

INFORME 2024

Compras Públicas Locales de Alimentos

“Ley 2046 de 2020 y Decreto Reglamentario 248 de 2021”



Índice de tablas, gráficos y anexos:

Contenido

ANTECEDENTES	4
1.1. Contexto de la Ley de Compras Públicas Locales de Alimentos en Colombia	5
2. ANÁLISIS DE CUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES DE LA LEY 2046 DE 2020 Y EL DECRETO 248 DE 2021.....	10
2.1. Verificación del progreso de implementación del articulado de la Ley 2046 de 2020	10
2.2. Importancia de la Ley 2046 de 2020 para la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria -ACFC	11
2.3. ARTÍCULO 6 : Pedagogía y seguimiento territorial	14
2.4. Artículo 12°. Informes de cumplimiento al Congreso de la República	16
2.5. Avance Nacional en el Registro General de Pequeños Productores (Artículo 2.20.1.1.2 del Decreto 1071 de 2015, adicionado por el Decreto 248 de 2021)	17
2.6. REPORTE TRIMESTRAL DE LAS SECRETARÍAS DE AGRICULTURA A LA SECRETARÍA TÉCNICA DE LA MESA NACIONAL DE COMPRAS PÚBLICAS LOCALES DE ALIMENTOS:.....	19
3. SESIONES ORDINARIAS Y EXTRAORDINARIAS DE LA MESA TÉCNICA NACIONAL DE COMPRAS PÚBLICAS LOCALES DE ALIMENTOS (MTNCPLA) (Octubre de 2023 a Octubre 2024).....	20
3.1. SESIÓN DE LA MTNCPLA	20
3.2. Estructuración, conformación y acciones a desarrollar por los Comités Técnicos de la “Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas de Alimentos – MTNCPLA”	21
3.3. Avances de los Comités Técnicos	25
3.3.1. Mecanismos Financieros y Contractuales	25
3.3.2. Calidad e Inocuidad	25
3.3.3. Sistema Público de Información Agroalimentaria:	25
3.3.4. Comité Administrativo y Normativo	28
3.3.5. Pedagogía, Seguimiento y Evaluación:.....	28
3.4. SESION EXTRAORDINARIA DE LA MESA TÉCNICA NACIONAL DE COMPRAS PUBLICAS LOCALES DE ALIMENTOS -MTNCPLA.....	29
4. ACCIONES DE SOCIALIZACIÓN, IMPLEMENTACIÓN Y AVANCES PEDAGÓGICOS DE LA LEY 2046 DE 2020 Y EL DECRETO 248 DE 2021 CON RELACIÓN AL INDICADOR A93.....	31
FASE 1: Mesa Técnica Nacional de la Estrategia de Compras Públicas Locales.....	32
Implementación, Planeación y Articulación Institucional.	32

FASE 2: Socialización, Conformación y Funcionamiento de la Mesa Técnica Territorial con entidades de gobierno para el cumplimiento de la Ley 2046 de 2020. Compras Públicas Locales.....	32
FASE 3: Socialización de la Estrategia Nacional de Compras Públicas Locales a la oferta (organizaciones de economía solidaria, productores y empresa locales) y la demanda (operadores del ICBF, MEN, USPEC entre otros).....	34
FASE 4: Realización de los encuentros comerciales (Ruedas de negocios de compras públicas) entre la oferta y la demanda.....	35
FASE 5: Seguimiento mes a mes de los acuerdos firmados entre la oferta y la demanda en las ruedas de negocios fase de Implementación	36
5. RECOMENDACIONES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY 2046 DE 2020, SE HAN IDENTIFICADO DIVERSOS OBSTÁCULOS	36
5.1 CON RELACIÓN A LA DEMANDA:	36
5.2 CON RELACIÓN A LA OFERTA:	37
5.3 CON RELACIÓN A LA GESTIÓN SOCIAL:	37
5.3.1. Establecimiento y puesta en marcha del convenio de Cooperación FAO – MADR para implementación de Ley 2046 de 2020 de compras públicas locales	38
5.3.1.1. Contexto del Convenio.....	38
5.3.1.2. Actividades Desarrolladas	38
5.3.1.3. Conclusiones	41
6. RESULTADO DE ENTIDADES EN EL CUMPLIMIENTO DE LA LEY 2046 DE 2020 Y EL DECRETO 248 DE 2021.....	41
6.1. INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR – ICBF.	41
✓ Dificultades	44
6.2 UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR -ALIMENTOS PARA APRENDER - UAPA.	45
6.3. UNIDAD DE PLANIFICACIÓN RURAL AGROPECUARIA (UPRA)	62
6.4. UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE ORGANIZACIONES SOLIDARIAS - UNIDAD SOLIDARIA.....	63
6.5. INSTITUTO NACIONAL DE VIGILANCIA DE MEDICAMENTOS Y ALIMENTOS -INVIMA.....	64
6.6. MESA AMPLIADA DE LA AC FEC EN MARCO DE LA LEY 2046 DE 2020 Y SU DECRETO 248 DE 2021. A CONTINUACIÓN, SE DESCRIBEN LAS LÍNEAS PROPUESTAS COMO CONCLUSIONES DE LA MESA AMPLIADA AC FEC:	68
6.6.1. FERIA 'MEJOR COLOMBIANO, MÁS SABROSO LO NUESTRO', QUE BUSCA FORTALECER LOS PROCESOS DE PRODUCCIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE ALIMENTOS LOCALES, IMPULSANDO EL CONSUMO INTERNO	69

ANTECEDENTES

La Ley 2046 de 2020 *“Por la cual se establecen mecanismos para promover la participación de pequeños productores locales agropecuarios y de la agricultura campesina, familiar y comunitaria – ACFC en los mercados de compras públicas de alimentos.”*, tiene como objeto, de conformidad con su artículo 1º:

“... establecer condiciones e instrumentos de abastecimiento alimentario para que todos los programas públicos de suministro y distribución de alimentos promuevan la participación de pequeños productores locales y productores locales agropecuarios cuyos sistemas productivos pertenezcan a la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria o de sus organizaciones legalmente constituidas.”

De acuerdo con lo que se establece en el objeto de la Ley, se contempla en su articulado una serie de obligaciones que se deben cumplir, con el fin de que se implemente correctamente la estrategia de compras públicas locales de alimentos.

De igual forma se consagran una serie de disposiciones que deben ser acatadas por entidades públicas del nivel nacional, departamental, distrital, municipal, sociedades de economía mixta, y entidades privadas que manejen recursos públicos y operen en el territorio nacional, que demanden de forma directa o a través de interpuesta persona, alimentos para el abastecimiento y para suministro de productos de origen agropecuario, con el fin de brindar apoyo a pequeños productores locales y productores de la agricultura campesina, familiar y comunitaria o sus organizaciones en la inserción al mercado de compras institucionales.

Es así como, en cumplimiento de la Ley 2046 de 2020 y de su Artículo 12º.: *“Con el propósito de hacer seguimiento y control al cumplimiento de los fines y objetivos que persigue la presente Ley, la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas Locales de Alimentos rendirá anualmente en los quince (15) primeros días del mes de octubre se cada año, un informe detallado sobre la implementación de la estrategia de compras públicas locales descrita en esa normatividad y el apoyo brindado a pequeños productores locales y productores de la agricultura campesina, familiar y comunitaria y sus organizaciones en la inserción al mercado de compras institucionales.”*, a continuación se presenta el Informe de Compras Públicas Locales de Alimentos, del periodo comprendido del 16 de octubre de 2023 al 15 de octubre de 2024.

1.1. Contexto de la Ley de Compras Públicas Locales de Alimentos en Colombia.



Archivo Fotografico 1: Amazonas - Pedagogia y articulación Ley 2046 de 2020. Fuente Propia
"Gracias a la ley 2046, pequeños productores ya comercializan sus productos con Entidades Públicas, mejorando sus ingresos y fortalecimiento el [#DesarrolloRuralIntegral](#). Esta ley impulsa la [#SoberaníaAlimentaria](#) y conecta las necesidades del Estado con las comunidaes campesinas e indígenas en [#ExpoAmazonas](#)."

A partir de la expedición de la Ley 2046 de 2020, el Estado ha procurado en abrir cada vez más, mayores espacios para que el campesinado, los pueblos y comunidades étnicas, y demás actores pertenecientes a los pequeños productores rurales puedan acceder a ofrecer el fruto de su arduo trabajo al resto del conglomerado social.

La citada Ley ha establecido que las entidades públicas que tengan bajo su responsabilidad, el desarrollo de programas inherentes a la alimentación y nutrición de la ciudadanía, deben procurar en que, en sus procesos contractuales, en primer lugar, se vele por la adquisición de productos originados por pequeños productores, ACFC o sus organizaciones, que ofrecen sus servicios en la zona geográfica relacionada con la prestación de dichos servicios institucionales.

En segundo lugar, la citada Ley ha establecido en materia contractual, que las entidades públicas que contraten la prestación de servicios de alimentación o de adquisición y suministro de estos, establezcan dentro de sus pliegos de condiciones demás documentos precontractuales, que se garantice un porcentaje mínimo del treinta por ciento (30%) del valor total de los recursos del presupuesto de cada entidad destinados a la adquisición de alimentos producidos por los pequeños productores, productores de la ACFC o sus organizaciones, así como también,

generar competitividad para que los oferentes interesados en participar de dichos procesos contractuales, puedan adquirir cada vez más dichos productos, en aras de adquirir mayor y mejor calificación en sus propuestas.

En marco de lo anterior, la citada Ley ha establecido mecanismos para su evaluación y seguimiento, siendo compromiso de la sociedad, el Honorable Congreso de la República y las instituciones del Estado puedan articularse para que los pequeños productores, productores de la ACFC, o sus organizaciones, tengan mejores oportunidades de vida, en el marco de su incentivo para participar en el mercado, y así en consecuencia, superar las brechas de desigualdad que actualmente el país padece en materia de producción, comercialización, seguridad y soberanía alimentaria.

Aunado a lo anterior, debe tenerse en cuenta que la materialización de la Ley 2046 de 2020, es una oportunidad de desarrollo rural a través del cumplimiento de la obligación de un porcentaje mínimo de compra a pequeños productores locales y de la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria, o de sus organizaciones legalmente constituidas, para el suministro, distribución y abastecimiento de alimentos, lo que permite un crecimiento económico, productivo y social de pequeños productores locales, productores de la ACFC o de sus organizaciones, impactando en el mejoramiento de sus ingresos, calidad de vida, desarrollo territorial y construcción de paz.

Por ello, hay que resaltar la importancia de las compras públicas locales para el desarrollo territorial, la cual fue muy tenida en cuenta en marco del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz, Estable y Duradera suscrito por el Gobierno Nacional y las extintas Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia - Ejército del Pueblo (FARC-EP), toda vez que dicho Acuerdo, reconoció las compras públicas como estrategia para la Reforma Rural Integral – RRI.

Con base en lo anterior, en la RRI, se planteó la formulación e implementación del Plan Nacional para la Promoción de la Comercialización de la Producción de la Economía Campesina, Familiar y Comunitaria -ECFC, soportado en la Resolución 006 de 2020 expedida por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, dicha norma tiene como objetivo “promover la inserción de la ECFC en cadenas de valor locales, regionales y nacionales a través de un mejor aprovechamiento de esquemas alternativos de comercialización y la resolución de las asimetrías de información”.

Es de vital importancia establecer canales de comercialización a través de los circuitos cortos de comercialización (Compras Públicas Locales, mercados campesinos, agro ferias, entre otros) que permitan incrementar la competitividad de

los pequeños y medianos productores agropecuarios, garantizando el abastecimiento de la población con productos agropecuarios de calidad y enmarcados en el cumplimiento del Indicador de PAZ A93 del Departamento Nacional de Planeación - DNP, que tiene como objetivo “atender la demanda de alimentos, bienes y servicios relacionados de las entidades y sus programas institucionales de alimentación de origen agropecuario de manera descentralizada, fomentar la producción local para apoyar la comercialización y absorber la producción de la agricultura campesina, familiar y comunitaria, aumentando la participación de organizaciones”.

Ahora bien, actualmente el Gobierno Nacional, a través de la Ley 2294 de 2023, por el cual se expidió en Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026 “Colombia, Potencia Mundial de la Vida”, estableció en el eje del Derecho Humano a la Alimentación, Seguridad Humana y Justicia Social que se debe : “(...) *propender por el acceso, hacia sistemas agroalimentarios sostenibles que incluyen el fortalecimiento de circuitos cortos de producción y comercialización, encadenamientos productivos, servicios logísticos y transporte.*”

Es de recordar que la producción alimentaria en conexidad con el bienestar social de las comunidades rurales ha sido a lo largo del tiempo, de creciente atención e importancia para el Estado, toda vez que la Carta Política, preceptúa que la producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado y, para tal efecto, se debe otorgar prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales, así como también a la construcción de obras de infraestructura física y adecuación de tierras.

De igual manera, el Estado debe promover la investigación y la transferencia de tecnología para la producción de alimentos y materias primas de origen agropecuario, con el propósito de incrementar la productividad.

En consecuencia, es de notorio conocimiento público, que Colombia posee para sí misma y para el Mundo, una importante y destacada vocación productiva agrícola, en donde, derivado de la variedad de sus suelos, se constituye en una despensa productiva de alimentos para sus ciudadanos, y una permanente oportunidad para que el país pueda participar con mayor injerencia en los mercados internacionales.

Sin embargo, dicha oportunidad no ha sido plenamente potenciada en nuestro país, debido a fenómenos ligados a la altísima concentración de la tierra, el conflicto armado, la pobreza y la desigualdad social, lo cual En consecuencia, es de notorio conocimiento público, que Colombia posee para sí misma y para el Mundo, una importante y destacada vocación productiva agrícola, en donde, derivado de la variedad de sus suelos, se constituye en una despensa productiva de alimentos para sus ciudadanos, y una permanente oportunidad para que el país pueda participar con mayor injerencia en los mercados internacionales.

Dificulta que las comunidades rurales y sobre todo, la sociedad, vislumbre en el campo y en el agro una atractiva oportunidad de trabajo así como de vida, por ende, se requiere de un serio y férreo compromiso de todos/as para poder superar las brechas y cuellos de botella que actualmente impiden a los productores, en especial, aquellos pequeños productores, así como productores de la ACFC, y sus organizaciones acceder a mecanismos de comercialización justos e incluyentes, y en consecuencia, garantizar que los alimentos lleguen a las mesas de los hogares colombianos a precios justos y nuestros productores/as puedan ejercer su labor, en condiciones dignas y justas.

Dicho objetivo, es síntesis de lo consagrado en el Artículo 64 Constitucional, modificado por el Acto Legislativo 01 de 2023, el cual señala, entre otros que el campesinado es sujeto de derechos y de especial protección, tiene un particular relacionamiento con la tierra basado en la producción de alimentos en garantía de la soberanía alimentaria, sus formas de territorialidad campesina, condiciones geográficas, demográficas, organizativas y culturales que lo distingue de otros grupos sociales. El Estado reconoce la dimensión económica, social, cultural, política y ambiental del campesinado, así como aquellas que le sean reconocidas y velará por la protección, respeto y garantía de sus derechos individuales y colectivos. Los campesinos y las campesinas son libres e iguales a todas las demás poblaciones y tienen derecho a no ser objeto de ningún tipo de discriminación en el ejercicio de sus derechos, en particular las fundadas en su situación económica, social, cultural y política.

Actualmente, en marco del engranaje normativo expuesto anteriormente, debe recordarse que las Compras Públicas Locales de Alimentos constituyen parte del Sistema Nacional de la Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino, porque el Sistema como mecanismo obligatorio de planeación, coordinación, evaluación y seguimiento de las actividades dirigidas a la materialización de la Reforma Agraria, y la Reforma Rural Integral, creado con base a la Ley 160 de 1994, modificada por la Ley 2294 de 2023, implica que dicha temática debe abordarse al interior de los Subsistemas. Los cuales deben desarrollarse de la manera más precisa y coordinada posible, para desarrollar tareas conjuntas, armónicas y materializar los principios generales de la RA y la RRI, finalidad principal de la normatividad agraria.

En el caso concreto, el Subsistema 6 del Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural (SNRA), es actualmente el espacio interno por el cual se busca desarrollar los planes interinstitucionales de estímulo a la comercialización de la Economía Campesina Familiar Étnica y Comunitaria (ECFC), así como la economía de las comunidades étnicas y demás rurales.

A colofón de lo anterior, en marco de la Agricultura Campesina, Familiar, Étnica y Comunitaria, el Estado, a través de la Resolución 464 de 2017 del Ministerio de

Agricultura y Desarrollo Rural, dispuso la adopción de Lineamientos Estratégicos de Política Pública, entre los cuales, está consagrado el fomento e incentivo a la demanda de productos y alimentos derivados de las comunidades ACFC.

Las organizaciones ACFC, desde la Mesa Técnica Nacional creada en 2014 que buscó concertar entre el Estado y la sociedad los citados lineamientos estratégicos de política pública, desde el año 2023, han venido obteniendo protagonismo en aras de que se reconozcan y se brinden efectivas garantías y derechos para la producción de alimentos y la comercialización de los mismos, en condiciones dignas y justas para quienes lo producen, así como otros fines sociales y jurídicos, y para ello, se ha impulsado la creación de la Mesa Ampliada de la Agricultura Campesina, Familiar, Étnica y Comunitaria – ACFEC, la cual ha sido reconocida como el espacio de diálogo político, social y técnico por el cual se conciertan el Estado a través de sus instituciones y las organizaciones a nivel nacional y regional de la ACFEC, para la materialización de los lineamientos estratégicos reconocidos a su favor, esto último conforme a la Resolución 175 de 2024 por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

Aunado a lo anterior, debe tenerse en cuenta que a Ley 1990 de 2019, por la cual se crea una política para prevenir la pérdida y el desperdicio de alimentos, estableció medidas en aras de reducir estas problemáticas, contribuyendo al desarrollo sostenible desde la inclusión social, la sostenibilidad ambiental y el desarrollo económico promoviendo una vida digna para todos los habitantes.

En cumplimiento del Artículo 5. de la Ley 2046 de 2020, se creó la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas Locales de Alimentos –MTNCPLA y de conformidad con el Artículo 2.20.1.3.1 del Decreto 248 de 2021: *“Por el cual se adiciona la Parte 20 al Libro 2 del Decreto 1071 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo Agropecuario, Pesquero y de Desarrollo Rural relacionado con las compras públicas de alimentos”*, está integrada por:

1. El Ministro del Interior, o su delegado;
2. El Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural o su delegado; quien presidirá la Mesa;
3. El Ministro de Defensa Nacional, o su delegado;
4. El Ministro de Comercio, Industria y Turismo, o su delegado;
5. El Director General del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, o su delegado; -DPS
6. El Director Nacional de la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias, o su delegado – UAEOS
7. El Presidente de la Agencia de Desarrollo Rural o su delegado; ejerce la Secretaría Técnica;

8. El Director de la Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente, o su delegado -Colombia Compra Eficiente
9. El Director del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, o su delegado; - ICBF
10. El Director de la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios, o su delegado; USPEC
11. El Gerente del Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos, o su delegado- INVIMA
12. El Director de la Unidad Administrativa Especial para la Alimentación Escolar, o su delegado; -UAPA -PAE –MEN
13. El Presidente de la Federación Nacional de Municipios - FEDEMUNICIPIOS
14. El Presidente de la Federación Nacional de Departamentos. FEDEDEPARTAMENTOS
15. Un delegado del Consejo Nacional de Secretarías de Agricultura – CONSA.
16. Un hombre y una mujer que represente las organizaciones de productores de la Agricultura Campesina Familiar y Comunitaria de carácter nacional;
17. Un hombre y una mujer que represente las organizaciones de pequeños productores agropecuarios de carácter nacional;

En el caso concreto, debe informarse que los integrantes de la MTNCPLA, así como representantes de la Asociación de mujeres por la Paz y los Derechos Humanos – ASODEMUC, Asociación Nacional de Usuarios Campesinos - ANUC, Asociación Nacional de Mujeres Campesinas, Negras e Indígenas- ANMUCIC y la Federación Nacional Sindical Unitaria Agropecuaria – FENSUAGRO han venido adelantando acciones de socialización de la Ley 2046 de 2020 y de su Decreto Reglamentario 248 de 2021, en todo el territorio Nacional, al igual que la puesta en marcha con resultados de gestión y avances de cumplimiento de la misma, que se verán reflejados en el presente informe de seguimiento y cumplimiento, con el fin de que el Honorable Congreso de la República realice el estudio y evaluación del mismo, y conozca los avances en materia implementación de la Ley.

2. ANÁLISIS DE CUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES DE LA LEY 2046 DE 2020 Y EL DECRETO 248 DE 2021.

2.1. Verificación del progreso de implementación del articulado de la Ley 2046 de 2020

En el presente numeral del informe, se evalúa cada una de las obligaciones contempladas en la Ley 2046 de 2020 de conformidad con el nivel de cumplimiento y/o avance que tengan según lo realizado durante el período

del 16 de octubre de 2023 al 15 de octubre de 2024. Por su parte, en relación con las obligaciones de las demás entidades a que hace referencia el Artículo 3º de la Ley 2046, se presentará su respectivo avance de cumplimiento de acuerdo con lo reportado por ellas, en el numeral **5º Resultado de entidades en el cumplimiento de la Ley 2046 de 2020 y el Decreto 248 de 2021** del presente Informe con relación a la implementación de la Política Pública y los integrantes **de la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas Locales de Alimentos (MTNCPLA)**.



Archivo fotográfico 2: Tolima - Foro Ley 2046 de 2020. Fuente Propia

2.2. Importancia de la Ley 2046 de 2020 para la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria -ACFC

Las compras públicas locales de alimentos han sido utilizadas por muchos países como una estrategia de desarrollo territorial que dinamizan las economías locales y contribuyen a la reducción de la pobreza, la seguridad alimentaria y nutricional, y la

inclusión socioeconómica para los pequeños productores, productores ACFC, o sus organizaciones, ya que son un canal de comercialización directo

- Permite cumplir con el Derecho Humano a la Alimentación Adecuada (DHAA) al garantizar el acceso a alimentos de calidad para todas las personas, especialmente los grupos más vulnerables, en línea con compromisos internacionales, entre ellos el “Protocolo de San Salvador”.
- Fomenta la reactivación económica al dinamizar las economías locales al comprarle directamente a pequeños productores, agricultores campesinos, familiares, y comunitarios (ACFC), lo cual aporta a la generación de ingresos y calidad de vida.
- Promueve la soberanía, autonomía y seguridad alimentaria en la medida en que incorpora el intercambio de alimentos de producción local en sus minutas y menús alimentarios, fortaleciendo las cadenas cortas de producción y circuitos cortos de abastecimiento o mercados de proximidad.
- Reduce costos de intermediación y transporte, fomentando precios justos al acortar distancias entre productores y consumidores.
- Permite aprovechar la vocación productiva de cada territorio.
- Mejora la inocuidad y frescura de los alimentos al reducir tiempos entre cosecha y consumo.
- Fomenta hábitos de alimentación saludable y una dieta balanceada al facilitar el acceso a frutas, verduras, tubérculos, lácteos y sus derivados, plátanos, azúcares, entre otros fortalece la participación ciudadana y articulación de políticas públicas entre niveles de gobierno, productores y consumidores.
- Contribuye al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS.
- Conecta acciones locales con acciones de orden regional.
- Va en línea con los objetivos consagrados en el Plan Nacional de Desarrollo, promoviendo el fortalecimiento de la soberanía alimentaria, la participación ciudadana, el derecho humano a una alimentación adecuada, contribuyendo a la construcción de una sociedad más justa, inclusiva y sostenible.

Ahora, en línea con la Reforma Rural Integral, pactada en el Acuerdo Final de Paz de 2016, Colombia debe producir más alimentos de manera eficiente e incluyente, para lo cual debe garantizarse factores productivos como tierra, riego, capital para

financiamiento, tecnología, extensión agropecuaria, conectividad, servicios logísticos eficientes y complementarios a la producción, entre ellos, asociatividad, inclusión productiva, comercialización y agrologística.

Teniendo en cuenta las largas cadenas de intermediarios dominadas por ciertas fuerzas económicas donde los productores no tienen capacidad de negociación ni precios justos por sus productos, el Acuerdo de Paz (Punto 1.3.3) contempló estímulos a la producción agropecuaria, así como a la economía social y cooperativa; especialmente se resalta la necesidad de crear condiciones adecuadas para la comercialización de productos de la Economía Campesina, Familiar y Comunitaria (ECFC) y aportar a la garantía del derecho humano a la alimentación.

En este sentido, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR), expidió la Resolución 464 de 2017, por la cual se acoge los lineamientos estratégicos para la Agricultura Campesina, Familiar Étnica y Comunitaria (término ACFEC, modificado posteriormente mediante Resolución 175 de 2024 MADR). Es de resaltar, el lineamiento 6.7 sobre Circuitos Cortos de Comercialización (CCC), con el cual se pretende reducir la intermediación, una distribución local basada en cercanía geográfica que reduzca costos y aproxime a productores con consumidores y la generación de redes sociales basadas en la confianza.

La citada Resolución propone 2 estrategias centrales para este lineamiento:

- **Las Compras Públicas (CP)**, vincula a pequeños productores, productores de la ACFEC o sus organizaciones con los procesos de abastecimiento de los programas alimentarios con cargo a recursos públicos. Para lograrlo se enuncian varios criterios, entre ellos:
 - (a) Conocer la oferta y demanda territorial.
 - (b) Planificar la producción para atender a dicha demanda
 - (c) Fortalecer la capacidad de las organizaciones locales
 - (d) Vincularlas de manera efectiva como abastecedoras de dichos programas gubernamentales de alimentación local
 - (e) Generar una institucionalidad que responda efectivamente a la articulación intersectorial requerida para que esta figura sea funcional
 - (f) Generar estrategias de financiación para generar flujos económicos oportunos a los pequeños productores, productores ACFEC o sus organizaciones. Mecanismos de fortalecimiento técnico de capacidades a las entidades de orden nacional, territorial, pequeños productores, productores ACFEC o sus organizaciones, en la compra y seguimiento de la Ley.
- **Los circuitos cortos de comercialización (Mercados Campesinos, Agroferias, ruedas de negocios, entre otros)**, con el fin de generar

sistemas agroalimentarios locales sostenibles a partir de promover y fortalecer las experiencias de circuitos cortos de comercialización existentes y establecer nuevas iniciativas que dinamicen el abastecimiento por parte de la ACFC locales o regionales.

Por su parte, el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “*Colombia Potencia Mundial de la Vida*”, reconoce la economía campesina familiar y comunitaria como protagonista de las políticas de reforma agraria y, en concordancia, contempla la necesidad de avanzar hacia sistemas agroalimentarios territoriales, sostenibles e incluyentes. En este sentido, la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria- UPR (2024) afirma que los pequeños productores y de la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria o sus organizaciones en Colombia (ACFC) representan la primera fuente de dinamización y desarrollo territorial, contribuyendo con la generación de empleo rural y la producción del 70% de los alimentos que llegan a los hogares colombianos, ello de conformidad a lo considerado por el Departamento Nacional de Planeación, así como la UPR y la FAO en sus respectivos informes de los años 2015 y 2016, y citados por el anexo técnico de la Resolución 464 de 2017 ya citada.

2.3. ARTÍCULO 6 : Pedagogía y seguimiento territorial.

La Agencia de Desarrollo Rural; promueve pedagogía y seguimiento territorial. Con relación al desarrollo del Artículo No. 6, durante la vigencia de octubre 2023 a octubre 2024, se han realizado las siguientes acciones de pedagogía, seguimiento e implementación de la Ley de Compras Públicas basados en la metodología del Indicador de PAZ A93 de DNP, así:

- Se han adelantado 35 jornadas pedagógicas en la cual se registraron 5.563 participantes en foros con convocatoria a nivel Nacional (en los 32 departamentos) dirigido a servidores públicos de entidades del orden nacional, territorial, contratistas, productores, organizaciones y agroindustria local de manera mixta (presencial y virtual). Dichas jornadas han permitido dar claridad a temas tributarios, de permisos y registros sanitarios, entre otros. Igualmente, han permitido generar espacios de manera territorial para solventar dudas sobre los procesos y procedimientos establecidos en la Ley.
- Desde la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas, se apoyó a las treinta y dos (32) Secretarías de Agricultura Departamentales del país para el cumplimiento de lo establecido en el Decreto 248 de 2021:

“Artículo 2.20.1.1.2. Registro general de pequeños productores y productores de la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria. Las secretarías departamentales de

agricultura o quien haga sus veces, deberán crear un registro general de pequeños productores y productores de la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria individuales y/o de organizaciones de productores legalmente constituidas presentes en el departamento, con el fin de identificar a los oferentes de productos agropecuarios, y dirigir organizada mente programas de acompañamiento a proveedores, que permitan una mayor participación de los productores locales en los esquemas de compras públicas.

- En el anterior informe anual al honorable Congreso de la República se reportaron 14 ordenanzas y 4 decretos, el avance a la fecha es que se han creado 18 Mesas Técnicas Departamentales y Municipales de Compras Pública Locales de Alimentos por ordenanzas y/o decretos, las cuales facilitan la articulación en el territorio entre todas las entidades obligadas a implementar la Ley, estrategia que ha permitido generar articulación territorial y avances significativos locales para implementar la Ley 2046 de 2020.
- **La Creación e instalación de las Mesas Departamentales de Compras Públicas Locales de Alimentos.** Se han creado 18 Mesas Departamentales mediante decreto u ordenanza para la implementación de las compras públicas en el territorio, dentro de las cuales hay una Mesa Municipal en Fusagasugá. Las Mesas actualmente sesionan de acuerdo con sus propias dinámicas territoriales y reciben acompañamiento desde el nivel central por parte de la Agencia de Desarrollo Rural como Secretaría Técnica de la Mesa y de otras entidades que hacen parte de la MTNCPLA

Tabla 1: Normas jurídicas departamentales y municipales vigentes de creación de las mesas de compras públicas locales de alimentos.

No	Dpto / Mpio	Norma	Número y Fecha
1	ANTIOQUIA	ORDENANZA	16 DEL 12 DE JUNIO DE 2019
2	AMAZONAS	DECRETO	059 DEL 23 FEBRERO DE 2022
3	BOYACÁ	ORDENANZA	013 DEL 17 DE JUNIO DE 2022
4	GUAVIARE	ORDENANZA	560 DEL 14 DICIEMBRE DE 2021
5	HUILA	DECRETO	193 DEL 30 JUNIO DE 2020
6	META	ORDENANZA	1140 DEL 18 DE NOVIEMBRE DE 2021
7	NORTE DE SANTANDER	ORDENANZA	010 DEL 21 DICIEMBRE DE 2021
8	PUTUMAYO	ORDENANZA	846 DEL 18 DE ABRIL DE 2022
9	RISARALDA	ORDENANZA	010 DE MAYO 17 DE 2022
10	SUCRE	ORDENANZA	021 DEL 28 JULIO DE 2021

No	Dpto / Mpio	Norma	Número y Fecha
11	TOLIMA	DECRETO	1372 DEL 11 OCTUBRE DE 2021
12	CÓRDOBA	ORDENANZA	04 DEL 9 DE JUNIO DE 2022
13	CASANARE	ORDENANZA	05 DEL 28 DE ABRIL DE 2022
14	CHOCÓ	ORDENANZA	122 DEL 24 DE NOVIEMBRE DE 2021
15	ARAUCA	ORDENANZA	127 DEL 20 DE ABRIL DE 2023
16	VICHADA	ORDENANZA	07 DE 15 MAYO DE 2023
17	FUSAGASUGÁ (C/MARCA)	DECRETO	099 DEL 21 DE OCTUBRE DE 2022
18	VAUPES	ORDENANZA	233 DE MAYO 10 DE 2022

Fuente propia

2.4. Artículo 12°. Informes de cumplimiento al Congreso de la República

Informe al Congreso de la República, anualmente en los quince (15) primeros días del mes de octubre de cada año.

Durante las pasadas tres vigencias (2021, 2022 y 2023) El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - MADR y la Agencia de Desarrollo Rural – ADR y las entidades que hacen parte de la MTNCPLA, adelantaron diversas acciones lograr presentar un balance de implementación de la Ley de Compras Públicas en dichas vigencias en el territorio nacional, lo que posibilitó presentar de manera oportuna los informe ante el Honorable Congreso de la Republica.



Imagen 1: Informe de Implementación de Compras Públicas Vigencia 2021. Fuente Propia

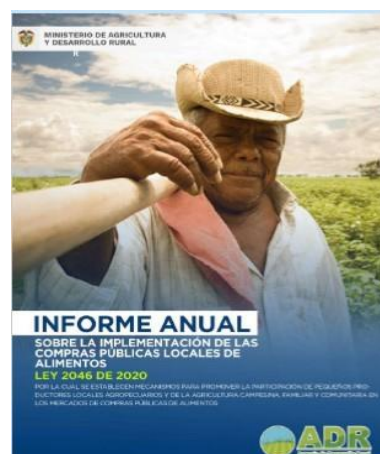


Imagen 2 : Informe de Implementación de Compras Públicas Vigencia 2022. Fuente propia

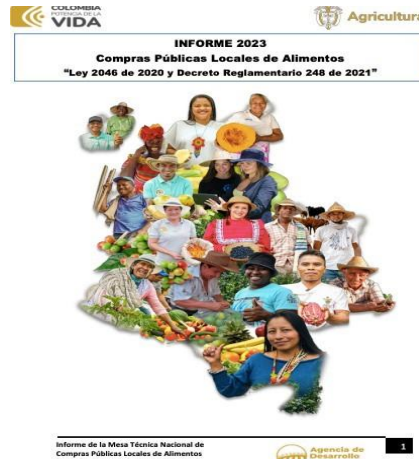


Imagen 3: Informe de Implementación de Compras Públicas Vigencia 2023. Fuente Propia

2.5. Avance Nacional en el Registro General de Pequeños Productores (Artículo 2.20.1.1.2 del Decreto 1071 de 2015, adicionado por el Decreto 248 de 2021)

Todo el territorio nacional avanzó en este propósito a través de las 32 secretarías de agricultura que ya cuentan al cien por ciento (100%) con el link para el registro de datos abiertos de proveedores disponibles en el registro general a octubre de 2024 dando cumplimiento al Artículo 2.20.1.1.2 del Decreto 1071 de 2015, adicionado por el Decreto 248 de 2021: Registro general de pequeños productores y productores de la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria.

“Las secretarías departamentales de agricultura o quien haga sus veces, deberán crear un registro general de pequeños productores y productores de la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria individuales y/o de organizaciones de productores legalmente constituidas presentes en el departamento”,

Resultados del “Registro Departamental” de oferentes Compras Públicas Locales de Alimentos. Los 32 departamentos cuentan con el registro para la identificación de la oferta territorial de acuerdo con la obligación descrita en el Decreto 248 y los 32 departamentos han reportado a la Secretaría Técnica de la Mesa Nacional de Compras Públicas su base de datos de productores inscritos con diferentes niveles de validación. A la fecha de este informe se cuenta con 11.233 registros aproximado de las Secretarías de Agricultura como oferta para las compras públicas locales desde los departamentos.

Sin embargo, tenemos el reto de unificar ese sistema de información y a su vez garantizar la veracidad de la información reportada, de tal manera que pueda considerarse la base de información pública de fácil acceso para las entidades responsables del cumplimiento de la Ley, con el fin de identificar a los oferentes de productos agropecuarios, y dirigir organizadamente programas de acompañamiento

a proveedores, que permitan una mayor participación de los productores locales en los esquemas de compras públicas.

Tabla 2. Link de registro de productores para cada departamento en cumplimiento de la Ley 2046 de 2020 y del Decreto 248 de 2021 (Incluye enlace de registro de Bogotá que no está obligado por la Ley) (Elaboración propia).

LINKS DE REGISTRO DE PRODUCTORES PARA CADA DEPARTAMENTO EN CUMPLIMIENTO DE LA LEY 2046 Y DEL DECRETO 248 DE COMPRAS PÚBLICAS LOCALES		
No	DEPARTAMENTOS	LINK DE REGISTRO DE PEQUEÑOS PRODUCTORES Y ACFEC A COMPRAS PÚBLICAS LOCALES
1	AMAZONAS	https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLScoj6MkWH5RwRje001jt2ZZVblxzpgkVHSbzqLPaA7mZS10A/viewform?vc=0&c=0&w=1&flr=0
2	ANTIOQUIA	https://survey123.arcgis.com/share/64627d68ca8543ef81c49f0505669020
3	ARAUCA	https://forms.office.com/r/u6kCZ995xV
4	ATLANTICO	https://forms.office.com/r/djcpB25fsG
5	BOGOTÁ D.C.	https://bit.ly/2CfhhbH
6	BOLIVAR	https://forms.office.com/r/B2WMhaW3PK
7	BOYACÁ	https://forms.office.com/r/3eUnyGhRUUs
8	CAQUETÁ	https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSd-6s1GQioTo-UpHb_OfHj-VJlgakOnWlxzEyerRHC3V1rlq/viewform
9	CASANARE	https://forms.office.com/pages/responsepage.aspx?id=syGTxwCy-Um2iRgN5gvi518W00D1Pa5BvxMv-0xQLOFUOUFDWUixUlpRQIFPSDK1NTINVUI0NUsySC4u
10	CAUCA	https://bit.ly/Mercadocompraspublicas
11	CESAR	https://forms.gle/U14kre3jdbq4fv969
12	CORDOBA	https://cordoba.gov.co/formularios/6/
13	CUNDINAMARCA	https://survey123.arcgis.com/share/3b8c0d9c97b0416eb46e976897f41c8e/result
14	GUAVIARE	https://forms.gle/LwkLyZcUnfSZvrr89
15	HUILA	https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSepYk9C5BdlSLKtBu8aMfyypVZKVTBs4fgqu0DD7RvEOeV6uQ/viewform
16	MAGDALENA	https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSdSoGmI7G5uYIhm4VNEsbHhobTxggH_AF0GkloysCK4PpR1Q/viewform?usp=sf_link
17	META	https://forms.gle/snmYTg6RBkZaGpuM8
18	NARIÑO	https://forms.gle/ce4YBKWL8CbiyabN9
19	NORTE DE SANTANDER	https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSc605nLT9dvNAqIPkpaU4JcccZ-Vz9OMBcz9bYbxeBfUfiZQAQ/viewform
20	PUTUMAYO	https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSehVrU8Pv-blBmGso7Mq6sH-sCUM4loQH1yvgU7-l1d61_oA/viewform
21	QUÍNDIO	https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLScf-he1YJhAP_gPIEpwifOkDBYQIGqOUzAW9ngbDC2RpY5w/viewform
22	RISARALDA	https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSceviykd_mwErV-hSeX83yBFEh95Nzs5F-neqt9ssiCBib4oq/viewform
23	SANTANDER	https://survey123.arcgis.com/share/bcfae34810234b7c8a8d5840234da8ae
24	SUCRE	https://forms.gle/E5HHaZP9XMQC8K8C9
25	TOLIMA	https://forms.gle/umQTGwgXpEhiXmw7A
26	VALLE DEL CAUCA	https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSdBMRTB57RiZrGFGIfPnor0MN-gehgdldOu_hLg3Kvr-gw5Q/viewform
27	VAUPÉS	https://forms.gle/mWwDuJNr2vKVeTWr9
28	VICHADA	https://forms.office.com/r/RifGqtmUt
29	CALDAS	https://survey123.arcgis.com/share/e9f02407f35e4e57a8c808b5697c7b24

LINKS DE REGISTRO DE PRODUCTORES PARA CADA DEPARTAMENTO EN CUMPLIMIENTO DE LA LEY 2046 Y DEL DECRETO 248 DE COMPRAS PÚBLICAS LOCALES		
No	DEPARTAMENTOS	LINK DE REGISTRO DE PEQUEÑOS PRODUCTORES Y AC FEC A COMPRAS PÚBLICAS LOCALES
30	CHOCÓ	https://forms.gle/kw6mThiLG6YKySRs9
31	GUAINÍA	https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSfzPbHhW4C1dBN77fBIBogo3ZyVNWoywmHHOtVFj5a6NWby_g/viewform?usp=sf_link
32	SAN ANDRÉS	https://forms.office.com/r/YmVVeRUKeV
33	LA GUAJIRA	https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSdi8JsgqYs1RpiyPkKMinRtGhommqm7YSKgJAfIgiKtNFY6Rw/viewform

2.6. REPORTE TRIMESTRAL DE LAS SECRETARÍAS DE AGRICULTURA A LA SECRETARÍA TÉCNICA DE LA MESA NACIONAL DE COMPRAS PÚBLICAS LOCALES DE ALIMENTOS:

Todas las Gobernaciones a través de sus Secretarías de Agricultura realizaron el reporte trimestral, cumpliendo con la obligación consignada en el Decreto 248 de 2021, y en total se recibieron 25.953 registros de productores y productores AC FEC o sus organizaciones con corte a 30 de septiembre de 2024.

TABLA 3: Reporte trimestral de oferta para Compras Públicas desde las Secretarías de Agricultura a la Secretaría Técnica de la MTNCPLA – (Elaboración propia)

No.	DEPARTAMENTOS	No PRODUCTORES Y ORGANIZACIONES VALIDADAS
1	AMAZONAS	32
2	ANTIOQUIA	31
3	ARAUCA	187
4	ATLANTICO	316
5	BOLIVAR	632
6	BOYACÁ	1712
7	CALDAS	142
8	CAQUETÁ	32
9	CASANARE	574
10	CAUCA	322
11	CESAR	522
12	CHOCÓ	149
13	CORDOBA	226
14	CUNDINAMARCA	165

No.	DEPARTAMENTOS	No PRODUCTORES Y ORGANIZACIONES VALIDADAS
15	GUAVIARE	85
16	HUILA	33
17	MAGDALENA	108
18	META	577
19	NARIÑO	17535
20	NORTE DE SANTANDER	882
21	PUTUMAYO	103
22	QUÍNDIO	67
23	RISARALDA	90
24	SANTANDER	447
25	SUCRE	61
26	TOLIMA	167
27	VALLE DEL CAUCA	326
28	VAUPÉS	13
29	VICHADA	68
30	GUAINÍA	51
31	SAN ANDRÉS	38
32	LA GUAJIRA	260
TOTAL		25.953

3. SESIONES ORDINARIAS Y EXTRAORDINARIAS DE LA MESA TÉCNICA NACIONAL DE COMPRAS PÚBLICAS LOCALES DE ALIMENTOS (MTNCPLA) (Octubre de 2023 a Octubre 2024)

3.1. SESIÓN DE LA MTNCPLA

El 26 abril de 2024; se llevó a cabo la tercera sesión de la MTNCPLA, como apuesta estratégica para la promoción y cumplimiento de la Ley de Compras Públicas de Alimentos, se presentó la estructuración y los avances de los comités aprobados por esta Instancia.



Archivo fotográfico 3: Sesión MTNCPLA Ley 2046 de 2020. Fuente Propia

3.2. Estructuración, conformación y acciones a desarrollar por los Comités Técnicos de la “Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas de Alimentos – MTNCPLA”.

De acuerdo con lo establecido en el Reglamento de la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas Locales de Alimentos – **Art. No 5 –De los Comités Técnicos**, y las orientaciones surgidas en la primera sesión de la Mesa Directiva, los equipos de las diferentes instituciones y organizaciones realizaron cuarenta y cinco (45) jornadas de trabajo (presenciales y virtuales) en las cuales se definió la estructuración de los siguientes Comités:

A. **Comité de Mecanismos Financieros y Contractuales.**

Debe identificar las alternativas financieras y contractuales para garantizar el pago contra entrega a los pequeños productores, productores de la AC FEC, o de sus organizaciones, según lo establece el Artículo 10 de la Ley 2046 de 2020.

Actividades:

- Identificar e implementar mecanismos financieros y contractuales para garantizar el pago contra entrega a los productores de la AC FEC, o sus organizaciones.
- Identificar acciones tributarias y de facturación que permitan la flexibilización de las medidas relacionadas a estos temas para el acceso de los productores de la AC FEC o sus organizaciones a las compras públicas.

- Analizar, Impulsar y socializar alternativas financieras que promuevan el cooperativismo, la asociatividad y los fondos rotatorios para mejorar los flujos económicos de los sujetos en las compras públicas locales de alimentos.
- Generar mecanismos o campañas de bancarización a los productores de la ACFEC
- Articulación de integración de proyectos productivos y agrologística en la comercialización.
- Incluir la transversalización de los enfoques diferenciales y de género en las actividades donde apliquen.
- Definir insumos técnicos para la construcción de una estrategia de comunicaciones y pedagogía de los temas relacionados a las compras públicas, según las competencias del comité.

B. Comité de Calidad e Inocuidad.

Debe analizar y validar las fichas técnicas propuestas por el Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos (INVIMA), las cuales deben dar cumplimiento al Artículo 9 de la Ley 2046 de 2020, es decir que, *“no se establezcan características excluyentes a la producción proveniente de pequeños productores locales y productores de la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria, y sus organizaciones”*.

Actividades:

- Revisión, modificación, y validación de fichas técnicas de alimentos, teniendo en cuenta el Artículo 9 de la Ley 2046, sin que se establezcan características excluyentes de la producción proveniente de pequeños productores locales y productores de la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria, y sus organizaciones, incluyendo estándares de calidad e inocuidad en los alimentos.
- Identificar y analizar barreras de calidad e inocuidad que dificultan o impiden la comercialización de alimentos procesados y no procesados en los programas de compras públicas locales de alimentos.
- Generar lineamientos y propuestas para la adaptación de las fichas técnicas orientadas a la comercialización en el marco de las compras públicas locales, de acuerdo con la producción del territorio, cultura, usos, costumbres y saberes ancestrales.
- Incluir la transversalización de los enfoques diferenciales y de género en las actividades donde apliquen.
- Definir insumos técnicos para la construcción de una estrategia de comunicaciones y pedagogía de los temas relacionados a las compras públicas, según las competencias del comité.

C. Comité del Sistema Público de Información Agroalimentaria.

Será responsable de liderar y coordinar las actividades relacionadas con el diseño, desarrollo, implementación y actualización del Sistema Público de Información Agroalimentaria. Además, deberá asegurar que dicho Sistema articule y centralice los diferentes datos relacionados con los pequeños productores locales agropecuarios, los productores pertenecientes a la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria (ACFEC), y sus organizaciones legalmente constituidas.

Actividades:

- Definir las características funcionales, técnicas y operativas del sistema de información, así como establecer el plan de trabajo para el desarrollo, implementación y puesta en marcha del Sistema Público de Información Alimentaria, incluyendo el cronograma de ejecución de las actividades y los recursos necesarios para su desarrollo.
- Actualizar la plataforma Mi registro rural del MADR, utilizando información existente, con el fin de promover la participación de pequeños productores, productoras de la ACFEC, y sus organizaciones legalmente constituidas.
- Definir y documentar el alcance de implementación de un sitio web de consulta de información relacionada con las compras públicas locales de alimentos, por parte de la secretaria técnica de la mesa de compras públicas locales, como uno de los medios de difusión de la normatividad vigente (ABC de las CPLA, Mesa Técnica Nacional, Comités, datos de contacto, preguntas frecuentes, entre otros.)
- Emitir lineamientos para el proceso de registro, recolección, validación y el reporte de información, teniendo en cuenta los enfoques diferencial y territorial, para orientar las actuaciones de las secretarías de agricultura departamentales.
- Incluir la transversalización de los enfoques diferenciales y de género en las actividades donde apliquen.
- Definir insumos técnicos para la construcción de una estrategia de comunicaciones y pedagogía de los temas relacionados a las compras públicas, según las competencias del comité.

D. Comité Administrativo y Normativo.

Encargado de identificar, analizar y proponer soluciones para reducir las barreras técnicas y normativas en lo relacionado con las compras públicas locales de alimentos, para la implementación de la Ley 2046 de 2020.

Actividades:

- Definir el Marco legal y Normativo asociado con la Ley 2046 de 2020 y sus mecanismos de implementación.
- Proponer ajustes técnicos y normativos al Decreto 248 de 2021 y otras normas relacionadas (definiciones, puntajes adicionales, zona geográfica, miembros de las mesas, artículos no reglamentados, participación de la agroindustria, sistema participativo de garantías, agroecología, enfoques diferenciales con énfasis en mujer rural, Definir procedimientos necesarios para la implementación de la Ley (requeridos al no cumplimiento del 30% en las CPLA, entre otros).
- Aportar insumos técnicos y jurídicos para la reglamentación Art. 216 PND
- Proponer actos administrativos dirigidos a las entidades públicas obligadas en el art. 3 de la Ley 2046 de 2020. para el cumplimiento de la norma.
- Revisar y proponer ajustes a los modelos de operación de programas institucionales de acuerdo con lo establecido en el Artículo 8 de la Ley 2046 de 2020, según corresponda.
- Revisar y analizar medidas normativas que en el marco de la Ley 80 facilite aspectos contractuales a los pequeños productores, ACFEC y sus organizaciones al cumplimiento de la Ley 2046 de 2020.
- Revisar el articulado de la Ley 2046 de 2020, su ajuste y complementación.
- Incluir la transversalización de los enfoques diferenciales y de género en las actividades donde apliquen.
- Definir insumos técnicos para la construcción de una estrategia de comunicaciones y pedagogía de los temas relacionados a las compras públicas, según las competencias del comité.
- Definir procedimientos necesarios para la implementación de la Ley (requeridos al no cumplimiento del 30% en las CPLA, entre otros).

E. Comité de Pedagogía, Seguimiento y Evaluación al Cumplimiento de la Ley 2046 de 2020.

Realizará seguimiento al cumplimiento de la Ley 2046 de 2020 y a la ejecución de los planes de trabajo de los Comités Técnicos establecidos por la MTNCPLA, asegurando la incorporación de los enfoques diferenciales y de género.

Actividades:

- Definir y poner en marcha mecanismos de pedagogía, seguimiento y evaluación de la implementación de la Ley 2046 de 2020.
- Establecer la articulación con los entes de control para garantizar el cumplimiento de la Ley 2046 de 2020, de participación de pequeños

productores, productoras de la ACFEC, o sus organizaciones legalmente constituidas en las compras públicas locales de alimentos.

- Elaborar el informe que se debe entregar al Congreso de la República en los términos establecidos en la Ley 2046 de 2020 y los demás que sean necesarios.
- Velar por el cumplimiento de las acciones afirmativas acordadas por los comités para garantizar la transversalización de los enfoques diferenciales y de género.
- Realizar seguimiento a las estrategias de comunicación y pedagogía definidas en los comités técnicos.

3.3. Avances de los Comités Técnicos.

3.3.1. Mecanismos Financieros y Contractuales:

Este Comité se ha concentrado en desarrollar alternativas que garanticen el pago contra entrega para los pequeños productores, en concordancia con el Artículo 10 de la Ley 2046 de 2020. En noviembre de 2023, en articulación con Colombia Compra Eficiente se emitió una circular que incluye cláusulas nuevas para permitir el pago contra entrega en las compras públicas de alimentos. Posteriormente, en diciembre de 2023, se publicó una guía detallada para la implementación de este mecanismo, lo que facilita el pago contra entrega a pequeños productores y productores de la Agricultura Campesina Familiar y Comunitaria en el mercado de las compras públicas.

3.3.2. Calidad e Inocuidad:

El Comité de Calidad e Inocuidad ha trabajado en estrecha colaboración con el INVIMA para revisar las fichas técnicas de los alimentos que establece la Ley 2046 de 2020. Estas fichas deben garantizar que no se impongan barreras que excluyan a los pequeños productores de la ACFEC, como lo ordena el Artículo 9 de la citada Ley. Hasta la fecha, se han realizado múltiples mesas técnicas para asegurar que las especificaciones alimentarias sean inclusivas y se adecuen a las características de los productos de los pequeños productores.

3.3.3. Sistema Público de Información Agroalimentaria:

Este Comité ha liderado la creación de un Sistema centralizado de información sobre pequeños productores. Se han llevado a cabo mesas de trabajo para integrar este Sistema con la puesta en marcha de la Cédula Rural, concebida como el certificado que los productores y las organizaciones rurales obtienen a partir del registro en la plataforma “Mi Registro Rural”.

El artículo 1.21.1.1.2. del Decreto 405 de 2022 contempló que esta plataforma “Contendrá el registro de usuarios de cédula rural para formalizar la actividad de producción agropecuaria, promover la inclusión financiera, controlar el otorgamiento de créditos, subsidios, incentivos o apoyos estatales a las actividades agropecuarias y rurales y obtener información de la producción agropecuaria que facilite la adopción de políticas públicas para el Sector Administrativo, Agropecuario, Pesquero y de Desarrollo Rural”.

El lanzamiento de la Cédula Rural se realizó el 30 de agosto de 2024, en el mes de la *Reforma Agraria* y en el marco de “La Cumbre Campesina previa a la COP16” en el municipio de Fusagasugá, Cundinamarca. En este espacio la Dirección de Capacidades Productivas y Generación de Ingresos del MADR socializó los objetivos, funcionamiento, fases e incentivos del registro, con el fin de reconocer, mejorar la visibilidad y participación de los pequeños productores y los productores de la ACFC en las compras públicas. La información consolidada permitirá una mejor planificación y acceso a datos clave para los actores del sector agroalimentario.

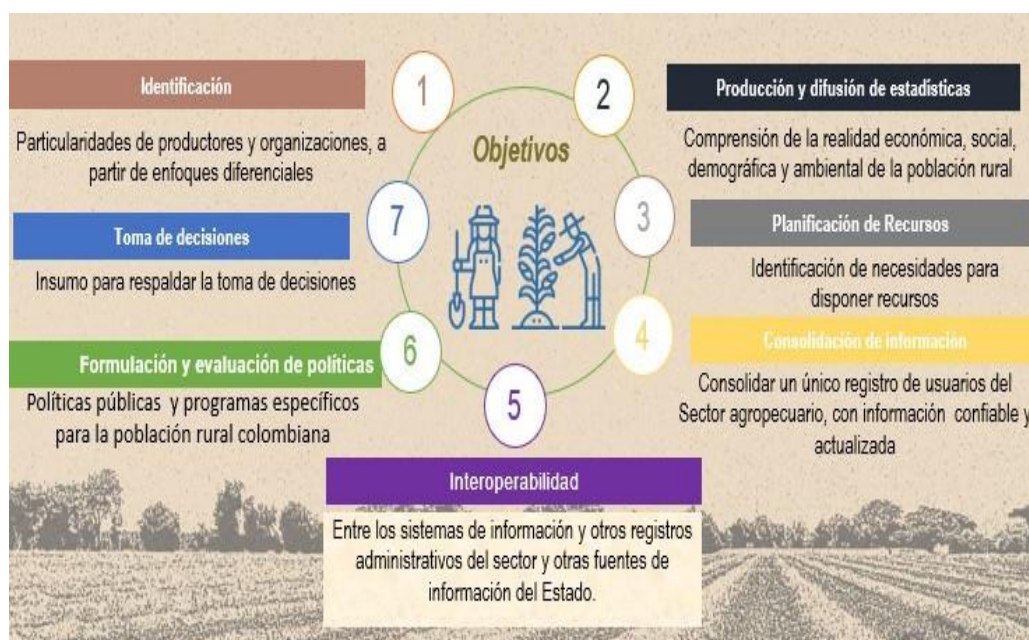


Imagen 4: Objetivos

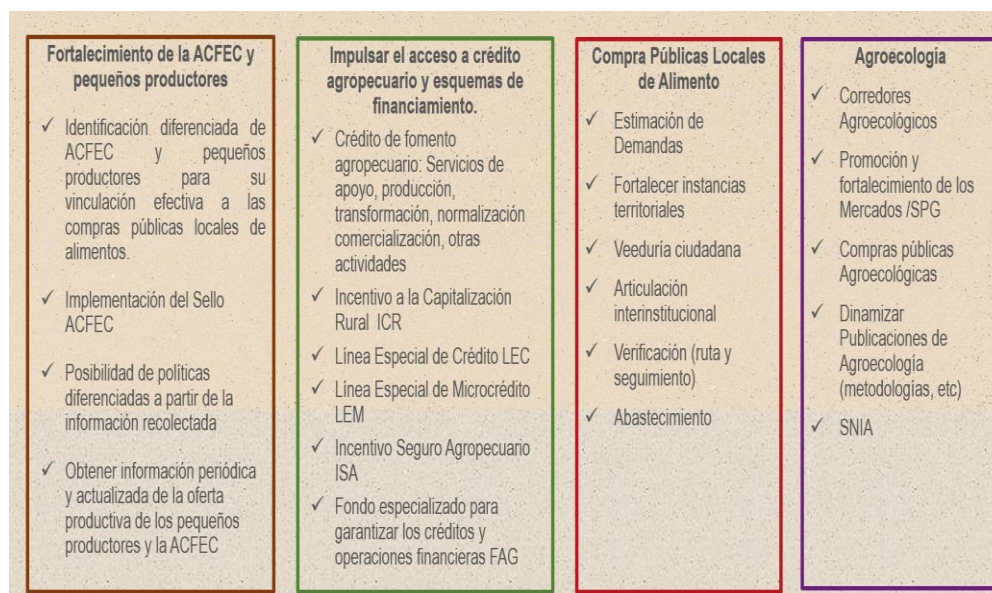


Imagen 5: Incentivos para registrarse en la Cédula Rural



Imagen 6: Fases de implementación de la Cédula Rural

Actualmente la información desarrollada por el Comité está en poder de la Oficina de las Tecnologías e Información del MADR, para la construcción de los flujos de procesos, análisis de variables que permitirán la elaboración del Sistema, así mismo esta oficina es la encargada de la articulación con el Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones de Colombia, para la construcción y puesta en marcha de este Sistema que nos demanda la Ley 2046 de 2020 en el Artículo 11º.

Desde el mes de agosto de 2024, las personas de las comunidades y pueblos de la ruralidad pueden registrarse en la Cédula Rural de manera individual o asociativa a través del siguiente enlace: <https://miregistrorural.minagricultura.gov.co>



Imagen 7: Registrarse en la Cédula Rural

3.3.4. Comité Administrativo y Normativo:

El Comité Administrativo y Normativo ha avanzado en la identificación y eliminación de barreras técnicas y normativas que dificultan la implementación de la Ley 2046 de 2020. Entre los logros más importantes se encuentra la derogación del Decreto 248, que reglamenta la citada Ley, también se desarrolló una mesa de trabajo con el Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia, para la reglamentación del parágrafo 2 del Artículo 9º de la Ley 399 de 1997, modificado por la Ley 2069 de 2020, que permitió la modificación de los artículos 2º. Ámbito de aplicación, y su artículo 3º. Excepción de pago de tarifas de autorización de comercialización (Registros, permisos y notificaciones) sanitarias.

De igual manera, se ha articulado un plan de trabajo con entidades clave como el ICA y la DIAN para revisar, ajustar o simplificar los procedimientos tributarios y sanitarios para las organizaciones de la ACFEC.

3.3.5. Pedagogía, Seguimiento y Evaluación:

El Comité de Pedagogía, Seguimiento y Evaluación es transversal a los demás Comités Técnicos; ha avanzado en jornadas de sensibilización en aspectos claves para la Socialización del Enfoque Diferencial y de Género.

Además, la presentación de resultados anuales del indicador A93- DNP, que tiene como objetivo atender la demanda de alimentos, bienes y servicios relacionados de las entidades y sus programas institucionales de alimentación de origen

agropecuario de manera descentralizada, fomentar la producción local para apoyar la comercialización y absorción de la producción de la agricultura campesina, familiar y comunitaria, aumentando la participación de organizaciones en el mercado de las compras públicas.



Compras Públicas



ENTÉRESE AQUÍ
COMPRAS PÚBLICAS
LOCALES

<https://www.adr.gov.co/inicio/compras-publicas/>

Imagen 8: ADR – LINK Ley 2046 de 2020. Fuente Propia

3.4. SESION EXTRAORDINARIA DE LA MESA TÉCNICA NACIONAL DE COMPRAS PUBLICAS LOCALES DE ALIMENTOS -MTNCPLA



Agencia de Desarrollo Rural
@ADR_Colombia

#AEstaHora en el @IICAColombia inicia la sesión extraordinaria de la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas Locales de Alimentos.

Este espacio es la unión de campesinas, campesinos e instituciones para fortalecer la Agricultura Campesina, Familiar, Étnica y Comunitaria.



Archivo fotográfico 4: Imagen 9: IICA- Sesión extraordinaria - Ley 2046 de 2020. Fuente Propia

Se realizó una sesión extraordinaria de la MTNCPLA el 4 de julio de 2024, con el objetivo de aplicar e implementar el artículo 8° de la Ley 2046 de 2020, que permite ajustes y adaptaciones a las minutas alimentarias de las entidades, orientado a priorizar la leche líquida nacional sobre las importaciones y la leche en polvo que ingresa de Estados Unidos a través del Tratado de Libre Comercio -TLC. Siguiendo esta directriz, es así que el primer departamento que ajustó sus menús alimentarios fue Boyacá, con el apoyo de la Secretaría Técnica de la Mesa Nacional de Compras Públicas ejercida por la Agencia de Desarrollo Rural -ADR y de la presidencia de la MTNCPLA, en cabeza del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural -MADR.

Además, acciones y estrategias desarrolladas para el sector lácteo en articulación con instituciones y organizaciones aliadas del sector público y privado, con el objetivo de realizar comercialización directa y promover el consumo de leche y derivados lácteos; se creó la campaña **#SoyBuenaLeche**. De manera que, se programaron diferentes estrategias y eventos con el fin de apoyar y fortalecer a nuestros campesinas y campesinos, dando cumplimiento con los temas normativos para su comercialización. Además, con ésta campaña se busca contribuir a la lucha contra el hambre y la desnutrición en el país, así como fortalecer la política pública para la Agricultura Campesina, Familiar, Étnica y Comunitaria.



Imagen 9: Campaña - SoyBuenaLeche- Ley 2046 de 2020. Fuente Propia

Propuestas de fortalecimiento de capacidades técnicas a los diferentes actores (funcionarios públicos de entidades territoriales, organizaciones de productores rurales) de orden nacional y territorial para la implementación de las compras públicas locales y circuitos cortos de comercialización en articulación con las siguientes entidades, con el objetivo de eliminar barreras en temas de la comercialización en las compras públicas locales así:

A. Con la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN y Ministerio de Hacienda:

- Concertar el Registro Único Tributario - RUT diferencial para los productores de la ACEFC y sus organizaciones.

- Exención de la obligatoriedad de expedir factura electrónica donde el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (MinTIC), certifique que no existe cobertura del servicio de internet.

B. Con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo:

- Certificaciones diferenciales en Cámaras de Comercio para organizaciones sin ánimo de Lucro.
- Ampliar el período de la renovación de la matrícula mercantil de las organizaciones en las Cámaras de Comercio (la cual regularmente es anual para todas las entidades que se registran en las Cámaras de Comercio).
- Fortalecer el registro de la producción nacional.
- Por cuatro meses, Colombia cobrará derechos compensatorios a la importación de leche en polvo de Estados Unidos (Resolución 271 de 2024 de Min Comercio).

C. Con Colombia Compra Eficiente:

- Lineamientos para la compra directa a los pequeños productores, ACFEC y sus organizaciones en cumplimiento de la Ley 2046 de 2020.

D. Con el Instituto Colombiano Agropecuario -ICA:

- En el marco del cumplimiento de la Sentencia T- 247 de 2023 de la Corte Constitucional, se está construyendo un marco normativo para la protección de las semillas nativas y criollas. Así mismo, la política pública de Agroecología pretende reconocer, fomentar y fortalecer el uso, intercambio y comercialización de las razas criollas y las semillas nativas y criollas por lo que se ha establecido un mes interinstitucional para concretar las acciones estratégicas propuestas.

E. Con Sistemas de Información: En el marco de la cumbre campesina realizada en Fusagasugá se realizó el lanzamiento de la Cédula Rural (29 y 30 de agosto) herramienta de recolección de información que permite identificar entre otras la demanda y oferta de alimentos, igualmente identificar a la población ACFEC y pequeños productores.

F. Entre el mes de julio y septiembre de 2024, se construyó y gestionó el proyecto de una directiva presidencial en *cumplimiento de la Ley 2046 de 2020*.

4. ACCIONES DE SOCIALIZACIÓN, IMPLEMENTACIÓN Y AVANCES PEDAGÓGICOS DE LA LEY 2046 DE 2020 Y EL DECRETO 248 DE 2021 CON RELACIÓN AL INDICADOR A93.

FASE 1: Mesa Técnica Nacional de la Estrategia de Compras Públicas Locales. Implementación, Planeación y Articulación Institucional.

En las jornadas participaron 52 profesionales de diferentes entidades de orden Nacional, para la socialización e implementación de la metodología del indicador A93 en sus 5 fases al cumplimiento de la Ley 2046 de 2020, El objeto *“Establecer condiciones e instrumentos de abastecimiento alimentario para que todos los programas públicos de suministro y distribución de alimentos promuevan la participación de pequeños productores locales y productores locales -agropecuarios cuyos sistemas productivos pertenezcan a la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria, o de sus organizaciones legalmente constituidas”*. Cumplido 6 y 21 de febrero de 2024 – avance del 20%. Se anexa registro de asistencia.



Registro fotográfico 5: Jornada de Planeación y Articulación Institucional Plan de Acción Vigencia 2023 FASE 1, los días 6 y 21 de febrero de 2024 en las instalaciones de la ADR- ART – Fuente propia

FASE 2: Socialización, Conformación y Funcionamiento de la Mesa Técnica Territorial con entidades de gobierno para el cumplimiento de la Ley 2046 de 2020. Compras Públicas Locales.

A través de modalidad presencial y virtual en las instalaciones de FEDEPARTAMENTOS, en la jornada participaron 59 profesionales de diferentes entidades de orden nacional y territorial. El objetivo fue cumplir con lo estipulado en el Decreto 248 DE 2021 en su Artículo 2.20.1.1.2. *“Registro general de pequeños productores y productores de la Agricultura Campesina,*

Familiar y Comunitaria. Las secretarías departamentales de agricultura o quien haga sus veces, deberán crear un registro general de pequeños productores y productores de la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria individuales y/o de organizaciones de productores legalmente constituidas presentes en el departamento, con el fin de identificar a los oferentes de productos agropecuarios, y dirigir organizadamente programas de acompañamiento a proveedores, que permitan una mayor participación de los productores locales en los esquemas de compras públicas". **Cumplido 23 de febrero de 2024 – avance del 20%**



← Post



FND - Federación Nacional de Departamentos
@FNDCol

#AEstaHora nuestro Subdir. de Fortalecimiento Territorial @RaulDCastellano lidera el 1er encuentro de secretarios de Agricultura, con la participación de @MinAgricultura y @ADR_Colombia, para dialogar sobre retos del sector en la construcción de los planes deptales de desarrollo.



Registro fotográfico 6 : Jornada de socialización Secretarios Desarrollo - Gobernaciones y Articulación Fedepartamentos, 23 de febrero de 2024 en las instalaciones de la ADR- ART – Fuente propia

FASE 3: Socialización de la Estrategia Nacional de Compras Públicas Locales a la oferta (organizaciones de economía solidaria, productores y empresa locales) y la demanda (operadores del ICBF, MEN, USPEC entre otros).

Modalidad presencial y virtual realizada el 19,20,21,22,26 de marzo y 6 de mayo de 2024 en las instalaciones de la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias; en la jornada participaron profesionales de diferentes entidades de orden nacional y territorial y organizaciones.

El objetivo promover la inserción de la ACFEC en cadenas de valor locales, regionales y nacionales a través de un mejor aprovechamiento de esquemas alternativos de comercialización y la resolución de las asimetrías de información. Es de vital importancia establecer canales de comercialización en los circuitos cortos de comercialización (compras públicas locales, mercados campesinos, agro ferias, entre otros), que permitan incrementar la competitividad de los pequeños y medianos productores agropecuarios, garantizando el abastecimiento de la población con productos agropecuarios de calidad y al cumplimiento de la Ley 2046 de 2020 y a sus resultados obtenidos: De acuerdo con lo establecido en el artículo 6°. Pedagogía y seguimiento territorial desde febrero hasta el 30 de septiembre de 2024 en jornadas de fortalecimiento de capacidades técnicas: En total asistieron 5.563 personas en modalidad virtual y presencial. Se anexa registro de asistencia.





Imagen 10: Jornadas de Pedagogía - Ley 2046 de 2020. Fuente Propia

FASE 4: Realización de los encuentros comerciales (Ruedas de negocios de compras públicas) entre la oferta y la demanda.

Como estrategia de implementación del indicador A93 se desarrollan “Ruedas de Negocios de Compras Públicas Locales de Alimentos” en diferentes territorios con el fin de aproximar oferta y demanda, estas ruedas son instrumento pedagógico, comercial y estratégico para visibilizar la Ley 2046 de 2020 y dinamizar su cumplimiento; en 2023 y 2024, se realizaron 58 ruedas de negocios, logrado la suscripción de 2.065 acuerdos comerciales por valor inicial de \$33.787.053.195, en los cuales han participado 1.547 pequeños productores, organizaciones ACFEC y agroindustria; y como demanda 1.346 compradores u operadores del ICBF, PAE, FFMM-ECOPETROL – CASINOS, entre otro.





Imagen 11: Ruedas de Negocios - Ley 2046 de 2020. Fuente Propia

FASE 5: Seguimiento mes a mes de los acuerdos firmados entre la oferta y la demanda en las ruedas de negocios fase de Implementación.

Ruedas de negocio, a partir del segundo semestre con las entidades de oferta y demanda, consolidando y totalizando las compras efectivas de alimentos para esta vigencia luego de los preacuerdos firmados.

Se realiza reporte con fechas a 30 de Noviembre de 2023 y 30 septiembre de 2024 el seguimiento a las 58 ruedas en los departamentos; con el objetivo de consolidar el informe del Indicador A93- DNP, los resultados en la fase 5 de seguimiento a los preacuerdos por un valor real y efectivo en ventas es de: \$24.305.368.349 a 118 organizaciones. Los alimentos frescos y transformados principalmente comercializados en estos negocios fueron: Verduras, frutas de cosecha, leche UHT y sus derivados, plátanos, tubérculos, leguminosas, carnes, pulpas, panela, huevos, harina de ñame, entre otros

5. RECOMENDACIONES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY 2046 DE 2020, SE HAN IDENTIFICADO DIVERSOS OBSTÁCULOS:

5.1 CON RELACIÓN A LA DEMANDA:

- ✓ Ineficiente supervisión sobre los contratistas “operadores” de las entidades mencionadas en el Artículo 3° de la Ley 2046 de 2020, toda vez que identificamos que en muchos casos, los supervisores contractuales, en los informes de cumplimiento, certifican que se están cumpliendo con la compra del 30% (porcentaje mínimo legalmente

establecido) a pequeños productores y productores de ACFEC, sin embargo, no es posible verificar que se cumple con este porcentaje dado que en algunos casos no se cuenta con información detallada de los proveedores, a quienes se adquirió los productos derivados de las CPLA.

- ✓ No se está cumpliendo el pago contra entrega de acuerdo con el artículo 10 de la Ley 2046/2020. Se han documentado casos en donde el pago se realiza extemporáneamente, incumplándose los plazos inicialmente pactados con los proveedores después de 30 o 60 días.
- ✓ Los esquemas de operación de las entidades que demandan alimentos están tercerizados en contratistas y esto aumenta la intermediación (V.g.: Que la entidad contratante contrata a un tercero quien se ocupa de todas las actividades inherentes a la adquisición, suministro y entrega de los alimentos)
- ✓ Falta de voluntad política de las entidades que realizan compras públicas de alimentos en el marco del artículo 8° de la Ley 2046 de 2020, ejemplo de ello, es la voluntad para cambiar las minutas alimentarias conforme a la producción local y teniendo en cuenta la normativa sanitaria vigente. Existen harinas nacionales de chontaduro, plátano (cachaco), maíz, yuca, ahuyama, arroz, quinua y chucula, entre otros, que no han sido vinculadas en las minutas pese a su alto contenido nutricional.
- ✓ Ausencia de un sistema de información unificado de la demanda de cada entidad y del presupuesto que destinan a la compra de alimentos, esto impide que se pueda articular a la planificación de la producción de los pequeños productores, ACFEC o sus organizaciones legalmente constituidas.
- ✓ Falta de inclusión en sus lineamientos técnicos para vincular con un puntaje diferenciado a los alimentos agroecológicos.

5.2 CON RELACIÓN A LA OFERTA:

- ✓ Promover estrategias de planificación de la producción para atender a la demanda de las compras públicas locales de alimentos.
- ✓ Fortalecer las capacidades productivas, organizativas, agro logísticas y comerciales de las organizaciones locales.
- ✓ Promover el sistema de información agroalimentario en el marco del Artículo 11 de la Ley 2046 de 2020 que permita la toma de decisiones coordinadas para las compras públicas.

5.3 CON RELACIÓN A LA GESTIÓN SOCIAL:

- ✓ Activar una ruta con los diferentes entes de control como la contraloría, procuraduría, Veedurías Ciudadanas para que realicen un seguimiento

permanente al cumplimiento de la Ley de Compras Públicas, especialmente al porcentaje mínimo de compra del 30% y modificación de las minutas para la utilización de los productos locales y el consumo cultural y pago contra entrega (Art. 7, 8 y 10 de la Ley 2046 de 2020).

5.3.1. Establecimiento y puesta en marcha del convenio de Cooperación FAO – MADR para implementación de Ley 2046 de 2020 de compras públicas locales.

5.3.1.1. Contexto del Convenio.

En el marco del convenio de colaboración entre el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), se han implementado diversas actividades dirigidas al fortalecimiento de las capacidades operativas y la articulación interinstitucional de la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas Locales de Alimentos (MTNCPL), la cual es presidida por el MADR, con la Secretaría Técnica a cargo de la Agencia de Desarrollo Rural (ADR). Las acciones se enmarcan en el propósito de impulsar el desarrollo de las compras públicas locales de alimentos, en cumplimiento de la Ley 2046 de 2020, con especial atención a la participación de pequeños productores y asociaciones campesinas, comunitarias, indígenas y afrocolombianas (ACFEC).

A continuación, se presenta un resumen de las principales actividades desarrolladas en este marco:

5.3.1.2. Actividades Desarrolladas

- ✓ **Acompañamiento a la consolidación del reglamento de la MTNCPLA**

Se brindó apoyo técnico para la consolidación del reglamento de la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas Locales de Alimentos, con el fin de formalizar sus procesos internos y mejorar su operatividad. El reglamento establece los lineamientos de participación, la toma de decisiones y la estructura organizativa, asegurando la coordinación entre las entidades involucradas.

- ✓ **Elaboración de un Plan de Trabajo y seguimiento de la MTNCPLA**

Se desarrolló un documento con el Plan de Trabajo de la MTNCPL, donde se identificaron los objetivos, las actividades y los cronogramas para el fortalecimiento de las compras públicas locales. Asimismo, se estableció un sistema de seguimiento y monitoreo para evaluar el progreso de las actividades y garantizar el cumplimiento de las metas.

✓ **Instrumentos de apoyo a la implementación de compras públicas**

Se diseñaron y difundieron instrumentos para apoyar la implementación de las compras públicas en los niveles nacional y territorial. Estos incluyen guías, manuales y herramientas para facilitar la participación de los pequeños productores locales y la ACFEC en los procesos de contratación pública.

✓ **Descripción de mecanismos de articulación intersectorial**

Se elaboró un documento que describe los mecanismos de articulación intersectorial para el desarrollo de las compras públicas locales. Este documento facilita la coordinación entre diferentes actores gubernamentales, sectoriales y locales, promoviendo la creación de alianzas y la integración de enfoques territoriales y diferenciales en las compras públicas de alimentos.

✓ **Estrategia de difusión y pedagogía sensible al género**

Se desarrollaron procesos de difusión y pedagogía, con un enfoque sensible al género, sobre las compras públicas de alimentos dirigidas a la ACFEC y los pequeños productores locales, como lo establece el Artículo 6 de la Ley 2046 de 2020. Esta estrategia incluyó materiales educativos y actividades de sensibilización que promueven la equidad de género en la participación de las compras públicas.

✓ **Jornadas de difusión sobre compras públicas locales**

Se llevaron a cabo jornadas de difusión dirigidas a las organizaciones de pequeños productores locales y productores de la ACFEC, con una participación mínima del 30% de mujeres. Durante estas jornadas, se capacitó a funcionarios/as de las entidades territoriales, así como a líderes y lideresas de las organizaciones, en temas relacionados con el desarrollo de estrategias de comercialización e identificación de enfoques territoriales y diferenciales.

✓ **Estrategia para la generación de un programa de compras públicas locales**

Se diseñó una estrategia integral para la creación de un programa de compras públicas locales de alimentos dirigido a la ACFEC. Este programa busca estructurar mecanismos de apoyo técnico, financiero y operativo que favorezcan la participación de pequeños productores en el mercado público.

✓ **Generación de alianzas para la pedagogía de la Ley 2046 de 2020**

Se impulsó la generación de alianzas con diversas entidades y organizaciones para fortalecer la pedagogía y aplicación de la Ley 2046/2020. Estas alianzas están orientadas a consolidar una red de actores que apoyen el cumplimiento de la normativa y fomenten la participación inclusiva en los procesos de compra.

✓ **Capacitación en estrategias de comercialización con enfoque territorial y diferencial**

Se realizaron talleres de capacitación para los delegados/as de las entidades y organizaciones que conforman la MTNCPL, con el objetivo de desarrollar habilidades para la creación de estrategias de comercialización con un enfoque territorial y diferencial. Estos talleres contemplaron el diseño de mecanismos específicos para atender las particularidades de las comunidades rurales.

✓ **Capacitación a funcionarios/as territoriales**

Se capacitó a funcionarios/as o contratistas de las entidades territoriales en el desarrollo de estrategias de comercialización con enfoque territorial y diferencial.

Estas capacitaciones mejoraron las competencias técnicas de los participantes para implementar políticas públicas más inclusivas y adaptadas a las necesidades locales.

✓ **Capacitación a líderes y lideresas de la ACFEC**

Se capacitó a líderes y lideresas de organizaciones de pequeños productores locales y de la ACFEC en temas relacionados con los circuitos cortos de comercialización, identificando brechas de género y etarias, así como promoviendo el empoderamiento económico de mujeres y jóvenes en la ACFEC.

✓ **Acompañamiento en el desarrollo de circuitos cortos de comercialización**

Se acompañó el desarrollo de circuitos cortos de comercialización, facilitando la interacción directa entre productores y consumidores en mercados locales. Este proceso incluyó la identificación de oportunidades para mejorar la comercialización y fortalecer la economía local.

5.3.1.3. Conclusiones

Las actividades desarrolladas en el marco del convenio entre el MADR y la FAO han contribuido de manera significativa al fortalecimiento de las capacidades de la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas Locales de Alimentos y a la implementación efectiva de la Ley 2046/2020. Se destaca el enfoque inclusivo y sensible al género en las capacitaciones y las estrategias de comercialización, así como la consolidación de alianzas intersectoriales que promueven un entorno favorable para las compras públicas locales.

Estos avances sientan una base sólida para continuar promoviendo la participación de pequeños productores locales y la ACFC en los mercados públicos, con un enfoque territorial y diferencial que respalde el desarrollo económico y social de las comunidades rurales.

6. RESULTADO DE ENTIDADES EN EL CUMPLIMIENTO DE LA LEY 2046 DE 2020 Y EL DECRETO 248 DE 2021.

Las entidades obligadas por la Ley 2046 de 2020 como demanda institucional reportan los siguientes avances y acciones positivas en el cumplimiento de la Ley de compras públicas:

6.1. INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR – ICBF.

Con el fin de dar cumplimiento al Artículo 2.20.1.3.4. del Decreto 1071 de 2015, adicionado por el Decreto 248 de 2021, el cual establece que *“las entidades que contraten con recursos públicos la adquisición, suministro y entrega de alimentos en cualquiera de sus modalidades o en el marco de programas institucionales de servicios de alimentación deberán informar a la secretaría técnica de la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas Locales de Alimentos lo relacionado con el cumplimiento de obligación de adquirir localmente alimentos comprados a pequeños productores agropecuarios locales y/o a productores de la Agricultura*

Campesina, Familiar o Comunitaria locales y sus organizaciones en un porcentaje mínimo del 30% del valor total de los recursos del presupuesto de cada entidad destinados a la compra de alimentos, establecida en el literal a del artículo 7 de la Ley 2046 de 2020”, a continuación se presente Informe que consolida las acciones y avances para la implementación de esta normatividad.

✓ Acciones implementadas

Con el fin de superar las dificultades reportadas en el informe presentado el 6 de octubre de 2023, tanto culturales como normativas, el ICBF trabajó en la presentación de propuestas de ajustes normativos, los cuales fueron presentadas al comité de asuntos administrativos y normativos y al comité del sistema de información dispuesto por el artículo 11 de la Ley 2046 de 2020, creados por la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas Locales de Alimentos:

- A. Propuesta de un decreto por la cual se modifica el Artículo 2.1.2.2.8 del Decreto 1071 de 2015 y se subroga la Parte 20 del Libro 2 del mismo Decreto, Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo Agropecuario, Pesquero y de Desarrollo Rural, adicionada mediante Decreto 248 de marzo 9 de 2021.
- B. Propuesta de un proyecto de Ley “Por el cual se crean exenciones tributarias e incentivos que complementan la Ley 2046 de 2020, para propiciar condiciones equitativas frente al mercado de alimentos importados, fomentar la formalización y bancarización de los pequeños productores agropecuarios y productores de la agricultura campesina, familiar o comunitaria, promover sus procesos organizativos bajo modelos de economía solidaria, impulsar la participación de los jóvenes en la producción agropecuaria de alimentos y facilitar su participación en el mercado de compras públicas de alimentos”, para ser tramitado por la entidad competente.
- C. Documento que presenta los requerimientos que, desde el punto de vista del ICBF, debe cumplir el sistema de información agroalimentario, que se desarrolle para dar cumplimiento al artículo 11 de la Ley 2046 de 2020.

En los contratos suscritos durante la vigencia 2024, en cuya ejecución se adquieren alimentos, se incluyeron las obligaciones de:

- A. Dar cumplimiento a la compra directa de alimentos a pequeños productores agropecuarios, productores de la agricultura campesina, familiar o comunitaria o sus organizaciones locales, de mínimo el 30% de los recursos destinados y ejecutados para la compra de alimentos.

- B. Pagar de contado las compras locales, siguiendo lo dispuesto por Colombia Compra Eficiente en su “guía para la implementación del pago contra entrega” a pequeños productores y productores de la agricultura campesina, familiar y comunitaria”, publicada el 5 de diciembre de 2023.
- C. Obligación de los supervisores de los contratos, de verificar el cumplimiento de las anteriores obligaciones, de acuerdo con lo dispuesto en la citada guía de CCE.
- D. Durante lo corrido de 2024 se han realizado dos jornadas nacionales de difusión y capacitación para el cumplimiento de la Ley 2046 de 2020, el Decreto 248 de 2021 y la Guía G5.ABS dispuesta por el ICBF, dirigidas a los equipos de supervisión de contratos y a los operadores de los programas institucionales y se han adelantado jornadas de asistencia técnica a los equipos de supervisión y enlaces de compras locales que lo han solicitado.
- E. La entidad ha apoyado y participado activamente en la realización de 13 ruedas de negocios durante 2024, espacios en los que se ponen en contacto la oferta local con la demanda institucional, en los que se realizan acciones pedagógicas para difundir y promover el cumplimiento de la Ley. ■ El ICBF ha participado activamente en todas las sesiones de los cinco comités creados por la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas Locales de Alimentos.
- F. Desde la Dirección de Nutrición del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar se realizó el diseño de la metodología para la territorialización en la alimentación suministrada en el ICBF, iniciando su implementación en mayo del 2024 en las regionales Cesar, Córdoba, Chocó, Guajira, Guainía, Guaviare, Valle del Cauca y Vichada, desplegando la actividad por territorios dentro de cada una de las regionales seleccionadas y en espera de poder obtener los primeros resultados del ejercicio en diciembre de 2024. Como parte del ejercicio de territorialización se han suministrado orientaciones, para que, en la derivación de los ciclos de menús se implementen los principios de alimentación saludable, en línea tanto con la producción agropecuaria primaria, así como, los patrones culturales y ancestrales de las diferentes culturas y etnias presentes en el territorio.

Para la producción de alimentos de alto valor nutricional, la entidad desarrolló un nuevo producto que hemos denominado “Bienestarina Más Nuestra”, el cual se ha diseñado para ser fabricado con una mayor participación de materias primas de origen nacional, como son las harinas de yuca y de sacha inchi, además de la leche, tanto en polvo como líquida, producto que ha venido siendo materia prima esencial para la fabricación de estos alimentos.

El ICBF estudia en la actualidad la posibilidad de implementar mecanismos de compra directa de alimentos, sin la participación de los operadores que prestan los servicios misionales de la entidad.

✓ Dificultades

- En la implementación y cumplimiento de la normatividad de compras públicas locales de alimentos, subsisten todas las dificultades culturales, normativas y operativas reportadas en nuestro informe presentado el 6 de octubre de 2023:
- Renuencia de los productores agropecuarios para formalizarse tributariamente por parte de los productores agropecuarios a los que se refiere la Ley 2046 de 2020.
- Individualismo que genera como resultado la falta de participación en organizaciones que permiten acceder al mercado institucional con una oferta de alimentos variada, suficiente y permanente.
- Falta de incentivos para que los productores participen en el mercado de compras públicas.
- Vacíos en la reglamentación de la Ley 2046 de 2020.
- Dificultad de acceso a información actualizada y debidamente validada de las bases de datos departamentales de pequeños productores, productores de la AC FEC y sus organizaciones.
- Dificultades logísticas para que la entrega de los productos se realice en los lugares en que son requeridos.

✓ Resultados

De acuerdo con la validación de los informes presentados por los operadores de los programas misionales, adelantada por los equipos de supervisión de los centros zonales y las regionales del ICBF durante 2023, las compras locales alcanzaron a un monto total de COP \$ 278.207.183.405

6.2 UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR - ALIMENTOS PARA APRENDER - UAPA.

INFORME DE AVANCE EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY 2046 DE 2020 EN EL PAE

Preliminar: Corte a 30 de junio de 2024



Unidad Administrativa Especial de Alimentación Escolar – Alimentos para Aprender

Es preciso mencionar que a partir de la expedición del Decreto 1852 de 2015 que adicionó el Decreto 1075 de 2015 se estableció, entre otros, la definición del PAE y de la descentralización del Programa, señalando que son las entidades las encargadas de adelantar los procesos de contratación para la operación en sus territorios, así como la operación del PAE.

Por lo tanto en cumplimiento de este marco legal, una vez descentralizado el PAE y asumido directamente por las ETC desde el año 2016, el Ministerio de Educación Nacional – MEN-, la responsabilidad de la implementación del Programa de Alimentación Escolar -PAE- desde el primer día de calendario académico y durante toda su vigencia, se encuentra en cabeza de las Entidades Territoriales Certificadas encargadas de garantizar el servicio educativo; lo que constituye el desarrollo oportuno y eficiente de las actividades relacionadas con la planeación financiera, contractual, técnica y operativa del Programa con observancia de la Ley 2167 de 2021 y las Resoluciones 00335 de 2021, 18858 de 2018 para población indígena y 374 de 2024, durante la totalidad del calendario académico contribuyendo con los fines esenciales del Estado.

Es así, que el Programa de Alimentación Escolar (PAE) se constituye como una estrategia fundamental para garantizar el acceso y permanencia de niños, niñas, adolescentes y jóvenes en el sistema educativo, promoviendo hábitos alimentarios saludables y contribuyendo al bienestar integral de la población estudiantil. Desde

su implementación, el PAE ha evolucionado bajo un modelo de operación descentralizado, gestionado por 97 Entidades Territoriales Certificadas (ETC), que permiten una adaptación a las características y necesidades específicas de cada comunidad. Este enfoque no solo resalta la importancia de la pertinencia territorial y cultural, sino que también subraya el papel del PAE como un mecanismo de inclusión social, que se articula con la producción local de alimentos y la recuperación de la cultura gastronómica.

Lo anterior, ha permitido fortalecer sus procesos de compra de alimentos a nivel local, impulsando relaciones comerciales directas entre los operadores de servicio de alimentación y los productores locales, permitiendo no solo el abastecimiento de productos frescos y autóctonos, sino también la inclusión de pequeños productores de la agricultura campesina, familiar y comunitaria.

En este contexto, el presente informe de avance se propone documentar el progreso en la implementación de las compras públicas locales de alimentos dentro del PAE, destacando su impacto en el desarrollo económico local y la sostenibilidad del programa.

✓ Avances en la Implementación

Para el Programa de Alimentación Escolar, la compra pública local de alimentos, es una parte integral del ejercicio de la soberanía y autonomía alimentaria de las comunidades, donde a través de la inclusión de la agricultura campesina, familiar y comunitaria, en los procesos de proveeduría de alimentos, se contribuye a mejorar la calidad de vida de las poblaciones más vulnerables, teniendo en cuenta que se fortalece la participación social y comunitaria, genera una mayor diversificación en la producción y acceso efectivo a los alimentos, y potencia la generación de ingresos económicos dignos y permanentes que redundaran en una mayor calidad de vida de los pequeños agricultores.

Teniendo en cuenta lo anterior, dentro de las acciones adelantadas por parte de la Unidad, a fin de garantizar la implementación de modelos de atención para fortalecer la territorialidad, se realizó el proceso de actualización de los lineamientos técnicos-administrativos de la operación del PAE, resultado del cual se expidió el 23 de diciembre de 2021 la Resolución 335, de la cual, hacen parte cinco anexos técnicos, que constituyen la línea técnica de la operación del PAE para las ETC; es así como, a partir de la posibilidad de planear, preparar y ofrecer complementos alimentarios de forma diaria y continua durante el calendario académico, según lo establecido en el Anexo Técnico Alimentación Saludable y Sostenible, y de acuerdo a la ruta de gestión

establecida en el Anexo Técnico de Compras Públicas Locales de Alimentos.

Así las cosas, el PAE contribuye a la comercialización de alimentos producidos a lo largo del territorio nacional, contando con criterios para la compra de alimentos que favorezcan la movilización de la economía local, toda vez que, se consumen 2.372 toneladas/día de alimentos aproximadamente (cerca de 426.942 toneladas/año), con un impacto en la economía agropecuaria porque se incluyen alimentos frescos como frutas, verduras, tubérculos, carnes, huevos, y productos lácteos entre otros; dando cumplimiento a lo establecido en la Ley 2046 de 2020, y el Decreto reglamentario 248 de 2021, a través de la operación del PAE durante la vigencia 2023, según reporte de información realizado por 86 ETC, se ha logrado adquirir de forma local el 30,7% del presupuesto destinado a la compra de alimentos en el Programa.

Según lo dispuesto en la Ley 2046 de 2020, y su Decreto Reglamentario 248 de 2021, a continuación, se presentan los avances realizados a corte de septiembre de 2024, en la implementación de las compras públicas locales de alimentos en la operación del PAE.

✓ Planeación Alimentaria en el PAE

Hace referencia a lo establecido en el artículo 8 de la Ley 2046 de 2020, “Diseño y adecuación de minutas alimentarias y menús” que señala “(...) sin detrimento de sus objetivos y programas misionales, están obligadas a diseñar o adecuar minutas alimentarias y menús teniendo en cuenta el enfoque cultural y los hábitos alimentarios de la población de cada zona geográfica para la compra pública local de alimentos, priorizando el abastecimiento con productos locales provenientes de pequeños productores locales y de productores pertenecientes a la Agricultura Campesina, Familiar o Comunitaria y sus organizaciones, con enfoque diferencial y tomando en consideración el concepto que deberá rendir el Comité Departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional respectivo, o a falta de éste, de las Secretarías Departamentales de Agricultura o quien haga sus veces. Todos los menús diseñados deben priorizar en las preparaciones o en los paquetes alimentarios distribuidos, la inclusión de alimentos e insumos producidos en la misma zona geográfica, sin que por ello se afecte la calidad microbiológica y el aporte nutricional de la alimentación entregada a los beneficiarios de estos programas.” (Subrayado fuera de texto).

El Programa de Alimentación Escolar - PAE, orienta sus acciones a la garantía de las condiciones de calidad e inocuidad de los alimentos, a la par que contribuye al fortalecimiento de la cultura alimentaria, valorando el alimento como un elemento que influye en los procesos sociales, de acuerdo con prácticas de alimentación saludables, sostenibles y adecuadas a la etapas de vida de los beneficiarios PAE, así como a las poblaciones y territorios que las habitan; convirtiéndose en un promotor de la cultura gastronómica, impulsando el reconocimiento y la recuperación de sabores tradicionales del patrimonio culinario del país. Para lo cual, cuenta con tres modelos de atención a partir de los cuales se busca prestar un servicio de alimentación escolar con pertinencia étnica y territorial, que posibilita a las Entidades Territoriales Certificadas en Educación.

Es así como, de acuerdo con lo establecido en la Resolución 00335 de 2021, el Título IV "De los ejes estructurales y del control y seguimiento del PAE", Artículo 11. "Ejes estructurales del Programa (...) numeral IV *"Eje de Calidad e inocuidad y alimentación saludable y sostenible: (...): a) Cumplir con las minutas patrón establecidas en el anexo de Alimentación Saludable y sostenible, en cuanto al aporte nutricional mínimo definido para cada modalidad de atención y nivel educativo, de acuerdo con la normatividad nacional vigente en alimentación saludable. b) Diseñar los ciclos de menús que cumplan con el aporte nutricional mínimo definido en los anexos, pertinente a cada región y cultura, acordados con la comunidad en los casos expresamente establecidos. Dichos ciclos de menús deben ser avalados por el profesional en nutrición y dietética de la ETC. d) Desarrollar estrategias para impulsar la cultura de alimentación saludable en la comunidad a través del Programa de Alimentación Escolar. (...)"*, es el profesional en nutrición y dietética de la Entidad Territorial Certificada en Educación, junto con el profesional del componente de calidad e inocuidad de alimentos, quienes establecen el uso o no de un alimento específico en su proceso de planeación alimentaria, considerando, aspectos técnicos como: las características organolépticas del alimento, hábitos alimentarios, así como la inclusión del alimentos de acuerdo al contexto territorial relacionado con abastecimiento de alimentos, conectividad vial y demás condiciones necesarias para garantizar la inocuidad del alimento.

Así mismo, en el anexo técnico Calidad e Inocuidad de la mencionada Resolución, se establecen las fichas técnicas de los alimentos mínimos a considerar en el PAE, sin embargo, es la Entidad Territorial Certifica la encargada de robustecerla o diseñar nuevas fichas técnicas, que respondan a los alimentos producidos y consumidos en la Entidad

Territorial, en ejercicio de la autonomía técnica, administrativa y financiera, de acuerdo a lo dispuesto en el numeral 5.1 “*CARACTERÍSTICAS Y ELEMENTOS DEL COMPONENTE DE CALIDAD E INOCUIDAD*”, estableciendo que: “En el anexo 2 de este documento se encuentran las fichas técnicas de algunos alimentos que integran los complementos alimentarios de las diferentes modalidades de suministro, en las cuales se describen aspectos técnicos y normativos que deben cumplir los alimentos y productos para la operación del PAE. De igual forma se encuentra el modelo de ficha técnica a implementar, para la inclusión de algún alimento que la Entidad Territorial considere pertinente suministrar y el consecuente envío a la UAPA de la información de su inclusión.” (subrayado fuera de texto)

Para lo anterior, es de reiterar que la ETC debe tener en cuenta, entre otras, la normatividad sanitaria vigente, la disponibilidad de alimentos en la región, así como la inclusión de alimentos de cosecha, alimentos fortificados, fortalecimiento del componente gastronómico y de la cocina tradicional, hábitos alimentarios adecuados, que garantice el consumo del complemento por parte de los beneficiarios y disminuya los desperdicios de alimentos, promoviendo la incorporación de los límites establecidos por el Ministerio de Salud y Protección Social, para los nutrientes críticos como sodio, azúcares, grasas trans y grasas saturadas, según lo establecido en la Resolución 810 de 2021.

Lo anterior implica por parte de las Entidades Territoriales un gran esfuerzo en el desarrollo de procesos de planeación y operación pertinentes a la heterogeneidad geográfica y poblacional presentes en su territorio, donde dentro de los principales retos que se abordar están las dificultades operativas y logísticas, que pueden implicar mayores inversiones, altos riesgos de inocuidad en alimentos, y por ende generar incumplimientos por parte de los operadores. Por lo anterior, Colombia es pionero en la región de américa latina y caribe en el diseño e implementación modelos de atención diferenciales para grupos étnicos y con pertinencia territorial, orientados a fortalecer la operación del PAE, que responden a los siguientes conceptos base, para los procesos de planeación alimentaria del PAE:

- **Minuta Patrón:** Determinada como una guía para la planeación e implementación del componente alimentario del Programa de Alimentación Escolar, establece la distribución por tiempo de consumo, componentes, grupos de alimentos, la frecuencia de oferta semanal, el aporte y adecuación nutricional de energía y nutrientes establecidos para cada grado y nivel escolar,

considerando aspectos generales como el promedio de edad por grados¹, de su aplicación se deriva la planeación del ciclo de menús de acuerdo al tipo de complemento, grado escolar y a la modalidad de atención, por parte del profesional en Nutricional y Dietética de la Entidad Territorial. (adaptada MSPS2)

- **Ciclos de menús:** Hace referencia al conjunto de menús diarios, derivados de una minuta patrón, establecidos para un número determinado de días, los que se repiten a lo largo de un periodo. Los ciclos de menús son diseñados por el profesional en Nutrición y Dietética, con tarjeta profesional, de la Entidad Territorial para su implementación por parte del operador (adaptada MSPS3).
- **Modelos de Atención:** Entendida como el conjunto de procesos y acciones que permiten organizar la atención del PAE con equidad frente a las diferencias poblacionales, étnicas y contexto territorial, fortaleciendo las potencialidades en la organización propia, institucional e instancias comunitarias.
- **Modalidad de atención:** Hace referencia al proceso y lugar de elaboración y preparación de los alimentos a suministrar. En el PAE se cuenta con tres modalidades: preparada en sitio, comida caliente transportada, e industrializada.
- **Tipo de Complemento:** Corresponde al complemento alimentario que se van a suministrar a los niños, las niñas, adolescentes y jóvenes beneficiarios del PAE, para su consumo inmediato durante la jornada escolar. En el PAE se cuenta con dos tipos de complemento: Complemento jornada mañana/jornada tarde y Complemento Almuerzo

A continuación, se describe brevemente los avances en planeación alimentaria diferencial y pertinente, desde la implementación de cada uno de los modelos de atención del PAE, que dan cuenta del cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 8 de la Ley 2046 de 2020.

✓ **Planeación Alimentaria en el Modelo de Atención Regular o Mayoritario.**

Este Modelo de atención reconocido por las entidades territoriales como: “Regular o Mayoritario”, corresponde al modelo de atención “sombrija”, diseñado para la implementación en sedes educativas ubicadas en zonas urbanas, cabeceras municipales o centros poblados.

Por lo cual, en el Anexo Técnico Alimentación Saludable y Sostenible, que hace parte de la Resolución 335 de 2021, establece en el numeral 4.5. Ciclo de menús: "Los ciclos de menús deben ser elaborados por el Profesional en Nutrición y Dietética de la Entidad Territorial contratante, con la firma respectiva, teniendo en cuenta las siguientes características: a) Elaborarse con base en las minutas patrón definidas en el presente anexo o las minutas patrón adaptadas por la Entidad Territorial teniendo en cuenta las consideraciones establecidas en el numeral 4.3 para el diseño de estas, por cada modalidad de suministro y garantizando el aporte diario de energía y nutrientes establecido para cada tipo de complemento alimentario. b) Estos ciclos deben ser renovados con una frecuencia mínima de cada vigencia del calendario académico. c) Contener mínimo la planeación de 10 menús para la de modalidad industrializada y mínimo 20 menús para modalidad preparada en sitio y comida caliente transportada por cada modalidad de suministro y tipo de complemento. Las Entidades Territoriales en el marco de su autonomía administrativa, pueden derivar menús especiales para fechas o eventos institucionales, desde la operación del PAE para consumo de los beneficiarios, cumpliendo siempre con los lineamientos y directrices de alimentación saludable. (...) "

Ilustración 1 Ejemplo de Minuta Patrón, establecidas en el numera 4.3.1. del Anexo de Alimentación Saludable y Sostenible de la Resolución 00335 de 2021. Programa de Alimentación Escolar.

Tabla 8. Minuta Patrón de consumo semanal para el complemento alimentario jornada mañana/tarde -CAJM/JT-, Modalidad de atención preparada en sitio y comida caliente transportada, nivel Preescolar

Componente	Grupo de alimentos¹	Frecuencia	Rango de pesos según alimento del ciclo de menús²				
			Peso neto	Porción servida			
Bebida con leche	Grupo III. Leche y productos lácteos	Todos los días	13 g (si se utiliza leche en polvo) - 100 ml (si se utiliza leche líquida)	200 cm³ (mitad agua - mitad leche)			
	Otros alimentos para la preparación de las bebidas como cereales o frutas o chocolate o panela.		10 g - 60 g				
Alimento proteico	Grupo III. Leche y productos lácteos o Grupo IV. Carnes, huevos, leguminosas secas, frutos secos y semillas	3 veces por semana	10 g - 63 g	15 g - 50 g			
Cereal acompañante	Grupo I. Cereales, raíces, tubérculos y plátanos	Todos los días	14 g - 40 g	14 g - 45 g			
Fruta	Grupo II. Fruta y verduras	2 veces por semana (fruta)	Mínimo 80 g	Mínimo 80 g			
Azúcares	Grupo VI. Azúcares	Todos los días	5 g - 7 g				
Grasas	Grupo V. Grasas	Todos los días	15 cm³ (total semana)				
Agua	Agua apta para el consumo humano	Todos los días	150 cm³ - 180 cm³	150 cm³ - 180 cm³			
Aporte Nutricional Minuta Patrón							
	Calorias (Kcal)	Proteínas (g)	Grasas (g)	Carbohidratos (g)	Calcio (mg)	Hierro (mg)	Sodio (mg)
Total aporte promedio diario	276	9,9	9,6	36,5	159	1,5	95
Recomendaciones diarias (grado escolar)	1300	45,5	43,3	182	700	5,6	1133

Fuente: Anexo Técnico Alimentación Saludable y Sostenible – Resolución 0335 de 2021.

La ilustración 1, presenta un ejemplo de minuta patrón establecida por la Unidad Administrativa Especial de Alimentación Escolar – Alimentos para Aprender – (UAPA) para la implementación del PAE de acuerdo con nivel y grado escolar, donde se puede observar como la minuta patrón, siendo guías para la planeación alimentaria territorial establece la frecuencia de consumo de los Grupos de Alimentos según componente; dichos grupos de alimentos establecidos en las Guías Alimentarias Basadas en Alimentos para la Población Colombiana mayor de 2 años (Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, 2017) la cual es en una herramienta fundamental en la planeación y promoción de la alimentación saludable de una población.

Es así como en marco de la operación del PAE, son los profesionales de nutrición y dietética de cada una de las 97 ETC, quienes hacen la derivación de los ciclos de menús, y por ende la selección de los alimentos, según modalidad de atención y tipo de complemento, que se suministra en el programa; siendo el profesional en nutrición y dietética de la Entidad Territorial Certificada en Educación, junto con el profesional del componente de calidad e inocuidad de alimentos, quienes establecen el uso o no de un alimento específico y sus preparaciones.

Estos ciclos de menús hacen parte de los procesos de la etapa de planeación e inicio de la operación del PAE, que se adelanta cada año durante el segundo semestre, bajo el principio de planeación para la contratación pública.

Es así como el Programa de Alimentación Escolar, bajo este modelo de atención, en la actualidad cuenta con aproximadamente 194 ciclos de menús, que responden entre otros aspectos técnicos: a las características organolépticas del alimento, disponibilidad de alimentos en la región, hábitos alimentarios, y normatividad sanitaria vigente, dando cumplimiento a lo establecido en el artículo 8 de la Ley 2046 de 2020.

✓ **Planeación Alimentaria Modelo de Atención “PAE para pueblos indígenas”**

Aunado a lo anterior, de acuerdo con lo establecido en la Resolución 18858 de 2018 “Por la cual se expiden los Lineamientos Técnicos - Administrativos, los Estándares y las Condiciones Mínimas del Programa de Alimentación Escolar - PAE para Pueblos Indígenas”, la cual fue producto del proceso de concertación realizado con la Comisión Nacional de Trabajo y Concertación para la Educación de los Pueblos Indígenas, CONTCEP, en el caso de la atención con PAE en sedes educativas que

atiendan población mayoritariamente perteneciente indígena, se deben adelantar procesos de diálogo y construcción de los ciclos de menús diferenciales para cada uno de los pueblos indígenas, para lo cual se debe tener en cuenta:

- Formas de organización propias
- Inclusión de alimentos y preparaciones autóctonas acorde a sus usos y costumbres
- Responder a la dinámica social y cultural de la población.

Para lo cual, se estableció en la Resolución 18858 de 2018, la obligatoriedad de concertar el Plan Alimentario Indígena Propio - PAIP-, de acuerdo con lo establecido en el numeral 2.8. de la citada norma, el cual corresponde a una estrategia de programación alimentaria mediante la cual los pueblos indígenas determinan los menús que se suministrarán en los establecimientos educativos a través de la implementación del PAE; este PAIP debe contener al menos los siguientes documentos soporte:

- Ciclos de menús (con sus respectivas recetas o guías de preparación, el listado de alimentos y la lista de intercambios de alimentos)
Unidad Administrativa Especial de Alimentación Escolar – Alimentos para Aprender
Calle 24 No. 7 - 43, piso 15, Bogotá D.C. Colombia
Línea Bogotá +57 601 441 42 22
atencion@uapa-pae.gov.co
- Aprobación de los menús por parte de las autoridades indígenas
- Definición de mecanismos de almacenamiento, conservación, cocción y transporte de alimentos, acorde a los medios disponibles y las particularidades culturales de cada pueblo indígena
- Plan de remisiones y Plan de Compras.

Es de aclarar, que estos PAIP no deben dar cumplimiento a lo dispuesto en las minutas patrón contenidas en el Anexo Técnico de Alimentación Saludable y Sostenible que hace parte de la Resolución 00335 de 2021, toda vez que en respeto de los usos y costumbres de estos pueblos indígenas, no están condicionados al consumo habitual de verduras y lácteos, por lo cual, el reto de los profesionales en nutrición y dietética de cada ETC, es velar por garantizar la calidad nutricional de los

complementos alimentarios sin que esto riña con sus costumbres alimentarias.

Así las cosas, en la actualidad 39 Entidades Territorial Certificadas en Educación han avanzado en la implementación de este modelo de atención diferencial, a través del cual se cuenta con al menos 58 Planes Alimentarios Indígenas Propios, que dan respuesta a los usos y costumbres alimentarias de los pueblos indígenas, posibilitando así su articulación con los planes de vida de cada una de estas comunidades, y por ende permitiendo la adquisición de los alimentos producidos por los sistemas alimentarios de cada uno de estos pueblos; dando cumplimiento a lo establecido en el artículo 8 de la Ley 2046 de 2020.

✓ **Planeación Alimentaria Modelo de Atención “PAE para Zonas Rurales Dispersas”**

El Modelo de Atención “PAE para zonas rurales dispersas” se encuentra reglamentado por la Resolución 374 de 2024, el cual surge desde el reconocimiento del contexto territorial rural y orientado a contribuir en el cierre de brechas educativas, sociales y nutricionales diferenciales que enfrentan los escolares en las zonas rurales dispersas, con el propósito de lograr una alimentación escolar pertinente a las características y capacidades de los territorios rurales y sus comunidades.

Es importante precisar que teniendo en cuenta que en términos generales estas sedes educativas ubicadas en ruralidad dispersa, no superan 30 niños y niñas, y en muchas ocasiones corresponde a aulas multigrado, la operación de este modelo implica, que los alimentos necesarios para la preparación del complemento alimentario PAE que se suministrará a las niñas, niñas, adolescentes y jóvenes, sean adquiridos de acuerdo a los medios y mecanismos de proveeduría de alimentos disponibles en el territorio mismo, tanto los alimentos provenientes de las actividades agropecuarias familiares de las veredas, así como de establecimientos de comercialización ubicadas en las cabeceras rurales cercanas logrando que la inclusión de alimentos frescos, con calidad e inocuidad, de acuerdo al contexto territorial en ejercicio de la soberanía alimentaria de la comunidad.

Es importante reconocer, las limitaciones a nivel de infraestructura, en las sedes educativas ubicadas en la ruralidad dispersa, por lo tanto, se busca que la preparación de los complementos alimentarios se realice en un lugar con condiciones sanitarias adecuadas para su elaboración, bien sea dentro de la sede educativa o en un centro de producción cercano a la

sede, para su posterior suministro a los beneficiarios del PAE rural disperso, por lo anterior, es preciso mencionar que, con el fin de garantizar la calidad e inocuidad del complemento alimentario a suministrar a los beneficiarios PAE en las sedes educativas rurales dispersas, deberán dar cumplimiento con lo dispuesto en la Resolución 2674 de 2013, Capítulo VIII “Restaurantes y Establecimientos Gastronómicos”; para lo cual, se han establecido mesas de trabajo con Ministerio de Salud y Protección Social e Invima, que permitan

avanzar en la implementación de herramientas orientadas a la Inspección, Vigilancia y Control realizada por las Entidades Territoriales en Salud, con mayor pertinencia territorial y étnica.

Es así que en marco de este modelo de atención, se prevé que a partir de la vigencia 2025, al menos 15 ETC, implementen los Planes Alimentarios para Zonas Rurales Dispersos, bajo el entendido que estos corresponden a una estrategia de planeación alimentaria mediante la cual se determinan los menús que se suministrarán en sedes educativas ubicadas en zonas o territorios rurales dispersos, acorde con la producción alimentaria del territorio, cadenas de proveeduría de alimentos, mecanismos de almacenamiento y de preparación, usos y costumbres alimentarias y promoción de alimentación saludable; dando cumplimiento a lo establecido en el artículo 8 de la Ley 2046 de 2020.

✓ **Planeación Alimentaria propuesta en el Modelo de Atención “PAE para comunidades negras, afrocolombianas y palenqueras”**

En cumplimiento a los compromisos establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo, y suscritos con La Comisión Consultiva de Alto Nivel de Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, se ha avanzado en la construcción conjunta con la Comisión Pedagógica Nacional, del proyecto de Resolución que establece los Lineamientos Técnicos – Administrativos, Estándares y Condiciones Mínimas para el Programa de Alimentación Escolar (PAE), en los establecimientos educativos y etno-educativos oficiales con población perteneciente a las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras.

En este proyecto normativo, se busca implementar el Plan Alimentario para comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, el cual hace referencia a la estrategia de planeación alimentaria a través del cual las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, determinan los menús que se suministrarán en los establecimientos educativos priorizados, a través de la implementación del PAE, por medio

del cual, no solo se promueve la soberanía alimentaria, sino que también fomenta la valoración y preservación de la cultura alimentaria local.

De acuerdo con lo anterior, y en concordancia con lo dispuesto en el Anexo Técnico Alimentación Saludable y Sostenible de la Resolución 00335 de 2021, la entidad territorial en concertación con consejos comunitarios, organizaciones de base, formas y expresiones organizativas de las comunidades negras afrocolombianas, raizales y palenqueras del territorio, realizarán la adaptación de las minutas patrón, según el tipo de complemento que va a entregar en el modelo de atención del PAE para comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, para cada vigencia, garantizando la modalidad de atención “preparada en sitio” o “comida caliente transportada”.

Es así como, se prevé una vez protocolizado con la Comisión IV de la Alta consultiva, este modelo de atención sea implementado en las ETC pertinentes, dando un mayor alcance a lo establecido en el artículo 8 de la Ley 2046 de 2020.

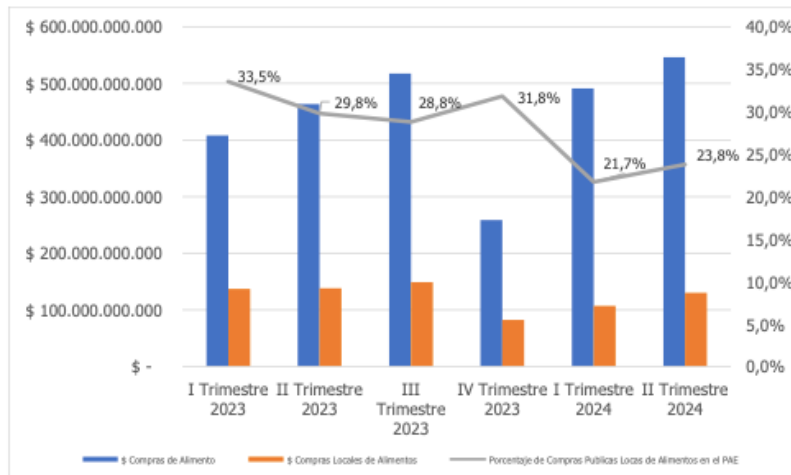
✓ **Porcentaje de compra local a pequeños productores y productores de la agricultura campesina, familiar y comunitaria.**

En atención a lo dispuesto en el artículo 7 “Porcentajes mínimos de compra local a pequeños productores y productores de la agricultura campesina, familiar y comunitaria.”, de la Ley 2046 de 2020, donde se establece “Las Entidades a que hace referencia el artículo 3° de la presente Ley, que contraten con recursos públicos la adquisición, suministro y entrega de alimentos en cualquiera de sus modalidades de atención, están en la obligación de adquirir localmente alimentos comprados a pequeños productores agropecuarios locales y/o a productores de la Agricultura Campesina, Familiar Comunitaria locales y sus organizaciones en un porcentaje mínimo del 30% del valor total de los recursos del presupuesto de cada entidad destinados a la compra de alimentos.”, para la operación del Programa de Alimentación Escolar, se dispone del Anexo Técnico Compras Públicas locales de alimentos que forma parte de los lineamientos del Programa, en alcance a lo dispuesto en la Resolución 335 de 2021, en el Título IV “De los ejes estructurales y del control y seguimiento del PAE”, Artículo 11. “Ejes estructurales del Programa” numeral V “Eje de Fortalecimiento Territorial” literal b) “Implementar la gestión, articulación y ejecución de acciones que fortalezcan las compras locales de alimentos de acuerdo con las disposiciones de la Ley 2046 de 2020, en apoyo al desarrollo económico local y el fortalecimiento de circuitos cortos de comercio”. Dicho Anexo

Técnico, traza los puntos básicos que posibilitan la gestión territorial intersectorial por parte de las Entidades Territoriales, para la materialización de las compras públicas locales de alimentos a través de los operadores PAE.

Teniendo en cuenta lo anterior, para vigencia 2023 se realizó el reporte de información por parte de 84 ETC, donde se observó la adquisición de alimentos por un valor de \$1.647.531.462.840 mda/cte., de los cuales el 30,7% correspondió a compras locales de alimentos, dentro de los cuales se destacan tanto alimentos de producción primaria (Tubérculos, frutas y verduras), y alimentos con mínimo procesamiento como los productos lácteos (leche, quesos y bebidas lácteas) y cárnicos (pescados y pollo), siendo los trimestres del año con mayor porcentaje de compras locales de alimentos el primer y cuarto trimestre.

Gráfica 1 Porcentaje de Compras Públicas Locales de Alimentos en el PAE, vigencia 2023 y Primer semestre 2024



Fuente: Construcción Unidad Administrativa Especial de Alimentación Escolar – Alimentos para Aprender –

A nivel territorial, es de mencionar que en vigencia 2023, 50 ETC reportaron el cumplimiento del artículo 8 de la Ley 2046 de 2020, con porcentajes de compra local de alimentos entre 30 y 80 por ciento, en orden de mayor a menor, correspondientes a: Neiva, Bello, Popayán, Girón, Caldas, Dosquebradas, Valledupar, Duitama, Boyacá, Armenia, Quindío, Huila, Cesar, Yopal, Floridablanca, Magangué, Vichada, Zipaquirá, Tuluá, Yumbo, Casanare, Funza, Cartagena de Indias, Montería, Medellín, Antioquia, Manizales, Pitalito, Jamundí, Barranquilla, Arauca, Risaralda, Nariño, Guadalajara de Buga, Itagüí, Sucre, La Guajira, Cundinamarca, Soledad, Valle del Cauca, Bucaramanga,

Córdoba, Sincelejo, Florencia, Fusagasugá, Facatativá, Piedecuesta, Cartago, Santa Cruz de Lorica e Ipiales.

Es de mencionar, que generan alerta 6 ETC (Cauca, Meta, Villavicencio, Pereira, Santander y Magdalena), que reportan porcentajes de compra local de alimentos superiores al 80%, datos que deberán ser revisados con mayor profundidad, para validar la información y la adecuada interpretación de la Ley 2046 de 2020. Por otra parte, las siguientes 13 ETC no reportaron información: Bolívar, Buenaventura, Cali, Chía, Ciénaga, La Estrella, Palmira, Pasto, Putumayo, Quibdó, Riohacha, Santa Marta y Sogamoso. (Ver Anexo 1)

Para el primer semestre de 2024, se evidencia compra de alimentos por un valor de \$1.037.755.274.430 mda/cte., por parte de 80 ETC que reportan información en el primer semestre y 67 ETC que reportaron información en el segundo trimestre, con un porcentaje de compra de alimentos locales de 22,8%, es decir cerca de 9 puntos porcentuales por debajo de lo reportado en el mismo periodo por parte de las 84 ETC; es de mencionar que este comportamiento puede ser causado posiblemente, por el cambio de gobiernos territoriales, los cuales, desconocen la los procedimientos pertinentes para el fortalecimiento de la producción y comercialización de alimentos agropecuarios a nivel territorial, evidenciándose la necesidad de acompañar y asesorar a las nuevas administraciones en lo pertinente a la Ley 2046 de 2020 y demás orientados al desarrollo agropecuarios a nivel territorial.

De acuerdo con lo anterior, 45 ETC reportar el cumplimiento al artículo 8 de la Ley 2046 de 2020, con porcentajes de compra de alimentos locales entre 30 y 80 por ciento, en orden de mayor a menor, Meta, Bello, Pereira, Yumbo, Girón, Cúcuta, Vichada, Yopal, Maicao, Duitama, Ipiales, Cesar, Zipaquirá, Tuluá, Caldas, Jamundí, Huila, Neiva, Dosquebradas, Barranquilla, Soledad, La Guajira, Magdalena, Manizales, Santa Cruz de Lorica, Bucaramanga, Cartago, Sucre, Funza, Pitalito, Guadalajara de Buga, Valle del Cauca, Santander, Medellín, Piedecuesta, Casanare, Antioquia, Guainía, Risaralda, Cartagena de Indias, Nariño, Fusagasugá, Norte de Santander, Sahagún, San Andrés de Tumaco, Boyacá, y Cauca. Por otra parte, de evidencian dos ETC que pueden estar malinterpretando lo referido en la Ley 2046 de 2020, toda vez que reportan un porcentaje de compra de alimentos locales mayor al 80% (Meta y Bello).

Para finalizar, las siguientes 15 ETC no reportaron información pertinente a sus acciones de seguimiento al cumplimiento de la Ley 2046 de 2020: Armenia, Buenaventura, Cali, Ciénaga, Floridablanca, Girardot, La

Estrella, Montería, Palmira, Pasto, Putumayo, Quindío, Santa Marta, Sogamoso y Valledupar.

Como se mencionó, al describir los procesos de planeación alimentaria que se realiza en marco del PAE, es el profesional en nutrición y dietética de la Entidad Territorial Certificada en Educación, junto con el profesional del componente de calidad e inocuidad de alimentos, quienes establecen el uso o no de un alimento específico en su proceso de planeación alimentaria, considerando, aspectos técnicos como: las características organolépticas del alimento entre otros aspectos relacionados con el contexto territorial relacionado con cadenas de proveeduría de alimentos, producción agropecuaria y capacidad agro productiva, conectividad vial y entre otras condiciones necesarias para garantizar la inocuidad del alimento.

Sin embargo, se evidencian grandes limitaciones al identificar la producción agroalimentaria de los territorios, así como la misma identificación de los pequeños productores perteneciente a la agricultura campesina, familiar y comunitaria, y sus asociaciones, que impiden generar mayor eficiencia en el relacionamiento comercial entre los operadores PAE y los productores objeto de la Ley 2046 de 2020. Es así que, a nivel territorial, se observa deficiencias en la articulación intersectorial, entre el sector agricultura y el sector educación, que garanticen reconocer esas capacidades productivas de cada departamento, y que, bajo el principio de la planeación en función pública, se puede incluir en la operación del PAE de forma pertinente y oportuna.

✓ **Desafíos y Retos**

Lo anterior, implica que sea necesario fortalecer los procesos de articulación entre las Entidades Territoriales Certificadas en Educación, y los diferentes actores institucionales y comunitarios que confluyen en la operación del Programa; para el caso específico de las compras públicas locales de alimentos, generar procesos sinérgicos con las Secretarías de Agricultura o el que haga sus veces, que garantice el flujo de información oportuno y pertinente, y permee el desarrollo de acciones desde la etapa de planeación de la operación del programa, como la identificación de la capacidad agro productiva del territorio, y la definición de la zona geográfica para la compra de alimentos de acuerdo con los criterios de vocación y uso del suelo, disponibilidad de organizaciones de productores según oferta de alimentos, conectividad vial y circuitos cortos de comercialización, hasta la actualización permanente del registro de

productores locales, su capacidad productiva y el reconocimiento de los alimentos de cosecha.

Es pertinente, fortalecer los procesos de capacitación orientados a garantizar el cumplimiento de la Ley 2046 de 2020, donde confluya como marco estructural para el entendimiento de la compra local de alimentos a pequeños productores o productores de la AC FEC, de acuerdo a la normatividad vigente desde lo sanitario hasta lo contractual, que permita no solo superar las dificultades reconocidas desde la producción misma de alimentos, sino repensar su inclusión desde los modelos de contratación nacional vigentes por parte de las entidades públicas, y desde los mismos sistemas agroalimentarios presenten en cada departamento.

Por otra parte, es necesario plantear nuevas estrategias de comercialización de alimentos locales, que garanticen el fortalecimiento de las capacidades de la institucionalidad territorial, que no requieran la presencia de las entidades nacionales para su adecuado desarrollo; además es importante que estas estrategias se adapten de forma pertinente con los modelos de operación de los programas sociales y de sus mecanismos de implementación administrativo, financiero y técnico en el territorial, desde la planeación misma de cada vigencia operativa. Para finalizar, desde la UAPA continuaremos acompañando y fortaleciendo las capacidades técnicas de las Entidades Territoriales que implementan el Programa, con el fin de garantizar el cumplimiento de lo dispuesto en la Ley 2046 de 2020, a través de la orientación, articulación, monitoreo y seguimiento para la adecuada prestación del servicio de alimentación escolar en el territorio nacional, dando cumplimiento a los compromisos asumidos por el Gobierno Nacional.

Anexo 1

Tabla 1 Porcentaje de compras públicas locales de alimentos, reportado por las Entidades Territoriales Certificadas en Educación, 2023 – primer semestre 2024

Amazonas	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	5,4%	NR	5,4%
Antioquia	47,2%	39,3%	35,0%	19,8%	38,7%	24,3%	43,1%	31,9%
Apartadó	6,0%	7,1%	7,3%	7,3%	7,0%	7,3%	7,3%	7,3%
Arauca	27,0%	51,8%	47,4%	29,7%	38,0%	10,3%	6,4%	8,3%
Armenia	43,9%	70,9%	56,2%	60,0%	57,3%	NR	NR	NR
Atlántico	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Barrancabermeja	0,3%	0,4%	0,3%	0,4%	0,3%	0,1%	0,0%	0,1%
Barranquilla	37,0%	41,9%	34,4%	41,0%	38,2%	37,3%	41,3%	39,8%
Bello	39,6%	86,1%	84,2%	84,5%	72,3%	86,5%	NR	86,5%

Bogotá D.C.	1,0%	0,6%	1,7%	1,2%	1,1%	1,4%	1,8%	1,7%
Bolívar	NR	NR	NR	NR	NR	19,3%	34,6%	27,3%
Boyacá	59,6%	59,8%	59,6%	59,8%	59,7%	30,0%	30,0%	30,0%
Bucaramanga	26,0%	46,4%	30,0%	30,0%	32,9%	36,1%	41,0%	38,6%
Buenaventura	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR
Caldas	66,3%	63,6%	67,6%	70,6%	66,4%	45,1%	45,5%	45,3%
Cali	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR
Caquetá	0,5%	0,4%	2,9%	2,6%	1,3%	6,7%	14,9%	13,3%
Cartagena de Indias	39,9%	39,4%	43,2%	40,4%	40,9%	37,0%	27,6%	31,5%
Cartago	0,0%	43,0%	37,5%	59,5%	30,7%	38,6%	36,0%	37,3%
Casanare	65,7%	48,8%	34,0%	31,0%	45,8%	32,6%	NR	32,6%
Cauca	100%	100%	100%	0,0%	100%	30,0%	NR	30,0%
Cesar	48,4%	50,1%	50,3%	61,1%	52,0%	61,9%	55,0%	56,6%
Chía	NR	NR	NR	NR	NR	37,7%	24,2%	27,6%
Chocó	20,0%	19,2%	15,0%	20,0%	18,5%	15,0%	15,0%	15,0%
Ciénaga	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR
Córdoba	29,5%	36,8%	30,0%	30,0%	32,9%	26,5%	30,0%	29,4%
Cúcuta	19,5%	26,1%	28,0%	27,1%	25,3%	60,3%	64,9%	62,8%
Cundinamarca	32,8%	35,0%	35,0%	35,0%	34,5%	9,9%	NR	9,9%
Dosquebradas	58,2%	72,6%	60,3%	63,2%	64,3%	25,6%	46,7%	39,9%
Duitama	60,2%	61,7%	56,5%	67,9%	61,1%	81,8%	42,3%	57,7%
Envigado	23,2%	22,3%	26,7%	31,7%	25,4%	17,2%	30,7%	24,9%
Facatativá	4,5%	23,5%	42,2%	55,9%	31,5%	17,6%	NR	17,6%
Florencia	28,3%	31,7%	33,5%	38,5%	32,5%	4,6%	5,4%	5,0%
Floridablanca	54,4%	41,3%	38,1%	67,5%	50,2%	NR	NR	NR
Funza	70,2%	32,3%	31,2%	33,3%	41,5%	35,1%	NR	35,1%
Fusagasugá	32,2%	32,8%	30,4%	30,2%	31,6%	30,1%	31,3%	30,7%
Girardot	30,4%	4,5%	2,7%	0,0%	5,6%	NR	NR	NR
Girón	63,6%	60,6%	67,9%	70,0%	66,4%	63,9%	68,0%	66,0%
Guadalajara de Buga	36,9%	35,9%	37,4%	33,7%	36,1%	33,5%	34,9%	34,2%
Guainía	34,5%	26,9%	13,5%	11,2%	18,5%	12,5%	42,8%	31,7%
Guaviare	9,5%	17,6%	17,5%	17,5%	17,0%	4,9%	4,7%	4,8%
Huila	55,7%	50,2%	53,1%	54,2%	53,3%	41,6%	43,3%	42,5%
Ibagué	8,0%	8,5%	7,9%	10,0%	8,4%	8,0%	7,4%	7,7%
Ipiales	30,0%	30,0%	30,0%	30,0%	30,0%	69,4%	49,0%	57,4%
Itagüí	34,5%	38,8%	35,6%	30,8%	35,5%	32,9%	23,6%	28,4%
Jamundí	27,0%	41,5%	62,5%	28,1%	38,4%	45,1%	43,2%	44,1%
La Estrella	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR
La Guajira	47,0%	41,4%	37,6%	26,3%	34,9%	37,6%	39,7%	39,5%
Magangué	55,8%	60,8%	49,9%	34,2%	49,2%	26,9%	16,6%	21,9%
Magdalena	99,1%	NoPA E	44,2%	80,2%	81,6%	37,0%	41,6%	39,5%
Maicao	11,5%	37,5%	35,6%	20,0%	28,7%	43,0%	139,1 %	88,8%

Fuente: Construcción Unidad Administrativa Especial de Alimentación Escolar – Alimentos para Aprender

6.3. UNIDAD DE PLANIFICACIÓN RURAL AGROPECUARIA (UPRA)

Como parte del apoyo técnico que la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA) brinda al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR), para el segundo semestre de 2023 se planteó la necesidad de identificación de circuitos cortos de comercialización en el marco de la Estrategia de compras públicas locales, por lo que se realizó un ejercicio de identificación de la oferta y demanda de alimentos; documento de análisis que se encuentra en proceso de publicación para su posterior socialización. Dicho estudio desarrolla las siguientes temáticas:

1. Planteamiento conceptual sobre circuitos cortos de comercialización.
2. Análisis de la situación de Inseguridad Alimentaria según escala FIES1; demanda de alimentos por parte de los servicios del ICBF, el Programa de Alimentación Escolar -PAE- y las Fuerzas Militares; con lo que se realizó la estimación general de demanda potencial de arroz, leche y panela de estas entidades y servicios.
3. Análisis de oferta de alimentos: oferta por grupos de alimentos, por procedencia y por cantidad de oferta a partir de información del Sistema de Información de Precios y Abastecimiento del Sector Agropecuario (SIPSA) y de las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA); relación con centrales mayoristas del país; particularidades de oferta de economía campesina: Clúster ACFEC.
4. Recomendaciones para la integración de la información de oferta y demanda de alimentos, con las que se busca establecer condiciones e instrumentos de abastecimiento alimentario para que todos los programas públicos de suministro y distribución de alimentos promuevan la participación de pequeños productores locales y productores locales agropecuarios cuyos sistemas productivos pertenezcan a la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria -ACFEC, o de sus organizaciones legalmente constituidas.

Durante 2024, la UPRA ha venido participando como entidad invitada permanentemente a la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas Locales y su respectivo Comité de Pedagogía y Seguimiento, donde se ha aportado información y conceptos técnicos referentes a la producción agropecuaria de alimentos a nivel nacional y territorial, de acuerdo con su misionalidad en la gestión de información del sector.

Adicionalmente, en el marco de las situaciones de crisis y emergencia que viven campesinos y productores lecheros de la Agricultura Campesina, Familiar, Étnica y Comunitaria – ACFEC, quienes sufren las condiciones

adversas del mercado, la UPRA presentó aportes técnicos a la estrategia de comunicación articulada para la gestión de la crisis lechera 2024, campaña “#SoyBuenaLeche”, donde se elaboraron mensajes que invitan a reflexionar sobre los territorios y pequeños productores que tienen como sustento la producción y comercialización de este alimento básico para las familias colombianas.

6.4. UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE ORGANIZACIONES SOLIDARIAS - UNIDAD SOLIDARIA

La Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias en el cumplimiento de su misionalidad, adelanta programas y proyectos de fomento de asociatividad solidaria como alternativa para el desarrollo de las comunidades, la inclusión social y productiva, incluye actividades de promoción y dinamización de las economías locales a través de circuitos cortos de comercialización.

La entidad desarrolla convenios asociativos a nivel nacional para la formación y el fomento de la asociatividad solidaria en las regiones con el propósito de impulsar el conocimiento del sector, la generación de ingresos, el trabajo decente y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población participante, a través de la implementación de la Agenda de Asociatividad Solidaria para la Paz.

En uno de sus Ítems, se incluyen actividades relacionadas con la participación de pequeños productores locales y productores locales agropecuarios cuyos sistemas productivos pertenezcan a la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria, o de sus organizaciones mediante la realización de circuitos cortos de comercialización y ferias de comercialización para la implementación de la Ley 2046 de 2020 en las regiones.

Durante el periodo del 1 de agosto de 2023 al 31 de agosto de 2024 la Unidad Solidaria participa y organiza:

- ✓ Ferias regionales de comercialización

En el desarrollo de las ferias regionales de comercialización se lograron establecer alianzas y acuerdos entre las organizaciones y otros actores claves para el encadenamiento productivo en los territorios, estos espacios permiten dar a conocer los productos y servicios de las organizaciones solidarias de la región, así como, las particularidades técnicas para la gestión de los acuerdos comerciales.

Se realizaron muestras comerciales que permitió la identificación de oportunidades de negocios, llegando a realizar varios acuerdos.

6.5. INSTITUTO NACIONAL DE VIGILANCIA DE MEDICAMENTOS Y ALIMENTOS - INVIMA

En el marco de las compras públicas locales y en cumplimiento de lo establecido en el Artículo 2.20.1.3.3. Funciones de la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas Locales de Alimentos. El Invima ha venido liberando el compromiso de la construcción de las fichas técnicas que resume los requisitos sanitarios que deben cumplir los alimentos procesados y no procesados de origen agropecuario en el marco de la legislación sanitaria vigente al interior del comité de inocuidad, donde tienen asiento las diferentes entidades interesadas.

✓ Marco normativo

- **Decreto 1071 de 2015:** Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo Agropecuario, Pesquero y de Desarrollo Rural.
- **Decreto 248 de 2021:** Compras Públicas de Alimentos – Mesa.

Artículo 2.20.1.3.3 “j. Establecer, con el apoyo del Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos - INVIMA, un conjunto unificado y normalizado de fichas técnicas que contengan las especificaciones que deben cumplir los alimentos procesados y no procesados de origen agropecuario, de forma tal que estén sujetos a la normatividad sanitaria vigente...”

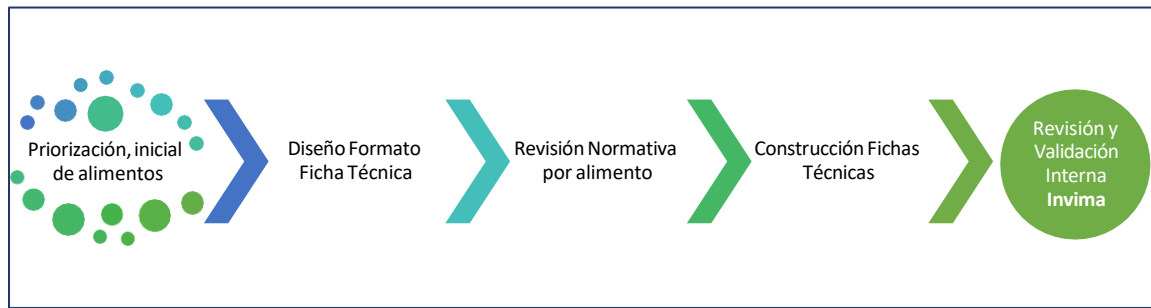
- **Ley 2046 de 2020:** Mecanismos para promover participación pequeños productores locales agropecuarios y de la agricultura campesina, familiar y comunitaria en los mercados de compras públicas de alimentos

✓ Proceso de elaboración de fichas técnicas

Atendiendo los compromisos de la mesa técnica nacional de compras públicas locales de alimentos, y en el marco del comité de inocuidad, este Instituto ha desarrollado y presentado el proyecto de ficha técnica para la evaluación de los alimentos y bebidas.

A continuación, se puede observar en la figura 1., el proceso que surtió al interior del Instituto para la formulación y propuesta de las fichas técnicas.

Figura 1. Proceso de elaboración de fichas técnicas



Para el desarrollo del diseño de las fichas técnicas de alimentos y bebidas se tuvieron en cuenta los siguientes aspectos:

- Referentes Normativos Vinculantes
- Formatos Entidades Públicas (Invima, ICBF, etc.)
- Especificaciones mínimas básicas
- Experiencias otros países



En la figura 2., se muestra la estructura de la ficha técnica que se elaboró por parte de este Instituto. Esta ficha técnica tiene a su vez un instructivo que permite de manera fácil y clara comprender que información debe mencionarse en cada uno de los ítems que hacen parte de la ficha técnica y que permite a las entidades tener una informa clara y veraz sobre el alimento o bebida que se requiere.

Figura 2. Modelo de ficha técnica

MESA NACIONAL DE COMPRAS PÚBLICAS LOCALES DE ALIMENTOS				CONSEJO DE FAMILIALES Y PRODUCTORES	
PERMISO UNICO DE FICHA TECNICA PARA COMPRAS PUBLICAS DE ALIMENTOS PARA CONSUMO HUMANO					
Código: 01 - Alimentos		Versión: 01		Fecha de creación: 01 de mayo de 2024	
NOMBRE DEL ALIMENTO:					
1. CLASIFICACION DEL ALIMENTO					
A. GRUPO:					
B. CATEGORIA:					
C. SUBCATEGORIA:					
D. CAMPO DE APLICACIÓN: Compras Públicas de Alimentos para consumo humano (Ley 2946 de 2020 o aquella que la modifique, sustituya o complemente).					
<small>Nota: 1. Estas fichas técnicas son orientativas para proveedores y compradores de alimentos de los programas de compras públicas y acogen las disposiciones de la normatividad sanitaria de alimentos vigente en Colombia.</small>					
2. ESPECIFICACIONES FISICOQUÍMICAS					
PARAMETROS FISICOQUÍMICOS		UNIDAD	TIPO DE ENSAYO	MÉTODOS ANALÍTICOS	
3. ESPECIFICACIONES MICROBIOLÓGICAS					
PARAMETROS MICROBIOLÓGICOS		UNIDAD	MÉTODOS ANALÍTICOS		
4. OBSERVACIONES (Normativa o referentes regulatorios en materia de salud pública o otras)					
<p>5. AUTORIZACIÓN DE COMERCIALIZACIÓN</p> <p>Requiere: <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO Tipo de Autorización:</p> <p><small>Nota 2: La Resolución 2128 de 2023 exceptúa del pago de tarifa para la expedición, modificación y renovación de los registros sanitarios, permisos sanitarios y autorizaciones sanitarias a las microempresas definidas en el Decreto 967 de 2019 o la norma que lo modifique o sustituya y las cooperativas, las asociaciones mutuales y las asociaciones agropecuarias, étnicas y campesinas que desarrollen actividades económicas productivas que requieran dichas autorizaciones comerciales y clasifiquen como microempresas.</small></p> <p><small>Nota 3: Los productos elaborados y comercializados en el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina no requieren autorización de Comercialización de conformidad con la Ley 915 de 2004 o aquella que lo modifique o sustituya.</small></p>					
6. EMPAQUE Y ROTULADO					
Tipo de empaque o empaque:					

Requiere Rotulado General:	Si	No
Requiere Fecha de Vencimiento:	Si	No
Requiere Tabla Nutricional:	Si	No
Requiere Rotulado Frontal de Advertencia:	<small>Indicar si aplica o no de acuerdo con lo establecido en la Resolución 483 de 2011, Resolución 2855 de 2012 y Resolución 2812 de 2013.</small>	
<small>Nota 4: El Rotulado solo es obligatorio para alimentos empaquetados o envasados. Nota 5: Se deberán tener en cuenta las excepciones de los requisitos de rotulado de alimentos establecidos en el Artículo 11 de la Resolución 1108 de 2005 o aquella que la modifique o sustituya. Nota 6: Se deberán tener en cuenta las excepciones de etiquetado nutricional y frontal de alimentos establecidos en el Artículo 2 Numeral 2.1 y 2.2 de la Resolución 2482 de 2012. Nota 7: Se aceptan empaques naturales para los casos que aplique, siempre que garanticen la inocuidad del alimento.</small>		
7. CONDICIONES DE CONSERVACIÓN		
8. TRANSPORTE		
Referencias normativas adicionales		

Posterior a la aprobación del formato de ficha técnica por parte del Comité de Calidad e Inocuidad, se procedió a la elaboración de las fichas técnicas por grupos de alimentos, con el siguiente avance:

- Fichas técnicas aprobadas por la mesa nacional de compras públicas locales de alimentos: **10** fichas
- En proceso de revisión por parte del Comité de Inocuidad: **20** fichas.
- En proceso de construcción por la DAB, Invima: **20** fichas.

✓ Normograma

Es pertinente resaltar que para la construcción y el correcto diligenciamiento de las fichas técnicas es importante tener en cuenta la reglamentación aplicable a los alimentos y bebidas, el cual se puede encontrar publicado en:

- La página web del Ministerio de Salud y Protección Social – MSPS ([Páginas - Normograma sanitario de alimentos y bebidas \(minsalud.gov.co\)](http://paginas-normograma-sanitario-de-alimentos-y-bebidas.minsalud.gov.co)),
- En el sitio web del Invima ([Normograma del Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos - INVIMA](http://normograma-del-instituto-nacional-de-vigilancia-de-medicamentos-y-alimentos-invima)).

Figura 3. Ejemplo de búsqueda en el normograma en página web del MSPS

LEY 9 DE 2019		
Importación y exportación	BPM, INACFP / Registro, permiso y notificación	Inspección, vigilancia y control / Procedimientos
Alimentos	Superficies de contacto	Rotulado y etiquetado
Productos de la pesca	Anchovy y grasas	Alimentos envasados herméticamente
Productos del campo	Bebidas embotelladas	Bebidas alcohólicas
Cereales	Bebidas embotelladas	Bebidas lácteas
Agua embotellada	Derivados lácteos	Lácteos
Laboratorios	Frutas y hortalizas	Carnes y productos cárnicos
Viagros	Sal	Hojas de coca
Especies	Pavos	Productos alimenticios
Permisos	Lacteos	OGP (organismos genéticamente modificados)
	Uniones mínimas de residuos y niveles mínimos	Derivados cárnicos

Figura 4. Ejemplo de búsqueda en el normograma en página web del Invima

Menú Normograma				
Inicio	Búsqueda Avanzada	ENL	Normativa Básica	Temas
COMPLACACIÓN JURÍDICA DEL INVIMA				
Decreto Único Reglamentario del Sector Salud y Protección Social				
Compilación Normativa del Sector				
Herramientas De Búsqueda				
Índice Por Temas				
Jurisprudencia				
Doctrina				
Funciones Reguladoras Medicamentos				
Novedades				

✓ Otras actividades

Desde el Invima se han realizado otras actividades que apuntan al cumplimiento de la legislación sanitaria por parte de los potenciales proveedores de alimentos y bebidas mediante compras públicas locales, así:

✓ Encuentros Departamentales para el Fortalecimiento Sanitario de los productores de Economía Popular

Como estrategia para el cumplimiento de la legislación sanitaria por parte de los posibles oferentes para las compras públicas locales de alimentos se adelantaron veintisiete (27) jornadas de capacitación es temas sanitarios por parte de pequeños productores, microempresarios y demás actores de la economía popular, con una participación de 2396 productores.

- Asistencias técnicas – acompañamientos a entidades, agremiaciones y productores, en las cuales se absuelven inquietudes con respecto a requisitos sanitarios que deben ser tenidos en cuenta, acorde con los productos competencia del Invima
- Elaboración de Documentos Técnicos / Material educativo que sirve como material de consulta que atienda a los productores es aspectos técnicos y sanitarios:
- Cartilla ABC de Bebidas Alcohólicas.

- ABC del Viche/Biche (En desarrollo)
 - Otras actividades: Frente a la necesidad de acompañar a diferentes actores y sectores de la producción de alimentos y bebidas que presentan una realidad propia de los territorios, comunidades indígenas y actores de la agricultura campesina, familiar, étnica y comunitaria se viene trabajando en la construcción de los instrumentos aplicables a estas realidades, a partir del conocimiento de la normatividad sanitaria y la definición de las condiciones sanitarias aplicables – actas diferencias-.
- Acompañamiento a la mesa ampliada de agricultura campesina, familiar, étnica y comunitaria en el ajuste normativo que permita la inclusión de los actores de la agricultura campesina, familiar, étnica y comunitaria, y otros productores, como potenciales proveedores de alimentos y bebidas en el marco de la compra pública de alimentos y bebidas.
- Convenio Invima – SENA, que busca aprovechar la fortaleza del SENA como entidad de amplio reconocimiento y presencia para que brinde acompañamiento a los actores de la agricultura campesina, familiar, étnica y comunitaria, y otros productores.

6.6. MESA AMPLIADA DE LA ACFEC EN MARCO DE LA LEY 2046 DE 2020 Y SU DECRETO 248 DE 2021. A CONTINUACIÓN, SE DESCRIBEN LAS LÍNEAS PROPUESTAS COMO CONCLUSIONES DE LA MESA AMPLIADA ACFEC:

Recientemente, se celebró en el Municipio de Cereté, Departamento de Córdoba, en el mes de septiembre de 2024, la VII Mesa Ampliada de la ACFEC, en donde se concluyó por parte de las organizaciones ACFEC:

- ✓ Que actualmente, no existe un régimen diferencial para las organizaciones ACFEC, en la cual el Estado no pueda atender sus necesidades de acuerdo a sus condiciones sociales y económicas, pese a la importancia productiva.
- ✓ Que es menester identificar cuáles son los cuellos de botella u obstáculos que por los cuales las organizaciones ACFEC, no puede entrar a participar como oferentes en los procesos contractuales iniciados por el Estado.
- ✓ Que es pertinente establecer alivios tributarios, o si es posibles, condonaciones a las obligaciones tributarias adeudadas por parte las organizaciones de la ACFEC.

6.6.1. FERIA 'MEJOR COLOMBIANO, MÁS SABROSO LO NUESTRO', QUE BUSCA FORTALECER LOS PROCESOS DE PRODUCCIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE ALIMENTOS LOCALES, IMPULSANDO EL CONSUMO INTERNO.

Se llevó a cabo la feria entre el 20 y el 23 de junio de 2024 entre el Minagricultura y Agencia Desarrollo Rural, en Corferias la 1ª Feria de Agricultura, Familiar, Campesina y Comunitaria, contribuyendo al objetivo Hambre Cero y los circuitos cortos de comercialización, *'Mejor colombiano, más sabroso lo nuestro'*, que busca exaltar los procesos que se han desarrollado bajo esta figura, un componente clave en la Reforma Rural Integral.

Participaron más de 600 cooperativas y asociaciones en 'Mejor colombiano' con el objetivo de comercializar al sector de los hoteles, restaurantes y cafeterías; industria alimenticia, retail, compras públicas locales y grandes superficies. En cada versión, se reunieron para presentar y conocer las últimas tendencias en productos y servicios relacionados con la industria gastronómica y alimenticia. En esta oportunidad, los productores rurales de la feria de agricultura familiar, comunitaria y campesina participaron en ruedas de negocios para presentar su oferta a inversionistas del sector.

Esta feria es un espacio sin precedentes en la historia del campo colombiano, porque la agricultura familiar, comunitaria y campesina abarca procesos de producción, transformación y comercialización liderados por familias y comunidades campesinas, indígenas, negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras. Estos procesos son reconocidos dentro de la Reforma Rural Integral que avanza con el Gobierno del Cambio para el desarrollo del campo en Colombia”.



Imagen 12 : Mejor Colombiano



Registro fotográfico 7: Corferias la 1° Feria de Agricultura, Familiar, Campesina y Comunitaria



Registro fotográfico 8: Corferias la 1° Feria de Agricultura, Familiar, Campesina y Comunitaria – Amazonas – Dirección de Comercialización

Con base en todo lo anterior, y de acuerdo a los informes enviados por las entidades que hacen parte de la MTNCPLA los cuales se anexan, e igualmente a las actividades y a la estrategia que se desarrolló con el acompañamiento de los integrantes de la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas Locales de Alimentos para la implementación de la Ley 2046 de 2020 y su Decreto Reglamentario 248 de 2021; como Secretaria Técnica de la MTNCPLA se

presenta y se pone a consideración el presente informe de acuerdo a lo establecido en la Ley 2046 de 2020 en su Artículo 12°. Informes de cumplimiento al Congreso de la República.

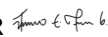
MARIO ALEXANDER MORENO ORDOÑEZ


Presidente (E.) de la Agencia de Desarrollo Rural -ADR

SECRETARÍA TÉCNICA

MESA TÉCNICA NACIONAL DE COMPRAS PÚBLICAS LOCALES DE ALIMENTOS





Elaboró: Francisco Ernesto Montoya Garzón – Dirección de Comercialización -ADR 

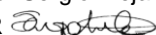
Elaboró: Ricardo Andrés Salazar Londoño - Dirección de Comercialización -ADR 


Elaboró: Edwin Insuasti Ducuara - Dirección de Comercialización -ADR 

Elaboró: Ricardo Roa Gracia - Dirección de Comercialización – ADR 

Elaboró: Daira Ascanio - Dirección de Comercialización – ADR 

Elaboró: Jan Carlos Yance Hernández - Dirección de Capacidades Productivas y Generación de Ingresos - MADR 

Elaboró: Sergio Alejandro Ávila Hernández - Dirección de Capacidades Productivas y Generación de Ingresos - MADR 

Elaboró: Ligia Aurora Silva Bohórquez - Dirección de Capacidades Productivas y Generación de Ingresos - MADR 

Aprobó: José Joaquín Cristancho Cuesta – Líder Dirección de Comercialización -ADR 

Aprobó: Diana Paola Salamanca Mesa – Directora de Capacidades Productivas y Generación de Ingresos. -MADR


Diana Paola Salamanca Mesa
Mesa

Revisó: Yira Montero, Contratista Enlace Congreso ADR 

Jackson Martínez, Jefe Oficina Jurídica (E) - ADR 

Aprobó: Mario Alexander Moreno Ordoñez – Vicepresidente de Integración Productiva -ADR