



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20244000513171

Fecha: 09/08/2024 06:54:15 p.m.



Bogotá D.C.

Señor
RAÚL NÚÑEZ MARÍN
Jefe de la Oficina Jurídica
Ministerio de Igualdad y Equidad
rnunez@minigualdad.gov.co
Calle 28 No. 13 A – 15
Bogotá D. C.

Referencia: Concepto traslado de Política Pública de Envejecimiento y Vejez

Radicados No: 20242060575622 del 24 de julio de 2024, 20242060578972 del 25 de julio de 2024

Respetado Señor Núñez, reciba un cordial saludo por parte de Función Pública.

En relación con la consulta de la referencia, en la que solicita concepto técnico por parte de este Departamento Administrativo frente al traslado de la *Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez*, nos permitimos dar respuesta a sus preguntas en los siguientes términos.

Inicialmente, es preciso indicar que, conforme a lo previsto en el Decreto 430 de 2016¹, a este Departamento Administrativo le compete formular, implementar, hacer seguimiento y evaluar las políticas de desarrollo administrativo de la función pública, el empleo público, la gestión del talento humano en las entidades estatales, la gerencia pública, el desempeño de las funciones públicas por los particulares, la organización administrativa del Estado, la planeación y la gestión, el control interno, la participación ciudadana, la transparencia en la gestión pública y el servicio al ciudadano, propiciando la materialización de los principios orientadores de la función administrativa.

Por lo anterior, se deduce que esta entidad no es un organismo de control o vigilancia y no cuenta con la facultad legal para determinar las funciones de las entidades públicas, por consiguiente, las manifestaciones dadas mediante conceptos tienen la finalidad de dar orientación general de las normas de administración de personal en el sector público en el marco del alcance que determina el artículo 28 de la Ley 1437 de 2011; es decir, no serán de obligatorio cumplimiento o ejecución y no comprometen a la entidad pública.

Una vez hecha esta aclaración, nos permitimos resolver los interrogantes planteados así:

¹ Decreto 430 del 09 de marzo de 2016 "Por el cual se modifica la estructura del Departamento Administrativo de la Función Pública"

1. Determinar cuál es la entidad llamada a ser la rectora de la Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez y, en consecuencia, determinar cuál entidad está llamada a emitir el Plan Nacional de Acción Intersectorial para la Implementación de la Política Nacional de Envejecimiento y Vejez.

La Constitución Política de Colombia² señala:

“ARTICULO 46. El Estado, la sociedad y la familia concurrirán para la protección y la asistencia de las personas de la tercera edad y promoverán su integración a la vida activa y comunitaria. El Estado les garantizará los servicios de la seguridad social integral y el subsidio alimentario en caso de indigencia.”

“ARTICULO 208. Los ministros y los directores de departamentos administrativos son los jefes de la administración en su respectiva dependencia. Bajo la dirección del Presidente de la República, les corresponde formular las políticas atinentes a su despacho, dirigir la actividad administrativa y ejecutar la ley.” (Subrayado fuera del texto original)

“ARTICULO 189. Corresponde al Presidente de la República como Jefe de Estado, Jefe del Gobierno y Suprema Autoridad Administrativa (...)

17. Distribuir los negocios según su naturaleza, entre Ministerios, Departamentos Administrativos y Establecimientos Públicos.

(...)”

La Ley 1251 de 2008³ señala:

“Artículo 1°. Objeto. La presente ley tiene como objeto proteger, promover, restablecer y defender los derechos de los adultos mayores, orientar políticas que tengan en cuenta el proceso de envejecimiento, planes y programas por parte del Estado, la sociedad civil y la familia y regular el funcionamiento de las instituciones que prestan servicios de atención y desarrollo integral de las personas en su vejez, de conformidad con el artículo 46 de la Constitución Nacional, la Declaración de los Derechos Humanos de 1948, Plan de Viena de 1982, Deberes del Hombre de 1948, la Asamblea Mundial de Madrid y los diversos tratados y convenios internacionales suscritos por Colombia.” (Subrayado fuera del texto original)

“Artículo 2°. Fines de la ley. La presente ley tiene como finalidad de lograr que los adultos mayores sean partícipes en el desarrollo de la sociedad, teniendo en cuenta sus experiencias de vida, mediante la promoción respeto, restablecimiento, asistencia y ejercicio de sus derechos.” (Subrayado fuera del texto original)

Con base en los elementos constitucionales y legales transcritos, el Presidente de la República, como Suprema Autoridad Administrativa, está facultado para distribuir los negocios según su naturaleza entre los Ministerios, para ello cuenta con potestad reglamentaria a través de la expedición de decretos, resoluciones y ordenes que sean necesarias para llevar a cabo la cumplida ejecución de las leyes.

Así mismo, se infiere que la intención del legislador a partir de la promulgación de la Ley 1251 de 2008⁴, es que el Estado reúna sus esfuerzos y brinde especial protección a los adultos mayores, a partir de la elaboración de planes, programas y acciones en los que se

² Constitución Política de Colombia

³ Ley 1251 del 27 de noviembre de 2008 “Por la cual se dictan normas tendientes a procurar la protección, promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores”

⁴ Idem

desarrollen los objetivos específicos definidos en el marco de la “Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez”⁶:

1. *Reducir las desigualdades e inequidades económicas que enfrentan las personas mayores en el territorio nacional.*
2. *Fomentar la inclusión social y el ejercicio de la participación ciudadana de las personas mayores en los espacios de incidencia nacional y territorial.*
3. *Garantizar la protección legal, el buen trato, la eliminación de la discriminación y las violencias contra las personas mayores.*
4. *Garantizar el derecho fundamental a la salud y los servicios sociosanitarios y/o de cuidados de largo plazo.*
5. *Fomentar el envejecimiento saludable para lograr una vida independiente, autónoma y productiva en la vejez.*
6. *Garantizar el derecho a la educación de las personas mayores y fomentar la formación y la investigación para el abordaje del envejecimiento y la vejez.*

Ahora bien, teniendo en cuenta lo previsto en el artículo 3 y el numeral 11 del artículo 5 de la Ley 2281 de 2023⁶, a través de los cuales se definen el objeto del Ministerio y se incluye dentro del ámbito de aplicación al Adulto Mayor como Sujeto de Especial Protección, y conforme a las disposiciones de artículos 28 y 34 del Decreto 1075 de 2023⁷, se tiene que, el Ministerio de Igualdad y Equidad, cuenta dentro de su estructura organizacional con el *Viceministerio para las Poblaciones y Territorios Excluidos y la Superación de la Pobreza* y la *Dirección para Personas Mayores*, dependencias que tienen a cargo entre otras, el reconocimiento de derechos y la inclusión social en condiciones de igualdad y equidad para esta población.

Conforme lo anterior, en criterio de esta Dirección Técnica es el Ministerio de Igualdad y Equidad, la entidad que deberá tener a su cargo la *Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez*, para lo cual deberá garantizar el desarrollo y cumplimiento de todas las etapas asociadas al ciclo política pública: Formulación, Implementación, Seguimiento y Evaluación.

En consecuencia, el *Plan Nacional de Acción Intersectorial para la Implementación de la Política Nacional de Envejecimiento y Vejez* estará en cabeza del Ministerio de Igualdad y Equidad como ente rector en esta materia.

2. En caso de que se determine que la entidad rectora de la Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez es el Ministerio de Igualdad y Equidad, ¿se requiere un acto administrativo adicional para formalizar el traslado de esta Política Pública?

Como se indicó en la respuesta anterior, dentro de las facultades ordinarias del Presidente de la República se encuentra la de distribuir los negocios según su naturaleza entre los Ministerios y Departamentos Administrativos.

Ahora bien, con la expedición de la Ley 2281 de 2023⁸ y del Decreto 1075 de 2023⁹ se tiene que el Ministerio de Igualdad y Equidad es la entidad encargada de “(...) diseñar, formular, adoptar, dirigir, coordinar, articular, ejecutar fortalecer y evaluar, las políticas,

⁵ Decreto 681 del 02 de mayo de 2022 “Por medio del cual se adiciona el Capítulo 7 al Título 2 de la Parte 9 del Libro 2 del Decreto 780 de 2016 relativo a la Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez 2022 - 2031”. Anexo Técnico 3.

⁶ Ley 2281 del 4 de enero de 2023 “Por medio de la cual se crea el ministerio de igualdad y equidad y se dictan otras disposiciones”.

⁷ Decreto 1075 del 29 de junio de 2023 “Por el cual se adopta la estructura del Ministerio de Igualdad y Equidad y se dictan otras disposiciones.”

⁸ Ley 2281 del 4 de enero de 2023 “Por medio de la cual se crea el ministerio de igualdad y equidad y se dictan otras disposiciones”.

⁹ Decreto 1075 del 29 de junio de 2023 “Por el cual se adopta la estructura del Ministerio de Igualdad y Equidad y se dictan otras disposiciones.”

planes, programas, estrategias, proyectos y medidas para contribuir en la eliminación de las desigualdades económicas, políticas y sociales; impulsar el goce del derecho a la igualdad; el cumplimiento de los principios de no discriminación y no regresividad; la defensa de los sujetos de especial protección constitucional, de población vulnerable y de grupos históricamente discriminados o marginados, incorporando y adoptando los enfoques de derechos, de género, diferencial, étnico-racial e interseccional.¹⁰

A partir de la normativa transcrita, es preciso señalar que el Ministerio de Igualdad y Equidad es la entidad encargada de formular políticas, planes, programas y proyectos entre otros, que contribuyan al cierre de brechas económicas, políticas y sociales, así como a fortalecimiento y goce del derecho a la igualdad y la defensa de los sujetos de especial protección constitucional, dentro de los que se encuentra el adulto mayor, por lo tanto, no se hace necesario expedir un acto administrativo adicional, toda vez que estas disposiciones normativas están definiendo la competencia del recientemente creado Ministerio.

3. En caso de que se determine que la entidad rectora de la Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez es el Ministerio de Igualdad y Equidad, ¿cómo se articula el componente dirigido a envejecimiento que excede las competencias asignadas a esta entidad?

Las entidades que tengan asignadas funciones que faciliten la ejecución de la *Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez*, deberán contribuir al desarrollo de la misma, en el marco de sus competencias, de los principios de la función administrativa y los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad señalados en la Constitución Política de 1991 y en la Ley 489 de 1998¹¹.

“Artículo 6°. Principio de coordinación. En virtud del principio de coordinación y colaboración, las autoridades administrativas deben garantizar la armonía en el ejercicio de sus respectivas funciones con el fin de lograr los fines y cometidos estatales.

En consecuencia, prestarán su colaboración a las demás entidades para facilitar el ejercicio de sus funciones y se abstendrán de impedir o estorbar su cumplimiento por los órganos, dependencias, organismos y entidades titulares.”

Así las cosas, si bien es cierto, el rector de la *Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez* es el Ministerio de Igualdad y Equidad, el Ministerio de Salud y Protección Social, deberá continuar apoyando el desarrollo de la misma, en virtud del principio de coordinación, de sus competencias y de las funciones que le fueron asignadas.

4. En consonancia con lo anterior, determinar quién es la entidad llamada a coordinar el Observatorio Nacional de Envejecimiento y Vejez

El artículo 2.9.2.7.3 del Decreto 681 de 2022¹² dispuso:

*“Artículo 2.9.2.7.3. Observatorio Nacional de Envejecimiento y Vejez. Créase el Observatorio Nacional de Envejecimiento y Vejez, a cargo del Ministerio de Salud y Protección Social el cual tendrá como objetivo **recopilar, sistematizar, analizar,***

¹⁰ Ley 2281 del 4 de enero de 2023 “Por medio de la cual se crea el ministerio de igualdad y equidad y se dictan otras disposiciones”.

¹¹ Ley 489 del 29 de diciembre de 1998 “Por la cual se dictan normas sobre la organización y funcionamiento de las entidades del orden nacional, se expiden las disposiciones, principios y reglas generales para el ejercicio de las atribuciones previstas en los numerales 15 y 16 del artículo 189 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones.”

¹² Decreto 681 del 02 de mayo de 2022 “Por medio del cual se adiciona el Capítulo 7 al Título 2 de la Parte 9 del Libro 2 del Decreto 780 de 2016 relativo a la Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez 2022 - 2031”.

documentar y hacer pública la información relacionada con el envejecimiento y la vejez, para hacer monitoreo y seguimiento a la implementación de la Política de Envejecimiento y Vejez, y a la ejecución del Plan Nacional de Acción Intersectorial de la Política Nacional de Envejecimiento y Vejez, y de los planes de acción territoriales; constituir el soporte para la evaluación de la Política y generar recomendaciones sobre diseño, implementación y seguimiento de planes, programas y proyectos dirigidos a las personas mayores y frente al proceso de envejecimiento en el territorio nacional.

Con base en lo anterior, el propósito de este observatorio es recopilar información que facilite el seguimiento y la evaluación de la Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez, por lo tanto y teniendo en cuenta lo señalado a lo largo de este concepto técnico, el Ministerio de Igualdad y Equidad, es la entidad llamada a encargarse de este observatorio.

5. Determinar cuál es la entidad encargada de administrar la Estampilla para el bienestar del Adulto Mayor

Al respecto, se reitera que de conformidad con el Decreto 430 de 2016 este Departamento Administrativo tiene como objeto el fortalecimiento de las capacidades de los servidores públicos y de las entidades y organismos del Estado, su organización y funcionamiento, el desarrollo de la democratización de la gestión pública y el servicio al ciudadano, mediante la formulación, implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas, la adopción de instrumentos técnicos y jurídicos, la asesoría y la capacitación; razón por la cual, carece de competencia para pronunciarse frente a la administración de la estampilla para el bienestar del adulto mayor.

Ahora bien, a manera de orientación general, y teniendo en cuenta lo dispuesto en el artículo 217 de la Ley 1955 de 2019, que modifica el artículo 1 de la Ley 687 de 2001¹³, se tiene que se autoriza a los asambleas departamentales y a los concejos distritales y municipales, para que regulen el cobro de la denominada *Estampilla para el Bienestar del Adulto Mayor*, con el fin que estos recursos sean invertidos por las Gobernaciones, Alcaldías o Distritos en centros de bienestar, centros de protección social, centro vida y otras modalidades de atención dirigidas a las personas adultas mayores de su jurisdicción.

Por regla general es la Ley la que autoriza a estas Corporaciones Administrativas para emitir estampillas según su jurisdicción, por lo tanto, es necesario que se consulten las ordenanzas o acuerdos que frente al particular se hubiesen expedido.

6. Teniendo en cuenta el concepto emitido por este Departamento con No. de radicado 2023400036527, en caso de que se determine que la entidad rectora de la Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez es el Ministerio de Igualdad y Equidad, ¿cómo se debe articular el empalme y transición entre el Ministerio de Salud y Protección Social y el Ministerio de Igualdad y Equidad?

El Ministerio de Igualdad y Equidad deberá generar los espacios para llevar a cabo los empalmes correspondientes según el cronograma de trabajo que se llegue a concertar;

¹³ Ley 687 del 15 de agosto de 2001 "Por medio de la cual se modifica la Ley 48 de 1986, que autoriza la emisión de una estampilla pro-dotación y funcionamiento de los Centros de Bienestar del Anciano, instituciones y centros de vida para la tercera edad, se establece su destinación y se dictan otras disposiciones."

espacio en el que participará el Ministerio de Salud y Protección Social y las demás entidades que tengan incidencia en la Política Pública.

En ese sentido, hasta tanto no se realice el empalme en su totalidad de la *Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez* por parte del Ministerio de Salud y Protección Social, esta cartera ministerial, deberá continuar asumiendo los compromisos con los grupos de interés, CONPES, programas y proyectos, entre otros, y será necesario que continúen ejecutando, las metas, los indicadores y lo señalado en el Plan Nacional de Desarrollo.

Una vez se produzcan los ajustes institucionales necesarios, el Ministerio de Igualdad y Equidad asumirá el rol que le corresponde de acuerdo con la competencia y las funciones que le fueron asignadas.

7. Determinar cuál debe ser el rol del Ministerio de Igualdad y Equidad en el marco del Consejo Nacional de Personas Mayores y, en consecuencia, si se requiere una modificación mediante acto administrativo del Decreto 163 de 2021.

Con base en lo señalado en el presente concepto, el Ministerio de Igualdad y Equidad, será la entidad que presida y ejerza la secretaría técnica de esta instancia intersectorial, en el marco de las disposiciones del artículo 45 de la Ley 489 de 1998¹⁴; por lo tanto, el Decreto 163 de 2021¹⁵ deberá ser modificado.

Es preciso señalar que una vez se realice el empalme entre un Ministerio y otro, será la entidad que actualmente viene adelantando la gestión, Ministerio de Salud y Protección Social, la que deberá garantizar la prestación del servicio, hasta tanto, se entreguen todos los compromisos al día, en la fecha de corte que definida en el cronograma acordado entre las partes.

Por último, se recomienda al Ministerio de Salud y Protección Social, realice un análisis organizacional, con el propósito de establecer si existe duplicidad de funciones o proyectos de inversión relacionados con la Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez, para que se realicen los ajustes necesarios y se elimine cualquier posible duplicidad con el Ministerio de Igualdad y Equidad,

Desde esta Dirección Técnica de este Departamento Administrativo, estaremos muy atentos a aclarar cualquier duda que sobre el particular se pueda generar.

El anterior concepto se imparte en los términos del Artículo 28 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Cordialmente,



GERARDO DUQUE GUTIÉRREZ
Director de Desarrollo Organizacional

¹⁴ Idem

¹⁵ Decreto 163 del 16 de febrero de 2021 “*Por el cual se crea el Consejo Nacional de Personas Mayores y se dictan otras disposiciones*”

Proyectó: María Angélica Moreno Carvajal
11202.15



Al contestar por favor cite estos datos:
Radicado No.: 20234000365271
Fecha: 11/08/2023 06:55:26 p.m.

Bogotá D.C.

Señora
GABRIELA POSSO RESTREPO
Consejera Presidencial para la Juventud – Colombia Joven
Departamento Administrativo de la Presidencia de la República
Correo: gabrielaposso@presidencia.gov.co
Calle 7 No. 6 - 54
Bogotá D.C.

Referencia: Solicitud de Concepto Consejería Juventud y Ministerio de Igualdad y Equidad
Radicado: 20232060765862 del 08 de agosto de 2023.

Reciba un cordial saludo por parte de Función Pública. Teniendo en cuenta la solicitud de la referencia, se permite emitir respuesta a sus preguntas en los siguientes términos:

“1. En el tiempo transcurrido desde la entrada en vigencia del Decreto 1075 de 2023 ¿Cuál es la entidad responsable de las funciones relacionadas a juventud? 2. En el entendido de que la creación de la estructura institucional del Ministerio de la Igualdad y la Equidad está en curso: ¿Es actualmente el Departamento Administrativo de Presidencia de la República-DAPRE a través de la Consejería Presidencial para la Juventud-Colombia Joven quien debe asumir los compromisos asociados a juventud mientras entra en funcionamiento el Ministerio de la Igualdad y la Equidad?”

Es preciso tener en cuenta que el Decreto 1075 de 2023, rige a partir de la fecha de su publicación, a mencionar el 29 de junio de 2023 y que en materia de derogatorias se señaló que las demás disposiciones que le sean contrarias, quedarían revocadas.

Por lo anterior, serán las entidades que actualmente se encuentran desempeñando estas funciones las responsables de ejecutar y realizar los empalmes necesarios en el marco de los principios de la función administrativa y los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad consagrados por el artículo 288 de la Constitución Política, y en la Ley 489 de 1998, así:



“Artículo 6°. Principio de coordinación. En virtud del principio de coordinación y colaboración, las autoridades administrativas deben garantizar la armonía en el ejercicio de sus respectivas funciones con el fin de lograr los fines y cometidos estatales.

En consecuencia, prestarán su colaboración a las demás entidades para facilitar el ejercicio de sus funciones y se abstendrán de impedir o estorbar su cumplimiento por los órganos, dependencias, organismos y entidades titulares.”

En consecuencia, hasta tanto el Ministerio de Igualdad y Equidad no tenga la capacidad instalada en su totalidad, es decir, que pueda llevar a cabo la ejecución de las competencias administrativas que le sean propias, será la entidad que tenga la función, la que deberá dar continuidad a la misma para garantizar la prestación del servicio.

Así mismo el Ministerio de Igualdad y Equidad deberá generar los espacios para llevar a cabo los empalmes correspondientes según el cronograma de trabajo que se concertara, donde participarán, el Ministerio de Hacienda y Crédito Pública, El Departamento Administrativo de Planeación Nacional, el Departamento Administrativo de la Función Pública y el Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, para el caso.

3. ¿Puede el Departamento Administrativo de la Presidencia de la República DAPRE y la Consejería Presidencial para la Juventud-Colombia Joven, continuar con ejecución presupuestal para materializar los compromisos con este grupo de interés? Es decir, ¿Existiría inconveniente alguno en que el Departamento Administrativo de la Presidencia de la República DAPRE destinara recursos, para que, a través de la suscripción de contratos y/o convenios se satisfagan las necesidades de este grupo de interés? 4. ¿En qué momento puntual debería el Departamento Administrativo de la Presidencia de la República -DAPRE, cesar la ejecución de presupuestos relacionados a la juventud? 5. En caso de encontrarse contratos en curso con algún tipo de apropiación presupuestal ¿Cuál debería ser el proceder del ordenador del gasto para este caso en concreto?

De acuerdo al Decreto 430 de 2016¹, corresponde a este Departamento Administrativo, *fortalecer de las capacidades de los servidores públicos y de las entidades y organismos del Estado, su organización y funcionamiento, el desarrollo de la democratización de la gestión pública y el servicio al ciudadano, mediante la formulación, implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas, la adopción de instrumentos técnicos y jurídicos, la asesoría y la capacitación.* En el marco de nuestras competencias consideramos que la entidad, tal como se dio respuesta en el punto anterior, tiene que seguir cumpliendo las funciones, pues cuenta con los recursos y los empleos para tal fin.

En todo caso se sugiere elevar estas inquietudes al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y al El Departamento Administrativo de Planeación Nacional, con el fin de que estas entidades se pronuncien en lo respectivo a sus competencias.

¹ “por el cual se modifica la estructura del Departamento Administrativo de la Función Pública”

6. En el entendido de que el decreto 1075 de 2023 estableció, entre otros, la creación del Viceministerio de la Juventud ¿Existe duplicidad de funciones con las asignadas a esta Consejería por el decreto 2647 del 2022 y el Estatuto de Ciudadanía Juvenil?

Como es de conocimiento público, el Ministerio de Igualdad y Equidad se encuentra adelantando los trámites administrativos propios de su creación. En este sentido y tal como se señaló en la respuesta inicial, no existe la duplicidad de funciones, hasta tanto el Ministerio no tenga la capacidad instalada en su totalidad, para asumir las funciones que le son propias.

Igualmente, efectuado el contraste de las funciones de la Consejería Presidencial para la Juventud-Colombia Joven y las del Viceministerio de la Juventud, podemos concluir que las mismas no se están duplicando y en consecuencia la Consejería deberá seguir cumpliendo las funciones hasta tanto el Ministerio genere los procesos de articulación para la adecuada transición del proceso.

7. Teniendo en cuenta que aún existe una planta de personal en el Departamento Administrativo de la Presidencia asignada a la Consejería Presidencial para la Juventud-Colombia Joven, con funciones asignadas ¿Pueden los funcionarios continuar en ejercicio de sus funciones y el Departamento Administrativo de Presidencia, de manera consecuente, asignar y autorizar presupuesto (pago de nómina de personal, autorización de comisiones y viajes, nuevos nombramientos) para su adecuado funcionamiento?

El Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, deberá continuar cumpliendo con sus funciones hasta que entre en operación el Ministerio de Igualdad y Equidad, toda vez que las disposiciones señaladas en el Decreto 1076 del 29 de junio de 2023², el Decreto 1075 del 29 de junio de 2023³, y el Decreto 1074 del 29 de junio de 2023⁴, fueron expedidos con el fin de establecer la composición del sector, competencias administrativas, funciones y planta de empleos públicos del Ministerio de Igualdad y Equidad.

Estos actos administrativos no limitan la función de: pago de nómina de personal, autorización de comisiones y viajes, nuevos nombramientos del Departamento Administrativo de la presidencia de la República. Ahora bien, en materia de duplicidad, como se señaló anteriormente, hasta tanto el Ministerio de Igualdad y Equidad, no entre en funcionamiento, será el Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, a través de la Consejería Presidencial para la Juventud – Colombia Joven, la

² “Por el cual se establece la Planta de Personal del Ministerio de Igualdad y Equidad y se dictan otras disposiciones”,

³ “Por el cual se adopta la estructura del Ministerio de Igualdad y Equidad y se dictan otras disposiciones”

⁴ “Por el cual se Integra el Sector Administrativo de Igualdad y Equidad y se dictan otras disposiciones”,

encargada de continuar con la prestación de los servicios, haciendo uso de los recursos que tenga a disposición.

8. Al no existir un párrafo transitorio respecto al traslado de las competencias y asunción de funciones en cabeza del ministerio de la igualdad y equidad ¿A partir de qué momento se entiende que las funciones de esta Consejería deben ser asumidas por los funcionarios del ministerio de la igualdad y la equidad? 9. ¿Cuál debe ser el proceder de esta Consejería con los compromisos asumidos a mediano y largo plazo con este grupo de interés, entre ellos los que quedan pactados a través de instancias representativas de comunidades étnicas? 10. Los compromisos de consulta previa suscritos por el Departamento Administrativo de la Presidencia de la República y la Consejería Presidencial de la Juventud, entre ellos: • Mesa Permanente de Concertación: IM-148, IM-159 • Espacio de consulta previa con comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras: NT2-21 • Comisión Nacional de Dialogo con el pueblo Rrom: RT2-35 • Aquellos derivados de Paros Cívicos ¿Deberán ser asumidos por el Ministerio de la Igualdad y la Equidad o deberán continuar en cabeza del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República? 11. El CONPES 4040 “Pacto por la Juventud” contempla una serie de compromisos y recomendaciones que el Departamento Administrativo de la Presidencia a través de la Consejería Presidencial para la Juventud Colombia Joven debe cumplir. ¿Se entiende que a partir de la entra en funcionamiento del Viceministerio para la Juventud estos compromisos quedan a su cargo? 12. Considerando los reiterados mensajes y llamados del Presidente de la República para la pronta implementación de programa nacional jóvenes en paz ¿Para qué fecha se estima que en cabeza del Ministerio de la Igualdad y la Equidad se encuentren vinculados jóvenes beneficiarios en el marco de la ejecución del programa?

El Departamento Administrativo de la Función Pública, a través de las diferentes mesas técnicas, ha sugerido la siguiente ruta de trabajo para adelantar el proceso de empalme y transición articulada bajo el principio de coordinación.

El Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, deberá modificar su acto administrativo de estructura, y deberá adelantar la modificación del acto administrativo de planta de personal y del Manual Específico de Funciones y Competencias Laborales

En lo que respecta a los compromisos asumidos por las entidades frente a los grupos de interés, CONPES, programas y proyectos, entre otros, será necesario que se continúen ejecutando, las metas, los indicadores y lo señalado en el Plan Nacional de Desarrollo.

Igualmente serna necesario que se dé el empalme entre la entidad que tiene actualmente la función y el Ministerio de Igualdad y Equidad, atendiendo los principios de coordinación, articulación y complementariedad, señalados en la Constitución y la Ley.

En conclusión y como se ha señalado a lo largo de este oficio, una vez el Ministerio de Igualdad y Equidad cuente con todo lo necesario para adelantar su funcionamiento, el

Departamento Administrativo de la Presidencia de la República y sus dependencias, deberán garantizar la prestación del servicio, hasta tanto se produzca el ajuste institucional necesario.

13. ¿Debe la Consejería Presidencial para la Juventud-Colombia Joven continuar con el reporte de metas e indicadores asociados al proyecto de inversión e indicadores del Plan Nacional de Desarrollo (escuela de liderazgo, casas de juventud, beneficiados jóvenes en paz) hasta que el Ministerio de la Igualdad y la Equidad cuente con la capacidad operativa para asumir dichos compromisos? 14. ¿En qué momento el Ministerio de la Igualdad y la Equidad debe asumir los reportes correspondientes a la política de Estado “sacúdete”?

En todo caso, teniendo en cuenta lo señalado en el cuerpo del oficio, una vez el Ministerio de Igualdad y Equidad empiece a cumplir las funciones y se le asignen los recursos de inversión y funcionamiento para tal fin, la competencia en términos de proyectos de inversión, deberá ser absuelta por el Departamento Administrativo Nacional de Planeación, quien a su vez deberá participar en las mesas de empalme propuestas por el Ministerio de Igualdad y Equidad, cuando a ello haya lugar.

Este concepto lo emitimos en los términos y con los alcances dados por el artículo 28 del Código de Procedimiento Administrativo – Ley 1437 de 2011⁵.



GERARDO DUQUE GUTIERREZ
Director de Desarrollo Organizacional

Proyectó: Maria Angelica Moreno Carvajal
Revisó: John Néstor Acosta Moreno
11202.8

Con copia: nataliamarin@presidencia.gov.co; coljoven@presidencia.gov.co

⁵ “Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.”