

INFORME DE GESTIÓN 2025 - 2026

JUAN DANIEL PEÑUELA CALVACHE

Partido al que pertenece: Partido Conservador Colombiano

Circunscripción: Nariño

Periodo legislativo: 2022-2026

Comisión/es; Primera, derechos humanos, accidental para la conectividad vial de Nariño, Cauca y Putumayo, accidental de seguimiento a los pactos territoriales (Nariño, Cauca y Catatumbo).

Correo: juan.penuela@camara.gov.co

 @juandanielpenuela

 @juandapec

 @juandanielpenuela

 juandanielpenuelac

 @juandanielpenuela



JUAN DANIEL
PEÑUELA
REPRESENTANTE A LA CÁMARA

PROYECTO DE LEY DE LOS QUE SOMOS AUTORES



PROYECTO DE LEY 457 DE 2025

C

Reforma el Código de Comercio para establecer reglas en materia de comerciantes y sociedades

AVANCE



Radicado



En trámite



Aprobado



Final



Retirado



Archivado

PROYECTO DE LEY 078 DE 2025

C

Reglamenta el depósito de vehículos en parqueaderos en el marco de un proceso de ejecución de garantías mobiliarias

AVANCE



Radicado



En trámite



Aprobado



Final



Retirado



Archivado

PROYECTO DE LEY DE LOS QUE SOMOS AUTORES



PROYECTO DE LEY 191 DE 2025

C

Establece el marco regulatorio integral para la investigación clínica con seres humanos en Colombia

AVANCE



Radicado



En trámite



Aprobado



Final



Retirado



Archivado

PROYECTO DE LEY 079 DE 2025

C

Universalización del subsidio al consumo de gas licuado de petróleo –GLP distribuido en cilindros a los hogares que utilizan combustibles de uso ineficiente y altamente contaminante CIAC para cocinar

AVANCE



Radicado



En trámite



Aprobado



Final



Retirado



Archivado

JUNTO A OTROS CONGRESISTAS, SOMOS AUTORES DE PROPUESTAS LEGISLATIVAS

Proyecto de ley 554 de 2026 C



Se prohíbe uso de recursos públicos en la promoción de particulares que ejerzan labores voluntarias de gestión social y en la promoción de los parientes del Presidente de la República, gobernadores, alcaldes y ordenadores del gastos

Proyecto de ley 474 de 2025 C



Se fortalecen las defensorías de familia

Proyecto de ley 534 de 2026 C



Se fortalece y profesionaliza la función de secretario de los cuerpos colegiados territoriales de elección popular

Proyecto de ley 520 de 2026 C



Se incluye la atención a animales (domésticos, amansados, silvestres vertebrados o exóticos vertebrados) que resulten victimas de un accidente de tránsito

Proyecto de ley 475 de 2025 C



Se declara El Liceo Integrado de Bachillerato de la Universidad de Nariño como Patrimonio Cultural de la Nación

Proyecto de ley 476 de 2025 C



Se adoptan medidas de protección para personas naturales frente al reporte o denuncia de presuntos actos y/o hechos de corrupción

JUNTO A OTROS CONGRESISTAS, SOMOS AUTORES DE PROPUESTAS LEGISLATIVAS



Proyecto de ley 456 de 2026 C

Se crea la Política Pública Rural



Proyecto de ley 136 de 2025 C

Se modifica el impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco elaborado



Proyecto de ley 534 de 2026 C

Se fortalece y profesionaliza la función de secretarios de los cuerpos colegiados territoriales de elección popular



Proyecto de ley 188 de 2025 C

Se establece límites y excepciones bajo el principio de progresividad y eficiencia del impuesto predial unificado



Proyecto de ley 462 de 2025 C

Se amplía el periodo a 4 años de los secretarios generales del Congreso de la República



Proyecto de ley 194 de 2025 C

Se modifican normas relacionadas con la devolución y/o compensación por saldos a favor originados en las declaraciones o actos administrativos del impuesto sobre la renta y complementarios

JUNTO A OTROS CONGRESISTAS, SOMOS AUTORES DE PROPUESTAS LEGISLATIVAS



Proyecto de ley 228 de 2025 C

Se declara al Concurso Departamental de Bandas Musicales que se realiza en el municipio de Samaniego, departamento de Nariño, como Patrimonio Cultural Inmaterial de la Nación



Proyecto de ley 227 de 2025 C

Se reforma la legislación en materia de deporte, actividad física, recreación y educación física (DAFREF)



Proyecto de ley 347 de 2025 C

Se establecen medidas para garantizar la libre movilidad en vías de importancia estratégica que asegure la continuidad de la cadena de suministros, el comercio nacional e internacional y la seguridad alimentaria en el



Proyecto de ley 367 de 2025 C

Se reconoce la obesidad y el sobrepeso como enfermedades crónicas y se establecen lineamientos para su prevención, diagnóstico, manejo integral y seguimiento



Proyecto de ley 105 de 2025 C

Se adopta y regula el programa estado joven para la dignificación de las prácticas laborales en las entidades públicas y se promueve la inserción laboral de los practicantes en el sector



Proyecto de ley 090 de 2025 C

Se crea el fondo nacional de fomento de la guadua y el bambú (FNGB)

JUNTO A OTROS CONGRESISTAS, SOMOS AUTORES DE PROPUESTAS LEGISLATIVAS



Proyecto de acto legislativo 213 de 2025 C

Se modifica el artículo 48 de la Constitución Política y se reconoce la mesada catorce para los y las docentes nacionales, nacionalizados y territoriales



Proyecto de ley 025 de 2025 C

Se reforma el régimen de responsabilidad penal de los menores de edad, mayores de catorce (14) años y menores de dieciocho (18) años, que cometan delitos graves



Proyecto de ley 205 de 2025 C

Se establecen medidas para garantizar la libre movilidad en vías de importancia estratégica que asegure la continuidad de la cadena de suministros, el comercio nacional e internacional y la seguridad alimentaria en el país



Proyecto de ley 067 de 2025 C

Se reforma y adiciona la Ley 675 de 2001- régimen de propiedad horizontal



Proyecto de ley 105 de 2025 C

Se crea el registro de enlaces legislativos y cabilderos del Congreso de la República



Proyecto de ley 068 de 2025 C

Se crea el sistema nacional de monitoreo de agresores sexuales de menores de edad

JUNTO A OTROS CONGRESISTAS, SOMOS AUTORES DE PROPUESTAS LEGISLATIVAS



Proyecto de ley 086 de 2025 C

Se modifica la ley 1475 de 2011 en relación a la doble militancia



Proyecto de ley 131 de 2025 C

Se prohíbe la maternidad subrogada



Proyecto de ley 096 de 2025 C

Se sanciona el desvío técnico y uso indebido del fentanilo, en el territorio colombiano, se fortalece la capacidad del estado para prevenir y controlar el consumo y tráfico de fentanilo



Proyecto de ley 200 de 2025 C

Se modifica la edad del consentimiento sexual para menores de edad, se protege la libertad sexual de niños, niñas y adolescentes en Colombia



Proyecto de ley 130 de 2025 C

Se adoptan medidas para proteger a los menores de edad frente al consumo de pornografía, se promueven campañas preventivas, se crea un tipo penal de exposición deliberada de menores a pornografía,



Proyecto de ley 243 de 2025 C

Se reglamenta la convocatoria pública para la elección de personeros por los concejos distritales y municipales, se modifican requisitos para el ejercicio del cargo

JUNTO A OTROS CONGRESISTAS, SOMOS AUTORES DE PROPUESTAS LEGISLATIVAS



Proyecto de ley 021 de 2025 C

Se establecen límites a los derechos fundamentales de reunión, manifestación y protesta pública y pacífica sobre vías



Proyecto de ley 206 de 2025 C

Se promueve la participación política de personas con discapacidad a través de la creación de la circunscripción especial de personas con discapacidad en la Cámara de Representantes y el Senado de la República



Proyecto de ley 300 de 2025 C

Se establecen medidas para el fortalecimiento de las veedurías ciudadanas, promover el control social



Proyecto de acto legislativo 360 de 2025 C

Se aprueba el voto de los miembros de la fuerza pública



Proyecto de acto legislativo 106 de 2025 C

Se modifican los requisitos técnicos para altos cargos y congresistas

PONENCIAS EN LA LEGISLATURA



Proyecto de ley 491 de 2025 c

Se penaliza de manera autónoma el tráfico, la fabricación, el desvío, y el porte ilegal de fentanilo y sus análogos, se fortalecen las medidas de prevención, control y vigilancia



Proyecto de ley 002 de 2025 c

Se establece un tratamiento penal diferenciado para el desmantelamiento y sometimiento de organizaciones al margen de la ley, y reglas para la consolidación de la paz total, el orden público y la seguridad ciudadana



Proyecto de ley 476 de 2025 c

Se adoptan medidas de protección para personas naturales frente al reporte o denuncia de presuntos actos y/o hechos de corrupción.



Proyecto de ley 068 de 2025c

Se crea el sistema nacional de monitoreo de agresores sexuales de menores de edad



Proyecto de acto legislativo 213 de 2025c

Se modifica el artículo 48 de la Constitución Política y se reconoce la mesada catorce para los y las docentes nacionales, nacionalizados y territoriales



Proyecto de ley 130 de 2025c

Se adoptan medidas para proteger a los menores de edad frente al consumo de pornografía, se promueven campañas preventivas, se crea un tipo penal de exposición deliberada de menores a pornografía

PONENCIAS EN LA LEGISLATURA



Proyecto de ley 243 de 2025 c

Se reglamenta la convocatoria pública para la elección de personeros por los concejos



Proyecto de ley 060 de 2025 c

Se modifica el artículo 15 de la Ley 1909 de 2018 sobre el derecho de acceso a medios de comunicación para las organizaciones declaradas en oposición frente a alocuciones presidenciales.



Proyecto de acto legislativo 206 de 2025c

Se promueve la participación política de personas con discapacidad a través de la creación de la circunscripción especial de personas con discapacidad en la Cámara de Representantes y el Senado de la República

PROPOSICIONES EN COMISIÓN Y PLENARIA



Proyecto de ley 164 de 2025 c

Artículo nuevo estableciendo el acompañamiento institucional sobre alimentación saludable en el entorno escolar.



Aprobada

Proyecto de ley 274/25c

Se elimina que el tratamiento de datos personales de niños/as sea para menores de 14 años y se eleva a 18 años.



Aprobada

Proyecto de ley 428/25c-155/24s

Modificación al art.6 con el fin de establecer obligatoriamente en programas de salud y bienestar , formación técnica, legal, ética y psicológica en procedimiento de donación y transplante. .



Aprobada

Proyecto de ley 455/24c-236/24s

Se elimina en la exclusión de beneficios y subrogados para no incluir el terrorismo y otros en rebaja de pena si se llega a preacuerdos o negociaciones.



Constancia

Proyecto de acto legislativo 103/25c

Se aclara la responsabilidad de educación obligatoria entre los 3 y 18 años de edad y que habrá 3 años correspondientes pre-jardín, jardín y transición , 9 de educación básica y 2 de educación media.



Aprobada

PROPOSICIONES EN COMISIÓN Y PLENARIA



Proyecto de ley 574/ 25C

Artículo nuevo estableciendo que el programa deberá promover derechos laborales y de seguridad social al personal que preste el servicio de alimentación.



Aprobada

Proyecto de ley 574/ 25C

Artículo nuevo estableciendo que el Ministerio del Trabajo realizará vigilancia y control al programa respecto al cumplimiento de normas laborales y de seguridad social.



Constancia

Proyecto de ley 574/ 25C

Se adicional al art.7 dentro de los lineamientos que las condiciones laborales en las que se vincule a las personas sea garantizando derechos laborales y de seguridad social



Constancia

Proyecto de ley 574 de 2025 c

Artículo nuevo para que Ministerio de Educación Nacional en su página web publique informes anuales sobre el programa.



Aprobada

Proyecto de ley 398/25 c y 21/24S

Modificación del artículo 2 adicionando la obligatoriedad en el PGN como base presupuestal para la financiación de la nueva infraestructura de las IES.



Constancia

Proyecto de ley 589/25C

Se obliga a que la convocatoria sea publica y se deba divulgar en materia de profesionalización de etnoeducadores.



Aprobada

PROPOSICIONES EN COMISIÓN Y PLENARIA



Proyecto de ley 589/25C

Se establece que los consejos territoriales de etnoeducación y/o quien corresponda deberán verificar los registros públicos en la carrera de docente etnoeducativo.



Aprobada

Proyecto de ley 589/25C

En la carrera de docente etnoeducativo en la etapa de valoración y publicación de resultados contra la lista de elegibles se interpondrá recurso que se resolverá en 10 días.



Aprobada

Proyecto de ley 589/25C

Se establece prorroga de 15 días hábiles para posesionarse.



Aprobada

Proyecto de ley 589/25C

Se establece que la experiencia para ser rector de una institución la experiencia profesional sea relacionada.



Aprobada

Proyecto de ley 452/24C

Se establece que el gobierno será el que autorice los recursos para el cumplimiento de la ley.



Constancia

Proyecto de ley 024/25 C

Se establece que el retiro negativo en bases de bancos no solo sea en deudas saldadas en el ICETEX sino también en otras entidades financieras.



Constancia

PROPOSICIONES EN COMISIÓN Y PLENARIA



Proyecto de ley 428/25C -155/24s

Se propone que hayan criterios técnicos y étnicos para la extracción de órganos y tejidos a ser donados.



Aprobada

Proyecto de ley 398/24c-183/24s

Se propone modificar el art. 7 sobre los asuntos que conocen los jueces agrarios y tribunales agrarios y rurales



Constancia

Proyecto de ley 455/24c-236/24s

Se propone que las entidades territoriales delimiten no solo los parques, zonas verdes sino también las áreas para las practicas de actividades físicas deportivas y recreativas.



Aprobada

Proyecto de ley 398/24c-183/24s

Se propone modificar el art. 9 sobre la competencia de los tribunales agrarios y rurales en primera instancia



Constancia

Proyecto de ley 398/24c-183/24s

Se propone modificar el art. 5 sobre los principios del derecho agrario y el proceso agrario y rural



Constancia

Proyecto de ley 398/24c-183/24s

Se propone eliminar el art. 11 sobre la competencia de los jueces agrarios y rurales en unica instancia



Constancia

PROPOSICIONES EN COMISIÓN Y PLENARIA



Proyecto de ley 398/24c-183/24s

Se propone eliminar el art. 19 sobre el trámite de procesos en única instancia



Constancia

Proyecto de ley 398/24c-183/24s

Se propone modificar el art. 8 sobre la competencia de la sala de casación civil, agraria y rural de la Corte Suprema de Justicia



Constancia

Proyecto de ley 398/24c-183/24s

Se propone modificar el art. 35 sobre el contenido de la sentencia por exceder facultades a dar a entidades administrativas



Constancia

Proyecto de ley 398/24c-183/24s

Se propone modificar el art. 56 sobre el recurso extraordinario de revisión



Constancia

Proyecto de ley 398/24c-183/24s

Se propone modificar el art. 59 sobre la competencia y trámite para conciliar



Constancia

Proyecto de ley 398/24c-183/24s

Se propone artículo nuevo estableciendo la competencia de los tribunales agrarios y rurales para conocer del recurso extraordinario de revisión



Constancia

PROPOSICIONES EN COMISIÓN Y PLENARIA

Proyecto de ley 398/24c-183/24s

Se propone modificar el art. 67 respecto al
régimen de transición



Constancia

DEBATES DE CONTROL POLÍTICO



PROPOSICIÓN	TEMA	CITADOS
NÚMERO 01	Seguimiento y formulación del Pacto Territorial de Nariño	DNP, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Gobernación de Nariño y Diputados Departamentales
NÚMERO 02	Crítica situación del sistema de salud en el Departamento de Nariño	Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Ministerio de Salud y Protección Social, Superintendencia de Salud, ADRES, Instituto Departamental de Salud de Nariño y otros.
NÚMERO 03	Apertura del corredor La Espriella-Río Mataje y la Implementación del CEBAF	Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Transporte, Ministerio de Industria y Comercio, Ministerios de Defensa y otros.
NÚMERO 04	Grave crisis contractual del contrato No. 327 de la USPEC y no pago a microempresarios de Nariño	Ministerio de Justicia y del Derecho, Director USPEC, Contralor General de la República, Procuraduría General de la Nación y otros.

DEBATES DE CONTROL POLÍTICO



PROPOSICIÓN	TEMA	CITADOS
NÚMERO 05	Seguimiento y formulación del Pacto Territorial de Nariño	DNP, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Gobernación de Nariño y Diputados Departamentales
NÚMERO 06	Crisis abastecimiento de combustibles en Nariño	Ministerio de Minas y Energía, Director Nacional de Hidrocarburos, Ministro del Interior, Ministra de Transporte y otros.
NÚMERO 07	Crisis migratoria por las deportaciones masivas de ciudadanos colombianos desde Ecuador hasta Colombia	Ministro del Interior, Ministra de Relaciones Exteriores, Directora de Migración Colombia, otros.
NÚMERO 08	Formulación, suscripción e implementación de los Pactos Territoriales Nariño	Ministerio de Hacienda y Crédito Público, DNP, Gobernación de Nariño y otros.
NÚMERO 09	Situación desabastecimiento medicamentos esenciales, aumento cartera vencida EPS en Nariño	Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Ministro de Salud y Protección Social, Superintendencia de Salud, ADRES, otros.

COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS Y AUDIENCIAS



La defensa de los derechos humanos, cuyas garantías sean vulneradas o desconocidas. En cumplimiento de esta función informará a las Plenarias de cada una de las Cámaras sobre los resultados alcanzados.

La celebración de audiencias especiales en las que los ciudadanos y representantes de gremios, colegios de profesionales, asociaciones cívicas y sociales, puedan exponer temas de interés para la sociedad y el conocimiento del Congreso. En las audiencias, que serán públicas, se escuchará a los distintos sectores de la opinión nacional sobre aspectos de la legislación existente y sobre los proyectos que cursan en las Cámaras Legislativas, a fin de transmitir las iniciativas de carácter popular.

Tramitar las observaciones que por escrito hagan llegar los ciudadanos con respecto a un proyecto de ley o de acto legislativo.

Las organizaciones no gubernamentales podrán asistir a las sesiones de esta Comisión cuando se ocupe del tema de los derechos humanos, pudiendo hacer uso de la palabra para referirse a los aspectos que interesen a la opinión del Congreso. Para el cumplimiento de estos fines, la Comisión podrá darse su propio reglamento de operatividad”.

COMISIÓN ACCIDENTAL PARA EL SEGUIMIENTO DE LOS PACTOS TERRITORIALES ANUNCIADOS POR EL GOBIERNO NACIONAL



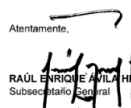
SbSGZ 1-0336-25
Bogotá D.C., junio 12 de 2025

Doctor
JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES
Presidente
Cámara de Representantes.

Referencia: Conformación comisión accidental

Para su conocimiento y fines pertinentes, me permito remitir a usted la solicitud de conformarse una **COMISIÓN ACCIDENTAL PARA EL SEGUIMIENTO DE LOS PACTOS TERRITORIALES ANUNCIADOS POR EL GOBIERNO NACIONAL**. Radicada en la Subsecretaría General por los Representantes **JUAN DANIEL PEÑUELA CALVACHE**, **OSCAR RODRIGO CAMPO HURTADO** Y **DIOGENES QUINTERO AMAYA**.

Atentamente,


RAÚL ENRIQUE ÁVILA HERNÁNDEZ
Subsecretario General

Prospección: Nicolás Rodríguez M.
Servicio: Sofía Suárez
Anexo 2 folios

Busca hacer seguimiento permanente a la estructuración y firma de los Pactos Territoriales en las distintas regiones del país, con el fin de asegurar su ejecución efectiva.

De igual manera, pretende acompañar al Departamento Nacional de Planeación en el avance de la estructuración, firma y materialización de las obras contempladas en dichos pactos.

ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA



Descripción sobre la relación del trámite a las peticiones y solicitudes de información presentadas por la ciudadanía sobre su labor legislativa (Tenga en cuenta las PQR que son recibidas a través de la oficina de Atención al Ciudadano, las que llegan de forma directa y las que son trasladadas)

33

**DERECHOS DE PETICIÓN
O PQRS RECIBIDOS**

33

**DERECHOS DE PETICIÓN
O PQRS CONTESTADOS**

5

**DERECHOS DE PETICIÓN
O PQRS TRASLADADOS
POR COMPETENCIA**

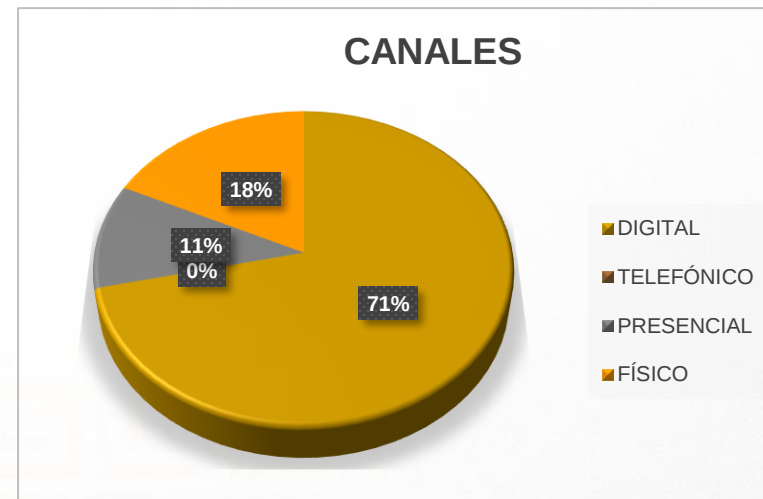
ATENCIÓN CIUDADANA

En concordancia con la ley 1755 de 2015 “Por medio de la cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”, se recibió a través de los diferentes canales de comunicación peticiones, quejas, reclamos, sugerencias y denuncias formuladas por ciudadanos, entidades y otras dependencias de este cuerpo colegiado, de los que oportunamente se brindó respuesta de acuerdo a las facultades constitucionales y legales derivadas de la labor legislativa, en lo concerniente a este periodo legislativo.

MEDIOS DE RECEPCIÓN

TABLA 1

CANAL DE RECEPCIÓN	RECIBIDOS
DIGITAL	33
TELEFÓNICO	0
PRESENCIAL	0
FÍSICO	0
TOTAL	33



Procedimiento

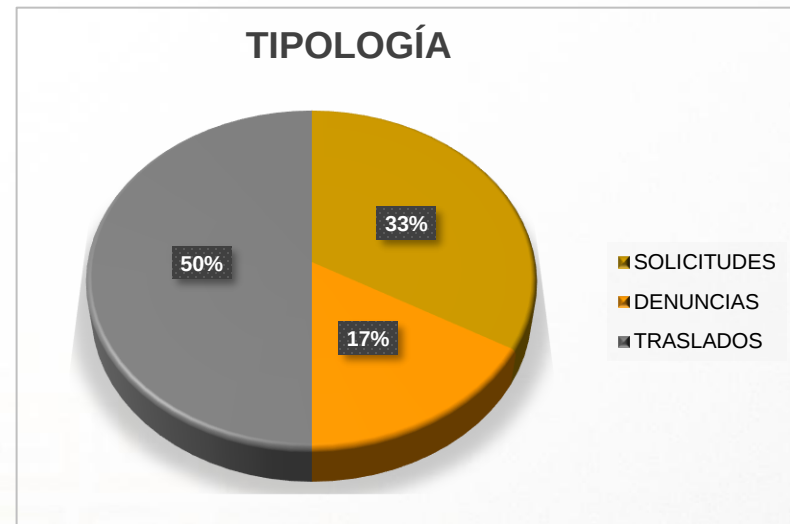
Marcar grafico Click en – CANALES – ir a – Diseño de gráfico – Click en Modificar Datos – Sub-Menú Modificar Datos – Sale ventana de Excel solo colocar los valores Colocar los mismos valores manualmente en la “TABLA 1”

Descripción sobre la relación del trámite a las peticiones y solicitudes de información presentadas por la ciudadanía sobre su labor legislativa (Tenga en cuenta las PQR que son recibidas a través de la oficina de Atención al Ciudadano, las que llegan de forma directa y las que son trasladadas)

DESCRIPCIÓN DE LAS PQRSD

TABLA 2

TIPO DE PQR	RECIBIDOS
SOLICITUD DE INFORMACIÓN	10
DENUNCIAS	5
TRASLADOS POR COMPETENCIA	5
TOTAL	58



Procedimiento

Marcar gráfico Click en – TIPOLOGÍA – ir a – Diseño de gráfico – Click en Modificar Datos –

Sub-Menú Modificar Datos – Sale ventana de Excel solo colocar los valores

Colocar los mismos valores manualmente en la “TABLA 2”

02

AUDIENCIAS
PÚBLICAS
REALIZADAS



*Crisis abastecimiento agua Ipiales
Ipiales, 29 de agosto de 2025*

*Se realizó audiencia con el fin de ocncertar
soluciones con entidades publicas
territoriales y nacionales.*

<https://www.instagram.com/p/DOJa6RFEfbX/>

*Seguimiento a la entrada en
funcionamiento del corredor binacional La
Espriella-Río Mataje*

Bogotá, 30 de octubre de 2025

https://www.youtube.com/watch?v=-1KpN2iY_oE



1. Tercera muestra de acuarela en la Casa Cultural Nariño el 16 de agosto de 2025
2. Ponente en el Congreso Internacional GAS GLP el 27 de agosto de 2025
3. Reunión director de hidrocarburos con el fin de realizar seguimiento a la crisis de combustible en Nariño el 22 de agosto de 2025
4. Reunión con AVIANCA con el fin de solicitar ser aeropuerto alterno el de Luis Aldana el 26 de agosto de 2025
5. Reunión con líderes de personas discapacitadas en Pasto el 11 de noviembre de 2025
6. Exposición de Vestifios de una casa en ruinas en Pasto el 14 de noviembre de 2025
7. Reunión Ipiales para escuchar requerimiento de la ciudadanía el 17 de noviembre de 2025
8. Ponente en el Congreso Nacional Agropecuario en Bogotá el 26 noviembre de 2025
9. Visita microempresarios de la USPEC en Pasto el 5 de diciembre de 2025
10. Visita comunidad de jongovito el 28 de diciembre de 2025

**ATENCIÓN
A LA
CIUDADANÍA**

GRACIAS

