



Comisión de Regulación  
de Energía y Gas

Bogotá, D.C.,

Honorable Representante  
**JOSÉ OCTAVIO CARDONA LEÓN**  
**COMISIÓN QUINTA DE LA CÁMARA DE REPRESENTANTES**  
Congreso de la República de Colombia



Fecha: 2025-02-23 20:57:42

Radicado: S2025001953



Radicados Asociados:  
Total Anexos: 0 No. Folios:  
Destino: Comisión Quinta  
Para Respuesta o Adicionales Cite No. de Radicado

Asunto: Radicado CREG E2025002445

Cuestionario Proposición No. 036 de 2025

Honorable Representante Cardona:

Hemos recibido copia de la Proposición No. 036 de 2025, mediante la que se solicita citar a debate de control político al Ministro de Minas y Energía, el Ministro de Hacienda y Crédito Público, la Superintendente de Industria y Comercio, el Director de la Unidad de Planeación Minero Energética, el Presidente de Ecopetrol, el Director de la Comisión de Regulación de Energía y Gas, el Gerente de XM, el Presidente de Vanti, el Presidente de Gasnova, y se invitan a la Presidente de Naturgás y al Presidente de la Asociación Colombiana de Gas. En la solicitud se incluyen diferentes cuestionarios con preguntas dirigidas a las entidades que se solicitan citar o invitar.

Con base en lo anterior, procedemos a dar respuesta a las preguntas dirigidas a la CREG formuladas en cada uno de los cuestionarios que se encuentran incluidos, así:

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**



Comisión de Regulación  
de Energía y Gas  
Firmado Electrónicamente con AZSign  
Acuerdo: 20250223-205941-b4aa16-40478981  
2025-02-23T10:05:00 - Pagina 1 de 37

## CUESTIONARIO H.R. ANA ROGELIA MOSALVE ALVAREZ

### CREG - COMISIÓN DE REGULACIÓN DE ENERGÍA Y GAS

*“1. ¿Qué medidas regulatorias se están implementando par mitigar el impacto de los costos crecientes de producción y transporte del gas en las tarifas, especialmente en regiones críticas como la Costa Caribe?”*

#### RESPUESTA:

La CREG ha publicado desde inicios del año 2024, resoluciones de ajustes al reglamento del funcionamiento del Mercado Mayorista de Gas Natural, establecido desde el año 2013, con el fin de aumentar la eficiencia en las negociaciones, para la contratación del suministro de gas natural para atender de manera continua y sin interrupciones la prestación del servicio público domiciliario de gas combustible. Lo anterior se ha avanzado principalmente como respuesta a los cambios en el comportamiento reciente de la oferta de gas natural de producción nacional y por algunos cambios en la demanda interna, que hace necesario adaptar la regulación para afrontar de la mejor manera los efectos que surgen de dichos cambios. Tales reglas son de aplicación nacional, independientemente de la ubicación geográfica del mercado relevante de comercialización.

A continuación, se presentan las resoluciones que se han expedido tanto para el Mercado Mayorista como para la ejecución oportuna y remuneración con costos eficientes, de los

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





proyectos que adopta periódicamente, el Ministerio de Minas y Energía en el Plan de Abastecimiento de Gas Natural:

1. **Resolución 102 008 de 5 de agosto de 2022:** mediante la cual se establecen los mecanismos centralizados dentro de los cuales se debe adelantar la ejecución, es decir, la construcción y prestación del servicio, de los proyectos del Plan de Abastecimiento de Gas Natural adoptados por el Ministerio de Minas y Energía.

Esta regulación tiene por objetivo el inicio del desarrollo y de la posterior prestación del servicio en forma oportuna, de los proyectos que el Ministerio de Minas y Energía considera necesarios para garantizar para el servicio de gas natural, la seguridad de abastecimiento (capacidad del sistema de producción, transporte, almacenamiento y distribución de gas natural, bajo condiciones normales de operación, para atender la demanda en el mediano y largo plazo) y la confiabilidad (capacidad del sistema de producción, transporte, almacenamiento y distribución de gas natural de prestar el servicio sin interrupciones de corta duración ante fallas en la infraestructura).

2. **Resolución CREG 102 007 de 18 de abril de 2024:** mediante la cual se realizan adiciones transitorias a los aspectos comerciales del suministro del mercado mayorista de gas natural establecidos en la Resolución CREG 186 de 2020, la cual contiene las reglas de funcionamiento del Mercado Mayorista de Gas Natural.

Con esta resolución se flexibilizaron las condiciones de negociación para la contratación del suministro, cuya ejecución es de muy corta duración y cuyo inicio de ejecución se dará en el corto plazo, en particular para superar los efectos negativos

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





surgidos en virtud del mayor uso de la generación térmica para atender el menor despacho de las plantas hidroeléctricas como resultado de la reducción de las reservas hídricas por El Niño 2023 – 2024, así como por los efectos derivados de la significativa reducción a partir de finales de 2023, de la producción de gas natural, ante las insalvables restricciones no transitorias ocurridas en algunos campos de producción ubicados en la región Caribe.

Por otra parte, se estableció la obligación de los productores-comercializadores y de los comercializadores de gas importado, de dar priorización para la atención de la Demanda Esencial definida por el Ministerio de Minas y Energía, mediante contratos de suministro de modalidades de tipo firme; además se estableció que el precio de asignación en el caso de la demanda regulada que hace parte de la Demanda Esencial, fuese el menor precio posible al que está dispuesto a venderse el suministro de cada Fuente de Suministro. Es de tener en cuenta que en dicha Demanda Esencial se encuentra incluida la demanda de los usuarios residenciales y la demanda del pequeño comercio.

3. **Resolución 102 009 de 22 de agosto de 2024**: mediante la cual se realizan modificaciones a los aspectos comerciales del suministro del mercado mayorista de gas natural establecidos en la Resolución CREG 186 de 2020, que contiene las reglas de funcionamiento del Mercado Mayorista de Gas Natural.

Se incluyeron flexibilidades en torno a la fecha de inicio de ejecución de los contratos de suministro, también en cuanto a las limitaciones para las condiciones de

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





actualización de los precios iniciales de los contratos tanto para el gas de origen nacional como para el gas importado, inclusión de eventos eximentes de responsabilidad por causas en los sistemas de transporte, siempre buscando la mayor asignación de riesgos a la parte que menos le cuesta asumirlos para que los precios que se negocien sean los más eficientes posibles. Asimismo, se incluyeron medidas en torno a la contratación de la oferta del gas proveniente de campos en pruebas o que no han declarado comercialidad buscando reducir los riesgos de ejecución asignados a los compradores de esas cantidades y evitando que se puedan suscribir contratos de largo plazo que no han seguido las reglas de negociación y de priorización que se aplican a los campos que ya han declarado comercialidad.

De entre otras medidas destacadas de alto impacto, se incluyó el procedimiento de cálculo de las cantidades máximas a solicitar por parte de los comercializadores que atienden la Demanda Esencial, de modo de eliminar la subjetividad en tales cálculos e impedir que se soliciten cantidades con priorización para la Demanda Esencial, que se pueden considerar demasiado elevadas e innecesarias, con el agravante de que podrían generar un apretamiento “artificial” de las negociaciones en el Mercado primario. También se establecen medidas para que los Participantes del mercado conozcan de manera diaria las cantidades ofertadas de suministro de gas que no han sido contratadas.

Finalmente, se establecen medidas que buscan aumentar la publicidad y transparencia e las negociaciones del Mercado secundario, de modo de que todos los Participantes del mercado conozcan oportunamente las ofertas de venta de derechos de suministro y las solicitudes de compra, en este mercado que es crítico para la venta de excedentes

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





de suministro y compra de faltantes de suministro, para su ejecución en el muy corto plazo.

4. **Resolución 102 013 de 27 de octubre de 2024**: mediante la cual se establecen medidas adicionales a los aspectos comerciales del suministro y del transporte del mercado mayorista de gas natural establecidos en las resoluciones CREG 186 de 2020 y 185 de 2020.

Con esta resolución se extendió, de manera ya continua, la aplicación de varias de las medidas adoptadas previamente, aunque en forma transitoria, en la Resolución CREG 102 007 de 2024, tales como la posibilidad de realizar negociaciones para la contratación del suministro cuya duración de ejecución es de muy corto plazo (1 día, 1 semana, 1 mes) y de iniciación de ejecución también en el corto plazo, con el fin de mitigar los efectos resultantes de las escasas cantidades que los productores-comercializadores habían declarado al Gestor del Mercado para asumir contratos de modalidades de tipo firme para contratos de duración de ejecución de como mínimo 1 año. Asimismo, se incluyeron medidas de flexibilización para la contratación de la capacidad de transporte de corto plazo, de modo que quienes negociasen los contratos de suministro de muy corto plazo, pudiesen contratar directamente en el mercado primario la capacidad de transporte necesaria para dicho suministro.

5. **Resolución 102 015 de 30 de enero de 2025**: mediante la cual se ajusta de manera profunda la reglamentación del Mercado Mayorista de Gas Natural, en la que no solo se incorporan medidas adoptadas previamente en el año 2024, sino que se modifican aspectos relevantes de la manera, procedimientos, información, participación,

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





priorización, cronogramas de negociación, inclusión de requisitos mínimos en los contratos de suministro, eventos eximentes, actualización de precios, principios de las negociaciones directas, aplicables tanto para la comercialización del gas de producción nacional como para la comercialización del gas importado.

Adicionalmente, se incluyen en esta resolución las condiciones de los registros de los contratos de modalidades de tipo firme resultantes de los Contratos Firmes sujetos a Condiciones establecidos mediante el Decreto 1467 de 10 de diciembre de 2024, así como modificaciones a la modalidad contractual de Contrato con interrupciones. Estos contratos Firmes sujetos a Condiciones se establecieron por el Ministerio de Minas y Energía por cuanto las condiciones iniciales de comercialización de los mismos no son sujetos de la regulación de la CREG, pero resultan necesarios para facilitar la decisión final de inversión respecto de la comercialización de aquellos campos de producción que han tenido hallazgos de gas natural y que requieren para su desarrollo la suscripción de contratos que permitan comprometer en venta un porcentaje de la producción futura esperada proveniente de dichos campos.

También, entre otros aspectos, se retiran los mecanismos de comercialización centralizados que se habían establecido en años anteriores con el fin de evitar el incremento generalizado de precios que podría resultar el uso de dichos mecanismos centralizados con base en los costos marginales de producción de las fuentes de suministro, incluyendo las Fuentes de gas importado.

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





Por otra parte, es necesario aclarar que el aumento de los costos de la actividad de transporte en algunos mercados relevantes de comercialización no surge en sí por un aumento de las tarifas de los tramos de los sistemas de transporte, sino que surge ante la contratación del suministro de fuentes de suministro de gas natural diferentes a las que habían sido contratadas en años anteriores, lo que implica en la mayoría de los casos, la necesidad de contratar tramos adicionales de los sistemas de transporte para trasladar el gas de la fuente de origen que sustituye la anterior, al punto en que se tiende a la demanda. La contratación de una fuente de suministro diferente se hace necesaria ante la disminución de la oferta de las fuentes anteriormente contratadas.

Asimismo, se debe tener en cuenta que, en virtud de lo establecido en el artículo 11 de la Ley 401 de 1997, las actividades de exploración, explotación y procesamiento de gas natural no se rigen por las disposiciones contenidas en la Ley 142 de 1994. Lo anterior implica que la CREG no puede regular los costos de las actividades de exploración, explotación y procesamiento de gas natural. Es por ello que lo que la CREG regula es la actividad de la comercialización del suministro (o comercialización desde la producción).

Asimismo, en el mismo artículo en mención se especifica que las competencias previstas en la Ley 142 de 1994 en lo relacionado con el servicio público domiciliario, comercial e industrial de gas combustible, sólo se predicarán en los casos en que el gas se utilice efectivamente como combustible y no como materia prima de procesos industriales petroquímicos; por ello las reglas del Mercado Mayorista de Gas Natural establecidas por la CREG no son de aplicación obligatoria para cuando se negocia gas natural que sirve de materia prima a procesos industriales petroquímicos.

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**







“2. ¿Qué mecanismos regulatorios se están evaluando para incentivar la contratación directa de generadores y optimizar el mercado de gas, en un contexto de desafíos en la oferta local?”

**RESPUESTA:**

Los usuarios de gas natural del sector termoeléctrico, al igual que cualquier usuario no regulado de los demás sectores de consumo, pueden adquirir directamente en el Mercado primario del Mercado Mayorista tanto el suministro del gas natural como la capacidad de transporte o pueden contratar la prestación del servicio a través del Mercado Minorista, en el que negocian la prestación de todas las actividades de la cadena, incluyendo el suministro y el transporte. Es decisión voluntaria de cada usuario no regulado si se somete a las negociaciones del Mercado Mayorista o a las negociaciones del Mercado Minorista, siendo la principal diferencia conceptual, los riesgos que se toman en cada uno de estos mercados, lo que se refleja en los precios negociados.

En particular para el sector térmico, debido a sus enormes consumos individuales y por las características de la competencia en la actividad de generación del sector eléctrico que implica mucha volatilidad en sus consumos diarios, la CREG estableció desde el año 2013 un esquema especial que buscaba la mayor armonía y eficiencia económica en la interacción de los sectores de gas y de energía eléctrica, a través de la Resolución CREG 062 de 2013 y el esquema del Cargo por Confiabilidad. En dicha resolución se estableció un mecanismo de procedimiento de competencia a la entrada, el cual garantice dentro del

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





principio de eficiencia del mercado, un ingreso regulado que le garantice a los generadores térmicos contar con los servicios de infraestructura portuaria, para la importación del GNL, su almacenamiento y regasificación para colocarlo en un punto de entrada al SNT a fin de poder proveer las generaciones de seguridad con gas natural importado.

Ante la terminación de la aplicación del ingreso regulado a partir de noviembre de 2025, se han establecido medidas en la Resolución CRG 102 015 de 2025 que incentiven el uso de la infraestructura y del gas obtenido en el exterior inicialmente para la atención de las plantas térmicas, para las negociaciones de los contratos de suministro en el sector de gas combustible.

*“3. ¿Qué impacto se prevé en el mercado de gas natural, en términos de optimización del transporte y mejora en la cobertura de la demanda, a partir de la aprobación del proyecto de resolución No. 702 012 de 2025 de la CREG? ¿Se estima que esta medida contribuya significativamente a mitigar el desabastecimiento del gas local en firme? En caso afirmativo, ¿cuáles son los mecanismos y proyecciones cuantitativas que respaldan esta expectativa?”*

## RESPUESTA:

El proyecto de Resolución CREG 702 012 de 2025 contiene una propuesta metodológica general de ajuste a algunas disposiciones de la Resolución CREG 175 de 2021 con el objetivo de establecer los lineamientos para determinar los valores eficientes del flujo de ingresos para la remuneración de activos de hidrocarburos que se conviertan a

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





gasoductos. Al momento de elaboración de esta respuesta, se está desarrollando el análisis de los comentarios que se recibieron en la consulta.

Con la debida anticipación, la propuesta regulatoria consultada responde al proyecto que la UPME identificó como “*Gasoducto para conectar el Valle Inferior del Magdalena (en adelante VIM) – Interior*”, que el Ministerio de Minas y Energía adoptó mediante la Resolución 40031 del 30 de enero de 2025. Es de tener en cuenta que los proyectos adoptados en el Plan de Abastecimiento de Gas Natural provienen de las recomendaciones presentadas por la UPME en cumplimiento de la Resolución del Ministerio de Minas y Energía no. 40052 de 2016. Con los proyectos adoptados en dichos Planes, como ya se mencionó, el Ministerio de Minas y Energía busca garantizar para la seguridad de abastecimiento (capacidad del sistema de producción, transporte, almacenamiento y distribución de gas natural, bajo condiciones normales de operación, para atender la demanda en el mediano y largo plazo) y la confiabilidad (capacidad del sistema de producción, transporte, almacenamiento y distribución de gas natural de prestar el servicio sin interrupciones de corta duración ante fallas en la infraestructura).

Dentro de las competencias de la CREG de establecer la metodología de remuneración de los proyectos adoptados en el Plan de Abastecimiento de Gas Natural, en la propuesta regulatoria del Proyecto 702 012 de 2025 se incluye un mecanismo para determinar los valores eficientes a reconocer a la infraestructura identificada por la UPME y adoptada por el MME.

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





Frente a su consulta “¿Se estima que esta medida contribuya significativamente a mitigar el desabastecimiento de gas local en firme?”, esta Comisión se manifiesta así:

Frente a cómo contribuye este proyecto a la problemática que hay de oferta – demanda en el país, en el documento complementario que publicó la UPME “*Estudio Técnico Para la Adopción del Plan de Abastecimiento de Gas Natural 2023 – 2038*” esa entidad expone lo siguiente:

*“Este gasoducto permite conectar la oferta actual y futura del Valle Inferior del Magdalena, Sinú San Jacinto, hallazgos costa afuera, particularmente del Clúster Caribe Sur y de gas importado desde la Costa Atlántica hacia el Magdalena Medio y desde ahí su interconexión con los demás tramos de transporte y troncales y regionales a nivel nacional. De igual forma, mediante esta iniciativa y la implementación de otras adecuaciones sobre infraestructura existente, se aumenta la confiabilidad del SNT al posibilitar la redundancia necesaria entre las dos principales regiones de oferta y demanda nacional, como lo son el Centro y la Costa Atlántica. Este cambio sobre el SNT traería beneficios adicionales a nivel de confiabilidad, resiliencia, flexibilidad operativa, adaptabilidad a crecimiento y cambios de la demanda, reducción de interrupciones, optimización de recursos y apoyo a la cobertura, entre otros. Como se destacó a lo largo del ETPAGN 2023-2038, se analizaron tres alternativas de conexión mutuamente excluyentes entre nodos pertenecientes a estas regiones, identificado la opción denominada “Conexión Jobo-Vasconia” como la de menor costo indicativo de referencia. De acuerdo con los resultados de simulación, la existencia de esta infraestructura permitiría evitar el déficit proyectado a partir de 2030 en coordinación con otros*

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





*proyectos de oferta y transporte, sin embargo, no estaría disponible para afrontar el potencial déficit estimado hacia finales de 2026. Por otra parte, la reconversión de infraestructura de hidrocarburos existente en la zona hacia el transporte de gas natural ofrece oportunidades para adelantar este proyecto con una mayor celeridad, reducir potencialmente los costos estimados, e incluso proveer una operación parcial antes de los 58 meses estimados como referencia particular por la UPME, para la construcción de cualquier infraestructura de transporte nueva en el país. En ese orden de ideas, se estima que la construcción de un gasoducto nuevo no estaría disponible antes del primer trimestre de 2030, en atención a los tiempos necesarios para la adopción, convocatoria, licenciamiento y ejecución de obra constructiva. Con la publicación del Decreto 1467 de 2024 por el cual se modifica el Decreto 1073 de 2015, con el fin de adoptar medidas de política pública orientadas a viabilizar las fuentes de gas natural costa afuera y la importación de gas natural, y se dictan otras disposiciones, se plantean señales de política pública para habilitar el cambio de uso de esta infraestructura de transporte de hidrocarburos hacia gas natural; sin embargo se requieren ajustes particulares en la regulación para incentivar dicha aplicación, así como un análisis más detallado a nivel operacional y financiero sobre la vida útil y las condiciones actuales y futuras necesarias para su reconversión. Se observa que la conexión entre los nodos Jobo y Vasconia a través de la reconversión del oleoducto que opera en la región utilizaría parte de la infraestructura existente, y requeriría de la construcción de una línea adicional con una longitud menor a 15 km para conectar el ducto con el SNT en Jobo operado por Promigas, así como otra línea adicional a la salida del sistema en Vasconia con una longitud menor a 1,5 km para conectar igualmente con el HUB de TGI. Así mismo, se necesitaría la instalación de dos a tres estaciones de compresión haciendo uso de las facilidades existentes o la*

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





*construcción de nuevas instalaciones a lo largo del trazado. Este gasoducto con capacidad de transporte no inferior a 400 MPCD fue evaluado a nivel de simulación de flujos bajo las condiciones de Oferta 1, Oferta 2 y Recomendaciones. Bajo estas condiciones, en las cuales no se incluye aún el potencial de hallazgos offshore de la región y se compite con la entrada de nuevas fuentes de importación desde La Guajira y Buenaventura, se observan flujos por el total de la capacidad proyectada de 100 MPCD desde su puesta en operación anticipada en el Escenario Recomendaciones (4T de 2027) aumentando posteriormente hasta 200 MPCD. Por otra parte, se prevé que el desarrollo de una conexión adicional hacia este sistema para evacuar el potencial de los hallazgos del Clúster Caribe Sur demandaría el uso de la capacidad total del tramo en el mediano y largo plazo, convirtiéndose así en un habilitador necesario para el desarrollo y explotación de este nuevo potencial nacional. “*

## CUESTIONARIO H.R. JULIO ROBERTO SALAZAR PERDOMO

### CREG

*“1. Dado el contexto actual de desabastecimiento y aumento de precios, ¿cómo evalúa la CREG la efectividad de las políticas regulatorias vigentes para garantizar el suministro de gas a nivel nacional?”*

### RESPUESTA:

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





Con el fin de atender la pregunta se considera necesario tener en cuenta las funciones de la CREG en torno a la actividad de suministro de gas natural. De acuerdo con el numeral 74.1 del artículo 74 de la Ley 142 de 1994, corresponde a la CREG:

*“a) Regular el ejercicio de las actividades de los sectores de energía y gas combustible para asegurar la **disponibilidad de una oferta energética eficiente**, propiciar la competencia en el sector de minas y energía y proponer la adopción de las medidas necesarias para **impedir abusos de posición dominante y buscar la liberación gradual de los mercados hacia la libre competencia**. La comisión podrá adoptar reglas de comportamiento diferencial, según la posición de las empresas en el mercado*

*(...)*

*c) Establecer el reglamento de operación para realizar el planeamiento y la coordinación de la operación del sistema interconectado nacional y para **regular el funcionamiento del mercado mayorista de** energía y **gas combustible**.”*

*(subrayado en negrilla fuera de texto)*

Por otra parte, de acuerdo con lo establecido en el artículo 11 de la Ley 401 de 1994, hay limitaciones para la regulación del Mercado Mayorista de Gas Natural, según se observa del texto que se transcribe a continuación:





Comisión de Regulación  
de Energía y Gas

“ARTICULO 11. Con el propósito de asegurar una prestación eficiente del servicio público de gas, <sic> combustible que se transporte por red física a todos los usuarios del territorio nacional, las actividades distintas a su exploración, explotación y su procesamiento, se regirán por las disposiciones contenidas en la Ley 142 de 1994.

PARAGRAFO 1o. Las actividades de exploración, explotación, procesamiento y transporte de petróleo crudo, así como de sus productos derivados no estarán sujetas a las normas de la Ley 142 de 1994. Dichas actividades continuarán reguladas por las normas especiales contenidas en el Código de Petróleos, el Decreto 2310 de 1974 y por las disposiciones que los complementan, adicionan o reforman.

PARAGRAFO 2o. Las competencias previstas en la Ley 142 de 1994 en lo relacionado con el servicio público domiciliario, comercial e industrial de gas combustible, sólo se predicarán en los casos en que el gas se utilice efectivamente como combustible y no como materia prima de procesos industriales petroquímicos.” (subrayado en negrilla fuera de texto)

Asimismo, de acuerdo con el artículo 2.2.2.2.23 y el artículo 2.2.2.2.25 del Decreto 1073 de 2015, corresponde a la CREG:

“ARTÍCULO 2.2.2.2.23. Mecanismos y procedimientos de comercialización de la PTDV y de las CIDV. La comercialización, total o parcial, de la PTDV y de las CIDV declaradas conforme a lo previsto en el artículo 2.2.2.2.22. del presente Decreto para la atención de la demanda de gas natural para consumo interno, se deberá

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

Comisión de Regulación de Energía y Gas

Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 603 2020

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734



Comisión de Regulación  
de Energía y Gas  
Firmado Electrónicamente con AZSign  
Acuerdo: 20250223-205941-b4aa16-40478981  
2025-02-23T11:00:52-05:00 - Página 16 de 37





realizar **siguiendo los mecanismos y procedimientos de comercialización que establecerá la CREG** en concordancia con los lineamientos previstos en este Decreto”. (subrayado en negrilla fuera de texto).

“ARTÍCULO 2.2.2.2.25. Lineamientos para la expedición de los mecanismos y procedimientos de comercialización. La CREG, en los mecanismos y procedimientos de comercialización que expida con base en lo previsto en el artículo 2.2.2.2.24. de este Decreto **deberá promover la competencia, propiciar la formación de precios eficientes a través de procesos que reflejen el costo de oportunidad del recurso, considerando las diferentes variables que inciden en su formación, así como mitigar los efectos de la concentración del mercado y generar información oportuna y suficiente para los Agentes**” (subrayado en negrilla fuera de texto) .

A partir de lo anterior, se observan las principales condiciones y limitaciones que debe cumplir la CREG para la regulación del funcionamiento del Mercado Mayorista de Gas Natural, que tiene por objeto principal lograr la mayor eficiencia posible en las negociaciones de los contratos de suministro para atender el servicio público domiciliario.

Como se observa, la función principal de la CREG consiste en asegurar la disponibilidad de una oferta energética eficiente. En dicha disponibilidad no hay condicionamiento del origen el recurso, es decir, si es producido en el territorio nacional o si es producido en el exterior. Necesariamente una señal de formación de precios correcta de mercado debe permitir utilizar el recurso o la fuente de suministro más económica, antes que el recurso

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

Comisión de Regulación de Energía y Gas

Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 603 2020

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734





más costoso y debe incentivar que, ante una insuficiencia de la oferta nacional que, por naturaleza, incurre en menores costos de producción y de entrega, se aumente su nivel de producción a partir de precios más altos. Dichos ingresos superiores deben llevar a más inversiones en la explotación del recurso hasta un nivel máximo de equilibrio entre la monetización pronta de las reservas de cada campo productor y su explotación a la tasa máxima eficiente de recobro, que en el largo plazo produce una mayor eficiencia en costos.

En ese sentido, la Resolución CREG 102 015 de 2025 ha sido el resultado del análisis de las nuevas condiciones de oferta de suministro del gas natural de producción nacional y las condiciones de oferta en los mercados internacionales de gas natural, de modo que se cuente con un funcionamiento del Mercado Mayorista que asegure una disponibilidad de oferta energética eficiente. La efectividad de dicha regulación se materializa en que la potencial oferta máxima de contratación y uso del gas de origen nacional sea ofrecida en el Mercado primario a los precios más competitivos posibles, que no haya limitaciones e inflexibilidades en la regulación económica de la CREG que reduzcan esa oferta máxima potencial, y que aún en el caso de requerirse acudir a la contratación del suministro con gas importado, dicha contratación sea negociada al mejor precio posible.

Por último, ya desde el año 2013 mediante la Resolución CREG 062 se estableció un esquema particular para el sector termoeléctrico debido a sus enormes consumos individuales y por las características de la competencia en la actividad de generación del sector eléctrico que implica mucha volatilidad en sus consumos diarios. Por ello, la CREG estableció un esquema especial que buscaba la mayor armonía y eficiencia económica en la interacción de los sectores de gas y de energía eléctrica. En dicha resolución se

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





estableció un mecanismo de procedimiento de competencia a la entrada, el cual garantice dentro del principio de eficiencia del mercado, un ingreso regulado que le garantice a los generadores térmicos contar con los servicios de infraestructura portuaria, para la importación del GNL, su almacenamiento y regasificación para colocarlo en un punto de entrada al SNT a fin de poder proveer las generaciones de seguridad con gas natural importado.

*“2. ¿Qué ajustes regulatorios considera necesarios la CREG para evitar que se repita una crisis de abastecimiento como la que estamos viviendo, y cómo planea la CREG abordar posibles nuevos episodios de desabastecimiento en el futuro?”*

**RESPUESTA:**

Se aclara que la UPME es la entidad responsable de elaborar el Estudio Técnico del Plan de Abastecimiento de Gas Natural, en el que se incorporan los análisis y las recomendaciones para que se adopten los proyectos necesarios con el fin de garantizar la seguridad de abastecimiento (capacidad del sistema de producción, transporte, almacenamiento y distribución de gas natural, bajo condiciones normales de operación, para atender la demanda en el mediano y largo plazo) y la confiabilidad (capacidad del sistema de producción, transporte, almacenamiento y distribución de gas natural de prestar el servicio sin interrupciones de corta duración ante fallas en la infraestructura) del servicio de gas natural.

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





En la dirección electrónica <https://www1.upme.gov.co/sipg/Paginas/plan-abastecimiento-GN.aspx>, se encuentra toda la información publicada para el Estudio Técnico 2023 – 2038 más reciente publicado elaborado por la UPME. A partir de lo anterior, El Ministerio adoptó el Plan de Abastecimiento de Gas Natural 2023 – 2032 mediante la Resolución 40031 de 2025.

A partir de lo anterior, corresponde a la CREG establecer los procedimientos de ejecución oportuna y de remuneración eficiente para la ejecución de los proyectos adoptados finalmente por el Ministerio de Minas y Energía mediante el Plan de Abastecimiento de Gas Natural. Finalmente, corresponde a la UPME determinar quiénes son los beneficiarios de cada proyecto, que finalmente asumirán parte de los costos de remuneración de los mismos.

Así mismo se aclara que esta Comisión no es la responsable por fomentar el desarrollo de nuevas fuentes de producción de gas nacional, esta competencia es de competencia de la política pública y no de la regulación económica para el caso de gas.

*“3. ¿Qué metodología sigue la CREG para la regulación de precios del gas natural, y cómo asegura que estos precios sean sostenibles tanto para los consumidores como para los productores, sin que se generen aumentos desmedidos?”*

**RESPUESTA:**

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





Para dar la respuesta, se asume que la pregunta se refiere a los precios de suministro que se negocian en el Mercado Mayorista de Gas Natural. Para la regulación de los precios se debe considerar, por una parte, la negociación estricta del precio y la cantidad, y por otra parte están las condiciones en que se desarrollan esas negociaciones y los contenidos mínimos obligatorios de los contratos de suministro que se pueden suscribir.

En cuanto a la negociación del precio y la cantidad, los vendedores del gas de producción nacional pueden establecer libremente el precio y la cantidad del suministro. Lo anterior ha sido así para toda la oferta desde el año 2013, en que se adoptó la Resolución CREG 088 de 2013, por la cual se libera el precio del gas natural puesto en Punto de Entrada al Sistema Nacional de Transporte. La motivación de ello se encuentra resumida en los documentos CREG-054 de 24 de agosto de 2012, que se puede encontrar en la dirección electrónica chrome-

extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://gestornormativo.creg.gov.co/Publicacac.nsf/1c09d18d2d5ffb5b05256eee00709c02/cd640ac820b09e6b05257a6b006eddc5/\$FILE/D-054-12%20REVISI%C3%93N%20REGULACI%C3%93N%20DE%20PRECIO%20DE%20GAS%20NATURAL.pdf, y documento CREG 062 de 14 de agosto de 2013, que se puede encontrar en la dirección electrónica chrome-

extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://gestornormativo.creg.gov.co/Publicacac.nsf/1c09d18d2d5ffb5b05256eee00709c02/e53d14979f83828705257bc8008069e1/\$FILE/D-062-13%20LIBERACI%C3%93N%20DE%20PRECIO%20DE%20GAS%20NATURAL.pdf.

Asimismo, el artículo 2.2.2.2.34 determina que el precio del gas natural destinado a la importación será pactado libremente entre las partes.

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





## Comisión de Regulación de Energía y Gas

Por otra parte, la CREG determina las condiciones en que se negociación los contratos de suministro, buscando la mayor eficiencia y transparencia en tal negociación.

Particularmente para el Mercado primario, en la Resolución CREG 102 015 de 2025 se determinan, entre otros aspectos, las fechas en que se pueden desarrollar las negociaciones, las duraciones de los contratos, las modalidades contractuales, los documentos que se deben entregar y publicar, la divulgación de las cantidades de oferta máxima y de las cantidades de necesidades de compra, los principios que se deben cumplir en cualquier proceso que se utilice por parte de los vendedores de cualquier Fuente de Suministro para la venta de cantidades.

En este punto se destaca que la CREG, en cumplimiento de lo ordenado en el párrafo 2 del artículo 2.2.2.2.16 del Decreto 1073 de 2015, establece un procedimiento obligatorio para la priorización de cantidades de contratación para atender la Demanda Esencial definida por el Ministerio de Minsa y Energía, cuando se establece un período futuro de oferta de suministro deficitaria. Para ello la CREG establece las reglas para desarrollar los balances de oferta comercial para determinar si habrá oferta comercial deficitaria, la condición de precio con que será priorizada la demanda regulada (residencial y pequeño comercio) de la Demanda Esencial y la manera de calcular las cantidades que podrán solicitar como máximo los comercializadores que atienden a la Demanda Esencial o los usuarios no regulados que son parte de la Demanda Esencial.

Por último, con el fin de reducir la posibilidad del ejercicio de la posición dominante, ya sea de los vendedores o de los compradores, y equilibrar las condiciones de la negociación del precio y de las cantidades, la CREG establece los requisitos mínimos que, en forma obligatoria se deben incluir en los contratos de suministro, tales como las condiciones de

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**



**CREG** Comisión de Regulación  
de Energía y Gas  
Firmado Electrónicamente con AZSign  
Acuerdo: 20250223-205941-b4aa16-40478981  
2025-02-23T11:00:52-05:00 - Página 22 de 37



información de ocurrencia de Fuerza Mayor, los eventos eximentes de cumplimiento, las causales de incumplimiento de las partes, la manera de calcular las compensaciones por incumplimiento de las partes y las condiciones de actualización de los precios iniciales de los contratos.

Todo lo anterior redunda finalmente en el precio y las cantidades finalmente contratadas.

Finalmente, las Superintendencia de Servicios Públicos y la Superintendencia de Industria y Comercio, son las responsables por velar que se den cumplimiento a las reglas definidas por la regulación económica y el comportamiento de los agentes.

*“4. Es un escenario de crisis, ¿cómo ha intervenido la CREG para moderar los incrementos en las tarifas del gas, y qué instrumentos regulatorios tiene a su disposición para controlar los precios en situaciones de escasez de oferta?”*

#### **RESPUESTA:**

La CREG publicó en la Resolución 184 de 2014, mediante la cual se establece una opción tarifaria para el Componente Variable del Costo Unitario de Prestación del Servicio Público de Gas Combustible por Redes de Tubería, y en el componente variable se incluye los costos del suministro, transporte y distribución. Lo anterior se previó considerando que el Componente Variable del Costo Unitario de Prestación del Servicio Público de Gas

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





Combustible por Redes de Tubería puede presentar incrementos por las variaciones en los precios del gas y por el comportamiento en la Tasa Representativa del Mercado, por lo que se considera necesario permitir a las empresas comercializadoras adoptar una opción tarifaria que permita reducir el impacto para los usuarios por posibles incrementos en esta componente.

Por otro lado, la CREG no tiene mecanismos de control de precios, sino de traslado eficiente de costos de suministro a los usuarios regulados, por cuanto como se explicó en la respuesta a la pregunta 3, el precio se negocia libremente. En la Resolución CREG 137 de 2013 se establecen las reglas de traslados de costos de cada una de las actividades de la cadena de prestación del servicio, incluyendo la actividad de suministro, que deben cumplir los comercializadores que atienden a los usuarios regulados. En el caso de los usuarios no regulados, la condición de traslado de costos de suministro es libre.

*“5. ¿Qué medidas regulatorias está implementando la CREG para proteger a los usuarios vulnerables frente a los aumentos de tarifas del gas, particularmente en sectores residenciales de bajos estratos, que son los más afectados por estas subidas de precios?”*

**RESPUESTA:**

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**







Comisión de Regulación  
de Energía y Gas

La CREG, en cumplimiento de lo ordenado en el párrafo 2 del artículo 2.2.2.2.16 del Decreto 1073 de 2015, establece un procedimiento obligatorio para la priorización de cantidades de contratación para atender la Demanda Esencial definida por el Ministerio de Minsa y Energía, cuando se establece un período futuro de oferta de suministro deficitaria. Para ello la CREG establece las reglas para desarrollar los balances de oferta comercial para determinar si habrá oferta comercial deficitaria, la condición de precio con que será priorizada la demanda regulada (residencial y pequeño comercio) de la Demanda Esencial y la manera de calcular las cantidades que podrán solicitar como máximo los comercializadores que atienden a la Demanda Esencial o los usuarios no regulados que son parte de la Demanda Esencial.

*“6. ¿La CREG tiene planes para implementar algún tipo de subsidios o mecanismos de compensación para los usuarios de gas que no pueden soportar los incrementos en los precios, especialmente en zonas de difícil acceso?”*

**RESPUESTA:**

La Ley 142 de 1994 especifica en su Capítulo III del Título VI la forma de subsidiar y el presupuesto y fuente de los subsidios. Dentro de dichas reglas no se le asigna a la CREG potestad de establecer subsidios o mecanismos de compensación directos para ningún tipo de usuario de gas, ya sea para cubrir los costos de algunas de las actividades de la cadena de prestación o para cubrir parte del costo total de la prestación del servicio.

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**



Comisión de Regulación  
de Energía y Gas  
Firmado Electrónicamente con AZSign  
Acuerdo: 20250223-205941-b4aa16-40478981  
2025-02-23T11:00:52-05:00 - Página 25 de 37



Como ya se mencionó, dentro de las condiciones y limitaciones que se establece a la CREG para el desarrollo de la regulación del Mercado Mayorista de Gas Natural, debe *“Regular el ejercicio de las actividades de los sectores de energía y gas combustible para asegurar la disponibilidad de una oferta energética eficiente, propiciar la competencia en el sector de minas y energía y proponer la adopción de las medidas necesarias para impedir abusos de posición dominante y buscar la liberación gradual de los mercados hacia la libre competencia”*. Asimismo, la regulación de la CREG en el Mercado Mayorista debe *“promover la competencia, propiciar la formación de precios eficientes a través de procesos que reflejen el costo de oportunidad del recurso, considerando las diferentes variables que inciden en su formación, así como mitigar los efectos de la concentración del mercado y generar información oportuna y suficiente para los Agentes”*.

*“7. ¿Cómo garantiza la CREG que los precios del gas se mantengan estables y previsibles para los consumidores, particularmente en un contexto de volatilidad en los mercados internacionales de gas y de escasez local?”*

#### RESPUESTA:

La regulación de la CREG no lo puede garantizar, por una parte, que los precios de los mercados internacionales se mantengan estables y previsibles. Por otra parte, en la política energética vigente se encuentra establecido que la comercialización del gas importado con destino al servicio público domiciliario deberá someterse a las mismas

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





disposiciones expedidas por la CREG para la actividad de comercialización del gas de producción nacional.

Los beneficios que se podrían esperar de un esquema de negociación de precios en el Mercado Mayorista de Gas Natural en que se eventualmente se obligue al vendedor a ofertar precios estables y previsibles, puede implicar la necesidad de tales vendedores de acudir a mecanismos de cobertura de los riesgos derivados de tales medidas, que finalmente pueden tener como efecto el que se alcancen precios mayores, aunque estabilizados, respecto de lo que se pagarían sin no se utilizasen reglas directas de estabilización establecidas por la CREG para los vendedores del gas natural.

En el caso de los usuarios regulados, la CREG esta evaluando la conveniencia de incorporar o no un esquema de traslado de costos del componente de suministro, que incluya la obligación del comercializador de aplicar un precio promedio a partir de los costos de suministro de un determinado período de tiempo, de modo que no se traslade mensualmente el costo del suministro del último mes, sino que se traslade el promedio de los costos de suministro de los últimos 3 o 6 meses, u otro período de acumulación adecuado.

*“8. ¿Qué acciones conjuntas está llevando a cabo la CREG con la UPME y otras entidades para prever y gestionar los posibles riesgos de desabastecimiento de gas en el corto y mediano plazo?”*

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





## RESPUESTA:

Como se explicó anteriormente, el Plan de Abastecimiento de Gas Natural que adopta el Ministerio de Minas y Energía busca asegurar que las obras requeridas para garantizar la confiabilidad y seguridad de abastecimiento se ejecuten y entren en operación de manera oportuna. Este plan no restringe la libertad que tienen los agentes transportadores de realizar ampliaciones o expansiones en el SNT previo cumplimiento de la normatividad vigente. Los criterios de confiabilidad y seguridad del suministro a su vez, se definen como:

- Confiabilidad: capacidad del sistema de producción, transporte, almacenamiento y distribución de gas natural de prestar el servicio sin interrupciones de corta duración ante fallas en la infraestructura.
- Seguridad de abastecimiento: capacidad del sistema de producción, transporte, almacenamiento y distribución de gas natural, bajo condiciones normales de operación, para atender la demanda en el mediano y largo plazo.

Para efectos de lo anterior es función asignada a la UPME la elaboración del Estudio Técnico del Plan de Abastecimiento de Gas Natural para la adopción del Plan de Abastecimiento de Gas Natural el Ministerio de Minas y Energía. Este estudio contendrá, al menos, los siguientes elementos:

i) Descripción de los proyectos recomendados a ser incluidos en el Plan de Abastecimiento de Gas Natural.

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**



Comisión de Regulación  
de Energía y Gas

Firmado Electrónicamente con AZSign  
Acuerdo: 20250223-205941-b4aa16-40478981  
2025-02-23T11:00:52-05:00 - Página 28 de 37



ii) Identificación de los beneficiarios de cada proyecto.

iii) Análisis de costo-beneficio que soportan las recomendaciones mencionadas. Estos análisis de costo-beneficio deben considerar, entre otros, las fuentes de importación, los riesgos de desabastecimiento de cada una de ellas, y otros riesgos relevantes para los análisis.

iv) Indicadores y metas cuantitativas de abastecimiento y confiabilidad del servicio.

v) Horizonte de planeamiento no inferior a diez (10) años.

En el estudio técnico se deberán considerar proyectos asociados a infraestructura para importación, almacenamiento, aumento de la capacidad de transporte, extensión de los sistemas de transporte, redundancias en gasoductos, redundancias en sistemas de compresión, conexiones entre sistemas de transporte, entre otros.

Adicionalmente, en el estudio técnico se tendrán en cuenta las obras con un beneficio superior a su costo, que sean requeridas para incorporar oportunamente volúmenes adicionales de gas natural al Sistema Nacional de Transporte (SNT), o a los sistemas aislados. Para el efecto se deberán tener en cuenta todas las fuentes de suministro, sean estas nuevas o existentes. Asimismo, se incorporarán criterios de seguridad energética en relación con el nivel de dependencia de las importaciones.

Finalmente, corresponde a la UPME identificar los beneficiarios de los proyectos del Plan de Abastecimiento de Gas Natural.

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





Por otra parte, corresponde a la CREG expedir la siguiente regulación aplicable a los proyectos incluidos en el plan de abastecimiento de gas natural:

1. Criterios para definir cuáles proyectos del plan de abastecimiento de gas natural podrán ser desarrollados, en primera instancia, por un agente como complemento de su infraestructura existente y cuáles se realizarán exclusivamente mediante mecanismos abiertos y competitivos.

En caso de que los primeros de los proyectos mencionados no sean desarrollados por el agente, los mismos deberán ser desarrollados como resultado de la aplicación de mecanismos abiertos y competitivos.

2. Condiciones para la aplicación de mecanismos abiertos y competitivos. En el caso de los proyectos que no sean de confiabilidad y/o seguridad de abastecimiento, los mecanismos abiertos y competitivos que diseñe la CREG deberán revelar la disposición de la demanda a contratar dichas expansiones tras la aplicación de los referidos mecanismos.

3. Obligaciones de los agentes que, en primera instancia, pueden desarrollar proyectos del plan de abastecimiento de gas natural como complemento de su infraestructura existente para garantizar su entrada en operación oportuna. Estas obligaciones contemplarán, entre otros, mecanismos para manifestar su interés y los mecanismos de cubrimiento y de auditoría a que haya lugar.

4. Obligaciones de los agentes a los que se les asigne la construcción y operación de los proyectos mediante mecanismos abiertos y competitivos, para garantizar su entrada en

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





operación oportuna. Estas obligaciones contemplarán, entre otros, los mecanismos de cubrimiento y de auditoría a que haya lugar.

5. Metodologías de remuneración. En el caso de proyectos de confiabilidad y/o seguridad de abastecimiento, estas metodologías tendrán en cuenta el costo de racionamiento de cada uno de ellos, así como otras variables técnicas que determine la CREG en el ejercicio de sus funciones. La mencionada metodología podrá considerar la remuneración de los activos de confiabilidad mediante cargos fijos y variables.

Dentro de la colaboración armoniosa de las entidades continuamente se desarrollan reuniones de seguimiento entre el MME, la UPME y la CREG para conocer el avance del ejercicio de las funciones de cada uno, y poder adelantarse oportunamente a los retos que genera cada posible proyecto de infraestructura, tanto en la planeación de la necesidad por parte de la UPME, como en la regulación posterior por parte de la CREG para que cada proyecto adoptado por el MME sea ejecutado y favorezca efectivamente el cumplimiento de los criterios de confiabilidad y seguridad del abastecimiento.

*“9. ¿Qué medidas está tomando la CREG para garantizar la transparencia en los procesos de toma de decisiones sobre el ajuste de tarifas y la asignación de recursos del gas en todo el país, y cómo involucra a la ciudadanía y a los actores relevantes del sector en estos procesos?”*

**RESPUESTA:**

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





El procedimiento que sigue la CREG para adoptar en forma definitiva las regulaciones de la cadena de actividades del sector de gas natural, buscan dar la mayor publicidad y transparencia para que los usuarios finales del servicio público, así como los agentes que prestan el servicio o desean hacerlo, conozcan las propuestas desde el mismo momento en que se inicia su elaboración y análisis, hasta la publicación definitiva y aporten con sus comentarios a la definición final. Para ello, dependiendo del alcance de lo que se busca regular, se publican documentos que se especifican en la agenda regulatoria que cada año la CREG establece para su desarrollo. En el caso del año 2025, se publicó la agenda mediante la circular CREG 121 de 2024.

Estos documentos están organizados según el tipo correspondiente a las diferentes etapas de la metodología de análisis de impacto normativo, de la siguiente manera:

- Documento tipo 1: Proporciona información general y un diagnóstico del contexto. Incluye la definición del problema regulatorio, sus objetivos, causas y consecuencias.
- Documento tipo 2: Contiene todo lo especificado en el Documento tipo 1 e incorpora las alternativas regulatorias identificadas, su respectivo análisis de impacto y cualquier información complementaria relevante, si la hubiera.
- Documento tipo 3: Presenta la propuesta regulatoria para consulta pública, acompañada del documento técnico de soporte. Incluye detalles sobre la

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**







implementación, seguimiento de la propuesta y conclusiones con recomendaciones dirigidas a la CREG.

- Documento tipo 4: Contiene la resolución definitiva junto con su documento de soporte. Integra los resultados de la consulta pública, el análisis de comentarios recibidos, las modificaciones efectuadas a la propuesta inicial y la recomendación final dirigida a la CREG.

Por otra parte, todo documento soporte que se publica junto con un Proyecto de Resolución y la resolución definitiva contiene la información general, la definición del problema, los objetivos de la propuesta regulatoria, la descripción de la propuesta inicial, la realización de la consulta pública, el análisis de cada comentario recibido de la propuesta inicialmente publicada, el resumen de la propuesta definitiva, y la transcripción del concepto de abogacía de la Superintendencia de Industria y Comercio, cuando a ello hubo lugar.

*“10. ¿Qué pasos ha dado la CREG para asegurar que los contratos de suministro de gas entre empresas y consumidores sean claros, justos y fácilmente verificables?”*

**RESPUESTA:**

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





Tal como se respondió a la pregunta 3 anterior, la CREG determina las condiciones en que se negociación los contratos de suministro, buscando la mayor eficiencia y transparencia en tal negociación. Particularmente para el Mercado primario, en la Resolución CREG 102 015 de 2025 se determinan, entre otros aspectos, las fechas en que se pueden desarrollar las negociaciones, las duraciones de los contratos, las modalidades contractuales, los documentos que se deben entregar y publicar, la divulgación de las cantidades de oferta máxima y de las cantidades de necesidades de compra, los principios que se deben cumplir en cualquier proceso que se utilice por parte de los vendedores de cualquier Fuente de Suministro para la venta de cantidades.

En este punto se destaca que la CREG, en cumplimiento de lo ordenado en el párrafo 2 del artículo 2.2.2.2.16 del Decreto 1073 de 2015, establece un procedimiento obligatorio para la priorización de cantidades de contratación para atender la Demanda Esencial definida por el Ministerio de Minsa y Energía, cuando se establece un período futuro de oferta de suministro deficitaria. Para ello la CREG establece las reglas para desarrollar los balances de oferta comercial para determinar si habrá oferta comercial deficitaria, la condición de precio con que será priorizada la demanda regulada (residencial y pequeño comercio) de la Demanda Esencial y la manera de calcular las cantidades que podrán solicitar como máximo los comercializadores que atienden a la Demanda Esencial o los usuarios no regulados que son parte de la Demanda Esencial.

Asimismo, con el fin de reducir la posibilidad del ejercicio de la posición dominante, ya sea de los vendedores o de los compradores, y equilibrar las condiciones de la negociación del precio y de las cantidades, la CREG establece los requisitos mínimos que, en forma obligatoria se deben incluir en los contratos de suministro, tales como las condiciones de información de ocurrencia de Fuerza Mayor, los eventos eximentes de cumplimiento, las

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**





Comisión de Regulación  
de Energía y Gas

causales de incumplimiento de las partes, la manera de calcular las compensaciones por incumplimiento de las partes y las condiciones de actualización de los precios iniciales de los contratos.

Por último, la CREG ha establecido la obligación del registro de todos los contratos de suministro, previo al inicio de su ejecución, en que se exige la declaración de la información de los aspectos más importantes de cada contrato que se suscribe, así como la obligación de la entrega de la copia del contrato registrado. Esta información goza de la reserva del secreto comercial.

En los anteriores términos damos por atendida la solicitud de conformidad con el artículo 258 de la Ley 5 de 1992.

Cordialmente,

**ANTONIO JIMENEZ RIVERA**

Director Ejecutivo

Con copia: Grupo de Asuntos Legislativo del Ministerio de Minas y Energía

*Nota 1:* En las siguientes páginas encontrará las firmas electrónicas asociadas a este documento.

PC FT 010\_V9

Elaboración: Iniciales del asesor quien elaboró

---

**Comisión de Regulación de Energía y Gas**

**Dirección: Calle 116 No.7 - 15, Bogotá D.C., Colombia**

**Conmutador: (+57) 601 603 2020**

**Línea Gratuita: (+57) 01 8000 512734**



Comisión de Regulación  
de Energía y Gas  
**CREG**  
Firmado Electrónicamente con AZSign  
Acuerdo: 20250223-205941-b4aa16-40478981  
2025-02-23T11:00:52-05:00 - Página 35 de 37

## REGISTRO DE FIRMAS ELECTRONICAS

S2025001953

Comisión de Regulación de Energía y Gas  
gestionado por: [azsign.com.co](https://azsign.com.co)

Id Acuerdo: 20250223-205941-b4aa16-40478981

Creación: 2025-02-23 20:59:41

Estado: Finalizado

Finalización: 2025-02-23 21:00:51



Escanee el código  
para verificación

**Firma: Director Ejecutivo**

AJRVA

Antonio Jiménez

@creg.gov.co

13744211

Director Ejecutivo

Comisión de Regulación de Energía y Gas (CREG)



REPORTE DE TRAZABILIDAD			  Escanee el código para verificación
S2025001953			
Comisión de Regulación de Energía y Gas gestionado por: <a href="https://azsign.com.co">azsign.com.co</a>			
Id Acuerdo: 20250223-205941-b4aa16-40478981      Creación: 2025-02-23 20:59:41 Estado: Finalizado      Finalización: 2025-02-23 21:00:51			
TRAMITE	PARTICIPANTE	ESTADO	ENVIO, LECTURA Y RESPUESTA
Firma	Antonio Jimenez @creg.gov.co Director Ejecutivo Comisión de Regulación de Energía y Gas	Aprobado	Env.: 2025-02-23 20:59:42 Lec.: 2025-02-23 21:00:06 Res.: 2025-02-23 21:00:51 IP Res.: 200.118.60.59