



OFI25-00062883 / GFPU 13020000

Bogotá D.C., 2 de abril de 2025

Señor

JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

Secretario General

CAMARA DE REPRESENTANTES

Edificio Capitolio Nacional Piso 1

Bogotá, D.C. Bogotá, D.C.

secretaria.general@camara.gov.co

3904050

Clave:
qQIgEAd5OI**ASUNTO:** CITACIÓN A DEBATE DE CONTROL POLÍTICO**REFERENCIA INTERNA:** EXT25-00045159

Reciban un respetuoso saludo:

La Oficina del Consejero Comisionado de Paz ha recibido la citación al debate de control político, según Proposiciones No. 033, 154 y 159.

Sin embargo, por motivos de salud ajenos a su voluntad debemos excusar la participación del Consejero Comisionado de Paz, Otty Patiño. Agradecemos la comprensión y remitimos en archivo anexo el soporte médico correspondiente.

Respecto a los cuestionarios, indicamos lo siguiente:

El cuestionario de la Proposición 33 fue contestado mediante OFI24-00215817 el 29 de octubre de 2024 (ver anexo).

El cuestionario de la Proposición 154 fue resuelto mediante OFI25-00058369 el 28 de marzo de 2025 (ver anexo). Es importante anotar que en esa oportunidad el cuestionario se recibió en desarrollo de la Proposición 25, no obstante, es la misma solicitud de información.

Por último, frente al cuestionario de la proposición 159, damos respuesta en los siguientes términos:

6. ¿Cuál es la postura oficial del Gobierno frente a los grupos armados que continúan reclutando menores?

7. ¿Se ha tratado este tema en las negociaciones con el ELN y las disidencias de las FARG? ¿Cuál ha sido la condición frente a este tema?

Información Pública

CO - 088 / 2023 /
ICONTECCertificado
SA-CER897052Certificado
ST-CER896353Certificado
SC8972-1



8. ¿Qué compromisos han asumido los grupos armados en procesos de paz sobre la no vinculación de menores a sus filas?

9. ¿Se han verificado casos de reclutamiento en territorios donde hay presencia de delegados de paz del Gobierno?

10. ¿Existe un mecanismo de verificación dentro de las mesas de diálogo para supervisar que los grupos armados no sigan reclutando menores?

Dado que las preguntas se refieren a mismo tema, relativo al reclutamiento de menores, en el marco de la Política de Paz Total, nos permitimos responderlas en bloque.

De manera atenta, indicamos que la Consejería Comisionada de Paz reconoce que los niños, niñas y adolescentes, por mandato constitucional, son un sujeto de especial protección por lo que sus derechos prevalecen. En consecuencia, el reclutamiento, uso y utilización de niñas, niños y adolescentes es una forma de violencia que va en contra de la normatividad nacional e internacional que busca proteger y garantizar los derechos de las infancias y la adolescencia en Colombia y, por supuesto, va en contra de la paz.

Los procesos de paz buscan prevenir de fondo el reclutamiento de niños, niñas y adolescentes, así como restablecer sus derechos de forma efectiva y pronta y, en consecuencia, también son instrumentos que contribuyen a la no repetición y ayudan a minimizar los riesgos que generan las violencias armadas.

El Consejero Comisionado de Paz ha orientado a todas las delegaciones del Gobierno Nacional que, en los procesos de paz que se adelantan en el marco de las competencias de la Oficina, propugnen y exijan la protección de los niños, niñas y adolescentes, así como la abstención del reclutamiento forzado.

En el marco de esta orientación, se han suscrito los siguientes compromisos y avances:

a. Mesa de Diálogos de Paz con Comuneros del Sur en el departamento de Nariño.

El 19 de septiembre de 2024, la Mesa para la Co-construcción de Paz Territorial en Nariño, dio a conocer su primer Acuerdo. Dicho acuerdo establece un compromiso claro hacia la protección de los derechos de los niños, niñas y

CO - 088 / 2023 /
ICONTECCertificado
SA-CER897052Certificado
ST-CER896353Certificado
SC8972-1



adolescentes. Se ha priorizado la suspensión de prácticas como el secuestro, el reclutamiento de menores y el uso de minas antipersonales:

- ❑ Se instaló una mesa técnica especializada en la garantía de derechos para niños, niñas y adolescentes, con la participación de instituciones como el ICBF, el Ministerio de Salud y el Ministerio de Educación. Además, elaboró una ruta de atención integral para los menores afectados por el conflicto armado, involucrando a diferentes actores como la Defensoría del Pueblo y la Gobernación de Nariño.
- ❑ El 5 de noviembre de 2024, con la participación de entidades como la Defensoría del Pueblo, la Gobernación de Nariño, y el Ministerio de Salud, se socializó y retroalimentó la ruta de atención integral para el establecimiento de derechos y la atención de menores afectados por el conflicto armado en la que se involucra a la comunidad la ruta está avanzada y se está en proceso de socialización con Comuneros del Sur.

b. Mesa de Diálogos de Paz entre el Gobierno nacional y el Ejército de Liberación Nacional –ELN: (suspendido)

En el Protocolo de Acciones Específicas para el Cese al Fuego Bilateral, Temporal y Nacional entre el Gobierno Nacional y el Ejército de Liberación Nacional – ELN acordado en el Tercer Ciclo y modificado en el Sexto Ciclo de se había establecido lo siguiente:

- ❑ El acuerdo prioriza la protección de la población civil, especialmente de los grupos más vulnerables como líderes, mujeres, defensores de derechos humanos y menores de edad, buscando garantizar el ejercicio de sus derechos y libertades, evitando acciones que pongan en riesgo sus vidas.
- ❑ Tanto el Gobierno como el ELN se comprometen a respetar estrictamente el DIH, en particular el Protocolo II de 1977, adicional a los Convenios de Ginebra. Esto implica abstenerse de realizar acciones prohibidas como las operaciones que conlleven perfidia y garantizar el desarrollo de misiones humanitarias.
- ❑ En virtud del Acuerdo de Cese al Fuego que se había suscrito entre el Gobierno Nacional y el ELN el 09 de junio de 2023, se establecieron las

Información Pública

Presidencia de la República

Dirección: Calle 7 No. 6 - 54, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 562 9300 - 601 382 2800

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 913666



CO - 088 / 2023 /
ICONTEC

Certificado
SA-CER897052

Certificado
ST-CER896353

Certificado
SC8972-1



acciones específicas que el Mecanismo de Monitoreo y Verificación debe llevar a cabo para verificar el cumplimiento del cese al fuego.

c. Mesa de Diálogos de Paz entre el Gobierno nacional y Estado Mayor de los Bloques Magdalena Medio Comandante Gentil Duarte, Comandante Jorge Suárez Briceño y Frente Raúl Reyes FARC-EP.

En virtud del Acuerdo para el respeto a la población civil y la implementación del Cese al Fuego Bilateral, Temporal de Carácter Nacional con Impacto Territorial, suscrito entre el Gobierno nacional y el Estado Mayor Central de las FARC-EP el 16 de octubre de 2023, el Protocolo I: Protocolo de reglas y compromisos para el Cese al Fuego Bilateral, Temporal de carácter Nacional con Impacto Territorial, establece las reglas y compromisos a cumplir: establece las reglas y compromisos a cumplir:

- ❑ Se establece un Mecanismo de Veeduría, Monitoreo y Verificación (MVMV) con el objetivo de supervisar el cumplimiento del acuerdo. El mecanismo ha jugado un papel fundamental en la prevención de incidentes.
- ❑ El Protocolo I detalla las normas y compromisos que tanto el Gobierno, como el Estado Mayor de los Bloques y Frente deben seguir durante el cese al fuego. Esto incluye el respeto a la vida y la integridad física de la población civil, así como el cumplimiento del Derecho Internacional Humanitario.
- ❑ El acuerdo reconoce la importancia de proteger a los grupos más vulnerables, como las comunidades étnicas, campesinos y menores de edad. Se prohíbe de manera explícita el uso de menores de 15 años en el conflicto armado, lo cual demuestra un compromiso con la protección de la infancia.

d. Mesa de Diálogos de Paz entre el Gobierno nacional y la Coordinadora Nacional Ejército Bolivariano (antes llamada Segunda Marquetalia).

En el marco de esta Mesa se ha exigido el desescalamiento gradual de la violencia y la protección de la población civil, en los términos establecidos en el Protocolo Adicional II a los Cuatro Convenios de Ginebra:

- ❑ La Mesa de Diálogo ha priorizado la reducción de la violencia y la garantía de la seguridad de la población civil, especialmente de los grupos más vulnerables, como se establece en el derecho internacional humanitario.

Información Pública

Presidencia de la República

Dirección: Calle 7 No. 6 - 54, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 562 9300 - 601 382 2800

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 913666



CO - 088 / 2023 /
ICONTEC

Certificado
SA-CER897052

Certificado
ST-CER896353

Certificado
SC8972-1



- ❑ Se ha acordado trabajar en la prevención del reclutamiento de niños, niñas y adolescentes en los territorios indígenas, así como en la atención integral de las víctimas del conflicto armado, con un enfoque especial en mujeres, niños, niñas y adolescentes.
- ❑ Se ha planteado la importancia de garantizar el acceso a la justicia y a programas de reparación integral para todas las víctimas de las acciones violentas, especialmente para aquellos grupos que han sido históricamente más afectados por el conflicto.

e. Espacio de Conversación Socio jurídico con las Estructuras Armadas Organizadas de Crimen de Quibdó.

Antes de la fase oficial de diálogo, las Estructuras Armadas Organizadas de Alto Impacto denominadas "Los Mexicanos", "Los Z" y los "Locos Yam", manifestaron una voluntad inicial de colaborar en la prevención del reclutamiento de menores, comprometiéndose a entregar información sobre jóvenes en riesgo.

f. Espacio de Conversación Socio jurídico con las Estructuras Armadas Organizadas de Crimen de Buenaventura.

Junto con la reducción de la extorsión, los principales temas que se están trabajando en este Espacio de Conversación son la reducción de los homicidios por enfrentamientos entre las estructuras armadas "Shottas" y "Espartanos" y la reducción del reclutamiento. Para lograr este objetivo, se están fortaleciendo procesos productivos, ocupacionales y culturales, brindando a la juventud bonaverense alternativas de sostenimiento distintas a la violencia:

- ❑ El 1 de octubre del 2024 en una sesión ordinaria del ECSJ se acordó la ruta de trabajo. El tercer objetivo de esta ruta, tiene que ver con el desescalamiento de las violencias y contempla específicamente la eliminación del reclutamiento y la utilización de menores de edad.
- ❑ Se creará un mecanismo de monitoreo para dar seguimiento al desescalamiento de la violencia y atender las denuncias de la comunidad sobre el reclutamiento de menores. Este mecanismo permite una respuesta más rápida y efectiva ante situaciones de riesgo en caso de utilización de menores de edad en medio del conflicto armado.
- ❑ La Delegación del Gobierno ha visitado la comunidad y ha ofrecido acompañamiento psicosocial principalmente a las madres y a los niños, que se ha brindado a través de organizaciones locales y del ICBF.
- ❑ Por solicitud de la Delegación del Gobierno Nacional y como conclusión del último recorrido, se activó el Grupo de Acción Inmediata frente al

Información Pública



reclutamiento forzado convocado por la Secretaría de Gobierno y Seguridad Ciudadana, el cual fue convocado el día 11 de diciembre para tomar medidas y activar rutas dentro de la comunidad y los sectores donde más se presentan estos tipos de hechos de violencia. Esto se convoca gracias a que el ECSJ solicitó que se implementen todos los mecanismos para reducir y eliminar el reclutamiento infantil.

Adicionalmente, la Consejería Comisionada de Paz participa en la Comisión Intersectorial para la Prevención del Reclutamiento, Uso, Utilización y Violencia Sexual en contra Niños, Niñas y Adolescentes (CIPRUNNA).

Ahora bien, respecto de sus preguntas 9 y 10, en vista de que ambas solicitan información sobre la verificación de casos de reclutamiento, daremos respuesta de forma conjunta.

Es importante precisar que únicamente son sujeto de monitoreo y verificación en el marco de la Oficina del Consejero Comisionado de Paz cuando exista un cese al fuego vigente que establezca el reclutamiento como parte de las acciones prohibidas. Un ejemplo de esta situación se da en el Acuerdo I, alcanzado en desarrollo de la Mesa de Diálogos con el Estado Mayor de los Bloques y Frente de las FARC-EP (EMBF) y que establece el marco para el Cese al Fuego, *Acuerdo para el respeto a la población civil y la implementación del cese al fuego bilateral, temporal de carácter nacional con impacto territorial entre el Gobierno Nacional de la República de Colombia y el Estado Mayor de las FARC-EP*. En dicho Acuerdo se establece un compromiso específico relativo al respecto y promoción de los derechos de los niño, niñas y adolescentes en el marco del DIH.

En este sentido, a la fecha, está vigente el Cese al Fuego Bilateral y Temporal con Respeto a la Población Civil (CFBT) con este grupo, definido en el Decreto 0888 del 15 de julio de 2024, y prorrogado por el Decreto 1280 del 15 de octubre del 2024. Este CFBT tiene una vigencia hasta el 15 de abril del año 2025.

Para verificar el cumplimiento de los compromisos suscritos, la MDP acordó la creación del Mecanismo de Veeduría, Monitoreo y Verificación (MVMV), lo cual se reflejó en el "PROTOCOLO II: Protocolo para mandato del Mecanismo De Veeduría, Monitoreo y Verificación en el marco del Acuerdo para el Respeto a la Población Civil y la Implementación del Cese al Fuego Bilateral, Temporal, de carácter Nacional con impacto Territorial."

Ahora bien, en el caso de que no exista un cese en los términos mencionados anteriormente, indicamos que en virtud del artículo 23 del Decreto 2647 de 2022, la Consejería no es competente para brindarle esa información, toda vez que dentro de sus funciones no se encuentra la investigación, sistematización y

Información Pública





verificación de estos casos. En ese sentido, damos traslado a la Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y el DIH, al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y a la Fiscalía General de la Nación.

Finalmente, es importante recordar que la OCCP no dirige la política pública en contra del reclutamiento en la medida en que en este objetivo confluyen diferentes entidades del Estado que tienen mandatos específicos para la protección de los niños, niñas y adolescentes.

11. ¿Cómo se está articulando el Gobierno con organismos internacionales para frenar esta práctica?

12. ¿Qué medidas de protección se han implementado en las comunidades más afectadas?

Para conocer las gestiones realizadas desde la Consejería, en el marco de sus competencias, por favor remitirse a la respuesta brindada anteriormente. Por otro lado, reiteramos que la Consejería Comisionada de Paz es la dependencia de la Presidencia de la República encargada de dirigir y coordinar los esfuerzos de la política de paz total en cabeza del Gobierno Nacional. Su competencia se centra liderar los procesos socio-políticos y socio-jurídicos para la transformación territorial en lugares clave para la construcción de paz en el país. En cambio, el Gobierno nacional incluye a todos los sectores administrativos y a las diferentes entidades que se inscriben en estos. El conjunto de programas, proyectos y planes, así como la coordinación con los gobiernos locales para su ejecución y desarrollo, que tienen en su centro la política pública en contra del reclutamiento, no dependen de la Consejería y no podría, en consecuencia, rendir cuentas al Congreso sobre este tema específicamente.

Asimismo, se reitera que la OCCP no dirige la política pública en contra del reclutamiento en la medida en que en este objetivo confluyen diferentes entidades del Estado que tienen mandatos específicos para la protección de los niños, niñas y adolescentes.

En ese sentido, las entidades competentes para dar respuesta a su pregunta serían el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y la Fiscalía General de la Nación, entre otras.

13. ¿Se han denunciado casos de reclutamiento a instancias internacionales?

Como fue indicado con anterioridad, el Consejero Comisionado de Paz orientó a todos los representantes del Gobierno Nacional en las Mesas de negociación y espacios socio jurídicos, a exigir y propugnar a los actores armados ilegales la

Información Pública

Presidencia de la República

Dirección: Calle 7 No. 6 - 54, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 562 9300 - 601 382 2800

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 913666



CO - 088 / 2023 /
ICONTEC



Certificado
9A-CER897052



Certificado
ST-CER896353



Certificado
9C8972-1



Página | 7



necesidad e importancia de respetar los derechos humanos y el Derecho Internacional Humanitario, especialmente, la necesidad de proteger a los niños, niñas y adolescentes como un paso fundamental en la construcción de paz.

No obstante, en virtud del artículo 23 del Decreto 2647 de 2022 la Consejería no es competente para brindarle esa información, toda vez que dentro de sus funciones no se encuentra la investigación, denuncia, sistematización y verificación de estos casos.

Cordialmente,

DAVID FERNANDO CRUZ GUTIÉRREZ

Asesor

OFICINA DEL CONSEJERO COMISIONADO DE PAZ

Elaboró:

Vanessa Panizza
Profesional Grado 06
OCCP

Revisó:

David Cruz
Asesor
OCCP

Aprobó:

María Paz Lara
Asesora Presidencial II
OCCP

Información Pública

Presidencia de la República

Dirección: Calle 7 No. 6 - 54, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 562 9300 - 601 382 2800

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 913666



CO - 088 / 2023 /
ICONTEC



Certificado
SA-CER897052



Certificado
ST-CER896353



Certificado
SC8672-1

