



Al contestar cite Radicado 2025213001125241

Fecha: 12-05-2025 19:40:09

Destinatario: JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

Consulte su trámite en:

<https://controldoc.minsalud.gov.co/ControlDocPQR/Consulta>

Código de verificación: MP7IX



Bogotá D.C., 12 de mayo de 2025

Doctor

**JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA**

Secretario General

**CÁMARA DE REPRESENTANTES**

[secretaria.general@camara.gov.co](mailto:secretaria.general@camara.gov.co)

**ASUNTO:** Respuesta radicado 2025423001473582. Debate control político “Obras de infraestructura en transporte”

Respetado doctor Lacouture,

En atención a la notificación de control político por medio del radicado en mención y en el marco de las competencias otorgadas a este Ministerio por la Ley 715 de 2001 y el Decreto 4701 de 2001, damos respuesta a su requerimiento, en los siguientes términos:

**1. Indicar cuáles son las acciones que contempla el Plan Decenal de Salud pública 2022 – 2031 que busca disminuir los siniestros viales mortales en Colombia.**

**Complementar la respuesta indicando si dicho Plan contempla metas a cumplir dentro del plazo, entidades responsables y corresponsables y, si es del caso, los recursos destinados a estas acciones.**

De manera preliminar, se debe mencionar que el Plan Decenal de Salud Pública es una política pública que incluye la hoja de ruta que, a partir del consenso social y ciudadano, establece los objetivos, las metas y las estrategias para afrontar los desafíos en salud pública para los próximos 10 años, orientados a la garantía del derecho fundamental a la salud, el bienestar integral y la calidad de vida de las personas en Colombia.

Este instrumento de planeación de carácter nacional y regional compromete a los diferentes niveles de gobierno y a todos los actores del sistema de salud, en el marco de sus competencias, a que orienten sus acciones y esfuerzos para dar respuestas efectivas a las necesidades de la población y alcanzar los resultados en salud deseados, dicho plan se realiza a través de un proceso amplio de participación que conlleva a definir las acciones, metas, recursos, responsables, indicadores de seguimiento y mecanismos de evaluación y NO contempla una meta o acciones que aporten en la reducción de siniestros viales.

Lo anterior, debido a que el país cuenta con el Plan Nacional de Seguridad Vial, el cual se encuentra liderado por la Agencia Nacional de Seguridad Vial el Ministerio de Transporte, quienes son los responsables de la coordinación

---

**Ministerio de Salud y Protección Social**

Dirección: Carrera 13 No. 32-76, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador en Bogotá: (+57) 601 330 5043

Resto del país: (+57) 01 8000 960020

Página | 1

y seguimiento del mismo, y en donde el Ministerio de Salud y Protección Social -MSPS- es responsable de tres (03) acciones, como se muestra en la siguiente tabla:

Tabla No. 1. Acciones del MSPS en el Plan Nacional de Seguridad Vial

Denominación	No.	Acción	Porcentaje de Avance	Acciones Desarrolladas
Objetivo específico 2.4 denominado Incrementar la implementación de los sistemas de emergencias médicas para la atención integral a víctimas de siniestros viales	Acción 1	Implementar una herramienta tecnológica para apoyar a las entidades territoriales en la gestión de la atención de víctimas de siniestros viales.	30%	Se está construyendo el Sistema de Información para los Sistemas de Emergencias Médicas – SEM, a la fecha se cuenta con la formulación de la estructura (arquitectura del sistema) para el desarrollo del mismo.
	Acción 2	Establecer lineamientos para la implementación del Sistema de Emergencias Médicas en los municipios de categoría diferente a las obligadas.	65%	Se proyecta la versión preliminar del acto administrativo para la modificación de la Resolución 926 de 2017 el cual busca ampliar el alcance a los municipios de categorías segunda a sexta.
Objetivo específico 3.1: Mejorar la calidad de la atención de traumatismos físicos, psicológicos y la rehabilitación de las víctimas de siniestros viales	Acción 3	Diseñar un plan de mejoramiento de la calidad de la atención de traumatismos físicos, salud mental y la rehabilitación de las víctimas de siniestros viales.		Elaboración de la versión preliminar del documento para la actualización de la Guía Hospitalaria para la Gestión del Riesgo de Desastres 2024 -2031, con el fin de fortalecer la preparación y capacidad de respuesta de las Instituciones Prestadoras de Salud ante situaciones de emergencias y desastres, entre



				ellas la atención a accidentes.
--	--	--	--	---------------------------------

Fuente: Elaboración propia

Vale la pena mencionar que el Plan Nacional de Seguridad Vial 2022-2031 da cumplimiento a las metas mundiales de desempeño de la seguridad vial, en cuanto a :

- Meta mundial 1 Plan Nacional de Seguridad Vial: Planeación integral y multisectorial con metas sujetas a plazos
- Meta mundial 9: Reducción a la mitad del número de traumatismos y muertes por accidentes de tránsito debido al consumo de alcohol y sustancias psicoactivas.

Este Plan se puede consultar en el siguiente link:

<https://mintransporte.gov.co/documentos/746/2022/>

**2. Indicar cuales son las acciones que ha realizado el Ministerio de Salud desde el comienzo del gobierno del presidente Gustavo Petro para disminuir la siniestralidad vial mortal en las vías del país. Indicar, además, los recursos destinados en estas acciones, la efectividad de estas acciones en la reducción de la mortalidad vial y la articulación con otros ministerio o entidades del Gobierno Nacional y/o de las entidades territoriales en la ejecución de estas acciones**

De manera preliminar se debe mencionar que las acciones que ha realizado el MSPS a partir del año 2022 hasta la fecha corresponde al marco de las competencias otorgadas mediante la Ley 715 de 2001 y el Decreto 4107 de 2011, en su condición de director y rector del sistema de Salud para dirigir, orientar, coordinar y evaluar el Sistema General de Seguridad Social en Salud y formular las políticas, planes, programas y proyectos de interés nacional para el sector salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud.

A partir de lo anterior, se han desarrollado líneas de política intersectoriales que permiten un abordaje en los territorios de los factores de riesgo en seguridad vial. Cabe resaltar que, los siniestros viales son considerados un problema de salud pública cuyo abordaje debe ser intersectorial para lograr las metas contempladas a nivel mundial y nacional.

En este sentido, se han desarrollado las siguientes acciones:

**a) Abordaje de los factores de riesgo:**

- **Programa Nacional de fomento al uso de la bicicleta - PFUB:** Dando cumplimiento al artículo 254 del Plan Nacional de Desarrollo “*Colombia Potencia Mundial de Vida*”, el Ministerio de Transporte y el Ministerio de Salud y Protección Social expedieron el Decreto 402 del 1 de abril de 2025, el cual reglamenta el Programa Nacional de Fomento al Uso de la Bicicleta.

Este programa tiene como fines promover el uso de la bicicleta en todo el territorio nacional, fortalecer la movilidad activa, segura y sostenible de los ciudadanos que usan la bicicleta, ampliar la ciclo infraestructura, aportar a la creación de hábitos y estilos de vida saludable que mejoren la calidad de vida de la población colombiana a través de la transformación de sus viajes cotidianos, además de, fomentar la producción nacional de partes y ensamblaje de bicicletas.



Al respecto, es importante tener en cuenta que el Ministerio de Transporte en conjunto con el Ministerio de Salud son los responsables de garantizar la promoción, socialización, implementación, seguimiento y evaluación de este programa.

**Link de consulta:** <https://mintransporte.gov.co/info/mintransporte/media/anexos/Zjh8f1jq.pdf>

- **Estrategia Nacional de Movilidad Activa con enfoque de género y diferencial - ENMA:** Estrategia adoptada por medio de la Resolución 20223040067515 de 2022 y liderada por el Ministerio de Transporte.

Con esta estrategia se realizan espacios de coordinación intersectorial que permiten la articulación de acciones que promuevan la seguridad vial, el enfoque de género y el enfoque diferencial en la generación e implementación de políticas públicas de movilidad activa.

Desde este Ministerio se ha socializado esta estrategia a las secretarías de salud el **14 de septiembre de 2023** mediante la plataforma de seminarios Diálogos de Salud. Así mismo, se ha participado de la Semana Nacional de Movilidad Sostenible durante el periodo de 2022-2024, realizando tres webinar y espacios participativos para fortalecer los conocimientos de las secretarías de salud y actores interesados sobre hábitos y estilos de vida saludable (2022 - 2023) y seguridad vial infantil (2024).

Links de consulta:

<https://mintransporte.gov.co/loader.php?IServicio=Tools2&ITipo=descargas&IFuncion=descargar&idFile=49366#:~:text=Que%20el%20Ministerio%20de%20Transporte,con%20Enfoque%20de%20G%C3%A9nero%20y>

Link Webinar: [Webinar "Panorama mundial y local de la seguridad vial infantil y sus factores de protectores"](#)

- **Proyecto de Mesoamérica para la movilidad saludable, segura y sostenible:** Desde el 2022 hasta el 2024 se desarrolló este proyecto, liderado por el Ministerio de Salud y Protección Social, siendo financiado por la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia – APC, por un valor de USD \$ 45.000 en donde participaron los Ministerios de Salud y Transporte de los países de la región como Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, República Dominicana y Colombia con el fin de mejorar la movilidad en la región, haciendo que sea más saludable, segura y ambientalmente responsable.

Resultado de este proyecto, los países cuentan con la “*Guía para el fomento de la Movilidad Saludable, Segura y Sostenible*” y el “*Protocolo para la comunicación del riesgo en seguridad vial y para la promoción del respeto por la vida*”, gracias a la participación activa del país a través del Ministerio de Salud y Protección Social en los asuntos de Cooperación Regional.

Es de resaltar que la socialización de estos documentos se encuentran programada para ser llevada a cabo en el mes de septiembre de 2025 en el marco de la Semana Nacional de Movilidad Sostenible.

Anexos: Guía para el fomento de la Movilidad Saludable, Segura y Sostenible y Protocolo para la comunicación del riesgo en seguridad vial y para la promoción del respeto por la vida”.

- **Coordinación Intersectorial:**

Para la implementación de la Estrategia de Movilidad y el Programa de Fomento de Uso de la Bicicleta, el Ministerio de Transporte creó la Mesa de Coordinación Interinstitucional de Movilidad Activa con enfoque de



género y diferencial – Mesa CIMA, por medio de la Resolución 20243040037895 de 2024, en la cual participan varios sectores entre ellos la Dirección de Promoción y Prevención del Ministerio de Salud y Protección Social.

**b) Atención de víctimas de siniestro viales:**

Para la atención de víctimas de siniestros viales, este Ministerio expidió la Resolución 926 de 2017, la cual reglamenta los Sistemas de Emergencias Médicas - SEM en el país, basados en la integración y la articulación de los actores del sector salud y la optimización de recursos para una respuesta oportuna a las urgencias, emergencias y desastres.

Estos Sistemas son creados, gestionados y operados por los distritos, los municipios de categoría especial, de primera categoría y el departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y para aquellos municipios que consideren necesario contar con su sistema de emergencias médicas, ya sea por asociatividad con otros municipios o de manera independiente.

Actualmente se cuentan con 34 Sistemas de Emergencias Médicas en los siguientes municipios:

Tabla No. 2. Municipios con SEM año 2024.

Buenaventura	Yumbo	Tunja
Riohacha	Soacha	Itagüí
Floridablanca	Funza	Chía
Valledupar	Santa Marta	Palmira
Montería	Envigado	Mosquera
Sabaneta	Neiva	Pasto
Bello	Villavicencio	Barranquilla
Cúcuta	Cali	Barrancabermeja
Armenia	Cartagena	Bucaramanga
San Andrés	Pereira	Ibagué
Manizales	Bogotá	Medellín
Rionegro		

Fuente: Oficina de Gestión Territorial, Emergencias y Desastres

Con el fin de fortalecer estos Sistemas, el MSPS, desde el 8 de agosto de 2022 y hasta la fecha, ha adquirido un total de **987 vehículos asistenciales dentro de los cuales se encuentran:** ambulancias básicas y medicalizadas, vehículos extramurales y unidades médico odontológicas, unidades de mamografía y bancos de sangre, para la atención prehospitalaria de las víctimas de siniestros viales, entre otras víctimas, con una inversión total de **TRESCIENTOS OCHENTA Y DOS MIL CIENTO CINCUENTA Y SIETE MILLONES DE PESOS (\$382.157'000.000)**. Se aclara que dentro de estos vehículos, 452 corresponden a una asignación con enfoque territorial y del valor señalado representan una inversión total de **CIENTO CUARENTA Y TRES MIL SETECIENTOS DOCE MILLONES DE PESOS (\$143.712'000.000)**, distribuidos así:

Tabla No. 3. Asignación transporte asistencial en municipios PDET, ZOMAC, PNIS y de alta dispersión.

Enfoque Territorial	Número Total de municipios	Vehículos asignados	Recursos asignados
PDET	122	320	\$76.811 millones
PNIS	2	2	\$664 millones
ZOMAC	124	189	\$55.739 millones

**Ministerio de Salud y Protección Social**

Dirección: Carrera 13 No. 32-76, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador en Bogotá: (+57) 601 330 5043

Resto del país: (+57) 01 8000 960020



ALTA DISPERSIÓN	14	31	\$10.497 millones
<b>TOTAL</b>	<b>262</b>	<b>452</b>	<b>\$143.712 millone</b>

Fuente: Oficina de Gestión Territorial, Emergencias y Desastres

Ahora bien, dentro de las estadísticas relacionadas con las atenciones en los servicios de salud por accidente de tránsito terrestre CIE 10 y defunciones por causas básica de accidente de tránsito terrestre, se evidencia que, aunque se presenta un aumento del 17.54 % en la prestación de los servicios de salud en el año 2024 con respecto al año anterior; se resalta que se presentó en el mismo período de tiempo un descenso en las mortalidades en un 1.89%.

Tabla No. 4. Atenciones en Salud y Defunciones 2021-2024.

Descripción	2021	2022	2023	2024
Atenciones en salud	<b>44025</b>	<b>39667</b>	<b>78049</b>	<b>91742</b>
Defunciones	<b>7896</b>	<b>8760</b>	<b>8799</b>	<b>8632</b>

Fuente: Registro Individual de Prestación de Servicios – RIPS y Estadísticas Vitales, consultado en la bodega de datos del SISPRO el 9 de mayo de 2025

Adicional a lo anterior, a continuación se relacionan las reclamaciones por pago por parte de la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud y la cantidad de víctimas atendidas:

Tabla No. 5. Estado General Reclamaciones Años 2022 al 2024 ADRES por accidentes de tránsito

Período	Tipo de Radicación	No. Reclamaciones	Reclamado	Aprobado
2024	Nueva	456.483	\$1.078.430.111.098	\$292.544.626.446
	Respuesta Glosa	275.676	\$487.938.564.767	\$117.860.676.162
2023	Nueva	477.492	\$1.041.723.653.853	\$473.199.543.205
	Respuesta Glosa	203.558	\$265.568.183.236	\$40.152.413.888
2022	Nueva	429.921	\$792.217.645.169	\$478.287.310.329
	Respuesta Glosa	222.959	\$291.524.272.411	\$58.463.477.307

Fuente: Power BI ADRES 2025.

Tabla No. 5. Cantidad de Víctimas Atendidas años 2022-2024 ADRES por accidentes de tránsito.


Período	Cantidad de Víctimas
2024	159.094
2023	161.521
2022	143.419

Fuente: Base de Datos, sistemas DOP



El Ministerio de Salud y Protección Social comprometido con el país, seguirá trabajando para aportar en la reducción de los siniestros viales y garantizar la atención prehospitalaria y hospitalaria.

Cordialmente,

 Firmado digitalmente  
por Jaime Hernán  
Urrego Rodríguez

**JAIME HERNÁN URREGO RODRÍGUEZ**  
Viceministro de Salud Pública y Prestación de Servicios

Anexos:


- Guía para el fomento de la Movilidad Saludable, Segura y Sostenible y Protocolo para la comunicación del riesgo en seguridad vial y para la promoción del respeto por la vida.
- Soporte asistencia Diálogos en Salud No. 78: Los retos de la estrategia de movilidad con enfoque de género y diferencia.

Elaboró


 Firmado  
digitalmente por  
Lina María Muñoz  
Revelo

**Lina María Muñoz Revelo**  
Profesional especializada  
Subdirección de Salud Ambiental

Revisó:

 Firmado  
digitalmente  
por Engelbert  
Chavez  
Fontecha

**Engelbert Chavez Fontecha**  
Abogado MSPS

 Firmado  
digitalmente por  
Paola Andrea  
Márquez Torres

**Paola Andrea Márquez Torres.**  
Abogada Dirección de Promoción y Prevención

 Firmado  
digitalmente por  
María Fernanda  
Penagos Paez

**María Fernanda Penagos Paez**  
Abogada Contratista Viceministerio de Salud  
Pública y Prestación de Servicios

Aprobó

 Firmado  
digitalmente por  
Sandra Consuelo  
Manrique Mojica

**Sandra Consuelo Manrique Mojica**  
Asesor del Despacho de Viceministerio de  
Protección Social, encargada de las funciones  
de la Dirección de Promoción y Prevención.

 Firmado  
digitalmente por  
Leydy Johana  
Morales Carvajal

**Leydy Johana Morales Carvajal**  
Subdirectora de Salud Ambiental