

 <p>UNIDOS HACEMOS LA DIFERENCIA</p>	FUNDACION UN MEJOR VIVIR HIV / FUNDAMEJORVIVIR NIT. 900.981.920 – 4 PRESIDENCIA / DEPARTAMENTO JURIDICO Y DE TALENTO HUMANO / DEPARTAMENTO SALUD	
	CODIGO: FUMVHIV-DJ-002	REALIZO: FUMVHIV - DC 011 DPTO. CALIDAD
	FECHA DE APROBACION: JUNIO 2016 - VERSION – 01 / FEBRERO 2019 – VERSION - 02	REVISO: FUMVHIV - DJ 002 DPTO. JURIDICO
	FECHA DE EJECUCION: JUNIO 2016 – VERSION – 01 / FEBRERO .2019 – VERSION - 02	APROBO: FUMVHIV PRESIDENCIA
CONCEPTO NEGATIVO PL-122-2024 CAMARA DE REPRESENTANTES DE COLOMBIA (ANEXO)		

Bogotá D. C., febrero 25 de 2026 (8 de Adar del 5786)

Señores

COMISIÓN PRIMERA (1) PERMANENTE SENADO COLOMBIA

Señores

PLENARIA SENADO COLOMBIA

Señores

COMISIÓN PRIMERA (1) PERMANENTE CAMARA DE REPRESENTANTES DE COLOMBIA

Señores

DEFENSORIA DEL PUEBLO NACIONAL

E. S. M.

REFERENCIA: ANEXO AL CONCEPTO NEGATIVO LEY INTEGRAL TRANS YA “DENOMINADO LEY SARA MILLEREY” EN COLOMBIA. (PL-122-2024 CAMARA DE REPRESENTANTES)

AVRAHAM ALONSO RÍOS LOZANO identificado civilmente con cedula de ciudadanía **No 13.279.503** de Cúcuta (N de S) y, vecino y residente de esta ciudad, actuando en representación legal de **FUNDAMEJORVIVIR**, a través del presente y en nombre de todo nuestro equipo interdisciplinario en atención social y en salud sexual y reproductiva (**SSR**) a nuestros usuarios viviendo y conviviendo con **VIH/SIDA E ITS** en Colombia pertenecientes al sector social y/o poblacional **LGTBIQ+** y población general nos permitimos emitir el presente **ANEXO** al **CONCEPTO NEGATIVO** del **PL** arriba mencionado, teniendo en cuenta la parte motiva de la **SENTENCIA DE TUTELA DE 1RA INSTANCIA**

CODIGO: FUMVHIV-DJ-002
DPTO. JURIDICO

RADICADO 2025-00630-00 DEL JUZGADO 19 DE FAMILIA DE BOGOTÁ D C., donde fue **VINCULADA** la célula legislativa Séptima (7) Permanente del Senado de Colombia en el marco del trámite legislativo de la hoy **LEY 2566 DE 2026 (LEY INTEGRAL VIH E ITS)**, como también con **TODO** lo aportado vía e-mail desde el correo corporativo institucional de **Presidencia FUNDAMEJORVIVIR** (presidenciafundameorvivir2@gmail.com) en la presente materia, como también lo enviado a cada Senador (a) integrante de esta célula legislativa en esta materia a sus e-mail institucionales y, en especial lo enviado a la **PONENTE UNICA DE DICHO PL SENADORA NADIA BLEL SCAFF**.

DERECHO CONSTITUCIONAL

El derecho al **RECONOCIMIENTO** en Colombia es un derecho constitucional reconocido en nuestra carta política de **1991** en su **Art 14**; toda persona tiene derecho al reconocimiento de su personalidad jurídica en Colombia. En el marco de lo anterior, es importante precisar que, en Colombia para las personas trans y no binarias la Corte Constitucional de Colombia ha emitido sentencias T, una de ellas y que en la actualidad las autoridades de Registro Civil aplican es la sentencia **T-033-2022** de la H. Corte Constitucional.

A su vez, la salud **TAMBIEN** es un derecho constitucional, es por ello y **TODO** lo anterior que las personas **LGTBIQ+** de Colombia merecemos ser **RECONOCIDAS/OS** ante nuestra sociedad y el estado a través de una **LEY INTEGRAL LGTBIQ+** donde estemos **TODOS** y **NO** solamente las personas trans a pesar de nuestras diferencias (ejemplo claro el reconocimiento de la población afrocolombiana), ya que en el colectivo social **LGTBIQ+** encontramos una **ALTA PREVALENCIA** en **SSR VIH/SIDA E ITS** que **NO** podemos **DESCONOCER** y que desde **FUNDAMEJORVIVIR** como organización social **NO INVISIBILIZAMOS** especialmente en hombres gays y mujeres trans.

En dicha población encontramos personas viviendo con **VIH/SIDA e ITS** las cuales son de **ESPECIAL PROTECCION CONSTITUCIONAL** y debemos ser **PROTEGIDAS** por **TODAS** sus costas teniendo en cuenta que nuestro organismo de cierre constitucional; nuestra Honorable Corte Constitucional de Colombia ha reiterado en múltiples sentencias que las personas viviendo con **VIH/SIDA** somos personas de especial protección constitucional, por ello se hace necesario y perentorio que seamos **PROTEGIDOS** de manera **INTER Y MULTI SECTORIAL** en una **LEY INTEGRAL LGTBIQ+** que fortalezca los criterios de la **ATENCION INTEGRAL** en **SSR** que dispuso recientemente la aprobada y sancionada **LEY 2566 de 2026 (LEY INTEGRAL VIH E ITS)** emitida por el **LEGISLADOR** en el marco de la obligación del estado Colombiano a **PROTEGERNOS Y A GARANTIZAR NUESTRA ATENCION INTEGRAL EN EL SGSSS SIN BARRERA ALGUNA EN LA ATENCION INTEGRAL A LA PATOLOGIA DE BASE B24X (B240X)** de nuestro sector social y/o poblacional **LGTBIQ+** bajo las líneas de determinantes y subdeterminantes que se dicten y se implementen en cabeza de las autoridades territoriales en el marco del cumplimiento de la **LEY INTEGRAL LGTBIQ+** donde estemos **TODO** el sector poblacional **LGTBIQ+**.

Para sustentar este **ANEXO** al **CONCEPTO NEGATIVO (DESFAVORABLE)** ya emitido por **FUNDAMEJORVIVIR** ante las/os arriba señalados y exponer la importancia del contenido del mismo presentaremos un breve contexto de porque el proyecto ley lo interpretamos como una deuda histórica del Estado Colombiano para con nuestro sector social y/o poblacional **LGTBIQ+** así:

1. El **Decreto 762 de 2018 (“Política Publica LGTBIQ+ Nacional”)** es un instrumento jurídico **OBSOLETO** a nuestro criterio social-jurídico teniendo en cuenta que el mismo es un decreto

CODIGO: FUMVHIV-DJ-002
DPTO. JURIDICO

ministerial (**MININTERIOR**) y **NO** Presidencial a pesar que en su encabezado alude que el mismo lo expide el señor Presidente en turno, la firma corresponde al **MININTERIOR** de turno y, es por ello, la gran mayoría de mandatarios regionales y sus secretarios de despachos **NO** toman este instrumento jurídico como **VINCULANTE** en sus planes de desarrollo regionales para darle una respuesta **REAL Y EFECTIVA** a las necesidades de las personas **LGTBIQ+** más vulnerables y marginadas de sus territorios, contribuyendo así las autoridades regionales a la **DISCRIMINACION** (directa e indirecta) por la **NO** implementación de políticas públicas a favor y en pro de las necesidades de las personas más vulnerables y marginadas pertenecientes a nuestro sector social y/o poblacional **LGTBIQ+**.

2. Es por lo anterior, que se hace necesario que el **LEGISLADOR** a través de su mandato constitucional nos reconozca como sujetos de derechos a través de este PL, pero **RECONOCIENDO** en el mismo y por **TODAS** sus costas el acrónimo **LGTBIQ+ COMPLETO**—**NO** solamente **TRANS**—ya que el mensaje que se estaría enviado a nuestra sociedad colombiana e incluso a la comunidad internacional: es que nos **DISCRIMINAMOS Y ENDODISCRIMINAMOS** entre nosotros mismos con apoyo del **LEGISLADOR** sin duda.
3. El objetivo central y principal del presente **PL** a nuestro criterio social-jurídico, es sin duda establecer un marco legal integral que garantice a las personas sexualmente diversas, el reconocimiento legal, la protección efectiva y acceso equitativo a servicios y oportunidades en los distintos ámbitos de la vida social, económica, política y cultural de Colombia a lo largo y ancho de **TODO** nuestro territorio nacional, por ello la importancia de **VINCULAR** a las autoridades regionales para dar un efectivo **CUMPLIMIENTO** constitucional y social a las necesidades de las personas más vulnerables y marginadas de nuestro sector social y/o poblacional **LGTBIQ+** de Colombia.
4. Esta iniciativa sin duda se encuentra respaldada por un conjunto robusto de normas vigentes en Colombia, jurisprudencia y doctrina nacional conforme a los estándares internacionales de protección de los derechos humanos (**DDHH**). Uno de los pilares de la propuesta legislativa, es el reconocimiento del derecho a la identidad de género como expresión legítima de la autonomía personal y, reconocido en nuestra carta política de 1991 en su artículo 16; así como el derecho a la intimidad personal y familiar que el Estado debe respetar y hacer respetar, reconocido también en el artículo 15; y el derecho a la igualdad y la prohibición de la discriminación contemplada en el artículo 13 de nuestra carta política de 1991.
5. Dicha iniciativa legislativa también se encuentra respaldada en los tratados y convenios de derechos humanos (**DDHH**) ratificados por Colombia, los mismos también reconocen estos derechos, los cuales están incorporados al bloque de constitucionalidad, en virtud de lo dispuesto por el artículo 93 de nuestra carta política y la jurisprudencia constitucional en la materia. Los tratados reconocen la identidad de género como expresión esencial de la dignidad humana.
6. Seguido a lo anterior, la Declaración Universal de Derechos Humanos (**DDHH**) estipula el derecho al reconocimiento de la personalidad jurídica (artículo 6) y el derecho a la igualdad y a la protección frente a toda forma de discriminación (artículo 7). De modo, que reconocer en el presente **PL** meramente a la identidad **TRANS Y NO BINARIO** es una forma de **DISCRIMINACION Y ENDODISCRIMINACION DIRECTA** sin duda y por **TODAS** sus costas.
7. A su vez, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (**PIDCP**) también reconoce el derecho a la personalidad jurídica (artículo 16) y el derecho a la igualdad, prohibiendo de manera absoluta, la discriminación (artículo 26).

8. El Derecho a la salud: En las sentencias **T-876-2012**, **T-918-2012**, **T-771-2013**, y **T-522-2013** la Corte Constitucional de Colombia estableció que los procesos de salud para afirmar la identidad de género deben estar cubiertos por el plan básico de salud, esto como un medio de proteger el derecho a la vida digna, a la salud y al libre desarrollo de la personalidad.
9. A su vez, la misma Corte Constitucional en Sentencia **T-102-2024**, también señalo y ordeno la protección del derecho a la salud y acceso al tratamiento, al trabajo y mínimo vital de un hombre gay vendedor ambulante de la ciudad de Armenia (Q) con diagnóstico de **VIH/SIDA CERCENADOS** sus derechos constitucionales por la administración municipal “Alcaldía de Armenia”. (Sentencia desarrollada con la incidencia de **FUNDAMEJORVIVIR** en el departamento del Quindío)
10. En relación a la violencia contra nuestro sector social y/o poblacional **LGTBIQ+** en Colombia: la Defensoría del Pueblo en 2024 según sus reportes acompañó 882 casos de violencia por prejuicio. Las principales víctimas según dicha información son “mujeres transgénero”, con 254 casos y 33 contra hombres transgénero, sin reflejar dicha información las violencias ejercidas contra las demás personas pertenecientes al sector social y/o poblacional **LGTBIQ+**, desconociendo dicha información por **TODAS** sus costas las violencias de genero vividas por las demás personas sujetas de derechos del acrónimo **LGTBIQ+**. Además, dicha información de la Defensoría del Pueblo de Colombia alude que tuvo conocimiento de al menos **52 ASESINATOS** contra personas con orientaciones sexuales e identidades de género diversas sin reflejar la verdadera identidad de género de las victimas; 29 de ellas, mujeres transgénero y 1 contra un hombre transgénero según la información. Para el primer semestre del año 2025, se reportaron 31 asesinatos de personas **LGTBIQ+ - OSIGD**, 12 de ellos contra mujeres transgénero y 2 contra hombres transgénero. O sea, que según dicha información **17 ASESINATOS** corresponden a personas sexualmente diversas pertenecientes a las demás siglas del acrónimo **LGTBIQ+** sin duda.

A partir de todo lo expuesto en nuestro **CONCEPTO NEGATIVO (DESFAVORABLE)** y en el presente **ANEXO** al mismo, la **FUNDACION UN MEJOR VIVIR HIV / FUNDAMEJORVIVIR**, en el marco de objeto y objetivo social de protección y promoción de los derechos humanos (DDHH) de las personas sexualmente diversas y/o población general,

DEFENDEMOS

El derecho al reconocimiento legal y constitucional otorgado a TODO ciudadano en nuestra carta política de 1991, el derecho al acceso a la salud y aun diagnóstico temprano y acceso al tratamiento sin barreras; así como la adopción de políticas públicas estructurales que garanticen la inclusión plena, digna y sin discriminación de nuestro sector social y/o poblacional **LGTBIQ+**.

Así mismo, desde **FUNDAMEJORVIVIR** resaltamos la importancia de este **PL** y, que el mismo se convierta en Ley e incorpore medidas de acción afirmativa como mecanismo de justicia material para garantizar la igualdad de las personas sexualmente diversas conforme lo establecido en nuestra carta política de 1991 para toda la ciudadanía colombiana. Las acciones afirmativas permiten corregir desigualdades históricas, estructurales y persistentes que han limitado el ejercicio pleno de derechos de las personas con identidades de género diversas en Colombia.

Por ello, **SUPLICAMOS** nuevamente a través de este **ANEXO** a la Comisión Primera (1) Permanente del Senado de Colombia **APROBAR Y MODIFICAR** el **PL-122-2024 CAMARA DE REPRESENTANTES COLOMBIA** en su primer (1) debate en dicha célula legislativa como **PL (LEY INTEGRAL LGTBIQ+)**

CODIGO: FUMVHIV-DJ-002
DPTO. JURIDICO

teniendo en cuenta todo lo aportado por **FUNDAMEJORVIVIR** y la proporcionalidad jurídica para el reconocimiento de los derechos de las poblaciones de minorías consagradas en nuestra carta política de 1991.

Por todo lo anterior, expedimos el presente **ANEXO** al **CONCEPTO NEGATIVO** del **PL** arriba señalado, y solicitamos a la **JUNTA DIRECTA DE LA COMISIÓN PRIMERA (1) PERMANENTE DEL SENADO DE COLOMBIA** publicar en gaceta el presente **ANEXO** al concepto emitido por **FUNDAMEJORVIVIR** (Organización social que trabaja **24/7** las 365 días de cada año calendario gregoriano en pro de la diversidad sexual, la **SSR (VIH e ITS)** y víctimas del conflicto armado en Colombia), quedando atentos a sus comentarios por cualquiera de nuestros medios de comunicación establecidos y autorizados por **FUNDAMEJORVIVIR**.

El presente **ANEXO** al **CONCEPTO NEGATIVO** se expide a la **MESA DIRECTIVA DE LA COMISIÓN PRIMERA (1) PERMANENTE DEL SENADO DE COLOMBIA Y A CADA UNO Y UNA DE SUS SENADORES/AS** integrantes de dicha célula legislativa, como también a la **PLENARIA DEL SENADO, LA COMISIÓN PRIMERA (1) PERMANENTE DE LA CAMARA DE REPRESENTANTES DE COLOMBIA Y SU MESA DIRECTIVA Y LA DEFENSORIA DEL PUEBLO NACIONAL** a los veinticinco (25) días del mes de febrero del año 2026 (8 de Adar del 5786) y se firma de manera digital, su firma consta de legalidad jurídica con él envió desde el e-mail corporativo **FUNDAMEJORVIVIR** asignado al área encargada de la respuesta; para este caso desde el e-mail (presidenciafundamejorvivir2@gmail.com) y tiene la misma validez que la firma física del encargado del área con el sello del mismo.

Cordialmente,



AVRAHAM ALONSO RIOS LOZANO
PRESIDENTE / REPRESENTANTE LEGAL
FUNDACION UN MEJOR VIVIR HIV / FUNDAMEJORVIVIR
NIT. 900.981.920 – 4

ELABORO:

I.E.R.V Asistente Dpto. Jurídico FUNDAMEJORVIVIR.

CODIGO: FUMVHIV-DJ-002

REVISO:

J.E.C.D. Director Jurídico FUNDAMEJORVIVIR.

CODIGO: FUMVHIV-DJ-002

APROBO:

A.A.R.L.

Presidente / Representante Legal FUNDAMEJORVIVIR.

CODIGO: FUMVHIV-DJ-002
DPTO. JURIDICO

“UNIDOS *HACEMOS LA DIFERENCIA.*”

Sede Principal Av Calle 145 No 128-41 Torre 15 Apto. 360 Suba San Andrés Bogotá D.C.,
PBX: (091) 9086303, Sede Suroccidente Calle 70 # 1-181 Bloque 2 Apto 203 Cali - Valle
del Cauca, PBX: (602) 3718365, Sede Eje Cafetero Carrera 24A # 5-93 Apto sin
nomenclatura Armenia – Quindío, PBX: (606) 7304147, Cels. 3024462211-3004612326, E-
mails: presidenciafundamejorvivir2@gmail.com, y/o
juridicafundamejorvivir2@gmail.com

CODIGO: FUMVHIV-DJ-002
DPTO. JURIDICO

