

Bogotá D.C. 1 de abril de 2025

Doctor  
**JAIME RAUL SALAMANCA TORRES**  
Presidente  
Cámara de Representantes  
Ciudad

Subsecretaría General

Fecha: Abril 1º 2025

Hora: 3:50 *R. Saldaña*

**Asunto:** Proposición Debate de Control Político.

Respetado presidente,

El Gobierno Nacional incluyó en el Plan Nacional de Desarrollo una apuesta por impulsar y desarrollar una política pública de ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental. Para ese propósito se trazaron unas metas y objetivos interinstitucionales cimentados sobre la consolidación del Catastro Multipropósito. Se han venido adelantando a lo largo del territorio nacional una serie de acciones para materializar dicho catastro y para ello, se han celebrado contratos que incluso cuentan con recursos de organismos internacionales.

Aunque el objetivo en términos de actualización, gestión y administración catastral es algo positivo para el Estado se ha visto cómo en este proceso se han presentado situaciones que afectan los derechos de las y los colombianos. Al respecto, los procesos de actualización catastral adelantados en vigencia de las normas establecidas en la Ley 1955 de 2019 desembocó en la habilitación de empresas sin experiencia para llevar a cabo la actualización catastral en varios municipios del país y en consecuencia, se encontraron errores técnicos y metodológicos en el cálculo de los avalúos catastrales que generan incrementos desproporcionados en los impuestos prediales de la comunidad.

El catastro multipropósito, que tenía como objetivo actualizar la información sobre la propiedad de tierras y predios en la región, ha generado preocupación debido a las notorias discrepancias encontradas; estas han tenido un impacto negativo en el bienestar económico y psicológico de las personas que residen en estas áreas, ya que se han identificado varios problemas clave:

- **Sobrevaloración de predios:** Algunos predios fueron sobrevalorados significativamente por encima de su valor comercial real, lo que ha llevado a un aumento en los impuestos y en más costos para los propietarios.
- **Inexactitudes en las áreas:** Se han detectado errores en la medición de áreas de terrenos, lo que genera confusiones y disputas entre propietarios y las autoridades locales.
- **Inclusión de construcciones ficticias:** En algunos casos, se incluyen construcciones que no existen en la realidad, lo que ha llevado a un aumento en los impuestos para los propietarios.

Teniendo en cuenta lo anterior, por medio de la presente, en ejercicio de lo contemplado en los artículos 114 y 138 de la Constitución Política y en concordancia con lo preceptuado en los artículos 6, 233, 249 y siguientes de la Ley 5ª de 1992, así como el último inciso del artículo 138 de la Constitución Política, por intermedio suyo presentamos la siguiente:

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso  
Carrera 7 No. 8-68

20-169

*h*



## PROPOSICIÓN

### Debate de control político: Por un catastro justo en el país

Cítese a Debate de Control Político para que respondan el cuestionario anexo según corresponda:

1. Dr Germán Ávila Plazas, Ministro de Hacienda y Crédito Público.
2. Dr. Gustavo Adolfo Marulanda Morales, Director General del Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC.
3. Dr. Roosevelt Rodríguez Rengifo, Superintendente de Notariado y Registro

Invitados:

1. Dr. Jhonattan Duque Murcia, Director General del DNP
2. Dra. Martha Viviana Carvajalino, Ministra de Agricultura y Desarrollo Rural
3. Dr. Juan Felipe Harrman, Director General Agencia Nacional de Tierras – ANT
4. Dr. Gregorio Eljach Pacheco, Procurador General de Colombia
5. Dr. Carlos Mario Zuluaga Pardo, Contralor General de la República
6. Dra. Piedad Urdinola Contreras, Departamento Administrativo Nacional de Estadística.

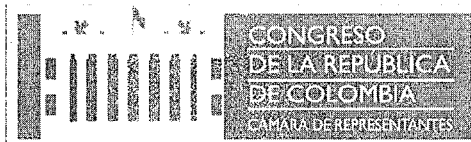
En la fecha y hora que defina la mesa directiva para que responda el siguiente cuestionario:

## CUESTIONARIOS

### Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC -

1. ¿Cuáles han sido los avances de la implementación del Catastro con enfoque Multipropósito? Indique el porcentaje de actualización catastral por año desde que entró en vigor la Ley 1955 de 2019 discriminado por departamento y comunidades negras, afrocolombianas, raizales e indígenas. Envíe los datos requeridos en formato excel.
2. El director del IGAC Gustavo Adolfo Marulanda ha manifestado que para el 2025 el país tendrá más del 70% con el catastro actualizado, sin embargo, actualmente el porcentaje de actualización catastral del país es del 26,8% aproximadamente. Informe las acciones concretas y el cronograma previsto para actualizar catastralmente la meta fijada por el gobierno nacional.
3. Sírvase informar ¿Cuántos y cuáles gestores catastrales han sido habilitados desde que entró en vigor la Ley 1955 de 2019 precisando el número de resolución de cada uno?. Sobre la anterior información señale los operadores catastrales contratados por cada gestor catastral incluyendo el número de contrato y número de proceso en SECOP. Envíe los datos requeridos en formato excel.
4. Sírvase informar las empresas que ha contratado el IGAC para la ejecución de actividades catastrales en el país desde que entró en vigor la Ley 1955 de 2019.

2h



5. Sírvase informar si el IGAC tiene prohibida la subcontratación a las empresas que ha contratado para la ejecución de actividades catastrales en el país desde que entró en vigor la Ley 1955 de 2019.
6. Sírvase informar los criterios de transparencia que aplica el IGAC para contratar empresas para la ejecución de actividades catastrales.
7. Sírvase informar bajo los principios de la contratación estatal la modalidad de selección de los contratos para ejecución de actividades catastrales a la luz de la ley 80 de 1993.
8. Sírvase informar si el IGAC ha iniciado procesos de incumplimiento contractual en algún proceso que tenga por objeto el desarrollo de actividades catastrales.
9. ¿El IGAC ha identificado contratos con sobrecostos ejecutados por gestores catastrales que tengan por objeto la actualización catastral? ¿Hay una estimación de cuánta es la cuantía promedio por hectárea para la actualización catastral en áreas rurales y urbanas?
10. Los porcentajes de actualización catastral por vigencia desde el 2020 son más altos para áreas urbanas que rurales. Informe ¿qué mecanismos y/o lineamientos se han adoptado para avanzar en el proceso de actualización catastral con enfoque rural?
11. ¿Frente a los 660 municipios priorizados para el desarrollo de procesos de formación y/o actualización catastral el IGAC va a desarrollar todas las actividades técnicas y operativas de actualización catastral? ¿O se tiene previsto subcontratar a operadores que se encarguen de las actividades técnicas?
12. La cantidad de municipios a los que se les aplicará el ajuste automático de avalúos catastrales por una sola vez son aproximadamente 858 municipios. Relacione cuántos municipios por departamento se encuentran para el ajuste automático y los criterios que se usaron para seleccionarlos. Precise ¿cuándo y cómo se va a ejecutar el mencionado ajuste automático de los avalúos catastrales?
13. Informe los municipios en los que se tiene previsto implementar la metodología de avalúos masivos catastrales en el 2025 para que entren en vigor nuevas bases catastrales en el 2026.
14. Explique la metodología de avalúos masivos catastrales implementada mediante la Resolución 1912 del 6 de diciembre de 2024. ¿Precise si todos los gestores catastrales pueden implementar esta metodología o si solo lo puede realizar el IGAC como gestor catastral nacional?
15. Indique en general ¿cuántas reclamaciones y solicitudes de revisión catastral se han realizado derivadas del proceso de actualización catastral multipropósito en el país donde el IGAC desempeñe las funciones de gestor catastral?. Señale ¿cuántas han sido resueltas y cuál ha sido la solución?

zh



16. ¿Qué acciones de prevención, recomendación y/o corrección ha llevado a cabo el IGAC frente a los gestores catastrales que han sido sancionados y/o investigados por infracciones al régimen público de gestión catastral por parte de la Superintendencia de Notariado y Registro? ¿El IGAC ha realizado visitas técnicas en los municipios donde se han reportado errores técnicos y metodológicos?
17. Informe el estado de ejecución del Instituto Geográfico Agustín Codazzi durante la vigencia del 2024 por concepto de inversión. Precise a su vez el porcentaje de ejecución de cada proyecto de inversión asociado al mantenimiento y actualización del catastro multipropósito en el país.
18. La Resolución 1040 del 2023 del Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC - estableció nuevos lineamientos para la habilitación de gestores catastrales a partir del 1 de enero de 2024. Sírvase informar de los actuales gestores catastrales ¿Cuáles no hubieran podido ser habilitados bajo la nueva normatividad?
19. Indique en general ¿cuántas reclamaciones y solicitudes de revisión catastral se han realizado derivadas del proceso de actualización catastral multipropósito en el país. Señale cuántas han sido resueltas y cuál ha sido la solución.
20. ¿Explique bajo qué circunstancias se puede suspender el proceso de actualización catastral en una entidad territorial? Señale los casos donde haya ocurrido.
21. En el departamento de Cundinamarca y Valle del Cauca son varios los municipios que se han visto afectados por la actualización catastral a cargo de empresas sin experiencia que fueron contratados por un gestor habilitado por el IGAC. Sírvase informar si se han diseñado planes para mitigar las inconsistencias metodológicas y técnicas dadas en el departamento de Cundinamarca y Valle del Cauca.
22. En el 2024 el municipio de Soacha en su calidad de gestor catastral fue sancionado por la Superintendencia de Notariado y Registro por inconsistencias metodológicas en la ejecución de la actualización catastral en ese municipio. Sírvase informar si el IGAC ha diseñado actividades o planes para evitar que eso vuelva a ocurrir. Asimismo, sírvase informar si se han desplegado acciones para corregir las inconsistencias halladas por la Superintendencia de Notariado y Registro.
23. ¿Qué compromisos ha adquirido el IGAC para la corrección de las inconsistencias en los procesos de actualización catastral realizados en Cundinamarca, Boyacá, Valle del Cauca, Cauca, Antioquia, Casanare, Santander, Atlántico y demás departamentos donde se reporten problemas en la actualización catastral?
24. ¿Cuál es el estado actual de los compromisos adquiridos con las comunidades de los municipios de Paz de Río, Socha, Socotá, Tasco, Corrales y Sativasur en Boyacá?. Lo anterior como consecuencia de las distorsiones cartográficas y la inclusión de construcciones no convencionales que incrementaron el impuesto predial unificado.



25. ¿Qué actividades por parte del IGAC se han llevado a cabo para prevenir y/o recomendar nuevos lineamientos que eviten errores en las actualizaciones catastrales en el departamento del Valle del Cauca?
26. En el departamento de Casanare se han identificado inconsistencias en la ejecución de los procesos de actualización catastral con aumentos exorbitantes, sírvase informar el seguimiento que ha realizado el IGAC frente a esa problemática.
27. En el departamento de Antioquia desde que entró en vigencia la Ley 1955 de 2019 se han suscrito y ejecutado varios contratos de actualización catastral a cargo de diferentes gestores y operadores. Sírvase informar si el IGAC ha identificado inconsistencias en estos procesos y las soluciones brindadas a la comunidad.
28. Sírvase informar si el IGAC después de la aprobación en la Comisión Tercera de la Cámara de Representantes ha realizado reuniones o mesas técnicas frente al Proyecto de Ley 292 de 2023. A su vez, sírvase informar si el gobierno nacional tiene previsto la aprobación de ese proyecto de ley antes de que finalice la actual legislatura 2024 - 2025.
29. En caso de que se archive el Proyecto de Ley 292 de 2023 sírvase informar qué acciones tiene previsto el gobierno nacional para establecer límites al aumento del Impuesto Predial Unificado en vista de todas las consecuencias que ha generado la política de catastro multipropósito en el país.

#### Superintendencia de Notariado y Registro

1. ¿Cuántas quejas por contravención al régimen público de gestión catastral se recibieron y tramitaron en la vigencia del 2021, 2022, 2023 y 2024?
2. ¿Cuáles han sido las causas de reclamación más recurrentes desde que la Superintendencia de Notariado y Registro asumió funciones de inspecciones, vigilancia y control del servicio público de gestión catastral?
3. Desde que la Superintendencia de Notariado y Registro asumió funciones de inspecciones, vigilancia y control del servicio público de gestión catastral ¿Cuántas quejas ha dado lugar a la apertura de investigaciones preliminares?
4. ¿Cuántas quejas ha dado lugar a la sanción de gestores y/o operadores catastrales?
5. ¿Cuáles son los municipios y departamentos sobre los cuales se ha recibido más quejas por infracciones al régimen público de gestión catastral?
6. El artículo 81 y 82 de la Ley 1955 de 2019 establece el régimen sancionatorio de infracción al servicio público de gestión catastral. Sírvase informar el término para fallo sancionatorio en contra de los gestores y operadores catastrales sobre los cuales se haya dado apertura a proceso sancionatorio.
7. ¿Cuál es el tiempo real y efectivo que está tomando la Superintendencia de Notariado y Registro en cada actuación procesal dentro de las investigaciones sancionatorias contra

20-169



gestores y operadores catastrales?

8. ¿Cuántas sanciones ha impartido la Superintendencia de Notariado y Registro en el marco de las funciones asignadas en el artículo 81 y 82 de la Ley 1955 de 2019?
9. Permítase señalar a los gestores y operadores catastrales a quienes se halló mérito para ser sancionados por infracción al régimen de servicio público de gestión catastral.
10. La Superintendencia de Notariado y Registro está en trámites para crear la Superintendencia Delegada para Catastro. Permítase señalar las funciones que se tiene previstas para dicha dependencia.
11. Permítase informar el estado actual del proceso de creación de la Superintendencia Delegada para asuntos catastrales a cargo de la Superintendencia de Notariado y Registro.
12. De las infracciones al régimen de servicio público de gestión catastral señalados en el artículo 81 y 82 de la Ley 1955 de 2019, ¿cuáles son las razones más comunes para que los gestores u operadores sean investigados y/o sancionados? Permítase señalar la causal específica.
13. Sírvase informar ¿cuántos y cuáles operadores catastrales han sido contratados por gestores catastrales desde que entró en vigor la Ley 1955 de 2019? Señale el número de contrato y código en SECOP de cada uno. Lo anterior conforme a la Instrucción Normativa No. 17 del 13 de noviembre de 2017 de la SNR.
14. ¿Cuál es el avance en el diseño y desarrollo de un sistema de información misional para que la Superintendencia de Notariado y Registro pueda volver interoperable la información registral?. Cómo se ha ajustado el modelo de datos del SAT, para integrarse con la información de las bases catastrales y mantenerse actualizada en el repositorio de datos maestros -RDM-, en la consolidación de la información del Catastro Multipropósito.
15. La resolución 1040 de 2023 del IGAC establece que los gestores podrán aplicar métodos directos, indirectos, declarativos, colaborativos o la combinación para recolectar la información catastral ¿En los procesos de inspección, vigilancia y control se ha identificado cuáles son los métodos que más han usado los gestores catastrales incluyendo el Igac para los procesos de actualización?

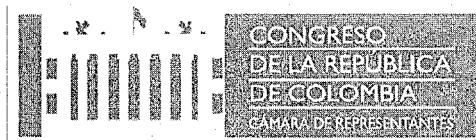
#### Ministerio de Hacienda

1. ¿Qué acciones se han adelantado o proponen para realizar un cobro diferenciado de los impuestos prediales unificados? Lo anterior teniendo en cuenta que hay tarifas que afectan gravemente a comunidades campesinas (sujeto de especial protección constitucional).
2. Sírvase informar si el Ministerio de Hacienda después de la aprobación en la Comisión Tercera de la Cámara de Representantes ha realizado reuniones o mesas técnicas frente

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso  
Carrera 7 No. 8-68

674



al Proyecto de Ley 292 de 2023. A su vez, sírvase informar si el gobierno nacional tiene previsto la aprobación de ese proyecto de ley antes de que finalice la actual legislatura 2024 - 2025.

3. En caso de que se archive el Proyecto de Ley 292 de 2023 sírvase informar qué acciones tiene previsto el gobierno nacional para establecer límites al aumento del Impuesto Predial Unificado en vista de todas las consecuencias que ha generado la política de catastro multipropósito en el país.
4. El Documento CONPES 3958 de 2019 sobre la Estrategia para la Implementación de la Política Pública de Catastro Multipropósito, estimó que la actualización catastral podría tener un efecto positivo sobre los ingresos corrientes de las entidades territoriales de entre 11% y 30% en los dos primeros años de implementación. Permítase informar si la estimación dada corresponde a lo realmente recaudado en las entidades territoriales donde se realizó la actualización catastral.
5. Informe cuántos recursos se han destinado para la ejecución catastral al Fondo Colombia en Paz. Informe que Entidades Territoriales han sido beneficiadas con estos recursos, señalando el monto y cómo se invirtieron dichos recursos.
6. Desde que entró en vigor la Ley 1955 de 2019 se han actualizado catastralmente varios municipios y territorios del país. Pero a su vez, la actualización de los avalúos catastrales ha conllevado a aumentos exagerados de los Impuestos Prediales Unificados. ¿Desde el gobierno nacional se estima este escenario como un problema? Si se identifica un problema ¿por qué no se han tomado medidas para prevenir los incrementos exagerados?
7. ¿Cuáles son los indicadores propuestos por esta entidad para el cumplimiento de la política de catastro multipropósito en el país?
8. ¿Cuál ha sido el presupuesto asignado para la implementación y mantenimiento del catastro multipropósito desde la entrada en vigor de la Ley 1955 de 2019? Desagregue la inversión por cada año.
9. ¿Informa cuáles fuentes de financiación hay para el cumplimiento de la política de catastro multipropósito en el país?

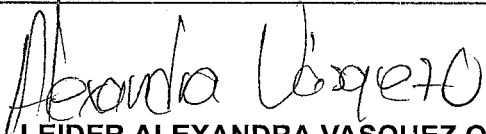

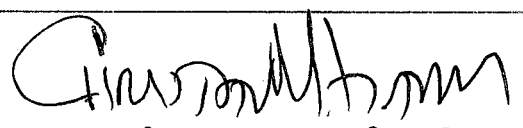
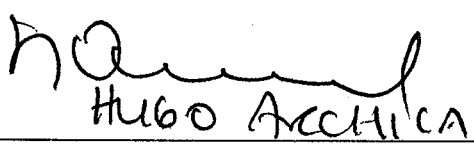
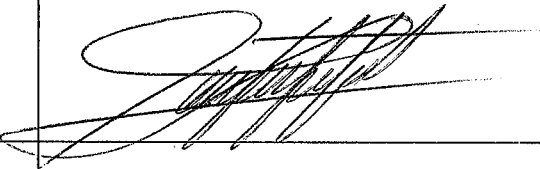
#### **Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-**

1. Permítame informar ¿cuál ha sido el porcentaje de actualización catastral en el país desde que entró en vigor la ley 1955 de 2019?
2. ¿Explique bajo qué circunstancias se puede suspender el proceso de actualización catastral en una entidad territorial? Señale los casos donde haya ocurrido.



3. Permítame informar ¿cuál es el porcentaje de actualización catastral en los municipios PDET?
4. ¿Cuáles han sido los avances de la implementación del Catastro con enfoque Multipropósito? Indique el porcentaje de actualización catastral por año desde que entró en vigor la Ley 1555 de 2019 discriminado por departamento y comunidades negras, afrocolombianas, raizales e indígenas.
5. Informe ¿Cuál es el porcentaje de avance de actualización catastral en el país desde el 7 de agosto de 2022, es decir, desde que inició el gobierno de Gustavo Petro Urrego? En caso de ser necesario envíe los datos requeridos en formato excel.
6. Permítase informar cuántas hectáreas a la fecha tienen actualizado su catastro con enfoque multipropósito discriminado por departamentos. En caso de ser necesario envíe los datos requeridos en formato excel.
7. Permítase informar cuál es el porcentaje de actualización catastral en territorios indígenas, comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras.

De los honorables congresistas,

 <b>LEIDER ALEXANDRA VASQUEZ OCHOA</b> Representante a la Cámara por Cundinamarca	
 HR. Hector Chaparro	 CHRISTIAN GARCES
 HUGO ACCHICA	

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso  
Carrera 7 No. 8-68

eh