



ANTECEDENTES SAMA

1. Mediante Escritura Pública No. 1753 del 2 de abril de 1970, otorgada en la Notaría Séptima del Círculo de Bogotá, se suscribió el contrato de concesión mediante el cual el Gobierno Nacional otorgó en concesión al Instituto de Fomento Industrial -IFI todas las salinas terrestres y marítimas de propiedad nacional, para que este ejerciera las funciones de administración, exploración, explotación y comercialización.
2. A partir de la vigencia del mencionado contrato, el IFI asumió las obligaciones y funciones que le correspondían al Banco de la República en la explotación y administración de las minas nacionales y de sus productos derivados.
3. Aunque el contrato celebrado por el Gobierno Nacional y el IFI fue denominado por las partes concesión, el Consejo de Estado en sentencia proferida por la Sección Segunda el 10 de diciembre de 1971, y en conceptos emitidos por la Sala de Consulta y Servicio Civil el 7 de febrero de 1997 y el 5 de mayo de 1999, ha sostenido que en realidad se trata de un contrato de administración delegada, tal como también lo denominó el artículo 321 del Decreto 2655 de 1988, anterior Código de Minas.
4. Con la finalidad de asegurar el cumplimiento de las funciones de administración, exploración explotación y comercialización de la sal y sus derivados, encargadas por la Nación al IFI y ajenas a la actividad financiera propia de éste, las partes del Contrato, en cumplimiento del artículo 6° del Decreto 1205 de 1969, convinieron en la cláusula 19 del contrato mencionado la creación de un organismo autónomo que se denominaría Instituto de Fomento Industrial- Concesión de Salinas.
5. Durante los años 1990 y 1991, se generó un conflicto con el Gobierno Nacional por las políticas de privatización de las empresas del Estado, entre ellas el IFI, Concesión de Salinas. Controversias que alcanzó niveles de entendimiento, tal como se evidenció el Acuerdo suscrito el 27 de julio de 1991 además de la decisión adoptada por la Corte Constitucional a través de la tutela T-007 de 1995.
6. En el Acuerdo celebrado el 27 de julio de 1991 entre el IFI, Concesión de Salinas y la comunidad Wayuú de Manaure, en el cual se reconocen derechos de dicha comunidad en la explotación de la sal de Manaure, las partes acordaron la creación de una sociedad de economía mixta concesionaria de la explotación de sal que fue materializado mediante la Ley 773 de 2002.
7. Por mandato de la Ley 773 del 14 de noviembre de 2002 se autorizó al Gobierno Nacional crear una Sociedad de Economía Mixta, en calidad de Concesionaria, vinculada al Ministerio de Desarrollo Económico hoy Ministerio de Comercio, Industria y Turismo cuyo objeto principal sería la administración, fabricación, explotación, transformación y comercialización de las sales que se producen en las salinas marítimas de Manaure, Guajira, actividades que en ese momento desarrollaba el Instituto de Fomento Industria IFI, a través de IFI Concesión de Salinas.
8. En desarrollo de la disposición legal mencionada en el considerando anterior, y mediante escritura pública No. 135 del 21 de diciembre de 2004 suscrita entre el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio de Minas y Energía (antes Dirección de Minas) IFI- Concesión Salinas, Alcaldía Municipal de Manaure, Representante Legal de SUMAIN CHI, WAYAWAYUU y ASOCHARMA otorgada en la Notaría Única de Uribí se creó la Sociedad SALINAS MARITIMAS DE MANAURE SAMA LTDA., y se protocolizó el contrato de concesión minera sobre las salinas de Manaure a favor de dicha sociedad cuya integración accionaria es: a) El Gobierno Nacional no inferior al 51% con el objeto de que mantuviera el control sobre la gestión administrativa y técnica, b) Una participación del



25% de la comunidad WAYUÚ, con el objeto de que ésta tuviera participación en la “Política general de la nueva sociedad”, c) el porcentaje restante sería suscrito por empresas vinculadas al Estado o por otros sectores en la perspectiva de capitalizar la Sociedad.

9. Dentro de la escritura de constitución la Sociedad Salinas Marítimas de Manaure Limitada, SAMA LTDA. y contentiva además de los Estatutos Sociales de la misma, el Gobierno Nacional **cedió su participación del 51%** en el siguiente sentido: a) A la Asociación de Autoridades Tradicionales Sumain Ichi, que en virtud de la ley tenía el 25%, se le adicionó su aporte con el 11%, quedando con un 36%, b) A la Asociación Waya Wayuu, se le cede un 30%, c) A la Asociación Asocharma un 10% y el Municipio de Manaure mantuvo el 24% de la participación.
10. Es necesario precisar que, a través de la Escritura Pública 135 de diciembre 21 de 2004, se constituyó la Sociedad Salinas de Manaure Ltda. SAMA LTDA. disponiendo un capital inicial de la sociedad que ascendía a la suma de \$60.720.000.000 constituido por la totalidad de los activos vinculados a las Salinas de Manaure y que son entregados al IFI en representación de la Nación, representados en *“terrenos, edificaciones, obras de infraestructura, sistema eléctrico, equipos de transporte, maquinaria pesada, maquinaria y equipo, elementos de consumo, repuestos e inventarios de sales identificados por su género y calidad...., conforme aparecían registrados en los inventarios del IFI, Concesión Salinas, y fueron relacionados en el anexo 1 de la escritura 135; la misma que señala: “Dichos activos, que constituyen el capital inicial de las sociedad, en su calidad de concesionario, sólo podrían destinarse a las actividades de administración, fabricación, explotación transformación y comercialización de las sales que se producen en las salinas marítimas de Manaure, Departamento de la Guajira constitutivas del objeto social, y quedan sujetas a la reversión prevista por el artículo 113 del Código de Minas”.*
11. La entrega de activos a la sociedad constituida mediante la escritura ya mencionada se condicionó a la designación de un operador privado; por lo que de conformidad con el Decreto 330 de 2009 se dispuso que el IFI en liquidación constituyera un encargo fiduciario contrato 032 de 2009 a más tardar el 31 de marzo de 2009, cuya finalidad del encargo consistía en efectuar la administración de los bienes entregados por parte del encargante a la Fiduciaria (FIDUCOLDEX), así como de realizar la administración, exploración, explotación y comercialización de las salinas de Manaure- Guajira.
12. Previo a la liquidación del IFI, Concesión de Salinas, el 26 de junio de 2009, se suscribió entre el IFI en liquidación, Fiducoldex S.A., y SAMA LTDA. un acuerdo de sustitución patronal, para que la Sociedad Salinas Marítimas de Manaure SAMA LTDA asumiera a través de sustitución patronal, el personal de IFI - CONCESIÓN DE SALINAS a partir el 30 de junio de 2009 que estaba destinado a la operación de las Salinas de Manaure, así como también autorización a FIDUCOLDEX S.A. para que efectuara el proceso de selección y la administración de personal en la planta.
13. El 30 de junio de 2009 se suscribió el convenio de sustitución patronal entre el Patrono Sustituto, Representante Legal de SALINAS MARITIMAS DE MANAURE LIMITADA – SAMA Ltda. y el Representante Legal del Patrón sustituido IFI- CONCESIÓN SALINAS y **no** el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo en calidad de patrono sustituido.
14. En virtud de lo establecido en la Escritura Pública No. 249 del 12 de diciembre de 2011 mediante la cual se reforman los estatutos de la Sociedad SALINAS MARITIMAS DE MANAURE LIMITADA – SAMA LIMTADA en su artículo segundo “ Objeto Social” se vislumbra con claridad que dicha sociedad es autónoma administrativa y financieramente, por lo que en las negociaciones y/o decisiones que para el efecto haya tomado dicha sociedad, es claro que este Ministerio no adquirió ninguna obligación de carácter prestacional.



15. El único propósito del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo al haber sido parte de la sociedad era únicamente impulsar el proceso de contratación de operadores privados que tuvieran la capacidad técnica y económica para adelantar tales labores de explotación de las salinas de la cual es concesionaria, SAMA LTDA., pero no para hacerse cargo de obligaciones prestacionales, situación que solo recae sobre la sociedad SAMA LTDA. pues estaba constituida por una Junta General de Socios, Comité Transitorio Interinstitucional de Vigilancia y un Gerente y suplente del Gerente, por lo que dentro de sus funciones es la de contratar a través de su gerente.
16. Ahora bien, ante el incumplimiento de SAMA LTDA. en la escogencia del operador privado, se trató de recuperar la condición de socio mediante la escritura pública número 1592 de 2007, sin embargo, se formuló demanda arbitral ante el Centro de Arbitraje de la Cámara de Comercio de Bogotá por parte de la Sociedad Salinas Marítimas de Manaure Limitada, SAMA LTDA contra la Nación – MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO. Básicamente, la Sociedad Salinas Marítimas de Manaure Limitada, SAMA LTDA., pretendía a través del proceso arbitral, la declaración de ineficacia o nulidad de la escritura pública número 1592 de octubre 11 de 2007.
17. Proceso mediante el cual efectivamente se declaró la nulidad de la escritura pública número 1592 de 2007, por lo que la cesión de la participación de la Nación Ministerio de Comercio, Industria y Turismo **quedó en cabeza de la sociedad SAMA LTDA., cuya participación es del 51%.**
18. El 8 de julio de 2009 culminó el proceso de entrega de la totalidad de las actividades que involucra la administración, exploración, explotación y comercialización de las Salinas de Manaure, por parte del IFI en liquidación e IFI Concesión de Salinas a FIDUCOLDEX S.A.; de lo cual se dejó constancia en el acta suscrita el 31 de julio de 2009.
19. De conformidad con lo dispuesto por el Decreto 2430 de 2009, a partir del 1 de agosto de 2009 la Sociedad Salinas Marítima de Manaure SAMA LTDA., **asumió la posición contractual** que ostentaba el Instituto de Fomento Industrial, IFI, en liquidación en el contrato de encargo fiduciario No. 032 del 31 de marzo de 2009.
20. Así las cosas, y teniendo en cuenta los términos de la Escritura Pública 135 de 2004 y el contrato de encargo fiduciario No. 032 de 2009 y una vez asumida la posición contractual por parte de SAMA LTDA., este Ministerio de Comercio, Industria y Turismo no tuvo ni tiene injerencia en la entrega de los activos y demás asuntos relacionados con las actividades de administración, exploración, explotación y comercialización de las Salinas de Manaure de IFI- CONCESIÓN SALINAS a FIDUCOLDEX S.A.
21. Mediante los Decretos 4994 de 2009, 2433 de 2010 y 3303 de 2010 el Gobierno Nacional prorrogó la duración del encargo fiduciario 032 de 2009 hasta el 8 de marzo de 2011 y finalmente mediante Decreto 666 de 2011 prorrogó el Encargo Fiduciario hasta el 8 de marzo de 2012 pero esta última prórroga no se perfeccionó mediante otrosí por ausencia de voluntad de las partes, por lo tanto dicho contrato terminó por vencimiento de términos.
22. Con respecto a los bienes afectos a la explotación del centro de producción de Manaure se intentó realizar la entrega formal a SAMA LTDA., mediante la firma de las actas respectivas en el Municipio de Manaure los días 6 y 8 de julio de 2011, dado que la mencionada empresa se tomó el centro de producción por las vías de hecho desde el día 20 de enero de 2011. Para realizar la entrega formal se solicitó el acompañamiento de la Procuraduría Delegada para la Vigilancia Preventiva de la Función Pública, Procuradora Regional de la Guajira. La reunión para iniciar el proceso de entrega se fijó para el 7 de julio de 2011 y en ella también se hizo presente la Personera Municipal de Manaure. Sin embargo, la entrega no se formalizó porque quien ostentaba la condición de Gerente



de SAMA LTDA., en la fecha prevista para la entrega se negó a firmar las actas, indicando que la entrega debía cubrir los bienes físicos y los recursos monetarios remanentes en las cuentas del encargo; ante esta situación la Procuradora Regional de la Guajira levantó el “Acta de no entrega” en la cual se plasmó lo ocurrido”(....) la mencionada acta de no entrega se anexa al presente escrito.

23. Así las cosas, se pudo establecer que los activos físicos actualmente se encuentran en poder de SAMA LTDA. en su condición de tenencia, y que se requerían para la explotación salinera.
24. En cuanto a la entrega de los recursos remanentes del Encargo Fiduciario No. 032 – 2009 da cuenta la FIDUCIARIA S.A. tanto en el oficio de respuesta de VJ -217 de fecha 10 de febrero de 2017 como el Acta Interna de Entrega del contrato de encargo fiduciario 032 de 2009 – IFI SALINAS DE MANAURE, que La totalidad de los remanentes de la subcuenta “Operación e inversión”, parte de ellos fueron girados en el último semestre del año 2013 a las personas determinadas por el Comité Fiduciario del Encargo Fiduciario 032-2009, en sesión extraordinaria llevada a cabo el 2 de agosto de 2013 por convocatoria del Fideicomitente. El Comité por unanimidad autorizó que los recursos remanentes de la subcuenta “operación e inversión” se destinara a atender el pago de los conceptos solicitados por el Gerente de SAMA LTDA. En desarrollo de la operación de la salina.

La totalidad de los remanentes de la subcuenta “ Déficit operacional” que ascendía a la suma de \$5.513989.262,32 fueron girados el segundo semestre del año 2013 a los antiguos accionistas del extinto IFI, teniendo en cuenta su participación accionaria, tal como estaba previsto en la cláusula diecisiete del contrato de Encargo Fiduciario.

Sobre el giro de los recursos remanentes del Contrato de Encargo Fiduciario No. 032-2009, fue informada la Sociedad Salinas Marítimas de Manaure en la rendición de cuentas correspondientes al período 1 de enero a 30 de junio de 2014, que fue recibida por Libardo Rosado, entonces Gerente encargado de la mencionada sociedad.

En este Orden de ideas, es claro que Fiducoldex dio a los remanentes del contrato de Encargo Fiduciario el tratamiento y la destinación señalada en el mismo, sin apartarse de las instrucciones dadas por el Instituto de Fomento Industrial al momento de la constitución del Encargo, o disponer de los recursos remanentes de manera distinta, dado que los mismos no eran de la Fiduciaria ni del Encargo ni de la Sociedad Sama Ltda.

25. FIDUCOLDEX remitió al Fideicomitente la rendición final de cuentas, mediante comunicación VJ-2154 del 14 de noviembre de 2014, recibida por SAMA LTDA., en su condición de Fideicomitente el día 28 de noviembre de 2014, sin que ésta formulara objeciones a FIDUCOLDEX, entendiendo así la conformidad y acuerdo con el contenido de la rendición de cuentas.
26. Los accionistas del IFI estaba integrado por FOGAFIN con un porcentaje de remanentes a devolver de \$5.418.687.401,81, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo \$ 94.605.553,95, Bancoldex \$ 689.800,06, Patrimonio Autónomo PAR BCH \$882,24.
27. Los recursos que está reclamando SAMA LTDA. al parecer son los que fueron girados a FOGAFIN, entidad adscrita al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y de los cuales ya esa Cartera, ha certificado que efectivamente se encuentran allí.
28. Es necesario aclarar que los activos en desarrollo de la ley 773 de 2002 y la escritura Pública 135 de diciembre 21 de 2004, y que al momento de la entrega de los activos por parte de FIDUCOLDEX a SAMA LTDA. no fue posible, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo mediante oficio del 22 de mayo de 2018 hizo entrega formal de las actas relacionadas con los activos ya referidos al



Representante Legal de SAMA LTDA., recordándole que *“los mencionados activos al constituir un aporte de la nación y recaer sobre bienes de propiedad de la misma, están sujetos a las reglas de administración propias de los bienes y recursos públicos....el aporte que de los activos hace la Nación, que de acuerdo con la ley, no implica costo alguno para los socios de la empresa, queda sujeta, restringida y condicionada, a la destinación que a dicho aporte debe darse; queda subordinada a la normatividad actual o futura, que autoriza la extinción o restitución del derecho de explotación transferido que no satisfaga la función social a la cual se encuentra destinada(...).”*

29. La sociedad SAMA LTDA. celebró contrato de concesión con BIG GROUP SALINA COLOMBIA S.A.S (OPORADOR) el 10 de octubre de 2014 suscrito entre el representante Legal de SAMA LTDA. y el Operador.
30. En desarrollo del contrato de operación SAMA LTDA, realizó inscripción del Título Minero.
31. Es importante informar que actualmente la Sociedad SAMA LTDA. se encuentra para liquidar por parte de la Superintendencia de Sociedades, entidad que nombro un promotor para ello, sin embargo no se ha dado la orden por el problema social que puede surgir como consecuencia de la liquidación, dentro de la lista de acreedores se encuentra la Nación por concepto de regalías que supera los 3.500 mil millones. Se sugiere un acuerdo de reestructuración.
32. Desde el año pasado se han formado mesas de trabajo en cabeza de la Alta Consejería para la Regiones de la Presidencia de la República articulando las entidades competentes para resolver la situación de la sociedad SAMA LTDA. las entidades que integran la mesa son Ministerios de Comercio, Industria y Turismo, Hacienda y Crédito Público, de Trabajo, Interior, Minas y Energía Superintendencia de Sociedades, Agencia Nacional de Tierras, y Agencia Nacional de Minería.
33. Por último, los maltratos que han sido objeto los nativos según las quejas presentadas por ellos es con el Operador Privado.
34. El señor ELSON RAFAEL RODRÍGUEZ BELTRAN Interpuso tutela contra la Presidencia de la República, Ministerio de Salud y Protección Social, Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Departamento Administrativo de la Prosperidad Social, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Superintendencia Nacional de Salud, Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, Departamento de la Guajira y los Municipios de Uribia, Manaure, Riohacha y Maicao cuya sentencia T-302 de 2017 fue proferida el 8 de mayo de 2017 Mag. Ponente Aquiles Arrieta Gómez.
35. Se tutelaron los derechos fundamentales a la salud, al agua potable, a la alimentación y a la seguridad alimentaria de los niños y niñas del pueblo wayuu, en los municipios de Riohacha, Manaure, Maicao y Uribia. Aunque el Ministerio no fue parte dentro de la Tutela somos parte del Gobierno Nacional y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo está desarrollando temas de emprendimiento a través de la Dirección de Mipymes – Grupo de Inclusión Productiva, Viceministerio de Turismo- Dirección de Calidad y Desarrollo Sostenible, Artesanías de Colombia asistiendo técnicamente en los procesos productivos y de desarrollo del producto para acceder A oportunidades comerciales de acuerdo con la metodología y de acompañamiento; Banclodex para fomentar el crecimiento empresarial orientado a aumentar la productividad y competitividad, y se incorporó la situación de SAMA LTDA. El cumplimiento y seguimiento de esta tutela está articulada por Presidencia de la República a través de la Alta Consejería para las Regiones y Alta Consejería para Competitividad.



GOBIERNO
DE COLOMBIA



MINCIT

Nit. 830115297-6
Calle 28 N° 13A -15 / Bogotá, Colombia
Conmutador (571) 6067676
www.mincit.gov.co



GD-FM-009.v16