Bogotá, 22 de julio del 2025

Secretario General

**JAIME LUIS LACOUTURE**

Cámara de Representantes

Bogotá

Asunto: Proyecto de Ley *“Por medio de la cual se regula la creación, establecimiento, mantenimiento, manejo, rehabilitación, restauración y recuperación ecológica y participativa de los Bosques Urbanos y Periurbanos en Colombia, y se dictan otras disposiciones.”*

Respetado secretario general:

En concordancia con el artículo 154 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 140 de la Ley 5a de 1992, en nuestra condición de Congresistas de la República nos permitimos presentar ante la Secretaría General de la Cámara de Representantes el presente Proyecto de Ley *“Por medio de la cual se regula la creación, establecimiento, mantenimiento, manejo, rehabilitación, restauración y recuperación ecológica y participativa de los Bosques Urbanos y Periurbanos en Colombia, y se dictan otras disposiciones.”*

En este sentido, se presenta a consideración el presente proyecto de ley, para iniciar el trámite correspondiente y cumplir con las exigencias dictadas por la ley y la Constitución.

De las y los Honorables Congresistas,

|  |  |
| --- | --- |
| **ANDRÉS CANCIMANCE LÓPEZ**  **Representante a la Cámara – Putumayo**  **Pacto Histórico** |  |
| **PEDRO JOSÉ SUÁREZ VACCA**  Representante a la Cámara  Pacto Histórico - Boyacá | Un dibujo en blanco y negro  Descripción generada automáticamente con confianza baja  **LEIDER ALEXANDRA VÁSQUEZ OCHOA**  Representante a la Cámara por Cundinamarca- Pacto Histórico |
| **ERICK VELASCO BURBANO**  Representante a la Cámara por Nariño  Coalición Pacto Histórico | **CRISTIAN DANILO AVENDAÑO FINO**  Representante a la Cámara por Santander  Partido Alianza Verde |
|  |  |
| **ALIRIO URIBE MUÑOZ**  Representante a la Cámara por Bogotá  Pacto Histórico |  |

**PROYECTO DE LEY “ENTREBOSQUES” No.**

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULA LA CREACIÓN, ESTABLECIMIENTO, MANTENIMIENTO, MANEJO, REHABILITACIÓN, RESTAURACIÓN Y RECUPERACIÓN ECOLÓGICA Y PARTICIPATIVA DE LOS BOSQUES URBANOS Y PERIURBANOS EN COLOMBIA, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”**

**\* \* \***

***El Congreso de Colombia***

**DECRETA**

**Artículo 1.** **Objeto.** La presente ley tiene por objetoregularla creación, establecimiento, mantenimiento, manejo, rehabilitación, restauración y recuperación ecológica y participativa de los Bosques Urbanos y Periurbanos a nivel nacional, departamental, municipal y distrital en Colombia, garantizando su función ecológica, paisajística, y sociocultural.

**Artículo 2. Enfoques y Principios**. La presente ley se orienta por los siguientes enfoques y principios:

**Enfoque de derechos.** El Enfoque Basado en Derechos Humanos (EBDH) es un marco conceptual para el proceso de desarrollo humano que se basa normativamente en estándares internacionales de derechos humanos y está operacionalmente dirigido a promover y proteger los derechos humanos. El EBDH tiene como propósitos eliminar la desigualdad y la discriminación, implementar acciones afirmativas atendiendo a los factores diferenciales de personas, grupos y comunidades promoviendo la Dignidad Humana

**Enfoque diferencial.** Se garantiza la incorporación del enfoque diferencial en todas las etapas de la política pública, incluyendo la evaluación y seguimiento, reconociendo las características particulares en razón de su edad, pertenencia étnica, género, orientación sexual, capacidades diversas y campesina. El enfoque diferencial está encaminado a propiciar que personas históricamente discriminadas y de especial protección constitucional, puedan en términos de igualdad acceder, usar y disfrutar de los bienes y servicios de la sociedad.

**Enfoque Territorial**. En la creación, establecimiento, mantenimiento, manejo y restauración ecológica y participativa de los bosques urbanos y periurbanos, se reconocerán las particularidades territoriales en todas sus dimensiones: económica, geográfica, ambiental, social, cultural, política, institucional y poblacional, basándose en la interrelación y consenso entre las instituciones y la diversidad de actores sociales

**Ordenamiento alrededor del agua y biodiversidad.** El ordenamiento alrededor del agua se constituye en la base ambiental territorial para garantizar la protección de la biodiversidad y de los seres humanos. El agua, la protección de la biodiversidad, y las personas, serán el centro de la planeación de los territorios, permitiendo a la población tener hábitats resilientes a los cambios del clima, donde se protejan los recursos naturales y se garantice el bienestar de la población mediante el respeto por el agua y el acceso a los servicios ecosistémicos.

**Acceso a la información.** Toda persona tendrá acceso a cualquier información escrita, visual, sonora, electrónica o registrada en cualquier otro formato, relativa al medio ambiente y sus elementos y a los recursos naturales, incluyendo aquella que esté relacionada con los riesgos ambientales y los posibles impactos adversos asociados que afecten o puedan afectar el medio ambiente y la salud, así como la relacionada con la protección y la gestión ambientales. De igual forma, a la información científica y de monitoreo sobre los aportes y contribuciones de los Bosques urbanos y periurbanos frente al cambio climático

**Gobernanza y participación.** La gobernanza implica una interrelación más transparente, eficiente y participativa entre el Estado y la sociedad civil, el sector privado y otros actores, en los niveles local, nacional, regional y global. Las comunidades y organizaciones que lideran procesos de Bosques Urbanos o en cuyos territorios de vida se encuentren o se incorporen a futuro Bosques Urbanos, tendrán participación efectiva y decisoria en la construcción, ejecución, evaluación y control social de la Política Pública.

**Autonomía.** Se respetará y garantizará la autonomía de las comunidades que se vinculen a los procesos de Bosques Urbanos y Periurbanos, quienes tendrán sus propios procesos de fortalecimiento y tejido social. El acompañamiento institucional se centrará en garantizar la sostenibilidad de los Bosques Urbanos y Periurbanos, así como la participación en el diseño de procesos, toma de decisiones, acceso y formación en la interpretación y comprensión de la información, programas, oferta institucional y educación ambiental, entre otros espacios que se determinen conjuntamente con los procesos de Bosques urbanos y periurbanos.

**Igualdad y no discriminación**. Las medidas contempladas en la presente ley serán reconocidas sin distinción de género, respetando la libertad u orientación sexual, etnia, condición social, profesión u oficio, el origen nacional o familiar, la lengua, el credo religioso o espiritual, la opinión política o filosófica.

**Justicia ambiental.** Por justicia ambiental se entenderá la distribución equitativa de las cargas y beneficios ambientales entre todas las personas de la sociedad, considerando en dicha distribución el reconocimiento de la situación comunitaria y de las capacidades de tales personas y su participación en la adopción de las decisiones que los afectan.

**Desarrollo sostenible***.* Los Estados deben generar la capacidad de solventar las necesidades de todos los individuos en la actualidad, sin comprometer la capacidad ambiental de las generaciones futuras.

**Artículo 3. Definiciones.**

**Bosques urbanos.** Los Bosques Urbanos son áreas de especial importancia ambiental urbana y periurbana, en donde predominan las coberturas vegetales multiestrato, multiespecie y multiorigen, integradas por especies nativas y/o naturalizadas que hacen parte de la estructura ecológica principal, intermedia, distrital y municipal. Contribuyen a la conectividad ecosistémica, a la biodiversidad, a la gestión del suelo, y a la adaptación, mitigación y resiliencia climática, favoreciendo la calidad del suelo por medio de prácticas sostenibles, aportando en la gestión ambiental urbana y mejorando las condiciones de bienestar, calidad de vida y salud pública de las comunidades acorde a las dinámicas sociales y culturales de cada territorio.

**Bosques Periurbanos.** Delimitan y regulan el crecimiento urbano, aumentando la cobertura verde en las ciudades, tienen un valor ecológico, regenerativo, cultural, social, educativo y de bienestar. Algunas de sus funciones son la contribución a la mitigación y adaptación ante el cambio climático, a la salud pública, la salud global, a la gestión del riesgo, procesos de economía social y comunitaria y al cumplimiento de los objetivos nacionales y marcos internacionales de conservación de la biodiversidad.

**Bosque Plantado.**  Vegetación arbórea, que actúa como unidad funcional autónoma, con estructura arbórea de especies nativas o introducidas establecidas por el ser humano. Para esta ley se entenderán como bosques plantados para la protección, cuyo fin es cuidar los suelos, el agua y la biodiversidad en general.

**Estructura Ecológica Complementaria** — **EEC.** La Estructura Ecológica Complementaria está compuesta por:  Sistema de Espacio Público, Sistema de Equipamientos, Sistema de Drenaje Pluvial, Sistema de Movilidad, Herramientas de Manejo del Paisaje Ecológico.

**Soluciones Basadas En La Naturaleza - SNB.** Son el conjunto de acciones, políticas y mecanismos diversos que aprovechan las dinámicas de la naturaleza para abordar los desafíos sociales más urgentes respecto al creciente riesgo de desastres facilitando la mitigación y adaptación al cambio climático. Las soluciones basadas en la naturaleza facilitan la planeación territorial de acuerdo con las características ecosistémicas de cada lugar, donde las comunidades pueden aprender de la naturaleza para contrarrestar los impactos causados por los fenómenos de sequías e inundaciones.

**Ciudades Biodiversas.** Ciudades que integran y priorizan la conservación de la biodiversidad y sus beneficios en sus políticas y ordenamiento ambiental y territorial, hacia un desarrollo urbano sostenible y sustentable, en función de mejorar la calidad de vida y ambiental, garantizar el bienestar, la equidad y la inclusión social

**Artículo 4. Reconocimiento e integración de los Bosques Urbanos y periurbanos.** Las entidades del orden Nacional y territorial, incorporarán los Bosques Urbanos y Periurbanos en los planes de desarrollo (PD), planes de ordenamiento territorial (POT), Manuales y mapas de cobertura urbana, Instrumentos operativos de planeación ambiental e Instrumentos de planificación intermedia como los planes parciales, en el marco sus competencias y de la normatividad vigente, reconociéndolos como parte de la estructura de soporte ambiental de las ciudades. De igual forma se integrará a los Bosques Urbanos y Periurbanos, en las Estructuras Ecológicas como determinante ambiental y uno de los sistemas estructurantes dentro de la formulación del Planes de Ordenamiento Territorial (POT), así como en las políticas, planes y programas de gestión ambiental, gestión urbana, biodiversidad, desarrollo sostenible, salud pública y ambiental.

**Parágrafo 1**. La creación de un bosque urbano o periurbano no constituye la declaratoria, reserva o alinderamiento de un área protegida, ni la denominación como suelo de protección, sin perjuicio de que las autoridades competentes, en concertación con las comunidades y procesos de Bosques, puedan incorporarlos o declararlos si cumplen con las condiciones y requisitos establecidos para ello.

**Parágrafo 2.** No podrán crearse o establecerse Bosques Urbanos y Periurbanos en áreas protegidas del orden nacional, regional o distritales, respetando las normas regulatorias en la materia y los correspondientes planes de manejo.

**Parágrafo 3.** ElPrograma de Ciudades Biodiversas y Resilientes del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y la Política de Gestión Ambiental Urbana, entre otras, se articularán con lo establecido en la presente ley.

**Artículo 5. Funciones y objetivos de los Bosques Urbanos y Periurbanos.** Los Bosques Urbanos y periurbanos como parte de un sistema integral de conectividad ecológica y humana, tienen, entre otras, las siguientes funciones:

1. Aumentar la oferta de los servicios ecosistémicos y la conectividad ecológica y biológica.
2. Establecer, manejar, mantener y restaurar las áreas verdes de transición entre la zona urbana y la zona rural
3. Brindar conexión ecológica y biológica para el cuidado y conservación de especies de flora y fauna.
4. Contribuir al ordenamiento territorial urbano con la generación de nuevas soluciones basadas en la naturaleza para la gestión del riesgo, microhábitats y flujos de biodiversidad en las ciudades y en zonas donde se proyecten procesos urbanos teniendo en cuenta primordialmente, los determinantes ambientales desde la salud ambiental y salud pública.
5. Facilitar procesos de renaturalización para desarrollar la reconversión de zonas duras a blandas aumentando la biodiversidad gracias a la generación de nuevas coberturas vegetales, disminuir las islas de calor y aportar a la gestión del riesgo.
6. Integrar procesos y dinámicas relacionados con la salud mental, física y espiritual, y el bienestar integral contribuyendo de forma directa al mejoramiento de la salud pública, del bienestar y de la calidad de vida.
7. Fortalecer la estrategia de adaptación al cambio climático, disminuyendo las islas de calor, a la prevención y control de las inundaciones, mantenimiento y regulación del ciclo hídrico, la permeabilidad de los suelos urbanos, configuración de hábitats para especies de fauna migratorias y locales, preservación de la biodiversidad, recuperación y regeneración de suelos degradados, entre otros procesos de recuperación y rehabilitación ecológica.
8. Contribuir al patrimonio natural urbano de los espacios verdes planificados desde la gestión ambiental y urbana.
9. Coadyuvar en el mejoramiento de la calidad del aire
10. Promover la gobernanza ambiental y la participación ciudadana.
11. Generar espacios dirigidos al disfrute contemplativo, la salud, la educación y la investigación.
12. Contribuir a superar la desigualdad territorial en relación al acceso a áreas naturales por habitante, así como a cualificar los hábitats de los sectores altamente densificados.
13. Fortalecer las dinámicas sociales y culturales de las comunidades aledañas a los Bosques Urbanos, Periurbanos y Plantados, promoviendo el compartir, el tejido social y la apropiación del territorio.
14. Las demás que sean propias de su naturaleza como parte de un sistema integral de conectividad ecológica y humana

**Artículo 6. Institucionalidad y competencias**. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, como organismos rectores de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, del desarrollo territorial y urbano planificado del país, y de la consolidación del sistema de ciudades, serán las entidades competentes para implementar lo establecido en esta ley , en coordinación con las Corporaciones Autónomas Regionales CAR, el Departamento Nacional de Planeación, el Ministerio del Interior y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, en lo que les corresponda, a cuyo efecto expedirán las normas requeridas y convocarán a otras entidades competentes y a la ciudadanía en lo que sea pertinente.

**Parágrafo 1.** La creación, establecimiento, mantenimiento, manejo, rehabilitación, restauración y recuperación ecológica y participativa de los Bosques Urbanos y Periurbanos involucra, además de las entidades ya señaladas, a las Autoridades Ambientales de los grandes centros urbanos, a las Autoridades de los Distritos y a los Entes Territoriales, cada uno en su respectivo marco de competencias y jurisdicciones

**Parágrafo 2**. Dentro de los seis (6) meses siguientes a partir de la promulgación de esta ley, las entidades competentes, realizarán un inventario de los terrenos públicos y privados aptos para la creación y establecimiento de los Bosques Urbanos, Periurbanos y Plantados

**Artículo 7.** **Mesa de seguimiento e implementación**. Créase la Mesa Nacional para el seguimiento e implementación de lo establecido en esta ley. La Mesa estará integrada por los siguientes miembros: las Ministras (os) de Ambiente y desarrollo sostenible, Vivienda, ciudad y territorio, Director (a) de Parques Nacionales Naturales o sus delegados, Representantes de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, representantes de Institutos de Investigación adscritos al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, representantes de Organizaciones de Bosques Urbanos, y representantes de las organizaciones ambientales no gubernamentales.

**Parágrafo 1.** La Secretaría de la Mesa Nacional estará a cargo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, quien convocará. La Mesa tendrá la facultad de expedir su propio reglamento y definirá la forma de elección de los participantes de organizaciones sociales y ambientales garantizando una participación representativa. De igual forma definirá mecanismos de descentralización que promuevan y garanticen la participación en el nivel territorial**.**

**Parágrafo 2.** La Mesa podrá convocar aOrganismos internacionales y a Universidades del país para que, en el marco de su autonomía, se vinculen al proceso de seguimiento e implementación de lo establecido en esta ley.

**Artículo** **8. Financiación.** Autorícese al Gobierno Nacional, para incorporar y disponer la asignación de las partidas presupuestales necesarias para la implementación de esta ley, ajustándose a lo establecido en el Marco Fiscal y de Gastos de mediano plazo y a la disponibilidad presupuestal.

**Parágrafo 1º.** Las entidades territoriales y los Fondos de Desarrollo Local, en el marco de su autonomía y disponibilidad presupuestal, destinarán los recursos y las partidas requeridas para garantizar la implementación de esta ley

**Artículo 9. Reglamentación**. El Gobierno Nacional reglamentará la presente ley en el plazo máximo de 6 meses a partir de su vigencia.

**Artículo 10. Vigencia y derogatorias**. La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

De las y los Honorables Congresistas,

|  |  |
| --- | --- |
| **ANDRÉS CANCIMANCE LÓPEZ**  Representante a la Cámara – Putumayo  Pacto Histórico |  |
| **PEDRO JOSÉ SUÁREZ VACCA**  Representante a la Cámara  Pacto Histórico - Boyacá | Un dibujo en blanco y negro  Descripción generada automáticamente con confianza baja  **LEIDER ALEXANDRA VÁSQUEZ OCHOA**  Representante a la Cámara por Cundinamarca- Pacto Histórico |
|  | **ERICK VELASCO BURBANO**  Representante a la Cámara por Nariño  Coalición Pacto Histórico |
| **CRISTIAN DANILO AVENDAÑO FINO**  Representante a la Cámara por Santander  Partido Alianza Verde | **ALIRIO URIBE MUÑOZ**  Representante a la Cámara por Bogotá  Pacto Histórico |
|  |  |

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS DEL PROYECTO DE LEY NÚMERO \_\_\_\_\_\_\_\_\_ DEL 2025**

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULA LA CREACIÓN, ESTABLECIMIENTO, MANTENIMIENTO, MANEJO, REHABILITACIÓN, RESTAURACIÓN Y RECUPERACIÓN ECOLÓGICA Y PARTICIPATIVA DE LOS BOSQUES URBANOS Y PERIURBANOS EN COLOMBIA, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”**

1. **OBJETO DEL PROYECTO DE LEY**

La presente ley tiene por objeto regular la creación, establecimiento, mantenimiento, manejo, rehabilitación, restauración y recuperación ecológica y participativa de los Bosques Urbanos y Periurbanos a nivel nacional, departamental, municipal y distrital en Colombia, garantizando su función ecológica, paisajística, y sociocultural.

1. **JUSTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA**

De acuerdo con las Naciones Unidas (2023), el cambio climático se refiere a los cambios a largo plazo de las temperaturas y los patrones meteorológicos. Estos cambios han sido naturales a lo largo de la historia, sin embargo, desde el siglo XIX las actividades humanas han sido la principal causa de aceleración del cambio climático por la quema de combustibles fósiles que generan la emisión de gases efecto invernadero atrapando el calor del sol generando la elevación de las temperaturas.

El informe sobre la Brecha de Emisiones 2023 del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) advierte que los gases efecto invernadero se deben reducir en un 28% para el 2030, en aras de mantener la senda del aumento máximo de 2ºC e idealmente 1,5ºC. Para poder entender y enfrentar estos cambios fue creado el Grupo Gubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático de la ONU (IPPC por sus siglas en inglés) por la Organización Meteorológica Mundial – OMM y ONU Ambiente) generando información científica objetiva sobre el calentamiento global. (ONU, 2023).

Varias de las recomendaciones contenidas en el Sexto Informe de Evaluación, se enfocan en el acceso a energías limpias, desplazamientos en bicicleta, transporte público y caminando, entre otras acciones. Sin embargo, es necesario generar un desarrollo resiliente ante el aumento de las temperaturas; por eso, las decisiones que se tomen en los próximos años serán determinantes y definitivas para orientar el futuro de las generaciones presentes y futuras, pues los impactos del cambio climático ya son evidentes.

El futuro de la población mundial se desarrollará en zonas urbanas, en consecuencia en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Objetivo 11 plantea lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes, sustentables y sostenibles. ¿Cómo lograr esto cuando se prevé que para el año 2050 entre el 70% y el 80% de la población mundial vivirá en ciudades? La rápida urbanización por el desarrollo de infraestructura, viviendas y servicios provoca el crecimiento descontrolado generando escasez de espacio público, contaminación atmosférica y pérdida de zonas, espacios verdes y coberturas vegetales importantes, generando nuevos problemas ambientales y desequilibrios.

Lo anterior es reconfirmado en el “informe del programa Fronteras, (2022): ruido, llamas y desequilibrios: Nuevos Temas De Interés Ambiental”, realizado por el programa para el Medio Ambiente de las Naciones Unidas, el cual muestra como el incremento de las zonas mundiales más sensibles al cambio climático como América Latina, presentan una rápida deforestación generalizada de las sabanas y las selvas tropicales agravando las sequías y aumentando las limitaciones en la gestión de incendios. En 2019 ardieron más de seis millones de hectáreas en las regiones de Chiquitania, el Cerrado y la Amazonia, en Bolivia, el Brasil, Colombia, el Paraguay y el Perú, en su mayoría en zonas protegidas de vegetación autóctona.

Precisamente, estas problemáticas se incrementan con el acelerado crecimiento urbano, que no da tiempo para dar respuesta al riesgo de desastres por el incremento de condiciones extremas como las sequías e inundaciones que se presentan en periodos de tiempo más cortos dificultando las acciones de adaptabilidad y limitando la respuesta inmediata sobre las emergencias.

El informe del Programa Fronteras (2022) también señala que en la actualidad el mundo se enfrenta a la triple crisis planetaria: cambio climático, la pérdida de recursos naturales y biodiversidad, y la contaminación por desechos y ruido, generando gran preocupación por las consecuencias que estas crisis tienen sobre la salud mental de los seres humanos. El ambiente saludable es necesario para el bienestar y la calidad de vida, no solo de las personas, sino también de los animales, plantas y ecosistemas que tienen una relación directa con la salud humana.

Estas consecuencias derivadas del modelo de desarrollo actual y del acelerado cambio climático, se relacionan directamente con la Gestión del Riesgo y de Desastre. En Colombia, la ola invernal del 2010 en la que se presentaron deslizamientos, inundaciones, vendavales, avalanchas, granizadas y erosiones, afectó a **2.220.482 personas en 28 departamentos y el distrito capital,** 458.087 familias, 310 muertos, 289 heridos, 63 desaparecidos, 5.157 viviendas destruidas y 325.379 viviendas averiadas. (Unidad Nacional de Gestión del Riesgo, 2010)[[1]](#footnote-1).

Catorce años después, se presenta uno de los años más calurosos dentro de los últimos 50 años afectando no solo a las personas sino también causando daños extremos en ecosistemas. En Colombia, durante el año 2024, 19 municipios presentan desabastecimiento de agua por déficit hídrico causado por las sequías. (MinVivienda, 2024).[[2]](#footnote-2) De igual manera, durante el primer semestre de 2023 se presentaron más de 2000 incendios en todo el país y entre enero y septiembre de 2024, se presentaron 2.279 incendios forestales en 30 departamentos, afectando una superficie total de 137.459 hectáreas. (El Espectador, 2024).

Al finalizar el año 2024, y tras una Cop 16 de biodiversidad, se plantean simultáneamente apuestas significativas para preservar los ecosistemas y al mismo tiempo se experimentan las consecuencias de la crisis climática en varias zonas del planeta y Colombia no es la excepción casos en los departamentos de la Guajira, Chocó, Cundinamarca en especial en Bogotá, [[3]](#footnote-3) al punto de tener que declarar por parte del Gobierno Nacional la Situación de Desastre Nacional bajo el decreto 1372 de 2024.[[4]](#footnote-4)

**Problemas ambientales por deterioro de la realidad ambiental urbana**

Dentro de los problemas ambientales del hábitat urbano y que generan crisis en la salud física y mental se encuentran:

Contaminación por ruido. debido al crecimiento de las ciudades y la exposición prolongada de altos niveles de ruido por carreteras, avenidas, aeropuertos, industrias etc, que interrumpen el sueño nocturno, generando trastornos del sueño y mayor riesgo de padecer ansiedad y depresión. En Europa, se estima que cerca de 22 millones de personas tienen molestias acústicas crónicas. En Colombia, aún falta estudiar esta problemática, sin embrago en Bogotá ya hay al menos un informe presentado por la Secretaría Distrital de Ambiente sobre el análisis del festival cordillera del año 2023, en el cual se demostró que el 66% de las mediciones incumplieron la normatividad permitida en zonas residenciales (SDA, 2024); este informe se realizó cerca de los barrios en donde se encuentran ecosistemas como el humedal Salitre y dentro del Parque Metropolitano Simón Bolívar, el parque más grande de Bogotá, afectación que no solo produce disturbios en la salud humana sino en la biodiversidad urbana endémica y migratoria.

Contaminación del aire**.** De acuerdo con la OMS, se estima que alrededor de 7 millones de personas en el mundo mueren por esta problemática. La calidad del aire es fundamental para el desarrollo social, económico y de la salud mental. Las investigaciones muestran que las partículas por millón PM2, 2,5 pueden deteriorar el desarrollo cognitivo de los niños e incluso desarrollar el trastorno por déficit de atención con hiperactividad (TDAH), ansiedad y depresión.

De acuerdo con los estudios de Chen et al. (2018), Roberts et al (2019) y Power et al (2015) citados por Ramírez (2023) establecen que el aire contaminado genera inflamación y estrés oxidativo sistémico o cerebral, causando el daño de la señalización de las citocinas (pequeñas proteínas y glucoproteínas) que son fundamentales en la regulación de las funciones cerebrales tales como el crecimiento y la actividad de otras células del sistema inmunitario y sanguíneo al igual que los circuitos neuronales del estado de ánimo. [[5]](#footnote-5)

En Colombia, el Instituto Nacional de Salud (2019), estima que en el país hay 17,549 muertes asociadas a la mala calidad del aire, lo que significa el 8% del total de la mortalidad anual que son 200.000. Además, del total de muertes ocasionadas por 7 enfermedades que tienen alta ocurrencia como la isquemia del corazón, accidente cerebrovascular, enfermedad obstructiva crónica, cáncer de pulmón, enfermedad renal crónica están asociadas tanto a la mala calidad del aire como del agua debido a la contaminación por combustibles fósiles y metales. Esto es preocupante porque la contaminación del aire, ruido y del agua siguen en aumento a medida que se expanden las ciudades.

Según Torres de Galvis, (2018), en países de ingresos medios y bajos, los trastornos mentales pueden significar casi el 80% de las enfermedades no mortales, esto a nivel mundial se mide en las pérdidas de la productividad que pueden llevar a representar alrededor de 1 billón de dólares anuales.

Estos datos, producto de los estudios realizados por organismos internacionales y entidades nacionales en Colombia, son insumos importantes para tomar acción e implementar estrategias que reduzcan los impactos de la contaminación sobre la salud humana y ambiental, así como también medidas para la adaptación al cambio climático.

**Los Bosques Urbanos: Aliados para enfrentar la crisis climática.**

El bienestar humano se relaciona intimamente de la naturaleza, pues esta provee agua y aire limpios y recursos básicos para la alimentación, reducción de desastres, el goce y disfrute en espacios de cohesión social, convivencia armónica y calidad de vida.

La FAO, (2018), señala que los bosques urbanos y periurbanos hacen parte de una adecuada gestión y planificación de los territorios porque se constituyen como redes o sistemas arbóreos con conectividad ecológica que mejoran la calidad de los espacios verdes urbanos.

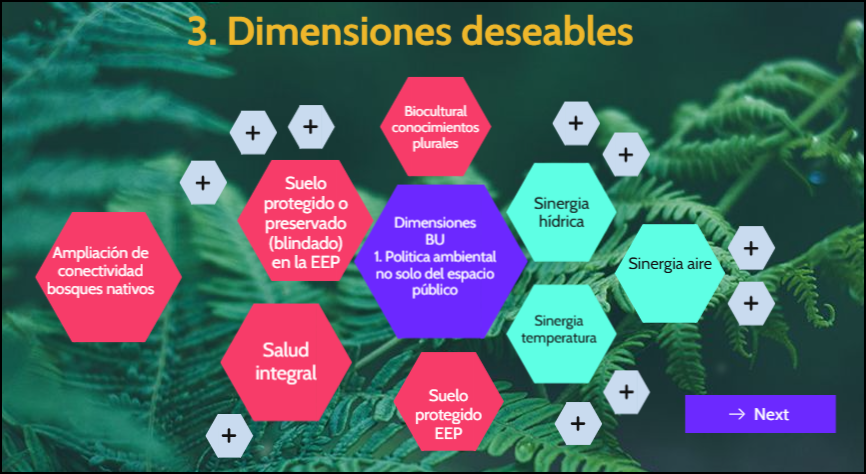
Los bosques urbanos y periurbanos, en consecuencia, contribuyen a la reducción de la temperatura, absorben carbono, disminución de los contaminantes del aire, ayudan a la mitigación de emisión de combustibles fósiles, conservan el agua, reducen la erosión del suelo, disminuyen la polución, la contaminación acústica, aumentan la biodiversidad y tiene efectos positivos en la salud física y mental. Éstas áreas, están conformadas por cobertura vegetal multiestrato y multiespecie nativa y/o adaptada, experimentan un proceso sociohistórico de transición hacia la restauración (recuperación, reparación, rehabilitación), la conectividad hídrica de aguas superficiales, niveles freáticos y subterráneas, integrados a los conectores ecológicos y biológicos en integralidad con la Estructura Ecológica Principal, y en función de la renaturalización integral de zonas adecuadas a través de comunidades regenerativas

Los bosques urbanos hacen parte de las soluciones basadas en la naturaleza ante elaumento de la temperatura, pues las superficies con sombra pueden ser 11 a 25 °C más frescas que las temperaturas pico de los materiales que carecen de sombra (Akbari et al., 1997 en FAO, 2018). El resguardo a la sombra puede extender la vida útil del pavimento vial hasta por diez años, reduciendo las emisiones asociadas a los materiales con alto contenido de petróleo, lo cual resulta fundamental, teniendo en cuenta que las zonas urbanas son generalmente más cálidas que sus alrededores (habitualmente 1 a 2 °C), pero llegan hasta 10 °C en ciertas condiciones climáticas (Bristow, Blackie y Brown, 2012; Kovats y Akhtar, 2008).

Los bosques urbanos y periurbanos pueden reducir este efecto de «isla de calor» al proporcionar sombra y reducir el albedo urbano (la fracción de radiación solar que se refleja en el ambiente) y enfriar a través de la evapotranspiración (Romero-Lankao y Gratz, 2008; Nowak et al., 2010). (FAO, 2018).

Por ende, la creación de Bosques Urbanos y Periurbanos debe estar entre las prioridades de la planificación urbana, cuyo propósito está encaminado al proceso de delimitación, regulación y regresión del crecimiento denso y extenso de una ciudad que posee zonas duras y blandas que deben contener biomasa, conectividad hídrica de aguas superficiales y subsuperficiales, coberturas vegetales multiestrato y multiespecie nativas o introducidas de flora rastrera, arbórea, arbustiva, herbáceas, y procesos agroecológicos (jardines, huertas, pacas) que integran etapas progresivas del reverdecimiento y renaturalización integral (recuperación, rehabilitación, regeneración y restauración según el contexto), dando respuesta a la crisis climática y del cuidado de los recursos ecosistémicos fundamentales para la vida.

[Dimensiones de los Bosques urbanos](https://view.genially.com/67068a46ebe4127305f15238/presentation-idea-con-idea)



****

Fuente: Elaboración propia Entrebosques.   
Presentación realizada al instituto IDEA UN. Octubre 2024

**Experiencias de Bosques Urbanos para la vida: salud pública y ambiental para el desarrollo social y económico.**

El Foro Económico Mundial, (2020), habla de la “ecologización” de los espacios urbanos, para referirse a los bosques urbanos. La experiencia surge en Japón gracias al trabajo del botánico japonés Akira Miyawaki quien observó que, en los alrededores de áreas con infraestructura como templos, crecía vegetación nativa que coexistía con el lugar construido. Luego replicó la estructura de los bosques existentes tomando especies nativas y plantándolas, generando ecosistemas maduros en solo 20 años actuando como oasis para la biodiversidad, llevando a especies de polinizadores como abejas, escarabajos, mariposas, entre otras que encuentran allí refugio y alimento.

Esta experiencia ha sido replicada en la India, y en Europa con proyectos como los Bosques Urbanos en Bélgica y Francia, y el Bosque Pequeño en los Países Bajos. En Baltimore EE. UU, los bosques urbanos se han constituido en aliados para disminuir los índices de criminalidad; algunos estudios sobre la eficacia colectiva de diversas características urbanas, concluyen que las zonas verdes en espacio público y parques se consideran bienes de la comunidad que reúnen a las personas de las zonas aledañas en lugares comunes participando de actividades que aumentan la cohesión social y la convivencia.

En los Países Bajos (Maas et al., 2009) se constató que la existencia de menos espacio verde en el ambiente en donde viven las personas, coincidía con sentimientos de soledad y con una percepción de carencia de soporte social. La información obtenida a través de las entrevistas demostró que las personas con más espacio verde en su entorno de vida se sentían más saludables, experimentado menos problemas de salud en los 14 días anteriores y se autoevaluaban con una menor propensión de morbilidad psiquiátrica que aquellos con menos acceso a áreas verdes.

El estudio determinó que la relación entre el espacio verde y los indicadores de salud era más fuerte y congruente en los casos donde el porcentaje de espacio verde se encontraba dentro de un radio de 1 km del hogar de los habitantes.

En un informe de The Nature Conservancy (2017) se consignó que, dados los crecientes beneficios bien documentados de los bosques urbanos y periurbanos para la salud humana, «existe un fuerte fundamento comercial para invertir más en árboles urbanos»; por lo tanto, «el sector de la salud (ya sean instituciones públicas o privadas) podría proporcionar algunos recursos financieros que contribuyan parcialmente a pagar las actividades del sector de silvicultura urbana». En la Nueva Agenda Urbana, los espacios verdes ya no se ven simplemente como características estéticas de los paisajes, sino como impulsores del desarrollo socioeconómico que pueden aprovecharse para aumentar el valor socioeconómico, lo que incluye aumentar el valor de la propiedad, facilitar las empresas y las inversiones públicas y privadas, y proporcionar oportunidades de subsistencia para todos (ODS 8 y ODS 10).

Desde los modelos urbanísticos, efectos de los espacios verdes y de los bosques urbanos y periurbanos sobre los precios de venta de las casas han constatado que la presencia de espacios verdes dentro de los 80 a 100 metros de un hogar aumenta su precio en un 7% (Conway et al., 2010). Wolf (2003) utilizó los métodos de valoración contingente para evaluar las correlaciones entre las variaciones en la naturaleza del bosque urbano y el comportamiento de los compradores en varias ciudades de los Estados Unidos, y halló que los consumidores tenían un 9 a 12% más de probabilidades de hacer sus compras en distritos comerciales arbolados que en distritos sin árboles. (FAO, 2018).

**Integralidad de los Bosques Urbanos y Periurbanos**

Los Bosques Urbanos y Periurbanos conforman ecosistemas socio ecológicos que tienen múltiples escalas brindando importantes beneficios como un aporte óptimo a la resiliencia y sostenibilidad de las ciudades donde se requiere de planificación a largo plazo, conocimientos del contexto biofísico, socio ecológico y socioeconómico y enfoques participativos (Livesley, Escobedo y Morgenroth, 2016 en FAO 2018).

Las escalas territoriales comprenden la visión desde lo global hasta lo local, generando una integralidad de la visión más amplia como las ciudades sostenibles en tanto que cada una de las partes socio ecológicas aporten a la gestión ambiental del territorio, tal y como se aprecia en la siguiente imagen:

Gráfico, Gráfico de embudo

Descripción generada automáticamente

**Bosques y ciudades sostenibles.   
Fuente: Revista internacional sobre bosques y actividades e industrias forestales. (2018)**

En Colombia, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible cuenta con un programa denominado “Ciudades Biodiversas y Resilientes” cuya misión a 2050, es contar con una red de ciudades y municipios adaptados y resilientes al cambio climático mediante soluciones basadas en la naturaleza, integrando criterios de biodiversidad y servicios ecosistémicos desde la planificación urbano-regional y desarrollo económico y social. Una de las más de 20 acciones de transformación que promuevan las ciudades biodiversas y resilientes son los “Bosques Urbanos y Periurbanos”. (MinAmbiente, 2023).

En la siguiente imagen, se propone integrar los Bosques Urbanos y Periurbanos en el marco de la Política Ambiental Urbana:

Interfaz de usuario gráfica

Descripción generada automáticamente

**Fuente: MinAmbiente, (2023)**

**Iniciativas de bosques urbanos en Colombia**

La unión y articulación comunitaria alrededor de los Bosques Urbanos nace a partir del reconocimiento mutuo en el territorio entre distintos actores sociales que vienen trabajando por el reconocimiento y la importancia de los bosques urbanos en medio de las ciudades y municipios para garantizar la adaptación y enfrentar la crisis climática.

Son numerosos y diversos los encuentros comunitarios en distintos territorios de Colombia que tienen sus propias dinámicas según se desarrolla la interacción entre las comunidades y su entorno. Algunos de estos grupos locales comunitarios se han unido de manera autónoma y voluntaria, otros han trabajo de manera articulada con las entidades, y desde ambas perspectivas se ha ampliado la cohesión social, el conocimiento e intercambio de las experiencias de cada lugar y el aprendizaje desde la ciencia ciudadana, el compartir de saberes en torno al cuidado y protección de los bosques urbanos y periurbanos.

Un importante hito que marca la historia de los Bosques Urbanos en Colombia se dio durante la Conferencia de las Partes de la Biodiversidad: Cop 16. Durante esta Conferencia celebrada en Cali, el 26 de octubre de 2024 se dio el encuentro de las comunidades que integran varios de los Bosques Urbanos conformando la RED Nacional de Bosques Urbanos de Colombia, en la que participan procesos de bosques de Cartago, Cali, Guadalupe, Bogotá y Manizales entre otros.

1. **MARCO NORMATIVO INTERNACIONAL**

**Acuerdo de París**

Para alcanzar los objetivos sostenibles establecidos en el Acuerdo de París se reconoció en la 22.ª Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, que tuvo lugar en Marrakech, Marruecos, en 2015. En dicha instancia, las Partes acordaron que, debido a que las ciudades son la principal fuente de emisiones de carbono y contienen la mayor parte de la población humana (ONU-Hábitat, 2011), las iniciativas más importantes de mitigación y adaptación al cambio climático deberán implementarse en las zonas urbanas. (FAO, 2018)

**Conferencia Hábitat III**

La conferencia Hábitat III, celebrada en Quito, Ecuador, en 2016, ubicó a la igualdad y a la sostenibilidad socioeconómica y ambiental en el centro del debate sobre el desarrollo urbano sostenible. El resultado fue la aprobación de la Nueva Agenda Urbana, que establece una estrategia mundial para tratar los temas de urbanización en las próximas décadas. Las ciudades deben desarrollar estrategias urbanas que se centren en las personas y contribuyan a que sus ciudadanos prosperen en vez de simplemente sobrevivir. La Nueva Agenda Urbana se basa en tres principios «interrelacionados»: no excluir a nadie; asegurar el desarrollo de economías urbanas sostenibles e inclusivas y garantizar la sostenibilidad del medio ambiente. Asimismo, se apoya en el supuesto de que una urbanización bien planificada y gestionada puede ser una herramienta poderosa para el desarrollo sostenible, tanto en los países en vías de desarrollo como en los países desarrollados. También destaca sus vínculos con la Agenda 2030 y su papel en la implementación de esta última.

**Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS**

La Nueva Agenda Urbana y los ODS, en particular el ODS 11, resaltan la importancia de los espacios verdes para mejorar el nivel de vida en las ciudades, aumentar la cohesión de la comunidad, mejorar el bienestar y la salud humanos y garantizar el desarrollo sostenible.

Los países se comprometen a la promoción de espacios públicos seguros, inclusivos, accesibles, verdes y de gran calidad (ODS 11) que cumplan con los siguientes requisitos:

• proporcionen a los habitantes urbanos áreas multifuncionales diseñadas para la interacción y la inclusión sociales (ODS 10 y 11);

• contribuyan a la salud y el bienestar humanos (ODS 3);

• promuevan el intercambio económico, la expresión cultural y el diálogo entre una amplia diversidad de personas y culturas (ODS 8);

• estén diseñados y gestionados para garantizar el desarrollo humano y construir sociedades pacíficas, inclusivas y participativas (ODS 10 y 16), así como para promover la convivencia, la conectividad y la inclusión social.

1. **MARCO NORMATIVO NACIONAL**

**Constitución Política de Colombia.**

Artículo 79. Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Artículo 80. El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados. Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas

**Ley 99/1993.** “Por la cual se crea el MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental –SINA y se dictan otras disposiciones”

**Ley 299/1996.** “Por la cual se protege la flora colombiana, se reglamentan los jardines botánicos y se dictan otras disposiciones.”

**Ley 1523 de 2011**. “Por la cual se adopta la política Nacional de Gestión de Riesgos de Desastres y se establece el Sistema Nacional para la Gestión de Riesgos de Desastres (SNGRD) y se dictan otras disposiciones”

**Ley 388/1997.** “Se crea el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) como un instrumento técnico y normativo para ordenar la ocupación humana en cada territorio.”

**Decreto 1076 de 2015**. "Por medio del cual se expide el Decreto Único. Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo sostenible”

**Resolución 0753 de 2018 de MADS.** Artículo 3. define el arbolado urbano como Conjunto de plantas de las especies correspondientes a los biotipos árbol y arbusto, palma, guadua, bambú o cañabrava, entre otras, ubicados en suelo urbano como uno de los elementos de la estructura ecológica, destinado a prestar servicios ecosistémicos

**Normatividad en materia de Bosques Urbanos**

Si bien en Colombia existe una normatividad de Bosques, no hay conceptualización de los Bosques urbanos. La política en materia de Bosques:

[...] comprende los ecosistemas boscosos y las áreas de aptitud forestal, los factores sociales que interactúan con éstos, las actividades de conservación, uso, manejo y aprovechamiento de los bosques, y los aspectos institucionales que inciden directa o indirectamente sobre los factores mencionados. Este documento [Conpes 2834] define estrategias generales para propiciar el uso sostenible, la conservación y la recuperación de los ecosistemas boscosos.[[6]](#footnote-6)

En materia legislativa, se encontraron cinco (5) Proyectos de ley, de los cuales, cuatro (4) fueron archivados y (1) uno se convirtió en ley. Ninguno de esos proyectos de ley menciona los bosques urbanos, solo hacen referencia a arbolado urbano o periurbano.

**Tabla 1. Normatividad asociada con Bosques urbanos**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **País y nivel territorial** | **Instancia** | **Norma** | **Objeto** | **Estado** |
| Colombia  /Nacional | **Cámara de Representantes de Colombia** | Proyecto de Ley 146/2021 | Por medio del cual se promueve la  arborización urbana y periurbana con énfasis en especies nativas para conservar la biodiversidad y mejorar el equilibrio ambiental de los distritos y  municipios de todo el territorio nacional”. | archivado |
|  | **Cámara de Representantes de Colombia** | Proyecto de Ley 273/2021 | Lineamientos que permitan a los municipios el registro, promoción y regulación en la reforestación y conservación del AU.  Herramienta para contrarrestar el cambio climático, mejora de condiciones ambientales, calidad de vida y salud en el espacio urbano nacional. | archivado |
|  | **Senado de la República de Colombia** | Proyecto de Ley 325/2020 | normas para la protección y fomento del AU | archivado |
|  | **Senado de la República de Colombia** | Proyecto de Ley 163/2021 | Se dictan normas para la protección y fomento del arbolado urbano, y se dictan otras disposiciones sobre la gestión ambiental de las áreas verdes urbanas.  Establecer las competencias, responsabilidades y la gestión técnica, que se debe emprender en relación con la planificación, protección y mantenimiento del arbolado urbano  y la gestión ambiental de las áreas verdes urbanas, por parte de las entidades territoriales y las autoridades ambientales competentes | archivado |
|  | **Senado de la República de Colombia** | Proyecto de Ley 471/2021 | Por medio del cual se promueve la arborización urbana y periurbana con  énfasis en especies nativas para conservar la biodiversidad y mejorar el  equilibrio ambiental de los distritos y municipios de todo el territorio nacional  La planificación, fomento, protección y mantenimiento de la cobertura vegetal urbana y periurbana, en los departamentos, distritos, municipios y territorios indígenas. Además, se pretende promover, paralelamente, una cultura ambiental como estrategia de conservación de los ecosistemas ambientales que inciden directamente en los entornos urbanos de nuestro país.  Aumentar la siembra de árboles, en especial especies nativas, con el fin de contribuir a las políticas del Gobierno Nacional de reforestación y recuperación de la cobertura boscosa de los suelos colombianos. (p. 8)  Pretende fomentar la reforestación como mecanismo para la recuperación del ecosistema y  generar conciencia y pedagogía ambiental. (p.8) | archivado |
|  |  | Ley de Restauración de Bosques | Por medio de la cual se promueve la restauración ecológica a través de la siembra de árboles y creación de bosques en el territorio nacional, estimulando conciencia ambiental al ciudadano, responsabilidad civil ambiental a las empresas y compromiso ambiental a los entes territoriales; se crean las áreas de vida y se establecen otras disposiciones.  Establecer la creación de Áreas De Vida y creación de bosques en cada uno de los municipios del país, con participación activa de toda la población en la restauración y conservación ecológica del territorio, a través de la siembra de árboles para la creación de bosques y el aumento de la cobertura vegetal, con el trabajo conjunto de las empresas y las entidades competentes. |  |
| Bogota D.C. / municipal | **Concejo de Bogotá**  **SDA** | Resolución 5531/2022 | Por medio de la cual se establecen los lineamientos para la implementación de los Bosques Urbanos en el Distrito Capital |  |
| Bogota D.C. / municipal | **SDA** | Decreto 531/2010 (modificado por el Decreto 383/2018) | Reglamenta la silvicultura urbana, zonas verdes y la jardinería en Bogotá, además de definir las responsabilidades de las entidades distritales. |  |
| Bogota D.C. / municipal | **SDA** | Acuerdo 435/2010 | Ampliar la cobertura arbórea en parques y zonas verdes públicas urbanas. |  |
| Bogota D.C. / municipal | **Concejo** | Acuerdo 327/2008 | normas para la planeación, generación y sostenimiento de zonas verdes denominadas pulmones “verdes” en el distrito capital. |  |
| Bogota D.C. / municipal | **SDA** | Resolución 490/2007 | Se adopta el Manual de Arborización para Bogotá D.C., que contiene una guía de manejo técnico, estándares y procedimientos a seguir en materia de AU, con el fin de ser referente en todo lo relacionado al AU público de la ciudad. |  |
| Santiago de Cali/Municipal | **Concejo** | Acuerdo 0353/2013 | Adopta el estatuto de silvicultura urbana el cual reglamenta, regula y promueve las actividades públicas y privadas con respecto a los espacios verdes de la ciudad, además,  Genera la formulación del Plan de Silvicultura Urbana y el Manual de Silvicultura Urbana, que funcionan como instrumentos técnicos y de planificación sobre la gestión del arbolado en la ciudad. |  |
| Santiago de Cali/Municipal | **Concejo** | **Resolución 1530/2019** | Adopción del Plan de silvicultura de Santiago de Cali, busca conservar y recuperar las coberturas vegetales de la ciudad, mediante manejo eficiente y con una mirada regional que mejore la conectividad y funcionalidad ecológica de estos espacios naturales. |  |
| Valle de Aburrá/ municipal | **Concejo** | **Acuerdo Metropolitano 16/2006** | Adopta el plan maestro de espacios públicos verdes urbanos del AMVA, un plan estratégico que busca el manejo integral de áreas verdes y flora urbana por 14 años. |  |
| Valle de Aburrá/ municipal |  | Acuerdo Metropolitano 19/2017 | Adopta lineamientos y determinaciones para la gestión del espacio público verde urbano, y el fomento de apropiación social de espacios públicos verdes, la creación del Fondo Verde Metropolitano y reglamenta la reposición por tala autorizada de árboles en el área metropolitana. |  |
| Valle de Aburrá/ municipal |  | Resolución 2247/2018 | Por la cual se adopta el modelo que establece la Unidad de Valor Ecológico -UVE- para el arbolado urbano, y se toman otras determinaciones”. con el fin de cuantificar los servicios ecosistémicos generados por el mismo, expresados en Unidad de Valor Ecológico; además, involucra un inventario de arbolado. |  |
| Valle de Aburrá/ municipal |  | Resolución 2248/2018 | se conforma el Fondo Verde Metropolitano |  |
|  |  | Resolución 3677/2018 | Establece condiciones adicionales para los trámites de aprovechamiento forestal y busca incluir la participación ciudadana. |  |
| **INTERNACIONAL** | | | | |
| Estado/provincia | Instrumento normativo | | Establece deberes y obligaciones de los ciudadanos. Especifica responsabilidades de propietarios de arbolado. Ordena la utilización de una matriz de selección de especies a plantar. | |
| México/Estado de Yucatán | Decreto 477/2017 Estado de Yucatán | | Establece deberes y obligaciones de los ciudadanos. Especifica responsabilidades de propietarios de arbolado. Ordena la utilización de una matriz de selección de especies a plantar. | |
| México/Estado de Nuevo León | Decreto 315/2012 Estado de Nuevo León | | Establece incentivos económicos y fiscales a quienes cumplan la ley de AU. | |
| México/Estado de Sonora | Ley 95/2016 Estado de Sonora | | Establece deberes y obligaciones de los ciudadanos. Especifica responsabilidades de propietarios de AU. Ordena incentivos económicos y fiscales a quienes cumplan la ley de AU. | |
| México/Estado de Jalisco | Decreto 26372/2017 Estado de Jalisco | | Dispone la creación de un catálogo, por región de especies a plantar. | |
| México/Estado de Veracruz | Ley 697/2018 Estado de Veracruz de Ignacio de la llave | | Ordena la creación de un catálogo por región de especies a plantar. | |
| Ecuador/Cantón Otavalo | Ordenanza de 2022 que Regula la Gestión y Protección del AU en el Cantón Otavalo | | Establece un inventario de AU patrimonial y un catálogo de árboles protegidos. | |
| Ecuador/Cantón Manta | Ordenanza 037/2022 Cantón Manta | | Único cantón que considera la prestación de servicios técnicos en materia de AU | |
| Ecuador/Cantón Tulcán | Ordenanza de 2021 | | Regula la Implementación, Manejo, Uso y Protección; de AU, Vivero Municipal del Cantón Tulcán | |
| Ecuador/Cantón Ventanas | Ordenanza de 2021 | | Ordena un “premio a las mejores prácticas en cuidado del arbolado urbano” | |
| Paraguay | . Congreso Nacional de la Nación Paraguaya  Ley 4928/2013. | | Fomenta repoblación organizada de árboles en zonas de ecosistemas degradados o que requieran mejoras, partiendo del establecimiento de viveros municipales. Destaca la responsabilidad sobre el AU de propietarios y arrendatarios de un inmueble sobre árboles en la propiedad y aceras. | |
| España | Ley 8/2005. | | Beneficios fiscales a propietarios de árboles, integra la responsabilidad de estos en su mantenimiento y preservación. Busca proteger los árboles singulares, por su importancia ambiental o patrimonial. Busca integrar el AU a la gestión del riesgo de desastres con énfasis en las especies a plantar. | |

Fuente. Elaboración propia con adaptación de datos de la tesis de Pinzón S y Gómez A., 2023, pp, 5,6, 7, 10,11

**V. CONFLICTO DE INTERESES**

Según lo establecido en el artículo 3 de la Ley 2003 de 2019, corresponde enunciar las posibles circunstancias en las que se podría incurrir en conflicto de interés por parte de los congresistas que participen de la discusión y votación del Proyecto de Ley. En ese sentido, señala el artículo 1º de la Ley 2003 de 2019 lo siguiente:

“ARTÍCULO 1° El artículo 286 de la Ley 5 de 1992 quedará así:

ARTÍCULO 286. Régimen de conflicto de interés de los congresistas. Todos los congresistas deberán declarar los conflictos de intereses que pudieran surgir en el ejercicio de sus funciones.

Se entiende como conflicto de interés una situación donde la discusión o votación de un proyecto de ley o acto legislativo o artículo, pueda resultar en un beneficio particular, actual y directo a favor del congresista.

a) Beneficio particular: aquel que otorga un privilegio o genera ganancias o crea indemnizaciones económicas o elimina obligaciones a favor del congresista de las que no gozan el resto de los ciudadanos. Modifique normas que afecten investigaciones penales, disciplinarias, fiscales o administrativas a las que se encuentre formalmente vinculado.

b) Beneficio actual: aquel que efectivamente se configura en las circunstancias presentes y existentes al momento en el que el congresista participa de la decisión

c) Beneficio directo: aquel que se produzca de forma específica respecto del congresista, de su cónyuge, compañero o compañera permanente, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil.”

Revisadas las disposiciones que contienen la presente iniciativa se concluye que la misma no tiene la potencialidad de generar conflicto de interés a algún congresista por cuanto no crea beneficios particulares, actuales ni directos, y tampoco lo hace para los parientes o familiares por consanguinidad, afinidad o parentesco civil en los términos del artículo 286 y 287 de la Ley 5 de 1992. No obstante, cada congresista estará obligado a evaluar su situación personal sobre eventuales conflictos de interés que puedan existir el estudio de este proyecto de ley.

**VI. IMPACTO FISCAL**

La Ley 819 de 2003 “Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones”, establece, que “el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”. En consecuencia, las iniciativas normativas que ordenen gasto u otorguen beneficios tributarios deben hacer explícito dicho gasto y la compatibilidad con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. No obstante, la Corte Constitucional ha precisado en su jurisprudencia –a manera de ejemplo se aprecia la Sentencia C-502 de 2007- que el Análisis del Impacto Fiscal de las Normas se trata de un criterio de racionalización de la actividad legislativa lo cual no puede suponer un veto sobre la misma.

El presente proyecto no ordena gasto, no genera beneficios tributarios adicionales, ni impone cargas impositivas a las entidades del orden nacional o territorial, por lo cual no tiene un impacto para las finanzas del gobierno

De las y los Honorables Congresistas

|  |  |
| --- | --- |
| **ANDRÉS CANCIMANCE LÓPEZ**  Representante a la Cámara – Putumayo  Pacto Histórico |  |
| **PEDRO JOSÉ SUÁREZ VACCA**  Representante a la Cámara  Pacto Histórico - Boyacá | Un dibujo en blanco y negro  Descripción generada automáticamente con confianza baja  **LEIDER ALEXANDRA VÁSQUEZ OCHOA**  Representante a la Cámara por Cundinamarca- Pacto Histórico |
|  | **ERICK VELASCO BURBANO**  Representante a la Cámara por Nariño  Coalición Pacto Histórico |
| **CRISTIAN DANILO AVENDAÑO FINO**  Representante a la Cámara por Santander  Partido Alianza Verde | **ALIRIO URIBE MUÑOZ**  Representante a la Cámara por Bogotá  Pacto Histórico |
|  |  |

**VII. REFERENCIAS**

Asociación Colombiana de Ciencias Biológicas y política de apropiación del conocimiento (ACCB). La ciencia ciudadana: una herramienta potente para transferir y apropiar el conocimiento sobre la biodiversidad. Tomado de:<https://www.asociacioncolombianadecienciasbiologicas.org/la-ciencia-ciudadana-una-herramienta-potente-para-transferir-y-apropiar-el-conocimiento-sobre-la-biodiversidad/>

Ayazo-Toscano, R y Hernández, A. (2021). Soluciones basadas en la Naturaleza para afrontar el cambio climático Instituto Humboldt.<http://reporte.humboldt.org.co/biodiversidad/2021/cap4/404/#seccion1>

Balvanera, P., & Cotler, H. (2007). Acercamientos al estudio de los servicios ecosistémicos. Gaceta Ecológica, (84-85), 8-15.<https://www.redalyc.org/pdf/539/53908502.pdf>

Boelens, Rutgerd. (2018) Una Introducción a la Justicia Hídrica. En. Justicia hídrica. p. 63-81.<https://www.cambridge.org/core/books/water-justice/706C5B7447A9535B92CF5C1B0D27B719>

Asociación Colombiana de Ciencias Biológicas y política de apropiación del conocimiento (ACCB). La ciencia ciudadana: una herramienta potente para transferir y apropiar el conocimiento sobre la biodiversidad. Tomado de:<https://www.asociacioncolombianadecienciasbiologicas.org/la-ciencia-ciudadana-una-herramienta-potente-para-transferir-y-apropiar-el-conocimiento-sobre-la-biodiversidad/>

Corte Constitucional de Colombia (2023) SU196. Magistrada. Paola Andrea Meneses Mosquera Derechos al agua, ambiente sano, alimentación, trabajo y reconocimiento de la diversidad étnica y cultural-Vulneración por incumplimiento sistemático del Plan de Manejo Ambiental de la Central Hidroeléctrica.<https://www.corteconstitucional.gov.co/Relatoria/2023/SU196-23.htm>

Departamento Nacional de Planeación (1996). Conpes 2834. Política de Bosques. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/CONPES/Econ%C3%B3micos/2834.pdf>

FAO. Estado de los Bosques en el mundo.(2020). Los bosques, la biodiversidad y las personas.[https://open en el 2020](https://openknowledge.fao.org/items/bed1fb7f-8939-4774-b6c5-e4ab98218910) [knowledge.fao.org/items/bed1fb7f-8939-4774-b6c5-e4ab98218910](http://knowledge.fao.org/items/bed1fb7f-8939-4774-b6c5-e4ab98218910)

FAO (06 de marzo de 2018) Glosario Ambiental. Servicios ecosis…qué?.<https://www.wwf.org.co/?324210/Glosario-ambiental-Servicios-ecosis-que>

FAO (2017) Directrices Directrices para la silvicultura urbana y periurbana<https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/56a86ed2-f6ab-4ee2-867e-04adee619d40/conten>

FAO (2018) Foro Mundial sobre Bosques Urbanos. Unasylva vol 69 en [www.fao.org](http://www.fao.org)

Hervé, D. (2010). Noción y elementos de la justicia ambiental: directrices para su aplicación en la planificación territorial y en la evaluación ambiental estratégica Rev. derecho (Valdivia) vol.23 no.1 Valdivia July 2010<https://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-09502010000100001>

Instituto Humboldt. (1 de octubre de 2021) Notas de actualidad. BiodiverCiudades al 2030. Una apuesta por transformar ciudades desde la naturaleza.

<https://www.humboldt.org.co/noticias/biodiverciudades-al-2030-una-apuesta-por-transformar-ciudades-desde-la-naturaleza>

Instituto Humboldt. (14 de octubre 2021) Experiencias de gestión en áreas protegidas y conservadas de Colombia y Latinoamérica. (Facebooklive)<https://www.facebook.com/watch/live/?ref=watch_permalink&v=1018585172312003>

Minambiente. (2014) Memorias del II Congreso Colombiano de Áreas Protegidas<https://old.parquesnacionales.gov.co/portal/es/memorias-ii-congreso-colombiano-de-areas-protegidas/>

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible e Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt, (2017) Biodiversidad y servicios ecosistémicos en la planeación y gestión urbana.<https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2021/06/BIODIVERSIDAD_Y_SERVICIOS_ECOSISTEMICOS_EN_LA_PLANIFICACION_Y_GESTION_AMBIENTAL_URBANA.pdf>

Minambiente Biblioteca Virtual. Thesaurus Bosque Plantado.<https://bibliovirtual.minambiente.gov.co/documentos/tesauro/B/Bosque%20plantado.htm?AspxAutoDetectCookieSupport=1>

Minambiente.(2024) Soluciones basadas en la Naturaleza, COP 26. Gasglow. En:<https://cop26.minambiente.gov.co/biodiverciudades/>

Minciencias (2021) Política Pública de Apropiación Social del Conocimiento en el marco de la CTeI Tomado de:<https://minciencias.gov.co/sites/default/files/politica_publica_de_apropiacion_social_del_conocimiento.pdf>

Minambiente. Salud ambiental y Política Integral de Salud Ambiental PISA.<https://www.minambiente.gov.co/asuntos-ambientales-sectorial-y-urbana/salud-ambiental/>

Evaluación de los Ecosistemas del Milenio (sf)<https://www.millenniumassessment.org/documents/document.439.aspx.pdf>

Morales, P; Cardona D y Álvarez C. . (2019) Estructura Ecológica Principal. Instituto Humboldt.<http://reporte.humboldt.org.co/biodiversidad/2019/cap4/404/#seccion3>

ONU. (1992) Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB) . Artículo 2. Biodiversidad.<https://www.cbd.int/doc/legal/cbd-es.pdf>

ONU y FAO. Década de la restauración de los ecosistemas (2021-2030). Previene, detiene y revierte la pérdida de la naturaleza. Restaura: documentales desde las fronteras de la esperanza. Disponible en:<https://www.decadeonrestoration.org/es>

Pinzón Saavedra, Sergio; Gómez Porras, Angela 2023. Arbolado Urbano en Colombia, determinación de las necesidades normativas para su gestión. Tesis de Maestría en Derecho y Gestión Ambiental U Rosario.

Red de Desarrollo Sostenible de Colombia.(sf) Gestión Ambiental en Colombia,<https://rds.org.co/apc-aa-files/ba03645a7c069b5ed406f13122a61c07/gestion_ambiental.pdf>

WWF. ¿Por qué la conectividad es tan importante para la vida silvestre y las personas?<https://www.worldwildlife.org/descubre-wwf/historias/por-que-la-conectividad-es-tan-importante-para-la-vida-silvestre-y-las-personas>

WWF (2024) ¿En qué consisten las soluciones basadas en la naturaleza y cómo pueden ayudarnos a enfrentar la crisis climática?.<https://www.worldwildlife.org/stories/what-are-nature-based-solutions-and-how-can-they-help-us-address-the-climate-crisis>

Cámara de Representantes. Comisión V. (9 de diciembre de 2024) Foro Bosques Urbanos y Periurbanos. [YouTube]<https://www.youtube.com/live/3zpF6ljT6KM?si=WR9duFup6yKFAR0h>

Protocolo y eventos. Prensa. (23 de mayo de 2024) Audiencia Pública “Cambio Climático y Crisis del Agua: Impactos en Contextos Urbanos”Congreso de la República. [YouTube]<https://www.youtube.com/live/AAJ4lihVDQc?si=17EAwFk8Jp_E9EfR>

1. UNGRD. (31 de diciembre de 2010). La ola invernal del 2010 afecto a 2.220.482 personas en 28 departamentos y el distrito capital. <https://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Paginas/old_noticias/998.aspx> [↑](#footnote-ref-1)
2. Minvivienda. 19 municipios del país presentan desabastecimiento de agua potable por sequía. 15 de enero de 2020. https://minvivienda.gov.co/sala-de-prensa/19-municipios-del-pais-presentan-desabastecimiento-de-agua-potable-por-sequia [↑](#footnote-ref-2)
3. Agencia EFE. 10 de noviembre de 2024. <https://efe.com/mundo/2024-11-10/colombia-lluvias-choco-damnificados-inundaciones/> [↑](#footnote-ref-3)
4. Presidencia de la República de Colombia (13 de noviembre de 2024). Decreto 1372 de 2024. <https://www.presidencia.gov.co/Documents/241113-Decreto-1372-13-de-noviembre-2024.pdf> [↑](#footnote-ref-4)
5. Ramírez, M. (2023). Efectos de la contaminación del aire sobre la salud mental en Colombia, Universidad del Rosario. [↑](#footnote-ref-5)
6. Departamento Nacional de Planeación (1996). Conpes 2834. Política de Bosques. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/CONPES/Econ%C3%B3micos/2834.pdf> [↑](#footnote-ref-6)