Bogotá D.C., 06 de agosto de 2025

Doctor

**Jaime Luis Lacouture Peñaloza**

**Secretario General Cámara de Representantes**

Ciudad

**Asunto.** Radicación Proyecto de Ley

“Por medio de la cual se crea la Renta Básica Universal”

En nuestra condición de Congresistas de la República y en uso del derecho consagrado en los artículos 150, 151 y 154 de la Constitución Política de Colombia, por su digno conducto nos permitimos poner a consideración el Proyecto de Ley de la referencia, para iniciar el trámite correspondiente y cumplir con las exigencias dictadas por la Ley 5ta de 1992.

Atentamente,

**ALIRIO URIBE MUÑOZ**

**Representante a la Cámara**

**ROBERT DAZA GUEVARA MARÍA JOSÉ PIZARRO RODRÍGUEZ**

**Senador de la República Senadora de la República**

**HERÁCLITO LANDÍNEZ SUÁREZ GABRIEL ERNESTO PARRADO**

**Representante a la Cámara Representante a la Cámara**

**ERMES EVELIO PETE VIVAS GILDARDO SILVA MOLINA**

**Representante a la Cámara Representante a la Cámara**

**ERICK VELASCO URBANO JAEL QUIROGA CARRILLO**

**Representante a la Cámara Senadora de la República**

**DAVID ALEJANDRO TORO SANDRA RAMÍREZ LOBO**

**Representante a la Cámara Senadora de la República**

**IMELDA DAZA COTES KAREN ASTRITH MANRIQUE**

**Senadora de la República Representante a la Cámara**

**CARLOS ALBERTO BENAVIDES CATALINA DEL SOCORRO PÉREZ**

**Senador de la República Senadora de la República**

**JORGE HERNÁN BASTIDAS ÁLVARO LEONEL RUEDA**

**Representante a la Cámara Representante a la Cámara**

**JUAN MANUEL CORTÉS DUEÑAS OMAR DE JESÚS RESTREPO**

**Representante a la Cámara Representante a la Cámara**

**CRISTOBAL CAICEDO ÁNGULO JULIO CÉSAR ESTRADA CORDERO**

**Representante a la Cámara Senador de la República**

**ANA PAOLA GARCÍA SOTO JULIÁN GALLO CUBILLOS**

**Representante a la Cámara Senador de la República**

**JORGE ELIECER TAMAYO LUIS ALBERTO ALBÁN URBANO**

**Representante a la Cámara Representante a la Cámara**

**JAMES MOSQUERA TORRES ESMERALDA HERNÁNDEZ SILVA**

**Representante a la Cámara Senador de la República**

**AIDA MARINA QUILCUÉ VIVAS GLORIA INÉS FLÓREZ SCHNEIDER**

**Senadora de la República Senadora de la República**

**DAVID RICARDO RACERO OLGA LUCÍA VELASQUEZ NIETO**

**Representante a la Cámara Representante a la Cámara**

**NORMAN DAVID BAÑOL**

**Representante a la Cámara**

**Proyecto de Ley No. \_\_\_ de 2025**

**“Por medio de la cual se crea la Renta Básica Universal”**

**EL CONGRESO DE COLOMBIA**

**DECRETA**

**Artículo 1. Objeto.** La presente Ley tiene por objeto crear la Renta Básica Universal como una transferencia monetaria no condicionada con el fin de garantizar la satisfacción de las necesidades básicas y avanzar en la erradicación de la pobreza.

**Artículo 2. Renta Básica Universal.** La Renta Básica Universal será una transferencia monetaria mensual no condicionada, otorgada de manera individual, la cual no podrá ser embargable y estará exenta de cualquier gravamen a los movimientos financieros.

**Artículo 3.** **Beneficiarios de la Renta Básica Universal.** Serán beneficiarios de la Renta Básica Universal todo ciudadano que se encuentre en condición de pobreza extrema y pobreza moderada, conforme al Registro Social de Hogares administrado por el Departamento Nacional de Planeación.

**Parágrafo Transitorio.** La implementación de la Renta Básica Universal será progresiva. Desde la entrada en vigencia de la presente ley y hasta el quinto año de su aplicación, serán beneficiarios de la Renta Básica Universal los hogares que se encuentren clasificados en condición de pobreza extrema y pobreza moderada en el Registro Social de Hogares administrado por el Departamento Nacional de Planeación.

**Artículo 4.** **Monto de la Renta Básica Universal.** El monto mensual de la Renta Básica Universal será de un Salario Mínimo Mensual Legal Vigente (1 SMMLV).

**Parágrafo Transitorio.** El monto mensual de la Renta Básica Universal será progresivo. A la vigencia de la presente ley será del 50% de un salario mínimo mensual legal vigente; al primer año de la vigencia de la presente ley aumentará al 60% de un salario mínimo mensual legal vigente; al segundo año de la vigencia de la presente ley aumentará al 70% de un salario mínimo mensual legal vigente; al tercer año de la vigencia de la presente ley aumentará al 80% de un salario mínimo mensual legal vigente; al cuarto año de la vigencia de la presente ley aumentará al 90% de un salario mínimo mensual legal vigente; al quinto año de la vigencia de la presente ley aumentará al 100% de un salario mínimo mensual legal vigente.

**Artículo 5.** **Administración de la Renta Básica Universal.** La administración, operación, seguimiento y evaluación de la Renta Básica Universal estará a cargo del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, quien deberá reglamentar su funcionamiento en un plazo no mayor a seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia de la presente ley.

**Artículo 6. Ejecución.** La Renta Básica Universal se hará mediante transferencia a la cuenta bancaria del beneficiario o corresponsal bancario, entre otras redes electrónicas de pago, según lo defina el beneficiario.

En el caso de hogares con jefatura femenina, jefatura compartida u hogar biparental, la transferencia monetaria, será entregada a la mujer, quien será responsable de su administración.

**Artículo 7. Financiación de la Renta Básica Universal.** Los recursos para la financiación Renta Básica Universal provendrán de apropiaciones del Presupuesto General de la Nación; de las empresas industriales y comerciales del Estado y de sociedades de economía mixta con participación mayoritaria del Estado; recursos provenientes de procesos de extinción de dominio, conforme a la normatividad vigente; utilidades del Banco de la República transferidas a la Nación, conforme al artículo 19 de la Ley 31 de 1992 y normas concordantes; recursos del Sistema General de Regalías; recursos liberados por reducción del servicio de la deuda pública, conforme a la programación fiscal y financiera; recursos de cooperación internacional no reembolsables; donaciones de personas naturales o jurídicas, nacionales o internacionales; y otros recursos que se establezcan por disposición legal o reglamentaria.

**Parágrafo.** Se autoriza a los Departamentos, Distritos y Municipios la potestad de transferir recursos o cofinanciar la Renta Básica Universal, en el marco de sus competencias y capacidades fiscales, y en los términos que establezcan los respectivos planes y acuerdos interinstitucionales con el Gobierno Nacional.

**Artículo 8. Armonización con otras Transferencias Monetarias.** La Renta Básica Universal subsumirá los programas de Renta Ciudadana, Renta Jóven, Colombia Mayor, y las demás transferencias monetarias no condicionadas a nivel local, regional y nacional; y se armonizará con las demás transferencias monetarias condicionadas a nivel local, regional y nacional.

**Artículo 9. Sanciones sobre información falsa o manipulada.** El ciudadano que registre información falsa o manipule la calidad de la misma será excluido de la Renta Básica Universal y expuesto a las sanciones administrativas y penales previstas en la ley. En el caso de que funcionarios públicos incurran en estas conductas, procederán las respectivas sanciones disciplinarias y penales.

**Artículo 10. Vigilancia y control social de la Renta Básica Universal**. Los órganos de control diseñarán un mecanismo especial de control fiscal y administrativo para la vigilancia y seguimiento de la Renta Básica Universal. La ciudadanía podrá ejercer control social y veeduría en el marco de las normas establecidas para tal efecto.

**Artículo 11. Vigencia.** La presente ley rige a partir de su promulgación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

Atentamente,

**ALIRIO URIBE MUÑOZ**

**Representante a la Cámara**

**ROBERT DAZA GUEVARA MARÍA JOSÉ PIZARRO RODRÍGUEZ**

**Senador de la República Senadora de la República**

**HERÁCLITO LANDÍNEZ SUÁREZ GABRIEL ERNESTO PARRADO**

**Representante a la Cámara Representante a la Cámara**

**ERMES EVELIO PETE VIVAS GILDARDO SILVA MOLINA**

**Representante a la Cámara Representante a la Cámara**

**ERICK VELASCO URBANO JAEL QUIROGA CARRILLO**

**Representante a la Cámara Senadora de la República**

**DAVID ALEJANDRO TORO SANDRA RAMÍREZ LOBO**

**Representante a la Cámara Senadora de la República**

**IMELDA DAZA COTES KAREN ASTRITH MANRIQUE**

**Senadora de la República Representante a la Cámara**

**CARLOS ALBERTO BENAVIDES CATALINA DEL SOCORRO PÉREZ**

**Senador de la República Senadora de la República**

**JORGE HERNÁN BASTIDAS ÁLVARO LEONEL RUEDA**

**Representante a la Cámara Representante a la Cámara**

**JUAN MANUEL CORTÉS DUEÑAS OMAR DE JESÚS RESTREPO**

**Representante a la Cámara Representante a la Cámara**

**CRISTOBAL CAICEDO ÁNGULO JULIO CÉSAR ESTRADA CORDERO**

**Representante a la Cámara Senador de la República**

**ANA PAOLA GARCÍA SOTO JULIÁN GALLO CUBILLOS**

**Representante a la Cámara Senador de la República**

**JORGE ELIECER TAMAYO LUIS ALBERTO ALBÁN URBANO**

**Representante a la Cámara Representante a la Cámara**

**JAMES MOSQUERA TORRES ESMERALDA HERNÁNDEZ SILVA**

**Representante a la Cámara Senador de la República**

**AIDA MARINA QUILCUÉ VIVAS GLORIA INÉS FLÓREZ SCHNEIDER**

**Senadora de la República Senadora de la República**

**DAVID RICARDO RACERO OLGA LUCÍA VELASQUEZ NIETO**

**Representante a la Cámara Representante a la Cámara**

**NORMAN DAVID BAÑOL**

**Representante a la Cámara**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

1. **Antecedentes del Proyecto de Ley**

La discusión sobre la implementación de una Renta Básica en Colombia ha ganado relevancia en los últimos años, especialmente como mecanismo para enfrentar la desigualdad, garantizar un piso mínimo de bienestar y responder a crisis sociales y económicas. En este contexto, en el Congreso de la República se han presentado diferentes iniciativas legislativas que buscan reglamentar las transferencias monetarias no condicionadas como parte del sistema de protección social del país. Entre ellos se destacan:

* Proyecto de Ley 137 de 2021 Cámara "Renta Básica", presentado por los congresistas [Alexánder López Maya](https://www.camara.gov.co/alexander-lopez-maya), [Antonio Sanguino Páez](https://www.camara.gov.co/antonio-sanguino-paez), [Aida Yolanda Avella Esquivel](https://www.camara.gov.co/aida-yolanda-avella-esquivel), [Feliciano Valencia Medina](https://www.camara.gov.co/feliciano-valencia-medina), [Iván Cepeda Castro](https://www.camara.gov.co/ivan-cepeda-castro), [Jesús Alberto Castilla Salazar](https://www.camara.gov.co/jesus-alberto-castilla-salazar), [Jorge Enrique Robledo Castillo](https://www.camara.gov.co/jorge-enrique-robledo-castillo), [Jose Aulo Polo Narvaez](https://www.camara.gov.co/jose-aulo-polo-narvaez), [Julián Gallo Cubillos](https://www.camara.gov.co/julian-gallo-cubillos), [Pablo Catatumbo Torres Victoria](https://www.camara.gov.co/pablo-catatumbo-torres-victoria), [Wilson Arias Castillo](https://www.camara.gov.co/wilson-arias-castillo), [Victoria Sandino Simanca Herrera](https://www.camara.gov.co/victoria-sandino-simanca-herrera); [Carlos Alberto Carreño Marín](https://www.camara.gov.co/representantes/carlos-alberto-carreno-marin), [Abel David Jaramillo Largo](https://www.camara.gov.co/representantes/abel-david-jaramillo-largo), [Ángela María Robledo Gómez](https://www.camara.gov.co/representantes/angela-maria-robledo-gomez), [César Augusto Pachón Achury](https://www.camara.gov.co/representantes/cesar-augusto-pachon-achury), [César Augusto Ortiz Zorro](https://www.camara.gov.co/representantes/cesar-augusto-ortiz-zorro), [David Ricardo Racero Mayorca](https://www.camara.gov.co/representantes/david-ricardo-racero-mayorca), [Fabián Díaz Plata](https://www.camara.gov.co/representantes/fabian-diaz-plata), [León Fredy Muñoz Lopera](https://www.camara.gov.co/representantes/leon-fredy-munoz-lopera), [Jairo Reinaldo Cala Suárez](https://www.camara.gov.co/representantes/jairo-reinaldo-cala-suarez), [Luis Alberto Albán Urbano](https://www.camara.gov.co/representantes/luis-alberto-alban-urbano), [María José Pizarro Rodríguez](https://www.camara.gov.co/representantes/maria-jose-pizarro-rodriguez), [Wilmer Leal Pérez](https://www.camara.gov.co/representantes/wilmer-leal-perez), [Omar De Jesús Restrepo Correa](https://www.camara.gov.co/representantes/omar-de-jesus-restrepo-correa). Esta iniciativa tuvo por objeto crear el programa transitorio de transferencias monetarias no condicionadas denominado Renta Básica de emergencia, con el fin de garantizar la satisfacción de las necesidades básicas a toda la ciudadanía en Colombia en medio de la grave crisis social agudizada por la pandemia de la COVID 19, garantizando la incorporación de medidas para un enfoque diferencial en términos de género en su implementación.
* Proyecto de Ley 026 de 2021 Cámara “Renta vida” de autoría del Representante Alejandro Carlos Chacón. La iniciativa tuvo por objeto crear como política de Estado la Renta Vida como derecho de todo ciudadano colombiano mayor de edad residente en el territorio nacional, que consistirá en una renta monetaria mensual otorgada por el Gobierno Nacional, que será de carácter individual, incondicional, inalienable, imprescriptible e inembargable, y que a partir de la vigencia de la presente Ley será eje articulador de la política de gasto público social del Gobierno Nacional.
* Proyecto de Ley 579 de 2021 Cámara “Renta vida” de autoría del Representante Alejandro Carlos Chacón. La iniciativa tuvo por objeto crear como política de Estado la Renta Vida como derecho de todo ciudadano colombiano mayor de edad residente en el territorio nacional, que consistirá en una renta monetaria mensual otorgada por el Gobierno Nacional, que será de carácter individual, incondicional, inalienable, imprescriptible e inembargable, y que a partir de la vigencia de la presente Ley será eje articulador de la política de gasto público social del Gobierno Nacional.
* Proyecto de Ley 359 de 2020 Cámara “Por medio del cual se crea la Renta de vida”, presentada por los Congresistas [Juan Diego Echavarría Sánchez](https://www.camara.gov.co/representantes/juan-diego-echavarria-sanchez), [Henry Fernando Correal Herrera](https://www.camara.gov.co/representantes/henry-fernando-correal-herrera), [John Jairo Roldan Avendaño](https://www.camara.gov.co/representantes/john-jairo-roldan-avendano), [Carlos Julio Bonilla Soto](https://www.camara.gov.co/representantes/carlos-julio-bonilla-soto), [Alejandro Carlos Chacón Camargo](https://www.camara.gov.co/representantes/alejandro-carlos-chacon-camargo), [Edgar Alfonso Gómez Román](https://www.camara.gov.co/representantes/edgar-alfonso-gomez-roman), [Juan Carlos Reinales Agudelo](https://www.camara.gov.co/representantes/juan-carlos-reinales-agudelo), [Nilton Córdoba Manyoma](https://www.camara.gov.co/representantes/nilton-cordoba-manyoma), [Juan Carlos Lozada Vargas](https://www.camara.gov.co/representantes/juan-carlos-lozada-vargas), [Fabio Fernando Arroyave Rivas](https://www.camara.gov.co/representantes/fabio-fernando-arroyave-rivas), [Julián Peinado Ramírez](https://www.camara.gov.co/representantes/julian-peinado-ramirez), [Alejandro Alberto Vega Pérez](https://www.camara.gov.co/representantes/alejandro-alberto-vega-perez), [Crisanto Pisso Mazabuel](https://www.camara.gov.co/representantes/crisanto-pisso-mazabuel), [Víctor Manuel Ortiz Joya](https://www.camara.gov.co/representantes/victor-manuel-ortiz-joya), [Silvio José Carrasquilla Torres](https://www.camara.gov.co/representantes/silvio-jose-carrasquilla-torres), [Jezmi Lizeth Barraza Arraut](https://www.camara.gov.co/representantes/jezmi-lizeth-barraza-arraut), [Andrés David Calle Aguas](https://www.camara.gov.co/representantes/andres-david-calle-aguas), [Álvaro Henry Monedero Rivera](https://www.camara.gov.co/representantes/alvaro-henry-monedero-rivera), [Juan Fernando Reyes Kuri](https://www.camara.gov.co/representantes/juan-fernando-reyes-kuri), [Kelyn Johana González Duarte](https://www.camara.gov.co/representantes/kelyn-johana-gonzalez-duarte), [Luciano Grisales Londoño](https://www.camara.gov.co/representantes/luciano-grisales-londono), [Nevardo Eneiro Rincón Vergara](https://www.camara.gov.co/representantes/nevardo-eneiro-rincon-vergara), [Nubia López Morales](https://www.camara.gov.co/representantes/nubia-lopez-morales), [Oscar Hernán Sánchez León](https://www.camara.gov.co/representantes/oscar-hernan-sanchez-leon), [Rodrigo Arturo Rojas Lara](https://www.camara.gov.co/representantes/rodrigo-arturo-rojas-lara), [Adriana Gómez Millán](https://www.camara.gov.co/representantes/adriana-gomez-millan), [Flora Perdomo Andrade](https://www.camara.gov.co/representantes/flora-perdomo-andrade), [Alexander Harley Bermúdez Lasso](https://www.camara.gov.co/representantes/alexander-harley-bermudez-lasso), [Hernán Gustavo Estupiñan Calvache](https://www.camara.gov.co/representantes/hernan-gustavo-estupinan-calvache), [Ángel María Gaitán Pulido](https://www.camara.gov.co/representantes/angel-maria-gaitan-pulido), [Elizabeth Jay-Pang Díaz](https://www.camara.gov.co/representantes/elizabeth-jay-pang-diaz). La iniciativa tuvo por objeto, crear como política de Estado la Renta Vida como derecho de todo ciudadano colombiano mayor de edad residente en el territorio nacional, que consistirá en una renta monetaria mensual otorgada por el Gobierno Nacional, que será de carácter individual, incondicional, inalienable, imprescriptible e inembargable, y que a partir de la vigencia de la presente Ley será eje articulador de la política de gasto público social del Gobierno Nacional.
* Proyecto de Ley 340 de 2020 Cámara "Renta Básica", presentado por los Congresistas [Iván Cepeda Castro](https://www.camara.gov.co/ivan-cepeda-castro), [María José Pizarro Rodríguez](https://www.camara.gov.co/representantes/maria-jose-pizarro-rodriguez), [Inti Raúl Asprilla Reyes](https://www.camara.gov.co/representantes/inti-raul-asprilla-reyes) y [León Fredy Muñoz Lopera](https://www.camara.gov.co/representantes/leon-fredy-munoz-lopera). La iniciativa tuvo por objeto reconocer una renta básica de emergencia para las personas vulnerables con el fin satisfacer las necesidades básicas durante la Emergencia Sanitaria declarada en el país.
* Proyecto de Ley 043 de 2020 Cámara "Renta Básica", presentado por los Congresistas [Juan Diego Echavarría Sánchez](https://www.camara.gov.co/representantes/juan-diego-echavarria-sanchez), [Henry Fernando Correal Herrera](https://www.camara.gov.co/representantes/henry-fernando-correal-herrera), [John Jairo Roldan Avendaño](https://www.camara.gov.co/representantes/john-jairo-roldan-avendano), [Carlos Julio Bonilla Soto](https://www.camara.gov.co/representantes/carlos-julio-bonilla-soto), [Alejandro Carlos Chacón Camargo](https://www.camara.gov.co/representantes/alejandro-carlos-chacon-camargo), [Edgar Alfonso Gómez Román](https://www.camara.gov.co/representantes/edgar-alfonso-gomez-roman), [Juan Carlos Reinales Agudelo](https://www.camara.gov.co/representantes/juan-carlos-reinales-agudelo), [Nilton Córdoba Manyoma](https://www.camara.gov.co/representantes/nilton-cordoba-manyoma), [Carlos Adolfo Ardila Espinosa](https://www.camara.gov.co/representantes/carlos-adolfo-ardila-espinosa), [Harry Giovanny González García](https://www.camara.gov.co/representantes/harry-giovanny-gonzalez-garcia), [Juan Carlos Lozada Vargas](https://www.camara.gov.co/representantes/juan-carlos-lozada-vargas), [Fabio Fernando Arroyave Rivas](https://www.camara.gov.co/representantes/fabio-fernando-arroyave-rivas), [Julián Peinado Ramírez](https://www.camara.gov.co/representantes/julian-peinado-ramirez), [Alejandro Alberto Vega Pérez](https://www.camara.gov.co/representantes/alejandro-alberto-vega-perez), [Crisanto Pisso Mazabuel](https://www.camara.gov.co/representantes/crisanto-pisso-mazabuel), [Víctor Manuel Ortiz Joya](https://www.camara.gov.co/representantes/victor-manuel-ortiz-joya), [Silvio José Carrasquilla Torres](https://www.camara.gov.co/representantes/silvio-jose-carrasquilla-torres), [Jezmi Lizeth Barraza Arraut](https://www.camara.gov.co/representantes/jezmi-lizeth-barraza-arraut), [Andrés David Calle Aguas](https://www.camara.gov.co/representantes/andres-david-calle-aguas), [Álvaro Henry Monedero Rivera](https://www.camara.gov.co/representantes/alvaro-henry-monedero-rivera), [Juan Fernando Reyes Kuri](https://www.camara.gov.co/representantes/juan-fernando-reyes-kuri), [Kelyn Johana González Duarte](https://www.camara.gov.co/representantes/kelyn-johana-gonzalez-duarte), [Luciano Grisales Londoño](https://www.camara.gov.co/representantes/luciano-grisales-londono), [Nevardo Eneiro Rincón Vergara](https://www.camara.gov.co/representantes/nevardo-eneiro-rincon-vergara), [José Luis Correa López](https://www.camara.gov.co/representantes/jose-luis-correa-lopez), [Nubia López Morales](https://www.camara.gov.co/representantes/nubia-lopez-morales), [Oscar Hernán Sánchez León](https://www.camara.gov.co/representantes/oscar-hernan-sanchez-leon), [Rodrigo Arturo Rojas Lara](https://www.camara.gov.co/representantes/rodrigo-arturo-rojas-lara), [Adriana Gómez Millán](https://www.camara.gov.co/representantes/adriana-gomez-millan), [Flora Perdomo Andrade](https://www.camara.gov.co/representantes/flora-perdomo-andrade), [Alexander Harley Bermúdez Lasso](https://www.camara.gov.co/representantes/alexander-harley-bermudez-lasso), [Hernán Gustavo Estupiñan Calvache](https://www.camara.gov.co/representantes/hernan-gustavo-estupinan-calvache), [Ángel María Gaitán Pulido](https://www.camara.gov.co/representantes/angel-maria-gaitan-pulido), [Elizabeth Jay-Pang Díaz](https://www.camara.gov.co/representantes/elizabeth-jay-pang-diaz). La iniciativa tuvo por objeto crear como política de Estado la Renta Vida como derecho de todo ciudadano colombiano mayor de edad residente en el territorio nacional, que consistirá en una renta monetaria mensual otorgada por el Gobierno Nacional, que será de carácter individual, incondicional, inalienable, imprescriptible e inembargable.
* Proyecto de Ley 023 de 2020 Cámara "Renta Básica", presentada por los Congresistas Gustavo Petro Urrego, María José Pizarro Rodríguez, León Fredy Muñoz Lopera, David Ricardo Racero Mayorca, Luvi Katherine Miranda Peña, Abel David Jaramillo Largo e Inti Raúl Asprilla Reyes. La iniciativa tuvo por objeto, establecer una Renta Básica para toda persona vulnerable con el fin de mitigar las consecuencias de la emergencia sanitaria declarada en el país en virtud de la declaración de pandemia ocasionada por el virus Sars Cov 2.

Estas propuestas reflejan distintas aproximaciones al diseño e implementación de una renta básica, tanto en términos del monto y la periodicidad de la transferencia, como de su focalización o universalidad. La iniciativa que aquí se presenta se inscribe en esta línea de trabajo legislativo y propone la creación de una Renta Básica Universal, de carácter permanente, no condicionado y financiado por el Estado, como una política estructural para erradicar la pobreza y promover la equidad social en Colombia.

1. **Objeto del Proyecto de Ley**

El proyecto busca establecer la Renta Básica Universal como un derecho de todas las personas en situación de pobreza por medio de una transferencia monetaria mensual no condicionada, con el propósito de satisfacer necesidades básicas y avanzar en la erradicación progresiva de la pobreza.

1. **Contenido del Proyecto de Ley**

La presente iniciativa legislativa está compuesta por 11 artículos de la siguiente manera:

* Artículo 1. Establece el objeto de la iniciativa mediante la creación de una transferencia monetaria no condicionada para garantizar necesidades básicas.
* Artículo 2. Define la Renta Básica Universal como ingreso mensual, individual, no embargable y exento de gravámenes financieros.
* Artículo 3. Identifica como beneficiarios a quienes se encuentren en pobreza extrema y moderada, conforme al Registro Social de Hogares. Establece una implementación progresiva en los primeros cinco años.
* Artículo 4. Fija el monto en un salario mínimo mensual legal vigente. El monto se incrementará gradualmente del 50% al 100% del salario mínimo en cinco años.
* Artículo 5. Asigna la administración del programa al Departamento para la Prosperidad Social.
* Artículo 6. Establece la ejecución del programa mediante: cuentas bancarias, corresponsales o plataformas electrónicas. En el caso de hogares con jefatura femenina, jefatura compartida u hogar biparental, la transferencia monetaria, será entregada a la mujer, quien será responsable de su administración.
* Artículo 7. Define las fuentes de financiación: presupuesto nacional, regalías, utilidades del Banco de la República, cooperación internacional, entre otros. Autoriza a entidades territoriales a cofinanciar el programa.
* Artículo 8. Subsumirá programas como Renta Ciudadana, Colombia Mayor, y armonizará con otras transferencias.
* Artículo 9. Define sanciones por el uso de información falsa o manipulada.
* Artículo 10. Ordena mecanismos especiales de vigilancia y control social.
* Artículo 11. Establece la vigencia inmediata de la ley y deroga disposiciones contrarias.
1. **Justificación del Proyecto de Ley**

La Renta Básica Universal (RBU) es un pago en efectivo incondicional, individual, universal y periódico que se otorga a todas las personas dentro de una sociedad determinada[[1]](#footnote-1). Su fundamento teórico y filosófico se centra especialmente en la idea en la que, siendo seres vivos, sujetos de derechos a mínimos consensuados de lo que concebimos como bienestar, un Ingreso Básico se convierte en un reconocimiento efectivo y tangible de la universalidad y garantía de derechos.

Si bien la RBU no es la solución final a los grandes problemas de desigualdad, alineada a otras medidas complementarias, puede generar efectos redistributivos significativos en justicia social, económica y ambiental, de especial importancia en un contexto mundial de policrisis. La literatura alrededor de la RBU indica que su concepción y características principales para su implementación pueden variar dependiendo de diferentes consideraciones. Sin embargo, se evidencian ventajas relevantes al mantener el centro en su universalidad, incondicionalidad y aproximación individual. Para el caso de la universalidad, esta característica previene potenciales problemas de distribución debido a dificultades en la focalización dentro de los mecanismos burocráticos, y, desde un punto de vista de justicia fiscal, la RBU implicaría una base de ingresos exenta de impuestos, financiada mediante gravámenes progresivos sobre ingresos superiores.

En el terreno de la incondicionalidad, esta característica permite mantener la esencia de la RBU desde la lógica en que la riqueza es producto del esfuerzo colectivo, a su vez permitiendo vencer narrativas de paternalismo, generando procesos positivos de apropiación, confianza y ejercicio integral de derechos. Finalmente, desde el enfoque individual, la RBU permite mitigar riesgos de incentivos perversos a capturas de dicha renta, como es el ejemplo de los hogares con problemas de desigualdad de género, y/o, riesgos de captura de dicha renta por parte de grupos ilegales en territorios con situaciones de conflicto.

Cientos de experimentos similares a la RBU en todo el mundo han demostrado su potencial para generar una amplia gama de resultados positivos y efectos colaterales. Esto incluye mejoras en indicadores clave de desarrollo como la pobreza, la salud y la nutrición, el bienestar, la actividad económica, los resultados educativos, la cohesión social, la participación política y la desigualdad económica[[2]](#footnote-2).

También existe un interés y evidencia creciente alrededor del potencial de la RBU para generar una variedad de externalidades positivas para el clima. Sus defensores argumentan que puede fomentar un consumo más ecológico[[3]](#footnote-3), promover formas de trabajo más significativas y menos contaminantes[[4]](#footnote-4), servir como compensación por la deuda climática o por pérdidas y daños[[5]](#footnote-5), ofrecer una alternativa a los instrumentos tradicionales

basados en el mercado para la conservación[[6]](#footnote-6), y respaldar el activismo climático y el "poder de decir no" a industrias extractivas y poderosas[[7]](#footnote-7).

La Renta Básica Universal es una de las herramientas más efectivas para promover el bienestar, la autonomía y el desarrollo territorial, especialmente en regiones vulnerables y afectadas por conflictos. A continuación, se hace mención de algunos de sus impactos más notorios:

1. Empodera a las personas y comunidades. La RBU reduce la pobreza, construye confianza social, mejora la salud, apoya la educación y el emprendimiento, y empodera a las mujeres.
2. Fomenta la autonomía y el liderazgo local. En contextos frágiles, las transferencias incondicionales permiten a las familias asignar los recursos según sus prioridades, invirtiendo con frecuencia en activos productivos (por ejemplo, 84 % se destinó a ganado y herramientas en Uganda), con fuertes efectos multiplicadores (por ejemplo, aumento del 67 % en el gasto de los hogares en Zambia)[[8]](#footnote-8).
3. Mejora el bienestar y la cohesión social. Eliminar las condiciones reduce el estrés financiero, mejora la nutrición y aumenta los incentivos a medios de vida sostenible con el ambiente (por ejemplo, en Perú) y orienta el gasto hacia elecciones más saludables (por ejemplo, en Lesoto). También fortalece la participación comunitaria y reduce los costos de monitoreo[[9]](#footnote-9)[[10]](#footnote-10).
4. Mejora los resultados educativos. Aumenta la asistencia escolar (hasta un 15 % en Canadá), reduce los problemas de conducta (en un 40 % en EE. UU.) y estimula la inversión en materiales educativos.
5. Apoya la conservación y la construcción de paz. La RBU ofrece una forma práctica de vincular la protección ambiental con la justicia social al permitir iniciativas de base, reconstruir comunidades y abordar las raíces estructurales de los conflictos socioambientales[[11]](#footnote-11)[[12]](#footnote-12)[[13]](#footnote-13).
6. Efectos positivos en la salud. Los programas de transferencias condicionadas han contribuido significativamente a la reducción de la morbilidad y mortalidad en Brasil, previniendo millones de hospitalizaciones y muertes en las últimas dos décadas. El número de muertes evitadas por todas las causas y edades entre 2000 y 2019 gracias a la implementación del programa Bolsa Familia fue de 713,083, y el número de hospitalizaciones evitadas fue de 8,225,390.

**V. Experiencias internacionales**

**Experiencia en Brasil**

Con una amplia participación popular, la actual Constitución de Brasil fue promulgada dando voz a décadas de luchas que se consolidaron durante el período militar y unificando demandas de diversos grupos sociales y económicos. Dada su "finalidad de asegurar el ejercicio de los derechos sociales e individuales, la libertad, la seguridad, el bienestar, el desarrollo, la igualdad y la justicia"(Brasil, 1988, preámbulo), representó la primera vez en la historia del país en que los derechos sociales fueron considerados explícitamente como derechos fundamentales de todos los ciudadanos[[14]](#footnote-14).

Como se presenta en el Artículo 1 de su texto, la Constitución brasileña se funda, entre otros principios, en el derecho a la ciudadanía y la dignidad de la persona humana. En consecuencia, estos principios guiaron la redacción del Artículo 6, que establece que todo ciudadano debe tener acceso a “educación, salud, trabajo, ocio, seguridad, previsión social...”, así como a un “salario mínimo mensual unificado nacionalmente, establecido por ley, capaz de satisfacer las necesidades básicas de subsistencia y las de su familia”.

A pesar de la inclusión de derechos sociales fundamentales en su texto y de una nueva conceptualización de la seguridad social, la Constitución no contempló necesariamente el desarrollo de programas de transferencia de efectivo en los años 90. Sin embargo, a lo largo de esa década y de los primeros años del siglo XXI, el desarrollo de estos programas en Brasil siguió una trayectoria en cuatro etapas principales:

1. En 1991, el entonces senador Eduardo Suplicy presentó el Proyecto de Ley 80 de 1991, propuso el “Programa de Garantía de Renta Mínima” para todo ciudadano brasileño mayor de 25 años. Aprobado por el Senado ese mismo año, el proyecto quedó estancado en la Cámara de Diputados hasta 2007, cuando fue archivado.
2. Creación de experiencias pioneras de renta mínima en tres municipios en 1995: Brasília (DF), con el programa Bolsa Escola, que exigía una asistencia escolar del 90% para recibir el beneficio; y Ribeirão Preto y Campinas (SP), que establecieron niveles mínimos de ingreso dentro de otros programas de asistencia social[[15]](#footnote-15). La creciente visibilidad de estos programas municipales permitió la aprobación de la Ley 9533 en 1997, que autorizó al gobierno federal a apoyar financieramente a municipios que implementaran programas de garantía de renta mínima con acciones socioeducativas.
3. Ley 10219 de 2001, sustituyendo la ley anterior y estableció el Bolsa Escola a nivel federal, extendiéndose a todos los municipios del país. Programas como el Auxilio Gas, la expansión del Beneficio de Prestación Continuada (BPC), y la creación del Catastro Único consolidaron las transferencias de efectivo como estrategia nacional para combatir la pobreza[[16]](#footnote-16).
4. Con la elección del presidente Lula en 2003, se identificaron problemas en la fragmentación y costos administrativos de los programas existentes, y por ello, el 20 de octubre de 2003 se creó el Programa Bolsa Família, unificando diversas iniciativas (como Bolsa Escola y Auxilio Gas) e incluyendo programas estatales y municipales[[17]](#footnote-17). Además, se lanzó el programa Fome Zero-Hambre Cero y creó el Ministerio de Desarrollo Social y Combate al Hambre en 2004. En 2004, se firmó la Ley 10835, redactada por el senador Suplicy, que estableció el Bolsa Familia como una etapa hacia la implementación gradual de una renta básica universal[[18]](#footnote-18).

**Bolsa Família y Bolsa Verde**

Más de 20 años después de su implementación, la Bolsa Familia se ha consolidado como un éxito en innovación social y lucha contra la pobreza. Su primer pago fue realizado en octubre de 2003, beneficiando a más de 1,15 millones de familias con un promedio de R$73,67 ($13). De 2002 a 2013, la desnutrición se redujo en aproximadamente un 82%. En 2014, más de 14 millones de familias lo recibían y la FAO declaró que Brasil había salido del Mapa del Hambre[[19]](#footnote-19).

A pesar de retos en materia política, el programa fue restablecido en 2023 con un mínimo de R$600 por familia, más pagos adicionales por niños, personas embarazadas, y adolescentes. En diciembre de 2024, más de 20,8 millones de familias —54,4 millones de personas, incluyendo más de 24 millones de niños— recibían un promedio de R$678,36 ($115)[[20]](#footnote-20).

Inspirado en el éxito del Bolsa Familia y en la creciente acción climática, se creó la Bolsa Verde, descrito por el Ministerio de Medio Ambiente como un programa “socioeconómico y ambiental que busca unir ciudadanía y preservación ambiental”. Creado por la Ley 12512 en 2011, brindó apoyo a familias en pobreza extrema que participaban en la conservación ambiental. Fue desactivado en 2016, cuando casi 100 mil familias recibían R$300 trimestralmente, y reactivado en 2023, con pagos ampliados a R$600. Actualmente, beneficia a familias de bajos ingresos registradas en el Catastro Único que viven en áreas protegidas.

Aunque exitosos, la Bolsa Familia y la Bolsa Verde aún están lejos de ser una RBU. La Bolsa Verde es limitada geográficamente, y su acceso cuenta con complicaciones por barreras burocráticas. Aun así, experiencias similares —como un piloto de RBU en la Amazonía peruana— muestran que los esquemas de renta básica para conservación pueden mejorar la nutrición, aliviar la preocupación financiera y fortalecer la protección ambiental[[21]](#footnote-21) (Cool Earth, 2025).

Por su parte, la Bolsa Familia fue definida como un paso hacia la RBU[[22]](#footnote-22) (Brasil, 2023). Aunque actualmente llega a un cuarto de la población brasileña, está focalizada en los más pobres y mantiene criterios de condicionalidad no financieros como asistencia escolar o vacunas, ampliando el enfoque más allá de la mera pobreza financiera.

Uno de los principales desafíos para universalizar el beneficio es su financiamiento. En julio de 2024, la ministra Simone Tebet anunció subsidios fiscales por R$520 mil millones. Ese mismo año, el presupuesto de la Bolsa Familia fue de R$170 mil millones. Sumando ambos valores, se obtienen R$690 mil millones, que divididos entre 208 millones de personas resultarían en un pago de R$3.317 ($570) anuales, o R$276 mensuales. Esto demuestra que la universalización es más una cuestión de prioridad política que de viabilidad fiscal.

**Maricá y Palmas: renta básica y monedas sociales**

En 1998 se fundó el Banco Palmas en Fortaleza (CE), como una iniciativa popular del barrio Conjunto Palmeiras, con el objetivo de fomentar la inclusión social y el desarrollo local. Creó la primera moneda social del país, limitada al comercio local. Con el tiempo, el banco se convirtió en un actor clave en proyectos sociales y desarrollo tecnológico[[23]](#footnote-23).

Tras la creación de la Secretaría Nacional de Economía Solidaria en 2003, existen hoy más de 160 monedas sociales en Brasil, con más de 11 millones de transacciones en 2024, sumando R$1.000 millones. El ejemplo más exitoso es la moneda Mumbuca de Maricá.

Creada en 2013 con el programa “Ingreso Mínimo Mumbuca”, actualmente beneficia a más de 90 mil personas, casi la mitad de la población. En 2015 se creó un programa adicional de Renta Básica, y en 2019 los pagos pasaron de ser por familia a pagos individuales. Durante la pandemia, Maricá elevó los pagos a 300 Mumbucas por persona y amplió la cobertura. En 2023 el valor aumentó a 230 Mumbucas para 93 mil beneficiarios.

La vecina Niterói lanzó en 2021 la moneda social Arariboia, beneficiando a casi 50 mil familias con pagos mensuales que pueden llegar hasta los 868 Arariboias por familia[[24]](#footnote-24). Ambas ciudades financian estos programas con las regalías del petróleo, recibiendo en 2024 R$1.000 millones (Niterói) y R$2.600 millones (Maricá) (Petrobras, 2025). Las regalías representan el 30–40% del presupuesto municipal, lo que plantea riesgos si estos ingresos disminuyen.

**Fondos Soberanos: hacer la renta básica sostenible**

Tanto Maricá como Niterói han creado Fondos Soberanos para garantizar la sostenibilidad de sus programas sociales cuando se agoten las regalías del petróleo. Estos fondos actúan como cuentas de ahorro público, invirtiendo en activos financieros para generar ingresos a largo plazo[[25]](#footnote-25).

Un Fondo Soberano (SWF) tiene tres elementos clave: (i) propiedad pública, (ii) estrategias de inversión, incluso en el exterior, y (iii) propósitos macroeconómicos. El Fondo de Maricá, creado en 2017, acumula casi R$2.000 millones, con depósitos mensuales del 10–15% de sus regalías.

El de Niterói, creado en 2021, acumula alrededor de R$1.300 millones[[26]](#footnote-26). Aunque no es replicable en todos los lugares, estas experiencias muestran cómo transformar recursos finitos en ingresos sostenibles para implementar una renta básica y políticas climáticas a largo plazo. Son modelos que pueden inspirar otras regiones del mundo.

**Otras experiencias internacionales**

**Piloto de Comunidades Resilientes de Chicago (**[EE.UU](http://ee.uu).**)**

El Piloto de Comunidades Resilientes de Chicago (CRCP) es el programa municipal de ingreso garantizado más grande implementado hasta la fecha en Estados Unidos. Lanzado en 2022 por la Ciudad de Chicago, entregó pagos mensuales de $500 dólares a 5,000 hogares de bajos ingresos durante 12 meses, sin condiciones de uso.

El programa buscaba abordar la crisis económica agravada por el COVID-19, reducir la pobreza y probar el ingreso garantizado como política pública de largo plazo. Su evaluación inicial encontró que:

* Redujo el estrés financiero: Los beneficiarios reportaron menor ansiedad sobre el pago de cuentas y necesidades básicas.
* Mejoró la salud mental: Hubo incrementos significativos en bienestar percibido y reducción de síntomas depresivos.
* Aumentó la estabilidad económica: Los participantes usaron los recursos para pagar deudas, asegurar vivienda, invertir en educación y cubrir gastos de salud.

El CRCP se suma a la evidencia global de que las transferencias directas mejoran diversos indicadores de bienestar y forma parte de un movimiento más amplio de pilotos urbanos que buscan demostrar la viabilidad del ingreso garantizado como instrumento de justicia económica.

**Piloto de Renta Básica Universal GiveDirectly (Kenia)**

GiveDirectly lidera el estudio más grande y largo del mundo sobre Renta Básica Universal (RBU) en áreas rurales de Kenia. Lanzado en 2017, el estudio incluye:

* Más de 20,000 beneficiarios en 295 aldeas,
* Un cronograma de evaluación de 12 años,
* Tres grupos experimentales: RBU a largo plazo (12 años), RBU a corto plazo (2 años) y transferencias únicas, comparados con un grupo de control.

Los hallazgos preliminares de los primeros dos años (2017–2019) muestran:

* Expansión económica significativa: Las aldeas con RBU registraron mayor actividad económica y creación de empresas locales.
* Aumento de ingresos familiares: Los beneficiarios reportaron ingresos más altos y estables.
* Mejor seguridad alimentaria y salud: Los hogares tuvieron menos días sin alimentos y mejoras en su salud física y mental.

Este estudio es considerado un hito en la evidencia global sobre la RBU, demostrando su factibilidad y efectos positivos a nivel comunitario. Actualmente se están evaluando los resultados de mediano y largo plazo (5 y 12 años) para analizar su impacto sostenido en pobreza, desigualdad y economías locales.

**Fondo Permanente de Alaska**

El Fondo Permanente de Alaska es un fondo soberano, creado en 1976 para invertir parte de los ingresos petroleros del estado en beneficio de sus residentes a largo plazo. En 1982, comenzó a pagar un dividendo anual a cada residente elegible, financiado con los rendimientos de este fondo.

Aunque a menudo se menciona como un ejemplo de renta básica, técnicamente es una transferencia universal en efectivo cuyo monto varía según los ingresos petroleros y el desempeño del mercado. Por ejemplo, en 2023, el pago fue de $1,312 dólares por persona, mientras que en 2022 fue de $3,284 dólares por persona[[27]](#footnote-27).

El modelo de Alaska es relevante porque demuestra:

* Como la riqueza de los recursos naturales puede canalizarse en un fondo soberano para beneficiar a las generaciones presentes y futuras.
* La viabilidad política de distribuir dividendos universales, manteniendo un alto apoyo público durante más de 40 años.
* Sus limitaciones como programa de renta básica plena, ya que los montos no cubren necesidades básicas ni forman parte de un piso amplio de protección social.
1. **Impacto fiscal**

En ejercicio del derecho fundamental de petición, se solicitó al Departamento de Prosperidad Social (DPS) con radicado E-2025-0007-063755 información detallada de los principales programas sociales implementados en los últimos años. En respuesta a dicha solicitud, el DPS remitió datos oficiales correspondientes a los siguientes programas: Compensación del IVA, Colombia Mayor, Renta Joven y Renta Ciudadana, abarcando diferentes periodos dependiendo del programa.

La información suministrada incluye no solo los montos asignados anualmente a cada uno de estos programas, sino también la discriminación por fuente de financiación. Entre estas se encuentran el Presupuesto General de la Nación (PGN), el Fondo de Mitigación de Emergencias (FOME) —utilizado de manera extraordinaria en 2021 en el marco de la pandemia—, así como recursos provenientes de cofinanciación con entidades territoriales, especialmente con Bogotá.

Este ejercicio de recopilación y análisis presupuestal, se permite identificar tendencias de inversión pública en materia de protección social, observar la evolución del esfuerzo fiscal del Estado frente a poblaciones en condición de pobreza o vulnerabilidad, y evaluar la sostenibilidad y alcance de estos programas.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **PROGRAMA** | **VIGENCIA** | **FUENTE** | **PRESUPUESTO ASIGNADO** |
| Compensación del IVA | 2020 | PGN | $ 274.181.132.277 |
| 2021 | PGN | $ 958.240.000.000 |
| 2022 | PGN | $ 971.454.000.000 |
| 2023 | PGN | $ 1.069.949.299.210 |
| 2024 | PGN | $ 1.167.536.143.798 |
| 2025 | PGN | $ 126.000.000.000 |
| Colombia Mayor | 2021 | PGN | $ 1.769.368.130.080 |
| FOME | $ 817.715.040.000 |
| Cofinanciación Bogotá | $ 28.444.890.000 |
| 2022 | PGN | $ 1.679.579.801.419 |
| Cofinanciación Bogotá | $ 31.453.500.000 |
| 2023 | PGN | $ 1.716.644.723.711 |
| Cofinanciación Bogotá | $ 31.809.540.000 |
| 2024 | PGN | $ 2.314.385.543.880 |
| Cofinanciación Bogotá | $ 28.561.150.000 |
| 2025 | PGN | $ 1.479.363.068.705 |
| Cofinanciación Bogotá | $ 6.098.350.000 |
| Renta Joven | 2024 | PGN de | $ 713.577.405.000 |
| 2025 | PGN | $ 237.139.889.200 |
| Renta Ciudadana | 2024 | PGN | $ 3.134.365.249.575 |
| 2025 | PGN | $ 1.885.691.280.092 |

Tabla obtenido del derecho de petición al DPS con radicado E-2025-0007-063755

Este nivel de inversión representa una intensificación de las políticas de transferencia directa del Estado hacia la población más vulnerable, con especial énfasis en los hogares en pobreza extrema y personas mayores sin pensión. La tendencia de los últimos años refleja no solo un aumento progresivo en la asignación de recursos, sino también la diversificación de mecanismos y programas para garantizar ingresos mínimos y promover la inclusión social.

A continuación, se presenta el detalle del presupuesto asignado a cada programa por año, así como su evolución y peso relativo en el conjunto de la política social.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Año** | **Presupuesto total asignado** | **Programas activos** |
| 2020 | $ 274.181.132.277 | Compensación del IVA |
| 2021 | $ 3.573.768.060.080 | Compensación del IVA, Colombia Mayor (PGN, FOME, Bogotá) |
| 2022 | $ 2.682.487.301.419 | Compensación del IVA, Colombia Mayor (PGN, Bogotá) |
| 2023 | $ 2.818.403.562.921 | Compensación del IVA, Colombia Mayor (PGN, Bogotá) |
| 2024 | $ 7.358.425.492.253 | Compensación del IVA, Colombia Mayor, Renta Joven, Renta Ciudadana |
| 2025 | $ 3.734.292.588.997 | Compensación del IVA, Colombia Mayor, Renta Joven, Renta Ciudadana |

Elaboración propia con información obtenida del derecho de petición al DPS con radicado E-2025-0007-063755

Como puede observarse, el año con mayor inversión fue 2024, con más de $7,3 billones destinados en conjunto a los cuatro programas sociales. Ese año, Renta Ciudadana concentró el mayor porcentaje de recursos (42,6%), seguida por Colombia Mayor (31,8%), Compensación del IVA (15,9%) y Renta Joven (9,7%).

Este comportamiento evidencia una priorización de la política social en el marco del fortalecimiento de las transferencias monetarias, como instrumento clave para la superación de la pobreza y la atención a poblaciones vulnerables.

Por otro lado, el Ministerio de Igualdad y Equidad mediante una respuesta al derecho de petición con radicado ER-2025-00005914, remitió la información sobre los programas sociales en los cuales el Ministerio tiene algún tipo de participación. Dentro de estos programas se encuentra Jóvenes en Paz, el cual es una iniciativa del orden central que busca construir una ruta de atención integral para jóvenes entre 14 y 28 años en situación de alta vulnerabilidad. Esta estrategia se enmarca en un nuevo pacto con la juventud, orientado a la construcción de paz en los territorios y al goce efectivo de derechos fundamentales, como la educación, la salud y la participación social y comunitaria. Una de las características que tiene este programa es la realización de transferencias monetarias condicionadas, la asignación de este programa en todos sus componentes es de 172.000.000.000.000.

En respuesta al derecho de petición fechado el 22 de julio de 2025, identificado con el radicado No. 20256630663992, el Departamento Nacional de Planeación informó que, con base en las bases de datos del Sisbén —herramienta que clasifica a la población según sus condiciones socioeconómicas—, la población se distribuye de la siguiente manera:

**Grupo A**: Pobreza extrema

**Grupo B**: Pobreza moderada

**Grupo C**: Condición de vulnerabilidad

**Grupo D**: Población no pobre y no vulnerable

En este contexto, la población beneficiaria de la iniciativa legislativa corresponde a los hogares clasificados en los grupos **A** y **B** del Sisbén. En el marco del mencionado derecho de petición, se remitió la información detallada correspondiente a cada grupo.



De esta manera, **los hogares beneficiarios de la renta básica serán un total de 9.481.206,** y al subsumir los programas anteriormente mencionados, el presupuesto destinado para su funcionamiento iría directamente a financiar la Renta Básica Universal.

1. **Conflicto de intereses**

El artículo 291 de la Ley 5ª de 1992 -Reglamento Interno del Congreso, modificado por el artículo 3 de la Ley 2003 de 2019, establece que: “*el autor del proyecto y el ponente presentarán en el cuerpo de la exposición de motivos un acápite que describa las circunstancias o eventos que podrían generar un conflicto de interés para la discusión y votación del proyecto, de acuerdo con el artículo 286. Estos serán criterios guías para que los otros congresistas tomen una decisión en torno a si se encuentran en una causal de impedimento, no obstante, otras causales que el Congresista pueda encontrar”*. A su turno, el artículo 286 de la norma en comento, modificado por el artículo 1 de la ley 2003 de 2019, define el conflicto de interés como la “*situación donde la discusión o votación de un proyecto de ley o acto legislativo o artículo, pueda resultar en un beneficio particular, actual y directo a favor del congresista*”.

De conformidad con lo anterior, tenemos que esta iniciativa legislativa entra en vigencia a partir de su publicación y busca establecer la Renta Básica Universal como un derecho de todas las personas en situación de pobreza o vulnerabilidad. Así las cosas, no se evidencia que los congresistas puedan incurrir en posibles conflictos de interés, tampoco, puede predicarse un beneficio particular, actual y directo que les impida participar de la discusión y votación de este proyecto.

Lo anterior, sin perjuicio del deber de los congresistas de examinar, en cada caso en concreto, la existencia de posibles hechos generadores de conflictos de interés, en cuyo evento deberán declararlos de conformidad con lo dispuesto en el inciso 1 del artículo 286 ibídem: “*Todos los congresistas deberán declarar los conflictos de intereses que pudieran surgir en ejercicio de sus funciones”*.

Atentamente,

**ALIRIO URIBE MUÑOZ**

**Representante a la Cámara**

**ROBERT DAZA GUEVARA MARÍA JOSÉ PIZARRO RODRÍGUEZ**

**Senador de la República Senadora de la República**

**HERÁCLITO LANDÍNEZ SUÁREZ GABRIEL ERNESTO PARRADO**

**Representante a la Cámara Representante a la Cámara**

**ERMES EVELIO PETE VIVAS GILDARDO SILVA MOLINA**

**Representante a la Cámara Representante a la Cámara**

**ERICK VELASCO URBANO JAEL QUIROGA CARRILLO**

**Representante a la Cámara Senadora de la República**

**DAVID ALEJANDRO TORO SANDRA RAMÍREZ LOBO**

**Representante a la Cámara Senadora de la República**

**IMELDA DAZA COTES KAREN ASTRITH MANRIQUE**

**Senadora de la República Representante a la Cámara**

**CARLOS ALBERTO BENAVIDES CATALINA DEL SOCORRO PÉREZ**

**Senador de la República Senadora de la República**

**JORGE HERNÁN BASTIDAS ÁLVARO LEONEL RUEDA**

**Representante a la Cámara Representante a la Cámara**

**JUAN MANUEL CORTÉS DUEÑAS OMAR DE JESÚS RESTREPO**

**Representante a la Cámara Representante a la Cámara**

**CRISTOBAL CAICEDO ÁNGULO JULIO CÉSAR ESTRADA CORDERO**

**Representante a la Cámara Senador de la República**

**ANA PAOLA GARCÍA SOTO JULIÁN GALLO CUBILLOS**

**Representante a la Cámara Senador de la República**

**JORGE ELIECER TAMAYO LUIS ALBERTO ALBÁN URBANO**

**Representante a la Cámara Representante a la Cámara**

**JAMES MOSQUERA TORRES ESMERALDA HERNÁNDEZ SILVA**

**Representante a la Cámara Senador de la República**

**AIDA MARINA QUILCUÉ VIVAS GLORIA INÉS FLÓREZ SCHNEIDER**

**Senadora de la República Senadora de la República**

**DAVID RICARDO RACERO OLGA LUCÍA VELASQUEZ NIETO**

**Representante a la Cámara Representante a la Cámara**

**NORMAN DAVID BAÑOL**

**Representante a la Cámara**

1. BIEN (Basic Income Earth Network) – “About Basic Income” (BIEN Website). Accessed April 6, 2025. [↑](#footnote-ref-1)
2. BANERJEE, Abhijit et al. “Effects of a Universal Basic Income in Kenya (2-Year Results).” Working Paper, Innovations for Poverty Action/GiveDirectly, 2020. [↑](#footnote-ref-2)
3. ZHONGJING XU et al. “Household Income and Carbon Emissions: Evidence from China.” 2012. [↑](#footnote-ref-3)
4. GRAEBER, David. Bullshit Jobs: A Theory. Nova York: Simon & Schuster, 2018. [↑](#footnote-ref-4)
5. GIVEDIRECTLY. “Cash Transfers for Climate Resilience – Pilot Overview.” 2024. Available at: https://www.givedirectly.org/impact-reports. Accessed on: April 16, 2025. LAWHON, Mary; MCCREARY, Tyler. “Beyond Jobs vs Environment: On the Potential of Universal Basic Income to Reconfigure Environmental Politics.” Antipode, v. 52, n. 2, 2020, p. 405-424. [↑](#footnote-ref-5)
6. BÜSCHER, B.; FLETCHER, R. The Conservation Revolution: Radical Ideas for Saving Nature Beyond the Anthropocene. Verso, 2020. [↑](#footnote-ref-6)
7. WIDERQUIST, Karl. Independence, Propertylessness, and Basic Income: A Theory of Freedom.Nova York: Palgrave Macmillan, 2013. [↑](#footnote-ref-7)
8. HANDA, S et al. ‘Myth-busting? Confronting six common perceptions about unconditional cash transfers as a poverty reduction strategy in Africa’. World Bank Research Observer, 33(2), 259–298. https://doi.org/10.1093/wbro/lky003. 2018. [↑](#footnote-ref-8)
9. COOL EARTH. Basic Income Pilot Results: Amazon Basin, 2024. [↑](#footnote-ref-9)
10. ORKIN, Kate et al. ‘Cash Transfers and Community Participation in Public Affairs: A Village-Level Randomized Controlled Trial in Kenya’. Working Paper. Innovations for Poverty Action. <https://www.povertyactionlab.org/sites/default/files/research-paper/Cash%20Transfers%20and%20Community%20Participation%20in%20Public%20Affairs%20-%20A%20Village-Level%20Randomized%20Controlled%20Trial%20in%20Kenya.pdf>. 2022 [↑](#footnote-ref-10)
11. BASHUR, Diana. "The Applicability of Universal Basic Income in Post-Conflict Scenarios: The Syria Case," Basic Income Studies, De Gruyter, vol. 14(1), pages 1-17, 2019. [↑](#footnote-ref-11)
12. BROWN, Patrick. ‘Testing a real peace dividend for Northern Ireland: A proposal for universal basic income’ [Working paper]. UBI Lab Northern Ireland / Queen’s University Belfast. <https://www.ubilabnetwork.org/blog/proposing-a-recovery-universal-basic-income-for->northern-ireland . 2020 [↑](#footnote-ref-12)
13. STANDING, Guy. Basic Income: A Transformative Policy for the 21st Century. Londres: Bloomsbury, 2017. [↑](#footnote-ref-13)
14. ANDRADE, Lício. Public policies in the 1988 Federal Constitution: some comments on challenges and advances. 2019. Available at: https://revista.enap.gov.br/index.php/RSP/article/view/250/255. Accessed on: April 16, 2025 [↑](#footnote-ref-14)
15. LÍCIO, Elaine Cristina. “The trajectory of income transfer programs in Brazil: the impact of the federative variable.” Public Service Journal, v. 55, n. 3, Jul.- Sept. 2004. [↑](#footnote-ref-15)
16. Ibid. [↑](#footnote-ref-16)
17. Ibid. [↑](#footnote-ref-17)
18. BRAZIL. Ministry of Development and Social Assistance. “Bolsa Família expands reach in 2024 without spending more than in the previous year”. Federal Government, 2024. Available at:<https://www.gov.br/mds/pt-br/noticias-e-conteudos/desenvolvimentosocial/noticias->desenvolvimento-social/bolsa-familia-amplia-alcanceem-2024-sem-gastar-mais-que-no-ano-anterior. [↑](#footnote-ref-18)
19. GOV AGENCY. In April, Bolsa Família reaches more than 20.48 million households. Payment starts today (15). Brasília: Agência Gov, April 15, 2025. Available at: <https://agenciagov.ebc.com.br/noticias/202504/emabril-bolsa-familia-chega-a-mais-de-20-48-milhoes-de-lares> [↑](#footnote-ref-19)
20. GOV. AGENCY. Bolsa Família: the trajectory of the program that took Brazil off the hunger map.Available at: <https://agenciagov.ebc.com.br/noticias/202310/bolsa-familia-atrajetoria-do-programa-que-tirou-o-brasil-do-mapa-da-fome> [↑](#footnote-ref-20)
21. COOL EARTH. Basic income: early results show significant impact. Available at: <https://www.coolearth.org/news/basic-income-earlyresults-show-significant-impact/> [↑](#footnote-ref-21)
22. BRASIL. Ministério do Desenvolvimneto e Assistência Social. “Pobreza e extrema pobreza atingem menores níveis da história em 2023.” Governo Federal, 2023. Disponível em: <https://www.gov.br/mds/pt-br/noticias-econteudos/desenvolvimento-social/noticias-desenvolvimentosocial/pobreza-e-extrema-pobreza-atingem-menores-niveis-da-historiaem-2023> . [↑](#footnote-ref-22)
23. BANCO PALMAS. Sobre nós. Available at: <https://bancopalmas.com/sobre/> [↑](#footnote-ref-23)
24. NITERÓI (RJ). City Hall of Niterói. Moeda Arariboia: payment for the month of June takes place this Tuesday (11). Available at: <https://niteroi.rj.gov.br/moeda-arariboia-pagamento-do-mes-de-junhoacontece-nesta-terca-feira-11/>. [↑](#footnote-ref-24)
25. BRAZILIAN SOVEREIGN WEALTH FUNDS FORUM. Municipality of Niterói/RJ. Available at: <https://fundossoberanos.org.br/membros/niteroi/> [↑](#footnote-ref-25)
26. BRAZILIAN SOVEREIGN WEALTH FUNDS FORUM. About the FFSB. Available at: <https://fundos-soberanos.org.br/sobre-ffsb/> [↑](#footnote-ref-26)
27. APFC (Alaska Permanent Fund Corporation) website, accessed 3rd March 2025. <https://apfc.org/#:~:text=Ten%20years%20after%20Alaska%20achieve> [↑](#footnote-ref-27)