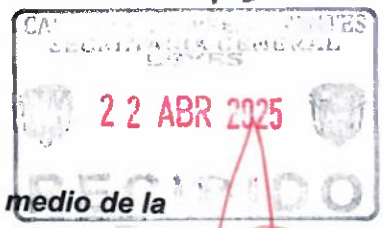


*Auel*

ALT 1



**PROPOSICIÓN MODIFICATORIA**

**Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones".**

Modifíquese el artículo 1 del Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones" el cual quedará de la siguiente manera:

**ARTÍCULO 1. OBJETO.** La presente ley tiene por objeto y promover la conservación de humedales en el territorio nacional, estableciendo medidas específicas para su protección y fomentando la participación comunitaria.

*1 ✓  
2 ✓  
3 ✓  
4 ✓  
5 ✓*

Andrés Candimance López  
Pacto Histórico Putumayo

Edward Sarmiento Iturbide  
PACTO - Cond.

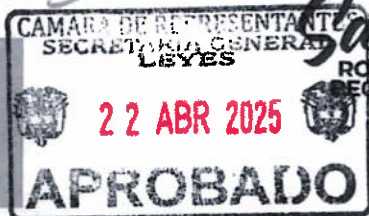
Leyla Rincón







CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
CÁMARA DE REPRESENTANTES



ALT 1

*Sar*

*Saray*  
ROBAYO  
BECHARA

**SARAY ELENA ROBAYO BECHARA**  
**REPRESENTANTE A LA CÁMARA - CÓRDOBA**

### PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo primero al Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara – 056 de 2023 Senado “Por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones”.

**Artículo 1°. Objeto.** La presente ley tiene por objeto y promover la **protección**, conservación **y restauración** de humedales en el territorio nacional, estableciendo medidas específicas para su protección y fomentando la participación comunitaria.

*Saray*

**SARAY ELENA ROBAYO BECHARA**  
Representante a la Cámara  
Departamento de Córdoba

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso Carrera 7 No. 8 -68, Oficina 625 y 626  
Teléfono: 3904050 Extensión 3614-3616 Celular 3118753076  
Saray.robayo@camara.gov.co

RECEIVED  
13 APR 2012  
10:40 AM

22  
14

## PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones".

Modifíquese el artículo 3 del Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones" el cual quedará de la siguiente manera:

**ARTÍCULO 3. CLASIFICACIÓN DE LOS HUMEDALES:** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con los insumos **existentes y adicionales** aportados por los institutos de investigación y las autoridades ambientales **incluidas las relacionadas en el artículo 66 de la ley 99 de 1993** definirá una clasificación para la protección, conservación y restauración **ecológica** de los humedales existentes en el territorio nacional, teniendo en cuenta características ecológicas, hidrológicas, geomorfológicas, edafológicas y de diversidad biológica (terrestre e hidrobiológica) **de ordenamiento territorial y de contexto social**, dada su importancia estratégica en el equilibrio ambiental, la conectividad con otros ecosistemas hídricos y la preservación de servicios ecosistémicos, así como lo establecido en la convención sobre los humedales RAMSAR, y **según la adopción y adaptación de estándares nacionales e internacionales de clasificación y tipificación de los ecosistemas**. Lo anterior, con el fin de establecer elementos esenciales para la gestión adecuada de los humedales basándose en criterios para su protección, conservación y restauración ecológica.

**Parágrafo primero.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con participación de las entidades que integran el Sistema Nacional Ambiental – SINA, realizará la actualización de la Política Nacional de Humedales. Posterior a esta actualización, esta deberá ser revisada y actualizada ~~cada diez (10)~~ años.

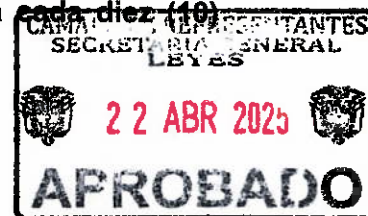
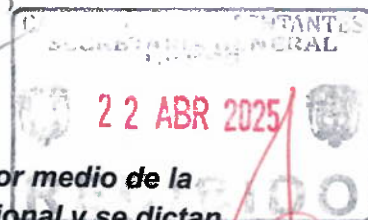
## Justificación

Se incorpora un ajuste que permite identificar, dentro de las autoridades ambientales, a las entidades territoriales como municipios, distritos o áreas metropolitanas con una población urbana igual o superior a un millón (1.000.000) de habitantes, las cuales ejercen dentro de su perímetro funciones asignadas a las Corporaciones Autónomas Regionales. Asimismo, se establece que esta clasificación aportará elementos esenciales para la gestión integral de los humedales, bajo criterios de protección, conservación y restauración ecológica. Igualmente, se plantea la necesidad de que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible actualice la Política Nacional de Humedales y garantice su revisión y actualización periódica cada diez (10) años, con el fin de evaluar los resultados obtenidos y los retos asociados a la dinámica de conservación de estos ecosistemas.

*[Firma]*  
Andrés Cancianence López  
Punto Histórico Putumayo

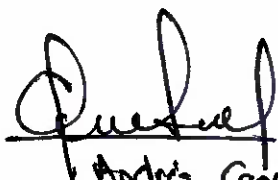
*[Firma]*  
Leyla Pinzón

*[Firma]*  
Eduardo Sarmiento Adelgo  
PACTO - Cuel





incorpora la necesidad de realizar un levantamiento de información sobre las comunidades terrestres e hidrobiológicas, con el fin de identificar las amenazas que enfrentan y apoyar su gestión y conservación.



Andrés Conceimance López  
Rector Histórico Putumayo







**PROPOSICIÓN MODIFICATORIA**

**Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones".**

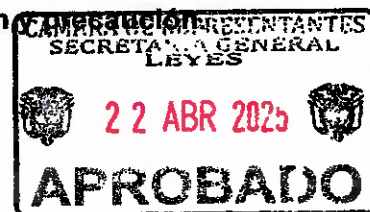
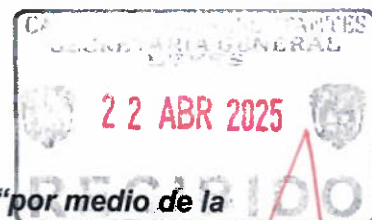
Modifíquese el artículo 7 del Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones" el cual quedará de la siguiente manera:

**ARTÍCULO 7. ESTUDIOS DE CAPACIDAD DE CARGA.** Las autoridades ambientales competentes **incluidas las relacionadas en el artículo 66 de la ley 99 de 1993** deberán formular estudios de capacidad de carga, para cada una de las actividades permitidas en los principales complejos de humedales identificados, de conformidad con los objetivos establecidos en su plan de manejo. **Si no cuentan con este, de acuerdo a la visión ecosistémica del humedal deberán realizar estudios que permitan garantizar la funcionalidad y/o prestación de servicios ecosistémicos de los humedales.**

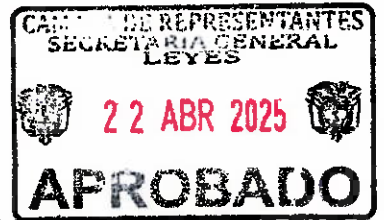
**Parágrafo primero.** No obstante, también podrán realizarse otros estudios para la gestión y manejo de los humedales, tales como: valoración económica – ambiental, captura de gases efecto invernadero, **uso de especies nativas y manejo de especies invasoras**, entre otros ~~etras~~, que aporten ~~elementos~~ relevantes para la conservación de humedales en el país. Dichos estudios, deberán ser socializados a las entidades territoriales correspondientes dentro de los seis (6) meses posteriores a su expedición.

**Parágrafo segundo.** Los resultados de los estudios deberán ser tenidos en cuenta en la formulación de los planes de manejo y conservación ambiental de los humedales y **deberá** hacerse seguimiento a sus disposiciones por parte de las autoridades ambientales **incluidas las relacionadas en el artículo 66 de la ley 99 de 1993**. Igualmente serán insumo prioritario para la generación de alertas tempranas, **y podrán usarse así como** para la delimitación y/o reconversión de actividades productivas, con el fin de garantizar la conservación del ecosistema. Dichos estudios serán de obligatoria consulta para la toma de decisiones de autoridades ambientales **incluidas las relacionadas en el artículo 66 de la ley 99 de 1993** que otorgan permisos para vertimientos, concesiones de aguas, ocupación de causas y aprovechamientos forestales que puedan impactar el humedal en cuestión o en los ecosistemas hídricos relacionados, entre otros. Las decisiones no podrán estar en contravía de los resultados del estudio.

**Parágrafo tercero.** Las actividades permitidas llevadas a cabo en estas áreas deberán realizarse de tal forma que eviten el deterioro de la biodiversidad, promoviéndose actividades de producción alternativas y ambientalmente sostenibles que estén en armonía con los objetivos de la presente ley. **Lo anterior, sin perjuicio de los principios de rigor subsidiario, prevención y preservación.**

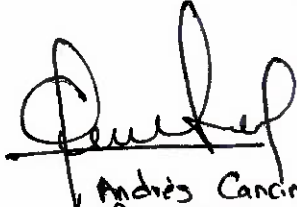





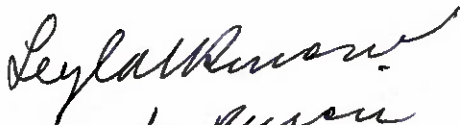


### Justificación

Se reconoce a las entidades territoriales —municipios, distritos y áreas metropolitanas con una población urbana igual o superior a un millón (1.000.000) de habitantes— como autoridades ambientales competentes dentro de su jurisdicción, en virtud de las funciones asignadas por la Ley 99 de 1993, equivalentes a las de las Corporaciones Autónomas Regionales. Asimismo, se considera pertinente que los estudios que se adelanten en torno a los humedales incluyan el fomento del uso de especies nativas y el manejo integral de especies invasoras, dada la problemática y el riesgo que estas representan para la integridad de dichos ecosistemas. Finalmente, se precisa que, si bien existen actividades permitidas en los complejos de humedales, su desarrollo deberá observar el principio de menor subsidiario, el cual faculta a las entidades territoriales y autoridades ambientales para adoptar medidas más estrictas cuando sea necesario, con el fin de garantizar la conservación de los ecosistemas.

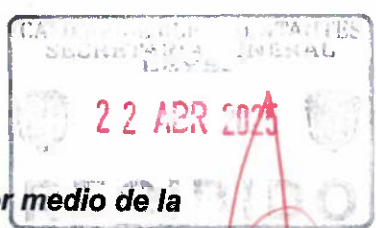
  
Andrés Cancimance López  
Pacto Histórico Putumayo

  
Edward Sarmiento Hidalgo  
PACTO Unión

  
Leyla Rivas



*Acc*



**PROPOSICIÓN MODIFICATORIA**

**Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones".**

Modifíquese el artículo 4 del Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones" el cual quedará de la siguiente manera:

*341*

**ARTÍCULO 4. INVENTARIO NACIONAL DE HUMEDALES.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y las autoridades ambientales **incluidas las relacionadas en el artículo 66 de la ley 99 de 1993** competentes con insumos de los institutos de investigación del Sistema Nacional Ambiental **existentes y adicionales**, levantarán dentro de los dos años siguientes a la entrada en vigencia de la presente ley, el inventario nacional de humedales y se hará su actualización bianual, teniendo en cuenta la temporalidad establecida en la Política Nacional de Humedales.

Esta información será de acceso y uso público, para lo cual **el Gobierno Nacional** se deberá crear una plataforma gratuita ~~relacionada y la cual~~ **que** será interoperable con el SIAC, en la que se pueda observar como mínimo, la siguiente información:



- a) Clasificación de humedales en Colombia.
- b) Tipo y número de humedales de acuerdo con la clasificación.
- c) Identificación individual de los humedales (ubicación, área, delimitación, características principales, estado actual de conservación, degradación o afectación de los servicios ecosistémicos asociados al humedal).
- d) Estado de adopción e implementación del plan de manejo ambiental por cada humedal identificado y caracterizado.
- e) **Inventario de especies de las comunidades terrestres e hidrobiológicas.**

**Justificación**

Atendiendo las sugerencias presentadas por la Alcaldía Distrital de Bogotá, se precisa que dentro de las autoridades ambientales mencionadas en el presente artículo se incluyen aquellas contempladas en el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, el cual establece que los municipios, distritos o áreas metropolitanas con una población urbana superior a un millón (1.000.000) de habitantes ejercerán, dentro de su perímetro, funciones propias de las Corporaciones Autónomas Regionales. Asimismo, se determina que la administración de la plataforma citada en este artículo estará a cargo del Gobierno Nacional. Finalmente, se

*Eduard Sarmiento Huelgo*  
**Eduard Sarmiento Huelgo**  
 PACTO - Concl.

*[Signature]*



En mi calidad de Representante a la Cámara me permito radicar  
Proposición de Modificación al artículo 4° del texto propuesto del  
Proyecto de ley 310 de 2024 C.

Art 4  
Dial.

Se modifica en la expresión "  
(...) y se podrá actualizar bienalmente"

Cordialmente



*[Signature]*  
Juan José Bernal



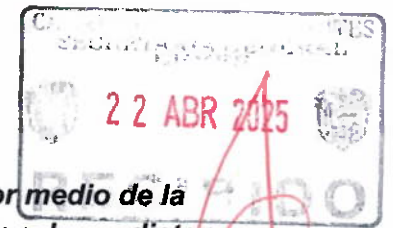
6:42pm





AL+ 5

Lucy



## PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones".

Modifíquese el artículo 5 del Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones" el cual quedará de la siguiente manera:

1 ✓  
ALC  
3 41 ✓

Artículo No 5. Programa Nacional de Monitoreo de Humedales. El Gobierno Nacional a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y en coordinación con las demás autoridades del orden nacional y territorial **incluidas las relacionadas en el artículo 66 de la ley 99 de 1993**, diseñará e **implementarán** el programa nacional de monitoreo de humedales que incorpore indicadores hidrológicos, geomorfológicos y edafológicos, ecológicos fisicoquímicos del agua, suelo y sedimentos, así como de biología terrestre e hidrobiológica e indicadores socioeconómicos y los asociados con contaminantes, con el fin de monitorear las condiciones de conservación, degradación o afectación de los humedales en el territorio colombiano. **Estos indicadores**, además deberán estar articulados y formulados **a la luz con fundamento en** de la política nacional de humedales. ~~en su revisión actualizada y del programa nacional de monitoreo de humedales o los que hagan sus veces.~~

Parágrafo primero. El programa ~~del que habla al que refiere~~ el presente artículo deberá ser elaborado **por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con la participación activa de los institutos de investigación, entidades que son parte del Sistema Nacional Ambiental – SINA y de la academia** dentro del primer año siguiente a la entrada en vigencia de la presente ley.

Parágrafo segundo. La implementación de las acciones establecidas en este programa de monitoreo estará a cargo de las autoridades ambientales **incluidas las relacionadas en el artículo 66 de la ley 99 de 1993** así como las entidades territoriales.

Parágrafo tercero. El programa de monitoreo al que se refiere el presente artículo deberá contener disposiciones metodológicas para el seguimiento del pulso hidrológico, así como el reporte de los escenarios de transformación acorde con los compromisos del Convenio sobre la Diversidad Biológica (CBD).

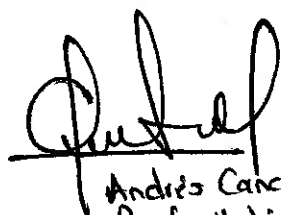
### Justificación

*Se incluyen como autoridades ambientales aquellas definidas en la Ley 99 de 1993, especialmente en lo dispuesto en su artículo 63. Asimismo, en atención a los compromisos internacionales asumidos por Colombia en el marco del Convenio sobre la Diversidad Biológica (CBD), se establece la necesidad de implementar herramientas metodológicas para el monitoreo de escenarios de transformación en los humedales, con el fin de*





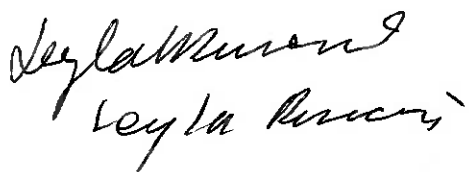
identificar cambios funcionales, evaluar las presiones antrópicas y naturales que los afectan, y tomar decisiones informadas orientadas a prevenir su degradación.



Andrés Cancian Lopez  
Pacto Histórico Putumayo



Edward Sarmiento Hidalgo  
PACTO Canal.

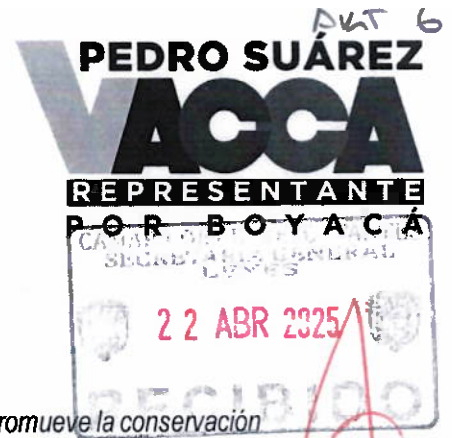


Leyla Rincón





**Cámara**  
de Representantes

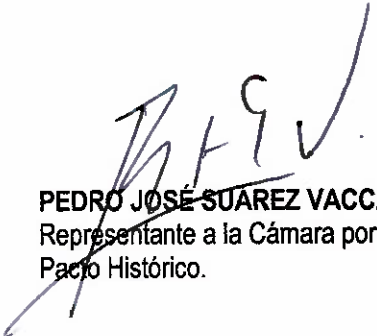


### PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

MODIFÍQUESE el artículo 6 del Proyecto de Ley 310 de 2024 "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones", cual quedara así:

**Artículo 6°. Reporte de cumplimiento.** En el marco de lo dispuesto en los artículos 30 y 31 de la Ley 99 de 1993, las autoridades ambientales reportarán al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el resultado de la medición que trata el artículo 5 de la presente ley, como parte de la implementación del Programa Nacional de Monitoreo de Humedales, el diseño de políticas públicas e Instrumentos Normativos por parte de los Entes Territoriales y de los planes de manejo y conservación ambiental respectivos.

Atentamente,

  
**PEDRO JOSÉ SUÁREZ VACCA**  
Representante a la Cámara por Boyacá  
Pacto Histórico.



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Gra. 7° No. 8-68 Ofc 330B - Cel: (+57) 3203794708  
Tel: (+57) (601) 3904050 Ext. 3269 - 3291  
[pedro.suarez@camara.gov.co](mailto:pedro.suarez@camara.gov.co) / [suarezvacca.camara@gmail.com](mailto:suarezvacca.camara@gmail.com)  
Bogotá, D.C. - Colombia



@suarezvacca



Pedro José Suárez Vacca



320 3794708



PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones".

Modifíquese el artículo 8 del Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones" el cual quedará de la siguiente manera:

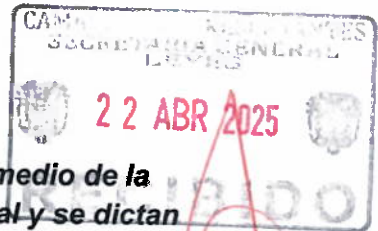
**Artículo 8. Plan de acción de humedales de importancia nacional.** El Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, generará un plan de acción para apoyar a las autoridades ambientales **incluidas las relacionadas en el artículo 66 de la ley 99 de 1993** en la formulación de los planes de manejo orientados a la preservación, restauración, uso sostenible y generación de aquellos humedales que, producto del inventario realizado de acuerdo con lo establecido en esta ley, sean identificados como de importancia estratégica para la nación.

**Parágrafo 1.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible podrá destinar recursos de Asignación ambiental **de del Sistema General de Regalías regalías, del Fondo para la Vida y la Biodiversidad, y u** otras fuentes, **para apoyar a las autoridades ambientales incluidas las relacionadas en el artículo 66 de la ley 99 de 1993** para en la formulación y/o implementación de los planes de manejo ambiental de los humedales de importancia estratégica para la nación.

**Parágrafo 2.** ~~en~~ En el ~~un~~ término de un año contado a partir de la expedición de la presente ley, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo **Sostenible actualizará** los lineamientos para la elaboración de los planes de manejo **sin perjuicio del principio de rigor subsidiario, incorporando como mínimo, estrategias de restauración ecológica, manejo de especies invasoras e indicadores periódicos de monitoreo que permitan establecer el estado de conservación de dichas unidades ecosistémicas.**

**Parágrafo 3.** De acuerdo, ~~conforme~~ a los lineamientos establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Agricultura y desarrollo Rural en el marco de sus competencias, las autoridades ambientales correspondientes, **incluidas las relacionadas en el artículo 66 de la ley 99 de 1993**, diseñarán de manera participativa y concertada con las comunidades los programas, planes y proyectos de **uso sostenible**, reconversión y sustitución de las actividades prohibidas que estén presentes en su interior. La formulación de los planes de manejo deberá realizarse de manera participativa ~~teniendo en cuenta en cumplimiento del artículo 79 de la Constitución Política.~~

**Parágrafo 4.** Los planes de manejo ambiental de humedales **según lo dispuesto en el parágrafo 2 del presente artículo** incluirán un sistema de seguimiento para evaluar, supervisar, monitorear el estado y tendencias de las zonas de humedales y



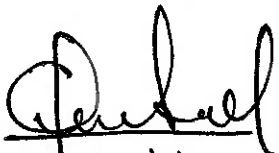




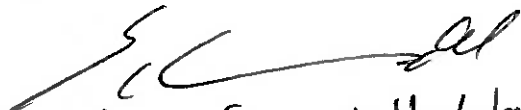
las correspondientes actividades de manejo, los cuales deberán ser desarrollados con acompañamiento de institutos de investigación, ~~universidades~~ y la academia y la sociedad civil.

#### **Justificación**

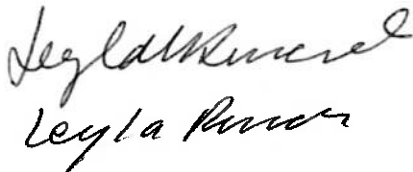
Se precisa que, dentro de las autoridades ambientales, se incluyen las entidades territoriales con una población urbana igual o superior a un millón (1.000.000) de habitantes, las cuales ejercen competencias ambientales en su jurisdicción, de acuerdo con lo previsto en la Ley 99 de 1993. Con el fin de fortalecer el respaldo financiero por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible hacia dichas autoridades, se incorpora como herramienta de apoyo el Fondo para la Vida y la Biodiversidad, conforme a lo dispuesto en el artículo 196 de la Ley 2294 de 2023. Adicionalmente, se considera prioritaria la actualización de los lineamientos para la elaboración de los planes de manejo ambiental, sin perjuicio del principio de rigor subsidiario, incorporando acciones orientadas a la conservación, como la restauración ecológica, el control de especies invasoras y el establecimiento de indicadores de monitoreo que permitan evaluar el estado y la dinámica de los ecosistemas intervenidos.



Andrés Cancimance López  
Pacto Histórico Putumayo



Eduarel Sarmiento Heculgo  
PACTO - Cund.

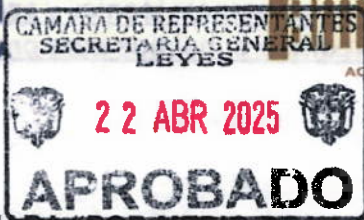


Leyla Rivero





**Modesto Aguilera**  
REPRESENTANTE A LA CÁMARA  
ATLÁNTICO • 2022 - 2026



**PROYECTO DE LEY 310 – 2024 CÁMARA “POR MEDIO DE LA CUAL SE PROMUEVE LA CONSERVACIÓN DE HUMEDALES EN EL TERRITORIO NACIONAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

Adiciónese un párrafo al artículo 8 del Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara “por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones”, el cual quedará así:

**Artículo 8. Plan de acción de humedales de importancia nacional.** El Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, generará un plan de acción para apoyar a las autoridades ambientales en la formulación de los planes de manejo orientados a la preservación, restauración, uso sostenible y generación de aquellos humedales que, producto del inventario realizado de acuerdo con lo establecido en esta ley, sean identificados de importancia estratégica para la nación.

**Parágrafo 1.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible podrá destinar recursos de Asignación ambiental de regalías, u otras fuentes, para la formulación y/o implementación de los planes de manejo ambiental de los humedales de importancia estratégica para la nación.

**Parágrafo 2.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible formulará los lineamientos para la elaboración de los planes de manejo en un término de un año contado a partir de la expedición de la presente ley.

**Parágrafo 3.** Las autoridades ambientales correspondientes, conforme a los lineamientos establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Agricultura y desarrollo Rural en el marco de sus competencias, diseñarán de manera participativa y concertada con las comunidades los programas, planes y proyectos de reconversión y sustitución de las actividades prohibidas que estén presentes en su interior. La formulación de los planes de manejo deberá realizarse de manera participativa teniendo en cuenta el artículo 79 de la Constitución Política.

**Parágrafo 4.** Los planes de manejo ambiental de humedales incluirán un sistema de seguimiento para evaluar, supervisar, monitorear el estado y tendencias de las zonas de humedales y las correspondientes actividades de manejo, los cuales deberán ser desarrollados con acompañamiento de institutos de investigación, universidades y la academia.

**Parágrafo nuevo. Las actividades de reconversión productiva que impliquen restricciones a ~~derechos de propiedad~~ o al uso del suelo deberán ser previamente concertadas con los titulares de predios afectados y deberán incluir instrumentos de**

↳ posesión, tenencia ↗



**Modesto Aguilera**  
REPRESENTANTE A LA CÁMARA  
ATLÁNTICO • 2022 - 2026



**compensación económica, asistencia técnica y acceso  
preferente a líneas de crédito o subsidios para proyectos sostenibles.**

Atentamente,

**MODESTO AGUILERA VIDES**  
**REPRESENTANTE A LA CÁMARA DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO**

### JUSTIFICACIÓN

El manejo sostenible de humedales requiere una transición de modelos de uso intensivo del suelo hacia actividades compatibles con la conservación. Sin embargo, esta transición **no puede recaer exclusivamente sobre el pequeño o mediano propietario**, más aún cuando sus actividades productivas eran legalmente desarrolladas antes de la delimitación o clasificación ambiental.

Incluir un marco de concertación y apoyo técnico-productivo permite alinear la protección del ecosistema con la permanencia digna de las comunidades locales, lo cual es coherente con el principio de **corresponsabilidad ambiental (Ley 99/93, art. 1, numeral 10)**.

### TÍTULO I.

#### FUNDAMENTO DE LA POLÍTICA AMBIENTAL COLOMBIANA

**ARTÍCULO 1o. PRINCIPIOS GENERALES AMBIENTALES.** La Política ambiental colombiana seguirá los siguientes principios generales:

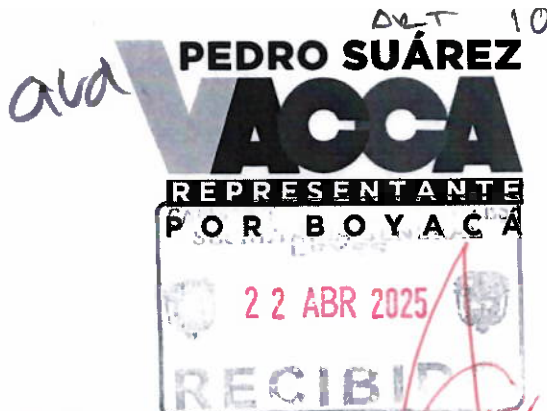
10. La acción para la protección y recuperación ambientales del país es una **tarea conjunta y coordinada entre el Estado, la comunidad, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado**. El Estado apoyará e incentivará la conformación de organismos no gubernamentales para la protección ambiental y podrá delegar en ellos algunas de sus funciones.

#### 2. Enfoque económico: evitar pérdida de capital productivo y costos ocultos

La imposición de restricciones sin mecanismos de compensación o alternativas viables genera **externalidades negativas** como:



**Cámara**  
de Representantes

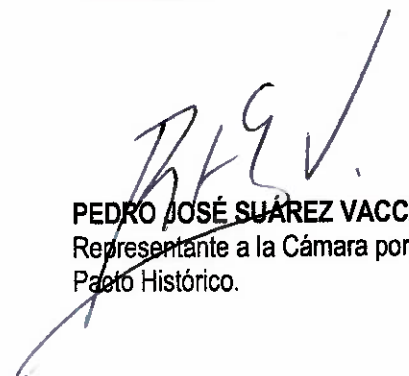


**PROPOSICIÓN MODIFICATIVA**

**MODIFÍQUESE** el artículo 10 del Proyecto de Ley 310 de 2024 "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones", cual quedara así:

**Artículo 10. Programas de educación.** De conformidad con lo previsto en el artículo siete (7) de la Ley 1549 de 2012, el Gobierno nacional, en cabeza del Ministerio de Educación Nacional, con la coordinación del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, promoverá en las instituciones educativas de acuerdo con su contexto, la educación ambiental a través de los Proyectos Ambientales Escolares (PRAE), los Proyectos Comunitarios y Ciudadanos de Educación Ambiental (Proceda) y los Comités Técnicos Interinstitucionales de Educación Ambiental (Cidea), en donde se podrá desarrollar contenidos que permitan concientizar y crear una cultura sobre la importancia de la identificación, preservación, restauración y uso sostenible de los humedales, como ecosistemas de gran riqueza en materia de biodiversidad y especial importancia en la mitigación de las inundaciones causadas por fenómenos naturales asociados a la variabilidad climática.

Atentamente,

  
**PEDRO JOSÉ SUÁREZ VACCA**  
Representante a la Cámara por Boyacá  
Pacto Histórico.



**AQUIVIVE LA DEMOCRACIA**

Cra. 7ª No. 8-68 Ofc 330B - Cel: (+57) 3203794708  
Tel: (+57) (601) 3904050 Ext. 3269 - 3291  
[pedro.suarez@camara.gov.co](mailto:pedro.suarez@camara.gov.co) / [suarezvacca.camara@gmail.com](mailto:suarezvacca.camara@gmail.com)  
Bogotá, D.C. - Colombia



@suarezvacca



Pedro José Suárez Vacca



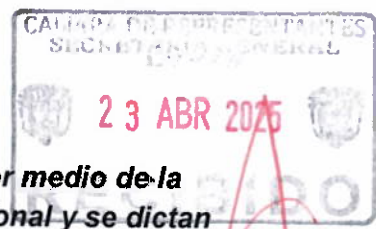
320 3794708





ALT M

*Am*



PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado *"por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones"*.

Modifíquese el artículo 11 del Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado *"por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones"* el cual quedará de la siguiente manera:

Artículo 11. Protección y salvaguarda de humedales. Con base en la clasificación e inventario de humedales a los que hace referencia los artículos 3 y 4 de la presente Ley, las autoridades ambientales **incluidas las relacionadas en el artículo 66 de la ley 99 de 1993 deberán** ~~podrán~~ **promover acciones de conservación, restauración y gestión sostenible de los humedales y podrán** restringir parcial o totalmente, el desarrollo de actividades ~~de agricultura de alto impacto, como la ganadería, acuicultura, deforestación, urbanización, infraestructura, exploración y explotación minera o de hidrocarburos, con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales~~ **con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales que permitan evidenciar afectación negativa de dichas actividades sobre los humedales** conforme a los lineamientos ~~que~~ para dicho propósito determine la Autoridad Ambiental competente. **En todo caso, prevalecerá el principio de rigor subsidiario. Queda prohibido secar humedales para cualquier tipo de uso.**

*1* ✓  
*ALC*  
*7147m*

*Tercera Comisión*

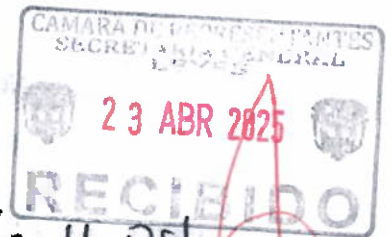
*Carolina Gualdo*

*Negada*  
*23/04/25*





## PROPOSICIÓN MODIFICATORIA



ADICIÓNASE EL SIGUIENTE INCISO AL ARTÍCULO 11 DEL  
PROYECTO DE LEY N.º 310 DE 2024 CÁMARA - OSG  
DE 2023 SENADO:

(...)

EN TODO CASO SE RESPETARÁ LA PROPIEDAD  
PRIVADA.

Carolina Giraldo

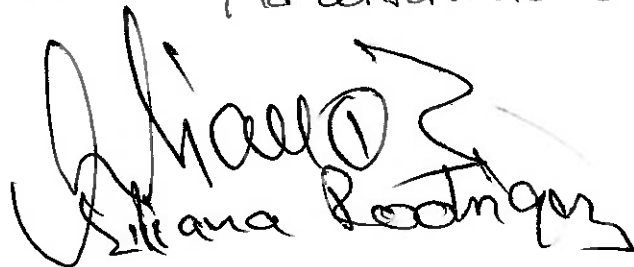
Esmeralda Hernández

Andrés Conceimance C.  
Pacto Histórico Putumayo

Negada  
23/04/25

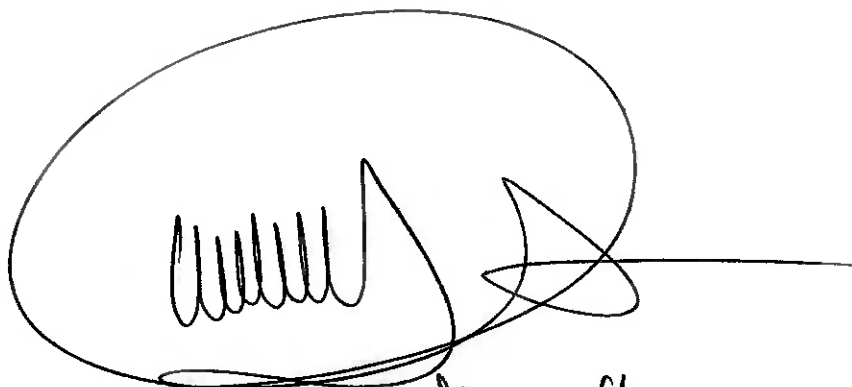


En el marco de los Planes de acción de humedales, el Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC, En articulación con la Agencia Nacional de tierras - ANT, la Superintendencia de Notariado y Registro, las entidades territoriales, ~~las~~ <sup>caris</sup> y demás entidades encargadas establecerán una metodología de actualización catastral más expedita y de validación ambiental que determine ~~muestras~~ en el tipo de impuesto Predial que conlleven a la Protección, el cuidado y la conservación de ~~ecosistemas~~ <sup>estrategia</sup> los humedales.

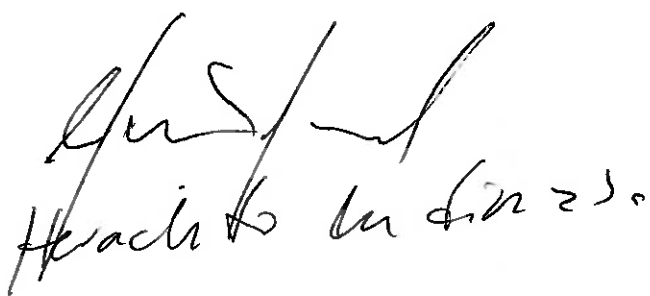
  
Silvana Rodríguez

  
Olga Lucía Velásquez N.

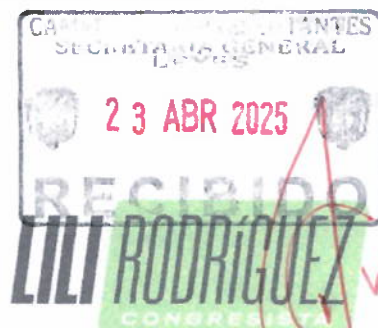
Olga Lucía Velásquez N.  
Cámara por Bogotá P. Verde



Wilmer Castellanos A.

  
Hechto en fin 21.

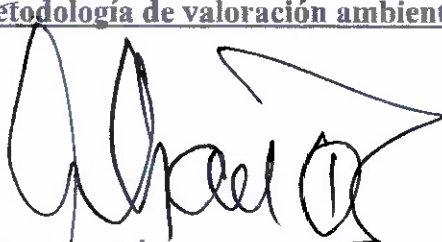




### PROPOSICIÓN ADITIVA

En mi condición de Representante a la Cámara del Departamento de Cundinamarca y con sustento en la ley 5ta de 1992, me permito presentar proposición para modificar el d Proyecto de Ley N° 310 de 2024 Cámara – 056 de 2023 Senado “Por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones”, el cuál quedará de la siguiente manera:

**Artículo nuevo. El Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC en articulación con la Agencia Nacional de Tierras - ANT, la Superintendencia de Notariado y Registro y demás entidades encargadas agilizarán procesos de saneamiento predial en caso de requerirse y de acuerdo a una metodología de valoración ambiental.**

  
LILIANA RODRÍGUEZ VALENCIA  
Representante a la Cámara  
Departamento de Cundinamarca

\*kuan a modif

2000/1/1

2000/1/1

2000/1/1

2000/1/1

2000/1/1

2000/1/1

2000/1/1

23 ABR 2025

RECIBIDO

PROYECTO DE LEY 310 DE 2024 CÁMARA - 056 DE 2023 SENADO "POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN DISPOSICIONES PARA LA CONSERVACIÓN, PROTECCIÓN, USO SOSTENIBLE Y RESTAURACIÓN ECOLÓGICA DE LOS HUMEDALES, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES."

PROPOSICIÓN ADITIVA

Adiciónese un artículo nuevo:

Artículo. Formulación de Planes de Manejo Ambiental de Humedales. Las autoridades ambientales deberán formular Planes de Manejo Ambiental para todos los humedales bajo su jurisdicción, independientemente de su clasificación o de si se encuentran inscritos en la Lista de Humedales de Importancia Internacional de la Convención Ramsar. Estos planes deberán estar orientados a garantizar la conservación, restauración ecológica, y uso racional de los humedales.

Los Planes de Manejo Ambiental de Humedales serán el principal instrumento de planificación para su gestión integral, y tendrán una vigencia de diez (10) años, contados a partir de su adopción mediante acto administrativo. Estos deberán formularse dentro de los dos (2) años siguientes a la identificación y delimitación oficial de los humedales, de conformidad con el inventario nacional de humedales.

Parágrafo 1. De manera excepcional, podrá autorizarse la formulación de un solo plan de manejo ambiental para dos o más humedales, siempre que estos se encuentren física y ecológicamente interconectados, pertenezcan a una misma microcuenca o sistema hídrico local, y compartan de forma comprobada regímenes hidrológicos, coberturas vegetales, presiones ambientales y objetivos de conservación compatibles. Esta decisión deberá estar sustentada en estudios técnicos, ecológicos y cartográficos que justifiquen su conveniencia desde el enfoque de manejo ecosistémico, y se adoptará mediante acto administrativo motivado por la autoridad ambiental competente.

Parágrafo 2. La actualización de los Planes de Manejo y Conservación de Humedales que se encuentran vigentes a la expedición de esta ley deberá responder a (i) cambios

#EVOLUCIÓN SOCIAL

sustanciales en las características ecológicas del humedal, (ii) amenazas y presiones a su integridad ecológica (iii) nuevas declaratorias de protección, (iv) expedición de nuevos lineamientos técnicos o normativos por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, o (v) ajustes en los objetivos de manejo previamente definidos.

Parágrafo 3. Los planes de manejo ambiental y conservación de humedales que, a la fecha de expedición de la presente ley, se encuentren en proceso de formulación por parte de las autoridades ambientales competentes, continuarán su trámite conforme al marco normativo vigente al momento de su iniciación, sin perjuicio de lo establecido en esta ley. Una vez sean expedidos los lineamientos técnicos y metodológicos por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en cumplimiento de esta norma, las autoridades ambientales podrán incorporar dichos lineamientos mediante un anexo modificatorio al respectivo plan, con el fin de garantizar su articulación y actualización conforme al nuevo marco regulatorio.

#### **JUSTIFICACIÓN:**

La presente proposición busca establecer un mandato legal claro y vinculante para las autoridades ambientales en relación con la planificación y gestión integral de los humedales, mediante la formulación, actualización y ejecución de Planes de Manejo Ambiental (PMA). Esta iniciativa responde a la necesidad de fortalecer el marco normativo para la protección de estos ecosistemas estratégicos, alineándose con las obligaciones internacionales adquiridas por Colombia, así como con las políticas y desarrollos técnicos adoptados a nivel nacional.

Colombia es signataria de la Convención Ramsar, aprobada mediante la Ley 357 de 1997, que impone a los Estados Parte el deber de formular e implementar planes orientados a la conservación y uso racional de todos los humedales de su territorio (Artículos 3 y 4 de la Convención). No obstante, en la práctica, la formulación de estos planes ha estado restringida a aquellos humedales previamente declarados como "prioritarios", dejando por fuera una parte significativa del territorio húmedo nacional, que desempeña funciones esenciales para la regulación hídrica, la biodiversidad, la captura de carbono y la seguridad alimentaria de comunidades locales y étnicas.

La proposición también incorpora una medida que posibilita de forma acotada la formulación de planes de manejo conjuntos, limitando su procedencia únicamente a casos técnicamente justificados en los que los humedales se

**#EVOLUCIÓN SOCIAL**



**JUAN CARLOS  
LOSADA**

**REPRESENTANTE**

encuentren física y ecológicamente interconectados, y compartan variables funcionales verificables.

Finalmente, se establece la obligación de actualizar los planes existentes cuando medien nuevas condiciones ecológicas, declaratorias o lineamientos técnicos expedidos por el Ministerio de Ambiente, en línea con el principio de manejo adaptativo promovido por la Convención Ramsar, la Política Nacional de Humedales Interiores y los estándares de la planificación ambiental moderna.

Esta proposición es consistente con el enfoque constitucional de protección del ambiente (artículos 79 y 80 de la Constitución Política) y con el principio de responsabilidad intergeneracional en la gestión de los recursos naturales. Así mismo, atiende a lo ordenado por la Corte Constitucional en la Sentencia SU-842 de 2013, que reafirma el deber del Estado de adoptar medidas efectivas para evitar la degradación de los humedales y garantizar los derechos colectivos asociados a su integridad ecológica.



**JUAN CARLOS LOZADA VARGAS**  
Representante a la Cámara  
Partido Liberal

**#EVOLUCIÓN SOCIAL**



PROPOSICIÓN ADITIVA

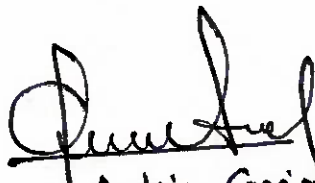
Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones".


Créese un artículo nuevo al Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones" el cual quedará de la siguiente manera:

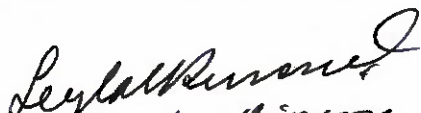
**Artículo Nuevo. Financiación.**

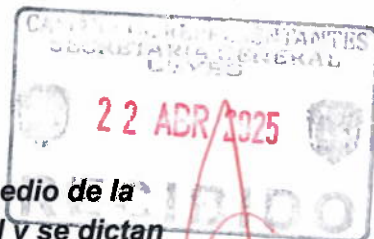
Autorícese al Gobierno Nacional, las autoridades ambientales, incluidas las previstas en el artículo 63 de la ley 99 de 1993 y las entidades territoriales para incorporar dentro de su Presupuesto, las asignaciones presupuestales a que haya lugar, con la finalidad de dar cumplimiento a lo dispuesto en la presente ley, acorde con la disponibilidad de recursos y la programación del gasto establecida en las leyes orgánicas del presupuesto, en consonancia con las previsiones respectivas en el Plan Nacional de Desarrollo, el Marco Fiscal de Mediano Plazo y Marco de Gasto de los respectivos sectores.

Adicionalmente, del fondo para la vida y la biodiversidad del que habla el artículo 196 de la Ley 2294 de 2023, el gobierno nacional priorizará las inversiones destinadas a la implementación de la presente ley, así como demás acciones necesarias para la conservación de los humedales en el territorio nacional.

  
Andrés Cancimance López  
Pacto Histórico Putumayo

  
Edward Suminto Huelgo  
PACTO - Cund

  
Leyla Kinom





PROPOSICIÓN ADITIVA

Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones".

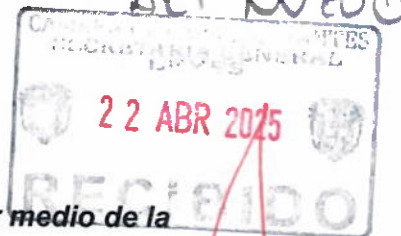
Créese un artículo nuevo al Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones" el cual quedará de la siguiente manera:

**Artículo Nuevo. Financiación.** Modifíquese el artículo 223 de la ley 1819 de 2016, el cual quedará así:

**Artículo 223. Destinación específica del impuesto nacional al carbono.** El Gobierno nacional, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, a partir del primero (1) de enero de 2023, destinará el ochenta por ciento (80%) del recaudo del Impuesto Nacional al Carbono al manejo de la erosión costera; la reducción de la deforestación y su monitoreo; la conservación de fuentes hídricas y humedales; la protección, preservación, restauración y uso sostenible de áreas y ecosistemas estratégicos a través de programas de reforestación, restauración, esquemas de Pago por Servicios Ambientales (PSA) priorizando los municipios PDET donde haya presencia de economías ilícitas, incentivos a la conservación, entre otros instrumentos; la promoción y fomento de la conservación y uso sostenible de la biodiversidad; el financiamiento de las metas y medidas en materia de acción climática establecidas en la Ley 2169 de 2021, así como las previstas en la Contribución Determinada a Nivel Nacional de Colombia (NDC) sometida ante la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático, o cualquiera que la actualice o sustituya, de conformidad con los lineamientos que establezca el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Estos recursos serán administrados a través del Fondo para la Sustentabilidad y la Resiliencia Climática de que trata el parágrafo 1 del presente Artículo.

El veinte por ciento (20%) restante se destinará para la financiación del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS). Para tal efecto, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público transferirá dichos recursos al Fondo Colombia en Paz (FCP) de que trata el Artículo 1o del Decreto ley 691 de 2017. Se priorizarán los proyectos que se pretendan implementar en los Municipios de Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET).

**PARÁGRAFO 1o.** Créase el Fondo para la Sustentabilidad y la Resiliencia Climática (FONSUREC) como un Patrimonio Autónomo, adscrito al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y sus recursos serán administrados por la sociedad fiduciaria que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible determine. La selección de la sociedad fiduciaria, su contratación, así como los actos y contratos requeridos para la administración, distribución y ejecución de los recursos se regirá por las normas del derecho privado, observando en todo caso los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad. El FONSUREC tendrá





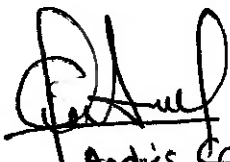
como mínimo un consejo directivo y un director ejecutivo. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible reglamentará la administración y funcionamiento del FONSUREC.

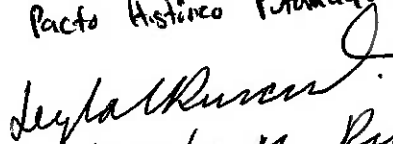
PARÁGRAFO 2o. El FONSUREC, además de los recursos del Impuesto Nacional al Carbono, podrá recibir recursos de otras fuentes del Presupuesto General de la Nación que la ley determine, cooperación nacional, cooperación internacional, donaciones, aportes a cualquier título de las entidades públicas y privadas y los demás recursos que obtenga o se le asignen a cualquier título. Los rendimientos financieros que generen los recursos del patrimonio autónomo serán del fondo. Con cargo a los recursos del patrimonio autónomo y sus rendimientos financieros se atenderán los gastos operativos y administrativos requeridos para su funcionamiento.

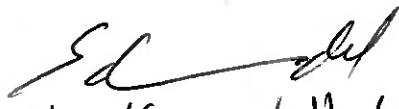
PARÁGRAFO 3o. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible podrá transferir los recursos que se le apropien en el presupuesto general de la nación al FONSUREC conforme al parágrafo 2 del presente Artículo.

PARÁGRAFO 4o. La ordenación del gasto del FONSUREC, así como el nombramiento del consejo directivo, estará a cargo del Ministro del Ambiente y Desarrollo Sostenible, o quien este delegue.

PARÁGRAFO TRANSITORIO. Los recursos presupuestados en el Fondo Nacional Ambiental (FONAM) para la vigencia fiscal 2023 apropiados en el Presupuesto General de la Nación, correspondientes al Impuesto Nacional al Carbono efectivamente recaudado podrán ser transferidos al FONSUREC. Los saldos del Impuesto Nacional al Carbono recaudados y no distribuidos al treinta y uno (31) de diciembre de 2022 se destinarán a los fines previstos en el inciso 1 del presente Artículo. Hasta tanto se constituya y entre en operación el Fondo creado mediante el presente Artículo, los recursos del Impuesto Nacional al Carbono apropiados para la vigencia fiscal 2023, se continuarán administrando y distribuyendo de acuerdo con el marco normativo vigente para el FONAM.

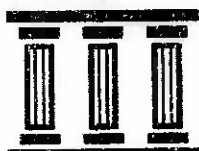
  
Andrés Cancimance López  
Pacto Histórico Putumayo

  
Leyla Ruzón

  
Edward Samuël Hidalgo  
PACTO - Cnel.







Piedad **CORREAL** Rubiano  
REPRESENTANTE A LA CÁMARA

Ayer

Act N° 1000

## PROPOSICIÓN.

**Artículo Nuevo** adiciónese un artículo al proyecto de ley 310 de 2024 Cámara "POR MEDIO DE LA CUAL SE PROMUEVE LA CONSERVACIÓN DE HUMEDALES EN EL TERRITORIO NACIONAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES", el cual quedará así:

**ARTÍCULO NUEVO:** El Gobierno Nacional a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en coordinación con los entes territoriales, destinará los recursos e instrumentos financieros para la preservación, restauración y manejo de los humedales, propendiendo el fortalecimiento de dicha protección, sin trastocar el régimen de autonomía administrativa, funcional, financiera y patrimonial de los entes territoriales y de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, respetando el marco fiscal de mediano plazo.

**PIEDAD CORREAL RUBIANO.**  
Representante a la Cámara por el Quindío.



2:23pm

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso: Carrera 7 N° 8 - 68 – Oficinas 225b y 227b  
Teléfono: Tel (57+1) 4325100 (57+1) Extensiones: 4206 - 4207  
Email: [piedad.correal@camara.gov.co](mailto:piedad.correal@camara.gov.co)



PROPOSICIÓN ADITIVA (NO)

Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones".

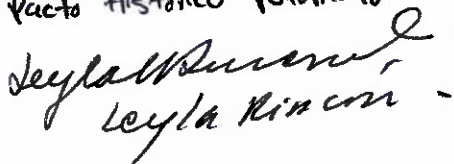
Céase un artículo nuevo al Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones" el cual quedará de la siguiente manera:

**Artículo Nuevo. Financiación.** Modifíquese el artículo 196 de la 2294 de 2023, el cual quedará así:

**ARTÍCULO 196.** El Fondo para la Sustentabilidad y la Resiliencia Climática (Fonsurec) de que trata el artículo 223 de la Ley 1819 de 2016 se denominará en adelante Fondo para la vida y la biodiversidad y tendrá por objeto articular, focalizar y financiar la ejecución de planes, programas y proyectos de índole nacional o territorial, encaminados a la acción y resiliencia climática, la gestión ambiental, la educación y participación ambiental y la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, **incluidos los humedales**; y la biodiversidad, así como las finalidades establecidas para el impuesto nacional al Carbono en el inciso primero del artículo 223 de la Ley 1819 de 2016.



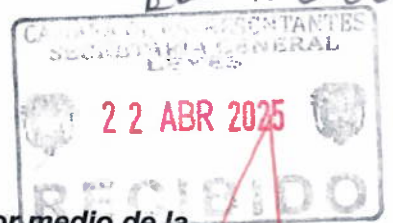
Andrés Cincimance López  
Pacto Histórico Putumayo



Leyla Rincón



Edward Sarmiento Hidalgo  
PACTO - Cund.





PROPOSICIÓN ADITIVA


Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones".


Créese un artículo nuevo al Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones" el cual quedará de la siguiente manera:

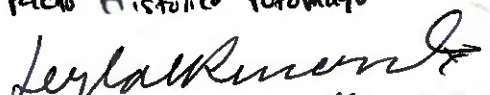
**Artículo Nuevo. X.X. Gobernanza.** Con el propósito de fortalecer los procesos democráticos en la gestión ambiental de los humedales en el territorio colombiano, se establecerán mecanismos incluyentes de participación ciudadana que permitan a las comunidades, grupos étnicos y organizaciones sociales involucrarse activamente en las acciones orientadas a la protección, monitoreo y restauración de estas unidades ecosistémicas. Para ello, las autoridades competentes **incluidas las relacionadas en el artículo 66 de la ley 99 de 1993** facilitarán la constitución de espacios autónomos de control ciudadano, como veedurías ambientales, las cuales podrán ejercer vigilancia sobre proyectos, programas o decisiones que incidan directa o indirectamente sobre los humedales.

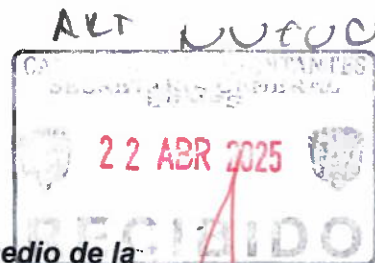
De igual forma, se garantizará el acceso libre y oportuno a la información relacionada con el estado ambiental de dichos humedales respecto a las disposiciones establecidas en la presente ley, así como con las intervenciones públicas o privadas que se planeen en ellos en cumplimiento de lo dispuesto por el Acuerdo de Escazú. El Estado adoptará medidas especiales para salvaguardar la labor de quienes defienden el ambiente, reconociendo su rol fundamental y asegurando condiciones adecuadas para el ejercicio de sus derechos.

**Parágrafo primero.** Las autoridades ambientales competentes **incluidas las relacionadas en el artículo 66 de la ley 99 de 1993** deberán fomentar la conformación de comités de veeduría y control social orientados a la protección y conservación de los humedales, con el objetivo de asegurar la participación efectiva de la ciudadanía en los procesos de vigilancia, seguimiento y gestión ambiental de estos ecosistemas. Para tal fin, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, dentro de los seis (6) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente ley, expedirá la reglamentación correspondiente para la creación, integración y funcionamiento de dichos comités

  
Andrés Cancianmace López  
Pacto Histórico Putumayo

  
Edward Sarmiento Hidalgo  
PACTO - Cond.

  
Leyla Rincón



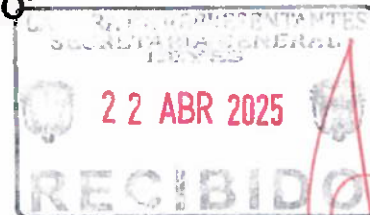
11 ✓  
ALO  
3 AIV





*Refrendada por*

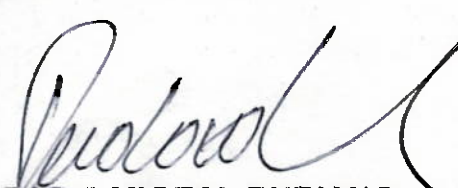
Piedad **CORREAL** Rubiano  
REPRESENTANTE A LA CÁMARA



## PROPOSICIÓN.

**Artículo Nuevo** adicionese un artículo al proyecto de ley 310 de 2024 Cámara "POR MEDIO DE LA CUAL SE PROMUEVE LA CONSERVACIÓN DE HUMEDALES EN EL TERRITORIO NACIONAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES", el cual quedará así:

**ARTÍCULO NUEVO:** El Gobierno Nacional a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en coordinación con las entidades territoriales y demás entidades ambientales territoriales, implementarán dentro de los dieciocho (18) meses siguientes a la aprobación de la presente Ley, el procedimiento para la determinación de actividades, obras y proyectos que se permitan desarrollar en los humedales, así como su régimen de prohibición, según delimitación y estudios del manejo de dichos ecosistemas.

  
**PIEDAD CORREAL RUBIANO.**  
Representante a la Cámara por el Quindío.

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso: Carrera 7 N° 8 - 68 - Oficinas 225b y 227b  
Teléfono: Tel (57+1) 4325100 (57+1) Extensiones: 4206 - 4207  
Email: [piedad.correal@camara.gov.co](mailto:piedad.correal@camara.gov.co)





JUAN CARLOS  
LOSADA

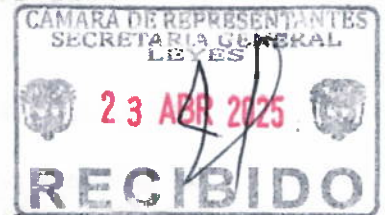
Art + NUEVO  
REPRESENTANTE

PLENARIA  
CÁMARA DE REPRESENTANTES

PROYECTO DE LEY 310 DE 2024 CÁMARA - 056 DE 2023 SENADO "POR MEDIO  
DE LA CUAL SE DICTAN DISPOSICIONES PARA LA CONSERVACIÓN, PROTECCIÓN, USO SOSTENIBLE Y  
RESTAURACIÓN ECOLÓGICA DE LOS HUMEDALES, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES."

PROPOSICIÓN ADITIVA

Adiciónese un artículo nuevo:



11:17 am.

Artículo. Formulación de Planes de Manejo Ambiental de Humedales. Las autoridades ambientales deberán formular Planes de Manejo Ambiental para todos los humedales bajo su jurisdicción, independientemente de su clasificación o de si se encuentran inscritos en la Lista de Humedales de Importancia Internacional de la Convención Ramsar. Estos planes deberán estar orientados a garantizar la conservación, restauración ecológica, y uso racional de los humedales.

Los Planes de Manejo Ambiental de Humedales serán el principal instrumento de planificación para su gestión integral, y tendrán una vigencia de diez (10) años, contados a partir de su adopción mediante acto administrativo. Estos deberán formularse dentro de los dos (2) años siguientes a la identificación y delimitación oficial de los humedales, de conformidad con el inventario nacional de humedales.

Parágrafo 1. De manera excepcional, podrá autorizarse la formulación de un solo plan de manejo ambiental para dos o más humedales, siempre que estos se encuentren física y ecológicamente interconectados, pertenezcan a una misma microcuenca o sistema hídrico local, y compartan de forma comprobada regímenes hidrológicos, coberturas vegetales, presiones ambientales y objetivos de conservación compatibles. Esta decisión deberá estar sustentada en estudios técnicos, ecológicos y cartográficos que justifiquen su conveniencia desde el enfoque de manejo ecosistémico, y se adoptará mediante acto administrativo motivado por la autoridad ambiental competente.

Parágrafo 2. La actualización de los Planes de Manejo y Conservación de Humedales que se encuentran vigentes a la expedición de esta ley deberá responder a (i) cambios

#EVOLUCIÓN SOCIAL

sustanciales en las características ecológicas del humedal, (ii) amenazas y presiones a su integridad ecológica (iii) nuevas declaratorias de protección, (iv) expedición de nuevos lineamientos técnicos o normativos por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, o (v) ajustes en los objetivos de manejo previamente definidos.

**JUSTIFICACIÓN:**

La presente proposición busca establecer un mandato legal claro y vinculante para las autoridades ambientales en relación con la planificación y gestión integral de los humedales, mediante la formulación, actualización y ejecución de Planes de Manejo Ambiental (PMA). Esta iniciativa responde a la necesidad de fortalecer el marco normativo para la protección de estos ecosistemas estratégicos, alineándose con las obligaciones internacionales adquiridas por Colombia, así como con las políticas y desarrollos técnicos adoptados a nivel nacional.

Colombia es signataria de la Convención Ramsar, aprobada mediante la Ley 357 de 1997, que impone a los Estados Parte el deber de formular e implementar planes orientados a la conservación y uso racional de todos los humedales de su territorio (Artículos 3 y 4 de la Convención). No obstante, en la práctica, la formulación de estos planes ha estado restringida a aquellos humedales previamente declarados como "prioritarios", dejando por fuera una parte significativa del territorio húmedo nacional, que desempeña funciones esenciales para la regulación hídrica, la biodiversidad, la captura de carbono y la seguridad alimentaria de comunidades locales y étnicas.

La proposición también incorpora una medida que posibilita de forma acotada la formulación de planes de manejo conjuntos, limitando su procedencia únicamente a casos técnicamente justificados en los que los humedales se encuentren física y ecológicamente interconectados, y compartan variables funcionales verificables.

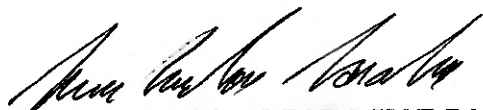
Finalmente, se establece la obligación de actualizar los planes existentes cuando medien nuevas condiciones ecológicas, declaratorias o lineamientos técnicos expedidos por el Ministerio de Ambiente, en línea con el principio de manejo adaptativo promovido por la Convención Ramsar, la Política Nacional de Humedales Interiores y los estándares de la planificación ambiental moderna.

Esta proposición es consistente con el enfoque constitucional de protección del ambiente (artículos 79 y 80 de la Constitución Política) y con el principio de responsabilidad intergeneracional en la gestión de los recursos naturales. Así mismo, atiende a lo ordenado por la Corte Constitucional en la Sentencia SU-842 de 2013, que reafirma el deber del Estado de adoptar medidas efectivas para

JUAN CARLOS  
**LOSADA**

**REPRESENTANTE**

evitar la degradación de los humedales y garantizar los derechos colectivos asociados a su integridad ecológica.



**JUAN CARLOS LOZADA VARGAS**

Representante a la Cámara  
Partido Liberal

**#EVOLUCIÓN SOCIAL**



KAREN MANRIQUE  
CONGRESISTA

CONGRESO DE LA REPÚBLICA  
CÁMARA DE REPRESENTANTES  
COMISIÓN PRIMERA CONSTITUCIONAL



CÁMARA DE REPRESENTANTES  
PLENARIA

**Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara**

*"Por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones"*

**PROPOSICIÓN**

**ELIMINESE EL ARTICULO 11, DEL PRESENTE PROYECTO DE LEY EL CUAL QUEDARÁ ASÍ:**

~~Artículo 11°. Protección y salvaguarda de humedales. Con base en la clasificación e inventario de humedales a los que hace referencia los artículos 3 y 4 de la presente Ley, las autoridades ambientales podrán restringir parcial o totalmente el desarrollo de actividades de agricultura de alto impacto, como la ganadería, deforestación, urbanización, infraestructura, exploración y explotación minera o de hidrocarburos, con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales conforme a los lineamientos que para dicho propósito determine la Autoridad Ambiental competente.~~

Atentamente,

Karen A Manrique O  
Representante a la Cámara  
Comisión Primera  
CITREP 2, Arauca.



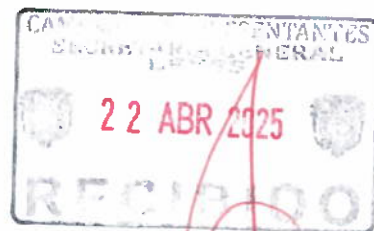


Negado



AQUI VIVE LA DEMOCRACIA  
Representante a la Cámara por el Vaupés  
Hugo Danilo Lozano Pimiento

710



**PROPOSICION DE ELIMINACIÓN AL ARTICULO 11 Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado “por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones”.**

Elimínese el artículo 11.

~~**Artículo 11. Protección y salvaguarda de humedales.** Con base en la clasificación e inventario de humedales a los que hace referencia los artículos 3 y 4 de la presente Ley, las autoridades ambientales podrán restringir parcial o totalmente, el desarrollo de actividades de agricultura de alto impacto, como la ganadería, deforestación, urbanización, infraestructura, exploración y explotación minera o de hidrocarburos, con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales conforme a los lineamientos que para dicho propósito determine la Autoridad Ambiental competente.~~

**HUGO DANILO LOZANO PIMIENTO**  
Representante a la Cámara por Vaupés






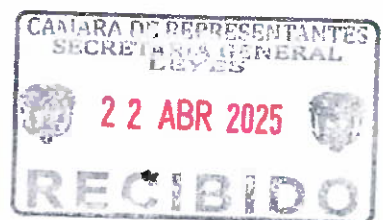
## Proposición Modificatoria.

Modifíquese el artículo 11 del Proyecto de Ley No. 310 de 2024  
Cámara - 056 de 2023 Senado,

Retirar

Artículo 11: Protección y salvaguarda de humedales:  
Con base en la clasificación en inventario de humedales  
a los que hace referencia los art. 3 y 4 de la  
práctic ley, las autoridades ambientales incluidas las  
relacionados en el art. 66 de la ley 99/93  
deberán priorizar acciones de conservación, restauración  
y gestión sostenible de los humedales, y podrán restringir  
parcial o totalmente, el desarrollo de actividades con  
base en estudios técnicos, económicos, sociales y  
ambientales que permitan evidenciar afectación  
negativa de dichas actividades sobre los humedales  
conforme a los lineamientos que para dicho propósito  
determine la autoridad ambiental competente.  
En todo caso prevalecerá el principio de  
rigor subsidiario.

  
F. Muello





ACT 11

22 ABR 2025

RESOLUCIÓN

Señal

## PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones".

Modifíquese el artículo 11 del Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones" el cual quedará de la siguiente manera:

Artículo 11. Protección y salvaguarda de humedales. Con base en la clasificación e inventario de humedales a los que hace referencia los artículos 3 y 4 de la presente Ley, las autoridades ambientales **incluidas las relacionadas en el artículo 66 de la ley 99 de 1993 deberán podrán priorizar acciones de conservación, restauración y gestión sostenible de los humedales y podrán** restringir parcial o totalmente, el desarrollo de actividades ~~de agricultura de alto impacto, como la ganadería, acuicultura, deforestación,~~ urbanización, infraestructura, exploración y explotación minera o de hidrocarburos, con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales **que permitan evidenciar afectación negativa los humedales** conforme a los lineamientos para dicho propósito determine la Autoridad Ambiental competente. **En todo caso, prevalecerá el principio de rigor subsidiario.**

### Justificación

Se aclara que dentro de las autoridades ambientales se incluyen las entidades distritales o municipales con una población superior a un millón (1.000.000) de habitantes, conforme a lo establecido en la Ley 99 de 1993. Asimismo, se establece la necesidad de priorizar acciones orientadas a la conservación de los humedales y se contempla la posibilidad de prohibir actividades de acuicultura en estos ecosistemas, con base en estudios técnicos y en los lineamientos que para tal fin emitan las autoridades competentes.

Andrés Cancian López  
Pacto Histórico Putumayo

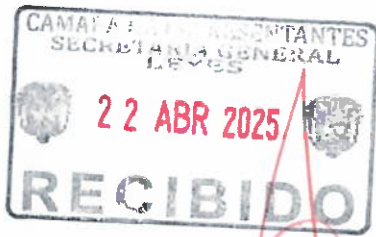
Edercel Sarmiento Hodelajo  
PACTO - Cund.



Acu

Art 11.

PROPOSICION MODIFICATORIA



Modifíquese el art 11 del proyecto de ley 310 de 2024, el cual quedara asi:

Artículo 11. Protección y salvaguarda de humedales. Con base en la clasificación e inventario de humedales a los que hace referencia los artículos 3 y 4 de la presente Ley, las autoridades ambientales podrán restringir parcial o totalmente, el desarrollo de actividades de agricultura de alto impacto, como la ganadería, **aprovechamiento forestal** ~~deforestación~~, urbanización, infraestructura, exploración y explotación minera o de hidrocarburos, con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales conforme a los lineamientos que para dicho propósito determine la Autoridad Ambiental competente.

1 ✓  
ALV  
5 17V

Presentada por:

  
**TERESA ENRIQUEZ ROSERO**  
Representante a la Cámara  
Ponente

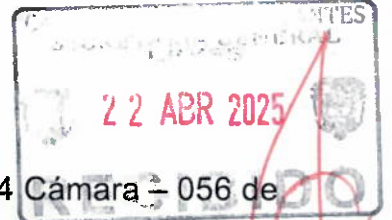


aa  
AL+ 11

**JUAN ESPINAL**

Representante a la Cámara

PROPOSICIÓN MODIFICATORIA



**MODIFIQUESE** el Artículo 11 del Proyecto de Ley N° 310 de 2024 Cámara – 056 de 2023 Senado “Por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones”. El cual quedará así:

**Artículo 11.** Protección y salvaguarda de humedales. Con base en la clasificación e inventario de humedales a los que hace referencia los artículos 3° y 4° de la presente Ley, las autoridades ambientales podrán restringir parcial o totalmente, el desarrollo de actividades de agricultura de alto impacto, como la ganadería, aprovechamiento forestal, ~~deforestación~~, urbanización, infraestructura, exploración y explotación minera o de hidrocarburos, con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales conforme a los lineamientos que para dicho propósito determine la Autoridad Ambiental competente.

Juan E

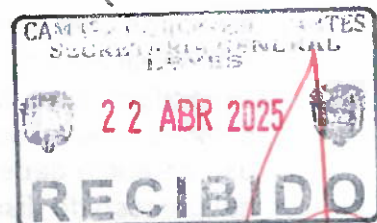
**JUAN ESPINAL**

Representante a la Cámara





20 - Act M.



## PROPOSICION MODIFICATORIA

**PROYECTO DE LEY NÚMERO 310 DE 2024 CÁMARA, 56 DE 2023  
SENADO POR MEDIO DE LA CUAL SE PROMUEVE LA  
CONSERVACIÓN DE HUMEDALES EN EL TERRITORIO NACIONAL Y  
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

El artículo 11 del Proyecto de ley número 310 de 2024 Cámara, 56 DE 2023 Senado - "Por Medio del cual se promueve la Conservación de Humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones, quedará así:

**Artículo 11. Protección y salvaguarda de humedales.** Con base en la clasificación e inventario de humedales a los que hace referencia los artículos 3° y 4° de la presente ley, las autoridades ambientales deberán delimitar los polígonos de los humedales inventariados, teniendo en cuenta el espejo de agua, y la zona de protección acuerdo con lo previsto en el artículo 83 del decreto Ley 2811 de 1974, en estas áreas se podrán establecer estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales. ~~podrán restringir parcial o totalmente, el desarrollo de actividades de agricultura de alto impacto, como la ganadería, deforestación, urbanización, infraestructura, exploración y explotación minera o de hidrocarburos, con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales conforme a los lineamientos que para dicho propósito determine la autoridad la Autoridad Ambiental competente.~~

### **JUSTIFICACION**

Los determinantes ambientales son términos y condiciones fijados por las autoridades ambientales para garantizar la sostenibilidad ambiental de los procesos de ordenamiento territorial. Resultan del acatamiento y adopción, por parte de las entidades territoriales, de las normas que regulan las áreas de conservación y protección del medio ambiente y los recursos naturales.

Se constituyen en norma de superior jerarquía y determinante ambiental para la elaboración y adopción de los Planes de Ordenamiento Territorial, con relación a la

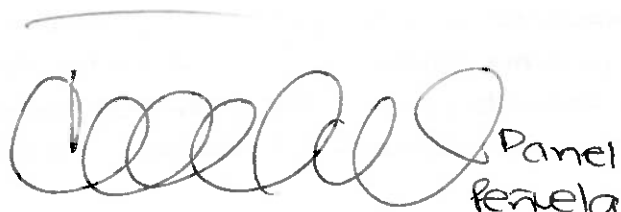
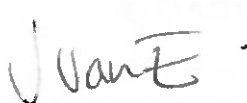
zonificación ambiental, el componente programático y el componente de gestión del riesgo.

Es importante que los municipios, de manera autónoma, determinen el proceso de incorporación de las determinantes ambientales en los POT, como es el caso específico de los humedales y su delimitación, de acuerdo con los lineamientos que señale la autoridad ambiental en el área de jurisdicción. Las restricciones sobre el uso de suelo deben determinarse, de forma técnica, en cada caso concreto, dentro del proceso de diseño del plan o esquema de ordenamiento territorial. Respecto a la competencia que les asiste a los municipios en la reglamentación del uso del suelo, la Corte Constitucional en la sentencia C-138 de 2020<sup>1</sup> ha señalado que:

**(...) la labor de reglamentar los usos del suelo es propia de la autonomía territorial y no podría ser suplantada por otras autoridades o por otros niveles. Por lo tanto, aunque resulta constitucional que se establezcan guías, políticas o directivas en la materia, por parte de distintas autoridades, y que se introduzcan determinantes del ejercicio de la función, escapa a la competencia constitucional del Legislador y de cualquier otra autoridad, definir directamente los usos del suelo, autorizar al Gobierno Nacional para introducir modificaciones a los POT o autorizar intervenciones urbanísticas que desconozcan las normas municipales en materia de usos del suelo. La acción estatal coordinada con los municipios, es (sic) una manera privilegiada de conciliar los distintos intereses que confluyen en materia de ordenamiento territorial (negrilla fuera de texto original).**

Teniendo en cuenta lo anterior, le corresponde a las autoridades ambientales realizar la delimitación de los humedales, pero la competencia de definir las restricciones del uso del suelo es exclusiva del ente territorial que se consignan en los respectivos instrumentos de planificación territorial (POT, EOT).

Se debe considerar que las restricciones impuestas al uso del suelo por parte de los municipios, surgen de un análisis técnico y un proceso participativo, situación se desconocería si se mantiene el artículo en los términos propuestos en el proyecto de ley.

  
Daniel Fenzela  
  
Juan E.

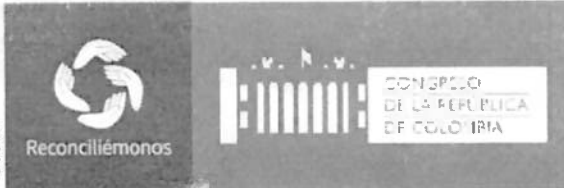
---

<sup>1</sup> CORTE CONSTITUCIONAL. Sentencia C-138 de 2020. M.P. Alejandro Linares Cantillo

Retirada

**WILLIAN  
ALJURE**

Representante a la Cámara  
Especial de Paz  
para el Meta y Guaviare



Act 11

## PROPOSICIÓN

Elimínese el artículo 11 del Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara y No. 056 de 2023 Senado, ***“Por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones”***.

**Artículo 11. Protección y salvaguarda de humedales.** Con base en la clasificación e inventario de humedales a los que hace referencia los artículos 3 y 4 de la presente Ley, las autoridades ambientales podrán restringir parcial o totalmente, el desarrollo de actividades de agricultura de alto impacto, como la ganadería, deforestación, urbanización, infraestructura, exploración y explotación minera o de hidrocarburos, con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales conforme a los lineamientos que para dicho propósito determine la Autoridad Ambiental competente.

Cordialmente,

**WILLIAN FERNE ALJURE MARTÍNEZ**  
Representante a la Cámara  
Circunscripción Transitoria Especial de Paz No. 7  
Meta - Guaviare

Subsecretaría General

Fecha:

Hora:

April 23-2025  
10:32 A.M.  
Poslo

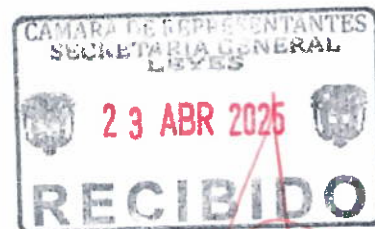
**CIRCUNSCRIPCIÓN TRANSITORIA ESPECIAL  
DE PAZ CÁMARA DE REPRESENTANTES**

Bogotá D.C., Edificio Nuevo del Congreso, Cra 7 No 8 - 68 - Oficina 622  
Teléfono: - 305 874 99 59





Piedad **CORREAL** Rubiano  
REPRESENTANTE A LA CÁMARA




## PROPOSICIÓN.

Modifíquese el artículo 11 del Proyecto de Ley No. 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "POR MEDIO DE LA CUAL SE PROMUEVE LA CONSERVACIÓN DE HUMEDALES EN EL TERRITORIO NACIONAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES", el cual quedará así:

**Artículo 11. Protección y salvaguarda de humedales.** Con base en la clasificación e inventario de humedales a los que hace referencia los artículos 3 y 4 de la presente Ley, las autoridades ambientales incluidas las relacionadas en el artículo 66 de la Ley 99 de 199, priorizarán acciones de conservación, restauración y gestión sostenible de los humedales y podrán restringir parcial o totalmente, el desarrollo de actividades ~~de agricultura~~ de alto impacto, ~~como la ganadería, deforestación, urbanización, infraestructura, exploración y explotación minera o de hidrocarburos,~~ con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales, debidamente sustentados que permitan evidenciar una gran afectación negativa de dichas actividades sobre los humedales conforme a los lineamientos que para dicho propósito determine la Autoridad Ambiental competente. En todo caso, prevalecerá el principio de rigor subsidiario.

  
**PIEDAD CORREAL RUBIANO.**  
Representante a la Cámara por el Quindío.

  
Pamela

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso: Carrera 7 N° 8 - 68 – Oficinas 225b y 227b  
Teléfono: Tel (57+1) 4325100 (57+1) Extensiones: 4206 - 4207  
Email: [piedad.correal@camara.gov.co](mailto:piedad.correal@camara.gov.co)



Bogotá, 22 de abril de 2025

## PROPOSICION

Modifíquese el **artículo 4** del Proyecto de Ley N° 310 de 2024 Cámara – 056 de 2023 Senado “Por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones”, el cual quedará así:

**ARTÍCULO 4. INVENTARIO NACIONAL DE HUMEDALES.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y las autoridades ambientales competentes, y las previstas entidades previstas por la Ley 99 de 1993 en su artículo 66, con insumos de los institutos de investigación del Sistema Nacional Ambiental, levantarán dentro de los dos años siguientes a la entrada en vigencia de la presente ley, el inventario nacional de humedales y se hará su actualización bianual, teniendo en cuenta la temporalidad establecida en la Política Nacional de Humedales.

Esta información será de acceso y uso público, para lo cual se deberá crear una plataforma gratuita relacionada y la cual será interoperable con el SIAC, en la que se pueda observar como mínimo, la siguiente Información:

- Clasificación de humedales en Colombia,
- Tipo y número de humedales de acuerdo con la clasificación.
- Identificación individual de los humedales (ubicación, área, delimitación, características principales, estado actual de conservación, degradación o afectación de los servicios ecosistémicos asociados al humedal).
- Estado de adopción e implementación del plan de manejo ambiental por cada humedal identificado y caracterizado

  
**ASTRID SÁNCHEZ MONTES DE OCA**  
H. Representante por el Chocó



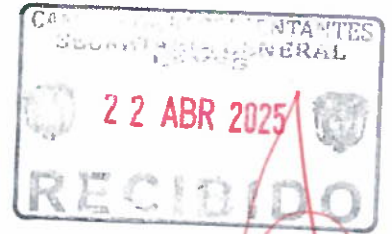
AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7 No. 8-68  
Of. MZ SUR 201  
Conmutador (+51) (601) 3904050 Ext. 3160- 3161  
Edificio Nuevo del Congreso

Email: [astrid.sanchezm@camara.gov.co](mailto:astrid.sanchezm@camara.gov.co)  
 @AstridSanchezM  
 Astrid Sanchez Montes de Oca  
 @astrid\_sanchez\_m







Bogotá D.C, 22 de abril de 2025

Honorable Representante  
**JAIME RAUL SALAMANCA TORRES**  
Presidente  
Cámara de Representantes

Cordial saludo,

### PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

En el marco de las disposiciones contenidas en la Ley 5ª de 1992, artículos 112 y subsiguientes se presenta proposición modificativa al artículo 4 del Proyecto de Ley Ordinaria No. 310 de 2024. **"Por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones"** el cual quedará así:

**Artículo 4°. Inventario nacional de humedales.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y las autoridades ambientales competentes con insumos de los institutos de investigación del Sistema Nacional Ambiental y los Distritos, Municipios o Áreas Metropolitanas cuya población fuere igual o superior a un millón de habitantes, levantarán dentro de los dos años siguientes a la entrada en vigencia de la presente ley, el inventario nacional de humedales y se hará su actualización bianual, teniendo en cuenta la temporalidad establecida en la Política Nacional de Humedales.

Esta información será de acceso y uso público, para lo cual se deberá crear una plataforma gratuita relacionada y la cual será interoperable con el SIAC, en la que se pueda observar como mínimo, la siguiente información:

- a) Clasificación de humedales en Colombia.
- b) Tipo y número de humedales de acuerdo con la clasificación.
- c) Identificación individual de los humedales (ubicación, área, delimitación, características principales, estado actual de conservación, degradación o afectación de los servicios ecosistémicos asociados al humedal).
- d) Estado de adopción e implementación del plan de manejo ambiental por cada humedal identificado y caracterizado.

  
**HERÁCLITO LANDÍNEZ SUÁREZ**  
Representante a la Cámara  
Pacto Histórico

Capitolio Nacional de Colombia – Calle 10 No 7-50  
heraclito.landinez@camara.gov.co  
Ventanilla única de Correspondencia Carrera 7ª No. 8-68. Primer Piso.

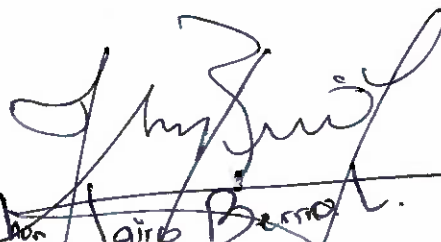


Art 4

( En mi calidad de Representante a la Cámara me permito presentar  
Proposición MODIFICATIVA al artículo 4 del texto propuesto  
del Proyecto de ley 310 de 2024 Cámara.

Se modifica la expresión " y se hará su actualización ~~biannual~~ cada diez  
(10) años ( . . )

Cordialmente,

  
Hon. Jair Berrío  
Representante a la Cámara.



5:44 PM



**PROPOSICIÓN MODIFICATORIA**

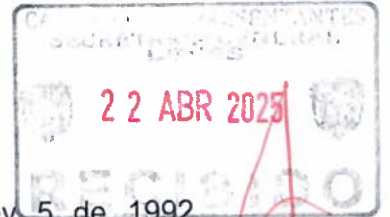
En virtud de lo previsto en los artículos 112 a 114 de la Ley 5 de 1992, **MODIFIQUESE** el Artículo 5 del Proyecto de Ley **310/2024 Cámara - 056/2023 Senado** "Por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones". El cual quedará así:

**Artículo 5°. Programa Nacional de Monitoreo de Humedales.** El Gobierno nacional a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y en coordinación con las demás autoridades ambientales del orden nacional y territorial, ~~diseñaran~~ **diseñarán** e implementarán el programa nacional de monitoreo de humedales que incorpore indicadores hidrológicos, geomorfológicos y edafológicos, ecológicos fisicoquímicos del agua, suelo y sedimentos, así como de biología terrestre e hidrobiológica e indicadores socioeconómicos y los asociados con contaminantes con el fin de monitorear las condiciones de conservación, degradación o afectación de los humedales en el territorio colombiano, además deberán estar articulados y formulados a la luz de la política nacional de humedales en su revisión actualizada y del programa nacional de monitoreo de humedales o los que hagan sus veces.

Parágrafo 1°. El programa del que habla el presente artículo deberá ser elaborado dentro del primer año siguiente a la entrada en vigencia de la presente ley.

**Parágrafo 2°. Las apropiaciones presupuestales necesarias para el cumplimiento de lo dispuesto en el presente artículo se realizará de acuerdo con la disponibilidad presupuestal, el Marco Fiscal de Mediano Plazo y el Marco de Gasto del Mediano Plazo.**

Juan E.





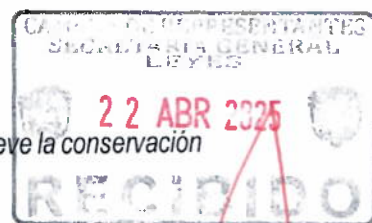


**Cámara**  
de Representantes

**PEDRO SUÁREZ**  
**VACCA**  
REPRESENTANTE  
POR BOYACÁ

**PROPOSICIÓN MODIFICATIVA**

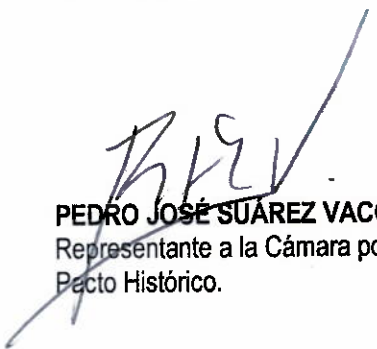
**MODIFÍQUESE** el artículo 5 del Proyecto de Ley 310 de 2024 "*por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones*", cual quedara así:



**Artículo 5°. Programa Nacional de Monitoreo de Humedales.** El Gobierno nacional a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y en coordinación con las demás autoridades ambientales del orden nacional y territorial, diseñarán e implementarán el programa nacional de monitoreo de humedales que incorpore indicadores hidrológicos, geomorfológicos y edafológicos, ecológicos fisicoquímicos del agua, suelo y sedimentos, así como de biología terrestre e hidrobiológica e indicadores socioeconómicos y los asociados con contaminantes con el fin de monitorear las condiciones de conservación, delimitación, degradación o afectación de los humedales en el territorio colombiano, además deberán estar articulados y formulados a la luz de la política nacional de humedales en su revisión actualizada y del programa nacional de monitoreo de humedales o los que hagan sus veces.

**Parágrafo 1°. El programa del que habla el presente artículo deberá ser elaborado dentro del primer año siguiente a la entrada en vigencia de la presente ley.**

Atentamente,

  
**PEDRO JOSÉ SUÁREZ VACCA**  
Representante a la Cámara por Boyacá  
Pacto Histórico.

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

Cra. 7ª No. 8-68 Ofc 330B - Cel: (+57) 3203794708  
Tel: (+57) (601) 3904050 Ext. 3269 - 3291  
[pedro.suarez@camara.gov.co](mailto:pedro.suarez@camara.gov.co) / [suarezvacca.camara@gmail.com](mailto:suarezvacca.camara@gmail.com)  
Bogotá, D.C. - Colombia



@suarezvacca



Pedro José Suárez Vacca



320 3794708





Bogotá, 22 de abril de 2025

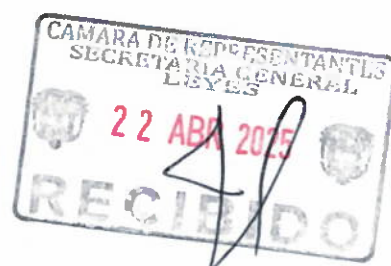
## PROPOSICION

Modifíquese el artículo 6 del Proyecto de Ley N° 310 de 2024 Cámara – 056 de 2023 Senado “Por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones”, el cual quedará así:

**ARTÍCULO 6. REPORTE DE CUMPLIMIENTO.** En el marco de lo dispuesto en los artículos 30 y 31 de la Ley 99 de 1993, las autoridades ambientales reportarán al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y a la Secretaría Distrital de Ambiente el resultado de la medición que trata el artículo 5 de la presente ley, como parte de la implementación del Programa Nacional de Monitoreo de Humedales y de los planes de manejo y conservación ambiental respectivos.






ASTRID SÁNCHEZ MONTES DE OCA  
H. Representante por el Chocó



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7 No. 8-68  
Of. MZ SUR 201  
Conmutador (+51) (601) 3904050 Ext. 3160- 3161  
Edificio Nuevo del Congreso

Email: [astrid.sanchezm@camara.gov.co](mailto:astrid.sanchezm@camara.gov.co)  
 @AstridSanchezM  
 Astrid Sanchez Montes de Oca  
 @astrid\_sanchez\_m

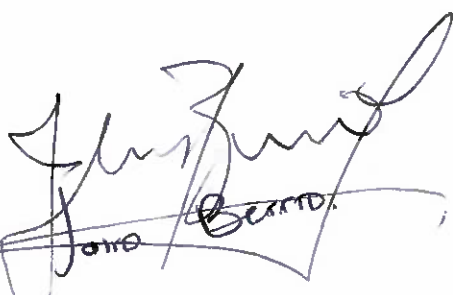


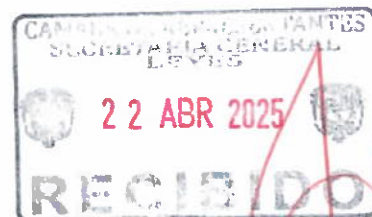


En mi calidad de Representante a la Cámara, me permito radicar <sup>ALT 8</sup> no.  
Proposición MODIFICATIVA al parágrafo 1° del artículo 8° del  
Proyecto de Ley 310 de 2024, eliminando la expresión "U otras fuentes"

Cordialmente,

C

  
Juan Carlos Barrios



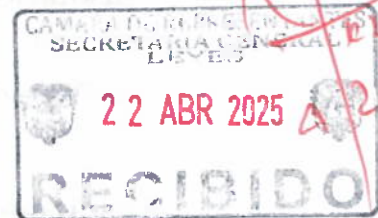
1 ✓  
110  
5 49r



## PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

PROYECTO DE LEY N° 310 DE 2024 CÁMARA – 056 DE 2023 SENADO “POR MEDIO DE LA CUAL SE PROMUEVE LA CONSERVACIÓN DE HUMEDALES EN EL TERRITORIO NACIONAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES

Modifíquese el artículo 8 del proyecto de ley, el cual quedará así



### Artículo 8. Plan de acción de humedales de importancia nacional.

El Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, generará un plan de acción para apoyar a las autoridades ambientales en la formulación de los planes de manejo orientados a la preservación, restauración, uso sostenible recuperación funcional y generación de aquellos humedales que, producto del inventario realizado de acuerdo con lo establecido en esta ley, sean identificados de importancia estratégica para la nación. Este plan deberá ser expedido en un plazo no mayor a dos (2) años contados a partir de la entrada en vigencia de la presente ley y deberá estar articulado con los Planes de Ordenamiento Territorial (POT), los Planes de Desarrollo y demás instrumentos de planificación ambiental y territorial vigentes.

**Parágrafo 1.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible podrá destinar recursos de Asignación ambiental de regalías, u otras fuentes, para la formulación y/o implementación de los planes de manejo ambiental de los humedales de importancia estratégica para la nación.

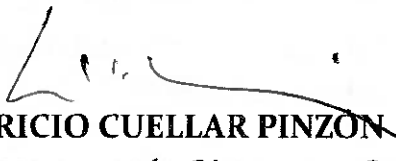
**Parágrafo 2.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible formulará los lineamientos para la elaboración de los planes de manejo en un término de un año contado a partir de la expedición de la presente ley. Dichos lineamientos deberán incorporar el enfoque de gestión ecosistémica, el enfoque diferencial territorial, y mecanismos de articulación con entidades territoriales, autoridades indígenas, consejos comunitarios y organizaciones de base.

**Parágrafo 3.** Las autoridades ambientales correspondientes, conforme a los lineamientos establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo

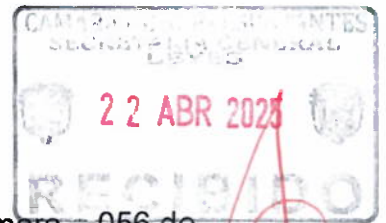
AQUIVÉ LA DEMOCRACIA

Sostenible y el Ministerio de Agricultura y desarrollo Rural en el marco de sus competencias, diseñarán de manera participativa y concertada con las comunidades los programas, planes y proyectos de reconversión y sustitución de las actividades prohibidas que estén presentes en su interior. La formulación de los planes de manejo deberá realizarse de manera participativa teniendo en cuenta el artículo 79 de la Constitución Política.

**Parágrafo 4.** Los planes de manejo ambiental de humedales incluirán un sistema de seguimiento para evaluar, supervisar, monitorear el estado y tendencias de las zonas de humedales y las correspondientes actividades de manejo, los cuales deberán ser desarrollados con acompañamiento de institutos de investigación, universidades y la academia. **Este sistema deberá integrar indicadores ambientales, sociales y económicos, y ser compatible con los sistemas de información del SIAC, el IDEAM y otras plataformas públicas.**



**MAURICIO CUELLAR PINZÓN**  
Representante a la Cámara por Caquetá

**PROPOSICIÓN MODIFICATORIA**

**MODIFIQUESE** el Artículo 8 del Proyecto de Ley N° 310 de 2024 Cámara – 056 de 2023 Senado “Por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones”. El cual quedará así:

**Artículo 8°. Plan de acción de humedales de importancia nacional.** El Gobierno nacional, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, generará un plan de acción para apoyar a las autoridades ambientales en la formulación de los planes de manejo orientados a la preservación, restauración, uso sostenible y generación de aquellos humedales que, producto del inventario realizado de acuerdo con lo establecido en esta ley, sean identificados de importancia estratégica para la nación.

Parágrafo 1°. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible podrá destinar recursos de Asignación ambiental de regalías, u otras fuentes, para la formulación y/o implementación de los planes de manejo ambiental de los humedales de importancia estratégica para la nación.

Parágrafo 2°. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible formulará los lineamientos para la elaboración de los planes de manejo en un término de un año contado a partir de la expedición de la presente ley.

Parágrafo 3°. Las autoridades ambientales correspondientes, conforme a los lineamientos establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Agricultura y desarrollo Rural en el marco de sus competencias, diseñarán de manera participativa y concertada con las comunidades los programas, planes y proyectos de reconversión y sustitución de las actividades prohibidas que estén presentes en su interior **y considerar las actividades productivas existentes, buscando un equilibrio entre la protección ambiental y el desarrollo económico.** La formulación de los planes de manejo deberá realizarse de manera participativa teniendo en cuenta el artículo 79 de la Constitución Política.

Parágrafo 4°. Los planes de manejo ambiental de humedales incluirán un sistema de seguimiento para evaluar, supervisar, monitorear el estado y tendencias de las zonas de humedales y las correspondientes actividades de manejo, los cuales deberán ser desarrollados con acompañamiento de institutos de investigación, universidades y la academia.

**JUAN ESPINAL**

Representante a la Cámara





Plenaria Cámara de Representantes

22 de abril de 2025

### PROPOSICIÓN MODIFICATIVA


En virtud del numeral 4 del artículo 114 de la ley 5 de 1992, propongo a los miembros de la Plenaria de la Cámara de Representantes la **MODIFICACIÓN** del artículo 9º del Proyecto de Ley N° 310 de 2024 Cámara - 056 de 2023 Senado "Por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones", quedando así:

**Artículo 9º. Revisión y adaptación de Estrategias de Conservación.** El Gobierno Nacional a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y en coordinación con las demás autoridades ambientales del orden nacional y territorial, implementará un mecanismo de revisión periódica, cada cinco años, de las estrategias de conservación, promoción del uso sostenible y manejo de humedales previstas en esta ley.

Este proceso de revisión deberá considerar los resultados obtenidos a través del monitoreo continuo, los estudios de capacidad de carga, procesos de transformación y los cambios en las condiciones ecológicas o socioeconómicas que puedan afectar a los humedales.

Con base en dicha revisión, se adoptarán las modificaciones necesarias para asegurar la eficacia y pertinencia de las medidas de conservación, manejo e integración de la gestión de los humedales en la planificación y ordenamiento de las entidades territoriales. Las adaptaciones que se realicen serán igualmente publicadas y comunicadas a las entidades encargadas de la implementación de la ley.

Atentamente,

  
**MARY ANNE ANDREA PERDOMO**  
Representante por Santander  
Congreso de la República  
[mary.perdomo@camara.gov.co](mailto:mary.perdomo@camara.gov.co)



5:47p

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

**H.R. MARY ANNE ANDREA PERDOMO GUTIERREZ**  
Carrera 7 No. 8 - 68 Edificio Nuevo del Congreso  
Bogotá D.C.

[www.camara.gov.co](http://www.camara.gov.co)  
Twitter: @maryannePHC  
Correo: [mary.perdomo@camara.gov.co](mailto:mary.perdomo@camara.gov.co)





**Modesto Aguilera**  
REPRESENTANTE A LA CÁMARA  
ATLÁNTICO - 2022 - 2026



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA

DE COLOMBIA  
CÁMARA DE REPRESENTANTES

22 ABR 2025

RECIBIDO

## PROPOSICIÓN

Elimínese el artículo 11 del texto propuesto para segundo debate del proyecto de ley No. 310 de 2024 Cámara, "Por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones", el cual quedará así:

~~Artículo 11. Protección y salvaguarda de humedales. Con base en la clasificación e inventario de humedales a los que hace referencia los artículos 3 y 4 de la presente Ley, las autoridades ambientales podrán restringir parcial o totalmente, el desarrollo de actividades de agricultura de alto impacto, como la ganadería, deforestación, urbanización, infraestructura, exploración y explotación minera o de hidrocarburos, con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales conforme a los lineamientos que para dicho propósito determine la Autoridad Ambiental competente.~~

Atentamente,

**Modesto Aguilera Vides**  
Representante a la Cámara  
Departamento del Atlántico



## JUSTIFICACIÓN

El artículo 11 del proyecto de ley establece que las autoridades ambientales podrán restringir, parcial o totalmente, el desarrollo de actividades como la agricultura, ganadería, urbanización, infraestructura, y la exploración o explotación de hidrocarburos en zonas de humedales. Si bien la protección ambiental es un objetivo legítimo, esta disposición puede frenar significativamente el desarrollo económico de las regiones donde se apliquen estas restricciones, generando altos costos de oportunidad y reduciendo los ingresos de comunidades que dependen directamente de dichas actividades.

Además, el proyecto no presenta una estimación del impacto económico que estas medidas podrían generar, es decir, cuánto dejarían de percibir los habitantes por la imposibilidad de continuar con sus actividades productivas. Esta omisión evidencia una falta de análisis técnico en la exposición de motivos.

La disposición contenida en el artículo 11:

- No define un procedimiento administrativo individualizado.
- No exige notificación previa a los afectados, ni garantiza el derecho a controvertir técnicamente la decisión.
- No contempla mecanismos de compensación, ni medidas de transición productiva.

Esto configura una **violación del debido proceso administrativo (art. 29 C.P.)**

**ARTICULO 29.** *El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas.*

*Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio.*

*En materia penal, la ley permisiva o favorable, aun cuando sea posterior, se aplicará de preferencia a la restrictiva o desfavorable.*

*Toda persona se presume inocente mientras no se la haya declarado judicialmente culpable. Quien sea sindicado tiene derecho a la defensa y a la asistencia de un abogado escogido por él, o de oficio, durante la investigación y el juzgamiento; a un debido proceso público sin dilaciones injustificadas; a presentar pruebas y a controvertir las que se alleguen en*

**su contra; a impugnar la sentencia condenatoria, y a no ser juzgado dos veces por el mismo hecho.**

*Es nula, de pleno derecho, la prueba obtenida con violación del debido proceso.*

### **Afectaciones al desarrollo económico local y rural**

La restricción generalizada de actividades económicas legales, como las mencionadas, sin criterios técnicos claros ni alternativas viables, puede generar impactos negativos profundos, tales como:

- Descapitalización de los propietarios rurales.
- Pérdida masiva de empleos en el sector agropecuario.
- Migración forzada hacia zonas urbanas sin condiciones mínimas de sostenibilidad.
- Reducción del recaudo tributario en los municipios afectados.

Estas consecuencias comprometen no solo el bienestar de las comunidades, sino también la viabilidad fiscal y el equilibrio territorial.

Eliminar el artículo 11 no significa debilitar el compromiso con la conservación, sino exigir que esta se ejecute con base en procedimientos adecuados, bajo criterios técnicos, y mediante planes de manejo ambiental concertados con las comunidades. En lugar de medidas restrictivas, deben promoverse políticas de sustitución productiva voluntaria y compensada, que sean sostenibles tanto ecológica como socialmente.



C

10

Subsecretaría Genl.

Fecha: Abril 22/2025

Hora: 2:10 pm

ACT 11

**PROPOSICIÓN MODIFICATIVA**

**PROYECTO DE LEY NÚMERO 310 DE 2024 CÁMARA, 56 DE 2023  
SENADO POR MEDIO DE LA CUAL SE PROMUEVE LA  
CONSERVACIÓN DE HUMEDALES EN EL TERRITORIO NACIONAL Y  
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

El artículo 11 del Proyecto de ley número 310 de 2024 Cámara, 56 DE 2023 Senado - "Por Medio del cual se promueve la Conservación de Humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones, quedará así:

**Artículo 11. Protección y salvaguarda de humedales.** Con base en la clasificación e inventario de humedales a los que hace referencia los artículos 3° y 4° de la presente ley, las autoridades ambientales deberán delimitar los polígonos de los humedales inventariados, teniendo en cuenta el espejo de agua, y la zona de protección acuerdo con lo previsto en el artículo 83 del decreto Ley 2811 de 1974, en estas áreas se podrán establecer estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales. ~~podrán restringir parcial o totalmente, el desarrollo de actividades de agricultura de alto impacto, como la ganadería, deforestación, urbanización, infraestructura, exploración y explotación minera o de hidrocarburos, con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales conforme a los lineamientos que para dicho propósito determine la autoridad la Autoridad Ambiental competente.~~

**JUSTIFICACION**

Los determinantes ambientales son términos y condiciones fijados por las autoridades ambientales para garantizar la sostenibilidad ambiental de los procesos de ordenamiento territorial. Resultan del acatamiento y adopción, por parte de las entidades territoriales, de las normas que regulan las áreas de conservación y protección del medio ambiente y los recursos naturales.

Se constituyen en norma de superior jerarquía y determinante ambiental para la elaboración y adopción de los Planes de Ordenamiento Territorial, con relación a la zonificación ambiental, el componente programático y el componente de gestión del riesgo.

Es importante que los municipios, de manera autónoma, determinen el proceso de incorporación de las determinantes ambientales en los POT, como es el caso

específico de los humedales y su delimitación, de acuerdo con los lineamientos que señale la autoridad ambiental en el área de jurisdicción. Las restricciones sobre el uso de suelo deben determinarse, de forma técnica, en cada caso concreto, dentro del proceso de diseño del plan o esquema de ordenamiento territorial. Respecto a la competencia que les asiste a los municipios en la reglamentación del uso del suelo, la Corte Constitucional en la sentencia C-138 de 2020<sup>1</sup> ha señalado que:

**(...) la labor de reglamentar los usos del suelo es propia de la autonomía territorial y no podría ser suplantada por otras autoridades o por otros niveles. Por lo tanto, aunque resulta constitucional que se establezcan guías, políticas o directivas en la materia, por parte de distintas autoridades, y que se introduzcan determinantes del ejercicio de la función, escapa a la competencia constitucional del Legislador y de cualquier otra autoridad, definir directamente los usos del suelo, autorizar al Gobierno Nacional para introducir modificaciones a los POT o autorizar intervenciones urbanísticas que desconozcan las normas municipales en materia de usos del suelo. La acción estatal coordinada con los municipios, es (sic) una manera privilegiada de conciliar los distintos intereses que confluyen en materia de ordenamiento territorial (negrilla fuera de texto original).**

Teniendo en cuenta lo anterior, le corresponde a las autoridades ambientales realizar la delimitación de los humedales, pero la competencia de definir las restricciones del uso del suelo es exclusiva del ente territorial que se consignan en los respectivos instrumentos de planificación territorial (POT, EOT).

Se debe considerar que las restricciones impuestas al uso del suelo por parte de los municipios, surgen de un análisis técnico y un proceso participativo, situación se desconocería si se mantiene el artículo en los términos propuestos en el proyecto de ley.



**LEONARDO GALLEGO ARROYAVE**  
Representante a la Cámara Valle del Cauca

---

<sup>1</sup> CORTE CONSTITUCIONAL. Sentencia C-138 de 2020. M.P. Alejandro Linares Cantillo



**PROPOSICIÓN MODIFICATORIA**

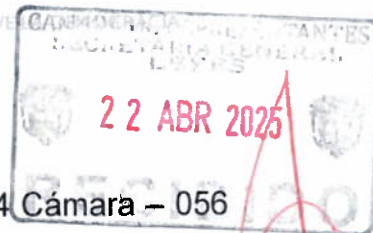
**MODIFIQUESE** el Artículo 11 del Proyecto de Ley N° 310 de 2024 Cámara – 056 de 2023 Senado “Por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones”. El cual quedará así:

**Artículo 11.** Protección y salvaguarda de humedales. Con base en la clasificación e inventario de humedales a los que hace referencia los artículos 3° y 4° de la presente Ley, las autoridades ambientales podrán restringir parcial o totalmente, el desarrollo de actividades de agricultura de alto impacto, como la ganadería, deforestación, urbanización, infraestructura, ~~exploración y explotación minera o de hidrocarburos~~, con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales conforme a los lineamientos que para dicho propósito determine la Autoridad Ambiental competente.

*Juan E*

**JUAN ESPINAL**

Representante a la Cámara



ALC  
3/54/2

