



Bogotá D.C.

Señora

ALFREDO ROCHA

Secretario General

Comisión Cuarta Constitucional Permanente

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Carrera. 7 No 8 – 68 Edificio Nuevo del Congreso

comision.cuarta@camara.gov.co

Ciudad

Asunto: Respuesta a Radicado MT No. 20253030929812 – Cuestionario aditivo a la Proposición No. 081 del 27 de mayo de 2025.

Cordial saludo Secretario Rocha,

En atención a la comunicación con radicado del asunto, a través de la cual se remite cuestionario aditivo correspondiente a la Proposición No. 081 del 27 de mayo de 2025, cuyo tema principal hace referencia a las causas y consecuencias del colapso del tramo de vía en el sector de Santa Verónica (Atlántico), correspondiente al corredor Cartagena – Barraquilla ocurrido el pasado 9 de mayo de 2025, así como al destino, ejecución y control de los recursos públicos y peajes relacionados con la concesión Ruta Costera Cartagena – Barranquilla y Circunvalar de la Prosperidad, a continuación, conforme a las competencias a cargo de este Ministerio y de acuerdo con los datos que obran en sus sistemas de información se brinda respuesta en los siguientes términos:

En primer lugar es importante mencionar que, de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 087 de 2011, el Ministerio de Transporte, tiene como objetivo primordial la formulación y adopción de las políticas, planes, programas, proyectos y la regulación económica y técnica en materia de transporte, tránsito e infraestructura de los modos de transporte carretero, marítimo, fluvial, férreo y aéreo.

Por su parte, la Ley 105 de 1993 *"por la cual se dictan disposiciones básicas sobre el transporte, se redistribuyen competencia y recursos entre la Nación y las Entidades Territoriales, se reglamenta la planeación en el sector transporte y se dictan otras disposiciones"*, define en los artículos 12, 16 y 17 las competencias sobre la infraestructura de transporte, estableciendo que las vías nacionales son aquellas a cargo de la Nación, la vías departamentales a cargo de los departamentos y las vías municipales, terciarias y distritales a cargo de los municipios.

Igualmente el artículo 19 de la citada ley, señala que: *"Corresponde a la Nación y a las Entidades Territoriales la construcción y la conservación de todos y cada uno de los componentes de su propiedad, en los términos establecidos en la presente Ley"*; a su vez, el artículo 20 reza que *"Corresponde al Ministerio de Transporte, a las entidades del Orden Nacional con responsabilidad en la infraestructura de transporte y a las Entidades Territoriales, la planeación de su respectiva infraestructura de transporte, determinando las prioridades para su conservación y construcción (...)"*.

En este orden de ideas, las entidades del orden nacional, facultadas para atender la infraestructura vial carretera a cargo de la Nación son: Instituto Nacional de Vías – INVÍAS y la Agencia Nacional de Infraestructura – ANI, siendo esta última entidad la encargada de atender las vías concesionadas de la red nacional de carreteras.

Hechas estas claridades y frente a las inquietudes formuladas en su requerimiento se informa:

1

Ministerio de Transporte

Recuerde que no debe hacer ningún tipo de pago para agilizar trámites en el Ministerio de Transporte.

Denuncie presuntos actos de corrupción en los trámites y servicios de la Entidad al 018000 110950

Atención virtual de lunes a viernes de 7:00 a.m. A 5:00 p.m., agendando su cita a través del enlace: <https://bit.ly/2UFTeTf>

Línea de servicio al ciudadano: (+57 601) 3240800 opción 1. Línea gratuita nacional: 01 8000 112042

Radicación de PQRS-WEB: <https://mintransporte.powerappsportals.com>

Correo electrónico: servicioalciudadano@mintransporte.gov.co de lunes a viernes de 7:30 a.m. A 4:30 p.m.



CUESTIONARIO DEL MINISTERIO DE TRANSPORTE

- ***"Explique qué acciones ha emprendido el Ministerio de Transporte para dar cumplimiento a la directriz presidencial del 17 de abril de 2025, que ordena pausar los cobros de valorización en Cartagena y Barranquilla hasta que se verifique la capacidad de pago de los propietarios afectados. Detalle los criterios técnicos, socioeconómicos y jurídicos que se están aplicando para determinar dicha capacidad de pago, así como el cronograma previsto para la reanudación del proceso de cobro".***

Sobre el particular, dadas las competencias del Ministerio de Transporte señaladas al inicio de este escrito y tal como lo establece el artículo 23 de la Ley 105 de 1993, en su artículo 23, *"La Nación y las Entidades Territoriales podrán financiar total o parcialmente la construcción de infraestructura de transporte a través del cobro de la contribución de valorización."*

Específicamente, la Ley 1819 de 2016 *"por medio de la cual se adopta una reforma tributaria estructural, se fortalecen los mecanismos para la lucha contra la evasión y la elusión fiscal, y se dictan otras disposiciones."*, en su artículo 239 definió este instrumento de financiación como un *"(...) gravamen al beneficio adquirido por las propiedades inmuebles, que se establece como un mecanismo de recuperación de los costos o participación de los beneficios generados por obras de interés público o por proyectos de infraestructura, la cual recae sobre los bienes inmuebles que se benefician con la ejecución de estos."* Esta ley determinó los elementos esenciales de este tributo.

Posteriormente, se expidió el documento CONPES 3996 de 2020, *"Lineamientos de política para la aplicación e implementación de la contribución nacional de valorización como fuente de pago para la infraestructura nacional"*.

De igual forma, el Gobierno nacional expidió el Decreto Único Reglamentario 1255 de 2022 *"por medio del cual se adicionan los Libros 4 y 5 al Decreto número 1625 de 2016, Único Reglamentario en Materia Tributaria"*, modificado por el Decreto 1618 de 2023. Este Decreto reglamentó la contribución nacional de valorización -CNV del sector transporte, como gravamen al beneficio adquirido por las propiedades inmuebles y mecanismo de recuperación de los costos o participación de los beneficios generados por proyectos de infraestructura de transporte.

Así mismo, la norma en comentario fijó las etapas y subprocesos para la aplicación de la CNV sector transporte, a saber:

1. Originación
 - 1.1. Identificación y adopción de la metodología de calificación de proyectos.
 - 1.2. Uso de la metodología de calificación de proyectos.
 - 1.3. Aplicación de la contribución nacional de valorización - CNV del sector transporte.
2. Implementación
 - 2.1. Distribución.
 - 2.2. Socialización.
 - 2.3. Liquidación de la tarifa.
 - 2.4. Gestión tributaria.
 - 2.5. Seguimiento y cierre.
 - 2.6. Administración de los recursos.

Así las cosas, hoy, el marco jurídico vigente habilita al Gobierno nacional y a los gobiernos territoriales, a identificar instrumentos de financiación que permitan ampliar las fuentes de pago de las

Ministerio de Transporte

Recuerde que no debe hacer ningún tipo de pago para agilizar trámites en el Ministerio de Transporte.

Denuncie presuntos actos de corrupción en los trámites y servicios de la Entidad al 018000 110950

Atención virtual de lunes a viernes de 7:00 a.m. A 5:00 p.m., agendando su cita a través del enlace: <https://bit.ly/2UFTeTf>

Línea de servicio al ciudadano: (+57 601) 3240800 opción 1. Línea gratuita nacional: 01 8000 112042

Radicación de PQRS-WEB: <https://mintransporte.powerappsportals.com>

Correo electrónico: servicioalcidudano@mintransporte.gov.co de lunes a viernes de 7:30 a.m. A 4:30 p.m.



infraestructuras de transporte; así, debe señalarse que, la Contribución Nacional de Valorización - CNV- en el siglo pasado se convirtió y usó como una fuente de financiación representativa para la financiación de infraestructura del orden nacional.

Con base en el marco general señalado anteriormente y ante los grandes retos de inversión en infraestructura vial y las múltiples necesidades en materia presupuestal, para el Gobierno nacional, la Contribución Nacional de Valorización - CNV se convierte en una alternativa eficaz para financiar obras de interés público que este país requiere, y en muchas otras zonas en donde el estado llegará a través de este mecanismo de financiación, lo cual, no solo genera impacto positivo en el crecimiento económico del país, sino que genera beneficios económicos y sociales para las regiones en donde el gobierno ha decidido adelantar este tipo de obras.

Para el caso específico del cobro de contribución de valorización de la vía Cartagena - Barranquilla - Circunvalar de la Prosperidad, se ha realizado lo siguiente:

- Recomendación por parte del comité de calificación y priorización de la contribución nacional de valorización
- Aprobación del cobro recomendado por el comité, por parte del Consejo Directivo del INVIAS
- Expedición de la Resolución 1729 de 2023 "Por medio de la cual se aplica el cobro de la Contribución Nacional de Valorización del Sector transporte en el Proyecto de Infraestructura Vial Cartagena - Barranquilla - Circunvalar de la Prosperidad".
- Posteriormente, el INVIAS expidió la Resolución 3856 de 26 de agosto de 2024 por la cual se hizo la distribución de la CNV para el proyecto.
- Acorde a lo dispuesto en el Decreto Único Reglamentario 1255 de 2022 "por medio del cual se adicionan los Libros 4 y 5 al Decreto número 1625 de 2016, Único Reglamentario en Materia Tributaria", el INVIAS realizó la actualización y verificación del censo predial que inició el 25 de octubre de 2024 y finalizó el 30 de noviembre. Así mismo, de manera conjunta se adelantaron por parte de esa Entidad las jornadas de socialización a través de diferentes escenarios.
- En la actualidad, durante la vigencia 2025, el INVIAS ha iniciado las actuaciones administrativas tendientes a la liquidación individual de la tarifa.

Igualmente, para el caso específico del cobro de contribución de valorización de la vía Cartagena - Barranquilla - Circunvalar de la Prosperidad, se tiene que el sujeto activo es el Instituto Nacional de Vías - INVIAS-.

Sin perjuicio de lo dispuesto en la presente comunicación, teniendo presente que sus inquietudes hacen referencia al proceso de cobro de la Contribución Nacional de Valorización del Sector transporte para el Proyecto de Infraestructura Vial Cartagena - Barranquilla - Circunvalar de la Prosperidad a cargo del INVIAS, como sujeto activo de la misma, los interrogantes específicos serán atendidos por dicha Entidad, en el marco del traslado que este Ministerio ha hecho de su petición.

Por otro lado, y en relación a la directiva que se señala en su requerimiento, a la fecha, este Ministerio no tiene conocimiento respecto de una directiva presidencial que ordene la suspensión del Cobro de Valorización Nacional para el proyecto vial Cartagena-Barranquilla. Sin embargo, es importante informar que el Tribunal Administrativo del Atlántico, mediante auto de fecha 29 de mayo de 2025, expedido dentro del medio de control judicial de acción popular con radicado 08-001-23-33-000-2025-00065-00, decretó medida cautelar en el siguiente sentido:

"1.1. CESAR el proceso de cobro de la CNV, en el marco del proyecto de infraestructura vial Cartagena-Barranquilla-Circunvalar de la Prosperidad.

1.2. ORDENAR al Instituto Nacional de Vías (INVIAS) para que surta el subproceso de socialización

3

Ministerio de Transporte

Recuerde que no debe hacer ningún tipo de pago para agilizar trámites en el Ministerio de Transporte.

Denuncie presuntos actos de corrupción en los trámites y servicios de la Entidad al 018000 110950

Atención virtual de lunes a viernes de 7:00 a.m. A 5:00 p.m., agendando su cita a través del enlace: <https://bit.ly/2UFTeTf>

Línea de servicio al ciudadano: (+57 601) 3240800 opción 1. Línea gratuita nacional: 01 8000 1120421

Radicación de PQRS-WEB: <https://mintransporte.powerappsportals.com>

Correo electrónico: servicioalciudadano@mintransporte.gov.co de lunes a viernes de 7:30 a.m. A 4:30 p.m.



del cobro de la CNV en la zona de influencia de la vía Cartagena - Barranquilla - Circunvalar de la Prosperidad (Cartagena, Santa Catalina, Barranquilla, Puerto Colombia, Soledad, Juan de Acosta, Piojó, Galapa y Tubará), mediante el mecanismo de participación ciudadana de audiencia pública informativa, prevista en el artículo 32 de la Ley 489 de 1998, y que constará del siguiente procedimiento: (...)"

Sobre el particular, a la fecha el Ministerio de Transporte se encuentra dentro de los términos judiciales para interponer los recursos a que haya lugar.

- **"Explique qué mecanismos de articulación y socialización ha adelantado el Ministerio con las alcaldías, gobernaciones, gremios, concejos y organizaciones comunitarias de los departamentos de Atlántico y Bolívar frente al cobo de la CMV. ¿Existen actos de concertación o pronunciamientos institucionales de los entes territoriales?"**

En cumplimiento del deber de información y participación ciudadana frente al proceso de cobro por CNV para "Proyecto de Infraestructura Vial Cartagena – Barranquilla – Circunvalar de la Prosperidad", el INVIAS como sujeto activo de este proyecto, a la fecha, ha adelantado diferentes acciones de socialización y divulgación orientadas a garantizar el acceso efectivo a la información por parte de la comunidad ubicada en la zona de influencia del proyecto, dando a conocer el qué, quién, cómo, cuándo, dónde y por qué se realiza la CNV y a quiénes aplica, todo esto con posterioridad a la emisión del acto administrativo de distribución y previo a la notificación del acto administrativo de liquidación individual.

Frente a los mecanismos de socialización debe tenerse en cuenta el artículo 4.1.1.4.2. del Decreto 1255 de 2022, que establece:

*"(...) **Plan de divulgación y socialización.** El Instituto Nacional de Vías - INVIAS, deberá estructurar y llevar a cabo un plan de divulgación y socialización a través del cual se informe de manera oportuna y adecuada a los ciudadanos, por medio de los diferentes canales idóneos, sobre la existencia del proyecto de valorización, su alcance, las formas de pago, los canales tecnológicos para cumplir de manera ágil con el pago de la obligación y de manera pormenorizada el proyecto sobre el que se aplica la contribución nacional de valorización -CNV del sector transporte, señalando sus virtudes y el beneficio que genera para la población en la zona de influencia. (...)"*

Es preciso indicar que para dichas socializaciones se desarrollaron las convocatorias a la ciudadanía, los gremios, asociaciones comunales y demás grupos de interés, ubicados dentro de la zona de influencia de tal manera que tuvieran conocimiento sobre la aplicación y distribución, la destinación del recaudo, la zona de influencia, el beneficio generado por la ejecución de la CNV y sirvan de canal de comunicación entre el gobierno y la comunidad.

Dichas socializaciones se llevaron a cabo en los diferentes escenarios dispuestos dando así información clara y oportuna a la comunidad, durante los tiempos establecidos por la norma en el marco de la obligatoriedad de la CNV en cada una de las etapas para el seguimiento y cierre del proyecto.

Así mismo, se implementaron las herramientas de información y divulgación necesarias en el procesos de socialización a través de los cuales se ha informado de manera constante y a través de diferentes canales, a la ciudadanía sobre la existencia del proyecto, *la formas de pago, los canales tecnológicos para cumplir de manera fácil con el pago de la obligación, el monto a recaudar por concepto de la CNV y de manera puntual, el "Proyecto de Infraestructura Vial Cartagena – Barranquilla – Circunvalar de la Prosperidad", señalando sus virtudes y el beneficio que este genera para la población ubicada dentro de la zona de influencia directa.*

Ministerio de Transporte

Recuerde que no debe hacer ningún tipo de pago para agilizar trámites en el Ministerio de Transporte.

Denuncie presuntos actos de corrupción en los trámites y servicios de la Entidad al 018000 110950

Atención virtual de lunes a viernes de 7:00 a.m. A 5:00 p.m., agendando su cita a través del enlace: <https://bit.ly/2UFTeTF>

Línea de servicio al ciudadano: (+57 601) 3240800 opción 1. Línea gratuita nacional: 01 8000 112042

Radicación de PQRS-WEB: <https://mintransporte.powerappsportals.com>

Correo electrónico: servicioalciudadano@mintransporte.gov.co de lunes a viernes de 7:30 a.m. A 4:30 p.m.



En la estrategia de divulgación a las diferentes comunidades y municipios del área de influencia, a través de medios locales, territoriales y digitales como micrositio web, reuniones en territorio, puntos de atención al contribuyente en el territorio, medios de comunicación locales y territoriales, perifoneo, redes sociales, mensajes de texto, correo electrónico y llamadas telefónicas se efectuaron acciones de difusión y distribución de la información como: el ABC de CNV, la importancia y beneficios del cobro de la contribución del sujeto pasivo, beneficios del recaudo oportuno, cronograma de socialización en territorio, canales de pago, atención al contribuyente, fechas importantes de pronto pago con beneficios, tasas de interés, tasas de mora, entre otros.

Por lo expuesto, estas acciones han permitido garantizar el principio de publicidad y transparencia, así como brindar espacios de diálogo, resolución de inquietudes y participación activa de la comunidad en el proceso como lo establece el proceso de implementación de la CNV.

- ***"Informe si el Ministerio ha coordinado con el DNP, IGAC, DANE o DPS para establecer técnicamente quienes deben ser considerados sujetos activos y exentos de la CNV, y si se ha identificado el impacto económico y social en los sectores más vulnerables de la población".***

Para dar respuesta a este interrogante, se resaltar que para la consolidación del censo predial del "Proyecto de Infraestructura Vial Cartagena Barranquilla – Circunvalar de la Prosperidad", se tomó como insumo principal el censo predial elaborado por el INVIAS en el marco de lo exigido por la Ley 1819 de 2016 y el Decreto Único Reglamentario 1255 de 2022, lo que permitió adoptar la decisión en materia de exclusiones y exenciones, todo lo cual se encuentra debidamente soportado en la Resolución 3856 de 26 de agosto de 2024 y sus documentos anexos, los cuales se encuentran disponibles para consulta al público en el micrositio web de Valorización de INVIAS

<https://valorizacion.invias.gov.co/normativa.php>

- ***"Indique si existe superposición entre los recursos recaudados por valorización y los peajes actualmente vigentes en el mismo corredor vial ¿Qué medidas ha tomado el Ministerio para evitar una doble carga tributaria sobre los usuarios?"***

Para atender su interrogante, se precisa que, tanto la contribución por valorización nacional como los peajes son mecanismos utilizados para financiar proyectos de infraestructura vial que nos excluyentes en su aplicación. Así las cosas, la contribución por valorización nacional busca que los propietarios de inmuebles que se benefician directamente de una obra pública contribuyan a su financiamiento por ese beneficio obtenido, mientras tanto, los peajes trasladan el costo de uso de la infraestructura a los usuarios que la transitan.

La contribución nacional de valorización es un instrumento de captura de valor del suelo que permite al sector público recuperar parte del aumento en el valor del suelo generado por acciones urbanísticas, para reinvertirlos en beneficio colectivo.

El sustento de la aplicación de estos instrumentos radica en que parte del incremento en el valor del suelo no es resultado del esfuerzo u inversiones del propietario, sino de acciones públicas.

Dentro de las características de estos ICVS se tienen las siguientes:

- El mayor valor (plusvalía) de los predios es consecuencia de acciones urbanísticas dentro de las cuales están inversiones públicas en infraestructura o decisiones urbanísticas relacionada con clasificación del suelo o aumento de aprovechamiento de este.
- El sector público recupera una parte (no necesariamente el total) de ese mayor valor.
- La finalidad de esa captura de parte del mayor valor del suelo es reinvertir ese valor en la

Ministerio de Transporte

Recuerde que no debe hacer ningún tipo de pago para agilizar trámites en el Ministerio de Transporte.

Denuncie presuntos actos de corrupción en los trámites y servicios de la Entidad al 018000 110950

Atención virtual de lunes a viernes de 7:00 a.m. A 5:00 p.m., agendando su cita a través del enlace: <https://bit.ly/2UFTeTf>

Línea de servicio al ciudadano: (+57 601) 3240800 opción 1. Línea gratuita nacional: 01 8000 112042

Radicación de PQRS-WEB: <https://mintransporte.powerappsportals.com>

Correo electrónico: servicioalciudadano@mintransporte.gov.co de lunes a viernes de 7:30 a.m. A 4:30 p.m.

construcción de infraestructura, mejorar el entorno urbano, mejoramiento de saneamiento básico o dotación de vivienda de interés social, entre otros.

Específicamente, la Ley 1819 de 2016, *"por medio de la cual se adopta una reforma tributaria estructural, se fortalecen los mecanismos para la lucha contra la evasión y la elusión fiscal, y se dictan otras disposiciones."*, en su artículo 239 definió este instrumento de financiación como un *"(...) gravamen al beneficio adquirido por las propiedades inmuebles, que se establece como un mecanismo de recuperación de los costos o participación de los beneficios generados por obras de interés público o por proyectos de infraestructura, la cual recae sobre los bienes inmuebles que se benefician con la ejecución de estos."*

Respecto del hecho generador, el artículo 242 de la precitada ley señala que corresponde a *"la ejecución de un proyecto de infraestructura que genere un beneficio económico al inmueble."*

Los recursos recaudados por concepto de la contribución por valorización nacional se destinan a financiar la construcción de proyectos de infraestructura de transporte, por lo tanto, esta contribución es una forma de recuperar parte de la inversión pública mediante la participación de los beneficiarios directos.

Por otro lado, los peajes son una tasa **que solo se cobra por el uso de la vía**, y que se sustenta por un factor fundamental: el desgaste del pavimento que producen los vehículos; por consiguiente, entre mayor peso de carga, mayor tarifa. El artículo 21 de la Ley 105 de 1993, señala que el cobro del peaje es obligatorio a todos los usuarios que transiten con sus vehículos la vía, con excepción solo de las motos, bicicletas, los vehículos de bomberos, ambulancias, vehículos de hospitales, de la fuerza pública y autoridades de policía judicial.

Los ingresos obtenidos se utilizan para cubrir los costos de operación, mantenimiento y, en algunos casos, la construcción de la infraestructura vial y los sujetos obligados a esta tasa corresponde a todos los usuarios que transitan por una vía específica, sin considerar la propiedad de inmuebles en la zona. Igualmente, su pago es recurrente y se realiza cada vez que se utiliza la infraestructura.

Los Contratos de Concesión tienen como finalidad la articulación entre el Estado y unos particulares para atender una necesidad, como en este caso, la atención de un corredor vial de enorme importancia estratégica para el país. Estos concesionarios, que, si bien son particulares, cumplen una función delegada por parte del Estado para, además de construir, también operar, mantener, rehabilitar y financiar todas las situaciones que presente el corredor vial objeto de la Concesión, por supuesto bajo la supervisión, evaluación y control por parte de la Agencia Nacional de Infraestructura - ANI, de conformidad con lo dispuesto en el Decreto Ley 4165 de 2011.

Según lo dispuesto en el artículo 4 del Decreto Ley 4165 de 2011, es la Agencia Nacional de Infraestructura - ANI, la entidad que tiene a su cargo la función de elaborar los estudios para definir los peajes, tasas, tarifas, contribución de valorización y otras modalidades de retribución por el diseño, construcción, operación, explotación, mantenimiento o rehabilitación de la infraestructura relacionada con los proyectos de concesión u otras formas de Asociación Público-Privada a su cargo.

La determinación para la instalación de un peaje o su conservación depende de una serie de variables tales como: **1) Estudio de tráfico** (Tráfico por Día - TPD), **2) Modelo financiero** de viabilidad (Rentabilidad del Concesionario, prestación de servicios a través de unidades de servicio instaladas - Grúa, Carro Taller y Ambulancia, y suficiencia de recursos para mantenimiento preventivo, correctivo y rutinario), y **3) Nivel de servicio de la vía** (variable de velocidad, tiempo recorrido, libertad de maniobra, seguridad vial, y costos de operación).

El Ministerio de Transporte, como cabeza de sector, expidió las Circulares MT Nos. 20181300236291,

Ministerio de Transporte

Recuerde que no debe hacer ningún tipo de pago para agilizar trámites en el Ministerio de Transporte.

Denuncie presuntos actos de corrupción en los trámites y servicios de la Entidad al 018000 110950

Atención virtual de lunes a viernes de 7:00 a.m. a 5:00 p.m., agendando su cita a través del enlace: <https://bit.ly/2UFTeTf>

Línea de servicio al ciudadano: (+57 601) 3240800 opción 1. Línea gratuita nacional: 01 8000 1120424

Radicación de PQRS-WEB: <https://mintransporte.powerappsportals.com>

Correo electrónico: servicioalciudadano@mintransporte.gov.co de lunes a viernes de 7:30 a.m. a 4:30 p.m.



20181400303461 y 20211340013661 del 16 de junio de 2018, 3 de agosto de 2018 y 08 de enero de 2021, respectivamente, con las cuales establece el trámite de actos administrativos de peajes, y tarifas diferenciales y sus prórrogas, reubicaciones, concepto vinculante previo, entre otros.

Sin embargo, es pertinente aclarar que la responsabilidad de la radicación del: 1) proyecto de resolución, 2) sustento técnico, 3) soportes de socialización, 4) análisis del componente social, 5) la base legal que las respalda y 6) los respectivos estudios que la soporten, (antecedentes y demás información) recae sobre la entidad adscrita solicitante, ya sea, la Agencia Nacional de Infraestructura – ANI o el Instituto Nacional de Vías – INVÍAS.

Al ser radicada la solicitud en Ministerio, esta es analizada inicialmente por la Oficina de Regulación Económica – ORE, que de conformidad con las funciones que le asisten en el Decreto 087 de 2011, emitirá concepto previo favorable, de encontrarlo procedente y posteriormente revisará la Oficina Asesora de Jurídica – OAJ y una vez viabilizada desde el componente jurídico, previo a su suscripción, debe publicar en la página web de la entidad, por el término de quince (15) días calendario, conforme lo establece el numeral 8º del artículo 8º de la Ley 1437 de 2011 – Código de Procedimiento Administrativo y Contencioso Administrativo y del artículo 2º de la Resolución 994 de 2017 del Ministerio de Transporte, con el fin que estos puedan ser objeto de opiniones, sugerencias o propuestas alternativas, por parte de la ciudadanía, surtir el proceso de socialización y garantizar la participación ciudadana como lo establece la Ley, para poder expedir el acto administrativo.

Para las comunidades que residen, trabajan o estudian en la zona impactada por el peaje, y los vehículos de transporte de pasajeros que hacen su recorrido entre los municipios, la tarifa por concepto de peaje es significativamente inferior a la de otro cualquier otro vehículo que transite por la zona. Es decir, para las comunidades residentes, la tarifa de peaje no se les cobrará por el valor total, sino por un valor inferior, y a esto se le llama Tarifa Especial Diferencial, siempre y cuando cumplan una serie de requisitos que indica el acto administrativo que regula la ubicación y tarifas de los peajes para esta vía.

Para el proyecto Cartagena – Barranquilla y Circunvalar de la Prosperidad se cuenta tarifas diferenciales en los siguientes peajes:

- **Puerto Colombia (Resolución 20253040017615 de 2025):** Define el valor y numero de cupos de tarifa diferencial para las categorías IE y IIE
- **Peaje Papiros (Resolución 20243040030055 de 2024):** Define el valor de la tarifa diferencial para las categorías IE y IIE
- **Peaje Marahuaco (Resoluciones 20243040002365 de 2024 y 20213040053515 de 2021):** Las cuales establecen el valor de la tarifa diferencial para la categoría IV, y el valor y numero de cupos de tarifa diferencial para las categorías IE y IIE, respectivamente.
- **Peajes Papiros, Galapa y Juan Mina (Resolución 20213040054525 de 2021):** Se modifican las tarifas establecidas en el Artículo 2 la Resolución 1378 de 2024 y se reducen las tarifas de estos peajes.

Así las cosas, tal como se explicó antes, la naturaleza de la contribución nacional de valorización y de los peajes (tasas), es diferente jurídicamente y responde a racionalidades económicas diferentes, razón por la cual, su cobro no resulta ser excluyente.

Teniendo en cuenta la especificidad de las preguntas, de acuerdo con el sujeto activo de valorización

7

Ministerio de Transporte

Recuerde que no debe hacer ningún tipo de pago para agilizar trámites en el Ministerio de Transporte.

Denuncie presuntos actos de corrupción en los trámites y servicios de la Entidad al 018000 110950

Atención virtual de lunes a viernes de 7:00 a.m. A 5:00 p.m., agendando su cita a través del enlace: <https://bit.ly/2UFTeTf>

Línea de servicio al ciudadano: (+57 601) 3240800 opción 1. Línea gratuita nacional: 01 8000 112042

Radicación de PQRS-WEB: <https://mintransporte.powerappsportals.com>

Correo electrónico: servicioalciudadano@mintransporte.gov.co de lunes a viernes de 7:30 a.m. A 4:30 p.m.



el cual esta está a cargo del Instituto Nacional de Vías – INVIAS, este Ministerio, en virtud de lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011 *“Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”*, sustituido por el artículo 1 de la Ley 1755 de 2015, ha realizado traslado a esta entidad mediante la comunicación con radicado MT No. 20251080702101, el cual se adjunta, para que, de acuerdo con las competencias a su cargo, brinden la información requerida con mayor detalle.





En los anteriores términos se atiende su solicitud, no sin antes indicar que atentos a resolver cualquier inquietud adicional sobre el particular.

Atentamente,



MARÍA FERNANDA ROJAS MANTILLA
Ministra de Transporte

Anexos: Traslado INVIAS No. 20251080702101

Aprobó: Lilliana Ospina Arias - viceministra de Infraestructura 
Revisó: Blanca Olivia Córdoba - Asesora Cód. 1020 
Consolidó: Andrea Ramírez - Contratista Viceministerio de Infraestructura 
Proyectó: Andrés Chavarría - Contratista 
Luis Enrique Cortés - Contratista Viceministerio de Infraestructura 