



Nº. Radicado : 2024-160-017656-1

Folios: 1

Fecha : 11/09/2024 11:36:21

Anexos : 0

Destino: DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION

Origen: 160-OAPP

Asunto: Carta 1 Modificación Proyecto Ley Presu

Bogotá, D.C.

Doctora

MARTHA CECILIA GARCIA BUITRAGO

Directora de Programación de Inversiones Públicas - DNP

Doctor

JAIRO ALONSO BAUTISTA

Director General del Presupuesto Público - MHCP

Ciudad

Asunto: Carta 1 Modificatoria Proyecto Ley Presupuesto 2025 Minagricultura
Traslado de Inversión a Funcionamiento \$30.000 Millones

Apreciados Martha y Jairo:

De conformidad con el Estatuto Orgánico del Presupuesto y el Manual de Inversión Pública Nacional del Departamento Nacional de Planeación- DNP, hasta la aprobación del monto total del presupuesto (15 de septiembre), las entidades pueden presentar solicitudes de cualquier tipo de modificación al proyecto de Ley de Presupuesto General de la Nación presentado al Congreso de la República.

En atención a esta facultad, atentamente solicitamos la gestión de sus despachos en el trámite vía carta modificatoria al Proyecto de Ley de Presupuesto Vigencia 2025, para realizar un ajuste de Traslado por \$30.000 millones del presupuesto del Inversión al de Funcionamiento del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural para la Vigencia 2025, el cual no modifica el techo vigente del Sector ni de la Entidad en la Ley del Presupuesto General de la Nación 2025, considerando que con estos recursos se proyecta iniciar el proceso de formalización laboral y financiar el rubro de Adquisición de Bienes y Servicios para esa vigencia.

Al respecto, es preciso indicar que de acuerdo con el artículo 122 de la Constitución Política, es deber de toda entidad pública priorizar los gastos de personal necesarios para cumplir con su misión y funcionamiento mediante empleos públicos. En este sentido, el artículo 82 del Plan Nacional de Desarrollo 'Colombia, Potencia Mundial de la Vida' establece la directriz de ampliar la planta de empleos y utilizar de manera racional los contratos por prestación de servicios.

Lo anterior, en sintonía con la obligación que también le asiste a las entidades públicas en atender lo establecido en el artículo 17 de la Ley 909 de 2004 respecto a la previsión de los empleos necesarios, de acuerdo con los requisitos y perfiles profesionales establecidos en los manuales específicos de funciones, con el fin de atender a las necesidades presentes y futuras derivadas del ejercicio de sus competencias y la estimación de todos los costos de personal derivados de las medidas implementadas, asegurando su financiación con el presupuesto asignado.

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

Dirección: Ciudadela San Martín Cra 7. No 32-42, pisos 7 al 12, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 254 3300 Línea gratuita 018000119450

www.minagricultura.gov.co

En el mismo sentido, la Honorable Corte Constitucional en Sentencia T-723/16 indicó que *“el uso indiscriminado de contratos de prestación de servicios constituye una violación sistemática de la Constitución, razón por la que la jurisprudencia ha establecido los casos en los que se configura una relación laboral, con independencia del nombre que le asignen las partes al contrato y ha sido enfática en sostener que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 53 Superior, el principio de primacía de la realidad sobre formalidades establecidas por los sujetos de las relaciones laborales debe aplicarse en las relaciones laborales entre particulares y en las celebradas por el Estado”*.

Así las cosas, se hace imperante y necesario que para la vigencia 2025, se efectúe un ajuste en las apropiaciones dispuestas en el proyecto de ley, reduciendo el presupuesto de inversión en 30 mil millones, y trasladando este valor al presupuesto de funcionamiento, con el fin de que sea posible iniciar con la creación paulatina y escalonada de aproximadamente 400 nuevos cargos, que coincide con la cifra de la habitual contratación por prestación de servicios del MADR y financiar de forma suficiente la cuenta de “Adquisición de Bienes y Servicios” de la entidad.

La creación de los nuevos empleos tiene como propósito fortalecer institucionalmente el Ministerio para promover el cumplimiento de sus metas, en especial, la implementación de la Reforma Agraria, objetivo que requiere de solidez institucional, dado que con el transcurrir de los años se ha debilitado, considerando que la última estructura funcional de la entidad fue establecida en el Decreto No.1985 del año 2013, la cual data de hace más de 10 años, y ante los retos y metas de la entidad como cabeza de sector, resulta caduca e insuficiente.

Adicionalmente, se requiere dar cumplimiento a normas superiores de ley, como el fortalecimiento institucional de la Oficina de Control Interno Disciplinario, de Relacionamento con el Ciudadano, Talento Humano y Contratación, cargos del nivel directivo y asesor que deben ser aforados dentro del presupuesto de funcionamiento.

Así mismo, no menos importante para el funcionamiento de la entidad, es contar con los recursos suficientes en la cuenta A-02 “Adquisición de Bienes y Servicios” que en la presente vigencia 2024 cuenta con \$24.682 millones y para la vigencia 2025 a la fecha se han asignado \$15.682 en el Proyecto de Ley del PGN Vigencia 2025, pese a que se solicitaron \$36.308 millones, que fueron debidamente soportados en la presentación del Anteproyecto 2025 realizado en marzo de este año. En este sentido, con el fin de asegurar el funcionamiento mínimo de la entidad, se plantea hacer un esfuerzo de sus recursos de inversión para ser consistente con el proceso de formalización laboral propuesto.

Lo anterior, en consistencia con las normas y procedimientos de presentación, estudio y aprobación del Presupuesto General de la Nación, consignadas en el Estatuto Orgánico del PGN, Decreto 111/1996 y, en particular con la orientación recibida por parte del Director General del Presupuesto Público Nacional del Ministerio de Hacienda, en comunicación No. 2-2024-043965 del 16 de agosto del 2024, cuya copia se adjunta.

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

Dirección: Ciudadela San Martín Cra 7. No 32-42, pisos 7 al 12, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 254 3300 Línea gratuita 018000119450

www.minagricultura.gov.co

En tal sentido a continuación, se detalla la información pertinente para realizar las operaciones de ajustes al Proyecto de Ley de Presupuesto 2025, la cual se registrará por la plataforma PIIP del DNP al momento de su apertura en el Módulo de Programación – Modificaciones.

**VIGENCIA 2025 TRASALDOS DE PRESUPUESTO
MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL
SECCION – 170101 GESTION GENERAL MINAGRICULTURA**

CTA PROG	SUBC SUBP	OBJG PROY	Rec.	TRASLADO DE INVERSION A FUNCIONAMIENTO	CONTRACREDITOS VIGENCIA 2025	CREDITOS VIGENCIA 2025
1702	1100	19	10	FORTALECIMIENTO COOPERATIVO Y ASOCIATIVO DE LA ACFC, AUMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD NACIONAL, TRANSFORMACION PRODUCTIVA Y AGROINDUSTRIALIZACION PARA EL LOGRO DEL ABASTECIMIENTO ALIMENTARIO NACIONAL Y ODS HAMBRE CERO - CAMPO EMPRENDE	\$ 5.000.000.000	
1702	1100	20	10	FORTALECIMIENTO COOPERATIVO Y ASOCIATIVO DE LA ACFC, AUMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD NACIONAL, TRANSFORMACION PRODUCTIVA Y AGROINDUSTRIALIZACION PARA EL LOGRO DEL ABASTECIMIENTO ALIMENTARIO NACIONAL Y ODS HAMBRE CERO - ALIANZAS NACIONAL	\$ 5.000.000.000	
1702	1100	21	10	COFINANCIACION PROGRAMA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA AGROALIMENTARIA Y AGROINDUSTRIAL COOPERATIVAS NACIONAL	\$ 20.000.000.000	
				TOTAL CONTRACREDITOS DE INVERSION 2025	\$ 30.000.000.000	
1	1	4	10	OTROS GASTOS DE PERSONAL - DISTRIBUCIÓN PREVIO CONCEPTO DGPPN		\$ 20.000.000.000
2			10	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS		\$ 10.000.000.000
				TOTAL CREDITOS DE FUNCIONAMIENTO 2025		\$ 30.000.000.000
				TOTAL TRASLADOS MINAGRICULTURA 2025	\$ 30.000.000.000	\$ 30.000.000.000

Finalmente, agradezco su valioso apoyo y colaboración en la atención de esta solicitud, y estamos atentos para resolver cualquier inquietud que el DNP y MHCP requieran al respecto.

Cordial saludo,

MARTHA VIVIANA CARVAJALINO VILLEGAS
Ministra de Agricultura y Desarrollo Rural

Revisó: Andrés Felipe Ocampo Martínez- Secretario General
Revisó: Alirio Salinas - Jefe Oficina Planeación – MADR
Proyectó: Daniel Nerea – Oficina Planeación - MADR

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

Dirección: Ciudadela San Martín Cra 7. No 32-42, pisos 7 al 12, Bogotá D.C., Colombia
Conmutador: (+57) 601 254 3300 Línea gratuita 018000119450
www.minagricultura.gov.co