|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Comisión Legal de Cuentas** |  | |
| **Periodo Constitucional 2022 - 2026**  **Legislatura 2025 - 2026** | CÓDIGO | CLC. 3.9 1686 - 25 |
| VERSIÓN | 01-2016 |
| PÁGINA | **1** |

Bogotá, 9 de septiembre de 2025

Doctor

**JUAN CARLOS FLORIÁN**

Ministro de Igualdad y Equidad

Carrera 8 A No.7-57 Ministerio de Igualdad y Equidad

Bogotá, D.C.

Respetado Doctor Florián:

De conformidad con lo establecido en el inciso primero del parágrafo del artículo 310 de la Ley 5ª de 1992 ‘‘Orgánica del Reglamento del Congreso” y con el fin de garantizar el debido proceso: *“La Comisión antes de enviar el proyecto de resolución de fenecimiento, fijará un plazo prudencial para que los responsables según la Ley, contesten los cargos que resulten del examen”* y en los términos improrrogables de los artículos 258 y 259 de la misma ley (5 días calendario).

El presente requerimiento que realiza la Comisión es para las entidades del nivel nacional que de acuerdo con el Informe sobre la Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro y del informe de Auditoría al Estado de Situación Financiera (Balance General) de la Nación presentados por la Contraloría General de la República obtuvieron ***Dictamen de no Razonabilidad en la ejecución presupuestal, dictamen a los estados financieros con Negación o Abstención de opinión, control interno financiero con deficiencias o ineficiente y No Fenecimiento de la Cuenta Fiscal y observaciones de la Comisión Legal de Cuentas de la Cámara de Representantes*** a 31 de diciembre de 2024 y que impactaron la razonabilidad de las Finanzas del Estado para esta vigencia.

**En cada punto se deben dar las explicaciones correspondientes y las actividades desarrolladas por su administración (gestión y depuración) para corregir los hallazgos de la Contraloría General de la República y las observaciones de la Comisión Legal de cuentas, con el fin de tener en el corto plazo la razonabilidad debida en los informes financieros de su entidad.**

# 1.- OPINIÓN PRESUPUESTAL, CALIFICACIÓN DEL SISTEMA DE CONTROL INTERNO FINANCIERO Y NO FENECIMIENTO DE LA CUENTA FISCAL POR PARTE DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA VIGENCIA FISCAL 2024.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **EMPRESA, ENTIDAD, FONDO Y PATRIMONIO AUTÓNOMO DEL NIVEL NACIONAL** | **OPINÓN EJECUCIÓN PRESUPUESTAL SEGÚN LA CGR 2024** | **0PINIÓN CONTABLE SEGÚN LA**  **CGR**  **2024** | **EVALUACIÓN CONTROL INTERNO FINANCIERO SEGÚN LA**  **CGR**  **2024** | **FENECIMIENTO DE LA CUENTA FISCAL POR PARTE DE LA CGR**  **2024** |
| **MINISTERIO DE IGUALDAD Y EQUIDAD.** | **NO**  **RAZONABLE** |  | **CON**  **DEFICIENCIAS** | **NO SE**  **FENECE** |

**2.- INFORME CUENTA GENERAL DEL PRESUPUESTO Y DEL TESORO VIGENCIA FISCAL 20243. Fuente: Contraloría General de la República.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **UNIDAD EJECUTORA: MINISTERIO DE IGUALDAD Y EQUIDAD - GESTIÓN GENERAL** | | | | |
| **Código:** 46-01-01 | | **Sector:** 36 Igualdad y Equidad | | |
| **OPINIÓN PRESUPUESTAL: NO** RAZONABLE | | **FENECE LA CUENTA FISCAL:** NO | | |
| Relación hallazgos | | | | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal SI= Sin Incidencia | | | | |
| **No.** | **Hecho** | | **$** | Con |
| 69 | Para la vigencia 2024 el Ministerio de Igualdad y Equidad en su ejecución presupuestal de gastos, presenta una apropiación definitiva de $1.548.267.729.161 sobre el cual se realizan compromisos por $1.535.551.478.157 para una ejecución del 99.18%, en tanto que, las obligaciones corresponden a $76.832.035.809 lo cual muestra una ejecución efectiva del 4.96%. Ahora bien, dicha situación presenta un mayor impacto en los gastos de funcionamiento respecto al rubro: A-03-03-04-074 de Transferencias corrientes, por $1.300.000.000.000 encargado del desarrollo de programas misionales del Ministerio, dentro del cual no se realizó ejecución contractual ni de obligaciones de dichos recursos y para los rubros de inversión C-4603-1500-0002 se compromete un 86% con una ejecución del 14,56%, los cuales corresponden a 9 giros para FONIGUALDAD y un convenio con las Autoridades Tradicionales indígenas de Colombia y otro con Fideicomisos Sociedad Fiduciaria Fiducoldex para ejecución de los programas de Fondo Mujer Libre y Productiva, respecto al Rubro C-4603-1500- 0003 se compromete el 100% y obligaron el 22,87%, los cuales corresponden a un giro a FONIGUALDAD y un convenio con la “Asociación de resguardos indígenas del Tolima" ARIT, lo anterior evidencia deficiencias en la planeación y programación presupuestal, que impiden la efectiva ejecución de los recursos disponibles durante la vigencia fiscal 2024. | | 1.300.000.000.000,00 | D |
| 70 | Para la vigencia 2024 el Ministerio de Igualdad y Equidad en su ejecución presupuestal de gastos, presenta una apropiación definitiva de $1.548.267.729.161 sobre el cual se realizan compromisos por $1.535.551.478.157 para una ejecución del 99.18%, en tanto que, las obligaciones corresponden a $76.832.035.809 lo cual muestra una ejecución efectiva del 4.96%. Ahora bien, dicha situación presenta un mayor impacto en los gastos de funcionamiento respecto al rubro: A-03-03-04-074 de Transferencias corrientes, por $1.300.000.000.000 encargado del desarrollo de programas misionales del Ministerio, dentro del cual no se realizó ejecución contractual ni de obligaciones de dichos recursos y para los rubros de inversión C-4603-1500-0002 se compromete un 86% con una ejecución del 14,56%, los cuales corresponden a 9 giros para FONIGUALDAD y un convenio con las Autoridades Tradicionales indígenas de Colombia y otro con Fideicomisos Sociedad Fiduciaria Fiducoldex para ejecución de los programas de Fondo Mujer Libre y Productiva, respecto al Rubro C-4603-1500- 0003 se compromete el 100% y obligaron el 22,87%, los cuales corresponden a un giro a FONIGUALDAD y un convenio con la “Asociación de resguardos indígenas del Tolima" ARIT, lo anterior evidencia deficiencias en la planeación y programación presupuestal, que impiden la efectiva ejecución de los recursos disponibles durante la vigencia fiscal 2024. | | 40.286.715.495,00 | D |

# 3.- OBSERVACIONES FORMULADAS POR LA COMISIÓN LEGAL DE CUENTAS A LA INFORMACIÓN PRESENTADA POR EL MINISTERIO DE LA IGUALDAD EN MATERIA PRESUPUESTAL, CONTABLE Y ADMINISTRATIVA PARA LA VIGENCIA FISCAL 2024.

**39.- MINISTERIO DE IGUALDAD Y EQUIDAD.**

**A.- DE ORDEN PRESUPUESTAL.**

**- Comportamiento Ejecución Presupuestal 2024.** (cifras en miles de pesos).

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **CONCEPTO** | **APROP. VIGENTE**  **(1)** | **COMPROMISO**  **(2)** | **OBLIGACIÓN**  **(3)** | **PAGOS**  **(4)** | **%**  **COMP/**  **APROP. VIGENTE**  **5= (2/1)** | **%**  **OBLIG/ APROP. VIGENTE**  **6= (3/1)** | **%**  **PAGOS/**  **APROP. VIGENTE**  **7= (4/1)** |
| **FUNCIONAMIENTO** | 1.366.214.985,76 | 1.357.075.968,09 | 52.893.241,23 | 52.393.934,25 | 99.33% | 3.87% | 3.83% |
| Gastos de personal | 41.759.055,83 | 35.555.041,68 | 35.555.041,68 | 35.555.041,68 | 85.14% | 85.14% | 85.14% |
| Adquisición de bienes y servicios | 21.867.715,76 | 18.977.348,88 | 14.794.622,03 | 14.295.315,04 | 86.78% | 67.66% | 65.37% |
| Transferencias | 1.300.150.000,00 | 1.300.105.363,36 | 105.363,36 | 105.363,36 | 100% | 0.01% | 0.01% |
| Gastos por tributos, multas, sanciones e intereses de mora | 2.438.214,17 | 2.438.214,17 | 2.438.214,17 | 2.438.214,17 | 100% | 100% | 100% |
| **INVERSIÓN** | 182.052.743,41 | 178.475.510,07 | 23.938.794,58 | 23.938.794,58 | 98.04% | 13.15% | 13.15% |
| **TOTAL PRESUPUESTO** | **1.548.267.729,16** | **1.535.551.478,16** | **76.832.035,81** | **76.332.728,82** | **99.18%** | **4.96%** | **4.93%** |

**- Pérdidas de Apropiación en la vigencia 2024.** (Cifras en miles de pesos).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **TIPO DE GASTO** | **APROPIACIÓN**  **DEFINITIVA**  **(1)** | **EJECUCIÓN**  **COMPROMISOS**  **(2)** | **PÉRDIDAS DE**  **APROPIACIÓN**  **3 = (1-2)** |
| **FUNCIONAMIENTO** | 1.366.214.985,76 | 1.357.075.968,09 | **9.139.017,67** |
| Gastos de personal | 41.759.055,83 | 35.555.041,68 | 6.204.014,15 |
| Adquisición de bienes y servicios | 21.867.715,76 | 18.977.348,88 | 2.890.366,88 |
| Transferencias | 1.300.150.000,00 | 1.300.105.363,36 | 44.636,64 |
| Gastos por tributos, multas, sanciones e intereses de mora | 2.438.214,17 | 2.438.214,17 | 0,00 |
| **INVERSIÓN** | 182.052.743,41 | 178.475.510,07 | **3.577.233,34** |
| **TOTAL PÉRDIDAS DE APROPIACIÓN** | **1.548.267.729,16** | **1.535.551.478,16** | **12.716.251,00** |

**- Rezago Presupuestal constituido a 31 de diciembre de 2024.** (Cifras en miles de pesos).

|  |  |
| --- | --- |
| Reservas presupuestales constituidas a 31 de diciembre de 2024 | 1.458.719.442,35 |
| Cuentas por pagar constituidas a 31 de diciembre de 2024 | 499.306.985 |
| **TOTAL REZAGO PRESUPUESTAL CONSTITUIDO A 31 DE DICIEMBRE DE 2024** | **1.459.218.749,33** |

**NOTA**: Revisada la sumatoria de las cifras sobre el total del rezago presupuestal, encontramos que la sumatoria esta errada; de acuerdo a esta auditoria quedaría así:

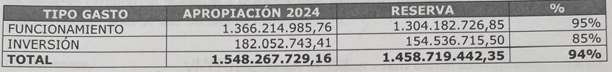
|  |  |
| --- | --- |
| Reservas presupuestales constituidas a 31 de diciembre de 2024 | 1.458.719.442,35 |
| Cuentas por pagar constituidas a 31 de diciembre de 2024 | 499.306.985 |
| **TOTAL REZAGO PRESUPUESTAL CONSTITUIDO A 31 DE DICIEMBRE DE 2024** | **1.958.026.427,35** |

**- ¿Para la vigencia fiscal 2024, su entidad dio cumplimiento a lo establecido en el artículo 78 del Decreto Ley 111 de 1996 sobre el límite para constituir reservas para gastos de funcionamiento del 2% y para gastos de inversión del 15%?**

La entidad informa en la certificación expedida lo siguiente:

**RESERVA PRESUPUESTAL CONSTITUIDA VS APROPIACION 2024**

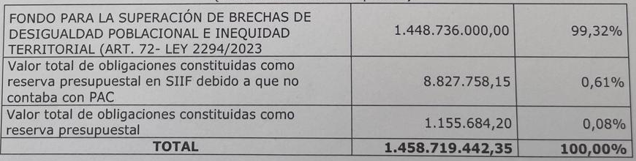
**(Cifras en miles de pesos)**

****

Del total de la reserva presupuestal constituida, el 0.08% correspondió a los compromisos no cumplidos a 31 de diciembre de 2024, el 0.61% correspondió a compromisos con bienes y servicios recibidos a 31 de diciembre de 2024 pero no se contaba con PAC disponible para realizar las obligaciones y el 99,32% correspondió a recursos trasladados al Fondo para la superación de brechas de desigualdad poblacional e inequidad territorial en el marco del Decreto 1896 de 2023 "Por el cual se reglamenta el Fondo para la Superación de Brechas de Desigualdad Poblacional e Inequidad Territorial, establecido en el artículo 72 de la Ley 2294 de 2023 "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida.

**RESERVA PRESUPUESTAL CONSTITUÍDA**

**(Cifras en miles de pesos)**



Teniendo en cuenta lo anterior y las justificaciones de las reservas enviadas por las dependencias en las cuales manifestaron dificultades en la formulación técnica y jurídica para la ejecución de planes, programas y proyectos, de índole nacional o territorio para el sector de Igualdad y Equidad, dirigidos a superar la desigualdad poblacional e inequidad territorial

**- Rezago presupuestal constituido a 31 de diciembre de 2023** (Reservas presupuestales más cuentas por pagar) **y ejecutado a 31 de diciembre de 2024.** (Cifras en miles de pesos).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **DESCRIPCIÓN** | **REZAGO PRESUPUESTAL CONSTITUIDO**  **a 31-12-2023** | **REZAGO PRESUPUESTAL 2023 EJECUTADO**  **A 31-12-2024** | **% de EJECUCIÓN REZAGO PRESUPUESTAL 2023**  **a 31-12-2024** |
| Reservas Presupuestales 2023 | 469.047.000,00 | 118.652.430,57 | 25,30% |
| Cuentas por Pagar 2023 | 760.835,36 | 760.835,36 | 100% |
| **TOTAL REZAGO PRESUPUESTAL CONSTITUIDO EN 2023 Y EJECUTADO EN 2024** | **469.807.835,36** | **119.413.265,94** | **25,42%** |

**B.- DE ORDEN CONTABLE.**

**-NOTA 7. CUENTAS POR COBRAR.**

**7.1. 138426 pago por cuenta de terceros. Corresponde para el MINIGUALDAD los derechos adquiridos por concepto de incapacidades**, de los cuales a futuro se espera una entrada de un flujo financiero, a 31 de diciembre de 2024 esta cuenta presenta un incremento del 100% con respecto a la vigencia 2023, toda vez que, a corte del IV trimestre del 2024 se registraron 62 incapacidades sobre las cuales se está realizando el respectivo cobro por parte de la Subdirección de Talento Humano.



**7.2. 138490 Otras cuentas por cobrar $ 13.037.2.03.00. El saldo a 31 de diciembre de 2024 corresponde a un saldo pendiente por reintegrar de un mayor valor pagado en nómina correspondiente a una exfuncionaria del MINIGUALDAD que se encuentra jurídicamente en cobro persuasivo, y el reintegro de comisiones de tres funcionarios**.

**-NOTA 21. CUENTAS POR PAGAR.**

**21.1.2. Recursos a favor de terceros.**



**Fuente: SIIF Nación II**

El incremento del 100% con respecto a la vigencia 2023, se debe al saldo de recaudos por clasificar correspondiente al valor que está pendiente por reintegrar de un mayor valor pagado en nómina por parte de una exfuncionaria, este se refleja provisionalmente y tan pronto sea reintegrado será imputado de conformidad con los lineamientos del SIIF Nación.

**-Boletín de Deudores Morosos del Estado - BDME, enviado por su entidad a la Contaduría General de la Nación con corte al día 30 de noviembre de 2024, favor informar lo siguiente:**

**Deudores Morosos del Estado del Nivel Nacional**

**Noviembre 30 de 2024**

**Cifras en miles de millones de pesos**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **DEUDORES MOROSOS DEL ESTADO**  **POR TIPO DE PERSONA**  **NIVEL NACIONAL** | **No. DE PERSONAS** | **VALOR TOTAL POR TIPO DE PERSONA, DEUDORES MOROSOS DEL ESTADO**  **NIVEL NACIONAL** |
| **NATURALES** | 1 | $0.009 |
| **JURIDICAS** | 0 | $0.000 |
| **TOTAL PERSONAS NATURALES MÁS JURÍDICAS** | No 1. | $ |
| **GRAN TOTAL BDME PERSONAS NATURALES MÁS JURÍDICAS A 30 DE NOVIEMBRE DE 2024** | **1** | **$0.009** |

**C.- DE ORDEN ADMINISTRATIVO.**

**1.2.1. Limitaciones y deficiencias generales de tipo operativo o administrativo.** Durante el presente semestre el Ministerio ha continuado fortaleciendo de manera progresiva sus capacidades administrativas disponibles; se adelantaron los procedimientos de reconocimiento y registro de los hechos económicos con los soportes contables correspondientes, no obstante, se viene construyendo la consolidación y documentación de los procesos y procedimientos bajo el modelo de Gestión en el Sector Público.

**1.2.2. Limitaciones y deficiencias que tienen efectos en el Sistema Contable.**

**P**ara el cierre no se contó con el manual de políticas contables formalizado.

**1.2.3. Limitaciones Presupuestales.** Debido a la normatividad presupuestal vigente, existen limitaciones que pueden llegar a afectar el proceso contable, puesto que no es posible realizar obligaciones si no se cuenta con la asignación de los recursos suficientes por medio del Programa Anual Mensualizado de Caja – PAC de la vigencia.

Dicho lo anterior, para cada cierre de vigencia, aquellos bienes y/o servicios recibidos a satisfacción que no alcanzaron a ser registrados en el SIIF Nación II, por insuficiencia de PAC, se deberá realizar de forma manual para cumplir con el principio de causación y devengo.

**D.- INFORMACIÓN NO ENVIADA YA SEA EN FISICO, EN CD, MEMORIA USB O A TRAVÉS DE CORREO ELECTRONICO.**

|  |  |
| --- | --- |
| **N°** | **LA EMPRESA, ENTIDAD, FONDO O PATRIMONIO AUTÓNOMO NO ENVIO LA SIGUIENTE INFORMACIÓN SOLICITADA POR LA COMISIÓN LEGAL DE CUENTAS** |
| **1** | El Ministerio no envía la información tal cual se le solicito en el requerimiento hecho por la Comisión Legal de Cuentas, no envían en medio magnético CD |
| **2** | No envió el INFORME DE LA AUTOCALIFICACIÓN DEL SISTEMA DE CONTROL INTERNO CONTABLE a 31 de diciembre de 2024; informan en la página web el informe semestral y no el consolidado a 31 de diciembre de 2024 |
| **3** | La entidad no remitió el Informe de saldos y Movimientos a 31 de diciembre de 2024. |

**Así las cosas, le solicitamos remitir en forma precisa y en el formato establecido, la información solicitada por esta Comisión. Cada archivo deberá ser entregado en formato WORD (para ser incluido en la Resolución de Fenecimiento), en PDF mediante memoria USB y mediante documento físico (el cual será indispensable conservar ante cualquier eventual investigación administrativa, fiscal, disciplinaria o penal a que haya lugar por parte de los organismos de control).**

**La información solicitada debe radicarse en la oficina de correspondencia de la Cámara de Representantes, la cual funciona de lunes a viernes de 08:30 a. m. a 04:30 PM o enviarse a la siguiente dirección: “Comisión Legal de Cuentas Cámara de Representantes Carrera 7ª Nº 8 – 68 Edificio Nuevo del Congreso - Bogotá D.C”. Así mismo debe remitirse electrónicamente al correo** [**comision.legal**](mailto:comision.legal)**@camara.gov.co (sin obviar la radicación física del documento). Para solicitar información o aclaración favor comunicarse con la secretaria general de la Comisión al teléfono celular 313 2169167 o a los fijos 601 8770720 extensión 4031 y 4036 y/o con la Unidad de Auditoría Interna de la Comisión Legal de Cuentas de la Cámara de Representantes al teléfono en Bogotá: 601 8770720 extensiones 3351 y 3349 o al correo** [**fabian.trujillo@camara.gov.co**](mailto:fabian.trujillo@camara.gov.co)

**El término de cinco (5) días calendario que establece el artículo 258 de la Ley 5 de 1992 para dar respuesta al presente requerimiento es IMPRORROGABLE.**

**NOTA FINAL:** De acuerdo con la Proposición N°026 del 27 agosto de 2025, usted será citado al pleno de la Comisión o a subcomisión de seguimiento para que personalmente de las explicaciones del caso en fecha y hora que fije la Mesa Directiva de la Comisión**.**

Atentamente,

*Original firmado*

**VICTOR ANDRÉS TOVAR TRUJILLO**

**Secretario General**

**Comisión Legal de Cuentas**

**Cámara de Representantes**

**Carrera 7ª Nº 8 – 68 Edificio Nuevo del Congreso**

**Bogotá D.C.**