



E-2026-004172

Bogotá D.C., 29 de abril de 2026

Doctor
JORGE ANDRÉS CANCELMANCE LÓPEZ
Representante a la Cámara
Departamento de Putumayo
Cámara de Representantes
comision.quinta@camara.gov.co
andres.cancelmance@camara.gov.co
Ciudad

ASUNTO: Estado de avance y situación contractual del proyecto de reconstrucción del Establecimiento de Reclusión de Mocoa – Oficio CQCP 3.5/260/2025-2026 – Radicado USPEC R-2026-007473.

Cordial saludo, respetado señor Representante.

En atención a su comunicación relacionada con el estado de avance de los proyectos de infraestructura en el municipio de Mocoa, en particular lo concerniente al Establecimiento de Reclusión del Orden Nacional (ERON), así como a la información solicitada respecto de los contratos asociados a dichos proyectos, la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios – USPEC se permite informar lo siguiente:

1. Contexto general

La emergencia ocurrida en el municipio de Mocoa en el año 2017 ocasionó graves afectaciones en la infraestructura del establecimiento penitenciario, lo que conllevó a que la autoridad ambiental competente, la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia – CORPOAMAZONIA, recomendara su reubicación, al evidenciar condiciones de riesgo no mitigable.

En concordancia con lo anterior, el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario – INPEC aprobó el cierre definitivo del establecimiento en el año 2018, decisión formalizada mediante la Resolución No. 001007 del 18 de abril de 2018.

Previo a dicha decisión, la USPEC había proyectado inversiones cercanas a Mil novecientos setenta y nueve millones de pesos (\$1.979.000.000) para el mejoramiento de la infraestructura; sin embargo, estas no se ejecutaron debido a la supresión del establecimiento, lo que implicó la redistribución de los recursos a otros centros, con el fin de garantizar su adecuada ejecución y evitar afectaciones al erario.

2. Estado actual del proyecto ERON Mocoa

2.1 Componente predial

En desarrollo de las gestiones adelantadas por la USPEC en materia de identificación predial, se llevó a cabo un proceso de búsqueda, evaluación y análisis de diferentes alternativas propuestas por la entidad territorial, dentro del cual se incluyeron, entre otros, los predios La EME, Villa Hermosa, El Diviso, El Paraíso, La Nueva Esperanza y El Naranjito, respecto de los cuales se realizaron visitas técnicas y análisis de viabilidad.

Como resultado de este proceso, se evidenciaron limitaciones de carácter técnico, jurídico y de disponibilidad de servicios públicos en la mayoría de los predios evaluados, lo que impidió su consolidación como alternativas viables.

En este contexto, el predio denominado “El Naranjito” presentó las mejores condiciones para el desarrollo del proyecto, por lo que se adelantaron gestiones para su adquisición mediante la suscripción del Convenio Interadministrativo No. 9677-PPAL001-1292-2021, celebrado entre la USPEC, el INPEC, la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres – UNGRD, a través del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, y el Municipio de Mocoa, con el objeto de aunar esfuerzos para la adquisición del predio y la estructuración del proyecto del nuevo ERON.

No obstante, no fue posible concretar la adquisición del predio ni su cesión a favor del INPEC, debido a la falta de autorización por parte del Concejo Municipal y a limitaciones asociadas a la disponibilidad de servicios públicos, lo que impidió la materialización de esta alternativa.

Posteriormente, se evaluó otro predio en el municipio de Villagarzón, cuya titularidad está en cabeza de la Alcaldía Municipal; sin embargo, esta alternativa continúa condicionada al cumplimiento de requisitos relacionados con:

- La viabilidad técnica, ambiental y de servicios públicos.

- La definición del uso del suelo.
- La cesión a favor del INPEC.
- La disponibilidad presupuestal.

2.2 Componente técnico y contractual

En relación con el componente técnico y contractual:

- No se cuenta con estudios técnicos definitivos que permitan avanzar a la fase de estructuración del proyecto.
- No se han suscrito contratos de obra ni de interventoría para la construcción del ERON Mocoa.
- No existen actas de inicio ni ejecución contractual asociadas al proyecto.

En consecuencia, no se registra avance físico ni financiero.

2.3 Recursos y financiación

No se han comprometido recursos de inversión para la ejecución de obra, en la medida en que no se han consolidado las condiciones técnicas y jurídicas necesarias para el desarrollo del proyecto.

3. Actuaciones adelantadas por la USPEC

La USPEC ha adelantado actuaciones orientadas a la viabilización del proyecto, entre las cuales se destacan:

- Participación en espacios de articulación interinstitucional.
- Acompañamiento técnico en la evaluación de alternativas prediales.
- Emisión de conceptos técnicos preliminares de viabilidad.

Lo anterior en el marco del principio de coordinación y colaboración armónica entre entidades del Estado. En este sentido, se precisa que el avance del proyecto ha estado condicionado a factores externos relacionados con la disponibilidad y viabilidad integral del componente predial, así como a decisiones de carácter propias del ente territorial.

En particular, no se ha consolidado una alternativa predial que cumpla de manera integral con las condiciones técnicas, jurídicas y ambientales requeridas para el desarrollo del proyecto.

4. Marco jurídico

El proyecto para la construcción del nuevo ERON para el municipio de Mocoa se encuentra enmarcado en:

- La Acción Popular No. 2021-00086.
- El pacto de cumplimiento aprobado judicialmente.
- La Sentencia del Tribunal Administrativo de Nariño del 30 de marzo de 2022.
- La Sentencia del Consejo de Estado del 2 de noviembre de 2023.

En este contexto, el Tribunal Administrativo de Nariño, mediante sentencia del 30 de marzo de 2022, aprobó el pacto de cumplimiento, en el cual se estableció un término de hasta cinco (5) años para la construcción del ERON, contados a partir del 19 de junio de 2022, el cual se encuentra vigente.

5. Consideraciones finales

- La ejecución del proyecto depende de la definición y viabilidad de un predio que cumpla con las condiciones técnicas, jurídicas y ambientales requeridas.
- No se configuran, a la fecha, los requisitos habilitantes para iniciar la fase constructiva.
- La USPEC ha actuado dentro del marco de sus competencias legales, adelantando las gestiones correspondientes.
- En consecuencia, el proyecto continúa en fase de articulación interinstitucional, sujeto a la consolidación del componente predial y a la disponibilidad de recursos.

Cordialmente,



FIRMA






FIDEL IGNACIO ESPITIA ORDÓÑEZ

Director General (E)
Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios - USPEC

Anexos:

1. Resolución No. 001007 de 2018 del INPEC
2. Concepto técnico emitido por CORPOAMAZONIA sobre las condiciones de riesgo del establecimiento.
3. Convenio Interadministrativo No. 9677-PPAL001-1292-2021
4. Copia de la Sentencia del Tribunal Administrativo de Nariño del 30 de marzo de 2022, mediante la cual se aprobó el pacto de cumplimiento.
5. Copia de la Sentencia del Consejo de Estado del 2 de noviembre de 2023.

Proyectó: Andrea Ramírez – Contratista - Subdirección de Seguimiento a la Infraestructura
Revisó: Arq. Andrés Moreno – Profesional Universitario - Subdirección de Seguimiento a la Infraestructura
Revisó: Ing. Juan José Casasfranco Medellín– Subdirector de Seguimiento a la Infraestructura
Revisó: Abg. Leonardo Hernández – Profesional Especializado – Dirección de Infraestructura
Revisó: Rafael Alberto García García - Director de Infraestructura
Revisó: Fabián Alberto Beltrán Mejía – Asesor Apoyo a la Gestión

PROYECTO	DEYSY ANDREA RAMÍREZ SANABRIA CONTRATISTA	4/27/2026 11:17:26 AM	
REVISO	JORGE ANDRES MORENO AVILA PROFESIONAL UNIVERSITARIO GRADO 11	4/27/2026 11:25:16 AM	
REVISO	JUAN JOSE CASASFRANCO MEDELLIN SUBDIRECTOR	4/27/2026 4:12:22 PM	
REVISO	LEONARDO RAFAEL HERNANDEZ BARRIOS PROFESIONAL ESPECIALIZADO GRADO 13	4/27/2026 4:36:01 PM	
REVISO	FABIAN ALBERTO BELTRAN MEJIA JEFE OFICINA ASESORA JURIDICA (E)	4/29/2026 1:01:45 PM	
FIRMO	FIDEL IGNACIO ESPITIA ORDOÑEZ DIRECTOR GENERAL (E)	4/29/2026 1:30:46 PM	