



80112 –

Bogotá D.C.,

Doctor
HERNÁN ONATRA CAMPO
Jefe
Unidad de Apoyo Técnico al Congreso UATC
Contraloría General de la República

Referencia: SIGEDOC 2026ER0064969 del 25 de marzo de 2026.

Tema: Comentarios borrador proyecto de ley *“Por medio del cual se modifica la Ley 80 de 1993, que expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública”*.

Respetado doctor Onatra:

La Oficina Jurídica de la Contraloría General de la República -CGR- recibió la comunicación citada en la referencia¹, la cual procede a responder a continuación:

1. Antecedentes

Mediante correo electrónico del 25 de marzo del 2026 se remitió a la Oficina Jurídica el SIGEDOC 2026ER0064969 contentivo de una solicitud de mesa técnica elevada por unos congresistas de la República para revisar un texto de un proyecto de ley, con el objetivo de modificar la Ley 80 de 1993, que expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública:

“Por instrucciones del doctor HERNÁN ONATRA CAMPO, jefe de la Unidad de Apoyo Técnico al Congreso, de manera atenta adjunto documento relacionado con la Invitación a participar en la Audiencia Pública, allegada a la Contraloría General de la República, por parte del Secretario de la Comisión IV de la Cámara de Representantes, de conformidad con la proposición No.095,

Lo anterior, con el propósito de escuchar a las entidades y a los diferentes grupos de interés en relación con sus perspectivas, inquietudes, comentarios y observaciones sobre las disposiciones contenidas en el Proyecto de Ley 270 de 2025 Cámara, “Por medio del cual se modifica la Ley 80 de 1993, que expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública”.

¹ Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Art. 14, numeral 2º, sustituido por el artículo 1 de la Ley 1755 de 2015: “Las peticiones mediante las cuales se eleva una consulta a las autoridades en relación con las materias a su cargo deberán resolverse dentro de los treinta (30) días siguientes a su recepción”.

En este sentido, se solicita respetuosamente a la Oficina Jurídica y a la Gerencia Administrativa y Financiera dar respuesta al cuestionario contenido en la Proposición 095. Así mismo, se solicita a la Contraloría Delegada para la Gestión Pública e Instituciones Financieras asistir a la Audiencia Pública, una vez la Comisión defina la fecha y hora de su realización”.

2. Respuesta a la consulta

A la Unidad de Apoyo Técnico al Congreso - UATC de la Contraloría General de la República le corresponde, en virtud del artículo 128 de la Ley 1474 de 2011, la función de brindar *“asistencia técnica a las plenarias, las comisiones constitucionales y legales, las bancadas parlamentarias y los senadores y representantes a la Cámara para el ejercicio de sus funciones legislativa y de control político, mediante el suministro de información que no tenga carácter reservado, el acompañamiento en el análisis, evaluación y la elaboración de proyectos e informes especialmente en relación con su impacto y efectos fiscales y presupuestales, así como la canalización de las denuncias o quejas de origen parlamentario”.*

Por otro lado, la Oficina Jurídica tiene dentro de sus funciones, entre otras, las de *“asesorar al Contralor General y a las dependencias internas de la Contraloría General de la República en la elaboración de los proyectos de ley, decretos o resoluciones que se deban expedir o hayan de someterse al Congreso de la República o al Gobierno Nacional” y “Estudiar y conceptuar sobre las peticiones relacionadas con las consultas de orden jurídico que le sean formuladas a la Contraloría General de la República”* respectivamente.

Así mismo, conforme al Decreto Ley 267 de 2000, modificado por el Decreto Ley 2037 de 2019, la Dirección de Contratación de la Contraloría General de la República tiene a su cargo funciones relacionadas con la gestión contractual interna de la Entidad, entre ellas *dirigir y coordinar los trámites y procedimientos contractuales de la CGR, elaborar el Plan Anual de Adquisiciones, proyectar los actos y documentos derivados de la actividad contractual, impartir lineamientos en materia de supervisión contractual y asesorar a las dependencias en asuntos propios del proceso contractual institucional.*

Bajo ese orden jurídico y en atención a la remisión hecha por la UATC, nos permitimos presentar algunos comentarios asociados con el documento sometido a consideración de la Oficina Jurídica. En lo que respecta a la pregunta número uno del mencionado cuestionario, se remite en el anexo adjunto a la presente comunicación, las respectivas acotaciones en el articulado del proyecto de ley.

Frente a la pregunta número dos y cuatro, se considera pertinente precisar que la Contraloría General de la República no emitirá pronunciamiento de fondo sobre los efectos operativos o procedimentales que dicha propuesta pueda generar en las etapas precontractual, contractual o poscontractual.



Lo anterior, en razón a que, de conformidad con el artículo 267 de la Constitución Política de Colombia, la función constitucional de la Contraloría se ejerce mediante un control fiscal posterior y selectivo, orientado a la vigilancia de la gestión fiscal de la administración y de los particulares que manejen fondos o bienes públicos, sin que ello comporte participación previa, coadministración o intervención concomitante en los procesos de contratación de las entidades sometidas a control.

En ese sentido, la valoración sobre el impacto que una iniciativa legislativa pueda tener en la estructuración, trámite o ejecución de los procesos contractuales corresponde principalmente a las entidades ejecutoras, a los organismos rectores de la política de contratación pública y a las autoridades competentes en la materia.

Por último, sobre la pregunta número tres, teniendo en cuenta los datos remitidos desde la Gerencia Administrativa y Financiera de la entidad, se tiene que para los años 2024 y 2025, la Contraloría tuvo los siguientes valores respecto a los contratos suscritos con privados:

CONTRATOS 2024	
RUBRO	valor
FUNCIONAMIENTO	\$ 42.322.847.699,00
INVERSION	\$ 51.345.468.838,00
TOTAL	\$ 93.668.316.537,00

CONTRATOS 2025	
RUBRO	valor
FUNCIONAMIENTO	\$ 51.629.134.274,00
INVERSION	\$ 42.218.547.110,00
TOTAL	\$ 93.847.681.384,00

Sin perjuicio de lo anterior, se remite la información en formato Excel.

Cordialmente,

CARLOS ÓSCAR VERGARA RODRÍGUEZ
Director Oficina Jurídica

Anexo: Lo anunciado

Proyectó: Isabella Gaitán Guerrero
Revisó: Gabriel Andrés Hilarión Amaya
Radicado: SIGEDOC 2026ER0064969

TRD. 80112-385-01 – Acciones constitucionales. Derechos de petición. Respuesta de trámite y/o de fondo.