



3. Despacho Viceministra Técnica

Honorable Representante
HERNANDO GUIDA PONCE
Cámara de Representantes
CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Carrera 7 No. 8 – 68, Edificio Nuevo del Congreso
Bogotá D.C.,



Radicado: 2-2025-020449
Bogotá D.C., 2 de abril de 2025 14:18

Radicado entrada
No. Expediente 15165/2025/OFI

Respetado Representante:

En atención a la comunicación allegada a esta Cartera el día 24 de julio de 2024, mediante la cual remite un cuestionario de control político, en el marco de la proposición 58 "... en la que se abordará el tema de la situación y perspectiva de la economía en Colombia para el año 2024...", este Ministerio actuando en el ámbito de sus competencias se permite responder en los siguientes términos:

- 1. Explicar cuál es la situación actual de la economía en Colombia. Así mismo cuál es la perspectiva de crecimiento de PIB en la vigencia 2024 y su comparación con las proyecciones realizadas por el Gobierno Nacional para esta vigencia.**

Respuesta: Tras haber superado los desajustes macroeconómicos observados en años anteriores, en 2024 la economía colombiana mostró un desempeño favorable, consistente con un crecimiento económico de 1,7%, superior en 1,0pp al observado en 2023 (0,7%). Las actividades de agricultura y ganadería, administración pública y arte y entretenimiento, junto con la recuperación de la construcción de obras civiles, contribuyeron positivamente al crecimiento económico total. Asimismo, el mejor comportamiento de la inversión fija y de las exportaciones, especialmente las no tradicionales, consolidó el desempeño de 2024. Esta mejor dinámica económica de 2024 respondió a un escenario macroeconómico más equilibrado, caracterizado por una política monetaria menos contractiva, menores niveles de inflación y de percepción de riesgo, mayores niveles de inversión y una reducción en el déficit de cuenta corriente. El crecimiento económico de 2024 se ubicó 0,1pps por debajo de lo proyectado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público en la actualización del Plan Financiero de 2025 (1,8%) y estuvo en línea con lo proyectado en el Marco Fiscal de Mediano Plazo de 2024 (1,7%).

En términos del mercado laboral, en 2024 se observó una estabilidad en la tasa de desempleo y una mejora en la calidad del empleo. En primer lugar, la tasa de desempleo para 2024 se ubicó en 10,2%, manteniéndose estable frente a la observada en 2023 (10,2%). Esto respondió a un incremento de 248 mil ocupados y de 28 mil desocupados. En segunda instancia, la tasa de informalidad disminuyó 0,5pp situándose en 55,9% en 2024 en comparación al 56,4% registrado en 2023, esto es consistente con un incremento de 216 mil ocupados formales y de 31 mil informales.

Por otro lado, el 2024 estuvo marcado por una fuerte reducción de la inflación total, que cerró el año en 5,2%, 3,1 puntos porcentuales por debajo de lo observado en 2023 (9,3%) y 0,1pp por debajo de lo previsto en el MFMP 2024 (5,3%). La corrección de la inflación respondió a la estabilización de los precios de la gasolina, la apreciación del peso colombiano y los efectos de la política monetaria contractiva implementada por el Banco de la República a lo largo de los últimos años. En todo caso, las menores presiones sobre el nivel de precios en la economía colombiana permitieron al emisor asumir una postura menos restrictiva de la política monetaria, reflejada en una reducción de 350pbs en la tasa de interés de política monetaria a lo largo del año, pasando de 13% en diciembre de 2023 a 9,5% en diciembre de 2024.

Durante 2024, el déficit de cuenta corriente presentó una importante corrección, en línea con un buen dinamismo de las exportaciones no tradicionales y de servicios y un incremento en la entrada de remesas al país. En particular, el desbalance externo de 2024 se ubicó en 1,8% del PIB, disminuyendo 0,4pp frente a lo registrado en 2023 (2,2% del PIB). La reducción de este déficit se explicó por el buen dinamismo de las exportaciones no tradicionales¹, las cuales registraron un crecimiento de 5,8% en 2024 y alcanzaron su máximo nivel histórico. Asimismo, la expansión de las exportaciones de servicios, las cuales se incrementaron anualmente 10,9%, y las entradas de remesas de trabajadores al país, que registraron un crecimiento anual de 17,4% en 2024 y alcanzaron un nivel sin precedentes, contribuyeron a la corrección del desbalance externo en ese año.

Mayores detalles sobre la situación económica y fiscal del país, y sus perspectivas, pueden ser consultadas en los documentos de actualización del Plan Financiero 2025, publicado en la página web de este Ministerio: <https://www.minhacienda.gov.co/politica-fiscal/documentos-planeacion-financiera/plan-financiero/2025>

2. Explicar si el Gobierno Nacional impulsará un plan de reactivación de la economía y si el mismo será concertado con los gremios económicos. Así mismo, cuáles son los resultados esperados en relación con las medidas de corto y mediano plazo.

Respuesta: El Gobierno nacional se encuentra comprometido con la sostenibilidad macroeconómica y fiscal del país, así como con impulsar la inversión y la productividad como motores clave del crecimiento económico. Para ello, el Gobierno se encuentra implementando diferentes medidas de política que continuarían impulsando la inversión fija, especialmente hacia el mediano plazo, entre las que se encuentran: la Política Nacional de Reindustrialización, el plan de reactivación, el proceso de transición energética justa, el programa de pacto por el crédito, el pacto por las exportaciones, el incremento en el Loan-To-Income (LTI) para el segmento no VIS, la actualización del Plan Maestro de Transporte Intermodal y el portafolio de transición socio ecológica. Todas las medidas se han realizado en coordinación con los diferentes actores sectoriales interesados.

- **Política de reindustrialización:** Por medio del CONPES 4129 de 2023, el Gobierno nacional publicó la Política Nacional de Reindustrialización. Esta política tiene como objetivo aumentar la generación de valor agregado de la economía colombiana, promoviendo la transformación productiva y fortaleciendo los encadenamientos productivos mediante la diversificación y sofisticación de la oferta interna y exportable, para así transitar de una economía dependiente de las actividades extractivas, a una basada en el conocimiento, productiva y sostenible, que contribuya al cierre de las brechas de productividad, por medio del desarrollo e integración territorial al interior del país y con América Latina y el Caribe.
- **Plan de Reactivación:** Con el objetivo de impulsar el crecimiento económico hacia una senda sostenible y cerrar las brechas sociales y territoriales, el Gobierno nacional se encuentra implementando un plan de reactivación, el cual impulsa la producción y el empleo a través de inversiones sectoriales estratégicas. En específico, estas iniciativas están enmarcadas dentro de los siguientes ejes principales: i) Reindustrialización sostenible, ii) Turismo en armonía, iii) Energías para la vida, iv) Conectividad para todos, v) Caminos de paz y progreso, vi) Vivienda para la vida, y vii) Campo productivo. De esta manera se busca promover a lo largo del país un desarrollo inclusivo y equitativo.
- **Transición energética:** Colombia se encuentra implementando un proceso de Transición Energética Justa, con el fin de que el país alcance todas sus metas en términos ambientales. Parte de este proceso consiste en adelantar la transformación productiva y exportadora de la economía, con el fin de transitar de un modelo productivo y

¹ Corresponde a las exportaciones diferentes a petróleo y derivados, carbón, ferroníquel, oro, café, banano y flores.

Continuación oficio

exportador extractivista y dependiente de las actividades minero-energéticas, a uno basado en el crecimiento sostenible e incluyente. En este sentido, el Gobierno ha buscado profundizar el desarrollo agrario e incentivar la reindustrialización, de tal manera que se posibilite la diversificación exportadora partir de una mayor participación de las exportaciones no tradicionales y de servicios. El compromiso del Gobierno con el proceso de Transición Energética envía señales claras y concretas al sector privado e inversionistas, incentivando y atrayendo las inversiones privadas en proyectos de energías sostenibles, esenciales para cumplir con los compromisos de reducción de emisiones y asegurar una matriz energética más diversificada y limpia.

- **Pacto por el crédito:** El Gobierno nacional, en articulación con el sector privado, se encuentra desarrollando el Gran Pacto por el Crédito, como una medida para acelerar los desembolsos a sectores estratégicos: i) turismo; ii) vivienda e infraestructura; iii) manufactura y transición energética; iv) agropecuario, v) economía popular. Se espera que la medida genere desembolsos por un monto total de COP \$252,7 billones para los 18 meses de vigencia de la medida. Entre septiembre y diciembre de 2024, los desembolsos acumulados a los sectores estratégicos por cuenta del Pacto alcanzaron los COP \$48,5 billones.
 - **Pacto por las exportaciones:** El Gobierno nacional planea implementar el Gran Pacto por las Exportaciones, a través de la reglamentación de los Certificados de Reembolso Tributario. Dichos instrumentos permiten que a los exportadores de bienes y servicios se les reembolsen los impuestos indirectos pagados dentro de Colombia durante la producción de bienes o servicios efectivamente exportados. Por medio de esta estrategia se busca promover la apertura de nuevos mercados y la diversificación de la canasta exportadora del país, lo que favorecería una mayor inserción de Colombia en las cadenas globales de valor.
 - **Aumento en el Loan-To-Income (LTI) para el segmento no VIS:** Como medida de reactivación para el sector vivienda, el Gobierno nacional se encuentra tramitando la ampliación del LTI No VIS hasta 40% (frente al 30% actual), como una medida para dinamizar la adquisición de vivienda sin comprometer la estabilidad del sistema financiero en Colombia.
 - **Actualización del Plan Maestro de Transporte Intermodal:** Tiene como objetivo desarrollar una red de infraestructura intermodal y de servicios de transporte que potencie los corredores férreos, fluviales y aéreos de Colombia en los próximos 30 años. Esta red se articulará con el desarrollo de la infraestructura vial dentro del territorio nacional, con el fin de avanzar en la convergencia entre regiones y mejorar la productividad de sectores económicos a partir de la reducción de costos logísticos y mayor eficiencia energética. Para desarrollar estos proyectos, los cuales modernizarán e impulsarán la conectividad, competitividad y reindustrialización del país, se estiman inversiones por cerca de 240 billones COP.
 - **Portafolio de transición socio ecológica:** Comprende recursos a proyectos que combinan sostenibilidad y crecimiento económico, incentivando la inversión en energías renovables, prácticas agrícolas sostenibles y la modernización industrial con criterios ambientales.
- 3. *Informar si el Gobierno Nacional presentará un proyecto de ley de financiamiento de la economía. En caso explicar los fundamentos de dicha iniciativa, los resultados esperados y los impactos en las regiones.***

Respuesta. El Gobierno presentó ante el Congreso de la República un proyecto de ley orientado a financiar inversiones públicas que acompañen la agenda de reactivación económica antes planteada, en estricto cumplimiento de las metas de la Regla Fiscal, lo que demuestra el compromiso del Gobierno por apuntalar las finanzas públicas, a pesar de las inflexibilidades que tiene el gasto público y del reducido margen de acción que este Gobierno heredó de la administración anterior, especialmente la enorme carga fiscal que ha implicado honrar los pagos del Fondo de Estabilización de Precios del Combustible (FEPC) y la creciente carga de intereses desde el 2020.



Continuación oficio

Ahora bien, es importante precisar que la cifra de recaudo contemplada en el escenario que respalda el PGN 2025 incluía los recursos que se proyectaba recaudar mediante el Proyecto de Ley de Financiamiento. Dado que esta iniciativa fue archivada por las Comisiones Económicas del Senado y la Cámara el pasado 11 de diciembre de 2024, el Gobierno expidió el Decreto 0069 de 2025, que establece un aplazamiento de apropiaciones presupuestales por \$12bn, en línea con el archivo del proyecto legislativo por parte de estas Comisiones.

4. Informar si el Gobierno presentará un proyecto de ley de reforma tributaria. En caso positivo explicar los fundamentos de dicha iniciativa, cuáles serían las diferencias con el proyecto de que trata el ítem 3, cuáles son los resultados esperados y los impactos en la economía nacional.

Respuesta. Es importante precisar que, durante 2025, no se ha radicado ninguna iniciativa por parte del Gobierno Nacional en el Congreso de la República relacionada con aspectos tributarios, ni se han oficializado las disposiciones específicas que esta podría contener. Sin embargo, cualquier propuesta que el Gobierno Nacional presente ante el Congreso estará basada en un análisis técnico riguroso, que tomará en cuenta las necesidades presupuestales actuales, el contexto macroeconómico y las metas de la Regla Fiscal. Además, deben tener una justificación detallada de los objetivos fiscales y las medidas propuestas, así como una evaluación de su impacto en los ingresos, la equidad tributaria y el desarrollo económico del país. Adicionalmente, esta propuesta deberá ser comunicada adecuadamente a los diferentes actores de la sociedad civil, y seguir el debido proceso legislativo en el Congreso de la República, asegurando la participación y el debate necesario para su adecuada implementación.

En este sentido, en la actualización del Plan Financiero 2025, el Gobierno Nacional establece algunas recomendaciones de política pública necesarias para garantizar el financiamiento del Presupuesto General de la Nación 2025 y el cumplimiento de la Regla Fiscal. El Gobierno reafirma su compromiso con el manejo responsable de las finanzas públicas y con la implementación de medidas que aseguren los recursos necesarios para financiar las prioridades del Estado, sin comprometer la estabilidad económica ni la sostenibilidad fiscal. Cualquier reforma tributaria que se proponga buscará fortalecer el sistema fiscal colombiano, promoviendo un equilibrio entre el recaudo necesario y la capacidad contributiva de los diferentes sectores de la sociedad.

Cordialmente,

MARTA JUANITA VILLAVECES NIÑO

Viceministra Técnica del Ministerio de Hacienda y Crédito Público
DGPM/OAJ

Elaboró:

DIEGO MAURICIO OLIVERA RODRÍGUEZ

Revisó:

OSCAR JANUARIO BOCANEGRA RAMÍREZ
JULIANA OCAMPO QUINTERO
SEBASTIÁN PÉREZ CARRILLO
CARLOS ENRIQUE MARTÍNEZ MONCAYO

Firmado digitalmente por: MARTA JUANITA VILLAVECES NIÑO

Firmado digitalmente por: MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO