

Bogotá D.C., Febrero de 2025

Doctora

**Diana Marcela Morales Rojas**

Secretaria General - Comisión Cuarta de la Cámara de Representantes

Congreso de la República

Carrera 7 No. 8 – 68

Edificio Nuevo del Congreso

Bogotá D.C.

**Asunto:** Respuesta al Cuestionario a Debate de Control Político de la Proposición No. 69 relacionada con *"la recapitalización y salvamento de SAMA LTDA y la ejecución presupuestal de la cuenta que trata el presupuesto de inversión de la cartera"*.

Respetada Secretaria,

Hemos recibido el Cuestionario a Debate de Control Político de la Proposición No. 69 relacionada con *"la recapitalización y salvamento de SAMA LTDA y la ejecución presupuestal de la cuenta que trata el presupuesto de inversión de la cartera"*, radicada en la Comisión Cuarta de la Cámara de Representantes por el Honorable Representante Juan Loreto Gómez Soto. Al respecto, desde el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (MinCIT), nos permitimos responder en los siguientes aspectos de nuestra competencia:

**1. Presente los estudios y análisis técnicos realizados por el Ministerio sobre la viabilidad económica y operativa del Proyecto SAMA LTDA. Indique la fecha de elaboración de cada estudio, el equipo responsable y las recomendaciones emitidas.**

El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, ha considerado la evaluación realizada por la Superintendencia de Sociedades (órgano adscrito al sector de Comercio), como un elemento determinante para las decisiones adoptadas en relación con la viabilidad económica y operativa del Proyecto SAMA LTDA. Dicho análisis, ha permitido definir de forma clara la ruta de intervención y salvamento de la empresa fundamental para su reactivación empresarial y capitalización, a cargo del Gobierno Nacional, una vez sea aprobado el Proyecto de Ley.

En este contexto, la Superintendencia de Sociedades, llevó a cabo un estudio exhaustivo del Plan de Intervención y Salvamento de Salinas Marítimas de Manaure (SAMA LTDA), que abarca los siguientes aspectos:

1. **Análisis Integral:** Se revisa la situación financiera de la empresa, se evalúa la capitalización de acreencias, a favor de la Nación, se analiza la composición actual del capital social y se identifican las obligaciones estatales.

2. **Trámites y Autorizaciones:** Se examinan los procesos requeridos ante la Agencia Nacional de Minería (en conjunto con el Ministerio de Minas y Energía), la DIAN (con el Ministerio de Hacienda) y la Agencia Nacional de Infraestructura (en conjunto con el Ministerio de Transporte).
3. **Mesa Técnica:** Se organizan encuentros con la sociedad y sus representantes para explicar detalladamente el proceso de intervención.
4. **Actos Administrativos:** Se proyecta, aprueba y firma, la documentación necesaria por parte de las autoridades involucradas en la capitalización.
5. **Aprobación y Reforma:** La sociedad debe aprobar la capitalización, renunciando a su derecho de preferencia para que la Nación entre a participar en la sociedad. Asimismo, se procederá a una reforma integral de los estatutos para ajustar las normas de gobierno corporativo y flexibilizar el proceso, considerando incluso la transformación a una sociedad por acciones simplificada (SAS).
6. **Entrega de Aportes y Cierre:** La entrega progresiva de aportes es esencial para que la Nación obtenga las participaciones correspondientes. Finalmente, se formalizará el cierre del proceso, mediante la documentación de entrega de aportes, asignación de participaciones, designación de administradores, registro en la Cámara de Comercio y la inscripción de la situación de control.

Esta evaluación integral, junto con el análisis técnico realizado por el Ministerio, respalda las acciones orientadas a la recuperación y consolidación de SAMA LTDA como agente clave para la reindustrialización y el desarrollo económico, y social en la región.

Conforme a lo anterior, es indispensable resaltar que, para continuar con los estudios y análisis de viabilidad realizados por el Sector de Comercio, Industria y Turismo, es fundamental contar con la aprobación del Proyecto de Ley. Este proyecto tiene por objeto establecer los mecanismos necesarios para la recuperación y conservación de las Salinas Marítimas de Manaure (SAMA LTDA), como unidad de explotación económica, desempeñando un papel clave en la reindustrialización de la economía y en la generación de empleo y desarrollo social en el departamento de La Guajira.

Además, los mecanismos contemplados en la ley están orientados a facilitar la capitalización de SAMA LTDA, por parte de la Nación, mediante la implementación de medidas de salvamento y reactivación empresarial. En consecuencia, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, continuará con los estudios técnicos y el análisis económico, y operativo para determinar la viabilidad del proyecto y, en función de ello, procederá con la capitalización de la empresa promoviendo el desarrollo económico y social del territorio.

En este sentido, desde esta cartera, nos permitimos remitir en archivo adjunto y como parte integral de esta respuesta, algunos documentos de trabajo

realizados como parte de los estudios y análisis de esta cartera de cara a la capitalización de Salinas Marítimas de Manaure SAMA LTDA.

No obstante, es importante señalar que algunos de estos documentos forman parte de nuestra trazabilidad y del trabajo realizado para la reconstrucción de la historia jurídica de la sociedad, por lo tanto, se trata de documentos no oficiales.

1. Informe Salinas Marítimas de Manaure LTDA.
2. Acta de Liquidación IFI Concesión Salinas
3. Antecedentes SAMA
4. Antecedentes, justificación y propuestas SAMA
5. Auto Superintendencia de Sociedades 22-4-2021
6. Consejo de Estado 11001-03-06-000-2012-00071-00(2120) consulta SAMA
7. Laudo Tribunal de Arbitramento
8. Acta de Liquidación Administración Delegada
9. Presentación Salvamento, Capitalización y Reactivación SAMA.

**2. Durante el primer semestre de 2024, el Ministerio manifestó su disposición de invertir en la capitalización de SAMA LTDA. Sin embargo, en comunicaciones escritas y orales recientes el Ministerio ha señalado que la inversión excede el techo presupuestal. sírvase de responder:**

- **¿Cuáles son las diferencias específicas entre la planeación presupuestal y la actual en relación con SAMA LTDA?**
- **¿Bajo qué criterios técnicos se determinó que la inversión en SAMA LTDA ya no es viable dentro del techo presupuestal?**
- **¿Qué otros proyectos de inversión han sido priorizados sobre SAMA LTDA y cuáles fueron los factores determinantes para esta priorización?**

La planeación presupuestal del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, para 2024 se centró en políticas clave como la Reindustrialización, el Comercio Exterior y el Turismo. Los proyectos de inversión de esta cartera están orientados a diversas áreas estratégicas para mejorar la competitividad y el desarrollo económico del país.

En primer lugar, desde el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo se busca el **desarrollo de la política comercial** de Colombia, con el objetivo de asegurar una oferta exportable estable tanto en bienes como en servicios. Esto contribuye a impulsar el comercio exterior y la inversión extranjera, fortaleciendo los acuerdos y tratados comerciales firmados con los socios globales. De esta manera, se busca mejorar la competitividad, generar empleo y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y empresarios.

Otro enfoque importante es la **Política Nacional de Reindustrialización**, que tiene como meta transitar de una economía extractivista a una economía del conocimiento, productiva y sostenible. Esta transición debe contribuir al desarrollo territorial y al cierre de brechas en productividad, fomentando la industria, la competitividad y la productividad a nivel nacional. Además, se busca aumentar la diversificación y sofisticación de la matriz productiva colombiana, especialmente a través de sectores clave como la transición energética, la agroindustria, la industria en salud y la reindustrialización en el sector defensa.

De igual forma, se destaca también el **Pacto con la Economía Popular**, cuyo propósito es promover el reconocimiento, fortalecimiento y sostenibilidad de este sector. Se plantea la estructuración de mecanismos para la formación y asistencia técnica, con el fin de fortalecer la capacidad organizativa, técnica y productiva de las comunidades.

Además, la atención a la **población víctima**, especialmente a las personas desplazadas forzosamente, es un punto prioritario. Por medio de estas acciones, se busca mejorar sus condiciones socioeconómicas, facilitando su estabilización y el acceso pleno a sus derechos.

Por último, se impulsa el **desarrollo del turismo en Colombia**, mediante asistencias técnicas a destinos turísticos, organizaciones comunitarias, prestadores de servicios y actores de la economía popular. Esta acción busca incrementar el número de turistas internacionales y contribuir al crecimiento sostenible del sector turístico en el país. De igual manera, es de aclarar que los recursos asignados por el rubro de inversión satisfacen el cumplimiento de las necesidades básicas de los programas y proyectos que se vienen implementado de acuerdo a las políticas ya establecidas en materia de reindustrialización, desarrollo del turismo y comercio exterior, además de los compromisos adquiridos por ley, quedando con recursos insuficientes para atender nuevos programas.

En la actualidad, el presupuesto de inversión se programará en la línea de atención de los proyectos que se siguen realizando en materia de economía popular, comercio exterior y desarrollo del turismo sostenible en Colombia. De igual manera, se atienden las directrices de Ministerio de Hacienda y Crédito Público que proyecta que este techo presupuestal no aumentará más de un 3%.

Ahora bien, en relación con SAMA LTDA, no existen diferencias entre la planeación presupuestal de 2024 y la de 2025. Esto se debe a que, conforme al principio de planeación presupuestal, toda asignación de recursos o inversión debe estar alineada con el Plan Nacional de Desarrollo y/o contar con la aprobación del proyecto de ley presentado por este Ministerio en 2024. Dicho proceso, asegura que cada inversión sea sometida a un riguroso análisis, priorización y rendición de cuentas, lo cual es fundamental para mantener la transparencia y el control en el manejo de los recursos públicos. Por lo tanto,

asignar recursos sin haber transitado por el mecanismo legislativo establecido contraviene tanto este principio como la normatividad vigente.

Por ello, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, ha señalado en diversas comunicaciones que, bajo el techo presupuestal actual, no resulta factible proceder con la capitalización de SAMA LTDA, sin contar con la aprobación del proyecto de ley correspondiente que autorice dicha inversión. Esto se debe a que la asignación vigente de recursos debe responder a diversas obligaciones legales, como la Ley de Víctimas, la Ley de Emprendimiento, entre otras. Además de cumplir con las diferentes sentencias asignadas a esta cartera, y el cumplimiento del Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”.

En atención a lo anterior, y considerando el interés del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo en el desarrollo del proyecto, se estableció comunicación con el Ministerio de Hacienda para profundizar sobre el concepto emitido por dicha cartera (Expediente No. 55548/2023/OFI, adjunto a esta comunicación). El documento señala en su parágrafo 1:

*“El Ministerio de Hacienda y Crédito Público aprobará los recursos a los que hace referencia este artículo y, a través del mecanismo de distribución, los trasladará a la sección presupuestal del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo para llevar a cabo la respectiva capitalización.”*

Además, es importante destacar que esta cartera, ha recibido dos comunicaciones por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (Expediente No. 23867/2024/OFI y Expediente No. 52974/2024/OFI), en las cuales se resalta:

*“El costo fiscal para la materialización del proyecto de ley se atenderá contra el espacio fiscal del Marco de Gasto de Mediano Plazo vigente del Sector Comercio, Industria y Turismo, conforme a lo dispuesto en el parágrafo 2 del artículo 3.”*

Dicho parágrafo, establece:

*“[E]l costo fiscal adicional que se genere para la capitalización a la que se refiere el presente artículo, se atenderá contra el espacio fiscal del Marco de Gasto de Mediano Plazo vigente del Sector Comercio, Industria y Turismo, en concordancia con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, en la respectiva vigencia en que se realicen las operaciones presupuestales, sujeto a la debida sustentación técnica y financiera y a la disponibilidad presupuestal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.”*

Por consiguiente, y dada la importancia que reviste el fortalecimiento de SAMA LTDA, para la reindustrialización, resulta esencial contar con el análisis del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, respecto a la fuente de los recursos destinados a su capitalización.

- 3. Explique las razones concretas por las cuales el Ministerio no ha cumplido con la realización de las mesas técnicas comprometidas con el sector transportista de sal durante la audiencia pública del 21 de mayo de 2024 y reafirmadas en reuniones del 16 de octubre de 2024. Adjunte la programación inicial, modificaciones realizadas y justificaciones para cada aplazamiento o cancelación.**
- 4. Indique el impacto específico que tendrá el incumplimiento de dichas mesas técnicas en la operatividad del sector transportista y en la cadena logística de la sociedad SAMA LTDA de la que el ministerio pretende ser parte. Anexe informes técnicos, estudios de afectación y cifras que respalden su respuesta.**

Desde el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo nos permitimos evocar que, durante la audiencia pública celebrada en el Congreso de la República el 21 de mayo de 2024, se abordó la coordinación de acciones para las Salinas de Manaure, asimismo, se acordó organizar mesas técnicas específicas con el sector transportista y áreas conexas. Con el propósito de alcanzar acuerdos y soluciones, a las necesidades planteadas por sus representantes.

Dado que la competencia para tratar esta temática recae en el sector de Transporte, en respuesta a las preguntas No. 3 y 4, y teniendo en cuenta que las mismas hacen alusión a la solicitud de información sobre la realización de las mesas técnicas con el sector transportista en relación con Salinas Marítimas de Manaure (SAMA LTDA), desde la cartera de Comercio, Industria y Turismo y conforme a lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley 1755 de 2015, nos permitimos remitir traslado por competencia al Ministerio de Transporte para su debida atención. No sin antes destacar la disposición de esta cartera por acompañar y apoyar el desarrollo de las mesas convocadas por el Ministerio de Transporte. De igual forma, nos permitimos anexar, la respuesta correspondiente a los radicados MT. 20243031625622 y 20243031625352, mediante la cual, el Ministerio de Transporte ratifica su compromiso con el sector transportista, mediante la realización de mesas técnicas, lideradas por el Viceministerio de Transporte.

- 5. Presente un informe detallado del presupuesto de inversión asignado al Ministerio para la vigencia 2024 y 2025. Discrimine por programa, subprograma, proyecto, subproyecto y monto. Agrega el porcentaje de ejecución para cada rubro durante el año 2024.**

En atención a esta pregunta, desde esta cartera, nos permitimos compartir el informe de ejecución presupuestal del Ministerio para la vigencia 2024, respecto a cada programa y proyecto de inversión en relación al programa:

Vigencia 2024:

C - INVERSION

PROGRAMA	PROYECTO DE INVERSION	APR. VIGENTE	APR. VIGENTE DESPUES DE BLOQUEOS	COMPRO	% COMPRO
3501 - Internacionalización de la Economía	2017011000162 - apoyo al gobierno en una correcta inserción de Colombia en los mercados internacionales, apertura de nuevos mercados y la profundización de los existentes - nacional	15.501	15.490	15.215	98,22%
	2018011000279 - fortalecimiento de los servicios brindados a los usuarios de comercio exterior a nivel nacional	11.866	11.866	10.889	91,77%
3502 - Productividad y Competitividad de las Empresas Colombianas	2018011000265 - fortalecimiento de los estándares de calidad en la infraestructura productiva nacional a partir del reconocimiento y desarrollo nacional e internacional del subsistema nacional de la calidad nacional	12.375	12.375	11.942	96,51%
	2018011000381 - apoyo para el acceso a los mercados de las unidades productivas de la población víctima del conflicto armado nacional	17.970	17.970	17.667	98,31%
	202300000000451 - fortalecimiento de las capacidades empresariales para el desarrollo productivo sostenible e incluyente a nivel nacional	52.125	52.125	51.612	99,02%
	202300000000456 - fortalecimiento de la política para el fomento de la industria, la competitividad y la	55.250	55.250	55.009	99,56%



	productividad a nivel nacional				
	202300000000462 - desarrollo sostenible y responsable del turismo incluyente para consolidar a Colombia como el país de la belleza nacional	2.541	2.541	2.453	96,54%
3503- AmbienteRegulatorio y Económico para la Competencia y la Actividad Empresarial	2018011000263 - mejoramiento en la aplicación y convergencia hacia estándares internacionales de información financiera y de aseguramiento de la información a nivel nacional	128	128	91	71,21%
3599 - Fortalecimiento de la Gestión y Dirección del sector Comercio, Industria y Turismo	2018011000275 - ampliación de la capacidad de los servicios de las tecnologías de información en el MinCIT nacional	3.671	3.671	3.611	98,36%
	202300000000126 - fortalecimiento diseño, implementación y sostenibilidad del modelo de gestión para el desarrollo integral del talento humano y relacionamiento con la ciudadanía en el ministerio de comercio, industria y turismo Bogotá	2.879	2.879	2.561	88,93%
	202300000000365 - fortalecimiento de los procesos gestión documental del ministerio de comercio, industria turismo Bogotá	240	240	240	99,89%
	202300000000457- fortalecimiento de la planeación estratégica, producción, análisis difusión y evaluación de instrumentos de política pública y de información estadística sectorial nacional	342	342	207	60,59%
	Total, Inversión	174.889	174.878	171.498	98,07%

*Cifras en COP Millones*

La ejecución presupuestal de los rubros de los Proyectos de Inversión alcanzó compromisos del 98.07%. Respecto al proceso de ejecución, es importante aclarar que el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, en el marco de las



competencias legales, define las políticas públicas en materia de comercio, industria y turismo para contribuir con el desarrollo económico y social del país. Ahora bien, de acuerdo con lo establecido por ley, la ejecución de estas políticas, se realiza principalmente a través de cuatro (4) patrimonios autónomos constituidos por ley: Procolombia, Fontur, Colombia Productiva e iNNpulsa, como se mencionó anteriormente.

De conformidad con las normas del proceso presupuestal, para el cumplimiento de los fines del Estado, los recursos de los patrimonios son asignados en la Ley del Presupuesto General de la Nación para cada vigencia fiscal. Razón por la cual, esta cartera, de acuerdo con lo establecido en el Decreto de Liquidación del Presupuesto, como unidad ejecutora del Presupuesto adquiere compromisos sobre los recursos asignados a cada Patrimonio Autónomo, a través de los actos administrativos que están definidos en la Ley (Resolución de Transferencias).

En materia de obligaciones, es relevante resaltar que, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, cumple con las directrices para el manejo del Programa Anual Mensualizado de Caja (PAC), establecidas en las normas de presupuesto por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público. En tal sentido, los recursos apropiados en el Presupuesto General de la Nación para ser comprometidos, a través de los patrimonios autónomos no son girados una vez se suscribe el acto administrativo que formaliza el proceso presupuestal, ni durante el proceso de aprobación de los proyectos, ni para la celebración de los contratos, sino contra la necesidad de liquidez derivada de los pagos de las obligaciones contractuales. Es decir, cuando se han recibido los bienes y/o servicios a satisfacción.

Debido a la naturaleza establecida en las leyes de constitución de los patrimonios autónomos de los programas y proyectos de inversión que se desarrollan, las obligaciones y pagos respectivos también se extienden más allá de dicho periodo por lo que pueden superar la anualidad fiscal. Considerando que los pagos, se efectúan una vez se han adelantado las ejecuciones y se han recibido a satisfacción los bienes o servicios contratados, la necesidad de liquidez de cada patrimonio depende de la recepción de dichos bienes, por lo que los giros de recursos (caja), solo se requieren en el momento de gestionar los pagos.

Adicionalmente, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, autoriza el giro de recursos a los patrimonios en tanto se muestre la necesidad de liquidez, lo cual se realiza a través de la proyección del Plan Anual de Caja. Este instrumento, se actualiza periódicamente a medida que avanzan los negocios jurídicos derivados de la ejecución de programas o proyectos. En este sentido, el patrimonio tramita solicitudes de recursos, a través del MinCIT, contra la proyección de necesidades de caja o pagos, y únicamente una vez se agota efectivamente el saldo disponible en bancos.

Así las cosas, los desembolsos de caja realizados por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, están regularizados para cubrir en primera instancia los pagos que corresponden a la ejecución de los compromisos de vigencias anteriores y

seguidamente los de la vigencia en curso, de acuerdo con los saldos acumulados que se encuentren pendientes por recibir.

Dichos desembolsos cubrirán las necesidades de liquidez del P.A, según la proyección de su Plan Anual de Caja, el cual se proyecta de acuerdo con la ejecución de los proyectos. Por lo tanto, el Patrimonio, no puede solicitar PAC de la vigencia en curso. Como resultado de esta forma de operación, los patrimonios autónomos asignados por ley al MinCIT han contado en el Ministerio de Hacienda y Crédito Público con saldos sin transferir correspondientes a vigencias anteriores al 2024, los cuales se han venido ejecutando según las necesidades del Patrimonio.

De acuerdo con lo anterior, la ejecución de los patrimonios no se puede medir en función de los giros que reciben del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, sino de la naturaleza y operación de estos. Una medida más adecuada de ejecución presupuestal se podría dar en función de los recursos asignados en contraste con los contratados por los patrimonios.

### Ejecución Presupuestal Patrimonios Autónomos 2024

Patrimonio	Apropiado	Compro	Contratado	% Ejecución
Colombia Productiva	68.703	44.058	38.058	55%
Innpulsa	71.597	57.842	55.974	78%
Procolombia	190.980	163.613	163.613	86%
Fontur	205.949	191.512	137.800	67%

*Cifras en COP Millones – fuente Fiducoldex*

A continuación, se muestra el presupuesto de inversión asignado al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo para la vigencia 2025:

PROGRAMA	PROYECTO DE INVERSION	APR. VIGENTE
3501 - Internacionalización de la Economía	2017011000162 - apoyo al gobierno en una correcta inserción de Colombia en los mercados internacionales, apertura de nuevos mercados y la profundización de los existentes - nacional	2.892
	2018011000279 - fortalecimiento de los servicios brindados a los usuarios de comercio exterior a nivel nacional	8.873

3502 - Productividad y Competitividad de las Empresas Colombianas	2018011000265 - fortalecimiento de los estándares de calidad en la infraestructura productiva nacional a partir del reconocimiento y desarrollo nacional e internacional del subsistema nacional de la calidad nacional	12.500
	2018011000381 - apoyo para el acceso a los mercados de las unidades productivas de la población víctima del conflicto armado nacional	20.157
	202300000000451 - fortalecimiento de las capacidades empresariales para el desarrollo productivo sostenible e incluyente a nivel nacional	69.000
	202300000000456 - fortalecimiento de la política para el fomento de la industria, la competitividad y la productividad a nivel nacional	60.000
	202300000000462 - desarrollo sostenible y responsable del turismo incluyente para consolidar a Colombia como el país de la belleza nacional	6.500
3503- AmbienteRegulatorio y Económico para la Competencia y la Actividad Empresarial	2018011000263 - mejoramiento en la aplicación y convergencia hacia estándares internacionales de información financiera y de aseguramiento de la información a nivel nacional	180
3599 - Fortalecimiento de la Gestión y Dirección del sector Comercio, Industria y Turismo	2018011000275 - ampliación de la capacidad de los servicios de las tecnologías de información en el mincit nacional	6.500
	202300000000126 - fortalecimiento diseño, implementación y sostenibilidad del modelo de gestión para el desarrollo integral del talento humano y relacionamiento con la ciudadanía en el ministerio de comercio, industria y turismo Bogotá	4.000
	202300000000365 - fortalecimiento de los procesos gestión documental del ministerio de comercio, industria turismo Bogota	350
	202300000000457-fortalecimiento de la planeación estratégica, producción, análisis difusión y evaluación de instrumentos de política pública y de información estadística sectorial nacional	400
	202400000000100 - aprovechamiento del potencial de atracción de inversión extranjera directa (IED) del país nacional	7.000
Total, general		198.352

*Cifras en COP Millones.*

**6. Presente un informe detallado sobre la ejecución presupuestal del Ministerio durante el 2025, especificando:**

- **¿Cuál es el monto y porcentaje de ejecución del presupuesto de inversión a la fecha?**
- **¿Cuáles son los programas o proyectos donde se ha invertido este dinero? Indique el costo de cada uno y el grado de cumplimiento.**

En respuesta a esta solicitud, desde el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo nos permitimos brindar a continuación, el detalle de la ejecución presupuestal de la cartera para la presente vigencia en la que se muestra el monto asignado y el porcentaje de ejecución de los proyectos de inversión:

PROGRAMA	PROYECTO DE INVERSION	APR. VIGENTE	COMPRO	OBLIGA	% COMPRO	% OBLIGA
3501 - Internacionalización de la Economía	2017011000162 - apoyo al gobierno en una correcta inserción de Colombia en los mercados internacionales, apertura de nuevos mercados y la profundización de los existentes - nacional	2.892	1.505	9	52,03%	0,30%
	2018011000279 - fortalecimiento de los servicios brindados a los usuarios de comercio exterior a nivel nacional	8.873	7.554	12	85,14%	0,14%
3502 - Productividad y Competitividad de las Empresas Colombianas	2018011000265 - fortalecimiento de los estándares de calidad en la infraestructura productiva nacional a partir del reconocimiento y desarrollo nacional e internacional del subsistema nacional de la calidad nacional	12.500	745	7	5,96%	0,05%
	2018011000381 - apoyo para el acceso a los mercados de las unidades	20.157	643	8	3,19%	0,04%

	productivas de la población víctima del conflicto armado nacional					
	202300000000451 - fortalecimiento de las capacidades empresariales para el desarrollo productivo sostenible e incluyente a nivel nacional	69.000	1.485	12	2,15%	0,02%
	202300000000456 - fortalecimiento de la política para el fomento de la industria, la competitividad y la productividad a nivel nacional	60.000	2.012	11	3,35%	0,02%
	202300000000462 - desarrollo sostenible y responsable del turismo incluyente para consolidar a Colombia como el país de la belleza nacional	6.500	1.865	19	28,69%	0,29%
3503- AmbienteRegulatorio y Económico para la Competencia y la Actividad Empresarial	2018011000263 - mejoramiento en la aplicación y convergencia hacia estándares internacionales de información financiera y de aseguramiento de la información a nivel nacional	180	81		45,21%	0,00%
3599 - Fortalecimiento de la Gestión y Dirección del sector Comercio, Industria y Turismo	2018011000275 - ampliación de la capacidad de los servicios de las tecnologías de información en el mincit nacional	6.500	1.276	12	19,63%	0,18%
	202300000000126 - fortalecimiento diseño, implementación y sostenibilidad del modelo de gestión para el desarrollo integral del talento humano y relacionamiento con la ciudadanía en el	4.000	803	7	20,07%	0,18%

ministerio de comercio, industria y turismo Bogotá						
202300000000365 - fortalecimiento de los procesos gestión documental del ministerio de comercio, industria turismo Bogota	350				0,00%	0,00%
202300000000457- fortalecimiento de la planeación estratégica, producción, análisis difusión y evaluación de instrumentos de política pública y de información estadística sectorial nacional	400	216	11		54,00%	2,80%
202400000000100 - aprovechamiento del potencial de atracción de inversión extranjera directa (IED) del país nacional	7.000				0,00%	0,00%
Total, general		198.352	18.186	107	9,17%	0,05%

*Cifras en COP Millones*

*Corte 21 de febrero 2025 – fuente SIIF Nación*

Respecto del proceso de ejecución de la vigencia 2025, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, en el marco de las competencias legales, define las políticas públicas en materia de Comercio, Industria y Turismo para contribuir con el desarrollo económico y social del país, las cuales, de acuerdo a lo establecido por ley ejecuta principalmente a través de los cuatro (4) patrimonios autónomos: Procolombia, Fontur, Colombia Productiva e iNNpulsa, como se mencionó anteriormente.

Los compromisos de la ejecución presupuestal en su mayoría obedecen a las transferencias que se realizan a los Patrimonios Autónomos antes descritos para la materialización de las políticas públicas en Reindustrialización, Turismo y Comercio Exterior.

- **¿Qué programas o proyectos se han realizado o se planean realizar en La Guajira durante esta vigencia? Indique el costo de cada uno y el grado de cumplimiento.**

En materia de desarrollo turístico, a partir del Fondo Nacional de Turismo – FONTUR como el vehículo técnico ejecutor del plan sectorial de turismo del

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo – MinCIT, que contribuye al crecimiento económico y desarrollo social de la nación, potencializando la infraestructura y la competitividad turística, así como la promoción de Colombia y sus destinos, a nivel nacional e internacional, en articulación con entidades gubernamentales, territoriales, el empresariado y las comunidades, mediante asistencia técnica a los territorios, con innovación, inclusión y participación social, propiciando la construcción de paz e incentivando prácticas responsables y sostenibles; atentamente, nos permitimos compartir que durante el **2025** se vienen gestionando **20** proyectos que beneficiarán el departamento de La Guajira, equivalentes a un monto total de **\$9.601 millones**.

El detalle de estos proyectos se relaciona mediante el Anexo 1 “2025-02-20 Proyectos La Guajira (.xlsx)”.

**7. Indique el estado actual de todos los proyectos del Departamento de La Guajira, discriminando por municipios. Especifique:**

- **Valor total asignado a cada proyecto.**
- **Porcentaje de ejecución.**
- **Valor ejecutado y valor pendiente por ejecutar.**
- **Fecha aproximada de terminación.**

Frente a esta solicitud, se hace importante destacar que los programas desarrollados por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo en materia de desarrollo empresarial, en su mayoría se efectúan a través de convocatorias públicas a nivel nacional, con el fin de garantizar imparcialidad, objetividad, transparencia y equidad para la asignación óptima de los recursos, lo que significa que la ejecución efectiva se realiza a demanda.

En ese sentido, los programas o instrumentos han sido diseñados o programados con alcance nacional y no para una región específica del país, razón por la cual no se han destinado recursos exclusivos para la atención en el departamento de La Guajira. Sin embargo, múltiples programas ejecutados durante el período 2022-2024, han beneficiado a empresas/unidades productivas en La Guajira. Los beneficiarios de este departamento responden al interés de cada empresa y cumplimiento de los criterios de elegibilidad y viabilidad definidos para cada instrumento.

Actualmente, en La Guajira se encuentran en ejecución varios proyectos destinados al fortalecimiento productivo, comercial y financiero, con una inversión total de \$5.184 millones. La distribución de estos recursos es la siguiente:

DESCRIPCIÓN Y ALCANCE DEL PROYECTO	INVERSIÓN (PESOS)	CANTIDAD DE BENEFICIARIOS	% DE AVANCE	FECHA DE INICIO	FECHA DE TERMINACIÓN
------------------------------------	-------------------	---------------------------	-------------	-----------------	----------------------



Artesanos Étnicos Productivos para la Paz.	\$ 55.078.125	47,00	98%	26/06/2023	-
FortaleSER - Ruta de Apoyo al Desarrollo de las Microempresas.	\$ 244.000.000	61,00	100%	20/10/2023	20/07/2024
FortaleSER - Ruta de Apoyo al Desarrollo de las Microempresas.	\$ 127.789.335	43	65%	2024	2025
Minicadenas locales.	\$ 109.484.944	45,00	100%	13/10/2023	13/10/2024
Mujeres Más Productivas.	\$ 15.507.282	29,00	100%	14/04/2023	14/11/2024
Mujeres y Comercios Más Productivos.	\$ 495.941.422	60	80%	2024	-
Oportunidades para Emprender.	\$ 1.476.000.000	120,00	100%	14/04/2023	14/04/2024
Oportunidades para Emprender.	\$ 1.414.500.000	115,00	100%	14/04/2023	14/04/2024
Zascas - Centros de Reindustrialización.	\$ 625.050.000	120 unidades productivas por año (60 por ciclo o 6 meses)	55%	22/09/2023	21/09/2024
Zascas - Centros de Reindustrialización.	\$ 621.428.130	290	-	N/A	N/A

### Descripción de proyectos:

- **Artesanos Productivos para la Paz.** Este programa tiene como objetivo el fortalecimiento de las capacidades humanas, productivas y comerciales de las comunidades artesanas víctimas del conflicto armado, pertenecientes a comunidades étnicas, asistiéndolas técnica y productivamente en el componente de diseño para instalar capacidades que les permitan incursionar de manera innovadora a nuevos mercados, con un enfoque de Gestión Social Integral.
- **Minicadenas Locales.** Tiene como objetivo el fortalecimiento productivo y comercial de las unidades productivas, y asociaciones de población víctima del conflicto armado; este proceso de fortalecimiento busca generar encadenamientos productivos locales a través del desarrollo de circuitos

cortos de comercialización, desarrollo de esquemas de proveedurías regionales y alianzas comerciales mediante la mejora, de sus capacidades en agregación de valor, transformación y/o comercialización permitiendo avances en su sostenibilidad comercial.

- **Mujeres más Productivas.** Tiene como objetivo fortalecer negocios de mujeres tenderas del canal tradicional víctimas del conflicto armado, contribuyendo a su inclusión productiva y financiera, al acceso a procesos de digitalización y al incremento de sus ingresos en el marco de la economía popular.
- **FortaleSer - Ruta de Apoyo al Desarrollo de las Microempresas.** Tiene por objetivo promover mejores prácticas empresariales en las unidades productivas con potencial de crecimiento y sostenibilidad a través de procesos de acompañamiento, capacitación, asistencia técnica especializada y herramientas de gestión para mejorar su productividad y establecimiento de nuevas formas de comercialización, que les permita mejorar sus ingresos y avanzar en su proceso de crecimiento empresarial, para que este sea dinámico y sostenible.
- **Programa Oportunidades para Emprender.** Busca fomentar en emprendimientos pertenecientes a migrantes provenientes de Venezuela, colombianos retornados y comunidades de acogida, el proceso de transferencia de conocimiento a la medida, de acuerdo con las características y necesidades particulares, incluyendo educación financiera, garantizando la conexión efectiva con el mercado, el manejo financiero, acciones de promoción y fortalecimiento de redes de mercado, apoyo con la entrega de equipos y maquinaria, acompañamiento y retroalimentación constante en la implementación de las estrategias y habilidades adquiridas, así como un seguimiento permanente para verificar necesidades emergentes y oportunidades de mejora
- **Zascas - Centros de Reindustrialización.** Son espacios físicos especializados y dotados para el fortalecimiento de MiPymes, unidades productivas, personas naturales y personas jurídicas situadas en zonas donde exista aglomeración de negocios con vocación productiva en sectores como la **manufactura, agroindustria, metalmecánica y tecnología**. Con esta iniciativa se contribuirá a incrementar la productividad y competitividad a través de una atención integral que abarca pilares comerciales, financieros y empresariales.

#### **Otros proyectos relacionados con el desarrollo empresarial:**

- **Estrategia Visión – Región:** En las vigencias 2022-2024, se ha venido implementando el Programa de territorialización denominado estrategia Visión-Región, ejecutado por Colombia Productiva. Este programa, se enfoca

en atender a las Comisiones Regionales de Competitividad e Innovación, las cuales son instancias presididas por los gobernadores (as) de cada departamento y conformadas por actores del sector público, privado, popular y académico.

Durante el tiempo transcurrido se han realizado las siguientes actividades:

- Curso virtual "*Potenciando la Reindustrialización: herramientas prácticas para la transformación territorial*", del cual actores del departamento de la Guajira hicieron parte.
- Acompañamiento técnico (grupos focales, talleres, planes de acción), con un equipo de expertos a los actores regionales para la actualización de las Agendas Departamentales de Competitividad e Innovación. A través de la transferencia de la Metodología Ágil, que facilita la definición de vocaciones productivas, identificación de brechas competitivas y la priorización de programas y proyectos de impacto para el desarrollo productivo.

Año	Beneficiarios	Inversión
2022	Comisión Regional de Competitividad e Innovación de la Guajira	\$68.750.000
2023		\$41.875.000
2024		\$10.625.000
<b>TOTAL</b>		<b>\$121.250.000,00</b>

\*Cálculo de valor de ejecución: Dirección de productividad y competitividad con base en el valor promedio por beneficiario.

- **Fábricas de Productividad y Sostenibilidad:** El programa Fábricas de Productividad y Sostenibilidad, ejecutado por Colombia Productiva, tiene como objetivo incrementar en al menos 8% los indicadores de productividad de las empresas atendidas mediante un modelo de extensión tecnológica que ofrece hasta 60 horas de asistencia técnica especializada. En nueve líneas de servicio: gestión comercial, productividad operacional, productividad laboral, eficiencia energética, gestión de calidad, sofisticación, transformación digital, gestión logística y sostenibilidad ambiental.

El programa, está dirigido a empresas de cualquier sector económico y tamaño, con al menos dos años consecutivos de operación.

Las intervenciones en este programa para los ciclos 4, 5 y 6 en la Guajira, ejecutadas desde 2022 a 2024, han sido:

Municipio	Beneficiarios	Inversión
Fonseca	2	\$14.337.533,96
Maicao	3	\$20.082.959,02
Riohacha	8	\$51.656.768,17
Uribía	2	\$14.337.533,96
<b>TOTAL</b>	<b>15</b>	<b>\$100.414.795,11</b>

\*Fuente: Colombia Productiva

- **Líneas de Crédito Bancoldex:** El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, junto con Bancoldex, pusieron a disposición del público cuatro líneas de crédito para impulsar el desarrollo productivo de las Mipymes del país. Mediante estas líneas, se buscaba promover la inversión en modernización y capital de trabajo para las empresas. Los aportes realizados por el MinCIT fueron destinados al apalancamiento de tasa para las líneas de crédito: Mujeres empresarias, Sostenible adelante, Internacionalización para la productividad y Mipymes competitivas. Los recursos, debían ser utilizados para adquirir maquinaria, equipos, tecnología y bienes inmuebles que mejoraran la capacidad de producción y la competitividad de las empresas.

Las líneas ofrecían plazos amplios (hasta 5 años) e incluían un periodo de gracia (hasta 6 meses), con posibilidades flexibles de pago para ayudar a las MiPymes ha acceder a mejores condiciones de plazo, pago y tasa, pues se contempla una reducción obligatoria de tasa para los intermediarios financieros frente a la tasa de referencia de la entidad, facilitando así que las empresas realizaran proyectos de inversión.

Para La Guajira, durante 2023 y 2024, se presenta a continuación los municipios con sus beneficiarios y la inversión puesta a disposición:

## 2023

Municipio	Beneficiarios	Inversión
Barrancas	1	\$ 31.185.898
Dibulla	1	\$ 48.242.522
Fonseca	2	\$ 12.430.197
Hatonuevo	1	\$ 4.991.689
Maicao	4	\$ 55.498.176
Riohacha	1	\$ 18.513.201
Uribía	2	\$ 34.635.283
<b>TOTAL</b>	<b>12</b>	<b>\$205.496.967</b>

\*Fuente: BANCOLDEX

## 2024

Municipio	Beneficiarios	Inversión
Fonseca	1	\$ 14.834.070
Maicao	5	\$ 120.297.810
Riohacha	3	\$ 19.011.310
Villanueva	1	\$ 8.868.580
<b>TOTAL</b>	<b>10</b>	<b>\$163.011.770</b>

\*Fuente: BANCOLDEX

- **Apuestas Productivas Sostenibles:** Este instrumento, busca brindar asistencia técnica en la estructuración de proyectos de ahorro de energía y/o agua, y cofinanciar su implementación con énfasis en regiones priorizadas

por el MinCIT. Estos proyectos deberán estar orientados en el uso eficiente de los recursos (energía y agua), que aporten al cierre de brechas tecnológicas de las MiPymes, así como, el mejoramiento de la producción de mejores bienes y servicios con procesos sostenibles a partir de tres componentes:

- Implementación de tecnologías de ahorro de energía y agua: actividades relacionadas con la puesta en marcha en la empresa de los equipos, dispositivos y herramientas requerida para lograr el menor consumo de energía o agua.
- Medición de entrada y salida: actividades relacionadas con la medición inicial antes de ejecutar el proyecto y al final, una vez implementada la tecnología de indicadores claves de consumo y eficiencia de los recursos impactados en el proyecto.
- Asistencia técnica: estructuración de los proyectos que se presenten a la convocatoria con un alcance que permita su implementación, desarrollo de las actividades de promoción de prácticas sostenibles en el uso de los recursos entre los empleados, análisis de datos obtenidos de la implementación del proyecto, capacitación en la operación y mantenimiento de los equipos instalados para el ahorro de energía y agua y formación en la tecnología implementada.

Las intervenciones en este programa en la Guajira, fueron:

Municipio	Beneficiarios	Inversión
Maicao	1	\$37.625.480
<b>TOTAL</b>	<b>1</b>	<b>\$37.625.480</b>

\*Fuente: Colombia Productiva

- **ECOS:** Programa ejecutado por Innpulsa Colombia, cuyo objetivo es brindar asistencia técnica y apoyo financiero a proyectos en economía circular, bioeconomía y gestión del cambio climático promoviendo el fortalecimiento empresarial. Por medio de la implementación de proyectos innovadores de empresas MiPymes manufactureras con enfoque en sostenibilidad y circularidad, orientados al desarrollo de productos, procesos o servicios innovadores, rentables y que generen impactos ambientales positivos.

El programa promueve el fortalecimiento empresarial, a través de la implementación de proyectos innovadores de empresas MiPymes mediante el robustecimiento de los modelos de negocio que se encuentran dentro del marco de la economía circular, bioeconomía y adaptación y mitigación al cambio climático, que son emergentes. Por lo tanto, se requiere desarrollar e implementar proyectos que propendan por el desarrollo en productos, mejora en procesos y/o mejora en servicios, que a su vez potencien su crecimiento empresarial.

Las intervenciones en ejecución para este programa en La Guajira son:

Municipio	Beneficiarios	Inversión
Riohacha	1	\$ 50.593.237,00
<b>TOTAL</b>	<b>1</b>	<b>\$50.593.237,00</b>

\*Cálculo de valor de ejecución: Dirección de productividad y competitividad con base en el valor promedio por beneficiario.

Adicional a lo anterior, se incluyen los programas desarrollados por nuestros patrimonios autónomos, Colombia Productiva e INNpulsa, con el objetivo de proporcionar información detallada sobre sus iniciativas, alcances y beneficios, enmarcados en el fortalecimiento de la productividad, la innovación y la competitividad empresarial en el país (Anexo 2 - Inversión La Guajira Colombia Productiva y Anexo 3. Inversión La Guajira INNpulsa).

Adicional a lo anterior y como ya se mencionó antes, en materia de turismo, se hace preciso resaltar que el Patrimonio Autónomo FONTUR es el vehículo técnico ejecutor del plan sectorial de turismo del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo – MinCIT, que contribuye al crecimiento económico y desarrollo social de la nación, potencializando la infraestructura y la competitividad turística, así como la promoción de Colombia y sus destinos, a nivel nacional e internacional, en articulación con entidades gubernamentales, territoriales, el empresariado y las comunidades, mediante asistencia técnica a los territorios, con innovación, inclusión y participación social, propiciando la construcción de paz e incentivando prácticas responsables y sostenibles.

Esta gestión se realiza a través de la aprobación de proyectos por el Comité Directivo del P.A. FONTUR, de acuerdo con los lineamientos definidos en el Manual para la Destinación de Recursos y Presentación de Proyectos del P.A. FONTUR; se resalta que la aprobación y posterior ejecución de proyectos se realiza a demanda y a medida que los proponentes habilitados radiquen los proyectos que buscan ser financiados

En este sentido y en el marco de las acciones adelantadas por el Fondo Nacional de Turismo – FONTUR, atentamente compartimos que, entre agosto de 2022 y enero de 2025, se han realizado **35 aprobaciones con impacto en el departamento de La Guajira**, equivalentes a **\$12.386 millones**, las cuales han impactado **12 municipios** del departamento.

El detalle de estas aprobaciones se encuentra disponible en el Anexo 1 "2025-02-20 Proyectos La Guajira (.xlsx), ya referenciado anteriormente".

En particular, a continuación, nos permitimos profundizar la información de la estrategia de Territorios Turísticos de Paz:

Como parte del compromiso del gobierno nacional con la paz, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, a través de la estrategia nacional "Turismo para

una cultura de paz”, busca impulsar el desarrollo sostenible de los territorios turísticos de paz, mediante la generación de escenarios de oportunidades económicas y el fortalecimiento de las experiencias turísticas que exalten la memoria histórica, fomenten la economía local, promueva una cultura de paz y la reconstrucción del tejido social. En la misma estrategia se prioriza la población víctimas del conflicto armado, firmantes del acuerdo de paz, población en proceso de sustitución de cultivos de uso ilícito, desmovilizados y desvinculados en armas y otros actores que construyen paz de 95 municipios PDET, 22 municipios ZOMAC y 4 áreas metropolitanas (Consulta más en <https://www.mincit.gov.co/getattachment/minturismo/calidad-y-desarrollo-sostenible/estrategia-turismo-para-una-cultura-de-paz/estrategia-turismo-para-una-cultura-de-paz/estrategia-turismo-para-una-cultura-de-paz.pdf.aspx>) Dichas acciones se desarrollan en cuatro apuestas: Territorios Turísticos de Paz, oportunidades económicas, cultura de paz y promoción turística con propósito.

Esta estrategia, ejecutada a través del Fondo Nacional de Turismo - FONTUR, prioriza 121 municipios PDET, ZOMAC y áreas metropolitanas, en los que se incluye la Subregión PDET Sierra Nevada-Perijá, Cesar con los municipios de Dibulla y Fonseca ubicados en La Guajira.

**Proyecto:** FNTTP-057-2023 Fortalecimiento del turismo en los “Territorios Turísticos de Paz” ejecuta a través de los contratos conexos:

**1.1. FNTTP-049-2024:** “Generación de escenarios de oportunidades que fomenten la economía local, ayuden en la construcción de una cultura de paz y prioricen el valor de la memoria histórica del país como un elemento fundamental en la reconstrucción del tejido social y en la experiencia del visitante en los territorios turísticos de paz, en el marco del proyecto FNTTP-057-2023”.

**1.2. Oferta Mercantil FONTUR FNTC-561-2023** con Colombia Productiva: Aunar esfuerzos técnicos, administrativos, financieros, logísticos y de asistencia técnica para desarrollar el Objetivo Especifico No. 3 del Proyecto FNTTP-057-2023 – “Fortalecimiento del turismo en los territorios turísticos de paz”, el cual consiste en implementar estrategias que fomenten la inserción a la cadena de valor ampliada del turismo, de bienes y servicios elaborados, producidos o comercializados por la población que construye paz desde los territorios focalizados.

**Costo proyectos:**

- FNTTP-049-2024: \$8.948.485.584 COP
- Oferta Mercantil FONTUR FNTC-561-2023: \$ 3.319.794.563 COP

**Grado de cumplimiento proyectos:**

- FNTTP-049-2024: 61%



- Oferta Mercantil FONTUR FNTC-561-2023: 50%

**Grado de cumplimiento en los municipios priorizados:**

- Dibulla: 40%
- Fonseca: 40%

**Porcentaje de ejecución proyectos:**

- FNTF-049-2024: 61%
- Oferta Mercantil FONTUR FNTC-561-2023: 50%

**Porcentaje de ejecución financiera proyectos:**

- FNTF-049-2024: 34% (\$3.012.999.007)
- Oferta Mercantil FONTUR FNTC-561-2023: 100% (3.319.794.563)

**Presupuesto asignado para los municipios priorizados:**

- Dibulla: \$98.533.819 COP
- Fonseca: \$98.533.819 COP

**Fecha de inicio y terminación proyectos:**

- FNTF-049-2024: Desde el primero (01) de marzo de 2023 hasta el treinta (30) de agosto de 2025.
- Oferta Mercantil FONTUR FNTC-561-2023: Desde el dieciocho (18) de noviembre de 2023 hasta el dieciocho (18) de mayo de 2025.

Desde esta cartera esperamos que esta respuesta atienda de fondo su solicitud, estamos atentos en caso de precisar información adicional al respecto.

Cordialmente,



**LORENZO CASTILLO BARVO**  
**VICEMINISTRO DE DESARROLLO EMPRESARIAL (E)**  
**DESPACHO DEL VICEMINISTERIO DE DESARROLLO EMPRESARIAL**

Proyectó: Carlos Ariel Bautista González/Pablo Hernando Vargas Moreno/Margarita Berrio López/Diana Navarro/Valentina Riaño/Alicia Donato Castro/Camilo Pinto



Revisó: Alicia Donato Castro/Valentina Riaño/Carlos Ariel Bautista González/Pablo Hernando Vargas Moreno/Juan Oswaldo Manrique Camargo/Mónica Leonel  
Aprobó: Lorenzo Castillo Barvo