



24 de septiembre de 2024

NO. RS20240924141169

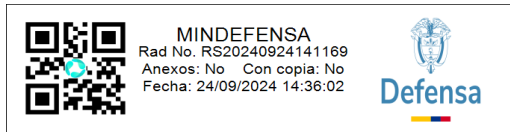
Bogotá D.C.

Señora

AMPARO YANETH CALDERÓN PERDOMO

Secretaria Comisión Primera de la Cámara de Representantes

comision.primera@camara.gov.co



Asunto: Observaciones al Proyecto de Acto Legislativo N° 038 de 2024 Cámara “Por medio del cual se modifican y adicionan los artículos 173, 178 y 189 de la Constitución Política de Colombia”

Cordial saludo:

A través de esta comunicación, el Ministerio de Defensa Nacional remite observaciones al Proyecto de Acto Legislativo referido en el asunto, en los términos que se exponen a continuación:

I. Identificación del Proyecto

Título	Proyecto de Acto Legislativo N° 038 de 2024 “Por medio del cual se modifican y adicionan los artículos 173, 178 y 189 de la Constitución Política de Colombia”
Autoría	Gersel Luis Pérez Altamiranda, David Ricardo Racero Mayorca, Elizabeth Jay-Pang Díaz, Edinson Vladimir Olaya Mancipe, Jorge Rodrigo Tovar Vélez, Mary Anne Andrea Perdomo, Alexander Guarín Silva, Luis Miguel López Aristizábal, Álvaro Mauricio Londoño Lugo, Luz Ayda Pastrana Loaiza, Erika Tatiana Sánchez Pinto, Mónica Karina Bocanegra Pantoja, Juana Carolina Londoño Jaramillo, Andrés David Calle Aguas, David Alejandro Toro Ramírez, Carmen Felisa Ramírez Boscán y otros
Objetivo	Incluir a la Cámara de Representantes en el trámite de aprobación los ascensos militares y de Policía que decreta el Presidente de la República, como garantía de transparencia, equidad y perspectiva territorial
Comisión	Primera Constitucional Permanente

II. Consideraciones

El desarrollo normativo del sistema de ascensos de las Fuerzas Militares y la Policía Nacional parte de los artículos constitucionales relacionados a continuación:

Artículo 216. La fuerza pública estará integrada en forma exclusiva por las Fuerzas Militares y la Policía Nacional.
(...)

Artículo 217.
(...)

La Ley determinará el sistema de reemplazos en las Fuerzas Militares, así como los ascensos, derechos y obligaciones de sus miembros y el régimen especial de carrera, prestacional y disciplinario, que les es propio.

Pública Reservada

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL

Carrera 54 N° 26 – 25 CAN, Bogotá D.C., Colombia
PBX (57-601) 315 0111



24 de septiembre de 2024

NO. RS20240924141169

Artículo 218. La ley organizará el cuerpo de Policía.

(...)

La ley determinará su régimen de carrera, prestacional y disciplinario.

Artículo 189. Corresponde al Presidente de la República como Jefe de Estado, Jefe del Gobierno y Suprema Autoridad Administrativa:

(...)

19. Conferir grados a los miembros de la fuerza pública y someter para aprobación del Senado los que correspondan de acuerdo con el artículo 173”

Artículo 173. Son atribuciones del Senado:

(...)

2. Aprobar o improbar los ascensos militares que confiera el Gobierno, desde oficiales generales y oficiales de insignia de la fuerza pública, hasta el más alto grado.

En virtud de estas disposiciones, el marco legal vigente que regula el sistema de ascensos en todas sus categorías para los miembros de la Fuerza Pública se encuentra en los Decretos Ley 1790¹ y 1791 de 2000², que establecen disposiciones de carrera para oficiales y suboficiales de las Fuerzas Militares y las Policía Nacional, respectivamente. En estas normas se definen formalidades de mérito y calidades personales y profesionales para ascender a los distintos grados militares y de policía, y requisitos previos al llamado a la promoción como el concepto favorable de la Junta Asesora del Ministerio de Defensa y, en los casos de los oficiales generales, el acto administrativo que confiere el grado por parte del Presidente de la República para ser puesto a consideración ante el Senado para su aprobación o improbación.

Las categorías o rangos de los miembros de la Fuerza Pública sobre los que aplica el sistema de ascensos son los grados de suboficiales y oficiales; los grados oficiales se clasifican en subalternos, superiores y generales. Estos últimos son de los que trata el artículo 173 constitucional y se corresponden con los grados de Brigadier General o Contraalmirante, Mayor General o Vicealmirante y General o Almirante. En lo que refiere al procedimiento para ascender a estos grados, los decretos Ley citados reiteran la disposición constitucional frente a la competencia del Senado para su aprobación o improbación e indican que, una vez surtido todo el proceso, los ascensos producen los efectos legales y administrativos correspondientes (comandancia superior, jerarquía institucional, efectos salariales y prestacionales, y demás emolumentos reconocidos por acceder al grado respectivo).

¹ Decreto 1790 de 2000 - Por el cual se modifica el Decreto que regula las normas de carrera del personal de oficiales y suboficiales de las Fuerzas Militares

² Decreto 1791 de 2000 - Por el cual se modifican las normas de carrera del Personal de Oficiales, Nivel Ejecutivo, Suboficiales y Agentes de la Policía Nacional

Pública Reservada

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL

Carrera 54 N° 26 – 25 CAN, Bogotá D.C., Colombia
PBX (57-601) 315 0111



24 de septiembre de 2024

NO. RS20240924141169

En lo que corresponde al trámite de aprobación de los ascensos de oficiales de la Fuerza Pública en el Senado de la República, este se rige por lo establecido en la Resolución N° 079 de 2015 expedida por la Mesa Directiva de esta corporación en la que se adopta un procedimiento análogo al trámite de un proyecto de ley ordinaria, pero abreviado a dos debates: Uno en la Comisión Segunda de Senado –en virtud de las funciones atribuidas a ésta en la Ley 3 de 1992– y uno en Plenaria de Senado.

El trámite inicia con la radicación del Decreto presidencial que confiere los ascensos, acompañado de las hojas de vida de los oficiales postulados y certificados del Ministerio Público, Fiscalía General de la Nación, organismos de control, Justicia Penal Militar, entre otros. Todos estos documentos deben ser publicados en la página institucional del Ministerio de Defensa y verificados por la Secretaría de la Comisión Segunda y los ponentes de los ascensos quienes, a su vez, realizan entrevistas a los oficiales considerados para ascenso y exponen ante la Comisión y la Plenaria las razones para aprobar o improbar la promoción al grado respectivo. El procedimiento culmina con la decisión de la Plenaria de Senado y la remisión a la Presidencia de la República del expediente del proceso que soporta el acto administrativo mediante el cual el Presidente confiere el ascenso al grado superior.

En criterio del Comando General de las Fuerzas Militares, estas normas se interpretan bajo el principio general instituido en el artículo 125 superior sobre el sistema de carrera en los empleos públicos, por lo cual, en el procedimiento de ascensos de miembros de la Fuerza Pública se respetan los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, imparcialidad, transparencia, celeridad, publicidad y eficiencia.

Sobre la atribución del Senado de la República para aprobar o improbar los ascensos de las Fuerzas Militares y de Policía a sus grados más altos, la Corte Constitucional en sentencia C-1293 de 2001, la interpreta en estrecha relación con la facultad del Presidente de la República para conferirlos:

“Las funciones que constitucionalmente competen al presidente de la República en relación con la Fuerza Pública se mencionan especialmente en los numerales 3°, 5° y 19 del artículo 189. El primero de estos numerales indica que al primer mandatario corresponde “(D)irigir la fuerza pública y disponer de ella como Comandante Supremo de las Fuerzas Armadas de la República”. Por su parte el numeral 5° señala que el Presidente puede “(D)irigir las operaciones de guerra cuando lo estime conveniente”. De su parte, el numeral 19 prescribe que le corresponde conferir grados a los miembros de la fuerza pública. Algunos de estos grados, de acuerdo con la misma disposición, deben ser sometidos y a la aprobación del Senado. Tales son los que menciona el numeral 2° del artículo 173 superior, esto es aquellos que van desde el grado de oficial general y oficial de insignia de la fuerza pública, hasta el más alto grado. Los de suboficial en ningún caso requieren de esta aprobación senatorial especial exigida por la Constitución.”

Continúa la Corte Constitucional señalando que la facultad del Presidente de la República para conferir ascensos a los oficiales de la Fuerza Pública obedece a su función como Comandante Superior de las Fuerzas Militares y de Policía Nacional, y la confianza que debe existir en quienes ascienden a estos grados, dado el servicio que

Pública Reservada

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL

Carrera 54 N° 26 – 25 CAN, Bogotá D.C., Colombia
PBX (57-601) 315 0111



24 de septiembre de 2024

NO. RS20240924141169

prestarán para el cumplimiento de la misión constitucional y legal de mantener el orden público y garantizar la seguridad del Estado y la ciudadanía:

“Dentro de las funciones de dirigir la fuerza pública, puede estimarse que el nombramiento de los oficiales de más alto rango queda incluida, dada la altísima confianza que en esos cargos deposita el primer mandatario, y la naturaleza misma de las funciones de comandancia que a ellos corresponde. En tal virtud, el otorgamiento de los grados más altos de oficiales de las Fuerzas Militares debe quedar reservado al Jefe de Estado, previa aprobación del Senado, como lo dispone la Constitución en el referido numeral 2° del artículo 173 superior.”

De esta manera, el procedimiento de ascensos reviste etapas que parten de la facultad del Presidente de la República para conferir los más altos grados a los oficiales de la Fuerza Pública previa aprobación del Senado, por tratarse ésta de una corporación cuyos miembros son postulados y elegidos en la circunscripción nacional. Esta característica, distinta a la composición de la Cámara de Representantes que se elige por circunscripción territorial, pudo ser tenida en cuenta por el constituyente para otorgar facultades diferenciales a cada corporación, por ejemplo, que la aprobación o improbación de tratados internacionales deba iniciar su trámite en el Senado de la República y que los proyectos relacionados con asuntos presupuestales, fiscales y tributarios, así como el Plan Nacional de Desarrollo, inicien por la Cámara de Representantes, so pena de incurrir en vicios insubsanables (artículo 154 constitucional, entre otros).

Por lo anterior, para ampliar la atribución a la Cámara de Representantes para participar en el trámite y decidir la aprobación o improbación de ascensos de las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional a sus grados más altos, es preciso analizar si el constituyente derivado que dio origen a la Constitución Política consideró que tal facultad debe ser privativa de la cámara alta, atendiendo a las funciones y competencias del sistema bicameral existente en Colombia.

Adicionalmente, de acuerdo con las observaciones de la Policía Nacional al proyecto en estudio, ampliar esta facultad a la Cámara de Representantes puede impactar en la celeridad, economía y eficiencia de la labor legislativa al añadir al trámite de los ascensos militares y de policía un procedimiento de sesiones conjuntas y Congreso Pleno, cuando en el trámite vigente se garantizan los principios de publicidad, transparencia y deliberación, en tanto el Senado de la República realiza un procedimiento análogo a su labor legislativa para decidir la procedencia de los ascensos de oficiales postulados por el Presidente como Comandante Supremo de las Fuerzas Militares y de Policía Nacional.

III. Conclusiones y recomendaciones

De acuerdo con lo expuesto, este Ministerio estima que el constituyente derivado representado en el Congreso de la República puede analizar si la atribución exclusiva al Senado para aprobar o improbar los ascensos de las Fuerzas Militares y de Policía a sus más altos grados hace parte de los pilares del sistema constitucional, y decidir si ampliar esta atribución a la Cámara de Representantes sería contraria a los mismos principios

Pública Reservada

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL

Carrera 54 N° 26 – 25 CAN, Bogotá D.C., Colombia
PBX (57-601) 315 0111



24 de septiembre de 2024

NO. RS20240924141169

constitucionales que la Asamblea Constituyente definió. Sin embargo, si a bien lo tiene esta corporación, podría elevar solicitud a la Corte Constitucional, como encargada de interpretar la Carta Política y establecer los límites del constituyente derivado para modificarla, para que se pronuncie sobre el Acto Legislativo en estudio manifestando si éste derivaría en una sustitución de la Constitución.

Por último, se recomienda analizar la pertinencia y necesidad de la iniciativa legislativa en estudio bajo el entendido de que ampliar el trámite de ascensos de las Fuerzas Militares y de Policía a la Cámara de Representantes, puede impactar en la celeridad, economía y eficiencia de la labor legislativa.

Cordialmente,



ALEXANDRA PAOLA GONZALEZ ZAPATA
Secretaria De Gabinete

Pública Reservada

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL

Carrera 54 N° 26 – 25 CAN, Bogotá D.C., Colombia
PBX (57-601) 315 0111

