

Al Proyecto de Ley No. 287 de 2025 Cámara, «por medio de la cual se fortalecen los alcances del Fondo Emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones».

Se propone **adicionar un párrafo 2° al artículo 40 de la Ley 789 de 2002, contenido en el artículo 2°, cuyo párrafo actual pasa a ser el 1°, y un inciso al párrafo 1° del artículo 3° del texto propuesto para segundo debate**, en los siguientes términos:

"Artículo 2°. [...] **Parágrafo 2°. En la reglamentación de que trata el párrafo anterior, el Gobierno nacional establecerá, con enfoque diferencial y territorial, criterios de priorización en las convocatorias del Fondo Emprender para las iniciativas empresariales de la población en situación de pobreza extrema, pobreza moderada o vulnerabilidad, y para las desarrolladas en municipios con bajo acceso a capital, zonas rurales dispersas y Zonas No Interconectadas.**"

"Artículo 3°. [...] **Parágrafo 1°. [...] La hoja de ruta incluirá criterios de priorización para los emprendimientos a que se refiere el párrafo 2° del artículo 40 de la Ley 789 de 2002.**"

Justificación:

La ponencia señala que el proyecto busca consolidar el emprendimiento asociativo "especialmente en regiones con bajo acceso a capital". Para que ese propósito se cumpla, la proposición incorpora criterios de priorización, con enfoque diferencial y territorial, a favor de la población en situación de pobreza o vulnerabilidad y de los territorios con bajo acceso a capital, lo que resulta determinante para departamentos como el Chocó.

Con toda consideración,

OMAR FRANCISCO VIDAL ROJAS

Representante a la Cámara por el Chocó



Bogotá D.C., septiembre de 2026.

Doctor

NICOLÁS BARGUIL

Presidente

CÁMARA DE REPRESENTANTES

Ciudad

Respetado señor presidente,

Referencia: Proposición al Proyecto de Ley No. 287 de 2025 Cámara *"por medio de la cual se fortalecen los alcances del Fondo Emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones"*.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La presente proposición **retira** del presupuesto del Fondo Emprender los recursos de los fondos de pensiones y cesantías.

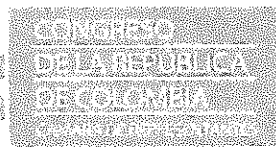
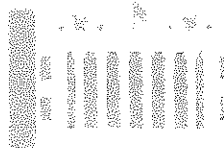
El ahorro pensional no puede financiar capital semilla. La Constitución lo prohíbe sin matices:

Constitución Política. Artículo 48. "(...) No se podrán destinar ni utilizar los recursos de las instituciones de la Seguridad Social para fines diferentes a ella (...)"

PROPOSICIÓN

Por los motivos anteriormente mencionados, solicitamos se modifique el inciso segundo del artículo 40 de la Ley 789 de 2002, contenido en el artículo 2 propuesto en el Informe de Ponencia para segundo debate en la Plenaria de la Cámara de Representantes, publicado en la Gaceta del Congreso No. 594 de 2026, del Proyecto de Ley No. 287 de 2025 Cámara *"por medio de la cual se fortalecen los alcances del Fondo Emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones"*, el cual quedará así:

"El Fondo Emprender se regirá por el derecho privado, y su presupuesto estará conformado de la siguiente manera: el ochenta por ciento (80%) de la monetización de la cuota de aprendizaje de que trata el artículo 34; el quince por ciento (15 %) provendrá de las apropiaciones existentes en el Presupuesto General de la Nación destinadas al fomento del empleo, la formación para el trabajo y el emprendimiento,



particularmente aquellas asignadas al Servicio Nacional de Aprendizaje (Sena) y al Ministerio del Trabajo, sin que ello implique adición presupuestal ni incremento del gasto público; y recursos financieros de organismos de cooperación nacional e internacional, recursos financieros de la banca multilateral, recursos financieros de organismos internacionales, ~~recursos financieros de fondos de pensiones y cesantías~~ y recursos de fondos de inversión públicos y privados representarán el 5% restante."

Cordialmente,

FRANKLIN LOZANO DE LA OSSA

Representante a la Cámara

Departamento del Magdalena

PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

Modifíquese el artículo 2 del Proyecto de Ley No. 287 de 2025 "Por medio de la cual se fortalecen los alcances del fondo emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

ARTÍCULO 2. Modifíquese el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, el cual quedará así:

Artículo 40. Fondo Emprender. Créase el Fondo Emprender - FE-, como una cuenta independiente y especial adscrita al Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA-, el cual será administrado por esta entidad y cuyo objeto exclusivo será financiar iniciativas empresariales, iniciativas productivas, unidades productivas, unidades económicas, modelos o planes de negocios que provengan y sean desarrolladas por aprendices o asociaciones entre aprendices, practicantes universitarios o profesionales ~~que su~~ cuya formación se esté desarrollando o se haya desarrollado en instituciones que, para los efectos legales, sean reconocidas por el Estado de conformidad con las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994 y demás normas que las complementen, modifiquen o adicionen; ~~también se podrán financiar iniciativas de personas o asociaciones de personas que acrediten un certificado técnico y tengan la mayoría de edad al momento de presentar sus propuestas; certifique un nivel de escolaridad equivalente al título de bachiller técnico; en los términos de las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994,~~ asociaciones de campesinos y campesinas; e iniciativas asociativas y cooperativas de las personas que integran la economía popular, de conformidad con la ley y la reglamentación vigente.

El Fondo Emprender se registrará por el derecho privado, y su presupuesto estará conformado de la siguiente manera: el ochenta cincuenta por ciento (80 50%) de la monetización de la cuota de aprendizaje de que trata el artículo ~~34~~; 23 de la Ley 2466 de 2025, de conformidad con la distribución establecida en el párrafo 1° del mismo; por los aportes del Presupuesto General de la Nación, y las demás fuentes legalmente autorizadas, el quince por ciento (15%) ~~proviene de las apropiaciones existentes en el Presupuesto General de la Nación destinadas al fomento del empleo, la formación para el trabajo y el emprendimiento, particularmente aquellas asignadas al Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) y al Ministerio del Trabajo, sin que ello implique adición presupuestal ni incremento del gasto público; y así como por~~ recursos financieros de organismos de cooperación nacional e internacional, recursos financieros de la banca multilateral, recursos financieros de organismos internacionales, recursos financieros de fondos de pensiones y cesantías y recursos de fondos de inversión públicos y privados, manteniendo la naturaleza condonable del capital semilla. ~~representarán el 5% restante.~~

PARÁGRAFO 1. El Gobierno Nacional determinará dentro de los 6 meses

~~del empleo, la formación para el trabajo y el emprendimiento, particularmente aquellas asignadas al Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) y al Ministerio del Trabajo, sin que ello implique adición presupuestal ni incremento del gasto público; y así como por recursos financieros de organismos de cooperación nacional e internacional, recursos financieros de la banca multilateral, recursos financieros de organismos internacionales, recursos financieros de fondos de pensiones y cesantías y recursos de fondos de inversión públicos y privados, manteniendo la naturaleza condonable del capital semilla. representarán el 5% restante.~~

PARÁGRAFO 1. El Gobierno Nacional determinará dentro de los 6 meses siguientes a la promulgación de esta ley, las condiciones generales que sean necesarias para el funcionamiento de este fondo. La decisión de financiación de los proyectos empresariales presentados al Fondo Emprender será tomada por el Consejo Directivo del SENA.

JUSTIFICACIÓN

La modificación busca armonizar el Proyecto de Ley 287 de 2025 Cámara con la reforma laboral contenida en la Ley 2466 de 2025. El artículo 23 de esta última modificó expresamente el artículo 34 de la Ley 789 de 2002 y estableció una distribución completa del 100 % de los recursos derivados de la monetización de la cuota de aprendizaje: 25 % para apoyos de permanencia de aprendices, 25 % para ampliación de cobertura de formación de jóvenes rurales y 50 % para el Fondo Emprender.

Por ello, la redacción actualmente propuesta en el artículo 2º del proyecto, al destinar al Fondo Emprender el 80 % de la monetización, modificaría materialmente la distribución adoptada por el Congreso mediante la Ley 2466 de 2025. La proposición conserva las nuevas fuentes de financiación que pretende incorporar el proyecto, pero evita que su fortalecimiento presupuestal se realice a costa de los porcentajes destinados por la reforma laboral a la permanencia de aprendices y formación de jóvenes rurales.



Además, al mantener los porcentajes del 15 % y 5 % previstos en el texto del proyecto para las demás fuentes de financiación generaría una ausencia de destinación del 20% del presupuesto que se obtiene por la cuota de monetización. Es jurídicamente más viable identificar esas partidas como fuentes adicionales de financiación sin asignarles una participación porcentual rígida. La propia Ley 2466 de 2025 permite al Fondo Emprender recibir recursos adicionales provenientes de entidades y fondos de la Rama Ejecutiva mediante convenios de cofinanciación o proyectos de inversión, por lo tanto, mantener el 50% contenido en la reforma laboral y autorizar financiamiento adicional implicaría un verdadero aumento del presupuesto del Fondo Emprender.

La inclusión de personas que acrediten formación técnica dentro de los potenciales beneficiarios del Fondo Emprender busca ampliar las oportunidades de emprendimiento y reconocer diversas trayectorias de formación para el trabajo.

Cordialmente,

ANDRÉS GUILLERMO MONTES CELEDÓN
Autor
Representante a la Cámara

JULIANA ARAY FRANCO

Ponente
Representante a la Cámara

DIEGO FRAN ARIZA PEREZ

Ponente
Representante a la Cámara

EDINSON RODRÍGUEZ ANCHIMBE
CITREP
ALFREDO MONDRAGÓN
PACTO HISTÓRICO
Camilo Torres
Pacto Histórico.

andres.montes@camara.gov.co



3124408080

Carrera 7 No. 8-68, Bogotá, D.C/ Edificio Nuevo del Congreso, Oficina 303 B-304 B

Bogotá, 29 de septiembre del 2026

Señores

MESA DIRECTIVA

PLENARIA

HONORABLE CAMARA DE REPRESENTANTES.



Los abajo firmantes, en nuestra calidad de Representantes a la Cámara nos permitimos presentar proposición modificativa de artículos del Proyecto de Ley N° 287 de 2025 Cámara "Por medio de la cual se fortalecen los alcances del fondo emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones", en los siguientes términos:

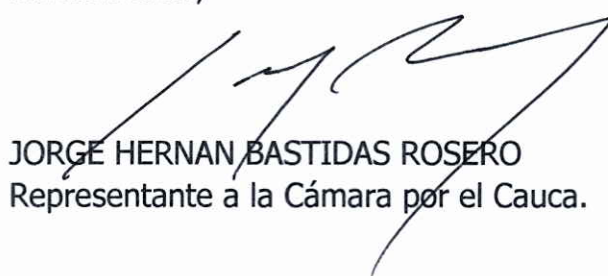
(i) Proposición de modificación de artículo

Modifíquese el Artículo 2 del Proyecto de Ley N° 287 de 2025 Cámara, agregándose un nuevo párrafo así:

*ARTÍCULO 2. Modifíquese el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, el cual quedará así:
(...)*

PARÁGRAFO NUEVO. Cuando los beneficiarios de los recursos del Fondo Emprender sean bachilleres técnicos o acrediten un nivel de escolaridad equivalente, al igual que organizaciones campesinas y formas asociativas de economía popular, los integrantes del emprendimiento deberán vincularse al menos a uno de los programas de formación técnica, tecnológica o universitaria que sean impartidos por el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) o por las Instituciones de Educación Superior reconocidas de conformidad con la Ley 30 de 1992, la Ley 115 de 1994 y demás disposiciones concordantes. El programa académico deberá ser afín o relacionado con la naturaleza del emprendimiento beneficiado.

Cordialmente,


JORGE HERNAN BASTIDAS ROSERO
Representante a la Cámara por el Cauca.



S. S. S. S. S.

PROPOSICIÓN

Adiciónese un **parágrafo** al artículo 3° del Proyecto de Ley No. 287 de 2025 Cámara, el cual quedará así:

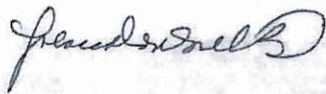
Artículo 3º. Articulación interinstitucional para la innovación. Los emprendimientos financiados con los recursos del Fondo Emprender que habla el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, que deseen iniciar e integrar nodos de asociatividad entre los mismos, podrán solicitar comenzar un proceso de articulación que liderará el Sena y convocará otras entidades y agencias del Estado especializadas en desarrollo de emprendimientos como el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, la agencia de innovación para el emprendimiento iNNpulsa Colombia y las demás que se puedan involucrar por su competencia. El objetivo de estos procesos consistirá en que, con el acompañamiento y oferta institucional de estas entidades, los emprendimientos logren generar ecosistemas o nodos empresariales interconectados, donde el objetivo principal sea la generación de un valor agregado de la productividad basado en la innovación y el desarrollo tecnológico mediante la asociatividad.

Parágrafo 1º. El Gobierno nacional deberá estructurar en un plazo no mayor a seis (6) meses posteriores a la promulgación de la presente ley, una hoja de ruta o programa para desarrollar el presente artículo para la correcta articulación y entendimiento de todos los actores que participen de este mecanismo de asociatividad.

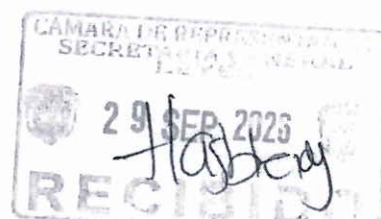
Parágrafo 2º. Con el fin de implementar con mayor eficiencia y eficacia el presente artículo, se podrá desarrollar complementariamente con lo dispuesto para el caso en las disposiciones contenidas en los artículos 42, 48, 50, 51, 52, 57, 66, y 74 de la Ley 2069 de 2020, así como las demás disposiciones contenidas en dicha ley aplicables para el fin de este artículo.

Parágrafo 3º. En el desarrollo de la estrategia de articulación interinstitucional para la innovación, el Gobierno Nacional y el Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA promoverán la conformación y fortalecimiento de nodos asociativos regionales, teniendo en cuenta las vocaciones y pertinencia productiva de los territorios, las brechas de acceso a financiación y las capacidades de los ecosistemas regionales de emprendimiento e innovación.

Atentamente:



YOLANDA WONG BALDIRIS
Representante a la Cámara
Departamento de Bolívar



3:26 pm



art 3

PROPOSICIÓN SUSTITUTIVA

Sustitúyase el artículo 3 del **Proyecto de Ley No. 287 de 2025 "Por medio de la cual se fortalecen los alcances del fondo emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones"**, el cual quedará así:

Artículo 3°. Articulación institucional para los nodos de asociatividad. Los beneficiarios del Fondo Emprender interesados en conformar un nodo de asociatividad podrán acudir al Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) para conocer la oferta de acompañamiento disponible y los canales de acceso a programas de otras entidades.

El SENA, en el marco de sus competencias y capacidades institucionales, facilitará a los interesados información sobre la oferta existente y, cuando corresponda, su contacto con las entidades competentes. Esta función no comprende la dirección de otras entidades ni la ejecución de programas ajenos a las competencias del SENA.

El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo coordinará, en el ámbito de sus competencias, la información sobre la oferta de desarrollo empresarial de su sector que pueda resultar pertinente para los nodos. INNpulsa Colombia podrá vincular sus instrumentos de emprendimiento, innovación, productividad y encadenamientos productivos, de conformidad con su régimen de operación, los términos de sus programas o convocatorias y la disponibilidad de recursos.

Parágrafo 1°. Dentro de los seis (6) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente ley, el SENA y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo definirán conjuntamente una ruta para informar a los beneficiarios sobre la oferta institucional y remitir, cuando corresponda, las iniciativas interesadas a los programas pertinentes. Lo anterior sin perjuicio de los lineamientos y rutas del proceso de gestión de emprendimiento del SENA.



Handwritten notes or signature in the top right corner.

Handwritten title or header in the center of the page.

First paragraph of handwritten text, starting with a capital letter.

Second paragraph of handwritten text, continuing the narrative.

Third paragraph of handwritten text, the longest section on the page.

Fourth paragraph of handwritten text, concluding the main body.

Parágrafo 2°. Las actividades de acompañamiento o cooperación que requieran compromisos específicos de las entidades podrán acordarse mediante los instrumentos jurídicos procedentes, de conformidad con sus competencias y la disponibilidad de recursos. Lo dispuesto en este artículo no modifica las competencias del SENA sobre la administración y las decisiones de financiación del Fondo Emprender. Los recursos del Fondo Emprender se destinarán exclusivamente como capital semilla.

Cordialmente,



ANDRÉS GUILLERMO MONTES CELEDÓN
Autor
Representante a la Cámara



JULIANA ARAY FRANCO
Ponente
Representante a la Cámara



DIEGO FRAN ARIZA PEREZ
Ponente
Representante a la Cámara

ALFREDO MONDRAGÓN
PACTO HISTÓRICO



10/10/2020

10/10/2020

10

10

10/10/2020

10

10

10

PROPOSICIÓN

Aut
ALT 3

Adiciónese un **parágrafo** al artículo 3° del Proyecto de Ley No. 287 de 2025 Cámara, el cual quedará así:

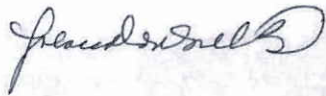
Artículo 3º. *Articulación interinstitucional para la innovación.* Los emprendimientos financiados con los recursos del Fondo Emprender que habla el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, que deseen iniciar e integrar nodos de asociatividad entre los mismos, podrán solicitar comenzar un proceso de articulación que liderará el Sena y convocará otras entidades y agencias del Estado especializadas en desarrollo de emprendimientos como el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, la agencia de innovación para el emprendimiento iNNpulsa Colombia y las demás que se puedan involucrar por su competencia. El objetivo de estos procesos consistirá en que, con el acompañamiento y oferta institucional de estas entidades, los emprendimientos logren generar ecosistemas o nodos empresariales interconectados, donde el objetivo principal sea la generación de un valor agregado de la productividad basado en la innovación y el desarrollo tecnológico mediante la asociatividad.

Parágrafo 1º. El Gobierno nacional deberá estructurar en un plazo no mayor a seis (6) meses posteriores a la promulgación de la presente ley, una hoja de ruta o programa para desarrollar el presente artículo para la correcta articulación y entendimiento de todos los actores que participen de este mecanismo de asociatividad.

Parágrafo 2º. Con el fin de implementar con mayor eficiencia y eficacia el presente artículo, se podrá desarrollar complementariamente con lo dispuesto para el caso en las disposiciones contenidas en los artículos 42, 48, 50, 51, 52, 57, 66, y 74 de la Ley 2069 de 2020, así como las demás disposiciones contenidas en dicha ley aplicables para el fin de este artículo.

Parágrafo 3º. En el desarrollo de la estrategia de articulación interinstitucional para la innovación, el Gobierno Nacional y el Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA promoverán la conformación y fortalecimiento de nodos asociativos regionales, teniendo en cuenta las vocaciones y pertinencia productiva de los territorios, las brechas de acceso a financiación y las capacidades de los ecosistemas regionales de emprendimiento e innovación.

Atentamente:



YOLANDA WONG BALDIRIS
Representante a la Cámara
Departamento de Bolívar



3:26m



H.R ELIZABETH JAY-PANG DIAZ



Bogotá 29 de septiembre del 2026.

PROPOSICIÓN ADITIVA

PROYECTO DE LEY No. 287 DE 2025 CÁMARA “POR MEDIO DE LA CUAL SE FORTALECEN LOS ALCANCES DEL FONDO EMPRENDER, SE FOMENTAN LOS NODOS ASOCIATIVOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

ARTÍCULO TERCERO. Inclúyase un párrafo al artículo 3° del Proyecto de Ley No. 287 de 2025 Cámara, el cual quedará así:

ARTÍCULO 3°. ARTICULACIÓN INTERINSTITUCIONAL PARA LA INNOVACIÓN. Los emprendimientos financiados con los recursos del Fondo Emprender que habla el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, que deseen iniciar e integrar nodos de asociatividad entre los mismos, podrán solicitar comenzar un proceso de articulación que liderará el SENA y convocará otras entidades y agencias del Estado especializadas en desarrollo de emprendimientos como el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, la agencia de innovación para el emprendimiento Impulsa Colombia y las demás que se puedan involucrar por su competencia. El objetivo de estos procesos consistirá en que, con el acompañamiento y oferta institucional de estas entidades, los emprendimientos logren generar ecosistemas o nodos empresariales interconectados, donde el objetivo principal sea la generación de un valor agregado de la productividad basado en la innovación y el desarrollo tecnológico mediante la asociatividad.

PARÁGRAFO 1. El Gobierno Nacional deberá estructurar en un plazo no mayor a seis (06) meses posteriores a la promulgación de la presente Ley, una hoja de ruta o programa para desarrollar el presente artículo para la correcta articulación y entendimiento de todos los actores que participen de este mecanismo de asociatividad.

PARÁGRAFO 2. Con el fin de implementar con mayor eficiencia y eficacia el presente artículo, se podrá desarrollar complementariamente con lo dispuesto



elizabethjaypangdiaz

Bogotá D.C.
Edificio Nuevo del Congreso – Cámara de
Representantes
Oficina 411 – 413
Teléfono: 60 4325100 Ext. 4003



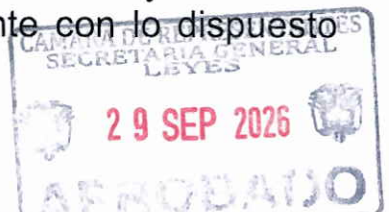
elizabethjaypangdiaz

San Andrés Islas
Av. Francisco Newball – Edif Camara de
Comercio
Oficina 307
Teléfono: 3042424853



@ejaypangdiaz

#ConHechosYHonestidad



Elizabeth
Jay Pang Diaz



H.R ELIZABETH JAY-PANG DIAZ

para el caso en las disposiciones contenidas en los artículos 42, 48, 50, 51, 52, 57, 66, y 74 de la Ley 2069 de 2020, así como las demás disposiciones contenidas en dicha Ley aplicables para el fin de este artículo.

PARÁGRAFO 3. El Gobierno Nacional reglamentará las disposiciones necesarias para el desarrollo de la presente ley.

PARÁGRAFO NUEVO. En la implementación de los mecanismos de financiación, articulación, acompañamiento y asociatividad previstos en el presente artículo, el Fondo Emprender deberá incorporar enfoques territoriales diferenciales que reconozcan las particularidades de los territorios insulares, así como las condiciones económicas, sociales, geográficas, productivas y de conectividad de los diferentes territorios.

JUSTIFICACIÓN

El artículo 3° crea un mecanismo de articulación liderado por el SENA y prevé la participación de entidades y agencias estatales para que los emprendimientos financiados por el Fondo Emprender puedan generar ecosistemas o nodos empresariales interconectados mediante la asociatividad, la innovación y el desarrollo tecnológico.

La aplicación de esta política requiere reconocer que los emprendimientos se desarrollan en contextos territoriales diferentes. Factores como la geografía, los costos de transporte y logística, la conectividad, el acceso a mercados y la estructura productiva pueden incidir directamente en la formulación, ejecución y escalabilidad de una iniciativa empresarial.

En el caso del departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, la condición insular constituye una circunstancia objetiva que puede



elizabethjaypangdiaz

Bogotá D.C.
Edificio Nuevo del Congreso – Cámara de
Representantes
Oficina 411 – 413
Teléfono: 80 4325100 Ext. 4003



elizabethjaypangdiaz

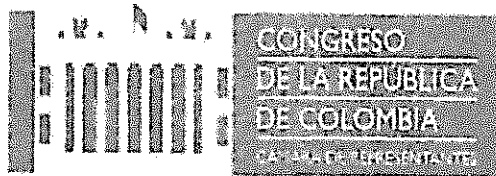
San Andrés Islas
Av. Francisco Newbell – Edif. Cámara de
Comercio
Oficina 307
Teléfono: 3042424853



@ejaypangdiaz

#ConHechosYHonestidad

Elizabeth
Jay-Pang Díaz



H.R ELIZABETH JAY-PANG DIAZ

incrementar costos y generar restricciones particulares. La proposición no establece una asignación automática de recursos ni un privilegio territorial; busca que estas condiciones sean consideradas al diseñar y ejecutar los mecanismos de financiación, articulación, acompañamiento y asociatividad.

Elizabeth Jay-Pang Díaz

Representante a la Cámara Departamento Archipiélago de
San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

Berlin 2020
P. Liberal - Arauca



elizabethjaypangdiaz

Bogotá D.C.
Edificio Nuevo del Congreso – Cámara de
Representantes
Oficina 411 – 413
Teléfono: 60 4325100 Ext. 4003



elizabethjaypangdiaz

San Andrés Islas
Av. Francisco Newbell – Edif. Cámara de
Comercio
Oficina 307
Teléfono: 3042424853



@ejaypangdiaz

#ConHechosYHonestidad

Elizabeth
Jay-Pang Díaz

PROPOSICIÓN ADITIVA

Adiciónese un artículo nuevo a continuación del artículo 2° del **Proyecto de Ley No. 287 de 2025 Cámara "Por medio de la cual se fortalecen los alcances del fondo emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones"**, el cual quedará así:

Artículo Nuevo. Nodos asociativos. Para efectos de la presente ley, un nodo asociativo es un esquema voluntario de colaboración entre dos o más emprendimientos que deciden realizar conjuntamente una actividad productiva o comercial determinada, sin perder su autonomía.

Para conformar el nodo, los emprendimientos interesados identificarán por escrito la actividad común, el resultado que buscan y la responsabilidad que asumirá cada integrante. Podrán colaborar, entre otras actividades, en la adquisición de insumos, la producción o transformación de bienes, el uso de herramientas o tecnología, la prestación de servicios, la comercialización y el acceso a mercados.

La conformación del nodo no crea por sí misma una persona jurídica, no sustituye ni modifica los compromisos adquiridos individualmente por sus integrantes como beneficiarios en el marco de programas de apoyo al emprendimiento y no les confiere derecho a recursos adicionales.

JUSTIFICACIÓN

El artículo 3° del texto propuesto para segundo debate contempla la conformación de nodos asociativos entre emprendimientos financiados por el Fondo Emprender, pero no define en qué consiste un nodo ni cuáles son sus efectos. Esta falta de precisión puede generar dudas para los beneficiarios y las entidades llamadas a articular su oferta. La presente proposición desarrolla ese contenido mediante una definición que identifica a sus integrantes, el carácter voluntario de la colaboración y la necesidad de acordar una actividad común con responsabilidades determinadas. La disposición permite que los emprendimientos cooperen en actividades productivas o comerciales sin perder su autonomía ni



alterar los compromisos que cada uno adquirió frente al Fondo Emprender.
También aclara que la conformación de un nodo no crea por sí misma una
persona



ANDRÉS GUILLERMO MONTES CELEDÓN
Autor
Representante a la Cámara



JULIANA ARAY FRANCO
Ponente
Representante a la Cámara



DIEGO FRAN ARIZA PEREZ
Ponente
Representante a la Cámara

ALFREDO MONDRAGÓN
PACTO HISTÓRICO

PROPOSICIÓN ADITIVA

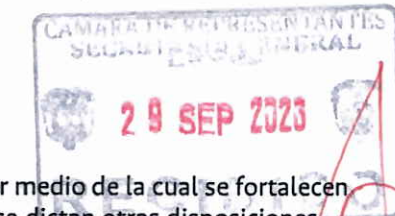
Adiciónese un artículo al proyecto de ley no. 287 de 2025 cámara "por medio de la cual se fortalecen los alcances del fondo emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones el cual quedará así:

ARTÍCULO XX. Límite de adición y valor de los contratos. Los contratos que formalicen la ejecución de los proyectos productivos de los beneficiarios del Fondo Emprender se suscribirán estrictamente por el valor aprobado por el Consejo Directivo Nacional del SENA o la autoridad competente.

En ningún caso se podrán pactar, adicionar o desembolsar recursos adicionales que superen el cincuenta por ciento (50%) del valor inicialmente aprobado.

Catherine Juvinao C.
CATHERINE JUVINAO CLAVIJO
Representante a la Cámara por Bogotá

Autor
Avelada



Det notu

Acad

PROPOSICIÓN ADITIVA

Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley No. 287 de 2025 Cámara, el cual quedará así:

Artículo nuevo. Seguimiento y evaluación. El Servicio Nacional de Aprendizaje - Sena- publicará anualmente un informe sobre los resultados del Fondo Emprender, que incluirá, como mínimo:

1. Número de emprendimientos financiados y valor de los recursos asignados.
2. Distribución territorial de los recursos.
3. Número de empleos generados o mantenidos.
4. Tasa de supervivencia de los emprendimientos beneficiarios.
5. Número de emprendimientos vinculados a nodos asociativos o procesos de articulación.
6. Principales resultados e indicadores de impacto de los programas.

El informe será de acceso público, deberá estar disponible en el sitio web del Servicio Nacional de Aprendizaje -Sena-, y será remitido al Senado de la República y a la Cámara de Representantes.

Del Honorable Congresista,

Cordialmente,

JORGE RODRIGO TOVAR VÉLEZ.

Representante a la Cámara

CITREP No. 12. Cesar, La Guajira, Magdalena.

Asociación Paz es Vida



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA



📍 Cra 7 8-68 - 2do piso Capitolio

✉ utl.jorge-tovar@camara.gov.co 🌐 jorgerodrigotovar.com

📱 [jorgerodrigotovar](https://www.facebook.com/jorgerodrigotovar) 📺 [jorgerodrigotv](https://www.instagram.com/jorgerodrigotv) 📺 [jorgerodrigotv](https://www.youtube.com/jorgerodrigotv)

AL + 1

C



PROPOSICIÓN 2026

PROYECTO DE LEY NO. 287 DE 2025 CÁMARA "POR MEDIO DE LA CUAL SE FORTALECEN LOS ALCANCES DEL FONDO EMPRENDER, SE FOMENTAN LOS NODOS ASOCIATIVOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

MODIFÍQUESE EL ARTÍCULO 1° DEL PROYECTO DE LEY NO. 287 DE 2025 CÁMARA, EL CUAL QUEDARÁ ASÍ:

ARTÍCULO 1o. OBJETO. La presente ley tiene por objeto ampliar los alcances del Fondo Emprender en materia presupuestal y en capacidad de articulación interinstitucional para el establecimiento y consolidación de asociatividad entre los emprendedores, **con enfoque territorial, diferencial y étnico que priorice a los municipios de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial PDET.**

2:20

Con gratitud y amor,

H.R. JAMES MOSQUERA
CITREP CHOCÓ – Antioquia



CONSTANCIA

NO

Bogotá D.C., 29 de septiembre de 2026

PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

En mi condición de Representante a la Cámara por la Circunscripción Transitoria Especial de Paz No. 7 Meta – Guaviare y conforme a lo establecido en los artículos 112 y subsiguientes de la Ley 5ta de 1992, propongo a la H. Cámara de Representantes, someter a consideración la siguiente proposición modificatoria del artículo 2, incorporando un nuevo párrafo, del Proyecto de Ley No. 287 de 2025 Cámara, **"Por medio de la cual se fortalecen los alcances del fondo emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones"**, el cual quedará así:

Artículo 2º. (...)

PARÁGRAFO SEGUNDO. En el diseño y apertura de las convocatorias del Fondo Emprender, el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) otorgará una puntuación adicional preferencial en la calificación técnica, o establecerá bolsas presupuestales específicas, para las iniciativas asociativas, nodos comunitarios y proyectos colectivos que cumplan con al menos una de las siguientes condiciones:

- a) Estar radicados y ejecutar sus actividades en municipios con Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) o en Zonas Más Afectadas por el Conflicto Armado (ZOMAC).
- b) Estar integrados en más del cincuenta por ciento (50%) por jóvenes de hasta veintiocho (28) años, mujeres rurales, víctimas del conflicto armado o integrantes de comunidades étnicas.



ALEJANDRO CASTILLO GAITÁN
Representante a la Cámara
CITREP No. 7 Meta – Guaviare



3:04pm

JUSTIFICACIÓN

La presente proposición materializa las acciones afirmativas del Estado (Arts. 13 y 64 C.P.) para garantizar equidad territorial e inclusión social en el Fondo Emprender:

1. **Equidad territorial (PDET y ZOMAC):** Canaliza capital semilla a las regiones con mayor rezago productivo, donde la informalidad laboral rural alcanza el 84%.
2. **Inclusión de poblaciones vulnerables:** Reduce barreras para jóvenes (desempleo del 15,5%), mujeres rurales, víctimas del conflicto y comunidades étnicas, exigiendo una participación superior al 50% en los nodos asociativos.
3. **Efectividad normativa:** Fija un criterio claro de ponderación (15% adicional) o reservas presupuestales, evitando que la priorización quede como una simple recomendación potestativa para el SENA.

Aunque el diagnóstico del informe de ponencia se menciona que el desempleo juvenil alcanza el **15,5%** y destaca fuertes disparidades regionales, el texto articulado no contempla disposiciones imperativas que obliguen al SENA a otorgar puntuación preferencial o bolsas presupuestales garantizadas a municipios **PDET, ZOMAC** o a grupos vulnerables como mujeres rurales y víctimas del conflicto.

Bogotá, 29 de septiembre del 2026

Señores

MESA DIRECTIVA

PLENARIA

HONORABLE CAMARA DE REPRESENTANTES.

Los abajo firmantes, en nuestra calidad de Representantes a la Cámara nos permitimos presentar proposición modificativa de artículos del Proyecto de Ley N° 287 de 2025 Cámara "Por medio de la cual se fortalecen los alcances del fondo emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones", en los siguientes términos:

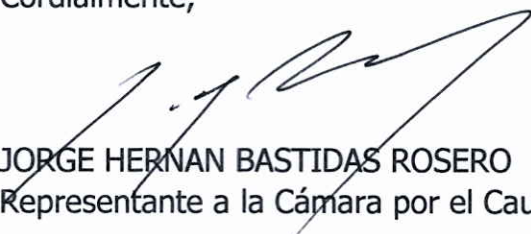
(i) Proposición de modificación de artículo

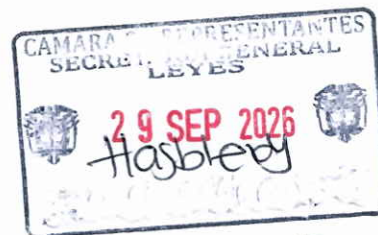
Modifíquese el Artículo 2 del Proyecto de Ley N° 287 de 2025 Cámara, agregándose un nuevo párrafo así:

ARTÍCULO 2. Modifíquese el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, el cual quedará así: (...)

PARÁGRAFO NUEVO. La evaluación sobre la decisión de financiación de los proyectos presentados al Fondo Emprender deberá incorporar criterios de enfoque territorial diferencial y otorgará un puntaje adicional o de desempate favorable a las iniciativas provenientes de municipios PDET y ZOMAC y territorios con afectación relevante por el conflicto armado. Para ello, el Consejo Directivo del SENA fijará anualmente una meta indicativa de asignación de recursos orientada a garantizar una participación equitativa y diferencial de estos territorios, sujeta al cumplimiento de los requisitos de viabilidad de los proyectos.

Cordialmente,


JORGE HERNAN BASTIDAS ROSERO
Representante a la Cámara por el Cauca.



S. Sopm

Bogotá, 29 de septiembre del 2026

Señores

MESA DIRECTIVA

PLENARIA

HONORABLE CAMARA DE REPRESENTANTES.

Los abajo firmantes, en nuestra calidad de Representantes a la Cámara nos permitimos presentar proposición modificativa de artículos del Proyecto de Ley N° 287 de 2025 Cámara *"Por medio de la cual se fortalecen los alcances del fondo emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones"*, en los siguientes términos:

(i) Proposición de modificación de artículo

Modifíquese el Artículo 2 del Proyecto de Ley N° 287 de 2025 Cámara, agregándose los apartes resaltados así:

ARTÍCULO 2. Modifíquese el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, el cual quedará así:

Artículo 40. Fondo Emprender. Créase el Fondo Emprender FE, como una cuenta independiente y especial adscrita al Servicio Nacional de Aprendizaje SENA, el cual será administrado por esta entidad y cuyo objeto exclusivo será financiar iniciativas empresariales que provengan y sean desarrolladas por aprendices o asociaciones entre aprendices, practicantes universitarios o profesionales cuya formación se esté desarrollando o se haya desarrollado en instituciones reconocidas por el Estado de conformidad con las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994 y demás que las complementen, modifiquen o adicionen; también se podrán financiar iniciativas de personas o asociaciones de personas que al momento de presentar sus propuestas certifiquen un nivel de escolaridad equivalente al título de bachiller técnico en los términos de las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994, **así como iniciativas productivas o empresariales desarrolladas por organizaciones campesinas y formas asociativas de la economía popular.**

(...) **se conserva el resto de la redacción del archivo**

Cordialmente,

JORGE HERNAN BASTIDAS ROSERO
Representante a la Cámara por el Cauca.



S.50Pm

PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

De acuerdo con lo establecido en el artículo 114 numeral 4 de la ley 5 de 1992, me permito de la manera más respetuosa proponer «Proposición modificativa» en el sentido de modificar el artículo 2 del texto propuesto para segundo debate del Proyecto de Ley número 287 de 2025 Cámara, con el propósito :

TEXTO PONENCIA SEGUNDO DEBATE	TEXTO PROPUESTO
ARTÍCULO 2o. Modifíquese el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, el cual quedará así: Artículo 40. Fondo Emprender. Créase el Fondo Emprender -FE, como una cuenta independiente y especial adscrita al Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA, el cual será administrado por esta entidad y cuyo objeto exclusivo será financiar iniciativas empresariales que provengan y sean desarrolladas por aprendices o asociaciones entre aprendices, practicantes universitarios o profesionales que su formación se esté desarrollando o se haya desarrollado en instituciones que para los efectos legales, sean reconocidas por el Estado de conformidad con las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994 y demás que las complementen, modifiquen o adicionen; también se podrán financiar iniciativas de personas o asociaciones de personas que al momento de presentar sus propuestas, certifiquen un nivel de escolaridad equivalente al título de bachiller técnico en los términos de las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994. El Fondo Emprender se regirá por el derecho privado, y su presupuesto estará conformado de la siguiente manera: el ochenta por ciento (80%) de la monetización de la cuota de aprendizaje de que trata el artículo 34; el quince por ciento (15%) provendrá de las apropiaciones existentes en el Presupuesto General de la Nación destinadas al fomento del empleo, la formación para el trabajo y el emprendimiento, particularmente aquellas asignadas al Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) y al Ministerio del Trabajo, sin que ello implique adición presupuestal ni incremento del gasto público; y recursos financieros de organismos de cooperación nacional e internacional, recursos financieros de la banca multilateral, recursos financieros de organismos internacionales, recursos financieros de fondos de pensiones y cesantías y recursos de fondos de inversión	ARTÍCULO 2º. Modifíquese el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, el cual quedará así: Artículo 40. Fondo Emprender. Créase el Fondo Emprender -FE, como una cuenta independiente y especial adscrita al Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA, el cual será administrado por esta entidad y cuyo objeto exclusivo principal será financiar iniciativas empresariales que provengan y sean desarrolladas por aprendices o asociaciones entre aprendices, practicantes universitarios o profesionales que su formación se esté desarrollando o se haya desarrollado en instituciones que para los efectos legales, sean reconocidas por el Estado de conformidad con las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994 y demás que las complementen, modifiquen o adicionen; también se podrán financiar iniciativas de personas o asociaciones de personas que al momento de presentar sus propuestas, certifiquen un nivel de escolaridad equivalente al título de bachiller técnico en los términos de las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994. o bachilleres técnicos, cuya formación se esté desarrollando o se haya desarrollado en instituciones reconocidas por el Estado. El Fondo Emprender se regirá por el derecho privado, y su presupuesto estará conformado de la siguiente manera: el ochenta por ciento (80%) de la monetización de la cuota de aprendizaje de que trata el artículo 34; el quince por ciento (15%) provendrá de las apropiaciones existentes en el Presupuesto General de la Nación destinadas al fomento del empleo, la formación para el trabajo y el emprendimiento, particularmente aquellas asignadas al Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) y al Ministerio del Trabajo, sin que ello implique adición presupuestal ni incremento del gasto público; y recursos financieros de organismos de cooperación nacional e internacional, recursos financieros de la banca multilateral, recursos financieros de organismos internacionales, recursos financieros de fondos de pensiones y cesantías y recursos de fondos de inversión públicos y privados representarán

públicos y privados representarán el 5% restante.

PARÁGRAFO. El Gobierno Nacional determinará dentro de los 6 meses siguientes a la promulgación de esta ley, las condiciones generales que sean necesarias para el funcionamiento de este fondo. La decisión de financiación de los proyectos empresariales presentados al Fondo Emprender será tomada por el Consejo Directivo del SENA.

el 5% restante, el cinco por ciento (5%) restante estará constituido por recursos financieros de organismos de cooperación nacional e internacional, recursos financieros de la banca multilateral, recursos financieros de organismos internacionales, recursos financieros de fondos de pensiones y cesantías y recursos de fondos de inversión públicos y privados.

PARÁGRAFO PRIMERO. También podrán ser beneficiarios de los recursos del Fondo Emprender las personas naturales o estructuras asociativas de la economía popular, comunitaria y campesina, así como las víctimas del conflicto armado, las mujeres cabeza de hogar y las demás poblaciones en condiciones de vulnerabilidad que demuestren un oficio o actividad productiva y completen satisfactoriamente la ruta de orientación, formación y acompañamiento técnico dispuesta por el Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA, con independencia de su nivel de escolaridad formal.

PARÁGRAFO SEGUNDO. ~~PARÁGRAFO.~~ El Gobierno Nacional determinará dentro de los 6 meses siguientes a la promulgación de esta ley, las condiciones generales que sean necesarias para el funcionamiento de este fondo. La decisión de financiación de los proyectos empresariales presentados al Fondo Emprender será tomada por el Consejo Directivo del SENA. El Gobierno Nacional determinará dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación de esta ley, las condiciones generales que sean necesarias para el funcionamiento de este fondo. La decisión de financiación de los proyectos empresariales presentados al Fondo Emprender será tomada por el Consejo Directivo del SENA.

El texto que incluiría la modificación sería el siguiente:

ARTÍCULO 2º. Modifíquese el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, el cual quedará así:

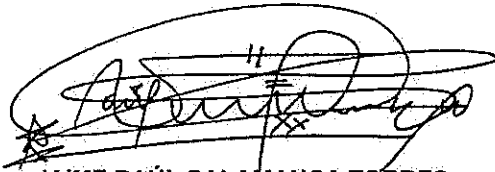
Artículo 40. Fondo Emprender. Créase el Fondo Emprender -FE, como una cuenta independiente y especial adscrita al Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA, el cual será administrado por esta entidad y cuyo objeto ~~exclusivo~~ principal será financiar iniciativas empresariales que provengan y sean desarrolladas por aprendices o asociaciones entre aprendices, practicantes universitarios o profesionales ~~o bachilleres~~ técnicos, cuya formación se esté desarrollando o se haya desarrollado en instituciones reconocidas por el Estado.

El Fondo Emprender se regirá por el derecho privado, y su presupuesto estará conformado de la siguiente manera: el ochenta por ciento (80%) de la monetización de la cuota de aprendizaje de que trata el artículo 34; el quince por ciento (15%) provendrá de las apropiaciones existentes en el Presupuesto General de la Nación destinadas al fomento del empleo, la formación para el trabajo y el emprendimiento, particularmente aquellas asignadas al Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) y al Ministerio del Trabajo, sin que ello implique adición presupuestal ni incremento del gasto público; el cinco por ciento (5%) restante estará constituido por recursos financieros de organismos de cooperación nacional e internacional, recursos financieros de la banca multilateral, recursos financieros de organismos internacionales, recursos financieros de fondos de pensiones y cesantías y recursos de fondos de inversión públicos y privados.

PARÁGRAFO PRIMERO. También podrán ser beneficiarios de los recursos del Fondo Emprender las personas naturales o estructuras asociativas de la economía popular, comunitaria y campesina, así como las víctimas del conflicto armado, las mujeres cabeza de hogar y las demás poblaciones en condiciones de vulnerabilidad que demuestren un oficio o actividad productiva y completen satisfactoriamente la ruta de orientación, formación y acompañamiento técnico dispuesta por el Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA, con independencia de su nivel de escolaridad formal.

PARÁGRAFO SEGUNDO. El Gobierno Nacional determinará dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación de esta ley, las condiciones generales que sean necesarias para el funcionamiento de este fondo. La decisión de financiación de los proyectos empresariales presentados al Fondo Emprender será tomada por el Consejo Directivo del SENA.

Atentamente,



JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES
Representante a la Cámara por Boyacá
Partido Alianza Verde

PROPOSICIÓN ADITIVA

Adiciónese un párrafo al artículo 2 del Proyecto de Ley No. 287 de 2025 Cámara, que modifica el artículo 40 de la Ley 789 de 2022, el cual quedará así:

Parágrafo. El Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA-, en el marco de sus competencias, garantizará el acompañamiento técnico, financiero, comercial y administrativo de los emprendimientos beneficiarios del Fondo Emprender, especialmente durante su etapa inicial de operación.

Para el cumplimiento de esta obligación, el SENA podrá articular y coordinar acciones con entidades públicas y privadas, instituciones académicas, organizaciones gremiales y actores del sector productivo, así como implementar los demás mecanismos de acompañamiento que resulten pertinentes.

El acompañamiento previsto en el presente párrafo deberá incorporarse dentro de los procesos de seguimiento a los emprendimientos beneficiarios del Fondo Emprender y no podrá limitarse exclusivamente a la etapa de asignación o desembolso de los recursos.

Del Honorable Congresista,

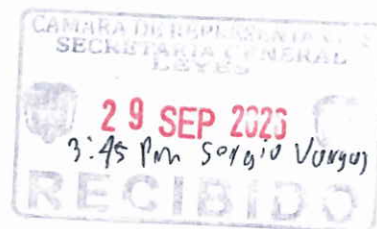
Cordialmente,


JORGE RODRIGO TOVAR VÉLEZ.

Representante a la Cámara

CITREP No. 12. Cesar, La Guajira, Magdalena.

Asociación Paz es Vida



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA



📍 Cra 7 8-68 - 2do piso Capitolio

✉ utl.jorge-tovar@camara.gov.co @jorgerodrigotovar.com

f jorgerodrigotovar 📷 jorgerodrigotv ✂ jorgerodrigotv



ACT 2

PROPOSICIÓN

Adiciónese un párrafo al artículo 2 del proyecto de ley 287 de 2025 Cámara por medio de la cual se fortalecen los alcances del Fondo Emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones, el cual quedará así:

Artículo 2°. Modifíquese el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, el cual quedará así:

Artículo 40. Fondo Emprender. Créase el Fondo Emprender (FE), como una cuenta independiente y especial adscrita al Servicio Nacional de Aprendizaje (Sena), el cual será administrado por esta entidad y cuyo objeto exclusivo será financiar iniciativas empresariales que provengan y sean desarrolladas por aprendices o asociaciones entre aprendices, practicantes universitarios o profesionales que su formación se esté desarrollando o se haya desarrollado en instituciones que para los efectos legales, sean reconocidas por el Estado de conformidad con las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994 y demás que las complementen, modifiquen o adicionen; también se podrán financiar iniciativas de personas o asociaciones de personas que al momento de presentar sus propuestas, certifique un nivel de escolaridad equivalente al título de bachiller técnico en los términos de las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994.

El Fondo Emprender se regirá por el derecho privado, y su presupuesto estará conformado de la siguiente manera: el ochenta por ciento (80%) de la monetización de la cuota de aprendizaje de que trata el artículo 34; el quince por ciento (15 %) provendrá de las apropiaciones existentes en el Presupuesto General de la Nación destinadas al fomento del empleo, la formación para el trabajo y el emprendimiento, particularmente aquellas asignadas al Servicio Nacional de Aprendizaje (Sena) y al Ministerio del Trabajo, sin que ello implique adición presupuestal ni incremento del gasto público; y recursos financieros de organismos de cooperación nacional e internacional, recursos financieros de la banca multilateral, recursos financieros de organismos internacionales, recursos financieros de fondos de pensiones y cesantías y recursos de fondos de inversión públicos y privados representarán el 5% restante.

Parágrafo. El Gobierno nacional determinará dentro de los 6 meses siguientes a la promulgación de esta ley, las condiciones generales que sean necesarias para el funcionamiento de este fondo. La decisión de financiación de los proyectos empresariales presentados al Fondo Emprender será tomada por el Consejo Directivo del Sena.

Parágrafo 2: Enfoque territorial. El Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) abrirá anualmente, con cargo a los recursos del Fondo Emprender, por lo menos una convocatoria de enfoque territorial dirigida a los departamentos de Casanare, Amazonas, Caquetá, Guainía, Guaviare, Putumayo y Vaupés y a los municipios de frontera, de manera que el capital semilla llegue a los territorios con menor acceso al crédito y a los servicios financieros, con el fin de cerrar las brechas existentes en dichos territorios.


ARLEDY ALVARADO PATINO
Representante a la Cámara por Casanare
Centro Democrático

JUSTIFICACIÓN

Es necesario la inclusión territorial para que dichos programas lleguen de manera permanente a los territorios más apartados, con el fin de cerrar las brechas existentes en oportunidades.

1000 1000 1000

1000

1000 1000 1000

1000

1000

1000 1000 1000

1000 1000 1000

1000

1000

Art 2

Bogotá, D. C., 08 de septiembre de 2026

Doctor

NICOLÁS ANTONIO BARGUIL

Presidente de la Cámara de Representantes



12:40pm

Asunto: **Proposición de modificación**

Respetado presidente.

Con fundamento en lo contemplado en la ley 5ta de 1992 y normas concordantes, se presenta ante la Plenaria de la Cámara de Representantes, proposición de modificación al artículo 2 del Proyecto de Ley N° 287 de 2025 *Cámara "Por medio de la cual se fortalecen los alcances del fondo emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones"*, en los siguientes términos:

Artículo 2º. Modifíquese el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, el cual quedará así:

Artículo 40. Fondo Emprender. Créase el Fondo Emprender (FE), como una cuenta independiente y especial adscrita al Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), el cual será administrado por esta entidad y cuyo objeto exclusivo será financiar iniciativas empresariales que provengan y sean desarrolladas por aprendices o asociaciones entre aprendices, practicantes universitarios o profesionales que su formación se esté desarrollando o se haya desarrollado en instituciones que para los efectos legales, sean reconocidas por el Estado de conformidad con las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994 y demás que las complementen, modifiquen o adicionen; también se podrán financiar iniciativas de personas o asociaciones de personas que al momento de presentar sus propuestas, certifique un nivel de escolaridad equivalente al título de bachiller técnico en los términos de las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994.

El Fondo Emprender se regirá por el derecho privado, **Sus recursos estarán constituidos por el porcentaje de la monetización de la cuota de aprendizaje que le asigna el artículo 34 de la presente ley, modificado por el artículo 23 de la Ley 2466 de 2025. Adicionalmente, podrá recibir aportes del Presupuesto General de la Nación, de conformidad con el Marco Fiscal de Mediano Plazo y el Marco de Gasto de Mediano Plazo, así como recursos de cooperación nacional e internacional, de la banca multilateral, de organismos internacionales y de fondos de inversión públicos, donaciones y rendimientos financieros, manteniendo la naturaleza condonable del**

capital semilla. La incorporación de recursos distintos de la monetización no podrá implicar disminución, sustitución o afectación de las apropiaciones destinadas a las demás funciones misionales del SENA. y su presupuesto estará conformado de la siguiente manera: el ochenta por ciento (80%) de la monetización de la cuota de aprendizaje de que trata el artículo 34, el quince por ciento (15%) provendrá de las apropiaciones existentes en el Presupuesto General de la Nación destinadas al fomento del empleo, la formación para el trabajo y el emprendimiento, particularmente aquellas asignadas al Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) al Ministerio del Trabajo, sin que ello implique adición presupuestal ni incremento del gasto público; y recursos financieros de organismos de cooperación nacional e internacional, recursos financieros de la banca multilateral, recursos financieros de organismos internacionales, recursos financieros de fondos de pensiones y cesantías y recursos de fondos de inversión públicos y privados representarán el 5% del SENA.

Parágrafo. El Gobierno nacional determinará dentro de los 6 meses siguientes a la promulgación de esta ley, las condiciones generales que sean necesarias para el funcionamiento de este fondo. La decisión de financiación de los proyectos empresariales presentados al Fondo Emprender será tomada por el Consejo Directivo del SENA.

Se solicita la adición de la expresión subrayada y en negrilla.

Atentamente,



Jorge Méndez Hernández

Representante a la Cámara, Archipiélago de San
Andrés, Providencia y Santa Catalina
Partido Cambio Radical

Motivación

La proposición armoniza el artículo 2 del proyecto con el régimen vigente de la monetización de la cuota de aprendizaje. El texto aprobado en primer debate asigna al Fondo Emprender el ochenta por ciento (80 %) de esos recursos, cifra que proviene del Proyecto de Ley 097 de 2023 Cámara, radicado antes de la expedición de la Ley 2466 de 2025. El artículo 23 de esta última modificó el artículo 34 de la Ley 789 de 2002 y distribuyó la monetización así: veinticinco por ciento (25 %) para apoyos a los aprendices del SENA, veinticinco por ciento (25 %) para el cierre de brechas de formación entre zonas urbanas y rurales, y el cincuenta por ciento (50 %) restante para el Fondo Emprender.

De mantenerse el texto actual, la nueva ley desplazaría esa distribución por ser posterior. Con ello reduciría los recursos para el sostenimiento de los aprendices y la formación de jóvenes rurales, afectando la permanencia en los procesos formativos, sin que exista análisis de impacto fiscal que lo sustente. La proposición sustituye el porcentaje fijo por una remisión al artículo 34 de la Ley 789 de 2002, modificado por la Ley 2466 de 2025. Esto preserva la distribución vigente y evita que coexistan dos normas con reglas contradictorias sobre una misma fuente de financiación.

Asimismo, se reformula la participación del Presupuesto General de la Nación como una facultad sujeta al Marco Fiscal de Mediano Plazo, y no como una destinación obligatoria. Así se evita la sustitución de apropiaciones destinadas a las demás funciones misionales del SENA.

JOSE LUIS ABDALLA OLIVERA
REPRESENTANTE A LA CÁMARA - CÓRDOBA

PROPOSICIÓN

Adiciónese un párrafo nuevo al artículo 2 del Proyecto de Ley N° 287 de 2025 Cámara "Por medio de la cual se fortalecen los alcances del Fondo Emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

Parágrafo nuevo. El SENA priorizará dentro de sus convocatorias la participación de emprendimientos ubicados en municipios PDET, Zonas Más Afectadas por el Conflicto Armado (ZOMAC) y territorios rurales de los municipios de categorías 5 y 6.



JOSE LUIS ABDALLA OLIVERA
Representante a la Cámara
Departamento de Córdoba



1:24 p

AQUIVIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso Carrera 7 No. 8 -68, Oficina 540B - 541B
Teléfono: 3904050 Celular 3118753076
jose.abdalla@camara.gov.co

JOSE LUIS ABDALLA OLIVERA
REPRESENTANTE A LA CÁMARA - CÓRDOBA

PROPOSICIÓN

Adiciónese un párrafo nuevo al artículo 2 del Proyecto de Ley N° 287 de 2025 Cámara "Por medio de la cual se fortalecen los alcances del Fondo Emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

Parágrafo nuevo. El Gobierno Nacional y el SENA promoverán líneas de acompañamiento y convocatorias diferenciales dirigidas a mujeres emprendedoras, población víctima del conflicto, población con discapacidad y comunidades étnicas.


JOSE LUIS ABDALLA OLIVERA
Representante a la Cámara
Departamento de Córdoba



1:24

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

PROPOSICIÓN



Adiciónese un Parágrafo al **ARTÍCULO 2** al **Proyecto de Ley 287 de 2025** **Cámara** "Por medio de la cual se fortalecen los alcances del fondo emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones".

ARTÍCULO 2°. Modifíquese el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, el cual quedará así:

Artículo 40. Fondo Emprender. Créase el Fondo Emprender - FE, como una cuenta independiente y especial adscrita al Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA, el cual será administrado por esta entidad y cuyo objeto exclusivo será financiar iniciativas empresariales que provengan y sean desarrolladas por aprendices o asociaciones entre aprendices, practicantes universitarios o profesionales que su formación se esté desarrollando o se haya desarrollado en instituciones que para los efectos legales, sean reconocidas por el Estado de conformidad con las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994 y demás que las complementen, modifiquen o adicionen; también se podrán financiar iniciativas de personas o asociaciones de personas que al momento de presentar sus propuestas, certifique un nivel de escolaridad equivalente al título de bachiller técnico en los términos de las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994.

(...)

Parágrafo 2°. El Gobierno Nacional determinará dentro de los 6 meses siguientes a la promulgación de esta ley, los criterios de selección y de acceso a los bachilleres técnicos que sean menores de edad al momento de presentarse en las convocatorias.

Milene Jarava Díaz
MILENE JARAVA DÍAZ
Representante a la Cámara
Departamento de Sucre

JUSTIFICACIÓN

La propuesta radica en que como se esta adicionando a los Bachilleres Técnicos, se debe tener en cuenta que muchos son menores de edad; y en la diferentes convocatorias adelantadas por este fondo sólo aplica para mayores de edad.

PROPOSICIÓN MODIFICATORIA AL ARTÍCULO 2
PROYECTO DE LEY 287 DE 2025 CÁMARA

“Por medio de la cual se fortalecen los alcances del Fondo Emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones”.

Bogotá, D. C., 29 de septiembre de 2026

Honorables representantes

MESA DIRECTIVA DE LA CÁMARA DE REPRESENTANTES

Ciudad

PROPOSICIÓN



Modifíquese el artículo 2 del proyecto de ley de la referencia, en el texto propuesto para segundo debate publicado en la Gaceta del Congreso 594 de 2026, así:

Artículo 2º. Modifíquese el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, el cual quedará así:

Artículo 40. Fondo Emprender. Créase el Fondo Emprender (FE), como una cuenta independiente y especial adscrita al Servicio Nacional de Aprendizaje (Sena), el cual será administrado por esta entidad y cuyo objeto exclusivo será financiar iniciativas empresariales que provengan y sean desarrolladas por aprendices o asociaciones entre aprendices, practicantes universitarios o profesionales que su formación se esté desarrollando o se haya desarrollado en instituciones que para los efectos legales, sean reconocidas por el Estado de conformidad con las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994 y demás que las complementen, modifiquen o adicionen; también se podrán financiar iniciativas de personas o asociaciones de personas que al momento de presentar sus propuestas, ~~certifique~~ **certifiquen** un nivel de escolaridad equivalente al título de bachiller técnico en los términos de las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994. **Serán también beneficiarias las asociaciones campesinas y las iniciativas asociativas y cooperativas de la economía popular, sin exigirles adicionalmente el título de bachiller técnico. Se mantendrá la prioridad de las iniciativas de asociaciones de aprendices y/o egresados del Sena.**

El Fondo Emprender se registrará por el derecho privado, y su presupuesto estará conformado ~~de la siguiente manera: el ochenta por ciento (80%) de la monetización de la cuota de aprendizaje de que trata el artículo 34; el quince por ciento (15%) provendrá de las apropiaciones existentes en el Presupuesto General de la Nación destinadas al fomento del empleo, la formación para el trabajo y el emprendimiento, particularmente aquellas asignadas al Servicio Nacional de Aprendizaje (Sena) y al Ministerio del Trabajo, sin que ello implique adición presupuestal ni~~



incremento del gasto público; y por los recursos de la monetización de la cuota de aprendizaje que le correspondan según el parágrafo 1 del artículo 34 de esta ley; las apropiaciones que se le asignen en el Presupuesto General de la Nación; y recursos financieros de organismos de cooperación nacional e internacional, recursos financieros de la banca multilateral, recursos financieros de organismos internacionales, recursos financieros de fondos de pensiones y cesantías y recursos de fondos de inversión públicos y privados representarán el 5% restante, conforme a sus respectivos regímenes legales. También podrá recibir recursos de cofinanciación en los términos del parágrafo 2 del artículo 34 de esta ley.

Parágrafo. El Gobierno nacional determinará dentro de los 6 meses siguientes a la promulgación de esta ley, las condiciones generales que sean necesarias para el funcionamiento de este fondo. La decisión de financiación de los proyectos empresariales presentados al Fondo Emprender será tomada por el Consejo Directivo del Sena.

JUSTIFICACIÓN

La iniciativa retoma el Proyecto de Ley 097 de 2023 Cámara, pero debe ajustarse a la reforma laboral de 2025. El artículo 23 de la Ley 2466 destinó la monetización de la cuota de aprendizaje así: 25 % para apoyar la permanencia de aprendices, 25 % para ampliar la formación de jóvenes rurales y 50 % para el Fondo Emprender. Remitir a esa distribución evita que el 80 % propuesto comprometa las otras destinaciones.

Se eliminan las cuotas del 15 % con cargo al presupuesto nacional y del 5 % provenientes de fuentes externas porque combinan porcentajes sin una base común definida y presuponen aportes que no están garantizados. Se conservan las fuentes legalmente autorizadas y la cofinanciación, sujetas a las decisiones presupuestales correspondientes.

También se preservan los beneficiarios campesinos y de la economía popular y la prioridad asociativa SENA reconocidos en 2025. La ampliación al bachiller técnico no debe convertirse en una nueva barrera para estas categorías asociativas, que cuentan con reglas propias de acceso.

Atentamente,


RENZO ALEXANDER GARCÍA PARRA
Representante a la Cámara

PACTO HISTÓRICO

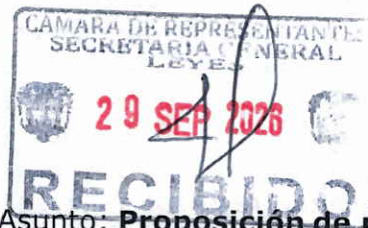
renzo.garcia@camara.gov.co

Bogotá, D. C., 08 de septiembre de 2026

Doctor

NICOLÁS ANTONIO BARGUIL

Presidente de la Cámara de Representantes



12:40pm

Asunto: **Proposición de modificación**

Respetado presidente.

Con fundamento en lo contemplado en la ley 5ta de 1992 y normas concordantes, se presenta ante la Plenaria de la Cámara de Representantes, proposición de modificación al artículo 2 del Proyecto de Ley N° 287 de 2025 Cámara *"Por medio de la cual se fortalecen los alcances del fondo emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones"*, en los siguientes términos:

Artículo 2º. Modifíquese el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, el cual quedará así:

Artículo 40. Fondo Emprender. Créase el Fondo Emprender (FE), como una cuenta independiente y especial adscrita al Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), el cual será administrado por esta entidad y cuyo objeto exclusivo será financiar iniciativas empresariales—**productivas, unidades productivas, unidades económicas, modelos o planes de negocio**—que provengan y sean desarrolladas por aprendices o asociaciones entre aprendices, practicantes universitarios o profesionales que su formación se esté desarrollando o se haya desarrollado en instituciones que para los efectos legales, sean reconocidas por el Estado de conformidad con las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994 y demás que las complementen, modifiquen o adicionen; también se podrán financiar iniciativas de personas **mayores de edad** o asociaciones de personas que al momento de presentar sus propuestas, certifique un nivel de escolaridad equivalente al título de bachiller técnico **o un nivel de escolaridad equivalente**, en los términos de las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994; **y por las asociaciones de campesinos y campesinas y las iniciativas asociativas y cooperativas de las personas que integran la economía popular, en los términos del párrafo 2 del artículo 34 de la presente ley, modificado por el artículo 23 de la Ley 2466 de 2025.**

El Fondo Emprender se registrará por el derecho privado, y su presupuesto estará conformado de la siguiente manera: el ochenta por ciento (80%) de la monetización de la cuota de aprendizaje de que trata el artículo 34, el quince por ciento (15%) provendrá de las apropiaciones existentes en el Presupuesto General de la Nación destinadas al fomento del empleo, la formación para el trabajo y el emprendimiento, particularmente aquellas asignadas al Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) al Ministerio del Trabajo, sin que ello implique adición presupuestal ni incremento del gasto público; y recursos financieros de organismos de cooperación nacional e internacional, recursos financieros de la banca multilateral, recursos financieros de organismos internacionales, recursos financieros de fondos de pensiones y cesantías y recursos de fondos de inversión públicos y privados representarán el 5% del SENA.

Parágrafo. El Gobierno nacional determinará dentro de los 6 meses siguientes a la promulgación de esta ley, las condiciones generales que sean necesarias para el funcionamiento de este fondo. La decisión de financiación de los proyectos empresariales presentados al Fondo Emprender será tomada por el Consejo Directivo del SENA.

Se solicita la adición de la expresión subrayada y en negrilla.

Atentamente,



Jorge Méndez Hernández

Representante a la Cámara, Archipiélago de San
Andrés, Providencia y Santa Catalina
Partido Cambio Radical

MÉNDEZ

Motivación

La proposición armoniza los beneficiarios del Fondo Emprender con la Ley 2466 de 2025, cuyo artículo 23 incorporó a las asociaciones campesinas y a las iniciativas de la economía popular. El texto aprobado redefine el "objeto exclusivo" del Fondo sin mencionarlas y, junto con la cláusula derogatoria general, podría entenderse que las excluye. Por eso se incluyen mediante remisión expresa al parágrafo 2 del artículo 34 de la Ley 789 de 2002 y se adopta la terminología de esa norma.

Además, la remisión sobre el bachiller técnico se corrige a la Ley 115 de 1994, que regula la educación media. También se exige la mayoría de edad para acceder a la financiación, porque los menores carecen de capacidad legal para contratar y administrar recursos públicos.

PROPOSICIÓN ADITIVA

Plenaria de la Cámara de Representantes, Bogotá D.C., 16 de septiembre de 2026

Proyecto de Ley No. 287 de 2025 Cámara

"Por medio de la cual se fortalecen los alcances del Fondo Emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones"

Con fundamento en los artículos 112 a 115 de la Ley 5ª de 1992, adiciónense dos párrafos al artículo 40 de la Ley 789 de 2002, contenido en el artículo 2º del texto propuesto para segundo debate, el cual quedará así:

TEXTO DE LA PONENCIA	TEXTO PROPUESTO
ARTÍCULO 2o. Modifíquese el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, el cual quedará así: (...) El Fondo Emprender se regirá por el derecho privado, y su presupuesto estará conformado de la siguiente manera: el ochenta por ciento (80%) de la monetización de la cuota de aprendizaje de que trata el artículo 34; el quince por ciento (15 %) provendrá de las apropiaciones existentes en el Presupuesto General de la Nación destinadas al fomento del empleo, la formación para el trabajo y el emprendimiento, particularmente aquellas asignadas al Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) y al Ministerio del Trabajo, sin que ello implique adición presupuestal ni incremento del gasto público; y recursos financieros de organismos de cooperación nacional e internacional, recursos financieros de la banca multilateral, recursos financieros de organismos internacionales, recursos financieros de fondos de pensiones y cesantías y recursos de fondos de inversión públicos y privados representarán el 5% restante. (...)	ARTÍCULO 2o. Modifíquese el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, el cual quedará así: (...) El Fondo Emprender se regirá por el derecho privado, y su presupuesto estará conformado de la siguiente manera: el ochenta por ciento (80%) de la monetización de la cuota de aprendizaje de que trata el artículo 34; el quince por ciento (15 %) provendrá de las apropiaciones existentes en el Presupuesto General de la Nación destinadas al fomento del empleo, la formación para el trabajo y el emprendimiento, particularmente aquellas asignadas al Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) y al Ministerio del Trabajo, sin que ello implique adición presupuestal ni incremento del gasto público; y recursos financieros de organismos de cooperación nacional e internacional, recursos financieros de la banca multilateral, recursos financieros de organismos internacionales, recursos financieros de fondos de pensiones y cesantías y recursos de fondos de inversión públicos y privados representarán el 5% restante. (...) Parágrafo nuevo. Enfoque territorial. El Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) abrirá anualmente, con cargo a los recursos del Fondo Emprender, por lo menos una convocatoria de enfoque territorial dirigida a los departamentos de Amazonas, Caquetá, Guainía, Guaviare, Putumayo y Vaupés y a los municipios de frontera, de manera que el capital semilla llegue a los territorios con menor acceso al crédito y a los servicios financieros. En estas convocatorias el



Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA):

1. Otorgará puntaje adicional a los planes de negocio que se formulen y ejecuten en esos departamentos y municipios, de manera que la distancia y el mayor costo operativo no sigan siendo causa de exclusión;

2. Dispondrá canales presenciales de asesoría, radicación y acompañamiento en las capitales de esos departamentos, y requisitos documentales simplificados donde la conectividad sea limitada o inexistente, de modo que el emprendedor rural pueda concursar sin desplazarse fuera de su departamento;

3. No declarará desierta la convocatoria por ausencia de proponentes sin surtir antes una segunda apertura con acompañamiento presencial en el territorio, para que los recursos no se reasignen por falta de difusión;

4. Publicará anualmente el número de planes de negocio presentados, aprobados, financiados y condonados por departamento, para que el Congreso y las autoridades territoriales puedan hacer seguimiento.

Parágrafo nuevo. Línea para los pueblos indígenas. El Fondo Emprender contará con una línea de financiación para las iniciativas económicas de los pueblos indígenas. Podrán presentarse a ella y ser beneficiarias las asociaciones de cabildos y/o autoridades tradicionales indígenas, los cabildos y resguardos y las organizaciones de economía propia de los pueblos indígenas, sin perjuicio del acceso de las personas naturales indígenas en las demás líneas del Fondo.

Los términos de referencia, los criterios de evaluación, las condiciones de ejecución y las reglas de condonación de esta línea se definirán en concertación con la Mesa Permanente de Concertación con los Pueblos y Organizaciones Indígenas, creada mediante el Decreto 1397 de 1996, y atenderán el entorno económico, las condiciones sociales y culturales y las necesidades concretas de los pueblos interesados.



Lo dispuesto en este artículo se atenderá con cargo a los recursos del Fondo Emprender, conforme a su disponibilidad, al Marco Fiscal de Mediano Plazo y al Marco de Gasto de Mediano Plazo.

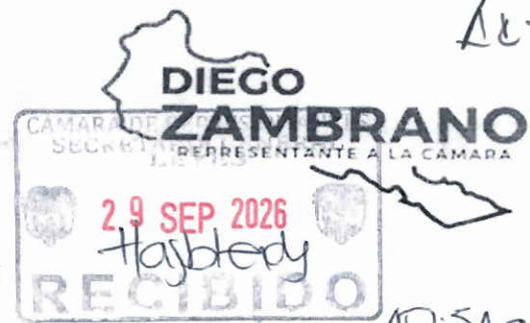
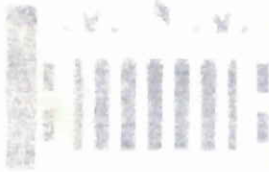
JUSTIFICACIÓN

El artículo 22 del Convenio 169 de la OIT, aprobado mediante la Ley 21 de 1991, ordena que los programas de formación y empleo atiendan el entorno económico, las condiciones sociales y culturales y las necesidades concretas de los pueblos. El Fondo Emprender es de las pocas fuentes de capital semilla con presencia en Leticia, Mitú o Inírida, pero sus convocatorias nacionales exigen trámites digitales y desplazamientos que dejan por fuera a los emprendedores de la Amazonía y de las zonas de frontera. El primer párrafo les garantiza una convocatoria anual de enfoque territorial, con acompañamiento presencial y seguimiento por departamento. El segundo crea una línea para las iniciativas económicas de los pueblos indígenas, abierta a sus asociaciones de autoridades tradicionales y organizaciones de economía propia y con reconocimiento del bachillerato etnoeducativo. Ambos se financian con los recursos del propio Fondo, sin gasto adicional.

Cordialmente,

ORLANDO RAYO ACOSTA

Representante a la Cámara por el departamento del Amazonas
La Voz del Amazonas



Act 2

PROPOSICIÓN

Proyecto de Ley N° 287 de 2025 Cámara

"Por medio de la cual se fortalecen los alcances del fondo emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones".

10:51am

Modifíquese el artículo 2 y adiciónese 3 párrafos del Proyecto de Ley de la siguiente manera:

Artículo 2º. Modifíquese el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, el cual quedará así:

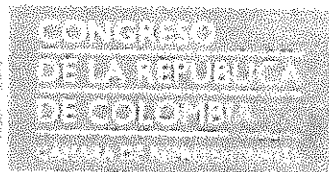
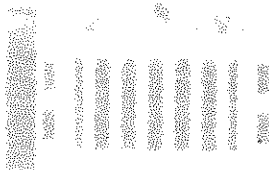
Artículo 40. Fondo Emprender. Créase el Fondo Emprender (FE), como una cuenta independiente y especial adscrita al Servicio Nacional de Aprendizaje (Sena), el cual será administrado por esta entidad y cuyo objeto exclusivo será financiar y acompañar iniciativas empresariales y productivas que contribuyan a la generación y sostenibilidad del empleo, el desarrollo empresarial, la innovación, la productividad y la consolidación de procesos asociativos y encadenamientos productivos.

Serán beneficiarios del Fondo Emprender los aprendices, egresados, practicantes universitarios, profesionales y demás personas, asociaciones, organizaciones de economía popular, asociaciones campesinas, cooperativas y demás formas organizativas que cumplan las condiciones establecidas en las disposiciones legales vigentes y en las respectivas convocatorias del Fondo.

proviengan y sean desarrolladas por aprendices o asociaciones entre aprendices, practicantes universitarios o profesionales que su formación se esté desarrollando o se haya desarrollado en instituciones que para los efectos legales, sean reconocidas por el Estado de conformidad con las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994 y demás que las complementen, modifiquen o adicionen; también se podrán financiar iniciativas de personas o asociaciones de personas que al momento de presentar sus propuestas, certifique un nivel de escolaridad equivalente al título de bachiller técnico en los términos de las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994.

El Fondo Emprender se registrará por el derecho privado, y su presupuesto estará conformado de la siguiente manera: el ochenta por ciento (80%) de la monetización de la cuota de aprendizaje de que trata el artículo 34, el quince por ciento (15%) provendrá de las apropiaciones existentes en el Presupuesto General de la Nación destinadas al fomento del empleo, la formación para el trabajo y el emprendimiento, particularmente aquellas asignadas al Servicio Nacional de Aprendizaje (Sena) y al Ministerio del Trabajo, sin que ello implique adición presupuestal ni incremento del gasto público; y recursos financieros de organismos de cooperación nacional e internacional, recursos financieros de la banca multilateral, recursos financieros de organismos internacionales, recursos financieros de fondos de pensiones y cesantías y recursos de fondos de inversión públicos y privados representarán el 5% restante.

El Fondo Emprender se registrará por el derecho privado y estará conformado por los recursos provenientes de la monetización total o parcial de la cuota de aprendizaje, incluidos los intereses y multas que legalmente correspondan; los recursos que sean apropiados en el Presupuesto General de la Nación para el cumplimiento de sus objetivos; los aportes de las entidades públicas del orden nacional y territorial; los recursos provenientes de la cooperación nacional e internacional; los recursos de la banca multilateral y de organismos internacionales; los recursos provenientes de fondos de pensiones y cesantías y de fondos de inversión públicos o privados; las donaciones; los rendimientos financieros y demás recursos que legalmente puedan integrar el Fondo.



Parágrafo 1º. La asignación de los recursos del Fondo Emprender se realizará de conformidad con las disposiciones legales vigentes, los criterios de focalización, las modalidades de financiación y los términos y condiciones establecidos en las respectivas convocatorias, priorizando, cuando corresponda, iniciativas asociativas, de economía popular, campesinas, rurales, territoriales y aquellas que contribuyan a la generación de empleo, la innovación, la productividad y el desarrollo de encadenamientos productivos.

Parágrafo 2º. La decisión de asignación de los recursos del Fondo Emprender corresponderá al Consejo Directivo Nacional del SENA, en su calidad de Consejo de Administración del Fondo Emprender, de conformidad con las competencias establecidas en la ley y sus reglamentos.

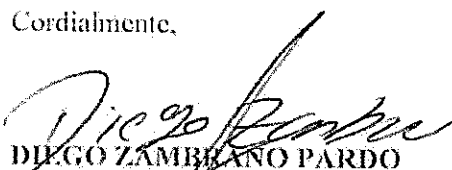
Parágrafo 3º. La ejecución de los recursos previstos en el presente artículo se realizará con sujeción a las disponibilidades presupuestales, al Marco Fiscal de Mediano Plazo, al Marco de Gasto de Mediano Plazo y a las normas orgánicas del presupuesto, sin que las disposiciones del presente artículo impliquen por sí mismas la creación de apropiaciones presupuestales adicionales.

Parágrafo 4º. El Gobierno nacional reglamentará las disposiciones necesarias para la implementación del presente artículo, dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación de la presente ley.

Parágrafo. El Gobierno nacional determinará dentro de los 6 meses siguientes a la promulgación de esta ley, las condiciones generales que sean necesarias para el funcionamiento de este fondo.

La decisión de financiación de los proyectos empresariales presentados al Fondo Emprender será tomada por el Consejo Directivo del SENA.

Cordialmente,


DIEGO ZAMBRANO PARDO
Representante a la Cámara
Departamento del Putumayo

PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

Proyecto de Ley N° 287 de 2025 Cámara "Por medio de la cual se fortalecen los alcances del fondo emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones".

Por la cual se modifica el artículo 2° el cual quedara así:

Artículo 2°. Modifíquese el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, el cual quedará así:

Artículo 40. Fondo Emprender.

Créase el Fondo Emprender (FE), como una cuenta independiente y especial adscrita al Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), el cual será administrado por esta entidad y cuyo objeto exclusivo será financiar iniciativas empresariales que provengan y sean desarrolladas por aprendices o asociaciones entre aprendices, practicantes universitarios o profesionales cuya formación se esté desarrollando o se haya desarrollado en instituciones que, para los efectos legales, sean reconocidas por el Estado de conformidad con las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994 y demás normas que las complementen, modifiquen o adicionen.

También podrán financiarse iniciativas de personas naturales o asociaciones de personas que acrediten como mínimo título de bachiller, en cualquiera de sus modalidades, o formación equivalente reconocida legalmente, de conformidad con los términos y condiciones establecidos para las convocatorias públicas del Fondo Emprender.

Lo dispuesto en el presente artículo se aplicará sin perjuicio de las prioridades y categorías de beneficiarios establecidas en el artículo 34 de la Ley 789 de 2002, modificado por el artículo 23 de la Ley 2466 de 2025.

El Fondo Emprender se regirá por el derecho privado y su presupuesto estará conformado por los recursos provenientes de la monetización total o parcial de la cuota de aprendizaje, así como sus intereses y demás recursos que legalmente le correspondan, de conformidad con las destinaciones previstas en el artículo 34 de la Ley 789 de 2002 y las normas que lo modifiquen, adicionen o sustituyan; por los aportes y apropiaciones del Presupuesto General de la Nación destinados al fomento del empleo, la formación para el trabajo y el emprendimiento, de acuerdo con las disponibilidades presupuestales y el Marco Fiscal de Mediano Plazo; y por los recursos financieros provenientes de organismos de cooperación nacional e internacional, banca multilateral, organismos internacionales, fondos de pensiones y cesantías, fondos de inversión públicos y privados, donaciones y demás recursos que legalmente pueda recibir.

Parágrafo. El Gobierno nacional determinará dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación de esta ley, las condiciones generales que sean necesarias para el funcionamiento de este fondo. La decisión de financiación de los proyectos empresariales presentados al Fondo Emprender será tomada por el Consejo Directivo del SENA.

Justificación:

La proposición modificatoria al artículo 2° tiene como finalidad precisar, actualizar y armonizar la regulación del Fondo Emprender con el marco jurídico vigente, particularmente en lo relacionado con sus beneficiarios y fuentes de financiación. En primer lugar, se propone sustituir la expresión "título de bachiller técnico" por "título



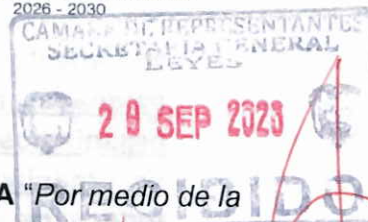
de bachiller, en cualquiera de sus modalidades, o formación equivalente reconocida legalmente", con el propósito de ampliar el ámbito de acceso al Fondo Emprender y evitar que la posibilidad de presentar iniciativas empresariales quede limitada exclusivamente a quienes hayan cursado el bachillerato en modalidad técnica. Así mismo, se incorpora expresamente que "lo dispuesto en el presente artículo se aplicará sin perjuicio de las prioridades y categorías de beneficiarios establecidas en el artículo 34 de la Ley 789 de 2002, modificado por el artículo 23 de la Ley 2466 de 2025", con el fin de garantizar que la modificación del artículo 40 de la Ley 789 de 2002 se interprete de manera armónica con las disposiciones actualmente vigentes y no limite las categorías y prioridades de beneficiarios reconocidas por el ordenamiento jurídico.

De igual manera, se modifica el régimen de financiación previsto en el proyecto, eliminando la distribución rígida del 80 % de la monetización de la cuota de aprendizaje, 15 % de apropiaciones del Presupuesto General de la Nación y 5 % de otras fuentes, para establecer que los recursos provenientes de la monetización se sujetarán a "las destinaciones previstas en el artículo 34 de la Ley 789 de 2002 y las normas que lo modifiquen, adicionen o sustituyan". Esta modificación resulta necesaria para evitar que la nueva disposición reproduzca una distribución porcentual que pueda resultar incompatible con la regulación posterior de la monetización de la cuota de aprendizaje.

Igualmente, se precisa que los aportes y apropiaciones provenientes del Presupuesto General de la Nación estarán sujetos a "las disponibilidades presupuestales y el Marco Fiscal de Mediano Plazo", con el propósito de mantener la disposición dentro de las reglas aplicables a la programación y ejecución del gasto público. Finalmente, se desarrollan de manera más clara las demás fuentes de financiación del Fondo Emprender, incluyendo recursos provenientes de organismos de cooperación nacional e internacional, banca multilateral, organismos internacionales, fondos de pensiones y cesantías, fondos de inversión públicos y privados, donaciones y demás recursos que legalmente pueda recibir. En consecuencia, la proposición busca fortalecer la seguridad jurídica, mejorar la técnica legislativa, ampliar el acceso al Fondo Emprender y garantizar la coherencia de la modificación propuesta con el régimen jurídico vigente, sin alterar el propósito central del proyecto de fortalecer los alcances del Fondo Emprender.

Cordialmente;


EDINSON RODRÍGUEZ CANCHIMBO
Representante a la Cámara CITREP - 9
Consejo Comunitario del Río Cajambre



PROPOSICIÓN MODIFIQUESE

Adiciónse al **artículo 2 del Proyecto de Ley N° 287 de 2025 CAMARA** "Por medio de la cual se fortalecen los alcances del fondo emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones.", en particular el inciso primero del artículo 40 de la Ley 789 de 2002, el cual quedará así:

ARTÍCULO 2°. Modifíquese el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, el cual quedará así:

Artículo 40. Fondo Emprender. Créase el Fondo Emprender –FE–, como una cuenta independiente y especial adscrita al Servicio Nacional de Aprendizaje –SENA–, el cual será administrado por esta entidad y cuyo objeto exclusivo será financiar iniciativas empresariales que provengan y sean desarrolladas por aprendices o asociaciones entre aprendices, practicantes universitarios o profesionales cuya formación se esté desarrollando o se haya desarrollado en instituciones que, para los efectos legales, sean reconocidas por el Estado de conformidad con las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994 y demás normas que las complementen, modifiquen o adicionen; también se podrán financiar iniciativas de personas o asociaciones de personas que tengan la mayoría de edad al momento de presentar sus propuestas y acrediten un título de bachiller técnico o un certificado técnico del SENA o de capacitación complementaria relacionada con el objeto del proyecto.

El Fondo Emprender se regirá por el derecho privado y su presupuesto estará conformado, entre otras fuentes, por el cincuenta por ciento (50 %) de los recursos provenientes de la monetización de la cuota de aprendizaje de que trata el artículo 23 de la Ley 2466 de 2025, de conformidad con la distribución establecida en el parágrafo 1° del mismo; por las apropiaciones existentes en el Presupuesto General de la Nación destinadas al fomento del empleo, la formación para el trabajo y el emprendimiento asignadas al Ministerio del Trabajo; así como por recursos financieros de organismos de cooperación nacional e internacional, de la banca multilateral, de organismos internacionales, de fondos de pensiones y cesantías y de fondos de inversión públicos y privados.

PARÁGRAFO. El Gobierno Nacional determinará dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación de esta ley las condiciones generales que sean necesarias para la financiación del Fondo Emprender a partir de las apropiaciones existentes en el Presupuesto General de la Nación destinadas

al fomento del empleo, la formación para el trabajo y el emprendimiento asignadas al Ministerio del Trabajo; así como por recursos financieros de organismos de cooperación nacional e internacional, de la banca multilateral, de organismos internacionales, de fondos de pensiones y cesantías y de fondos de inversión públicos y privados. La decisión de financiación de los proyectos empresariales presentados al Fondo Emprender será tomada por el Consejo Directivo del SENA.

JUSTIFICACIÓN

La modificación busca armonizar el Proyecto de Ley 287 de 2025 Cámara con la reforma laboral contenida en la Ley 2466 de 2025. El artículo 23 de esta última modificó expresamente el artículo 34 de la Ley 789 de 2002 y estableció una distribución completa del 100 % de los recursos derivados de la monetización de la cuota de aprendizaje: 25 % para apoyos de permanencia de aprendices, 25 % para ampliación de cobertura de formación de jóvenes rurales y 50 % para el Fondo Emprender.

Por ello, la redacción actualmente propuesta en el artículo 2° del proyecto, al destinar al Fondo Emprender el 80 % de la monetización, modificaría materialmente la distribución adoptada por el Congreso mediante la Ley 2466 de 2025. La proposición conserva las nuevas fuentes de financiación que pretende incorporar el proyecto, pero evita que su fortalecimiento presupuestal se realice a costa de los porcentajes destinados por la reforma laboral a la permanencia de aprendices y formación de jóvenes rurales.

Además, al mantener los porcentajes del 15% y 5% previstos en el texto del proyecto para las demás fuentes de financiación generaría una ausencia de destinación del 20% del presupuesto que se obtiene por la cuota de monetización. Es jurídicamente más viable identificar esas partidas como fuentes adicionales de financiación sin asignarles una participación porcentual rígida. La propia Ley 2466 de 2025 permite al Fondo Emprender recibir recursos adicionales provenientes de entidades y fondos de la Rama Ejecutiva mediante convenios de cofinanciación o proyectos de inversión, por lo tanto, mantener el 50% contenido en la reforma laboral y autorizar financiamiento adicional implicaría un verdadero aumento del presupuesto del Fondo Emprender.

En cuanto a la modificación realizada a los requisitos de acceso al financiamiento para personas y asociaciones de personas que cumplan con la mayoría de edad, se hace un ajuste de redacción técnica en atención a la responsabilidad y uso de los recursos públicos.

Adicionalmente, la Ley 2466 de 2025, que modificó el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, amplió el acceso a "Las asociaciones de los campesinos, de las campesinas y las iniciativas



ALEJANDRA
ABÁSULO
REPRESENTANTE A LA CÁMARA
2026 - 2030

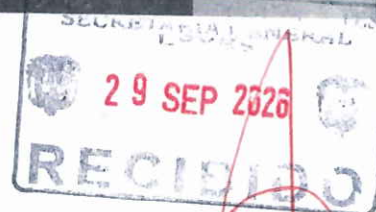
asociativas cooperativas de las personas que integran la economía popular", sin exigir requisitos de formación técnica o académica (Bachiller técnico o Técnico del Sena).

Si el artículo 40 se modifica para que solamente pueden acceder personas o asociaciones de personas mayores de edad y con título de bachiller técnico o técnico del SENA, van a quedar excluidas personas que actualmente están cobijadas, tal es el caso de poblaciones rurales, pueblos étnicos y, en general personas que no tienen acceso a la formación técnica.


ALEJANDRA GABRIELA ABÁSULO GÓMEZ
Representante a la Cámara por Nariño
Partido Alianza Verde

PROPOSICIÓN MODIFICACIÓN



Modifíquese el artículo 2 al Proyecto de Ley N° 287 de 2025 Cámara: " Por medio de la cual se fortalecen los alcances del Fondo Emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

"Artículo 40. Fondo Emprender. Créase el Fondo Emprender como una cuenta especial sin personería jurídica, administrada por el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA). El Fondo tendrá por objeto financiar iniciativas empresariales, comunitarias y asociativas desarrolladas por aprendices, practicantes universitarios, personas que acrediten título de bachiller técnico, asociaciones de campesinos y campesinas, e iniciativas asociativas y cooperativas de la economía popular y solidaria.

Los recursos del Fondo Emprender estarán integrados por:

1. La monetización de las cuotas de aprendizaje. De los recursos recaudados por este concepto, el SENA destinará obligatoriamente un 25% para apoyos de sostenimiento de aprendices en situación de vulnerabilidad de conformidad con la Ley 2466 de 2025, un 25% para infraestructura y programas de formación de jóvenes en áreas rurales y de la economía popular, y el 50% restante se destinará de forma exclusiva para el capital semilla del Fondo Emprender.
2. Aportes del Presupuesto General de la Nación asignados al SENA y al Ministerio del Trabajo, los cuales no podrán restarle recursos a la Formación Profesional Integral ni generar contingencias fiscales adicionales.
3. Recaudos por cooperación internacional, banca multilateral y fondos de inversión o previsión social.

PARÁGRAFO 1. Las decisiones sobre la aprobación de proyectos, asignación de recursos y condonación de los mismos serán competencia exclusiva del Consejo Directivo Nacional del SENA, garantizando criterios de equidad territorial y perspectiva de género."

JUSTIFICACIÓN:

Esta modificación armoniza la propuesta con la Ley 2466 de 2025, garantizando los recursos de apoyos de sostenimiento para evitar la deserción de aprendices vulnerables, protege el presupuesto de formación del SENA e incluye expresamente a la economía popular y campesina de regiones como Santander.

Camilo Torres

CAMILO ALFONSO TORRES PRADA

Representante a la Cámara por Santander
Pacto Histórico

1992

1993

1994

1995

1996

1997

PROPOSICIÓN ADITIVA

Adiciónese un **parágrafo** al artículo 2 del Proyecto de Ley No. 287 de 2025 Cámara, que modifica el artículo 40 de la Ley 789 de 2022, el cual quedará así:

Parágrafo. El Gobierno Nacional diseñará e implementará, en un plazo no superior a doce (12) meses contados a partir de la promulgación de la presente Ley, un enfoque diferencial y territorial para el acceso a los instrumentos y programas del Fondo Emprender, con especial atención a las víctimas del conflicto armado y a los emprendimientos desarrollados en municipios incluidos en los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET-, municipios de categorías quinta y sexta, y demás territorios que presenten altos niveles de desempleo, informalidad o limitada oferta de instrumentos de financiación para el emprendimiento.

La implementación de este enfoque deberá observar los principios de transparencia, objetividad, publicidad y libre concurrencia, y no podrá comportar asignaciones automáticas de recursos, exclusiones injustificadas ni restricciones al acceso de otros potenciales beneficiarios que cumplan los requisitos establecidos en las respectivas convocatorias.

Del Honorable Congresista,

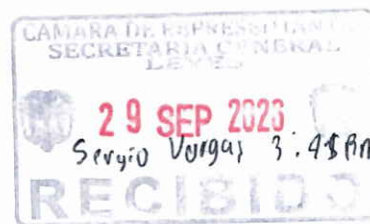
Cordialmente,


JORGE RODRIGO TOVAR VÉLEZ.

Representante a la Cámara

CITREP No. 12. Cesar, La Guajira, Magdalena.

Asociación Paz es Vida



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA



📍 Cra 7 8-68 - 2do piso Capitolio

✉ utl.jorge-tovar@camara.gov.co 🌐 jorgerodrigotovar.com

📺 [jorgerodrigotovar](https://www.facebook.com/jorgerodrigotovar) 📺 [jorgerodrigotv](https://www.instagram.com/jorgerodrigotv) 📺 [jorgerodrigotv](https://www.youtube.com/jorgerodrigotv)



PROYECTO DE LEY NO. 287 DE 2025 CÁMARA "POR MEDIO DE LA CUAL SE FORTALECEN LOS ALCANCES DEL FONDO EMPRENDER, SE FOMENTAN LOS NODOS ASOCIATIVOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

MODIFÍQUESE EL ARTÍCULO 3º DEL PROYECTO DE LEY NO. 287 DE 2025 CÁMARA, EL CUAL QUEDARÁ ASÍ:

ARTÍCULO 3º. ARTICULACIÓN INTERINSTITUCIONAL PARA LA INNOVACIÓN. Los emprendimientos financiados con los recursos del Fondo Emprender que habla el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, que deseen iniciar e integrar nodos de asociatividad entre los mismos, podrán solicitar comenzar un proceso de articulación que liderará el SENA y convocará otras entidades y agencias del Estado especializadas en desarrollo de emprendimientos como el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, la agencia de innovación para el emprendimiento iNNpulsa Colombia, el **Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, la Agencia de Desarrollo Rural, la Agencia de Renovación del Territorio**, y las demás que se puedan involucrar por su competencia. El objetivo de estos procesos consistirá en que, con el acompañamiento y oferta institucional de estas entidades, los emprendimientos logren generar ecosistemas o nodos empresariales interconectados, donde el objetivo principal sea la generación de un valor agregado de la productividad basado en la innovación y el desarrollo tecnológico mediante la asociatividad.

En los municipios PDET, los nodos se conformarán preferentemente por subregión PDET, se articularán con las iniciativas de los Planes de Acción para la Transformación Regional PATR y podrán integrar a las unidades productivas del programa SENA Emprende Rural y a organizaciones campesinas, comunitarias y étnicas, respetando las formas propias de organización y economía de las comunidades.

PARÁGRAFO 1. El Gobierno Nacional deberá estructurar en un plazo no mayor a seis (06) meses posteriores a la promulgación de la presente Ley, una hoja de ruta o programa para desarrollar el presente artículo para la correcta articulación y entendimiento de todos los actores que participen de este mecanismo de asociatividad, con metas, responsables e indicadores, y con un componente específico para los municipios PDET.

Con gratitud y amor,

H.R. JAMES MOSQUERA
CITREP CHOCÓ – Antioquia



2:MPm

THE UNITED STATES OF AMERICA
DO hereby certify that the within and foregoing is a true and correct copy of the original as the same appears on the records of the Department of the Interior.

WITNESSED my hand and the seal of the Department of the Interior at Washington, D.C., this 1st day of January, 1900.

JOHN W. FOSTER,
Secretary of the Interior.

Approved for the Secretary of the Interior
J. W. FOSTER

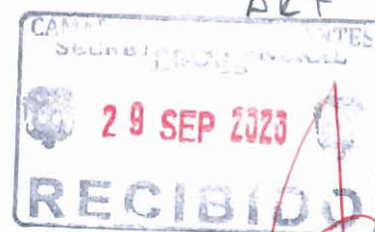
THE UNITED STATES OF AMERICA
DO hereby certify that the within and foregoing is a true and correct copy of the original as the same appears on the records of the Department of the Interior.

WITNESSED my hand and the seal of the Department of the Interior at Washington, D.C., this 1st day of January, 1900.

JOHN W. FOSTER,
Secretary of the Interior.

Approved for the Secretary of the Interior
J. W. FOSTER





PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 3 del proyecto de ley 287 de 2025 Cámara por medio de la cual se fortalecen los alcances del Fondo Emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones, el cual quedará así:

Artículo 3°. Articulación interinstitucional para la innovación. Los emprendimientos financiados con los recursos del Fondo Emprender que habla el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, que deseen iniciar e integrar nodos de asociatividad entre los mismos, podrán solicitar comenzar un proceso de articulación que liderará el Sena y el Ministerio de Trabajo. ~~convocará otras entidades y agencias del Estado especializadas en desarrollo de emprendimientos como el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, la agencia de innovación para el emprendimiento INNpulsa Colombia y las demás que se puedan involucrar por su competencia.~~ El objetivo de estos procesos consistirá en que, con el acompañamiento y oferta institucional de estas entidades, los emprendimientos logren generar ecosistemas o nodos empresariales interconectados, donde el objetivo principal sea la generación de un valor agregado de la productividad basado en la innovación y el desarrollo tecnológico mediante la asociatividad.

Parágrafo 1°. El Gobierno nacional deberá estructurar en un plazo no mayor a seis (6) meses posteriores a la promulgación de la presente ley, una hoja de ruta o programa para desarrollar el presente artículo para la correcta articulación y entendimiento de todos los actores que participen de este mecanismo de asociatividad.

~~**Parágrafo 2°.** Con el fin de implementar con mayor eficiencia y eficacia el presente artículo, se podrá desarrollar complementariamente con lo dispuesto para el caso en las disposiciones contenidas en los artículos 42, 48, 50, 51, 52, 57, 66, y 74 de la Ley 2069 de 2020, así como las demás disposiciones contenidas en dicha ley aplicables para el fin de este artículo.~~

Parágrafo 3°. El Gobierno nacional reglamentará las disposiciones necesarias para el desarrollo de la presente ley.


ARLEDY ALVARADO PATIÑO
Representante a la Cámara por Casanare
Centro Democrático



11

12

13

14

15

16

17

18

19

20

21

22

23

24

25

26

27

JUSTIFICACIÓN

Se debe realizar la modificación del presente artículo, teniendo en cuenta que INNPULSA maneja otro tipo de requisitos para aprobar dichos emprendimientos y terminan entregando dichos recursos a empresas ya reconocidas y dejando de lado los emprendimientos de personas de escasos recursos o de territorios apartados que no logran tener o cumplir los requisitos adicionales que exige INNPULSA.



PROPOSICIÓN MODIFICATORIA AL ARTÍCULO 3

PROYECTO DE LEY 287 DE 2025 CÁMARA

“Por medio de la cual se fortalecen los alcances del Fondo Emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones”.

Bogotá, D. C., 29 de septiembre de 2026

Honorables representantes

MESA DIRECTIVA DE LA CÁMARA DE REPRESENTANTES

Ciudad

PROPOSICIÓN



Modifíquese el artículo 3 del proyecto de ley de la referencia, en el texto propuesto para segundo debate publicado en la Gaceta del Congreso 594 de 2026, así:

Artículo 3º. Articulación interinstitucional para la innovación. Los emprendimientos financiados con los recursos del Fondo Emprender ~~que habla de que trata~~ el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, que deseen iniciar e integrar nodos de asociatividad entre los mismos, podrán solicitar comenzar un proceso de articulación que liderará el Sena y convocará otras entidades y agencias del Estado especializadas en desarrollo de emprendimientos como el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, ~~la agencia de innovación para el emprendimiento~~ **el patrimonio autónomo** iNNpulsa Colombia y las demás que se puedan involucrar por su competencia. El objetivo de estos procesos consistirá en que, con el acompañamiento y oferta institucional de estas entidades, los emprendimientos logren generar ecosistemas o nodos empresariales interconectados, donde el objetivo principal sea la generación de un valor agregado de la productividad basado en la innovación y el desarrollo tecnológico mediante la asociatividad.

Parágrafo 1º. El Gobierno nacional deberá estructurar en un plazo no mayor a seis (6) meses posteriores a la promulgación de la presente ley, una hoja de ruta o programa para desarrollar el presente artículo para la correcta articulación y entendimiento de todos los actores que participen de este mecanismo de asociatividad. La hoja de ruta definirá los responsables, los criterios públicos de acceso a los nodos y el seguimiento de sus resultados, dentro de las competencias y apropiaciones autorizadas. La atención presencial o asistida se prestará mediante los canales institucionales existentes. Se reconocerán los saberes locales y se respetarán la autonomía y la participación de los integrantes en las decisiones y beneficios, conforme al régimen de cada forma asociativa.



Parágrafo 2º. Con el fin de implementar con mayor eficiencia y eficacia el presente artículo, se podrá desarrollar complementariamente con lo dispuesto para el caso en las disposiciones contenidas en los artículos 42, 48, 50, 51, 52, 57, 66, y 74 de la Ley 2069 de 2020, así como las demás disposiciones contenidas en dicha ley aplicables para el fin de este artículo.

Parágrafo 3º. El Gobierno nacional reglamentará las disposiciones necesarias para el desarrollo de la presente ley.

JUSTIFICACIÓN

El artículo prevé una hoja de ruta, pero no precisa sus contenidos mínimos. La proposición exige identificar quién debe actuar, cómo se accede a los nodos y cómo se verifican sus resultados. La atención presencial o asistida, mediante canales existentes, permite que las dificultades de conectividad no impidan participar y aprovecha el acompañamiento previsto en el reglamento del Fondo Emprender.

El reconocimiento de los saberes locales y el respeto por la autonomía y participación de los integrantes buscan que la asociatividad produzca beneficios para quienes la conforman. Estas garantías desarrollan la protección constitucional del campesinado y respetan los distintos regímenes asociativos. No crean una nueva entidad ni modifican las competencias para asignar recursos del Fondo.

Finalmente, se corrige la naturaleza jurídica de iNNpulsa Colombia: el artículo 305 de la Ley 2294 de 2023 lo define como patrimonio autónomo. La coordinación queda sujeta a las competencias y apropiaciones autorizadas de los participantes.

Atentamente,


RENZO ALEXANDER GARCÍA PARRA

Representante a la Cámara

PACTO HISTÓRICO

renzo.garcia@camara.gov.co

ALT 3

PROPOSICIÓN MODIFICATORIA AL ARTÍCULO 3°
Proyecto de Ley número 287 de 2025 Cámara

Modifíquese el artículo 3° del Proyecto de Ley número 287 de 2025 Cámara, así:

Artículo 5. Articulación institucional para los nodos asociativos.

Los integrantes de los nodos asociativos podrán acceder a la información y orientación disponible sobre los programas e instrumentos institucionales que resulten pertinentes para el fortalecimiento, productividad, innovación, desarrollo tecnológico, financiación complementaria, encadenamientos productivos y acceso a mercados.

El SENA y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, con la participación de iNNpulsa Colombia y dentro de sus respectivas competencias, articularán la información sobre la oferta institucional aplicable a los nodos y establecerán mecanismos de orientación y remisión.

Parágrafo 1°. Dentro de los seis (6) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley, el SENA y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, con la participación de iNNpulsa Colombia, definirán una ruta general de articulación institucional para informar sobre la oferta disponible y facilitar, cuando corresponda, la remisión de los nodos a los programas pertinentes. La ruta se implementará preferentemente mediante los canales, instrumentos y capacidades institucionales existentes.

Parágrafo 2°. La articulación institucional no implica la administración u operación de los nodos por parte de las entidades participantes ni otorga acceso preferente o automático a programas o recursos. Cada nodo deberá cumplir los requisitos y procedimientos establecidos para el respectivo instrumento.

Parágrafo 3°. Los aportes, transferencias de recursos, compromisos presupuestales u obligaciones específicas deberán formalizarse mediante los instrumentos jurídicos correspondientes, de acuerdo con las competencias, el régimen aplicable y la disponibilidad de recursos de cada entidad.

DocuSigned by:
SANTIAGO CASTRO GOMEZ
6EC1CEB626CA4C7...



3:32 pm

3:09pm

PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

Proyecto de Ley N° 287 de 2025 Cámara "Por medio de la cual se fortalecen los alcances del fondo emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones".

Por la cual se modifica del artículo 3°, el cual quedará así:

Artículo 3°. Articulación interinstitucional para la innovación. Los emprendimientos financiados con los recursos del Fondo Emprender de que trata el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, que deseen iniciar e integrar nodos de asociatividad entre los mismos, podrán solicitar iniciar un proceso de articulación que será liderado por el SENA, en coordinación con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, iNNpulsa Colombia y las demás entidades y agencias del Estado que, de acuerdo con sus competencias, desarrollen programas de emprendimiento, innovación, productividad, formación para el trabajo y desarrollo empresarial.

El objetivo de estos procesos consistirá en que, mediante el acompañamiento y la oferta institucional de las entidades participantes, los emprendimientos logren generar ecosistemas o nodos empresariales interconectados que permitan incrementar la productividad, promover la innovación, facilitar el acceso a mercados y fortalecer el desarrollo tecnológico mediante la asociatividad.

Parágrafo 1°. El Gobierno nacional deberá estructurar, en un plazo no mayor a seis (6) meses posteriores a la promulgación de la presente ley, una hoja de ruta o programa para desarrollar el presente artículo. Esta hoja de ruta deberá establecer, como mínimo, los mecanismos de articulación institucional, los criterios de conformación de los nodos asociativos, las estrategias de acompañamiento técnico y empresarial, los mecanismos de acceso a mercados y financiación, los indicadores de seguimiento y evaluación, y los mecanismos de articulación territorial necesarios para garantizar su implementación en las diferentes regiones del país.

Parágrafo 2°. La implementación de la hoja de ruta deberá contemplar criterios de enfoque territorial y diferencial, procurando garantizar el acceso de los emprendimientos ubicados en zonas rurales, municipios PDET y territorios con mayores brechas de acceso a financiación, innovación y asistencia técnica, de conformidad con las competencias y recursos disponibles de las entidades participantes.

Parágrafo 3°. Con el fin de implementar con mayor eficiencia y eficacia el presente artículo, se podrá desarrollar complementariamente con lo dispuesto en los artículos 42, 48, 50, 51, 52, 57, 66 y 74 de la Ley 2069 de 2020, así como con las demás disposiciones contenidas en dicha ley que resulten aplicables.

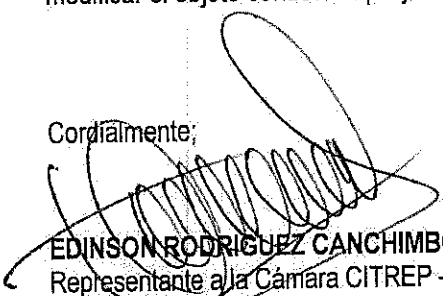
Justificación:

La proposición modificativa del artículo 3° tiene como finalidad fortalecer y precisar el mecanismo de articulación interinstitucional para la conformación de nodos asociativos, delimitando la participación del SENA, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, iNNpulsa Colombia y demás entidades competentes, así como los objetivos de productividad, innovación, acceso a mercados y desarrollo tecnológico; igualmente, se establece que la hoja de ruta que deberá estructurar el Gobierno nacional dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación de la ley contemple como mínimo mecanismos de articulación institucional, criterios para la conformación de los nodos, acompañamiento técnico y empresarial, acceso a mercados y financiación, indicadores de seguimiento y evaluación y mecanismos de articulación territorial; adicionalmente, se incorpora un enfoque territorial y diferencial que permita considerar las condiciones de los emprendimientos ubicados en zonas rurales, municipios PDET y territorios con mayores brechas de acceso a financiación, innovación y asistencia



técnica, de acuerdo con las competencias y recursos disponibles, y se precisa la remisión a la Ley 2069 de 2020 y la facultad reglamentaria del Gobierno nacional, con el propósito de garantizar mayor claridad normativa, coordinación institucional, seguimiento y viabilidad en la implementación del mecanismo de asociatividad, sin modificar el objeto central del proyecto.

Cordialmente;


EDINSON RODRÍGUEZ CANCHIMBO
Representante a la Cámara CITREP - 9
Consejo Comunitario del Río Cajambre

PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

Modifíquese al artículo 3 al Proyecto de Ley N° 287 de 2025 Cámara: " Por medio de la cual se fortalecen los alcances del Fondo Emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

"Artículo 3°. Nodos Asociativos e Innovación. El Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), en coordinación con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (MinCIT) e iNNpulsa Colombia, establecerá un marco de articulación para el fomento de nodos asociativos, transferencia tecnológica e innovación productiva en la economía popular y rural.

PARÁGRAFO 1. La articulación interinstitucional prevista en este artículo se desarrollará bajo los principios de cooperación y eficiencia administrativa, y en ningún caso implicará transferencia de recursos del Fondo Emprender o del SENA hacia otras entidades, coadministración de fondos públicos ni cesión de las competencias legales del SENA.

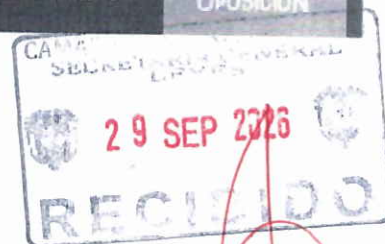
PARÁGRAFO 2. Los nodos asociativos e iniciativas impulsadas por MinCIT e iNNpulsa se financiarán con los presupuestos propios de dichas entidades, sin afectar los fondos destinados al capital semilla de los emprendedores."

JUSTIFICACIÓN:

Evita el desvío de capital semilla hacia gastos operativos o burocráticos interinstitucionales, salvaguardando la autonomía técnica y financiera del SENA y asegurando que cada peso de Fondo Emprender llegue directamente a las unidades productivas.

Camilo Torres

CAMILO ALFONSO TORRES PRADA
Representante a la Cámara por Santander
Pacto Histórico



1 ✓
AIO
2 50 ✓

.....

PROPOSICIÓN

**AL TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE LEY N° 287/2025C
"POR MEDIO DE LA CUAL SE FORTALECEN LOS ALCANCES DEL FONDO EMPRENDER, SE
FOMENTAN LOS NODOS ASOCIATIVOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".**

Modifíquese el artículo 3° del texto propuesto para segundo debate del Proyecto de Ley N° 287/2025C "Por medio de la cual se fortalecen los alcances del Fondo Emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

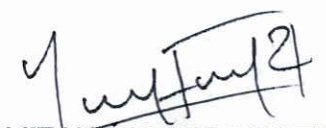
Artículo 3°. Articulación interinstitucional para la innovación. Los emprendimientos financiados con los recursos del Fondo Emprender que habla el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, que deseen iniciar e integrar nodos de asociatividad entre los mismos, podrán solicitar comenzar un proceso de articulación que liderará el Sena y convocará otras entidades y agencias del Estado especializadas en desarrollo de emprendimientos como el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, la agencia de innovación para el emprendimiento iNNpulsa Colombia y las demás que se puedan involucrar por su competencia. El objetivo de estos procesos consistirá en que, con el acompañamiento y oferta institucional de estas entidades; los emprendimientos logren generar ecosistemas o nodos empresariales interconectados, donde el objetivo principal sea la generación de un valor agregado de la productividad basado en la innovación y el desarrollo tecnológico mediante la asociatividad.

En desarrollo de este objetivo, las entidades convocadas promoverán, dentro de sus competencias, mecanismos de conexión comercial entre los emprendimientos beneficiarios y potenciales mercados, compradores, proveedores y aliados estratégicos.

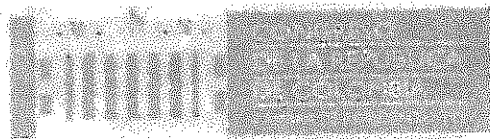
Parágrafo 1°. El Gobierno nacional deberá estructurar en un plazo no mayor a seis (6) meses posteriores a la promulgación de la presente ley, una hoja de ruta o programa para desarrollar el presente artículo para la correcta articulación y entendimiento de todos los actores que participen de este mecanismo de asociatividad.

Parágrafo 2°. Con el fin de implementar con mayor eficiencia y eficacia el presente artículo, se podrá desarrollar complementariamente con lo dispuesto para el caso en las disposiciones contenidas en los artículos 42, 48, 50, 51, 52, 57, 66, y 74 de la Ley 2069 de 2020, así como las demás disposiciones contenidas en dicha ley aplicables para el fin de este artículo.

Parágrafo 3°. El Gobierno nacional reglamentará las disposiciones necesarias para el desarrollo de la presente ley.


YAMIT NOÉ HURTADO NEIRA
Representante a la Cámara por Boyacá
Congreso de la República de Colombia





JUSTIFICACIÓN.

El artículo 3° del proyecto crea un proceso de articulación interinstitucional cuyo objetivo declarado es que los emprendimientos financiados por el Fondo Emprender logren *"generar ecosistemas o nodos empresariales interconectados, donde el objetivo principal sea la generación de un valor agregado de la productividad basado en la innovación y el desarrollo tecnológico mediante la asociatividad"*. Sin embargo, tal como está redactado, el artículo agota su alcance en el acompañamiento técnico e institucional para la conformación de esos nodos, sin contemplar ningún mecanismo que oriente ese esfuerzo hacia su consecuencia más natural: la conexión efectiva de esos emprendimientos con mercados, compradores y aliados comerciales. Un ecosistema empresarial interconectado que no logra traducirse en acceso real a mercado difícilmente genera el valor agregado que el propio artículo se propone como objetivo.

Δ + new

Confianza

**James
MOSQUERA
TORRES**
Vida, Paz y Territorio



CONGRESO
DE LA REPÚBLICA
DE COLOMBIA
CÁMARA DE REPRESENTANTES

PROPOSICIÓN ____ 2026

PROYECTO DE LEY NO. 287 DE 2025 CÁMARA "POR MEDIO DE LA CUAL SE FORTALECEN LOS ALCANCES DEL FONDO EMPRENDER, SE FOMENTAN LOS NODOS ASOCIATIVOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

ADICIÓNENSE UN ARTÍCULO NUEVO AL PROYECTO DE LEY NO. 287 DE 2025 CÁMARA, EL CUAL QUEDARÁ ASÍ:

ARTÍCULO NUEVO. ENFOQUE TERRITORIAL PDET EN EL FONDO EMPRENDER. El Consejo Directivo del SENA, en su calidad de Consejo de Administración del Fondo Emprender, destinará en cada vigencia no menos del quince por ciento (15%) de los recursos de capital semilla de la Línea Crear a convocatorias dirigidas exclusivamente a iniciativas empresariales y unidades productivas domiciliadas en municipios PDET.

La Priorización de las iniciativas contenidas en el pilar de reactivación económica de los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR), de las economías propias de las comunidades étnicas, y de actividades como la bioeconomía, la pesca artesanal, la agroindustria y el turismo comunitario.

PARÁGRAFO 1. Los recursos de esta bolsa que no se comprometan por falta de demanda antes del último trimestre de la vigencia podrán reasignarse a las convocatorias generales del Fondo, previa publicación de las causas y de las medidas adoptadas para aumentar la participación en los municipios PDET.

Con gratitud y amor,

H.R. JAMES MOSQUERA
CITREP CHOCÓ – Antioquia



2:41pm



Art. 100

Conferencia

James
MOSQUERA
TORRES
Vida, Paz y Territorio

pDET
PROGRAMA DE DESARROLLO CON
ENTONQUE TERRITORIAL



CONGRESO
DE LA REPÚBLICA
DE COLOMBIA
CÁMARA DE REPRESENTANTES

PROPOSICIÓN 2026

?

PROYECTO DE LEY NO. 287 DE 2025 CÁMARA "POR MEDIO DE LA CUAL SE FORTALECEN LOS ALCANCES DEL FONDO EMPRENDER, SE FOMENTAN LOS NODOS ASOCIATIVOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

ADICIÓNASE UN ARTÍCULO NUEVO AL PROYECTO DE LEY NO. 287 DE 2025 CÁMARA, EL CUAL QUEDARÁ ASÍ:

ARTÍCULO NUEVO. RUTA DE TRÁNSITO SER – FONDO EMPRENDER. El Servicio Nacional de Aprendizaje SENA diseñará e implementará, dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación de la presente ley, una ruta de tránsito que permita que las unidades productivas rurales conformadas o fortalecidas mediante el programa SENA Emprende Rural (SER) y los demás programas de emprendimiento del SENA accedan a los recursos de capital semilla del Fondo Emprender, con prioridad en los municipios PDET.

La ruta incluirá, como mínimo: a) el reconocimiento de la formación recibida en el SER como requisito habilitante para postularse al Fondo; b) la formulación asistida del plan de negocio por parte de las unidades de emprendimiento del SENA; y c) el acompañamiento posterior a la financiación para la formalización, la comercialización y la sostenibilidad de la unidad productiva.

PARÁGRAFO. El Servicio Nacional de Aprendizaje SENA reportará anualmente el número de unidades productivas que iniciaron y culminaron la ruta, desagregado por departamento, municipio PDET, sexo, pertenencia étnica y condición de víctima.

Con gratitud y amor,

H.R. JAMES MOSQUERA

CITREP CHOCÓ – Antioquia



2:12pm



james.mosquera@camara.gov.co



(+57) 3208123338



Edificio Nuevo Congreso Oficina 501



@JamesMosqueraT

1944

1. The first part of the report is devoted to a general survey of the situation in the country.

2. The second part of the report is devoted to a detailed analysis of the economic situation.

3. The third part of the report is devoted to a detailed analysis of the social situation.

4. The fourth part of the report is devoted to a detailed analysis of the political situation.

5. The fifth part of the report is devoted to a detailed analysis of the cultural situation.

6. The sixth part of the report is devoted to a detailed analysis of the international situation.

7. The seventh part of the report is devoted to a detailed analysis of the future prospects.

8. The eighth part of the report is devoted to a detailed analysis of the conclusions.

JOSE LUIS ABDALLA OLIVERA
REPRESENTANTE A LA CÁMARA - CÓRDOBA

PROPOSICIÓN

Adiciónese un artículo nuevo al **Proyecto de Ley N° 287 de 2025 Cámara "Por medio de la cual se fortalecen los alcances del Fondo Emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones"**, el cual quedará así:

Artículo nuevo. Seguimiento empresarial. El SENA realizará seguimiento a los emprendimientos financiados por el Fondo Emprender durante los cinco (5) años posteriores a la asignación de los recursos, con el fin de medir indicadores de supervivencia empresarial, generación de empleo, innovación y crecimiento productivo.


JOSE LUIS ABDALLA OLIVERA
Representante a la Cámara
Departamento de Córdoba



1:24pm

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso Carrera 7 No. 8 -68, Oficina 540B - 541B
Teléfono: 3904050 Celular 3118753076
Jose.abdalla@camara.gov.co

JOSE LUIS ABDALLA OLIVERA
REPRESENTANTE A LA CÁMARA - CÓRDOBA

PROPOSICIÓN

Adiciónese un artículo nuevo al **Proyecto de Ley N° 287 de 2025 Cámara "Por medio de la cual se fortalecen los alcances del Fondo Emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones"**, el cual quedará así:

Artículo nuevo. El SENA presentará anualmente a las Comisiones Económicas del Congreso un informe sobre la ejecución del Fondo Emprender, que incluya número de beneficiarios, recursos asignados, sectores económicos financiados, distribución territorial, empleos generados e indicadores de supervivencia empresarial.



JOSE LUIS ABDALLA OLIVERA
Representante a la Cámara
Departamento de Córdoba



1:24pm

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA



CONGRESO
DE LA REPÚBLICA
DE COLOMBIA

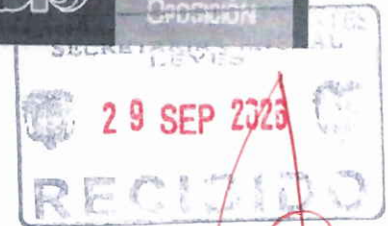
Contravio

CAMILO TORRES
representante



Act Nunc

SOMOS
COLOMBIA



PROPOSICIÓN ADICIONAL

Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley N° 287 de 2025 Cámara: " Por medio de la cual se fortalecen los alcances del Fondo Emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

"Artículo Nuevo. Régimen Especial de Capacidad y Tutela para Beneficiarios Bachilleres Técnicos Menores de Edad. El Gobierno Nacional, a través del Ministerio del Trabajo y el SENA, reglamentará un régimen especial de capacidad legal, administración de recursos y acompañamiento tutelado para las personas menores de 18 años que acrediten título de bachiller técnico y resulten beneficiarias del Fondo Emprender.

Dicho régimen garantizará la firma de planes de negocio mediante representación legal o asistencia parental, esquemas de fideicomiso o giro controlado de capital, y acompañamiento psicológico y técnico permanente, garantizando el interés superior del menor y la transparencia en el manejo de fondos públicos."

JUSTIFICACIÓN:

Resuelve el vacío legal identificado por SINDESENA sobre la capacidad jurídica de contratación de los jóvenes bachilleres técnicos menores de edad, protegiéndolos legalmente y asegurando la ejecución rigurosa de los proyectos.

Camilo Torres

CAMILO ALFONSO TORRES PRADA
Representante a la Cámara por Santander
Pacto Histórico



CONGRESO
DE LA REPÚBLICA
DE COLOMBIA

Constancia

CAMILO TORRES
representante



Art nuevo

**SOMOS
OPOSICIÓN**

PROPOSICIÓN ADICIONAL

Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley N° 287 de 2025 Cámara: " Por medio de la cual se fortalecen los alcances del Fondo Emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

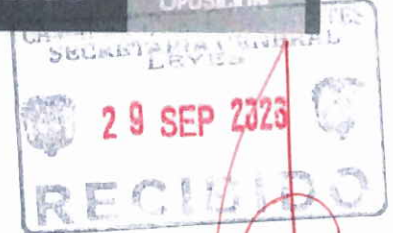
"Artículo Nuevo. Garantía de Funciones Misionales e Intangibilidad Laboral. Las funciones permanentes de orientación, formulación, estructuración, evaluación y seguimiento de proyectos del Fondo Emprender serán ejecutadas de manera directa por el personal de planta y dinamizadores del SENA. Queda expresamente prohibida la privatización, externalización o tercerización de estas labores misionales a través de operadores privados o intermediarios."

JUSTIFICACIÓN:

Garantiza el respeto a los derechos laborales de la comunidad del SENA y fortalece la capacidad técnica instalada de la entidad pública, previniendo la intermediación de contratistas privados.

Camilo Torres

CAMILO ALFONSO TORRES PRADA
Representante a la Cámara por Santander
Pacto Histórico



Constancia
Hb
AKT NAO

PROPOSICIÓN ADITIVA

Proyecto de Ley número 287 de 2025 Cámara

Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley número 287 de 2025 Cámara, así:

Artículo 3. Nodos asociativos. Para efectos de la presente ley, un nodo asociativo es un esquema de colaboración conformado por dos o más iniciativas productivas, unidades productivas, unidades económicas, establecimientos de comercio, mipymes o formas asociativas existentes, que presentan conjuntamente un plan de negocio asociativo a la Línea de Fortalecimiento Productivo del Fondo Emprender.

El plan de negocio asociativo deberá identificar a sus integrantes, acreditar su actividad económica previa y definir, como mínimo, el objetivo común, la actividad objeto de fortalecimiento, los aportes y responsabilidades de los participantes, el modelo de operación del nodo y de administración de los recursos, los resultados productivos esperados y las reglas de ingreso, retiro y solución de controversias.

El plan podrá comprender, entre otras actividades, la adquisición conjunta de insumos; ampliación o transformación de la capacidad productiva; utilización compartida de infraestructura, maquinaria, herramientas o tecnología; prestación conjunta de servicios; logística; comercialización; innovación; desarrollo tecnológico; encadenamientos productivos y acceso a mercados.

DocuSigned by:
SANTIAGO CASTRO GOMEZ
6EC1CEB626CA4C7...



3:32pm

PROPOSICIÓN ADITIVA

Constancia

ALT Nuevo

Proyecto de Ley número 287 de 2025 Cámara

Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley número 287 de 2025 Cámara, así:

Artículo 4. Postulación y funcionamiento de los nodos asociativos.

Las iniciativas presentadas mediante un nodo asociativo se formularán, postularán y evaluarán a través de un único plan de negocio asociativo dentro de la Línea de Fortalecimiento Productivo del Fondo Emprender. La evaluación comprenderá integralmente la viabilidad técnica, jurídica, financiera y comercial del plan asociativo, su modelo de operación y los resultados comunes propuestos, sin perjuicio de la verificación de los requisitos aplicables a cada uno de sus integrantes.

La ruta institucional dispuesta por el SENA para la Línea de Fortalecimiento Productivo podrá acompañar la estructuración del plan asociativo y la verificación de los requisitos para su postulación.

El acceso a los recursos estará sujeto a la viabilidad del plan asociativo, al cumplimiento del reglamento del Fondo Emprender y de los términos de referencia de la respectiva convocatoria, así como a la disponibilidad de recursos.

La administración y operación del nodo corresponderán a sus integrantes. El reglamento del Fondo Emprender y los términos de referencia determinarán las condiciones para su organización o representación, postulación, financiación, administración de los recursos, ejecución, seguimiento y eventual condonación, así como las obligaciones y responsabilidades de sus integrantes.

Parágrafo. La postulación de un plan asociativo no implica por sí misma la constitución de una nueva persona jurídica, sin perjuicio de las condiciones de organización o representación que establezcan el reglamento del Fondo Emprender o los términos de referencia de la respectiva convocatoria, de acuerdo con la naturaleza de la iniciativa. El SENA y los centros de formación no asumirán la administración, representación u operación de los nodos.

DocuSigned by:

SANTIAGO CASTRO GOMEZ

6EC1CEB626CA4C7...



3:32 Pm

452

PROPOSICIÓN

Sustitúyase el inciso 2° artículo 2° del texto propuesto para segundo debate del proyecto de Ley No. 287 de 2025 Cámara *"Por medio de la cual se fortalecen los alcances del Fondo Emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones"*, así:

(...)

El Fondo Emprender se regirá por el derecho privado. Su presupuesto estará conformado, entre otras, por las siguientes fuentes: a) el porcentaje de los recursos de la monetización de la cuota de aprendizaje que le asigna el artículo 34 de la presente ley; b) las apropiaciones que se le asignen en el Presupuesto General de la Nación, de conformidad con el Marco Fiscal y el Marco de Gasto de Mediano Plazo; c) recursos financieros de organismos de cooperación nacional e internacional; d) recursos financieros de la banca multilateral; e) recursos financieros de fondos de pensiones y cesantías; y f) recursos de fondos de inversión públicos y privados

(...)



MATEO HIDALGO MONTOYA
Representante a la Cámara
Departamento de Caldas



JUSTIFICACIÓN

La modificación corrige la contradicción entre el 80 % previsto en el proyecto y el 50 % que actualmente destina el artículo 34 de la Ley 789 de 2002 al Fondo Emprender, evitando incertidumbre sobre la base del cálculo. Además, elimina la rigidez del 15 % con cargo al PGN y el límite del 5 % para otras fuentes, permitiendo una financiación más flexible y abierta a cofinanciación pública, privada e internacional.

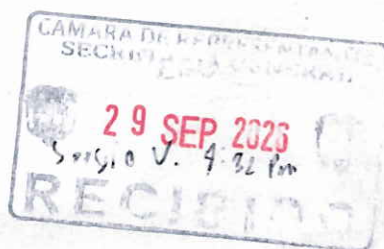


PROPOSICIÓN

Adiciónese un párrafo al artículo 2° del texto propuesto para segundo debate del proyecto de Ley No. 287 de 2025 Cámara “*Por medio de la cual se fortalecen los alcances del Fondo Emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones*”, así:

PARÁGRAFO 2°. El Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA, sujeto al régimen de protección de datos personales, publicará en su sitio web, por lo menos semestralmente y en formato de datos abiertos, la relación de las iniciativas financiadas con recursos del Fondo Emprender, con indicación de la convocatoria, el departamento y el municipio o distrito, el monto asignado, el estado de condonación o reintegro y los empleos formales comprometidos y verificados.

MATEO HIDALGO MONTOYA
Representante a la Cámara
Departamento de Caldas



JUSTIFICACIÓN

La proposición fortalece la transparencia y el control ciudadano sobre los recursos del Fondo Emprender, permitiendo conocer periódicamente las iniciativas financiadas, los montos asignados, su distribución territorial, el estado de condonación o reintegro y los empleos comprometidos y verificados. La medida desarrolla los principios de publicidad, transparencia y eficacia de la función administrativa, complementa las obligaciones de información existentes y facilita la evaluación de resultados, sin crear nuevas estructuras administrativas y con respeto al régimen de protección de datos personales.



PROPOSICIÓN MODIFICATORIA



29 SEP 2023

Modifíquese el artículo 2 del **Proyecto de Ley No. 287 de 2025 "Por medio de la cual se fortalecen los alcances del fondo emprender, se fomentan los nodos asociativos y se dictan otras disposiciones"**, el cual quedará así:

ARTÍCULO 2. Modifíquese el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, el cual quedará así:

Artículo 40. Fondo Emprender. Créase el Fondo Emprender - FE, como una cuenta independiente y especial adscrita al Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA, el cual será administrado por esta entidad y cuyo objeto exclusivo será financiar iniciativas empresariales, iniciativas productivas, unidades productivas, unidades económicas, modelos o planes de negocios que provengan y sean desarrolladas por aprendices o asociaciones entre aprendices, practicantes universitarios o profesionales ~~que su~~ cuya formación se esté desarrollando o se haya desarrollado en instituciones que, para los efectos legales, sean reconocidas por el Estado de conformidad con las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994 y demás normas que las complementen, modifiquen o adicionen; ~~también se podrán financiar iniciativas de personas o asociaciones de personas que~~ tengan la mayoría de edad al momento de presentar sus propuestas, o acrediten un certificado técnico; ~~certifique un nivel de escolaridad equivalente al título de bachiller técnico; en los términos de las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994;~~ asociaciones de campesinos y campesinas; e iniciativas asociativas y cooperativas de las personas que integran la economía popular, de conformidad con la ley y la reglamentación vigente.

El Fondo Emprender se regirá por el derecho privado, y su presupuesto estará conformado de la siguiente manera: el ~~ochenta~~ cincuenta por ciento (~~80~~ 50%) de la monetización de la cuota de aprendizaje de que trata el artículo ~~34;~~ 23 de la Ley 2466 de 2025, de conformidad con la distribución establecida en el parágrafo 1° del mismo; por los aportes del Presupuesto General de la Nación, y las demás fuentes legalmente autorizadas, el quince por ciento (15 %) ~~provendrá de las apropiaciones existentes en el Presupuesto General de la Nación destinadas al fomento~~



Handwritten notes at the top of the page.

Handwritten notes in the upper right margin.

Handwritten notes in the middle of the page.

Handwritten notes in the lower middle section.

Handwritten notes in the lower section.

Handwritten notes in the lower section.

Handwritten notes in the lower section.

Handwritten notes in the lower section.

Handwritten notes in the lower section.

Handwritten notes in the lower section.

Handwritten notes in the lower section.

~~del empleo, la formación para el trabajo y el emprendimiento, particularmente aquellas asignadas al Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) y al Ministerio del Trabajo, sin que ello implique adición presupuestal ni incremento del gasto público; y así como por~~ recursos financieros de organismos de cooperación nacional e internacional, recursos financieros de la banca multilateral, recursos financieros de organismos internacionales, recursos financieros de fondos de pensiones y cesantías y recursos de fondos de inversión públicos y privados, **manteniendo la naturaleza condonable del capital semilla.** ~~representarán el 5% restante.~~

PARÁGRAFO 1. El Gobierno Nacional determinará dentro de los 6 meses siguientes a la promulgación de esta ley, las condiciones generales que sean necesarias para el funcionamiento de este fondo. La decisión de financiación de los proyectos empresariales presentados al Fondo Emprender será tomada por el Consejo Directivo del SENA.

JUSTIFICACIÓN

La modificación busca armonizar el Proyecto de Ley 287 de 2025 Cámara con la reforma laboral contenida en la Ley 2466 de 2025. El artículo 23 de esta última modificó expresamente el artículo 34 de la Ley 789 de 2002 y estableció una distribución completa del 100 % de los recursos derivados de la monetización de la cuota de aprendizaje: 25 % para apoyos de permanencia de aprendices, 25 % para ampliación de cobertura de formación de jóvenes rurales y 50 % para el Fondo Emprender.

Por ello, la redacción actualmente propuesta en el artículo 2º del proyecto, al destinar al Fondo Emprender el 80 % de la monetización, modificaría materialmente la distribución adoptada por el Congreso mediante la Ley 2466 de 2025. La proposición conserva las nuevas fuentes de financiación que pretende incorporar el proyecto, pero evita que su fortalecimiento presupuestal se realice a costa de los porcentajes destinados por la reforma laboral a la permanencia de aprendices y formación de jóvenes rurales.



Handwritten text, possibly a title or header.

Main body of handwritten text, consisting of several lines of cursive script.

A single line of handwritten text, possibly a separator or a specific note.

Handwritten text, possibly a signature or a concluding statement.

Handwritten text, possibly a date or a reference.

Handwritten text, possibly a list or a series of notes.

Handwritten text, possibly a signature or a concluding statement.

Handwritten text, possibly a date or a reference.

Handwritten text, possibly a date or a reference.

Handwritten text, possibly a date or a reference.

Handwritten text, possibly a date or a reference.

Handwritten text, possibly a date or a reference.

Además, al mantener los porcentajes del 15 % y 5 % previstos en el texto del proyecto para las demás fuentes de financiación generaría una ausencia de destinación del 20% del presupuesto que se obtiene por la cuota de monetización. Es jurídicamente más viable identificar esas partidas como fuentes adicionales de financiación sin asignarles una participación porcentual rígida. La propia Ley 2466 de 2025 permite al Fondo Emprender recibir recursos adicionales provenientes de entidades y fondos de la Rama Ejecutiva mediante convenios de cofinanciación o proyectos de inversión, por lo tanto, mantener el 50% contenido en la reforma laboral y autorizar financiamiento adicional implicaría un verdadero aumento del presupuesto del Fondo Emprender.

La inclusión de personas que acrediten formación técnica dentro de los potenciales beneficiarios del Fondo Emprender busca ampliar las oportunidades de emprendimiento y reconocer diversas trayectorias de formación para el trabajo.

Cordialmente,



ANDRÉS GUILLERMO MONTES CELEDÓN
Autor
Representante a la Cámara



JULIANA ARAY FRANCO
Ponente
Representante a la Cámara



DIEGO FRAN ARIZA PEREZ
Ponente
Representante a la Cámara

ALFREDO MONDRAGÓN
PACTO HISTÓRICO



PROPOSICIÓN MODIFICATORIA AL ARTÍCULO 2º

Proyecto de Ley 287 de 2025 Cámara

Modifíquese el **artículo 2º del Proyecto de Ley No. 287 de 2025 Cámara**, en particular el inciso segundo del artículo 40 de la Ley 789 de 2002 allí propuesto, el cual quedará así:

ARTÍCULO 2º. Modifíquese el artículo 40 de la Ley 789 de 2002, el cual quedará así:

Artículo 40. Fondo Emprender. Créase el Fondo Emprender –FE–, como una cuenta independiente y especial adscrita al Servicio Nacional de Aprendizaje –SENA–, el cual será administrado por esta entidad y cuyo objeto exclusivo será financiar iniciativas empresariales que provengan y sean desarrolladas por aprendices o asociaciones entre aprendices, practicantes universitarios o profesionales cuya formación se esté desarrollando o se haya desarrollado en instituciones que, para los efectos legales, sean reconocidas por el Estado de conformidad con las Leyes 30 de 1992 y 115 de 1994 y demás normas que las complementen, modifiquen o adicionen; también se podrán financiar iniciativas de personas o asociaciones de personas que tengan la mayoría de edad al momento de presentar sus propuestas y acrediten un título de bachiller técnico o un certificado técnico del SENA.

El Fondo Emprender se regirá por el derecho privado y su presupuesto estará conformado, entre otras fuentes, por el cincuenta por ciento (50 %) de los recursos provenientes de la monetización de la cuota de aprendizaje de que trata el artículo 23 de la Ley 2466 de 2025, de conformidad con la distribución establecida en el parágrafo 1º del mismo; por las apropiaciones existentes en el Presupuesto General de la Nación destinadas al fomento del empleo, la formación para el trabajo y el emprendimiento asignadas al Ministerio del Trabajo; así como por recursos financieros de organismos de cooperación nacional e internacional, de la banca multilateral, de organismos internacionales, de fondos de pensiones y cesantías y de fondos de inversión públicos y privados.

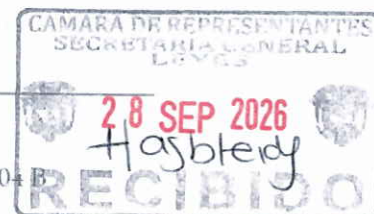


andres.montes@camara.gov.co



3124408080

Carrera 7 No. 8-68, Bogotá, D.C./ Edificio Nuevo del Congreso, Oficina 303 B-304 B



4:32 pm

PARÁGRAFO. El Gobierno Nacional determinará dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación de esta ley las condiciones generales que sean necesarias para para la financiación del Fondo Emprender a partir de las apropiaciones existentes en el Presupuesto General de la Nación destinadas al fomento del empleo, la formación para el trabajo y el emprendimiento asignadas al Ministerio del Trabajo; así como por recursos financieros de organismos de cooperación nacional e internacional, de la banca multilateral, de organismos internacionales, de fondos de pensiones y cesantías y de fondos de inversión públicos y privados. La decisión de financiación de los proyectos empresariales presentados al Fondo Emprender será tomada por el Consejo Directivo del SENA.

JUSTIFICACIÓN

La modificación busca armonizar el Proyecto de Ley 287 de 2025 Cámara con la reforma laboral contenida en la Ley 2466 de 2025. El artículo 23 de esta última modificó expresamente el artículo 34 de la Ley 789 de 2002 y estableció una distribución completa del 100 % de los recursos derivados de la monetización de la cuota de aprendizaje: 25 % para apoyos de permanencia de aprendices, 25 % para ampliación de cobertura de formación de jóvenes rurales y 50 % para el Fondo Emprender.

Por ello, la redacción actualmente propuesta en el artículo 2º del proyecto, al destinar al Fondo Emprender el 80 % de la monetización, modificaría materialmente la distribución adoptada por el Congreso mediante la Ley 2466 de 2025. La proposición conserva las nuevas fuentes de financiación que pretende incorporar el proyecto, pero evita que su fortalecimiento presupuestal se realice a costa de los porcentajes destinados por la reforma laboral a la permanencia de aprendices y formación de jóvenes rurales.

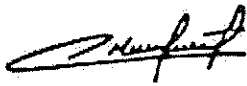
Además, al mantener los porcentajes del 15 % y 5 % previstos en el texto del proyecto para las demás fuentes de financiación generaría una ausencia de destinación del 20% del presupuesto que se obtiene por la cuota de monetización. Es jurídicamente más viable identificar esas partidas como fuentes adicionales de financiación sin asignarles una participación porcentual rígida. La propia Ley 2466 de 2025 permite al Fondo Emprender



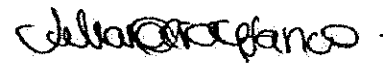
recibir recursos adicionales provenientes de entidades y fondos de la Rama Ejecutiva mediante convenios de cofinanciación o proyectos de inversión, por lo tanto, mantener el 50% contenido en la reforma laboral y autorizar financiamiento adicional implicaría un verdadero aumento del presupuesto del Fondo Emprender.

En cuanto a la modificación realizada a los requisitos de acceso al financiamiento para personas y asociaciones de personas que cumplan con la mayoría de edad, se hace un ajuste de redacción técnica en atención a la responsabilidad y uso de los recursos públicos.

Cordialmente,



ANDRÉS GUILLERMO MONTES CELEDÓN
Autor
Representante a la Cámara



JULIANA ARAY FRANCO
Ponente
Representante a la Cámara



DIEGO FRAN ARIZA PEREZ
Ponente
Representante a la Cámara



andres.montes@camara.gov.co



3124408080

Carrera 7 No. 8-68, Bogotá, D.C/ Edificio Nuevo del Congreso, Oficina 303 B-304 B

PROPOSICIÓN ADITIVA

Proyecto de Ley número 287 de 2025 Cámara

Adiciónese un artículo nuevo a continuación del artículo 2° del Proyecto de Ley número 287 de 2025 Cámara, así:

Artículo 3. Nodos asociativos. Para efectos de la presente ley, un nodo asociativo es un esquema voluntario de colaboración entre dos o más emprendimientos financiados por el Fondo Emprender que deciden realizar conjuntamente una actividad productiva o comercial determinada, sin perder su autonomía.

Para conformar el nodo, los emprendimientos interesados identificarán por escrito la actividad común, el resultado que buscan y la responsabilidad que asumirá cada integrante. Podrán colaborar, entre otras actividades, en la adquisición de insumos, la producción o transformación de bienes, el uso de herramientas o tecnología, la prestación de servicios, la comercialización y el acceso a mercados.

La conformación del nodo no crea por sí misma una persona jurídica, no sustituye ni modifica los compromisos adquiridos individualmente por sus integrantes frente al Fondo Emprender y no les confiere derecho a recursos adicionales. Los integrantes podrán acudir a la oferta institucional disponible conforme a los requisitos de cada programa o convocatoria.

JUSTIFICACIÓN

El artículo 3° del texto propuesto para segundo debate contempla la conformación de nodos asociativos entre emprendimientos financiados por el Fondo Emprender, pero no define en qué consiste un nodo ni cuáles son sus efectos. Esta falta de precisión puede generar dudas para los beneficiarios y las entidades llamadas a articular su oferta. La presente proposición desarrolla ese contenido mediante una definición que identifica a sus integrantes, el carácter voluntario de la colaboración y la necesidad de acordar una actividad común con responsabilidades determinadas.

La disposición permite que los emprendimientos cooperen en actividades productivas o comerciales sin perder su autonomía ni alterar los compromisos que cada uno adquirió frente al Fondo Emprender. También aclara que la conformación de un nodo no crea por sí misma una persona



jurídica, no da derecho a recursos adicionales y no exime del cumplimiento de los requisitos de otros programas o convocatorias. De esta manera, la proposición aporta claridad para la aplicación del proyecto sin establecer financiación automática ni nuevas competencias para el SENA.

El artículo propuesto guarda relación directa con el objeto de la iniciativa y con la articulación de emprendimientos prevista en el texto debatido en primer debate. Su incorporación en segundo debate precisa un mecanismo ya contemplado por el proyecto y respeta los principios de consecutividad e identidad flexible.

Cordialmente,

ANDRÉS GUILLERMO MONTES CELEDÓN

Autor

Representante a la Cámara

JULIANA ARAY FRANCO

Ponente

Representante a la Cámara

DIEGO FRAN ARIZA PEREZ

Ponente

Representante a la Cámara



andres.montes@camara.gov.co



3124408080

Carrera 7 No. 8-68, Bogotá, D.C./ Edificio Nuevo del Congreso, Oficina 303 B-304 B

PROPOSICIÓN MODIFICATORIA AL ARTÍCULO 3º

Proyecto de Ley número 287 de 2025 Cámara

Modifíquese el artículo 3º del Proyecto de Ley número 287 de 2025 Cámara, el cual quedará así:

Artículo 3º. Articulación institucional para los nodos de asociatividad. Los beneficiarios del Fondo Emprender interesados en conformar un nodo de asociatividad podrán acudir al Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) para conocer la oferta de acompañamiento disponible y los canales de acceso a programas de otras entidades.

El SENA, en el marco de sus competencias y capacidades institucionales, facilitará a los interesados información sobre la oferta existente y, cuando corresponda, su contacto con las entidades competentes. Esta función no comprende la dirección de otras entidades ni la ejecución de programas ajenos a las competencias del SENA.

El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo coordinará, en el ámbito de sus competencias, la información sobre la oferta de desarrollo empresarial de su sector que pueda resultar pertinente para los nodos. iNNpulsa Colombia podrá vincular sus instrumentos de emprendimiento, innovación, productividad y encadenamientos productivos, de conformidad con su régimen de operación, los términos de sus programas o convocatorias y la disponibilidad de recursos.

Parágrafo 1º. Dentro de los seis (6) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente ley, el SENA y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo definirán conjuntamente una ruta para informar a los beneficiarios sobre la oferta institucional y remitir, cuando corresponda, las iniciativas interesadas a los programas pertinentes. Para ello utilizarán sus canales institucionales existentes y contarán con la participación de iNNpulsa Colombia de conformidad con su régimen de operación.

Parágrafo 2º. Las actividades de acompañamiento o cooperación que requieran compromisos específicos de las entidades podrán acordarse mediante los instrumentos jurídicos procedentes, de conformidad con sus competencias y la disponibilidad de recursos. Lo dispuesto en este artículo no modifica las competencias del SENA sobre la administración y las decisiones de financiación del Fondo Emprender.

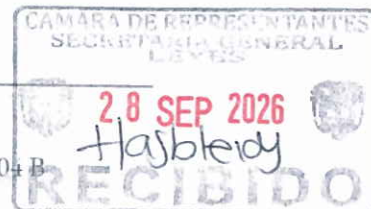


andres.montes@camara.gov.co



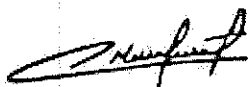
3124408080

Carrera 7 No. 8-68, Bogotá, D.C./ Edificio Nuevo del Congreso, Oficina 303 B-304 B



4:32 pm

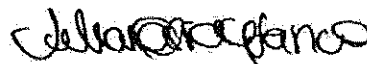
Cordialmente,



ANDRÉS GUILLERMO MONTES CELEDÓN

Autor

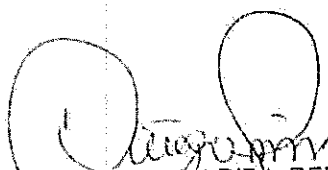
Representante a la Cámara



JULIANA ARAY FRANCO

Ponente

Representante a la Cámara



DIEGO FRAN ARIZA PEREZ

Ponente

Representante a la Cámara



andres.montes@camara.gov.co



3124408080

Carrera 7 No. 8-68, Bogotá, D.C/ Edificio Nuevo del Congreso, Oficina 303 B-304 B



COMISION TERCERA CONSTITUCIONAL PERMANENTE

C.T.C.P.3.3.-274-26C
Bogotá D.C, 23 de septiembre de 2026

Doctor
MIGUEL ÁNGEL SÁNCHEZ VÁSQUEZ
Secretario General
Cámara de Representantes
Ciudad

REF: DESIGNACIÓN COORDINADORES PARA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE LEY No.287 de 2026
Cámara: "POR MEDIO DE LA CUAL SE FORTALECEN LOS ALCANCES DEL FONDO EMPRENDER, SE FOMENTAN LOS NODOS ASOCIATIVOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

Respetado doctor Sánchez:

Atentamente me permito comunicarle que la Mesa Directiva de la Comisión Tercera de la Honorable Cámara de Representantes, de acuerdo con las facultades que le otorga el artículo 150 de la Ley 5ª de 1992, ha adicionado como Coordinador del Proyecto de Ley en referencia a la Honorable Representante **JULIANA FRANCO ARAY**, a fin de que junto con el Honorable Representante **DIEGO FRAN ARIZA PÉREZ**, sustenten la iniciativa en segundo debate en la Honorable Plenaria de la Cámara de Representantes.

Cordialmente,

NÉSTOR EDUARDO IMBETT HERAZO
Secretario General

