

Bogotá D.C.

Honorable Representante  
**JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES**  
Presidente  
Cámara de Representantes

Reciba un cordial saludo.

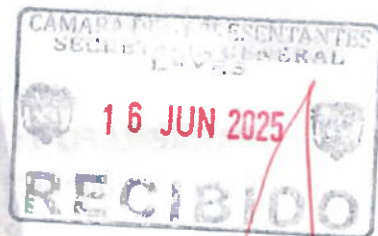
Con sustento en la Ley 5ª de 1992 "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", en su sección 5, Artículo 114, presentamos la siguiente:

### **PROPOSICIÓN**

*Al texto para segundo debate del Proyecto de Ley 458 de 2024 Cámara, 21 y 85 senado acumulados "por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular"*

Modifíquese el artículo 2, el cual quedara así:

**Artículo 2º.** Ámbito de aplicación. Esta ley aplica en el ámbito nacional a todas las entidades públicas y privadas, autoridades y personas naturales y jurídicas que generen, gestionen, exporten, ~~importen~~, recolecten, transporten, dispongan, aprovechen y traten residuos sólidos en el territorio nacional, así como aquellos actores de la cadena de producción dentro del consumo responsables y la economía circular.



1 ✓  
ALC  
4 40 ✓

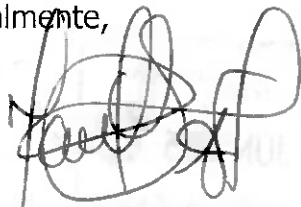


Verde



**PARÁGRAFO 1:** Para la gestión de residuos peligrosos aplica lo definido en la Ley 1252 de 2008 y la normativa expedida por el Gobierno nacional.

Cordialmente,



**MARTHA LISBETH ALFONSO JURADO**

Representante a la Cámara por el Tolima  
Coalición Pacto Histórico – Partido Alianza Verde



Verde



En mi condición de Representante a la Cámara del Departamento de Cundinamarca, con sustento en la ley 5ta de 1992, me permito presentar proposición para modificar el Proyecto de Ley N° 458 de 2024 Cámara – 021 de 2023 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 085 de 2023 Senado “Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular”, el cual quedará de la siguiente manera:

Artículo del Proyecto de Ley	Proposición Modificativa
<p><b>Artículo 3º. Principios.</b> La gestión y manejo de los residuos sólidos se rige por los principios establecidos en el artículo primero de la Ley 99 de 1993 y los siguientes principios:</p> <p>1. Protección a la salud humana y el ambiente. La gestión integral de residuos sólidos, se realiza por flujos o corrientes, atendiendo el impacto que cada tipo de residuo pueda generar sobre la salud y el ambiente.</p> <p>2. Gradualidad: Las obligaciones asociadas a la gestión de los residuos sólidos incluida la disminución de los gases de efecto invernadero, deben ser establecidas y/o exigidas de manera progresiva, atendiendo a la cantidad de los residuos, las tecnologías disponibles, el impacto económico y social y la situación geográfica, entre otros factores.</p> <p>3. Responsabilidad compartida. La planificación y la gestión integral de residuos sólidos es una responsabilidad conjunta pero diferenciada, de todos los actores involucrados en el proceso.</p> <p>4. Armonización de instrumentos: Las políticas de producción, consumo responsable y de Gestión Integral de Residuos Sólidos se armonizarán con las políticas de ordenamiento territorial.</p> <p>5. Participación y cultura ciudadana: La educación y la participación de la comunidad son necesarias para prevenir y reducir la generación, fomentar la reutilización y la separación en la fuente.</p> <p>6. Información, trazabilidad y transparencia: Los responsables de la gestión integral de los residuos sólidos a nivel nacional, regional y local deberán garantizar el acceso a la información, con la calidad y oportunidad esperada, de manera que la comunidad pueda acceder a la información de manera amplia y transparente.</p> <p>7. Regionalización: Incentivar, cuando sea viable técnica y</p>	<p><b>Artículo 3º. Principios.</b> La gestión y manejo de los residuos sólidos se rige por los principios establecidos en el artículo primero de la Ley 99 de 1993 y los siguientes principios:</p> <p>1. Protección a la salud humana y el ambiente. La gestión integral de residuos sólidos, se realiza por flujos o corrientes, atendiendo el impacto que cada tipo de residuo pueda generar sobre la salud y el ambiente.</p> <p>2. Gradualidad: Las obligaciones asociadas a la gestión de los residuos sólidos incluida la disminución de los gases de efecto invernadero, deben ser establecidas y/o exigidas de manera progresiva, atendiendo a la cantidad de los residuos, las tecnologías disponibles, el impacto económico y social y la situación geográfica, entre otros factores.</p> <p>3. Responsabilidad compartida. La planificación y la gestión integral de residuos sólidos es una responsabilidad conjunta pero diferenciada, de todos los actores involucrados en el proceso.</p> <p>4. Armonización de instrumentos: Las políticas de producción, consumo responsable y de Gestión Integral de Residuos Sólidos se armonizarán con las políticas de ordenamiento territorial.</p> <p>5. Participación y cultura ciudadana: La educación y la participación de la comunidad son necesarias para prevenir y reducir la generación, fomentar la reutilización y la separación en la fuente.</p> <p>6. Información, trazabilidad y transparencia: Los responsables de la gestión integral de los residuos sólidos a nivel nacional, regional y local deberán garantizar el acceso a la información, con la calidad y oportunidad esperada, de manera que la comunidad pueda acceder a la información de manera amplia y transparente.</p> <p>7. Regionalización: Incentivar, cuando sea viable técnica y</p>



económicamente, proyectos e infraestructuras regionales para fortalecer las economías de escala y lograr una eficiente gestión de los residuos e impulsar el aprovechamiento, tratamiento, la valorización y disposición final, considerando las diferentes corrientes de residuos.

8. Estrategias territoriales diferenciales: Se establecerán estrategias diferenciales en el sector, considerando los municipios y regiones que, por características geográficas particulares, de conectividad vial, socioeconómica, relevancia ambiental y de tamaño de mercado, requieren la promoción de esquemas regionales, diferenciables y flexibles, que apoyen a los municipios en su responsabilidad de garantes en la prestación de los servicios públicos y de la gestión integral de residuos sólidos.

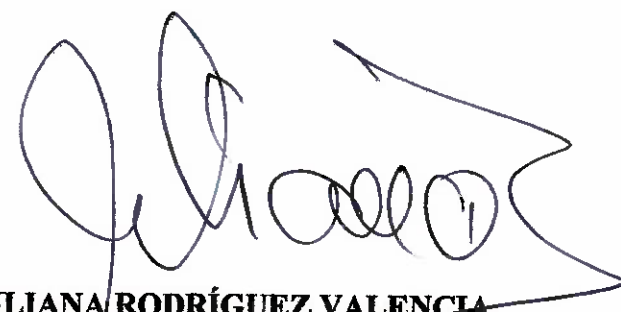
9. Responsabilidad Extendida del Productor (REP): Los productores mantienen un grado de responsabilidad por todos los impactos ambientales de sus productos a lo largo de su ciclo de vida, desde la extracción de las materias primas, la producción, la comercialización y la disposición final del producto como residuo en la etapa de posconsumo.

económicamente, proyectos e infraestructuras regionales para fortalecer las economías de escala y lograr una eficiente gestión de los residuos e impulsar el aprovechamiento, tratamiento, la valorización y disposición final, considerando las diferentes corrientes de residuos.

8. Estrategias territoriales diferenciales: Se establecerán estrategias diferenciales en el sector, considerando los municipios y regiones que, por características geográficas particulares, de conectividad vial, socioeconómica, relevancia ambiental y de tamaño de mercado, requieren la promoción de esquemas regionales, diferenciables y flexibles, que apoyen a los municipios en su responsabilidad de garantes en la prestación de los servicios públicos y de la gestión integral de residuos sólidos.

9. Responsabilidad Extendida del Productor (REP): Los productores mantienen un grado de responsabilidad por todos los impactos ambientales de sus productos a lo largo de su ciclo de vida, desde la extracción de las materias primas, la producción, la comercialización y la disposición final del producto como residuo en la etapa de posconsumo.

**10. Interés social: Primará el bienestar general de la sociedad, garantizando que los recicladores de oficio mantengan los derechos adquiridos y se generen medidas que propendan por la mejoría en su calidad de vida e impacten de manera positiva en la ciudadanía general.**

  
**LILIANA RODRÍGUEZ VALENCIA**  
Representante a la Cámara  
Departamento de Cundinamarca





PROPOSICIÓN 1



Modifíquese el artículo 3 del Proyecto de Ley N° 458 de 2024 Cámara – 021 de 2023 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 085 de 2023 Senado “Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular”. , el cual quedará de la siguiente manera:

Artículo 3. Principios. La gestión y manejo de los residuos sólidos se rige por los principios establecidos en el artículo primero de la Ley 99 de 1993 y los siguientes principios:

1. Protección a la salud humana y el ambiente. La gestión integral de residuos sólidos, se realiza por flujos o corrientes, atendiendo el impacto que cada tipo de residuo pueda generar sobre la salud y el ambiente.
2. Gradualidad: Las obligaciones asociadas a la gestión de los residuos sólidos incluida la disminución de los gases de efecto invernadero, deben ser establecidas y/o exigidas de manera progresiva, atendiendo a la cantidad de los residuos, las tecnologías disponibles, el impacto económico y social y la situación geográfica, entre otros factores.
3. Responsabilidad compartida. La planificación y la gestión integral de residuos sólidos es una responsabilidad conjunta pero diferenciada, de todos los actores involucrados en el proceso.
4. Armonización de instrumentos: Las políticas de producción, consumo responsable y de gestión integral de residuos sólidos se armonizarán con las políticas de ordenamiento territorial.
5. Participación y cultura ciudadana: La educación y la participación de la comunidad son necesarias para prevenir y reducir la generación, fomentar la reutilización y la separación en la fuente.
6. Información, trazabilidad y transparencia: Los responsables de la gestión integral de los residuos sólidos a nivel nacional, regional y local deberán garantizar el acceso a la información, con la calidad y oportunidad esperada, de manera que la comunidad pueda acceder a la información de manera amplia y transparente.
7. Regionalización: Incentivar, cuando sea viable técnica, socioeconómica, jurídica, ambiental, y financieramente, proyectos e infraestructuras regionales para fortalecer las economías de escala y lograr una eficiente gestión de los residuos sólidos e impulsar el aprovechamiento, tratamiento, la valorización y disposición

final, considerando las diferentes corrientes de residuos.

Profe  
Leyla

ACTO  
HISTÓRICO

<p>incluyan incentivos, inspecciones aleatorias, gestión por zonas y mejora en la información a los usuarios.</p> <p>Parágrafo 3°. El Sistema de Información Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos deberá contar con información histórica del mercado y precios de los principales materiales aprovechables.</p> <p>Parágrafo 4°. Las personas jurídicas de propiedad horizontal están habilitadas para percibir bienes e ingresos que adquiera o reciba como producto de la valoración económica de sus residuos.</p>	<p>aprovechables con estrategias que incluyan incentivos, inspecciones aleatorias, gestión por zonas y mejora en la información a los usuarios.</p> <p>Parágrafo 3°. El Sistema de Información Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos deberá contar con información histórica del mercado y precios de los principales materiales aprovechables.</p> <p>Parágrafo 4°. Las personas jurídicas de propiedad horizontal están habilitadas para percibir bienes e ingresos que adquiera o reciba como producto de la valoración económica de sus residuos.</p>
--	--

#### Justificación – Parágrafo 1° sobre señal tarifaria y aforo obligatorio

El contenido de este parágrafo presenta serias inconsistencias regulatorias y técnicas. En primer lugar, si bien resulta positiva la intención de promover la separación en la fuente mediante señales tarifarias, la obligación de implementar el aforo obligatorio en conjuntos residenciales y edificios multifamiliares contraviene lo dispuesto por la **Resolución CRA 720 de 2015**, norma vigente que establece los criterios y procedimientos para la medición de residuos aprovechables, sin imponer mecanismos coercitivos ni obligatorios de aforo

La CRA 720 reconoce la necesidad de que los procesos de aforo respondan a condiciones técnicas, operativas y económicas de cada territorio, y que su implementación esté sujeta a análisis de viabilidad por parte de los prestadores, los entes territoriales y los usuarios. Imponer el aforo como una medida obligatoria para todos los conjuntos residenciales desconoce esta flexibilidad técnica y puede generar distorsiones tarifarias, así como dificultades prácticas y conflictos entre usuarios y operadores.

Por tanto, **se recomienda modificar este parágrafo** para que sea coherente con la regulación vigente, evitando la imposición de un mecanismo obligatorio sin parámetros técnicos claros ni análisis de impacto. Asimismo, cualquier cambio en la señal tarifaria y en las prácticas de aforo debe ser objeto de consulta previa con la Comisión de Regulación y con los actores involucrados, en especial los prestadores y las organizaciones de recicladores que operan bajo modelos ya definidos en el Decreto 1381 de 2024.

Cordialmente,



**LEYLA MARLENY RINCÓN TRUJILLO**

Representante a la Cámara por Huila  
Pacto Histórico

Art 6



PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

Accl

11/11/2025

Modifíquese el artículo 6 del Proyecto de Ley Nro. 458 de 2024 Cámara, 021 de 2023 Senado acumulado con el proyecto de ley Nro. 085 de 2023 Senado "Por medio del cual se establece el Marco de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se Promueve la Producción Y Consumo Responsables y se impulsa la Economía Circular"; en los siguientes términos:

Artículo 6. Obligaciones del gobierno nacional para impulsar la producción y consumo responsables y la economía circular.

"Artículo 6. Obligaciones del gobierno nacional para impulsar la producción y consumo responsables y la economía circular. El gobierno nacional, bajo el liderazgo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, dentro de los doce meses de publicada la presente ley deberá expedir, mediante un proceso participativo y público, la Política Nacional de Producción y Consumo Responsable con enfoque en Economía Circular. Los incentivos para su implementación, con el apoyo del Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos previsto en la presente ley. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio deberán incorporar a esta política estrategias de aprovechamiento de biomasa residual, residuos orgánicos generados en los municipios y ciudades, así como otros flujos de materiales prioritarios. Para el efecto, deberán concurrir el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Ministerio de Minas y Energía y demás entidades competentes."

Julia Murando





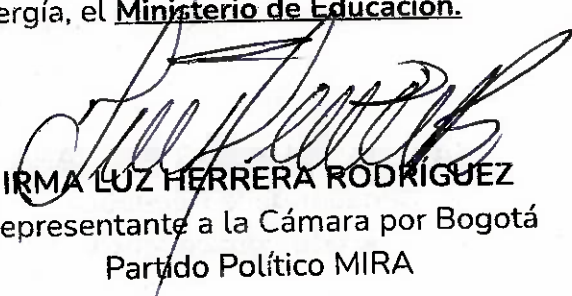
### PROPOSICIÓN 3



Modifíquese el artículo 6 del Proyecto de Ley N° 458 de 2024 Cámara – 021 de 2023 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 085 de 2023 Senado “Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular”. , el cual quedará de la siguiente manera:

Artículo 6. Obligaciones del gobierno nacional para impulsar la producción y consumo responsables y la economía circular. El gobierno nacional dentro de los doce meses de publicada la presente ley deberá expedir, mediante un proceso participativo y público, la Política Nacional de Economía Circular. Los incentivos para su implementación, con el apoyo del Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos previsto en la presente ley.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, deberán incorporar a esta política estrategias de aprovechamiento de biomasa residual, así como y de los residuos orgánicos generados en los municipios y ciudades, así como programas que faciliten la gestión integral de los residuos sólidos en zonas rurales. Estas acciones deberán integrarse a la cadena de valor de los residuos, conforme a lo establecido en los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS) de cada municipio y ciudad. Para tal el efecto se requerirá la articulación y concurrencia del ~~deberá concurrir el~~ Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, y el Ministerio de Minas y Energía, el Ministerio de Educación.

  
IRMA LUZ HERRERA RODRÍGUEZ  
Representante a la Cámara por Bogotá  
Partido Político MIRA

ANA PAOLA AGUDELO GARCÍA  
Senadora de la República  
Partido Político MIRA

MANUEL VIRGÜEZ PIRAQUIVE  
Senador de la República  
Partido Político MIRA

CARLOS EDUARDO GUEVARA  
Senador de la República  
Partido Político MIRA

#### PROPOSICIÓN 4

Modifíquese el artículo 10 del Proyecto de Ley N° 458 de 2024 Cámara – 021 de 2023 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 085 de 2023 Senado “Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular”. , el cual quedará de la siguiente manera:

Artículo 10. De las autoridades ambientales regionales, metropolitanas y urbanas. Las autoridades ambientales regionales, metropolitanas y urbanas podrán asesorar a los municipios, distritos, áreas metropolitanas y departamentos en la estructuración de planes y proyectos de gestión integral de residuos sólidos para asegurar la defensa y protección del medio ambiente y recursos naturales en el área de su jurisdicción.

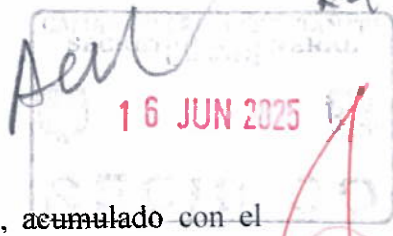
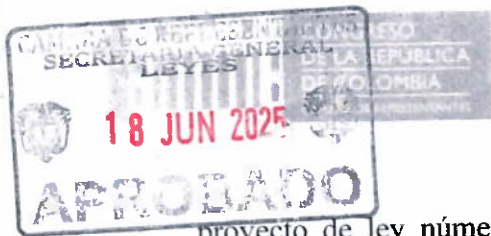
Parágrafo : Los municipios y distritos deberán garantizar que, dentro de los Planes de Manejo Integral de Residuos Sólidos (PMIRS) y los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS), se incorporen estándares para el adecuado manejo y aprovechamiento de los residuos de construcción y demolición (RCD), en concordancia con la normatividad vigente. Asimismo, deberán promover programas de manejo posconsumo para residuos como bombillas, neumáticos fuera de uso NFU y medicamentos domiciliarios vencidos o en desuso, pilas y baterías en desuso, residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (RAEES), envases de agroquímicos y plaguicidas, con el fin de asegurar su disposición responsable y minimizar su impacto ambiental.

**IRMA LUZ HERRERA RODRÍGUEZ**  
Representante a la Cámara por Bogotá  
Partido Político MIRA

**ANA PAOLA AGUDELO GARCÍA**  
Senadora de la República  
Partido Político MIRA

**MANUEL VIRGÜEZ PIRAQUIVE**  
Senador de la República  
Partido Político MIRA

**CARLOS EDUARDO GUEVARA**  
Senador de la República  
Partido Político MIRA



PROPOSICIÓN

proyecto de ley número. 458 de 2024 cámara, 085 de 2023 senado, acumulado con el proyecto de ley 021 de 2023 senado ***“por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular”*** Conforme a lo dispuesto en los artículos 112 y subsiguientes de la Ley 5 de 1992. Pongo en consideración la siguiente proposición aditiva art 6.

**Artículo 6. Obligaciones del gobierno nacional para impulsar la producción y consumo responsables y la economía circular.** El gobierno nacional dentro de los doce meses de publicada la presente ley deberá expedir, mediante un proceso participativo y público, la Política Nacional de Economía Circular dentro de los doce meses siguientes a la expedición de la presente ley, definir incentivos para su implementación, con el apoyo del Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos previsto en la presente ley.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, deberán incorporar a esta política estrategias de aprovechamiento de biomasa residual, así como de residuos orgánicos generados en los municipios y ciudades. Para el efecto deberá concurrir el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, y el Ministerio de Minas y Energía.

**Artículo 6. Obligaciones del gobierno nacional para impulsar la producción y consumo responsables y la economía circular.** El gobierno nacional dentro de los doce meses de publicada la presente ley deberá expedir, mediante un proceso participativo y público, la Política Nacional de Economía Circular dentro de los doce meses siguientes a la expedición de la presente ley, definir incentivos para su implementación, con el apoyo del Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos previsto en la presente ley.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, deberán incorporar a esta política estrategias de aprovechamiento de biomasa residual, así como de residuos orgánicos generados en los municipios y ciudades. Para el efecto deberá concurrir el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, y el Ministerio de Minas y Energía.

**Parágrafo. En el diseño e implementación de la Política Nacional de Economía Circular se garantizará la participación de organizaciones de recicladores de oficio, autoridades ambientales locales y representantes de municipios de categorías 4, 5 y 6, con el fin de adoptar un enfoque territorial diferencial.**

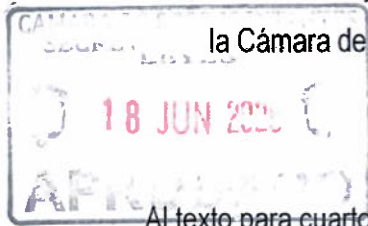
Cordialmente,

My dear Mr. [Name]  
I have just received your letter of the 17th inst. and am glad to hear from you. I am well and hope this finds you the same.

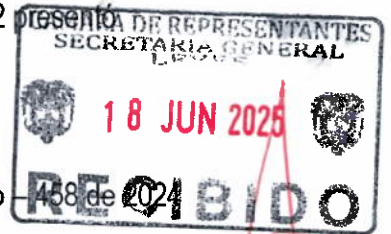
I am very interested in the work you are doing and hope to hear more of it in the future. I am sure it will be of great value to the community.

Very truly,  
[Signature]

Con sustento en la Ley 5ª de 1992 "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", en su sección 5, Artículo 114, numeral 2



PROPOSICIÓN MODIFICATIVA



Al texto para cuarto debate del Proyecto de Ley Número 085 de 2023 Senado – 458 de 2024  
Cámara

**"Por medio de la cual se establece el marco de la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo sostenible y se impulsa la economía circular".**

Modifíquese el artículo 6°, del Proyecto de Ley Número 085 de 2023 Senado – 458 de 2024  
Cámara, al siguiente tenor:

**Artículo 6°. Obligaciones del Gobierno nacional para impulsar la producción y consumo responsables y la economía circular.** El Gobierno nacional, **bajo el liderazgo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible**, dentro de los doce meses de publicada la presente ley deberá expedir, mediante un proceso participativo y público, la Política Nacional de **Producción y Consumo Responsable con enfoque en** Economía Circular. Los incentivos para su implementación, con el apoyo del Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos previsto en la presente ley.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, deberán incorporar a esta política estrategias de aprovechamiento de biomasa residual, así como de residuos orgánicos generados en los municipios y ciudades, **así como otros flujos de materiales prioritarios**. Para el efecto deberá concurrir el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, y el Ministerio de Minas y Energía **y demás entidades competentes**.

  
EDUARD SARMIENTO HIDALGO

Representante a la Cámara por Cundinamarca  
PACTO HISTÓRICO

## JUSTIFICACIÓN

Se sugiere asignar la responsabilidad del impulso a la producción, consumo responsable y economía circular al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y no de manera general al Gobierno nacional.

Sea el caso señalar, que este Ministerio se encuentra avanzando en la formulación de la Política Nacional de Producción y Consumo Responsable, que determinó la Ley 2294 de 2023, para desarrollar el modelo de economía circular y se estructurarán proyectos estratégicos regionales para el desarrollo de la infraestructura de gestión de residuos, con enfoque de cierre de ciclos.

Bogotá D.C., 18 de junio de 2025

Doctor,

**JAIME RAÚL SALAMANCA**

Presidente de la Honorable Cámara de Representantes.

Ref: Proposición de modificación del artículo 6 del Proyecto de Ley No. **458 DE 2024** *"Por medio de la cual se establece el marco de la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo sostenible y se impulsa la economía circular"*.

Apreciado doctor Salamanca:

Con sustentación en la Ley 5ª de 1992 "Por lo cual se expide el reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representante" presentamos la siguiente:

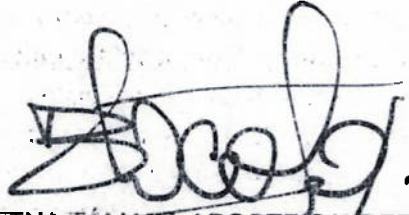
### **I. PROPOSICIÓN DE MODIFICACIÓN**

Solicitamos respetuosamente a la Plenaria de la Honorable Cámara de Representantes, que se modifique el artículo 6 del Proyecto de Ley No. **458 DE 2024** *"Por medio de la cual se establece el marco de la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo sostenible y se impulsa la economía circular"*, de la siguiente manera:

**Artículo 6. Obligaciones del gobierno nacional para impulsar la producción y consumo responsables y la economía circular.** El gobierno nacional, bajo el liderazgo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, dentro de los doce meses de publicada la presente ley deberá expedir, mediante un proceso participativo y público, la Política Nacional de Producción y Consumo Responsable con enfoque en Economía Circular. Los incentivos para su implementación, con el apoyo del Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos previsto en la presente ley.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio deberán incorporar a esta política estrategias de aprovechamiento de biomasa residual, residuos orgánicos generados en los municipios y ciudades, así como otros flujos de materiales prioritarios. Para el efecto, deberán concurrir el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Ministerio de Minas y Energía y demás entidades competentes.

Cordialmente,

  
**ETNA TÁMARA ARGOTE CALDERÓN**  
Representante a la Cámara por Bogotá  
Pacto Histórico PDA



1.232





PROPOSICIÓN MODIFICATIVA



En mi condición de Representante a la Cámara del Departamento de Cundinamarca y con sustento en la ley 5ta de 1992, me permito presentar proposición para modificar el Proyecto de Ley N° 458 de 2024 Cámara – 021 de 2023 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 085 de 2023 Senado “Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular”., el cual quedará de la siguiente manera:

Artículo del Proyecto de Ley	Proposición Modificativa
<b>Artículo 8°. Atribuciones de las áreas y regiones metropolitanas.</b> Las áreas y regiones metropolitanas deberán promover como hechos metropolitanos la gestión regional de los residuos sólidos, incorporando dentro de los Planes Integrales de Desarrollo Metropolitano los instrumentos que se definan para el efecto, buscando impulsar la prevención, reducción, reutilización y separación en la fuente; apoyando financieramente las actividades de aprovechamiento, tratamiento y disposición final de residuos e impulsando el mercado de materiales y subproductos resultados del aprovechamiento y tratamiento en el marco de la Ley 1625 de 2013 de Áreas Metropolitanas y de la Ley 2199 de 2022 de Región Metropolitana Bogotá (Cundinamarca), o aquellas que se expidan para el efecto.	<b>Artículo 8°. Atribuciones de las áreas, regiones metropolitanas y demás esquemas asociativos territoriales.</b> Las áreas y regiones metropolitanas <u>y los distintos Esquemas de Asociatividad Territorial</u> deberán promover como hechos metropolitanos <u>y demás instancias de acción y priorización</u> , la gestión regional de los residuos sólidos, incorporando dentro de los Planes Integrales de Desarrollo Metropolitano <u>y planes de acción</u> , los instrumentos que se definan para el efecto, buscando impulsar la prevención, reducción, reutilización y separación en la fuente; apoyando financieramente las actividades de aprovechamiento, tratamiento y disposición final de residuos e impulsando el mercado de materiales y subproductos resultados del aprovechamiento y tratamiento en el marco de la Ley 1625 de 2013 de Áreas Metropolitanas y de la Ley 2199 de 2022 de Región Metropolitana Bogotá (Cundinamarca), <u>Ley 1454 de 2011</u> , o aquellas que se expidan para el efecto.

**LILIANA RODRÍGUEZ VALENCIA**  
Representante a la Cámara  
Departamento de Cundinamarca





aa



1:47 pm

Bogotá D.C. junio 2025

Honorable Representante  
**JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES**  
Presidente  
Cámara de Representantes



Reciba un cordial saludo.

Con sustento en la Ley 5ª de 1992 "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", en su sección 5, Artículo 114, presentamos la siguiente:

**PROPOSICIÓN**

*Al texto para segundo debate del Proyecto de Ley 458 de 2024 Cámara, 21 y 85 senado acumulados "por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular"*

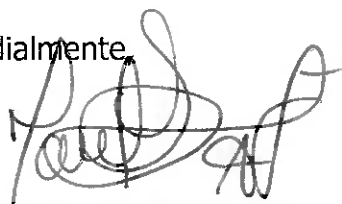
Modifíquese el artículo 8, el cual quedara así:

**Artículo 8°. Atribuciones de las áreas y regiones metropolitanas.** Las áreas y regiones metropolitanas deberán promover como hechos metropolitanos la gestión regional de los residuos sólidos, incorporando dentro de los Planes Integrales de Desarrollo Metropolitano los instrumentos que se definan para el efecto, **buscando impulsar impulsando y apoyando financieramente** la prevención, reducción, reutilización, ~~y~~ separación en la fuente, ~~apoyando financieramente las actividades de el~~ aprovechamiento, tratamiento y disposición final de residuos e impulsando el mercado de materiales y subproductos resultados del



aprovechamiento **y** tratamiento en el marco de la Ley 1625 de 2013 de Áreas Metropolitanas y de la Ley 2199 de 2022 de Región Metropolitana Bogotá-Cundinamarca, o aquellas que se expidan para el efecto.

Cordialmente,



**MARTHA LISBETH ALFONSO JURADO**

Representante a la Cámara por el Tolima

Coalición Pacto Histórico – Partido Alianza Verde



Verde



## JUSTIFICACIÓN

Esta proposición nace de la sugerencia de la CRA: *"Se recomienda no apoyar financieramente la disposición final."*

La disposición final de residuos es la última opción en la jerarquía de gestión de residuos establecida por la política pública nacional. El modelo de economía circular prioriza la reducción, reutilización, reciclaje, aprovechamiento y tratamiento de residuos antes que su disposición en rellenos sanitarios. Financiar esta etapa significaría reforzar un modelo lineal de manejo de residuos que ya ha demostrado ser insostenible ambiental y socialmente.

Además, desde el punto de vista del uso eficiente de los recursos públicos, la disposición final no genera valor agregado. Por el contrario, representa un costo ambiental, económico y social elevado. Por ello, se considera que los recursos públicos deben destinarse a fortalecer las etapas del ciclo de residuos que generan beneficios, como el aprovechamiento y el tratamiento, que además permiten la inclusión de recicladores de oficio y el desarrollo de cadenas productivas sostenibles.

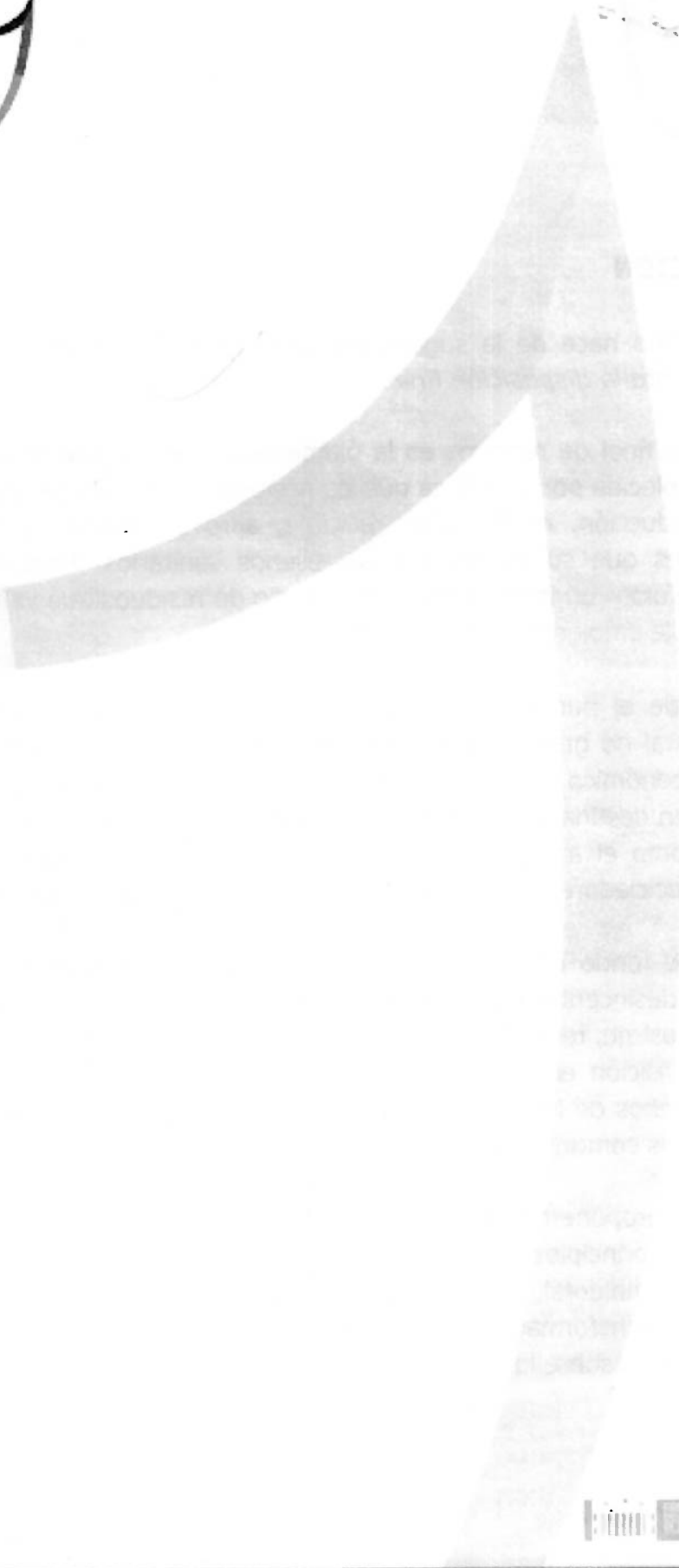
Otra razón de fondo es que financiar la disposición final podría tener el efecto indeseado de desincentivar la inversión en alternativas sostenibles, como tecnologías limpias, compostaje, reciclaje o plantas de transformación. Esto frenaría los avances hacia una transición ecológica real y mantendría la dependencia de los rellenos sanitarios, muchos de los cuales están próximos a su vida útil y generan impactos negativos en las comunidades cercanas.

En conclusión, proponemos no financiar la disposición final de residuos porque esto contradice los principios de economía circular, eficiencia del gasto público y sostenibilidad ambiental. En cambio, fortalecer los eslabones del sistema que promueven la transformación positiva de los residuos, generan empleo verde y reducen la presión sobre los ecosistemas.



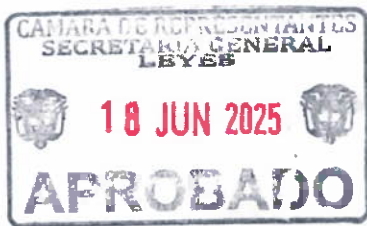
Verde



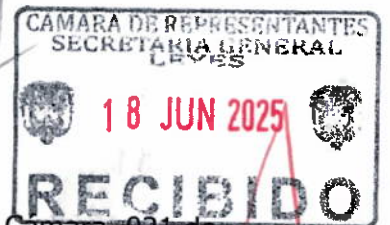


Verde





PROPOSICIÓN ADITIVA



Adiciónese un párrafo en el Proyecto de Ley Nro. 458 de 2024 Cámara, 021 de 2023 Senado acumulado con el proyecto de ley Nro. 085 de 2023 Senado "Por medio del cual se establece el Marco de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se Promueve la Producción Y Consumo Responsables y se impulsa la Economía Circular"; en los siguientes términos:

**Artículo 9. Atribuciones de municipios y distritos.** Los municipios y distritos son responsables, además de las funciones establecidas en las Leyes 142 de 1994 y 99 de 1993, de planear, implementar, hacer seguimiento, evaluar y actualizar la gestión integral de residuos sólidos, asegurando la incorporación en los planes, programas y proyectos, así como los recursos para la financiación, en los planes de desarrollo territorial y en concordancia con los planes de ordenamiento territorial y los planes territoriales de cambio climático.

**Parágrafo 1** Con fundamento en la autonomía y las competencias constitucionalmente asignadas a las entidades territoriales y por motivos de interés: ambiental, social y de salud pública, las entidades territoriales podrán estructurar esquemas para la prestación del servicio público de aseo, a partir de la asignación de áreas de servicio determinadas, que garanticen la viabilidad financiera de los esquemas y permitan avanzar en la ampliación de la cobertura, las mejoras sustanciales en la calidad o el desarrollo de infraestructura estratégica para la acción climática en el sector de residuos. Estas áreas se sustentarán a partir de estos criterios ante la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico, quien regulará la materia.

**Parágrafo 2** Para el caso de los grandes centros urbanos, cuya población supere el millón de habitantes, la Comisión de Regulación podrá formular las recomendaciones que estime pertinentes, sin que se requiera autorización específica. En ningún caso, la asignación de áreas de servicio determinadas podrá afectar negativamente la actividad de aprovechamiento y su prestación preferente por los recicladores de oficio o sus organizaciones.

Cordialmente,

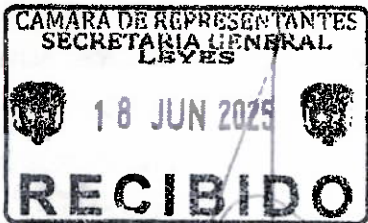
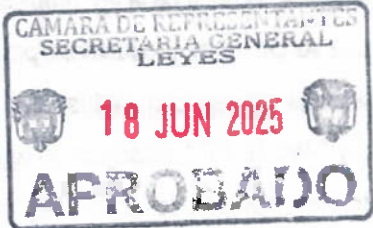
*Carta*  
  
CARVALLO  
  
N.C.

Juan Carlos Carvallo  
  
Ramiro Pedraza  
  
Julia Miranda  
  
Andres Forero



Señor

**JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA**  
Secretario General H. Cámara de Representantes



**ASUNTO:** Proposición Modificativa  
**PROYECTO DE AL:** 458 de 2024 Cámara  
**REPRESENTANTE:** JHON JAIRO BERRIO LÓPEZ

*avalada*

*1104*

Modifíquese el artículo 12 del informe de ponencia para cuarto debate del proyecto de ley 458 de 2024 Cámara – 085 de 2023 Senado “Por medio del cual se establece el marco de la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo sostenible y se impulsa la economía circular” el cual quedará así:

**ARTÍCULO 12. OBLIGACIONES DE LOS PRODUCTORES EN EL MARCO DE LA RESPONSABILIDAD EXTENDIDA DEL PRODUCTOR.** Los productores, en el marco de la Responsabilidad Extendida del Productor, deberán cumplir las normas que defina el Gobierno nacional frente al diseño y fabricación de productos, los envases y empaques, metas de aprovechamiento y la gestión de los mismos para asegurar el cumplimiento de la jerarquía de la gestión integral de residuos, y para promover la innovación, el ecodiseño y la fabricación de productos sostenibles y circulares. Así mismo, reportarán la información para fortalecer la planeación y gestión a nivel nacional, municipal y distrital.

Los productores apoyarán las acciones territoriales para desarrollar programas de educación y capacitación orientados a promover la separación en la fuente, informar a los consumidores cómo gestionar los materiales, productos y residuos y promover la entrega de los residuos aprovechables a organizaciones de recicladores de oficio prioritariamente, o a otros gestores.

*Parágrafo. Será responsabilidad del productor informar al consumidor la cadena de valor del bien y/o servicio ofertado, acorde con lo definido en el Estatuto del Consumidor, Ley 1480 de 2011*



Carrera 7 No. 8-62 – Oficina 403  
Edificio Nuevo del Congreso - Bogotá D.C.  
[Jhon.berrio@camara.gov.co](mailto:Jhon.berrio@camara.gov.co)

**Jhon Jairo,**  
**BERRIO**  
Comprometido con la Gente

## JUSTIFICACIÓN

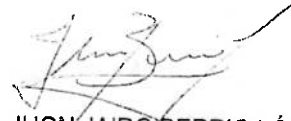
Resulta adecuado precisar que el alcance de la ley 1480 de 2011 o Estatuto del consumidor, está limitado a los derechos y obligaciones que surgen entre productores, proveedores y consumidores, y su responsabilidad; así las cosas, dichas disposiciones aplican con exclusividad a las relaciones de consumo'. En tal sentido, es necesario indicar que la Ley 1480 de 2011 establece un régimen asociado a la información de los productos, el cual se encuentra previsto entre los artículos 23 a 28, y se limita a aspectos relacionados con la relación de consumo y, más específicamente, con el bien o servicio ofrecido en el mercado.

Adicionalmente, resulta importante destacar que la "Responsabilidad Extendida del Productor" es una herramienta de la política ambiental del Estado, que tiene fundamento en el artículo 80 de la Constitución Política, donde establece su obligación de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, conservación, restauración y sustitución; así como también prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

De conformidad con lo anterior, no se encuentra que exista una relación entre la obligación de informar en el marco del proyecto y las reglas sobre la información de la Ley 1480 de 2011, pues como se indicé, la gestión de los residuos forma parte de la política ambiental del Estado y, en esa medida, excede el alcance de las normas de protección al consumidor.

Por otro lado, la inclusión de una referencia a la Ley 1480 de 2011 puede generar inconvenientes de interpretación, pues podría pensarse que, en el ámbito sancionatorio, el incumplimiento de las obligaciones consagradas en el artículo 12 del proyecto serán vigiladas por esta Superintendencia, en la medida en que es la autoridad que aplica dicho estatuto, de conformidad con lo establecido en su artículo 61.

Cordialmente,



JHON JAIRO BERRIO LÓPEZ  
H. Representante Departamento de Antioquia  
Partido Centro Democrático



Carrera 7 No. 8-62 – Oficina 403  
Edificio Nuevo del Congreso - Bogotá D.C.  
[Jhon.berrio@camara.gov.co](mailto:Jhon.berrio@camara.gov.co)

**Jhon Jairo BERRIO**  
Comprometido con la Gente



Bogotá D.C. Junio de 2025

Honorable Representante  
**JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES**  
Presidente  
Cámara de Representantes

Reciba un cordial saludo.

Con sustento en la Ley 5ª de 1992 "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", en su sección 5, Artículo 114, presentamos la siguiente:

### **PROPOSICIÓN**

*Al texto para segundo debate del Proyecto de Ley 458 de 2024 Cámara y 085 de 2023 Senado "Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular"*

**Modifíquese el artículo 12 el cual quedará así.**

#### **Artículo 12. Obligaciones de los productores en el marco de la Responsabilidad Extendida del Productor.**

Los productores, en el marco de la Responsabilidad Extendida del Productor, deberán cumplir las normas que defina el Gobierno nacional frente al diseño y fabricación de productos, los envases y empaques, metas de aprovechamiento y la gestión de los mismos para asegurar el cumplimiento de la jerarquía de la gestión integral de residuos, y para promover la innovación, el ecodiseño y la fabricación de productos sostenibles y circulares. Así mismo, reportarán la información para fortalecer la planeación y gestión a nivel nacional, municipal y distrital.

Los productores apoyarán las acciones territoriales para desarrollar programas de educación y capacitación orientados a promover la separación en la fuente; informar



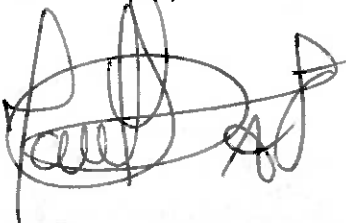
Verde



a los consumidores cómo gestionar los materiales, productos y residuos y **prevalecer por derecho preferente** la entrega de los residuos aprovechables, **a las organizaciones de recicladores de oficio**, en cumplimiento del principio de acción afirmativa, conforme al reconocimiento constitucional y a la exclusividad otorgada por el Decreto 1381 de 2024, como **prestadores naturales y exclusivos de la actividad de aprovechamiento dentro del servicio público de aseo**. En su defecto, en caso de no poder ser gestionados por los recicladores de oficio y sus organizaciones, podrán ser entregados a otros gestores debidamente autorizados.

**Parágrafo.** Será responsabilidad del productor informar al consumidor la cadena de valor del bien y/o servicio ofertado, acorde con lo definido en el Estatuto del Consumidor, Ley 1480 de 2011.

Cordialmente,



**MARTHA LISBETH ALFONSO JURADO**

Representante a la Cámara por el Tolima  
Coalición Pacto Histórico – Partido Alianza Verde





### Justificación de la proposición:

Esta modificación busca garantizar que la **gestión y aprovechamiento de residuos en el marco de la responsabilidad extendida del productor** respete los derechos adquiridos y la posición jurídica especial de los recicladores de oficio, reconocidos por la Corte Constitucional como **sujetos de especial protección**, y reafirmados como **prestadores exclusivos de la actividad de aprovechamiento** por el Decreto 1381 de 2024 (artículo 2.3.2.5.1.1).

Incluir esta prioridad en la ley fortalece el mandato constitucional de **acciones afirmativas**, evita el desplazamiento laboral de recicladores por actores empresariales ajenos a la economía popular y refuerza los principios de justicia ambiental y social en la transición hacia una economía circular.



Verde





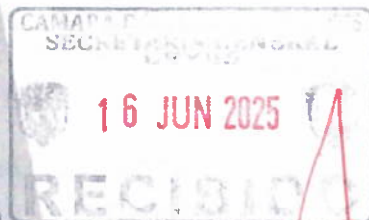
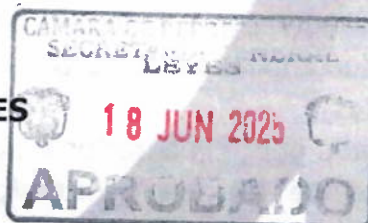
Bogotá D.C.

Honorable Representante

**JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES**

Presidente

Cámara de Representantes



16 JUN 2025  
RECIBIDO  
18 JUN 2025  
APROBADO  
440

Con sustento en la Ley 5ª de 1992 "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", en su sección 5, Artículo 114, presentamos la siguiente:

### **PROPOSICIÓN**

*Al texto para segundo debate del Proyecto de Ley 458 de 2024 Cámara, 21 y 85 Senado acumulados "por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular"*

Modifíquese el artículo 14, el cual quedara así:

Artículo 14. Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la economía circular. Créase el Consejo Nacional de la Gestión de Residuos Sólidos con el objeto de coordinar, orientar y articular las políticas, planes y programas asociadas a la gestión integral de residuos sólidos a nivel nacional para impulsar la economía circular.

El Consejo estará integrado por:

1. El Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible o su delegado, quien lo presidirá
2. El Ministro de Vivienda, Ciudad y Territorio o su delegado
3. El Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural o su delegado.
4. El Ministro de Comercio, Industria y Turismo o su delegado.
5. El Ministro de Minas y Energía o su delegado
6. El Ministro de Salud y Protección Social o su delegado



Verde

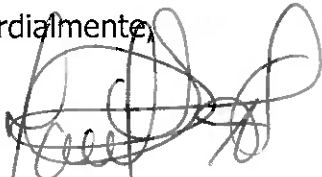


7. El Director del Departamento Nacional de Planeación o su delegado
8. Un gobernador delegado por la Federación Nacional de Departamentos
9. Un alcalde de ciudad capital delegado por la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales (Asocapitales).
10. Un alcalde delegado por la Federación Colombiana de Municipios.
- 11. Un representante de los recicladores de oficio delegado de las asociaciones de recicladores de oficio.**
12. Un representante de las áreas o regiones metropolitanas, designado por los municipios que hacen parte de la misma.

**Parágrafo 1º.** En el caso de las carteras ministeriales, sólo se podrá hacer delegación ante el Consejo a nivel de Viceministro.

**Parágrafo 2º.** Serán miembros permanentes, con voz y sin voto, la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA), la Comisión de Regulación de Energía y Gas (CREG), la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios y el Departamento Nacional de Estadística (DANE). Podrán asistir al Consejo, en calidad de invitados otros Ministerios y aquellos actores que determine el Consejo, con el fin de discutir aspectos relevantes en el desarrollo de sus funciones. Así mismo, serán invitados permanentes un delegado del Consejo Gremial Nacional, un delegado de la Asociación Colombiana de Universidades ~~y un delegado de las asociaciones de recicladores de oficio.~~

Cordialmente,



**MARTHA LISBETH ALFONSO JURADO**

Representante a la Cámara por el Tolima

Coalición Pacto Histórico – Partido Alianza Verde



Verde



### **JUSTIFICACIÓN**

La inclusión de un representante de los recicladores de oficio en el Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos es fundamental para garantizar la participación efectiva de quienes históricamente han sido actores clave en el manejo y aprovechamiento de los residuos en Colombia. Los recicladores han contribuido durante décadas, de manera directa, a la reducción de residuos en los rellenos sanitarios, al aprovechamiento de materiales reutilizables y a la protección del medio ambiente, muchas veces sin el reconocimiento institucional ni las condiciones laborales adecuadas. Su conocimiento empírico y su experiencia en el territorio son valiosos para la construcción de políticas públicas eficaces y justas.

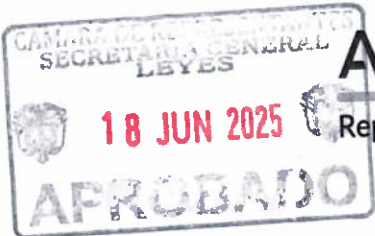
Si el objetivo del Consejo es coordinar políticas para impulsar la economía circular, es imprescindible contar con la visión de los recicladores, ya que son ellos quienes, desde la práctica diaria, contribuyen de manera decisiva a cerrar los ciclos de los materiales y a sostener el modelo de aprovechamiento. Su participación asegura que las decisiones tomadas no solo sean técnicamente viables, sino también socialmente justas y sostenibles.



Verde







**Alirio Uribe Muñoz**

Representante a la Cámara por Bogotá



Bogotá D.C., 18 de junio de 2025

**PROPOSICIÓN**

Modifíquese el artículo 14 del Proyecto de Ley N° 458 de 2024 Cámara – 021 de 2023 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 085 de 2023 Senado “Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular”, el cual quedará así:

**Artículo 14. Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la economía circular. (...)**

**12. El Ministro de Educación Nacional**

(...)

Atentamente,

**ALIRIO URIBE MUÑOZ**  
Representante a la Cámara  
Pacto Histórico - Circunscripción Bogotá



11:52 am

#PorLaJusticiayLaPaz

[alirio.uribe.representante@gmail.com](mailto:alirio.uribe.representante@gmail.com)  
[alirio.uribe@camara.gov.co](mailto:alirio.uribe@camara.gov.co)



Art 14



## PROPOSICIÓN

Modifíquese el Artículo 14 al **Proyecto de Ley N° 458 de 2024 Cámara - 021 de 2023 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 085 de 2023 Senado** "Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular", el cual dirá así:

**Artículo 14. Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la economía circular.** Créase el Consejo Nacional de la Gestión de Residuos Sólidos con el objeto de coordinar, orientar y articular las políticas, planes y programas asociadas a la gestión integral de residuos sólidos a nivel nacional para impulsar la economía circular. El Consejo estará integrado por:

1. El Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible o su delegado, quien lo presidirá
2. El Ministro de Vivienda, Ciudad y Territorio o su delegado
3. El Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural o su delegado
4. El Ministro de Comercio, Industria y Turismo o su delegado
5. El Ministro de Minas y Energía o su delegado
6. El Ministro de Salud y Protección Social o su delegado
7. El Director del Departamento Nacional de Planeación o su delegado
8. Un gobernador delegado por la Federación Nacional de Departamentos
9. Un alcalde de ciudad capital delegado por la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales — Asocapitales.
10. Un alcalde delegado por la Federación Colombiana de Municipios
11. Un representante de las áreas o regiones metropolitanas, designado por los municipios que hacen parte de la misma.

**Parágrafo 1.** En el caso de las carteras ministeriales, sólo se podrá hacer delegación ante el Consejo a nivel de Viceministro.

**Parágrafo 2.** ~~Parágrafo 2.~~ Serán miembros permanentes, con voz y sin voto, la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico CRA, la Comisión de Regulación de Energía y Gas — CREG, la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios y el Departamento Nacional de Estadística — DANE. Podrán asistir al Consejo, en calidad de invitados otros ministerios y aquellos actores que determine el Consejo, con el fin de discutir aspectos relevantes en el desarrollo de sus funciones. Así mismo, serán invitados permanentes dos delegados del Consejo Gremial Nacional, un delegado de las universidades que tengan programas acreditados en temas ambientales y de manejo de residuos ~~Asociación Colombiana de Universidades~~ y 2 delegados de las asociaciones de recicladores de oficio del orden nacional y 1 delegado por cada categoría de organizaciones de recicladores de oficio de acuerdo con la reglamentación del Gobierno Nacional.



**Jorge Eliécer Tamayo Marulanda**  
**Representante a la Cámara**

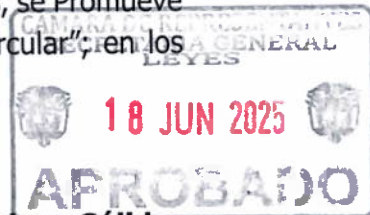


Art 17

Audi

## PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

Modifíquese el artículo 17 del Proyecto de Ley Nro. 458 de 2024 Cámara, 021 de 2023 Senado acumulado con el proyecto de ley Nro. 085 de 2023 Senado "Por medio del cual se establece el Marco de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se Promueve la Producción Y Consumo Responsables y se impulsa la Economía Circular"; en los siguientes términos:



**Artículo 17. Planes territoriales de la Gestión Integral de Residuos Sólidos ~~municipales y distritales~~ para impulsar la Economía Circular PTGIRS-PGIRSM.** Los municipios y distritos deberán formular, implementar, hacer seguimiento y evaluar los Planes territoriales de la Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la Economía Circular incluyendo las diferentes corrientes de residuos. Los planes deberán contar con los objetivos, estrategias, programas y proyectos, indicadores, responsables de la ejecución, recursos nacionales y municipales o nacionales y distritales, según sea el caso, así como el cronograma de ejecución, los mecanismos de seguimiento y monitoreo y la evaluación que deberán ser reportados al SINGIRS.

Incluirán las metas de aprovechamiento, tratamiento y reducción de gases de efecto invernadero, en concordancia con las metas nacionales, garantizando la articulación con los planes de desarrollo municipal, los planes de ordenamiento territorial y los planes territoriales y sectoriales de cambio climático.

**Parágrafo 1.** Se deberá hacer seguimiento a la ejecución del Plan, al menos tres veces al año y estos serán evaluados y sus resultados, presentados anualmente al Concejo Municipal o Distrital y a los órganos de control. Además, deberán reportar los resultados de los indicadores y metas al Sistema de Información Nacional de Gestión de Residuos Sólidos acorde con los procesos e instrumentos que se definan.

**Parágrafo 2.** Los PTGIRS PGIRSM deberán incorporar análisis e implementar soluciones regionales buscando generar economías de escala que beneficien a los usuarios, en especial, frente a la disposición final, tratamiento y aprovechamiento de las diferentes corrientes de residuos, siempre y cuando sea viable dadas las condiciones territoriales.

**Parágrafo 3.** El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio deberá reglamentar, a más tardar a los (6) seis meses de expedida la presente Ley, los Planes Territoriales de Gestión Integral de Residuos Sólidos ~~municipales y distritales~~ para impulsar la economía circular, incluyendo las directrices para su aprobación, actualización, seguimiento y evaluación, así como las fechas para su expedición, para lo cual deberá tener en cuenta el tamaño de los municipios y los resultados e impacto de los PGIRS formulados en cumplimiento de las normativas expedidas previamente por el gobierno nacional. Así mismo, el Ministerio de Ambiente Desarrollo Sostenible y Vivienda, Ciudad y Territorio deberá estructurar e implementar un plan de asistencia técnica y



apoyo a los municipios, con el fin de asegurar la adecuada estructuración de estos planes y sus proyectos, en especial, para los municipios de categorías 4, 5 y 6 definidos en la Ley 136 de 1994, modificada por la Ley 1551 de 2012.

**Parágrafo 4.** Los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos municipales o distritales que se encuentren en ejecución a la expedición de la presente ley, continuarán vigentes hasta tanto el gobierno nacional haya expedido la reglamentación y definido los mecanismos de transición hacia los nuevos Planes Territoriales de la Gestión Integral de Residuos Sólidos ~~Municipal y Distrital~~ para impulsar la economía circular.

Cordialmente,



**JULIA MIRANDA LONDOÑO**

Representante a la Cámara  
Partido Nuevo Liberalismo  
Ponente





*Ma*



*4*

Bogotá junio D.C.

Honorable Representante  
**JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES**  
Presidente  
Cámara de Representantes



Reciba un cordial saludo.

Con sustento en la Ley 5ª de 1992 "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", en su sección 5, Artículo 114, presentamos la siguiente:

### **PROPOSICIÓN**

*Al texto para segundo debate del Proyecto de Ley 458 de 2024 Cámara, 21 y 85 senado acumulados "por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular"*

Modifíquese el artículo 25, el cual quedara así:

**Artículo 25. Jerarquía de la gestión integral de residuos sólidos.** La gestión de todo tipo de residuos a nivel nacional y territorial se realizará en orden de prioridad, así:

- vi) prevención y reducción de la generación de residuos,
- vii) reutilización,
- viii) aprovechamiento y reciclaje,
- iv-iv) tratamiento ~~con fines de valorización y~~



× v) valorización

vi) disposición final controlada con eficientes sistemas de operación.

El Gobierno nacional y los municipios adoptarán medidas para estimular las opciones que proporcionen el mejor resultado ambiental con un enfoque de ciclo de vida sobre los impactos de la generación y gestión de dichos residuos, acorde con lo establecido en la presente ley.

Cordialmente,



**MARTHA LISBETH ALFONSO JURADO**

Representante a la Cámara por el Tolima

Coalición Pacto Histórico – Partido Alianza Verde



Verde



## JUSTIFICACIÓN

Proposición avalada.

El cambio en la redacción del artículo relacionado con la jerarquía de la gestión integral de residuos sólidos, especialmente al incluir la valorización explícitamente como parte del tratamiento y no del aprovechamiento o reciclaje, responde a varias razones de fondo tanto técnicas como jurídicas.

En la versión original del artículo, el término "valorización" no estaba claramente ubicado dentro de la jerarquía, lo que podía generar ambigüedad respecto a su aplicación. Al reformular el inciso "tratamiento con fines de valorización", se busca aclarar que la valorización no es una etapa por sí sola, sino un resultado que puede lograrse en diferentes fases del manejo de residuos, especialmente en el aprovechamiento y tratamiento. Esto evita la interpretación errónea de que solo el tratamiento posterior puede generar valor.

Asimismo, el enfoque actual reconoce que la valorización no solo es económica, sino también ambiental y social, y puede generarse a lo largo de todo el ciclo de vida del residuo. Por ejemplo, el reciclaje tiene una valorización directa en el mercado de materiales, mientras que el compostaje de residuos orgánicos tiene valorización ambiental al mejorar suelos y reducir emisiones. Incluir la valorización únicamente como un fin del tratamiento habría dejado de lado estos otros beneficios.



Verde







## PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

Modifíquese el artículo 26 del Proyecto de Ley Nro. 458 de 2024 Cámara, 021 de 2023 Senado acumulado con el proyecto de ley Nro. 085 de 2023 Senado "Por medio del cual se establece el Marco de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se Promueve la Producción Y Consumo Responsables y se impulsa la Economía Circular"; en los siguientes términos:

"Artículo 26. De los residuos sólidos a gestionar. La gestión integral de residuos sólidos para impulsar la economía circular aplica a residuos ordinarios, de manejo especial, biomasa y los de construcción y demolición, así como aquellos que determine el gobierno nacional. El gobierno nacional definirá la clasificación de residuos que será la base de la gestión de residuos sólidos a nivel nacional y territorial y reglamentará las rutas selectivas de recolección y transporte, así como sistemas de transporte ambientalmente sostenibles.

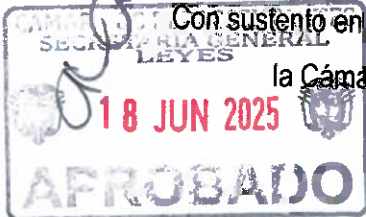
Parágrafo 1. ~~El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio,~~ **El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible**, en coordinación con el DANE y el **Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio**, deberá publicar antes de los ~~seis (6)~~ **doce (12)** meses de promulgada la presente ley, el Catálogo de Residuos Nacional, el cual permitirá a generadores, transportadores y gestores de todo tipo de residuos sólidos categorizar, discriminando por actividades, desde la generación del residuo hasta su aprovechamiento, tratamiento y disposición final, y así cumplir con las obligaciones legales asociadas al etiquetado, envasado, mezcla, almacenamiento y transporte.

Así mismo, será usado por el gobierno nacional en los sistemas de información sectoriales relacionados con la gestión integral de residuos sólidos. El catálogo deberá mantenerse actualizado, por el ~~Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio~~ **Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible**, acorde con el procedimiento y protocolo que se establezca incluyendo los plazos de implementación y tablas correlativas de las diferentes clasificaciones y, deberá ser socializado a nivel nacional."

Julia Miranda



Con sustento en la Ley 5ª de 1992 "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", en su sección 5, Artículo 114, numeral 2 presento



### PROPOSICIÓN MODIFICATIVA



Al texto para cuarto debate del Proyecto de Ley Número 085 de 2023 Senado – 458 de 2024  
Cámara

*"Por medio de la cual se establece el marco de la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo sostenible y se impulsa la economía circular".*

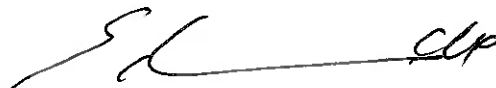
Modifíquese el artículo 26°, del Proyecto de Ley Número 085 de 2023 Senado – 458 de 2024  
Cámara, al siguiente tenor:

**Artículo 26. De los residuos sólidos a gestionar.** La gestión integral de residuos sólidos para impulsar la economía circular aplica a residuos ordinarios, de manejo especial, biomasa y los de construcción y demolición, así como aquellos que determine el Gobierno nacional. El Gobierno nacional definirá la clasificación de residuos que será la base de la gestión de residuos sólidos a nivel nacional y territorial y reglamentará las rutas selectivas de recolección y transporte, así como sistemas de transporte ambientalmente sostenibles.

**Parágrafo 1°.** ~~El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio~~ **El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible**, en coordinación con el DANE, **Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio** y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, deberá publicar a los seis ~~(6)~~ **doce (12)** meses de promulgada la presente ley, el Catálogo de Residuos Nacional, el cual permitirá a generadores, transportadores y gestores de todo tipo de residuos sólidos categorizar, discriminando por actividades, desde la generación del residuo hasta su aprovechamiento, tratamiento y disposición final, y así cumplir con las obligaciones legales asociadas al etiquetado, envasado, mezcla, almacenamiento y transporte. Así mismo, será usado por el Gobierno nacional en los sistemas de información sectoriales relacionados con la gestión integral de residuos sólidos.

El catálogo deberá mantenerse actualizado, por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, acorde con el procedimiento y protocolo que se establezca incluyendo los plazos de implementación y tablas correlativas de las diferentes clasificaciones y, deberá ser socializado a nivel nacional.

Así mismo, será usado por el gobierno nacional en los sistemas de información sectoriales relacionados con la gestión integral de residuos sólidos. El catálogo deberá mantenerse actualizado, por el Territorio Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, acorde con el procedimiento y protocolo que se establezca incluyendo los plazos de implementación y tablas correlativas de las diferentes clasificaciones y, deberá ser socializado a nivel nacional.



**EDUARD SARMIENTO HIDALGO**

Representante a la Cámara por Cundinamarca

PACTO HISTÓRICO

### **JUSTIFICACIÓN**

Se considera inadecuado que la responsabilidad de definir y actualizar la clasificación de residuos y publicar el Catálogo Nacional recaiga exclusivamente en el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, dado que este instrumento debe incluir residuos no gestionados a través del servicio público de aseo. Por ejemplo, residuos como los generados por obras de construcción o por actividades industriales o residuos posconsumo como llantas no siempre son recogidos por el servicio de aseo, pero sí deben estar clasificados y regulados.

En este sentido, se recomienda que dicha competencia sea asignada al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en coordinación con el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, y que el plazo para su expedición sea ampliado a doce (12) meses, dadas las implicaciones técnicas que ello conlleva.

aval



Bogotá D.C., 18 de junio de 2025

Doctor,

**JAIME RAÚL SALAMANCA**

Presidente de la Honorable Cámara de Representantes.

Ref: Proposición de modificación del artículo 6 del Proyecto de Ley No. **458 DE 2024** "*Por medio de la cual se establece el marco de la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo sostenible y se impulsa la economía circular*".

Apreciado doctor Salamanca:

Con sustentación en la Ley 5ª de 1992 "Por lo cual se expide el reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representante" presentamos la siguiente:

## I. PROPOSICIÓN DE MODIFICACIÓN


Solicitamos respetuosamente a la Plenaria de la Honorable Cámara de Representantes, que se modifique el artículo 6 del Proyecto de Ley No. **458 DE 2024** "*Por medio de la cual se establece el marco de la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo sostenible y se impulsa la economía circular*", de la siguiente manera:

**Artículo 26. De los residuos sólidos a gestionar.** La gestión integral de residuos sólidos para impulsar la economía circular aplica a residuos ordinarios, de manejo especial, biomasa y los de construcción y demolición, así como aquellos que determine el gobierno nacional. El gobierno nacional definirá la clasificación de residuos que será la base de la gestión de residuos sólidos a nivel nacional y territorial y reglamentará las rutas selectivas de recolección y transporte, así como sistemas de transporte ambientalmente sostenibles.

**parágrafo 1.** ~~El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio,~~ El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en coordinación con el DANE y el ~~Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio,~~ deberá publicar antes de los seis ~~(6)~~ doce (12) meses de promulgada la presente ley, el Catálogo de Residuos Nacional, el cual permitirá a generadores, transportadores y gestores de todo tipo de residuos sólidos categorizar, discriminando por actividades, desde la generación del residuo hasta su aprovechamiento, tratamiento y disposición final, y así cumplir con las obligaciones legales asociadas al etiquetado, envasado, mezcla, almacenamiento y transporte.

Así mismo, será usado por el gobierno nacional en los sistemas de información sectoriales relacionados con la gestión integral de residuos sólidos. El catálogo deberá mantenerse actualizado, por el ~~Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio~~ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, acorde con el procedimiento y protocolo que se establezca incluyendo los plazos de implementación y tablas correlativas de las diferentes clasificaciones y, deberá ser socializado a nivel nacional.

Cordialmente,

  
**ETNA TÁMARA ARGOTE CALDERÓN**  
Representante a la Cámara por Bogotá  
Pacto Histórico PDA



1:23r



**Martha  
Alfonso**  
Congresista



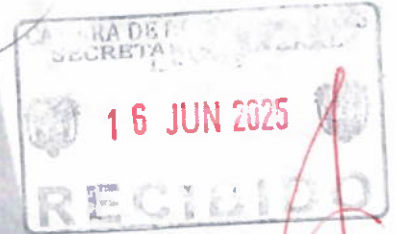
Bogotá D.C.

Honorable Representante

**JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES**

Presidente

Cámara de Representantes



1 ✓  
ALO  
+ 40 ✓

Con sustento en la Ley 5ª de 1992 "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", en su sección 5, Artículo 114, presentamos la siguiente:

### PROPOSICIÓN

*Al texto para segundo debate del Proyecto de Ley 458 de 2024 Cámara, 21 y 85 Senado acumulados "por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular"*

Modifíquese el artículo 28, el cual quedara así:

**Artículo 28. De la educación, cultura y sensibilización a la población sobre la gestión integral de residuos sólidos para impulsar la economía circular y el consumo responsable.** Los planes y programas diseñados en pro de la educación, cultura y sensibilización a la población frente a la gestión integral de residuos para impulsar la economía circular y consumo responsable deberán ser concordantes con la jerarquía en la gestión, priorizando la prevención, reducción y reutilización. Se deberá garantizar la participación activa e informada de la ciudadanía en la separación en la fuente, promoviendo la entrega de residuos aprovechables a las organizaciones de recicladores de oficio, teniendo en cuenta la exclusividad por el término de 15 años el ejercicio de aprovechamiento a las Organizaciones de Recicladores de Oficio. Además, se deberá enfatizar la educación y sensibilización frente a la limpieza y conservación de los espacios públicos.

Los entes territoriales, en coordinación con las organizaciones de recicladores de oficio que prestan la actividad de aprovechamiento, deberán implementar de manera permanente, articulada y efectiva campañas educativas dirigidas a los

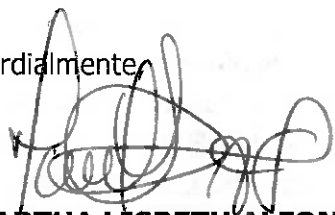


**usuarios del servicio público de aseo, con el fin de fomentar la separación adecuada de los residuos en la fuente, reducir la disposición final en rellenos sanitarios y contribuir al cumplimiento de las metas nacionales de aprovechamiento establecidas en la normativa vigente.**

**Parágrafo 1°.** El Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, con el apoyo de los Ministerios de Educación Nacional y de Cultura, deberá definir, dentro de los doce meses siguientes a la expedición de la presente ley, las líneas generales de educación, cultura y capacitación sobre la gestión de residuos sólidos para impulsar la economía circular que se deberán aplicar a nivel territorial los municipios, distritos, departamentos, áreas metropolitanas, autoridades ambientales, considerando los diferentes grupos de población objetivo, las diferentes corrientes de residuos y las metas de aprovechamiento y la gradualidad en la implementación del tratamiento y valorización de residuos. Será obligatorio en colegios, escuelas, universidades y jardines escolares hacer educación en separación en la fuente y reciclaje de residuos sólidos.

**Parágrafo 2°.** Los planes de gestión integral de residuos sólidos nacional, municipal y distrital deberán incorporar estrategias, acciones y recursos de los diferentes actores y fuentes de financiación para estructurar e implementar programas de educación, cultura y sensibilización a la población sobre la gestión integral de residuos sólidos, siguiendo los lineamientos e instrumentos que defina el Gobierno nacional.

Cordialmente,



**MARTHA LISBETH ALFONSO JURADO**

Representante a la Cámara por el Tolima

Coalición Pacto Histórico – Partido Alianza Verde



Verde



## JUSTIFICACIÓN

Refuerza la necesidad de valorar y visibilizar el trabajo de los recicladores de oficio, quienes han sido históricamente marginados y son hoy actores claves del sistema. La participación ciudadana informada —al entregar residuos aprovechables a estas organizaciones— es una forma concreta de dignificar su labor y asegurar su sustento, como lo establece el régimen de exclusividad de 15 años.

Integrar permanentemente campañas educativas en coordinación con los recicladores permite construir un vínculo real entre ciudadanía, gestión pública y justicia social. Además, estas acciones contribuyen directamente a reducir la presión sobre los rellenos sanitarios, que en muchas ciudades del país están al borde del colapso.

Finalmente, destacar este artículo es esencial porque Colombia aún enfrenta grandes desafíos en la implementación efectiva de la separación en la fuente y el cumplimiento de las metas de aprovechamiento. Fortalecer la educación ambiental es clave no solo para mejorar las cifras, sino para construir una cultura ciudadana que entienda que el residuo no es basura, sino recurso.



Verde







## PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

**Modifíquese el artículo 30** del Proyecto de Ley Nro. 458 de 2024 Cámara, 021 de 2023 Senado acumulado con el proyecto de ley Nro. 085 de 2023 Senado "Por medio del cual se establece el Marco de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se Promueve la Producción Y Consumo Responsables y se impulsa la Economía Circular"; en los siguientes términos:

**Artículo 30. Reutilización de productos.** El gobierno nacional a través del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con el apoyo del Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, reglamentará, implementará e impulsará medidas para fomentar prevenir la generación de residuos mediante la reutilización de los productos, promoviendo el establecimiento y apoyo de redes de reutilización y reparación, el uso de instrumentos económicos y las medidas que se consideren necesarias para medir su impacto.

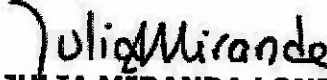
Parágrafo 1. Se impulsará la reutilización de envases y empaques a través de la retornabilidad y recarga o rellenado, para lo cual será necesario habilitar nuevas formas de etiquetado, diseñar y adaptar normas sanitarias por parte del Ministerio de Salud y Protección Social que viabilicen la reutilización.

**Parágrafo 1°.** Se impulsará la reutilización de envases y empaques a través de esquemas de retornabilidad y recarga o rellenado. Para ello, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en coordinación con el Ministerio de Salud y Protección Social, y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, deberá reglamentar previamente las condiciones sanitarias, de etiquetado, envasado, almacenamiento y distribución que viabilicen su implementación segura y efectiva.

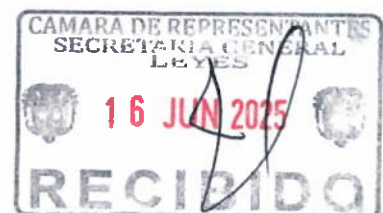
**Parágrafo 2.** El gobierno nacional, previa discusión en el Consejo Nacional de Gestión Integral de Residuos, definirá metas de reutilización progresivas a 2030 y 2040 que deberán ser incluidas en el Plan Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la Economía Circular establecido en el artículo 16 de la presente ley.

**Parágrafo 2°.** El Gobierno nacional, una vez expedida la reglamentación técnica y sanitaria mencionada en el parágrafo anterior, definirá mediante resolución las metas progresivas de reutilización, previa discusión en el Consejo Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos, las cuáles serán incorporadas en el Plan Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la economía circular, establecido en el artículo 16 de la presente ley.

Cordialmente,

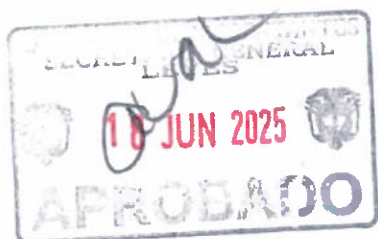
  
**JULIA MIRANDA LONDOÑO**  
Representante a la Cámara  
Partido Nuevo Liberal  
Ponente





12:08 PM





PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

PROYECTO DE LEY Nro. 458 DE 2024 CÁMARA, 085 DE 2023 SENADO, ACUMULADO  
CON EL PROYECTO DE LEY 021 DE 2023 SENADO

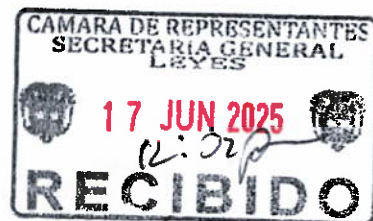
**"POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULA LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS  
SÓLIDOS, SE PROMUEVE LA PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES Y SE  
IMPULSA LA ECONOMÍA CIRCULAR"**

Modificar el Artículo 31 del Proyecto de Ley No. 458 de 2024 Cámara - 085 de 2023 Senado  
acumulado con el Proyecto de Ley 021 de 2023 Senado, el cual quedará así:

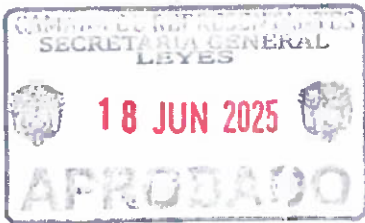
Artículo 31. Medidas asociadas a la pérdida y desperdicio de bienes duraderos. El gobierno nacional a través del Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible en conjunto con el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, en el marco de la política de producción y consumo responsables, adoptará medidas para prevenir la pérdida y desperdicio de bienes duraderos y definirá los mecanismos de medición y seguimiento de los resultados.

El Gobierno Nacional reglamentará el contenido de este artículo en un plazo no mayor a seis (6) meses, a partir de la promulgación de la presente ley.

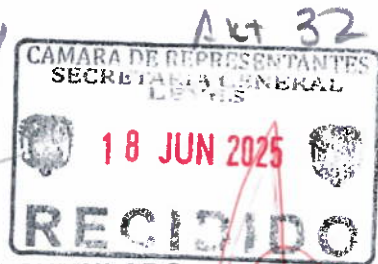
  
LEIDER ALEXANDRA VASQUEZ OCHOA  
Representante a la Cámara







PROPOSICIÓN MODIFICATORIA



PROYECTO DE LEY Nro. 458 DE 2024 CÁMARA, 085 DE 2023 SENADO, ACUMULADO  
CON EL PROYECTO DE LEY 021 DE 2023 SENADO

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULA LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS  
SÓLIDOS, SE PROMUEVE LA PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES Y SE  
IMPULSA LA ECONOMÍA CIRCULAR”**

Modificar el Artículo 32 del Proyecto de Ley No. 458 de 2024 Cámara - 085 de 2023 Senado  
acumulado con el Proyecto de Ley 021 de 2023 Senado, el cual quedará así

Artículo 32. Promoción de la separación en la fuente. El gobierno nacional a través del Ministerio de Medio Ambiente en conjunto con el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, con el apoyo del El Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos impulsará medidas para fomentar el aprovechamiento con criterios de calidad, promoviendo la recolección separada de residuos y reconociendo a las organizaciones de recicladores como parte estructural del sistema, buscando asegurar el cumplimiento de las metas país.

**Parágrafo 1.** La Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento dentro de los doce meses siguientes a la expedición de la presente ley, deberá incluir en la regulación del servicio público de aseo la señal tarifaria por la separación en la fuente, con el fin de promover cambios efectivos de comportamiento de los usuarios. Se deberá aplicar el aforo obligatorio en conjuntos residenciales y edificios multifamiliares.

**Parágrafo 2.** Las entidades territoriales deberán impulsar la separación en la fuente y recolección de los residuos aprovechables con estrategias que incluyan incentivos, inspecciones aleatorias, gestión por zonas y mejora en la información a los usuarios.

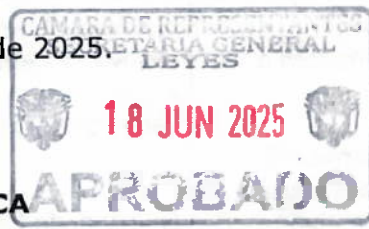
**Parágrafo 3.** El Sistema de Información Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos deberá contar con información histórica del mercado y precios de los principales materiales aprovechables.

  
LEIDER ALEXANDRA VASQUEZ OCHOA

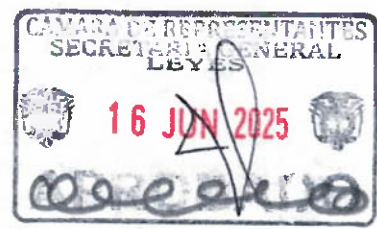
Representante a la Cámara



Bogotá D.C., 16 de junio de 2025.



Señor Presidente  
**JAIME RAÚL SALAMANCA**  
Presidente  
Cámara de Representantes Cámara de Representantes



10:10 AM

Cordial saludo.

De conformidad con los artículos 112 y de la Ley 5 de 1992, de manera atenta me permito presentar la **proposición MODIFICATIVA** al Proyecto de Ley número 458 de 2024 Cámara, 021 de 2023 Senado acumulado con el Proyecto de Ley número 85 de 2023 Senado, *"Por medio de la cual se regula la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la Economía Circular"*

<p>Artículo 32. Promoción de la separación en la fuente. El Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos impulsará medidas para fomentar el aprovechamiento con criterios de calidad, promoviendo la recolección separada de residuos y reconociendo a las organizaciones de recicladores como parte estructural del sistema, buscando asegurar el cumplimiento de las metas país.</p> <p>Parágrafo 1°. La Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento dentro de los doce meses siguientes a la expedición de la presente ley, deberá incluir en la regulación del servicio público de aseo la señal tarifaria por la separación en la fuente, con el fin de promover cambios efectivos de comportamiento de los usuarios. Se deberá aplicar el aforo obligatorio en conjuntos residenciales y edificios multifamiliares.</p> <p>Parágrafo 2°. Las entidades territoriales deberán impulsar la separación en la fuente y recolección de los residuos aprovechables con estrategias que</p>	<p>Artículo 32. Promoción de la separación en la fuente. El Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos impulsará medidas para fomentar el aprovechamiento con criterios de calidad, promoviendo la recolección separada de residuos y reconociendo a las organizaciones de recicladores como parte estructural del sistema, buscando asegurar el cumplimiento de las metas país.</p> <p>Parágrafo 1°. La Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento dentro de los doce meses siguientes a la expedición de la presente ley, deberá incluir en la regulación del servicio público de aseo la señal tarifaria por la separación en la fuente, con el fin de promover cambios efectivos de comportamiento de los usuarios. <u>Se implementará de manera gradual se deberá aplicar el aforo obligatorio</u> en conjuntos residenciales y edificios multifamiliares.</p> <p>Parágrafo 2°. Las entidades territoriales deberán impulsar la separación en la fuente y recolección de los residuos</p>
--	---

<p>incluyan incentivos, inspecciones aleatorias, gestión por zonas y mejora en la información a los usuarios.</p> <p>Parágrafo 3°. El Sistema de Información Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos deberá contar con información histórica del mercado y precios de los principales materiales aprovechables.</p> <p>Parágrafo 4°. Las personas jurídicas de propiedad horizontal están habilitadas para percibir bienes e ingresos que adquiera o reciba como producto de la valoración económica de sus residuos.</p>	<p>aprovechables con estrategias que incluyan incentivos, inspecciones aleatorias, gestión por zonas y mejora en la información a los usuarios.</p> <p>Parágrafo 3°. El Sistema de Información Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos deberá contar con información histórica del mercado y precios de los principales materiales aprovechables.</p> <p>Parágrafo 4°. Las personas jurídicas de propiedad horizontal están habilitadas para percibir bienes e ingresos que adquiera o reciba como producto de la valoración económica de sus residuos.</p>
--	--

#### Justificación – Parágrafo 1° sobre señal tarifaria y aforo obligatorio

El contenido de este parágrafo presenta serias inconsistencias regulatorias y técnicas. En primer lugar, si bien resulta positiva la intención de promover la separación en la fuente mediante señales tarifarias, la obligación de implementar el aforo obligatorio en conjuntos residenciales y edificios multifamiliares contraviene lo dispuesto por la **Resolución CRA 720 de 2015**, norma vigente que establece los criterios y procedimientos para la medición de residuos aprovechables, sin imponer mecanismos coercitivos ni obligatorios de aforo.

La CRA 720 reconoce la necesidad de que los procesos de aforo respondan a condiciones técnicas, operativas y económicas de cada territorio, y que su implementación esté sujeta a análisis de viabilidad por parte de los prestadores, los entes territoriales y los usuarios. Imponer el aforo como una medida obligatoria para todos los conjuntos residenciales desconoce esta flexibilidad técnica y puede generar distorsiones tarifarias, así como dificultades prácticas y conflictos entre usuarios y operadores.

Por tanto, **se recomienda modificar este parágrafo** para que sea coherente con la regulación vigente, evitando la imposición de un mecanismo obligatorio sin parámetros técnicos claros ni análisis de impacto. Asimismo, cualquier cambio en la señal tarifaria y en las prácticas de aforo debe ser objeto de consulta previa con la Comisión de Regulación y con los actores involucrados, en especial los prestadores y las organizaciones de recicladores que operan bajo modelos ya definidos en el Decreto 1381 de 2024.

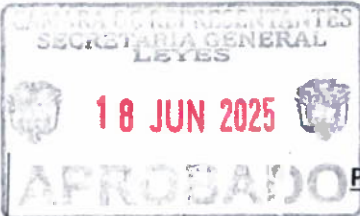
Cordialmente,



**LEYLA MARLENY RINCÓN TRUJILLO**

Representante a la Cámara por Huila  
Pacto Histórico

ber 32



Acord



PROPOSICIÓN MODIFICATORIA PROYECTO DE LEY GIRS

Modifíquese el artículo 32 del Proyecto de Ley Nro. 458 de 2024 Cámara, 021 de 2023 Senado acumulado con el proyecto de ley Nro. 085 de 2023 Senado "Por medio del cual se establece el Marco de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se Promueve la Producción Y Consumo Responsables y se impulsa la Economía Circular"; en los siguientes términos:

1 ✓  
AL  
2 22 ✓

**Artículo 32. Promoción de la separación en la fuente.** El Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos impulsará medidas para fomentar el aprovechamiento con criterios de calidad, promoviendo la recolección separada de residuos y reconociendo a las organizaciones de recicladores como parte estructural del sistema, buscando asegurar el cumplimiento de las metas país.

**Parágrafo 1.** La Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento dentro de los doce meses siguientes a la expedición de la presente ley, deberá incluir en la regulación del servicio público de aseo la señal tarifaria por la separación en la fuente y la recolección separada dando énfasis a los residuos orgánicos, esta última de manera progresiva, con el fin de promover cambios efectivos de comportamiento de los usuarios. Se deberá aplicar el aforo obligatorio en conjuntos residenciales y edificios multifamiliares.

**Parágrafo 2.** Las entidades territoriales deberán impulsar la separación en la fuente y recolección de los residuos aprovechables con estrategias que incluyan incentivos, inspecciones aleatorias, gestión por zonas y mejora en la información a los usuarios.

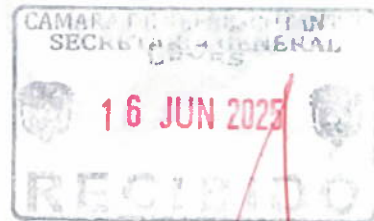
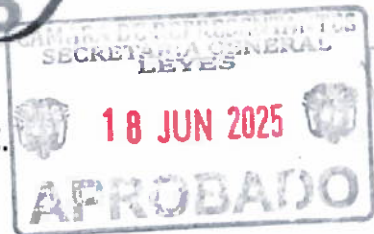
**Parágrafo 3.** El Sistema de Información Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos deberá contar con información histórica del mercado y precios de los principales materiales aprovechables.

Julia Miranda



**Martha  
Alfonso**  
Congresista

Bogotá D.C.



Honorable Representante  
**JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES**  
Presidente  
Cámara de Representantes

Reciba un cordial saludo.

Con sustento en la Ley 5ª de 1992 "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", en su sección 5, Artículo 114, presentamos la siguiente:

### **PROPOSICIÓN**

*Al texto para segundo debate del Proyecto de Ley 458 de 2024 Cámara, 21 y 85 senado acumulados "por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular"*

Modifíquese el artículo 33, el cual quedara así:

Artículo 33. Apoyo a la transformación de residuos sólidos. El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, en un plazo no mayor a un (1) año a partir de la entrada en vigencia de esta ley, diseñará e implementará un programa de apoyo a las empresas y organizaciones de recicladores que pretransformen y transformen residuos sólidos en materia prima, nuevos productos, que incorporen materia reciclada en sus procesos productivos o que hagan uso de aditivos biodegradables y/o compostables, y adicionalmente, a los demás actores que participen en la cadena de



Verde



aprovechamiento de residuos sólidos a través de convocatorias anuales de recursos cofinanciables y de créditos blandos.

**Parágrafo. Para efectos de esta ley, se entiende que la actividad de aprovechamiento de residuos sólidos es de carácter exclusivo de los recicladores de oficio debidamente organizados y reconocidos por la autoridad competente, en concordancia con el marco jurisprudencial y normativo vigente. Los demás actores de la cadena podrán ser beneficiarios del programa únicamente en etapas complementarias al aprovechamiento, sin interferir con los derechos adquiridos por los recicladores de oficio.**

Cordialmente,



**MARTHA LISBETH ALFONSO JURADO**

Representante a la Cámara por el Tolima

Coalición Pacto Histórico – Partido Alianza Verde



Verde



### **JUSTIFICACIÓN**

Esta precisión responde al marco normativo y jurisprudencial vigente en Colombia, que ha reconocido a los recicladores de oficio como sujetos de especial protección constitucional, en virtud de su condición de vulnerabilidad y del papel fundamental que desempeñan en la gestión ambiental urbana. La Corte Constitucional, en múltiples sentencias (como la T-291 de 2009 y la T-298 de 2010), ha reiterado que las actividades de reciclaje deben estar prioritariamente en manos de estos trabajadores como una forma de reparación histórica y garantía de sus derechos fundamentales al trabajo, a la dignidad y al mínimo vital.

Segundo, el hecho de que el artículo promueva la transformación y pretransformación de residuos implica que se está hablando de procesos posteriores al aprovechamiento primario, que es precisamente la etapa en la que los recicladores de oficio han construido su saber empírico y su sustento económico. No incluir esta exclusividad dejaría una ambigüedad peligrosa, que podría abrir espacio a que empresas privadas o actores industriales desplazaran a los recicladores del proceso mismo de recolección y clasificación, acaparando incluso recursos públicos que les están dirigidos.

Tercero, desde un enfoque de política pública, resguardar esta exclusividad permite cumplir con compromisos asumidos en el marco de la economía circular y el reconocimiento de actores diferenciales. Además, da coherencia a los programas de cofinanciación y crédito blando previstos en el artículo, los cuales deben llegar primero a quienes históricamente han sostenido el sistema de aprovechamiento sin el debido apoyo estatal.



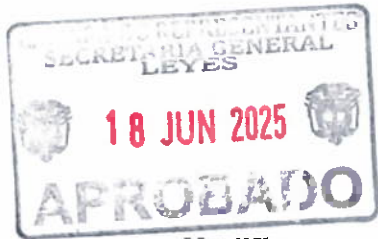
Verde





Verde





PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

Modifíquese el artículo 33 del Proyecto de Ley Nro. 458 de 2024 Cámara, 021 de 2023 Senado acumulado con el proyecto de ley Nro. 085 de 2023 Senado "Por medio del cual se establece el Marco de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se Promueve la Producción Y Consumo Responsables y se impulsa la Economía Circular"; en los siguientes términos:

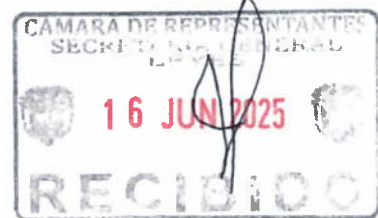
**Artículo 33. Apoyo a la transformación de residuos sólidos.** El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, en un plazo no mayor a un (1) año a partir de la entrada en vigencia de esta Ley, diseñará e implementará un programa de apoyo a las empresas y organizaciones de recicladores que ~~pretransformen y transformen~~ residuos sólidos en materia prima, nuevos productos, que incorporen materia reciclada en sus procesos productivos o que hagan uso de aditivos biodegradables y/o compostables, y adicionalmente, a los demás actores que participen en la cadena de aprovechamiento de residuos sólidos a través de convocatorias anuales de recursos cofinanciables y de créditos blandos.

**Parágrafo 1.** El Ministerio de Comercio Industria y Turismo en articulación con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, implementarán un programa dirigido a organizaciones campesinas y rurales que estén interesadas en la gestión de residuos orgánicos para la producción de fertilizantes, la producción y aprovechamiento energético en forma de electricidad, calor o combustibles, como fuentes no convencionales de energías renovables.

Cordialmente,

*Julia Miranda*

**JULIA MIRANDA LONDOÑO**  
Representante a la Cámara  
Partido Nuevo Liberalismo  
Ponente



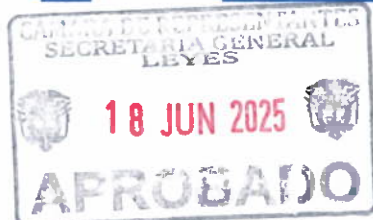
12:08



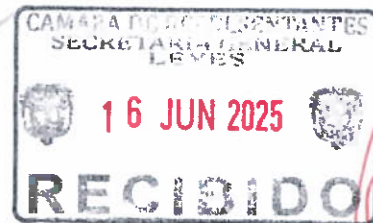


GERARDO YEPES CARO

REPRESENTANTE A LA CÁMARA POR EL DEPARTAMENTO DEL  
TOLIMA 2022-2026



### PROPOSICION MODIFICATORIA



AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 458 DE 2024 CÁMARA, 21 Y 85 SENADO ACUMULADOS "Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular".

Modifíquese el artículo 35 el cual quedara así:

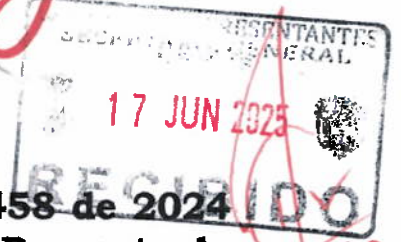
**Artículo 35. Investigación e Innovación de la Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la economía circular.** El Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, las universidades públicas, el Sena, deberán promover programas de investigación e innovación sobre tecnologías, productos y servicios para reducir la generación, reutilizar, impulsar y promover nuevos usos y desarrollar procesos de aprovechamiento y tratamiento de las diferentes corrientes de residuos Gaceta del Congreso 786 Viernes, 23 de mayo de 2025 Página 31 en el marco de la economía circular. En el Plan Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la Economía Circular se deberá incorporar una línea de investigación e innovación articulada con el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación.

GERARDO YEPES CARO  
Representante a la cámara





JORGE  
*Tamayo*  
Representante



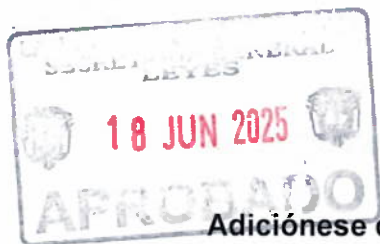
## PROPOSICIÓN

Modifíquese el Artículo 40 al **Proyecto de Ley N° 458 de 2024 Cámara - 021 de 2023 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 085 de 2023 Senado** "Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular", el cual dirá así:

**Artículo 40. Metas de aprovechamiento de residuos sólidos.** Todo residuo potencialmente aprovechable deberá ser destinado a tal fin, evitando su disposición final en los rellenos sanitarios. A partir de 2030 y bajo el principio de gradualidad, se deberá asegurar a nivel municipal, distrital, departamental y nacional, las metas de aprovechamiento, acorde con la reglamentación, priorización de las corrientes de residuos y gradualidad que establezca el gobierno nacional.

*[Signature]*  
**Jorge Eliécer Tamayo Marulanda**  
**Representante a la Cámara**





## PROPOSICIÓN ADITIVA



DET 41.

Adiciónese dos párrafos en el artículo 41 del Proyecto de Ley Nro. 458 de 2024 Cámara, 021 de 2023 Senado acumulado con el proyecto de ley Nro. 085 de 2023 Senado "Por medio del cual se establece el Marco de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se Promueve la Producción Y Consumo Responsables y se impulsa la Economía Circular"; en los siguientes términos:

**Artículo 41. Actividad de aprovechamiento dentro del servicio público de aseo.** La actividad de aprovechamiento del servicio público de aseo deberá garantizar la inclusión a las organizaciones de recicladores de oficio registradas en el marco del servicio público, en cumplimiento del derecho preferente derivado de su reconocimiento como sujetos de especial protección constitucional.

La actividad de aprovechamiento en el marco del servicio público de aseo deberá garantizar la sostenibilidad, mediante mecanismos tarifarios establecidos por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA).

En la recolección y transporte de residuos aprovechables, se podrán incluir sistemas alternativos, como puntos limpios, que permitan lograr mayor eficiencia y menores costos de recolección y transporte.

**Parágrafo 1.** Los municipios y distritos deberán estructurar con la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios SSPD, estrategias conjuntas orientadas a fortalecer el manejo de información y la gestión del aprovechamiento dentro del servicio público de aseo. En ese sentido, la SSPD en articulación con las entidades territoriales, realizarán acciones conjuntas para verificar el registro de prestadores y las condiciones de prestación de la actividad.

**Parágrafo 2.** La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, en un plazo no mayor a un año, deberá establecer los requerimientos para el registro de prestadores de la actividad de aprovechamiento y los mecanismos para asegurar la trazabilidad del material que se reporte.

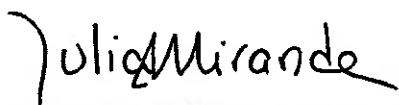
**Parágrafo 3.** Para mayor eficiencia en la remuneración de la actividad de aprovechamiento en el servicio público de aseo, la comisión de regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico deberá regular, dentro de los seis meses siguientes a la expedición de la presente ley, la determinación de desviaciones significativas y la Superintendencia de Servicios Públicos tendrá un plazo máximo de dos meses para la verificación de las suspensiones por inconsistencias en el reporte de toneladas efectivamente aprovechadas.

Por su parte, los prestadores de la actividad de recolección y transporte de residuos no aprovechables deberán conciliar cada mes con los prestadores de la actividad de aprovechamiento la remuneración a partir de los reportes de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios y transferir los recursos acorde con procesos de

facturación y cobro de la tarifa a los usuarios acorde con los reglamentos de los comités de conciliación de cuentas.

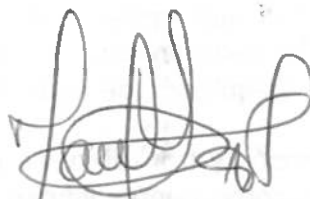
**Parágrafo 4°.** Con el fin de garantizar la sostenibilidad económica y la remuneración justa por la labor realizada, los recursos reconocidos y recaudados vía tarifa por concepto de la actividad de aprovechamiento dentro del servicio público de aseo deberán ser transferidos de manera efectiva y directa a las asociaciones de recicladores de oficio que haya ejecutado dicha actividad. El Gobierno nacional, a través de la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico – CRA, reglamentará los mecanismos de trazabilidad, control y supervisión para asegurar el flujo oportuno y transparente de estos recursos, garantizando el pago proporcional al volumen de material efectivamente aprovechado por cada reciclador. el incumplimiento de estos términos dará lugar a falta disciplinaria.

Cordialmente,



**JULIA MIRANDA LONDOÑO**

Representante a la Cámara  
Partido Nuevo Liberalismo  
Ponente



**MARTHA LISBETH ALFONSO JURADO**

Representante a la Cámara Tolima  
Coalición Alianza Verde Pacto Histórico



**JOSÉ OCTAVIO CARDONA LEÓN**

Representante a la Cámara Caldas  
Partido Liberal Colombiano



PROPOSICIÓN MODIFICATORIA



PROYECTO DE LEY Nro. 458 DE 2024 CÁMARA, 085 DE 2023 SENADO, ACUMULADO  
CON EL PROYECTO DE LEY 021 DE 2023 SENADO

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULA LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS  
SÓLIDOS, SE PROMUEVE LA PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES Y SE  
IMPULSA LA ECONOMÍA CIRCULAR”**

Modificar el Artículo 41 del Proyecto de Ley No. 458 de 2024 Cámara - 085 de 2023 Senado  
acumulado con el Proyecto de Ley 021 de 2023 Senado, el cual quedará así

Artículo 41. Actividad de aprovechamiento dentro del servicio público de aseo. La actividad de aprovechamiento del servicio público de aseo deberá garantizar la inclusión a las organizaciones de recicladores de oficio registradas en el marco del servicio público, en cumplimiento del derecho preferente derivado de su reconocimiento como sujetos de especial protección constitucional.

La actividad de aprovechamiento en el marco del servicio público de aseo deberá garantizar la sostenibilidad, mediante mecanismos tarifarios establecidos por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA).

En la recolección y transporte de residuos aprovechables, se podrán incluir sistemas alternativos, como puntos limpios, que permitan lograr mayor eficiencia y menores costos de recolección y transporte.

**Parágrafo 1.** Los municipios y distritos deberán estructurar con la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios SSPD, estrategias conjuntas orientadas a fortalecer el manejo de información y la gestión del aprovechamiento dentro del servicio público de aseo.

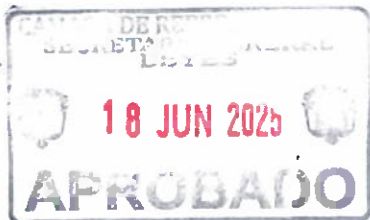
En ese sentido, la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios SSPD en articulación con las entidades territoriales, realizarán acciones conjuntas para verificar el registro de prestadores y las condiciones de prestación de la actividad.

**Parágrafo 2.** La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, en un plazo no mayor a un año, deberá establecer los requerimientos para el registro de prestadores de la actividad de aprovechamiento y los mecanismos para asegurar la trazabilidad del material que se reporte.

  
LEIDER ALEXANDRA VASQUEZ OCHOA

Representante a la Cámara





## PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

Modifíquese el artículo 42 del Proyecto de Ley Nro. 458 de 2024 Cámara, 021 de 2023 Senado acumulado con el proyecto de ley Nro. 085 de 2023 Senado "Por medio del cual se establece el Marco de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se Promueve la Producción Y Consumo Responsables y se impulsa la Economía Circular"; en los siguientes términos:

**Artículo 42. Responsabilidad Extendida del Productor de Envases y Empaques.** Los responsables de los Planes de Gestión de Responsabilidad Extendida del Productor deberán informar a la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) al Sistema de Información Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, con la periodicidad y reglas que defina el Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible el volumen de residuos que se gestionan en los municipios y distritos en el marco de la REP, de tal forma se pueda establecer su aporte al cumplimiento de metas municipales y nacionales de aprovechamiento.

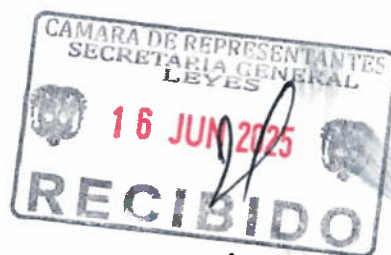
Cordialmente,

**JULIA MIRANDA LONDOÑO**

Representante a la Cámara

Partido Nuevo Liberalismo

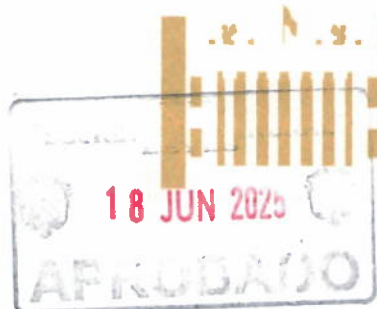
Ponente



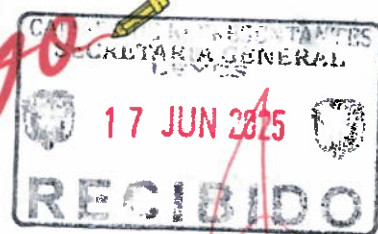
12:081~



Art 42



JORGE  
*Tamayo*  
Representante



## PROPOSICIÓN

Modifíquese el Artículo 42 al **Proyecto de Ley N° 458 de 2024 Cámara - 021 de 2023 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 085 de 2023 Senado** "Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular"., el cual dirá así:

**Artículo 42. Responsabilidad Extendida del Productor de Envases y Empaques.** Los responsables de los Planes de Gestión de Responsabilidad Extendida del Productor deberán informar al Sistema de Información Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, con la periodicidad y reglas que defina el Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible el volumen de residuos que se gestionan en los municipios y distritos en el marco de la REP, de tal forma se pueda establecer su aporte al cumplimiento de metas municipales, distritales, departamentales y nacionales de aprovechamiento.

  
**Jorge Eliécer Tamayo Marulanda**  
**Representante a la Cámara**



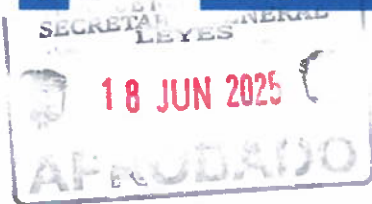


GERARDO YEPES CARO

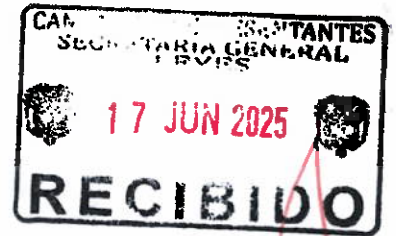
REPRESENTANTE A LA CÁMARA POR EL DEPARTAMENTO DEL  
TOLIMA 2022-2026

avd/

Art 44



PROPOSICION MODIFICATORIA



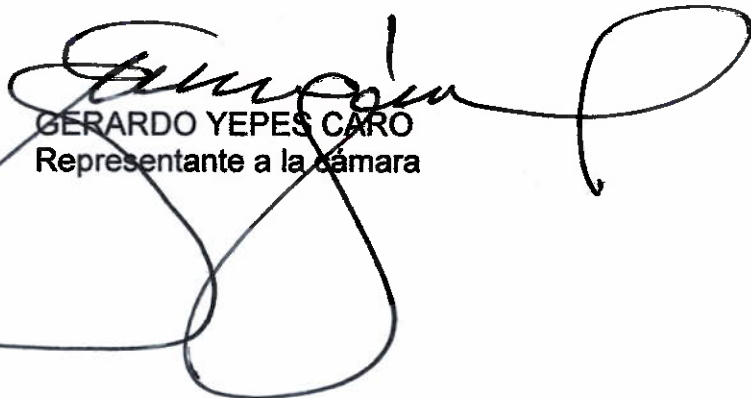
12  
ALC  
1049

AI PROYECTO DE LEY NÚMERO 458 DE 2024 CÁMARA, 21 Y 85 SENADO  
ACUMULADOS "Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se  
promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular".

Modifíquese el artículo 44 el cual quedara así:

Artículo 44. Fortalecimiento de las organizaciones de recicladores de oficio. La nación, los departamentos, distritos y municipios, con la participación del sector privado en general, en el marco de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos, deberán establecer programas y acciones de asistencia técnica, tecnológica y financiera dirigidos a las organizaciones de recicladores de oficio para el tránsito exitoso hacia su desarrollo y fortalecimiento en la prestación de la actividad de aprovechamiento, en el marco del servicio público de aseo y la responsabilidad extendida del productor de envases y empaques.

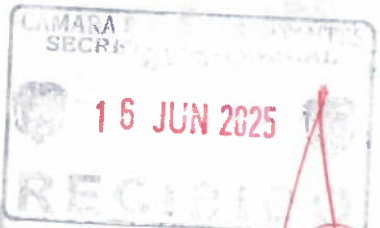
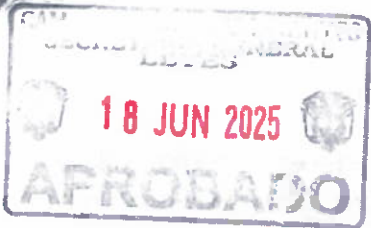
(.....)

  
GERARDO YEPES CARO  
Representante a la cámara





Bogotá D.C.



1 V  
A 10  
4 49

Honorable Representante  
**JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES**  
Presidente  
Cámara de Representantes

Reciba un cordial saludo.

Con sustento en la Ley 5ª de 1992 "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", en su sección 5, Artículo 114, presentamos la siguiente:

**PROPOSICIÓN**

*Al texto para segundo debate del Proyecto de Ley 458 de 2024 Cámara, 21 y 85 senado acumulados "por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular"*

Modifíquese el artículo 44, el cual quedara así:

**Artículo 44. Fortalecimiento de las organizaciones de recicladores de oficio.** La nación, los departamentos, distritos y municipios, en el marco de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos, deberán establecer programas y acciones de asistencia técnica, tecnológica y financiera dirigidos a las organizaciones de recicladores de oficio para el tránsito exitoso hacia su desarrollo y fortalecimiento en la prestación de la actividad **exclusiva** de aprovechamiento, en el marco del servicio público de aseo y la responsabilidad extendida del productor de envases y empaques.



Verde



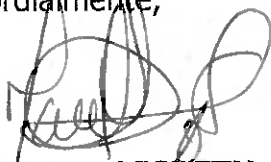
ACTO

**Parágrafo 1°.** ~~El Gobierno nacional deberá reglamentar y promover la implementación de Planes de regularización y desarrollo organizacional para las organizaciones de recicladores de oficio, los cuales serán diferenciales dependiendo del nivel de madurez organizacional.~~

**Se aplicará el régimen de regularización para las organizaciones de recicladores de oficio prestadoras de la actividad de aprovechamiento establecido en el Artículo 2.3.2.5.1.4. del Decreto 1077 de 2015 y modificado por el artículo 3 del Decreto 1381 del 2024**

**Parágrafo 2°.** Se establecerá un sistema de asistencia técnica y capacitación desde los diferentes niveles de gobierno, con el apoyo del sector privado, para fortalecer el desarrollo organizacional y empresarial de las organizaciones de recicladores de oficio, con participación del SENA y el DNP, en la formulación de proyectos para desarrollar capacidades que les permita acceder a recursos de las diferentes fuentes de financiación y promover la economía circular.

Cordialmente,



**MARTHA LISBETH ALFONSO JURADO**

Representante a la Cámara por el Tolima

Coalición Pacto Histórico – Partido Alianza Verde



Verde



### **JUSTIFICACIÓN**

El Artículo 2.3.2.5.1.4. del Decreto 1077 de 2015, modificado por el Decreto 1381 de 2024, ya establece los elementos clave del régimen de regularización para organizaciones de recicladores: etapas, requisitos, acompañamiento institucional, criterios de madurez organizacional, y procesos de formalización. Por tanto, no se requiere una nueva reglamentación, sino la implementación y cumplimiento de la actual.

El cambio propuesto no elimina el objetivo de promover la regularización y el desarrollo organizacional de los recicladores, sino que lo fortalece al anclarlo en un marco legal vigente, detallado y aplicable de forma inmediata, garantizando mayor claridad normativa, seguridad jurídica y operatividad.

El Decreto 1381 de 2024 nace como una respuesta del Gobierno Nacional a la necesidad de garantizar condiciones dignas, equitativas y sostenibles para las organizaciones de recicladores de oficio en Colombia. Este instrumento normativo tiene como objetivo reglamentar la actividad de aprovechamiento dentro del servicio público de aseo, con un enfoque diferencial y de inclusión, en cumplimiento de mandatos judiciales y compromisos asumidos en el Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026.

Su origen está directamente relacionado con los pronunciamientos de la Corte Constitucional, que en múltiples sentencias y autos (como el T-291 de 2009, T-724 de 2003 y el Auto 275 de 2011) ha establecido la obligación del Estado de adoptar medidas afirmativas para proteger los derechos de los recicladores, reconociéndolos como sujetos de especial protección constitucional y actores esenciales en la economía circular.

El proceso de formulación del decreto fue ampliamente participativo. El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, junto con la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) y la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA), lideraron espacios de diálogo con recicladores, organizaciones sociales



Verde



y expertos técnicos. En estos espacios se recibieron más de 4.000 comentarios y aportes, lo cual refleja un amplio respaldo de la sociedad civil al nuevo marco regulatorio.

Entre los principales aportes del Decreto 1381 de 2024 se encuentra la exclusividad de la actividad de aprovechamiento para las organizaciones de recicladores de oficio durante un período de 15 años, lo que permite su fortalecimiento operativo, económico y social. También se consolidó un régimen de regularización obligatorio para estas organizaciones, el cual fue incorporado en el artículo 2.3.2.5.1.4 del Decreto 1077 de 2015. Este régimen busca acompañar y formalizar a las organizaciones según su nivel de madurez, permitiéndoles prestar el servicio de forma eficaz y con reconocimiento tarifario.

Adicionalmente, el decreto establece criterios técnicos y económicos para que las organizaciones reciban un reconocimiento tarifario justo, incluso en contextos donde las tasas de separación en la fuente son bajas. Esto constituye un avance importante hacia la equidad y sostenibilidad financiera del sistema de aseo en Colombia, y garantiza la remuneración adecuada por la labor ambiental de los recicladores.

En suma, el Decreto 1381 de 2024 constituye una herramienta clave para consolidar un modelo de gestión de residuos sólidos basado en el reconocimiento, la inclusión social y la sostenibilidad, cumpliendo con estándares internacionales, normas constitucionales y metas nacionales en materia de economía circular y justicia social.



Verde





PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

*Mer*



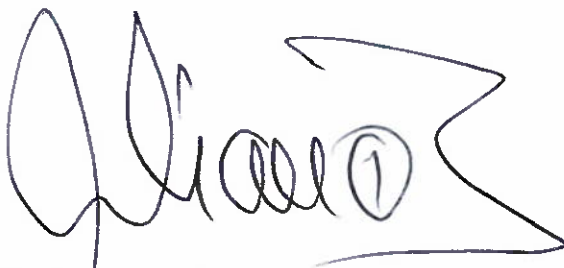
En mi condición de Representante a la Cámara del Departamento de Cundinamarca y con sustento en la ley 5ta de 1992, me permito presentar proposición para modificar el Proyecto de Ley N° 458 de 2024 Cámara – 021 de 2023 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 085 de 2023 Senado “Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular”, el cual quedará de la siguiente manera:

*11 38 ✓*  
*H.L.*

Artículo del Proyecto de Ley	Proposición Modificativa
<p><b>Artículo 44. Fortalecimiento de las organizaciones de recicladores de oficio.</b> La nación, los departamentos, distritos y municipios, en el marco de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos, deberán establecer programas y acciones de asistencia técnica, tecnológica y financiera dirigidos a las organizaciones de recicladores de oficio para el tránsito exitoso hacia su desarrollo y fortalecimiento en la prestación de la actividad de aprovechamiento, en el marco del servicio público de aseo y la responsabilidad extendida del productor de envases y empaques.</p> <p><b>Parágrafo 1º.</b> El Gobierno nacional deberá reglamentar y promover la implementación de Planes de regularización y desarrollo organizacional para las organizaciones de recicladores de oficio, los cuales serán <b>diferenciales</b> dependiendo del nivel de madurez organizacional.</p> <p><b>Parágrafo 2º.</b> Se establecerá un sistema de asistencia técnica y capacitación desde los diferentes niveles de gobierno, con el apoyo del sector privado, para fortalecer el desarrollo organizacional y empresarial de las organizaciones de recicladores de oficio, con participación del SENA y el DNP, en la formulación de proyectos para desarrollar capacidades que les permita acceder a recursos de las diferentes fuentes de financiación y promover la economía circular.</p>	<p><b>Artículo 44. Fortalecimiento de las organizaciones de recicladores de oficio.</b> La nación, los departamentos, distritos y municipios, en el marco de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos, deberán establecer programas y acciones de asistencia técnica, tecnológica y financiera dirigidos a las organizaciones de recicladores de oficio para el tránsito exitoso hacia su desarrollo y fortalecimiento en la prestación de la actividad de aprovechamiento, en el marco del servicio público de aseo y la responsabilidad extendida del productor de envases y empaques.</p> <p><b>Parágrafo 1º.</b> El Gobierno nacional deberá reglamentar y promover la implementación de Planes de regularización y desarrollo organizacional para las organizaciones de recicladores de oficio, los cuales serán diferenciales dependiendo del nivel de madurez organizacional.</p> <p><b>Parágrafo 2º.</b> Se establecerá un sistema de asistencia técnica y capacitación desde los diferentes niveles de gobierno, con el apoyo del sector privado, para fortalecer el desarrollo organizacional y empresarial de las organizaciones de recicladores de oficio, con participación del SENA y el DNP, en la formulación de proyectos para desarrollar capacidades que les permita acceder a recursos de las diferentes fuentes de financiación y promover la economía circular.</p> <p><b><u>Parágrafo 3º. El Gobierno Nacional en articulación con las autoridades territoriales deberán establecer mecanismos de incentivos en materia de educación técnica, tecnológica y profesional y de acceso a la vivienda y programas sociales de acuerdo a su estado</u></b></p>



	<u>de vulnerabilidad, con el fin de dignificar el oficio y mejorar la calidad de vida de los recicladores de oficio.</u>
--	--

  
**LILIANA RODRÍGUEZ VALENCIA**  
Representante a la Cámara  
Departamento de Cundinamarca



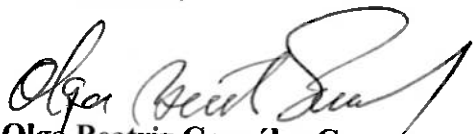
PROPOSICIÓN

proyecto de ley número. 458 de 2024 cámara, 085 de 2023 senado, acorde al proyecto de ley 021 de 2023 senado **“por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular”** Conforme a lo dispuesto en los artículos 112 y subsiguientes de la Ley 5 de 1992. Pongo en consideración la siguiente proposición modificativa art 44.

<p><b>Artículo 44. Fortalecimiento de las organizaciones de recicladores de oficio.</b> La nación, los departamentos, distritos y municipios, en el marco de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos, deberán establecer programas y acciones de asistencia técnica, tecnológica y financiera dirigidos a las organizaciones de recicladores de oficio para el tránsito exitoso hacia su desarrollo y fortalecimiento en la prestación de la actividad de aprovechamiento, en el marco del servicio público de aseo y la responsabilidad extendida del productor de envases y empaques.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> El gobierno nacional deberá reglamentar y promover la implementación de Planes de regularización y desarrollo organizacional para las organizaciones de recicladores de oficio, los cuales serán diferenciales dependiendo del nivel de madurez organizacional.</p> <p><b>Parágrafo 2.</b> Se establecerá un sistema de asistencia técnica y capacitación desde los diferentes niveles de gobierno, con el apoyo del sector privado, para fortalecer el desarrollo organizacional y empresarial de las organizaciones de recicladores de oficio, con participación del SENA y el DNP, en la formulación de proyectos para desarrollar capacidades que les permita acceder a recursos de las diferentes fuentes de financiación y promover la economía circular.</p>	<p><b>Artículo 44. Fortalecimiento de las organizaciones de recicladores de oficio.</b> La nación, los departamentos, distritos y municipios, en el marco de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos, deberán establecer programas y acciones de asistencia técnica, tecnológica y financiera dirigidos a las organizaciones de recicladores de oficio para el tránsito exitoso hacia su desarrollo y fortalecimiento en la prestación de la actividad de aprovechamiento, en el marco del servicio público de aseo y la responsabilidad extendida del productor de envases y empaques.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> El gobierno nacional deberá reglamentar y promover la implementación de Planes de regularización y desarrollo organizacional para las organizaciones de recicladores de oficio, los cuales serán diferenciales dependiendo del nivel de madurez organizacional. <u><b>Estos planes deberán contemplar la participación en proyectos piloto de innovación tecnológica.</b></u></p> <p><b>Parágrafo 2.</b> Se establecerá un sistema de asistencia técnica y capacitación desde los diferentes niveles de gobierno, con el apoyo del sector privado, para fortalecer el desarrollo organizacional y empresarial de las organizaciones de recicladores de oficio, con participación del SENA y el DNP, en la formulación de proyectos para desarrollar capacidades que les permita acceder a recursos de las diferentes fuentes de financiación y promover la economía circular.</p>
---	---



Cordialmente,







**Olga Beatriz González Correa**

Representante a la Cámara

Departamento del Tolima

📍 Carrera 7 N° 8 - 68 / Oficina 220 B  
Edificio del Congreso - Bogotá, Colombia

☎ (57+1) 3904050

OlgaBGonzalezC    





**PROPOSICIÓN MODIFICATIVA.**

**MODIFÍQUESE** el artículo 44 del proyecto de ley N° 458 del 2024 Cámara- 021 del 2023 Senado "Por medio del cual se establece el marco de la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular" el cual quedará así:

**Artículo 44. Fortalecimiento de las organizaciones de recicladores de oficio.** La nación, los departamentos, distritos y municipios, en el marco de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos, deberán establecer programas y acciones de asistencia técnica, tecnológica y financiera dirigidos a las organizaciones de recicladores de oficio para el tránsito exitoso hacia su reconocimiento, desarrollo, dignificación, formalización y fortalecimiento en la prestación de la actividad de aprovechamiento, en el marco del servicio público de aseo y la responsabilidad extendida del productor de envases y empaques

**Parágrafo 1°.** El Gobierno nacional deberá reglamentar y promover la implementación de Planes de regularización y desarrollo organizacional para las organizaciones de recicladores de oficio, los cuales serán diferenciales dependiendo del nivel de madurez organizacional. Asimismo, se impulsarán y fortalecerán los procesos de asociación y organización de los recicladores de oficio para facilitar la inclusión progresiva de los recicladores independientes o no organizados.

(...)

Atentamente,

  
**PEDRO JOSÉ SUÁREZ VACCA**

Representante a la Cámara por Boyacá  
Pacto Histórico.

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Cra. 7ª No. 8-68 Ofc. 330B – Cel: (+57) 3203794708

Tel: (+57) (601) 3904050 Ext. 3269 - 3291

[pedro.suarez@camara.gov.co](mailto:pedro.suarez@camara.gov.co) / [suarezvacca.camara@gmail.com](mailto:suarezvacca.camara@gmail.com)

Bogotá, D.C. – Colombia



@suarezvacca



Pedro José Suárez Vacca



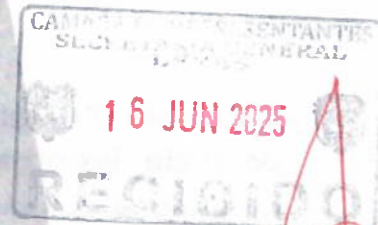
320 3794708



Bogotá D.C.



Honorable Representante  
**JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES**  
Presidente  
Cámara de Representantes



11  
✓  
A18  
449✓

Reciba un cordial saludo.

Con sustento en la Ley 5ª de 1992 "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", en su sección 5, Artículo 114, presentamos la siguiente:

### **PROPOSICIÓN**

*Al texto para segundo debate del Proyecto de Ley 458 de 2024 Cámara, 21 y 85 senado acumulados "por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular"*

Modifíquese el artículo 45, el cual quedara así:

**Artículo 45. Censo de recicladores de oficio y de las organizaciones de recicladores de oficio.** Los municipios y distritos deberán realizar y actualizar por lo menos una vez al año el censo de recicladores de oficio y el registro de las organizaciones de recicladores, acorde con los lineamientos que defina el Gobierno nacional. De esta forma, se buscará orientar e impulsar acciones afirmativas en beneficio de dicha población y realizar un monitoreo de la mejora en sus condiciones de vida y en sus ingresos.



Verde



**Parágrafo. Con el fin de garantizar el censo completo de los recicladores de oficio, las organizaciones recicladoras deberán suministrar un archivo magnético con los datos de la identificación de todos los miembros de la organización de manera tal que se pueda verificar la inclusión de toda la población ante el municipio o distrito donde se presta el servicio de las organizaciones de recicladores.**

Cordialmente,

**MARTHA LISBETH ALFONSO JURADO**

Representante a la Cámara por el Tolima

Coalición Pacto Histórico – Partido Alianza Verde



Verde



### **JUSTIFICACIÓN**

Al establecer que las organizaciones recicladoras deben suministrar un archivo magnético con la identificación de todos sus miembros, se está promoviendo la corresponsabilidad en el proceso censal. Esta disposición fortalece el principio de colaboración entre los entes territoriales y las organizaciones de recicladores, y contribuye a cerrar brechas de información que históricamente han limitado el diseño de políticas públicas diferenciales.

Además, esta medida permite mejorar la trazabilidad de la información, facilitando la verificación por parte del municipio o distrito de que todos los recicladores efectivamente vinculados a la organización están siendo tenidos en cuenta. Esto es clave no solo para garantizar la inclusión social, sino también para permitir el acceso a beneficios como el reconocimiento tarifario, el acompañamiento institucional y los programas de fortalecimiento organizacional, que requieren información confiable y actualizada.

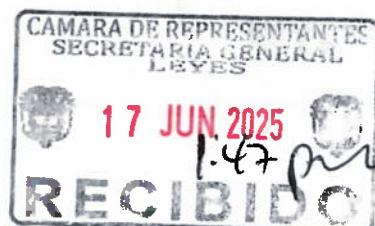
Tal como lo expone el Decreto 1381 de 2024, es prioritario involucrar de forma activa a las entidades territoriales para el cumplimiento de sus roles y responsabilidades en el marco de la actividad de aprovechamiento, de manera articulada con las competencias establecidas en el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos - PGIRS, especialmente en lo que concierne al fortalecimiento del censo de recicladores, la caracterización de los residuos en fuente y los programas de inclusión social de los recicladores de oficio y del aprovechamiento.



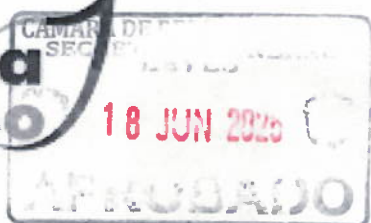
Verde







**Martha  
Alfonso**  
Congresista



Bogotá D.C. Junio de 2025

Honorable Representante  
**JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES**  
Presidente  
Cámara de Representantes

Reciba un cordial saludo.

Con sustento en la Ley 5ª de 1992 "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", en su sección 5, Artículo 114, presentamos la siguiente:

### **PROPOSICIÓN**

*Al texto para segundo debate del Proyecto de Ley 458 de 2024 Cámara y 085 de 2023 Senado "Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular"*

**Modifíquese el artículo 46 el cual quedará así.**

**Artículo 46. Incentivo de acceso preferente al material aprovechable por parte de los recicladores de oficio.**

El Gobierno nacional deberá desarrollar incentivos normativos, regulatorios y operativos para que los usuarios del servicio público de aseo y los generadores de residuos entreguen los residuos aprovechables, **de manera preferente y con carácter prevalente, a los organizaciones de recicladores de oficio,** en cumplimiento del principio de acción afirmativa y de conformidad con el reconocimiento constitucional y legal de su labor como **prestadores naturales y exclusivos de la actividad de aprovechamiento,** establecido en el Decreto 1381 de 2024.

Estos incentivos deberán priorizar el acceso cierto, seguro y libre al material aprovechable, garantizando condiciones reales de inclusión, dignificación y

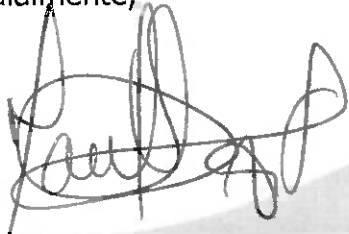


Verde



permanencia de los recicladores de oficio en la cadena de aprovechamiento del servicio público de aseo.

Cordialmente,



**MARTHA LISBETH ALFONSO JURADO**

Representante a la Cámara por el Tolima

Coalición Pacto Histórico – Partido Alianza Verde

**Justificación:**

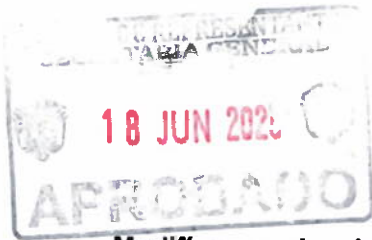
Esta proposición tiene como finalidad reforzar el derecho de acceso preferente de los recicladores de oficio al material reciclable, como mecanismo de garantía de su derecho al trabajo y mínimo vital. La Corte Constitucional ha reiterado que la recolección de residuos por recicladores no puede ser excluida ni desplazada por actores empresariales, por tratarse de una actividad socialmente protegida (T-291 de 2009, T-387 de 2012, Auto 275 de 2011).

Además, el Decreto 1381 de 2024, en su artículo 2.3.2.5.1.1, reconoce de manera explícita la exclusividad de los recicladores de oficio en la actividad de aprovechamiento. Por tanto, cualquier política de incentivos debe tener como eje central el fortalecimiento de este grupo poblacional históricamente marginado, evitando distorsiones que permitan su sustitución por actores con mayor capacidad económica, pero sin la misma legitimidad social.



Verde





## PROPOSICIÓN MODIFICATORIA



Modifíquese el artículo 47 del Proyecto de Ley Nro. 458 de 2024 Cámara, 021 de 2023 Senado acumulado con el proyecto de ley Nro. 085 de 2023 Senado "Por medio del cual se establece el Marco de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se Promueve la Producción Y Consumo Responsables y se impulsa la Economía Circular"; en los siguientes términos:

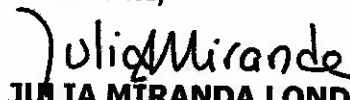
**Artículo 47. La actividad de tratamiento y valorización de residuos en el servicio público de aseo.** Es responsabilidad de los entes territoriales asegurar la prestación de la actividad complementaria de tratamiento dentro del servicio público de aseo, ya sea en su propio territorio o en otra jurisdicción. Para el efecto, podrá participar en la estructuración e implementación de soluciones de carácter regional.

**Parágrafo 1.** Para efectos de la definición de la fórmula tarifaria para la remuneración de la actividad de tratamiento dentro del servicio público de aseo, la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico deberá considerar en el cierre financiero la comercialización y venta de productos y subproductos del tratamiento, así como las diferentes fuentes alternativas de financiación, buscando reducir el impacto en la tarifa que pagan los usuarios del servicio público de aseo. ~~Además del reconocimiento de las inversiones requeridas para el tratamiento del biogás.~~

**Parágrafo 2.** El Ministerio de Minas y Energía y la Comisión de Regulación de Energía y Gas determinarán los incentivos asociados a la generación de energía y gas a partir de la valorización de residuos sólidos y el aprovechamiento del biogás como fuente de energía alternativa. Por su parte, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural impulsará el uso y comercialización de compost y bioabonos producto del tratamiento de los residuos orgánicos.

**Parágrafo 3:** Los municipios podrán participar, en el marco de sus competencias y capacidades, en la estructuración, cofinanciación e implementación de proyectos de tratamiento de residuos, incluyendo tecnologías de captura, tratamiento y uso del biogás generado por la descomposición de materia orgánica en los procesos de tratamiento y disposición final. Esta participación podrá realizarse de manera directa o articulada con otros niveles de gobierno, el sector privado u otros actores. También se promoverá la incorporación progresiva de tecnologías orientadas a la descarbonización y valorización energética de residuos, de acuerdo con los desarrollos técnicos y económicos disponibles. La Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico establecerá señales regulatorias que faciliten la implementación de estas tecnologías dentro del marco tarifario del servicio público de aseo.

Cordialmente,

  
**JULIA MIRANDA LONDOÑO**  
Representante a la Cámara  
Partido Nuevo Liberal  
Ponente



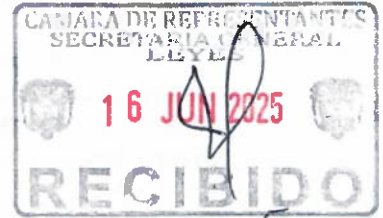
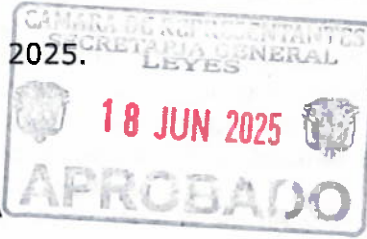
Bogotá D.C., 16 de junio de 2025.

Señor Presidente

JAIME RAÚL SALAMANCA

Presidente

Cámara de Representantes Cámara de Representantes



Cordial saludo.

De conformidad con los artículos 112 y de la Ley 5 de 1992, de manera atenta me permito presentar la **proposición ADITIVA** al Proyecto de Ley número 458 de 2024 Cámara, 021 de 2023 Senado acumulado con el Proyecto de Ley número 85 de 2023 Senado, *"Por medio de la cual se regula la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la Economía Circular"*

<p>Artículo 51. Programa nacional para el cierre de botaderos a cielo abierto. El Plan Nacional de Gestión de Residuos Sólidos deberá incluir un Programa Nacional para la eliminación de botaderos a cielo abierto y sistemas no autorizados para aquellos municipios que no cuentan con soluciones técnicas de disposición final, buscando prevenir la contaminación del suelo, el agua y el aire y mitigar los riesgos a la salud y al ambiente.</p> <p>Parágrafo 1°. El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, con el apoyo de las autoridades ambientales, la Superintendencia de Servicios Públicos y los entes territoriales realizarán el inventario de botaderos municipales a cielo abierto y sistemas no autorizados en todo el territorio nacional, a fin de ser incorporados en el Programa Nacional para la eliminación de botaderos a cielo abierto.</p> <p>Parágrafo 2°. El Gobierno nacional, los municipios, distritos, y departamentos y autoridades ambientales, deberán concurrir,</p>	<p>Artículo 51. Programa nacional para el cierre de botaderos a cielo abierto. El Plan Nacional de Gestión de Residuos Sólidos deberá incluir un Programa Nacional para la eliminación de botaderos a cielo abierto y sistemas no autorizados para aquellos municipios que no cuentan con soluciones técnicas de disposición final, buscando prevenir la contaminación del suelo, el agua y el aire y mitigar los riesgos a la salud y al ambiente.</p> <p>Parágrafo 1°. El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, con el apoyo de las autoridades ambientales, la Superintendencia de Servicios Públicos y los entes territoriales realizarán el inventario de botaderos municipales a cielo abierto y sistemas no autorizados en todo el territorio nacional, a fin de ser incorporados en el Programa Nacional para la eliminación de botaderos a cielo abierto.</p> <p>Parágrafo 2°. El Gobierno nacional, los municipios, distritos, y departamentos y autoridades ambientales, deberán concurrir,</p>
---	---

acorde con sus capacidades y competencias, en la búsqueda y financiación en el plan de eliminación de los botaderos a cielo abierto en sus territorios, promoviendo prioritariamente soluciones de carácter regional, cuando sea viable, incluyendo un modelo de reducción de la disposición de residuos impulsando la reducción en la generación, reutilización, aprovechamiento y tratamiento de residuos.

acorde con sus capacidades y competencias, en la búsqueda y financiación en el plan de eliminación de los botaderos a cielo abierto en sus territorios, promoviendo prioritariamente soluciones de carácter regional, cuando sea viable, incluyendo un modelo de reducción de la disposición de residuos impulsando la reducción en la generación, reutilización, aprovechamiento y tratamiento de residuos.

Parágrafo 3°. En el marco del Programa Nacional para el cierre de botaderos a cielo abierto, el Gobierno nacional y las entidades territoriales deberán garantizar una transición que contemple la inclusión efectiva de los recicladores de oficio que actualmente laboran en estos sitios. Para ello, se deberán implementar esquemas que aseguren su acceso al material aprovechable mediante la adecuación de infraestructuras, estaciones de clasificación y aprovechamiento. Estas medidas deberán contar con participación activa de los recicladores de oficio y las organizaciones de recicladores, respetando sus derechos adquiridos y promoviendo la regularización progresiva dentro del sistema de gestión integral de residuos sólidos.

#### Justificación del Parágrafo 3° del Artículo 51

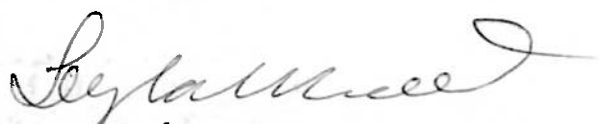
El Parágrafo 3° incorpora una dimensión fundamental para garantizar una transición justa en el cierre de botaderos a cielo abierto: la inclusión efectiva de los recicladores de oficio que históricamente han desarrollado su labor en estos sitios. Este grupo poblacional, reconocido constitucionalmente como sujeto de especial protección, ha sido clave en la recuperación de materiales reciclables bajo condiciones de informalidad, riesgo sanitario y exclusión.

La Corte Constitucional, mediante sentencias como la T-291 de 2009, T-724 de 2003 y T-055 de 2022, ha reiterado la obligación del Estado de proteger los derechos laborales, sociales y culturales de los recicladores, especialmente en procesos de transformación del sistema de aseo que puedan afectar su fuente de sustento. El cierre de botaderos, aunque necesario por razones ambientales y de salud pública, no puede ejecutarse sin prever alternativas que garanticen el acceso al material aprovechable y la permanencia de los recicladores en la cadena productiva del aprovechamiento.

Por ello, este parágrafo ordena implementar esquemas concretos —como estaciones de clasificación y aprovechamiento, infraestructura adecuada y acuerdos con operadores— que permitan a los recicladores seguir ejerciendo su actividad de manera segura y digna. Además, insiste en la necesidad de que estas medidas se construyan con su participación activa, reconociendo su experiencia y legitimidad dentro del sistema de gestión de residuos.

Más que una medida compensatoria, se trata de una acción afirmativa que cumple con el principio de progresividad de los derechos sociales, la justicia ambiental y el mandato de no regresividad. Esta transición no solo evita nuevos escenarios de exclusión social, sino que fortalece los objetivos de economía circular y sostenibilidad del país.

Cordialmente,

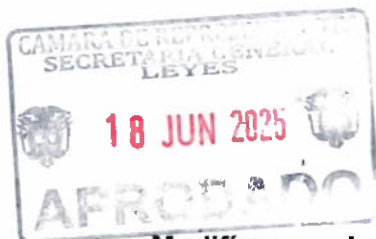


**LEYLA MARLENY RINCÓN TRUJILLO**

Representante a la Cámara por Huila

Pacto Histórico





AUT 52

Acu

## PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

**Modifíquese el artículo 52** del Proyecto de Ley Nro. 458 de 2024 Cámara, 021 de 2023 Senado acumulado con el proyecto de ley Nro. 085 de 2023 Senado "Por medio del cual se establece el Marco de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se Promueve la Producción Y Consumo Responsables y se impulsa la Economía Circular"; en los siguientes términos:

**Artículo 52. De los Parques Integrales de Valorización y/o Parques Tecnológicos Ambientales de Residuos Sólidos - PIVARS.** Los rellenos sanitarios deberán migrar a Parques Integrales de Valorización de Residuos Sólidos. Los PIVARS desarrollarán sistemas que promuevan la innovación en la gestión de residuos, la reducción del impacto social y ambiental y el mejoramiento del entorno.

**Parágrafo 1.** El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible expedirán en un plazo de 12 meses la reglamentación de los parques de valorización y la migración de que trata presente artículo. Los Parques Tecnológicos Ambientales de que trata la ley 2294 del 2023 se tendrán como PIVARS.

**Parágrafo 2.** Para la migración a Parques Integrales de Valorización de Residuos Sólidos, los operadores de los rellenos sanitarios autorizados deberán adelantar el trámite de modificación de su licencia ambiental vigente ante la autoridad ambiental correspondiente. En todo caso la autoridad ambiental no podrá exigir una nueva licencia ambiental.

**Parágrafo 3 2-** Las entidades territoriales deberán incorporar en los Planes Territoriales de Gestión Integral de Residuos Sólidos las estrategias y metas para reducir el volumen de residuos que se disponen en los rellenos sanitarios, incrementando aprovechamiento y tratamiento de residuos sólidos.

**Parágrafo 4** Las entidades territoriales deberán incorporar en los Planes Territoriales de Gestión Integral de Residuos Sólidos - PTGIRS, las estrategias y metas para reducir el volumen de residuos que se disponen en los rellenos sanitarios, incrementando el aprovechamiento y tratamiento de residuos sólidos.

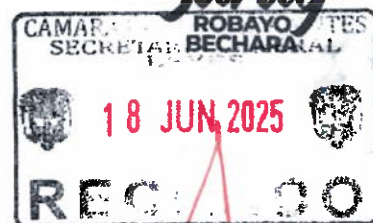
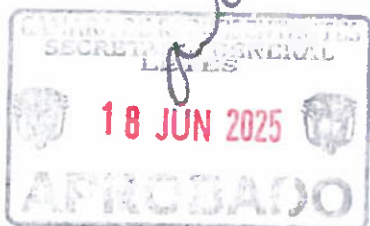
Cordialmente,

  
**JULIA MIRANDA LONDOÑO**  
Representante a la Cámara  
Partido Nuevo Liberalismo  
Ponente



12:08 PM





**SARAY ELENA ROBAYO BECHARA**  
**REPRESENTANTE A LA CÁMARA - CÓRDOBA**

### PROPOSICIÓN

Modifíquese el párrafo del artículo 53 del proyecto de Ley 458 de 2023 Cámara, *"POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULA EL MARCO DE LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS, SE PROMUEVE LA PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES Y SE IMPULSA LA ECONOMÍA CIRCULAR"*, el cual quedará así:

**Artículo 53. Nuevos sitios para la gestión integral de residuos sólidos.**

...

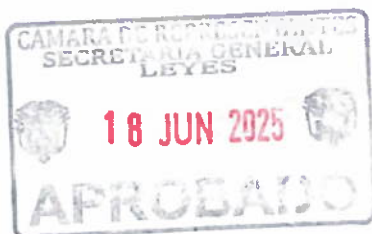
**Parágrafo.** La vida útil se entenderá como la capacidad técnica de los Sitios de Disposición Final (SDF) para la recepción y disposición de residuos sólidos, la cual será determinada por estudios y criterios técnicos, sin que se considere limitada por la capacidad de recepción de la celda. En consecuencia, la capacidad sujeta de recepción podrá ser objeto de revisión y ajuste según las condiciones técnicas y operativas del sitio, permitiendo una gestión flexible y continua de la disposición final de residuos. **Una vez se agote la licencia ambiental y siempre que se amplíe la vida útil se solicitará la modificación de la licencia o permiso ante la autoridad competente.**

**SARAY ELENA ROBAYO BECHARA**  
Representante a la Cámara  
Departamento de Córdoba

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso Carrera 7 No. 8-68, Oficina 625 y 626  
Teléfono: 3904050 Extensión 3614-3616 Celular 3118753076  
Saray.robayo@camara.gov.co





## PROPOSICIÓN SUSTITUTIVA

Sustitúyase el artículo 59 del Proyecto de Ley Nro. 458 de 2024 Cámara, 021 de 2023 Senado acumulado con el proyecto de ley Nro. 085 de 2023 Senado "Por medio del cual se establece el Marco de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se Promueve la Producción Y Consumo Responsables y se impulsa la Economía Circular"; en los siguientes términos:

**Artículo 59. Incentivo por Separación en la Fuente.** La Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico – CRA, deberá incluir criterios diferenciadores en la regulación tarifaria entre quienes realicen o no la separación en la fuente, acorde con la política pública y el marco normativo sectorial considerando los incentivos, la calidad y descuentos que deben aplicar, así como las metas municipales.

Cordialmente,

*Julia Miranda*

**JULIA MIRANDA LONDOÑO**

Representante a la Cámara

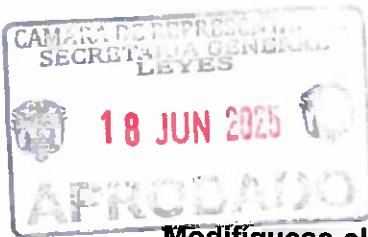
Partido Nuevo Liberalismo

Ponente



12:08 pm





## PROPOSICIÓN MODIFICATORIA

**Modifíquese el artículo 60** del Proyecto de Ley Nro. 458 de 2024 Cámara, 021 de 2023 Senado acumulado con el proyecto de ley Nro. 085 de 2023 Senado "Por medio del cual se establece el Marco de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se Promueve la Producción Y Consumo Responsables y se impulsa la Economía Circular"; en los siguientes términos:

**Artículo 60. Incentivo al aprovechamiento de residuos sólidos dentro del servicio público de aseo.** Con cargo a los recursos recaudados por concepto del incentivo al aprovechamiento de residuos sólidos de que trata el artículo 88 de la Ley 1753 de 2015, se podrán contratar las interventorías que sean requeridas para el desarrollo adecuado de los proyectos financiados.

El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio dentro del año siguiente a la expedición de la presente ley, ajustará la reglamentación del incentivo de manera que se garantice su operatividad.

En todo caso, la evaluación y aprobación de los proyectos estará a cargo de los municipios y distritos. Para ello el Alcalde respectivo expedirá y publicará un reglamento operativo, atendiendo las directrices definidas por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, en el cual se definan incorporen los criterios de elegibilidad de los proyectos, los procesos de evaluación, aprobación y ejecución, las entidades y dependencias responsables en el proceso, los mecanismos de divulgación de información y el reporte al SINGIRS.

Cordialmente,

  
**JULIA MIRANDA LONDOÑO**  
Representante a la Cámara  
Partido Nuevo Liberalismo  
Ponente



12:08pm



Art 60



Representante a la Cámara por el Huila

Bogotá D.C., 17 de junio de 2025.

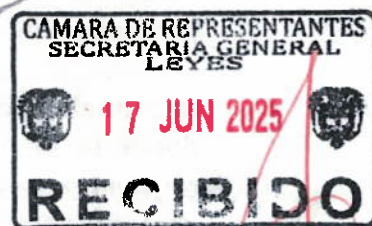
18 JUN 2025

Señor Presidente

**JAIME RAÚL SALAMANCA**

Presidente

Cámara de Representantes Cámara de Representantes



Cordial saludo.

De conformidad con los artículos 112 y de la Ley 5 de 1992, de manera atenta me permito presentar la **proposición MODIFICATIVA** al Proyecto de Ley número 458 de 2024 Cámara, 021 de 2023 Senado acumulado con el Proyecto de Ley número 85 de 2023 Senado, *"Por medio de la cual se regula la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la Economía Circular"*

**Artículo 60.** Incentivos al ~~aprovechamiento energético~~ a la generación de energía a partir de residuos

Los proyectos que utilicen residuos sólidos, líquidos o gaseosos, de origen urbano y rural, agropecuario, industrial o forestal, para la producción y aprovechamiento energético en forma de electricidad, calor o combustibles, tales como biogás, biometano, hidrógeno verde, syngas u otros, serán considerados como proyectos de Fuentes No Convencionales de Energía Renovable (FNCER) para efectos de acceder a los incentivos establecidos en los artículos 11, 12, 13 y 14 de la Ley 1715 de 2014.

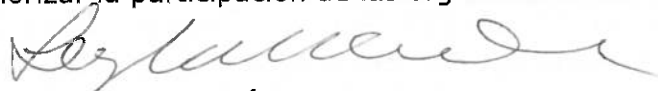
Se entenderá por aprovechamiento energético de residuos la implementación de procesos tecnológicos que permitan su transformación eficiente en energía útil para uso eléctrico, térmico o como combustible, en concordancia con los principios de economía circular, gestión integral de residuos y transición energética justa.

Parágrafo 1°. El Ministerio de Minas y Energía, en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y el Ministerio de Agricultura, definirá los lineamientos técnicos para la certificación de estos proyectos como FNCER, así como los requisitos para su articulación con el servicio público de aseo y con los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS).

Parágrafo 2º. Las entidades territoriales deberán promover la inclusión de estos proyectos en sus planes de desarrollo, programas de ordenamiento territorial y estrategias de transición energética local y regional, priorizando su implementación en zonas rurales, urbanas con bajo cubrimiento energético, o donde se identifiquen beneficios sociales, sanitarios y ambientales. Este proceso de generación de energía no puede ir en detrimento del trabajo previo de las organizaciones recicladoras.

#### JUSTIFICACIÓN

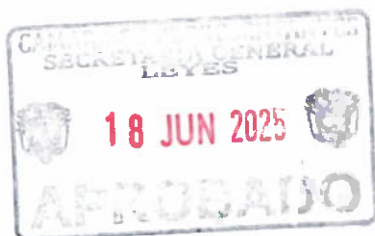
De acuerdo con el artículo 41 de la presente ley y al Decreto 1381 de 2024 se debe priorizar la participación de las organizaciones de recicladores de oficio



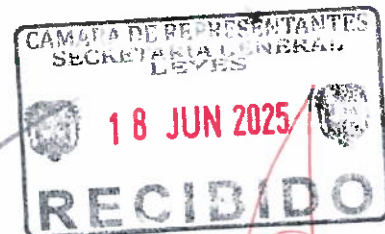
**LEYLA MARLENY RINCÓN TRUJILLO**

Representante a la Cámara por Huila

Pacto Histórico



## PROPOSICIÓN ADITIVA



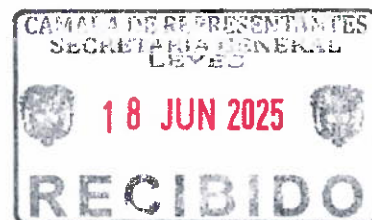
**Adiciónese al artículo 63** del Proyecto de Ley Nro. 458 de 2024 Cámara, 021 de 2023 Senado acumulado con el proyecto de ley Nro. 085 de 2023 Senado "Por medio del cual se establece el Marco de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se Promueve la Producción Y Consumo Responsables y se impulsa la Economía Circular"; en los siguientes términos:

**Artículo 63. De la financiación de la gestión integral de residuos sólidos.** La financiación del sistema integral de residuos sólidos incluye las fuentes nacionales, departamentales, metropolitanas, distritales y municipales. Incluye tarifas, ingresos producto del aprovechamiento energético de los residuos, recursos del sector privado, aquellos asociados a la mitigación al cambio climático y estará a acorde con las corrientes y tipo de residuos consideradas en la formulación de los planes de gestión integral y sostenible de residuos sólidos. En el marco del Plan Nacional de la Gestión de Residuos Sólidos para impulsar la Economía Circular se realizará una estimación general de necesidades de inversión que permita orientar la apropiación anual de recursos para impulsar el cambio de modelo de economía lineal a economía circular.

**Parágrafo 1.** Los recursos del Sistema General de Regalías previstos en la Ley 2056 de 2020, podrán ser utilizados para la financiación de los proyectos en la gestión integral de residuos sólidos en cualquiera de las etapas descritas en la Ley y el Decreto 1821 de 2020; asimismo tal y como fue descrito en el artículo 16 de la Ley 2294 de 2023 el Gobierno Nacional podrá presentar proyectos que conlleven la gestión integral de residuos sólidos, también podrán formular convocatorias para los recursos de Ciencia y Tecnología en el contexto del crecimiento sostenible descrito en el artículos 52, 53 y 54 de la Ley 2056 de 2020; además mediante los artículos 50 y 51 de la Ley 2056 permitirá la creación de convocatorias de Impacto Ambiental para la financiación de proyectos por el rubro ambiental. Para los recursos de Impacto regional del 40% para brindar apoyo al desarrollo de la estrategia integral se incluirá en la etapa de priorización criterios que permitan la financiación de inversiones en proyectos estratégicos para los próximos cinco años en: i) soluciones de carácter regional que incluyan a municipios categorías 4, 5 y 6 con proyectos de aprovechamiento y/o tratamiento y ii) soluciones integrales en municipios diferenciales de difícil acceso.

**Parágrafo 2.** El gobierno nacional y las entidades territoriales podrán definir dentro de sus presupuestos cuatrienales y anuales, recursos para impulsar la financiación de la preinversión y el cierre financiero de proyectos de aprovechamiento y tratamiento de residuos sólidos de carácter estratégico, acorde con el marco fiscal de





mediano plazo. Así mismo, gestionará recursos de crédito de la banca multilateral y de cooperación internacional para la financiación de la gestión integral de residuos sólidos, incluyendo aquellos provenientes de las finanzas del clima. Podrán destinarse recursos del Fondo para la Vida y la Biodiversidad, creado por la Ley 2169 de 2021 y modificado por la Ley 2294 de 2023.

**Parágrafo 3.** El Ministerio de Hacienda y Crédito Público, a través de la Financiera de Desarrollo Nacional — FDN y de la Financiera de Desarrollo Territorial — Findeter, impulsará líneas de crédito para facilitar el acceso a recursos de entidades territoriales y prestadores del servicio público de aseo

**Parágrafo 4.** El Gobierno Nacional y las Entidades Territoriales podrán optar por el apalancamiento de los proyectos relacionados con la naturaleza de la presente ley, en el mecanismo de Obras por Impuestos, para esto del DNP, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y la Agencia de Renovación del Territorio, tendrán tres (3) meses para definir la metodología de aplicación.

**Parágrafo 5: La implementación de lo dispuesto en la presente ley se sujetará a la disponibilidad presupuestal, al Marco Fiscal de Mediano Plazo y al Marco de Gasto de Mediano Plazo.**

Julia Miranda



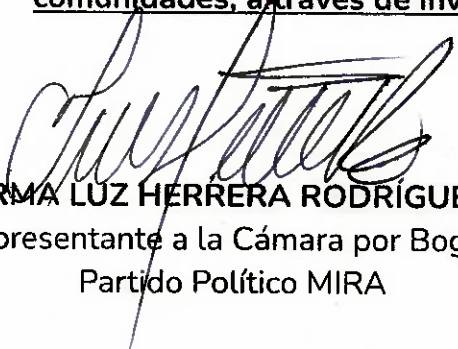
PROPOSICIÓN 7



Adiciónese un nuevo artículo al Capítulo VIII Disposición Final de Residuos Sólidos del Proyecto de Ley número 085 de 2023 Senado- Acumulado con el proyecto de Ley número 021 de 2023 Senado: "Por medio del cual se establece el marco de la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo sostenible y se impulsa la economía circular"

Artículo Nuevo. Acciones a favor de la población habitante en el área de influencia Directa AID de los sitios de disposición final y parques de tratamiento y aprovechamiento de residuos sólidos municipales. Las entidades territoriales con el apoyo del Gobierno Nacional propenderán por garantizar a las comunidades habitantes del área de influencia directa de los rellenos sanitarios, los Parques Integrales de Valorización de Residuos y otros sitios dispuestos para la gestión integral de residuos, los siguientes aspectos:

1. La asignación y ejecución de recursos dirigidos a dar soluciones a las problemáticas generadas por la gestión integral de residuos, tales como vectores, malos olores, enfermedades gastrointestinales y de la piel.
2. La implementación de acciones integrales en conjunto con la comunidad del área de influencia directa AID, en favor de la población, que permitan cubrir de manera gradual el pasivo social que le corresponde a estas comunidades, a través de inversión social.

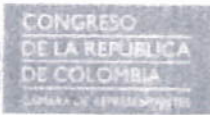
  
IRMA LUZ HERRERA RODRÍGUEZ  
Representante a la Cámara por Bogotá  
Partido Político MIRA

  
ANA PAOLA AGUDELO GARCÍA  
Senadora de la República  
Partido Político MIRA

MANUEL VIRGÜEZ PIRAQUIVE  
Senador de la República  
Partido Político MIRA

CARLOS EDUARDO GUEVARA  
Senador de la República  
Partido Político MIRA





Representante a la Cámara

## PROPOSICIÓN

proyecto de ley número. 458 de 2024 cámara, 085 de 2023 senado, acumulado con el proyecto de ley 021 de 2023 senado "*por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular*" Conforme a lo dispuesto en los artículos 112 y subsiguientes de la Ley 5 de 1992. Pongo en consideración la siguiente proposición de artículo nuevo.

**ARTÍCULO NUEVO. Educación ambiental obligatoria para el consumo responsable. El Ministerio de Educación Nacional incorporará en los currículos de educación preescolar, básica y media contenidos pedagógicos obligatorios sobre consumo responsable, separación en la fuente, reducción y valorización de residuos, en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.**

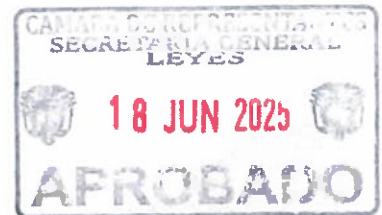
**Parágrafo. Los contenidos deberán tener enfoque territorial y cultural, e incluir metodologías prácticas y comunitarias.**

Cordialmente,

Olga Beatriz González Correa

Representante a la Cámara

Departamento del Tolima



**Justificación:** La proposición de artículo nuevo va encaminada a que el proyecto de ley tenga un impacto claro y sostenible desde la educación, ya que es un pilar para el cambio de hábitos en el largo plazo. Aunque el artículo 28 menciona sensibilización y cultura, esta propuesta lo refuerza con una obligación específica al sistema educativo, alineada con los principios de prevención, reutilización y economía circular desde la niñez.

📍 Carrera 7 N° 8 - 68 / Oficina 220 B  
Edificio del Congreso - Bogotá, Colombia

☎ (57+1) 3904050

OlgaBGonzalezC





**Alirio Uribe Muñoz**

Representante a la Cámara por Bogotá



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
CÁMARA DE REPRESENTANTES

Alirio Uribe

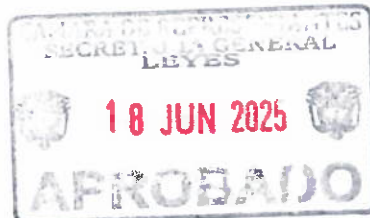
Bogotá D.C., 18 de junio de 2025

**PROPOSICIÓN**

Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley N° 458 de 2024 Cámara – 021 de 2023 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 085 de 2023 Senado “Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular”, el cual quedará así:

**Artículo Nuevo:** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible junto con el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio desarrollarán una pedagogía de la presente Ley, promoviendo el reconocimiento de la vida como principio organizador de los procesos sociales y ecológicos, el respeto a los territorios y a los saberes diversos, y el fortalecimiento de la participación comunitaria en la gestión de residuos.

Atentamente,



**ALIRIO URIBE MUÑOZ**  
Representante a la Cámara  
Pacto Histórico - Circunscripción Bogotá



11.50m

#PorLaJusticiaYLaPaz

[alirio.uribe.representante@gmail.com](mailto:alirio.uribe.representante@gmail.com)  
[alirio.uribe@camara.gov.co](mailto:alirio.uribe@camara.gov.co)





## PROPOSICIÓN 1



Modifíquese el artículo 3 del Proyecto de Ley N° 458 de 2024 Cámara 021 de 2023 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 085 de 2023 Senado "Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular"., el cual quedará de la siguiente manera:

Artículo 3. Principios. La gestión y manejo de los residuos sólidos se rige por los principios establecidos en el artículo primero de la Ley 99 de 1993 y los siguientes principios:

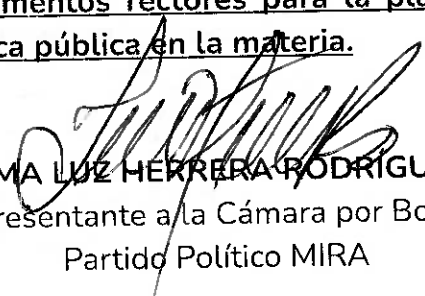
1. Protección a la salud humana y el ambiente. La gestión integral de residuos sólidos, se realiza por flujos o corrientes, atendiendo el impacto que cada tipo de residuo pueda generar sobre la salud y el ambiente.
2. Gradualidad: Las obligaciones asociadas a la gestión de los residuos sólidos incluida la disminución de los gases de efecto invernadero, deben ser establecidas y/o exigidas de manera progresiva, atendiendo a la cantidad de los residuos, las tecnologías disponibles, el impacto económico y social y la situación geográfica, entre otros factores.
3. Responsabilidad compartida. La planificación y la gestión integral de residuos sólidos es una responsabilidad conjunta pero diferenciada, de todos los actores involucrados en el proceso.
4. Armonización de instrumentos: Las políticas de producción, consumo responsable y de gestión integral de residuos sólidos se armonizarán con las políticas de ordenamiento territorial.
5. Participación y cultura ciudadana: La educación y la participación de la comunidad son necesarias para prevenir y reducir la generación, fomentar la reutilización y la separación en la fuente.
6. Información, trazabilidad y transparencia: Los responsables de la gestión integral de los residuos sólidos a nivel nacional, regional y local deberán garantizar el acceso a la información, con la calidad y oportunidad esperada, de manera que la comunidad pueda acceder a la información de manera amplia y transparente.
7. Regionalización: Incentivar, cuando sea viable técnica, socioeconómica, jurídica, ambiental, y financieramente, proyectos e infraestructuras regionales para fortalecer las economías de escala y lograr una eficiente gestión de los residuos sólidos e impulsar el aprovechamiento, tratamiento, la valorización y disposición

final, considerando las diferentes corrientes de residuos.

8. Estrategias territoriales diferenciales: Se establecerán estrategias diferenciales en el sector, considerando los municipios y regiones que, por características geográficas particulares, de conectividad vial, socioeconómica, relevancia ambiental y de tamaño de mercado, requieren la promoción de esquemas regionales, diferenciados y flexibles, que apoyen a los municipios en su responsabilidad de garantizar en la prestación de los servicios públicos y de la gestión integral de residuos sólidos.

9. Responsabilidad Extendida del Productor (REP): Los productores mantienen un grado de responsabilidad por todos los impactos ambientales de sus productos a lo largo de su ciclo de vida, desde la extracción de las materias primas, la producción, la comercialización y la disposición final del producto como residuo en la etapa de posconsumo.

Parágrafo. Las disposiciones de este artículo deberán entenderse en armonía con los lineamientos generales y específicos de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS), de cada municipio o ciudad, así como con los respectivos Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS), como instrumentos rectores para la planeación, implementación y seguimiento de la política pública en la materia.



IRMA LUZ HERRERA RODRÍGUEZ  
Representante a la Cámara por Bogotá  
Partido Político MIRA

ANA PAOLA AGUDELO GARCÍA  
Senadora de la República  
Partido Político MIRA

MANUEL VIRGÜEZ PIRAQUIVE  
Senador de la República  
Partido Político MIRA

CARLOS EDUARDO GUEVARA  
Senador de la República  
Partido Político MIRA

PROPOSICIÓN 2



Modifíquese el artículo 4 del Proyecto de Ley N° 458 de 2024 Cámara – 021 de 2023 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 085 de 2023 Senado “Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular”. , el cual quedará de la siguiente manera:

**Artículo 4. Definiciones.** Para la aplicación de la presente ley se establecen las siguientes definiciones:

**Economía circular.** Economía circular.\_Modelo económico basado en sistemas de producción y consumo que promueven la eficiencia en el uso de materiales, agua y energía, teniendo en cuenta la capacidad de recuperación de los ecosistemas y el uso circular de flujos de materiales a través de innovación tecnológica, colaboración entre actores y modelos de negocio que responden a los fundamentos del desarrollo sostenible. Su objetivo propenderá por el mantenimiento del valor de los productos, los materiales y los recursos se mantengan durante el mayor tiempo posible en la economía y la reducción en la generación de residuos.

**Energía de residuos:** Es el aprovechamiento energético (en forma de calor, electricidad o combustibles) obtenido a partir de la transformación espontánea o inducida de residuos sólidos, líquidos o gaseosos generados como subproducto de las actividades humanas, industriales, agrícolas o urbanas. Esta fuente es considerada una forma no convencional de energía renovable (FNCR), en tanto permite recuperar el contenido energético presente en dichos residuos mediante procesos físicos, químicos o biológicos, contribuyendo a la gestión sostenible de residuos y a la diversificación de la matriz energética.

**Generador:** Poseedor de un producto, sustancia u objeto que lo desecha o tiene la obligación de desecharlo de acuerdo con la normativa vigente.

**Gestión integral de residuos:** Es el conjunto de actividades encaminadas a reducir la generación, promover la reutilización y fortalecer el aprovechamiento de residuos teniendo en cuenta sus características, volumen, procedencia y costos, incluyendo el tratamiento con fines de valorización y comercialización y la disposición final.

**Gestor:** Persona natural o jurídica, pública o privada, que realiza cualquiera de las operaciones de manejo de residuos y que se encuentra autorizada y registrada de conformidad con la normativa vigente.

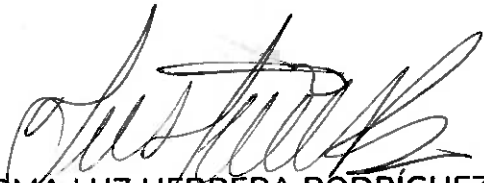
**Parques Integrales de Valorización de Residuos:** Son espacios destinados al

desarrollo progresivo de soluciones integrales para la gestión de residuos sólidos, que incorporen procesos de valorización, tratamiento y disposición final de diversas corrientes de residuos, a partir de la innovación tecnológica, la eficiencia operativa y la articulación con estrategias territoriales de sostenibilidad, de acuerdo con las condiciones técnicas, regulatorias y de viabilidad económica que se definan para cada territorio”.

*Productor:* Persona natural o jurídica que fabrique, ensamble o remanufacture bienes para su comercialización, siempre que se realice en el ejercicio de la actividad comercial con destino al consumidor final y aquellos que importen bienes para poner en el mercado nacional con destino al consumidor final, así como quienes pongan en el mercado envases y empaques.

*Reciclador de oficio:* Persona natural que goza de especial protección constitucional, que realiza de manera habitual actividades de recuperación, recolección, transporte y clasificación de residuos sólidos ordinarios aprovechables; para su posterior reincorporación al ciclo económico productivo, y que deriva el sustento propio y familiar de esta actividad. Los recicladores de oficio podrán asociarse en cualquiera de las figuras jurídicas asociativas sin ánimo de lucro permitidas por la normatividad vigente.

**Simbiosis Industrial: Estrategia colaborativa para el intercambio de flujos físicos de materiales, energía o agua y el compartir de servicios entre actores, para contribuir con el uso eficiente de recursos y la reducción de impactos ambientales de sistemas industriales pro aprovechamiento de residuos sólidos urbanos y rurales.**



**IRMA LUZ HERRERA RODRÍGUEZ**  
Representante a la Cámara por Bogotá  
Partido Político MIRA

**ANA PAOLA AGUDELO GARCÍA**  
Senadora de la República  
Partido Político MIRA

**MANUEL VIRGÜEZ PIRAQUIVE**  
Senador de la República  
Partido Político MIRA

**CARLOS EDUARDO GUEVARA**  
Senador de la República  
Partido Político MIRA

Bogotá D.C., 18 de junio de 2025

Doctor,

**JAIME RAÚL SALAMANCA**

Presidente de la Honorable Cámara de Representantes.

Ref: Proposición de modificación del artículo 4 del Proyecto de Ley No. **458 DE 2024** "*Por medio de la cual se establece el marco de la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo sostenible y se impulsa la economía circular*".

Apreciado doctor Salamanca:

Con sustentación en la Ley 5ª de 1992 "Por lo cual se expide el reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representante" presentamos la siguiente:

### I. PROPOSICIÓN DE MODIFICACIÓN

Solicitamos respetuosamente a la Plenaria de la Honorable Cámara de Representantes, que se modifique el artículo 4 del Proyecto de Ley No. **458 DE 2024** "*Por medio de la cual se establece el marco de la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo sostenible y se impulsa la economía circular*", de la siguiente manera:

"**Artículo 4. Definiciones.** Para la aplicación de la presente ley se establecen las siguientes definiciones:

*Gestor: Persona natural o jurídica, pública o privada, que realiza cualquiera de las operaciones de manejo de residuos especiales y residuos posconsumo y que se encuentra autorizada y registrada de en conformidad con a la normativa vigente."*

Cordialmente,

  
ETNA TÁMARA ARGOTE CALDERÓN  
Representante a la Cámara por Bogotá  
Pacto Histórico PDA





Con sustento en la Ley 5ª de 1992 "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso, el Senado y la Cámara de Representantes", en su sección 5, Artículo 114, numeral 2 presentó

### PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

Al texto para cuarto debate del Proyecto de Ley Número 085 de 2023 Senado – 458 de 2024  
Cámara

***"Por medio de la cual se establece el marco de la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo sostenible y se impulsa la economía circular".***

Modifíquese el artículo 4°, del Proyecto de Ley Número 085 de 2023 Senado – 458 de 2024  
Cámara, al siguiente tenor:

**Artículo 4°. Definiciones.** Para la aplicación de la presente ley se establecen las siguientes definiciones:

(...)

Gestor: Persona natural o jurídica, pública o privada, que realiza cualquiera de las operaciones de manejo de residuos **especiales y residuos posconsumo** y que se encuentra autorizada y registrada de conformidad con la normativa vigente.

(...)

**EDUARD SARMIENTO HIDALGO**

Representante a la Cámara por Cundinamarca  
PACTO HISTÓRICO

## JUSTIFICACIÓN

Actualmente, el ordenamiento jurídico, como la Ley 1672 de 2013 "Política Pública para la gestión de Residuos Eléctricos y Electrónicos (RAEE)"; el título 6, capítulo 1, sección 1 del Decreto 1076 de 2015 (DUR de ambiente); Resoluciones reglamentarias como la 316 de 2018; 472 de 2017; 1326 de 2017; 1257 de 2021; se identifica a los Gestores como las personas naturales o jurídicas encargada de los residuos peligrosos, especiales y los que tienen regulación de Sistemas Posconsumo. Por lo cual, se considera pertinente se mantenga esta definición, y se ajuste la definición en el proyecto de Ley.

Bogotá D.C.

Honorable Representante  
**JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES**  
Presidente  
Cámara de Representantes

Reciba un cordial saludo.

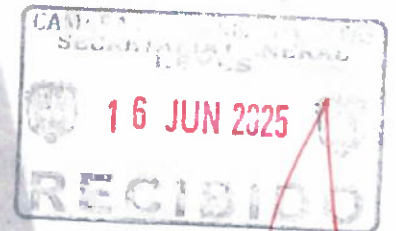
Con sustento en la Ley 5ª de 1992 "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", en su sección 5, Artículo 114, presentamos la siguiente:

### **PROPOSICIÓN**

*Al texto para segundo debate del Proyecto de Ley 458 de 2024 Cámara, 21 y 85 senado acumulados "por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular"*

Modifíquese el artículo 5, el cual quedara así:

**Artículo 5. La gestión integral de residuos sólidos en el gobierno nacional.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es la entidad rectora de la política nacional de la gestión integral de residuos sólidos, con el apoyo El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Educación Nacional, Ministerio de Minas y Energía, Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico, Departamento Administrativo Nacional de Estadística, Superintendencia



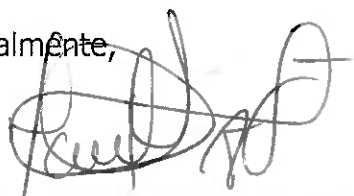
Verde



**de Servicios Públicos Domiciliarios, entre otros con competencias asignadas.** Las políticas, planes, programas, desarrollos normativos y regulatorios que expida dichos ministerios deberán incluir el análisis y las medidas necesarias para asegurar la articulación y eficiencia a partir de los diferentes sistemas de recolección y transporte, buscando reducir el impacto económico en la población y cumplir las metas nacionales asociadas a la gestión integral de residuos sólidos. Deberán incluir el impulso a la comercialización de materiales y subproductos resultados del aprovechamiento y **transformación.**

**Parágrafo.** Los recursos del presupuesto general de la nación necesarios para la implementación de esta política se incorporarán en los presupuestos anuales de los Ministerios líderes de la gestión integral de residuos sólidos y demás entidades responsables, acorde con el Marco de Gastos de Mediano Plazo.

Cordialmente,



**MARTHA LISBETH ALFONSO JURADO**

Representante a la Cámara por el Tolima  
Coalición Pacto Histórico – Partido Alianza Verde



Verde



**JUSTIFICACIÓN:**

Según concepto del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible: *"es necesario tener en cuenta que diferentes entidades del orden nacional cuentan con competencias asignadas para regular la gestión de los residuos sólidos ordinarios en diferentes componentes"*.

Así mismo, el CONPES 3874 de 2016 Política Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos indican las entidades responsables de esta política.



Verde





Bogotá D.C., 18 de junio de 2025

Doctor,

**JAIME RAÚL SALAMANCA**

Presidente de la Honorable Cámara de Representantes.

Ref. Proposición de modificación del artículo 5 del Proyecto de Ley No. **458 DE 2024** *"Por medio de la cual se establece el marco de la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo sostenible y se impulsa la economía circular"*.

Apreciado doctor Salamanca:

Con sustentación en la Ley 5ª de 1992 "Por lo cual se expide el reglamento del Congreso, el Senado y la Cámara de Representante" presentamos la siguiente:


### I. PROPOSICIÓN DE MODIFICACIÓN

Solicitamos respetuosamente a la Plenaria de la Honorable Cámara de Representantes, que se modifique el artículo 5 del Proyecto de Ley No. **458 DE 2024** *"Por medio de la cual se establece el marco de la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo sostenible y se impulsa la economía circular"*, de la siguiente manera:

**Artículo 5. La gestión integral de residuos sólidos en el gobierno nacional.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible será la entidad rectora de la política nacional para ~~de~~ la gestión integral ambiental de residuos sólidos, de forma articulada con las políticas relacionadas con el servicio público de aseo, que serán lideradas por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio de acuerdo con lo establecido en la presente ley. Las políticas, planes, programas, desarrollos normativos y regulatorios que expida dichos ministerios deberán incluir el análisis y las medidas necesarias para asegurar la articulación y eficiencia a partir de los diferentes sistemas de recolección y transporte, buscando reducir el impacto económico en la población y cumplir las metas nacionales asociadas a la gestión integral de residuos sólidos. Deberán incluir el impulso a la comercialización de materiales y subproductos resultados del aprovechamiento y tratamiento.

**Parágrafo.** Los recursos del presupuesto general de la nación necesarios para la implementación de esta política se incorporarán en los presupuestos anuales de los Ministerios líderes de la gestión integral de residuos sólidos y demás entidades responsables, acorde con el Marco de Gastos de Mediano Plazo."

Cordialmente,



ETNA TÁMARA ARGOTE CALDERÓN  
Representante a la Cámara por Bogotá  
Pacto Histórico PDA



1:32



Con sustento en la Ley 5ª de 1992 "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", en su sección 5, Artículo 114, numeral 2 presentó

**PROPOSICIÓN MODIFICATIVA**

Al texto para cuarto debate del Proyecto de Ley Número 085 de 2023 Senado – 458 de 2024 Cámara

***"Por medio de la cual se establece el marco de la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo sostenible y se impulsa la economía circular".***

Modifíquese el artículo 5º, del Proyecto de Ley Número 085 de 2023 Senado – 458 de 2024 Cámara, al siguiente tenor:

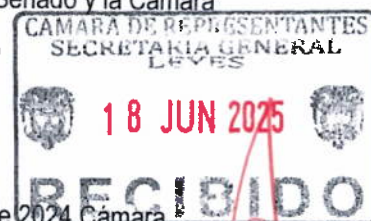
**Artículo 5º. La gestión integral de residuos sólidos en el Gobierno nacional.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es la entidad rectora de la política nacional para de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, para lo cual contará con el apoyo del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio en lo que tiene que ver con el servicio público de aseo, relacionadas con el servicio público de aseo, que serán lideradas por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio de acuerdo con lo establecido en la presente ley. Las políticas, planes, programas, desarrollos normativos y regulatorios que expidan dichos Ministerios deberán incluir el Análisis y las Medidas Necesarias para asegurar la articulación y eficiencia a partir de los diferentes sistemas de recolección y transporte, buscando reducir el impacto económico en la población y cumplir las metas nacionales asociadas a la gestión integral de residuos sólidos. Deberán incluir el impulso a la comercialización de materiales y subproductos resultados del aprovechamiento y tratamiento.

**Parágrafo.** Los recursos del presupuesto general de la nación necesarios para la implementación de esta política se incorporarán en los presupuestos anuales de los Ministerios líderes de la gestión integral de residuos sólidos y demás entidades responsables, acorde con el Marco de Gastos de Mediano Plazo.

**EDUARD SARMIENTO HIDALGO**

Representante a la Cámara por Cundinamarca

**PACTO HISTÓRICO**



## JUSTIFICACIÓN

Se reitera la necesidad de mantener las competencias de las carteras de Vivienda y de Ambiente, de acuerdo con la Ley 1444 de 2011 que escindió el antiguo Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial - MAVDT en dos ministerios: el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS y el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio - MVCT. Estos fueron reorganizados, asignando objetivos y funciones específicas, de acuerdo con lo establecido en los Decretos 3570 y 3571 de 2011; el primero establece los objetivos y estructura del MADS, mientras que el segundo define los del MVCT.

Por lo anterior, se recomienda que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible sea la entidad rectora de la "Política Nacional para la Gestión Integral de Residuos para el Ambiente con enfoque en cierre de ciclos y economía circular" y el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio rector de la "Política de manejo de residuos en el ámbito del saneamiento básico".



**Modesto Aguilera**  
REPRESENTANTE A LA CÁMARA  
ATLÁNTICO • 2023 - 2025



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
CÁMARA DE REPRESENTANTES

DET 5

## PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

Modifíquese el artículo 5 del texto propuesto para segundo debate del **Proyecto de Ley N° 458 de 2024 Cámara – 021 de 2023 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 085 de 2023 Senado**, el cual quedará de la siguiente manera:

### **Artículo 5. La gestión integral de residuos sólidos en el gobierno nacional.**

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es la entidad rectora de la política nacional de la gestión integral de residuos sólidos, para lo cual contará con el apoyo del Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio en lo que tiene que ver con el servicio público de aseo, de acuerdo con lo establecido en la presente ley. Las políticas, planes, programas, desarrollos normativos y regulatorios que expida dichos ministerios deberán incluir el análisis y las medidas necesarias para asegurar la articulación y eficiencia a partir de los diferentes sistemas de recolección y transporte, buscando reducir el impacto económico en la población y cumplir las metas nacionales asociadas a la gestión integral de residuos sólidos. Deberán incluir el impulso a la comercialización de materiales y subproductos resultados del aprovechamiento y tratamiento.

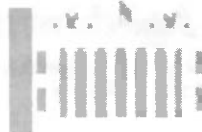
**Parágrafo.** Los recursos del presupuesto general de la nación necesarios para la implementación de esta política se incorporarán **PODRÁN INCORPORAR** en los presupuestos anuales de los Ministerios líderes de la gestión integral de residuos sólidos y demás entidades responsables, acorde con el Marco de Gastos de Mediano Plazo.

Atentamente,

**Modesto Aguilera Vides**  
Representante a la Cámara – Departamento del Atlántico



10:06am



## JUSTIFICACIÓN

Se propone reemplazar la palabra "incorporarán" por "podrán incorporar" para evitar que este artículo vaya en contra de la legislación actual en materia de presupuestal. Esto porque como lo que está plasmado en el articulado propuesto va en contravía a la Constitución y a las normas orgánicas de presupuesto (Estatuto Orgánico de Presupuesto). Específicamente, a lo establecido en el artículo 110 del Decreto 111 de 1996:

***"ARTÍCULO 110. Los órganos que son una sección en el Presupuesto General de la Nación, tendrán la capacidad de contratar y comprometer a nombre de la persona jurídica de la cual hagan parte, y ordenar el gasto en desarrollo de las apropiaciones incorporadas en la respectiva sección, lo que constituye la autonomía presupuestal a que se refieren la Constitución Política y la ley. Estas facultades estarán en cabeza del jefe de cada órgano quien podrá delegarlas en funcionarios del nivel directivo o quien haga sus veces, y serán ejercidas teniendo en cuenta las normas consagradas en el estatuto general de contratación de la administración pública y en las disposiciones legales vigentes.***

*En la sección correspondiente a la Rama Legislativa estas capacidades ejercerán en la forma arriba indicada y de manera independiente por el Senado y la Cámara de Representantes; igualmente, en la sección correspondiente a la Rama Judicial serán ejercidas por la Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura igualmente en el caso de Jurisdicción Especial para la Paz serán ejercidas por la Secretaría Ejecutiva de la misma, y en el Consejo Nacional Electoral por el Presidente de este órgano.*

*En los mismos términos y condiciones tendrán estas capacidades la Superintendencias, Unidades Administrativas Especiales, las entidades territoriales, asambleas y consejos, las contralorías y personerías territoriales y todos los demás órganos estatales de cualquier nivel que tengan personería jurídica.*

*En todo caso, el Presidente de la República podrá celebrar contratos a nombre de la Nación."*

Así, la financiación de las medidas autorizadas con esta iniciativa legislativa por parte de la Nación dependerá de la priorización que de las mismas realice cada una de las entidades o sectores involucrados a nivel nacional, atendiendo la disponibilidad de recursos que se apropien del Presupuesto General de la Nación para cada vigencia fiscal y en concordancia con la autonomía presupuestal que supone la facultad de la entidad correspondiente para programar, ejecutar y realizar el control de su propio presupuesto, sin interferencia alguna de alguna otra entidad.

En conclusión, si bien el Congreso de la República tiene la facultad de autorizar gasto público, es el Gobierno Nacional quien debe definir, según las prioridades que se



**Modesto Aguilera**  
REPRESENTANTE A LA CÁMARA  
ATLÁNTICO - 2022 - 2026



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
CÁMARA DE REPRESENTANTES

hayan establecido en el Plan Nacional de Desarrollo, qué partidas se deben incluir en el Presupuesto General de la Nación.





C

Art 7

Bogotá, D. C., 16 de junio de 2025

Doctor  
**JAIME RAÚL SALAMANCA**  
Presidente Cámara de Representantes

**Asunto:** Proposición de modificación

Respetado presidente,

Con fundamento en lo contemplado en la ley 5ta de 1992 y normas concordantes, se presenta ante la Plenaria de la Cámara de Representantes proposición de modificación del artículo 7 del Proyecto de Ley 458 de 2024 Cámara - 021 de 2023 Senado "Por medio del cual se establece el marco de la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular", en los siguientes términos:

Artículo 7°. Atribuciones de los departamentos. Con fundamento en los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad, los departamentos podrán impulsar y apoyar técnica y financieramente la planeación de la gestión integral de residuos sólidos, incluyendo la estructuración y financiación de proyectos, así como la promoción y estructuración de soluciones de carácter regional que coadyuven a solucionar la terminación de la vida útil de los rellenos, y la eliminación de botaderos a cielo abierto y sistemas no autorizados de disposición final, así como impulsar el mercado de materiales y subproductos resultados del aprovechamiento y tratamiento.

**Parágrafo. Para el desarrollo de estas atribuciones, los departamentos deberán articularse con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en lo relacionado con los aspectos ambientales de la gestión integral de residuos sólidos, en especial lo concerniente al aprovechamiento, tratamiento, economía circular y la implementación de la Responsabilidad Extendida del Productor -REP-, de conformidad con lo dispuesto en la política pública definida por el CONPES 3874 de 2016.**

Se solicita la adición de lo subrayado y en negrilla.

  
JORGE MÉNDEZ HERNÁNDEZ

Representante ante la cámara  
Archipiélago de San Andrés, Providencia y Sta. Catalina Islas  
Partido Cambio Radical



10:58am

## MOTIVACIÓN

La inclusión del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) en las atribuciones de los departamentos responde a la necesidad de armonizar competencias conforme a lo dispuesto en el CONPES 3874 de 2016, que diferencia claramente las funciones del MADS y el MVCT. Mientras el MVCT lidera lo relacionado con el servicio público de aseo, el MADS es la autoridad competente en los aspectos ambientales de la gestión de residuos, como el aprovechamiento, la valorización y la economía circular. Esta articulación es clave para evitar duplicidades, garantizar coherencia institucional y asegurar una implementación efectiva de la política pública nacional sobre residuos sólidos.

jorge.mendez@camara.gov.co | Oficina 227 y 228 | PBX (091) 4325100 | Ext. 3285  
Edificio Nuevo del Congreso Carrera 7# B-68, Bogotá D.C.

🐦 @jorgemendez0723 📘 Jorge Méndez Hernández 📷 @jorgemendezescambioradical

**MÉNDEZ**  
EMPECEMOS LA TRANSFORMACIÓN



SERGIO  
MARIN  
CÁMARA



Cámara  
de Representantes



18 de junio del 2025

Con sustento en la Ley 5ta de 1992 "Por la cual se expide el reglamento del congreso; el senado y la cámara de representantes", en su Sección 5, Artículo 114, Numeral 4, presentamos la siguiente proposición:

### PROPOSICIÓN

Modifíquese **Artículo 12** al texto propuesto para el debate en la Plenaria de Cámara de Representantes del Proyecto de Ley 458/2024C - 021/2023S "Por medio del cual se establece el marco de la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular" así:

#### **Artículo 12. Obligaciones de los productores en el marco de la Responsabilidad Extendida del Productor.**

Los productores, en el marco de la Responsabilidad Extendida del Productor, deberán cumplir las normas que defina el Gobierno nacional frente al diseño y fabricación de productos, los envases y empaques, metas de aprovechamiento y la gestión de los mismos para asegurar el cumplimiento de la jerarquía de la gestión integral de residuos, y para promover la innovación, el ecodiseño y la fabricación de productos sostenibles y circulares. Así mismo, reportarán la información para fortalecer la planeación y gestión a nivel nacional, municipal y distrital.

Los productores apoyarán las acciones territoriales para desarrollar programas de educación y capacitación orientados a promover la separación en la fuente; informar a los consumidores cómo gestionar los materiales, productos y residuos y ~~promover~~ **prevaler por derecho preferente** la entrega de los residuos aprovechables, ~~a organizaciones de recicladores de oficio prioritariamente, o a otros gestores a los recicladores de oficio y sus organizaciones, en cumplimiento del principio de acción afirmativa, conforme al reconocimiento constitucional y a la exclusividad otorgada por el Decreto 1381 de 2024, como prestadores naturales y exclusivos de la actividad de aprovechamiento dentro del servicio público de aseo. En su defecto, en caso de no poder ser gestionados por los recicladores de oficio y sus organizaciones, podrán ser entregados a otros gestores debidamente autorizados.~~

Parágrafo. Será responsabilidad del productor informar al consumidor la cadena de valor del bien y/o servicio ofertado, acorde con lo definido en el Estatuto del Consumidor, Ley 1480 de 2011.

Presentado por,

Carlos Alberto Carreño Marín  
Representante a la Cámara por Bogotá.  
Partido Comunes

Pedro Barakat

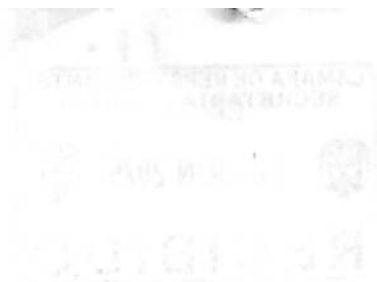
Di a la acción  
ALBOS - COMUNES

Germán Gómez  
ATLANTICO.

UNITARIOS



UN PARTIDO  
PARA LOS NUEVOS  
TIEMPOS



[Faint, illegible text covering the majority of the page, likely bleed-through from the reverse side.]



SERGIO  
MARÍN  
CÁMARA



Cámara  
de Representantes

## JUSTIFICACIÓN

Esta modificación busca garantizar que la **gestión y aprovechamiento de residuos en el marco de la responsabilidad extendida del productor** respete los derechos adquiridos y la posición jurídica especial de los recicladores de oficio, reconocidos por la Corte Constitucional como **sujetos de especial protección**, y reafirmados como **prestadores exclusivos de la actividad de aprovechamiento** por el Decreto 1381 de 2024 (artículo 2.3.2.5.1.1).

Incluir esta prioridad en la ley fortalece el mandato constitucional de **acciones afirmativas**, evita el desplazamiento laboral de recicladores por actores empresariales ajenos a la economía popular y refuerza los principios de justicia ambiental y social en la transición hacia una economía circular.

UNITARIOS



UN PARTIDO  
PARA LOS NUEVOS  
TIEMPOS





Act 12

Bogotá D.C., junio de 2025

Señor

**JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA**  
Secretario General H. Cámara de Representantes

**ASUNTO:** Proposición Modificativa  
**PROYECTO DE AL:** 458 de 2024 Cámara  
**REPRESENTANTE:** JHON JAIRO BERRIO LÓPEZ



11 ✓  
Δ10.  
1104r

Modifíquese el artículo 12 del informe de ponencia para cuarto debate del proyecto de ley 458 de 2024 Cámara – 085 de 2023 Senado "Por medio del cual se establece el marco de la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo sostenible y se impulsa la economía circular" el cual quedará así:

**ARTÍCULO 12. OBLIGACIONES DE LOS PRODUCTORES EN EL MARCO DE LA RESPONSABILIDAD EXTENDIDA DEL PRODUCTOR.** Los productores, en el marco de la Responsabilidad Extendida del Productor, deberán cumplir las normas que defina el Gobierno nacional frente al diseño y fabricación de productos, los envases y empaques, metas de aprovechamiento y la gestión de los mismos para asegurar el cumplimiento de la jerarquía de la gestión integral de residuos, y para promover la innovación, el ecodiseño y la fabricación de productos sostenibles y circulares. Así mismo, reportarán la información para fortalecer la planeación y gestión a nivel nacional, municipal y distrital.

Los productores apoyarán las acciones territoriales para desarrollar programas de educación y capacitación orientados a promover la separación en la fuente, informar a los consumidores cómo gestionar los materiales, productos y residuos y promover la entrega de los residuos aprovechables a organizaciones de recicladores de oficio prioritariamente, o a otros gestores.

*Parágrafo. Será responsabilidad del productor informar al consumidor la cadena de valor del bien y/o servicio ofertado, acorde con lo definido en el Estatuto del Consumidor, Ley 1480 de 2011*



Carrera 7 No. 8-62 – Oficina 403  
Edificio Nuevo del Congreso - Bogotá D.C.  
[Jhon.berrio@camara.gov.co](mailto:Jhon.berrio@camara.gov.co)

**Jhon Jairo BERRIO**  
Comprometido con la Gente

### JUSTIFICACIÓN

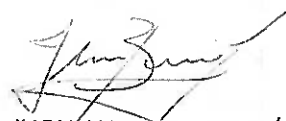
Resulta adecuado precisar que el alcance de la ley 1480 de 2011 o Estatuto del consumidor, está limitado a los derechos y obligaciones que surgen entre productores, proveedores y consumidores, y su responsabilidad; así las cosas, dichas disposiciones aplican con exclusividad a las relaciones de consumo'. En tal sentido, es necesario indicar que la Ley 1480 de 2011 establece un régimen asociado a la información de los productos, el cual se encuentra previsto entre los artículos 23 a 28, y se limita a aspectos relacionados con la relación de consumo y, más específicamente, con el bien o servicio ofrecido en el mercado.

Adicionalmente, resulta importante destacar que la "Responsabilidad Extendida del Productor" es una herramienta de la política ambiental del Estado, que tiene fundamento en el artículo 80 de la Constitución Política, donde establece su obligación de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, conservación, restauración y sustitución; así como también prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

De conformidad con lo anterior, no se encuentra que exista una relación entre la obligación de informar en el marco del proyecto y las reglas sobre la información de la Ley 1480 de 2011, pues como se indicé, la gestión de los residuos forma parte de la política ambiental del Estado y, en esa medida, excede el alcance de las normas de protección al consumidor.

Por otro lado, la inclusión de una referencia a la Ley 1480 de 2011 puede generar inconvenientes de interpretación, pues podría pensarse que, en el ámbito sancionatorio, el incumplimiento de las obligaciones consagradas en el artículo 12 del proyecto serán vigiladas por esta Superintendencia, en la medida en que es la autoridad que aplica dicho estatuto, de conformidad con lo establecido en su artículo 61.

Cordialmente,



JHON JAIRÓ BERRIO LÓPEZ  
H. Representante Departamento de Antioquia  
Partido Centro Democrático



Carrera 7 No. 8-62 – Oficina 403  
Edificio Nuevo del Congreso - Bogotá D.C.  
[Jhon.berrio@camara.gov.co](mailto:Jhon.berrio@camara.gov.co)

**Jhon Jairo**  
**BERRIO**  
Comprometido con la Gente

PROPOSICIÓN 5



Modifíquese el artículo 12 del Proyecto de Ley N° 458 de 2024 Cámara - 021 de 2023 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 085 de 2023 Senado "Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular"., el cual quedará de la siguiente manera:

Artículo 12. Obligaciones de los productores en el marco de la Responsabilidad Extendida del Productor. Los productores, en el marco de la Responsabilidad Extendida del Productor, deberán cumplir las normas que defina el gobierno nacional frente al diseño y fabricación de productos, los envases y empaques, metas de aprovechamiento y la gestión de los mismos para asegurar el cumplimiento de la jerarquía de la gestión integral de residuos, y para promover la innovación, el ecodiseño y la fabricación de productos sostenibles y circulares. Así mismo, reportarán la información para fortalecer la planeación y gestión a nivel nacional, municipal y distrital.

Los productores apoyarán las acciones territoriales para desarrollar programas de educación y capacitación orientados a promover la separación en la fuente, informar a los consumidores cómo gestionar los materiales, productos y residuos y promover la entrega de los residuos aprovechables a organizaciones de recicladores de oficio prioritariamente, o a otros gestores.

Parágrafo 1: Será responsabilidad del productor informar al consumidor la cadena de valor del bien y/o servicio ofertado, acorde con lo definido en el Estatuto del Consumidor, Ley 1480 de 2011.

Parágrafo 2: Será responsabilidad de la autoridad ambiental competente diseñar e implementar un sistema de seguimiento y control a los productores de insumos, el cual deberá incluir la obligación de registrarse ante dicha entidad con un PIN de Gestor. Igualmente, los productores deberán presentar informes trimestrales en los que reporten su gestión y el cumplimiento de la responsabilidad extendida del productor, incluyendo, entre otros aspectos, la cantidad de productos vendidos y las acciones desarrolladas para su recolección, aprovechamiento o disposición final.

  
**IRMA LUZ HERRERA RODRÍGUEZ**  
Representante a la Cámara por Bogotá  
Partido Político MIRA

**ANA PAOLA AGUDELO GARCÍA**  
Senadora de la República  
Partido Político MIRA

**MANUEL VIRGÜEZ PIRAQUIVE**  
Senador de la República  
Partido Político MIRA

**CARLOS EDUARDO GUEVARA**  
Senador de la República  
Partido Político MIRA

PROPOSICIÓN 6

17 JUN 2025

Modifíquese el artículo 13 del Proyecto de Ley N° 458 de 2024 Cámara – 021 de 2023 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 085 de 2023 Senado “Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular”, el cual quedará de la siguiente manera:

Artículo 13. Responsabilidad de las personas prestadoras del servicio público de aseo. Las personas prestadoras del servicio público de aseo, además de las responsabilidades definidas en la Ley 142 de 1994, deberán apoyar los programas que el gobierno nacional y los entes territoriales impulsen para la gestión integral de residuos sólidos, incluyendo el cumplimiento de las metas de reducción de gases efecto invernadero. Lo anterior conforme a lo definido por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y la regulación que expida la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico.

Parágrafo **1**: Las personas prestadoras del servicio público de aseo, incluyendo las de la actividad de aprovechamiento, deberán reportar a los municipios y distritos la información necesaria para la formulación, seguimiento y evaluación del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos. La información reportada a los municipios y distritos debe articularse con lo reportado en el Sistema Único de Información – SUI)

**Parágrafo 2: Las personas prestadoras del servicio público de aseo, incluidas aquellas encargadas de la actividad de tratamiento y aprovechamiento de residuos sólidos, deberán contar con un banco de datos que almacene y analice los resultados de la caracterización real de los residuos sólidos recolectados, con base en parámetros físicos, químicos y de composición. Esta caracterización deberá actualizarse y ajustarse cada seis (6) meses, conforme a los lineamientos establecidos por la autoridad ambiental competente, y será insumo fundamental para la planeación operativa y el cumplimiento de los objetivos definidos en el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS). Esta deberá ser reportada cada**

6 meses a la entidad ambiental competente y a la SSPD. La información reportada a los municipios y distritos debe articularse con lo reportado en el Sistema Único de Información – SUI)

Parágrafo 3: En adelante, el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS) y el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS) de los diferentes municipios y ciudades del país, deberán actualizados, incluyendo el componente de Economía Circular y sostenibilidad ambiental.

  
IRMA LUZ HERRERA RODRÍGUEZ  
Representante a la Cámara por Bogotá  
Partido Político MIRA

ANA PAOLA AGUDELO GARCÍA  
Senadora de la República  
Partido Político MIRA

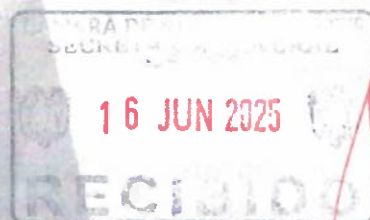
MANUEL VIRGÜEZ PIRAQUIVE  
Senador de la República  
Partido Político MIRA

CARLOS EDUARDO GUEVARA  
Senador de la República  
Partido Político MIRA



Bogotá D.C.

Honorable Representante  
**JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES**  
Presidente  
Cámara de Representantes



12  
410  
440

Reciba un cordial saludo.

Con sustento en la Ley 5ª de 1992 "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", en su sección 5, Artículo 114, presentamos la siguiente:

### **PROPOSICIÓN**

*Al texto para segundo debate del Proyecto de Ley 458 de 2024 Cámara, 21 y 85 senado acumulados "por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular"*

Modifíquese el artículo 13, el cual quedara así:

**Artículo 13. Responsabilidad de las personas prestadoras del servicio público de aseo.** Las personas prestadoras del servicio público de aseo, además de las responsabilidades definidas en la Ley 142 de 1994, deberán apoyar **implementar** los programas que gobierno nacional y los entes territoriales impulsen para la gestión integral de los residuos sólidos, incluyendo el cumplimiento de las metas de reducción de gases efecto invernadero. Lo anterior conforme a lo definido por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y la regulación que expida la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico.

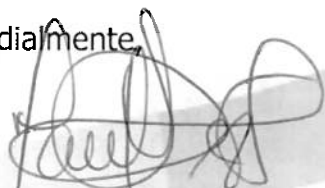


Verde



**Parágrafo.** Las personas prestadoras del servicio público de aseo, incluyendo las de la actividad de aprovechamiento, deberán reportar a los municipios y distritos la información necesaria para la formulación, seguimiento y evaluación del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos. La información reportada a los municipios y distritos debe articularse con lo reportado en el Sistema Único de Información (SUI)

Cordialmente,



**MARTHA LISBETH ALFONSO JURADO**

Representante a la Cámara por el Tolima

Coalición Pacto Histórico – Partido Alianza Verde



Verde



## JUSTIFICACIÓN

Generar que las personas prestadoras del servicio público de aseo tengan que implementar los programas de gobierno nacional y municipios. La información de los volúmenes y caracterización de residuos sólidos tratados en los rellenos sanitarios será valiosa para la formulación de nuevos proyectos que promuevan la implementación de técnicas diferentes a relleno sanitario.



Verde





proposición Eliminación # 5 + 157)

Artículo # 14. ~~15~~ 15.

C proyecto de ley 458.

Alejandro Ocampo





Bogotá D.C.

Honorable Representante  
**JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES**  
Presidente  
Cámara de Representantes

Reciba un cordial saludo.

Con sustento en la Ley 5ª de 1992 "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", en su sección 5, Artículo 114, presentamos la siguiente:

### **PROPOSICIÓN**

*Al texto para segundo debate del Proyecto de Ley 458 de 2024 Cámara, 21 y 85 senado acumulados "por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular"*

Modifíquese el artículo 18, el cual quedara así:

**Artículo 18. Planes y programas de posconsumos.** La gestión de residuos posconsumo se basa en el concepto de la Responsabilidad Extendida del Productor (REP), la cual se define como un instrumento que obliga a los fabricantes e importadores de ciertos productos de consumo masivo a **formular, implementar y financiar planes y programas posconsumo**, ~~rganizar, desarrollar y financiar la gestión integral de los residuos derivados de sus productos, una vez el consumidor final los desecha o descarta, a través de programas de gestión de posconsumos.~~

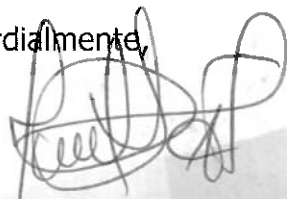


Verde



**Parágrafo 1º.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con el apoyo del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, serán los responsables de reglamentar los instrumentos, mecanismos, procedimientos y obligaciones que deben cumplir los productores y demás actores de la cadena de las corrientes de residuos que se prioricen, asegurando, cuando sea viable, la articulación con el servicio público de aseo.

Cordialmente,



**MARTHA LISBETH ALFONSO JURADO**

Representante a la Cámara por el Tolima

Coalición Pacto Histórico – Partido Alianza Verde



Verde



## JUSTIFICACIÓN

La CRA indica: *"En este artículo se presenta una conceptualización de la Responsabilidad Extendida del Productor. Sin embargo, no señala el deber que recae en los productores e importadores de formular, implementar y financiar planes y programas posconsumo. Es necesario que se deje claridad sobre esta obligación de productores e importadores. Asimismo, el artículo debería incluir los elementos mínimos que deben contener estos planes y programas."*

Incluir de forma expresa la obligación de los productores e importadores de formular, implementar y financiar planes y programas posconsumo es crucial para que la Responsabilidad Extendida del Productor no se limite a un principio teórico, sino que se traduzca en acciones reales, medibles y financiadas. Si esta obligación no se establece claramente en la ley, se corre el riesgo de que las empresas no asuman su parte en la gestión de residuos, dejando esta carga en manos del Estado o de actores sociales como los recicladores, sin los recursos ni herramientas necesarias.

Además, esta exigencia es coherente con los compromisos internacionales en materia de economía circular, gestión sostenible de productos y cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), particularmente el ODS 12 sobre producción y consumo responsables. Vincular jurídicamente a los productores con la gestión del ciclo de vida de sus productos ayuda a reducir la generación de residuos, fomentar el ecodiseño y desarrollar mercados de materiales reciclables, aspectos esenciales para una economía más verde e inclusiva.



Verde





Bogotá D.C.

Honorable Representante  
**JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES**  
Presidente  
Cámara de Representantes

Con sustento en la Ley 5ª de 1992 "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", en su sección 5, Artículo 114, presentamos la siguiente:

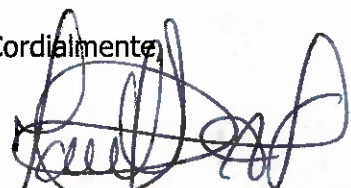
### **PROPOSICIÓN**

*Al texto para segundo debate del Proyecto de Ley 458 de 2024 Cámara, 21 y 85 Senado acumulados "por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular"*

Modifíquese el artículo 21, el cual quedara así:

~~**Artículo 21. Trámites ambientales.** Las personas prestadoras del servicio público de aseo y aquellos que realicen la gestión integral de residuos sólidos deberán obtener los permisos, licencias y demás autorizaciones que requiera, de conformidad con la normatividad ambiental vigente. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible deberá definir, dentro de los seis meses de la expedición de la presente ley, la reglamentación de los requerimientos y trámites ambientales para los proyectos de infraestructura de la actividad de tratamiento de residuos sólidos que impulse la actividad y permita avanzar en el cumplimiento de las metas nacionales.~~

Cordialmente,

  
**MARTHA LISBETH ALFONSO JURADO**  
Representante a la Cámara por el Tolima  
Coalición Pacto Histórico – Partido Alianza Verde

### **JUSTIFICACIÓN**

Según el concepto de Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible indica que el contenido de este artículo ya se encuentra reglamentando en el Decreto 1076 de 2015. Se sugiere la eliminación de este artículo.

Esta obligación ya se encuentra establecida en el Decreto Único Reglamentario 1076 de 2015, en donde se indica que las licencias aplican para "12. La construcción y operación de plantas cuyo objeto sea el aprovechamiento y valorización de residuos sólidos orgánicos biodegradables mayores o iguales a veinte mil (20.000) toneladas/año.



Verde



Constancia Act 23



**Modesto Aguilera**  
REPRESENTANTE A LA CÁMARA  
ATLÁNTICO • 2022 • 2026



## PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

Modifíquese el artículo 23 del texto propuesto para segundo debate del Proyecto de Ley N° 458 de 2024 Cámara – 021 de 2023 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 085 de 2023 Senado”, el cual quedará de la siguiente manera:

**Artículo 23. Sistema de Información Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos — SINGIRS.** Se crea el Sistema de Información Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos — SINGIRS, que permitirá recopilar, gestionar y publicar información considerando las diferentes corrientes de residuos, y la clasificación establecida en el catálogo nacional de residuos, el cual tiene el objetivo de consolidar la información de la gestión integral de residuos a nivel nacional, territorial y municipal que le permita al país fortalecer los procesos de planeación, gestión, seguimiento y evaluación al cumplimiento de planes y metas y determinar la generación y comportamiento de las diferentes corrientes de residuos.

**Parágrafo 1.** El administrador del SINGIRS será el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, entidad que elaborará un reporte anual de la información que será presentada ante el Consejo Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos. El SINGIRS deberá ser desarrollado y puesto en funcionamiento dentro de los 24 meses siguientes a la expedición de la presente ley, el cual podrá desarrollarse como un módulo integral. El Gobierno Nacional reglamentará lo correspondiente al SINGIRS.

**Parágrafo 2.** El Sistema deberá asegurar la interoperabilidad con el Sistema Único de Información — SUI de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, el Sistema Nacional de Inversiones en Agua y Saneamiento SINAS del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, el Sistema de Información Ambiental — SIAC, el Registro Único Ambiental- RUA, la información de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales — ANLA y demás sistemas de las entidades nacionales que gestionen información de residuos sólidos. Se asegurará la articulación del SINGIRS con la cuenta satélite de Economía Circular y con el sistema de medición que realiza el DANE. Así mismo, se tendrá en cuenta la información generada por organizaciones gremiales.

**Parágrafo 3.** El gobierno nacional impulsará una estrategia nacional dentro del Plan Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la Economía Circular, con el fin de fortalecer a nivel municipal y distrital la gestión de información y el desarrollo de sistemas que aseguren la adecuada planeación, seguimiento y evaluación de la gestión integral de residuos sólidos y de la prestación de las diferentes actividades del servicio público de aseo, considerando su tamaño y capacidad, con el apoyo del Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones.

**Parágrafo 4.** El gobierno nacional podrá gestionar gestionará las apropiaciones de recursos dentro del Presupuesto General de la Nación para la financiación del diseño,





**Modesto Aguilera**  
REPRESENTANTE A LA CÁMARA  
ATLÁNTICO • 2022 - 2028



implementación, puesta en marcha y operación del SINGIRS, acorde con el marco fiscal de mediano plazo.

Atentamente,

**Modesto Aguilera Vides**  
Representante a la Cámara – Departamento del Atlántico

### JUSTIFICACIÓN

Se propone reemplazar la palabra “gestionará” por “podrán gestionar” para evitar que este artículo vaya en contra de la legislación actual en materia de presupuestal. Esto porque como lo que está plasmado en el articulado propuesto va en contravía a la Constitución y a las normas orgánicas de presupuesto (Estatuto Orgánico de Presupuesto). Específicamente, a lo establecido en el artículo 110 del Decreto 111 de 1996:

**“ARTÍCULO 110.** Los órganos que son una sección en el Presupuesto General de la Nación, tendrán la capacidad de contratar y comprometer a nombre de la persona jurídica de la cual hagan parte, y ordenar el gasto en desarrollo de las apropiaciones incorporadas en la respectiva sección, lo que constituye la autonomía presupuestal a que se refieren la Constitución Política y la ley. Estas facultades estarán en cabeza del jefe de cada órgano quien podrá delegarlas en funcionarios del nivel directivo o quien haga sus veces, y serán ejercidas teniendo en cuenta las normas consagradas en el estatuto general de contratación de la administración pública y en las disposiciones legales vigentes.

*En la sección correspondiente a la Rama Legislativa estas capacidades ejercerán en la forma arriba indicada y de manera independiente por el Senado y la Cámara de Representantes; igualmente, en la sección correspondiente a la Rama Judicial serán ejercidas por la Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura igualmente en el caso de Jurisdicción Especial para la Paz serán ejercidas por la Secretaría Ejecutiva de la misma, y en el Consejo Nacional Electoral por el Presidente de este órgano.*

*En los mismos términos y condiciones tendrán estas capacidades la Superintendencias, Unidades Administrativas Especiales, las entidades territoriales, asambleas y consejos, las contralorías y personerías territoriales y todos los demás órganos estatales de cualquier nivel que tengan personería jurídica.*





**Modesto Aguilera**  
REPRESENTANTE A LA CÁMARA  
ATLÁNTICO - 2022 - 2026



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
CÁMARA DE REPRESENTANTES

*En todo caso, el Presidente de la República podrá celebrar contratos a nombre de la Nación."*

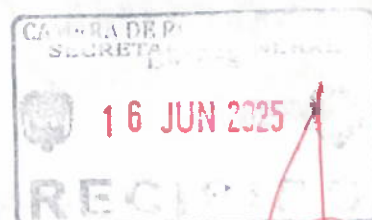
Así, la financiación de las medidas autorizadas con esta iniciativa legislativa por parte de la Nación dependerá de la priorización que de las mismas realice cada una de las entidades o sectores involucrados a nivel nacional, atendiendo la disponibilidad de recursos que se apropien del Presupuesto General de la Nación para cada vigencia fiscal y en concordancia con la autonomía presupuestal que supone la facultad de la entidad correspondiente para programar, ejecutar y realizar el control de su propio presupuesto, sin interferencia alguna de alguna otra entidad.

En conclusión, si bien el Congreso de la República tiene la facultad de autorizar gasto público, es el Gobierno Nacional quien debe definir, según las prioridades que se hayan establecido en el Plan Nacional de Desarrollo, qué partidas se deben incluir en el Presupuesto General de la Nación.

Atentamente,

**Modesto Aguilera Vides**  
Representante a la Cámara – Departamento del Atlántico





12  
ASO  
440

Bogotá D.C.

Honorable Representante  
**JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES**  
Presidente  
Cámara de Representantes

Reciba un cordial saludo.

Con sustento en la Ley 5ª de 1992 "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", en su sección 5, Artículo 114, presentamos la siguiente:

### **PROPOSICIÓN**

*Al texto para segundo debate del Proyecto de Ley 458 de 2024 Cámara, 21 y 85 senado acumulados "por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular"*

Modifíquese el artículo 27, el cual quedara así:

**Artículo 27. Impulso a la economía circular.** El Gobierno nacional, en el marco del Plan Nacional de la Gestión de Residuos Sólidos para impulsar la Economía Circular y la reglamentación de la presente ley, deberá establecer las metas, estrategias, programas y proyectos para disminuir la generación de residuos, promover la adecuada separación en la fuente y fomentar la prevención, reutilización, aprovechamiento, el tratamiento y valorización de residuos a nivel municipal, distrital y regional, teniendo en cuenta el tamaño de los municipios.

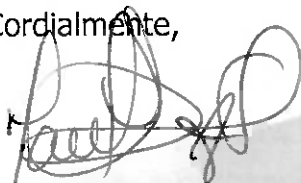


Verde



El Gobierno nacional impulsará políticas, planes y programas enfocados en el diseño de los productos y servicios que promuevan el uso de materiales duraderos, reutilizables y aprovechables y el ecodiseño. Así mismo, se ~~promoverá~~ **implementará** el etiquetado que facilite a los consumidores la separación y gestión adecuada de residuos.

Cordialmente,



**MARTHA LISBETH ALFONSO JURADO**

Representante a la Cámara por el Tolima

Coalición Pacto Histórico – Partido Alianza Verde



Verde



### **JUSTIFICACIÓN**

La promoción e implementación del etiquetado que facilite a los consumidores la separación y gestión adecuada de residuos es una estrategia clave para fortalecer la economía circular y mejorar los índices de aprovechamiento de materiales reciclables. Este tipo de etiquetado permite brindar información clara, visible y comprensible sobre la composición del producto, su empaque y las instrucciones para su disposición final, lo cual empodera a los ciudadanos en su rol como generadores responsables de residuos.

Además, el etiquetado adecuado contribuye a reducir la contaminación cruzada entre residuos aprovechables y no aprovechables, lo que incrementa la eficiencia de los procesos de reciclaje y disminuye la carga sobre los rellenos sanitarios. También favorece el trabajo de los recicladores de oficio, al facilitar la identificación y clasificación de los materiales, mejorando las condiciones en las que desarrollan su labor.

Desde un enfoque normativo y de política pública, el etiquetado se alinea con los principios de responsabilidad extendida del productor y de educación ambiental, promoviendo una cultura de consumo responsable y sostenible. Implementar esta medida fortalece la articulación entre producción, consumo y disposición final, y representa un paso necesario para cumplir con los objetivos nacionales en materia de gestión integral de residuos sólidos.



Verde





**PROPOSICIÓN MODIFICATORIA**

**PROYECTO DE LEY Nro. 458 DE 2024 CÁMARA, 085 DE 2023 SENADO, ACUMULADO  
CON EL PROYECTO DE LEY 021 DE 2023 SENADO**

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULA LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS  
SÓLIDOS, SE PROMUEVE LA PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES Y SE  
IMPULSA LA ECONOMÍA CIRCULAR"**

Modificar el Artículo 29 del Proyecto de Ley No. 458 de 2024 Cámara - 085 de 2023 Senado  
acumulado con el Proyecto de Ley 021 de 2023 Senado, el cual quedará así:

Artículo 29. Prevención de la generación de residuos. El gobierno nacional a través del Ministerio de Medio Ambiente en conjunto con el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo con el apoyo del Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos, impulsará acciones para prevenir la generación de residuos en procesos de producción, distribución, almacenaje, comercialización, consumo y posconsumo, considerando las personas naturales o jurídicas privadas, públicas, nacionales o extranjeras, que se dediquen a la producción industrial y comercialización de bienes y productos y demás actividades económicas, de acuerdo con la política de producción y consumo responsables y las disposiciones contenidas en la presente Ley.

  
**LEIDER ALEXANDRA VASQUEZ OCHOA**

Representante a la Cámara





C

**PROPOSICIÓN MODIFICATORIA**

**PROYECTO DE LEY Nro. 458 DE 2024 CÁMARA, 085 DE 2023 SENADO, ACUMULADO  
CON EL PROYECTO DE LEY 021 DE 2023 SENADO**

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULA LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS  
SÓLIDOS, SE PROMUEVE LA PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES Y SE  
IMPULSA LA ECONOMÍA CIRCULAR"**

Modificar el Artículo 30 del Proyecto de Ley No. 458 de 2024 Cámara - 085 de 2023 Senado acumulado con el Proyecto de Ley 021 de 2023 Senado, el cual quedará así:

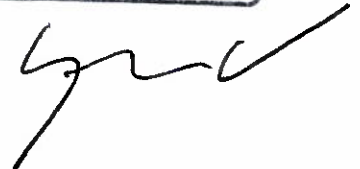
Artículo 30. Reutilización de productos. El gobierno nacional a través del Ministerio de Medio Ambiente en conjunto con el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, con el apoyo del Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, impulsará medidas para fomentar la reutilización de los productos, promoviendo el establecimiento y apoyo de redes de reutilización y reparación, el uso de instrumentos económicos y las medidas que se consideren necesarias para medir su impacto.

**Parágrafo 1.** Se impulsará la reutilización de envases y empaques a través de la retornabilidad y recarga o rellenado, para lo cual será necesario habilitar nuevas formas de etiquetado, diseñar y adaptar normas sanitarias por parte del Ministerio de Salud y Protección Social que viabilicen la reutilización.

**Parágrafo 2.** El gobierno nacional, previa discusión en el Consejo Nacional de Gestión Integral de Residuos, definirá metas de reutilización progresivas a 2030 y 2040 que deberán ser incluidas en el Plan Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la Economía Circular establecido en el artículo 16 de la presente ley.

  
**LEIDER ALEXANDRA VASQUEZ OCHOA**

Representante a la Cámara

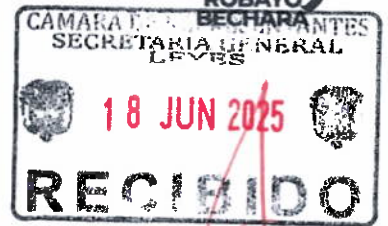




C



Int 30  
Saray  
ROBAYO  
BECHARA  
SECRETARÍA GENERAL  
LEYES



**SARAY ELENA ROBAYO BECHARA**  
**REPRESENTANTE A LA CÁMARA - CÓRDOBA**

(12/2025)  
010  
12/2025

## PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 30 del proyecto de Ley 458 de 2023 Cámara, "POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULA EL MARCO DE LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS, SE PROMUEVE LA PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES Y SE IMPULSA LA ECONOMÍA CIRCULAR", el cual quedará así:

**Artículo 30. Reutilización de productos.** El Gobierno nacional, a través del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, con el apoyo del Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, reglamentará la reutilización e impulsará medidas para fomentar la reutilización de productos, incluyendo el fortalecimiento de ~~promoviendo el establecimiento y apoyo de redes de reutilización y reparación, el uso de instrumentos económicos y las medidas que se consideren necesarias para medir~~ acciones necesarias para evaluar su impacto.

**Parágrafo 1º.** Se impulsará la reutilización de envases y empaques a través de esquemas ~~la de retornabilidad y recarga o rellenado, para lo cual será necesario habilitar nuevas formas de etiquetado, diseñar y adaptar normas sanitarias por parte del Ministerio de Salud y Protección Social que viabilicen la reutilización.~~ Para ello, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en coordinación con el Ministerio de Salud y Protección Social, y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, deberá reglamentar previamente las condiciones sanitarias, de etiquetado, envasado, almacenamiento y distribución que viabilicen su implementación segura y efectiva.

**Parágrafo 2º.** El Gobierno nacional, una vez expedida la reglamentación técnica y sanitaria mencionada en el parágrafo anterior, definirá mediante resolución las metas progresivas de reutilización, ~~previa discusión en el Consejo Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos, definirá metas de~~

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso Carrera 7 No. 8-68, Oficina 625 y 626  
Teléfono: 3904050 Extensión 3614-3616 Celular 3118753076  
Saray.robayo@camara.gov.co





**Saray**  
ROBAYO  
BECHARA

**SARAY ELENA ROBAYO BECHARA  
REPRESENTANTE A LA CÁMARA - CÓRDOBA**

reutilización progresivas a 2030 y 2040 que deberán ser incluidas las cuáles serán incorporadas en el Plan Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la economía circular, establecido en el artículo 16 de la presente ley

**SARAY ELENA ROBAYO BECHARA**  
Representante a la Cámara  
Departamento de Córdoba

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso Carrera 7 No. 8 -68, Oficina 625 y 626  
Teléfono: 3904050 Extensión 3614-3616 Celular 3118753076  
Saray.robayo@camara.gov.co



Bogotá D.C., 16 de junio de 2025.

Señor Presidente

**JAIME RAÚL SALAMANCA**

Presidente

Cámara de Representantes Cámara de Representantes

Cordial saludo.

De conformidad con los artículos 112 y de la Ley 5 de 1992, de manera atenta me permito presentar la **proposición ADITIVA** al Proyecto de Ley número 458 de 2024 Cámara, 021 de 2023 Senado acumulado con el Proyecto de Ley número 85 de 2023 Senado, *"Por medio de la cual se regula la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la Economía Circular"*

<p>Artículo 32. Promoción de la separación en la fuente. El Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos impulsará medidas para fomentar el aprovechamiento con criterios de calidad, promoviendo la recolección separada de residuos y reconociendo a las organizaciones de recicladores como parte estructural del sistema, buscando asegurar el cumplimiento de las metas país.</p> <p>Parágrafo 1°. La Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento dentro de los doce meses siguientes a la expedición de la presente ley, deberá incluir en la regulación del servicio público de aseo la señal tarifaria por la separación en la fuente, con el fin de promover cambios efectivos de comportamiento de los usuarios. Se deberá aplicar el aforo obligatorio en conjuntos residenciales y edificios multifamiliares.</p> <p>Parágrafo 2°. Las entidades territoriales deberán impulsar la separación en la fuente y recolección de los residuos aprovechables con estrategias que incluyan incentivos, inspecciones</p>	<p>Artículo 32. Promoción de la separación en la fuente. El Consejo Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos impulsará medidas para fomentar el aprovechamiento con criterios de calidad, promoviendo la recolección separada de residuos y reconociendo a las organizaciones de recicladores como parte estructural del sistema, buscando asegurar el cumplimiento de las metas país.</p> <p>Parágrafo 1°. La Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento dentro de los doce meses siguientes a la expedición de la presente ley, deberá incluir en la regulación del servicio público de aseo la señal tarifaria por la separación en la fuente, con el fin de promover cambios efectivos de comportamiento de los usuarios. <del>Se deberá aplicar el aforo obligatorio en conjuntos residenciales y edificios multifamiliares.</del></p> <p>Parágrafo 2°. Las entidades territoriales deberán impulsar la separación en la fuente y recolección de los residuos aprovechables con estrategias que incluyan incentivos, inspecciones</p>
--	---

aleatorias, gestión por zonas y mejora en la información a los usuarios.

Parágrafo 3°. El Sistema de Información Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos deberá contar con información histórica del mercado y precios de los principales materiales aprovechables.  
Parágrafo 4°. Las personas jurídicas de propiedad horizontal están habilitadas para percibir bienes e ingresos que adquiera o reciba como producto de la valoración económica de sus residuos.

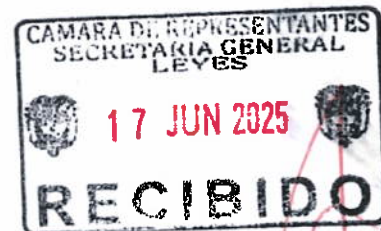
aleatorias, gestión por zonas y mejora en la información a los usuarios.

Parágrafo 3°. El Sistema de Información Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos deberá contar con información histórica del mercado y precios de los principales materiales aprovechables.  
Parágrafo 4°. Las personas jurídicas de propiedad horizontal están habilitadas para percibir bienes e ingresos que adquiera o reciba como producto de la valoración económica de sus residuos.

Cordialmente,

**LEYLA MARLENY RINCÓN TRUJILLO**  
Representante a la Cámara por Huila  
Pacto Histórico

51 → botaderos  
47 → se va  
32 → aforo gradual.  
59 → entidades territoriales dan preferencia a Martha Alfonso



## PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

Modifícase el artículo 41 del Proyecto de Ley PROYECTO DE LEY NÚMERO 458 DE 2024 CÁMARA, 85 DE 2023 SENADO, ACUMULADO CON EL PROYECTO DE LEY NÚMERO 21 DE 2023 SENADO. **"ARTÍCULO 41. Actividad de aprovechamiento dentro del servicio público de aseo.**

*La actividad de aprovechamiento del servicio público de aseo deberá garantizar la inclusión a las organizaciones de recicladores de oficio registradas en el marco del servicio público, ~~en cumplimiento del derecho preferente~~ derivado de su reconocimiento como sujetos de especial protección constitucional.*

*La actividad de aprovechamiento en el marco del servicio público de aseo deberá garantizar la sostenibilidad, mediante mecanismos tarifarios establecidos por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA).*

*En la recolección y transporte de residuos aprovechables, se podrán incluir sistemas alternativos, como ~~puntos limpios~~ **Centros de acopio temporal de residuos sólidos ordinarios aprovechables - ECAS**, que permitan lograr mayor eficiencia y menores costos de recolección y transporte.*

~~**Parágrafo 1.** Los municipios y distritos deberán estructurar con la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios SSPD, estrategias conjuntas orientadas a fortalecer el manejo de información y la gestión del aprovechamiento dentro del servicio público de aseo. En ese sentido, la SSPD en articulación con las entidades territoriales, realizarán acciones conjuntas para verificar el registro de prestadores y las condiciones de prestación de la actividad.~~

~~**Parágrafo 2.** La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, en un plazo no mayor a un año, deberá establecer los requerimientos para el registro de prestadores de la actividad de aprovechamiento y los mecanismos para asegurar la trazabilidad del material que se reporte.~~

## JUSTIFICACIÓN

Es importante indicar que desde el año 2015, con la entrada en vigencia de la Resolución CRA 720 de 2015, incorporada en la Resolución Compilatoria CRA 943/2021, los recicladores de oficio hacen parte del servicio público de aseo y acceden a la tarifa de esta actividad, así mismo como prestadores pueden acceder a los recursos del Incentivo de Aprovechamiento y Tratamiento de Residuos IAT. Por esta razón no sería necesario la frase de "garantizar la inclusión en el servicio de aseo", pues se reitera que ya hacen parte de este.

En cuanto al "derecho preferente", se aclara que, en el marco de la libre competencia,



tanto los recicladores de oficio como los demás prestadores de la actividad de aprovechamiento hoy tienen acceso cierto a los residuos, de hecho, en gran parte del territorio nacional estas organizaciones de recicladoras prestan la actividad de aprovechamiento.

Desde la Constitución Política de Colombia la libre competencia es un elemento primordial en la prestación de los servicios públicos, por ello es importante hacer mención al Artículo 333 de esta Carta Política que estipula que la regla general es la libre competencia, de esta manera, cualquier persona con el cumplimiento de requisitos puede prestar servicios públicos y, a su vez, los usuarios tienen derecho a la libre elección de su prestador, razón por la cual, no consideramos factible limitar la libre competencia de la actividad de aprovechamiento, se debe eliminar la frase "cumplimiento del derecho preferente".

De otro lado, este proyecto de Ley habilita la posibilidad de la recolección de residuos aprovechables a partir de puntos limpios. Teniendo en cuenta que esta definición no hace parte del marco normativo vigente, se propone cambiar la expresión "puntos limpios" por "Centros de acopio temporal", concepto incluido en el Decreto 1077 de 2015 así:

"Centros de acopio temporal de residuos sólidos ordinarios aprovechables. Son inmuebles destinados a la clasificación y acopio temporal de residuos sólidos ordinarios aprovechables que serán transportados a la Estación de Clasificación y Aprovechamiento (ECA), usados con el objetivo de disminuir el trayecto entre el lugar de recolección de los residuos y la ECA".

Finalmente, y en relación con la articulación entre la SSPD y los entes territoriales, tal articulación deberá estar enmarcada en los PGIRS municipales en los programas de aprovechamiento e inclusión de recicladores. Sin embargo, estos procesos ya se encuentran establecidos con los reportes anuales de los entes territoriales, y las comunicaciones de la SSPD, por lo cual se considera que el parágrafo 2 no es necesario.

Cordialmente,



**LUZ AYDA PASTRANA LOAIZA**  
Representante a la Cámara  
Departamento del Huila





**SARAY ELENA ROBAYO BECHARA**  
**REPRESENTANTE A LA CÁMARA - CÓRDOBA**

### PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 41 del proyecto de Ley 458 de 2023 Cámara, "*POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULA EL MARCO DE LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS, SE PROMUEVE LA PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES Y SE IMPULSA LA ECONOMÍA CIRCULAR*", el cual quedará así:

#### **ARTÍCULO 41. *Actividad de aprovechamiento dentro del servicio público de aseo.***

La actividad de aprovechamiento del servicio público de aseo deberá garantizar la inclusión a las organizaciones de recicladores de oficio registradas en el marco del servicio público, en cumplimiento del derecho preferente derivado de su reconocimiento como sujetos de especial protección constitucional.

La actividad de aprovechamiento en el marco del servicio público de aseo deberá garantizar la sostenibilidad, mediante mecanismos tarifarios establecidos por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA).

En la recolección y transporte de residuos aprovechables, se podrán incluir sistemas alternativos, como ~~puntos limpios~~ **Centros de acopio temporal de residuos sólidos ordinarios aprovechables - ECAS**, que permitan lograr mayor eficiencia y menores costos de recolección y transporte.

**Parágrafo 1.** Los municipios y distritos deberán estructurar con la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios SSPD, estrategias conjuntas orientadas a fortalecer el manejo de información y la gestión del aprovechamiento dentro del servicio público de aseo. En ese sentido, la SSPD en articulación con las entidades territoriales, realizarán acciones conjuntas para verificar el registro de prestadores y las condiciones de prestación de la actividad.

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso Carrera 7 No. 8-68, Oficina 625 y 626  
 Teléfono: 3904050 Extensión 3614-3616 Celular 3118753076  
 Saray.robayo@camara.gov.co





**Saray**  
ROBAYO  
BECHARA

**SARAY ELENA ROBAYO BECHARA**  
**REPRESENTANTE A LA CÁMARA - CÓRDOBA**

**Parágrafo 2.** La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, en un plazo no mayor a un año, deberá establecer los requerimientos para el registro de prestadores de la actividad de aprovechamiento y los mecanismos para asegurar la trazabilidad del material que se reporte.

**SARAY ELENA ROBAYO BECHARA**

Representante a la Cámara  
Departamento de Córdoba

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso Carrera 7 No. 8-68, Oficina 625 y 626  
Teléfono: 3904050 Extensión 3614-3616 Celular 3118753076  
Saray.robayo@camara.gov.co



Act 42

Saray



**SARAY ELENA ROBAYO BECHARA**  
**REPRESENTANTE A LA CÁMARA - CÓRDOBA**

11/12  
Alo  
2022

### PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 42 del proyecto de Ley 458 de 2023 Cámara, "POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULA EL MARCO DE LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS, SE PROMUEVE LA PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES Y SE IMPULSA LA ECONOMÍA CIRCULAR", el cual quedará así:

**Artículo 42. Responsabilidad Extendida del Productor de Envases y Empaques.** Los responsables de los Planes de Gestión de Responsabilidad Extendida del Productor deberán informar a la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA), la gestión integral de residuos sólidos con la periodicidad y reglas definidas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible al Sistema de Información Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, con la periodicidad y reglas que defina el Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible el volumen de residuos que se gestionan en los municipios y distritos en el marco de la REP, de tal forma se pueda establecer su aporte al cumplimiento de metas municipales y nacionales de aprovechamiento.

Saray

**SARAY ELENA ROBAYO BECHARA**  
Representante a la Cámara  
Departamento de Córdoba

AQUIVIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso Carrera 7 No. 8 -68, Oficina 625 y 626  
Teléfono: 3904050 Extensión 3614-3616 Celular 3118753076  
Saray.robayo@camara.gov.co



**Alirio Uribe Muñoz**

Representante a la Cámara por Bogotá



Bogotá D.C., 18 de junio de 2025

**PROPOSICIÓN**

Modifíquese el artículo 42 del Proyecto de Ley N° 458 de 2024 Cámara – 021 de 2023 Senado, acumulado con el Proyecto de Ley N° 085 de 2023 Senado “Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular”, el cual quedará así:

**Artículo 42. Responsabilidad Extendida del Productor de Envases y Empaques.** Los responsables de los Planes de Gestión de Responsabilidad Extendida del ~~Productor~~ **La Autoridad Nacional de Licencias Ambientales** deberán informar al Sistema de Información Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, con la periodicidad y reglas que defina el Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible el volumen de residuos que se gestionan en los municipios y distritos en el marco de la REP, de tal forma se pueda establecer su aporte al cumplimiento de metas municipales y nacionales de aprovechamiento.

Atentamente,

**ALIRIO URIBE MUÑOZ**  
Representante a la Cámara  
Pacto Histórico - Circunscripción Bogotá



M. S. Zam



**PROPOSICIÓN MODIFICATORIA**



**PROYECTO DE LEY Nro. 458 DE 2024 CÁMARA, 085 DE 2023 SENADO, ACUMULADO  
CON EL PROYECTO DE LEY 021 DE 2023 SENADO**

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULA LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS  
SÓLIDOS, SE PROMUEVE LA PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES Y SE  
IMPULSA LA ECONOMÍA CIRCULAR"**

Modificar el Artículo 44 del Proyecto de Ley No. 458 de 2024 Cámara - 085 de 2023 Senado acumulado con el Proyecto de Ley 021 de 2023 Senado, el cual quedará así

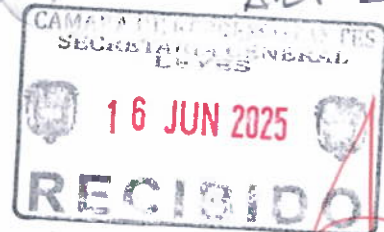
Artículo 44. Fortalecimiento de las organizaciones de recicladores de oficio. La nación, los departamentos, distritos y municipios, en el marco de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos, deberán establecer programas y acciones que garanticen la participación de la población recicladora y sus organizaciones, impulsando su inclusión e inserción socioeconómica; el fortalecimiento técnico, tecnológico y financiero para alcanzar el tránsito exitoso hacia su desarrollo y fortalecimiento en el marco de gestión de los residuos sólidos y en la prestación de la actividad de aprovechamiento, dentro del servicio público de aseo, de acuerdo a las órdenes de amparo de la Corte Constitucional, incluido el programa de la responsabilidad extendida del productor de envases y empaques. ~~de asistencia técnica, tecnológica y financiera dirigidos a las organizaciones de recicladores de oficio para el tránsito exitoso hacia su desarrollo y fortalecimiento en la prestación de la actividad de aprovechamiento, en el marco del servicio público de aseo y la responsabilidad extendida del productor de envases y empaques.~~

Parágrafo 1. El gobierno nacional deberá reglamentar y promover la implementación de Planes de regularización y desarrollo organizacional para las organizaciones de recicladores de oficio, los cuales serán diferenciales dependiendo del nivel de madurez organizacional.

Parágrafo 2. Se establecerá un sistema de asistencia técnica y capacitación desde los diferentes niveles de gobierno, con el apoyo del sector **privado**, para fortalecer el desarrollo organizacional y empresarial de las organizaciones de recicladores de oficio, con participación del SENA y el DNP, en la formulación de proyectos para desarrollar capacidades que les permita acceder a recursos de las diferentes fuentes de financiación y promover la economía circular.

  
**LEIDER ALEXANDRA VASQUEZ OCHOA**  
Representante a la Cámara





C

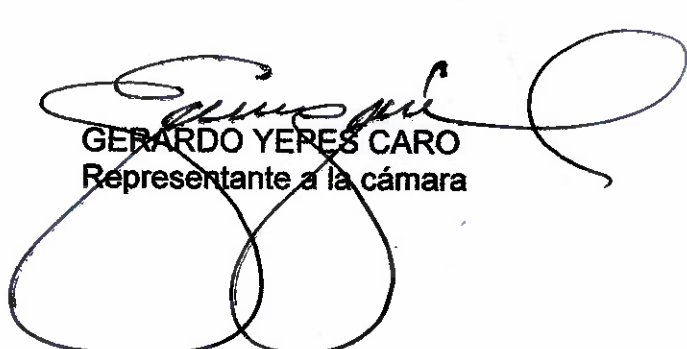
## PROPOSICION MODIFICATORIA

AI PROYECTO DE LEY NÚMERO 458 DE 2024 CÁMARA, 21 Y 85 SENADO ACUMULADOS "Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular".

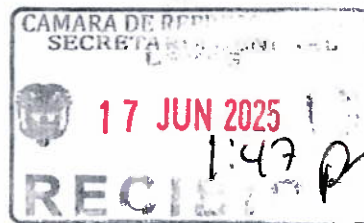
1 Modifíquese el artículo 44 el cual quedara así:

Artículo 44. Fortalecimiento de las organizaciones de recicladores de oficio. La nación, los departamentos, distritos y municipios, con la participación de las cámaras de comercio, en el marco de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos, deberán establecer programas y acciones de asistencia técnica, tecnológica y financiera dirigidos a las organizaciones de recicladores de oficio para el tránsito exitoso hacia su desarrollo y fortalecimiento en la prestación de la actividad de aprovechamiento, en el marco del servicio público de aseo y la responsabilidad extendida del productor de envases y empaques.

(.....)

  
GERARDO YEPES CARO  
Representante a la cámara





Bogotá D.C. Junio de 2025

Honorable Representante  
**JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES**  
Presidente  
Cámara de Representantes

Reciba un cordial saludo.

Con sustento en la Ley 5ª de 1992 "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", en su sección 5, Artículo 114, presentamos la siguiente:

### **PROPOSICIÓN**

*Al texto para segundo debate del Proyecto de Ley 458 de 2024 Cámara y 085 de 2023 Senado "Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular"*

***Modifíquese el artículo 46 el cual quedará así.***

**Artículo 46. Incentivo de acceso preferente al material aprovechable por parte de los recicladores de oficio.**

El Gobierno nacional deberá desarrollar incentivos normativos, regulatorios y operativos para que los usuarios del servicio público de aseo y los generadores de residuos entreguen los residuos aprovechables, **de manera preferente y con carácter prevalente**, a los **organizaciones de recicladores de oficio**, en cumplimiento del principio de acción afirmativa y de conformidad con el reconocimiento constitucional y legal de su labor como **prestadores naturales y exclusivos de la actividad de aprovechamiento**, establecido en el Decreto 1381 de 2024.

Estos incentivos deberán priorizar el acceso cierto, seguro y libre al material aprovechable, garantizando condiciones reales de inclusión, dignificación y



Verde



permanencia de los recicladores de oficio en la cadena de aprovechamiento del servicio público de aseo.

Cordialmente,



**MARTHA LISBETH ALFONSO JURADO**

Representante a la Cámara por el Tolima  
Coalición Pacto Histórico – Partido Alianza Verde

**Justificación:**

Esta proposición tiene como finalidad reforzar el derecho de acceso preferente de los recicladores de oficio al material reciclable, como mecanismo de garantía de su derecho al trabajo y mínimo vital. La Corte Constitucional ha reiterado que la recolección de residuos por recicladores no puede ser excluida ni desplazada por actores empresariales, por tratarse de una actividad socialmente protegida (T-291 de 2009, T-387 de 2012, Auto 275 de 2011).

Además, el Decreto 1381 de 2024, en su artículo 2.3.2.5.1.1, reconoce de manera explícita la exclusividad de los recicladores de oficio en la actividad de aprovechamiento. Por tanto, cualquier política de incentivos debe tener como eje central el fortalecimiento de este grupo poblacional históricamente marginado, evitando distorsiones que permitan su sustitución por actores con mayor capacidad económica, pero sin la misma legitimidad social.



Verde





SERGIO  
MARIN  
CAMARA



Cámara  
de Representantes



18 de junio del 2025

Con sustento en la Ley 5ta de 1992 "Por la cual se expide el reglamento del congreso; el senado y la cámara de representantes", en su Sección 5, Artículo 114, Numeral 4, presentamos la siguiente proposición:

### PROPOSICIÓN

Modifíquese **Artículo 46** al texto propuesto para el debate en la Plenaria de Cámara de Representantes del Proyecto de Ley 458/2024C - 021/2023S "Por medio del cual se establece el marco de la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular" así:

**Artículo 46. Incentivo de acceso al material aprovechable por parte de las organizaciones de recicladores de oficio.**

El Gobierno nacional deberá desarrollar incentivos normativos, regulatorios y operativos para que los usuarios del servicio público de aseo y los generadores de residuos les entreguen los residuos aprovechables, de manera prevalente por derecho preferente, a los recicladores de oficio y sus organizaciones, en cumplimiento del principio de acción afirmativa y de conformidad con el reconocimiento constitucional y legal de su labor como prestadores naturales y exclusivos de la actividad de aprovechamiento, establecido en el Decreto 1381 de 2024.

Estos incentivos deberán priorizar el acceso cierto, seguro y libre al material aprovechable, garantizando condiciones reales de inclusión, dignificación y permanencia de los recicladores de oficio en la cadena de aprovechamiento del servicio público de aseo.

Parágrafo 1°. Las entidades públicas del orden nacional y territorial deberán entregar sus residuos aprovechables a las organizaciones de recicladores de oficio, debidamente registradas ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, como personas prestadoras de la actividad de aprovechamiento dentro del servicio público de aseo.

Parágrafo 2°. Con el fin de garantizar la reincorporación de materiales aprovechables en procesos productivos, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio coordinará con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y los diferentes actores de la actividad de aprovechamiento estrategias para el fortalecimiento de cadenas de valor, con especial énfasis en residuos de difícil comercialización.

Carlos Alberto Carreño Marín  
Representante a la Cámara por Bogotá.  
Partido Comunes

Pedro Baracutao

Germán Gómez  
Comunes

Albino - COMUNES.

UNITARIOS



UN PARTIDO  
PARA LOS NUEVOS  
TIEMPOS





#### JUSTIFICACIÓN

Esta proposición tiene como finalidad reforzar el derecho de acceso preferente de los recicladores de oficio al material reciclable, como mecanismo de garantía de su derecho al trabajo y mínimo vital. La Corte Constitucional ha reiterado que la recolección de residuos por recicladores no puede ser excluida ni desplazada por actores empresariales, por tratarse de una actividad socialmente protegida (T-291 de 2009, T-387 de 2012, Auto 275 de 2011).

Además, el Decreto 1381 de 2024, en su artículo 2.3.2.5.1.1, reconoce de manera explícita la exclusividad de los recicladores de oficio en la actividad de aprovechamiento. Por tanto, cualquier política de incentivos debe tener como eje central el fortalecimiento de este grupo poblacional históricamente marginado, evitando distorsiones que permitan su sustitución por actores con mayor capacidad económica, pero sin la misma legitimidad social.







Saray 46  
12/2025  
AIC

**SARAY ELENA ROBAYO BECHARA**  
**REPRESENTANTE A LA CÁMARA - CÓRDOBA**

### PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 46 del proyecto de Ley 458 de 2023 Cámara, "POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULA EL MARCO DE LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS, SE PROMUEVE LA PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES Y SE IMPULSA LA ECONOMÍA CIRCULAR", el cual quedará así:

**~~Artículo 46. Incentivo de acceso al material aprovechable por parte de las organizaciones de recicladores de oficio. Incentivo para la incorporación de recicladores de oficio en el acceso a material aprovechable.~~**  
**~~El gobierno nacional deberá desarrollar incentivos normativos y regulatorios para que los usuarios del servicio público de aseo y los generadores de residuos les entreguen los residuos aprovechables a las organizaciones de recicladores de oficio de forma prioritaria que fortalezcan la participación de las organizaciones de recicladores de oficio en la gestión de residuos aprovechables, especialmente en lo relacionado con materiales tradicionalmente gestionados por estas organizaciones, tales como plástico, cartón, vidrio y metales. Estos incentivos deberán estar orientados a mejorar las condiciones de operación, trazabilidad, inclusión social y eficiencia dentro del servicio público de aseo.~~**

**~~Parágrafo 1. Las entidades públicas del orden nacional y territorial deberán entregar sus residuos aprovechables a las organizaciones de recicladores de oficio, debidamente registradas ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, como personas prestadoras de la actividad de aprovechamiento dentro del servicio público de aseo.~~**

**~~Parágrafo 1. Con el fin de garantizar la reincorporación de materiales aprovechables en procesos productivos, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio coordinará con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y los diferentes actores de la actividad de aprovechamiento estrategias para el fortalecimiento de cadenas de valor, con especial énfasis en residuos de difícil comercialización.~~**

**SARAY ELENA ROBAYO BECHARA**  
Representante a la Cámara  
Departamento de Córdoba

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso Carrera 7 No. 8 -68, Oficina 625 y 626  
Teléfono: 3904050 Extensión 3614-3616 Celular 3118753076  
Saray.robayo@camara.gov.co

Copy

REPRESENTATIVE TO THE BOARD OF DIRECTORS

PROPOSITION

Resolved, That the Board of Directors be authorized to take such action as may be deemed wise and proper in the premises.

Article 10. The Board of Directors be authorized to take such action as may be deemed wise and proper in the premises.

Article 11. The Board of Directors be authorized to take such action as may be deemed wise and proper in the premises.

Article 12. The Board of Directors be authorized to take such action as may be deemed wise and proper in the premises.

THAT THE BOARD OF DIRECTORS

DO HEREBY CERTIFY

Witness my hand and seal this 1st day of January, 1900.

Bogotá D.C., 16 de junio de 2025.

Señor Presidente

**JAIME RAÚL SALAMANCA**

Presidente

Cámara de Representantes Cámara de Representantes



Cordial saludo.

De conformidad con los artículos 112 y de la Ley 5 de 1992, de manera atenta me permito presentar la **proposición MODIFICATIVA** al Proyecto de Ley número 458 de 2024 Cámara, 021 de 2023 Senado acumulado con el Proyecto de Ley número 85 de 2023 Senado, *"Por medio de la cual se regula la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la Economía Circular"*

<p>Artículo 47. La actividad de tratamiento y valorización de residuos en el servicio público de aseo. Es responsabilidad de los entes territoriales asegurar la prestación de la actividad complementaria de tratamiento dentro del servicio público de aseo, ya sea en su propio territorio o en otra jurisdicción.</p> <p>Para el efecto, podrá participar en la estructuración e implementación de soluciones de carácter regional.</p> <p>Parágrafo 1°. Para efectos de la definición de la fórmula tarifaria para la remuneración de la actividad de tratamiento dentro del servicio público de aseo, la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico deberá considerar en el cierre financiero la comercialización y venta de productos y subproductos del tratamiento, así como las diferentes fuentes alternativas de financiación, buscando reducir el impacto en la tarifa que pagan los usuarios del servicio público de aseo.</p> <p>Parágrafo 2°. El Ministerio de Minas y</p>	<p>Artículo 47. La actividad de tratamiento y valorización de residuos en el servicio público de aseo. Es responsabilidad de los entes territoriales asegurar la prestación de la actividad complementaria de tratamiento dentro del servicio público de aseo, ya sea en su propio territorio o en otra jurisdicción.</p> <p>Para el efecto, podrá participar en la estructuración e implementación de soluciones de carácter regional.</p> <p>Parágrafo 1°. Para efectos de la definición de la fórmula tarifaria para la remuneración de la actividad de tratamiento dentro del servicio público de aseo, la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico deberá considerar en el cierre financiero la comercialización y venta de productos y subproductos del tratamiento, así como las diferentes fuentes alternativas de financiación, buscando reducir el impacto en la tarifa que pagan los usuarios del servicio público de aseo.</p> <p>Parágrafo 2°. El Ministerio de Minas y</p>
---	---

Energía y la Comisión de Regulación de Energía y Gas determinarán los incentivos asociados a la generación de energía y gas a partir de la valorización de residuos sólidos como fuente de energía alternativa. Por su parte, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural impulsará el uso y comercialización del compost producto del tratamiento de los residuos orgánicos.

Energía y la Comisión de Regulación de Energía y Gas determinarán los incentivos asociados a la generación de energía y gas a partir de la valorización de residuos sólidos que no sean susceptibles de aprovechamiento por parte de las organizaciones de recicladores como fuente de energía alternativa. Por su parte, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural impulsará el uso y comercialización del compost producto del tratamiento de los residuos orgánicos.

Cordialmente,

La ley 1715 del 2014 contempla dentro de su artículo 18, inciso primero: "*Será considerado como FNCER el contenido energético de los residuos sólidos que no sean susceptibles de reutilización y reciclaje.*", lo cual se determina también en los artículo 32 y 41 de la presente ley, bajo los cuales deben garantizarse la participación en el tratamiento de los residuos sólidos no aprovechables por parte.



**LEYLA MARLENY RINCÓN TRUJILLO**

Representante a la Cámara por Huila

Pacto Histórico



Bogotá D.C.

Honorable Representante  
**JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES**  
Presidente  
Cámara de Representantes

Reciba un cordial saludo.

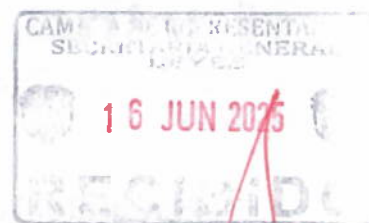
Con sustento en la Ley 5ª de 1992 "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", en su sección 5, Artículo 114, presentamos la siguiente:

### **PROPOSICIÓN**

*Al texto para segundo debate del Proyecto de Ley 458 de 2024 Cámara, 21 y 85 senado acumulados "por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular"*

Modifíquese el artículo 49, el cual quedara así:

**Artículo 49. Metas de tratamiento y valorización de residuos.** Las metas de tratamiento de residuos se definirán en los Planes de Gestión Integral de Residuos municipales y distritales, acorde con los principios de gradualidad, regionalización y enfoque diferencial siguiendo los lineamientos que defina el Consejo Nacional de Gestión Integral de Residuos y las metas establecidas en el Plan Nacional de la Gestión Integral de Residuos Sólidos para impulsar la Economía Circular.

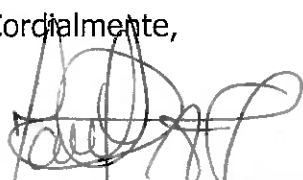


1 V  
110  
449



**Parágrafo.** Los prestadores que operen los rellenos sanitarios deberán contar con el inventario de gases de efecto invernadero para determinar la línea de acción para su reducción. Así mismo, impulsarán **implementarán** proyectos de captación de biogás en los rellenos sanitarios.

Cordialmente,



**MARTHA LISBETH ALFONSO JURADO**

Representante a la Cámara por el Tolima

Coalición Pacto Histórico – Partido Alianza Verde



Verde



### **JUSTIFICACIÓN**

Este párrafo es clave porque introduce una responsabilidad ambiental concreta a los prestadores que operan los rellenos sanitarios, al exigirles contar con un inventario de gases de efecto invernadero (GEI). Los rellenos sanitarios son una de las principales fuentes de emisión de metano ( $\text{CH}_4$ ), un gas de efecto invernadero con un potencial de calentamiento global hasta 84 veces mayor que el  $\text{CO}_2$  en un horizonte de 20 años. Tener un inventario permite cuantificar y entender el impacto real de estas emisiones, lo cual es indispensable para diseñar estrategias efectivas de mitigación.

Adicionalmente, el impulso e implementación de proyectos de captación de biogás no solo contribuye a la reducción de emisiones, sino que también permite aprovechar el gas como fuente de energía. Esto convierte un pasivo ambiental en un recurso útil, alineándose con los principios de la economía circular y la transición energética.

En Colombia, donde la mayoría de residuos aún se disponen en rellenos sanitarios, estas medidas representan un paso fundamental para cumplir los compromisos nacionales e internacionales de reducción de GEI y adaptación al cambio climático. Además, estas acciones promueven una gestión más moderna, eficiente y responsable de los residuos sólidos, con beneficios tanto ambientales como económicos.



Verde

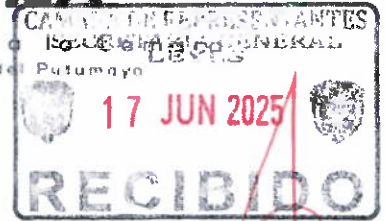






CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
CÁMARA DE REPRESENTANTES

ARDILA  
Representante a la Cámara  
Departamento del Putumayo



## PROPOSICIÓN

Proyecto de Ley No. 458 de 2024 Cámara – 021 de 2023 Senado, acumulado con el  
Proyecto de Ley No. 085 de 2023 Senado

*“Por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve  
la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular”*

Modifíquese el ARTÍCULO 51 del Proyecto de Ley, el cual quedará así:

**Artículo 51. Programa nacional para el cierre de botaderos a cielo abierto.** El Plan Nacional de Gestión de Residuos Sólidos deberá incluir un Programa Nacional para la eliminación de botaderos a cielo abierto y sistemas no autorizados para aquellos municipios que no cuentan con soluciones técnicas de disposición final, buscando prevenir la contaminación del suelo, el agua y el aire y mitigar los riesgos a la salud y al ambiente, el cual deberá implementarse progresivamente en un término de diez (10) años.

(...)

Cordialmente,

CARLOS ARDILA ESPINOSA  
Representante a la Cámara  
Departamento del Putumayo

AQUIVIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso: Carrera 7 No 8 – 68, Oficina 635, Bogotá D.C.  
carlos.ardila@camara.gov.co



ALT 55

Bogotá, D. C., 16 de junio de 2025

Doctor  
**JAIME RAÚL SALAMANCA**  
Presidente Cámara de Representantes

**Asunto:** Proposición de modificación

Respetado presidente,

Con fundamento en lo contemplado en la ley 5ta de 1992 y normas concordantes, se presenta ante la Plenaria de la Cámara de Representantes proposición de modificación del artículo 55 del Proyecto de Ley 458 de 2024 Cámara - 021 de 2023 Senado "Por medio del cual se establece el marco de la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular", en los siguientes términos:

Artículo 55. De la gestión y aprovechamiento de los residuos de manejo especial. El manejo de residuos especiales cuyas corrientes de residuos sean priorizadas, que incluye, entre otros, textiles, llantas y neumáticos, se realizará en el marco de programas de posconsumo y responsabilidad extendida del productor que reglamente el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, siguiendo los criterios establecidos para la jerarquía de la gestión de residuos.


**Para las corrientes de residuos que cuenten con regulación específica, como las llantas usadas, se aplicará lo dispuesto en la normativa vigente, en particular la Resolución 1326 de 2017 o aquella que la modifique o sustituya. En cuanto a aquellas aún no reglamentadas, como los residuos textiles, su gestión se ajustará a lo que establezca el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en el ejercicio de sus competencias.**

Parágrafo 1°. En el caso de no contar con programas de responsabilidad extendida del productor, los generadores de estos residuos podrán pactar la recolección y el pago respectivo con prestadores del servicio público de aseo o gestores registrados para el efecto.



Parágrafo 2°. En el caso de residuos voluminosos y residuos especiales que se dispongan de forma permanente en espacios públicos no autorizados, se deberán definir estrategias municipales de recolección y transporte periódicas y de puntos de recepción, acorde con la caracterización de residuos, en un trabajo articulado entre los municipios, productores, prestadores del servicio público de aseo y organizaciones de recicladores de oficio, definiendo los mecanismos de financiación y los incentivos a la ciudadanía. Esto sin perjuicio de las sanciones a las que están sujetos por la disposición en espacio público no autorizado acorde con los establecido en la Ley 1259 de 2008 y Ley 1801 de 2016.

Se solicita la adición de lo subrayado y en negrilla.

  
JORGE MÉNDEZ HERNÁNDEZ

Representante ante la cámara  
Archipiélago de San Andrés, Providencia y Sta. Catalina Islas  
Partido Cambio Radical



## MOTIVACIÓN

La modificación propuesta busca evitar duplicidades normativas y garantizar coherencia con el marco jurídico vigente, en particular con la Resolución 1326 de 2017, que regula la gestión de llantas usadas. Asimismo, se aclara que la inclusión de nuevas corrientes como los residuos textiles deberá sujetarse a la reglamentación futura que expida el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, respetando su competencia técnica y normativa. Esta precisión fortalece la seguridad jurídica del proyecto y facilita su implementación práctica.



CÁMARA DE REPRESENTANTES  
SECRETARÍA GENERAL  
16 JUN 2025  
RECIBIDO

1  
ALO  
440

Bogotá D.C.

Honorable Representante  
**JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES**  
Presidente  
Cámara de Representantes

Reciba un cordial saludo.

Con sustento en la Ley 5ª de 1992 "Por la cual se expide el Reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", en su sección 5, Artículo 114, presentamos la siguiente:

### **PROPOSICIÓN**

*Al texto para segundo debate del Proyecto de Ley 458 de 2024 Cámara, 21 y 85 senado acumulados "por medio de la cual se regula la gestión integral de residuos sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la economía circular"*

Modifíquese el artículo 57, el cual quedara así:

**Artículo 57. De los residuos de construcción y demolición (RCD).** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en articulación con el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, es el responsable de reglamentar la generación y gestión integral de residuos de demolición y construcción. **Se implementará la reglamentación de la generación y gestión integral de los residuos de demolición y construcción, establecido por medio de la Resolución 0472 de 2017 modificada por la Resolución 1257 de 23 noviembre 2021 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.**



Verde



ACTO  
LEGISLATIVO

**Parágrafo 1º.** Se establecerán metas nacionales para la recuperación y aprovechamiento de los residuos del sector de la edificación y obras públicas a 2030 y 2040, de acuerdo a los compromisos internacionales del país en materia ambiental. Se deberán promover soluciones de tipo regional para su aprovechamiento y disposición final; así los municipios y distritos deberán seleccionar sitios específicos para la disposición final de estos residuos, cuya infraestructura deberán quedar incorporadas en los planes de ordenamiento territorial.

**Parágrafo 2º.** Las metas nacionales y municipales deberán quedar definidas en los planes de gestión integral de residuos sólidos respectivos a partir de una línea base, priorizando, cuando sea viable, soluciones de carácter regional. La información de la línea base, metas, avances y resultados deberá ser reportada por los municipios al Sistema de Información Nacional de la Gestión Integral de Residuos.

**Parágrafo 3º.** En el caso de RCD que se dispongan de forma permanente en espacios públicos no autorizados, se deberán definir estrategias municipales de recolección y transporte periódicas y de puntos de recepción, en un trabajo articulado entre los municipios y prestadores del servicio público de aseo, definiendo mecanismos de financiación y los desincentivos a la ciudadanía, promoviendo su aprovechamiento. Para el efecto, se podrán promover asociaciones público-comunitarias que permitan gestionar estos residuos en las zonas urbanas. Lo anterior sin perjuicio de las sanciones a las que están sujetos quienes dispongan estos residuos en espacio público no autorizado.

Cordialmente,



**MARTHA LISBETH ALFONSO JURADO**

Representante a la Cámara por el Tolima

Coalición Pacto Histórico – Partido Alianza Verde



Verde



### **JUSTIFICACIÓN**

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible por medio de la Resolución 0472 de 2017 modificada por la Resolución 1257 de 23 noviembre 2021 reglamentó la gestión integral de los residuos generados en las actividades de Construcción y Demolición- RCD-, se definieron los mecanismos para la efectiva gestión, aprovechamiento y disposición final de los RCD, las obligaciones de los generadores, gestores, municipios, distritos y autoridades ambientales competentes, así como las metas de aprovechamiento de RCD en función de la categoría de los municipios.

En el capítulo II Gestión Integral de RCD de la Resolución 0472 de 2017 en los artículos 3 y 4 establecen la Jerarquía en la gestión de los RCD, así mismo, la jerarquía de las actividades de la gestión integral de RCD.



Verde





### **JUSTIFICACIÓN:**

Colombia no está preparada para importar residuos sólidos por varias razones estructurales, técnicas, legales y sociales:

1. Infraestructura insuficiente para la gestión de residuos locales: Actualmente, Colombia enfrenta serias dificultades para gestionar adecuadamente sus propios residuos sólidos. La cobertura de servicios de recolección, separación en la fuente, aprovechamiento y disposición final aún es limitada en muchas zonas del país, especialmente en áreas rurales y periurbanas. El índice de aprovechamiento nacional apenas ronda el 11-12%, lo cual indica que aún no se ha consolidado una infraestructura robusta para manejar eficientemente los residuos generados dentro del territorio nacional. En este contexto, importar residuos agravaría una situación ya crítica.
2. Si se importaran residuos, el país no tendría cómo garantizar su tratamiento adecuado, pues carece de los mecanismos logísticos y sociales para gestionarlos con estándares internacionales.
3. Importar residuos sólidos, especialmente si no están debidamente clasificados o provienen de países con normativas diferentes, podría representar serios riesgos ambientales: contaminación del suelo, aire, aguas subterráneas, y proliferación de vectores.
4. Prioridad en la gestión de residuos locales y la inclusión de recicladores de oficio: Antes de pensar en importar residuos, Colombia tiene un compromiso pendiente con la formalización y fortalecimiento de sus recicladores de oficio, quienes actualmente procesan más del 70% del material reciclado del país. Inundar el mercado con residuos importados podría afectar su sustento económico y desincentivar los procesos locales de recuperación. Es fundamental consolidar primero una economía circular nacional, justa e inclusiva.



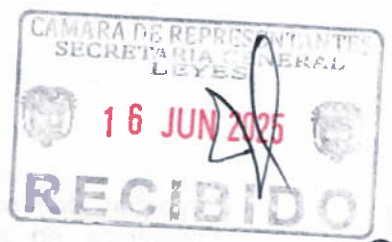
Verde





Bogotá D.C., 16 de junio de 2025.

Señor Presidente  
**JAIME RAÚL SALAMANCA**  
Presidente  
Cámara de Representantes Cámara de Representantes



Cordial saludo.

De conformidad con los artículos 112 y de la Ley 5 de 1992, de manera atenta me permito presentar la **proposición ADITIVA** al Proyecto de Ley número 458 de 2024 Cámara, 021 de 2023 Senado acumulado con el Proyecto de Ley número 85 de 2023 Senado, *"Por medio de la cual se regula la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se promueve la producción y consumo responsables y se impulsa la Economía Circular"*

<p>Artículo 59. Incentivos al aprovechamiento energético de residuos. Los proyectos que utilicen residuos sólidos, líquidos o gaseosos, de origen urbano y rural, agropecuario, industrial o forestal, para la producción y aprovechamiento energético en forma de electricidad, calor o combustibles, tales como biogás, biometano, hidrógeno verde, syngas u otros, serán considerados como proyectos de Fuentes No Convencionales de Energía Renovable (FNCER) para efectos de acceder a los incentivos establecidos en los artículos 11, 12, 13 y 14 de la Ley 1715 de 2014. Se entenderá por aprovechamiento energético de residuos la implementación de procesos tecnológicos que permitan su transformación eficiente en energía útil para uso eléctrico, térmico o como combustible, en concordancia con los principios de economía circular, gestión integral de residuos y transición energética justa.</p> <p>Parágrafo 1°. El Ministerio de Minas y Energía, en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el</p>	<p>Artículo 59. Incentivos al aprovechamiento energético de residuos. Los proyectos que utilicen residuos sólidos, líquidos o gaseosos, de origen urbano y rural, agropecuario, industrial o forestal, para la producción y aprovechamiento energético en forma de electricidad, calor o combustibles, tales como biogás, biometano, hidrógeno verde, syngas u otros, serán considerados como proyectos de Fuentes No Convencionales de Energía Renovable (FNCER) para efectos de acceder a los incentivos establecidos en los artículos 11, 12, 13 y 14 de la Ley 1715 de 2014. Se entenderá por aprovechamiento energético de residuos la implementación de procesos tecnológicos que permitan su transformación eficiente en energía útil para uso eléctrico, térmico o como combustible, en concordancia con los principios de economía circular, gestión integral de residuos y transición energética justa.</p> <p>Parágrafo 1°. El Ministerio de Minas y Energía, en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y</p>
--	--

Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y el Ministerio de Agricultura, definirá los lineamientos técnicos para la certificación de estos proyectos como FNCER, así como los requisitos para su articulación con el servicio público de aseo y con los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS).

Parágrafo 2°. Las entidades territoriales deberán promover la inclusión de estos proyectos en sus planes de desarrollo, programas de ordenamiento territorial y estrategias de transición energética local y regional, priorizando su implementación en zonas rurales, urbanas con bajo cubrimiento energético, o donde se identifiquen beneficios sociales, sanitarios y ambientales.

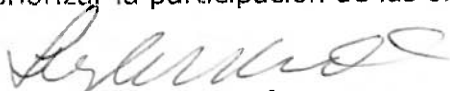
el Ministerio de Agricultura, definirá los lineamientos técnicos para la certificación de estos proyectos como FNCER, así como los requisitos para su articulación con el servicio público de aseo y con los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS).

Parágrafo 2°. Las entidades territoriales deberán promover la inclusión de estos proyectos en sus planes de desarrollo, programas de ordenamiento territorial y estrategias de transición energética local y regional, priorizando su implementación en zonas rurales, urbanas con bajo cubrimiento energético, o donde se identifiquen beneficios sociales, sanitarios y ambientales.

Parágrafo 3: Las entidades territoriales que opten por el aprovechamiento energético de residuos, y en cumplimiento del derecho preferente de los recicladores de oficio, derivado de su reconocimiento como sujetos de especial protección constitucional, se dispondrán mecanismos de inclusión en el proceso de aprovechamiento a las organizaciones recicladoras de oficio comprobadas en el respectivo municipio

#### JUSTIFICACIÓN

De acuerdo con el artículo 41 de la presente ley y al Decreto 1381 de 2024 se debe priorizar la participación de las organizaciones de recicladores de oficio



**LEYLA MARLENY RINCÓN TRUJILLO**

Representante a la Cámara por Huila  
Pacto Histórico