

202513000592281

2025/07/08 8:56:50 AM

Bogotá,

Honorables Representantes:
Comisión Cuarta Constitucional Permanente
Cámara de Representantes
Ciudad

Asunto: Respuesta a la Proposición 82 de 2025 – Debate de Control Político.
Radicado MHCP 1-2025-054292 / Radicados internos: 2025-313-013782-2,
013781-2, 013780-2, 013779-2

Honorables Representantes:

Reciban un cordial saludo.

En atención al traslado parcial de la Proposición 82 de 2025, aprobado en sesión del 27 de mayo de 2025 por la Comisión Cuarta Constitucional Permanente de la Honorable Cámara de Representantes, y remitido por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público mediante el radicado de la referencia, nos permitimos dar respuesta a los interrogantes 2 y 3 del cuestionario relacionado con la ejecución del presupuesto por sectores y la contratación por prestación de servicios, específicamente por parte de la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas, como se expone a continuación.

Pregunta 2. Ejecución del Presupuesto General de la Nación – Inversión

a. Comparativo ejecutado entre las vigencias 2022 – 2025:

A continuación, se presenta un resumen comparativo de las vigencias 2022 a 2025, relacionado con los recursos de inversión.

Vigencia	Valor vigente	Ejecución Presupuestal	% ejecución
2022	\$214.981,80	\$208.354,20	96,92%
2023	\$354.958,20	\$338.002,80	95,22%

GD-FO-14
V.8

Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - Sede Central

Carrera 13A No. 29-24 (Pisos del 8 al 13) - Teléfonos (601) 3770300, 4279299 – Línea Gratuita Nacional: 01 8000 124212

Atención Grupo de Servicio al Ciudadano Carrera 13ª No. 28-38 Locales 165 - 166 Manzana 2

Bogotá, D.C., - Colombia

www.urt.gov.co

Síguenos en: @URestitucion

2024	\$364.170,30	\$320.212,20	87,93%
2025	\$454.872,40	\$125.157,10	27,51%

Valores en millones de pesos

Para la vigencia 2024, la Entidad presentó reservas presupuestales inducidas por valor de de \$27,148 millones de pesos

*La información se establece con fecha de corte al 30 de junio de 2025

Fuente SIIF- Nación II

En el anexo No. 1 se amplía la información del proyecto de inversión, en relación con los valores vigentes y la ejecución presupuestal.

b. Ejecutado con base en el regionalizado por departamentos:

La información correspondiente se presenta en el Anexo 2 – Ejecución Presupuestal Regionalizada por Departamentos, con corte al 31 de mayo de 2025.

c. En caso de retrasos en la vigencia 2025, informar las causas y las acciones adoptadas:

En relación con los proyectos cuya ejecución avanza conforme a la naturaleza de sus procesos técnicos y administrativos, se informa lo siguiente:

Proyecto: Mejoramiento al cumplimiento de órdenes judiciales de restitución de tierras acordes a las competencias de la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas y Abandonadas a nivel Nacional (BPIN 2021011000032)

El proyecto de inversión contempla una ejecución presupuestal correspondiente a recursos obligados por el 27,70%, con corte al 30 de junio de 2025 (ver anexo 1).

La ejecución evidenciada en el período actual obedece a la naturaleza de los procesos administrativos y técnicos que preceden el cumplimiento de las órdenes y, por ende, la materialización de los pagos.

Dichos procesos incluyen actividades previas necesarias para la identificación, validación y verificación de los valores a pagar en el marco del cumplimiento de órdenes emitidas por los jueces y magistrados de restitución de tierras que son acordes a la misionalidad de la entidad. Estos pagos se efectuarán de manera progresiva, en la medida en que se cumplan los procedimientos establecidos para cada caso, garantizando así la correcta aplicación de los recursos y el respeto a los principios de legalidad y eficiencia.

Es importante destacar que la desviación existente entre la ejecución reportada y lo previsto conforme a la planificación operativa no es significativa. No obstante,

GD-FO-14
V.8

Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - Sede Central

Carrera 13A No. 29-24 (Pisos del 8 al 13) - Teléfonos (601) 3770300, 4279299 – Línea Gratuita Nacional: 01 8000 124212

Atención Grupo de Servicio al Ciudadano Carrera 13ª No. 28-38 Locales 165 - 166 Manzana 2

Bogotá, D.C., - Colombia

www.urt.gov.co

Síganos en: @URestitucion

para disminuir dicha desviación, la entidad está reforzando las áreas técnicas con el ánimo de agilizar los puntos del proceso donde se genera mayor dilación.

Con base en lo anterior, se prevé el cumplimiento integral de las metas al cierre de la vigencia, por ende, se espera que la ejecución de los recursos asignados alcance los niveles proyectados, en correspondencia con los compromisos institucionales y las metas trazadas.

Proyecto: Implementación de la ruta de restitución integral de los derechos territoriales de las comunidades y pueblos étnicos a nivel nacional (BPIN 202400000000181)

El proyecto de inversión contempla una ejecución presupuestal correspondiente a recursos obligados por el 10,86%, con corte al 30 de junio de 2025 (ver anexo 1).

La ejecución reportada a la fecha se encuentra relacionada con la naturaleza de los procesos que integran la ruta étnica de restitución de derechos territoriales, la cual se desarrolla conforme a lo dispuesto en los Decretos Ley 4633, 4634 y 4635 de 2011. En este marco, la entidad avanza actualmente en la implementación de las fases administrativas y judiciales que preceden la materialización de las metas físicas y financieras, sin que ello constituya un retraso en los términos normativos.

Etapas de la ruta étnica:

RUTA ÉTNICA DE PROTECCIÓN Y RESTITUCIÓN TERRITORIAL: ETAPA ADMINISTRATIVA



Estas etapas comprenden, entre otras, la presentación de solicitudes, la socialización con las comunidades, la elaboración de estudios preliminares y la caracterización de afectaciones étnico-territoriales, actividades que se desarrollan

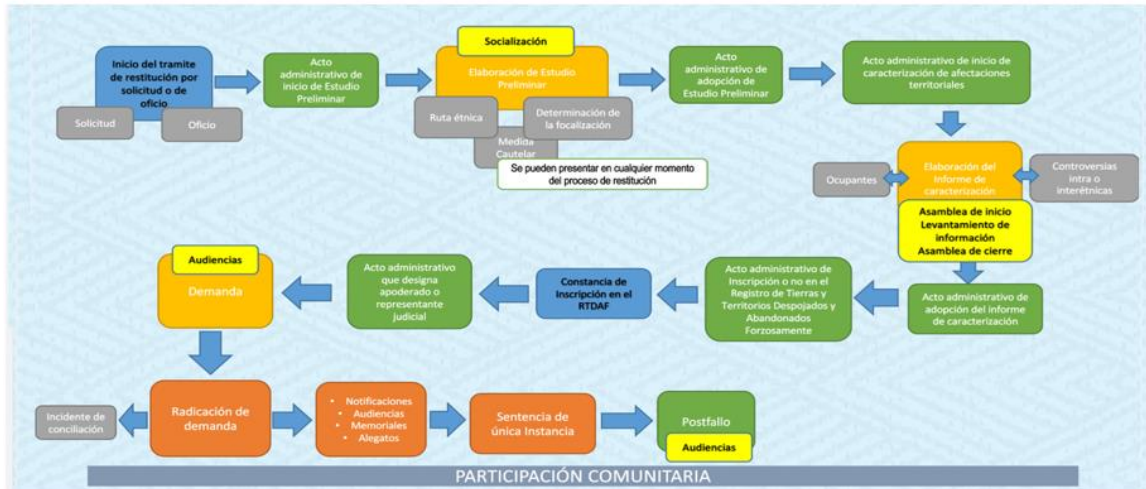
GD-FO-14
V.8

Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - Sede Central

bajo un enfoque diferencial y concertado con los pueblos indígenas y comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras.

Etapa administrativa:

RUTA ÉTNICA - ETAPA ADMINISTRATIVA



Fuente: Dirección de Asuntos Étnicos - UAEGRTD

Dentro de la etapa administrativa, se requiere el despliegue de acciones para la identificación de los territorios objeto de restitución, la recolección de información técnica y jurídica, la adopción de medidas de protección, así como la inscripción de los territorios en el Registro de Tierras Presuntamente Despojadas y Abandonadas Forzosamente, requisito previo para la presentación de la demanda.

Posteriormente, en la etapa judicial, se adelantan las acciones procesales ante los jueces especializados en restitución de tierras, que incluyen la presentación y admisión de la demanda, la etapa probatoria, la emisión de la sentencia y su supervisión hasta el cumplimiento integral de las órdenes.

Estas características diferencian de manera sustancial la ruta étnica frente al proceso ordinario de restitución, tanto en términos procedimentales como de tiempos requeridos para su desarrollo.

Principales diferencias entre rutas de restitución:

Principales diferencias	Ruta Ley 1448 de 2011	Ruta Colectiva Étnica
Sujeto titular del derecho	Las personas que fueran propietarias o poseedoras de predios, o explotadoras de baldíos cuya propiedad se	Se refiere a pueblos y comunidades étnicas (Pueblos indígenas o Comunidades Negras, Afrocolombianas,

GD-FO-14
V.8

Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - Sede Central

Carrera 13A No. 29-24 (Pisos del 8 al 13) - Teléfonos (601) 3770300, 4279299 – Línea Gratuita Nacional: 01 8000 124212

Atención Grupo de Servicio al Ciudadano Carrera 13ª No. 28-38 Locales 165 - 166 Manzana 2

Bogotá, D.C., - Colombia

www.ur.gov.co

Síganos en: @URestitucion

	<p>pretenda adquirir por adjudicación, que hayan sido despojadas de estas o que se hayan visto obligadas a abandonarlas como consecuencia directa o indirecta con del conflicto armado entre el 1 de enero de 1991 y el término de vigencia de la Ley 1448 de 2011. Se centra en individuos, o familias o comunidades no étnicas que han sido víctimas de despojo o abandono forzado despojados y/o desplazados forzosamente de sus tierras de manera individual (abandono forzado). En la actualidad se están elaborando solicitudes judiciales de restitución para sujetos colectivos, como comunidades campesinas. Sin embargo, en dichas solicitudes se acumulan varias solicitudes individuales de integrantes del sujeto colectivo buscando se puedan pronunciar y ordenar medidas sobre daños al colectivo por el despojo o abandono forzado.</p>	<p>Raizales y Palenqueras) que han sido despojados, obligados a abandonar forzosamente, confinados en sus territorios; o que han sufrido otras afectaciones a sus derechos étnico-territoriales.</p>
Tierras a restituir	<p>Predios de propiedad privada o baldíos cuya propiedad se pretenda adquirir por adjudicación</p>	<p>Son los territorios colectivos que se encuentran señalados en los artículos 141 del Decreto Ley 4633 de 2011 y artículo 107 del Decreto Ley 4635 de 2011</p>
Objetivo	<p>El proceso se orienta hacia la restitución de las tierras específicas (predios) frente a las cuales se privó arbitrariamente a una persona de su propiedad, posesión u ocupación; o en el caso de las personas forzadas a desplazarse, cuando en virtud de dicho desplazamiento, se vieron impedidas para ejercer la administración, explotación y contacto directo con los predios.</p>	<p>El proceso tiene por objetivo la restitución de los derechos étnico-territoriales conculcados, mediante el reconocimiento de las afectaciones y daños al territorio, para la recuperación del ejercicio pleno de sus derechos territoriales vulnerados en el contexto del conflicto armado interno.</p>

GD-FO-14
V.8

Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - Sede Central

Otros		En el trámite de restitución de derechos étnico-territoriales se pueden presentar solicitudes de adopción preventiva de medidas cautelares cuando se presentes situaciones de gravedad o urgencia, o riesgo o amenaza a derechos étnico-territoriales; incidentes para la Resolución de controversias territoriales intra e interétnicas, entre otros
-------	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Entre los factores que inciden en el avance se encuentran:

- La necesidad de concertación previa con las autoridades tradicionales y comunidades, que determina la programación de actividades conforme a sus tiempos y dinámicas internas.
- Las restricciones de acceso a los territorios por condiciones de seguridad derivadas del conflicto armado y la presencia de actores armados ilegales.
- La ubicación geográfica dispersa y de difícil acceso de los territorios colectivos.
- La dimensión colectiva de los derechos reclamados y su complejidad jurídica y técnica.

No obstante, la entidad adelanta acciones orientadas a fortalecer la gestión territorial, incrementar las capacidades técnicas, y concertar cronogramas de ejecución con las comunidades étnicas, con el objetivo de avanzar conforme a las metas establecidas y garantizar el uso adecuado de los recursos asignados.

En este sentido, se prevé que el proceso continuará desarrollándose de manera progresiva durante el año, con el compromiso de alcanzar los niveles de ejecución programados, en correspondencia con los compromisos institucionales y los principios de participación, legalidad y eficacia.

Pregunta 3. Contratación por prestación de servicios

c. Comparativo contratado entre las vigencias 2022 – 2025:

A continuación, se presenta la información relacionada con el comparativo de la contratación por prestación de servicios entre las vigencias 2022 y 2025.

2022							
Rubro	Descripción "corta"	Apr Vigente	Ejecución	% Ejecución	\$ Prestación Servicios	% Participación	Cantidad
C-1705-1100-6 2021011000032	CUMPLIMIENTO	81.984,47	81.318,14	99%	14.997,37	18%	376

GD-FO-14
V.8

Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - Sede Central

Carrera 13A No. 29-24 (Pisos del 8 al 13) - Teléfonos (601) 3770300, 4279299 – Línea Gratuita Nacional: 01 8000 124212

Atención Grupo de Servicio al Ciudadano Carrera 13ª No. 28-38 Locales 165 - 166 Manzana 2

Bogotá, D.C., - Colombia

www.urt.gov.co Síguenos en: @URestitucion

C-1705-1100-7 2021011000036	IMPLEMENTACIÓN	97.919,78	93.164,34	95%	60.351,39	65%	1496
C-1799-1100-1 2018011000177	FORTALECIMIENTO	33.544,73	32.347,62	96%	23.844,50	74%	795
C-1705-1100-9 202400000000157	ruta individual	0,00	0,00	0%	0,00	0%	0
C-1705-1100-8 202400000000181	ruta étnica	0,00	0,00	0%	0,00	0%	0

2023							
Rubro	Descripción "corta"	Apr Vigente	Ejecución	% Ejecución	\$ Prestación Servicios	% Participación	Cantidad
C-1705-1100-6 2021011000032	CUMPLIMIENTO	218.834,77	206.538,84	94%	17.379,22	8%	654
C-1705-1100-7 2021011000036	IMPLEMENTACIÓN	101.572,40	97.560,11	96%	60.824,85	62%	1802
C-1799-1100-1 2018011000177	FORTALECIMIENTO	34.551,07	33.903,86	98%	25.602,91	76%	1002
C-1705-1100-9 202400000000157	ruta individual	0,00	0,00	0%	0,00	0%	0
C-1705-1100-8 202400000000181	ruta étnica	0,00	0,00	0%	0,00	0%	0

2024							
Rubro	Descripción "corta"	Apr Vigente	Ejecución	% Ejecución	\$ Prestación Servicios	% Participación	Cantidad
C-1705-1100-6 2021011000032	CUMPLIMIENTO	196.767,72	159.527,69	81%	33.176,37	21%	890
C-1705-1100-7 2021011000036	IMPLEMENTACIÓN	128.669,50	122.634,56	95%	82.108,86	67%	1830
C-1799-1100-1 2018011000177	FORTALECIMIENTO	38.733,09	38.049,95	98%	29.438,52	77%	794
C-1705-1100-9 202400000000157	ruta individual	0,00	0,00	0%	0,00	0%	0
C-1705-1100-8 202400000000181	ruta étnica	0,00	0,00	0%	0,00	0%	0

2025 *							
Rubro	Descripción "corta"	Apr Vigente	Ejecución	% Ejecución	\$ Prestación Servicios	% Participación	Cantidad
C-1705-1100-6 2021011000032	CUMPLIMIENTO	165.972,55	31.129,11	19%	4.976,28	16%	396
C-1705-1100-7 2021011000036	IMPLEMENTACIÓN	0,00		0%	0,00	0%	0
C-1799-1100-1 2018011000177	FORTALECIMIENTO	40.782,32	15.826,92	39%	10.838,77	68%	661
C-1705-1100-9 202400000000157	ruta individual	118.036,90	36.949,90	31%	19.957,01	54%	1230
C-1705-1100-8 202400000000181	ruta étnica	130.080,67	9.251,15	7%	7.614,55	82%	461

* Datos con corte viernes 30 de mayo
Elaboró: Secretaría General

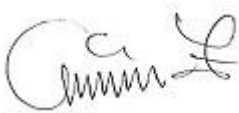
GD-FO-14
V.8

Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - Sede Central

La información aquí consolidada se entrega en el marco de las competencias asignadas a esta entidad, conforme a lo establecido en el artículo 3 del Decreto 4801 de 2011 y en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 21 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – Ley 1437 de 2011.

Quedamos atentos a cualquier información adicional que la Honorable Comisión requiera y agradecemos el espacio institucional brindado para exponer el avance y retos en la gestión presupuestal y contractual.

Cordialmente,



RANGEL GIOVANI YULE ZAPE

Director General

Unidad Administrativa de Restitución de Tierras Despojadas

Anexos: Anexo 1 cuadro comparativo ejecutado entre las vigencias 2022-2025

Anexo 2 – Ejecución Presupuestal Regionalizada por Departamentos, con corte al 31 de mayo de 2025.

Copia: Señora Fabiola Amanda Vargas, Jefe Oficina Asesora de Planeación y Prospectiva,

atencionalciudadano@minagricultura.gov.co

Señor Oscar Bocanegra Ramírez, Asesor Oficina Asesora Jurídica, Ministerio de Hacienda y Crédito Público

relacionciudadano@minhacienda.gov.co

Proyectó: Enelia Salinas Chivata, Directora Dirección de Asuntos Étnicos

Diego Santamaría Delgado – Contratista – Secretaría General

Brayam Andres Mora Torres – Contratista Oficina Asesora de Planeación

Indira Oñate Donado - Contratista Oficina Asesora de Planeación

VoBo: Wilson Zapata – Jefe Oficina Asesora de Planeación

**GD-FO-14
V.8**

Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - Sede Central

Carrera 13A No. 29-24 (Pisos del 8 al 13) - Teléfonos (601) 3770300, 4279299 – Línea Gratuita Nacional: 01 8000 124212

Atención Grupo de Servicio al Ciudadano Carrera 13ª No. 28-38 Locales 165 - 166 Manzana 2

Bogotá, D.C., - Colombia

www.urt.gov.co

Síguenos en: @URestitucion