



Al responder cite este número  
MJD-OFI25-0028323-SEG-40000

Bogotá D.C., Colombia, 18 de junio de 2025

Señora  
**DIANA MARCELA MORALES ROJAS**  
Secretaria General  
Congreso de la República de Colombia  
Carrera 7 No-8-62 Edificio Nuevo Congreso  
comision.cuarta@camara.gov.co  
Bogotá, D.C.



Contraseña:ee6tGgTHDV

Asunto: Respuesta a Proposición 082 de 2025- Sector Justicia y del Derecho.

Mediante radicados MJD-EXT25-0038541, MJD-EXT25-0038545, MJD-EXT25-0038547 y MJD-EXT25-0038560 se recibió por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público un traslado de unos interrogantes formulados por la Comisión Cuarta de la Cámara de Representantes, los cuales se responden en el orden planteado en el documento:

**“2. Informar acerca de la ejecución del Presupuesto General de la Nación — Inversión especificando, en términos absolutos y relativos: (...) - Comparativo ejecutado entre las vigencias 2022 — 2025 -Ejecutado con base en el regionalizado por departamentos - En caso de retrasos en la vigencia 2025 informar las causas y las acciones adoptadas.”**

**Respuesta:**

**A. Comparativo de la ejecución presupuestal de Inversión– Vigencias 2022 a 2025 .**

A continuación, se presenta un comparativo de la ejecución del presupuesto de inversión del sector Justicia y del Derecho, correspondiente al cierre de las vigencias 2022 a 2024, así como a la vigencia 2025 con corte al 31 de mayo. La información se expresa en términos absolutos y relativos (% de ejecución frente al presupuesto asignado):

Tabla N.X Comparativo Cierre Vigencia Ejecución Presupuestal 2022-2025

VIGENCIA	APR. VIGENTE	COMPROMISO	% COMP	OBLIGACION	% OBLIG
2022	\$ 713.001.555.900	\$ 496.923.033.639	69,7%	\$ 155.213.627.881	21,8%
2023	\$ 542.101.724.312	\$ 459.612.617.387	84,8%	\$ 254.442.009.352	46,9%
2024	\$ 730.950.388.311	\$ 701.119.490.299	95,9%	\$ 290.423.091.392	39,7%
2025*	\$ 807.291.487.859	\$ 406.455.602.329	50,3%	\$ 75.337.674.884	9,3%

\* Corte 31 de mayo 2025

La ejecución presupuestal muestra un comportamiento cíclico, con una mejora sostenida entre 2022 y 2024.

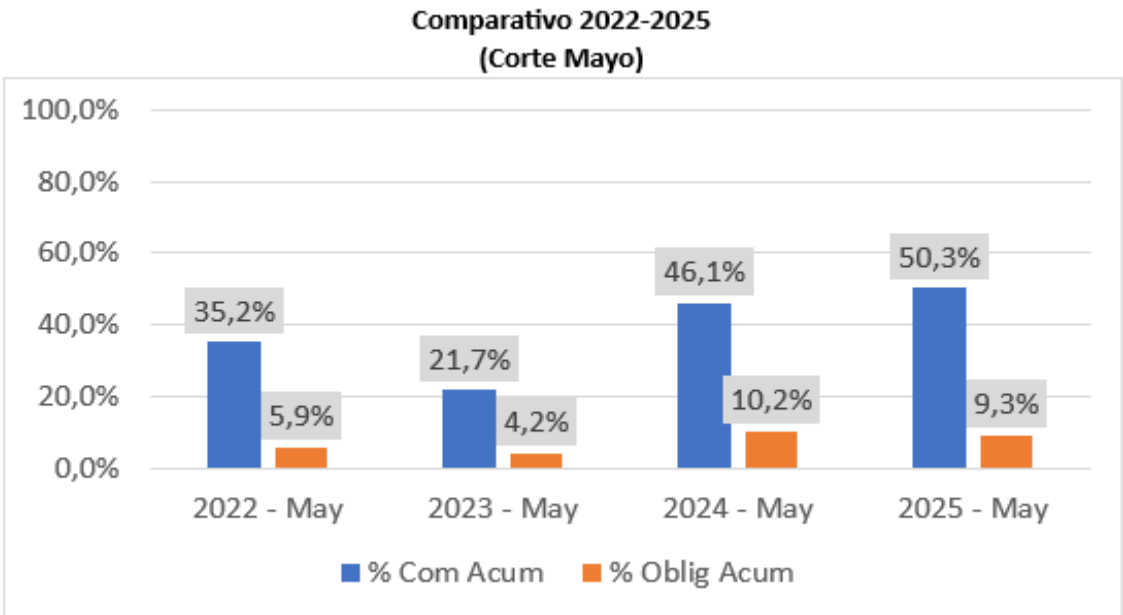
**Ministerio de Justicia y del Derecho**

Sede principal: carrera 9 No. 12C – 10, Bogotá D.C.  
Sede Chapinero y correspondencia: calle 53 No. 13 – 27, Bogotá D.C.  
Conmutador: (+57) 1 444 31 00  
Línea Gratuita: (+57) 01 8000 911170  
www.minjusticia.gov.co



El año 2024 presentó el mayor nivel de compromisos acumulados, mientras que 2023 logró el mejor resultado en obligaciones proporcionales. En el caso de 2025, **las cifras corresponden al corte de mayo**, por lo que los niveles observados de ejecución (50,3% en compromisos y 9,3% en obligaciones) aún no reflejan el comportamiento total de la vigencia. El ministerio de Justicia ha implementado una estrategia que busca articular el seguimiento al Plan Anual de Adquisiciones -PAA y el Plan de Acción Institucional -PAI. Con el objeto de fortalecer las acciones de gestión contractual y financiera que redunden en la mejora en el ritmo de ejecución en el segundo semestre del año.

Nota: Se adjunta documento con la ejecución detallada a corte 31 de mayo del 2025, por entidad denominado "ejecución presupuestal Sector MJD 2022\_2025". **(Anexo 1)**



De acuerdo con el comparativo para el mes de mayo de las vigencias 2022 a 2025 podemos encontrar lo siguiente:

- El año 2023 muestra el menor nivel de ejecución tanto en compromisos como en obligaciones.
- A partir de 2024, se evidencia una recuperación sostenida en la ejecución presupuestal.
- Para 2025, los compromisos superan el 50%, lo cual refleja un avance positivo en la gestión de los recursos de inversión del sector.

**B. Regionalización de recursos Vigencias 2022 a 2025.**

Se adjunta el archivo en formato Excel denominado "Regionalización sector 2022 – 2025", que contiene el detalle de los recursos de inversión regionalizados del sector Justicia y del Derecho para las vigencias 2022 a 2025. Este documento presenta la distribución por departamento, permitiendo un análisis territorial de la asignación y ejecución presupuestal en dicho periodo.

Es importante aclarar que para la vigencia 2023, no se cuenta con información en la plataforma PIIP, motivo por el cual fue solicitada esta información directamente a las entidades adscritas para que sea construida. Una vez se consolide, será remitida mediante alcance al presente oficio para complementar el análisis de regionalización correspondiente a dicha vigencia. **Adjunto Anexo 2**



C. Justificación del avance de la ejecución en inversión:

La ejecución presupuestal del sector con corte a 31 de mayo del 2025, presenta una ejecución 9,3% en obligaciones; lo cual se explica por el vínculo al tipo de contrato y proceso de contratación adelantado, puesto que ambas variables modifican el cronograma de contratación de las entidades del sector. Así mismo, una vez suscritos estos contratos en las distintas modalidades, conforme a la forma de pago y la recepción de los productos contratados se procede con el pago de las respectivas obligaciones pactadas de acuerdo con el plazo de ejecución de cada contrato. Así mismo, en entidades como la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios - USPEC, la Superintendencia de Notariado y Registro-SNR y el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario-INPEC, sus avances obedecen a las dinámicas relacionadas por el desarrollo de obras de infraestructura y la adquisición de elementos tecnológicos.

Frente a las medidas correctivas que han venido siendo implementadas, la cabeza del sector realiza seguimientos periódicos así como al interior del ministerio mediante el uso de alertas tempranas que validan la programación del Plan Anual de Adquisiciones -PAA, junto a la proyección de compromisos y obligaciones, en el marco de ejercicios de seguimiento e informes mensuales socializados, que permitan el análisis de cuellos de botella y demás situaciones que se puedan presentar para dar cumplimiento al PAA, planteado para la ejecución presupuestal.

**"3. Informar acerca de la contratación por prestación de servicios especificando, en términos absolutos y relativos: - Contratado por sector estableciendo el ranking del mayor al menor en relación con el porcentaje de ejecución - Comparativo contratado entre las vigencias 2022 – 2025 - En caso de incremento de lo contratado en la vigencia 2025 informar las causas y los correctivos adoptados".**

Respuesta:

En cuanto al Ministerio de Justicia y del Derecho se informa:

- **Contratado por sector estableciendo el ranking del mayor al menor en relación con el porcentaje de ejecución**

El Ministerio de Justicia y del Derecho, con corte al 9 de junio de 2025, ha comprometido recursos del **Presupuesto General de la Nación – Vigencia 2025** en contratos de **prestación de servicios profesionales, de apoyo a la gestión y consultorías individuales**, con los siguientes resultados:

PRESUPUESTO GENERAL			
TIPO DE CONTRATO	Vigencia 2025	Cantidad de contratos	Valor Relativo (%)
CONSULTORÍA INDIVIDUAL	\$ 3.323.827.924,00	17	1,4%
PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN	\$ 2.794.076.781,00	77	1,2%
PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES	\$ 37.353.191.224,00	482	15,5%
TOTAL CONTRATOS CPS Y CONSULTORIAS INDIVIDUALES	\$ 43.471.095.929,00	576	18,1%
TOTAL PRESUPUESTO MJD GENERAL	\$ 240.528.091.530,00		

El valor total comprometido en este tipo de contratos asciende a **\$43.471 millones**, lo que representa un **18,1%** del **presupuesto total asignado al Ministerio para la vigencia 2025**, para un total de **576** contratos.



PRESUPUESTO REGALÍAS			
TIPO DE CONTRATO	Vigencia 2025	Cantidad de contratos	Valor Relativo (%)
PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES	\$ 597.604.333,00	5	62,7%
TOTAL PRESUPUESTO MJD REGALÍAS	\$ 952.800.268,88		

El valor total comprometido en este tipo de contratos asciende a **\$597,6 millones**, lo que representa un **62,7%** del presupuesto total asignado al Ministerio a través del Sistema General de Regalías para la vigencia 2025 - 2026, para un total de **5 contratos**.

• **Comparativo contratado entre las vigencias 2022 – 2025**

Entre las vigencias 2020 y 2025, el Ministerio de Justicia y del Derecho ha suscrito **4.250** contratos por un valor total de **\$211.075** millones en servicios profesionales, de apoyo a la gestión y consultorías individuales.

El valor contratado presenta variaciones anuales, con incrementos significativos en 2021 (45%) y 2022 (29%). En 2023 hubo una leve disminución del 2%, seguida por un aumento del 22% en 2024. Para 2025, con corte a la fecha del informe, se registra una reducción del 1% frente al año anterior, con un valor contratado de **\$44.068 millones**.

VIGENCIA	CANTIDAD DE CONTRATOS	VALOR DE CONTRATOS	VALOR RELATIVO AÑO ANTERIOR
2020	409	\$ 19.892.614.241	
2021	642	\$ 28.905.446.800	45%
2022	762	\$ 37.248.055.623	29%
2023	1.076	\$ 36.397.059.810	-2%
2024	780	\$ 44.563.486.572	22%
2025	581	\$ 44.068.700.262	-1%
Total general	4.250	\$ 211.075.363.308	

• **En caso de incremento de lo contratado en la vigencia 2025 informar las causas y los correctivos adoptados**

Para la vigencia 2025, el Ministerio no ha incrementado el gasto en contratos de prestación de servicios (CPS) respecto al año anterior. No obstante, desde la Secretaría General y el Grupo de Gestión Contractual se han adelantado diversas revisiones a las necesidades incluidas en el PAA 2025, con el fin de identificar los techos por cada dependencia y tipo de recurso. Esto permite mantener controlado el gasto en CPS, de acuerdo con los lineamientos establecidos por la Presidencia.

Ahora, en cuanto a la información (relacionada con la contratación de prestación de servicios), que corresponde atender a cada una de las entidades adscritas a este ministerio, las cuales en su conjunto integran el Sector Justicia y del Derecho, se informa que se efectuó el traslado correspondiente a estas con la finalidad de consolidar y remitir las respuestas en un solo documento.

Así las cosas, a continuación se relacionan cada una de las respuestas dadas por las entidades adscritas relacionadas con la contratación por prestación de servicio, junto con los adjuntos correspondientes:

**INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO-INPEC**

**Respuesta:** Analizada la información de cada una de las vigencias requeridas (2022-2025), se obtiene que, durante las vigencias 2024 y 2025 se presentó un aumento en la cantidad de contratos de prestación de servicios, lo cual obedece, entre otras circunstancias, al proceso de concurso público de méritos desarrollado por la Comisión Nacional del Servicio Civil durante esas vigencias fiscales, situación que generó la desvinculación de personal administrativo, sin



que en muchos casos se produjera la vinculación del nuevo personal de planta, por lo cual fue necesario contratar personal que desarrollara las actividades que no estaban en ejecución hasta tanto, se efectuarán los nombramientos y posesiones de los nuevos funcionarios.

Lo anterior se presentó, para brindar continuidad a los procesos del Instituto y garantizar el cumplimiento de las actividades misionales. De igual manera, el personal de planta con el que actualmente cuenta el INPEC no es suficiente para cumplir con todos los procesos y programas a su cargo, situación que obliga a suscribir este tipo de contratos, hasta tanto se haga la ampliación de la planta de personal. Archivo en formato Excel "**Anexo 3. 2022-2025**"

VIGENCIA	NO. DE CONTRATOS	VALOR TOTAL
2022	54	\$1.599.918.568
2023	41	\$1.417.628.110
2024	95	\$2.926.190.000
2025	87	\$3.858.116.500

Fuente: Dirección de Gestión Corporativa

**UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS-USPEC**

**Respuesta:** De acuerdo a la información que reposa en la matriz de seguimiento contractual se presentan los contratos de prestación de servicios suscritos por la entidad para las vigencias 2022-2025. En lo corrido de la vigencia 2025, se tiene la contratación de los servicios de alimentación y de algunos servicios administrativos. No se han presentado novedades frente a los procesos contractuales tramitados o en trámite.

Adjunto: Archivo en Excel denominado: Punto 3. Contratos\_PS\_2022-2025 Final (**Anexo 4**)

**AGENCIA NACIONAL DE DEFENSA JURÍDICA DEL ESTADO-ANDJE**

**Respuesta:** A continuación, se presenta la relación de contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión suscritos por la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado durante las vigencias, 2022, 2023, 2024 y 2025.

CANTIDAD DE CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN POR VIGENCIAS			
2022	2023	2024	2025*
73	117	168	166

\*Información con corte al 13 de junio de 2025.

La contratación celebrada por vigencia está respaldada por los estudios previos que justifican cada proceso, en concordancia con las funciones y actividades asignadas a las diferentes áreas de la Agencia, conforme a lo establecido en el Decreto 4085 de 2011 y sus modificaciones.

Durante el año 2024 y lo que va de 2025, las actividades de acompañamiento a entidades territoriales, los acuerdos de soluciones amistosas y otros asuntos





relacionados con la protección de derechos humanos han sido determinantes para justificar varias de las contrataciones realizadas.

Asimismo, para cada contrato se cuenta con la certificación de inexistencia y/o insuficiencia de personal en planta, que sustenta la necesidad de contratar personal externo para el desarrollo y apoyo de las distintas actividades de la Agencia, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2.8.4.4.5 del Decreto 1068 de 2015.

Por otro lado, y en consideración a la reciente modificación de la planta de personal de la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado, adoptada mediante el Decreto 105 del 28 de enero de 2025, se busca reducir la contratación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión. Esta reducción se alinea con la provisión de empleos de planta que asumirán funciones destinadas a fortalecer las actividades misionales y de apoyo de la Entidad.

**SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO (SNR)**

**Respuesta:** De acuerdo con la contratación correspondiente a las vigencias 2022 a 2025, se estableció lo siguiente:

Comparativo contratado:

RUBRO	DETALLE RUBRO	VIGENCIA FISCAL 2022 (1)	VIGENCIA FISCAL 2023 (2)	VIGENCIA FISCAL 2024 (3)	VIGENCIA FISCAL 2025 (4)	VAR (2 / 1)	VAR (3 / 2)
A-02-02-02-008-002	SERVICIOS JURIDICOS Y CONTABLES	18.256.597.846	20.146.995.604	30.029.560.840	7.883.842.298	10%	49%
A-02-02-02-008-003	OTROS SERVICIOS PROFESIONALES, CIENTÍFICOS Y TÉCNICOS	11.040.520.950	12.389.887.661	16.201.554.856	4.203.262.590	12%	31%
A-02-02-02-008-005	SERVICIOS DE SOPORTE	8.153.753.526	6.947.463.417	8.787.078.695	1.962.669.082	-15%	26%
TOTAL FUNCIONAMIENTO		37.450.872.322	39.484.346.681	55.018.194.391	1.962.669.082	5%	39%
TOTAL INVERSION		22.536.783.871	19.062.322.650	31.766.284.463	9.274.043.700	-15%	67%
TOTAL GENERAL		59.987.656.193	58.546.669.331	86.784.478.854	9.274.043.700	-2%	48%

Fuente: SIIF Nación II

(...)

A continuación, se presentan las diferencias y incrementos por vigencia, de la siguiente manera:

RUBRO	DETALLE RUBRO	VIGENCIA FISCAL 2024*	VIGENCIA FISCAL 2025*	DIFERENCIA	VARIAC.
A-02-02-02-008-002	SERVICIOS JURÍDICOS Y CONTABLES	7.553.084.217	7.883.842.298	330.758.081	4,20%
A-02-02-02-008-003	OTROS SERVICIOS PROFESIONALES, CIENTÍFICOS Y TÉCNICOS	4.421.335.430	4.203.262.590	-218.072.840	-5,19%
A-02-02-02-008-005	SERVICIOS DE SOPORTE	2.590.780.342	1.962.669.082	-628.111.260	-32,00%
TOTAL FUNCIONAMIENTO		14.565.199.989	14.049.773.970	-515.426.019	-3,67%
TOTAL INVERSION		5.795.198.876	9.274.043.700	3.478.844.824	37,51%
TOTAL GENERAL		20.360.398.865	23.323.817.670	2.963.418.805	12,71%

\*Fuente SIIF NACIÓN II / Corte a 31 de mayo

**Causas del incremento:**



Además de las altas tasas de inflación de los años 2022 (13.12%) y 2023 (9.28%), el incremento que ha venido presentando la Superintendencia en las últimas vigencias respecto de las órdenes de prestación de servicio obedece a las nuevas obligaciones que por ley se le han generado a la entidad, tales como la creación de las nuevas delegadas: Curadurías y Gestores catastrales. Por tal razón, la SNR ha tenido la necesidad de soportar dichas obligaciones, entre otros, a través de los proyectos de inversión, lo cual evidencia un incremento del 37.51% en la última vigencia.

#### **Correctivos adoptados:**

Dentro de los correctivos adoptados por la SNR y atendiendo la austeridad en el gasto público, se han reducido el valor de los perfiles más altos en las órdenes de prestación de servicio.

Adicionalmente, la Entidad ha adelantado el proceso de formalización del empleo público, en razón a que esta Superintendencia ha tenido que asumir una serie de funciones y responsabilidades de la mayor trascendencia para la sociedad y el Estado Colombiano, entre las que se destacan las funciones de Inspección, Vigilancia y Control – IVC, a los Curadores Urbanos y a todos los sujetos encargados del ejercicio de la Gestión Catastral en el Territorio Nacional.

En virtud de lo anterior, la Superintendencia de Notariado y Registro adelantó un estudio de Rediseño Institucional, con fundamento en las Guías de Rediseño Institucional de Entidades Públicas y de Formalización laboral, así como la Ley 2294 de 2023 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, “artículo 82. Formalización del empleo público en equidad, con criterios meritocráticos y vocación de permanencia.” y la Circular Conjunta No. 100-005 -2022, (...)

Lo anterior, con el objetivo de disminuir la dependencia de la contratación de órdenes de prestación de servicios, aumentando significativamente la planta de personal de la SNR.

En los anteriores términos se dan por atendidos, los radicados MJD-EXT25-0038541, MJD-EXT25-0038545, MJD-EXT25-0038547 y MJD-EXT25-0038560

Cordialmente,

JAMES HARES CHAID FRANCO GÓMEZ  
Secretario General

**Elaboró:**  
Edgar Suárez Vega  
Contratista  
Secretaría General

**Revisó y aprobó:**  
Chaid Franco  
Secretario General  
Secretaría General

---

#### **Ministerio de Justicia y del Derecho**

Sede principal: carrera 9 No. 12C – 10, Bogotá D.C.  
Sede Chapinero y correspondencia: calle 53 No. 13 – 27, Bogotá D.C.  
Conmutador: (+57) 1 444 31 00  
Línea Gratuita: (+57) 01 8000 911170  
[www.minjusticia.gov.co](http://www.minjusticia.gov.co)



---

**Ministerio de Justicia y del Derecho**

Sede principal: carrera 9 No. 12C – 10, Bogotá D.C.  
Sede Chapinero y correspondencia: calle 53 No. 13 – 27, Bogotá D.C.  
Conmutador: (+57) 1 444 31 00  
Línea Gratuita: (+57) 01 8000 911170  
[www.minjusticia.gov.co](http://www.minjusticia.gov.co)