



Para contestar cite:

Radicado ANI No.: **20253050168951**

\*20253050168951\*

Fecha: **16-05-2025**

Bogotá, D.C., Colombia, 12 de mayo de 2025

Doctor

**JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA**

Secretario General

**CÁMARA DE REPRESENTANTES**

[secretaria.general@camara.gov.co](mailto:secretaria.general@camara.gov.co)

Ciudad

**No. de radicado al que  
responde:**

-----

**ASUNTO:** Respuesta a Proposición 138-2024 para debate de control político, trasladado por el Ministerio de Transporte con oficio 20245000616761 con radicado ANI No. 20244090660782 del 31 de mayo de 2024. Contrato de Concesión bajo esquema APP N.º 002 de 2021. Proyecto de Concesión Vial Autopistas del Caribe, corredor de carga Cartagena – Barranquilla.

Respetado Doctor:

En atención a la comunicación del asunto, mediante la cual el Ministerio de Transporte da traslado a esta Entidad de la Proposición para debate de control político sobre el proyecto IP Autopistas del Caribe, corredor de carga Cartagena – Barranquilla, la Agencia Nacional de Infraestructura da respuesta de acuerdo con su competencia y la información suministrada por las Vicepresidencias de Estructuración, Ejecutiva y de Planeación Riesgos y Entorno, en los siguientes términos:

**1. "(...) Se informe a esta célula legislativa si este proyecto de iniciativa privada contó con el mecanismo de la consulta previa. (...)”**

**Respuesta ANI:** Inicialmente es pertinente informar que, el proyecto de iniciativa privada “Autopistas del Caribe - Corredor de carga Cartagena – Barraquilla” fue radicado en la Agencia Nacional de Infraestructura en junio de 2014, una vez agotadas las etapas de Prefactibilidad y Factibilidad establecidas en la Ley 1508 de 2012 y su Decreto Reglamentario, y efectuada la evaluación de los aspectos Técnicos, Financieros y jurídicos del proyecto, se consideró que la iniciativa presentada cumplió a cabalidad con los requerimientos establecidos en el artículo 2.2.2.1.5.5 del Decreto 1082 de 2015 como se indica en la comunicación 20162000364841 del 21 de noviembre de 2016 publicada en la página del SECOP I<sup>1</sup> (Documento ACEPTACION CONDICIONES.pdf).

<sup>1</sup> <https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=16-20-2805>



Por otra parte, sobre el particular, se debe considerar que el artículo 39 de la Ley 1682 de 2013 estableció lo siguiente:

*"A partir del tercer año siguiente a la promulgación de la ley, como requisito previo a la apertura de los procesos de selección para la construcción de proyectos de infraestructura de transporte, la entidad pública estará obligada a contar con la viabilidad de una alternativa del proyecto aprobada por parte de la autoridad ambiental competente con base en estudios de prefactibilidad, haber culminado los Estudios de Factibilidad y haber concluido el proceso de consulta previa con la respectiva comunidad hasta su protocolización, si procede la misma."*(Subraya fuera del texto)

De esta disposición legal, se advierte un periodo de transición de tres (03) años en lo que respecta al requisito de adelantar, de ser procedente, las consultas previas antes de la apertura del proceso de selección de un proyecto de infraestructura de transporte, ya que durante este lapso de vigencia no era necesario contar con la protocolización de las consultas. En ese orden de ideas, el proceso de selección que tuvo como objeto la adjudicación del Proyecto de Iniciativa Privada "Autopistas del Caribe - Corredor de carga Cartagena - Barraquilla" fue publicado dentro de ese periodo de transición, razón por la cual, la realización de las consultas previas que se requerían para la ejecución de este Proyecto es una obligación a cargo del concesionario.

En el curso de la estructuración del Proyecto, el originador identificó la población que podría ser afectada, así como los beneficios que se pretendían generar con la ejecución de la iniciativa. Las comunidades identificadas fueron las siguientes:

1. Parcialidad indígena Gambote
2. Consejo comunitario Corregimiento de Bayunca
3. Consejo comunitario Matamba
4. Consejo comunitario de Comunidades Negras, del Municipio de Luruaco Ma Gende (Mi Gente)

Sin perjuicio de lo señalado, el listado anterior no limita las comunidades que deberán ser consultadas, ya que en el evento que existan otras comunidades se deberá surtir el trámite consultivo de conformidad con el lineamiento del Ministerio del Interior.

A la fecha, en el Proyecto se han adelantado los siguientes procesos de Consulta Previa:

UF	Comunidad	Certificaciones	Estado
1 y 2	Parcialidad Indígena Zenú - Corregimiento de Gambote	Resolución ST- 1188 Resolución ST- 1189	Protocolización con acuerdos Totales
5	Consejo Comunitario	Resolución ST- 1192	Protocolización con acuerdos

	Matamba - Los Pendales		Parciales
6	Consejo comunitario de comunidades negras "Kusuto Magende" - Luruaco	Certificados mediante Resolución ST- 1206	Protocolización con acuerdos Totales
9	Parcialidad Indígena Mokana de Pital de Megua	Certificado Resolución ST- 1209.	Protocolización con acuerdos Totales

Adicionalmente, la comunidad negra de Sincerín solicitó reconocimiento al derecho a la consulta previa, sin embargo, ante la falta de claridad en cuanto a la representación de la Junta Directiva, el Concesionario solicitó a la alcaldía de Arjona certificar quién ostenta la representatividad de la Junta Directiva de esta comunidad.

Ante la reiteración de la comunidad a la DANCP, para que se le reconozca derecho a la consulta previa, se adelantó visita de verificación durante la primera semana de abril 2024.

El 14 de mayo de 2024, la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa, del Ministerio del Interior, emitió Resolución Número ST-0535, por medio de la cual resuelve:

*"Que PROCEDE la consulta previa con el CONSEJO COMUNITARIO DE COMUNIDADES NEGRAS DE SINCERIN, registrado ante la alcaldía municipal de Arjona (Bolívar) mediante Resolución No. 374 de 2016, para el proyecto: "CONSTRUCCIÓN DE LA SEGUNDA CALZADA CRUZ DEL VISO – GAMBOTE CORRESPONDIENTE A LA UNIDAD FUNCIONAL 1 DEL PROYECTO CORREDOR DE CARGA CARTAGENA – BARRANQUILLA DE LA CONCESIÓN VIAL AUTOPISTAS DEL CARIBE S.A.S", localizado en jurisdicción de municipio de Sincerín en el departamento de Bolívar, identificado con las coordenadas referidas en la parte considerativa del acto administrativo.*

- 2. "(...) Se informe si se realizaron los diferentes estudios de impacto social que prevea la reacción de las comunidades frente al cobro de un nuevo peaje por 35 años, teniendo en cuenta que un primer contrato finalizo y la comunidad de Turbaco pago por las obras que se realizaron anteriormente. (...)"**

**Respuesta ANI:** El originador de la Iniciativa Privada "Autopistas del Caribe - Corredor de carga Cartagena - Barraquilla" en cumplimiento de lo establecido en el artículo 2.2.2.1.5.5 del Decreto 1082 de 2015, presentó los estudios sociales a nivel de Factibilidad publicados en el Cuarto de Datos de la Agencia, los cuales fueron revisados



Para contestar cite:

Radicado ANI No.: **20253050168951**

\*20253050168951\*

Fecha: **16-05-2025**

y certificados en su cumplimiento por el Evaluador de la iniciativa privada de acuerdo con los requisitos de la entidad.

Con el fin de verificar el impacto social en las comunidades frente al cobro de los peajes y cumpliendo con todas las exigencias de la normatividad vigente, el proyecto y su alcance técnico a nivel de factibilidad fue debidamente socializado con las comunidades y autoridades que tuvieron interés en la iniciativa, razón por la cual, dentro de la estructuración se realizaron siete (7) socializaciones de las tarifas de peajes y su ubicación, una para cada una de las estaciones que pertenecen al presente proyecto; a las cuales asistieron las comunidades directamente afectadas, destacando la participación de las Alcaldías, Juntas de Acción Comunal, las comunidades a las cuales se les realizaría consulta previa, habitantes de las diferentes poblaciones, transportadores e interesados en conocer el proyecto.

Cada socialización dedicó un tiempo especial a la explicación de la estructura tarifaria; y al finalizar las intervenciones por parte del grupo Originador y la ANI, se concedió un espacio a la audiencia, de tal manera que se pudiesen resolver las inquietudes surgidas.

Actualmente, Autopistas del Caribe se encuentra adelantando los Estudios de Impacto Ambiental para la obtención de las licencias ambientales para las 9 unidades funcionales constructivas.

El 6 de septiembre de 2021, la ANI y el Concesionario suscribieron el Contrato de Concesión No. 002 de 2021, cuyo objeto es que el Concesionario, por su cuenta y riesgo, lleve a cabo el Proyecto que comprende los estudios, diseños, construcción, operación, mantenimiento, gestión social, predial y ambiental del proyecto de Concesión Vial Autopistas del Caribe, Corredor de Carga Cartagena -Barranquilla.

El 19 de octubre de 2021, a ANI y el Concesionario suscribieron Acta de Inicio del Contrato de Concesión y, en virtud de ello se produjo la Entrega de la infraestructura, la cesión del Derecho de Recaudo de las seis estaciones de peaje existentes (Gambote, Bayunca, Turbaco, Pasacaballos, Galapa y Sabanagrande)

De acuerdo con el Contrato de Concesión No. 002 de 2021, la Unidad Funcional 0, comprende actividades de Operación y Mantenimiento, las cuales iniciaron a partir de la entrega de la Infraestructura asociada al contrato 008 de 2007.

*"(...) "La infraestructura que será recibida por el Concesionario proveniente del contrato 008 de 2007, es la que se describe a continuación:*

TRAMOS	ABSCISAS		LONGITUD	ENTE COMPETENTE
	INICIO	FIN	ORIGEN DESTINO	
CRUZ DEL VISO -	K59+018	K77 +000	17,82	ANI



ARJONA				
ARJONA - TURBACO - CARTAGENA	K 77 +000	K10+150	24,5	ANI
VARIANTE MAMONAL-GAMBOTE	K0+507	K30 +050	32,14	ANI
VARIANTE CARTAGENA	K0+000	K 8+635	8,64	
CALICANTO- BAYUNCA	K0+000	K15+350	15,67	ANI
BAYUNCA - SABANALARGA	K15+350	K80+0 26	65,03	ANI
SABANALARGA - CRUCE CARACOLÍ	K80+026	K 103-350	23,32	ANI
CRUCECARACOLÍ-BARRANQUILLA	K103+350	K117+050	13,7	ANI
SABANALARGA-PALMARDE VARELA	K0+200	K19+000	18,6 2	ANI
PALMAR VARELA - SABANAGRANDE	K54+000	K65+100	11, 1	ANI
SABANAGRANDE - MALAMBO	K65+100	K71+100	6,48	ANI
MALAMBO-AEROPUERTO	K71+100	K74+600	3,5	ANI
VARIANTE SABANAGRANDE - PALMAR DE VARELA	K19+000	K28+256	9,42	ANI
CONECTANTE SUR VARIANTE PALMAR SABANAGRANDE	K1+200	K0+000	1, 2	ANI

Nota (1): Las coordenadas y los PR incluidos son de referencia (...)"

Finalmente, con respecto a su afirmación de "(...) teniendo en cuenta que un primer contrato finalizo y la comunidad de Turbaco pago por las obras que se realizaron anteriormente", se debe señalar que en virtud de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley 105 de 1993, modificado parcialmente por el artículo 1 de la Ley 787 de 2002, para la construcción y conservación de la infraestructura de transporte a cargo de la Nación, además de los recursos que apropie del Presupuesto Nacional para el efecto, ésta deberá cobrar el uso de las obras de infraestructura a los usuarios, buscando garantizar su adecuado mantenimiento, operación y desarrollo. Para estos efectos, la Nación establecerá peajes, tarifas y tasas sobre el uso de la infraestructura nacional de transporte, cuya fijación debe garantizar su adecuado mantenimiento, operación y desarrollo, y deberán ser cobrados a todos los usuarios de la infraestructura de transporte, excepto aquellos que la misma ley excluye del cobro.

En este sentido, la construcción y operación de cualquier estación de peaje va a depender de los proyectos de infraestructura que sean desarrollados o aprobados por el Gobierno a nivel nacional y en algunos casos, se encuentra asociada directamente a la financiación de proyectos específicos, estructurados a través del mecanismo de



Para contestar cite:

Radicado ANI No.: **20253050168951**

\*20253050168951\*

Fecha: **16-05-2025**

recaudo de peaje para retribuir las inversiones de construcción, mejoramiento, operación y mantenimiento derivadas de la ejecución de los Contratos.

Bajo este contexto, se informa que el Contrato de Concesión No. 008 de 2007 tenía previsto el recaudo de peajes hasta la obtención del ingreso esperado y hasta la toma de posesión del Proyecto por parte de la Entidad, con el propósito de cubrir entre otros, los gastos de administración, operación y mantenimiento del Proyecto. Razón por la cual, a la luz del Proyecto Ruta Caribe, el pasado 19 de octubre de 2021 se realizó la reversión de la infraestructura vial al proyecto Autopistas del Caribe, corredor de carga Cartagena - Barranquilla.

**3. "(...) Se indique en detalle cuales son las obras a realizar en este territorio municipal, dentro del proyecto de corredor de carga, si las mismas estaban contempladas desde los inicios del proyecto o se pretenden agregar luego de las reacciones de las comunidades. (...)”**

**Respuesta ANI:** El Contrato de Concesión No. 002 de 2021, en su Parte General en la Sección 2.1 establece el objeto como sigue:

*"El presente Contrato de concesión bajo un esquema de asociación público-privada de Iniciativa Privada en los términos de la Ley 1508 de 2012, tiene por objeto el otorgamiento de una concesión para que de conformidad con lo previsto en este Contrato, el Concesionario, por su cuenta y riesgo, lleve a cabo el Proyecto. El alcance físico del Proyecto se describe en la Parte Especial y en el Apéndice Técnico 1."*

De conformidad con la Parte Especial del Contrato en la sección 3.2. Alcance del Proyecto establece:

*"(...) De conformidad con el objeto del Contrato dispuesto en la Parte General de este Contrato el Alcance del Contrato corresponde a los estudios, diseños, construcción, operación, mantenimiento, gestión social, predial y ambiental del Proyecto de Concesión Vial Autopistas del Caribe Corredor de Carga Cartagena-Barranquilla, de acuerdo con el Apéndice Técnico 1 y demás Apéndices del Contrato. (...)”*

Ahora bien, de conformidad con lo indicado en la Sección 2.1. Descripción del Proyecto en el Anexo Técnico 1 del Contrato de Concesión No. 002 de 2021, la finalidad del Proyecto Autopistas del Caribe consiste en:

*"(...) 2.1. Descripción*

*(a) Las vías objeto de la concesión "Autopistas del Caribe" tienen una longitud estimada de 253 km Origen-Destino, la cual se desarrolla entre los departamentos de Atlántico y Bolívar.*





Para contestar cite:

Radicado ANI No.: **20253050168951**

\*20253050168951\*

Fecha: **16-05-2025**

- (b) Las obras objeto de esta concesión son las determinadas en la Tabla 1 – Unidades Funcionales del Proyecto.
- (c) Las obras objeto de esta concesión consisten en la ejecución de trabajos constructivos divididos en nueve (9) Unidades Funcionales constructivas que están regidas por el abscisado de Autopistas del Caribe y una Unidad Funcional de Operación y Mantenimiento – UF 0 que se rige por abscisado de la Concesión Vial Ruta Caribe.

#### **UNIDAD FUNCIONAL 0: Vías Existentes Concesión Vial Ruta Caribe**

La Unidad Funcional 0, comprende la Operación y Mantenimiento de las Vías Existentes de la Concesión Vial Ruta Caribe, descritas en la Tabla 1, una vez revierta al Estado.

#### **UNIDAD FUNCIONAL 1: Cruz del Viso-Gambote**

Esta Unidad Funcional comprende la Construcción de la Segunda Calzada entre Cruz del Viso y Gambote en el Departamento de Bolívar. Tiene una longitud aproximada de 6.37 Km.

Así mismo, contempla la construcción de una nueva caseta de peaje sobre la nueva calzada y, entre ambas estaciones de peaje, se proyecta la construcción del Centro de Control del Operaciones – CCO y un Área de Servicio.

#### **UNIDAD FUNCIONAL 2: Gambote-Puente Corrales-Arjona-Cartagena**

Esta Unidad Funcional comprende la Construcción de la Segunda Calzada entre Gambote y la Intersección Corrales, en el Departamento de Bolívar. Tiene una longitud aproximada de 4.01 Km.

Así mismo, comprende la construcción de la intersección a Desnivel Corrales para doble calzada, que permitirá distribuir el tráfico, según destino, hacia Cartagena, a través de la Variante Gambote - Mamonal, o hacia Arjona y Turbaco o, igualmente, Cartagena.

Además, esta Unidad Funcional contiene la construcción de la conexión en doble calzada a la Variante Mamonal – Gambote con la Intersección Corrales y dentro de la Ciudad de Cartagena la construcción de la Intersección Variante de Ternera, Retorno Zona Industrial de Ternera y Retorno El Recreo.

Finalmente, en el tramo Corrales-Arjona, se contempla la elaboración de los Estudios y Diseños Fase III, la gestión y adquisición predial y el traslado de las redes de dicha calzada para la segunda calzada

#### **UNIDAD FUNCIONAL 3: Bayunca – Clemencia**



Para contestar cite:

Radicado ANI No.: **20253050168951**

\*20253050168951\*

Fecha: **16-05-2025**

*La Unidad Funcional inicia con la construcción de la Intersección a nivel tipo Glorieta en el cruce de la Transversal 90A (Une la Vía al Mar con la Cordialidad) y finaliza en Clemencia con una longitud total de 10,2 km.*

*Esta Unidad Funcional comprende la Construcción de la Segunda Calzada entre Bayunca y Clemencia, en el Departamento de Bolívar, en una longitud de 7,4 km. Igualmente, se contempla la construcción de la Variante de Bayunca en Calzada Sencilla con una longitud aproximada de 2.8 Km.*

*Se proyecta la construcción de una estación de peaje en la segunda calzada en inmediaciones del peaje existente.*

*Finalmente, se contempla la elaboración de los Estudios y Diseños Fase III, la gestión y adquisición predial y el traslado de las redes de la variante Bayunca en Doble Calzada.*

#### **UNIDAD FUNCIONAL 4: Clemencia – Santa Catalina**

*Esta Unidad Funcional inicia en Clemencia y finaliza en Santa Catalina con una longitud de 7,6 km.*

*Comprende la Construcción de la Segunda Calzada entre Clemencia y Santa Catalina, en el Departamento de Bolívar, con una longitud de 6,6 km. Igualmente, se contempla la construcción de la Variante de Clemencia en Calzada Sencilla con una longitud aproximada de 1,0 Km.*

*Finalmente, se contempla la elaboración de los Estudios y Diseños Fase III, la gestión y adquisición predial y el traslado de las redes de la variante Clemencia en Doble Calzada.*

#### **UNIDAD FUNCIONAL 5: Santa Catalina –Luruaco**

*Esta Unidad Funcional inicia en Santa Catalina y finaliza en Luruaco con una longitud de 13,1 km.*

*Comprende la Construcción de la Segunda Calzada entre Santa Catalina y Luruaco, entre los Departamentos de Bolívar y Atlántico, con una longitud de 12,1 km. Igualmente, se contempla la construcción de la Variante de Pendaes en Calzada Sencilla con una longitud aproximada de 1.0 Km.*

*Finalmente, se contempla la elaboración de los Estudios y Diseños Fase III, la gestión y adquisición predial y el traslado de las redes de la variante Pendaes en Doble Calzada.*

#### **UNIDAD FUNCIONAL 6: Variante Luruaco**





Para contestar cite:

Radicado ANI No.: **20253050168951**

\*20253050168951\*

Fecha: **16-05-2025**

*Esta Unidad Funcional comprende la Construcción de la Variante de Luruaco y sus accesos con una longitud aproximada de 7,2 Km, en el Departamento del Atlántico.*

*La Construcción de los accesos a la variante, tienen una longitud de 1,8 km y 5,4 km de variante en Calzada Sencilla. Así mismo, se contempla la construcción de Intersecciones a nivel Tipo Glorieta en la Entrada y Salida de la Variante.*

*Finalmente, se contempla la elaboración de los Estudios y Diseños Fase III, la gestión y adquisición predial y el traslado de las redes de la variante Luruaco en Doble Calzada.*

#### **UNIDAD FUNCIONAL 7: Luruaco - Sabanalarga**

*Esta Unidad Funcional inicia en Luruaco y finaliza en Sabanalarga con una longitud de 23,1 km.*

*Comprende la Construcción de la Segunda Calzada entre Luruaco y Sabanalarga, en el Departamentos del Atlántico, con una longitud de 23,1 km.*

*Así mismo, contempla la construcción de una nueva caseta de peaje entre las poblaciones de Arroyo de Piedra y Molinero y la construcción de un Área de Servicio.*

#### **UNIDAD FUNCIONAL 8: Sabanalarga - Campeche**

*Esta Unidad Funcional comprende la Construcción de la Variante de Sabanalarga y sus accesos con una longitud aproximada de 5,5 Km, en el Departamento del Atlántico.*

*La Construcción de los accesos a la variante, tienen una longitud de 2,5 km y 3,0 km de variante en Calzada Sencilla. Así mismo, se contempla la construcción de Intersecciones a nivel Tipo Glorieta en la Entrada y Salida de la Variante.*

*Finalmente, se contempla la elaboración de los Estudios y Diseños Fase III, la gestión y adquisición predial y el traslado de las redes de la variante Sabanalarga en Doble Calzada y la elaboración de los Estudios y Diseños Fase III, la gestión y adquisición predial y el traslado de las redes desde la variante Sabanalarga hasta Campeche en una longitud de 5,7 km.*

#### **UNIDAD FUNCIONAL 9: Campeche – Cruce Caracolí**

*Esta Unidad Funcional inicia en Campeche y finaliza en el Cruce Vial a Caracolí con una longitud de 17,3 km.*

*Comprende la Construcción de la Segunda Calzada entre Campeche y el Cruce Vial a Caracolí, conectando con la Doble Calzada Cruce Vial a Caracolí – Barraquilla, en el Departamento del Atlántico con una longitud de 15 km. Igualmente, se contempla la construcción de la Variante de Baranoa en Calzada Sencilla con una*



Para contestar cite:

Radicado ANI No.: **20253050168951**

\*20253050168951\*

Fecha: **16-05-2025**

*longitud aproximada de 2,3 Km y la construcción de una Puente en la vía entre Polo Nuevo y Baranoa en el cruce con la variante.*

*Así mismo, se contempla, la construcción de una Intersección a desnivel tipo Medio Trébol encargada de unir la entrada al desvío Caracolí con el proyecto.*

*Se contempla la construcción de una nueva caseta de peaje sobre la nueva calzada en inmediaciones del Peaje de Galapa.*

*Finalmente, se contempla la elaboración de los Estudios y Diseños Fase III, la gestión y adquisición predial y el traslado de las redes de la variante Baranoa en Doble Calzada.*

*Una vez construida la infraestructura se contempla la Operación y Mantenimiento de las mismas. (...)”*

Lo anterior, es lo que está contemplado en el Contrato de Concesión No. 002 de 2021 desde su suscripción. A la fecha no se ha realizado ninguna modificación contractual que haya cambiado el alcance del Contrato.

**4. “(...) Se ha contemplado la suspensión del contrato administrativo, por la causal plenamente identificada por el Consejo de Estado que se denomina en procura del interés público. (...)”**

**Respuesta ANI:** Es pertinente aclarar que el Contrato de Concesión No. 002 de 2021, se encuentra vigente y en el marco de este, el interés de las partes involucradas ha sido siempre el de procurar con la continuidad de la ejecución del Proyecto en beneficio del interés general y/o público, garantizando su viabilidad financiera, social, técnica y jurídica, predial y riesgos, en el marco de las reglas del contrato y la normatividad vigente que le es aplicable.

En virtud de lo expuesto, y a pesar que desde el inicio de la ejecución del proyecto, la comunidad manifestó inconformidades, el mismo continúa ejecutándose, es así que a la fecha se adelantan mesas de trabajo entre la concesión Autopistas del Caribe S.A.S., la Interventoría del proyecto y la Agencia, con el fin de explorar alternativas que permitan superar parcial o totalmente los eventos que dan lugar a la materialización de los riesgos asignados a la ANI; propuesta que en la actualidad se analiza integralmente para determinar la viabilidad técnica, financiera, riesgos, predial, jurídica y social.

Así las cosas, se evidencia el esfuerzo e interés de las partes, quienes a la fecha, continúan evaluando opciones que permitan la continuidad del proyecto y en virtud de ello, analizan una estrategia que sea viable para la implementación de los peajes y que propenda por la normalización de la estructura tarifaria prevista en el contractualmente; en tal sentido, y considerando que el contrato es Ley para las partes, se encuentran justificadas ampliamente todas las gestiones realizadas por las partes hasta la fecha, pues estamos en el escenario de que el contrato bajo examen está vigente.



Para contestar cite:

Radicado ANI No.: **20253050168951**

\*20253050168951\*

Fecha: **16-05-2025**

**5. "(...) Se hace necesario que la ANI y el Ministerio de Transporte se pronuncien sobre las graves alteraciones al orden público que padece esta zona del departamento de Bolívar. (...)”**

**Respuesta ANI:** Respecto a las alteraciones de orden público referidos, se precisa como una obligación y responsabilidad del Estado proveer acciones que garanticen mantener la normalidad del orden público, en tal sentido, se aclara que la Entidad asumió desde su competencia el manejo de la situación en relación con el Contrato, informando a los entes competentes, solicitando se coadyuvará para el manejo y retoma del control del orden público. No obstante, cabe hacer la siguiente precisión: el restablecimiento del orden público es competencia de los Gobernadores y Alcaldes, para atender de manera urgente las recomendaciones y alertas tempranas emanadas del Gobierno Nacional, especialmente del Ministerio del Interior y de Justicia, tendientes a prevenir, atender y conjurar las situaciones de riesgo que alteren el orden público y las posibles violaciones de la norma. Es así, que se asumieron las acciones pertinentes en el momento que se requirió de parte de la ANI.

En concordancia con lo anterior y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 303 de la Constitución Política el gobernador será agente del Presidente de la República para el mantenimiento del orden público.

Asimismo, el Artículo 315 de la Constitución Política señala como una atribución especial de los alcaldes, conservar el orden público en el municipio, de conformidad con la Ley y las instrucciones y órdenes que reciban del presidente de la República.

En consonancia con las normas constitucionales vistas anteriormente, el Artículo 91 de la Ley 136 de 1994, modificado por el Artículo 29 de la Ley 1551 de 2012 señala que los alcaldes ejercerán las funciones que les asignan la Constitución, la ley, las ordenanzas, los acuerdos y las que le fueren delegadas por el presidente de la República o gobernador respectivo, y en relación con el orden público deberán: (i) conservar el orden público en el municipio, de conformidad con la ley y las instrucciones del presidente de la República y del respectivo gobernador.

A pesar de que la preservación del orden público no está a cargo de la ANI, a Agencia ha estado atenta a las alteraciones presentadas en el departamento de Bolívar. Dicho esto, la Agencia ha estado comprometida con el desarrollo de gestiones que permitan evaluar la situación y tomar las medidas necesarias para restablecer la tranquilidad y garantizar la seguridad de los ciudadanos y de las infraestructuras en la región.

Así, el 17 de mayo de 2024, finalizado el período de suspensión del cobro de las Categorías I y II de la Estación de Peaje Turbaco de la Resolución No. 20243040005795 del 15 de febrero de 2024, anticipándose a las posibles situaciones de conflicto que se pudieran presentar con el vencimiento de la prórroga, se realizaron gestiones interinstitucionales para solicitar apoyo y presencia de la fuerza pública para la reactivación total de la operación peaje Turbaco - Contrato de Concesión IP No. 002

**Para contestar cite:**  
Radicado ANI No.: **20253050168951**  
\*20253050168951\*  
Fecha: **16-05-2025**

de 2021, a través del Radicado ANI No. 20246030161811 dirigido al comandante de la Policía Metropolitana de Cartagena, en procura de mantener el orden público en el municipio.

Dada la conflictividad que se presenta con grupos opuestos al peaje, desde la ANI, respetando las competencias de cada entidad, se enviaron oficios para que se generaran acciones tendientes a promover y salvaguardar los derechos de los usuarios de la vía, y la protección del interés general en pro de garantizar la reactivación del cobro para las categorías I y II, desde las 00:00 horas del 18 de mayo de 2024, así:

Radicado de Salida ANI	Destinatario	Asunto
20246030163181	ALCALDIA DE CARTAGENA	REACTIVACIÓN OPERACIÓN PEAJE TURBACO - CONTRATO DE CONCESIÓN IP No. 002 DE 2021. AUTOPISTAS DEL CARIBE, CORREDOR DE CARGA CARTAGENA - BARRANQUILLA.
20246030163161	ALCALDIA MUNICIPAL DE TURBACO	
20246030163151	GOBERNACION DE ATLANTICO	
20246030161851	PERSONERIA MUNICIPAL TURBACO	
20246030161841	GOBERNACION DE BOLIVAR	
20246030161831	PERSONERIA DE CARTAGENA	
20246030161801	DEFENSORIA DEL PUEBLO	
20246030161791	PROCURADURIA REGIONAL BOLIVAR	
20246030161781	PROCURADURÍA GENERAL BOLIVAR	

A pesar de las medidas preventivas que la ANI desplegó para la activación del cobro, la comunidad desde el 18 de mayo actuó contra el peaje, cerrando por la fuerza los carriles e intentando levantar las talanqueras. Una vez presentadas estas situaciones de alteración del orden público, se articularon acciones inmediatas con la Gobernación de Bolívar y autoridades locales para coordinar gestiones tendientes a buscar soluciones efectivas a las dificultades presentadas.

Fue así como se adelantaron mesas de trabajo el 21, 24 y 31 de mayo de 2024, con la participación de la Gobernación de Bolívar, la comunidad, el Concesionario Sociedad Autopistas del Caribe S.A.S, el presidente de la ANI y la Viceministra de Infraestructura, quien para la época fungía como Ministra encargada.

Como resultado de estas mesas, se volvió a suspender el cobro a través de la Resolución No. 20243040023503 del 27 de mayo de 2024 dicha suspensión ha venido siendo prorrogada por el Ministerio de Transporte, siendo el último acto administrativo expedido la Resolución No. 20253040011775 del 31 de marzo de 2025 donde se prorrogó la suspensión hasta el 31 de diciembre de 2025 buscando en este tiempo la reactivación de las mesas de diálogo con la comunidad y autoridades locales.

Es de precisar que la Agencia, en virtud del principio de coordinación que debe existir entre las entidades del Estado de que trata el artículo 6° de la Ley 489 de 1998, solicitó a la Gobernación de Bolívar y a las alcaldías de este Departamento que tienen relación directa con el proyecto, coadyuvar en la articulación e implementación de



Para contestar cite:  
Radicado ANI No.: **20253050168951**  
\*20253050168951\*  
Fecha: **16-05-2025**

acciones que permitan lograr la ejecución de este, es así como se remitieron los oficios se relacionan a continuación:

Radicado de Salida ANI	Fecha	Destinatario	Asunto
20253050108481	31-03-2025	Gobernación de Bolívar	Situación Contrato de Concesión N.º 002 de 2021. Proyecto Autopistas del Caribe, corredor de carga Cartagena – Barranquilla
20253050108381		Alcaldía municipal de Clemencia	
20253050108411		Alcaldía municipal de Santa Rosa del Norte	
20253050108431		Alcaldía municipal de Mahates	
20253050108441		Alcaldía municipal de Turbana	
20253050108451		Alcaldía municipal de Arjona	
20253050108461		Alcaldía municipal de Turbaco	
20253050108471		Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias	

De esta manera la ANI ha afrontado con seriedad la situación y ha proyectado propuestas para recuperar la gobernabilidad del peaje mientras atiende las peticiones de la población.

**6. "(...) Se informe cual es el volumen de vehículos que transitan por este peaje, todas las categorías. (...)”**

**Respuesta ANI:** Previo a dar respuesta, es importante tener en cuenta las situaciones presentadas en el Peaje de Turbaco:

- Se levantó la talanquera del peaje entre el 01-12-2021 hasta el 03-04-2023 por oposición de la comunidad.
- Se reactivó el cobro el peaje del 03-04-2023 al 13-04-2023.
- Por situación de orden público, el Ministerio de Transporte suspendió el cobro del peaje del 14-04-2023 al 15-08-2023 mediante actos administrativos.
- Desde el 16-08-2023 se reactivó el cobro en categorías III, IV y V y se mantienen suspendidas las categorías I y II, esto por (6) seis meses y prorrogados por otros tres meses hasta el 17 de mayo de 2024.
- Se reactivó el cobro del 18 al 27 de mayo de 2024.
- El 27-05-2024 el Ministerio de Transporte expidió resolución mediante la cual se suspendió el cobro de las categorías I y II, misma que a la fecha se encuentra prorrogada la suspensión hasta el 31-12-2025. .

Teniendo en cuenta lo anterior, se adjunta archivo Excel en el cual encontrará las siguientes hojas:



Para contestar cite:

Radicado ANI No.: **20253050168951**

\*20253050168951\*

Fecha: **16-05-2025**

- Tráfico total donde se encontrará el tráfico durante el periodo que se realizó cobro en la estación de peaje desde el inicio del proyecto a marzo de 2025.
- Videoconteos los cuales hacen referencia al tráfico contabilizado para las compensaciones en los periodos donde no se ha podido recaudar.

**7. "(...) Se nos informe cual es la cifra diaria y mensual de recaudo de este peaje. (...)”**

**Respuesta ANI:** Se adjunta archivo en Excel suministrado por la Interventoría del Contrato de Concesión No. 002 de 2021 que detalla las cifras del recaudo solicitado desde el inicio del proyecto a marzo de 2025, aclarado que por la situación social presentada el proyecto no se ha percibido recaudo continuo en la estación de peaje de Turbaco.

Los anexos se podrán consultar en la carpeta digital denominada "PROPOSICIÓN 138-2024" en el siguiente enlace (se recomienda respetuosamente seleccionar, copiar y pegar el enlace en navegadores como "Chrome", "Mozilla" y "Microsoft Edge").

[https://anionline-my.sharepoint.com/:f:/g/personal/lcordoba\\_an\\_i\\_gov\\_co/EgvJb\\_ZaUKJNqkBut3S4MDoBNeJ6QiYFZvitB0qBx21hug?e=97FZzp](https://anionline-my.sharepoint.com/:f:/g/personal/lcordoba_an_i_gov_co/EgvJb_ZaUKJNqkBut3S4MDoBNeJ6QiYFZvitB0qBx21hug?e=97FZzp)

Atentamente,

**OSCAR JAVIER TORRES YARZAGARAY**

Presidente

Anexos: Link dispuesto en el documento

cc:

Proyectó: Lili Estefany Córdoba Devia – Contratista Líder de Equipo del Proyecto Autopistas del Caribe – VEJ

Larri Javier Rodríguez Escobar – Apoyo Financiero – VEJ

Lola Ramírez Quijano – Apoyo jurídico – VJ

Sandra Milena Rodríguez Mercado – Apoyo Social – VPRE

Equipo Estructuración - VEST

VoBo: CARLOS ALBERTO TAPICHA FALLA, DAVID JULIAN SALAMANCA MOJICA, ALEX SAMUEL WIHLER BAUTISTA G.CARRETERO, ANA MARIA MARGARITA AREVALO OROZCO, CARLOS JULIO PIEDRA ZAMORA GERENTE, DIEGO FABIAN CRISTANCHO SALAZAR, ELIANA RESTREPO BRAND GERENTE GIT SOCIAL, GONZALO CUBIDES SUAREZ, JHON ALEXANDER JIMENEZ RAMOS, JUAN JAVIER GUIDO GONZALEZ, LARRI JAVIER RODRIGUEZ ESCOBAR , LILI ESTEFANY CORDOBA DEVIA 3, LILIAN MERCEDES LAZA PINEDO Coord GIT, LOLA RAMIREZ QUIJANO, LUIS EDUARDO ACOSTA MEDINA VICE, MAURICIO MARTIN MUNOZ, ROBERTO GAMALIEL UPARELA BRID VICE, SANDRA MILENA RODRIGUEZ MERCADO, ISABEL CRISTINA VARGAS SINISTERRA, MARIA CAMILA SALCEDO SOTO

Nro Rad Padre: 20254090571142

Nro Borrador: 20253050030581

GADF-F-012