|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Comisión Legal de Cuentas** |  | |
| **Periodo Constitucional 2022 - 2026**  **Legislatura 2025 - 2026** | CÓDIGO | CLC. 3.9 1717 - 25 |
| VERSIÓN | 01-2016 |
| PÁGINA | **1** |

Bogotá, 9 de septiembre de 2025

Doctora

**DIANA MARCELA MORALES ROJAS**

Ministra de Comercio, Industria y Turismo

Calle 28 # 13 A 15 Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

Bogotá, D.C.

Respetada Doctora Morales:

De conformidad con lo establecido en el inciso primero del parágrafo del artículo 310 de la Ley 5ª de 1992 ‘‘Orgánica del Reglamento del Congreso” y con el fin de garantizar el debido proceso: *“La Comisión antes de enviar el proyecto de resolución de fenecimiento, fijará un plazo prudencial para que los responsables según la Ley, contesten los cargos que resulten del examen”* y en los términos improrrogables de los artículos 258 y 259 de la misma ley (5 días calendario).

El presente requerimiento que realiza la Comisión es para las entidades del nivel nacional que de acuerdo con el Informe sobre la Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro y del informe de Auditoría al Estado de Situación Financiera (Balance General) de la Nación presentados por la Contraloría General de la República obtuvieron ***Dictamen de no Razonabilidad en la ejecución presupuestal, dictamen a los estados financieros con Negación o Abstención de opinión, control interno financiero con deficiencias o ineficiente y No Fenecimiento de la Cuenta Fiscal y observaciones de la Comisión Legal de Cuentas de la Cámara de Representantes*** a 31 de diciembre de 2024 y que impactaron la razonabilidad de las Finanzas del Estado para esta vigencia.

**En cada punto se deben dar las explicaciones correspondientes y las actividades desarrolladas por su administración (gestión y depuración) para corregir los hallazgos de la Contraloría General de la República y las observaciones de la Comisión Legal de cuentas, con el fin de tener en el corto plazo la razonabilidad debida en los informes financieros de su entidad.**

# 1.- OPINIÓN CONTABLE, CALIFICACIÓN DEL SISTEMA DE CONTROL INTERNO FINANCIERO Y NO FENECIMIENTO DE LA CUENTA FISCAL POR PARTE DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA VIGENCIA FISCAL 2024.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **EMPRESA, ENTIDAD, FONDO Y PATRIMONIO AUTÓNOMO DEL NIVEL NACIONAL** | **OPINÓN EJECUCIÓN PRESUPUESTAL SEGÚN LA CGR 2024** | **0PINIÓN CONTABLE SEGÚN LA**  **CGR**  **2024** | **EVALUACIÓN CONTROL INTERNO FINANCIERO SEGÚN LA**  **CGR**  **2024** | **FENECIMIENTO DE LA CUENTA FISCAL POR PARTE DE LA CGR**  **2024** |
| **MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO** |  | **NEGATIVA** | **EFICIENTE** | **NO SE**  **FENECE** |

**2.- INFORME DE AUDITORÍA DEL ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA (BALANCE GENERAL) DE LA NACIÓN VIGENCIA FISCAL 2024. Fuente: Contraloría General de la República.**

**MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO - MINCIT.**

**OPINIÓN CONTABLE: NEGATIVA.**

**-Incorrección** de cantidad en provisiones, por $24.379,08 millones, debido a una demanda interpuesta contra el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, en el marco de un proceso de servidumbre que carecía de pretensión económica.

Esta situación contravino lo dispuesto en los artículos 2, 3, 4 y 5 de la Resolución 431 del 28 de julio de 2023 de la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado, así como el artículo 3 de la Resolución 116 de 2017 de la Contaduría General de la Nación (CGN).

Como consecuencia, se produjo una sobrestimación, por $24.379,08 millones tanto en la cuenta de gasto, provisiones civiles como en su contrapartida del pasivo, provisiones civiles, lo que afectó de forma directa el resultado del ejercicio y la razonabilidad del balance de la vigencia auditada.

**CONTROL INTERNO FINANCIERO: EFICIENTE.**

**-**Deficiencias en los controles y el seguimiento a los procesos judiciales en contra del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (MinCIT), particularmente en lo relacionado con las pretensiones económicas formuladas por los demandantes. Asimismo, se identificó una falta de control y seguimiento adecuados sobre las cuentas por cobrar originadas en incapacidades y/o licencias, así como una posible inoportunidad en la gestión de cobro adelantada por el MinCIT ante las Entidades Promotoras de Salud (EPS).

# 3.- OBSERVACIONES FORMULADAS POR LA COMISIÓN LEGAL DE CUENTAS A LA INFORMACIÓN PRESENTADA POR EL MINCOMERCIO EN MATERIA PRESUPUESTAL, CONTABLE, CONTROL INTERNO CONTABLE Y CUMPLIMIENTO DEL PLAN DE MEJORAMIENTO PARA LA VIGENCIA FISCAL 2024.

**250.- MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO – MINCIT.**

**A.- DE ORDEN PRESUPUESTAL.**

**NOTA DEL MINCOMERCIO**: Para atender los compromisos constitucionales y legales en cabeza de esta Cartera, cabe mencionar que la ejecución del presupuesto asignado tiene un carácter especial, ya que no solo se da en las dos unidades ejecutoras, sino que también la ejecución de estas políticas se realiza principalmente a través de los cuatro (4) Patrimonios Autónomos constituidos por Ley: Procolombia, Fontur, Colombia Productiva e INNpulsa Colombia, los cuales tienen sus particularidades.

Según las normas del proceso presupuestal, los recursos de los patrimonios son asignados en el Presupuesto General de la Nación para cada vigencia fiscal, razón por la cual, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, como unidad ejecutora del Presupuesto, compromete los recursos asignados a cada Patrimonio Autónomo a través de actos administrativos (Resolución de Transferencias, modificaciones contractuales).

Por lo que, de acuerdo con las directrices del manejo del Programa Anual Mensualizado de Caja – PAC establecido por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, los recursos apropiados en el Presupuesto General de la Nación, para ser comprometidos a través de los patrimonios autónomos no son girados una vez se suscribe el acto administrativo que formaliza el proceso presupuestal, ni durante el proceso de aprobación de los proyectos, ni para la celebración de los contratos, sino contra la necesidad de liquidez derivada de los pagos de las obligaciones contractuales; es decir, cuando se han recibido los bienes y/o servicios a satisfacción.

También, es importante mencionar que, debido a la naturaleza establecida en las Leyes de constitución de los patrimonios autónomos y de los programas y proyectos de inversión que se desarrollan, las obligaciones y pagos derivados pueden extenderse más allá de dicho periodo, por lo que pueden superar la anualidad fiscal. Considerando que los pagos se efectúan una vez se han adelantado las ejecuciones y se han recibido a satisfacción los bienes o servicios contratados, la necesidad de liquidez de cada patrimonio depende de la recepción de dichos bienes, por lo que los giros de recursos (caja) solo se requieren en el momento de gestionar los pagos.

Adicionalmente, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público autoriza el giro de recursos a los

patrimonios en tanto se muestre la necesidad de liquidez, lo cual se realiza a través de la proyección del Plan Anual de Caja. Este instrumento, se actualiza periódicamente a medida que avanzan los negocios jurídicos derivados de la ejecución de programas o proyectos. En este sentido, el Patrimonio tramita solicitudes de recursos a través del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo contra la proyección de necesidades de caja o pagos y únicamente una vez se agota efectivamente el saldo disponible en bancos.

En este sentido, los desembolsos de caja realizados por el Ministerio de Hacienda y Crédito

Público están regularizados para cubrir en primera instancia los pagos que corresponden a la ejecución de los compromisos de vigencias anteriores y seguidamente los de la vigencia en curso, de acuerdo con los saldos acumulados que se encuentren pendientes por recibir.

Dichos desembolsos cubrirán las necesidades de liquidez del Patrimonio Autónomo según la proyección de su Plan Anual de Caja, el cual se proyecta de acuerdo con la ejecución de los proyectos. Por lo tanto, el Patrimonio no puede solicitar PAC de la vigencia en curso.

Luego de este contexto, fundamental sobre las particularidades del ejercicio presupuestal, se

relaciona la ejecución presupuestal del Ministerio de Comercio Industria y Turismo a nivel consolidado para la vigencia 2024 a la respuesta.

**- Comportamiento Ejecución Presupuestal 2024. (cifras en miles de pesos).**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **CONCEPTO** | **APROP. VIGENTE**  **(1)** | **COMPROMISO**  **(2)** | **OBLIGACIÓN**  **(3)** | **PAGOS**  **(4)** | **%**  **COMP/**  **APROP. VIGENTE**  **5 = (2 / 1)** | **%**  **OBLIG/ APROP. VIGENTE**  **6 = (3 / 1)** | **%**  **PAGOS/**  **APROP. VIGENTE**  **7 = (4 / 1)** |
| **FUNCIONAMIENTO** | 737.715.044,81 | 728.380.323,54 | 515.634.336,29 | 515.357.636,01 | 98,73% | 69,90% | 69,86% |
| Gastos de personal | 69.549.249,00 | 64.774.733,52 | 64.571.953,72 | 64.468.716,83 | 93,14% | 92,84% | 92,70% |
| Adquisición de bienes y servicios | 31.230.965,48 | 28.890.368,30 | 26.896.178,07 | 26.722.714,68 | 92,51% | 86,12% | 85,56% |
| Transferencias | 618.366.814,33 | 616.477.488,30 | 405.928.471,08 | 405.928.471,08 | 99,69% | 65,65% | 65,65% |
| Gastos por tributos, multas, sanciones e intereses de mora | 18.568.016,00 | 18.237.733,42 | 18.237.733,42 | 18.237.733,42 | 98,22% | 98,22% | 98,22% |
| **INVERSIÓN** | 174.877.801,77 | 171.497.516,93 | 38.988.309,01 | 38.988.309,01 | 98,07% | 22,29% | 22,29% |
| **TOTAL PRESUPUESTO** | 912.592.846,59 | 899.877.840,47 | 554.622.645,30 | 554.345.945,02 | 98,61% | 60,77% | 60,74% |

**- Pérdidas de Apropiación en la vigencia 2024.** (Cifras en miles de pesos).

**NOTA MINCOMERCIO**: Para la vigencia 2024, mediante el Decreto 2295 de 2023 – Decreto de Liquidación del Presupuesto 2024, al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo le fueron asignadas apropiaciones por $949.541.216 mil y en los meses de junio y diciembre de 2024, mediante los Decretos No. 0766 y 1522 de 2024, el Ministerio de Hacienda y Crédito realizó aplazamientos y reducciones, respectivamente, al presupuesto de la vigencia por $101.613.073 mil, y al finalizar la vigencia, quedaron apropiaciones bloqueadas por $7.818.422 mil, con lo cual, la apropiación definitiva de la vigencia 2024 quedó en $912.592.846 mil. A continuación, se detalla la ejecución presupuestal en relación a esta apropiación:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **TIPO DE GASTO** | **APROPIACIÓN**  **DEFINITIVA**  **(1)** | **EJECUCIÓN**  **COMPROMISOS**  **(2)** | **PÉRDIDAS DE**  **APROPIACIÓN**  **3 = (1-2)** |
| **FUNCIONAMIENTO** | 737.715.044,81 | 728.380.323,54 | 9.334.721,27 |
| Gastos de personal | 69.549.249,00 | 64.774.733,52 | 4.774.515,48 |
| Adquisición de bienes y servicios | 31.230.965,48 | 28.890.368,30 | 2.340.597,18 |
| Transferencias | 618.366.814,33 | 616.477.488,30 | 1.889.326,03 |
| Gastos por tributos, multas, sanciones e intereses de mora | 18.568.016,00 | 18.237.733,42 | 330.282,58 |
| **INVERSIÓN** | 174.877.801,77 | 171.497.516,93 | 3.380.284,84 |
| **TOTAL PÉRDIDAS DE APROPIACIÓN** | 912.592.846,59 | 899.877.840,47 | 12.715.006,11 |

**- Rezago Presupuestal constituido a 31 de diciembre de 2024.** (Cifras en miles de pesos).

**NOTA DE MINCOMERCIO**: El rezago presupuestal constituido para la vigencia 2024 corresponde a las cuentas por pagar al 31 de diciembre por $276.700 mil y reservas presupuestales que ascendieron a $24.350.993 mil del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo – Sección 3501, detallados por componente de gasto de la siguiente manera:

**SECCION 35-01 MINISTERIO DE COMERCIO INDUSTRIA Y TURISMO**

**INFORME DE EJECUCIÓN PRESUPUESTAL ACUMULADA AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024**

|  |  |
| --- | --- |
| Reservas presupuestales constituidas a 31 de diciembre de 2024 | **24.350.993,88** |
| Cuentas por pagar constituidas a 31 de diciembre de 2024 | **276.700,29** |
| **TOTAL REZAGO PRESUPUESTAL CONSTITUIDO A 31 DE DICIEMBRE DE 2024** | **24.627.694,17** |

**- La entidad informa que, a 31 de diciembre de 2024, presento las siguientes limitaciones en el Sistema Integrado de Información Financiera SIIF II Nación.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **N°** | **Limitaciones del Sistema SIIF II Nación a 31/12/2024** | **Descripción de la limitación** |
| **1** | **Operativas:** | Caídas e inconvenientes tecnológicos propios de un sistema que opera en línea. |

**B.- DE ORDEN CONTABLE.**

**-Una vez revisados los estados financieros, las notas (Revelaciones) a los estados financieros y el informe sobre saldos y movimientos se encontraron las siguientes cuentas con sus respectivos saldos, así:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **CÓDIGO** | **NOMBRE CUENTA** | **SALDO A**  **31/12/2024**  **(Pesos)** |
|  | Variaciones patrimoniales negativas | (383.448.546.561) |
| **311002** | Déficit del ejercicio | (354.944.098.510,00) |
| **310900** | Resultado de ejercicios anteriores | (983.190.815.700,51) |
| **310902** | Pérdidas o déficit acumulado | (1.841.247.164.026,76) |
| **315100** | Ganancias o pérdidas por beneficios posempleo | (109.380.229.846,67) |
| **315101** | Ganancias o pérdidas actuariales por planes de beneficios posempleo | (102.166.331.903,50) |
| **315102** | Ganancias o pérdidas del plan de activos para beneficios posempleo | (7.213.897.943,17) |
| **121600** | Inversiones en entidades en liquidación | 262.274.904,35 |
| **138600** | Deterioro de las cuentas por cobrar | (1.052.162.091,57) |
| **163700** | Propiedades planta y equipos no explotados | 3.689.922.216,65 |
| **240720** | Recaudos por clasificar | 1.400.300,50 |
| **912000** | Litigios y mecanismos alternativos de solución de conflictos | 35.889.809.673,00 |

**- Saldos a 31 de diciembre de 2024 de la SUBCUENTA OTROS 000090:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **CÓDIGO** | **NOMBRE CUENTA** | **SALDO A**  **31/12/2024**  **(Pesos)** |
| **138490** | Otras cuentas por cobrar | 190.271.577,77 |
| **138690** | Otras cuentas por cobrar | (1.052.162.091,57) |
| **190690** | Otros avances y anticipos | 67.043.907,00 |
| **243690** | Otras retenciones | 375,00 |
| **279090** | Otras provisiones diversas | 282.930.706,00 |
| **291090** | Otros ingresos recibidos por anticipado | 37.714.598,32 |
| **480890** | Otros ingresos diversos | 82.270.130,57 |
| **483190** | Provisiones diversas | 876.065.457,00 |
| **510790** | Otras primas | 8.787.267.987,25 |
| **534790** | Otras cuentas por cobrar | 171.923.583,00 |
| **589090** | Otros gastos diversos | 1.170,00 |
| **831590** | Otros bienes y derechos retirados | 150.526.671,19 |
| **839090** | Otras cuentas deudoras de control | 1.820.164.589,08 |
| **891590** | Otras cuentas deudoras de control por contra | (1.806.522.709,08) |
| **919090** | Otros pasivos contingentes | 25.295.479.820,00 |
| **990590** | Otros pasivos contingentes por contra | (25.389.128.239,00) |

**NOTA 7. CUENTAS POR COBRAR.**

**7.2. Otras cuentas por cobrar.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **CONCEPTO** | **2024** | **2023** | **VALOR**  **VARIACIÓN** |
| **OTRAS CUENTAS POR COBRAR** | **73.911.764.408** | **216.541.581.243** | **(142.629.816.835)** |
| Recursos de acreedores reintegrados a tesorerías | 63.967.953.702 | 200.867.641.190 | (136.899.687.488) |
| Arrendamiento operativo | 4.653.265.330 | 4.879.341.612 | (226.076.282) |
| Cuotas partes de pensiones | 2.809.337.176 | 2.733.857.598 | 75.479.578 |
| Enajenación de activos | 1.706.227.356 | 1.706.227.356 | 0 |
| Pago por cuenta de terceros | 584.236.566 | 432.272.929 | 151.963.637 |
| Otras cuentas por cobrar | 190.271.578 | 121.437.682 | 68.833.896 |
| Devolución de transferencias | 472.700 | 472.700 | 0 |
| Devolución de subvenciones | 0 | 5.796.342.309 | (5.796.342.309) |
| Dividendos y participaciones por cobrar | 0 | 3.987.867 | (3.987.867) |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **DESCRIPCIÓN** | **CORTE VIGENCIA 2024** | | | **DETERIORO ACUMULADO 2024** | | | | | **DEFINITIVO** |
| **CONCEPTO** | **SALDO CORRIENTE** | **SALDO NO CORRIENTE** | **SALDO FINAL** | **SALDO INICIAL** | **(+) DETERIORO APLICADO EN LA VIGENCIA** | **(-) REVERS IÓN DE DETERIORO EN LA VIGENCIA** | **SALDO FINAL** | **%** | **SALDO DESPUÉS DE DETERIORO** |
| **OTRAS CUENTAS POR COBRAR** | **73.911.764.408** | **0** | **73.911.764.408** | **880.238.509** | **171.923.583** | **0** | **1.052.162.092** | **89** | **72.859.602.316** |
| Recursos de acreedores reintegrados a tesorerías | 63.967.953.702 | 0 | 63.967.953.702 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 63.967.953.702 |
| Arrendamiento operativo | 4.653.265.330 | 0 | 4.653.265.330 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 4.653.265.330 |
| Cuotas partes de pensiones | 2.809.337.176 | 0 | 2.809.337.176 | 69.901.337 | 37.930.244 | 0 | 107.831.581 | 3,8 | 2.701.505.595 |
| Enajenación de activos | 1.706.227.356 | 0 | 1.706.227.356 | 746.249.344 | 133.993.339 | 0 | 880.242.683 | 51,6 | 825.984.673 |
| Pago por cuenta de terceros | 584.236.566 | 0 | 584.236.566 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 584.236.566 |
| Otras cuentas por cobrar | 190.271.578 | 0 | 190.271.578 | 64.087.828 | 0 | 0 | 64.087.828 | 33,7 | 126.183.750 |
| Devolucion de Transferencias | 472.700 | 0 | 472.700 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 472.700 |

**Cuotas partes de pensiones.** Presenta un saldo compuesto por las cuentas por cobrar de las cuotas partes de pensiones de las entidades liquidadas a cargo del MinCIT: IFI Concesión de Salinas, Álcalis de Colombia Ltda., Corporación Financiera del Transporte, Corporación Nacional de Turismo y Zonas Francas del MinCIT.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **CONCEPTO** | **2024** | **2023** | **VALOR**  **VARIACIÓN** |
| **CUOTAS PARTES DE PENSIONES** | **2.809.337.176** | **2.733.857.598** | **75.479.578** |
| CFT, CNT y ZZFF | 1.996.038.556 | 2.003.842.323 | (7.803.767) |
| Álcalis de Colombia | 646.158.821 | 609.316.515 | 36.842.306 |
| IFI Concesión de Salinas | 167.139.799 | 120.698.760 | 46.441.039 |

Este valor se encuentra actualizado con la emisión de cuentas de cobro con el valor acumulado que cada entidad adeuda al MINCIT con corte a diciembre de 2024. El deterioro de cuotas partes de pensiones es de $107.831.581 correspondiente a los procesos que se encuentran en cobro coactivo.

**NOTA 16. OTROS DERECHOS Y GARANTÍAS.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **CONCEPTO** | **2024** | **2023** | **VALOR**  **VARIACIÓN** |
| **OTROS DERECHOS Y GARANTÍAS** | **635.315.376.844** | **710.496.994.581** | **(75.181.617.737)** |
| Activos diferidos | 516.173.621.284 | 547.882.691.175 | (31.709.069.891) |
| Recursos entregados en administración | 74.120.127.822 | 92.658.511.596 | (18.538.383.774) |
| Derechos en fideicomiso | 44.954.583.831 | 69.824.093.500 | (24.869.509.669) |
| Avances y anticipos entregados | 67.043.907 | 67.043.907 | 0 |
| Bienes y servicios pagados por anticipado | 0 | 64.654.403 | (64.654.403) |

**Derechos en fideicomiso.** De acuerdo con el Decreto 1623 de 2020, la Unidad Administrativa Especial de gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social UGPP y el Consorcio FOPEP asumieron respectivamente, la función de reconocimiento y pago del pasivo pensional y litigioso de la liquidada Álcalis de Colombia Ltda.

De otra parte, el derecho en el BBVA – Hotel Nueva Granada, se soporte en un contrato cuyo objeto principal es administrar a través de un operador el Hotel Nueva Granada y subsidiariamente y siempre que la Asamblea del Fideicomiso lo autorice, la Fiduciaria se encargará de adelantar los trámites tendientes a la venta del mencionado Hotel y suscribir la escritura de venta. Se presentó una oferta de compra de los inmuebles del fideicomiso por parte de INDUSTRIAS MARTINICAS EL VAQUERO S.A.S., por un total de $10 mil millones de pesos, distribuidos en dos pagos; **es necesario resaltar el estado de los inmuebles, señalando un deterioro avanzado debido a actos vandálicos y robos, lo que ha afectado significativamente su valor y estructura física y; se destaca la importancia de la venta de los inmuebles debido al impacto del tiempo en las deudas vinculadas al fideicomiso, generando consecuencias financieras adicionales**.

**NOTA 17. ARRENDAMIENTOS.**

**17.1. Arrendamientos operativos.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **CONCEPTO** | **2024** | **2023** | **VALOR**  **VARIACIÓN** |
| **ARRENDAMIENTO OPERATIVO - ACTIVO** | **4.653.265.330** | **4.879.341.612** | **(226.076.282)** |
| Cuentas por cobrar | 4.653.265.330 | 4.879.341.612 | (226.076.282) |
| **ARRENDAMIENTO OPERATIVO - PASIVO** | **406.359.980** | **3.602.893.390** | **(3.196.533.410)** |
| Recibidos por anticipado | 406.359.980 | 3.602.893.390 | (3.196.533.410) |

**Bodega 4G ubicada en Santa Marta por $55.149.652 por pago de los cánones de arrendamiento pendientes de pago correspondientes al periodo comprendido entre agosto de 2018 y agosto de 2020**.

**NOTA 21. CUENTAS POR PAGAR.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **CONCEPTO** | **2024** | **2023** | **VALOR**  **VARIACIÓN** |
| **CUENTAS POR PAGAR** | **678.069.725.706** | **528.139.928.625** | **149.929.797.081** |
| Transferencias por pagar | 650.820.954.074 | 496.577.917.521 | 154.243.036.553 |
| Subvenciones por pagar | 21.089.203.939 | 0 | 21.089.203.939 |
| Otras cuentas por pagar | 1.854.639.480 | 29.491.427.856 | (27.636.788.376) |
| Adquisición de bienes y servicios nacionales | 1.837.674.042 | 723.570.868 | 1.114.103.174 |
| Impuesto al valor agregado IVA | 1.188.972.925 | 707.424 | 1.188.265.501 |
| Retencion en la fuente e impuesto de timbre | 1.180.286.830 | 1.010.630.115 | 169.656.715 |
| Descuentos de nómina | 96.594.116 | 42.814.841 | 53.779.275 |
| Recursos a favor de terceros | 1.400.300 | 292.860.000 | (291.459.700) |

**21.1.1. Transferencias por pagar**

**.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **TIPO DE**  **TERCEROS** | **PN / PJ /**  **ECP** | **CANTIDAD** | **VALOR EN**  **LIBROS** |
| **TRANSFERENCIAS POR PAGAR** | | | **650.820.954.074** |
| **Otras transferencias** | |  | **650.820.954.074** |
| Nacionales | PJ | 4 | 650.820.954.074 |

A 31 de diciembre de 2024 se presenta un saldo por $650.820.954.074 correspondiente a los saldos pendientes por pagar a los Patrimonios Autónomos así:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **CONCEPTO** | **2024** | **2023** | **VALOR**  **VARIACIÓN** |
| **TRANSFERENCIAS POR PAGAR** | **650.820.954.074** | **496.577.917.521** | **154.243.036.553** |
| Patrimonio Autónomo FONTUR | 408.359.855.960 | 286.411.336.960 | 121.948.519.000 |
| Patrimonio Autónomo INNPULSA | 138.643.434.189 | 130.597.238.366 | 8.046.195.823 |
| Patrimonio Autónomo COLOMBIA PRODUCTIVA | 91.423.523.838 | 49.809.564.579 | 41.613.959.259 |
| Patrimonio Autónomo PROCOLOMBIA | 12.394.140.087 | 29.759.777.616 | (17.365.637.529) |

La variación obedece a los montos pendientes de pago que hacen parte del rezago presupuestal de las vigencias 2021 y 2022 para los Patrimonios Autónomos Fontur y Colombia Productiva, a la reserva presupuestal de 2023 de los Patrimonios Autónomos Fontur, Colombia Productiva e iNNpulsa Colombia y a la reserva presupuestal de 2024 que contiene los registros de resoluciones y Otrosíes para los cuatro (4) patrimonios.

**NOTA 23. PROVISIONES.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **CONCEPTO** | **2024** | **2023** | **VALOR**  **VARIACIÓN** |
| **PROVISIONES** | **31.902.019.002** | **9.552.163.931** | **22.349.855.071** |
| Litigios y demandas | 31.619.088.296 | 8.393.167.768 | 23.225.920.528 |
| Provisiones diversas | 282.930.706 | 1.158.996.163 | (876.065.457) |

**23.1. Litigios y demandas.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ASOCIACIÓN DE DATOS** | | |  | **VALOR** | | **EN LIBROS - CORTE 2024** | | |  | **DETALLES DE LA TRANSACCIÓN** | **SEGUIMIENTO ASOCIADO CON LA PROVISIÓN** |
| **INICIAL** | **ADICIONES (CR)** | | **DISMINUCIONES (DB)** | | | **FINAL** | **CONCEPTO DE LA PROVISIÓN**  **(resumen)** |
| **TIPO DE TERCEROS** | **PN / PJ / ECP** | **CANTIDAD** | **SALDO INICIAL** | **INCREMENTO DE LA PROVISIÓN** | **AJUSTES POR CAMBIOS EN LA MEDICIÓN** | **DECREMENTOS DE LA PROVISIÓN** | **AJUSTES POR CAMBIOS EN LA MEDICIÓN** | **VALORES NO UTILIZADOS, O REVERSADOS**  **DEL PERIODO** | **SALDO FINAL** | **CRITERIOS CONSIDERADOS PARA LA ESTIMACIÓN O INCERTIDUMBRE DEL VALOR O EL PLAZO DE PAGO** |
| **LITIGIOS Y DEMANDAS** | | | **8.393.167.768** | **26.315.247.836** | **282.480.462** | **849.433.800** | **264.802.136** | **2.257.571.834** | **31.619.088.296** |  |  |
| **Civiles** |  |  | **0** | **24.379.077.032** | **0** | **0** | **0** | **0** | **24.379.077.032** |  |  |
| Nacionales | PN | 1 | 0 | 24.379.077.032 | 0 | 0 | 0 | 0 | 24.379.077.032 | Se utiliza el método de provisión contable de la ANDJE, donde se provisionan los procesos cuya probabilidad de perdida del caso es calificada como ALTA. | La Oficina Asesora Jurídica del MinCIT se encarga de actualizar la calificación y la valoración de la provisión contable en la plataforma de ekogui, según los criterios de evaluación de los abogados apoderados y suministra esta información al Grupo de Contabilidad para realizar los  asientos contables correspondientes. |
| **Administrativas** | |  | **2.431.500.112** | **1.594.275.481** | **107.134.985** | **8.864.813** | **178.313.864** | **332.619.487** | **3.613.112.414** |  |  |
| Nacionales | PN | 20 | 1.367.080.474 | 0 | 97.083.469 | 8.864.813 | 0 | 0 | 1.455.299.130 | Se utiliza el método de provisión contable de la ANDJE, donde se provisionan los procesos cuya probabilidad de perdida del caso es calificada como ALTA. | La Oficina Asesora Jurídica del MinCIT se encarga de actualizar la calificación y la valoración de la provisión contable en la plataforma de ekogui, según los criterios de evaluación de los abogados apoderados y suministra esta información al Grupo de Contabilidad para realizar los  asientos contables correspondientes. |
| Nacionales | PJ | 12 | 1.064.419.638 | 1.594.275.481 | 10.051.516 | 0 | 178.313.864 | 332.619.487 | 2.157.813.284 | Se utiliza el método de provisión contable de la ANDJE, donde se provisionan los procesos cuya probabilidad de perdida del caso es calificada como ALTA. | La Oficina Asesora Jurídica del MinCIT se encarga de actualizar la calificación y la valoración de la provisión contable en la plataforma de ekogui, según los criterios de evaluación de los abogados apoderados y suministra esta información al Grupo de Contabilidad para realizar los  asientos contables correspondientes. |
| **Laborales** |  |  | **5.961.667.656** | **341.895.323** | **175.345.477** | **840.568.987** | **86.488.272** | **1.924.952.347** | **3.626.898.850** |  |  |
| Nacionales | PN | 41 | 5.961.667.656 | 341.895.323 | 175.345.477 | 840.568.987 | 86.488.272 | 1.924.952.347 | 3.626.898.850 | Se utiliza el método de provisión contable de la ANDJE, donde se provisionan los procesos cuya probabilidad de perdida del caso es calificada como ALTA. | La Oficina Asesora Jurídica del MinCIT se encarga de actualizar la calificación y la valoración de la provisión contable en la plataforma de ekogui, según los criterios de evaluación de los abogados apoderados y suministra esta información al Grupo de Contabilidad para realizar los  asientos contables correspondientes. |

**Criterios considerados para la estimación o incertidumbre del valor o el plazo de pago:**

La provisión contable se realiza de acuerdo con la metodología de valoración del riesgo diseñada por la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado, provisionando aquellos procesos que según la calificación y valoración realizada por la Oficina Asesora Jurídica del MinCIT presentaron una probabilidad de riesgo ALTA.

El cambio respecto a la vigencia anterior se debe a la continua actualización en la calificación del riesgo y en el valor de la provisión contable realizada por la Oficina Asesora Jurídica.

Se destaca la provisión contable de un proceso por $24.379.077.032 correspondiente a la imposición de servidumbre legal de conducción de energía eléctrica de que trata el Artículo 18 de la Ley 126 de 1938 y Ley 56 de 1981 a favor de Greenyellow Energía de Colombia S.A.S. Sobre un predio denominado Zona Mamonal, ubicado en jurisdicción del municipio de Cartagena, Bolívar de propiedad del Ministerio de Comercio Industria y Turismo.

Durante la vigencia de 2024, finalizaron nueve (9) procesos que habían sido provisionados en 2023, de los cuales, se pagaron cinco (5) procesos.

**NOTA 25. ACTIVOS Y PASIVOS CONTINGENTES.**

**25.2. Pasivos contingentes.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **CONCEPTO** | **2024** | **2023** | **VALOR**  **VARIACIÓN** |
| **PASIVOS CONTINGENTES** | **61.185.289.493** | **71.866.998.579** | **(10.681.709.086)** |
| Litigios y mecanismos alternativos de solución de  conflictos | 35.889.809.673 | 46.312.760.254 | (10.422.950.581) |
| Otros pasivos contingentes | 25.295.479.820 | 25.554.238.325 | (258.758.505) |

**25.2.1. Revelaciones generales de pasivos contingentes.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **CONCEPTO** | **CORTE 2024** | **CANTIDAD**  **(Procesos o casos)** | **INCERTIDUMBRES O** | **IMPRACTICABILIDAD** |
| **VALOR EN**  **LIBROS** | **ASOCIADAS AL VALOR** | **ASOCIADAS CON LA FECHA** |
| **PASIVOS CONTINGENTES** | **61.185.289.493,0** | **117** |  |  |
| **Litigios y mecanismos alternativos de solución de**  **conflictos** | **35.889.809.673,0** | **32** |  |  |
| Laborales | 1.909.515.483,0 | 10 | Se utiliza el valor presente de la contigencia de acuerdo con la metodología de la ANDJE para los procesos de probabilidad de perdida MEDIA o BAJA, este valor es incierto en la medida que no existe un fallo que determine el  valor de su pago. | Se desconoce la fecha de terminación de los procesos, por lo cual, se cuenta con el año de terminación de ekogui que es actualizada por el la Oficina Asesora Jurídica del MinCIT |
| Administrativos | 33.980.294.190,0 | 22 | Se utiliza el valor presente de la contigencia de acuerdo con la metodología de la ANDJE para los procesos de probabilidad de perdida MEDIA o BAJA, este valor es incierto en la medida que no existe un fallo que determine el  valor de su pago. | Se desconoce la fecha de terminación de los procesos, por lo cual, se cuenta con el año de terminación de ekogui que es actualizada por el la Oficina Asesora Jurídica del MinCIT |
| **Otros pasivos contingentes** | **25.295.479.820,0** | 85 |  |  |
| Otros pasivos contingentes | 25.295.479.820,0 | 85 |  |  |
| Pasivo contingente del cálculo actuarial | 25.295.479.820,0 | 85 | Corresponde al estimativo pasivo pensional contigente derivado de las contigencias reportadas en la información básica del cálculo actuarial de IFI Concesión de Salinas a  diciembre de 2024. | La fecha de pago es incierta, esta se actualiza de acuerdo con el cálculo actuarial. |

**Otros pasivos contingentes.** Este saldo corresponde a la reserva de contingencia, para futuras reclamaciones por pensiones de los jubilados de la entidad liquidada IFI Concesión de Salinas que se encuentra a cargo del MinCIT. La variación respecto al mismo corte de la vigencia anterior se debe a la actualización del cálculo actuarial realizado con corte diciembre de 2024 y; los pagos de retroactivos pensionales realizados durante el periodo.

**-Boletín de Deudores Morosos del Estado - BDME, enviado por su entidad a la Contaduría General de la Nación con corte al día 30 de noviembre de 2024, favor informar lo siguiente:**

**Deudores Morosos del Estado del Nivel Nacional**

**Noviembre 30 de 2024**

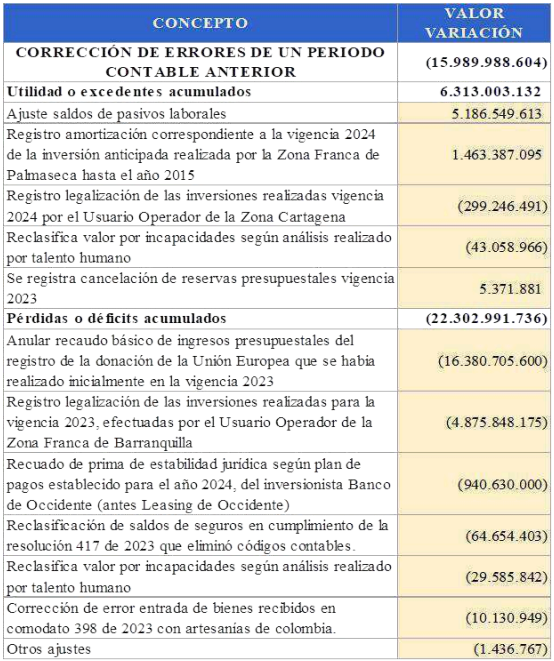
**Cifras en miles de millones de pesos**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **DEUDORES MOROSOS DEL ESTADO POR TIPO DE PERSONA**  **NIVEL NACIONAL** | **N° DE PERSONAS** | **VALOR TOTAL POR TIPO DE PERSONA**  **DEUDORES MOROSOS DEL ESTADO**  **NIVEL NACIONAL** |
| **NATURALES** | 55 | $3,12 |
| **JURIDICAS** | 112 | $2,99 |
| **GRAN TOTAL BDME PERSONAS NATURALES MÁS JURÍDICAS A** | **167** | **$ 6,11** |

**- CORRECCIÓN DE ERRORES DEL PERIODO CONTABLE ANTERIOR.**

**De informe presentado por la entidad sobre corrección de errores a 31 de diciembre de 2024, retomamos lo siguiente:**

Durante la vigencia fiscal 2024, se corrigieron errores de periodos contables anteriores con el siguiente detalle:

****

**- DEPURACIÓN DE OPERACIONES RECÍPROCAS.**

**Del informe presentado por la entidad sobre la depuración por debajo del 100% de las operaciones recíprocas a 31 de diciembre de 2024, retomamos lo siguiente:**

El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, depuró, concilió y verificó el adecuado registro contable de las operaciones recíprocas con otras Entidades con corte 31 de diciembre de 2024, quedando dos (2) entidades con inconsistencia:

Artesanías de Colombia: Respecto a la diferencia que se presenta por valor de $799.317.534,00, en reiteradas oportunidades se ha tratado de conciliar las cifras con Artesanías de Colombia, pero desde esta entidad se indica que desde el año 2023 no cumplirán con lo especificado en la resolución 180 de 2023, debido a su naturaleza jurídica.

El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, transfiere recursos del presupuesto de funcionamiento para Artesanías de Colombia con autonomía presupuestal, con el objetivo de atender gastos relacionados con su objeto social, atendiendo lo dispuesto en el artículo 34 del decreto 2590 de 2022. Por lo tanto, la transferencia de recursos que realiza el MinCIT a Artesanías de Colombia, al no contar con una destinación específica o propósito en particular, impuesta en el instrumento jurídico que la regula, se configura en un gasto de transferencia para el Ministerio y, por consiguiente, en reciprocidad para Artesanías de Colombia, lo que debería ser un Ingreso por transferencia.

Frente a lo anterior, nos permitimos informar que, el MinCIT no supervisa, ni evalúa la naturaleza o la cantidad de bienes y servicios objeto de la transferencia, como tampoco el plazo en el cual deba cumplirse, por lo tanto, no cumple con la definición de estipulaciones mencionadas en los numerales 4 y 5 de la resolución 180 de la CGN. En este sentido, es importante aclarar, que los informes de ejecución con destino a la Junta Directiva, emitidos por Artesanías de Colombia, se configuran como un seguimiento a los recursos, pero no son una condición al no estar contemplada en el acto administrativo que sustenta dicha transferencia, por lo tanto, no hay lugar a registro de recursos entregados en administración o activos diferidos.

Dado lo anterior, las transferencias realizadas a Artesanías de Colombia no cumplen con el criterio de transferencias condicionadas estipulado en el numeral 7 de la Resolución 180 de la CGN, pero sí con lo indicado en el numeral 6 de la misma como transferencia no condicionada, por lo tanto, “Después del traslado de recursos para “Funcionamiento”, no se requiere la devolución de los recursos no utilizados”. Es importante anotar que se realizaron reuniones con Artesanías de Colombia - MinCit con la CGN y, desde la Secretaría General de este Ministerio oportunamente mediante oficio, se indicó el cumplimiento de la resolución 180 de junio de 2023. Unidad Nacional de Protección: Se presenta diferencia por valor de $20.108.439,50 por cuanto el Ministerio registró y reportó esta cuenta de la reserva presupuestal 2024, en la cuenta de servicios de comunicación y transporte, subcuenta 5.1.11.23 y la UNP lo reconoce como un servicio de seguridad y escolta.

**C.-** **INFORME DE LA AUTOCALIFICACIÓN DEL SISTEMA DE CONTROL INTERNO CONTABLE:**

|  |  |
| --- | --- |
| **AUTOCALIFICACIÓN** | **4.76** |

**Del informe enviado retomamos lo siguiente:**

|  |  |
| --- | --- |
| **N°** | **DEBILIDADES** |
| **1** | Según lo establecido en el procedimiento de Elaboración de Estados Financieros Actividad 12 (H) Realizar conciliación de saldos contables con las áreas: "Se verifican los saldos generados en los reportes auxiliares del Sistema SIIF Nación II y se compara con la información remitida por las áreas responsables. Si la información está correcta, el Coordinador del Grupo de Contabilidad envía diligenciado el formato Acta de Conciliación de Saldos Contables para revisión y firma del área responsable”. La Oficina de Control Interno evidenció el uso de distintos formatos de conciliaciones y falta de firmas para establecer los controles de revisión y aprobación, y debida la debida segregación de funciones en el área. |
| **2** | Se presentan recaudos sin identificar el Banco Agrario por conceptos de seguridad social, pasivo pensional, o cobro coactivo. |
| **3** | Según lo establecido por la Política Contable: “*Las consignaciones que durante el periodo contable no logren ser identificadas serán llevadas al comité de sostenibilidad contable para que este dé la recomendación de la baja en cuentas, este procedimiento se llevará a cabo al final de periodo para que el ingreso quede reconocido dentro de la vigencia*”, se observa que al corte de 31/12/2024 se reconocieron dichos valores como aprovechamientos que faltan de ser presentados por la instancia mencionada. |
| **4** | Resultado de Auditoría Interna de gestión a los estados contables, de la Oficina de Control Interno se evidenciaron actividades que no cumplen con las descritas por el procedimiento GR-PR-008 Elaboración Estados Financieros. |
| **5** | En los estados financieros presentados en la vigencia 2024, falta presentar la medición de indicadores para evaluar la gestión y los resultados de la entidad, así mismo, no se cuenta con una batería de indicadores para evaluar permanentemente la gestión y los resultados de la entidad. |
| **6** | Falta la identificación de riesgos que podrían afectar el proceso contable en todas las etapas. |

**Del citado informe retomamos las siguientes recomendaciones:**

|  |  |
| --- | --- |
| **N°** | **RECOMENDACIONES** |
| **1** | Fortalecer los controles y/o acciones identificadas al proceso y realizar las acciones que permitan identificar y gestionar los demás posibles riegos que afecten el proceso contable, de acuerdo con lo establecido por el Procedimiento para la Evaluación del Control Interno Contable. |
| **2** | Incorporar en los documentos Política de Operación Contable y Manual de Políticas Contables del MinCIT el versionamiento y fecha, al igual que el en el Sistema de Gestión-MIO. |

**NOTA: LA ENTIDAD ENVÍA LA MATRIZ DE AUTOEVALUACIÓN DEL SISTEMA DE CONTROL INTERNO CONTABLE CON ACTIVIDADES DE CONTROL REALIZADAS EN FORMA PARCIAL Y OTRAS SIMPLEMENTE INFORMAN QUE NO SE REALIZARON.**

# D.- SEGUIMIENTO AL PLAN O PLANES DE MEJORAMIENTO SUSCRITOS CON LA CGR A 31 DE DICIEMBRE DE 2024:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **PLAN** | **TOTAL**  **HALLAZGO S**  **SEGÚNLA CGR** | **TOTALMETAS**  **PROPUESTASPA RA**  **SUBSANARLOS HALLAZGOS**  **FORMULADOSPO R LACGR** | **TOTAL MET AS**  **CUMPLIDA S A**  **31/12/2024** | **CUMPLIMIEN TO**  **DELPLANEN% A**  **31/12/2024** | **AVANCEDE L**  **PLANEN% A**  **31/12/2024** |
| Auditoría Desempeño NAM (2014-020) | 41 | 60 | 60 | 100% | 100% |
| Auditoría Zonas ancas 2020 | 4 | 4 | 3 | 75% | 75% |
| Auditoría Financiera 021 | 3 | 3 | 3 | 100% | 100% |
| Auditoría Financiera 2022 | 20 | 30 | 28 | 93% | 93% |
| Auditoría Financiera 2023 | 32 | 38 | 32 | 84% | 84% |
| **TOTAL GENERAL** | **100** | **135** | **126** | **93%** | **93%** |

**-Del informe ejecutivo sobre el seguimiento y verificación de la EFICIENCIA y EFICACIA de las acciones realizadas, en cumplimiento al Plan o Planes de Mejoramiento suscritos con el ente de control retomamos lo siguiente:**

Del Informe de seguimiento al plan de mejoramiento institucional suscrito con la CGR con corte al 31 de diciembre de 2024, retomamos:

**…7. CONCLUSIONES**

* Conforme al seguimiento realizado en el último trimestre del año 2024 al plan de mejoramiento suscrito con la CGR se encuentra que, de las 135 acciones de mejoramiento formuladas para los 100 hallazgos vigentes, las dependencias del MinCIT han reportado como cumplidas 126 y 9 continúan en ejecución.
* De las 126 acciones de mejoramiento reportadas como cumplidas por las dependencias se realizó seguimiento de efectividad a 5 quedando pendientes 121.
* Se identifica la necesidad de realizar mesas de trabajo con el fin de evaluar la efectividad de las acciones de mejoramiento.

**Así las cosas, le solicitamos remitir en forma precisa y en el formato establecido, la información solicitada por esta Comisión. Cada archivo deberá ser entregado en formato WORD (para ser incluido en la Resolución de Fenecimiento), en PDF mediante memoria USB y mediante documento físico (el cual será indispensable conservar ante cualquier eventual investigación administrativa, fiscal, disciplinaria o penal a que haya lugar por parte de los organismos de control).**

**La información solicitada debe radicarse en la oficina de correspondencia de la Cámara de Representantes, la cual funciona de lunes a viernes de 08:30 a. m. a 04:30 PM o enviarse a la siguiente dirección: “Comisión Legal de Cuentas Cámara de Representantes Carrera 7ª Nº 8 – 68 Edificio Nuevo del Congreso - Bogotá D.C”. Así mismo debe remitirse electrónicamente al correo** [**comision.legal**](mailto:comision.legal)**@camara.gov.co (sin obviar la radicación física del documento). Para solicitar información o aclaración favor comunicarse con la secretaria general de la Comisión al teléfono celular 313 2169167 o a los fijos 601 8770720 extensión 4031 y 4036 y/o con la Unidad de Auditoría Interna de la Comisión Legal de Cuentas de la Cámara de Representantes al teléfono en Bogotá: 601 8770720 extensiones 3351 y 3349 o al correo** [**fabian.trujillo@camara.gov.co**](mailto:fabian.trujillo@camara.gov.co)

**El término de cinco (5) días calendario que establece el artículo 258 de la Ley 5 de 1992 para dar respuesta al presente requerimiento es IMPRORROGABLE.**

**NOTA FINAL:** De acuerdo con la Proposición N°026 del 27 agosto de 2025, usted será citado al pleno de la Comisión o a subcomisión de seguimiento para que personalmente de las explicaciones del caso en fecha y hora que fije la Mesa Directiva de la Comisión**.**

Atentamente,

*Original firmado*

**VICTOR ANDRÉS TOVAR TRUJILLO**

**Secretario General**

**Comisión Legal de Cuentas**

**Cámara de Representantes**

**Carrera 7ª Nº 8 – 68 Edificio Nuevo del Congreso**

**Bogotá D.C.**