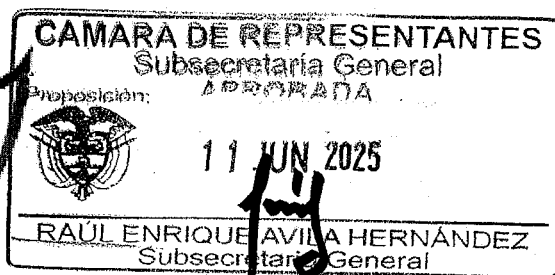


**Martha
Alfonso**
Congresista



Subsecretaría General

Fecha: **Junio 11-2025**

Hora: **2:24**
Faslo

Bogotá D.C. (9) de junio de 2025

PROPOSICIÓN

Convóquese una Audiencia Pública el próximo **Diez (10) de julio de 2025 de 8:00 a 12:00, en la casa de la Cultura del municipio de Murillo, Tolima**, con el objetivo de identificar y evaluar los avances institucionales frente a las medidas ordenadas en la providencia del Tribunal Superior del Distrito Judicial de Ibagué (Acta No. AC-033 del 24 de octubre de 2024), para proteger el Parque Nacional Natural de los Nevados ante la apertura de la vía Líbano - Manizales, así como recoger información sobre las medidas implementadas para la protección ambiental y la atención a las comunidades que han visto afectada su economía debido a las restricciones implementadas, como el pico y placa ambiental.

Este escenario, es propicio para tratar los efectos socioambientales, económicos y turísticos derivados de la puesta en marcha de la vía Murillo – Manizales, que atraviesa una zona amortiguadora del Parque Nacional Natural Los Nevados. Esta situación ha generado preocupación sobre la sostenibilidad del ecosistema de páramo, la presión turística, los impactos sobre la biodiversidad y las afectaciones económicas a comunidades locales que subsisten del turismo comunitario y rural en sus municipios.

Para tal efecto, se cita a las siguientes entidades:

Alcaldías de Murillo, Casabianca, Líbano, Manizales: Como autoridades territoriales, su participación es fundamental para aportar la perspectiva local frente a las implicaciones sociales, económicas y de movilidad derivadas de la medida cautelar. Representan a las comunidades directamente impactadas y son actores clave en la articulación de soluciones sostenibles.

Gobernación del Tolima: En su calidad de entidad coordinadora del desarrollo departamental, tiene un papel esencial en la formulación y ejecución de políticas públicas para el ordenamiento territorial, el desarrollo turístico y la sostenibilidad ambiental. Su presencia permite conocer los lineamientos y acciones adoptadas frente a la problemática.

Parques Nacionales Naturales de Colombia (PNN): Aunque la vía Murillo–Manizales atraviesa solo una pequeña fracción del área protegida bajo la administración de Parques Nacionales, su papel es fundamental debido a la estrecha relación ecológica que existe entre esta infraestructura y el Parque Nacional Natural Los Nevados. La conservación de este ecosistema estratégico depende en gran medida de las acciones que se tomen para mitigar los impactos ambientales generados por la vía.



Verde



Por ello, la entidad debe aportar criterios técnicos sobre la gestión y protección del parque, especialmente en la zona de amortiguamiento, y colaborar en la articulación de las medidas judiciales que buscan preservar la integridad del ecosistema sin comprometer los lineamientos de conservación establecidos a nivel nacional.

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible: El Ministerio de Ambiente tiene un rol fundamental en la implementación de la medida cautelar impuesta por el Tribunal Superior, especialmente en lo que respecta a la obligación de realizar estudios técnicos de capacidad de carga ecológica y ambiental en la zona afectada por la vía Murillo-Manizales. Estos estudios resultan clave para definir los límites de intervención en ecosistemas estratégicos como los páramos y para orientar las decisiones institucionales en torno al uso del territorio.

Adicionalmente, el Ministerio ostenta competencias específicas sobre la Reserva Forestal Central, en virtud de la Ley 2ª de 1959, incluyendo la regulación, zonificación y posibles procesos de sustracción. Por tanto, su presencia es necesaria para conocer los criterios técnicos y normativos aplicables en este tipo de territorios y cómo estos se articulan con las medidas adoptadas en el marco del proceso judicial.

Agencia Nacional de Infraestructura (ANI): La ANI, responsable de la planeación, ejecución y seguimiento de la infraestructura vial nacional, es un actor estratégico para entender la articulación de proyectos viales con la sostenibilidad ambiental. Su presencia permite examinar el rol de la vía Murillo-Manizales en el contexto del desarrollo territorial en zonas de alta sensibilidad ecológica.

Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt. Este instituto tiene una función científica y técnica en la caracterización de la biodiversidad y los ecosistemas estratégicos del país. Su participación es valiosa para aportar elementos de análisis ecológico que respalden la toma de decisiones orientadas al uso sostenible del territorio.

IDEAM (Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales): Como generador de información técnica sobre clima, agua, suelos y ecosistemas, el IDEAM desempeña un rol clave en el soporte científico de las decisiones ambientales. Su presencia contribuirá a una mejor comprensión de las condiciones ecológicas que fundamentan la medida cautelar vigente.

CORTOLIMA (Corporación Autónoma Regional del Tolima): En su rol de autoridad ambiental regional, CORTOLIMA tiene competencias en la gestión y protección de los recursos naturales en el territorio. Su participación es crucial para conocer las acciones



Verde

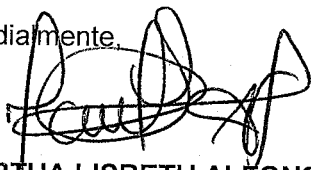


adoptadas frente a la providencia judicial, así como los procesos de concertación con las comunidades y demás actores institucionales.

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (MinCIT): Este ministerio lidera la formulación de políticas para un turismo sostenible y competitivo. Su presencia permite identificar mecanismos de articulación entre el desarrollo turístico, la conservación ambiental y el fortalecimiento de economías locales en territorios de alta fragilidad ecológica.

FONTUR (Fondo Nacional de Turismo): Actúa como instrumento financiero para el fomento del turismo. Su participación permitirá conocer las herramientas disponibles para apoyar la reconversión productiva, la innovación turística y el fortalecimiento de los prestadores de servicios turísticos afectados por la medida cautelar de pico y placa.

Cordialmente,



MARTHA LISBETH ALFONSO JURADO

Representante a la Cámara por el Departamento del Tolima
Coalición Partido Verde – Pacto Histórico



Verde



Adjunto a la presente se remiten los respectivos cuestionarios para cada entidad citada.

MUNICIPIOS DE MURILLO, CASABIANCA Y LIBANO

1. ¿Existen programas o iniciativas municipales vigentes que promuevan el turismo rural y comunitario en el área de influencia del Parque, especialmente sobre la vía Murillo-Manizales?
2. ¿Cuenta el municipio con un censo de operadores turísticos y operadores turísticos comunitarios que oferten planes o atiendan la afluencia de turistas en la zona?
3. ¿Existen registros, censos o caracterizaciones de los actores locales afectados por la medida medida de pico y placa, que a su vez, sirvan como base para políticas de atención o compensación?
4. ¿Se han articulado acciones con el Ministerio de Ambiente, Parques Nacionales, la CAR y/o Ministerio de Industria, Comercio y Turismo para avanzar en el control de las actividades productivas que presionan el ecosistema del Parque?
5. ¿El municipio ha identificado y caracterizado los emprendimientos turísticos (como termales, senderos, hospedajes rurales, guianza local, etc.) que operan en zonas declaradas como Reserva Forestal Central bajo la Ley 2ª de 1959, particularmente en su área rural o zonas de influencia?
6. ¿Se han adoptado medidas institucionales desde el municipio para brindar acompañamiento jurídico, técnico o de reconversión productiva a los emprendimientos turísticos comunitarios que hoy enfrentan restricciones o riesgo de cierre por operar dentro de áreas protegidas según la Ley 2ª de 1959?

GOBERNACIÓN DE TOLIMA

7. ¿Existe una política departamental o estrategia específica para el fortalecimiento del turismo rural y comunitario sostenible en las zonas de influencia del Parque Nacional Natural Los Nevados?
8. ¿Se han financiado, promovido o acompañado iniciativas locales de turismo campesino, ecológico o cultural en la vía Murillo-Manizales u otros corredores ambientales?



Verde



yh

9. ¿Se han identificado impactos socioeconómicos sobre operadores turísticos, guías, hospedajes o emprendimientos comunitarios a raíz de las medidas provisionales urgentes determinadas por el Tribunal Superior de Ibagué como el pico y placa ambiental?
10. ¿Se ha elaborado o gestionado un plan de acción para atender a la comunidad local que vive del turismo y que ha resultado afectada por las medidas provisionales urgentes del Tribunal Superior de Ibagué, por ejemplo, pico y placa ambiental?

PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

11. ¿Qué estudios ha realizado Parques Nacionales Naturales sobre los impactos directos e indirectos que la pavimentación y el tránsito vehicular en la carretera Murillo-Manizales generan sobre los ecosistemas y la biodiversidad del Parque Nacional Natural Los Nevados?
12. ¿Cómo afecta el tránsito vehicular por la carretera que atraviesa la zona amortiguadora del Parque a la integridad ecológica y a la capacidad de carga del área protegida, según las evaluaciones realizadas por Parques Nacionales?
13. ¿Qué medidas de manejo ambiental y mitigación ha implementado Parques Nacionales Naturales para contrarrestar los efectos negativos de la carretera sobre el Parque Nacional Natural Los Nevados?
14. ¿De qué manera Parques Nacionales Naturales ha coordinado con otras entidades responsables (como la ANI o el Ministerio de Ambiente) para monitorear y controlar los impactos de la carretera en el Parque?
15. ¿Cómo articula Parques Nacionales Naturales la gestión del Parque con las comunidades y actores turísticos, para asegurar que las actividades y el tránsito vehicular asociados a la carretera no comprometan la conservación del Parque Nacional Natural Los Nevados?

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE - MADS



Verde



Sh

- 20-216
16. ¿Qué tipo de participación o acompañamiento ha brindado el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en la formulación, implementación y seguimiento de la medida de pico y placa ambiental sobre la vía Murillo-Manizales, como parte del cumplimiento de las órdenes impartidas por el Tribunal Superior de Ibagué para proteger al Parque Nacional Natural de los Nevados como Sujeto de Derechos?
17. ¿El Ministerio ha realizado evaluaciones técnicas o socioambientales que permitan valorar los efectos diferenciales de la medida de pico y placa ambiental sobre las comunidades locales, prestadores turísticos y actores del territorio, y si es así, qué mecanismos se han previsto para mitigar impactos negativos o garantizar medidas de compensación?
18. En cumplimiento de lo ordenado por el Tribunal Superior de Ibagué, ¿ha elaborado el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible el diagnóstico técnico exigido sobre los riesgos actuales y futuros que afronta el Parque Nacional Natural de los Nevados por la pavimentación del tramo Murillo-Manizales, incluyendo la capacidad de carga del corredor, la presión vehicular en la zona amortiguadora, y las acciones para mitigar los daños al Sujeto de Derechos?
19. ¿Cuál es el fundamento técnico y jurídico aplicable a los termales y demás establecimientos turísticos ubicados en el municipio de Murillo, Tolima, que se encuentran dentro del área de la Reserva Forestal Central creada por la Ley 2ª de 1959, a la luz de lo establecido en la Resolución 1527 de 2022 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en relación con los usos permitidos, condicionados o prohibidos en este tipo de zonas?
20. ¿Existe un proceso de zonificación actualizada de la Reserva Forestal Central en la jurisdicción de Murillo que permita identificar con claridad qué usos están permitidos, cuáles están condicionados y cuáles prohibidos? ¿Cuándo fue la última actualización de este instrumento?
21. ¿Qué tipo de acompañamiento técnico y jurídico se está ofreciendo desde el Ministerio a las comunidades y empresarios turísticos de Murillo afectados por estas decisiones, con el fin de evitar impactos económicos y sociales negativos?
22. ¿Existen antecedentes en otros territorios del país donde, pese a estar dentro de reservas forestales de Ley 2ª de 1959, se han adoptado mecanismos excepcionales, acuerdos de conservación o concesiones turísticas de bajo impacto que podrían
23. ¿Está dispuesto el Ministerio de Ambiente a brindar acompañamiento técnico e interinstitucional al municipio de Murillo y a sus comunidades, con el fin de evaluar la
- 216



Verde



ACN

viabilidad de una sustracción parcial de la reserva que permita regularizar usos sostenibles existentes, como termales y senderos turísticos, sin afectar el equilibrio ecológico del territorio?

AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA (ANI)

24. ¿Se ha identificado y valorado el impacto ambiental derivado del tránsito vehicular en la vía Murillo-Manizales y su relación con la presión turística sobre el Parque?
25. ¿Cuéntan con estudios de impacto sobre fauna y flora que determinen lo que ha ocurrido con la puesta en marcha de la concesión sobre la vía Murillo - Manizales?
26. ¿Qué medidas se han establecido para la protección de fauna y flora del Parque Nacional de los Nevados en la zona de influencia de la vía Murillo - Manizales con el fin de mitigar daños por tránsito vehicular o actividades turísticas en el área?

INSTITUTO ALEXANDER VON HUMBOLDT

27. ¿El Instituto ha desarrollado estudios sobre biodiversidad, servicios ecosistémicos o impactos del turismo en ecosistemas de páramo dentro del Parque Nacional Natural Los Nevados?
28. ¿Existe alguna recomendación técnica del Instituto que haya sido incorporada en los planes de manejo o turismo del Parque o los municipios cercanos?
29. ¿Cuenta la entidad con algún estudio, monitoreo o investigación que dé cuenta de los impactos de la puesta en marcha de la vía Murillo - Manizales, sobre el ecosistema frágil del Parque Nacional Natural de los Nevados?

INSTITUTO DE HIDROLOGÍA, METEOROLOGÍA Y ESTUDIOS AMBIENTALES (IDEAM)

30. ¿El IDEAM ha realizado estudios o análisis climáticos, hídricos o de cobertura vegetal en el área de influencia del Parque Nacional Natural Los Nevados, especialmente en el corredor Murillo-Manizales?
31. ¿Se cuenta con información sobre capacidad de carga ecológica, afectación hídrica o afectación por cambio climático que pueda apoyar la toma de decisiones en turismo y conservación?



Verde



CORPORACION AUTÓNOMA REGIONALE (CAR) DE TOLIMA

- 2°-216
32. ¿Qué estudios técnicos o diagnósticos ambientales ha realizado CORTOLIMA sobre el impacto del turismo y del tránsito vehicular en la zona de influencia del Parque Nacional Natural Los Nevados, especialmente en el corredor Murillo-Manizales?
33. ¿Qué estudios o monitoreos ambientales ha realizado CORTOLIMA para evaluar cómo la medida de pico y placa ambiental en la vía Murillo-Manizales contribuye a la reducción de la presión sobre los ecosistemas del Parque Nacional Natural Los Nevados y cuáles han sido los efectos indirectos en el comercio local?
34. ¿Cuál es el rol y alcance del acompañamiento técnico, ambiental y jurídico que CORTOLIMA brinda a los actores del turismo local para fomentar prácticas sostenibles, y cómo se articula este apoyo con las medidas restrictivas como el pico y placa ambiental para asegurar la protección de estos ecosistemas, sin afectar la viabilidad económica de las comunidades?
35. ¿Qué acciones de vigilancia, control y seguimiento ha implementado CORTOLIMA para regular otras actividades productivas distintas al turismo, como la ganadería o la agricultura, que también generan presión sobre los ecosistemas estratégicos de la Reserva Forestal Central y el Parque Nacional Natural Los Nevados?
36. ¿Qué tipo de acompañamiento técnico y jurídico ha brindado CORTOLIMA a los propietarios o comunidades que desarrollaban actividades turísticas (termales, senderismo, hospedaje rural, etc.) en zonas del municipio de Murillo ubicadas dentro de la Reserva Forestal Central, frente a las restricciones derivadas de la Ley 2ª de 1959?
37. ¿Está CORTOLIMA dispuesta a liderar o apoyar, dentro del marco de sus competencias, una mesa técnica interinstitucional con el municipio de Murillo, ¿el Ministerio de Ambiente, las comunidades y operadores turísticos, con el fin de estudiar la posible sustracción de algunas áreas y su reconversión a modelos de conservación y turismo de bajo impacto ambiental?

MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO (MINCIT)

38. ¿Qué tipo de apoyo o acompañamiento ha brindado el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo para el desarrollo de un turismo sostenible en la zona de influencia del Parque Nacional Natural de los Nevados, particularmente en el tramo Murillo-



Verde



Manizales?

- 20-216
39. ¿Ha participado el Ministerio en la formulación de estrategias diferenciadas para apoyar a los prestadores de servicios turísticos locales, ante las restricciones derivadas de la medida de pico y placa ambiental y otras disposiciones orientadas a proteger el Parque como Sujeto de Derechos?
 40. ¿Qué medidas de promoción, reconversión productiva o incentivos económicos ha contemplado el MinCIT para fortalecer el turismo comunitario, rural o ecológico en la región, como alternativa frente a las limitaciones de tránsito e ingreso establecidas por motivos ambientales?
 41. ¿Ha articulado el Ministerio acciones con Parques Nacionales Naturales, el Ministerio de Ambiente o las autoridades locales, para garantizar que la oferta turística en la zona de influencia, se ajuste a principios de sostenibilidad, legalidad y protección del Sujeto de Derechos?
 42. ¿Qué acciones ha desarrollado el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo para atender y mitigar los impactos económicos y sociales que enfrentan los establecimientos turísticos del municipio de Murillo que han sido restringidos debido a las disposiciones de la Ley 2ª de 1959 sobre la Reserva Forestal Central?

FONTUR (Fondo Nacional de Turismo)

43. ¿Qué programas o apoyos ha implementado FONTUR para atender a los prestadores turísticos y comunidades locales afectados por las medidas de restricción ambiental, como el pico y placa, en la vía Murillo-Manizales?
44. ¿Existen programas específicos para fortalecer la reactivación económica de los establecimientos turísticos cerrados o restringidos por la Ley 2ª, orientados a la adopción de modelos de turismo sostenible?
45. ¿Qué mecanismos de financiación o incentivos ofrece FONTUR para impulsar proyectos turísticos comunitarios y sostenibles que incluyan a los comerciantes afectados por las medidas relacionadas con la Ley 2ª de 1959 y las restricciones del pico y placa?



Verde



ACTO
SISTEMAS

qh