



2026303000259762

Radicado No: 2026303000259762

27/04/2026 05:39 PM

Página 1 de 18

Bogotá D.C.,

Doctor

**JUAN ALBERTO DUQUE GARCÍA**

Secretario General

Comisión Cuarta Constitucional Permanente

Cámara de Representantes

Congreso de la República

**ASUNTO:** Respuesta cuestionario proposición 096 de 2026, relacionada con el proyecto de ley 270 de 2025 Cámara (modifica Ley de 1993)

Respetado doctor Duque,

En mi calidad de subdirectora de gestión contractual de la Fiscalía General de la Nación, procedo a remitir respuesta al cuestionario de la Proposición 095 de 2026, relacionada con el proyecto de Ley 270 de 2025 Cámara *“Por medio del cual se modifica la ley 80 de 1993 que expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública”*, en los siguientes términos:

*“1. ¿Qué comentarios tiene su entidad respecto al Proyecto de Ley 270/2025 Cámara de Representantes”*

Respuesta:

En atención a la solicitud, la Fiscalía General de la Nación se permite informar que, en consideración a que diversas disposiciones de la iniciativa legislativa inciden directamente en el Sistema de Compra Pública y en los instrumentos de contratación estatal, se estima pertinente que la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente emita un pronunciamiento técnico al respecto, en el marco de sus competencias.

Sin perjuicio de lo anterior, esta entidad se permite formular



2026303000259762

Radicado No: 2026303000259762

27/04/2026 05:39 PM

Página 2 de 18

LEY 80 DE 1993	PROYECTO DE LEY 554 DE 2025	COMENTARIOS SUBDIRECCIÓN DE GESTIÓN CONTRACTUAL
<b>ARTÍCULO 3o. DE LOS FINES DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL.</b> Los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contratos y con la ejecución de los mismos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines.	<b>ARTÍCULO 3o. DE LOS FINES DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL.</b> Los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contratos y con la ejecución de los mismos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines.  <u>El cumplimiento de los fines estatales será realizado por el Estado de forma preferente, no se podrá delegar dicha función a los particulares cuando la entidad pública tenga la capacidad administrativa para hacerlo. El control ciudadano a la contratación pública se realizará a través del incidente de objeciones ciudadanas.</u>	Se observa que la modificación introduce el concepto de "delegación" de manera imprecisa.  En efecto, la participación de particulares en la contratación estatal no comporta una delegación de funciones públicas, sino una forma de colaboración con el Estado para el cumplimiento de sus fines. En ese sentido, no se configura transferencia de competencias ni de la calidad de servidor público, por lo que se recomienda ajustar la redacción para evitar interpretaciones erróneas.
<b>ARTICULO 8o. DE LAS INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES PARA CONTRATAR.</b>  1o. Son inhábiles para participar en licitaciones o concursos y para celebrar contratos con las entidades estatales:	<b>ARTÍCULO 7o.</b> Adiciónese los incisos M y N, y modifíquese el K del artículo 8 de la ley 80 de 1993, el cual quedará así:  "ARTÍCULO 8o. DE LAS INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES PARA CONTRATAR.  1o. Son inhábiles para participar en licitaciones y para celebrar contratos con las entidades estatales:  (...)	Al respecto del literal N, se advierte que la disposición carece de delimitación en su alcance, al no establecer condiciones claras para la configuración de la inhabilidad. En particular, no toda participación en comités, consejos u órganos de representación en entidades públicas tiene naturaleza política, lo que podría generar restricciones desproporcionadas. Se recomienda precisar los supuestos de aplicación.



2026303000259762

Radicado No: 2026303000259762

27/04/2026 05:39 PM

Página 3 de 18

alcaldías, o a las corporaciones públicas de elección popular con aportes superiores al dos punto cinco por ciento (2.5%) de las sumas máximas a invertir por los candidatos en las campañas electorales en cada circunscripción electoral, quienes no podrán celebrar contratos con las entidades públicas, incluso descentralizadas, del respectivo nivel administrativo para el cual fue elegido el candidato.

La inhabilidad se extenderá por todo el período para el cual el candidato fue elegido. Esta causal también operará para las personas que se encuentren dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad, o primero civil de la persona que ha financiado la campaña política.

Esta inhabilidad comprenderá también a las personas jurídicas existentes o que llegaren a constituirse distintas de las anónimas abiertas, en las cuales el representante legal o cualquiera de sus socios hayan financiado directamente o por interpuesta persona campañas políticas a la Presidencia de la República, a las gobernaciones y las alcaldía, o a las corporaciones públicas de elección popular

(...)

M) Las personas que hayan ejercido como directivos de los partidos políticos dentro del año anterior a la firma del contrato.

N) Las personas jurídicas o naturales que ejerzan



2026303000259762

Radicado No: 2026303000259762

27/04/2026 05:39 PM

Página 4 de 18

<p><b>ARTÍCULO 13. DE LA NORMATIVIDAD APLICABLE A LOS CONTRATOS ESTATALES.</b> Los contratos que celebren las entidades a que se refiere el artículo 2 del presente estatuto se regirán por las disposiciones comerciales y civiles pertinentes, salvo en las materias particularmente reguladas en esta Ley.</p> <p>Los contratos celebrados en el exterior se podrán regir en su ejecución por las reglas del país en donde se hayan suscrito, a menos que deban cumplirse en Colombia. Los contratos que se celebren en Colombia y deban ejecutarse o cumplirse en el extranjero podrán someterse a la ley extranjera.</p>	<p><b>ARTÍCULO 19.</b> Modifíquese el artículo 13 de la ley 80 de 1993, el cual quedaría así:</p> <p><b>"ARTÍCULO 13. DE LA NORMATIVIDAD APLICABLE A LOS CONTRATOS ESTATALES.</b> Los contratos que celebren las entidades a que se refiere el artículo 2o. del presente estatuto se regirán por las disposiciones <u>penal, fiscal, civil, disciplinario y contencioso administrativo, comerciales y/o aquellas que sean pertinentes</u>, salvo en las materias particularmente reguladas en esta ley.</p> <p>Los contratos celebrados en el exterior se podrán regir en su ejecución por las reglas del país en donde se hayan suscrito, a menos que deban cumplirse en Colombia.</p> <p>Los contratos que se celebren en Colombia y deban ejecutarse o cumplirse en el extranjero, podrán someterse a la ley extranjera."</p>	<p>Se considera que la redacción propuesta atribuye de manera inadecuada el carácter rector a disposiciones de naturaleza penal, fiscal o disciplinaria. Si bien estas inciden en la contratación estatal, son las normas civiles y comerciales las que constituyen el marco jurídico principal para la interpretación y ejecución de los contratos. En consecuencia, se sugiere ajustar el alcance de la disposición</p>
<p><b>ARTÍCULO 14.- DE LOS MEDIOS QUE PUEDEN UTILIZAR LAS ENTIDADES ESTATALES PARA EL CUMPLIMIENTO DEL OBJETO CONTRACTUAL.</b> Para el cumplimiento de los fines de la contratación, las entidades estatales al celebrar un contrato:</p> <p>1o. Tendrán la dirección general y la responsabilidad de ejercer la contratación, en el ámbito de</p>	<p><b>ARTÍCULO 10.</b> Modifíquese el artículo 14 de la ley 80 de 1993, el cual quedaría así:</p> <p><b>"ARTÍCULO 14.- DE LOS MEDIOS QUE PUEDEN UTILIZAR LAS ENTIDADES ESTATALES PARA EL CUMPLIMIENTO DEL OBJETO CONTRACTUAL. PARA EL CUMPLIMIENTO DE LOS FINES DE LA CONTRATACIÓN, LAS ENTIDADES ESTATALES AL CELEBRAR UN CONTRATO</b></p>	<p>Se estima que la fijación de un umbral del 20% para determinar la paralización o afectación grave del contrato no resulta acorde con el principio de proporcionalidad, en tanto dicha valoración debe realizarse en función de las particularidades de cada contrato y de la entidad, en ejercicio de la autonomía de la voluntad administrativa.</p>



2026303000259762

Radicado No: 2026303000259762

27/04/2026 05:39 PM

Página 5 de 18

asegurar la inmediata, continua y adecuada prestación, podrán en los casos previstos en el numeral 2 de este artículo, interpretar los documentos contractuales y las estipulaciones en ellos convenidas, introducir modificaciones a lo contratado y, cuando las condiciones particulares de la prestación así lo exijan, terminar unilateralmente el contrato celebrado.

En los actos en que se ejerciten algunas de estas potestades excepcionales deberá procederse al reconocimiento y orden de pago de las compensaciones e indemnizaciones a que tengan derecho las personas objeto de tales medidas y se aplicarán los mecanismos de ajuste de las condiciones y términos contractuales a que haya lugar, todo ello con el fin de mantener la ecuación o equilibrio inicial.

Contra los actos administrativos que ordenen la interpretación, modificación y terminación unilaterales, procederá el recurso de reposición, sin perjuicio de la acción contractual que puede intentar el contratista, según lo previsto en el artículo 77 de esta Ley.

2o. Pactaran las cláusulas excepcionales al derecho común de terminación, interpretación y modificación unilaterales, de sometimiento a las leyes nacionales y de caducidad en los contratos que

ejecución del contrato. En consecuencia, con el exclusivo objeto de evitar la paralización o la afectación grave de los servicios públicos que implique al menos, la afectación del 20% de la ejecución de la obra o de la prestación del servicio a su cargo y asegurar la inmediata, continua y adecuada prestación, deberán asumir la continuidad de la obra o servicio de forma unilateral, podrán en los casos previstos en el numeral 2 de este artículo, interpretar los documentos contractuales y las estipulaciones en ellos convenidas, introducir modificaciones a lo contratado y, cuando las condiciones particulares de la prestación así lo exijan, terminar unilateralmente el contrato celebrado.

...

**PARÁGRAFO 1:** Le corresponde a los supervisores en representación de la entidad, velar por el cumplimiento estricto de las obligaciones financieras, económicas, técnicas y legales derivadas del contrato a cargo del contratista, para lo cual deberá tener en cuenta, en lo pertinente, lo establecido en el manual de contratación de la entidad.



2026303000259762

Radicado No: 2026303000259762

27/04/2026 05:39 PM

Página 6 de 18

<p>de alimentación escolar o la explotación y concesión de bienes del Estado, así como en los contratos de obra. En los contratos de explotación y concesión de bienes del Estado se incluirá la cláusula de reversión.</p> <p>Las entidades estatales podrán pactar estas cláusulas en los contratos de suministro y de prestación de servicios.</p> <p>En los casos previstos en este numeral, las cláusulas excepcionales se entienden pactadas aun cuando no se consignen expresamente.</p>		
<p><b>ARTÍCULO 15.- DE LA INTERPRETACIÓN UNILATERAL.</b> Si durante la ejecución del contrato surgen discrepancias entre las partes sobre la interpretación de algunas de sus estipulaciones que puedan conducir a la paralización o a la afectación grave del servicio público que se pretende satisfacer con el objeto contratado, la entidad estatal, si no se logra acuerdo, interpretará en acto administrativo debidamente motivado, las estipulaciones o cláusulas objeto de la diferencia.</p>	<p><b>ARTÍCULO 11.</b> Modifíquese el artículo 15 de la ley 80 de 1993, el cual quedaría así:</p> <p><b>"ARTÍCULO 15. DE LA INTERPRETACIÓN UNILATERAL.</b> Si durante la ejecución del contrato surgen discrepancias entre las partes sobre la interpretación de algunas de sus estipulaciones que puedan conducir a la paralización o a la afectación grave del servicio público <u>que implique al menos, la afectación del 20% de la ejecución de la obra o de la prestación del servicio y</u> que se pretende satisfacer con el objeto contratado, la entidad estatal, si no se logra <u>inicialmente</u> un acuerdo conciliatorio entre las partes, se procederá mediante acto administrativo debidamente motivado, las estipulaciones o cláusulas objeto de la diferencia.</p>	<p>La inclusión del criterio del 20% genera incertidumbre respecto de si se establece un límite o una condición habilitante para el ejercicio de la potestad excepcional, lo que podría restringir indebidamente la facultad de interpretación unilateral en escenarios donde, aun sin alcanzar dicho porcentaje, se comprometa la prestación del servicio público.</p>



2026303000259762

Radicado No: 2026303000259762

27/04/2026 05:39 PM

Página 7 de 18

	<u>técnicas y legales derivadas del contrato a cargo del contratista, para lo cual deberá tener en cuenta, en lo pertinente, lo establecido en el manual de contratación de la entidad.”</u>	
<p><b>ARTÍCULO 16.- DE LA MODIFICACIÓN UNILATERAL.</b> Si durante la ejecución del contrato y para evitar la paralización o la afectación grave del servicio público que se deba satisfacer con él, fuere necesario introducir variaciones en el contrato y previamente las partes no llegan al acuerdo respectivo, la entidad en acto administrativo debidamente motivado, lo modificará mediante la supresión o adición de obras, trabajos, suministros o servicios.</p> <p>Si las modificaciones alteran el valor del contrato en veinte por ciento (20%) o más del valor inicial, el contratista podrá renunciar a la continuación de la ejecución. En este evento, se ordenará la liquidación del contrato y la entidad adoptará de manera inmediata las medidas que fueren necesarias para garantizar la terminación del objeto del mismo.</p>	<p><b>ARTÍCULO 12.</b> Modifíquese el artículo 16 de la ley 80 de 1993, el cual quedaría así:</p> <p><b>“ARTÍCULO 16. DE LA MODIFICACIÓN UNILATERAL.</b> Si durante la ejecución del contrato y para evitar la paralización o la afectación grave del servicio público <u>que implique al menos, la afectación del 20% de la ejecución de la obra o de la prestación del servicio,</u> y que se deba satisfacer con él, fuere necesario introducir variaciones en el contrato y previamente las partes no llegan al acuerdo respectivo, la entidad en acto administrativo debidamente motivado, lo modificará mediante la supresión o adición de obras, trabajos, suministros o servicios.</p> <p>Si las modificaciones alteran el valor del contrato en un veinte por ciento (20%) o más del valor inicial, el contratista podrá renunciar a la continuación de la ejecución. En este evento, se ordenará la liquidación del contrato y la entidad adoptará de manera inmediata las medidas que fueren necesarias para garantizar la terminación del objeto del mismo. <u>Si la modificación es derivada de una postulación fraudulenta del contratista, se declarará la caducidad y con ello las sanciones correspondientes.”</u></p>	<p>La exigencia de un mínimo del 20% de afectación para proceder a la modificación unilateral podría limitar la capacidad de reacción de la entidad frente a situaciones que, sin alcanzar dicho umbral, puedan derivar en la afectación del servicio.</p> <p>Adicionalmente, el concepto de “postulación fraudulenta” carece de definición normativa, así como de claridad sobre la autoridad competente para determinar su ocurrencia, lo que dificulta su aplicación y podría generar inseguridad jurídica.</p>



2026303000259762

Radicado No: 2026303000259762

27/04/2026 05:39 PM

Página 8 de 18

**ARTÍCULO 17.- DE LA TERMINACIÓN UNILATERAL.**

La entidad en acto administrativo debidamente motivado dispondrá la terminación anticipada del contrato en los siguientes eventos:

1. Cuando las exigencias del servicio público lo requieran o la situación de orden público lo imponga.
2. Por muerte o incapacidad física permanente del contratista, si es persona natural, o por disolución de la persona jurídica del contratista.
3. Por interdicción judicial o declaración de quiebra del contratista.
4. Por cesación de pagos, concurso de acreedores o embargos judiciales del contratista que afecten de manera grave el cumplimiento del contrato.

Sin embargo, en los casos a que se refieren los numerales 2o. y 3o. de este artículo podrá continuarse la ejecución con el garante de la obligación.

La iniciación de trámite concordatario no dará lugar a la declaratoria de terminación unilateral. En tal evento la ejecución se hará con sujeción a las normas sobre administración de negocios del deudor en concordato. La entidad dispondrá las medidas de inspección, control y vigilancia necesarias para asegurar el cumplimiento del objeto contractual e impedir la paralización del servicio.

**ARTÍCULO 13.** Adiciónese y modifíquese el artículo 17 de la ley 80 de 1993, el cual quedaría así:

**"ARTÍCULO 17.- DE LA TERMINACIÓN UNILATERAL.** La entidad en acto administrativo debidamente motivado dispondrá la terminación anticipada del contrato en los siguientes casos:

1. Cuando las exigencias del servicio público lo requieran o la situación de orden público lo imponga.
2. Por muerte o incapacidad física permanente del contratista, si es persona natural, o por disolución y/o liquidación de la persona jurídica del contratista.
3. Por declaración de insolvencia económica del contratista.
4. Por cesación de pagos, concurso de acreedores o embargos judiciales del contratista que afecten de manera grave el cumplimiento del contrato en cualquiera de sus etapas.

5. Por Informe de Interventoría o informe técnico de la entidad contratante que resuelve el incumplimiento contractual en un porcentaje no superior o igual al 20% en la ejecución de la obra o de la prestación del servicio público con respecto al periodo

Se considera que la inclusión del numeral 5 desnaturaliza la finalidad de las potestades excepcionales, en la medida en que un informe de interventoría o técnico no puede constituir, por sí mismo, fundamento suficiente para la terminación unilateral del contrato. Asimismo, establecer un umbral del 20% de incumplimiento podría desincentivar la adopción de medidas orientadas a la conservación del contrato, contrariando la finalidad de garantizar la continuidad del servicio público.





2026303000259762

Radicado No: 2026303000259762

27/04/2026 05:39 PM

Página 9 de 18

	<p>de este artículo podrá continuar la ejecución con el garante de la obligación.</p> <p>La iniciación de trámite concordatario no dará lugar a la declaratoria de terminación unilateral. En tal evento la ejecución se hará con sujeción a las normas sobre administración de negocios del deudor en concordato. La entidad dispondrá las medidas de inspección, control y vigilancia necesarias para asegurar el cumplimiento del objeto contractual e impedir la paralización del servicio."</p>	
<p><b>ARTÍCULO 24.- Del principio de Transparencia.</b> En virtud de este principio:</p> <p>1o. <b>Numeral Derogado por el art. 32 de la Ley 1150 de 2007.</b></p> <p>2. En los procesos contractuales los interesados tendrán oportunidad de conocer y controvertir los informes, conceptos y decisiones que se rindan o adopten, para lo cual se establecerán etapas que permitan el conocimiento de dichas actuaciones y otorguen la posibilidad de expresar observaciones.</p> <p>3o. Las actuaciones de las autoridades serán públicas y los expedientes que las contengan estarán abiertos al público, permitiendo en el caso de licitación el ejercicio del derecho de que trata el artículo 273 de la Constitución Política.</p> <p>4o. Las autoridades expedirán a costa de aquellas personas que demuestren interés legítimo, copia de las actuaciones y</p>	<p><b>ARTÍCULO 18.</b> Adiciónese y modifíquese al artículo 24 de la ley 80 de 1993, el cual quedaría así:</p> <p><b>"ARTÍCULO 24. DEL PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA. EN VIRTUD DE ESTE PRINCIPIO:</b></p> <p>1o. Numeral Derogado por el art. 32 de la Ley 1150 de 2007.</p> <p>2o. En los procesos contractuales los interesados tendrán oportunidad de conocer y controvertir los informes, conceptos y decisiones que se rindan o adopten, para lo cual se establecerán etapas que permitan el conocimiento de dichas actuaciones y otorguen la posibilidad de expresar observaciones.</p> <p>3o. Las actuaciones de las</p>	<p>En relación con el numeral 4, se advierte que la disposición introduce exigencias adicionales que podrían entrar en tensión con los términos y condiciones previstos en la normativa sobre derecho de petición, dificultando su cumplimiento.</p> <p>Frente al numeral 9, no se establecen criterios ni lineamientos para la promoción de la participación ciudadana, lo que genera incertidumbre en su implementación.</p>



2026303000259762

Radicado No: 2026303000259762

27/04/2026 05:39 PM

Página 10 de 18

<p>5o. En los pliegos de condiciones:</p> <p>b) Se definirán reglas objetivas, justas, claras y completas que permitan la confección de ofrecimientos de la misma índole, aseguren una escogencia objetiva y eviten las declaratorias de desierta de la licitación o <u>concurso</u>.</p> <p>c) Se definirán con precisión las condiciones de costo y calidad de los bienes, obras o servicios necesarios para la ejecución del objeto del contrato.</p> <p>d) No se incluirán condiciones y exigencias de imposible cumplimiento, ni exenciones de la responsabilidad derivada de los datos, informes y documentos que se suministren.</p> <p>e) Se definirán reglas que no induzcan a error a los proponentes y contratistas y que impidan la Formulación de ofrecimientos de extensión ilimitada o que dependan de la voluntad exclusiva de la entidad.</p> <p>f) Se definirá el plazo para la liquidación del contrato, cuando a ello hubiere lugar, teniendo en cuenta su objeto, naturaleza y cuantía.</p> <p>Serán ineficaces de pleno derecho las estipulaciones de los pliegos y de los contratos que contravengan lo dispuesto en este numeral, o dispongan renuncias a reclamaciones por la ocurrencia de los hechos aquí enunciados.</p> <p>6o. En los avisos de publicación de apertura de la licitación y en los pliegos de condiciones, se señalarán las reglas de</p>	<p>de que trata el artículo 273 de la Constitución Política.</p> <p><b>4o.</b> Las autoridades expedirán a <u>cualquier persona que demuestre interés</u>, copia de las actuaciones y propuestas recibidas, respetando la reserva de que gocen legalmente las patentes, procedimientos y privilegios. <u>La presentación de la información deberá ser completa, consistente, coherente, verificable, comparable, contextualizada, diáfana y siempre oportuna.</u></p> <p><b>5o.</b> En los pliegos de condiciones o términos de referencia:</p> <p>a) Se indicarán los requisitos objetivos necesarios para participar en el correspondiente proceso de selección.</p> <p>b) Se definirán reglas objetivas, justas, claras y completas que permitan la confección de ofrecimientos de la misma índole, aseguren una escogencia objetiva y eviten las declaratorias de desierta de la licitación o concurso.</p> <p>c) Se definirán con precisión las condiciones de costo y calidad de los bienes, obras o servicios necesarios para la ejecución del objeto del contrato.</p> <p>d) No se incluirán condiciones y exigencias de imposible cumplimiento, ni exenciones de la responsabilidad derivada de los datos, informes y documentos que se suministren.</p> <p>e) Se definirán reglas que no</p>	
---	--	--



2026303000259762

Radicado No: 2026303000259762

27/04/2026 05:39 PM

Página 11 de 18

se motivarán en forma detallada y precisa e igualmente lo serán los informes de evaluación, el acto de adjudicación y la declaratoria de desierto del proceso de escogencia.

8o. Las autoridades no actuarán con desviación o abuso de poder y ejercerán sus competencias exclusivamente para los fines previstos en la ley. Igualmente, les será prohibido eludir los procedimientos de selección objetiva y los demás requisitos previstos en el presente estatuto.

9o. Los avisos de cualquier clase a través de los cuales se informe o anuncie la celebración o ejecución de contratos por parte de las entidades estatales, no podrán incluir referencia alguna al nombre o cargo de ningún servidor público.

**PARÁGRAFO 1.-** [Derogado por el art. 32, Ley 1150 de 2007.](#)

**PARÁGRAFO 2.-** El Gobierno Nacional expedirá, dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación de esta ley, un reglamento de contratación directa, cuyas disposiciones garanticen y desarrollen los principios de economía, transparencia y selección objetiva previstos en ella.

Si el Gobierno no expidiere el reglamento respectivo, no podrá celebrarse directamente contrato alguno por ninguna entidad estatal so pena de su nulidad.

(NOTA: El Parágrafo 2° fue declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia [C-508](#) de 2002, bajo

ilimitada o que dependan de la voluntad exclusiva de la entidad.

f) Se definirá el plazo para la liquidación del contrato, cuando a ello hubiere lugar, teniendo en cuenta su objeto, naturaleza y cuantía.

Serán ineficaces de pleno derecho las estipulaciones de los pliegos o términos de referencia y de los contratos que contravengan lo dispuesto en este numeral, o dispongan renunciaciones a reclamaciones por la ocurrencia de los hechos aquí enunciados.

**6o.** En los avisos de publicación de apertura de la licitación o concurso y en los pliegos de condiciones o términos de referencia, se señalarán las reglas de adjudicación del contrato.

**7o.** Los actos administrativos que se expidan en la actividad contractual o con ocasión de ella, salvo los de mero trámite, se motivarán en forma detallada y precisa e igualmente lo serán los informes de evaluación, el acto de adjudicación y la declaratoria de desierto del proceso de escogencia.

**8o.** Las autoridades no actuarán con desviación o abuso de poder y ejercerán sus competencias exclusivamente para los fines previstos en la ley. Igualmente, les será prohibido eludir los procedimientos de selección objetiva y los demás requisitos



2026303000259762

Radicado No: 2026303000259762

27/04/2026 05:39 PM

Página 12 de 18

Presidente de la República, como ha quedado expuesto en los fundamentos de esta providencia.)

**PARÁGRAFO 3.-** Cuando la venta de los bienes de las entidades estatales deba efectuarse por el sistema de martillo, se hará a través del procedimiento de subasta que realicen las entidades financieras debidamente autorizadas para el efecto y vigiladas por la Superintendencia Bancaria.

La selección de la entidad vendedora la hará la respectiva entidad estatal, de acuerdo con los principios de transparencia, economía, responsabilidad y selección objetiva y teniendo en cuenta la capacidad administrativa que pueda emplear cada entidad financiera para realizar los remates.

condiciones idóneas para la discusión pública, que garantice en todos los casos la participación ciudadana.

**PARÁGRAFO 1.** Derogado por el art. 32, Ley 1150 de 2007.

**PARÁGRAFO 2.** El Gobierno Nacional expedirá, dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación de esta ley, un reglamento de contratación directa, cuyas disposiciones garanticen y desarrollen los principios establecidos en la presente ley

Si el Gobierno no expidiere el reglamento respectivo, no podrá celebrarse directamente contrato alguno por ninguna entidad estatal so pena de su nulidad.

**PARÁGRAFO 3.** Cuando la venta de los bienes de las entidades estatales deba efectuarse por el sistema de martillo, se hará a través del procedimiento de subasta que realicen las entidades financieras debidamente autorizadas para el efecto y vigiladas por la Superintendencia Bancaria.

La selección de la entidad vendedora la hará la respectiva entidad estatal, de acuerdo con los principios de transparencia, economía, responsabilidad y selección objetiva y teniendo en cuenta la capacidad administrativa que pueda emplear cada entidad financiera



2026303000259762

Radicado No: 2026303000259762  
27/04/2026 05:39 PM  
Página 13 de 18

	<p><u>parágrafo 2 del presente artículo, se actualizará en los seis meses siguientes a la promulgación de la presente ley."</u></p>	
	<p>ARTÍCULO 21. Adiciónese artículo nuevo a la ley 80 de 1993, de la siguiente manera:</p> <p><u>"ARTÍCULO NUEVO. PRINCIPIO DE CONTROL CIUDADANO. En virtud del principio de control ciudadano.</u></p> <p><u>1. Se establecerá en cada proceso contractual en el trámite de selección, ejecución y liquidación, el incidente de objeciones ciudadanas, que se podrá formular de forma conjunta por un grupo de ciudadanos o ciudadanas con el fin de exponer sus reproches u objeciones, las cuales serán resueltas por la entidad contratante dentro de los 10 días hábiles siguientes a su radicación.</u></p> <p><u>2. Cualquier grupo de ciudadanos podrá en cualquier momento realizar audiencia pública de control, a la cual deberá asistir el contratista y la entidad contratante, su inobservancia e inasistencia acarrea falta grave.</u></p> <p><u>Parágrafo. 1. El Gobierno nacional, dentro de los 6 meses siguientes a la promulgación de esta ley, reglamentará el trámite incidental de objeciones ciudadanas."</u></p>	<p>Se observa que la regulación propuesta no define con claridad la autoridad competente para resolver los incidentes de objeciones ciudadanas ni el efecto jurídico de estos en las distintas etapas del proceso contractual. Tales aspectos resultan esenciales y no deberían quedar supeditados a una reglamentación posterior, en aras de garantizar seguridad jurídica.</p>



2026303000259762

Radicado No: 2026303000259762

27/04/2026 05:39 PM

Página 14 de 18

"ARTÍCULO NUEVO. PRINCIPIO  
PREFERENTE

Para la ejecución de una obra  
pública o la prestación de un  
servicio público, el Estado, a  
través de la entidad  
correspondiente, realizará la  
ejecución de está en el siguiente  
orden de preferencia:

- a. Si la entidad del Estado  
cuenta con la  
capacidad para la  
ejecución de la obra o la  
prestación del servicio  
público tendrá el deber  
de realizarlo por cuenta  
propia.
- b. En caso de no  
presentarse las  
condiciones del literal a,  
se realizarán convenios  
interadministrativos  
con la entidad del  
Estado que pueda  
cumplir con la  
ejecución de la obra  
pública o la prestación  
del servicio requerido.
- c. En caso de no  
presentarse las  
condiciones de los  
literales a y b, la  
ejecución de la obra  
pública o la prestación  
del servicio público, se  
realizará por parte de  
los particulares,  
entendidos como  
alianzas público  
populares o alianzas  
público privadas.

Parágrafo: Si el Estado cuenta  
con una capacidad parcial para la  
ejecución de la obra o la

interpretarse como una  
restricción o sustitución de  
estas.

Adicionalmente, su aplicación  
práctica resulta limitada, en la  
medida en que la mayoría de  
las entidades públicas no  
cuentan con la capacidad  
operativa para ejecutar  
directamente obras o prestar  
servicios. Así mismo, la  
restricción a la  
subcontratación en convenios  
interadministrativos podría  
afectar su eficacia y generar  
mayores cargas  
administrativas sin resolver las  
necesidades contractuales.



2026303000259762

Radicado No: 2026303000259762  
27/04/2026 05:39 PM  
Página 15 de 18

	<p><u>Parágrafo transitorio: Se propenderá por la compra de maquinaria y la adquisición de materiales e insumos por parte del Estado, en vías de cumplir este principio. Así mismo, en los convenios interadministrativos no se podrá subcontratar a entidades o empresas externas para cumplir el objeto del contrato.</u></p>	
<p><b>ARTÍCULO 40.- DEL CONTENIDO DEL CONTRATO ESTATAL.</b> Las estipulaciones de los contratos serán las que de acuerdo con las normas civiles, comerciales y las previstas en esta Ley, correspondan a su esencia y naturaleza.</p> <p>Las entidades podrán celebrar los contratos y acuerdos que permitan la autonomía de la voluntad y requieran el cumplimiento de los fines estatales.</p> <p>En los contratos que celebren las entidades estatales podrán incluirse las modalidades, condiciones y, en general, las cláusulas o estipulaciones que las partes consideren necesarias y convenientes, siempre que no sean contrarias a la Constitución, la ley, el orden público y a los principios y finalidades de esta Ley y a los de la buena administración.</p> <p>En los contratos de empréstito o cualquier otra forma de financiación de organismos multilaterales, podrán incluirse las previsiones y particularidades contempladas en los reglamentos de tales entidades, que no sean contrarias a la Constitución o a</p>	<p><b>"ARTÍCULO 40. DEL CONTENIDO DEL CONTRATO ESTATAL.</b> Las estipulaciones de los contratos serán las que de acuerdo con las normas civiles, comerciales, <u>penales, fiscales, disciplinarias, de lo contencioso administrativo</u> y las previstas en esta ley, correspondan a su esencia y naturaleza.</p> <p>Las entidades podrán celebrar los contratos y acuerdos que permitan la autonomía de la voluntad y requieran el cumplimiento de los fines estatales.</p> <p>En los contratos que celebren las entidades estatales <u>serán exclusivamente de interés público y en ellos se incluirán</u> las modalidades, condiciones y, en general, las cláusulas o estipulaciones que las partes consideren necesarias y convenientes, siempre que no sean contrarias a la Constitución, <u>las normas que lo regulan</u>, el orden público y a los principios y finalidades de esta ley y a los de la buena administración.</p>	<p>Se advierte falta de claridad en relación con el límite del 25% para la adición contractual, en particular respecto de si este corresponde a una única modificación o si admite varias adiciones hasta alcanzar dicho tope. Esta ambigüedad puede generar dificultades en su aplicación, por lo que se recomienda su precisión.</p>



2026303000259762

Radicado No: 2026303000259762

27/04/2026 05:39 PM

Página 16 de 18

<p>anticipos, pero su monto no podrá exceder del cincuenta por ciento (50%) del valor del respectivo contrato.</p> <p>Los contratos no podrán adicionarse en más del cincuenta por ciento (50%) de su valor inicial, expresado éste en salarios mínimos legales mensuales.</p>	<p>reglamentos de tales entidades, que no sean contrarias a la Constitución o a la ley.</p> <p><u>En los contratos que celebren las entidades estatales se podrá pactar el pago anticipado y la entrega de anticipos, pero su monto no podrá exceder el treinta y cinco por ciento (35%) del valor del respectivo contrato.</u></p> <p><u>Los contratos no podrán adicionarse en más del veinticinco por ciento (25%) de su valor inicial, expresado éste en salarios mínimos legales mensuales.</u></p> <p><u>Adición que procederá solamente por una vez y previa revisión o aprobación una vez demostrada la necesidad de la entidad. que se exceptúan los eventos de fuerza mayor o caso fortuito."</u></p>	
--	---	--

*2. Bajo el modelo actual de contratación en su entidad, ¿cómo se desarrolla en los desafíos y objetivos misionales propios y cómo alteraría la mencionada iniciativa legislativa el proceso de contratación?*

Respuesta: Las necesidades de contratación misionales de la fiscalía general de la Nación (FGN) se contratan a través de las modalidades de contratación previstas en la Ley 80 de 1993, 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015 y las modificaciones a estas normas. Esto es, a través de: licitación pública, subasta inversa, selección abreviada de menor cuantía, mínima cuantía (incluida toda la oferta de la tienda virtual del estado colombiano), mecanismos de agregación de demanda y contratación directa.





2026303000259762

Radicado No: 2026303000259762

27/04/2026 05:39 PM

Página 17 de 18

*y prestar los servicios públicos sin necesidad de contratar con los privados*”, implicaría de un lado la necesidad de modificar las funciones de orden legal previstas en el Decreto Ley 016 de 2014, modificado por el Decreto Ley 898 de 2017, de algunas dependencias de la entidad

como lo son la Subdirección Nacional de Bienes y las Subdirecciones Regionales de Apoyo, que no tienen dentro de su función ejecutar o desarrollar obras públicas o prestar determinados servicios que requiere la entidad como aseo, cafetería, mantenimientos de sedes, reparación de vehículos. Así como la dirección de protección y asistencia, que no tiene dentro de sus funciones prestar el servicio de vigilancia. Además de otros servicios administrativos y misionales que contrata la entidad con particulares (calibración de equipos, servicios de metrología, pruebas psicológicas y de neuropsicología, etc.).

A su vez, impactaría la carga laboral de los servidores de la entidad y las funciones previstas en el manual de funciones y competencias laborales de la entidad. Consecuente implica la necesidad de ampliación de la planta de personal frente a las nuevas cargas y funciones. Todo ello previo un detallado estudio de cargas, su estimación presupuestal y una ley de la república que amplíe dicha planta.

*“3. ¿Cuál es el valor total de los contratos en 2024 que licitan, contratan o concesionan con privados? Detallar en archivo en formato Excel”.*

Respuesta: Se adjunta archivo Excel con la información solicitada, respecto a la contratación con persona naturales, jurídicas, consorcios o uniones temporales en la vigencia 2024.

*“4. Realice una proyección presupuestal y temporal sobre cuándo y cómo la entidad podría adoptar los cambios propuestos en la iniciativa legislativa ya descrita”.*

Respuesta: En atención a que el proyecto de Ley impactaría principalmente la planta de personal de la entidad, no es posible presentar una proyección presupuestal, toda vez que ello implicaría



2026303000259762

Radicado No: 2026303000259762  
27/04/2026 05:39 PM  
Página 18 de 18

texto definitivo que sea eventualmente aprobado en el Congreso de la República, para de cara a este realizar la proyección solicitada.

Cordialmente,

LAURA JICELA TELLEZ	Firmado electrónicamente por
GONZALEZ	LAURA JICELA TELLEZ
	GONZALEZ
	Fecha: 2026.04.27 17:38:49 -05'00'

SUBDIRECTORA NACIONAL DE GESTION CONTRACTUAL

Anexo : Cuadro excel