



RADICADO NO.: 202500002003792411

BOGOTÁ, 17 julio 2025.

DOCTORA
GLORIA LILIANA RODRÍGUEZ VALENCIA
PRESIDENTE COMISIÓN CUARTA
CÁMARA DE REPRESENTANTES

BOGOTÁ

En referencia al Radicado No. 202500001003335122

Asunto: RESPUESTA CUESTIONARIO PROPOSICIÓN 087 DE 2025

Respetada señora presidente y honorables Representantes:

Reciban un cordial saludo

De manera atenta, y en atención a la proposición No. 087 del 19 de junio de 2025, me permito dar respuesta al cuestionario planteado por los Honorables Representantes a la Cámara citantes en los siguientes términos:

1. Informe detalladamente el estado actual de la ejecución presupuestal correspondiente a los gastos de funcionamiento e inversión, discriminando por planes, programas, proyectos y subproyectos vigentes. Incluya los valores de apropiación inicial, apropiación vigente, certificados, disponibles, comprometidos, obligados y pagados.

Con corte al 09 de julio de 2025, y acorde con la información registrada en el Sistema Integrado de Información Financiera SIIF, el estado actual de la ejecución de la entidad se presenta en las siguientes tablas:

Tabla 1. Ejecución presupuestal agregada

| RUBRO | CONCEPTO | APROPIACIÓN VIGENTE | APROPIACIÓN DISPONIBLE | TOTAL CDP | TOTAL COMPROMISO | TOTAL OBLIGACIONES | TOTAL ORDENES DE PAGO |
|---------------|----------------|---------------------|------------------------|-----------|------------------|--------------------|-----------------------|
| C | INVERSIÓN | 122,30 | 44,75 | 77,55 | 50,51 | 14,14 | 14,14 |
| A | FUNCIONAMIENTO | 1.130,44 | 288,93 | 841,51 | 536,05 | 381,00 | 379,73 |
| TOTAL GENERAL | | 1.252,74 | 333,67 | 919,07 | 586,55 | 395,13 | 393,87 |

*Cifras en miles de millones.

Fuente: Información extraída de reporte SIIF Nación 09 de julio de 2025.

Tabla 2. Ejecución presupuestal discriminada por principales rubros, agregada por programas

| RUBRO | CONCEPTO | APROPiación VIGENTE | APROPiación DISPONIBLE | TOTAL CDP | TOTAL COMPROMISO | TOTAL OBLIGACIONES | TOTAL ORDENES DE PAGO |
|----------------|--|---------------------|------------------------|-----------|------------------|--------------------|-----------------------|
| A | FUNCIONAMIENTO | 1.130,44 | 288,93 | 841,51 | 536,05 | 381,00 | 379,73 |
| A-01 | GASTOS DE PERSONAL | 406,27 | 0,00 | 406,27 | 191,91 | 191,88 | 191,88 |
| A-02 | ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 32,85 | 6,36 | 26,49 | 22,75 | 12,56 | 12,56 |
| A-03 | TRANSFERENCIAS CORRIENTES | 688,21 | 280,26 | 407,95 | 320,59 | 175,79 | 174,52 |
| A-08 | GASTOS POR TRIBUTOS, MULTAS, SANCIONES E INTERESES DE MORA | 3,11 | 2,31 | 0,81 | 0,80 | 0,77 | 0,77 |
| C | INVERSIÓN | 122,30 | 44,75 | 77,55 | 50,51 | 14,14 | 14,14 |
| C-2502 | PROGRAMA PROMOCIÓN, PROTECCIÓN Y DEFENSA DE LOS DERECHOS HUMANOS Y EL DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO | 81,09 | 18,50 | 62,60 | 38,58 | 12,75 | 12,75 |
| C-2502-1000-27 | CONTRIBUCIÓN EN LA CONSTRUCCIÓN DE CIUDADANÍA DE LA VICTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO NACIONAL - PREVIO CONCEPTO DNP | 26,59 | 6,47 | 20,12 | 12,86 | 4,83 | 4,83 |
| C-2502-1000-31 | MEJORAMIENTO DE LOS ÍNDICES DE RIESGOS DE VULNERACIÓN DEL DERECHOS HUMANOS NACIONAL | 54,50 | 12,03 | 42,47 | 25,72 | 7,92 | 7,92 |
| C-2599 | PROGRAMA FORTALECIMIENTO Y APOYO A LA GESTIÓN INSTITUCIONAL DEL SECTOR ORGANISMOS DE CONTROL | 41,21 | 26,25 | 14,96 | 11,92 | 1,39 | 1,39 |
| C-2599-1000-13 | CONSTRUCCIÓN Y DOTACIÓN DE LA DEFENSORÍA REGIONAL CESAR VALLEDUPAR | 7,50 | 0,00 | 7,50 | 7,50 | 0,00 | 0,00 |
| C-2599-1000-14 | CONSOLIDACIÓN DEL SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN INSTITUCIONAL DE LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO NACIONAL | 4,50 | 0,28 | 4,22 | 2,07 | 0,81 | 0,81 |
| C-2599-1000-15 | MODERNIZACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA, FUNCIONAL Y OPERATIVA DE LA | 29,21 | 25,98 | 3,23 | 2,36 | 0,58 | 0,58 |

| | | | | | | |
|---|----------|--------|--------|--------|--------|--------|
| DEFENSORÍA DEL PUEBLO A NIVEL NACIONAL. NACIONAL. | | | | | | |
| TOTAL GENERAL | 1.252,74 | 333,67 | 919,07 | 586,55 | 395,13 | 393,87 |

*Cifras en miles de millones.

Fuente: Información extraída de reporte SIIF Nación 09 de julio de 2025.

La información según la desagregación solicitada se encuentra en el **Anexo Pregunta No. 01.**

Así las cosas, con base en la información presupuestal, se puede evidenciar que, el total de la apropiación vigente para 2025 asciende a \$1.2 billones de pesos, apropiación que no ha sido modificada a lo largo de la presente vigencia.

De la apropiación vigente, se han expedido CDPs por \$919 mil millones. Asimismo, los compromisos registrados suman \$586 mil millones, las obligaciones reconocidas alcanzan los \$395 mil millones y se han generado órdenes de pago por \$393 mil millones. Teniendo en cuenta lo anterior, se relaciona la información presupuestal por gastos:

Gastos de funcionamiento

En cuanto al rubro de funcionamiento, la apropiación vigente es de \$1.1 billones de pesos, de los cuales se han comprometido \$536 mil millones y se han ordenado pagos por \$380 mil millones. Este rubro presenta un ritmo de ejecución constante y eficiente, lo que permite proyectar una ejecución cercana al 96% al finalizar la vigencia, garantizando el desarrollo de las actividades misionales, operativas y administrativas previstas como gastos de personal, adquisición de bienes y servicios, así como, de las transferencias corrientes.

- Gasto de personal (36% del presupuesto): Corresponde al pago de salarios, contribuciones inherentes a la nómina y remuneraciones no constitutivas de factor salarial del personal vinculado a la Defensoría del Pueblo. A la fecha se cuenta con un nivel de compromiso del 47,2%, puesto que estos recursos se ejecutan mensualmente de manera proporcional para garantizar el pago de los salarios y demás contribuciones a los funcionarios y funcionarias de la entidad.
- Adquisición de bienes y servicios (3% del presupuesto): A través de este componente se realiza la compra de bienes y la contratación de servicios prestados por personas naturales o jurídicas, necesarios para el cumplimiento la operación de la Defensoría del Pueblo. A la fecha se cuenta con un nivel de compromisos del 69,3%, donde el restante 30% de compromiso responde a bienes y servicios a adquirir en el segundo semestre del año.
- Transferencias corrientes (61% del presupuesto): Este componente tiene un nivel de compromisos de 46,6% y está conformado principalmente por: (i) los recursos destinados a la contratación de defensoras y defensores públicos, quienes constituyen la base fundamental para el funcionamiento del Sistema Nacional de Defensoría Pública. Actualmente, la entidad se encuentra gestionando ante el Ministerio de Hacienda la aprobación de vigencias futuras para asegurar la continuidad del servicio y culminar los trámites de contratación de los defensoras y defensores públicos que terminan contratos durante el cuarto trimestre del año y (ii) los recursos destinados para los pagos por acciones

judiciales, los cuales están orientados a garantizar la defensa y protección de los derechos e intereses colectivos, así como los derechos de grupo o de un número plural de personas. Estos pagos se realizan conforme a los parámetros establecidos por las sentencias emitidas por los jueces competentes, por lo que su desempeño a lo largo de los años es variable y no depende netamente de la gestión de la Defensoría del Pueblo.

En conjunto, el comportamiento de la ejecución del rubro de funcionamiento refleja una gestión presupuestal ordenada y eficiente, con lo cual se prevé cumplir a cabalidad con los compromisos adquiridos durante la presente vigencia.

Gastos de inversión

En el rubro de inversión, se cuenta con una apropiación vigente de \$122 mil millones, con CDP por \$78 mil millones y compromisos por \$51 mil millones. Las obligaciones y pagos ejecutados ascienden a \$14 mil millones. A la fecha se cuenta con un nivel de ejecución del 41,3% y se espera que los recursos restantes sean ejecutados de acuerdo con el cronograma establecido, proyectando una ejecución cercana al 96% al cierre del año, lo que permitirá cumplir con las metas programadas en materia de inversión, así como, con las actividades misionales de la entidad.

La Defensoría del Pueblo ha consolidado varias iniciativas estratégicas orientadas a fortalecer su capacidad institucional y responder de manera más eficaz a las necesidades de la ciudadanía en materia de prevención, promoción y defensa de los derechos humanos. Entre estas se destacan proyectos clave que articulan la modernización locativa y operativa, el fortalecimiento tecnológico, la promoción de la exigibilidad de derechos y la atención integral a las víctimas del conflicto armado, avanzando hacia una institucionalidad más cercana, eficiente y comprometida con la transformación social.

Dentro de los recursos pendientes y que están en proceso de ejecución se encuentran, la adecuación y adquisiciones de sedes, así como los recursos orientados a cubrir viáticos, tiquetes aéreos y gastos de operación logística que permiten el desarrollo de las actividades institucionales a lo largo y ancho del territorio nacional, gastos que se ejecutan de manera progresiva durante la vigencia, de acuerdo con la programación de actividades y desplazamientos requeridos para el cumplimiento del plan de acción.

En conjunto, el comportamiento del rubro de inversión refleja una gestión estratégica orientada a garantizar el impacto territorial y el fortalecimiento institucional, en línea con las funciones constitucionales y legales asignadas a la Defensoría del Pueblo.

Teniendo en cuenta lo anterior y considerando el comportamiento actual de la ejecución presupuestal, se estima que al cierre del año se logrará un cumplimiento acumulado de compromisos del 96% del presupuesto apropiado en la presente vigencia, consolidando así un uso eficiente de los recursos asignados y el avance efectivo en el cumplimiento de los objetivos institucionales.

2. Indique el estado de ejecución del rezago presupuestal constituido en actual vigencia, especificando el detalle de las reservas presupuestales y

cuentas por pagar. Señale para cada caso el tercero, concepto, valor, rubro presupuestal, proyecto asociado y justificación del rezago.

El valor del rezago presupuestal asciende a la suma de \$52.035.721.294,09, distribuido de la siguiente manera:

Tabla 3. Distribución Rezago presupuestal -Vigencia 2024

| ÍTEM | VALOR | VR PAGADO | SALDO POR UTILIZAR A JUN/30/2025 |
|-------------------------|----------------------|----------------------|----------------------------------|
| Cuentas por pagar | \$ 4.162.133.920,19 | \$ 2.833.998.781,19 | \$ 1.328.135.139,00 |
| Reservas Presupuestales | \$ 47.852.845.007 | \$ 27.625.450.886,19 | \$ 20.227.394.120,71 |
| TOTAL | \$ 52.014.978.927,19 | \$ 30.459.449.667,38 | \$ 21.555.529.259,71 |

*Cifras en pesos.

Fuente: SIIF Nación con corte a junio 30 de 2025.

Se presenta mediante el **Anexo Pregunta No. 2** la información desagregada donde se detalla para cada caso el tercero, concepto, valor, rubro presupuestal, proyecto asociado y justificación del rezago.

3. Relacione las vigencias expiradas que han sido reconocidas con cargo a la actual vigencia, anexando los documentos soporte correspondientes.

A junio 30 de 2025, la Defensoría del Pueblo ha expedido cuatro (4) resoluciones, a través de las cuales ha constituido siete (7) vigencias expiradas, así:

Tabla 4. Vigencias expiradas reconocidas en la actual vigencia

| ÍTEM | RUBRO | DESCRIPCION | VALOR INICIAL | NOMBRE RAZON SOCIAL | RESOLUCIÓN |
|------|----------------------------------|--|---------------|-------------------------------|-------------|
| 1 | C-2502-1000-27-53105B-2502002-02 | ADQUIS. DE BYS - servicio de asistencia técnica para atención, orientación y asesoría en materia de derechos humanos, el derecho internacional humanitario y en escenarios de paz - contribución en la construcción de ciudadanía de | 5.500.000,00 | ROJAS PUENTES JULIO CESAR | R-0580-2025 |
| 2 | A-03-03-01-007 | Defensoría Pública (Ley 24 de 1992) | 5.473.000,00 | ARBOLEDA SOLANO KAROL TATIANA | R-0580-2025 |
| 3 | A-03-03-01-007 | Defensoría Pública (Ley 24 de 1992) | 5.500.000,00 | CANCINO GONZALEZ IVAN ALFONSO | R-0580-2025 |
| 4 | A-03-03-01-007 | Defensoría Pública (Ley 24 de 1992) | 5.011.000,00 | VASQUEZ RIVERA MARIA EUGENIA | R-0580-2025 |
| 5 | A-03-03-01-008 | Fondo para la Defensa de los Derechos e Intereses Colectivos - Ley 472 de 1998. | 65.168.130,00 | PEREZ CASTRO MARITZA DEL | R-0581-2025 |

| | | | | | |
|---|----------------------------------|--|--------------|-------------------------------|-------------|
| | | | | SOCORRO | |
| 6 | A-02-02-02-008-002 | Servicios jurídicos y contables | 4.000.000,00 | MOLINA SERRANO MAURICIO | R-0601-2025 |
| 7 | C-2502-1000-27-53105B-2502002-02 | ADQUIS. DE BYS - servicio de asistencia técnica para atención, orientación y asesoría en materia de derechos humanos, el derecho internacional humanitario y en escenarios de paz - contribución en la construcción de ciudadanía de | 3.300.000,00 | CANCINO CASTRO KEYLA STEFANIA | R-0706-2025 |

*Cifras en pesos.

Los actos administrativos que soportan estas vigencias se encuentran en el archivo *Anexo pregunta No. 3*.

4. Remita un informe discriminado de los encargos fiduciarios constituidos favor de la entidad y/o con cargo a su presupuesto, especificando objeto, plazo (fecha de inicio y finalización), valor inicial, adiciones, prórrogas monto ejecutado o en ejecución. Incluya los datos correspondientes a los últimos cuatro (4) años y lo corrido de la actual vigencia. Así mismo, relacione los encargos fiduciarios en cabeza de terceros que sean financiados con recursos de su entidad, indicando el programa o proyecto al que se encuentran asociados.

Se presenta mediante el *Anexo Pregunta No. 4* la información discriminada de los encargos fiduciarios constituidos.

5. Indique cuántas vigencias expiradas han sido constituidas en los años 2021, 2022, 2023 ? 2024, y cuál ha sido el valor correspondiente en cada una de dichas vigencias.

Las vigencias expiradas para los periodos correspondientes se presentan de manera agregada en la tabla No. 5, se envía adicionalmente un anexo con la información desagregada para los años de 2021 a 2024, ver *Anexo Pregunta No. 5*.

Tabla 5. Cantidad vigencias expiradas constituidas - Vigencias 2021 a 2025.

| VIGENCIA | CANTIDAD RESOLUCIONES | CANTIDAD PASIVOS | VALOR CONSTIUIDO |
|----------|-----------------------|------------------|-------------------|
| 2021 | 9 | 17 | \$175.215.481,00 |
| 2022 | 9 | 21 | \$ 19.787.423,00 |
| 2023 | 11 | 19 | \$ 78.393.034,00 |
| 2024 | 11 | 64 | \$ 407.109.045,00 |
| 2025 | 4 | 7 | \$ 93.952.130,00 |

*Cifras en pesos.

Fuente: SIIF Nación Informe de ejecución con corte a diciembre del 2022 al 2024.

6. Informe si, durante las vigencias 2022, 2023, 2024 y lo que va corrido de la vigencia actual, la entidad ha suscrito convenios o contratos con

organizaciones sin ánimo de lucro, ONG, organismos multilaterales o universidades.

Se presenta mediante el *Anexo Pregunta No. 6 y 7* la información solicitada.

7. En caso afirmativo, relacione y discrimine dichos convenios y/o contratos, indicando su objeto, valor, fecha de suscripción, entidad contratista, estado actual de ejecución, así como si han tenido adiciones, prórrogas ? modificaciones. Precise adicionalmente los recursos disponibles por parte de estas organizaciones y los montos actualmente comprometidos u obligados.

Se presenta mediante el *Anexo Pregunta No. 6 y 7* la información solicitada.

8. Remita el Plan Operativo Anual de Inversiones (POAI) proyectado para el año 2026, discriminado por programa, subprograma y proyecto. Incluya un comparativo con el POAI correspondiente a la vigencia inmediatamente anterior.

En la siguiente tabla se presenta la comparación del plan operativo anual de inversiones POAI para la vigencia 2025 y acorde con la solicitud de anteproyecto de presupuesto para la vigencia 2026.

Tabla 6. POAI distribuido 2025 y proyectado 2026

| Distribuido Entidad POAI | | Vigencia | |
|--------------------------|--|--------------------|--------------------|
| BPIN | Proyecto | 2025 | 2026 |
| 2021011000074 | Contribución en la construcción de ciudadanía de las víctimas del conflicto armado Nacional | 26.592.168.754,00 | 31.594.059.784,00 |
| 2022011000073 | Construcción y dotación de la Defensoría Regional Cesar Valledupar | 7.500.000.000,00 | 0,00 |
| 202300000000243 | Consolidación del sistema integrado de gestión institucional de la Defensoría del Pueblo Nacional | 4.500.000.000,00 | 8.635.000.000,00 |
| 202300000000372 | Modernización de la infraestructura física, funcional y operativa de la Defensoría del Pueblo a nivel Nacional. Nacional | 29.207.831.246,00 | 40.588.000.000,00 |
| 202300000000415 | Mejoramiento de los índices de riesgos de vulneración de derechos humanos Nacional | 54.500.000.000,00 | 71.034.647.014,00 |
| TOTAL GENERAL | | 122.300.000.000,00 | 151.851.706.798,00 |

Fuente: Información POAI 2025, reporte SIIF 09 de julio de 2025 e información proyectada POAI 2026, Documento anteproyecto de presupuesto 2026, Marzo de 2025.

9. Anexe un cuadro comparativo del anteproyecto de presupuesto presentado para la vigencia 2026, discriminando los montos solicitados para gastos de funcionamiento e inversión. Indique el detalle por cuentas, subcuentas, programas, subprogramas y proyectos.

Se anexa el documento requerido, el cual discrimina los montos solicitados para gastos de funcionamiento e inversión, ver el *Anexo Pregunta No. 9*.

10. Informe si se han realizado modificaciones al presupuesto de la vigencia actual, tales como levantamientos previos, traslados, aplazamientos, bloqueos, reducciones o adiciones presupuestales. En caso afirmativo, especifique el tipo de modificación, fecha y rubros afectados.

Durante la vigencia actual, a junio 30 de 2025, no se han realizado modificaciones al presupuesto inicial asignado mediante Decreto de Liquidación 1523 del 18 de diciembre de 2024.

11. Informe qué acciones de seguimiento, control o pronunciamiento ha adelantado la entidad frente al bajo número de documentos CONPES aprobados en el año 2023, teniendo en cuenta que, según pronunciamiento oficial de la Defensoría del Pueblo, dicha reducción -limitada a 17 proyectos CONPES- afecta la garantía de los derechos económicos de la población. Indique además si alguno de los documentos CONPES emitidos en los últimos dos (2) años ha tenido impacto directo sobre el ejercicio misional, los recursos presupuestales o la capacidad operativa de la entidad."

Se señala que el número de Documentos CONPES, en sí mismo, no es un indicador del aumento de acciones dirigidas a la garantía de los derechos sociales de la población. La gran mayoría de los Documentos CONPES, como se observa a continuación, son de carácter económico, orientados a resolver asuntos financieros y económicos en la gestión del Estado. En el periodo 2024-2025 (pr) el Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) ha aprobado en total veinte (20) documentos CONPES. En primer lugar, los documentos CONPES económicos aprobados en este periodo son:

Tabla 7. Documentos CONPES económicos

| Documentos CONPES económicos | | |
|------------------------------|---------------------|---|
| 1 | CONPES 4150 de 2025 | Distribución de los excedentes financieros de los establecimientos públicos y de las empresas industriales y comerciales del Estado no societarias del orden nacional, al 31 de diciembre de 2024 |
| 2 | CONPES 4149 de 2025 | Concepto favorable a la nación para contratar un empréstito externo con la banca multilateral hasta por USD 150 millones, o su equivalente en otras monedas, destinados a financiar el Programa para Mejorar el Acceso a los Servicios de Salud Mental en Colombia |
| 3 | CONPES 4148 de 2025 | Instrucciones a los representantes de la Nación y sus entidades en las juntas de socios y asambleas de accionistas, tanto de las empresas industriales y comerciales del Estado societarias y de las sociedades de economía mixta (SEM) del orden nacional con corte a 31 de diciembre de 2024 |
| 4 | CONPES 4146 de 2025 | Concepto favorable a la nación para contratar empréstitos externos con la banca multilateral hasta por USD 100 millones, o su equivalente en otras monedas, destinados al Programa por Resultados para aumentar la efectividad en la implementación del Modelo de Gestión y Operación Catastral en Colombia |
| 5 | CONPES 4145 de 2025 | Lineamientos de Política para el Marco de Inversión en I+D |
| 6 | CONPES 4142 de 2024 | Reajuste de avalúos catastrales para la vigencia 2025 |
| 7 | CONPES 4141 de 2024 | Concepto favorable a la nación para contratar empréstitos externos con la banca multilateral y/o gobiernos hasta por USD 85 millones, o su equivalente en otras monedas, con el fin de financiar el proyecto Ruralidad para la Vida |
| 8 | CONPES 4140 de 2024 | Declaración de importancia estratégica del proyecto de construcción del lado aire del Aeropuerto del café - etapa I, Palestina |

| | | |
|----|---------------------|---|
| 9 | CONPES 4139 de 2024 | Distribución de los excedentes financieros de los establecimientos públicos y de las empresas industriales y comerciales del Estado no societarias del orden nacional, al 31 de diciembre de 2023 |
| 10 | CONPES 4138 de 2024 | Marco de Gasto de Mediano Plazo 2025-2028 |
| 11 | CONPES 4137 de 2024 | Concepto favorable a la nación para otorgar una garantía a la Financiera de Desarrollo Nacional s.a. (FDN) para contratar una operación de crédito público externo con organismos multilaterales, gobiernos, fondos y otras entidades de apoyo internacional hasta por la suma de USD 138,5 millones o su equivalente en otras monedas destinados al Programa de Apoyo a la Transición Energética |
| 12 | CONPES 4136 de 2024 | Plan Operativo Anual de Inversiones, Vigencia 2025 |
| 13 | CONPES 4135 de 2024 | Concepto favorable a la nación para contratar empréstitos externos de libre destinación y rápido desembolso, entre estos, líneas de crédito contingentes ante la ocurrencia de desastres de origen natural, socio natural o antrópico no intencional, con entidades financieras internacionales, organismos multilaterales, entidades de fomento y gobiernos, hasta por la suma de USD 5.000 millones, o su equivalente en otras monedas, para financiar apropiaciones presupuestales del Gobierno Nacional |
| 14 | CONPES 4132 de 2024 | Meta de balance primario y nivel de deuda del Sector Público No Financiero (SPNF) Para 2025 |
| 15 | CONPES 4131 de 2024 | Instrucciones a los representantes de la nación y sus entidades para la destinación de utilidades de las empresas industriales y comerciales del Estado societarias y las sociedades de economía mixta del orden nacional, con corte a 31 de diciembre de 2023 |

Por su parte, en este mismo periodo se han aprobado los siguientes documentos CONPES sociales:

Tabla 8. Documentos CONPES sociales

| Documentos CONPES sociales | | |
|----------------------------|---------------------|--|
| 1 | CONPES 4147 de 2025 | <i>“Política Nacional Para la Garantía de los Derechos de la Población LGBTIQ+”</i> |
| 2 | CONPES 4144 de 2025 | <i>“Política Nacional de Inteligencia Artificial”</i> |
| 3 | CONPES 4143 de 2025 | <i>“Política Nacional de Cuidado”</i> |
| 4 | CONPES 4133 de 2024 | <i>Lineamientos para la Elaboración de la Política Nacional de Sustitución de Asbesto Instalado</i> |
| 5 | CONPES 4130 de 2024 | <i>“Lineamientos para la Elaboración de la Política Nacional de Sustitución de Asbesto Instalado.”</i> |

El conjunto de estos documentos CONPES sociales aborda temas novedosos y de relevancia en la garantía de los derechos sociales. De forma particular, la Defensoría del Pueblo celebra la aprobación de los documentos CONPES 4143 de 2025, *“Política Nacional de Cuidado”* y 4147 de 2025 *“Política Nacional para la Garantía de los Derechos de la Población LGBTIQ+”*. Estos constituyen hitos en el fortalecimiento del goce efectivo de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales.

De un lado, la Política Nacional de Cuidado marca un avance en la redistribución de la organización social del cuidado y el reconocimiento del cuidado como pilar del sostenimiento de la vida. Además, incluye estrategias y acciones concretas

para la garantía de los DESC de las personas cuidadoras remuneradas o no del país. Por su parte, la Política Nacional para la Garantía de los Derechos de la Población LGBTIQ+ reconoce las profundas desigualdades, violencias y barreras estructurales que enfrentan las personas con orientaciones e identidades de género diversas. Además, contempla acciones específicas orientadas al acceso a oportunidades para el goce efectivo de los DESC de la población LGBTIQ+.

- **CONPES 4147 de 2025 “Política Nacional Para la Garantía de los Derechos de la Población LGBTIQ+.”**

El objeto de la Política Nacional Para la Garantía de los Derechos de la Población LGBTIQ+ es “disminuir las barreras económicas, sociales, culturales, institucionales, políticas y violencias asociadas a estructuras de discriminación y prejuicios por identidades de género y orientaciones sexuales no hegemónicas que limitan los derechos de la población LGBTIQ+ y se materializan de manera diferenciada a nivel territorial e interseccional, para en un horizonte de once años (2025-2035), garantizar el goce efectivo de todos los derechos y el acceso a una ciudadanía plena de todas las personas de la población LGBTIQ+ en el país.”

Con este fin, el Plan de Acción de esta Política contempla 161 acciones de 52 entidades del orden nacional organizadas en cuatro ejes estratégicos. Estos son: (i) disminución de las representaciones sociales, narrativas, símbolos, e imaginario discriminatorios hacia la población LGBTIQ+; (ii) aumento del acceso a oportunidades para el goce efectivo de los derechos sociales, económicos, políticos y culturales de la población LGBTIQ+; (iii) reducción de las violencias por prejuicio que amenazan la vida, la seguridad y la integridad de la población LGBTIQ+; y (iv) fortalecimiento de la articulación y coordinación intra e interinstitucional por parte de las entidades nacionales para la garantía del goce efectivo de los derechos de la población LGBTIQ+.

- **CONPES 4144 de 2025 “Política Nacional de Inteligencia Artificial”**

El objeto de la Política Nacional de Inteligencia Artificial es “generar las capacidades para la investigación, desarrollo, adopción y aprovechamiento ético y sostenible de sistemas de IA con el fin de impulsar la transformación social y económica de Colombia.”

Con este fin, el Plan de Acción de esta Política contempla 106 acciones organizadas en seis ejes estratégicos: (i) Ética y Gobernanza: fortalecer los mecanismos de gobernanza y aplicar principios éticos relacionados con los sistemas de IA, para asegurar un desarrollo y uso responsable; (ii) Datos e Infraestructura; (iii) Investigación, Desarrollo e Innovación (I+D+i); (iv) Desarrollo de Capacidades y Talento Digital; (v) Mitigación de Riesgos; y (vi) Uso y Adopción de la IA.

- **CONPES 4143 de 2025 “Política Nacional de Cuidado”**

El objeto de la Política Nacional de Cuidado es “avanzar en la transformación de la organización social del cuidado en Colombia para garantizar el goce efectivo de los derechos de las personas cuidadoras, incluyendo el de cuidar en condiciones dignas, y el derecho a recibir cuidado, asistencia o apoyo de las personas que lo requieren; así como reconocer y fortalecer las formas colectivas y comunitarias de cuidado y las prácticas de cuidado propias de pueblos étnicos

y comunidades campesinas, como pilar del sostenimiento de la vida humana y no humana e interdependiente en todas sus expresiones”.

En él se prevé la inversión de 25 billones de pesos a través de 133 acciones organizadas en cuatro (4) ejes estratégicos organizados hasta 2034. Estos cuatro ejes son: (i) estrategia para reconocer y proteger las prácticas de cuidado comunitario, colectivo, y propias de comunidades campesinas y pueblos étnicos; (ii) estrategia para contribuir al reconocimiento y la garantía de los derechos de las personas cuidadoras para mejorar su calidad de vida y mejorar las condiciones en las que proveen cuidados; (iii) estrategia para transformar factores culturales que mantienen una desigual organización social del cuidado y; (iv) estrategia para aumentar la capacidad estatal para satisfacer de manera oportuna y pertinente de las demandas de cuidado de la población que lo requiere y para asegurar el funcionamiento adecuado del Sistema Nacional de Cuidado.

- **CONPES 4133 de 2024 “Lineamientos para la Elaboración de la Política Nacional de Sustitución de Asbesto Instalado”**

Este documento CONPES Define los lineamientos de política orientados al proceso de sustitución de asbesto instalado en Colombia. Para su materialización, se expedirá posteriormente un documento CONPES que materializará acciones de carácter intersectoriales orientadas a la solución de la problemática del asbesto en el país.

CONPES 4130 de 2024 “Política para Impulsar la Vocación del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI) De Medellín”

El objeto de la Política para Impulsar la Vocación del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI) De Medellín es impulsar el distrito especial de CTI de Medellín para cumplir su vocación, a través de la asesoría técnica desde el orden nacional, alineada con las direccionalidades y las áreas estratégicas definidas en la Política Distrital de CTI de Medellín.

El documento plantea once acciones que materializan el logro de seis objetivos específicos dirigidos a: (i) incrementar las vocaciones en Ciencias, Tecnología, Ingeniería y Matemáticas (STEM) 3 y la formación en CTI para fortalecer el capital humano y vincularlo con el sector productivo; (ii) fortalecer el entorno habilitante de generación de conocimiento para favorecer el desarrollo científico y tecnológico; (iii) aumentar la transferencia y el uso del conocimiento para acelerar el desarrollo y la consolidación del tejido empresarial innovador; (iv) fortalecer los procesos de apropiación social del conocimiento para promover su identidad como distrito especial de CTI; (v) mejorar la articulación institucional para consolidar la dinamización, gobernanza y relacionamiento de actores; y (vi) incrementar el volumen, la eficiencia y la evaluación de la financiación de la CTI para ampliar el alcance de las inversiones en CTI del distrito especial de Medellín.

12. Relacione los contratos suscritos bajo la modalidad de Libre Nombramiento y Remoción entre el 16 de agosto de 2024 y la fecha de corte del informe. Para cada caso, indique cargo, fecha de inicio, dependencia de adscripción y si corresponde a planta central o nivel territorial. Se remite la información mediante el archivo **Anexo pregunta N° 12** con la relación de los nombramientos realizados desde el 16 de agosto de 2024 al 7 de julio de 2025, en empleos de libre nombramiento y remoción.

13. Remita un informe detallado de los contratos celebrados bajo la modalidad de Orden o Contrato de Prestación de Servicios (OPS) entre el 16 de agosto de 2024 y la fecha de corte, especificando el objeto contractual, dependencia solicitante, duración, valor total y si corresponde a la planta central o al nivel territorial.

Para el periodo consultado la Defensoría del Pueblo ha celebrado 4.344 contratos bajo la modalidad de Orden o Contrato de Prestación de Servicios. Se presenta la información de acuerdo con la desagregación solicitada en el **Anexo Pregunta No. 13.**

14. Explique los criterios técnicos, presupuestales y administrativos que sustentan las decisiones adoptadas por la entidad frente al aumento ? disminución de la planta de personal, tanto en modalidad de Libre Nombramiento y Remoción como en modalidad de prestación de servicios, desde el 16 de agosto de 2024.

La planta de empleos de la Defensoría del Pueblo se encuentra establecida en los Decretos No. 188 del 27 de enero de 1993, modificada y adicionada mediante los Decretos No. 2334 del 24 de noviembre de 1993, Decreto No. 2610 del 28 de noviembre de 1994, Decreto No. 757 del 22 de abril de 1998, Decreto No. 2695 del 8 de agosto de 2005, Decreto No. 3565 del 11 de octubre de 2006, Decreto No. 4135 del 26 de octubre de 2007, Decreto No. 385 del 9 de febrero de 2009, Decreto No. 4629 del 7 de diciembre de 2011, Decreto No. 1812 del 21 de agosto de 2013, Decreto No. 027 del 10 de enero de 2014, Decreto No. 181 del 24 de enero de 2018, Decreto 1042 del 16 de julio de 2020, Decreto 167 del 16 de febrero de 2021, y por el Decreto 1691 del 17 de octubre de 2023; quedando conformada por 2658 empleos, empleos que cuentan con todas las garantías salariales y prestacionales definidos por ley para el efectivo desarrollo y cumplimiento de las funciones institucionales.

En tal sentido y en atención al requerimiento presentado se informa que, en la Defensoría del Pueblo, desde el 16 de agosto de 2024 y hasta la fecha, no se ha producido ningún aumento ni disminución en la planta de personal de la entidad, ni de empleos de Libre Nombramiento y Remoción.

Así las cosas, no se han adoptado decisiones técnicas, presupuestales o administrativas orientadas a modificar esta planta, por cuanto se ha mantenido la estructura organizacional vigente. Ahora bien, la provisión de la totalidad de los empleos que conforman la planta de personal de la entidad responde a dinámicas derivadas de comportamientos típicos de movimientos de personal asociadas a renuncias, traslados o reubicaciones.

Las actuaciones en materia de administración del talento humano se han desarrollado en observancia de la normatividad vigente, atendiendo a los requerimientos del servicio y asegurando el cumplimiento de las funciones misionales asignadas a la entidad en torno a la promoción, divulgación y ejercicio de los derechos humanos en Colombia.

En cuanto a las decisiones adoptadas por la entidad con respecto a la modalidad de prestación de servicios, se sigue lo dispuesto en el literal h) del numeral 4º del artículo 2º de la Ley 1150 de 2007, el cual prevé la contratación directa “para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la

ejecución de trabajos artísticos que solo puedan encomendarse a determinadas personas naturales”.

Así mismo, el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto Nacional 1082 de 2015, señala lo siguiente:

“Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales. Las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.

Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la Entidad Estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales.”

Así las cosas, de acuerdo con lo establecido en el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, para adelantar la contratación de prestación de servicios profesionales no es necesaria la recepción previa de varias ofertas.

De acuerdo con lo expuesto, la contratación de prestación de servicios profesionales y/o de apoyo a la gestión en la entidad, se adelanta bajo la modalidad de contratación directa, previa justificación de la necesidad de la contratación y en atención al estudio de idoneidad y experiencia para ejecutar el objeto contractual, de acuerdo con los requisitos establecidos en la tabla de perfiles y honorarios para los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión que suscriba la Defensoría del Pueblo con personas naturales, adoptada por la Resolución No. 0172 de 2025.

Ahora bien, los criterios técnicos son definidos por las dependencias de la Defensoría del Pueblo de acuerdo con la necesidad de la contratación, establecida en los estudios y documentos previos y el presupuesto se destina de conformidad con la asignación que se realiza para el año fiscal y la planificación y programación (plan anual de adquisiciones), que debe publicar la entidad en la plataforma SECOP II.

15. Relacione las transferencias de recursos efectuadas a entidades públicas o supraestatales, con o sin contraprestación de bienes y servicios, en cumplimiento de un mandato legal u otro concepto, durante las vigencias 2022 a 2025. Organice la información por vigencia fiscal.

Durante las vigencias 2022 a 2025, no se han realizado transferencia de recursos a entidades públicas o supraestatales.

16. Informe las provisiones presupuestales constituidas para atender posibles fallos judiciales adversos a la entidad, indicando la causa, valor estimado, probabilidad de ocurrencia, estado del proceso y tercero involucrado.

Con el fin de dar respuesta a este punto se remite base de datos en formato Excel, **Anexo pregunta No. 16_Provisiones**, en el cual se han incluido dos pestañas, una para los procesos que se encuentran en primera instancia y en la otra se registran los procesos que se encuentran en segunda instancia.

Cabe anotar que la información relacionada con los procesos judiciales en los cuales la Defensoría del Pueblo actúa como parte demandada se encuentra registrada en el Sistema Único de Gestión e Información Litigiosa del Estado - eKOGUI. La provisión contable en eKOGUI debe registrarse únicamente para los procesos judiciales activos en los que la entidad figure como demandada. Esta labor corresponde al abogado asignado al proceso, quien es el encargado de realizar dicho registro. La respuesta al informe de las provisiones presupuestales constituidas para atender posibles fallos judiciales adversos a la entidad se realiza en cumplimiento de la Resolución 431 de 2023, mediante la cual la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado (ANDJE) desarrolla y publica la metodología para el cálculo de la provisión contable.

17. Informe qué programas, estrategias o acciones específicas ha desarrollado la Defensoría del Pueblo en cada una de las regiones del país desde el mes de agosto de 2024 hasta la fecha. Discrimine la información por departamento, municipio, población objetivo, objeto de la acción y resultados obtenidos o proyectados.

Durante los años 2024 y 2025, la Defensoría del Pueblo, a través de la Delegada para las Regiones y la Articulación Territorial, desplegó un conjunto de misiones humanitarias en distintos departamentos del país, con el acompañamiento técnico y temático de sus Delegadas y Direcciones Nacionales. Estas misiones respondieron a múltiples objetivos estratégicos, entre ellos:

- Promover el conocimiento y ejercicio de los derechos humanos mediante jornadas pedagógicas, encuentros comunitarios y conmemoraciones.
- Atender y acompañar a comunidades en situación de riesgo o emergencia, incluyendo desplazamientos forzados, crisis migratorias, afectaciones por el conflicto armado y desastres naturales.
- Verificar condiciones de vulneración de derechos en centros de reclusión, albergues, territorios étnicos y zonas rurales.
- Emitir alertas, recomendaciones y orientaciones institucionales para prevenir violaciones a los derechos humanos y mejorar la respuesta estatal.
- Fortalecer la articulación interinstitucional con autoridades locales, organismos internacionales y organizaciones sociales, promoviendo soluciones integrales y sostenibles.

Las misiones que se presentan a continuación se organizan en seis grandes ejes de acción, describiendo el lugar, fecha y objetivo de las acciones desarrolladas; esto con el fin de mostrar el enfoque integral y territorial de la gestión defensorial en las regiones:

1. Verificación y protección de derechos humanos

En estas misiones la Defensoría del Pueblo desarrolló acciones de observancia, documentación y evaluación del cumplimiento de los derechos fundamentales en los territorios. Como órgano de control autónomo actuó como garante de los derechos humanos, especialmente en contextos de vulnerabilidad, conflicto o

desprotección institucional. Estas misiones incluyen visitas a centros de reclusión, albergues, zonas de conflicto y espacios de atención a población migrante, con el fin de emitir alertas, recomendaciones y promover acciones correctivas.

Tabla 9. Misiones de verificación

| Departamento | Municipios | Objetivo de la misión | Fecha |
|--------------------|-----------------|---|-----------------|
| Caldas | Manizales | Verificación de derechos humanos | 26/09/2024 |
| | | | - 27/09/2024 |
| Antioquia | Medellín | Visita misional a la escombrera | 26/12/2024 |
| Meta | Villavicencio | Evaluación de condiciones de reclusión y atención institucional | 14/01/2025 |
| Norte de Santander | Ocaña | Verificación de condiciones en albergues y participación en PMU | 19/01/2025 |
| | | | - 20/01/2025 |
| Urabá - Darién | Apartadó | Verificación de situación de DD.HH. de población migrante | 09/10/2024 |
| | | | - 11/10/2024 |
| Cauca | Popayán | Monitoreo comunitario de vulneraciones a DD.HH. y DIH | 23/01/2025 |
| | | | - 24/01/2025 |
| Quindío | Armenia | PMU en Salud para garantizar derecho a medicamentos | 03/06/2025 |
| | | | - 04/06/2025 |
| Magdalena Medio | Barrancabermeja | Conmemoración del Día del Campesinado | 11/06/2025 |

Acciones: Verificación de condiciones de reclusión, albergues, migración, salud, y conmemoraciones de DD.HH.

Resultados alcanzados: Las misiones realizadas por la Defensoría del Pueblo permitieron adelantar procesos de verificación directa en contextos de vulneración de derechos, especialmente en regiones afectadas por el conflicto armado y crisis humanitarias. Se identificaron situaciones que requieren atención urgente por parte de la institucionalidad, lo que impulsó compromisos interinstitucionales para la garantía de derechos. Es importante resaltar el rol de acompañamiento y atención integral que la Defensoría desempeñó durante la crisis humanitaria ocurrida en la región de Catatumbo y la articulación interinstitucional con el gobierno departamental, municipal y nacional que permitió visibilizar las afectaciones de la población civil y generar estrategias conjuntas para atender esta crisis.

2. Diálogo comunitario y fortalecimiento territorial

En estas misiones la Defensoría del Pueblo promovió espacios de encuentro directo con comunidades, líderes sociales y autoridades locales, con el propósito de identificar problemáticas territoriales y construir soluciones conjuntas. Como institución garante de los derechos humanos, fortaleció su presencia en zonas históricamente excluidas, facilitando el diálogo social y la articulación institucional. Estas acciones permitieron recoger insumos para la formulación de recomendaciones y el seguimiento a la respuesta estatal en los territorios.

Tabla 10. Misiones de diálogo comunitario

| Departamento | Municipios | Objeto de la misión | Fecha |
|---|------------|---------------------|-------|
| Calle 55 # 10-32 · Sede Nacional · Bogotá, D.C. PBX: (57) (601) 3144000 • Línea Nacional: 01 8000 914814 www.defensoria.gov.co | | | |

| | | | | |
|-----------------|----------------------------|--|-------------------------|---|
| Cauca | Cauca | Propuestas defensoriales al departamento | 17/09/2024 | |
| Atlántico | Barranquilla | Diálogo sobre DD.HH. de mujeres, LGTBIQ+ y comunidades étnicas | 29/11/2024 | |
| Cesar | Valledupar | Asistencia técnica municipal | 18/11/2024 | |
| Caquetá | Florencia | Reconstrucción del proyecto de vida de víctimas de desplazamiento | 02/12/2024 | |
| Casanare | Yopal | Fortalecer diálogo interinstitucional y acceso a justicia | 25/04/2025 | |
| Bolívar | Cartagena | Participación en Congreso Nacional de Municipios | 06/05/2025 - 09/05/2025 | - |
| Putumayo | Puerto Asís | Acercamiento a comunidades en riesgo según Alerta Temprana 01 de 2025 | 13/02/2025 - 14/02/2025 | - |
| Nariño | Pasto | Fortalecer políticas territoriales y DD.HH. en tierras | 19/02/2025 - 21/02/2025 | - |
| Córdoba | Montería | Articulación interinstitucional para atención comunitaria | 27/02/2025 | |
| San Andrés | San Andrés y Providencia | Liderazgo de mujeres en gestión del riesgo y salud | 02/04/2025 - 05/04/2025 | - |
| Valle del Cauca | Buenaventura - Bajo Calima | Visibilizar riesgos de protección y promover soluciones sostenibles | 14/05/2025 - 15/05/2025 | - |
| Amazonas | Leticia | Presentación de documento climático y fortalecimiento de compromisos ambientales | 28/05/2025 - 29/05/2025 | - |

Resultados alcanzados: Durante los encuentros territoriales enmarcados en las misiones, se consolidaron espacios de diálogo intercultural y comunitario, en los que participaron líderes sociales, consejos comunitarios, autoridades étnicas y representantes de organizaciones. Estas dinámicas favorecieron la construcción conjunta de propuestas de desarrollo y la articulación de estrategias territoriales, incorporando la participación de las comunidades como pilar fundamental.

Cabe mencionar que la intervención en el departamento de Cauca a partir de las misiones realizadas dio como resultado la estructuración de una estrategia orientada a atender las siguientes problemáticas: (i) Respuesta Integral contra el reclutamiento forzado, uso, utilización y violencia sexual de NNA; (ii) Fortalecimiento de liderazgos y prevención de violencias en los territorios; (iii) Promoción y fortalecimiento de los derechos de las personas en proceso de reincorporación.

3. Paz, conflicto y posacuerdo

En estas misiones la Defensoría del Pueblo realizó seguimiento a la implementación de los acuerdos de paz, visibilizó nuevas conflictividades derivadas del posacuerdo y promovió la protección de comunidades afectadas por el conflicto armado. Actuó como actor clave en la vigilancia del cumplimiento de los compromisos del Estado, la protección de líderes sociales y la articulación con organismos internacionales. Estas acciones incluyeron el acompañamiento a procesos de justicia transicional y la promoción de una paz territorial con enfoque diferencial.

Tabla 11. Misiones para hacer seguimiento a la paz, el conflicto y posacuerdo

| Departamento | Municipios | Objeto de la misión | Fecha |
|--------------|-------------|--|-------------------------|
| Magdalena | Santa Marta | Seguimiento a conflictividad social y procesos de Paz Total | 04/11/2024 - 05/11/2024 |
| Tumaco | Tumaco | Lanzamiento delegada Buen Futuro y diálogo sobre procesos de paz | 29/01/2025 - 30/01/2025 |

| | | | |
|----------------|-------------------------|--|-------------------------|
| Tumaco | Olaya Herrera | Visibilizar situación de defensores étnico-territoriales y conflictos posacuerdo | 19/03/2025 - 21/03/2025 |
| Pacífico | Guapi | Visibilizar situación de defensores étnico-territoriales y conflictos posacuerdo | 19/03/2025 - 21/03/2025 |
| Urabá - Darién | Apartadó | Comisión de evaluación de justicia con comunidad de paz | 31/03/2025 - 01/04/2025 |
| Sur de Córdoba | Montelíbano y Tierralta | Encuentro con autoridades indígenas y protección a población emberá katío | 27/02/2025 |

Resultados alcanzados: Las misiones permitieron evidenciar los impactos persistentes del conflicto armado en distintas comunidades indígenas, líderes y defensores de derechos humanos, mujeres, jóvenes, víctimas y firmantes. Frente a ello, se plantearon acciones orientadas al acompañamiento institucional, el impulso frente a procesos de reparación integral con enfoque diferencial y fortalecimiento de procesos de retorno con garantías. Las misiones también reafirmaron el compromiso de la Defensoría en la consolidación de una paz territorial y la promoción de condiciones dignas para las poblaciones afectadas.

4. Género, juventud y diversidades

En estas misiones la Defensoría del Pueblo impulsó la garantía de derechos de mujeres, juventudes, población LGTBIQ+ y comunidades étnicas, reconociendo sus particularidades y desafíos. A través de actividades de conmemoración, diálogo e incidencia, fortaleció el liderazgo social y promovió la equidad y la participación. Estas acciones reflejaron el compromiso institucional con la transversalización del enfoque de género y diferencial en la defensa de los derechos humanos.

Tabla 12. Misiones para garantizar derechos de mujeres, juventudes y diversidades

| Departamento | Municipios | Objeto de la misión | Fecha |
|-----------------|-----------------|--|-------------------------|
| Valle del Cauca | Cali | Mesa de articulación por derechos de mujeres buscadoras | 10/12/2024 |
| Valle del Cauca | Cali | Cumbre Nacional de Juventudes por el Clima y la Biodiversidad | 16/10/2024 - 17/10/2024 |
| Atlántico | Barranquilla | Fortalecer interacción con mujeres y jóvenes emprendedores | 29/11/2024 |
| Antioquia | Medellín | Conmemoración del Día Internacional de los derechos de las mujeres | 06/03/2025 - 08/03/2025 |
| Magdalena Medio | Barrancabermeja | Escuchar a mujeres campesinas y de la pesca | 11/06/2025 |

Resultados alcanzados: Se promovieron espacios de escucha con mujeres, juventudes, población LGTBIQ+ y comunidades étnicas y campesinas, permitiendo identificar sus principales necesidades. Se visibilizaron las problemáticas de cada uno de estos grupos poblacionales, reforzando la necesidad articulación con las autoridades locales para fortalecer la implementación de políticas públicas efectivas y de entornos seguros.

5. Medio Ambiente, territorio y cambio climático

En estas misiones la Defensoría del Pueblo amplió su acción hacia la defensa de los derechos colectivos y ambientales, en respuesta a los riesgos derivados del cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la degradación del entorno. Promovió la articulación interinstitucional, el diálogo con comunidades y la visibilización de problemáticas ambientales en regiones estratégicas como la Amazonía, el Caribe insular y el Pacífico. Estas acciones también incluyeron la participación en eventos nacionales e internacionales sobre sostenibilidad y justicia ambiental.

Tabla 13. Misiones seguimiento y garantía del medio ambiente.

| Departamento | Municipios | Objetivo de la misión | Fecha |
|-----------------|--------------------------|---|------------|
| Valle del Cauca | Cali | Cumbre Nacional de Juventudes por el Clima y la Biodiversidad (COP16) | 16/10/2024 |
| | | | 17/10/2024 |
| Amazonas | Leticia | Presentación de documento climático y compromisos ambientales | 28/05/2025 |
| | | | 29/05/2025 |
| San Andrés | San Andrés y Providencia | Gestión del riesgo, salud y equidad de género en el posconflicto | 02/04/2025 |
| | | | 05/04/2025 |

Resultados alcanzados: Las misiones visibilizaron las afectaciones climáticas que impactan directamente las condiciones de vida en territorios. Sequías, inundaciones y dificultades en el acceso al agua potable evidencian la urgencia de acciones estructurales para la protección ambiental. Además, se reafirmó el valor de los saberes ancestrales como herramienta fundamental para preservar los ecosistemas, promoviendo un enfoque territorial que articule cultura, derechos y sostenibilidad.

6. Articulación Institucional y control político

En estas misiones la Defensoría del Pueblo fortaleció la coordinación con entidades del Estado, participó en espacios de control político y dio seguimiento a alertas tempranas. Actuó como articulador de respuestas institucionales frente a situaciones de riesgo, promoviendo la implementación de políticas públicas con enfoque de derechos. Estas acciones permitieron evaluar la efectividad de la acción estatal en los territorios y generar recomendaciones para mejorar la garantía de derechos humanos.

Tabla 14. Misiones de articulación institucional y control político

| Departamento | Municipios | Objetivo de la misión | Fecha |
|--------------|------------------------|--|------------|
| Arauca | Arauca | Invitación a Control Político en Sesión de la Comisión de Derechos Humanos y Audiencia de la Cámara de Representantes | 10/03/2024 |
| Cauca | Santander de Quilichao | Comité Interinstitucional para la Respuesta Rápida a las Alertas Tempranas (CIPRAT) en el departamento del Cauca | 12/06/2024 |
| Magdalena | Santa Marta | Seguimiento a la situación de los procesos de negociación de la política de Paz Total en la Sierra Nevada de Santa Marta | 04/11/2024 |
| | | | 05/11/2024 |
| Córdoba | Montería | Reunión de articulación interinstitucional con autoridades municipales y regionales para fortalecer la respuesta institucional | 27/02/2025 |
| Putumayo | Puerto Asís | Acercamiento a comunidades en riesgo según Alerta Temprana 01 de 2025 | 13/02/2025 |
| | | | 14/02/2025 |

| | | | |
|----------|-----------|---|--------------------------|
| Nariño | Pasto | Fortalecer la implementación de políticas territoriales y la garantía de derechos humanos en materia de tierras | 19/02/2025 21/02/2025 |
| Quindío | Armenia | Participar en el Primer PMU en Salud para coordinar estrategia interinstitucional sobre acceso a medicamentos | 03/06/2025 04/06/2025 |
| Casanare | Yopal | Fortalecer el diálogo interinstitucional con la Corte Suprema de Justicia y defensores públicos | 25/04/2025 |
| Bolívar | Cartagena | Participar en el Congreso Nacional de Municipios para fortalecer articulación estratégica con gobiernos locales | 06/05/2025 09/05/2025 |

Resultados alcanzados: Las acciones desplegadas en los territorios fortalecieron la articulación interinstitucional entre actores territoriales, entidades gubernamentales y órganos de control, promoviendo respuestas coordinadas frente a las problemáticas identificadas. Se evidenció la necesidad de establecer canales efectivos de comunicación entre los diferentes actores para atender las necesidades en materia de acceso al derecho a la salud además de articular respuestas integrales según las recomendaciones del Sistema de Alertas Tempranas.

Finalmente, La Defensoría participó activamente en espacios nacionales como el Congreso de Fedemunicipios en el que asistieron cerca de 800 alcaldes, espacio en el que se abordó las responsabilidades nacionales y territoriales frente la grave situación de las Personas Privadas de la Libertad y de otro lado, se brindó orientación y asistencia técnica sobre el Sistema de Alertas Tempranas como instrumento para fortalecer la respuesta institucional en las regiones afectadas por las dinámicas de conflictividad armada.

Además, por medio de la Defensoría Delegada para la Prevención de Riesgos de Violaciones de Derechos Humanos y DIH, durante los años 2024 y 2025, se han realizado misiones de observación y de constatación en terreno, esenciales para el monitoreo efectivo de situaciones de riesgo, permitiendo la identificación, valoración y análisis directo de las condiciones que afectan a las comunidades. Para el periodo del reporte se han realizado 995 misiones de observación y de constatación, ver *Anexo Pregunta No. 17, hojas de la 1 a la 3.*

Estas actividades no solo facilitan una comprensión precisa y contextualizada de las amenazas, sino que también permiten evaluar la efectividad de las medidas adoptadas por las autoridades, así como su impacto real en la mitigación de los riesgos. En zonas priorizadas por el proyecto, esta presencia en terreno fortalece la capacidad de respuesta de la Defensoría del Pueblo y facilita la adaptación de estrategias de prevención y protección según las dinámicas locales, contribuyendo así a una prevención efectiva y al cumplimiento de la labor institucional del Sistema de Alertas Tempranas (SAT) en Colombia.

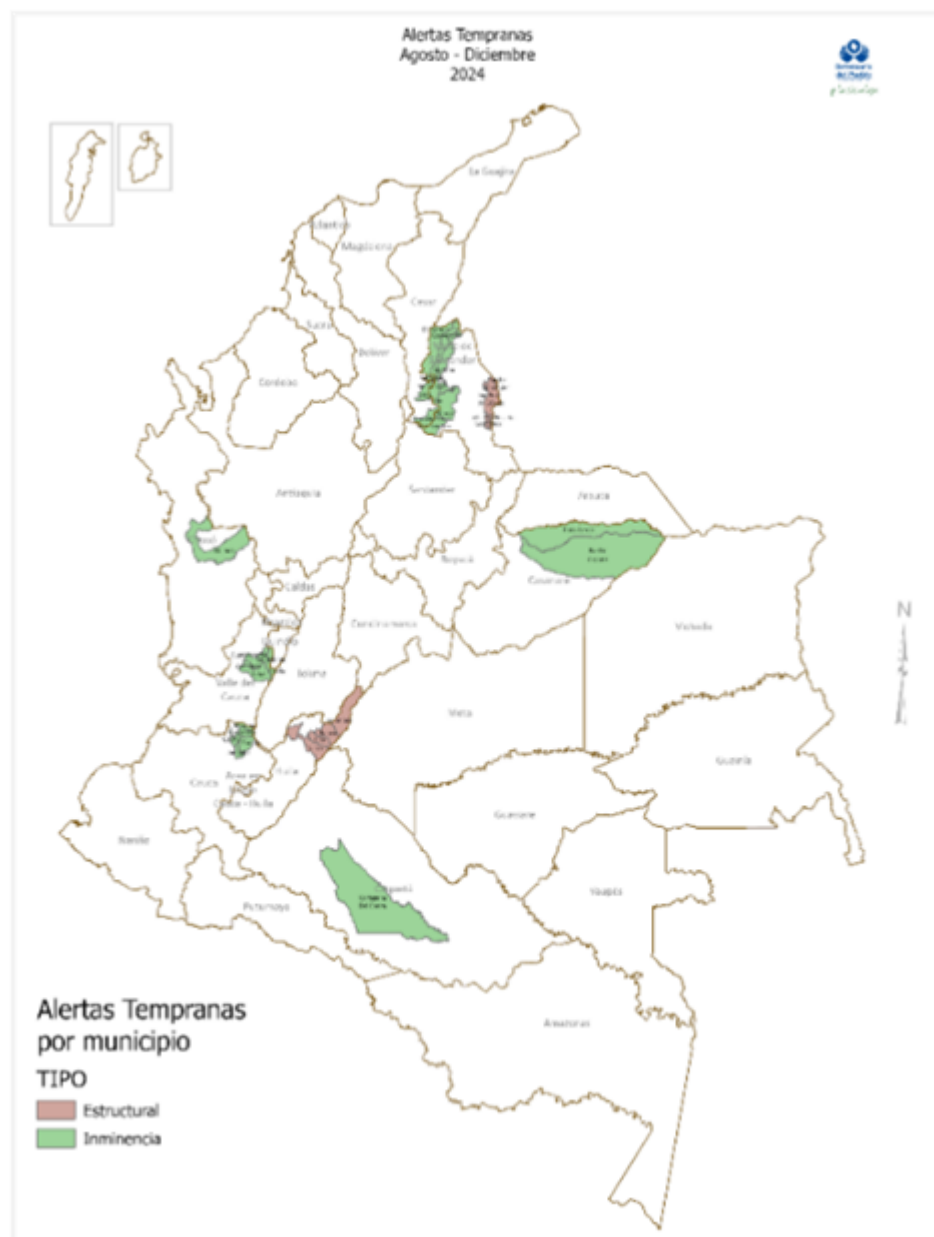
Asimismo, en el marco de la estrategia de fortalecimiento a comunidades y funcionarios públicos, denominado proyección social e institucional -PSI, Sistema De Alertas Tempranas -SAT, para el periodo del 01 de agosto de 2024 al 01 de julio de 2025, se han llevado a cabo 16 jornadas orientadas al fortalecimiento del SAT en el territorio, con funcionarios públicos, municipales y organizaciones sociales y comunales. Ver *Anexo Pregunta No. 17, hoja 4.*

18. Relacione los principales hallazgos, alertas tempranas, informes regionales o pronunciamientos emitidos por la Defensoría del Pueblo desde agosto de 2024 hasta la fecha, en relación con vulneraciones o riesgos asociados a derechos humanos, acceso a servicios públicos, condiciones de seguridad, salud y garantía de derechos de los pueblos étnicos. Indique región, población afectada, naturaleza del hallazgo y recomendaciones formuladas."

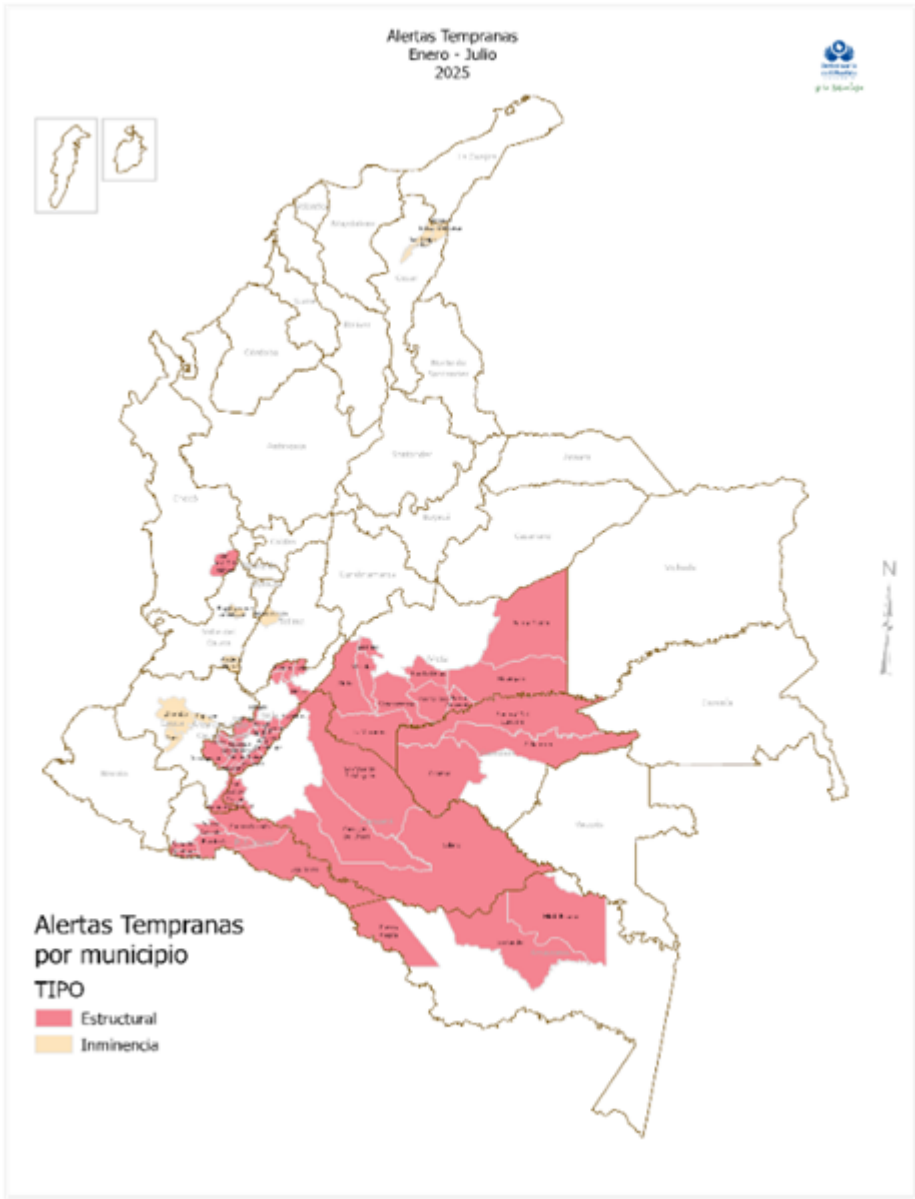
1. Sobre las alertas tempranas emitidas desde agosto de 2024:

Durante este periodo, primero de agosto de 2024 a corte 01 de julio de 2025, se emitieron 16 alertas tempranas, se destaca que 4 son de índole estructural y 12 de inminencia, dirigidas a entidades del orden local y nacional para impulsar la adopción de medidas preventivas y de protección.

Mapa 1. Municipios advertidos entre agosto y diciembre de 2024



Mapa 2. Municipios advertidos entre enero y julio de 2025



Entre los grupos armados ilegales advertidos como fuente de amenaza se identificaron los siguientes en las alertas tempranas emitidas para el periodo reportado:

Tabla 15. Relación de alertas tempranas y grupos armados ilegales fuente de amenaza

| Grupo armado ilegal | N.º de Alertas Tempranas que les identifican como fuente de amenaza |
|---|---|
| Facciones disidentes de las FARC-EP | 13 |
| Ejército Gaitanistas de Colombia (AGC); | 5 |
| Ejército de Liberación Nacional (ELN) | 5 |
| Grupos Armados de Crimen Organizado | 2 |
| Ejército Popular de Liberación (EPL) | 1 |

Fuente: Sistema de Alertas Tempranas Defensoría del Pueblo

En el marco del monitoreo, análisis y advertencia que realiza la Defensoría del Pueblo a través de la Delegada para la Prevención de Riesgos de Violaciones de Derechos Humanos y DIH - SAT, se identificó que algunas de las conductas vulneratorias e infracciones al DIH más recurrentes en las zonas advertidas son:

amenazas, desplazamientos forzados, extorsión, reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas y adolescentes, homicidios selectivos, imposición de normas de conducta y/o pautas de comportamiento, regulaciones a la movilidad, desaparición forzada, homicidio, contaminación por MAP - MUSE - AEI, entre otros.

A continuación, se presenta una relación de las Alertas Tempranas emitidas desde agosto de 2024 a 01 de julio de 2025 y su focalización:

Tabla 16. Alertas Tempranas emitidas desde el 01 de agosto a 31 de diciembre de 2024:

| No | Código | Tipo | Fecha Emisión | Municipios |
|----|--------|-------------|---------------|--|
| 1 | 020-24 | Inminencia | 06/08/2024 | Hato Corozal, Paz de Ariporo (Casanare) |
| 2 | 021-24 | Inminencia | 15/08/2024 | San Alberto (Cesar); La Esperanza (Norte de Santander) |
| 3 | 022-24 | Estructural | 27/08/2024 | Baraya, Colombia, Neiva, Tello (Huila) |
| 4 | 023-24 | Inminencia | 10/09/2024 | Cartagena del Chairá (Caquetá) |
| 5 | 024-24 | Inminencia | 19/09/2024 | Quibdó (Chocó) |
| 6 | 025-24 | Inminencia | 14/11/2024 | Andalucía, Bugalagrande, Caicedonia, Sevilla, Tuluá (Valle del Cauca) |
| 7 | 026-24 | Inminencia | 15/11/2024 | González, Río de Oro (Cesar); Ábrego, Convención, El Carmen, La Playa, Ocaña, Teorama (Norte de Santander) |

Fuente: Sistema de Alertas Tempranas Defensoría del Pueblo

Tabla 17. Alertas Tempranas emitidas desde el 01 de enero a 01 de julio de 2025:

| No | Código | Tipo | Fecha Emisión | Municipios |
|----|--------|-------------|---------------|---|
| 1 | 027-24 | Estructural | 19/12/2024 | Los Patios, Puerto Santander, San José de Cúcuta, Villa del Rosario (Norte de Santander) |
| 2 | 001-25 | Estructural | 21/01/2025 | Mirití - Paraná, Puerto Alegría, Puerto Santander (Amazonas); Cartagena del Chairá, Curillo, San José del Fragua, San Vicente del Caguán, Solano (Caquetá); Piamonte (Cauca); Calamar, El Retorno, San José del Guaviare (Guaviare); Acevedo, Agrado, Aipe (Huila)... y Otros |
| 3 | 002-25 | Inminencia | 28/01/2025 | Florida, Pradera (Valle del Cauca) |
| 4 | 003-25 | Inminencia | 04/02/2025 | Roncesvalles (Tolima) |
| 5 | 004-25 | Inminencia | 17/02/2025 | Popayán (Cauca) |
| 6 | 005-25 | Inminencia | 10/03/2025 | La Paz, Manaure Balcón del Cesar, San Diego (Cesar) |
| 7 | 006-25 | Inminencia | 07/05/2025 | Andalucía, Bugalagrande (Valle del Cauca) |
| 8 | 007-25 | Estructural | 23/05/2025 | San José del Palmar (Chocó) |
| 9 | 008-25 | Inminencia | 17/06/2025 | El Tambo, Patía (Cauca) |

zFuente: Sistema de Alertas Tempranas Defensoría del Pueblo

Teniendo en cuenta las 16 Alertas Tempranas emitidas por la Defensoría del Pueblo durante el periodo consultado, a continuación, se relaciona cada una de

las advertencias realizadas, destacando los principales escenarios de riesgo identificados en distintos territorios del país.

En Casanare (AT 020-2024), en el resguardo indígena Caño Mochuelo, en la jurisdicción de los municipios de Hato Corozal y Paz de Ariporo, la expansión del Frente 28 José María Córdoba del EMC ha puesto en grave riesgo a pueblos indígenas en peligro de exterminio.

En Huila (AT 022-2024), en Neiva, Tello, Baraya y Colombia, el accionar del EMC ha generado un contexto de control social y amenazas contra líderes sociales y firmantes del Acuerdo de Paz.

En Caquetá (AT 023-2024), se alertó sobre una posible extensión de la disputa armada entre el Bloque Jorge Suárez Briceño, grupo disidente de las extintas FARC-EP al mando de alias 'Calarcá, y el Bloque Amazonas Manuel Marulanda Vélez, grupo disidente bajo la comandancia de alias "Iván Lozada", también conocido como 'Mordisco'. Incremento en la violación a los derechos humanos de la población civil relacionados con amenazas, desplazamientos forzados, restricciones a la movilidad, imposición de horarios, constreñimiento para la participación en reuniones citadas por alguno de los grupos armados ilegales, control a las comunicaciones, cierre de acceso a la misión médica, entre otras manifestaciones de pretendido control poblacional y territorial que perturban la vida cotidiana y la realización de las actividades comunitarias de la población.

En Norte de Santander y Cesar (AT 021-2024, AT 026-2024, AT 027-2024, AT 005-2025), se alertó sobre la expansión del Frente 33 del EMC desde el Catatumbo hacia La Esperanza y San Alberto, afectando a comunidades campesinas con restricciones a la movilidad, amenazas y posibles enfrentamientos con otros grupos armados. En Ocaña, El Carmen y Teorama, el recrudecimiento del conflicto entre el ELN, el EPL y disidencias de las FARC-EP ha incrementado la violencia contra la población civil. Finalmente, en Cúcuta, Villa del Rosario, Puerto Santander y Los Patios, la presencia del ELN, el ahora Ejército Gaitanista de Colombia y disidencias de las FARC-EP ha generado un aumento en homicidios, desapariciones forzadas y enfrentamientos urbanos.

En Valle del Cauca (AT 025-2024, AT 002-2025), en Jamundí, el Frente Jaime Martínez de las Facciones Disidentes de las FARC-EP - EMC, ha endurecido su control territorial, afectando a comunidades indígenas y campesinas con amenazas, secuestros, extorsión y restricciones a la movilidad. En Guadalajara de Buga, San Pedro, Ginebra, Guacarí, El Cerrito y Palmira, la disputa territorial entre el Frente Adán Izquierdo del EMC y el Frente 57 "Yair Bermúdez" ha derivado en homicidios, masacres, extorsiones y reclutamiento forzado de menores. En Tuluá, Bugalagrande, Caicedonia, Sevilla y Andalucía, la confrontación entre estos mismos frentes ha generado desplazamientos forzados y atentados contra la población civil.

En Florida, Pradera, el escenario de riesgo está determinado por el accionar de dos grupos armados ilegales que operan en la zona focalizada, configurándose un escenario mixto entre la consolidación y la disputa territorial. Por una parte, el proceso de consolidación territorial abarca grupos disidentes de las extintas FARC-EP, bajo la línea de "Iván Mordisco". Por su parte, la disputa se representa en el accionar del Frente 57 "Yair Bermúdez", tanto la consolidación como la disputa territorial presentes en el actual escenario de riesgo repercuten en

riesgos y la profundización de homicidios selectivos, amenazas contra liderazgos étnicos, comunitarios y campesinos.

En Cauca (AT 004-2025, AT 008-2025), se alertó sobre una eventual expansión territorial del Bloque Occidental Comandante Jacobo Arenas (BOCJA), a través del Frente Jaime Martínez hacia la zona rural del noroccidente del municipio de Popayán, en los corregimientos de Los Cerrillos, Las Mercedes, Santa Rosa, La Meseta, La Yunga, El Tablón, El Charco y Cajete. En los municipios de Patía, y el corregimiento Cabuyal, del municipio de El Tambo, identificó el incremento de amenazas, desplazamientos individuales, instrumentalización y otras medidas de control territorial y social, implementadas por parte del Frente Carlos Patiño, vinculado al Bloque Occidental Jacobo Arenas (BOCJA), bajo el direccionamiento de alias “Iván Mordisco”. Asimismo, el ingreso de la Coordinadora Nacional Ejército Bolivariano y las células urbanas (milicias) del Ejército de Liberación Nacional (ELN), avizoran un escenario de posible disputa armada.

En Tolima (AT 003-2025), preocupación por la disputa declarada entre las comandancias de ‘Iván Mordisco’ y ‘Calarcá Córdoba’, como lo han establecido documentos de advertencia emitidos para otras regiones del país, como los departamentos del Meta y Caquetá (ver AT 01-25). Esta disputa por el control territorial y de poder plantea el riesgo de trasladarse al departamento del Tolima, lo que incluye al municipio de Roncesvalles. Situación que se agrava, al observar las dinámicas de disputa entre el denominado Frente 57 ‘Yair Bermúdez’ y las facciones de ‘Mordisco’, en el departamento del Valle del Cauca; tal como lo señala la AT 002-25. La concurrencia de estas estructuras tiene implicaciones graves para el territorio y sus habitantes, ya que esto genera un fortalecimiento operativo de los dos grupos armados.

Asimismo, en el marco del ejercicio de seguimiento a la respuesta estatal que realiza el SAT, cuyo propósito es evaluar la gestión institucional frente a las recomendaciones contenidas en las Alertas Tempranas y el impacto y la efectividad de las medidas implementadas en materia de prevención y protección, del primero de agosto de 2024 al 01 de julio de 2025, se emitieron 19 informes de seguimiento.

Tabla 18. Relación de informes de seguimiento emitidos 01 de agosto 2024 - 01 de julio de 2025

| Informe | Fecha de Emisión | Alerta Temprana a la que hace Seguimiento |
|---------|------------------|--|
| 022-24 | 5/11/2024 | AT 046-20 Tuluá (Valle del Cauca) |
| 023-24 | 5/11/2024 | AT 021-21 Caicedonia, Sevilla (Valle del Cauca) |
| 024-24 | 2/12/2024 | AT 027-22 Yondó (Antioquia); Barrancabermeja, Puerto Wilches, Simacota (Santander) |
| 025-24 | 11/12/2024 | AT 002-20 Arjona, Cartagena de Indias, Turbaco (Bolívar) |
| 026-24 | 19/12/2024 | AT 009-22 Obando (Valle del Cauca) |
| 001-25 | 21/01/2025 | AT 028-23 Rionegro (Santander) |
| 002-25 | 14/02/2025 | AT 030-23 Leticia, Puerto Nariño (Amazonas); Abriaquí, Amalfi, Andes, Angostura, Anorí, Anzá, Apartadó, Arboletes, Argelia, Armenia, Barbosa, Bello, Betania, Briceño, Buriticá, Cáceres, Caicedo, Campamento, Cañasgordas, Caracolí, Carepa, Caucasia, Chigorodó, Ciudad Bolívar (Antioquia)... y Otros |
| 003-25 | 17/02/2025 | AT 004-24 Bogotá, D.C. |
| 004-25 | 18/02/2025 | AT 018-22 Puerto Tejada (Cauca) |
| 005-25 | 19/02/2025 | AT 023-23 Aguazul, Yopal (Casanare) |

| | | |
|--------|------------|--|
| 006-25 | 21/02/2025 | AT 016-21 Vigía del Fuerte (Antioquia); Bojayá, Medio Atrato (Chocó) |
| 007-25 | 8/04/2025 | AT 024-21 El Litoral del San Juan (Chocó); Buenaventura (Valle del Cauca) |
| 008-25 | 12/04/2025 | AT 015-22 Ayapel, Buenavista, La Apartada, Planeta Rica, Pueblo Nuevo (Córdoba) |
| 009-25 | 29/04/2025 | AT 027-21 Condoto, Nóvita (Chocó) |
| 010-25 | 5/05/2025 | AT 014-21 Restrepo (Valle del Cauca) |
| 011-25 | 5/05/2025 | AT 037-23 Calima (Valle del Cauca) |
| 012-25 | 12/05/2025 | AT 036-19 Bello (Antioquia) |
| 013-25 | 26/05/2025 | AT 042-19 Puerto Lleras, Puerto Rico, Vistahermosa (Meta) |
| 014-25 | 9/06/2025 | AT 026-24 González, Río de Oro (Cesar); Ábrego, Convención, El Carmen, La Playa, Ocaña, Teorama (Norte de Santander) |

Fuente: Sistema de Alertas Tempranas Defensoría del Pueblo

2. Comunicaciones, pronunciamientos y alertas tempranas relacionadas con los derechos de los pueblos étnicos:

A continuación, se remite relación de comunicados, pronunciamientos, seguimiento a alertas y conmemoraciones, emitidas entre agosto de 2024 y julio de 2025:

Tabla 19. Pronunciamientos y Alertas Tempranas sobre los derechos de los pueblos étnicos

| Fecha | Pueblo étnico o grupo afectado | Tipo de pieza | Resumen | Tema principal | Departament o y municipio | Enlace oficial |
|------------|---|---------------|---|--|--|--|
| 02/08/2024 | Pueblo Wayúu | Comunicado | La Defensoría hizo un llamado al Gobierno Nacional para resolver con celeridad el conflicto con comunidades indígenas wayúu que protestaban por su exclusión de procesos de consulta previa frente a proyectos mineros. Se alertó sobre violaciones a derechos fundamentales. | Consulta previa | La Guajira, Uribia, Maicao, Albania | Ver enlace |
| 13/08/2024 | Comunidades afrocolombianas e indígenas del Chocó | Comunicado | La Defensoría alertó sobre el confinamiento de 45.000 personas (en 85 comunidades) por paro armado del ELN en la subregión del San Juan, Chocó. Señaló la gravedad de la situación humanitaria, que incluye desplazamiento, restricción a la movilidad, afectaciones a la salud, la alimentación y la | Confinamiento y emergencia humanitaria | Chocó, Nóvita, Istmina, Medio San Juan, Sipí, Litoral del San Juan | (Ver pronunciamiento) |

| | | | | | | |
|------------|--|------------------------------------|--|-------------------------------------|--|-------------------------------|
| | | | educación. Llamó a respetar los derechos fundamentales y atender de manera urgente la emergencia. | | | |
| 13/08/2024 | Comunidades afrocolombianas e indígenas del San Juan | Comunicado y seguimiento a alertas | La Defensoría informó que unas 45.000 personas permanecen confinadas por paro armado del ELN en el Chocó. Se recordó la vigencia de varias Alertas Tempranas emitidas para la subregión del San Juan (AT 020, 025, 027 de 2021 y 012 de 2022). Se urgió la implementación inmediata de medidas de prevención y protección, especialmente para comunidades étnicas. | Seguridad, confinamiento | Chocó, subregión del San Juan | Ver enlace |
| 15/08/2024 | 10 pueblos indígenas del Resguardo Caño Mochuelo | Alerta Temprana | La Alerta Temprana 020 de 2024 advierte sobre el riesgo para pueblos indígenas sedentarios y nómadas en Casanare por el avance de disidencias de las FARC. Se encuentran en peligro por consolidación territorial de estructuras armadas ilegales. | Seguridad y desplazamiento | Casanare, Hato Corozal, Paz de Ariporo | Ver enlace |
| 15/08/2024 | Pueblos Sikuaní, Piapoco, Sáliba, Amorua, Maiben Masiware, Wamonae, Waüpijiwi, Yamalero, Tsiripus, Yaruros | Alerta Temprana 020/2024 | La Defensoría emitió una alerta por el grave riesgo que enfrentan 10 pueblos indígenas del Resguardo Caño Mochuelo ante el avance de las disidencias de las FARC y otros grupos armados. Se resalta su vulnerabilidad por su carácter sedentario o nómada, y se hace un llamado a proteger su pervivencia cultural y física en la sabana del Casanare. | Seguridad y presencia armada ilegal | Casanare, Hato Corozal, Paz de Ariporo | Ver documento |

| | | | | | | |
|------------|---|------------|--|---------------------------------------|--|----------------------------|
| 16/08/2024 | Comunidades indígenas y afrocolombianas | Comunicado | El paro armado del ELN en la subregión del San Juan, Chocó, ha causado graves afectaciones a la infancia de comunidades étnicas. Fallecieron varios menores por falta de atención médica y restricciones de movilidad. Más de 5.000 niños, niñas y adolescentes dejaron de asistir a clase. La situación ha generado una crisis de derechos en al menos 85 comunidades afro e indígenas. | Seguridad, salud, educación | Chocó: Istmina, Nóvita, Sipí, El Litoral | Ver enlace |
| 16/08/2024 | Comunidades afrocolombianas e indígenas del Chocó | Comunicado | La Defensoría destacó que los más afectados por el paro armado del ELN son los niños, niñas y adolescentes. Más de 5000 estudiantes están sin clases y los docentes amenazados. Exhortó al ELN a cesar el paro y pidió al Gobierno Nacional y a autoridades territoriales atención urgente y diferencial para garantizar los derechos de la niñez. | Educación y niñez en conflicto armado | Chocó | Ver enlace |
| 18/10/2024 | Pueblos indígenas, afrocolombianos, raizales, palenqueros, Rrom | Comunicado | La Defensoría reiteró su compromiso con la defensa de los derechos de todas las comunidades étnicas, y exigió respeto por parte de autoridades y actores armados. Se resaltó la necesidad de proteger a comunidades históricamente excluidas. | Garantías de derechos colectivos | Nacional | Ver enlace |
| 05/11/2024 | Emberá (Opogadó-Dogwadó) | Comunicado | En Bojayá, seis jóvenes indígenas se suicidaron este año por efectos del conflicto armado. La Defensoría evidenció además cuatro intentos recientes de suicidio. Las | Salud mental, conflicto armado | Chocó, Bojayá | Ver enlace |

| | | | | | | |
|------------|---------------------------------|--|--|----------------------------------|-------------------------|-------------------------------|
| | | | disputas entre el ELN y AGC han generado impactos psicosociales severos. Se hace un llamado urgente a atender la salud mental y emocional de niñas, niños, adolescentes y jóvenes Emberá. | | | |
| 19/12/2024 | Pueblo Amorua | Acompañamiento y declaración colectiva | La Defensoría del Pueblo acompañó al pueblo Amorua en Puerto Carreño, Vichada, para la declaración colectiva de cinco eventos de desplazamiento forzado masivo. Esta acción forma parte del cumplimiento de una sentencia de tutela que busca subsanar el subregistro histórico y restituir derechos del sujeto colectivo étnico. | Desplazamiento forzado y memoria | Vichada, Puerto Carreño | Ver enlace |
| 20/12/2024 | ONIC, Guardia Indígena Nacional | Comunicado | La Defensoría acompañó a la Guardia Indígena Nacional, instando a la UNP a reforzar medidas de protección tras amenazas y atentado contra el hijo del coordinador de la Guardia. Se resaltó la necesidad de protocolos de seguridad con enfoque étnico. | Seguridad de líderes | Cauca | Ver enlace |
| 31/01/2025 | Pueblo Arhuaco | Comunicado | La Defensoría del Pueblo exhortó a las autoridades del Magdalena a adoptar medidas urgentes de prevención y protección para los pueblos indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta, ante las amenazas persistentes de actores armados ilegales, como lo advertía la Alerta Temprana 044 de 2019. Reiteró la necesidad de activar mecanismos de monitoreo y | Seguridad y protección colectiva | Magdalena, Santa Marta | Ver documento |

| | | | | | | |
|------------|--|---|--|---------------------------------------|-------------------------|----------------------------|
| | | | articulación interinstitucional para proteger sus derechos colectivos. | | | |
| 25/02/2025 | Pueblo Awá | Comunicado | En audiencia técnica con la Corte Constitucional, la Defensoría instó a proteger al pueblo Awá, afectado por el paso del Oleoducto Transandino, el conflicto armado y derrames de crudo. Riesgo a la pervivencia y afectaciones culturales, territoriales y ambientales. | Conflicto ambiental y territorial | Nariño | Ver enlace |
| 08/03/2025 | Comunidades afrocolombianas de Patía y El Tambo | Alerta Temprana de Inminencia (ATI 008 de 2025) | La Defensoría alertó sobre el riesgo de escalamiento del conflicto armado en Patía y El Tambo (Cauca). Grupos en riesgo incluyen liderazgos afro, firmantes de paz, mujeres y niños. Se emitieron 15 recomendaciones dirigidas a prevenir vulneraciones a derechos fundamentales. | Seguridad, conflicto armado | Cauca, Patía y El Tambo | Ver enlace |
| 21/03/2025 | Pueblos étnicos en general (afrocolombianos, indígenas, raizales, palenqueros, Rrom) | Publicación en redes sociales (video institucional) | En el Día Internacional de la Eliminación de la Discriminación Racial, la Defensoría recordó que el racismo estructural persiste. Reiteró la necesidad de implementar acciones concretas como la Ley 70 de 1993, el Capítulo Étnico del Acuerdo de Paz y políticas públicas diferenciales. Reafirmó su compromiso con la justicia étnico-racial. | Lucha contra la discriminación racial | Nacional | Ver video |

| | | | | | | |
|------------|-------------------------------------|------------|---|----------------------------------|-------------------------------|----------------------------|
| 01/04/2025 | Emberá Katío | Comunicado | El Tribunal Superior de Medellín falló a favor de la acción de tutela interpuesta por la Defensoría del Pueblo, ordenando al ICBF garantizar la reunificación y retorno seguro de una familia Emberá Katío. Se evidenció vulneración de derechos al debido proceso, defensa, contradicción y a la familia, tras haber sido declarados los mellizos en situación de adoptabilidad. | Reunificación familiar | Antioquia, Medellín | Ver enlace |
| 06/05/2025 | Comunidades indígenas del Catatumbo | Comunicado | Se denuncia una de las emergencias humanitarias más graves registradas en el país. La Defensoría advierte sobre uso de explosivos, minas antipersonal y ataques cerca de escuelas. Las comunidades indígenas han sido víctimas de violencia armada, sexual y desplazamiento. Se hace un llamado urgente al Estado para responder de forma efectiva a la crisis. | Conflicto armado, desplazamiento | Norte de Santander, Catatumbo | Ver enlace |
| 11/05/2025 | Comunidad Emberá en Bogotá | Comunicado | Rechazo a la estigmatización por parte de autoridades distritales y llamado a proteger los derechos de la niñez indígena, especialmente a no instrumentalizarlos en contextos de protesta y confrontación con la Policía. | Derechos de la niñez | Bogotá D.C. | Ver enlace |

| | | | | | | |
|------------|---|--------------------------|---|---------------------------------|------------------------|--------------------------------------|
| 21/05/2024 | Comunidades afrodescendientes (conmemoración) | Comunicado institucional | En el marco del Día de la Afrocolombianidad y a 30 años del Decreto 1745, la Defensoría del Pueblo llamó a garantizar el derecho colectivo al territorio, reglamentar de forma integral la Ley 70 de 1993 y cumplir con el Capítulo Étnico del Acuerdo Final de Paz. Reiteró su compromiso con la justicia étnico-racial y la autonomía territorial de los pueblos afrodescendientes. | Derecho al territorio y Ley 70 | Nacional | Ver enlace |
| 04/06/2025 | Comunidades indígenas del Inírida | Comunicado | La Defensoría constató en terreno graves vulneraciones a derechos en comunidades como Chorroboacán, Zamuro, Cejalito, entre otras. Denuncian abandono estatal en salud, educación, servicios públicos y seguridad alimentaria. | Acceso a servicios | Guainía, río Inírida | Ver enlace |
| 17/06/2025 | Emberá Katío | Comunicado | La Defensoría encabezó una misión de dos días en el resguardo Gitó Dokabú, tras un caso de violencia contra una menor indígena. Se fortalecieron rutas de atención y prevención junto con 300 mujeres indígenas en el espacio “Tiempos de Mujer, Tiempos de Paz”. Se reiteró el compromiso con erradicar la violencia estructural contra mujeres y niñas indígenas. | Violencia de género, prevención | Risaralda, Pueblo Rico | Ver enlace |
| 02/07/2025 | Nükak y Jiw | Pronunciamiento | Se advierte sobre el grave riesgo de desaparición física y cultural por desplazamiento, violencia de género, y explotación sexual de mujeres | Seguridad, salud | Guaviare | Ver enlace / YouTube |

| | | | | | | |
|------------|-----------------------------|------------|--|----------------|------------------|----------------------------|
| | | | y niñas. Se exige protección urgente, coordinada con Fiscalía y autoridades territoriales, siguiendo lineamientos de la Corte Constitucional. | | | |
| 10/07/2025 | Emberá Chamí y Emberá Katio | Comunicado | Fallo favorable del Juzgado Primero Penal de Armenia que tutela el derecho a la vivienda digna de comunidades indígenas asentadas en el barrio Miraflores. La acción fue impulsada por la Defensoría y reafirma su compromiso con la defensa de los derechos de poblaciones vulnerables. | Vivienda digna | Quindío, Armenia | Ver enlace |

Desde agosto de 2024 hasta julio de 2025, la Defensoría del Pueblo de Colombia ha emitido diversos pronunciamientos^[1] relacionados con vulneraciones y riesgos a los derechos humanos en el acceso a los servicios de salud. Aunque estos pronunciamientos no siempre mencionan explícitamente a los pueblos indígenas o afrodescendientes, las regiones priorizadas coinciden con territorios habitados por estas comunidades, lo que sugiere una afectación directa a sus derechos fundamentales.

Durante este periodo, la Defensoría ha alertado sobre una grave crisis en la prestación de servicios de salud, especialmente en regiones como el sur de Bolívar, Córdoba, Sucre, Vichada, Nariño, Santander, Caldas y Valle del Cauca. Estas zonas presentan una alta presencia de pueblos indígenas y comunidades afrodescendientes, quienes han sido desproporcionadamente afectadas por el cierre de más de 1.200 IPS, lo que ha dejado a miles de personas sin acceso a servicios médicos básicos.

Entre 2020 y 2024, se recibieron más de 130.000 quejas por vulneraciones al derecho a la salud. Solo en los primeros meses de 2025 se registraron más de 5.000 reclamos, con una proyección de superar los 34.000 al finalizar el año. Se han documentado deficiencias en la asignación de citas médicas, entrega de medicamentos y cumplimiento de fallos de tutela, lo que evidencia un deterioro progresivo en la garantía de este derecho.

Ante esta situación, la Defensoría ha solicitado la creación de Puestos de Mando Unificado (PMU) en Salud con capacidad resolutoria en las regiones más afectadas. También ha exigido al Gobierno Nacional la adopción de medidas inmediatas, sin esperar la implementación de la reforma al sistema de salud, para garantizar el acceso efectivo a este derecho. Asimismo, ha hecho un llamado a no condicionar el derecho a la salud a disputas financieras entre EPS e IPS, y ha exigido el cumplimiento del Auto 007-2025 de la Corte Constitucional, que declara el

incumplimiento generalizado del Estado en garantizar la suficiencia de recursos para la atención en salud.

Aunque los pronunciamientos no siempre mencionan de forma explícita a los pueblos étnicos, el enfoque territorial adoptado por la Defensoría permite inferir una afectación directa. La falta de acceso a servicios de salud en territorios étnicos vulnera derechos fundamentales y perpetúa condiciones de desigualdad

estructural. Por ello, es necesario que las políticas públicas y las acciones institucionales incorporen un enfoque diferencial que garantice el acceso efectivo a la salud para estas comunidades.

La situación actual del sistema de salud en Colombia representa un riesgo significativo para los derechos humanos de los pueblos étnicos. Se recomienda fortalecer la vigilancia institucional, implementar medidas urgentes con enfoque diferencial y garantizar la participación activa de las comunidades indígenas y afrodescendientes en la formulación de soluciones.

Los Puestos de Mando Unificado (PMU) en Salud se han implementado como una estrategia interinstitucional para enfrentar la crisis en el acceso a servicios de salud. Estos PMU se están activando en departamentos priorizados por sus altos niveles de afectación y vulnerabilidad, especialmente en territorios con presencia de pueblos étnicos. Entre los departamentos donde se ha activado PMU se encuentran: Caldas, Bolívar, Sucre, Córdoba, Santander, Norte de Santander, Guainía, Vichada, Risaralda, Valle del Cauca, Quindío, Chocó, Nariño y Putumayo, territorios que presentan problemas graves como cierre de IPS, retrasos en la entrega de medicamentos y falta de atención médica oportuna, entre otras vulneraciones al derecho a la salud.

Los PMU tienen una duración inicial de 90 días y reúnen a entidades territoriales, EPS, IPS, operadores farmacéuticos, organismos de control, organizaciones de pacientes y veedurías, donde la Defensoría del Pueblo participa como garante de derechos, especialmente en lo relacionado con el enfoque diferencial para comunidades indígenas y afrodescendientes.

En los anteriores términos, se da respuesta al cuestionario presentado por los Honorables Representantes a la Cámara, atendiendo de manera clara y detallada el objeto de la proposición, a saber, responder sobre la ejecución presupuestal de la entidad, la estructura contractual vigente desde la designación de la actual defensora y las acciones desarrolladas en las regiones del país.

Cordialmente,

[1]<https://www.elespectador.com/salud/es-inaceptable-que-las-disputas-se-trasladen-a-los-pacientes-defensora-del-pueblo/>

<https://www.portafolio.co/economia/gobierno/llamado-de-la-defensoria-del-pueblo-a-atender-de-manera-urgente-la-crisis-en-salud-en-colombia-626469>

<https://www.agenciapi.co/noticia/salud/defensoria-del-pueblo-exige-medidas-urgentes-para-crisis-de-salud-en-colombia-con-o-sin-reforma>

1



IRIS MARIN ORTIZ
DEFENSORA DEL PUEBLO
DESPACHO DEL DEFENSOR DEL PUEBLO
Aprobado el: 25/julio/2025 03:07:50 p. m.
Hash: CEE-8ddabd702fa75a1ecb4e5ddb2c3fb2739af369aa

Anexo:

| | Nombre del funcionario | Documento Firmado Digitalmente |
|--------------------|------------------------------|---|
| Proyectó y elaboró | Juan Pablo Romero Torres | juaromero [21/julio/2025 02:22:44 p. m.] |
| Revisó | Roberto Molina Palacios | romolina [24/julio/2025 06:14:22 p. m.] |
| Revisó | Marilyn Jimenez Chaves | mariljimenez [24/julio/2025 06:39:10 p. m.] |
| Revisó | Margarita Barraquer Sourdis | mbarraquer [24/julio/2025 08:12:50 p. m.] |
| Revisó | Alejandro Escobar Gabanzo | yiescobar [25/julio/2025 11:43:26 a. m.] |
| Revisó | Edgar Gomez Ramos | edgomez [25/julio/2025 02:21:56 p. m.] |
| Revisó | Omar Francisco Sanchez Vivas | omsanchez [25/julio/2025 02:55:07 p. m.] |
| Aprobó | Iris Marín Ortiz | irmarin [25/julio/2025 03:07:50 p. m.] |

Quienes tramitamos, proyectamos y revisamos declaramos que el documento lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma.

Señor ciudadano, para la Dfensoría del Pueblo es
Muy importante conocer su percepción frente a los
Servicios prestados.
Evaluar los servicios que presta la Defensoría del
Pueblo es muy fácil, eccediendo a nuestra "Encuesta
De Satisfacción al Usuario"escaneando el siguiente
Código QR.

