

MEMORANDO



Radicado No: 202521000000034973

Para: LEONARDO ALFONSO PEREZ MEDINA
Jefe Oficina Asesora Jurídica (E)

Asunto: Insumos respuesta Proposición Aprobada N° 159 -Sesión Plenaria Cámara 20 de marzo de 2025

Fecha: 2025-03-25

Estimado Leonardo.

En atención a la solicitud de Insumos respuesta **Proposición Aprobada N° 159 -Sesión Plenaria Cámara 20 de marzo de 2025**, conforme a las competencias que le asisten a las Direcciones de Infancia y de Adolescencia y Juventud, nos permitimos indicar:

6. ¿Cómo se está articulando el ICBF con las demás entidades del Estado para prevenir el reclutamiento infantil? Insumos de SNBF, Subdirección General, Protección, Infancia, Adolescencia, Primera Infancia, Familias y Comunidades

El Gobierno Nacional ha definido una serie de acciones y medidas dirigidas a la prevención del reclutamiento, uso, utilización y violencia sexual de niñas, niños y adolescentes que se implementan en el marco de la Línea de Política Pública de Prevención del Reclutamiento, Utilización, Uso y Violencia Sexual contra niñas, niños y adolescentes por parte de grupos armados organizados (GAO) y grupos delictivos organizados (GDO), expedida mediante el Decreto 1434 de 2018². Estas acciones se adelantan bajo una perspectiva intersectorial y son coordinadas por la Comisión Intersectorial para la Prevención del Reclutamiento, Utilización, Uso y Violencia Sexual contra Niñas, Niños y Adolescentes (CIPRUNNA), la cual está conformada por 19 entidades del Gobierno nacional y está bajo el liderazgo de su secretaría técnica: la Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario.

Bienestar Familiar participa de manera activa y permanente como integrante e implementador de acciones de la Comisión desde su conformación en el año 2007 en el marco de sus competencias, implementando programas,

¹ Art .3, 4, 5°, 6° y 7° del Decreto 879 de 2020. "Por el cual se modifica la estructura del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar "Cecilia de la Fuente de Lleras"

² Por el cual se adopta la línea de política pública de prevención del reclutamiento, utilización, uso y violencia sexual en contra de niños, niñas y adolescentes por parte de los grupos armados organizados y los grupos delincuenciales organizados.

servicios y modalidades de atención dirigidas a la promoción de derechos y a la prevención de los factores de riesgo asociados a todo tipo de violencias, y en particular al reclutamiento de niñas, niños y adolescentes, y al restablecimiento de sus derechos para que, a partir de una perspectiva de protección integral, incorporen herramientas que influyan en los contextos individual, familiar y comunitario. De la misma forma, adelanta acciones para la apropiación e impulso de la implementación de la Línea de Política en el ámbito territorial, a través de la articulación y coordinación con las entidades nacionales, departamentales, municipales, y con organizaciones no gubernamentales y de cooperación internacional.

7. ¿Cuáles son los principales factores de riesgo identificados en las comunidades donde se presentan mayores casos de reclutamiento? Insumos de SNBF, Subdirección General, Protección, Infancia, Adolescencia, Primera Infancia, Familias y Comunidades

Según el *Estudio de Caracterización de la Niñez Desvinculada de Grupos Armados Organizados al Margen de la Ley (2013-2022)* realizado por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar en alianza con UNICEF los siguientes son riesgos identificados en las comunidades de proveniencia de las niñas, niños y adolescentes víctimas del reclutamiento:

- Las niñas y mujeres adolescentes se encuentran en un alto riesgo por amenazas de los grupos armados, la falta de garantías de sus derechos y la exposición a entornos violentos hacen que sean especialmente vulnerables.
- Las escuelas, en lugar de brindar un ambiente seguro y protector, a menudo tienen dificultades para retener a los niños y adolescentes en riesgo de reclutamiento. Estas instituciones pueden ser utilizadas por los grupos armados como espacios de confrontación violenta, lo que contribuye a la vulneración de los derechos de los estudiantes.
- La falta de presencia estatal efectiva en las regiones donde viven las niñas, niños y adolescentes en riesgo 2Q de reclutamiento resulta en escasa oferta de servicios y oportunidades para la construcción de proyectos de vida alejados de la violencia.

Así mismo, en el Informe de la Comisión de la Verdad en su volumen NO ES UN MAL MENOR, muestra afectaciones sufridas por niñas, niños y adolescentes en medio del conflicto armado, consistentes en reclutamiento, uso, utilización y violencia sexual, además de otras violencias perpetradas contra ellas y ellos en diferentes espacios geográficos y sociales de Colombia, señalando que entre los contextos facilitadores están la estigmatización, presencia y control territorial de grupos armados y violencias al interior y hacia la familia. También dentro de las *Afirmaciones de verdad* del mencionado documento, se indica que:

- La mayoría de las niñas, niños y adolescentes víctimas provienen de contextos en los que viven múltiples tipos de violencia que se encadenan.
- La violencia se exagera por razones del patriarcado y el racismo.
- La violencia desproporcionada contra las niñas, niños y adolescentes es resultado de los entramados históricos de desigualdad, vulnerabilidad, estigmatización y discriminación.

- Los prejuicios e imaginarios sobre la niñez y la adolescencia incidieron en invisibilizar sus necesidades e intereses. A esto, se sumaron los prejuicios cuando eran niñas o pertenecientes a los pueblos étnicos. Todo esto, no sólo agudizó la violencia, sino que complejizó los impactos.

8. ¿Qué mecanismos de seguimiento existen para garantizar que los menores rescatados no sean nuevamente reclutados? Insumos de SNBF, Subdirección General, Protección, Infancia, Adolescencia, Primera Infancia, Familias y Comunidades

Desde un enfoque de derechos, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), a través de las Direcciones de Infancia, Adolescencia y Juventud, ha implementado estrategias para la promoción de derechos y la prevención de riesgos y garantías de no repetición especialmente en lo relacionado con el reclutamiento de niñas, niños y adolescentes. Estas acciones buscan, desde un enfoque de protección integral, fortalecer las capacidades individuales, familiares y comunitarias con los siguientes propósitos³:

1. Fortalecimiento de capacidades y habilidades para reconocer y ejercer los derechos, participar y expresarse libremente, reconocer situaciones de riesgo, construir su propio proyecto de vida y resolver conflictos.
2. Fortalecimiento de las capacidades familiares para promover, desde el intercambio de saberes entre adolescentes, jóvenes y sus padres, madres o cuidadores, la reflexión en torno a las dinámicas relacionales basadas en el cuidado, el afecto y la generación de oportunidades para el desarrollo integral.
3. Articulación interinstitucional para activar el accionar del Estado y la sociedad frente la garantía de los derechos de la niñez y adolescencia, así como para la prevención de riesgos y vulneraciones específicas que promueven la vinculación con los grupos armados ilegales.
4. Gestión de redes comunitarias e institucionales para la prevención de la vinculación de los adolescentes y jóvenes a los grupos armados organizados y grupos delictivos organizados.

En el marco del Plan Nacional de Desarrollo “Colombia Potencia Mundial de la Vida” 2022-2026, el ICBF ha desarrollado la modalidad **Atrapasueños**, una estrategia de atención integral con enfoques diferenciales y territoriales, que incluye:

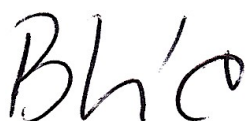
1. **Casas Atrapasueños:** Espacios creados en articulación con entidades territoriales y organizaciones de cooperación internacional, que brindan atención integral a niñas, niños y adolescentes.
2. **Atrapasueños Espacios Comunitarios:** Iniciativas gestionadas con la comunidad para fortalecer habilidades y promover la cultura de paz.
3. **Atrapasueños de Apoyos:** Estrategia dirigida a niñas, niños y adolescentes con discapacidad, con el objetivo de garantizar su inclusión y prevenir vulneraciones.

³ Anexo Técnico Prevención del Reclutamiento Uso y Utilización de Adolescentes y Jóvenes. ICBF. Disponible en https://www.icbf.gov.co/sites/default/files/documentos-construccion/08_anexo_tecnico_para_la_prevencion_del_reclutamiento_uso_y_utilizacion_de_adolescentes_y_jovenes_.pdf

4. **Atrapasueños Experiencias Comunitarias:** Acciones desarrolladas por organizaciones comunitarias que fortalecen entornos protectores y previenen riesgos como el reclutamiento forzado, la violencia basada en género, la explotación sexual, el trabajo infantil, el consumo de sustancias psicoactivas, entre otros.

Para priorizar el territorio, la Sede de la Dirección General del ICBF mediante modelos de focalización realiza la asignación de cupos en los municipios atender, para ello considera variables de incidencia territorial con desagregación municipal, dentro de las cuales se incluyen el Índice de Probabilidad de Ocurrencia de Reclutamiento (IPOR), municipios del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), zonas rurales, rurales dispersas, alertas tempranas, análisis del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), entre otros. En el análisis de priorización y para cumplir los diferentes instrumentos con los que se ha establecido el restablecimiento de derechos de niñas, niños y adolescentes, se incluyen en las variables para analizar el cumplimiento de sentencias, compromisos del gobierno nacional y situaciones particulares reportadas a cada dirección misional y regionales del instituto.




Cordialmente,



BEATRICE EUGENIA LÓPEZ CABRERA
DIRECTORA DE INFANCIA



NAYA GUTIERREZ PINZÓN
DIRECTORA DE ADOLESCENCIA Y JUVENTUD

Aprobó:	Angela Fernanda Cabrera Fonseca Subdirectora de Promoción y Fortalecimiento a la Atención de la Infancia- Subdirectora de Gestión Técnica de Adolescencia y Juventud (E) 
Revisó:	Freddy Abelardo Velázquez Montoya - Contratista Dirección de Adolescencia y Juventud  Laura Esther Moreno Rojas - Contratista Dirección Adolescencia y Juventud 
Proyectó:	Cesar Ovidio Traslaviña Contratista Subdirección de Promoción y Fortalecimiento a la Infancia 