

**FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS  
PROYECTOS DE LEY Y/O ACTO LEGISLATIVO  
FECHA: marzo de 2023**

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Hacienda

NÚMERO DEL PROYECTO: 342

EN CÁMARA: LEY ☒ ACTO LEGISLATIVO  
EN SENADO: LEY ☐ ACTO LEGISLATIVO

☐ AÑO: 2023  
☐ AÑO: \_\_\_\_\_

ORIGEN DEL PROYECTO: Gubernamental

FECHA DE RADICACIÓN: 17 de febrero de 2023

OMISIÓN: Comisión Tercera o de Hacienda y Crédito Público

ESTADO DEL PROYECTO: Trámite en Comisión

TÍTULO DEL PROYECTO

*"Por la cual se adiciona y efectúan unas modificaciones al Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal de 2023"*

AUTOR (ES)

José Antonio Ocampo Gaviria. Ministro de Hacienda y Crédito Público

OBJETO DEL PROYECTO DE LEY

*Proponer la modificación del presupuesto de la vigencia 2023, con el fin de aumentar el gasto "aprobado en octubre pasado, y de este modo buscan expandir la inversión pública, y preservar el poder adquisitivo de las pensiones y los salarios, dentro de los parámetros de la regla fiscal. Con ello se podrá fomentar el crecimiento y la generación de empleo, en medio de un ciclo descendente de la actividad económica, acompañado de altos niveles de turbulencia financiera; así como avanzar en el proceso de transformación fiscal que demanda el desarrollo inclusivo y sostenible del país, iniciado con la aprobación de la Ley 2277 de 2022".*

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR.

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

## ANÁLISIS JURÍDICO

El Gobierno Nacional, presenta este Proyecto de Ley de conformidad con lo establecido en los siguientes artículos del Decreto Nacional 111 de 1996, *"Por el cual se compilan la Ley 38 de 1989, la Ley 179 de 1994 y la Ley 225 de 1995 que conforman el estatuto orgánico del presupuesto"*.

*"ARTÍCULO 79. Cuando durante la ejecución del presupuesto general de la Nación se hiciere indispensable aumentar el monto de las apropiaciones, para complementar las insuficientes, ampliar los servicios existentes o establecer nuevos servicios autorizados por la ley, se pueden abrir créditos adicionales por el Congreso o por el gobierno, con arreglo a las disposiciones de los artículos siguientes (L. 38/89, art. 65).*

*ARTÍCULO 80. El Gobierno Nacional presentará al Congreso Nacional, proyectos de ley sobre traslados y créditos adicionales al presupuesto, cuando sea indispensable aumentar la cuantía de las apropiaciones autorizadas inicialmente o no comprendidas en el presupuesto por concepto de gastos de funcionamiento, servicio de la deuda pública e inversión (L. 38/89, art. 66; L. 179/94, art. 55, incs. 13 y 17)".*

## ANÁLISIS TÉCNICO

Le corresponde realizarlo al Gobierno Nacional.

## COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

La propuesta se compone de 4 artículos, a través de los cuales se pretende:

1. Efectuar modificaciones al Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital del Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal de 2023, en la suma neta de Ocho Billones Quinientos Noventa y Dos Mil Cuatrocientos Veintiséis Millones Seiscientos Ochenta Mil Ciento Ochenta y Cuatro Pesos (\$8.592.426.680.184).
2. Adicionar el Presupuesto General de Gastos de la Nación, en la suma de Veintinueve Billones Cuatrocientos Seis Mil Doscientos Setenta y Siete Millones Cincuenta y Nueve Mil Pesos (\$29.406.277.059.000).
3. Reducir la Ley de Apropiaciones. en Veinte Billones Ochocientos Trece Mil Ochocientos Cincuenta Millones Trescientos Setenta y Ocho Mil Ochocientos Dieciséis Pesos (\$20.813.850.378.816).
4. Fijar la vigencia y derogatorias.

Con estas modificaciones, el monto definitivo del Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal de 2023, pasa de \$405.6 billones a \$414.2 billones.

En el cuadro 1 se presentan los ajustes en ingresos, de los cuales los corrientes corresponden al mayor valor proyectado del recaudo generado en 2023, por la reforma tributaria para la Igualdad y la Justicia Social (Ley 2277 del 13 de diciembre de 2022). Estos recursos no se incorporaron en el presupuesto del presente año, porque aún no se disponía de la aprobación de la reforma.

Cuadro 1. Presupuesto de Ingresos  
Miles de millones de \$

Concepto	Inicial	Modificación Neta	Definitivo
Ingresos Corrientes	264.336	28.805	293.141
Recursos de Capital	120.133	-21.828	98.306
Fondos Especiales	17.846	1.531	19.377
Rentas Parafiscales	3.314	83	3.398
<b>Total</b>	<b>405.629</b>	<b>8.591</b>	<b>414.222</b>

Con respecto a los gastos, en el cuadro 2, se indica la destinación de los recursos adicionales, siendo la inversión la que muestra el incremento más representativo.

Cuadro 2. Presupuesto de Gastos  
Miles de millones de \$

Concepto	Inicial	Modificación Neta	Definitivo
Funcionamiento	253.409	-5.233	248.176
Deuda	77.998	1.543	79.542
Inversión	74.222	12.282	86.504
<b>Total</b>	<b>405.629</b>	<b>8.592</b>	<b>414.222</b>

Por sector, de acuerdo con lo señalado en la exposición de motivos los ajustes son los siguientes, se subrayan los aspectos en los cuales previa gestión de las entidades se podrían obtener recursos para financiar inversiones en la ciudad.

***“Inclusión Social (\$5,6 billones), de los cuales \$5 billones se dirigen al programa de Transferencias Monetarias Condicionadas como parte de la estrategia del gobierno Nacional de lucha contra la pobreza y la pobreza extrema, con el fin de incorporar a la focalización familias de los municipios ubicados en los dos quintiles más altos de incidencia de desnutrición y pobreza multidimensional, así como en municipios PDET; y \$200 mm para reparación e indemnización a víctimas. Con recursos de recaudo propio de las entidades del sector se adicionan \$424 mm en cabeza del ICBF para apoyar el programa de atención a la Primera Infancia.***

**Educación (\$4,5 billones)**, de los cuales \$3 billones garantizarán el pago de la nómina de pensionados de los docentes afiliados al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio -FOMAG-, de los cuales \$2 billones se financiarán con aportes de la Nación para atender el impacto de las variables macroeconómicas y la variación del crecimiento vegetativo de la población pensionada, y \$1 billón con recursos provenientes del FONPET que corresponde al pago del pasivo pensional de las entidades territoriales. Los \$1,5 billones restantes se dirigirán a los programas Generación de la Paz, Revolución en Infraestructura Educativa y Lucha contra el Hambre, mejorando la calidad en la educación a lo largo de la vida para la justicia social de los niños y niñas en edad escolar.

**Salud (\$3,5 billones)**, que serán transferidos a la ADRES para cubrir el impacto de la inflación sobre los costos del aseguramiento y la prestación de servicios de salud en todo el país y \$231 mm de inversión a funcionamiento para atender las necesidades de infraestructura hospitalaria y en general mejoramiento de capacidad instalada en salud en territorio.

**Agricultura y Desarrollo Rural (\$3,0 billones)**, los cuales se adicionan para Reforma Rural Integral, lucha contra el hambre y seguridad alimentaria, mediante la compra de tierras, el fomento de la producción de insumos verdes a nivel nacional, y programas que incentiven el uso de este tipo de insumos en la producción agropecuaria. Es de anotar que dentro de las apropiaciones disponibles en el sector Hacienda se cuenta con recursos de transferencias que de acuerdo con la dinámica del proceso del programa de reforma podrán disponerse en la vigencia para ampliar esta meta de recursos.

**Minas y Energía (\$1,6 billones)**, que se adicionan para subsidios de energía y gas para atención de 13 millones de hogares de estratos 1, 2 y 3; el desarrollo de proyectos de inversión de transición energética, consulta previa, ventanilla minera y para la evaluación ambiental de proyectos mineros.

**Vivienda (\$1,5 billones)**, los cuales se adicionan para atender proyectos relacionados con los programas de vivienda “Cambia mi casa”, vivienda rural y “Mi casa ya”. Igualmente, para proyectos estratégicos de agua potable y saneamiento básico.

**Transporte (\$1,3 billones)**, para la construcción, rehabilitación ampliación, mejoramiento y mantenimiento de vías en especial caminos comunitarios de la paz total, y de la infraestructura aeroportuaria regional, al igual que la recuperación de la red férrea y mejorar las condiciones de navegabilidad del Río Magdalena.

**Defensa y Policía (\$1,3 billones)**, de los cuales \$635 mm son para atender el faltante de las mesadas pensionales, asignaciones de retiro y servicios médicos del personal activo y en uso de retiro del sector, por efecto del incremento del SMLMV y el IPC del cierre de la vigencia 2022. Se incluyen recursos destinados para que el sector atienda los programas de desarrollo social y económico, en los cuales las Fuerzas Militares y de Policía contribuyen a través del cumplimiento de las finalidades primordiales, a través del mejoramiento de las condiciones del empleo y la productividad, economía para la vida, medio ambiente, sociedad para vida, cambio por la equidad, democratización del Estado y paz.

**Trabajo (\$1,26 billones)**, de los cuales \$851,6 mm se programan en el Ministerio del Trabajo para garantizar el pago de mesadas y otros pasivos pensionales que se hacen a través del Fondo de Pensiones Públicas - FOPEP por el impacto de cambios en las variables macroeconómicas. En el Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA se adicionan recursos propios por \$406,7 mm que

permitirán fortalecer la capacitación de la población campesina, así como la tecnificación y formación de tecnólogos en programación y tecnologías de la información y comunicaciones, que ayude a la promoción de la economía popular y comunitaria.

**Ambiente (\$607 mm)**, destinados a proyectos relacionados con la protección, preservación, restauración y uso sostenible de áreas y ecosistemas estratégicos a través de programas de reforestación y esquemas de Pago por Servicios ambientales (PSA), igualmente conservación de bosques y ecosistemas estratégicos, especialmente humedales en la Amazonía (Amazonas, Caquetá, Putumayo, Guainía, Guaviare y Vaupés).

**Rama Judicial (\$500 mm)**: se programan en funcionamiento con el fin de continuar atendiendo las necesidades de personal en las diferentes jurisdicciones, especialidades y en el área administrativa mediante la creación de cargos permanentes en las distintas Unidades Ejecutoras, que le permitan seguir avanzando en el fortalecimiento de la administración de justicia para garantizar el enfoque de justicia restaurativa, oportunidad, eficiencia y mejora de la capacidad de respuesta, además de dar cumplimiento a las órdenes de la Corte Constitucional, en especial las sentencias T-099 de 2021 y SU 122 de 2022, que ordenan establecer el Plan Integral de Descongestión para la especialidad penal y para los juzgados de ejecución de penas y medidas de seguridad, para asegurar el goce efectivo de los derechos fundamentales de las personas privadas de la libertad, entre otros.

**Información Estadística (\$494 mm)**: en el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE se adicionan recursos en inversión por \$100 mm, destinados principalmente para el levantamiento de información estadística por \$92 mm y para el fortalecimiento de la gestión y dirección del sector por \$8 mm. En el Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC se adicionan recursos en gastos de inversión por \$394 mm, destinados a la actualización y gestión catastral con la implementación del Catastro Multipropósito; así como para la generación de información geográfica de los territorios y el fortalecimiento de la gestión institucional.

**Presidencia de la República (\$329 mm)**: se adicionan \$123 mm con el fin de atender principalmente gastos relacionados con el Fondo de Programas Especiales para la Paz en la construcción de la Paz Total, el Fondo Colombia en Paz, la Consejería para las Regiones. Se incorporan \$191 mm para los proyectos orientados a promover la sostenibilidad ambiental y socioeconómica en municipios PDET y territorios afectados por el conflicto nacional; fortalecimiento TIC y de conservación de activos inmuebles. Igualmente, se trasladan recursos del Impuesto Nacional al Carbono, debido al ajuste normativo. En la Agencia Nacional Inmobiliaria Virgilio Barco Vargas se adicionan recursos por \$15 mm, para la actualización de estudios y el pago de impuestos de predios.

**Interior (\$270 mm)**: se asignan \$135,4 mm en funcionamiento, de los cuales \$70 mm corresponden a la incorporación de recursos del Fondo de Seguridad y Convivencia Ciudadana – FONSECON para la cofinanciación de proyectos para la convivencia ciudadana que presentan las entidades territoriales y \$65,4 mm con recursos nación para el Fondo para la Participación Ciudadana y el Fortalecimiento de la Democracia artículo 96 de la Ley 1757 de 2015. En inversión se adicionan \$134,6 mm en los proyectos de fortalecimiento institucional a nivel nacional en: descentralización y ordenamiento territorial, capacidades institucionales en materia de seguridad, convivencia ciudadana y orden público; política pública de prevención de violaciones a los derechos, vida, integridad, libertad y seguridad, personas, grupos y comunidades en Colombia y procesos técnicos y administrativos en las relaciones Gobierno Nacional y Congreso de la República.



**Comercio, Industria y Turismo (\$162 mm)** para incentivar la internacionalización y transformación productiva, a través del apoyo a los Centros de Reindustrialización – ZASCA para el desarrollo y fortalecimiento de las MiPymes y/o unidades productivas; y para atender el incremento salarial de entidades adscritas al sector.

**Ciencias Tecnologías e Innovación (\$115 mm)** para construir soluciones tecnológicas y sociales que fomenten y fortalezcan la convivencia pacífica en condiciones de equidad y justicia social, a través de iniciativas en energías limpias y proyectos especiales en zonas de conflicto armado como La Mojana, Montes de María, Cauca, Chocó, Guaviare y Nariño. Potenciar el desarrollo territorial sostenible mediante el conocimiento, conservación y aprovechamiento de la biodiversidad, y sus bienes y servicios ecosistémicos en territorios que han sido afectados por el conflicto armado. Transferencia y uso del conocimiento alrededor de la soberanía alimentaria. (...)

**Cultura (\$100 mm)**, para implementar el sistema nacional de educación y formación artística para la paz, Sonidos para la Construcción de Paz, un espacio para la creación de procesos de formación y práctica musical: sinfónica, bandas, coros, tradicionales y comunitarias para niñas, niños, jóvenes y adolescentes, priorizando los territorios en situación de pobreza y vulnerabilidad de la nación.

**Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (\$70mm)** correspondientes a la transferencia de una parte de excedentes financieros del periodo contable 2022 a la Nación.

**Justicia (\$37,3 mm)** En la Superintendencia de Notariado y Registro se adicionan \$30 mm, de mayores recaudos por concepto de registro de instrumentos públicos y expedición de certificados de tradición y libertad que se destinan a fortalecer las oficinas de registro de instrumentos públicos, en línea con el programa de catastro multipropósito.

Al Ministerio de Justicia y Derecho se adicionan \$7,3 mm, en inversión con el fin de cumplir con el derecho fundamental a la consulta previa para la reglamentación del artículo 246 de la Constitución Política necesaria para la construcción participativa del proyecto de ley reglamentario de las formas de coordinación entre el Sistema Judicial Nacional y la Jurisdicción Especial Indígena.

**Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición – SIVJNR (\$10mm):** para suplir necesidades adicionales en las diferentes dependencias de la entidad, con el fin de reforzar la investigación técnico-judicial y grupo de apoyo legal y administrativo, avanzar en los macrocasos, para la Secretaría General Judicial (SEJUD), soporte a las salas de justicia y a las secciones del Tribunal para la Paz, e ir avanzando en la formalización laboral de los enlaces territoriales.

**Relaciones Exteriores (\$10 mm).** A la unidad Administrativa Especial Migración Colombia para optimizar la capacidad instalada en los puntos de control migratorio.

**Organismos de control (\$41 mm).** Recursos programados para atender el incremento salarial de la Contraloría General de la República por impacto de cambio en las variables macroeconómicas.

**Planeación (\$4 mm)** Para que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios atienda el incremento salarial que se establezca para la vigencia fiscal 2023.

**Hacienda (\$-19,3 billones).** Se realiza una reducción neta en funcionamiento por \$17,8 billones: \$15,9 billones en funcionamiento y \$3,4 billones en inversión. En funcionamiento se reducen las transferencias que hace la Nación al Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles – FEPC por \$18,4 billones que se pagarán mediante compensación de recursos, (parágrafo del artículo 76 de la Ley 2276 de 2022), contra ingresos por dividendos de Ecopetrol a favor de la Nación, sin operación presupuestal.

Se adicionan: \$1,78 billones para programas sociales incluidos en el Plan Nacional de Desarrollo; apoyar la operación de los SITM; fortalecimiento patrimonial de empresas del orden nacional que así lo requieran para la continuidad y desarrollo operativo de su negocio; apalancar la colocación de créditos de la economía popular; y entrada en funcionamiento del nuevo Ministerio de Igualdad y Equidad. Así como para atender incremento salarial por impacto del cambio en variables macroeconómicas.

En inversión la reducción neta es por \$4,8 billones por traslados a otros sectores, en especial al Departamento Administrativo de la Prosperidad; y una adición para la implementación de los programas Colombia Potencia Mundial de la Vida por y Jóvenes en Paz; y para el Ministerio de Igualdad y Equidad. En la DIAN se adicionan recursos como provisión presupuestal para fortalecimiento de la planta de personal.

**Servicio de la Deuda Pública Nacional (\$1,5 billones).** Es una partida destinada a la amortización de deuda externa, que responde a la necesidad de contar con una cobertura de riesgo cambiario y de tasa de interés acorde con los altos niveles de volatilidad que exhiben en la actualidad los mercados financieros.

Adicionalmente se incluyen unas modificaciones presupuestalmente neutrales al interior de los sectores.

#### ¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Sí \_\_\_\_\_ No **X**

#### VALORACIÓN DEL GASTO.

En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos, se deberá indicar ese gasto adicional a que corresponde, de acuerdo con el artículo 25 del Decreto Distrital 714 de 1996<sup>1</sup>

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector.

Sí \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

<sup>1</sup> *Ibíd.*

IMPACTO DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Apoya la iniciativa legislativa:

NO\_\_

SI\_\_ Este proyecto de Ley es del ámbito del Gobierno Nacional.

TOTAL \_\_\_\_\_ PARCIAL: \_\_\_\_\_

Cordialmente,

JUAN MAURICIO RAMÍREZ CORTÉS  
SECRETARIO DISTRITAL DE HACIENDA  
[jmramirez@shd.gov.co](mailto:jmramirez@shd.gov.co)

Aprobado por:	Juan Carlos Thomas Bohórquez – Subsecretario Técnico Martha Cecilia García Buitrago – Directora Distrital de Presupuesto José Fernando Suárez – Director Jurídico (E)	
Revisado por:	Jennifer Lilian Pabon Martínez – Subdirectora Técnica SASP Javier Mora – Subdirector Jurídico	JENNIFER LILIAN PABON MARTINEZ <small>Firmado digitalmente por JENNIFER LILIAN PABON MARTINEZ</small>
Proyectado por:	Nubia Mahecha Hernández – Profesional Especializado SASP	

**[www.shd.gov.co](http://www.shd.gov.co)**

Carrera 30 N° 25-90 Bogotá D.C. Código Postal 111311

PBX: +57(1) 338 50 00 - Información: Línea 195

NIT 899.999.061-9