

OFI25-00065700 / GFPU 13050000
Bogotá D.C., 7 de abril de 2025

Señor
JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA
Secretario General
CAMARA DE REPRESENTANTES
Edificio Capitolio Nacional Piso 1
Bogotá, D.C. Bogotá, D.C.
secretaria.general@camara.gov.co
3904050



Clave:
tPWF5ILuRq

Asunto: EXT25-00047724 EMAIL APLAZAMIENTO Y REPROGRAMACIÓN
DEBATE DE CONTROL POLITICO - ORDEN PUBLICO Y RECLUTAMIENTO DE
MENORES

Respetado Señor

Desde la Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario, manifestamos con claridad que la situación del reclutamiento, uso, utilización y violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes – RUUVS – en Colombia, constituye una de las más graves violaciones de derechos humanos en curso. El incremento de los casos, la diversificación de las formas de vinculación, el uso de redes sociales y el cruce con fenómenos como el confinamiento, el desplazamiento forzado y el deterioro de la salud mental, son elementos que exigen respuestas integrales, urgentes y territorializadas.

Se trata de una problemática de máxima prioridad para el Gobierno del presidente Gustavo Petro, que reconoce que la protección de la niñez es un imperativo para avanzar en la construcción de la paz, garantizando acciones desde el territorio, con enfoque étnico, diferencial, intersectorial y con participación efectiva de los propios niños y niñas y de las comunidades.

En esta materia, desde la Consejería ejercemos un doble rol con responsabilidad institucional y política:

- 1. Como Secretaría Técnica de la CIPRUNNA**, en el marco del Decreto 2081 de 2019, hemos asumido el liderazgo de una política pública que exige mucho más que coordinación: exige dirección, empuje y sentido de urgencia.

Información Pública

Presidencia de la República

Dirección: Calle 7 No. 6 - 54, Bogotá D.C., Colombia
Conmutador: (+57) 601 562 9300 - 601 382 2800
Línea Gratuita: (+57) 01 8000 913666



CO - 088 / 2023 /
ICONTEC



Certificado
9A-CER897052



Certificado
ST-CER896353



Certificado
9C8972-1



Página | 1



En este rol, hemos impulsado una **apuesta decidida por la territorialización y la focalización**, no como ejercicios técnicos, sino como una estrategia política para romper la fragmentación institucional, descentralizar la respuesta del Estado y construir soluciones intersectoriales y situadas. Esta apuesta ha tenido tres ejes:

- **Territorialización:** ha sido la herramienta para superar el centralismo histórico, reconociendo las dinámicas propias de cada región, y abriendo espacio a la participación directa de niñas, niños, adolescentes y comunidades. Esto se ha materializado en la realización de sesiones directivas de la CIPRUNNA en San Andrés, Cauca y Nariño, donde las entidades del Gobierno Nacional se desplazaron al territorio para construir respuestas intersectoriales, con compromisos verificables y enfoque diferencial.
- **Focalización: Estrategia "Escuela, territorio de vida".** Frente a un fenómeno tan complejo y multicausal como el reclutamiento de niñas, niños y adolescentes, la CIPRUNNA, bajo la Secretaría Técnica de la Consejería, para el periodo 2025 – 20206 ha optado por focalizar su estrategia en la escuela como entorno seguro, no por ser el único espacio afectado, sino por ser un punto neurálgico desde donde es posible articular, territorializar e integrar la acción intersectorial. Esta decisión permite romper la lógica de la suma fragmentada de ofertas institucionales y concentrar los esfuerzos estatales allí donde pueden generar mayor impacto colectivo. La escuela, en muchos contextos, es el único rostro visible del Estado; rodearla de manera estratégica, con enfoque de derechos, enfoque étnico y participación activa de los NNA, es una forma de disputar el territorio a los actores armados, proteger la vida y reconstruir la confianza en las instituciones públicas desde lo cotidiano. Esta focalización, está sustentada en herramientas como el Índice de Priorización del RUUVS (IPOR), y apalanca iniciativas estratégicas del gobierno nacional como la Declaración sobre Escuelas Seguras y la estrategia GIRE (Gestión Integral del Riesgo Escolar) liderado por el Ministerio del Interior.
- **Consolidación del Índice de Priorización del RUUVS (IPOR),** Desde el Observatorio de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario (DDHH y DIH), bajo la secretaría técnica ejercida por la Consejería Presidencial para los DDHH y DIH, se ha consolidado un análisis integral sobre el reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas y adolescentes en el contexto del conflicto armado. Este análisis abarca enfoques tanto cuantitativos como cualitativos, los cuales fortalecen la comprensión de estas problemáticas, de cara a la focalización de las entidades tanto nacionales como territoriales en mataría de prevención.

Información Pública

Presidencia de la República

Dirección: Calle 7 No. 6 - 54, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 562 9300 - 601 382 2800

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 913666



CO - 088 / 2023 /
ICONTEC



Certificado
9A-CER897052



Certificado
ST-CER896353



Certificado
9C8972-1



Página | 2



Como entidad con misionalidad directa en materia de prevención del RUVS, hemos estado presentes en el territorio.

1. **Fortalecimiento de actores locales:** Durante la vigencia 2023 y 2024, se han realizado más de 500 asistencias técnicas a entidades territoriales —incluyendo gobernaciones y alcaldías— en los 32 departamentos del país y en Bogotá D.C. Estas acciones han permitido avanzar de manera significativa en la construcción e implementación de las rutas de prevención del reclutamiento, uso, utilización y violencia sexual (RUUVS), en cumplimiento de los compromisos del Plan Nacional de Desarrollo y las responsabilidades del Estado en materia de protección de la niñez.

A través de estas asistencias técnicas, se dotó a los equipos territoriales con herramientas concretas y metodologías para fortalecer su respuesta como primeros respondientes frente a esta problemática. Este proceso ha facilitado la creación de rutas de prevención, mejorando la capacidad de reacción ante situaciones de riesgo.

2. **Campaña de Comunicación:** La Consejería lanzó la campaña NNAdie más para la guerra, con el objetivo de promover, a través de las redes sociales, mensajes que rechazan el reclutamiento, uso, utilización y violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes, aumentando la visibilidad de esta problemática e incentivando la participación activa de la sociedad en su prevención. A continuación, se comparten los principales elementos de esta estrategia:
 - El marco estratégico es promover la incidencia, pedagogía y movilización de la opinión pública para la prevención del reclutamiento, uso, utilización y violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes por parte de grupos armados organizados y grupos delincuenciales organizados.
 - El objetivo es generar sinergias para ampliar, fortalecer y articular los canales de promoción y difusión de mensajes de prevención frente al reclutamiento, uso, utilización y violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes.
 - La Consejería ha logrado fortalecer alianzas con actores clave como PACIFISTAS, quienes, desde su experiencia, nos apoyaron en la producción de contenido pedagógico, como materiales informativos y educativos (infografías, videos) que explican el fenómeno del reclutamiento, uso y utilización.

Información Pública

Presidencia de la República

Dirección: Calle 7 No. 6 - 54, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 562 9300 - 601 382 2800

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 913666



CO - 088 / 2023 /
ICONTEC

Certificado
SA-CER897052

Certificado
ST-CER896353

Certificado
SC8972-1

Página | 3

3. **Rastreo periodo a redes sociales:** La Consejería ha realizado el monitoreo de las plataformas digitales, logrando identificar ciertos patrones que favorecen la vinculación como:

- Uso de artistas populares que han participado en eventos locales.
- Inclusión de DJ reconocidos en sitios de entretenimiento juvenil.
- Incorporación de "remix" de canciones populares, adaptadas con mensajes de los grupos armados.

Durante el 2024, logramos identificar, reportar y contribuir al bloqueo de más de 150 contenidos con fines de reclutamiento y violencia sexual en plataformas como TikTok, en coordinación con la Policía Judicial. Este esfuerzo ha abierto un camino para establecer canales de diálogo directo con plataformas tecnológicas y desarrollar capacidades institucionales para entender y actuar en entornos digitales.

4. **Conmemoración del Día de las Manos Rojas:** El pasado 12 de febrero, bajo el liderazgo de la sociedad civil y con el decidido respaldo de la Consejería, se llevó a cabo una jornada nacional del "día de las manos rojas" Día Internacional contra el Reclutamiento y la Utilización de Niñas, Niños y Adolescente. A las 12 del día, en la Plaza de Bolívar, niñas, niños, adolescentes y ciudadanía en general alzaron su voz colectiva para exigirles a los grupos armados: ¡Nunca Más Niños y Niñas para la guerra!, se trató de un acto de afirmación ética, de resistencia civil y de pedagogía pública. Se exhibieron dibujos de NNA de todo el país recogidos en la convocatoria "Mis manos rojas se pintan de paz", y cientos de personas estamparon sus manos en telones como símbolo de protección activa. Por primera vez, telones con las manos rojas llegaron a la Casa de Nariño, como un compromiso con la niñez del país.

Ese mismo día, el diario El Espectador publicó el artículo "De eso tan bueno no dan tanto", una pieza de ficción pedagógica escrita por el equipo de la Consejería con base en su trabajo territorial. El relato, inspirado en historias reales, desenmascara las narrativas de seducción utilizadas por los grupos armados para reclutar menores, y busca sensibilizar a lectores y lectoras desde una perspectiva crítica y movilizadora. Con esta acción,

Información Pública

Presidencia de la República

Dirección: Calle 7 No. 6 - 54, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 562 9300 - 601 382 2800

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 913666



Página | 4



reafirmamos que la comunicación también es territorio, y que desde las palabras podemos disputar sentidos, proteger vidas y construir paz.

5. **Alianzas estratégicas con la cooperación internacional:** La Consejería ha desarrollado alianzas estratégicas para fortalecer su presencia en territorios étnicos y reforzar los mecanismos institucionales y comunitarios para la prevención del reclutamiento, uso, utilización y violencia sexual (RUUVS) contra niñas, niños y adolescentes (NNA).
- **Proyecto COSUDE:** Este proyecto está en ejecución en alianza con la COALICO y financiado por COSUDE. Su objetivo es fortalecer las capacidades de las comunidades y entidades territoriales en 16 municipios fronterizos para prevenir el reclutamiento, uso, utilización y violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes (NNA), con un enfoque territorial que integra participación étnica, de género y de Derechos Humanos.
 - **Proyecto MPTF:** Con el Fondo Multidonante para la Paz, hemos hecho gestión y se han aprobado dos proyectos:
 - Convocatoria para el fortalecimiento de estrategias de prevención, protección y autoprotección ante el RUUVS, en los departamentos de Cauca, Chocó, Huila, Nariño y Valle del Cauca, mediante una convocatoria directa dirigida a comunidades étnicas cuyo objetivo es fortalecer las capacidades de organizaciones étnico-territoriales, en sus estrategias propias de prevención.
 - Estándares mínimos para la prevención del RUUVS: Este proyecto, gestionado de manera articulada con UNICEF, OACNUDDHH, ICBF, la Consejería Presidencial de DDHH y DIH, y la Vicepresidencia, tiene como objetivo desarrollar e implementar un modelo nacional de estándares mínimos para fortalecer las capacidades y mecanismos comunitarios e institucionales que promuevan la protección de niñas, niños y adolescentes (NNA) frente al reclutamiento, uso, utilización y violencia sexual por parte de Grupos Armados Organizados (GAO) y Grupos Delictivos Organizados (GDO).

Estos proyectos permitirán aumentar la capacidad de las autoridades locales y comunidades étnicas para prevenir el reclutamiento, uso, utilización y la violencia sexual contra NNA, así como generar una mayor sensibilización en las comunidades sobre la importancia de proteger a los NNA, sin importar su condición de género o etnia. Se espera mejorar los lazos de confianza entre las entidades locales y las comunidades para articular acciones de prevención.

CO - 088 / 2023 /
ICONTECCertificado
SA-CER897052Certificado
ST-CER896353Certificado
SC8972-1



3. Suicidios por reclutamiento: una alerta moral y política

Como Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario, expresamos nuestra más profunda preocupación frente al aumento de suicidios de adolescentes en territorios como el Chocó, como respuesta desesperada al miedo de ser reclutados, utilizados o violentados. Esta tragedia representa el colapso de los entornos de protección, el deterioro estructural de la salud mental comunitaria y la persistencia de condiciones que reflejan la insuficiencia histórica del Estado para garantizar entornos seguros para la niñez.

Ante esta situación Como Secretaría Técnica de la CIPRUNNA hemos alertado e instado a las entidades con competencia a intervenir con urgencia, y a integrar la salud mental como eje estructural en las políticas de prevención del RUUVS.

Estos suicidios no son "efectos colaterales". Son testimonios dolorosos del impacto que el conflicto armado sigue teniendo sobre los cuerpos, mentes y proyectos de vida de nuestra niñez y adolescencia. Son también un llamado urgente a fortalecer el Estado desde el territorio, con enfoque étnico, con voluntad política y con compromiso real.

Desde la Consejería no venimos a justificar lo hecho: venimos a **reivindicar una forma distinta de hacer Estado**. Desde los territorios, desde la articulación real, desde la acción directa, desde la escucha, desde la comunicación, desde la evidencia y desde la ética.

La niñez no puede seguir siendo una víctima crónica del conflicto. Su vida, su dignidad y su libertad no son negociables. El reclutamiento es una práctica inadmisibles que se debe enfrentar con decisión y compromiso real.

Cordialmente,

JEIMMY ALEXANDRA LOAIZA RAMÍREZ

Asesor

CONSEJERÍA PRESIDENCIAL PARA LOS DERECHOS HUMANOS Y DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO

Información Pública

Presidencia de la República

Dirección: Calle 7 No. 6 - 54, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 562 9300 - 601 382 2800

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 913666



CO - 088 / 2023 /
ICONTEC



Certificado
9A-CER897052



Certificado
ST-CER896353



Certificado
9C8972-1



Página | 6

Adjunto:

Información Pública

Presidencia de la República

Dirección: Calle 7 No. 6 - 54, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 562 9300 - 601 382 2800

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 913666



CO - 088 / 2023 /
ICONTEC



Certificado
9A-CER897052



Certificado
ST-CER896353



Certificado
9C8672-1



Página | 7