

Al Contestar Cite Radicado UNGRD:



2025EE05833

Fecha: 22/04/2025

Bogotá D.C.,

Honorable:

**JORGE HERNAN BASTIDAS ROSEROA**

Representante a la Cámara – Departamento del Cauca

Congreso de la República

Correo electrónico: [jorge.bastidas@camara.gov.co](mailto:jorge.bastidas@camara.gov.co)

Ciudad

**Asunto:** Respuesta al requerimiento presentado por el H.R.C. JORGE HERNAN BASTIDAS ROSERO. Radicado UNGRD 2025ER06523.

Cordial saludo:

En respuesta a la comunicación identificada con el SIGOB No. 2025ER06523, conforme a la información recibida, y en cumplimiento de lo establecido en la Constitución Política de Colombia y la Ley, esta Unidad Administrativa se permite responder, así:

Para iniciar es importante precisar que a través de Ley 2294 del 19 de mayo de 2023 se expidió el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026. En el marco del Plan Nacional de Desarrollo, en su artículo 3 establece los ejes de transformación del Plan Nacional de Desarrollo donde se contempla el ordenamiento del territorio alrededor del agua, la seguridad humana y la justicia social, Derecho humano a la alimentación, transformación productiva, internacionalización, acción climática y la Convergencia regional la cual hace referencia a lo siguiente:

**“Es el proceso de reducción de brechas sociales y económicas entre hogares y regiones en el país, que se logra al garantizar un acceso adecuado a oportunidades, bienes y servicios. Para garantizar esta convergencia, es necesario fortalecer los vínculos intra e interregionales, y aumentar la productividad, competitividad e innovación en los territorios. Así mismo, se requiere transformar las instituciones y la gestión de lo público, poniendo al ciudadano en el centro de su accionar y construyendo un relacionamiento estrecho, mediado por la confianza, entre las comunidades y entre éstas y las instituciones, para responder de manera acertada a sus necesidades y atender debidamente sus expectativas, a partir de marcos regulatorios consistentes”.**

De acuerdo a lo anterior, Unidad Nacional Para la Gestión del Riesgo de Desastres – UNGRD tiene como objeto dirigir la implementación de la gestión del riesgo de desastres en el país, atendiendo las políticas de desarrollo sostenible y coordinar el funcionamiento y desarrollo del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres - SNGRD; en ese sentido sus competencias y atribuciones son de dirección y coordinación, formulación, implementación, articulación y evaluación de la política pública nacional, en materia de

gestión del riesgo de desastres; es así como a la Unidad, le han sido asignadas, entre otras, las siguientes funciones:

***“1. Dirigir y coordinar el SNGRD, hacer seguimiento a su funcionamiento y efectuar propuestas para su mejora en los niveles nacional y territorial. 2. Coordinar, impulsar y fortalecer capacidades para el conocimiento del riesgo, reducción del mismo y manejo de desastres, y su articulación con los procesos de desarrollo en los ámbitos nacional y territorial del SNGRD.***

***(...)***

***6. Orientar y apoyar a las entidades nacionales y territoriales en su fortalecimiento institucional para la gestión del riesgo de desastres y asesorarlos para la inclusión de la política de gestión del riesgo de desastres en los Planes Territoriales. 7. Promover y realizar los análisis, estudios e investigaciones en materia de su competencia. 8. Prestar el apoyo técnico, informativo y educativo que requieran los miembros del SNGRD.”***

En tal sentido, la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres – UNGRD actúa en el marco de sus competencias legales en aplicación de los principios de concurrencia, coordinación y subsidiariedad contemplados en la Ley 1523 de 2012, sin que le esté dado subrogar las competencias municipales, distritales, departamentales y de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible establecidas legalmente para la gestión de riesgo de desastres en los artículos 12, 13, 14, 27, 29 y 31 de la Ley 1523 de 2012.

Por otra parte, acorde con los principios de concurrencia y subsidiaridad definidos en el Artículo 3 de la Ley 1523 de 2012, y conforme en lo establecido en el párrafo segundo del Artículo 47 de la misma ley, el apoyo del nivel nacional es complementario a los esfuerzos de los municipios y departamentos.

Por otra parte, es importante resaltar que actualmente la entidad se encuentra en un proceso de modernización institucional en el cual se busca establecer procedimientos para que los procesos de contratación atiendan las necesidades que surgen por emergencias climáticas, como el inicio de la temporada de lluvias. Lo anterior, con el propósito de generar procesos eficientes para la atención de los desastres naturales y prevenir los mismos a través del conocimiento y reducción del riesgo.

Adicionalmente, se aclara que las acciones de respuesta se desarrollan desde el momento de la declaratoria de calamidad emitida por los entes territoriales de acuerdo con la **Ley 1553 de 2012, Artículo 58 y 59**, y al **Decreto Reglamentario 0020 de 2024 “por el cual se declara una situación de desastre de carácter departamental”**. Así mismo la **Ley 1553 de 2012, en su artículo 56 inciso 1, y 2**, aclara:

***“Declaratoria de situación de desastre: se da a partir de la previa recomendación del Consejo Nacional, el Presidente de la República declara mediante decreto la existencia de una situación de desastre y, en el mismo acto, la clasifica según su magnitud y efectos como de carácter nacional, regional, departamental, distrital o municipal y pondrá en vigor las normas pertinentes propias del régimen especial para situaciones de desastre. 1) Existirá una situación de desastre nacional: A. cuando la materialización del riesgo afecte de manera desfavorable y grave los bienes jurídicos protegidos de las personas, de la colectividad nacional y de las instituciones de la Administración Pública Nacional, en todo el territorio nacional o en parte considerable del mismo. B. Cuando se hayan producido efectos adversos en uno o más departamentos y su impacto rebase la capacidad técnica y los recursos de las administraciones departamentales y municipales están involucrados C. cuando la materialización del riesgo afecte de manera desfavorable y graves a la economía nacional, las redes de servicios nacionales en su totalidad o en parte significativa de las mismas. 2) Departamental. Existirá una situación de desastre municipal o distrital cuando la materialización del riesgo afecte de manera desfavorable y grave los bienes jurídicos protegidos de los habitantes de un departamento y de la administración pública departamental. El desastre de orden departamental puede presentarse en todo el departamento o en parte sustancial de su territorio rebasando la capacidad técnica de recursos de los municipios afectados.”***

**Al respecto se procede a dar respuesta a su petición en los siguientes términos:**

De manera atenta y respecto del oficio del asunto, mediante el cual se solicitó a la UNGRD indicar una fecha en la que sea posible realizar la mesa técnica citada en diciembre de 2024, integrada por la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo, el Banco Agrario, el Ministerio de Vivienda, la Sociedad de Activos Especiales –SAE-, el Ministerio de Agricultura, la Agencia Nacional de Tierras –ANT- y el Departamento de Prosperidad Social –DPS- en el Municipio de Rosas, Cauca, con el fin de revisar el estado de avance de los compromisos en el marco de la emergencia declarada con ocasión del deslizamiento de tierra ocurrido en enero de 2023, se presenta informe de gestión como insumo integral con destino a la mesa técnica indicada.

**1. Proceso de adquisición predial y reasentamiento en Rosas, Cauca:**

En el departamento del Cauca se inició la gestión de la UNGRD a partir del Decreto 2113 de noviembre de 2022, modificado por el Decreto 220 de 2023, mediante la cual se declaró una situación de desastre de carácter nacional.

En la misma se estableció que el Plan de Acción Específico (artículo 61, Ley 1523/12) desarrollaría la línea de intervención de recuperación temprana que incluye la relocalización transitoria, el retorno y el reasentamiento en diferentes modalidades (artículo 4, Decreto 2113/22). Así mismo, estableció que la adquisición de los predios respectivos se debía llevar a cabo mediante negociación directa (artículo 74 de la Ley 1523 de 2012) o expropiación administrativa.

En desarrollo de lo anterior, el 20 de enero de 2023 se suscribió Convenio No. 9677-CV020-021 2023 por parte de la Unidad Nacional para la Gestión de Riesgo de Desastres UNGRD y la Agencia Nacional de Tierras –ANT- con el objeto de: *“aunar esfuerzos técnicos, administrativos, jurídicos y financieros para ejecutar las líneas de intervención*

*contempladas en las diferentes estrategias en el marco de lo establecido en el Decreto de Desastres Nacional 2112 de 2022 de acuerdo con las competencias de cada entidad”.*

De acuerdo con las áreas afectadas, se establece que el alcance de este convenio fue de orden nacional, ya que la declaratoria de emergencia abarcó todo el territorio colombiano debido a los impactos generalizados de la temporada de lluvias. El desarrollo de las obligaciones a cargo de la ANT fue, entre otros: La búsqueda de los predios y la recepción de las ofertas de venta, iniciar el proceso de compraventa de los predios, celebrar los contratos de compraventa y suscribir las escrituras, públicas respectivas y presentar al FNGRD las solicitudes de pago a los propietarios. Por su parte, las obligaciones de la UNGRD entra otras, entregarle a la ANT el listado de las familias damnificadas conforme al RUD que serían beneficiarias de la asignación de tierra rural para el desarrollo de proyectos productivos, establecer un fondo de inversión colectiva donde se incluirán los recursos que serán desembolsados por el FNGRD, mantener un control contable y financiero que refleje el buen manejo de los recursos, realizar el control seguimiento de las actividades ejecutadas por la ANT e instruir la elaboración del acta de liquidación del convenio (cláusulas tercera y cuarta).

El Convenio No. 9677-CV020-021-2023 tuvo como amparo el certificado de disponibilidad presupuestal CDP No. 22-2191 del 27 de diciembre de 2022 por valor de DOSCIENTOS UN MIL QUINIENTOS OCHENTA Y CUATRO MILLONES TRESCIENTOS MIL PESOS (\$201.584.300.000 COP).

Este valor inicial fue reducido en cien mil millones de pesos (\$100.000.000.000 COP), quedando con un valor final de CIENTO UN MIL QUINIENTOS OCHENTA Y CUATRO MILLONES TRESCIENTOS MIL PESOS (\$101.584.300.000 COP) mediante la suscripción del otrosí No. 1 firmado el 4 de octubre de 2023.

La supervisión del Convenio estuvo a cargo del funcionario LUIS CARLOS BARRETO GANTIVA, Subdirector para el Conocimiento del Riesgo, designado desde el 5 de julio de 2023 hasta la terminación de su plazo contractual. El plazo contractual data del 20 de enero de 2023 hasta el 19 de enero de 2024.

Para la presente administración de la UNGRD fue una conclusión inicial que por la documentación dispersa y desarticulada que se encontraba respecto de este proceso de adquisición predial y reasentamientos se deducía la dispersión y desarticulación de este que estuvo compartido y/o repartido entre las Subdirecciones de Reducción del Riesgo y de Manejo de Desastres. En el mismo sentido, la supervisión estuvo a cargo de la Subdirección de Conocimiento.

Desde la alta gerencia se estableció entonces la necesidad de levantar el estado de gestión realizado por parte de la anterior administración de la UNGRD.

## 2. Gestión del proceso de adquisición predial Rosas 2024- 2025

**2.1 Fase de proceso de adquisición predial:** En agosto de 2024 y una vez la Subdirección General asumió esta función del proceso de adquisición predial y reasentamientos se definieron las actividades administrativas y logísticas para la conformación del grupo de gestión predial y reasentamiento, el cual ha tenido la orientación de recaudado, compilación y análisis integral de la información documental de los predios respecto de los cuales se había iniciado el proceso de adquisición predial para atender a las familias de Cauca y otros departamentos. El estudio de los soportes desde los componentes técnico, jurídico y financiero orientados a definir la viabilidad para continuar los procesos de adquisición en curso. Se presenta como ejemplo de la gestión, el reporte de toda la documentación compartida con autoridades territoriales locales y ambientales para la definición de la existencia o no de limitantes, condiciones ambientales o urbanísticos respecto de los predios en adquisición.

Nro.	Predio	Municipio	Folios acordados a consultar	Solicitud Planteamiento Municipio	Respuesta	Solicitud CRC	Respuesta	Solicitud CRC POB	Solicitud MinAmb	Respuesta	Solicitud Parque Nacional	Respuesta
1	Charco el Burro	El Tambo	120-118124	2024EE15637	SP110	2024EE15636	10642	2024EE19615	N/A	N/A	N/A	N/A
2	La Alejandra	Timbío	120-420	2024EE15635	1740	2024EE15634	1164	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
			120-431									
			120-432									
			120-1146									
			120-14772									
3	La Española	Sotará	120-1803	2024EE15746	1269	2024EE15747	16004	2024EE19618	2024EE19622	2025EPO1301	2024EE19610	2024EE19610
4	La Maria	Sotará	120-76186	2024EE15695	1268	2024EE15694	15826	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
5	Las Camellas	Sotará	102-10278	2024EE16250 (Sotará)	1268	2024EE16252	17477	2024EE19513	2024EE19514		2024EE19515	2024EE19515
5	Las Camellas	Timbío	120-173150	2024EE16248 (Timbío)	197	2024EE16252	1184	2024EE19513	2024EE19514		2024EE19515	2024EE19515
			120-10289									
6	Leiton	Sotará	120-115558	2024EE15494	1265	2024EE15495	15821	2024EE19604	2024EE19605	2025EPO1280	2024EE19606	2024EE19606
6	Leiton	Sotará	120-72823	2024EE15494	1265	2024EE15495	15821	2024EE19604	2024EE19605	2025EPO1280	2024EE19606	2024EE19606
6	Leiton	Sotará	120-115558	2024EE15494	1265	2024EE15495	15821	2024EE19604	2024EE19605	2025EPO1280	2024EE19606	2024EE19606
7	Los Naranjos	Sotará	120-7920	2024EE16240	2076/1908	2024EE16241	17573	N/A	N/A	N/A	2024EE19511	2024EE19511
8	Santa Elena y Guaranguel	Sotará	120-152631	2024EE15699	1266	2024EE15698	15492	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
8	Santa Elena y Guaranguel	Sotará	120-152630	2024EE15699	1266	2024EE15698	15492	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
9	Villa Aurora	El Tambo	120-90670	2024EE16244	120	2024EE16245	16806	2024EE19624	N/A	N/A	N/A	N/A

Fuente propia, grupo de gestión predial y reasentamientos, febrero 2025

### Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

Dirección: Av. Calle 26 # 92 - 32, edificio Gold 4, piso 2 | Bogotá, Colombia

Conmutador: (+57) 601 552 9696

Línea gratuita nacional: (+57) 01 8000 113200



Como resultado de la gestión administrativa de validación de los procesos de adquisición predial se tiene que a partir de diciembre de 2024 y conforme se iban teniendo definiciones técnicas y jurídicas de estos predios se dio continuidad a los procesos de pagos de promesas y trámites de escrituración según cada caso.

A la fecha se tienen confirmados por viabilidad y priorizados los siguientes predios: La Española, Los Naranjos, La Alejandría, La María, Santa Elena y Guarangal, Villa Aurora, Charco del Burro y Leiton.

No.	Departamento	Municipio	Pedio	FMI	Valor (COP)	Estado
1	Cauca	Sotará (Paispamba)	PD San Fernando La Española	120-1863	\$ 4.014.671.650,00	Primer pago realizado 23/11/2023. Programación para pago 2do trimestre de 2025.
2	Cauca	Sotará	Los Naranjos	120-1863	\$ 4.630.765.170,00	Instrucciones para escrituración a Fiduciaria La Previsora (18/03/2025)
3	Cauca	Timbío	La Alejandría	120-430 120-431 120-432 120-1146 120-24772	\$ 1.464.615.294,00	Elaboración de instrucciones para promesa de compraventa
4	Cauca	Sotará	La María	120-76186	\$ 828.080.200,00	Se remitió para trámite de primer pago en el GAFC-UNGRD.
5	Cauca	Sotará	Santa Elena	120-152631	\$ 2.157.656.680,00	Trámite de primer pago realizado el 2/01/2025
6	Cauca	Sotará	Guarangal	120-152630	\$ 1.681.536.040,00	Trámite de primer pago realizado el 2/01/
7	Cauca	El Tambo	Villa Aurora	120-90670	\$ 843.794.726,00	En elaboración de las instrucciones para promesa de compraventa.
8	Cauca	El Tambo	Charco del Burro	120-218124	\$ 1.133.209.400,00	Trámite de primer pago realizado en el GAFC-UNGRD.
9	Cauca	El Tambo	Leiton	120-115558 120-72823 120-115559	\$ 1.585.389.120,00	En elaboración de las instrucciones para escrituración.

Fuente propia, grupo de gestión predial y reasentamientos, abril 2025

Con el refuerzo del equipo en el primer trimestre de 2025 se ha iniciado la segunda fase del proceso que corresponde al proceso de reasentamientos propiamente dicho.

En el proyecto de reasentamiento de familias damnificadas, la UNGRD garantizará la entrega de una vivienda y parcela a cada familia (reasentamiento rural) o una vivienda digna con cumplimiento de condiciones urbanísticas (reasentamiento urbano) La determinación del proyecto productivo correspondiente se realizará en colaboración con la Agencia de Desarrollo Rural.

**2.2. II Fase: Proceso de reasentamiento de familias de Rosas:** Este proceso requiere un trabajo conjunto entre los componentes técnico, jurídico y social. De estos se destaca la determinación de la Unidad Agrícola Familiar (UAF) correspondiente para cada predio (reasentamiento rural). Este a su vez incluye el análisis del porcentaje del terreno que puede ser ocupado, tanto para la construcción de vivienda como para el desarrollo del proyecto productivo. Verificación de la cuantificación del área de tierra requerida para que cada UAF genere ingresos equivalentes a 2.5 SMLMV, lo cual dependerá del tipo de proyecto productivo elegido y de su rentabilidad.

A continuación, procede una propuesta de parcelación, la cual deberá especificar las vías de acceso a cada parcela, la infraestructura de las viviendas y su ubicación dentro del predio. Dicha propuesta deberá ser autorizada por la Secretaría Municipal, en cumplimiento de la Ley 388 de 1997.

Respecto de estas actividades se asumió compromiso con la comunidad en las reuniones de marzo de 2025 para iniciar de las visitas técnicas de verificación para cálculo de las UAFS en una jornada de tres semanas continuas o discontinuas con inicio en la cuarta semana de abril de 2025. Los preparativos logísticos se encuentran en curso.

**3. Socialización con la comunidad beneficiaria del proceso de adquisición predial y Reasentamiento de Rosas:** Adicional a lo anterior, se informa que el grupo de gestión predial y reasentamiento ha realizado trabajo de campo en los territorios durante los meses de febrero y marzo de 2025.

Lo anterior tiene como antecedente que el 19 de febrero de 2025 se llevó a cabo en el municipio de Sotará la primera mesa mensual de coordinación y seguimiento del proceso de reasentamiento rural de los damnificados del municipio de Rosas, con la participación de representantes de la Alcaldía Municipal de Sotará, Cauca, la Defensoría del Pueblo y 34 miembros de la comunidad.

Durante la reunión se explicó el proceso de adquisición predial y el marco legal aplicable, destacando la Ley 1523 de 2012. Se identificó que la comunidad había realizado parcelaciones sin planificación técnica ni legal, por lo que se anunció el envío de una comisión técnica en abril para evaluar la viabilidad normativa, ambiental y de uso del suelo de dichas divisiones. También se socializaron los requisitos para acceder a subsidios de vivienda nueva o usada, incluyendo el proceso de postulación, documentación y compromisos de los beneficiarios.

La comunidad asumió el compromiso de definir la modalidad de su reasentamiento (individual o colectivo), con el acompañamiento técnico de la UNGRD, lo que representó un avance clave en la planificación del proceso y que continuará con un enfoque participativo y transparente.

En las reuniones celebradas en virtud de segunda comisión realizada por la UNGRD-Grupo Gestión Predial- reasentamientos los días 5, 6 y 7 de marzo de 2025, se socializó a la comunidad la necesidad de definir la modalidad de su reasentamiento, ya sea de manera individual o colectiva, tema que fue atendido por la comunidad de manera inmediata. Finalmente, durante el encuentro se presentó un documento que contiene la información detallada de las familias por predio, su intención preliminar de reasentamiento y el listado de asistencia recopilado en conjunto con la Gobernación, con el fin de avanzar en la organización del proceso y en la toma de decisiones correspondientes.

FECHA DE VISITA	PREDIOS	NUMERO DE FAMILIAS	REASENTAMIENTO INDIVIDUAL	REASENTAMIENTO COLECTIVO	ARRENDATARIOS
5/03/2025	LA ALEJANDRIA	7	1	6	0
5/03/2025	LAS CAMELIAS	12	0	0	
5/03/2025	LEITON	18	2	16	0
6/03/2025	LOS NARANJOS	35	5	30	
6/03/2025	LA MARIA / San Felipe	28	1	25	2
6/03/2025	SANTA HELENA / San Felipe				
6/03/2025	GUARANGUAL / San Felipe				
7/03/2025	VILLA AURORA	6		6	0
7/03/2025	CHARCO DEL BURRO	10	2	8	0
9/03/2025	LA ESPAÑOLA	46	10	36	
	<b>SUBTOTALES</b>	162	20	121	2

Fuente: grupo de gestión predial y reasentamientos, abril 2025



En los anteriores términos se da respuesta a su petición de conformidad con lo establecido en el artículo 258 de la Ley 5 de 1992, no sin antes reiterar el compromiso de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres – UNGRD, que procede a atender de manera oportuna cada uno de los requerimientos y proposiciones formulados por el Honorable Congreso de la República. Razón por la cual, hemos generado un canal exclusivo para atender de manera oportuna a la Corporación para que cualquier respuesta o solicitud adicional, agradecemos sea enviada al correo [asuntoslegislativos@gestiondelriesgo.gov.co](mailto:asuntoslegislativos@gestiondelriesgo.gov.co).

Cordialmente,



**FELIPE ALBERTO PINEDA RUIZ**  
Coordinador Asuntos Legislativos - Dirección General UNGRD

Anexos: primera mesa interinstitucional Rosas - reunión 19 de febrero - Rosas, Cauca

Acta reunión 30.01.25 UNGRD CRC Sotará.

ACTA 17 DE ENERO

08 11 04 2025 informe para Congreso gestión Predial Reasentamientos Secretaría General Cámara de Representantes

Consolidó: Hugo Hernando Falla Morán / Contratista UNGRD *Hf*

Elaboró: Juan Sebastián Garzón / Contratista FNGRD / SDG (Comunicación Interna 2025IE03193)

Revisó: Betty Elisa Salazar Gutiérrez / Contratista / SDG (Comunicación Interna 2025IE03193)

Alvaro Salazar / Contratista UNGRD *As*

Aprobó: Rafael Enrique Cruz Rodríguez / Subdirector General de la UNGRD (Comunicación Interna 2025IE03193)

Betty Elisa Salazar Gutiérrez / Contratista / SDG (Comunicación Interna 2025IE03193)

Felipe Alberto Pineda Ruiz / Asesor Contratista UNGRD *Felipe*

Insumo técnico: Ángela del Pilar Losada Rojas / Contratista FNGRD / SDG (Comunicación Interna 2025IE03193)

Revisión del Insumo técnico: María Angélica Bustillo / Líder GGP / SDG (Comunicación Interna 2025IE03193)