

OFI24-00209440 / GFPU 13020002
Bogotá D.C., 21 de octubre de 2024

Doctora

LINA MARIA GARRIDO MARTIN

Honorable Representante a la Cámara
Congreso de la República de Colombia
Cra 7 No. 8-68 – Oficina 1. Sótano Norte
Bogotá, D.C. Bogotá, D.C.
lina.garrido@camara.gov.co
asuntoslegislativos@mindefensa.gov.co

3823096



Clave:
1TeRfgzIyx

Asunto: EXT24-00167622 igual EXT24-00167676 – EXT24-00167813 Proposición citación de debate de control político al Ministerio de Defensa y al Comisionado de Paz. Remisión por competencia que se realiza desde el Ministerio de defensa Nacional - NO. RS20241017154402 Traslado por competencia Proposición No. 102

Respetada y Honorable representante a la Cámara- Doctora Lina María

Reciban un afectuoso saludo

De acuerdo a lo aportado por los componentes de la **Consejería Comisionada de Paz Grupo AICMA** de manera atenta doy respuesta, en atención a lo previsto en el decreto 2647 del 2022- en consonancia con la resolución 1032 del 25 de octubre 2023 artículo 10 y - en consecuencia, con el **decreto 438 del 2024** y en los siguientes términos:

Con base en los numerales que tiene cobertura normativa con las Acción Integral Contra Minas Antipersonal (AICMA) en cuanto a su Numeral II Cuestionario- esto es:

Información Pública

Presidencia de la República

Dirección: Calle 7 No. 6 - 54, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 562 9300 - 601 382 2800

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 913666



Página | 1



17. ¿Qué acciones concretas se están llevando a cabo desde las mesas de negociaciones frente a la amenaza de las minas antipersona en municipios como Saravena, esto bajo el marco de la estrategia de Acción Integral Contra Minas Antipersonal (AICMA) y el cumplimiento del Tratado de Ottawa?
18. ¿EL Alto Comisionado para la paz conoce que zonas actualmente se encuentran minadas en el territorio araucano? ¿Qué acciones se han tomado para proteger a las comunidades? ¿Se han realizado trabajos de desminado? ¿Quién está garantizando la seguridad de los araucanos?

En relación al traslado por competencia que se nos hace desde el Ministerio de Defensa en donde se señala:

"4. ¿El Ministerio de Defensa conoce que zonas actualmente se encuentran minadas en el territorio araucano? ¿Qué acciones se han tomado para proteger a las comunidades? ¿se han realizado trabajos de desminado? ¿Quién está garantizando la seguridad de los araucanos?" En atención a lo anterior, y de acuerdo con lo establecido en la Ley 1755 de 2015, de manera respetuosa se cursa traslado del numeral en mención, con el fin de que se otorgue respuesta directamente a la Secretaría General de la Cámara de Representantes. Solicitamos comedidamente enviar copia de la respuesta a este Ministerio, al correo electrónico asuntoslegislativos@mindefensa.gov.co.

Al respecto: Grosso Modo se establece:

17. ¿Qué acciones concretas se están llevando a cabo desde las mesas de negociaciones frente a la amenaza de las minas antipersona en municipios como Saravena, esto bajo el marco de la estrategia de Acción Integral Contra Minas Antipersonal (AICMA) y el cumplimiento del Tratado de Ottawa?

CO - 088 / 2023 /
ICONTECCertificado
SA-CER897052Certificado
ST-CER896353Certificado
SC8972-1



Con relación al Numeral 17 es menester señalar *Prima Facie*: En cuanto al **Municipio de Saravena** como abajo se describe **esta por priorizar** esto es: No se dan los presupuestos de legalidad preceptuado en el artículo 12 del decreto 3750 del 2011. Para llevar a cabo actividades de Desminado Humanitario. No obstante, y sin perjuicio del señalamiento de legalidad en comento, se ha desplegado actividades de **Desminado Operacional y sucintamente:**

*En aquellos municipios donde la presencia, disputa y control territorial hacen inviable la realización de acciones propias de desminado humanitario, se recurre al desminado realizado en el contexto de (...) las **operaciones llevadas a cabo por la Fuerza Pública (operacional – militar)** En aquellos municipios donde la presencia, disputa y control territorial hacen inviable la realización de acciones propias de desminado humanitario, se recurre al desminado realizado en el contexto de las **operaciones llevadas a cabo por la Fuerza Pública (operacional – militar)**.*

*El **desminado en el marco de las operaciones que adelanta la Fuerza Pública** implica la ejecución de procedimientos por parte de grupos especializados en actividades antiexplosivos, como TODEX, EXDE, GAUR y MARTE. Estos procedimientos tienen como objetivo la detección y destrucción de cualquier tipo de Artefactos Explosivos, asegurando la vida de sus miembros y facilitando la realización de operaciones de consolidación u otras acciones similares.*

A su vez, en virtud del Numeral 18:

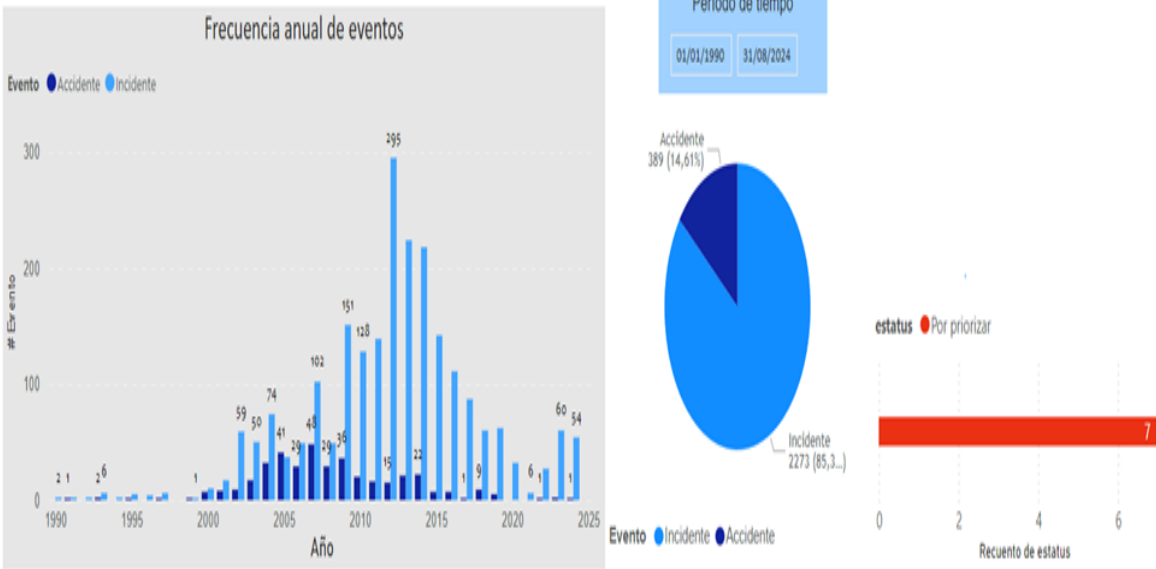
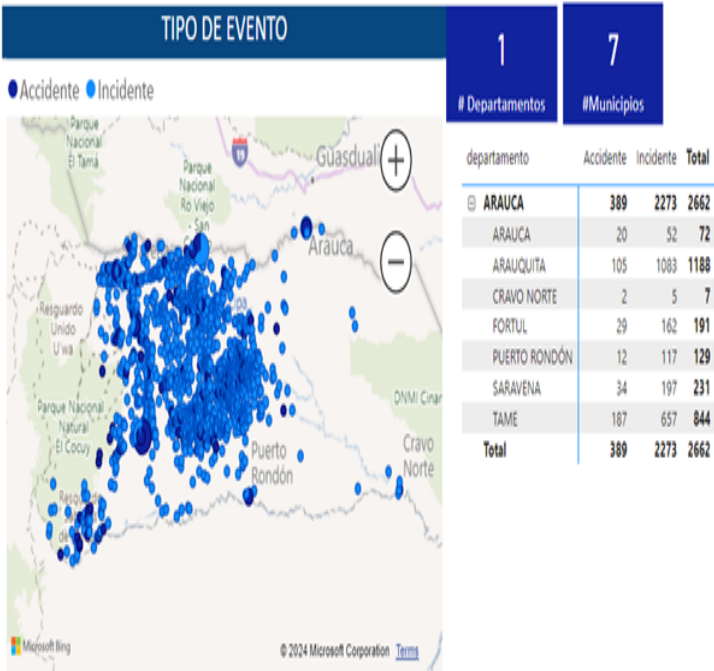
18. ¿EL Alto Comisionado para la paz conoce que zonas actualmente se encuentran minadas en el territorio araucano? ¿Qué acciones se han tomado para proteger a las comunidades? ¿Se han realizado trabajos de desminado? ¿Quién está garantizando la seguridad de los araucanos?

(...) Zonas que actualmente se encuentra minadas en el territorio araucano?

CO - 088 / 2023 /
ICONTECCertificado
SA-CER897052Certificado
ST-CER896353Certificado
SC8672-1



Acción Integral
Contra Minas
Antipersonal



En su segundo interrogante de este Numeral y en la colaboración armónica de las entidades Públicas, (...)

¿Quién está garantizando la seguridad de los araucanos?

Información Pública

Presidencia de la República

Dirección: Calle 7 No. 6 - 54, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 562 9300 - 601 382 2800

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 913666



CO - 088 / 2023 / ICONTEC
Certificado SA-CER897052
Certificado ST-CER896353
Certificado SC8972-1



Es menester señalar que las decisiones de seguridad de los Araucanos, está centrada Constitucionalmente en los Alcaldes de cada Municipio del Departamento y en el Nivel central del Gobierno Nacional, de acuerdo a las complejidades que dimanen *IN SITU*, estas situaciones de facto determinaran quienes asumen las competencias puntuales, sin perjuicio de una mejor opinión Jurídica, de las competencias del Ministerio de Defensa, reiterado que arriba se ha señalado el marco de nuestras competencias.

EDUCACIÓN EN EL RIESGO DE MINAS ANTIPERSONAL (ERM)

La Educación en el Riesgo de Minas se define como el conjunto de procesos pedagógicos dirigidos a la población civil que busca el fomento de una cultura de comportamientos seguros, a través de la difusión de información pública, la educación y capacitación y la gestión del riesgo comunitario.

Colombia cuenta con una Norma Técnica de Educación en el Riesgo de Minas Antipersonal (ERM), **cuya última actualización entró en vigor en junio de 2021 - NTC 6481**. Esta norma es el marco de referencia, donde se establecen los principios, enfoques, modelos y se hace una introducción al sistema de gestión de calidad de la Educación en el Riesgo de Minas Antipersonal (ERM).

El papel de la ERM es fundamental, toda vez que, en algunas emergencias ocasionadas por artefactos explosivos, cuando el desminado no es posible o no se ha iniciado, la ERM se implementa de manera independiente a través de los modelos de ámbito educativo y en situaciones de emergencia.

Ahora bien, es necesario establecer en la integralidad de la respuesta en comento

Que las realidades administrativas y especialmente las signadas, en atención a lo previsto en el decreto 2647 del 2022- en consonancia con la resolución 1032 del 25 de octubre 2023 artículo 10 y - en consecuencia, con el **decreto 438 del 2024**, en ninguna de ellas se puede ejercer una función con connotaciones compulsivas y apremiantes versus las normativas intrínsecas de cada entidad, distintas a la coordinación y ejercer acciones que resalten en cada entidad la **necesidad de la cooperación institucional**, de acuerdo a presupuestos propios, y cada actuación gubernativa en la corresponsabilidad de la colaboración armónica en la integración normativa entre entidades del estado, despliega situaciones **IN SITU** - en todos los órdenes desde las Fuerzas Militares Municipios, Gobernaciones, Instituciones del Orden Ejecutivo, Nacional, entidades descentralizadas, organismo de control- en donde la criminalidad sobrepone la permanencia de la legalidad, por lo que de *ipso facto* se

Información Pública



CO - 088 / 2023 /
ICONTEC



Certificado
SA-CER897052



Certificado
ST-CER896353



Certificado
SC8972-1





resquebrajan los planes preconcebidos, las rutas de atención, la redistribución de facultades, la adecuación de FULES, y un sin número de dificultades que entraña el conflicto armado en este País, (MAP/MSE) a través de las bandas multicrimen como bien lo ha preconizado nuestro Presidente, es tan evidente la situación en comento en el entendido que ni siquiera el poder judicial con los apremios, de las entidades de control, pueden constreñir o redirigir una presunta edificación de legalidad ante **in sucesos subrepticios – sobrevinientes** y a mansalva que despliega el fruto de la criminalidad demencial, subvirtiendo de facto el proceso de Paz.

Consecuencialmente, permite entonces y con ocasión de la Educación en el Riesgo de Minas Antipersonales, (ERM) utilizar esta herramienta de legalidad, en la contención del daño antijurídico, fundamentalmente en la **prevención inequívoca por Salvar Vidas**, por impedir el éxodo y la desintegración social de comunidades no obligadas a padecer el daño antijurídico que propician y reiteramos de manera subrepticia las bandas criminales en la instalación de Minas Antipersonal, Artefactos explosivos. Lo anterior lo desarrollamos atendiendo las diferentes modalidades de (ERM) que seguidamente se describirán para una mejor comprensión integral de esta fenomenología preventiva.

Desde la Consejería Comisionada de Paz, Grupo de Acción contra Minas Antipersonal, se (i) coordina el sector de la ERM en Colombia, este se entiende como el conjunto de organizaciones autorizadas o acreditadas por la autoridad nacional en el marco del sistema de gestión de la calidad para realizar estas actividades, también se realizan todas las actividades para garantizar la (ii) calidad y para ello se ha implementado un sistema de monitoreo externo que se desarrolla de la mano del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y también se hacen los esfuerzos para que las actividades tengan la (iii) cobertura que se requiere, esto es que lleguen a los lugares donde necesita mitigar riesgos derivados de la presencia y/o sospecha de artefactos explosivos.

ACTIVIDADES DE ERM - REALIZADAS EN EL DEPARTAMENTO DE ARAUCA.

En el periodo comprendido entre el 2010 y a corte de 30/09/2024, el sistema de información para la Acción Integral contra Minas Antipersonal (IMSMA por sus siglas en inglés), cuenta con un reporte oficial de 2.555 actividades de Educación en el Riesgo de Minas Antipersonal (ERM), adelantadas en el Departamento de Arauca, las cuales beneficiaron un total de 72.135 participantes, de este universo de personas el 50.6% son hombres y el 50.4% restantes mujeres. +

Información Pública

Presidencia de la República

Dirección: Calle 7 No. 6 - 54, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 562 9300 - 601 382 2800

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 913666



CO - 088 / 2023 /
ICONTEC

Certificado
SA-CER897052

Certificado
ST-CER896353

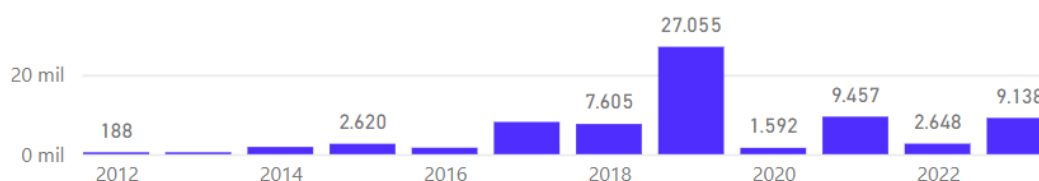
Certificado
SC8972-1



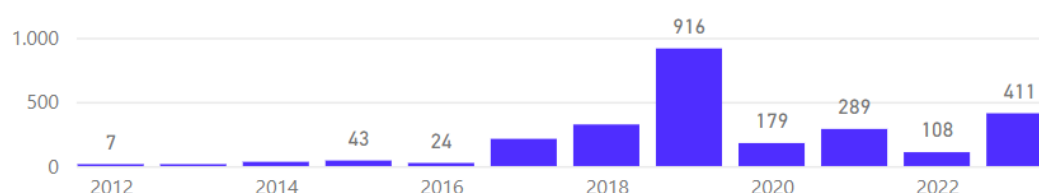
ACTIVIDADES REALIZADAS		PARTICIPANTES	
2555		72.135	
HOMBRES	36.552	HOMBRES MAYORES	13.884
MUJERES	35.583	MUJERES MAYORES	12.083
		NIÑOS	22.668
		NIÑAS	23.500

A continuación, se presenta el número de actividades realizadas por año y el número de participantes de las mismas, para esta vigencia se cuenta con un **reporte de 9.138 participantes de estas actividades.**

Participantes en actividades de ERM por año



Actividades de ERM



Como se explicó anteriormente, la ERM se puede implementar de acuerdo a los modelos establecidos en la NTC de ERM 6481 de 2021, en la cual se establecen tres modelos a saber:

Modelo de ERM en situaciones de emergencia:

Las emergencias por artefactos explosivos se entienden como hechos o situaciones que se presentan por la presencia, sospecha o activación de estos artefactos explosivos, los cuales afectan a una o más comunidades, vulnerando los derechos fundamentales como la libre movilidad, la vida e integridad

Información Pública

Presidencia de la República

Dirección: Calle 7 No. 6 - 54, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 562 9300 - 601 382 2800

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 913666



CO - 088 / 2023 /
ICONTEC

Certificado
SA-CER897052

Certificado
ST-CER896353

Certificado
SC8972-1

Página | 7

personal, la seguridad alimentaria, el acceso al agua, a la educación, a servicios de salud, al trabajo, a la vida social y cultural, entre otros, e infringe el Derecho Internacional Humanitario.

En Colombia se creó el Modelo de ERM en situaciones de Emergencia, el cual debe ser usado para atender estas situaciones. El objetivo de este Modelo es desarrollar en los integrantes de la comunidad en situación de emergencia comportamientos seguros frente a la presencia de artefactos explosivos en su territorio.

Modelo de ERM en el ámbito educativo:

Colombia cuenta con un Modelo de ERM en el ámbito educativo, que se dirige a la comunidad educativa (estudiantes, padres de familia, docentes, directivos docentes y personal administrativo).

Este modelo busca que las escuelas sean entornos protectores para los niñas, niños y adolescentes a través de:

- Formar docentes en ERM, para que sean ellos los que realicen las actividades de ERM al interior de la Institución Educativa.
- Entregar material didáctico de ERM a los docentes formados para realizar las actividades de ERM con los estudiantes.
- Formar niños, niñas, adolescentes y jóvenes en la competencia de autocuidado frente al riesgo por la presencia de AE.
- Sensibilizar en ERM a padres, madres y directivos docentes.
- Incluir acciones de ERM en los planes escolares (planes escolares de gestión del riesgo y planes de contingencia escolar, entre otros).
- Incluir la ERM en los instrumentos de planeación del sector educativo de las Secretarías de Educación Municipales y departamentales

Modelo de ERM en Liberación de tierras:

La ERM en el Modelo de Liberación de Tierras busca promover comportamientos seguros para asegurar la integridad de las comunidades, el personal de la organización y la seguridad de las operaciones en todo el proceso de liberación tierras.

La ERM se realiza con las comunidades beneficiarias de las zonas asignadas para operaciones de desminado humanitario y contribuye en las relaciones de

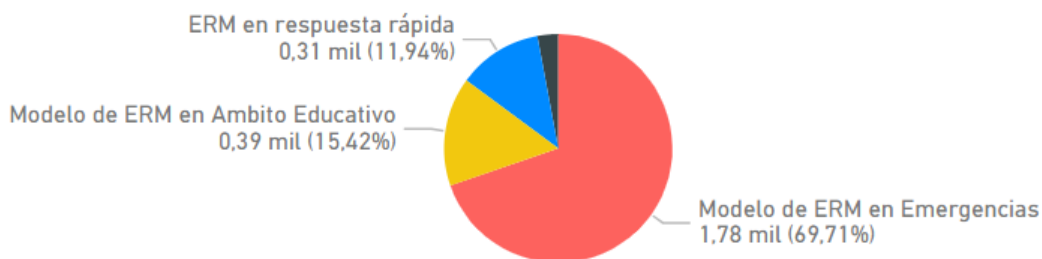


confianza entre las comunidades y el operador de desminado, y garantiza que la comunidad participe, se entere y entienda el proceso.

El Modelo de ERM de Liberación de Tierras define los requisitos mínimos y brinda orientaciones técnicas para incluir la ERM antes, durante y después de las fases del proceso de liberación de tierras: ENT, ET, Despeje.

A continuación, se describen los Tipos de ERM realizados en el Departamento de Arauca, indicando el porcentaje de implantación de cada uno:

Tipo de ERM



Como parte del presente informe y para facilitar la comprensión del mismo se presentan los siguientes conceptos:

Desminado Humanitario:

Es la asistencia humanitaria provista a las comunidades afectadas por las Minas Antipersonal (MAP), las Municiones Sin Explosionar (MSE) y los Artefactos Explosivos Improvisados (AEI) siguiendo los Estándares Internacionales de la Acción contra Minas (IMAS por sus siglas en inglés), los Estándares Nacionales de Desminado Humanitario y los Principios Humanitarios consagrados en la Resolución 46/182 de la Asamblea General de las Naciones Unidas. Su objetivo es eliminar los peligros derivados de las Minas Antipersonal (MAP), Municiones sin Explosionar (MUSE) y Artefactos Explosivos Improvisados (AEI) a fin de restituir las tierras a la comunidad para su utilización.

¿Qué criterios que debe cumplir la zona para esa intervención?

El Decreto 3750 de 2011 en el artículo 12 señala los criterios que debe cumplir una zona para ser intervenida con operaciones de desminado humanitario. Señala el artículo en mención lo siguiente:

Información Pública

Presidencia de la República

Dirección: Calle 7 No. 6 - 54, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 562 9300 - 601 382 2800

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 913666



CO - 088 / 2023 /
ICONTEC

Certificado
SA-CER897052

Certificado
ST-CER896353

Certificado
SC8972-1



"ARTÍCULO 12. *La Instancia Interinstitucional de Desminado Humanitario identificará las zonas del territorio nacional susceptibles de ser objeto de desminado humanitario y su viabilidad bajo los siguientes criterios: seguridad; contaminación con minas antipersonal de acuerdo a la información recopilada por el Programa Presidencial para la Acción Integral contra Minas Antipersonal; la información del Sistema de Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo y la información suministrada por el Comando General de las Fuerzas Militares".*

¿Qué organismo intervienen en su priorización y ejecución?

La entidad encargada es la Instancia Interinstitucional de Desminado Humanitario –IIDH. El Decreto 3750 de 2011 crea la Instancia Interinstitucional de Desminado Humanitario –IIDH integrada por el Ministerio de Defensa Nacional, la Inspección General de las Fuerzas Militares y la Consejería Comisionada de Paz Grupo AICMA (hoy por funciones otorgadas mediante el Decreto 2647 de 2022).

El artículo 6 del mismo Decreto señala las funciones de este cuerpo colegiado, entre las que se encuentra:

"(...) 4. Determinar las zonas del territorio nacional donde se realizará progresivamente desminado humanitario.

5. Asignar las actividades que en las diferentes etapas del desminado humanitario adelantarán las Organizaciones Civiles de Desminado Humanitario que hayan sido avaladas por la CINAMAP de acuerdo con el respectivo estándar, Esta asignación será comunicada por el Programa Presidencial para la Acción Integral contra Minas Antipersonal (PAICMA)."

Cabe destacar que mediante la Norma Técnica Colombiana NTC6483 Acción Integral Contra Minas Antipersonal Asignación de Tareas, reitera lo expuesto anteriormente:

4. PRINCIPIOS *Esta NT-AICMA de asignaciones se rige bajo los principios definidos en la NTC 6469 Liberación de Tierras, y los siguientes: a) El DH, como asistencia humanitaria que se brinda a las comunidades afectadas por AE, debe proporcionarse con respeto pleno de la soberanía del Estado y sobre la base de las NTC AICMA y los principios humanitarios de humanidad, imparcialidad y neutralidad, consignados en la Resolución 46/182 de la Asamblea General de las Naciones Unidas. b) El DH, debe llevarse a cabo en zonas del territorio nacional donde las condiciones de seguridad sean compatibles con el desarrollo de tareas de DH. Recibir asistencia humanitaria es un derecho independiente, que no involucra a la población en la estrategia del Gobierno colombiano contra los Grupos Armados Organizados al margen de la Ley.*

Información Pública

Fases del Desminado Humanitario

Estudio No Técnico (ENT)

Se refiere a la recolección y análisis de información, sin intervención técnica, referente a la presencia, tipo, distribución y medio circundante de contaminación por AE, con el fin de definir mejor dónde existe y no existe la presencia de AE y apoyar la priorización de la liberación de tierras y los procesos de toma de decisiones mediante la presentación de evidencia.

Estudio Técnico

Se refiere a la recolección y análisis de información, mediante el uso adecuado de intervenciones técnicas, referente a la presencia, tipo, distribución y medio circundante de contaminación por AE, con el fin de definir mejor dónde existe y no existe la presencia de AE y apoyar la priorización de la liberación de tierras y los procesos de toma de decisiones mediante la presentación de evidencia.

Despeje

Se refiere a tareas o acciones para garantizar la remoción y/o destrucción de todos los AE de un área determinada a una profundidad específica o de acuerdo a otros parámetros acordados según lo establecido por la OACP – en el entonces en la Orden de Tarea.

Las zonas / municipios que son asignados para adelantar operaciones de desminado humanitario se dividen en zonas y estas en sectores que no necesariamente son veredas.

El desminado humanitario en Colombia es realizado por:

Por la Capacidad Estatal. La Ley 759 de 2002, artículo 18 que dispone: "*El Ministerio de Defensa Nacional, designará al personal militar especializado en técnicas de desminado humanitario, para adelantar labores de detección, señalización, georreferenciación de áreas de peligro, limpieza y eliminación de las minas antipersonal*" Este artículo está reglamentado mediante el Decreto 007 de 2014.

En virtud de lo anterior, el desminado humanitario del componente de la Capacidad Estatal a través de:

Información Pública

Presidencia de la República

Dirección: Calle 7 No. 6 - 54, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 562 9300 - 601 382 2800

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 913666



CO - 088 / 2023 /
ICONTEC



Certificado
9A-CER897052



Certificado
ST-CER896353



Certificado
9C8972-1



Página | 11

- La Brigada de Ingenieros Militares de Desminado Humanitario - BRDEH
- El Batallón de Desminado e Ingenieros Anfibios - BDIAN

Por organizaciones de carácter civil: La Ley 1421 de 2010 artículo 9 dispone: *"ACTIVIDADES DE DESMINADO HUMANITARIO POR ORGANIZACIONES CIVILES. Con el propósito de garantizar el goce efectivo de los derechos y libertades fundamentales de las comunidades afectadas por la violencia armada en Colombia, el Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Defensa Nacional, adoptará las medidas necesarias sobre la base de estándares internacionales y los principios humanitarios para reglamentar las actividades de desminado humanitario para que pueda ser realizado por organizaciones civiles.*

La Comisión Intersectorial Nacional para la Acción contra Minas Antipersonal, dentro de la naturaleza específica de su actividad, avalará las organizaciones civiles que sean certificadas para realizar actividades de desminado humanitario en el territorio nacional. (...)" Este artículo está reglamentado mediante el Decreto 3750 de 2011.

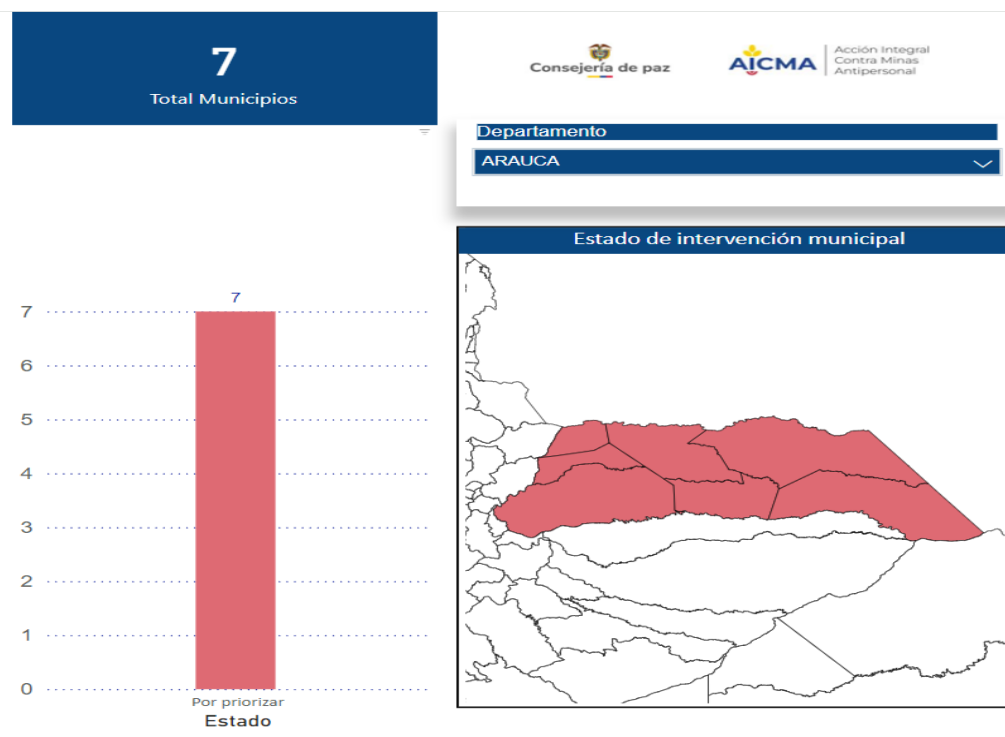
En virtud de lo anterior, a la fecha, en Colombia están acreditadas cinco (5) organizaciones de carácter civil de desminado humanitario, que son:

1. The Halo Trust
2. Handicap International - HI
3. Danish Refugee Council- DRC
4. Campaña Colombiana Contra Minas - CCCM
5. Humanicemos DH



Estado de Intervención	
Libre de sospecha	Municipios con operaciones de desminado humanitario finalizadas y aprobadas por el componente externo de monitoreo de control de calidad. Estos municipios son aprobados por la instancia interinstitucional de desminado humanitario para ser declarados como municipios libres de sospecha de contaminación de minas antipersonal.
Libre de reporte de sospecha	Municipios en donde una vez realizado el Consejo de Seguridad Municipal mediante la cualificación de información se desvirtuar y/o cancelar eventos por presencia de minas antipersonal y/o Municiones Usadas Sin Explorar en virtud que las autoridades locales como la comunidad determinaron que no existe riesgo de sospecha de minas antipersonal.
Asignado operaciones DH	Municipios donde se han asignado a un operador de desminado humanitario y se están llevando a cabo operaciones de desminado humanitario.
Cualificación de información	Son los municipios identificados con registro de afectación que cuentan con poco registro y no tienen prevalencia de afectación ni dispersión, y por lo anterior pueden ser intervenidos mediante la cualificación de información a través del Consejo de Seguridad.
Por priorizar	Municipios con registro de afectación que no cuentan con condiciones de seguridad para la asignación de un operador de desminado humanitario.
Priorizado	Municipios con registro de afectación priorizados por la instancia interinstitucional para el desminado humanitario que cuentan con condiciones de seguridad para la asignación de un operador de desminado.
Sin reporte de afectación	Se compone por los municipios que no presentan registro de eventos por MAP y MUSE en el IMSMA.

A continuación, se relaciona el estado de intervención de los municipios que integran el departamento de Arauca:



Información Pública

Presidencia de la República

Dirección: Calle 7 No. 6 - 54, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 562 9300 - 601 382 2800

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 913666



CO - 088 / 2023 /
ICONTEC

Certificado
SA-CER897052

Certificado
ST-CER896353

Certificado
SC8972-1

Página | 13



INTERVENCIÓN LIBERACIÓN DE TIERRAS

Estado de intervención	Municipio	ODH	Estado Operación	Fecha entrega
Por priorizar	ARAUCA	Sin Organizacion	No aplica	
Por priorizar	ARAUQUITA	Sin Organizacion	No aplica	
Por priorizar	CRAVO NORTE	Sin Organizacion	No aplica	
Por priorizar	FORTUL	Sin Organizacion	No aplica	
Por priorizar	PUERTO RONDÓN	Sin Organizacion	No aplica	
Por priorizar	SARAVENA	Sin Organizacion	No aplica	
Por priorizar	TAME	Sin Organizacion	No aplica	

AFECTACIÓN POR MAP Y MUSE

2.273 Incidentes	Eventos	Tipo de evento	231 Víctimas Civiles
	Accidentes Se refiere a un evento no deseado que resulta en lesiones, daños físicos o psicológicos o muerte a una o más personas	Accidente por MAP	
389 Accidentes		Accidentes por MUSE	426 Víctimas Fuerza Pública
	Incidentes Se refiere a un evento que lleve a un accidente o que tenga el potencial de resultar en accidente.	"Desminado militar en operaciones	

De conformidad con lo establecido en el **artículo 12 del Decreto 3750 de 2011**, el Comando General de las Fuerzas Militares (CGEFM) emite la apreciación de seguridad para adelantar tareas de desminado humanitario, en este sentido, resulta pertinente referir que, a la fecha, el reporte emitido por el CGEFM a través de la Inspección General de las Fuerzas militares IGEFM mediante Oficio No. Radicado **0123008784702** / MDN-COGFM-IGEFM-INEJE-INDES -38 10 de fecha 14/08/2023, que trata de **"Envío apreciación y/o concepto de seguridad (orientar labores Desminado Humanitario) y que a la fecha permanece vigente la apreciación y/o concepto de seguridad es no viable para los municipios que conforman el departamento de Arauca (Arauca, Arauquita, Cravo Norte, Fortul, Puerto Rondón, Saravena y**

Información Pública

Presidencia de la República

Dirección: Calle 7 No. 6 - 54, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 562 9300 - 601 382 2800

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 913666



Página | 14

CO - 088 / 2023 /
ICONTECCertificado
SA-CER89702Certificado
ST-CER89633Certificado
SC8972-1



Tame) y en consecuencia aún esté pendiente la priorización y asignación de estos municipios para llevar a cabo operaciones de desminado humanitario.

Esta conclusión de seguridad se genera de acuerdo con una metodología de análisis y **valoración de factores de inestabilidad sociales, económicos y armados** que pueden activar o impedir la acción humanitaria.

Por qué es imprescindible la condición de seguridad para el Desminado Humanitario – DH

Evitar la Acción con daño. Las actividades de DH requieren del apoyo y participación de las comunidades como fuente primaria de información, mediante el intercambio de información con los equipos de Desminado Humanitario, por lo que grupos armados ilegales deben estar ausentes en la zona, para evitar represalias contra las personas que proveen dicha información sobre MAP/MUSE.

Protección a los desminadores. Los grupos armados ilegales en la región pueden ver afectados sus intereses al realizarse el desminado humanitario y tomar represalias contra los equipos de desminadores, poniendo en riesgo la integridad del personal que realiza la actividad humanitaria.

Garantías de No repetición. El desminado humanitario es una actividad que busca garantías de no repetición al tener como fin la liberación de tierras para el uso de las comunidades. Al estar presente un grupo armado ilegal no se garantiza que estos vuelvan a emplazar MAP/MUSE.

El Desminado Humanitario es una asistencia humanitaria operativa, que está dirigida a las comunidades en riesgo por AE; Minas Antipersonal (MAP), Municiones sin Explosionar (MSE) y Artefactos Explosivos Improvisados (AEI), el desminado humanitario es un proceso que está determinado por Normas Internacionales de la Acción contra Minas (por sus siglas en inglés *IMAS*) y las Normas Técnicas Colombianas de Acción Integral contra Minas Antipersonal (NTC-AICMA), en armonía con los Principios Humanitarios establecidos en la Resolución 46/182 de la Asamblea General de las Naciones Unidas.

Su objetivo principal es eliminar los riesgos asociados a los AE (MAP/MSE/AEI), devolviendo las tierras a la comunidad y garantizando su uso seguro. En el desarrollo de estas actividades, es esencial que existan condiciones en el territorio que permitan que la comunidad proporcione información con tranquilidad y confianza, y que las Organizaciones de Desminado Humanitario (ODH) puedan recorrer el territorio, comunidad.

Información Pública

Presidencia de la República

Dirección: Calle 7 No. 6 - 54, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 562 9300 - 601 382 2800

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 913666



CO - 088 / 2023 /
ICONTEC



Certificado
SA-CER897052



Certificado
ST-CER896353



Certificado
SC8972-1



Página | 15



En ese sentido el desminado humanitario se inicia con actividades de enlace comunitario en donde la comunidad es quien brinda su conocimiento en la identificación de los sitios en donde tiene percepción del riesgo y con la información de eventos ocurridos permite a la ODH identificar la presencia de posibles áreas peligrosas que, una vez identificadas son delimitadas y se intervienen con tareas de despeje.

Para realizar estas actividades deben existir condiciones en el territorio que permitan a la comunidad tener tranquilidad y confianza para brindar la información y a su vez la Organización de Desminado Humanitario – ODH pueda recorrer el territorio, comunidad por comunidad sin riesgo y así mismo garantizar la sostenibilidad de esta labor humanitaria. De acuerdo al nivel de contaminación y a las estadísticas, estas labores de desminado humanitario se pueden durar entre seis meses a cuatro años en promedio.

Así mismo, el desminado humanitario es un proceso que está compuesto por varias etapas a saber: Estudios No Técnicos, Estudios Técnicos y Despeje. En desarrollo de estas actividades se despliegan las tareas de localización, demarcación, vigilancia y señalización de minas antipersonal. En consecuencia, los Estudios No Técnicos y las tareas de localización, demarcación, vigilancia y señalización de minas antipersonal hacen parte de las actividades del proceso de desminado humanitario y adelantarlas bajo un marco diferente, conlleva a una acción con daño para las comunidades que viven en zonas con presencia de grupos armados ilegales.

Conforme a lo anterior, se resalta que de acuerdo a la realidad de los municipios del departamento de Arauca, donde existe presencia de diferentes actores armados al margen de la ley, quienes se mantienen en constante disputa en las diferentes comunidades, por esta razón el Desminado Humanitario no puede llevarse a cabo bajo estas circunstancias, pues el mismo, requiere de la participación activa de toda la comunidad para identificar aquellas áreas donde se sabe o se sospecha que hay Minas Antipersonal, situación que no se puede realizar en la actualidad ya que las Minas Antipersonal hacen parte de la estrategia de guerra de los actores armados en el territorio y si la población civil apoya el proceso de señalización o marcación de estas áreas peligrosas, puede ser catalogada como objetivo militar por parte de los actores armados que hacen uso de las Minas Antipersonal, en este sentido, se generaría una acción con daño para la población civil, porque estarían tomando parte en el conflicto.

Desminado Operacional

En aquellos municipios donde la presencia, disputa y control territorial hacen inviable la realización de acciones propias de desminado humanitario, se recurre

Información Pública

Presidencia de la República

Dirección: Calle 7 No. 6 - 54, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 562 9300 - 601 382 2800

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 913666



CO - 088 / 2023 /
ICONTEC



Certificado
9A-CER897052



Certificado
ST-CER896353



Certificado
9C8972-1



Página | 16

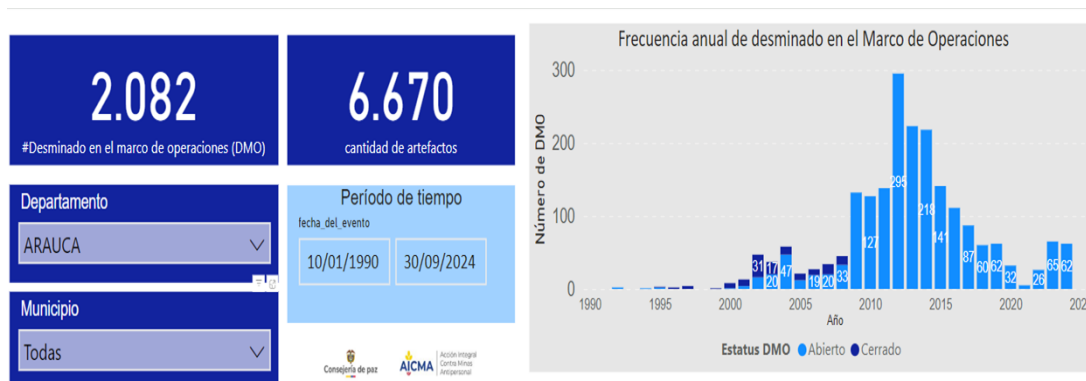


al desminado realizado en el contexto de las **operaciones llevadas a cabo por la Fuerza Pública (operacional – militar)**.

El **desminado en el marco de las operaciones que adelanta la Fuerza Pública** implica la ejecución de procedimientos por parte de grupos especializados en actividades antiexplosivos, como TODEX, EXDE, GAUR y MARTE. Estos procedimientos tienen como objetivo la detección y destrucción de cualquier tipo de Artefactos Explosivos, asegurando la vida de sus miembros y facilitando la realización de operaciones de consolidación u otras acciones similares.

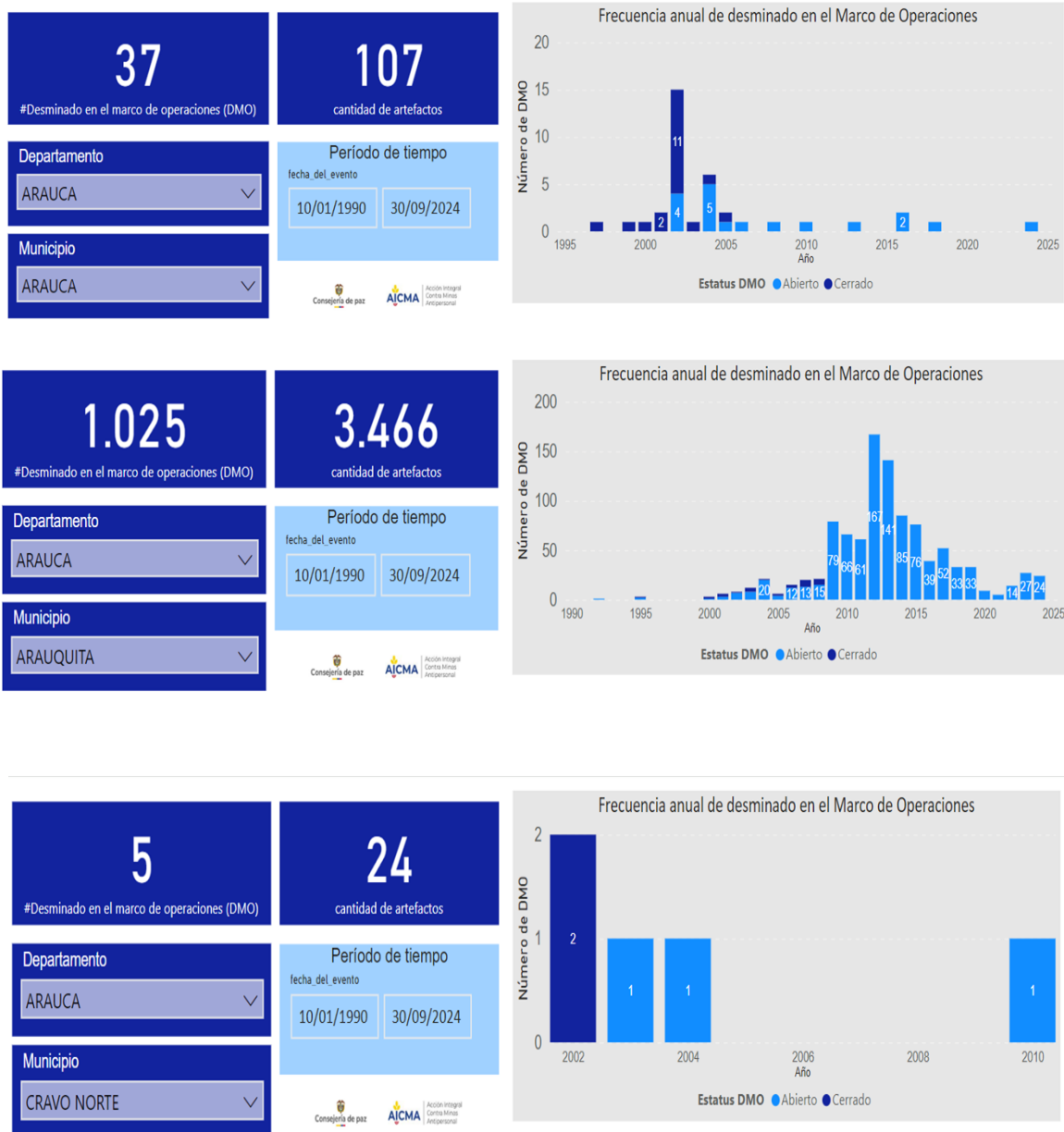
En algunos casos las capacidades de desminado operacional pueden ser empleadas en un esfuerzo de eliminación puntual (EOD spot Task)^[1] frente a un riesgo inminente por Artefactos Explosivos, mitigando los riesgos que estos generan cuando no existan las condiciones para emplear el desminado humanitario y se realiza esta intervención una vez la OACP-Grupo AICMA conoce de un accidente o evento de presencia o sospecha de presencia de MAP y es tramitado a través del procedimiento de una Solicitud de Verificación remitida al Comando General de las Fuerzas Militares.

Según el sistema de información actualizado al 30 de septiembre de 2024; reporta que, en el **departamento de Arauca**, se han **ejecutado un total de dos mil ochenta y dos (2.082) tareas de eliminación de artefactos explosivos** (EOD) como parte de las operaciones de desminado realizadas por la Fuerza Pública. **Estas operaciones han dado como resultado la destrucción de seis mil seiscientos setenta (6.670) Artefactos Explosivos (MAP/MSE/AEI)**, lo cual ha tenido un impacto considerable en la reducción del riesgo que las comunidades se conviertan en víctimas de estos artefactos explosivos:



^[1] 1 EOD disposición de artefactos explosivos o por sus siglas en *Explosive Ordnance Disposal* (disposición= Destruir, neutralizar, desmilitarizar).

A continuación, se detalla el desminado operacional adelantado en cada municipio:



Información Pública

Presidencia de la República

Dirección: Calle 7 No. 6 - 54, Bogotá D.C., Colombia

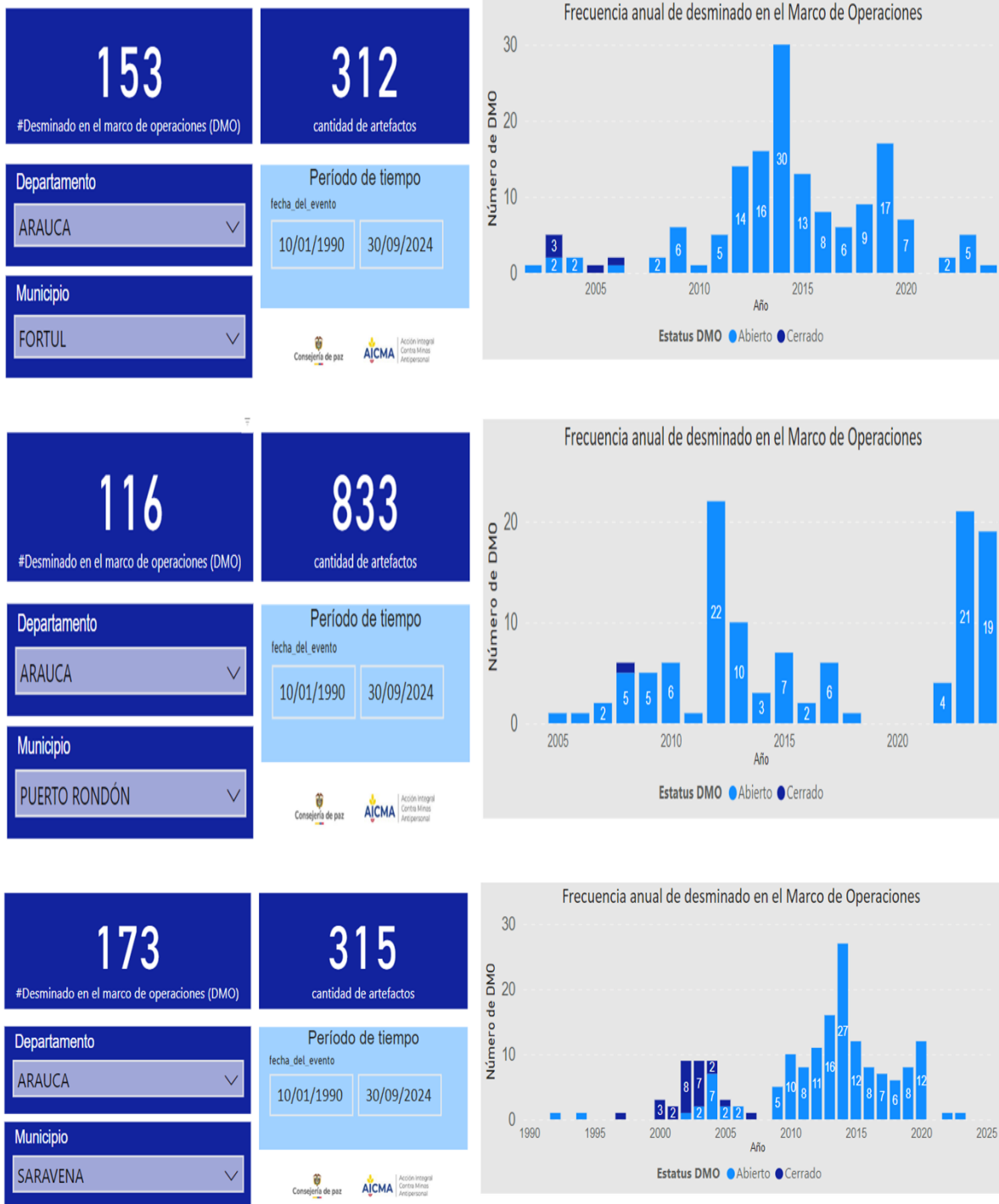
Conmutador: (+57) 601 562 9300 - 601 382 2800

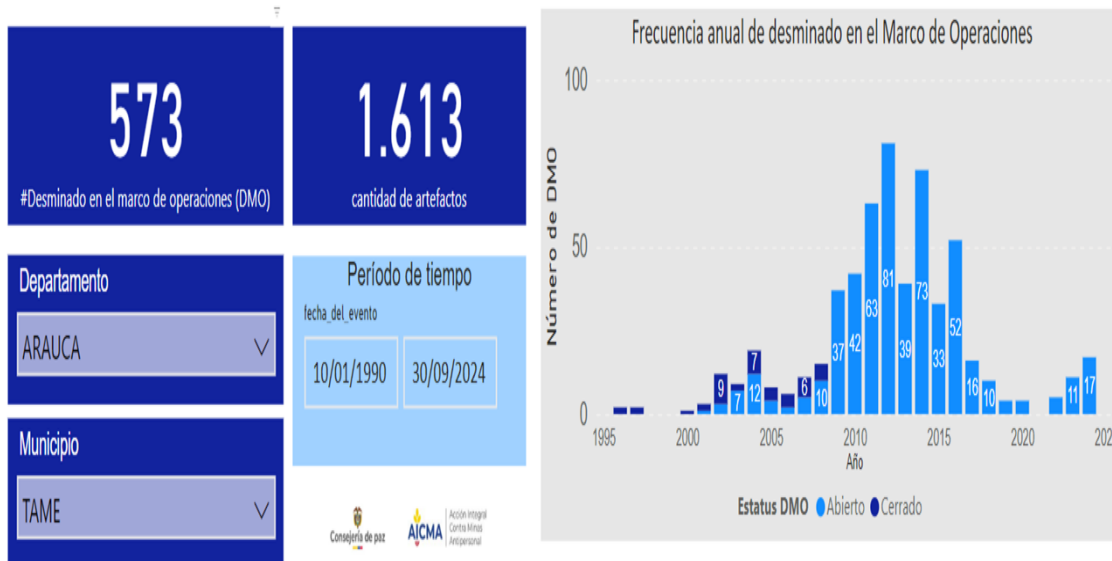
Línea Gratuita: (+57) 01 8000 913666



CO - 088 / 2023 / ICONTEC
 Certificado SA-CER897052
 Certificado ST-CER896353
 Certificado SC8672-1

Página | 18





Es importante aclarar que la información recibida y procesada en la base de datos de la Consejería Comisionada de Paz Grupo AICMA, proviene de diferentes fuentes de información como son las Fuerzas Militares, Policía Nacional, las autoridades locales, líderes comunitarios y comunidad en general.

Sin embargo, dado que estas no son las responsables de la contaminación con Minas Antipersonal, no puede considerarse que el Sistema de Gestión de Información Nueva generación sobre las actividades relativas a Minas Antipersonal, IMSMANG (por sus siglas en inglés) describe la totalidad de la contaminación.

Debemos señalar que debido a la dinámica del conflicto en el cual los grupos armados ilegales que aún quedan y utilizan a diario las MAP/AEI/ MUSE/, estas representan una amenaza constante para las comunidades. Es por esto que la institucionalidad debe redoblar esfuerzos para que los posibles actos de las organizaciones multicrimen se puedan evitar con la ayuda de la comunidad y los entes públicos competentes.



Dando respuesta a su requerimiento nos permitimos agradecer su compromiso e interés en las actividades que se llevan a cabo por parte del Grupo AICMA de la CCP, la cual continúa presta a informar y apoyar en todo lo pertinente desde sus competencias con el propósito de mantener la coordinación y articulación interinstitucional sobre el asunto.

Cordialmente,

NATHALIE OCHOA NIÑO

Coordinadora del Grupo de Acción Integral contra Minas Antipersonal
GRUPO DE ACCIÓN INTEGRAL CONTRA MINAS ANTIPERSONAL AICMA

Elaboró Insumos
Nombre y apellido: MILTON GARCIA
Cargo: SECRETARIO EJECUTIVO
Oficina: CONSEJERÍA COMISIONADA DE PAZ

Elaboró Insumos
Nombre y apellido: DORALBA OCAMPO
Cargo: PROFESIONAL ESPECIALIZADA
Oficina: CONSEJERÍA COMISIONADA DE PAZ

Elaboró Insumos
Nombre y apellido: HECTOR MAURICIO MORILLO
Cargo: ASESOR
Oficina: CONSEJERÍA COMISIONADA DE PAZ

APROBÓ:
Cargo: NATHALIE OCHOA N
Oficina: COORDINADORA
CONSEJERÍA COMISIONADA DE PAZ

Elaboró Revisó:
NOMBRE: LUIS CARLOS GRANADOS M
CARGO: ASESOR

OFICINA: CONSEJERÍA COMISIONADA DE PAZ

