

**FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS  
PROYECTOS DE LEY Y/O ACTO LEGISLATIVO  
DIRECCION DE RELACIONES POLITICAS**

**SECTOR QUE CONCEPTÚA:** Sector Hábitat

**ENTIDAD QUE CONCEPTÚA:** Secretaría Distrital del Hábitat

**NÚMERO DEL PROYECTO DE LEY:** 458 de 2024

**EN CÁMARA:** LEY ☒ ACTO LEGISLATIVO ☐ AÑO:

**EN SENADO:** LEY ☐ ACTO LEGISLATIVO ☐ AÑO: 2024

**ORIGEN DEL PROYECTO:** SENADO DE LA REPUBLICA

**FECHA DE RADICACIÓN:** 08 Agosto de 2023

**COMISIÓN:** QUINTA

**ESTADO DEL PROYECTO:** Pendiente rendir ponencia para primer debate en cámara.

**TÍTULO DEL PROYECTO**

*"Por medio de la cual se establece el marco de la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo sostenible y se impulsa la economía circular"*

**AUTOR (ES)**

Honorables Senadores Miguel Ángel Barreto Castillo, Jaime Enrique Durán Barrera, Inti Raúl Asprilla Reyes, Andrés Felipe Guerra Hoyos, José David Name Cardozo, Andrea Padilla Villarraga, Nicolás Albeiro Echeverry Alvarán, Angélica Lozano Correa, Miguel Uribe Turbay, Gustavo Moreno Hurtado, Jairo Castellanos Serrano, Alfredo Deluque Zuleta, Alejandro Vega Pérez, Juan Pablo Gallo Maya y Marcos Daniel Pineda García  
Honorables Representantes Ingrid Sogamoso Alfonso, Julia Miranda Londoño, Wilmer Castellanos Hernández, Andrés Forero Molina, Nicolás Barguil Cubillos, Liliana Rodríguez Valencia, Daniel Carvalho Mejía, Juan Felipe Corzo Álvarez, Carlos Felipe Quintero, Oscar Leonardo Villamizar y Alejandro García Ríos.

**OBJETO DEL PROYECTO**

Establecer medidas para impulsar la gestión integral de residuos sólidos mediante la prevención, reducción de la generación, reutilización de bienes y productos, el



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

aprovechamiento con participación activa de la población recicladora y la valorización de las diferentes corrientes de residuos para lograr la transición a la economía circular, promover la producción y consumo sostenible en el país, proteger el medio ambiente y la salud humana y fomentar acciones para enfrentar el cambio climático.

## FUNDAMENTO LEGAL PARA PRESENTAR EL ANÁLISIS EL SECTOR

Si   X   No       

## ANÁLISIS JURÍDICO

### NIVEL CONSTITUCIONAL Y LEGAL

En la Constitución Política en su Artículo 365 establece que los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado y es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional, adicionalmente el Estado mantendrá la regulación, el control y la vigilancia de dichos servicios.

En concordancia con lo anterior el Artículo 366 dispone que el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado. Será objetivo fundamental de su actividad la solución de las necesidades insatisfechas de salud, de educación, de saneamiento ambiental y de agua potable.

Por su parte el Artículo 367 señala que los servicios públicos domiciliarios se prestarán directamente por cada municipio cuando las características técnicas y económicas del servicio y las conveniencias generales lo permitan y aconsejen, y los departamentos cumplirán funciones de apoyo y coordinación.

Adicionalmente, el artículo 370 ibidem, prevé que corresponde al presidente de la república señalar, con sujeción a la ley, las políticas generales de administración y control de eficiencia de los servicios públicos domiciliarios y ejercer por medio de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD), el control, la inspección y vigilancia de las entidades que los presten.

El régimen jurídico de los servicios públicos domiciliarios que se adoptó a través de la Ley 142 de 1994 dispuso en su artículo 4 que todos los servicios públicos a los que se refiere dicha ley son considerados esenciales. Esta ley aplica al servicio público domiciliario de aseo y a las actividades complementarias que sean realizadas por las personas prestadoras de los servicios públicos, definidas en el artículo 15, dentro de las cuales se encuentran los municipios



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

prestadores directos y las organizaciones autorizadas para prestar servicios públicos en municipios menores, en zonas rurales y en áreas o zonas urbanas específicas.

El numeral 14.24 del artículo 14 de la Ley 142 de 1994, modificado por el artículo 1 de la Ley 689 de 2001, define el servicio público de aseo como *"el servicio de recolección municipal de residuos principalmente sólidos. También se aplicará esta ley a las actividades complementarias, de transporte, tratamiento, aprovechamiento y disposición final de tales residuos"*.

Por su parte, el Artículo 5 de la Ley 142 de 1994 establece las competencias de los municipios en materia de los servicios públicos, entre las cuales se encuentran.

“(…) 5.1. Asegurar que se presten a sus habitantes, de manera eficiente, los servicios domiciliarios de acueducto, alcantarillado, aseo, energía eléctrica, y telefonía pública básica conmutada\*, por empresas de servicios públicos de carácter oficial, privado o mixto, o directamente por la administración central del respectivo municipio en los casos previstos en el artículo siguiente.

(…)

5.6. Apoyar con inversiones y demás instrumentos descritos en esta Ley a las empresas de servicios públicos promovidas por los departamentos y la Nación para realizar las actividades de su competencia. (…).

En relación al Plan Integral de Residuos Sólidos (PGIRS) el artículo 2.3.2.2.3.87 del **Decreto Nacional 1077 de 2015**, *"Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio"*, estableció que los municipios y distritos deben elaborar, implementar y mantener actualizado un plan municipal o distrital para la gestión integral de residuos o desechos sólidos en el ámbito local o regional según el caso.

En desarrollo a lo anterior, el numeral 32 del artículo 2.3.2.1.1 del mencionado decreto, se constituye en una herramienta fundamental dentro del establecimiento de un esquema de prestación del servicio de aseo, como quiera que éste se convierte en la hoja de ruta que define el modo y la forma de la prestación del servicio, independientemente del esquema que se adopte.

Adicionalmente, según el artículo 2.3.2.2.3.95 ídem, los municipios y distritos en ejercicio de sus funciones deberán:

1. *Garantizar la prestación del servicio público de aseo en el área de su territorio de manera eficiente.*



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

2. *Definir el esquema de prestación del servicio de aseo y sus diferentes actividades de acuerdo con las condiciones del mismo.*
3. *Formular y desarrollar el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos de acuerdo con lo definido en este capítulo (...)*

De otra parte, el Gobierno Nacional a través de los Ministerios de Vivienda, Ciudad y Territorio, y de Ambiente y Desarrollo Sostenible, expidió la metodología para la formulación, implementación, evaluación, seguimiento, control y actualización de los PGIRS mediante la **Resolución 754 de 2014** y anexos.

Finalmente, se debe tener en cuenta que uno de los postulados de las Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, está relacionado con el “uso eficiente de los recursos para el desarrollo de ciudades circulares”, en donde se busca contribuir con la implementación de políticas de aprovechamiento en todo el país, en donde convergen las entidades del orden nacional, territorial, la sociedad civil y el sector productivo, por lo que la gestión integral de los residuos sólidos se hace importante en una sociedad que quiera enfrentar el cambio climático, así las cosas el artículo 227 del Plan Nacional de Desarrollo, **Ley 2294 de 2023**, propuso la creación del programa **Basura Cero**, el cual se debe tener en cuenta en el presente análisis:

**“ARTÍCULO 227. PROGRAMA BASURA CERO.** *Créese el Programa Basura Cero, en cabeza del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, en un término máximo de 1 año a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, el cual articulará las instancias de Gobierno nacional, las entidades territoriales, las empresas de servicios públicos y la sociedad civil; garantizará la participación de la población recicladora y sus organizaciones, impulsando su inclusión e inserción socioeconómica; determinará los aspectos regulatorios, de supervisión y control, y las inversiones requeridas para avanzar en la eliminación del enterramiento hacia la implementación de parques tecnológicos y ambientales, de tratamiento y valorización de residuos, promoción del desarrollo tecnológico, conservación del ambiente y mitigación del cambio climático; definirá un plan estratégico para el cierre definitivo de los botaderos a cielo abierto y las celdas transitorias, promoviendo soluciones que prioricen el tratamiento y aprovechamiento de residuos; e impulsará la economía circular.”*

### **COMPETENCIA PARA EL ANÁLISIS**

Sobre la competencia de la Secretaría Distrital de Hábitat se debe considerar lo previsto en el artículo 5 de la ley 489 de 1996:

**ARTÍCULO 5.- Competencia Administrativa.** *Los organismos y entidades administrativos deberán ejercer con exclusividad las potestades y atribuciones*



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

*inherentes, de manera directa e inmediata, respecto de los asuntos que les hayan sido asignados expresamente por la ley, la ordenanza, el acuerdo o el reglamento ejecutivo.*

*Se entiende que los principios de la función administrativa y los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad consagrados por el artículo 288 de la Constitución Política deben ser observados en el señalamiento de las competencias propias de los organismos y entidades de la Rama Ejecutiva y en el ejercicio de las funciones de los servidores públicos.*

Es así como el artículo 3 del **Decreto Distrital 121 de 2008** en los literales b y f, establecen como funciones de la Secretaría Distrital del Hábitat las siguientes:

*“(...) b. Formular las políticas y planes de promoción y gestión de proyectos de renovación urbana, el mejoramiento integral de los asentamientos, los reasentamientos humanos en condiciones dignas, el mejoramiento de vivienda, la producción de vivienda nueva de interés social y la titulación de predios en asentamientos de vivienda de interés social.*

*(...)*

*f. Orientar, promover y coordinar las políticas y acciones para la prestación eficiente, bajo adecuados estándares de calidad y cobertura de los servicios públicos domiciliarios, en concordancia con el Plan de Ordenamiento Territorial, el Plan de Desarrollo y el Plan de Gestión Ambiental y velar por su cumplimiento. (...)”.*

## ANÁLISIS TÉCNICO

El proyecto de ley se considera pertinente ya que busca integrar y articular las competencias radicadas en cabeza del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio respecto de la gestión integral de residuos sólidos y el servicio público de aseo, como sobre la producción y consumo sostenible que está a cargo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

**Sobre los residuos y las corrientes de materiales:** El marco de la economía circular propone la idea de corriente o flujos de materiales reemplazando la de residuos o desechos, porque supone que el residuo o desecho solo tiene sentido cuando se carece de medios para hacer circular los materiales a través de procesos antrópicos o naturales. Sin embargo, debido a que no están desarrollados completamente los procesos de innovación para todos los materiales, se sigue considerando residuo todo aquello que no podemos valorizar y que, por lo tanto, tendrá que ser dispuesto.



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

**Sobre los RAEE:** A lo largo del documento se habla de los residuos especiales, pero nunca se menciona los residuos de aparatos eléctricos y electrónicos que, como se sabe, son fuente de una gran cantidad de materias primas claves para la transición energética y para atender la escasez de ciertos minerales. Se recomienda hacer la inclusión de estos materiales dentro de una ley orientada a la economía circular.

**Sobre los sistemas de información:** Este es uno de los asuntos más desafiantes dentro del proyecto de Ley, ya que a pesar de mencionar que los sistemas deberán ser interoperables y ofrecer la información suficiente para la toma de decisiones, sugiere que las diferentes instituciones, de carácter público o privado, cuenten con una implementación de sistemas de información que pueda entrar en el marco de la interoperabilidad. Esto presupone grandes inversiones del estado en su sistema de información e incentivos que estimulen a los privados para implementar estos mismos sistemas.

Se sugiere tener en cuenta las políticas públicas del orden nacional, así como los demás instrumentos de gestión que se encuentran vigentes y que están relacionadas con la gestión integral de residuos sólidos, crecimiento verde y economía circular, entre otras.

## COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Artículo	Observación	Propuesta o ajuste
<b>Epígrafe</b>  <i>“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL MARCO DE LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS, SE PROMUEVE LA PRODUCCIÓN Y CONSUMO SOSTENIBLE Y SE IMPULSA LA ECONOMÍA CIRCULAR”</i>	Se sugiere revisar la pertinencia de incluir en el epígrafe la palabra “marco”, ya que puede generar confusión con el concepto de ley marco, que son aquellas leyes que se expiden de manera exclusiva para regular las materias previstas en el numeral 19 del artículo 150 de la Constitución Política, es decir que solo pueden referirse a dichas materias. (Corte Constitucional Sentencia C-1266 de 2000). Dentro de tales materias no se encuentra la regulación integral de los residuos sólidos.  Se sugiere el siguiente epígrafe:  <i>“POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULA LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS, SE PROMUEVE LA PRODUCCIÓN Y CONSUMO SOSTENIBLE Y SE IMPULSA LA ECONOMÍA CIRCULAR”</i>	
<b>Artículo .1 Objeto de la Ley.</b> Establecer medidas para impulsar la gestión integral de residuos sólidos		<b>Artículo .1 Objeto de la Ley.</b> Establecer medidas para impulsar la gestión integral de residuos sólidos



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

mediante la prevención, reducción de la generación, reutilización de bienes y productos, el aprovechamiento con participación activa de la población recicladora y la valorización de las diferentes corrientes de residuos para lograr la transición hacia la economía circular, promover la producción y consumo sostenible en el país; proteger el medio ambiente y la salud humana y fomentar acciones para enfrentar el cambio climático.		con la participación activa de la población recicladora y la valorización de las diferentes corrientes de residuos para lograr la transición hacia la economía circular, promover la producción y consumo sostenible, proteger el ambiente y la salud humana y fomentar acciones para enfrentar el cambio climático <b>en el país.</b>
Artículo 2. <i>Ámbito de aplicación.</i> Esta ley aplica en el ámbito nacional a todas las entidades públicas y privadas, autoridades y personas naturales y jurídicas que generen, gestionen, exporten, importen, recolecten, transporten, dispongan, aprovechen y traten residuos sólidos en el territorio nacional, así como aquellos actores de la cadena de producción y suministro de bienes y productos fundamentales dentro de la producción y consumo responsable y la economía circular.		<i>Artículo 2. Ámbito de aplicación.</i> Esta ley aplica en el ámbito nacional a todas las entidades públicas y privadas, autoridades y personas naturales y jurídicas que generen, gestionen, exporten, importen, recolecten, transporten, dispongan, aprovechen <b>y/o</b> traten residuos sólidos en el territorio nacional, así como aquellos actores de la cadena de producción y suministro de bienes y productos fundamentales dentro de la producción y consumo <b>sostenible</b> y la economía circular.
<b>Artículo 3. Principios.</b>	Con el fin de brindar articulación y consistencia con	<b>Gradualidad:</b> Las obligaciones para prevenir <b>y</b>





ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

<p><b>Gradualidad:</b> Las obligaciones para prevenir la generación de residuos y fomentar su reutilización, promover el aprovechamiento y otro tipo de valorización, y reducir los gases de efecto invernadero, serán establecidas o exigidas de manera progresiva, atendiendo a la cantidad y peligrosidad de los residuos, las tecnologías disponibles, el impacto económico y social y la situación geográfica, entre otros factores.</p>	<p>el objeto de la ley y marcar diferencia entre aprovechamiento y valorización y no hacer mención a los efectos del principio.</p>	<p><b>reducir</b> la generación de residuos y fomentar su reutilización, <b>aprovechamiento</b> y valorización, serán establecidas o exigidas de manera progresiva, atendiendo a la cantidad y peligrosidad de los residuos, las tecnologías disponibles, el impacto económico y social y la situación geográfica, entre otros factores.</p>
<p><b>Artículo 3. Principios.</b></p> <p><b>Responsabilidad compartida:</b> La planificación y la gestión integral de residuos sólidos es una responsabilidad conjunta pero diferenciada, de todos los actores involucrados en el proceso de generación, gestión, disposición adecuada y producción de residuos sólidos y las actividades que componen la gestión integral de residuos sólidos.</p>	<p>Se propone esta modificación debido a que se trata del reparto de tareas y la responsabilidad conjunta, de igual manera, la gestión integral involucra planificación, implementación, seguimiento, control y rendición de cuentas. Por lo tanto, es redundante pretender incluir todas las actividades en la redacción que propone el proyecto. Generación y producción en este marco actúan como sinónimos</p>	<p><b>Corresponsabilidad Empresarial, Institucional y Social:</b> La gestión integral de residuos sólidos es una responsabilidad conjunta pero diferenciada de todos los actores involucrados en el proceso de generación de residuos sólidos y <b>de todas</b> las actividades que componen la gestión integral de residuos sólidos.</p>





ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

<p><b>Artículo 3. Principios.</b></p> <p><i>Participación y cultura ciudadana:</i> La educación y la participación de la comunidad son necesarios para prevenir la generación de residuos y fomentar la reutilización, la separación en la fuente, el aprovechamiento y la valorización.</p>	<p>Se agrega reducir para ser consistente con el objeto de la ley.</p>	<p><i>Participación y cultura ciudadana:</i> La educación y la participación de la comunidad son necesarios para prevenir <b>y reducir</b> la generación de residuos y fomentar la reutilización, la separación en la fuente, el aprovechamiento y la valorización.</p>
<p><b>Artículo 4. Definiciones.</b></p>	<p>En general se sugiere revisar el conjunto de definiciones, e incluir solo las nuevas o las necesarias para que el proyecto de ley guarde coherencia con la política de economía circular y la Ley del Plan de Desarrollo.</p>	
	<p>Se sugiere incluir la definición de Basura Cero, incluida en el Proyecto de Ley 085 de 2023 ya que guardaría coherencia con el Programa Basura Cero, creado por el artículo 227 del Plan Nacional de Desarrollo, <b>Ley 2294 de 2023</b></p>	<p>Basura cero. Modelo de economía circular aplicado a la gestión de residuos sólidos que surge a partir de la problemática ambiental y social generada por el aumento descontrolado de residuos que se generan y que se llevan a sitios de disposición final, mediante la implementación de estrategias de prevención, reducción, reutilización, aprovechamiento y valorización de los mismos.</p>
<p><b>Artículo 4. Definiciones.</b></p> <p><i>Valorización.</i> Cualquier operación cuyo resultado principal sea que el residuo sirva a una finalidad útil al sustituir a otros materiales que de otro modo se habrían utilizado para cumplir una función</p>	<p>No es clara la definición.</p>	<p><i>Valorización.</i> <b>Proceso a través del cual se recupera el valor de los residuos</b> cuyo resultado principal sea que el residuo sirva a una finalidad útil al sustituir a otros materiales que de otro modo se habrían utilizado para cumplir una función</p>



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

particular, o que el residuo sea preparado para cumplir esa función, en la instalación o en la economía en general. Es la obtención de nuevos materiales, o el aprovechamiento de parte de ellos, para evitar el uso de nuevas materias primas		particular, o que el residuo sea preparado para cumplir esa función, en la instalación o en la economía en general.
<b>Artículo 4. Definiciones.</b> <i>Residuos orgánicos:</i> Residuos que se descomponen naturalmente y tienen la propiedad de poder degradarse rápidamente, transformándose en materia orgánica. Estos residuos pueden ser aprovechados mediante tecnologías de tratamiento.	Establecer el tratamiento como una forma de valorización.	<b>Residuos orgánicos:</b> <i>Residuos que se descomponen naturalmente y tienen la propiedad de poder degradarse rápidamente, transformándose en materia orgánica. Estos residuos pueden ser valorizados mediante tecnologías de tratamiento.</i>
<b>Artículo 4. Definiciones.</b> <i>Reutilización.</i> Es la prolongación de la vida útil de los residuos recuperados y que mediante procesos, operaciones o técnicas devuelven a los materiales su posibilidad de utilización en su función original o en alguna relacionada, sin que para ello requieran procesos adicionales de transformación física o química.	No necesariamente debe reutilizarse con la misma finalidad para que sean concebidos.	<b>Reutilización.</b> <i>Cualquier operación mediante la cual productos o componentes que no sean residuos se utilizan de nuevo.</i>
<b>Artículo 4. Definiciones</b> <b>Responsabilidad Extendida del Productor</b>	Si bien se relaciona el concepto de responsabilidad extendida de los productores y consumo sostenible, teniendo en cuenta	<b>Responsabilidad Extendida del Generador y/o Consumidor Final.</b> <i>Transferencia de</i>



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

<p><b>(REP).</b> Principio por medio del cual los productores mantienen un grado de responsabilidad por todos los impactos ambientales de sus productos a lo largo de su ciclo de vida, desde la extracción de las materias primas, la producción y la disposición final a del producto como residuo en la etapa de posconsumo.</p>	<p>el objeto del proyecto de ley y el principio de responsabilidad compartida, se sugiere se incluya la definición de responsabilidad extendida del consumidor. Adicionalmente hace referencia a que la REP es un principio, lo cual no es coherente con el objeto del artículo de realizar definiciones necesarias para la aplicación de la ley.</p>	<p><i>responsabilidad al generador y/o consumidor final durante el ciclo de producto, lo que implica entre otros aspectos el consumo responsable y la adecuada presentación de sus residuos.</i></p>
<p><b>Artículo 4. Definiciones</b></p> <p><i>Ecodiseño:</i> consiste en integrar aspectos ambientales en la concepción y el desarrollo de productos y servicios, con el objetivo de mejorar su calidad y minimizar el impacto ambiental y, a la vez, reducir los costos de fabricación, a través del análisis de todas las etapas del ciclo de vida.</p>	<p>Se propone integrar consideraciones que hagan sinergia con aspectos ambientales los cuales son externos a los productos y sus procesos, y lo que se espera es que el nuevo diseño se articule sinérgicamente con los aspectos ambientales.</p>	<p><i>Ecodiseño:</i> consiste en integrar <b>consideraciones que hagan sinergia con</b> aspectos ambientales en la concepción y el desarrollo de un producto, con el objetivo de mejorar su calidad y, a la vez, reducir los costos de fabricación, a través del análisis de todas las etapas del ciclo de vida.</p>
<p><b>Artículo 5. La gestión integral de residuos sólidos en el gobierno nacional.</b> El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio es la entidad rectora de la política nacional de la gestión integral de residuos sólidos no peligrosos, de acuerdo con lo establecido en la presente ley. Las políticas, planes, programas, desarrollos normativos y regulatorios que expida el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio,</p>	<p>Este proyecto de ley no incluye los residuos especiales y peligrosos.</p>	<p>Se sugiere incluir al MINAMBIENTE para que también se dé la misma instrucción con respecto a los residuos especiales y peligrosos.</p>



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

<p>deberán incluir el análisis y las medidas necesarias para asegurar la articulación y eficiencia desde la perspectiva del servicio público de aseo y las demás corrientes de residuos, a partir de los diferentes sistemas de recolección y transporte, buscando reducir el impacto económico en la población y cumplir las metas nacionales asociadas a la gestión integral de residuos sólidos, incluyendo el impulso a la comercialización de materiales y subproductos resultados del aprovechamiento y tratamiento.</p>		
<p><b>Artículo 8.</b> Atribuciones de las áreas y regiones metropolitanas. Las áreas y regiones metropolitanas deberán promover como hechos metropolitanos la gestión regional de los residuos sólidos, incorporando dentro de los Planes Integrales de Desarrollo Metropolitano los instrumentos que se definan para el efecto, buscando impulsar la reducción, reutilización y separación en la fuente; apoyando financieramente las actividades de aprovechamiento,</p>	<p>Los cambios que se proponen buscan mantener la consistencia con el objeto y las demás definiciones contenidas en el proyecto.</p>	<p><b>Artículo 8.</b> Atribuciones de las áreas y regiones metropolitanas. Las áreas y regiones metropolitanas deberán promover como hechos metropolitanos la gestión regional de los residuos sólidos, incorporando dentro de los Planes Integrales de Desarrollo Metropolitano los instrumentos que se definan para el efecto, buscando impulsar la <u>prevención</u>, reducción, reutilización y separación en la fuente; apoyando financieramente las actividades de</p>



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

<p>tratamiento y disposición final de residuos e impulsando el mercado de materiales y subproductos resultados del aprovechamiento y tratamiento en el marco de la Ley 1625 de 2013 de Áreas Metropolitanas y de la Ley 2199 de 2022 de Región Metropolitana Bogotá- Cundinamarca, o aquellas que se expidan para el efecto.</p>		<p>aprovechamiento, <b>valorización</b> y disposición final de residuos e impulsando el mercado de materiales y subproductos resultados del aprovechamiento y tratamiento en el marco de la Ley 1625 de 2013 de Áreas Metropolitanas y de la Ley 2199 de 2022 de Región Metropolitana Bogotá- Cundinamarca, o aquellas que se expidan para el efecto.</p>
<p><b>Artículo 9. Atribuciones de municipios y distritos.</b> Los municipios y distritos son responsables, además de las funciones establecidas en las Leyes 142 de 1994 y 99 de 1993, de planear, implementar, hacer seguimiento y evaluar la gestión integral de residuos sólidos, asegurando la incorporación en los planes, programas y proyectos, así como los recursos para la financiación, en los planes de desarrollo territorial y en concordancia con los planes de ordenamiento territorial y los planes territoriales de cambio climático.</p>	<p>Al referirse a otras normas dentro del texto, se sugiere incluir la posibilidad de su eventual modificación como es el caso de la Ley 142 de 1994.</p>	<p><i>Se sugiere la siguiente redacción:</i> <b>Artículo 8. Atribuciones de municipios y distritos.</b> Los municipios y distritos son responsables, además de las funciones establecidas en las Leyes 142 de 1994 y 99 de 1993 <b>o cualquiera que las modifiquen</b>, de planear, implementar, hacer seguimiento y evaluar la gestión integral de residuos sólidos, asegurando la incorporación en los planes, programas y proyectos, así como los recursos para la financiación, en los planes de desarrollo territorial y en concordancia con los planes de ordenamiento territorial y los planes territoriales de cambio climático.</p>



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

<b>Artículo 11. Obligaciones del generador en el marco de la gestión integral de los residuos sólidos.</b> Son obligaciones de los generadores en relación al manejo de materiales y gestión de residuos, reducir la generación, reutilizar los materiales que consume, separar los residuos en la fuente y presentarlos acorde con las condiciones establecidas en la normativa nacional y municipal, teniendo en cuenta el tipo de residuo y no depositar residuos sólidos en lugares ni en espacios públicos no autorizados. A partir de las responsabilidades de los generadores se deberán realizar procesos de educación y divulgación por parte de las entidades públicas y privadas, e imponer, ante los incumplimientos, las sanciones que correspondan por parte de las autoridades competentes.	Se sugiere se suprima el apartado “A partir de las responsabilidades de los generadores se deberán realizar procesos de educación y divulgación por parte de las entidades públicas y privadas, e imponer, ante los incumplimientos, las sanciones que correspondan por parte de las autoridades competentes”, y se incluya un artículo nuevo que haga referencia a las responsabilidades/obligaciones de entes territoriales.	<b>Artículo 10. Obligaciones del generador y/o consumidor final en el marco de la gestión integral de los residuos sólidos.</b> Son obligaciones de los generadores y/o consumidores finales en relación al manejo de materiales y gestión de residuos, <b>prevenir y</b> reducir la generación, reutilizar los materiales <b>residuales de los productos</b> que consume, separar los residuos en la fuente y presentarlos acorde con las condiciones establecidas en la normativa nacional y municipal, teniendo en cuenta el tipo de residuo y no depositar residuos sólidos en lugares <b>no autorizados</b> ni en espacios públicos.
<b>Artículo 12. Responsabilidad de los productores en el marco de la Responsabilidad Extendida del Productor.</b> Los productores, en el marco de la Responsabilidad Extendida del Productor, deberán cumplir las normas que		<b>Artículo 12. Responsabilidad de los productores en el marco de la Responsabilidad Extendida del Productor.</b> Los productores, en el marco de la Responsabilidad Extendida del Productor, deberán cumplir <b>la normativa</b> que



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

<p>defina el gobierno nacional frente al diseño y fabricación de productos, los envases y empaques y la gestión de los mismos que permita asegurar el cumplimiento de la jerarquía de la gestión integral de residuos, así como promover la innovación y ecodiseño para la fabricación de productos con características de sostenibilidad y circularidad y reportar la información al gobierno nacional que permita fortalecer la planeación y gestión a nivel nacional, municipal y distrital. Los productores apoyarán las acciones municipales y distritales para desarrollar programas de educación y capacitación orientados a promover la separación en la fuente y para informar a los consumidores cómo gestionar los materiales y residuos y promover su entrega a organizaciones de recicladores de oficio.</p>		<p>defina el gobierno nacional frente al diseño y fabricación de productos, los envases y empaques, <b>metas de aprovechamiento</b> y la gestión de los mismos que permita asegurar el cumplimiento de la jerarquía de la gestión integral de residuos, así como promover la innovación y ecodiseño para la fabricación de productos con características de sostenibilidad y circularidad y reportar la información al gobierno nacional que permita fortalecer la planeación y gestión a nivel nacional, municipal y distrital. Los productores apoyarán las acciones municipales y distritales para desarrollar programas de educación y capacitación orientados a promover la separación en la fuente y para informar a los consumidores cómo gestionar los materiales y residuos y promover su entrega a organizaciones de recicladores de oficio.</p>
<p><b>Artículo 14. Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la economía circular.</b> Créase el Consejo Nacional de la Gestión de Residuos Sólidos con el objeto de coordinar, orientar y</p>	<p>Se sugiere incorporar el enfoque de basura cero. Adicional, se sugiere incluir un representante de las áreas o regiones metropolitanas del país, cuando le aplique a su jurisdicción.</p>	<p><b>Artículo 14. Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la economía circular.</b> Créase el Consejo Nacional de la Gestión de Residuos Sólidos con el objeto de coordinar, orientar y articular las</p>





ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

<p>articular las políticas, planes y programas de las entidades del Estado asociadas a la gestión integral de residuos sólidos a nivel nacional para impulsar la economía circular. El Consejo estará integrado por: 1. El Ministro de Vivienda, Ciudad y Territorio o su delegado, quien lo presidirá 2. El Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible o su delegado 3. El Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural o su delegado 4. El Ministro de Comercio, Industria y Turismo o su delegado 5. El Ministro de Minas y Energía o su delegado 6. El Director del Departamento Nacional de Planeación o su delegado 7. Un gobernador delegado por la Federación Nacional de Departamentos 8. Un alcalde de ciudad capital delegado por la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales — Asocapitales. 9. Un alcalde delegado por la Federación Colombiana de Municipios 10. Un Director delegado por la Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible —ASOCARS. Parágrafo 1. En el caso de las carteras ministeriales, sólo se podrá hacer delegación ante el Consejo</p>		<p><i>políticas, planes y programas de las entidades del Estado asociadas a la gestión integral de residuos sólidos a nivel nacional para impulsar la economía circular <b>bajo un enfoque de basura cero.</b> El Consejo estará integrado por (...)</i></p> <p><b>11. Un representante de las áreas o regiones metropolitanas, designado por los municipios que hacen parte de la misma.</b></p>
---	--	---



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

<p>a nivel de Viceministro. Parágrafo 2. Serán miembros permanentes, con voz y sin voto, la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico CRA, la Comisión de Regulación de Energía y Gas — CREG, la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, el Departamento Nacional de Estadística — DANE y la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales — ANLA y podrán asistir al Consejo, en calidad de invitados otros ministerios y aquellos actores que determine el Consejo, con el fin de discutir aspectos relevantes en el desarrollo de sus funciones.</p>		
<p><b>Artículo 16. Plan Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la Economía Circular.</b></p> <p>El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio formulará el Plan Nacional de la Gestión de Residuos Sólidos para impulsar la Economía Circular — PNGIRS, considerando las diferentes corrientes de residuos y la forma de gestionarlos en el corto, mediano y largo plazo y con enfoque regional, acorde con las</p>		<p><i>Artículo 15. Plan Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la Economía Circular.</i></p> <p><i>El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, formularán el Plan Nacional de la Gestión de Residuos Sólidos para impulsar la Economía Circular — PNGIRS, considerando las diferentes corrientes de residuos y la forma de gestionarlos en el corto, mediano y largo</i></p>



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

<p>competencias de las entidades territoriales, buscando aprovechar las economías de escala. El Plan Nacional establecerá los objetivos, indicadores, metas, estrategias, programas, y proyectos, teniendo en cuenta el Programa Basura Cero creado por la Ley 2294 de 2023; así como los responsables para su ejecución, las fuentes de financiación, los mecanismos de seguimiento, monitoreo y evaluación, así como su divulgación, considerando las diferentes corrientes de residuos, la jerarquía de la gestión integral de residuos, las responsabilidades de las entidades territoriales y las directrices sobre los planes de la Gestión Integral de Residuos Sólidos municipales y distritales para impulsar la Economía Circular y promover la política de producción y consumo sostenible.</p>		<p><i>plazo y con enfoque regional, acorde con las competencias de las entidades territoriales, buscando aprovechar las economías de escala. El Plan Nacional establecerá los objetivos, indicadores, metas, estrategias, programas, y proyectos, teniendo en cuenta el Programa Basura Cero creado por la Ley 2294 de 2023; así como los responsables para su ejecución, las fuentes de financiación, los mecanismos de seguimiento, monitoreo y evaluación, así como su divulgación, considerando las diferentes corrientes de residuos, la jerarquía de la gestión integral de residuos, las responsabilidades de las entidades territoriales y las directrices sobre los planes de la Gestión Integral de Residuos Sólidos municipales y distritales para impulsar la Economía Circular y promover la política de producción y consumo sostenible.</i></p>
<p><b>Artículo 17. Planes de la Gestión Integral de Residuos Sólidos municipales y distritales para impulsar la Economía Circular-PGIRSM.</b> Los municipios y distritos deberán formular,</p>	<p>En la gestión de residuos existe el PGIRS, el cual es el instrumento de planeación distrital o municipal para la gestión de residuos, por lo tanto, se sugiere que este instrumento sea el mismo PGIRS.</p>	<p><b>Artículo 17. Planes de la Gestión Integral de Residuos Sólidos <del>municipales y distritales</del> para impulsar la Economía Circular- PGIRSM.</b>  <i>Los municipios y distritos deberán formular,</i></p>



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

<p>implementar, hacer seguimiento y evaluar los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la Economía Circular incluyendo las diferentes corrientes de residuos previstas en la presente ley. Los planes deberán contar con los objetivos, estrategias, programas y proyectos, indicadores, responsables de la ejecución, recursos municipales, así como el cronograma de ejecución, los mecanismos de seguimiento y monitoreo y la evaluación que deberán ser reportados al SINGIRS. Incluirán las metas de aprovechamiento, tratamiento y reducción de gases de efecto invernadero, en concordancia con las metas nacionales, garantizando la articulación con los planes de desarrollo municipal, los planes de ordenamiento y los planes territoriales y sectoriales de cambio climático.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> Se deberá hacer seguimiento a la ejecución del Plan, al menos tres veces al año y estos serán evaluados y sus resultados, presentados anualmente al Concejo Municipal y a los órganos de control. Además,</p>	<p>Se sugiere la siguiente redacción en el artículo y parágrafos.</p>	<p><i>implementar, hacer seguimiento y evaluar los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la Economía Circular <b>bajo un enfoque de basura cero</b> incluyendo las diferentes corrientes de residuos previstas en la presente ley. Los planes deberán contar con los objetivos, estrategias, programas y proyectos, indicadores, responsables de la ejecución, recursos municipales, así como el cronograma de ejecución, los mecanismos de seguimiento y monitoreo y la evaluación que deberán ser reportados al SINGIRS. Incluirán las metas de aprovechamiento y tratamiento <b>de residuos sólidos y la reducción</b> de gases de invernadero, en concordancia con las metas nacionales, garantizando la articulación con los planes de desarrollo municipal, los planes de ordenamiento y los planes territoriales y sectoriales de cambio climático.</i></p> <p><b>Parágrafo 1.</b> Se deberá hacer seguimiento a la ejecución del Plan, al menos dos <del>tres</del> veces al año y estos serán evaluados y sus resultados, presentados anualmente al Concejo Municipal y a los órganos de</p>
---	---	--



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

<p>deberán reportar los resultados de los indicadores y metas al Sistema de Información Nacional de Gestión de Residuos Sólidos acorde con los procesos e instrumentos que defina el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.</p> <p><b>Parágrafo 2.</b> Los PGIRSM deberán incorporar análisis e implementar soluciones regionales buscando generar economías de escala que beneficien a los usuarios, en especial, frente a la disposición final, tratamiento y aprovechamiento de las diferentes corrientes de residuos, siempre y cuando sea viable dadas las condiciones territoriales.</p> <p><b>Parágrafo 3.</b> El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio deberá reglamentar, a más tardar a los seis meses de expedida la presente Ley, los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos municipales y distritales para impulsar la economía circular, incluyendo las directrices para su aprobación, actualización, seguimiento y evaluación, considerando el Programa Basura Cero creado por la Ley 2294 de 2023; para lo</p>		<p>control. Además, deberán reportar los resultados de los indicadores y metas al Sistema de Información Nacional de Gestión de Residuos Sólidos acorde con los procesos e instrumentos que defina el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.</p> <p><b>Parágrafo 2.</b> Los PGIRSM deberán incorporar análisis e implementar soluciones regionales buscando generar economías de escala que beneficien a los usuarios, en especial, frente a la disposición final, tratamiento y aprovechamiento de las diferentes corrientes de residuos, siempre y cuando sea viable dadas las condiciones territoriales.</p> <p><b>Parágrafo 3.</b> El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio deberá reglamentar, a más tardar a los seis meses de expedida la presente Ley, los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos municipales y distritales para impulsar la economía circular, incluyendo las directrices para su aprobación, actualización, seguimiento y evaluación, considerando el Programa Basura Cero creado por la Ley 2294 de 2023; para lo</p>
---	--	--



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

<p>cual deberá tener en cuenta el tamaño de los municipios y los resultados e impacto de los PGIRS formulados en cumplimiento de las normativas expedidas previamente por el gobierno nacional. Así mismo, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio deberá estructurar e implementar un plan de asistencia técnica y apoyo a los municipios, con el fin de asegurar la adecuada estructuración de estos planes y sus proyectos, en especial, para los municipios de categorías 4, 5 y 6 definidos en la Ley 136 de 1994, modificada por la Ley 1551 de 2012.</p> <p><b>Parágrafo 4.</b> Para asegurar la articulación de todas las corrientes de residuos en los municipios y distritos, este Plan deberá contemplar un componente de residuos peligrosos, acorde con la normativa y en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.</p> <p><b>Parágrafo 5.</b> Los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos municipales o distritales que se encuentren en ejecución a la expedición de la presente ley,</p>	<p>Deben incluirse RCD y especiales para abordar todos los residuos.</p>	<p>cual deberá tener en cuenta el tamaño de los municipios y los resultados e impacto de los PGIRS formulados en cumplimiento de las normativas expedidas previamente por el gobierno nacional. Así mismo, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio deberá estructurar e implementar un plan de asistencia técnica y apoyo a los municipios, con el fin de asegurar la adecuada estructuración de estos planes y sus proyectos, en especial, para los municipios de categorías 4, 5 y 6 definidos en la Ley 136 de 1994, modificada por la Ley 1551 de 2012.</p> <p><b>Parágrafo 4.</b> Para asegurar la articulación de todas las corrientes de residuos en los municipios y distritos, este Plan deberá contemplar un componente de residuos peligrosos <b>RCD y otros especiales</b>, acorde con la normativa y en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.</p> <p><b>Parágrafo 5.</b> Los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos municipales o distritales que se encuentren en ejecución a la expedición de la presente ley, continuarán vigentes hasta tanto el gobierno</p>
--	--	---



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

<p>continuarán vigentes hasta tanto el gobierno nacional haya expedido la reglamentación y definido los mecanismos de transición hacia los nuevos Planes de la Gestión Integral de Residuos Sólidos Municipal y Distrital para impulsar la economía circular.</p>		<p>nacional haya expedido la reglamentación y definido los mecanismos de transición hacia los nuevos Planes de la Gestión Integral de Residuos Sólidos Municipal y Distrital para impulsar la economía circular.</p>
<p><b>Artículo 18. Planes y programas de posconsumos.</b> La gestión de residuos posconsumo se basa en el concepto de la Responsabilidad Extendida del Productor — REP, la cual se define como un instrumento que obliga a los fabricantes e importadores de ciertos productos de consumo masivo a organizar, desarrollar y financiar la gestión integral de los residuos derivados de sus productos, una vez el consumidor final los desecha o descarta, a través de programas de gestión de posconsumos.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio es el responsable de reglamentar los instrumentos, mecanismos, procedimientos y obligaciones que deben cumplir los productores y demás actores de la cadena de las corrientes de</p>	<p>Revisar competencias de las carteras Vivienda y Ambiente para ajustar el parágrafo 1.</p>	<p><b>Parágrafo 1.</b> El <del>Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio</del> El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible será es el responsable de reglamentar los instrumentos, mecanismos, procedimientos y obligaciones que deben cumplir los productores y, <del>deberá coordinar con el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio</del> los aspectos aplicables a los demás actores de la cadena de las corrientes de residuos que se prioricen, asegurando, cuando sea viable, la articulación con el servicio público de aseo.</p>





ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

<p>residuos que se prioricen, asegurando, cuando sea viable, la articulación con el servicio público de aseo.</p> <p><b>Parágrafo 2.</b> El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible deberán definir el mecanismo de articulación de las medidas expedidas previamente en el periodo de transición previsto en la presente Ley.</p>		
<p><b>Artículo 24. Reporte y vigilancia de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos municipales y distritales.</b> Los municipios y distritos deberán reportar anualmente al Sistema de Información Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos los indicadores, metas y resultados de los Planes de Gestión de Residuos Sólidos acorde con lo definido por el gobierno nacional.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> La vigilancia del plan será responsabilidad de la autoridad ambiental respectiva y se realizará acorde con la reglamentación que expida el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y el Ministerio de Ambiente y</p>		<p>Se sugiere la siguiente redacción:</p> <p><b>Artículo 24. Reporte y vigilancia de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos municipales y distritales.</b> Los municipios y distritos deberán reportar anualmente al Sistema de información Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos <b>los aspectos y parámetros de línea base</b>, indicadores, metas y resultados de los Planes de Gestión de Residuos Sólidos acorde con lo definido por el gobierno nacional.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> La vigilancia del plan será responsabilidad de la autoridad ambiental respectiva y se realizará acorde con la reglamentación que expida</p>



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

<p>Desarrollo Sostenible. Así mismo, se deberá asegurar la divulgación de los avances y resultados a la población dos veces al año a través de la página web de la entidad territorial.</p> <p><b>Parágrafo 2.</b> El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio publicará anualmente, dentro de los tres primeros meses del año, los resultados de la ejecución y cumplimiento de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos municipales y distritales y solicitará las acciones de mejora necesarias para el cumplimiento de las metas.</p>		<p>el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. <del>Así mismo, se deberá asegurar la divulgación de los avances y resultados a la población dos veces al año a través de la página web de la entidad territorial.</del></p> <p>Parágrafo 2. El ente territorial <del>Así mismo, se</del> deberá asegurar la divulgación de los avances y resultados <del>a la población dos veces al año</del> a través de la página web de la entidad territorial.</p> <p><del>Parágrafo 3.</del> El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio publicará anualmente, dentro de los tres primeros meses del año, los resultados de la ejecución y cumplimiento de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos municipales y distritales y solicitará las acciones de mejora necesarias para el cumplimiento de las metas.</p>
<p><b>Artículo 26. De los residuos sólidos a gestionar.</b> La gestión integral de residuos sólidos para impulsar la economía circular aplica a residuos ordinarios, de manejo especial, biomasa y los de construcción y demolición. El gobierno nacional</p>		<p>Se sugiere la inclusión de un nuevo parágrafo así:</p> <p><b>Artículo 26. De los residuos sólidos a gestionar.</b> La gestión integral de residuos sólidos para impulsar la economía circular aplica a residuos ordinarios,</p>



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

<p>definirá la clasificación de residuos que será la base de la gestión de residuos sólidos a nivel nacional y territorial e impulsará las rutas selectivas de recolección y transporte.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, en coordinación con el DANE y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, deberá publicar a los seis meses de promulgada la presente ley, el Catálogo de Residuos, el cual permitirá a generadores y gestores de todo tipo de residuos sólidos categorizar, discriminando por actividades, desde la generación del residuo hasta su aprovechamiento, tratamiento y disposición, y así cumplir con las obligaciones legales asociadas al etiquetado, envasado, mezcla, almacenamiento y transporte. Así mismo, será usado por el gobierno nacional en los sistemas de información sectoriales relacionados con la gestión integral de residuos sólidos.</p> <p>Este catálogo deberá mantenerse actualizado, por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, acorde con el</p>		<p><b>residuos aprovechables, RAEE</b> de manejo especial, biomasa y los de construcción y demolición. El gobierno nacional definirá la clasificación de residuos que será la base de la gestión de residuos sólidos a nivel nacional y territorial e impulsará las rutas selectivas de recolección y transporte. (...)</p> <p><b>Parágrafo (NUEVO).</b> Para las corrientes de residuos sólidos afectas al Servicio Público de Aseo, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio coordinará con la Superintendencia de Servicios Públicos la armonización del Sistema Único de Información -SUI- con el catálogo y sus respectivas actualizaciones.</p>
---	--	---



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

<p>procedimiento que establezca el Gobierno Nacional y deberá ser socializado a nivel nacional.</p> <p><b>Parágrafo 2.</b> Se deberá asegurar la articulación del manejo de residuos peligrosos y en especial, de los planes de posconsumo de dichos residuos, con lo establecido en la presente ley, para asegurar el manejo integral de residuos en los municipios y distritos acorde con los lineamientos que defina el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.</p>		
<p><b>Artículo 27. Impulso a la economía circular.</b> El gobierno nacional, en el marco del Plan Nacional de la Gestión de Residuos Sólidos para impulsar la Economía Circular y la reglamentación de la presente Ley, deberá establecer las metas, estrategias, programas y proyectos para disminuir la generación de residuos, fomentar la prevención, reutilización y aprovechamiento de residuos a nivel municipal, distrital y regional, teniendo en cuenta el tamaño de los municipios.</p> <p>El gobierno nacional impulsará políticas, planes</p>	<p>Incluir de manera general procesos de valorización de residuos.</p>	<p><b>Artículo 27. Impulso a la economía circular.</b> El gobierno nacional, en el marco del Plan Nacional de la Gestión de Residuos Sólidos para impulsar la economía Circular y la reglamentación de la presente Ley, deberá establecer las metas, estrategias, programas y proyectos para <b>prevenir y</b> disminuir la generación de residuos, fomentar la prevención, reutilización, aprovechamiento <b>y valorización</b> de residuos a nivel municipal, distrital y regional, teniendo en cuenta el tamaño de los municipios.</p>



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

<p>y programas enfocados en el diseño de los productos y servicios que promuevan el uso de materiales duraderos, reutilizables y aprovechables y el ecodiseño. Así mismo, se promoverá el etiquetado que facilite a los consumidores la separación y gestión adecuada de residuos.</p>		<p>El gobierno nacional impulsará políticas, planes y programas enfocados en el diseño de los productos y servicios que promuevan el uso de materiales duraderos, reutilizables y aprovechables y el ecodiseño. Así mismo, se promoverá el etiquetado que facilite a los consumidores la separación y gestión adecuada de residuos.</p>
<p><b>Artículo 36. Esquemas diferenciales en municipios de difícil acceso.</b> El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio definirá los lineamientos y reglamentará la implementación de esquemas diferenciales en municipios cuyas condiciones geográficas, de acceso y complejidad dificulten la gestión de residuos sólidos y la comercialización de materiales, promoviendo, entre otros, la responsabilidad extendida del productor.</p>	<p>Se sugiere eliminar las palabras de difícil acceso ya que puede llegar a confundir y dejarlo de manera amplia esquemas diferenciales teniendo en cuenta que, aunque este en un decreto ya se ha generado definiciones de áreas de difícil acceso, zonas de difícil gestión y ruralidad (Decreto 1272 de 2017 y 1898 de 2016). Se recomienda ampliar la definición de esquemas diferenciales.</p>	<p><b>Artículo 33. Esquemas diferenciales <del>en municipios de difícil acceso.</del></b> El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio definirá los lineamientos y reglamentará la implementación de esquemas diferenciales <i>como un conjunto de condiciones técnicas operativas y de gestión que garantizan la gestión de residuos sólidos a una comunidad en área rural o urbana cuando las condiciones territoriales no permitan la implementación de modelos convencionales.</i></p> <p><del>en municipios cuyas condiciones geográficas, de acceso y complejidad dificulten la gestión de residuos sólidos y la comercialización de materiales, promoviendo,</del></p>



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

		<del>entre otros, la responsabilidad extendida del productor.</del>
<b>Artículo 40. Metas de aprovechamiento de residuos sólidos.</b> Todo residuo potencialmente aprovechable deberá ser destinado a tal fin, evitando su disposición final en los rellenos sanitarios. A partir de 2030 y bajo el principio de gradualidad, se deberá asegurar a nivel municipal, departamental y nacional, el aprovechamiento del 80% de los residuos aprovechables priorizados y desde el 2040 el 95%, acorde la reglamentación y gradualidad que establezca el gobierno nacional.	<p>La meta es muy alta pensar que a 2030 los residuos aprovechables son del 85% y no se incentiva las cadenas de valor para el uso de los materiales. Luego, la meta en 2040 es del 90%. Es una meta ambiciosa donde no se observa los mecanismos para alcanzarla y la articulación institucional para lograrlo. No es sólo gestión de los residuos sino creación de cadenas de valor, por lo cual se sugiere replantear la meta a nivel nacional y municipal dependiendo de los avances.</p>	
<b>Artículo 41 Actividad de aprovechamiento dentro del servicio público de aseo.</b> La actividad de aprovechamiento del servicio público de aseo deberá considerar para el cierre financiero, los ingresos por la venta del material. En la recolección y transporte de residuos aprovechables, se podrán incluir sistemas alternativos, como puntos limpios, que permitan lograr mayor eficiencia y menores costos de recolección y transporte. Estos aspectos deberán ser	<p>Se sugiere eliminar el artículo por las siguientes razones:</p> <p>Se cambia la definición y el alcance del servicio público de aseo contenida en el numeral 14.24</p> <p>El alcance de la actividad de aprovechamiento en el marco del SPA está orientado a la recolección de residuos aprovechables, el transporte selectivo hasta la estación de clasificación y aprovechamiento o hasta la planta de aprovechamiento, así como su clasificación y pesaje por parte de la persona prestadora. En este sentido no</p>	<b>Artículo 41. Actividad de aprovechamiento dentro del servicio público de aseo.</b>  <del>La actividad de aprovechamiento del servicio público de aseo deberá considerar para el cierre financiero, los ingresos por la venta del material. En la recolección, transporte y aprovechamiento de residuos aprovechables, se podrán incluir sistemas alternativos, como puntos limpios, que permitan lograr mayor eficiencia y menores costos de</del>



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

<p>incorporados por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico en la definición de la fórmula tarifaria de servicio público de aseo, incluyendo los instrumentos para asegurar la trazabilidad de los materiales.</p>	<p>se incluyen actividades relacionadas con comercialización. Por lo tanto, se sugiere eliminar la sección señalada.</p> <p>Adicionalmente, incluir costos que no son propios de la prestación del servicio va en contra de lo dispuesto en la mencionada ley, en la que se dispone que las tarifas incorporan los costos económicos o reales en que incurre el prestador, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 90 de la mencionada ley.</p>	<p><del>recolección y transporte. Estos aspectos deberán ser incorporados por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico en la definición de la fórmula tarifaria de servicio público de aseo, incluyendo los instrumentos para asegurar la trazabilidad de los materiales.</del></p>
<p><b>Artículo 45. Censo de recicladores de oficio y de las organizaciones de recicladores de oficio.</b> Los municipios y distritos deberán realizar y actualizar por lo menos una vez al año el censo de recicladores de oficio y el registro de las organizaciones de recicladores, acorde con los lineamientos que defina el gobierno nacional. De esta forma, se buscará orientar e impulsar acciones afirmativas en beneficio de dicha población y realizar un monitoreo de la mejora en sus condiciones de vida y en sus ingresos.</p>		<p><b>Artículo 45. Censo de <del>recicladores de oficio y de las organizaciones de recicladores</del> población recicladora de oficio.</b> Los municipios y distritos deberán realizar y actualizar por lo menos una vez al año el censo <del>de población recicladora</del> con base en el <del>registro</del> de recicladores de oficio y el registro de las organizaciones de recicladores, acorde con los lineamientos que defina el gobierno nacional. De esta forma, se buscará orientar e impulsar acciones afirmativas en beneficio de dicha población y realizar un monitoreo de la mejora</p>





ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

		en sus condiciones de vida y en sus ingresos.
<p><b>Artículo 46. Incentivo de acceso al material aprovechable por parte de las organizaciones de recicladores de oficio.</b> El gobierno nacional deberá desarrollar incentivos normativos y regulatorios para que los usuarios del servicio público de aseo y los generadores de residuos les entreguen los residuos aprovechables a las organizaciones de recicladores de oficio de forma prioritaria.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Las entidades públicas del orden nacional y territorial deberán entregar sus residuos aprovechables a las organizaciones de recicladores de oficio, debidamente registradas ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, como personas prestadoras de la actividad de aprovechamiento dentro del servicio público de aseo.</p>	<p>Se sugiere la inclusión de un nuevo párrafo.</p>	<p><b>Parágrafo 2. Con el fin de garantizar la reincorporación de materiales aprovechables en procesos productivos, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio coordinará con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y los diferentes actores de la actividad de aprovechamiento estrategias para el fortalecimiento de cadenas de valor, con especial énfasis en residuos de difícil comercialización.</b></p>
<p><b>Artículo 47. La actividad de tratamiento y valorización de residuos en el servicio público de aseo.</b> (...)</p>	<p>Lo dispuesto en este párrafo cambia la definición y el alcance del servicio público de aseo contenida en el numeral 14.24 que reza así:</p> <p><i>14.24 Servicio público domiciliario de aseo. Es el</i></p>	<p>Se sugiere eliminar el Parágrafo 1.</p>



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

<p><b>Parágrafo 1.</b> Para efectos de la definición de la fórmula tarifaria para la remuneración de la actividad de tratamiento dentro del servicio público de aseo, la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico deberá considerar en el cierre financiero la comercialización y venta de productos y subproductos del tratamiento, así como las diferentes fuentes alternativas de financiación, buscando reducir el impacto en la tarifa que pagan los usuarios del servicio público de aseo.</p>	<p><i>servicio de recolección municipal de residuos, principalmente sólidos. También se aplicará esta Ley a las actividades complementarias de transporte, tratamiento, aprovechamiento y disposición final de tales residuos.</i></p> <p>Adicionalmente, incluir costos que no son propios de la prestación del servicio va en contra de lo dispuesto en la mencionada ley, en la que se dispone que las tarifas incorporan los costos económicos o reales en que incurre el prestador, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 90 de la mencionada ley.</p> <p><i>ARTÍCULO 90. Elementos de las fórmulas de tarifas. Sin perjuicio de otras alternativas que puedan definir las comisiones de regulación, podrán incluirse los siguientes cargos:</i></p> <p><i>90.1. Un cargo por unidad de consumo, que refleje siempre tanto el nivel y la estructura de los costos económicos que varíen con el nivel de consumo como la demanda por el servicio;</i></p> <p><i>90.2. Un cargo fijo, que refleje los costos económicos</i></p>
---	--



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

	<p><i>involucrados en garantizar la disponibilidad permanente del servicio para el usuario, independientemente del nivel de uso.</i></p> <p><i>Se considerarán como costos necesarios para garantizar la disponibilidad permanente del suministro aquellos denominados costos fijos de clientela, entre los cuales se incluyen los gastos adecuados de administración, facturación, medición y los demás servicios permanentes que, de acuerdo a definiciones que realicen las respectivas comisiones de regulación, son necesarios para garantizar que el usuario pueda disponer del servicio sin solución de continuidad y con eficiencia.</i></p> <p><i>De otra parte, no necesariamente los costos de comercialización y transformación del material aprovechable frente a los ingresos generados no se convierten en una reducción a los usuarios ya que se deben considerar el costo de la tecnología y el comportamiento propio de mercado de estos materiales. Estas variables son ajenas al servicio de aseo</i></p>	
<b>Artículo 48. Selección de sistemas y tecnologías de Tratamiento.</b> El Ministerio de Vivienda,	Esta disposición no sólo debe estar en cabeza del MVCT sino también del Ministerio del Medio Ambiente	<b>Artículo 48. Selección de sistemas y tecnologías de Tratamiento.</b> El Ministerio de Vivienda, Ciudad y



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

<p>Ciudad y Territorio definirá los criterios técnicos para la selección de alternativas de tratamiento a implementar y las escalas mínimas para el funcionamiento de cada tipo de tratamiento, así como la estrategia que deberán adoptar los municipios y prestadores de la actividad, las cuales deberán ser consideradas por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico en la metodología tarifaria.</p>		<p><i>Territorio en articulación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible definirán los criterios técnicos para la selección de alternativas de tratamiento a implementar y las escalas mínimas para el funcionamiento de cada tipo de tratamiento, así como la estrategia que deberán adoptar los municipios y prestadores de la actividad, las cuales deberán ser consideradas por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico en la metodología tarifaria.</i></p>
<p><b>Artículo 55. De la gestión y aprovechamiento de los residuos de manejo especial.</b> El manejo de residuos especiales cuyas corrientes de residuos sean priorizadas por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y que incluye, entre otros, textiles, llantas y neumáticos, se realizará en el marco de programas de posconsumo y responsabilidad extendida del productor que reglamente el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, siguiendo los criterios establecidos para la jerarquía de la gestión de residuos.</p>	<p>No es clara la competencia de MVCT teniendo en cuenta que estos residuos no son parte del servicio público de aseo y se considera que se presenta una superposición de funciones con lo dispuesto en los numerales 10 y 14 del artículo 5 de la Ley 9 de 1993 que establece las funciones del Ministerio del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible:</p> <p><i>(...) 10. Determinar las normas ambientales mínimas y las regulaciones de carácter general sobre medio ambiente a las que deberán sujetarse los centros urbanos y asentamientos humanos y las actividades mineras, industriales, de transporte y en general todo servicio o actividad que pueda generar</i></p>	<p><b>Artículo 55. De la gestión y aprovechamiento de los residuos de manejo especial.</b> El manejo de residuos especiales cuyas corrientes de residuos sean priorizadas por el <b>Ministerio Ambiente y Desarrollo Sostenible en coordinación con las demás entidades competentes</b> y que incluye, entre otros, textiles, llantas y neumáticos, se realizará en el marco de programas de posconsumo y responsabilidad extendida del productor que reglamente el <b>Ministerio Ambiente y Desarrollo Sostenible</b>, siguiendo los criterios establecidos para la jerarquía de la gestión de residuos.</p>



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

	<p><i>directa o indirectamente daños ambientales.</i> (...)</p> <p><i>14. Definir y regular los instrumentos administrativos y mecanismos necesarios para la prevención y el control de los factores de deterioro ambiental y determinar los criterios de evaluación, seguimiento y manejo ambientales de las actividades económicas;</i></p>	
--	---	--

### ¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Si ☐ No ☒

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos. Indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector, de no serlo, indicar cuál

Si ☐ No ☐



ALCALDIA MAYOR  
DE BOGOTA D.C.  
Secretaría de Gobierno

**IMPACTO DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)**

Apoya la iniciativa legislativa:

Si X No \_\_\_\_\_

TOTAL: \_\_\_\_\_

PARCIAL: X

PROPOSICIONES PARA LOS ARTÍCULOS: Se sugiere tener en cuenta los comentarios realizados a los artículos del proyecto de Ley.

SE ADJUNTA PROPOSICIONES SUGERIDAS: SI \_\_\_\_\_ NO \_\_\_\_\_

Atentamente,

**VANESSA VELASCO BERNAL**  
SECRETARIA DISTRITAL DEL HÁBITAT

Elaboró: María del Carmen Santana Suárez – Contratista Subdirección de Servicios Públicos SDHT  
Revisó: Kenny Catalina Guevara Baquero - Contratista Subdirección de Servicios Públicos SDHT  
Marcela Roza – Contratista Subdirección de Servicios Públicos SDHT  
Milton Javier Latorre Mariño – Asesor de Despacho SDHT  
Paula Camila Vega Bustos – Contratista de Despacho SDHT  
Aprobó: Redy Adolfo Lopez Lopez - Subsecretario de Planeación y Política SDHT