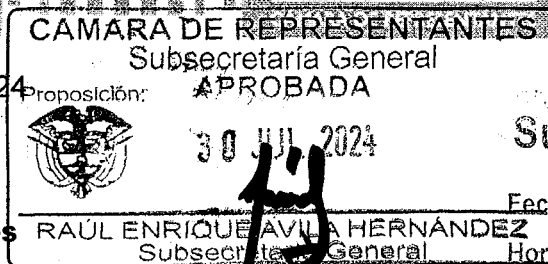




Bogotá D.C., 30 de julio de 2024



Subsecretaría General

Doctor

Jaime Raúl Salamanca Torres

Presidente

Cámara de Representantes

Congreso de la República de Colombia

Presente

Fecha: Julio 30-2024

Hora: 18:42 J.M. Jabo

Ref. Proposición debate de control político sobre la situación socioeconómica de las comunidades del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

Respetado presidente.

En nuestra calidad de Representantes a la Cámara, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 135 numeral 8 de la Constitución Política de Colombia, y en concordancia con los artículos 233 y 249 de la Ley 5 de 1992, respetuosamente presentamos proposición a debate de control político, y se sirva citar en la fecha y hora que determine la Honorable Mesa Directiva de la Cámara de Representantes, a los siguientes funcionarios, para que en el marco de sus competencias expliquen y respondan los cuestionarios anexos a la presente proposición ante la Plenaria de la Cámara de Representantes.

- Ministro de Comercio, Industria y Turismo
- Ministra de Ambiente y Desarrollo Sostenible
- Ministro de Hacienda y Crédito Público
- Ministra del Trabajo
- Ministra de Igualdad y Equidad.
- Director del SENA.
- Viceministro de Agua y Saneamiento Básico del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.
- Ministro de Defensa Nacional.
- Ministro de Transporte
- Ministro de Minas y Energías

CONTEXTO HISTÓRICO Y TURÍSTICO EN EL ARCHIPIÉLAGO

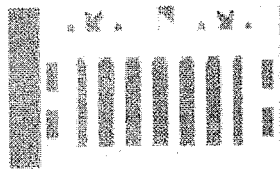
San Andrés ha sido reconocido mundialmente por su belleza natural y ha atraído a turistas de todo el mundo, ansiosos por disfrutar de sus paisajes y hospitalidad. La economía de las islas ha dependido en gran medida del turismo, lo que ha generado empleo y prosperidad para muchos de sus residentes. La industria hotelera y de servicios turísticos ha sido el pilar fundamental del desarrollo económico local.

El archipiélago fue declarado en el año 2000 Reserva Mundial de la Biosfera "Seaflower" por la UNESCO, destacando su importancia ecológica y su diversidad biológica. Este reconocimiento subraya la necesidad de un desarrollo turístico sostenible que preserve la riqueza natural de las islas mientras se promueve el bienestar económico y social de sus habitantes.

San Andrés Providencia y Santa Catalina es el departamento más al norte y en el caribe que tiene Colombia. El conjunto de islas, islotes y cayos que integran el archipiélago son el espacio en el que las

Nº-009

2h



personas raizales han desarrollado prácticas culturales que los definen como pueblo étnico, siendo el mar un elemento transversal para su identidad.

Como descendientes de colonos ingleses y esclavizados venidos de África, los raizales acogieron la religión bautista, desarrollaron el creole como su lengua propia y hablan inglés. De forma voluntaria se adhirieron a la Gran Colombia y desde entonces entre el territorio insular y el continental se han gestado relaciones en las que la idea de colombianizar al territorio se ha manifestado mediante la imposición del español, la educación pública a través de la iglesia católica, la imposición de formas de desarrollo y economías junto a la sobrepoblación que han quebrado las dinámicas de vida construidas durante siglos.

La declaratoria de puerto libre y luego la destinación de las islas como destino turístico trazaron que desde la década de los 80 los grandes carteles del narcotráfico vieran en este territorio una oportunidad para lavar sus grandes fortunas, primero y después un punto a través del cual podían transportar drogas potenciado por el conocimiento y la pericia que sobre el mar tienen las personas que por años han vivido en él; "Los Raizales.

La inserción de la población raizal y del archipiélago en el narcotráfico conduce a que en el curso de algunos años las dinámicas de violencia propias del conflicto armado vivido por décadas en el resto del país se disparen. Aunque es con posterioridad a la desmovilización de las AUC que grupos como Los Paisas, El Clan del Golfo o Los Urabeños inician una confrontación directa por el control de rutas de tráfico, con anterioridad tanto las FARC como los Autodefensas Unidas de Colombia se beneficiaban del transporte de armas, dinero o drogas. Homicidios, extorsiones, hurtos, secuestros y desapariciones se convirtieron en delitos de común ocurrencia, con mucha más incidencia en San Andrés que en Providencia o Santa Catalina. Es este último hecho, las desapariciones, es el que mayor impacto ha generado en la población. La mayoría son hombres navegantes que sucumben en altamar, son descuartizados o terminan en cárceles extranjeras al insertarse en la cadena de transporte de drogas.

Por parte del Estado la respuesta ha sido la creación de institucionalidad –aumento de presencia armada mediante la concurrencia de autoridades de Policía, Armada y Fuerza Aérea- sin que ello se haya traducido de forma efectiva en una mayor garantía de seguridad.

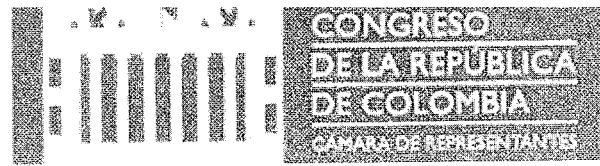
Por el contrario, esta mayor presencia de institucionalidad ha propiciado pérdida de territorio, connivencia de la institucionalidad con actores vinculados con el conflicto y la estigmatización y persecución de liderazgos sociales que se han atrevido a denunciar estos hechos, así como de personas raizales que por ser raizales son asociados con actividades ilícitas.

Detrás de estos hechos, se esconden condiciones sociales estructurales –deficiente prestación de servicios públicos, limitada oferta laboral, racismo institucional- que ponen en riesgo la vida en el archipiélago ante la mirada y el silencio cómplice de unas instituciones incapaces de garantizar los derechos constitucionales del pueblo raizal.

En la mayoría de las ciudades del país existe un "San Andresito", un lugar asociado con la venta y compra de productos a bajo costo. Se popularizaron a mediados de los años sesenta luego que el Congreso de la República aprobara la Ley 127 de 1959 que convirtió a San Andrés y Providencia en un puerto libre. Seis años antes, mediante el Decreto 2966 del 13 de noviembre de 1953, el General

No-000-000

No-000-000



Gustavo Rojas Pinilla declaró el territorio del archipiélago puerto libre y creó la estampilla Pro-turismo. Sin embargo, fue con la Ley 127 de 1959 que entró a operar esta declaratoria, y con ella se pudieron adquirir artículos económicos. Es decir, escuchar la expresión “vamos a San Andresito”, “eso lo consigues en el San Andresito” era sinónimo de ofertas y buenos precios.

La misma Ley dispuso la exención en el pago del impuesto de renta y complementarios por un lapso de 10 años a los hoteles, restaurantes, edificios de apartamentos e industrias que en otras palabras, el archipiélago y sus habitantes han sido testigos de un proceso en el que se han entretejido condiciones sociales estructurales, políticas, economías lícitas e ilícitas, geográficas y bélicas que han fragmentado sus dinámicas culturales y en el que los estereotipos, la desprotección y la violencia han sido se han impuesto como formas de exclusión y control.

FACTORES DE LA CRISIS

En los últimos años, varios factores han contribuido a una crisis turística sin precedentes en San Andrés. Uno de los elementos clave ha sido la reducción significativa en la frecuencia de vuelos a las islas. La quiebra de aerolíneas como Viva Air y Ultra Air ha reducido drásticamente la disponibilidad de vuelos, pasando de cuarenta vuelos diarios a sólo veinte. Esta disminución ha encarecido los tiquetes aéreos, haciendo que viajar a San Andrés sea casi tan costoso como viajar a destinos internacionales como Aruba, Curazao Punta Cana o inclusive Miami.

Además, la infraestructura turística y los servicios básicos en San Andrés han sufrido un deterioro considerable. La acumulación de basura en las calles, el desorden y la falta de un sistema de alcantarillado adecuado han mermado la capacidad de las islas para ofrecer un turismo de calidad. Cleotilde Henry, presidenta de la Asociación de Posadas de San Andrés, ha destacado en una entrevista de la revista Cambio (junio 4/24) que la isla no está en condiciones para albergar turismo debido a la falta de servicios esenciales y la acumulación de basura.

IMPACTO ECONÓMICO Y SOCIAL

El impacto económico de esta crisis ha sido devastador. La ocupación hotelera ha caído dramáticamente, de un promedio del 80-90% a menos del 30%. Julio García, propietario del Hotel Portofino y miembro de la junta directiva de Cotelco en San Andrés, ha señalado que mantener los costos operativos, como la energía, se ha vuelto insostenible. La disminución del turismo ha resultado en pérdidas significativas de ingresos y ha puesto en riesgo miles de empleos en el sector turístico.

Además, la crisis ha exacerbado problemas sociales y económicos en la comunidad local. La sobrepoblación y la falta de infraestructura adecuada han generado tensiones, y la inversión en infraestructura turística no es visible, lo que ha llevado a un sentimiento de abandono entre los residentes. La presidenta de Anato, Paula Cortés Calle, ha reconocido una leve mejoría en la llegada de turistas en 2024, pero la percepción general es que las medidas tomadas por el Gobierno hasta ahora no han sido suficientes para revertir la situación.

CUESTIONARIO H.R. ANA ROGELIA MONSALVE ÁLVAREZ.

Sobre la reactivación del turismo sostenible

36

Propuesta: Promover el desarrollo de políticas y programas que incentiven el turismo sostenible en San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

Preguntas al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

1. ¿Cuál es la disposición del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y el Ministerio de Medio Ambiente para desarrollar un plan conjunto de turismo sostenible?
2. ¿Qué incentivos fiscales podrían implementarse para promover prácticas sostenibles en las empresas turísticas locales?
3. ¿Existe algún programa de capacitación en sostenibilidad para operadores turísticos y empresas locales? Si no, ¿se podría desarrollar uno? ¿Cuál?
4. ¿Qué indicadores de sostenibilidad y sistemas de evaluación continua pueden establecerse para monitorear el progreso de las medidas adelantadas en el Archipiélago para mitigar la grave crisis social y económica?

Sobre la mejora de la infraestructura y servicios básicos

Propuesta: Facilitar la mejora de la infraestructura y los servicios básicos en el archipiélago para garantizar un entorno adecuado para el turismo y la vida cotidiana.

Preguntas al Viceministerio de Agua y Saneamiento Básico de Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio

1. ¿Qué necesidades específicas de infraestructura y servicios básicos han sido identificadas en San Andrés?
2. ¿Se han realizado estudios detallados sobre las necesidades de alcantarillado, agua potable, energías alternativas y electricidad? ¿Cuáles son los resultados?
3. ¿Cuáles son los planes actuales para la mejora de infraestructura con financiamiento nacional e internacional?
4. ¿Cómo se supervisa la implementación de estos proyectos y quiénes forman parte del comité de supervisión?

Sobre el plan integral de limpieza y saneamiento

Propuesta: Coordinar un plan integral de limpieza y saneamiento que involucre a las comunidades locales y entidades gubernamentales.

Preguntas al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

1. ¿Cuál es la disposición del Ministerio de Medio Ambiente y las autoridades locales para desarrollar un plan de limpieza y saneamiento?
2. ¿Se ha realizado un diagnóstico reciente de las áreas más afectadas por la acumulación de basura? ¿Cuáles son los hallazgos principales?
3. ¿Qué sistema de recolección de residuos eficiente se propone implementar?
4. ¿Cómo se realizará el seguimiento y la evaluación del plan de limpieza y saneamiento?

Sobre el fortalecimiento de la seguridad y el orden público

Propuesta: Implementar medidas para fortalecer la seguridad y el orden público en el archipiélago.

Preguntas al Ministerio de Defensa Nacional

1. ¿Qué estrategias de seguridad se están discutiendo actualmente con el Ministerio de Defensa, el Ejército, la Infantería y la Policía Nacional?
2. ¿Qué evaluación se ha realizado sobre las necesidades de seguridad en San Andrés?
3. ¿Qué sistemas de vigilancia y aumento de presencia policial se propone implementar?
4. ¿Cómo se fomentará la participación comunitaria en programas de vigilancia y cooperación con la policía?

Sobre la participación comunitaria y gobernanza Local

Propuesta: Promover la participación activa de la comunidad local en la toma de decisiones y en la gestión de proyectos.

Preguntas al Ministerio de la Igualdad y Equidad

1. ¿Con qué frecuencia se realizarán visitas al archipiélago para sesiones de escucha con la comunidad?
2. ¿Qué canales de comunicación permanentes se establecerán entre la Comisión y la comunidad?
3. ¿Cómo se facilitará la creación de mesas de trabajo con representantes locales para discutir y proponer soluciones?
4. ¿Qué mecanismos de seguimiento se implementarán para asegurar que las propuestas y acuerdos alcanzados sean monitoreados?
5. ¿Favor exponer la oferta institucional del ministerio para las comunidades del Archipiélago?

Preguntas al SENA.

1. Favor explicar la presencia institucional del SENA durante el año 2023 y en lo corrido del año 2024 en el Archipiélago, y su impacto.

Preguntas al Ministerio del Trabajo.

1. Favor explicar la presencia institucional del SENA durante el año 2023 y en lo corrido del año 2024 en el Archipiélago, y su impacto.

CUESTIONARIO H.R. JORGE MÉNDEZ HERNÁNDEZ MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO

En el marco de las medidas anunciadas por el gobierno nacional para atender la crisis en el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina en el mes de abril del año 2023, sírvase informar:

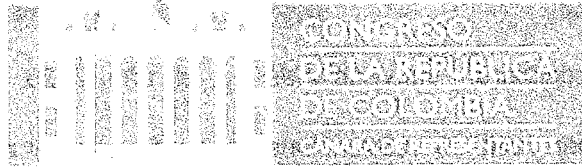
sh

1. ¿Cómo está constituido el denominado "Plan de trabajo sobre los proyectos de ordenamiento de playas, con infraestructura turística";
2. ¿Cuál es el nivel de ejecución del Plan de trabajo sobre los proyectos de ordenamiento de playas, con infraestructura turística? Discriminar lo siguiente:
 - a. ¿En qué fase del plan se encuentran?;
 - b. Monto total de los recursos asignados para la ejecución y financiación del plan de trabajo;
 - c. ¿En qué se han invertido dichos recursos?;
 - d. Indique los actores involucrados en la ejecución de dicho plan;
3. ¿Quiénes han sido las personas naturales o jurídicas contratadas para la ejecución del plan de trabajo, así como la correspondiente interventoría? Desagregar:
 - a. Las funciones y objetivos desarrollados por las personas naturales o jurídicas contratadas;
 - b. De existir aportar los contratos indicando fecha de inicio y terminación de contrato;
4. ¿Han existido inconvenientes en la ejecución del plan de trabajo? De ser afirmativo responder:
 - a. ¿Cuáles han sido los inconvenientes identificados?;
 - b. ¿Cuáles han sido las soluciones presentadas en respuesta a los inconvenientes?;
 - c. ¿Qué seguimiento ha realizado a la ejecución del plan?
5. ¿Cuál es el plazo para cumplir el objeto del Plan de trabajo sobre los proyectos de ordenamiento de playas, con infraestructura turística ?;

¿Qué acciones ha realizado su cartera para el impulso de la inversión, competitividad y aumento de las capacidades de los prestadores de servicios turísticos, desde abril de 2023 hasta la fecha?;
6. ¿Qué acciones futuras realizará su cartera tendiente a impulsar la inversión, mejorar las condiciones de competitividad y aumento de las capacidades de los prestadores de servicios turísticos?;
7. En virtud a la expedición del Decreto 0931 de 2023 el cuál declara al archipiélago como Zona de Frontera y Unidad Especial de Desarrollo Fronterizo, indique:
 - a. ¿Qué acciones se han realizado desde su cartera para dinamizar la estructura hotelera, turística y el comercio del departamento?

MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO

En el marco de las medidas anunciadas en abril del año 2023 por el Gobierno Nacional para atender la crisis en el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, sírvase informar:



MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO

En el marco de las medidas anunciadas en abril del año 2023 por el Gobierno Nacional para atender la crisis en el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, sírvase informar:

1. ¿Qué rubros ha destinado el gobierno nacional para la reactivación económica del departamento archipiélago tras la crisis ocasionada por el cese de operaciones de las aerolíneas Viva Air y Ultra Air? Indique:
 - a. El valor de los montos girados incluyendo fechas;
 - b. Destinación;
 - c. Actores involucrados en su ejecución;
2. Tras la expedición del Decreto 2068 del 28 de noviembre de 2023, indique:
 - a. ¿qué seguimiento ha realizado el ministerio a su implementación?;
 - b. ¿Cuál ha sido el impacto en la economía del archipiélago tras la entrada en vigencia del mencionado decreto?;
3. El gobierno nacional anunció una línea de crédito por \$15.000 millones para apoyar la cadena de valor del sector en archipiélago. De lo anterior informe:
 - a. ¿A quiénes va dirigido el crédito?;
 - b. ¿Qué condiciones deben cumplir los interesados para acceder al crédito?;
 - c. ¿Cuántos créditos han sido aprobados para el apoyo de la cadena de valor del sector turístico en el Archipiélago a través de la Banca de Oportunidades?;
4. En virtud a la expedición del Decreto 0931 de 2023 el cuál declara al archipiélago como Zona de Frontera y Unidad Especial de Desarrollo Fronterizo, indique:
 - a. ¿Qué acciones se han realizado desde su cartera para dinamizar la estructura hotelera, turística y el comercio del departamento?

MINISTERIO DE TRANSPORTE

En el marco de las medidas anunciadas en abril del año 2023 por el Gobierno Nacional para atender la crisis en el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, sírvase informar:

1. ¿Cuál fue la disminución que se aplicó a la tarifa que pagan los pasajeros por las tasas y derechos de uso de las instalaciones del Aeropuerto Internacional Gustavo Rojas Pinilla?;
2. ¿Cuándo se implementó dicha medida?;
3. ¿Cuál es la vigencia contemplada para esta medida?;
4. ¿Se han asignado subvenciones a las aerolíneas que prestan servicios de transporte aéreo en San Andrés? De ser afirmativa su respuesta indique:

20-009

20-009

7h



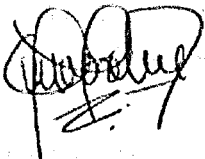

- a. Aerolíneas que recibieron subvenciones en el año 2023, discriminando los montos asignados;
 - b. Aerolíneas que han recibido subvenciones en lo corrido del año 2024, discriminando los montos asignados;
5. ¿Cuántas rutas y frecuencias aéreas se registraron desde y hacia el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina en el año 2023? Discriminar la información de manera mensual;
 6. ¿Cuántas rutas y frecuencias aéreas se han registrado en lo corrido del año 2024 desde y hacia el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina? Discriminar la información a corte del mes de abril de 2024;
 7. A la fecha ¿por qué no se encuentran operando las 9 rutas de SATENA desde y hacia el archipiélago de San Andrés?;
 8. ¿Qué acciones futuras realizará su cartera tendiente a impulsar la inversión, mejorar las condiciones de competitividad y aumento de las capacidades de los prestadores de servicios aéreos?;

MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA

En el marco de las medidas anunciadas en abril del año 2023 por el Gobierno Nacional para atender la crisis en el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, sírvase informar:

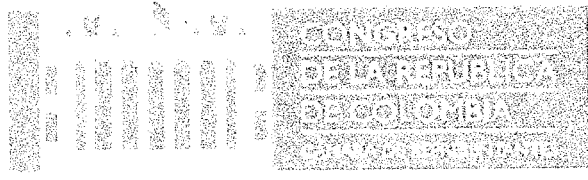
1. ¿Cuál es el cupo de combustible JET A1 sobre los volúmenes máximos de combustibles con beneficios tributarios asignados para el departamento?
2. ¿Cuándo inició la distribución del cupo de combustible?
3. ¿Cómo ha sido distribuido el cupo de combustible?
4. ¿Cuál fue el monto total del beneficio tributario otorgado en la vigencia 2023 del combustible JET A1?
5. ¿Cuál es el monto del beneficio tributario otorgado en lo corrido del año 2024 sobre el combustible JET A1?
6. ¿Cuál es la vigencia contemplada para esta medida?
7. ¿Qué otras acciones se han impulsado desde su cartera para atender la crisis en el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina tras el cese de operaciones de las aerolíneas Viva y Ultra Air?;


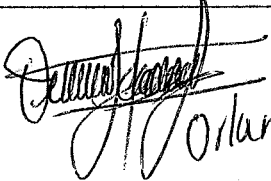

Atentamente,

 H.R. ANA ROGELIA MONSALVE ÁLVAREZ	 JORGE MÉNDEZ HERNÁNDEZ
--	--

20-009

20-009



 H.R. ELIZABETH JAY-PANG DIAZ	Asstl Surg Mals Lwr
 Orlando Castillo A.	
Jhon Fredi V.	
 Horacio Capriles	

200-009

POO-34