**CAPITULO 2**

**CUENTA GENERAL DEL PRESUPUESTO Y DEL TESORO Y ESTADO DE LA DEUDA PÚBLICA VIGENCIA FISCAL 2023**

**La Contraloría General de la República en cumplimiento de la Constitución Política de Colombia de acuerdo con el artículo número 268, modificado por el Acto Legislativo N° 4 de 2919, en su numeral 15 y lo consagrado en los artículos número 36, 37, 38, 39, 41, 43 y 44 de la Ley 42 de 1993 y el artículo 310 de la Ley 5ª de 1992, presentó el 31 de julio de 2024 a consideración de la Comisión Legal de Cuentas de la Honorable Cámara de Representantes el informe sobre la Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro y la Situación de la Deuda Pública Colombiana correspondientes a la vigencia fiscal 2023.**

Teniendo en cuenta la importancia de estos informes para el cumplimiento de las funciones propias de la Comisión Legal de Cuentas y de la Plenaria de la Cámara de Representantes, se retoma el texto del informe sobre la Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro en su integridad y los aspectos más relevantes del informe sobre la Deuda Pública así: **(Ver anexo I y II del presente capítulo).**

# Presentación.

La Contraloría General de la República (CGR) presenta al honorable Congreso de la República el Informe de la Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro, en el cual examina la programación y ejecución de los ingresos y gastos del Presupuesto General de la Nación (PGN) y los resultados de la gestión del Tesoro Nacional para la vigencia 2023.

Los registros de la ejecución presupuestal, en la medida que sean completos y transparentes, son un instrumento fundamental que le permite al honorable Congreso de la República y a la ciudadanía medir, evaluar y controlar el cumplimiento de los objetivos de los programas gubernamentales implementados y de las diferentes fuentes de financiación utilizadas. Ello se ha hecho más evidente en las últimas dos vigencias en donde el seguimiento mensual a la ejecución presupuestal ha estado al orden del día, no solo por los organismos de control (político, fiscal y disciplinario) sino por la comunidad en general, incluyendo a los medios de comunicación.

Para la vigencia 2023, los desfases entre los supuestos y los valores observados de las variables macroeconómicas afectaron los resultados presupuestales, tanto en los ingresos como en gasto. El uso de proyecciones sobrestimadas (alto crecimiento, baja inflación) pueden mostrar un resultado fiscal más favorable (mayores ingresos, menores gastos) y cuando estas estimaciones no se cumplen se requiere realizar ajustes durante la etapa de ejecución en los diferentes rubros presupuestales en miras de mantenerse en las metas de política y/o las restricciones legales existentes. Una mala programación y el uso de operaciones presupuestales fuera del marco formal como la constitución de reservas o la utilización de fiducias disminuyen la transparencia de la gestión pública.

El Congreso de la República aprobó la Ley del Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Apropiaciones para la vigencia fiscal de 2023 el 29 de noviembre de 2022 (Ley 2276 de 2022) y estableció una apropiación inicial de $405,63 billones, equivalente al 25,8% del PIB, con un crecimiento del 15,1% respecto a 2022. La composición de este monto fue de $253,4 billones para gastos de funcionamiento, $74,2 billones para inversión y $78,0 billones para el pago del servicio de la deuda. Durante 2023 se hicieron modificaciones por $17,54 billones, con lo cual el aforo y las apropiaciones vigentes al cierre de la vigencia fiscal 2023 ascendieron a $423,17 billones (26,9% del PIB).

Para 2023, los recaudos netos en efectivo ascendieron a $398,68 billones (25,4% del PIB), es decir, se recaudó el 94,2% de lo estimado para la vigencia total. Entre los recaudos, $401,26 billones se hicieron en efectivo y se realizaron devoluciones por $2,58 billones. Los ingresos netos de la Nación llegaron a $373,62 billones (93,1% de la meta anual), mientras que los ingresos propios de los Establecimientos Públicos alcanzaron $25,06 billones (115,1% del recaudo estimado para el año). Respecto al aforo vigente, los ingresos tributarios alcanzaron el 95,9% de la meta anual y los recursos de capital de la Nación el 83,7% del monto estimado.

De los recursos efectivos netos de la Nación, los ingresos tributarios aportaron el 70,4%, los recursos de capital el 24,3% y los fondos especiales el 4,3%. El resto de los recaudos provinieron de los ingresos corrientes no tributarios y las contribuciones parafiscales. Respecto a los ingresos propios de los Establecimientos Públicos, el 55,9% correspondieron a ingresos corrientes no tributarios, el 21,0% a las contribuciones parafiscales, el 19,0% a los recursos de capital y el 4,1% restante a sus fondos especiales.

La dinámica positiva del recaudo tributario fue una de las características sobresalientes de la ejecución de ingresos del Presupuesto General de la Nación en las dos últimas vigencias. Entre 2022 y 2023 se presentó un cambio en la composición de los ingresos tributarios: los impuestos directos aportaron el 53,8% del recaudo total (frente a 45,5% en 2022) y, consecuentemente, la participación de los impuestos indirectos cayó. Por impuestos cabe destacar:

* La recuperación de la actividad económica en 2022 (crecimiento real del PIB 7,3%) y los altos precios del petróleo impactaron favorablemente el componente de cuotas del impuesto de renta que mostró un incremento nominal de 116,6%.
* El impuesto al patrimonio establecido de forma permanente en la Reforma Tributaria para la Igualdad y la Justicia Social logró ingresos por $1,21 billones.
* El impuesto de aduanas y recargos, que incluye el IVA, registró una tasa de crecimiento nominal negativa del 12,8% (caída real del 22,1%). Este comportamiento obedeció a la caída en las importaciones del país y la apreciación del peso colombiano.
* Por IVA interno se logró ingresos por $61,96 billones, con un crecimiento nominal de 15,5% (real del 6,2%).
* Dos impuestos registraron un fuerte dinamismo en lo corrido de 2023: el impuesto al turismo, con un incremento del 35,1% y el impuesto nacional al consumo con una variación del 27,8%

Los recursos de capital de la Nación alcanzaron los $90,75 billones en 2023, con un aumento nominal del 23,5% frente a 2022. Este aumento obedeció a los mayores dividendos de Ecopetrol y recursos del crédito externo recibidos. Mientras en los tres primeros trimestres del año el financiamiento se concentró en el mercado interno, en el último trimestre el énfasis se puso en el sector externo, con la colocación de bonos y la contratación de préstamos con multilaterales.

Por último, se destaca que por recuperación de cartera se recibieron ingresos por $2,68 billones, de los cuales $2,43 billones correspondieron a los acuerdos marco de retribución.

En cuanto al gasto, el presupuesto definitivo ascendió a $423,17 billones, con una reducción de $17,53 billones producto de las pérdidas de apropiación, de manera que el monto comprometido ascendió a $405,64 billones. El resultado en esta fase del ciclo presupuestal definió que el Estado recibió bienes y servicios con cargo a los recursos de la vigencia (obligaciones de gasto) por $370,66 billones (23,57% del PIB).

Los compromisos en gastos de funcionamiento ascendieron a $255,4 billones, con una ejecución de 97,7% de la apropiación definitiva. Por otra parte, las obligaciones ascendieron a $236,2 billones, con una ejecución de 90,4%. Entre los rubros más relevantes que explicaron su desempeño estuvieron las transferencias con $176,6 billones y una ejecución del 90,2%, los gastos de personal con $43,3 billones y una ejecución de 95,5%; y, finalmente, la adquisición de bienes y servicios con $12,6 billones y una ejecución de 78,8%.

Del monto apropiado para la inversión en la vigencia 2023, se comprometieron $75,01 billones y se obligaron $59,39 billones, con una ejecución (obligaciones/apropiación definitiva) del 71,3% en el agregado frente al 78,0% registrado en la vigencia anterior. Los pagos por inversión alcanzaron los $58,77 billones y se constituyó un rezago al final de la vigencia por $11,57 billones, correspondiente a las reservas presupuestales por $15,61 billones y las cuentas por pagar por $0,63 billones. Finalmente, se registraron pérdidas de apropiación por $8,33 billones. En términos relativos, la ejecución fue inferior a la registrada en 2022 por compromisos (94,7%) y obligaciones (78,8%).

Un factor a considerar para explicar la baja ejecuciones que, como la adición a la inversión del PGN se realizó en julio mediante la Ley 2299 de 2023 y su fuente de financiación eran los recursos provenientes de la reforma tributaria aprobada con la Ley 2277 de 2022, no se contó con el tiempo suficiente para hacer viable la expectativa del Gobierno nacional de ejecutar los recursos en el segundo semestre.

La priorización de las apropiaciones iniciales para la inversión del Gobierno Nacional se reflejó en los montos y la composición de los recursos ejecutados en los diferentes sectores administrativos. Así, aumentó su participación respecto a 2022 en sectores como el agropecuario, en los programas de ordenamiento social y uso productivo del territorio rural ($611,8 mil millones) e inclusión productiva de pequeños productores rurales ($1,8 billones); el sector de educación en el programa de alimentación escolar ($1,6 billones); el sector de minas y energía en la distribución de recursos para pagos por menores tarifas en el sector eléctrico ($4,1 billones); y el sector de vivienda, ciudad y territorio para el programa de acceso a soluciones de vivienda, a través del subsidio familiar de vivienda ($3,1 billones). No obstante, estas metas trazadas inicialmente no lograron cumplirse al cierre de la vigencia.

Para el servicio de la deuda en 2023 se apropiaron inicialmente $78,0 billones, que correspondieron al 19,2% de la apropiación total de la vigencia. Este monto fue superior en 8,8% al monto aprobado para la vigencia anterior. A lo largo del año se realizaron modificaciones totales por medio billón de pesos, que llevaron la apropiación definitiva a $78,50 billones (5,0% del PIB).

Durante la vigencia se comprometieron $75,26 billones, se obligaron $75,10 billones y se pagaron $75,09 billones por concepto de servicio de la deuda. El indicador de ejecución presupuestal (Obligaciones / Apropiación definitiva) llegó a 95,7%. Por concepto de servicio de la deuda externa se obligaron $24,93 billones y por servicio de la deuda interna $50,17 billones.

Las reservas presupuestales para 2023 se distribuyeron así: Servicio de la deuda, $0,16 billones (0,5%); Inversión, $15,61 billones (44,6%) y; Funcionamiento, $19,21 billones (54,9%). Las unidades ejecutoras del PGN registraron en el SIIF Nación cuentas por pagar por valor de $1,04 billones, con un incremento del 31,5% frente a los $0,83 billones registrados en 2022.

Finalmente, el balance presupuestal de la vigencia 2023 resultó negativo en $7,0 billones, como resultado de comparar la ejecución de ingresos, recaudo neto por $398,7 billones (recaudos menos devoluciones) y la ejecución de gastos por compromisos del Presupuesto General de la Nación (PGN) por $405,6 billones, con lo cual se presentó una disminución de $4,4 billones frente al dato negativo arrojado en 2022.

Por su parte, la cuenta del tesoro registró un déficit del 3,3% del PIB en 2023, menor al presentado en 2022 (4,1% del PIB). Gran parte del déficit se cubrió con crédito interno y externo y, en menor grado, fue financiado con recursos del portafolio, utilidades del Banco de la República y préstamos de los fondos administrados.

La principal fuente de recursos de la Tesorería en 2023 fueron los ingresos tributarios (71,8% del total), los cuales presentaron un aumento del 31,3% frente al 2022, lo cual se explicó, principalmente, por el mayor recaudo derivado de la reforma tributaria de 2022. La segunda fuente de recursos lo constituyeron los desembolsos de crédito (20,9% del total), derivados en gran parte por el endeudamiento interno.

En cuanto a los usos de los recursos, el 85,7% se orientó al gasto presupuestal, que creció 13,8%, jalonado por funcionamiento e inversión. El 11,8% de los usos, por su parte, se destinó a las amortizaciones de deuda y en gran parte al crédito interno.

Por último, con relación al Anexo Gasto Social (AGS), en 2023, en la discusión del PGN en el Congreso de la República, el gobierno Petro logró una adición al presupuesto de $14,2 billones, de los cuales, $10,4 billones correspondían a Gasto Público Social. De esta manera, en la ley de apropiaciones el GPS ascendió a $219,9 billones, con una participación del 67,1% en el PGN y un tamaño como proporción del PIB de 14%. Luego, en la fase de ejecución del presupuesto, el AGS se incrementó de nuevo, esta vez, como resultado de la adición autorizada con la Ley 2299 de 2023, con lo cual su monto se elevó a $237,8 billones (15,1% del PIB). Así, el gobierno Petro incrementó el monto del Gasto Público Social clasificado en el AGS en $28,2 billones (1,8% del PIB), si se compara con respecto al proyecto inicial del gobierno Duque.

Pero este crecimiento del Gasto Público Social se debe matizar por dos hechos fundamentales. El primer hecho se relaciona con la evolución de las pérdidas de apropiación. En 2023, las pérdidas de apropiación ascendieron a $4,6 billones, y aunque fueron menores a las registradas en el gobierno Duque ($6,1 billones), resulta inadmisible que no se ejecutaran estos recursos apropiados para gasto social en un entorno caracterizado por la escasez de recursos y mientras las necesidades básicas de grupos de población siguen sin solución.

El segundo hecho es que en las vigencias 2022 y 2023 se incluyeron como Gasto Público Social (GPS) los recursos de funcionamiento utilizados para pagar la deuda de la Nación con el Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC), con el argumento de que se trataban de un ‘subsidio implícito’ al consumo de los combustibles. Así, en 2022, $2,5 billones se catalogaron como GPS, mientras para 2023 el monto incorporado ascendió a $20,3 billones.

No obstante, en criterio de la Contraloría General de la República, no existe fundamento para su inclusión como parte del Anexo Gasto Social (AGS): mientras el Anexo es un clasificador funcional del gasto público, donde se registran las erogaciones según las funciones de gobierno, el ‘subsidio implícito’ es un constructo económico que no está definido legalmente porque el FEPC no tiene como función su asignación y tampoco adelanta un programa o un proyecto con este propósito.

Igualmente, existe una deficiencia asociada a la vigencia en que se realiza su registro. El monto de los recursos registrados corresponde al pago del diferencial de compensación causado en la vigencia anterior, esto es, con un año de rezago. Como es evidente, el hecho económico se generó en la vigencia anterior a la que se efectúa la apropiación de los recursos, y por tanto, no correspondería al GPS de la vigencia.

Con el fin de obtener la suficiente y apropiada evidencia para sustentar la opinión de la Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro de la vigencia 2023, la Contraloría General de la República (CGR) realizó la evaluación de la ejecución del presupuesto, manejo de tesorería y su impacto sobre la economía del país e incluyó dentro Plan de Vigilancia y Control Fiscal 2024 del primer semestre, auditorías financieras a 83 unidades ejecutoras del PGN, con presupuesto apropiado de $380,33 billones, que correspondió al 89,8% del presupuesto definitivo que fue $423,17 billones. Como resultado, CGR evidenció incorrecciones por $60,2 billones, el 14,2% del presupuesto definitivo. Adicionalmente, no obtuvo la suficiente evidencia en el manejo de los recursos que se ejecutaron a través de fiducias en la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres y Fonvivienda.

En conclusión, debido a que los hallazgos fueron materiales y generalizados, la CGR determinó una opinión no razonable sobre la Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro de la vigencia 2023.

En conclusión, debido a que los hallazgos fueron materiales y generalizados, la CGR determinó una opinión no razonable sobre la Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro de la vigencia 2023.

**Introducción.**

La Contraloría General de la República, en cumplimiento del mandato constitucional del artículo 268, modificado por el Acto Legislativo 04 de 2019 en su numeral 15, y de las Leyes 5 de 1992 y 42 de 1993 en sus artículos 310 y 38, 39, respectivamente, que establecieron como función del Contralor General de la República la de presentar la Cuenta General del Presupuesto y el Tesoro al Congreso de la República, hace lo propio con el informe correspondiente a la vigencia 2023.

En el capítulo primero se desarrollan los aspectos generales del presupuesto, partiendo de los supuestos bajo los cuales se hizo la programación presupuestal y su resultado. En el segundo capítulo se analiza la ejecución de los ingresos y los gastos presupuestales, mostrando las operaciones a las que debió acudir el Ejecutivo para financiar el gasto, que incluye el rezago presupuestal y los resultados de las auditorías ejecutadas por la CGR, con el fin de refrendar las reservas constituidas en la vigencia 2022, en cumplimiento con lo establecido en el artículo 40 de la Ley 42 de 1993.

En el tercer capítulo se presenta la Cuenta del Tesoro, donde analizan los flujos de caja y las operaciones con las que el Tesoro gestionó recursos para atender la Programación Anual de Caja.

En el cuarto capítulo se examinan el gasto social con el detalle de los principales hechos y consecuencias de la aplicación de los recursos sobre el gasto social.

Finalmente, atendiendo el mandato del artículo 38 de la Ley 42 de 1993, se emite la opinión sobre la razonabilidad de la Cuenta General del Presupuesto y el Tesoro, con base en los principales hallazgos presupuestales consolidados del proceso auditor micro, tipificando los errores y omisiones de las entidades que configuran el presupuesto general de la Nación.

**Capítulo I.**

# Aspectos generales del presupuesto.

# 1.1.- El presente capítulo analiza los aspectos relacionados con la programación del Presupuesto General de la Nación (PGN) para la vigencia fiscal 2023. La primera sección presenta las principales variables macroeconómicas que afectaron el cumplimiento de los objetivos del presupuesto, tanto en materia de planeación, programación y ejecución. La segunda sección analiza los principales resultados del proceso de programación presupuestal, tanto para los ingresos como para los gastos.

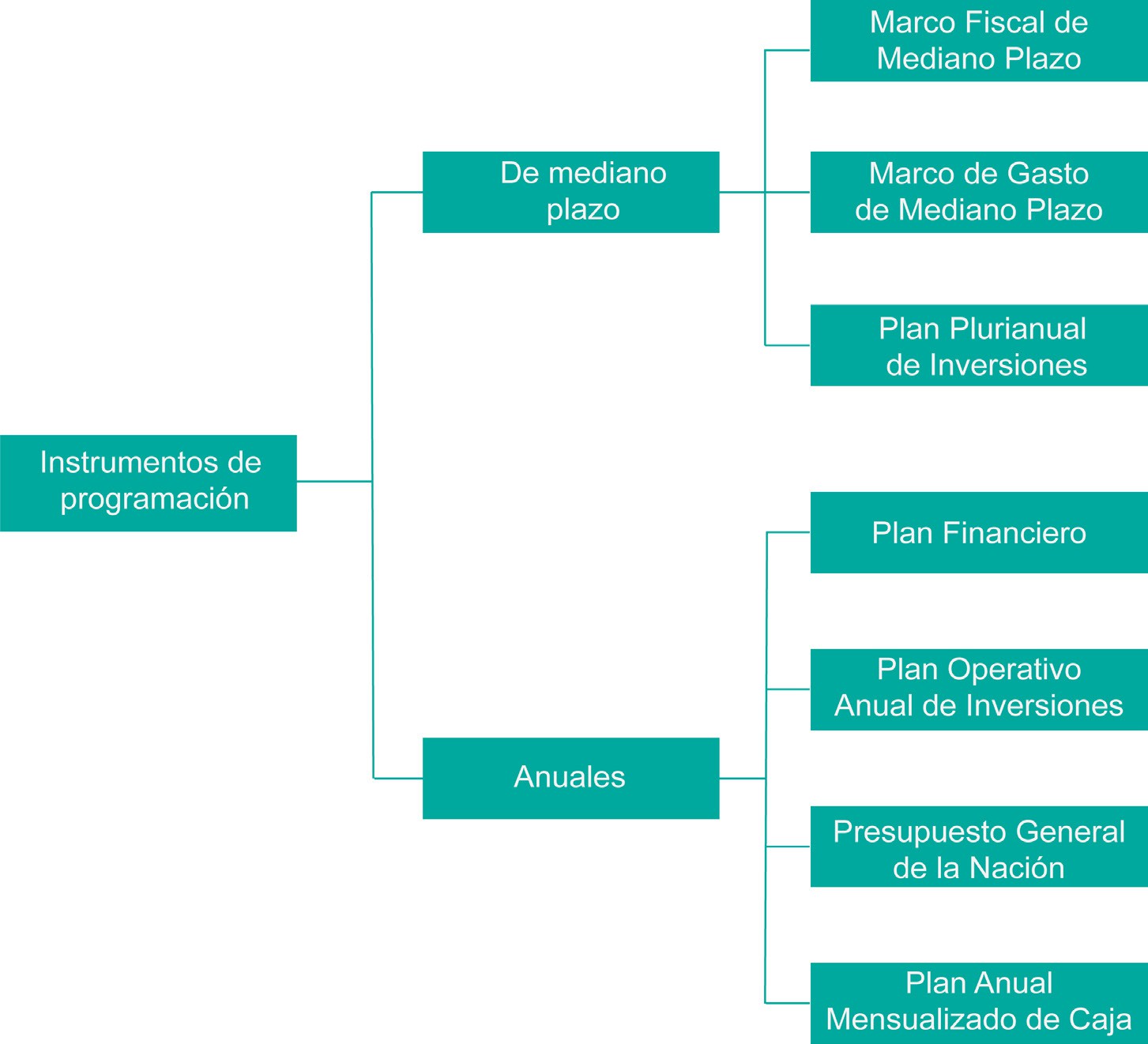
### Los supuestos macroeconómicos en el presupuesto 2023 y los resultados económicos.

Las políticas de ingresos y de asignación del gasto público resultan cruciales en el manejo económico nacional, debido a sus impactos de largo plazo en el crecimiento, desarrollo social y bienestar de la población. En términos de gestión financiera, el presupuesto público permite materializar dichas políticas.

Como plan de acción anual, el presupuesto presenta las prioridades del Gobierno reflejadas en los montos, primero estimados y después ejecutados, de sus ingresos y gastos. Una adecuada elaboración y ejecución del presupuesto público constituye un elemento clave para la eficacia y eficiencia de las políticas públicas.

El presupuesto es un instrumento dinámico que debe cumplir diferentes fases en el llamado ciclo presupuestal. De acuerdo con el artículo 2.8.1.2.1. del Decreto 1068 de 2015, las etapas que constituyen el ciclo presupuestal son: programación, formulación, aprobación, ejecución, evaluación y seguimiento. Este ciclo no debe ser un proceso aislado de la gestión financiera pública, por lo que el presupuesto hace parte de una serie de instrumentos anuales y de mediano plazo que permiten articular la gestión de corto plazo, una visión macroeconómica de mediano y largo plazo y elementos de disciplina y responsabilidad fiscal (Gráfico 1-1).

Gráfico 1-1



Instrumentos de planeación

macro - fiscales.

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR).

Para ser consistentes entre si, estos instrumentos deben considerar un marco macroeconómico común. La fase de programación del Presupuesto General de la Nación (PGN) empieza determinando el escenario económico en que se espera que dichos gastos e ingresos se produzcan. Este marco debe ser el mismo del Plan Financiero y del Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Con ello se busca que los montos de ingresos y gastos estimados en el proyecto del Presupuesto General de la Nación sean consistentes con la meta de déficit fiscal establecida, con un nivel de actividad económica adecuado para el logro de los objetivos fiscales, con la tasa de inflación fijada por la autoridad monetaria y no ser fuente de presión de las cuentas externas. Las metas fijadas en los distintos sectores (real, fiscal, monetario y externo) deben ser compatibles y alcanzables (en el sentido que exista una alta probabilidad de lograr los objetivos deseados) para no distorsionar la programación presupuestal.

En la preparación del Presupuesto General de la Nación (PGN) de la vigencia 2023, el Gobierno utilizó los supuestos macroeconómicos contenidos en el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) 2022 y el Plan Financiero 2023. El Ministerio de Hacienda justificó el uso de este escenario macroeconómico, así:

“Se trata de supuestos realistas, si se quiere conservadores, que dan cuenta de una postura fiscal ajustada a las posibilidades reales de financiamiento de una economía que se prevé crecerá a un ritmo menor al observado en 2021 y al proyectado para 2022, y que afrontará mayores costos de financiación que los observados en 2021, al tiempo que deberá avanzar en la reducción de su déficit de cuenta corriente y la mayor financiación de éste mediante Inversión Extranjera Directa.**1**”

La postura fiscal ajustada se traducía en una meta de déficit fiscal del Gobierno Nacional Central (GNC) para 2023 de 3,6% del PIB y un superávit primario de 0,1% del PIB**2**. Una comparación de los supuestos utilizados en la programación del Presupuesto General de la Nación y los resultados económicos (Cuadro 1-1) muestran cuan diferente fue el contexto económico vivido frente al esperado.

*Cuadro 1-1*

Principales supuestos macroeconómicos Presupuesto General de la Nación 2023

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Variables** | **2022** | | **2023** | |
| **Supuesto** | **Observado** | **Supuesto** | **Observado** |
|  |  |  |  |
| Tasa real de crecimiento económico, % | 6,5 | 7,3 | 3,2 | 0,6 |
| PIB nominal (miles de millones de $) | 1.361.477,0 | 1.469.791,0 | 1.450.500,0 | 1.572.458,3 |
| PIB nominal (variación %) | 15,7 | 23,2 | 6,5 | 7,0 |
|  |  |  |  |  |
| Importaciones (millones USD CIF) | 67.197,8 | 71.446,4 | 65.181,9 | 59.445,3 |
| Crecimiento importaciones totales, % | 18,5 | 26,1 | -3,0 | -16,1 |
|  |  |  |  |  |
| Inflación doméstica fin de período, IPC % | 8,5 | 13,1 | 5,6 | 9,3 |
| Devaluación promedio periodo, % | 1,7 | 13,6 | -1,1 | 1,7 |
| Tasa de cambio promedio periodo, $ | 3.924,0 | 4.257,1 | 4.006,0 | 4.330,1 |
|  |  |  |  |  |
| Precio *spot* crudo *Brent*, promedio anual USD | 100,0 | 100,9 | 94,2 | 82,5 |

*Fuente:* Ministerio de Hacienda y Crédito Público, – Departamento Administrativo Nacional de

Estadística (DANE) – Banco de la República *- U.S. Energy Information Administration (EIA)*

El proyecto de presupuesto estimaba un crecimiento real de la economía del 6,5% para 2022, el cual, según el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) 2022, se fundamentaría en el dinamismo de la inversión en maquinaria y equipo y de las exportaciones. Respecto a la primera, esta se soportaría en el avance de los proyectos de infraestructura 4G y en el mayor

1.Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Anexo Mensaje Presidencial Presupuesto General de la Nación 2023. Pág. 24.

2.Ibid, pág. 31.

dinamismo de la ejecución de la inversión de los gobiernos regionales y locales, así como del sector de hidrocarburos. La segunda respondería al incremento en las cantidades exportadas de petróleo y carbón y un alto incremento de las exportaciones no tradicionales asociado al alto crecimiento de los socios comerciales.

El proyecto de presupuesto estimaba un crecimiento real de la economía del 6,5% para 2022, el cual, según el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) 2022, se fundamentaría en el dinamismo de la inversión en maquinaria y equipo y de las exportaciones. Respecto a la primera, esta se soportaría en el avance de los proyectos de infraestructura 4G y en el mayor dinamismo de la ejecución de la inversión de los gobiernos regionales y locales, así como del sector de hidrocarburos. La segunda respondería al incremento en las cantidades exportadas de petróleo y carbón y un alto incremento de las exportaciones no tradicionales asociado al alto crecimiento de los socios comerciales.

Para 2023 se estimó un crecimiento real del PIB de 3,2% (por encima del valor tendencial de 2,9%) que respondería a las medidas adoptadas en la Ley de Inversión Social y en condiciones financieras más favorables por la normalización de la política monetaria.

La dinámica de la actividad económica fue muy diferente a la estimada. Para 2022 la economía mostró un crecimiento mayor al esperado, ubicándose en 7,3%, sustentado en el crecimiento del consumo de los hogares, la inversión y las exportaciones. Por sectores económicos se destacó la dinámica anual de las actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios (32,3%); información y comunicaciones (12,4%); comercio, transporte y almacenamiento y alojamiento y servicios de comida (10,7%) y la industria manufacturera (9,5%).

Uno de los hechos relevantes en 2022 fue la desaceleración económica durante el segundo semestre, que se prolongó y consolidó durante 2023 hasta registrar una variación negativa en el tercer trimestre. En términos anuales, la economía colombiana presentó un crecimiento real de 0,6% en 2023. Los sectores productivos que registraron un peor desempeño fueron: construcción (-4,2%); industrias manufactureras (-3,5%); y comercio, transporte, almacenamiento, alojamiento y servicios de comida (-2,8%); mientras que las ramas de actividad que mostraron una mayor expansión fueron: actividades financieras y de seguros (7,9%); actividades artísticas, de entretenimiento y recreación (7,0%); y la administración pública, defensa, salud y educación (3,9%).

Por su parte, el fenómeno económico más neurálgico en 2023 fue la caída de 8,9% de la formación bruta de capital fijo**3**. Entre 2008 y 2015 la inversión mostró una tendencia creciente que ayudó a sustentar altas de crecimiento real de la economía entre 2010 y 2014. En 2016 la inversión retrocedió y en los años siguientes moderó su dinamismo. En 2020 la inversión presentó un fuerte retroceso por la parálisis de diversos sectores económicos y la incertidumbre acerca de

3.Por componentes la inversión en vivienda cayó en 1,2%, en otros edificios y estructuras en 4,9% y en maquinaria y equipo en 16,2%.

la duración de la crisis. Aunque en 2021 la inversión se recuperó, solo hasta 2022 se volvieron a alcanzar los niveles prepandemia. Esta recuperación se revirtió en 2023 cuando volvió a niveles de 2021 y, comparando con los años prepandemia, la inversión apenas superó la registrada en 2013 (Gráfico 1-2).

*Gráfico 1-2*



Evolución de la Formación Bruta de Capital Fijo

2008-2023

Billones de pesos de 2015

***Nota:*** La línea roja muestra el valor de la Formación Bruta de Capital Fijo de 2023 para facilitar la comparación.

***Fuente:*** Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

Las importaciones medidas en dólares alcanzaron USD 59.445,3 millones en 2023, con una disminución del 16,1%, registro muy inferior a la caída esperada por el Gobierno Nacional de 3,0%, utilizado en la preparación del Presupuesto General de la Nación de 2023. Este retroceso en las compras externas del país se presentó debido a que la actividad económica interna fue inferior a lo esperado. En el frente fiscal, este menor valor de las importaciones generó un menor recaudo por aranceles e IVA externo. Sin embargo, este comportamiento conllevó una mejora en las cuentas externas que disminuyó la vulnerabilidad del país**4**.

Para la elaboración del Presupuesto General de la Nación 2023 se utilizó un supuesto de inflación del 8,5% para 2022 y del 5,6% para 2023. El comportamiento de los precios en 2022 resultó relevante, ya que los incrementos decretados en los salarios de los empleados públicos debieron tener en cuenta la inflación de la vigencia anterior. Esto se hizo para respetar lo ordenado por la Corte Constitucional en el sentido de que los funcionarios públicos deben mantener su poder adquisitivo. Además, algunos gastos generales estuvieron determinados por la inflación de la

4.La reducción del déficit de cuenta corriente fue uno de los aspectos resaltados por la firma calificadora de riesgo Fitch Ratings en la ratificación de la calificación de la deuda soberana de Colombia en diciembre de 2023.

vigencia anterior. Debido a ello, en la programación se esperaba que los gastos de personal para 2023 se incrementaran en 9,9%**5**, pero finalmente el incremento decretado (14,62%) estuvo por encima de lo inicialmente estimado por el desfase entre la inflación observada y la estimada.

El Gobierno esperaba que la inflación retrocediera en el segundo semestre de 2022, pero problemas climáticos, la depreciación del peso y el fortalecimiento de la demanda interna impulsaron los precios al alza, de forma que la inflación cerró 2022 en 13,1% (Gráfico 1-3). Esta tendencia creciente se mantuvo al inicio de 2023 hasta lograr un máximo de 13,34% en marzo de 2023, punto desde el cual se observó un descenso sostenido de la variación de precios hasta el 9,28% al cierre de 2023. La caída respondió a la moderación de la demanda interna, el descenso en el precio de los alimentos y la apreciación del peso colombiano.

*Gráfico 1-3*



Tasa de inflación y rango meta de política 2019-2023.

***Nota:*** Las líneas rojas muestran los límites del rango meta definido por el Banco de la Repúbli- cala comparación.

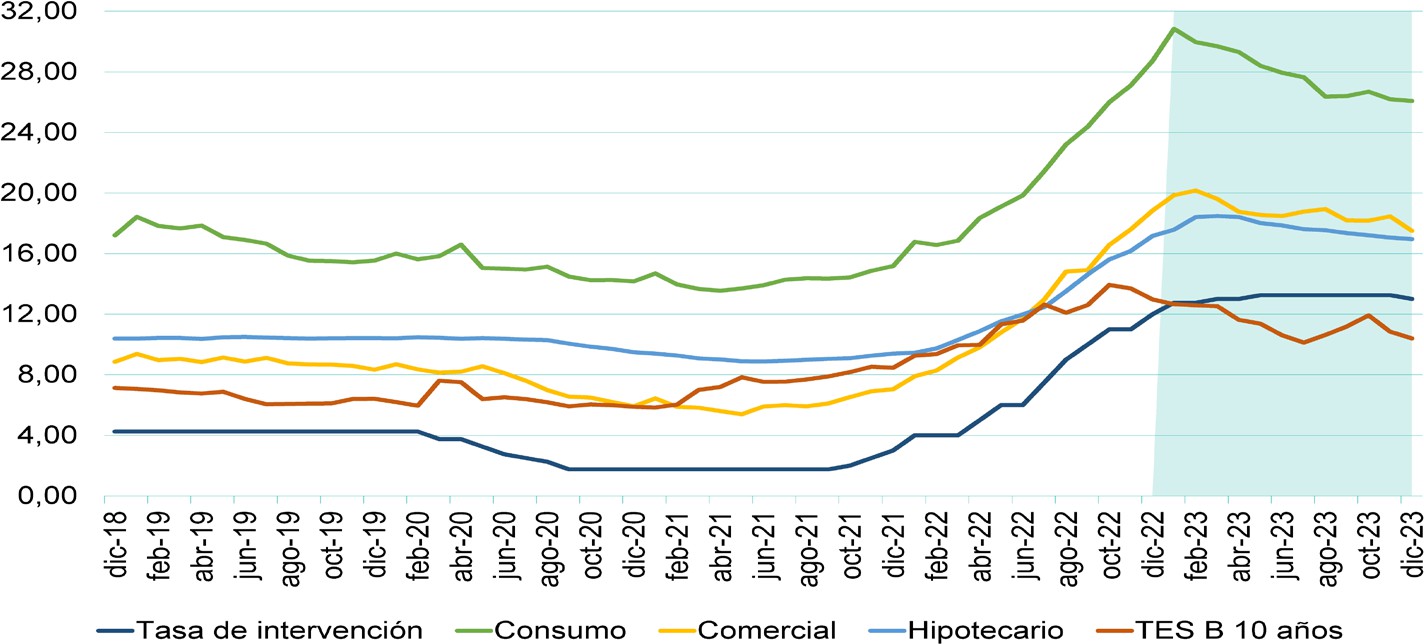
***Fuente:*** Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

Con el propósito de moderar el ritmo de crecimiento de los precios, la Junta Directiva del Banco de la República implementó en 2022 y 2023 una serie de alzas en su tasa de interés de intervención hasta alcanzar un máximo de 13,25% y sólo inició el ciclo de reducciones en diciembre cuando la recortó en 25 puntos básicos (Gráfico 1-4). Las tasas de interés respondieron al alza de 2022 pero en 2023 empezaron a descender al observarse un descenso en la inflación. La tasa de los TES B también descendieron en 2023 moderando el costo de las nuevas emisiones de títulos de deuda.

5.Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Anexo al Mensaje Presidencial Presupuesto General de la Nación 2023, Cuadro 1.4.1.

Con el propósito de moderar el ritmo de crecimiento de los precios, la Junta Directiva del Banco de la República implementó en 2022 y 2023 una serie de alzas en su tasa de interés de intervención hasta alcanzar un máximo de 13,25% y sólo inició el ciclo de reducciones en diciembre cuando la recortó en 25 puntos básicos (Gráfico 1-4). Las tasas de interés respondieron al alza de 2022 pero en 2023 empezaron a descender al observarse un descenso en la inflación. La tasa de los TES B también descendieron en 2023 moderando el costo de las nuevas emisiones de títulos de deuda.

*Gráfico 1-4*



Evolución tasas de interés locales 2019-2023 Porcentaje.

***Fuente:*** Banco de la República

La depreciación del peso colombiano en el segundo semestre de 2022 y su marcada apreciación en 2023 muestran una trayectoria de la tasa de cambio muy diferente a la esperada por el gobierno en la preparación del Presupuesto General de la Nación 2023. Entre el cierre de junio y diciembre de 2022 la tasa de cambio se incrementó en 16,5% impulsando al alza la tasa de cambio promedio anual de ese año. Tras cerrar 2022 en $4.810,20 por dólar, la tasa de cambio presentó una fuerte apreciación del 20,5%, cerrando el año en $3.822,05 por dólar, con una marcada volatilidad a lo largo de 2023 (Gráfico 1-5).

*Gráfico 1-5*



Evolución de la tasa de cambio representativa 2023.

Pesos por dólar.

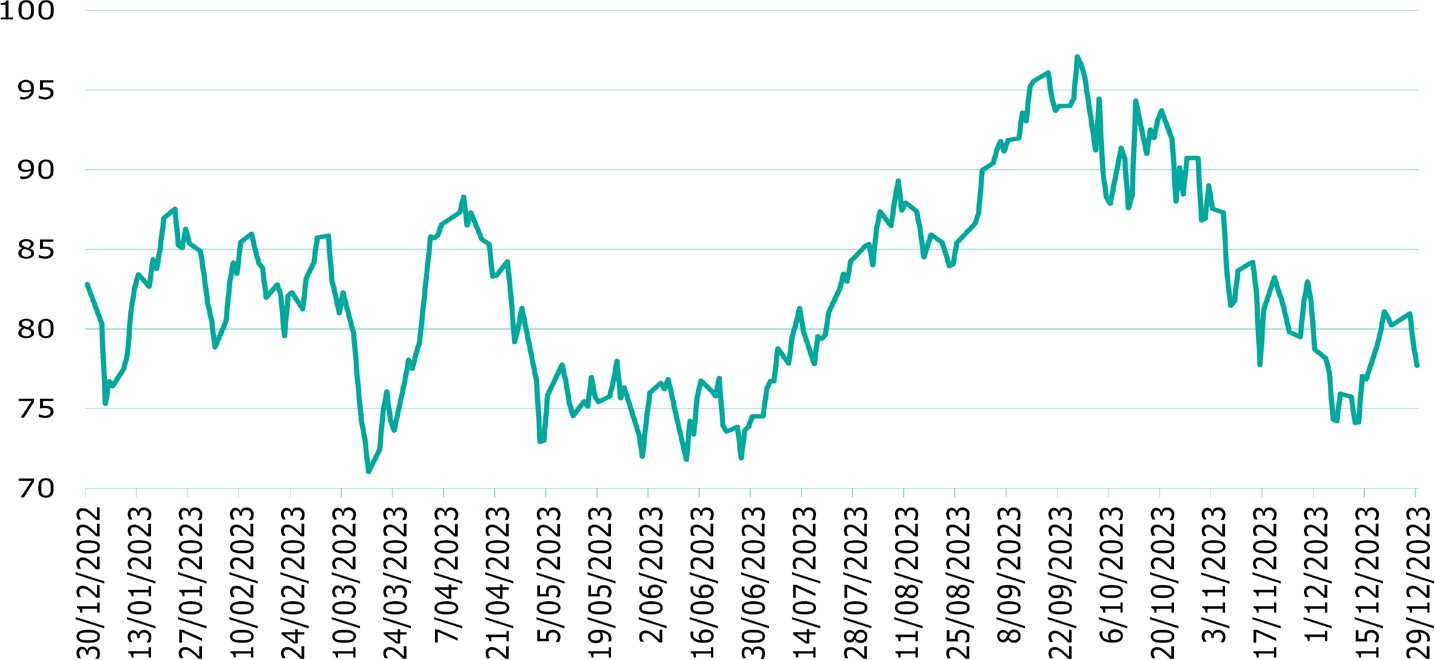
***Fuente:*** Superintendencia Financiera de Colombia

La mayor demanda de activos riesgosos a nivel global, las mayores entradas de divisas destinadas a inversión extranjera y al pago de impuestos de los grandes contribuyentes, la caída de los indicadores de riesgo país y el ajuste del desbalance de las cuentas externas explicaron la apreciación del peso colombiano.

El precio internacional del petróleo no fue un factor determinante en la evolución de la tasa de cambio durante 2023, aunque su evolución siguió teniendo un fuerte impacto en las finanzas públicas, tanto por los ingresos recibidos (impuestos recaudados, dividendos transferidos) como por el subsidio al precio de la gasolina. El crudo *Brent* presentó un precio promedio de USD 82,5 por barril en 2023, que resultó inferior en USD 18,4 por barril al promedio de 2022.

La volatilidad caracterizó la evolución del precio internacional del crudo en 2023, que para la referencia *Brent* fluctuó entre un mínimo de USD 71,03 por barril y un máximo de USD 97,10 por barril: el precio era empujado al alza por los recortes de producción implementados por la OPEP y sus aliados y por el desarrollo de conflictos geopolíticos (Rusia -Ucrania e Israel – Hamas), en tanto que el mal desempeño de la economía global arrastraba este precio a la baja (Gráfico 1-6).

*Gráfico 1-6*



Evolución del precio internacional del petróleo: crudo *Brent*

Dólares/barril.

***Fuente:*** U.S. Energy Information Administration

La siguiente sección detalla los principales aspectos relacionados con la programación del Presupuesto General de la Nación para la vigencia 2023 hasta llegar al presupuesto aprobado. Las modificaciones realizadas se detallarán en las secciones de ejecución de ingresos y gastos del capítulo segundo.

### **1.2.- Programación del presupuesto 2023.**

#### **1.2.2.- Programación del gasto.**

La presentación del proyecto de Presupuesto General de la Nación (PGN) para 2023 estuvo a cargo del gobierno del presidente Iván Duque, y lo hizo un por un monto de $391,43 billones (24,9% del PIB): el 64,0% destinado a funcionamiento, el 16,0% a inversión y el 19,9% al pago del servicio de la deuda (Cuadro 1-2).

Este proyecto de Presupuesto General de la Nación (PGN) se consideraba consistente con los niveles de deuda pública y las metas previstas en el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) 2022 y cumplía con el principio de coherencia establecido en la Ley 1473 de 2011. Además, como se encontraba financiado, no contemplaba la creación o modificación de la estructura tributaria**6**.

6.Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Presupuesto General de la Nación 2023, Anexo mensaje presidencial. pág. 20.

**Cuadro 1-2**

**Programación del Presupuesto General de la Nación 2023**

**Miles de millones de pesos**

**Participación por ciento**

**2023 2023**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Concepto 2022 | | **Duque** | **Variación Porciento** | **Petro** | **Variación Porciento** | **2022** | **Duque** | **Petro** |
| **Funcionamiento** | **211.118** | **250.643** | **18,7** | **253.409** | **20,0** | **59,9** | **64,0** | **62,5** |
| Gastos de personal | 40.199 | 44.185 | 9,9 | 46.426 | 15,5 | 11,4 | 11,3 | 11,4 |
| Adquisición de bienes y servicios | 11.994 | 11.564 | -3,6 | 11.526 | -3,9 | 3,4 | 3,0 | 2,8 |
| Transferencias | 155.255 | 190.663 | 22,8 | 191.895 | 23,6 | 44,1 | 48,7 | 47,3 |
| Gastos de comercialización y producción | 1.594 | 2.032 | 27,5 | 1.365 | -14,3 | 0,5 | 0,5 | 0,3 |
| Adquisición de activos financieros | 550 | 656 | 19,3 | 656 | 19,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| Disminución de pasivos | 430 | 418 | -2,8 | 415 | -3,4 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| Gastos por tributos, multas, sanciones | 1.095 | 1.126 | 2,8 | 1.126 | 2,8 | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| **Deuda** | **71.664** | **77.998** | **8,8** | **77.998** | **8,8** | **20,3** | **19,9** | **19,2** |
| Principal | 31.677 | 31.942 | 0,8 | 31.942 | 0,8 | 9,0 | 8,2 | 7,9 |
| Intereses | 38.220 | 42.134 | 10,2 | 42.134 | 10,2 | 10,8 | 10,8 | 10,4 |
| Comisiones y otros gastos | 515 | 409 | -20,6 | 409 | -20,6 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| Fondo de contingencias | 1.252 | 3.513 | 180,6 | 3.513 | 180,6 | 0,4 | 0,9 | 0,9 |
| **Inversión** | **69.626** | **62.792** | **-9,8** | **74.222** | **6,6** | **19,8** | **16,0** | **18,3** |
| **Total** | **352.408** | **391.433** | **11,1** | **405.629** | **15,1** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |

***Fuente:*** Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Proyectos de Presupuesto General de la Nación

Aunque el proyecto aumentaba un 11,7% respecto al monto aprobado en 2022, planteaba una reducción de la inversión en $6,83 billones. La propuesta se justificaba, según la administración Duque, en que dado “el avance en el proceso de recuperación económica”, era posible realizar un ajuste de la inversión con el propósito de retornar “a los niveles de los últimos cuatro años previos a la pandemia”**7**. Por tanto, la inversión reducía su participación entre las dos vigencias de 4,4% a 4,0%, como proporción del PIB.

Con relación a la programación de los gastos de funcionamiento, su marco de referencia fue el plan de austeridad fiscal que, en cumplimiento del artículo 19 de la Ley 2155 de 2021 de inversión social, tenía como uno de sus objetivos “retornar, en términos reales, a los niveles de gasto operacional existentes antes de la pandemia”**8**.

Pero en este contexto de disciplina fiscal, las transferencias corrientes eran un rubro que jalonaba el incremento del gasto en funcionamiento. Dentro de ellas, en particular, estaban aquellas con destino al Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC). El monto para transferir en 2023 ascendía a $19,1 billones, y su propósito era “corregir el déficit proyectado”, de acuerdo con lo previsto en el MFMP 2022.

7.bid. p. 68.

8.Ministerio de Hacienda y Crédito Público, op. cit. p.34.

Con la elección del nuevo Gobierno Nacional el escenario cambió. De tal manera, se hicieron evidentes las diferentes visiones del gasto público, tanto en el monto de los recursos como en su composición, entre el gobierno Duque, que fue el encargado de la programación y presentación del proyecto del PGN 2023, y la administración Petro, que sería la responsable de su ejecución.

De esta forma, en el trámite en el Congreso de la República, el proyecto de presupuesto registró la primera modificación por parte del gobierno entrante. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público presentó una propuesta de adición por $14,2 billones, que elevó el monto total del PGN a $405,6 billones (25,8% del PIB), con un incremento de $2,76 billones en los gastos de funcionamiento y de $11,43 billones en la inversión.

Los nuevos recursos de inversión se dirigían a atender principalmente a los sectores de Hacienda ($2,9 billones), Agricultura ($1,8 billones), Minas y Energía ($1,5 billones), Salud ($1,2 billones), Educación ($1,1 billones) y Vivienda ($1,1 billón); pero mantenían el recorte por cerca de $5,5 billones que la administración Duque programó en el sector de Inclusión Social y Reconciliación (Cuadro 1.3)**9**.

9.En estos recursos que tenían como objetivo a la población vulnerable del país, un factor que explica la reducción es la terminación, en diciembre de 2022, del Programa de Ingreso Solidario, un gasto contingente que se creó para mitigar el efecto sobre las familias vulnerables de la emergencia generada por el COVID-19.

*Cuadro 1-3*

Reprogramación de la inversión en el PGN 2023

Miles de millones de pesos

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Duque (1)** |  | **Petro (2)** | |  |
| **Sector Administrativo** | **miles de millones de pesos** |  | **miles de millones de pesos** |  | **Variación**  **(2/1)** |
|  | **Porcentaje** | **Porcentaje** |
| Agricultura y Desarrollo Rural | 1.320 | 2,1 | 3.150 | 4,2 | 138,6 |
| Ambiente y Desarrollo Sostenible | 702 | 1,1 | 902 | 1,2 | 28,5 |
| Ciencia, Tecnología e Innovación | 273 | 0,4 | 373 | 0,5 | 36,5 |
| Comercio, Industria y Turismo | 513 | 0,8 | 512 | 0,7 | -0,1 |
| Congreso de la República | 105 | 0,2 | 195 | 0,3 | 85,3 |
| Cultura | 259 | 0,4 | 435 | 0,6 | 67,8 |
| Defensa y Policía | 2.013 | 3,2 | 1.865 | 2,5 | -7,4 |
| Deporte y Recreación | 592 | 0,9 | 892 | 1,2 | 50,6 |
| Educación | 5.218 | 8,3 | 6.302 | 8,5 | 20,8 |
| Empleo Público | 361 | 0,6 | 361 | 0,5 | 0,0 |
| Fiscalía | 219 | 0,3 | 239 | 0,3 | 9,3 |
| Hacienda | 6.868 | 10,9 | 9.726 | 13,1 | 41,6 |
| Inclusión Social y Reconciliación | 15.927 | 25,4 | 15.932 | 21,5 | 0,0 |
| Información Estadística | 410 | 0,7 | 402 | 0,5 | -2,1 |
| Inteligencia | 9 | 0,0 | 29 | 0,0 | 222,2 |
| Interior | 301 | 0,5 | 355 | 0,5 | 17,9 |
| Justicia y del Derecho | 714 | 1,1 | 521 | 0,7 | -27,1 |
| Minas y Energía | 4.310 | 6,9 | 5.845 | 7,9 | 35,6 |
| Organos de Control | 457 | 0,7 | 542 | 0,7 | 18,5 |
| Planeación | 1.468 | 2,3 | 1.468 | 2,0 | 0,0 |
| Presidencia de la República | 500 | 0,8 | 512 | 0,7 | 2,5 |
| Rama Judicial | 715 | 1,1 | 727 | 1,0 | 1,7 |
| Registraduría | 165 | 0,3 | 195 | 0,3 | 18,4 |
| Relaciones Exteriores | 108 | 0,2 | 108 | 0,1 | 0,4 |
| Salud y Protección Social | 1.152 | 1,8 | 2.346 | 3,2 | 103,6 |
| Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y no Repetición | 235 | 0,4 | 249 | 0,3 | 6,0 |
| Tecnologías de la Información y las Comunicaciones | 1.267 | 2,0 | 1.475 | 2,0 | 16,4 |
| Trabajo | 4.619 | 7,4 | 4.710 | 6,3 | 2,0 |
| Transporte | 9.664 | 15,4 | 10.368 | 14,0 | 7,3 |
| Vivienda, Ciudad y Territorio | 2.328 | 3,7 | 3.488 | 4,7 | 49,8 |
| **Total general** | **62.792** | **100,0** | **74.222** | **100,0** | **18,2** |

***Fuente:*** CGR, sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) - Nación.

Según el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la modificación del monto se sustentaba en que el PGN debía considerar de “forma más realista la dinámica económica, fiscal y social del país y sus perspectivas”; e igualmente, en que las apropiaciones para inversión del proyecto de la administración Duque no respondían al Plan de Gobierno de Petro, “evidenciaban algunos faltantes de gasto” y no se programaban con base en las prioridades del nuevo gobierno.

Respecto a las fuentes de financiación, la adición no incluía los posibles recaudos de la nueva reforma tributaria que estaba en trámite en el Congreso de la República, porque las fuentes ‘factibles’ para financiar el monto adicionado eran “los mayores recaudos provenientes de la gestión de la DIAN, dividendos de Ecopetrol, empréstitos de la Banca Multilateral y recursos propios de algunos establecimientos públicos”**10**.

Por último, un aspecto en que coincidieron ambas administraciones fue el relacionado con la necesidad de efectuar las transferencias corrientes del Gobierno Nacional con destino al FEPC. En este sentido, el ministro Ocampo manifestó que discrepaba sobre quién era el responsable de cubrir el déficit: “(...) el gobierno saliente programó en el PGN 2022 pagos por $14,2 billones, que cubren el déficit acumulado hasta marzo de 2022. El déficit que se cause entre abril y diciembre de 2022 quedó programado con cargo al PGN 2023 ($19,3 billones); pero la administración saliente no programó para cubrir el déficit que se cause en 2023 y dejó la solución de este problema a la actual administración”**11**.

Finalmente, el Congreso de la República, el 29 de noviembre de 2022, aprobó el monto del PGN para 2023 por $405,63 billones, que representaba un 25,7% del PIB y suponía un crecimiento del 15,1% con respecto a 2022. La composición de este monto era $253,4 billones para gastos de funcionamiento, $74,2 billones para inversión y $78,0 billones para el pago del servicio de la deuda.

# Capítulo II

# Ejecución del Presupuesto General de la Nación 2023

Una vez establecidos los aspectos más importantes de la programación presupuestal, el presente capítulo trata de la ejecución del Presupuesto General de la Nación para la vigencia 2023. La primera sección centra su atención en la ejecución de los ingresos y la segunda hace lo propio con la ejecución de los gastos.

**2.1.- Ejecución de los ingresos.**

10.Ibid. p.4, 11 y 22.

11.Ibid. p.2.

El Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital para la vigencia 2023 fue aprobado por el honorable Congreso de la República mediante Ley 2276 del 29 de noviembre de 2022 y su liquidación se realizó por el Decreto 2590 del 23 de diciembre de 2022. Se estableció un aforo estimado inicial de $405,63 billones, equivalente al 25,8% del PIB. Durante 2023 se hicieron créditos al aforo por $25,35 billones y contra créditos por $7,81 billones. Con estos cambios, el aforo vigente, al cierre de la vigencia fiscal 2023, ascendió a $423,17 billones (26,9% del PIB) (Cuadro 2-1).

*Cuadro 2-1*

Ejecución de ingresos del Presupuesto General de la Nación 2023

Billones de pesos

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | **Aforo definitivo 1** | **Efectivo** | | **Recaudo Efectivo Neto**  **4=2-3** |
| **Concepto** | **Aforo**  **inicial** | **Modificaciones** | **Efectivo** | **Devoluciones** |
|  |  |  | **2** | **3** |
| **Presupuesto General de la Nación** | **405,63** | **17,54** | **423,17** | **401,26** | **2,58** | **398,68** |
| **Recursos Nación** | **385,91** | **15,49** | **401,39** | **376,12** | **2,49** | **373,62** |
| Ingresos corrientes de la Nación | 254,18 | 21,45 | 275,63 | 266,65 | 2,47 | 264,18 |
| Ingresos tributarios | 252,28 | 21,89 | 274,17 | 265,35 | 2,44 | 262,91 |
| Impuestos directos | 127,58 | 21,10 | 148,67 | 142,20 | 0,79 | 141,42 |
| Impuestos indirectos | 124,70 | 0,80 | 125,50 | 123,14 | 1,66 | 121,49 |
| Ingresos no tributarios | 1,91 | -0,44 | 1,47 | 1,31 | 0,03 | 1,28 |
| Recursos de capital de la Nación | 115,80 | -7,33 | 108,48 | 90,75 | 0,00 | 90,75 |
| Otros ingresos | 15,92 | 1,36 | 17,28 | 18,71 | 0,02 | 18,69 |
| **Establecimientos públicos** | **19,72** | **2,06** | **21,78** | **25,15** | **0,09** | **25,06** |

***Fuente:*** Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II. Cálculos: Contraloría General de la República (CGR).

Entre las modificaciones presentadas, se destacó que en el primer semestre de 2023 el Ministerio de Hacienda y Crédito Público tramitó ante el Congreso de la República un proyecto de ley que adicionaba el Presupuesto General de la Nación en $16,93 billones. El proyecto fue aprobado en junio, convirtiéndose en la Ley 2299 de julio 10 de 2023. Mediante el Decreto 1234 del 25 de julio de 2023 se liquidó la modificación presupuestal (Cuadro 2-2).

*Cuadro 2-2*

Modificaciones presupuestales incluidas en la Ley 2299 de 2023

Billones de pesos

|  |  |
| --- | --- |
| **Concepto** | **Modificación** |
| **I. Ingresos del Presupuesto Nacional** | **15,39** |
| 1. Ingresos Corrientes de la Nación | 21,45 |
| 2. Recursos de Capital de la Nación | -7,38 |
| 5. Contribuciones Parafiscales de la Nación | 0,03 |
| 6. Fondos Especiales de la Nación | 1,29 |
| **II. Ingresos de los Establecimientos Públicos** | **1,53** |
| **Modificación Total** | **16,93** |

***Fuente:*** Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

El principal cambio fue adicionar los ingresos corrientes de la Nación en 21,45 billones, correspondientes a los mayores ingresos tributarios por la reforma tributaria aprobada en 2022 y a una revisión del escenario macroeconómico. Además, se redujeron los recursos de capital en

$7,38 billones (principalmente los otros recursos de capital).

En el transcurso del año se realizaron otras modificaciones, entre las cuales están:

* Durante el primer semestre del año se hicieron créditos al aforo por $305.364 millones, de los cuales $20.014 millones correspondieron a mayores recursos de capital estimados por donaciones y $285.350 millones a una mayor estimación de los ingresos no tributarios de los establecimientos públicos por mayores ventas de bienes y servicios y por transferencias corrientes. Así mismo, se realizaron contra créditos por $7.363 millones de pesos a transferencias de capital de los establecimientos públicos.
* En agosto se adicionaron los ingresos de los Fondos Especiales de la Nación en $42.692 millones, destinados a la financiación de proyectos de inversión del sector energía eléctrica (Decreto 1362 de 2023) y se adicionaron los ingresos corrientes de los Establecimientos Públicos en $153.547 millones.
* Mediante la Resolución 2271 del 8 de septiembre de 2023, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público realizó ajustes a los recursos de capital de la Nación: se incrementaron los recursos del crédito externo en $3,44 billones y los recursos del crédito interno en tres billones de pesos**12**, al tiempo que se redujeron los otros recursos de capital en $6,44 billones, con lo cual el aforo de recursos de capital se mantuvo.
* Durante el último trimestre se incrementó en $516.204 millones el aforo de los ingresos por impuesto a las ventas y se redujeron en el mismo monto los ingresos esperados por aduanas y recargos, con lo cual el monto total proyectado de ingresos tributarios indirectos no se alteró. Para la Nación, se incrementó en $879.345 millones el aforo de los recursos de crédito externo y se redujo en el mismo monto la estimación de los recursos del crédito interno, dejando inalterados el monto total estimado de los recursos de capital de la Nación. Se adicionaron en $94.444 millones los ingresos corrientes de los Establecimientos Públicos.

La información del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) registró que en 2023 los recaudos netos en efectivo ascendieron a $398,68 billones (25,4% del PIB), es decir, se recaudó el 94,2% de lo estimado para la vigencia total. Entre los recaudos $401,26 billones se hicieron en efectivo y se realizaron devoluciones por $2,58 billones**13**.

12.Posteriormente, mediante el Decreto 1690 del 17 de octubre de 2023 se incrementó el cupo de emisión de TES B de largo plazo en tres billones de pesos hasta $46,89 billones.

13.Entre las devoluciones, $2,44 billones correspondieron a devoluciones de impuestos. De estos, $2,39 billones se realizaron a través de transferencias bancarias mediante el aplicativo SIIF–Nación y $45.569,78 millones correspondieron a los valores pagados a los turistas extranjeros y depósitos judiciales ((DIAN, Notas a los estados contables de los ingresos fiscales DIAN función recaudadora, diciembre de 2023, pág. 25)

Los ingresos netos de la Nación llegaron a $373,62 billones (93,1% de la meta anual), mientras que los ingresos propios de los Establecimientos Públicos alcanzaron $25,06 billones (115,1% del recaudo estimado para el año). Respecto al aforo vigente los ingresos tributarios alcanzaron el 95,9% de la meta anual y los recursos de capital de la Nación el 83,7% del monto estimado (Cuadro 2-1).

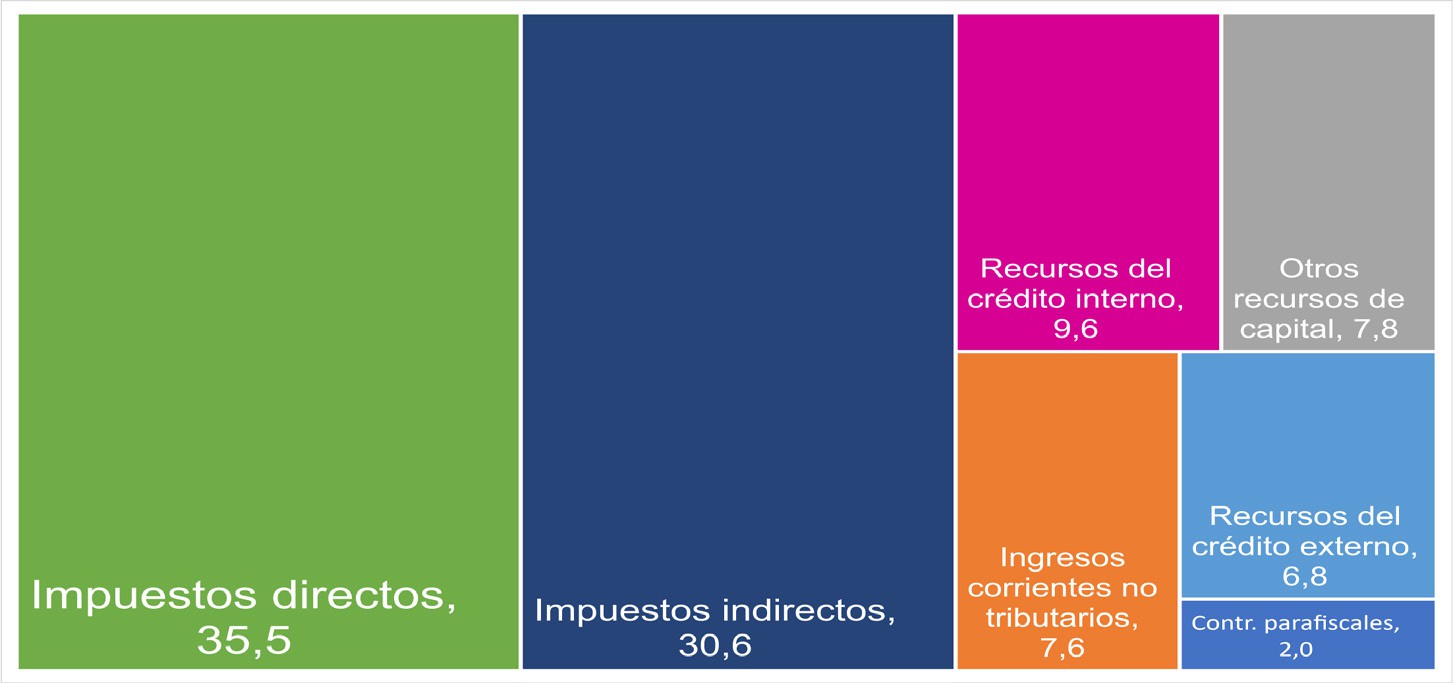
Al cierre de 2023 los ingresos efectivos netos fueron superiores en

$69,89 billones frente a los ingresos efectivos netos de 2022, esto representa un incremento nominal del 21,3% y un aumento en términos reales del 12,0%. Los ingresos de la Nación aumentaron nominalmente en 22,5% y los de los establecimientos públicos lo hicieron en 5,4%.

Entre los recursos efectivos netos de la Nación, los ingresos tributarios aportaron el 70,4% ($262,91 billones), los recursos de capital el 24,3% ($90,75 billones) y los fondos especiales el 4,3% ($16,13 billones). El resto de los recaudos provinieron de los ingresos corrientes no tributarios y las contribuciones parafiscales. Respecto a los ingresos propios de los Establecimientos Públicos el 55,9% correspondieron a ingresos corrientes no tributarios ($14,01 billones), el 21,0% a las contribuciones parafiscales ($5,25 billones), el 19,0% a los recursos de capital ($4,77 billones) y el 4,1% restante a sus fondos especiales ($1,03 billones).

Al discriminar la totalidad del Presupuesto General de la Nación, por concepto de ingreso los impuestos aportaron el 66,1% del recaudo efectivo neto de esta vigencia. Entre estos, los impuestos directos aportaron el 35,5% y los impuestos indirectos el 30,6% (Gráfico 2-1). De recursos del crédito se recibió el 16,4% de los ingresos, con el crédito interno aportando el 9,6% y el externo el 6,8%. Los ingresos se completan con los ingresos corrientes no tributarios (7,6%), los otros recursos de capital (7,8%) y las contribuciones parafiscales (2,0%) (Gráfico 2-1).

*Gráfico 2-1*



Presupuesto General de la Nación: Recaudo efectivo neto por concepto Participación porcentual.

***Fuente:*** Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II. Cálculos: Contraloría General de la República (CGR).

Los principales montos e indicadores asociados a la programación y ejecución del presupuesto de rentas para el periodo 2018-2023, muestran que el aforo inicial aumentó desde $235,55 billones en 2018 (23,8% del PIB) hasta $405,63 billones en 2023 (25,8% del PIB), esto es una tasa promedio de crecimiento nominal anual del 11,1% (Cuadro 2-3).

*Cuadro 2-3*

Presupuesto de rentas 2018-2023: Montos globales e indicadores.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Año** | **Aforo inicial** | **Aforo**  **definitivo** | **Recaudo efectivo neto** |  | **Indicador**  **modificaciones** | **Porcentaje de ejecución** | **Recaudo: tasa de crecimiento nominal** | **Recaudo: tasa de crecimiento real** | **Recaudo**  **% del PIB** | **Recuado Efectivo / Obligaciones** | **Recaudo / Pagos de la vigencia** |
| **Billones de pesos** | | | **Porcentaje** | | | | | | | |
| 2018 | 235,55 | 233,26 | 219,92 |  | 99,0 | 94,3 | 2,2 | -2,3 | 22,3 | 107,6 | 108,0 |
| 2019 | 245,00 | 250,41 | 237,48 |  | 102,2 | 94,8 | 8,0 | 3,8 | 22,4 | 102,6 | 103,1 |
| 2020 | 271,71 | 309,22 | 288,54 |  | 113,8 | 93,3 | 21,5 | 19,7 | 28,9 | 111,3 | 111,7 |
| 2021 | 314,00 | 343,98 | 320,71 |  | 109,5 | 93,2 | 11,1 | 3,1 | 26,9 | 106,8 | 107,1 |
| 2022 | 350,40 | 352,66 | 328,80 |  | 100,6 | 93,2 | 2,5 | -10,7 | 22,4 | 105,5 | 105,7 |
| 2023 | 405,63 | 423,17 | 398,68 |  | 104,3 | 94,2 | 21,3 | 14,0 | 25,4 | 107,6 | 107,9 |

***Fuente:*** Contraloría General de la República, basado en información del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

En este periodo, el máximo del aforo inicial, como porcentaje del PIB, se presentó en 2020 al llegar al 27,2%. En esa vigencia se esperaba un aumento del recaudo tributario por la reforma de 2019 y los altos ingresos por ventas de activos ($8,50 billones que no se recaudaron).

A lo largo de cada año fiscal, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público realiza las modificaciones necesarias al aforo ajustando las estimaciones de los diferentes conceptos de ingreso. Solamente en 2018 se recortó el presupuesto de ingresos (Cuadro 2-3).

Para las vigencias 2020 y 2021 se realizaron fuertes adiciones, las cuales se requerían para atender la crisis económica y de salud pública generada por la pandemia del COVID 19. En 2023 las modificaciones incrementaron el presupuesto de rentas en un 4,3%, a través de las modificaciones que se expusieron anteriormente.

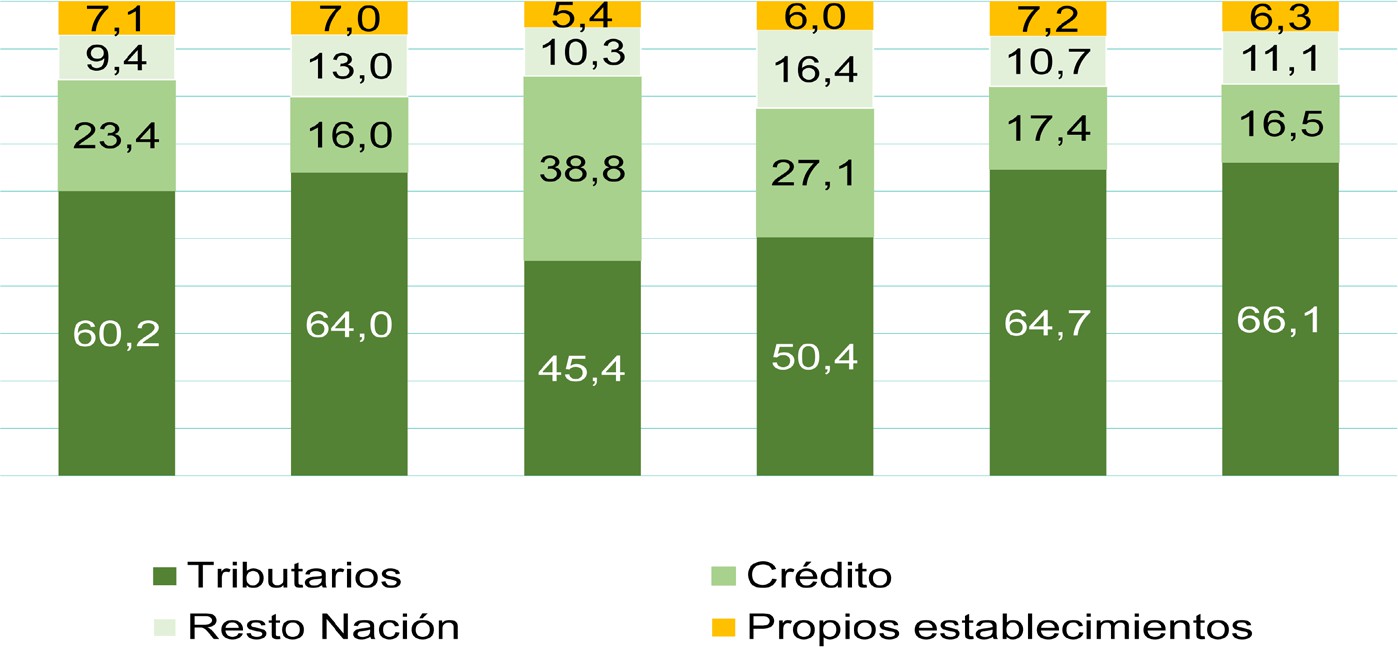
El recaudo efectivo neto corresponde a los recursos realmente conseguidos y con los que cuenta el gobierno para respaldar su gasto. Este pasó de $219,92 billones en 2018 (22,3% del PIB) a $398,68 billones en 2023 (25,4% del PIB), con una tasa de crecimiento anual nominal promedio de 11,1% y real promedio de 4,6%. Se destaca el alto incremento en 2020 (19,7% en términos reales) por la razón mencionada anteriormente y la caída real del recaudo del 10,7% en 2022 por la baja ejecución en los recursos de capital. En 2023 se presentó un incremento real del 14,0% por el mayor dinamismo de los recaudos por impuestos directos y el aumento de los recursos de capital.

El nivel de ejecución (cuánto recibió respecto a cuánto proyectaba recibir) bajó del 94,3% en 2018 y 94,8% en 2019 hasta el 93,2% promedio en el bienio 2021-2022, lo que muestra una desmejora en la precisión de la estimación, al menos del monto global. En 2023 el índice de recaudo aumentó ubicándose en 94,2%. Como se señaló en informes anteriores el Ministerio de Hacienda incluye, en su proyección de ingresos, conceptos como recursos del balance y otros recursos de capital que desde 2019 hasta la vigencia 2023 (periodo en el que se utilizó el nuevo catálogo de cuentas) presentan una ejecución nula.

Al calcular la ratio entre el recaudo efectivo neto y los momentos del gasto de obligación y pago se encuentra que los ingresos han sido más que suficientes para cubrir los momentos de gasto de la respectiva vigencia (indicador superior al 100%). En 2020 se alcanzaron altos niveles de estos indicadores (111,3% y 111,7%, respectivamente) debido a que no se comprometieron cerca de dieciocho billones del Fondo de Mitigación de Emergencias (FOME).

El monto global de los ingresos del Presupuesto General de la Nación ha crecido en términos reales en los últimos años, así en el recaudo neto en 2023 es superior en 27,4% al monto de 2018. En este periodo se dio un cambio importante en la composición de estos (Gráfico 2-2). En las dos últimas vigencias los cambios en la legislación tributaria**14** y la recuperación de la actividad económica en 2022 permitieron que el recaudo tributario ganase una mayor participación, representando casi las dos terceras partes de los ingresos totales, superando incluso la participación promedio del 62% que se tenía antes de la pandemia (bienio 2018-2019). Esto permitió que los recursos originados en operaciones de crédito, que fueron tan importantes durante la crisis económica asociada al COVID 19 (2020 y 2021), perdieran participación en el último bienio.

*Gráfico 2-2*



Recaudo efectivo neto:

participación de los conceptos de ingreso 2018-2023

Porcentaje

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR).

14.Los principales cambios establecidos en la reforma tributaria de 2022 y el recaudo estimado por el Ministerio de Hacienda se presentarán más adelante.

El incremento de la participación de los recursos de capital diferentes al crédito muestra los importantes recursos provenientes de los dividendos de Ecopetrol en 2023**15**, esta participación es superada por la de 2021 cuando se registró la venta de ISA ESP. Finalmente cabe destacar el incremento de los ingresos propios de los establecimientos públicos por las mayores contribuciones recibidas.

En cuanto a los recaudos y devoluciones en papeles de acuerdo con la información reportada por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) a la Contraloría General de la República, en 2023 los recaudos en papeles fueron de $14,60 billones frente a un valor recaudado en 2022 de $16,50 billones, una caída del 11,5% (Cuadro 2-4). En Títulos de Devolución de Impuestos (TIDIS) se recaudaron $14,10 billones; en Certificados de Inversión Audiovisual**16,** $169.712,31 millones; en Certificados de Reembolso Tributario**17**, $1.811,60 millones y en Títulos para la Renovación del Territorio**18**, $14.410,0 millones.

*Cuadro 2-4*

Recaudos en papeles 2023 Billones de pesos

**I Trim**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **II Trim** | **III Trim** | **IV Trim** | **2023** | **Participación porcentual** |
| **Impuesto** | | | |  |  |
|  |  | **Billones de pesos** | |  |  |
| Renta | 0,12 | 0,48 | 0,38 | 0,03 | 1,02 | 7,0 |
| Retención renta | 0,89 | 0,77 | 1,41 | 3,27 | 6,34 | 43,4 |
| IVA | 0,57 | 0,16 | 0,92 | 1,09 | 2,73 | 18,7 |
| Retención ventas | 0,16 | 0,07 | 0,15 | 0,41 | 0,78 | 5,4 |
| Aduanas | 0,57 | 0,40 | 0,85 | 1,14 | 2,96 | 20,3 |
| Gasolina | 0,03 | 0,00 | 0,04 | 0,14 | 0,21 | 1,4 |
| GMF | 0,00 | 0,17 | 0,00 | 0,19 | 0,36 | 2,5 |
| Otros impuestos | 0,04 | 0,02 | 0,07 | 0,06 | 0,20 | 1,3 |
| **Total** | **2,38** | **2,06** | **3,82** | **6,33** | **14,60** | **100,0** |

***Fuente:*** Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN).

15.Parte de estos dividendos no tuvieron registro presupuestal en 2022 y 2023.

16.Los Certificados de Inversión Audiovisual (CINA) fueron creados mediante el artículo 178 de la Ley 1955 de 2019 y reglamentados por el Decreto 474 de 2020 del Ministerio de Cultura. Corresponden a valores negociables emitidos por el Ministerio de Cultura, equivalentes hasta al 35% de la inversión realizada en Colombia por productores extranjeros de obras audiovisuales, que no sean declarantes del impuesto de renta y que podrán ser negociados con personas naturales o jurídicas que sí sean declarantes.

17.“El Certificado de Reembolso Tributario (CERT) es un instrumento por el cual el Gobierno Nacional busca estimular las exportaciones, por medio de una estrategia de devolución de la totalidad o una parte de los impuestos indirectos que paga el exportador, al cual se le entrega el certificado que sirve como soporte que garantiza el pago por parte del agente exportador de dichos impuestos” (DIAN, Notas a los estados contables de los ingresos fiscales DIAN función recaudadora, diciembre de 2023, pág. 33).

18.“Los títulos para la renovación del territorio-TRT, de los que trata el artículo 800-1 del estatuto tributario son la contraprestación por el cumplimiento de las obligaciones derivadas de los convenios de obras por impuestos. Dichos títulos tendrán la calidad de negociables y podrán ser utilizados por su tenedor para pagar hasta el cincuenta por ciento (50%) del total del saldo a pagar por concepto del impuesto sobre la renta y complementarios, o el ciento por ciento (100%) de las deudas por concepto del mismo impuesto.” (DIAN, Notas a los estados contables de los ingresos fiscales DIAN función recaudadora, diciembre de 2023, pág. 34).

Por impuestos, los mayores recaudos en papeles se hicieron por concepto de retención del impuesto de renta ($6,34 billones), Aduanas ($2,96 billones) e IVA ($2,73 billones).

El artículo 862 del Estatuto Tributario estableció que para solicitudes de devolución de impuestos aprobadas que superen 1.000 Unidades de Valor Tributario (UVT)**19**, que para la vigencia fiscal 2023 correspondieron a $42,41 millones, se deben realizar mediante la emisión de TIDIS. Las devoluciones en TIDIS ascendieron a $14,96 billones en 2023, de las cuales $8,89 billones se hicieron por el impuesto de renta y $5,73 billones por IVA (Cuadro 2-5).

*Cuadro 2-5*

Devoluciones en TIDIS 2023

Billones de pesos.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **I trim** | **II Trim** | **III Trim** | **IV trim** | **2023** | **Participación porcentual** |
| Renta | 0,20 | 0,71 | 3,85 | 4,13 | 8,89 | 59,4 |
| Ventas | 0,29 | 1,37 | 1,84 | 2,24 | 5,73 | 38,3 |
| Aduanas | 0,00 | 0,01 | 0,00 | 0,01 | 0,02 | 0,2 |
| Otros | 0,01 | 0,04 | 0,07 | 0,19 | 0,31 | 2,1 |
| **Total** | **0,50** | **2,13** | **5,77** | **6,56** | **14,96** | **100,0** |

***Fuente:*** Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN).

De acuerdo con el artículo 862 del Estatuto Tributario: “El valor de los títulos emitidos en cada año, no podrá exceder del diez por ciento (10%) del valor de los recaudos administrados por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales respecto al año anterior; se expedirán a nombre del beneficiario de la devolución y serán negociables.” Bajo estas condiciones, las devoluciones con TIDIS tenían en 2023 un límite de $22,83 billones, el cual no se sobrepasó.

#### **2.1.1.- Ejecución de los ingresos corrientes.**

En la clasificación presupuestal los ingresos corrientes tienen un carácter continuo y regular frente al carácter eventual de los recursos de capital. En este sentido constituyen las disponibilidades normales del Estado, que como tales se destinan a atender sus actividades rutinarias. Los recaudos netos en efectivo de los ingresos corrientes de la Nación en 2023 ascendieron a $264,18 billones (16,8% del PIB), de los cuales $262,91 billones correspondieron a ingresos tributarios (99,5% del total) y $1,28 billones a ingresos no tributarios (0,5% del total) (Cuadro 2-6). Los ingresos corrientes de la Nación representan el 66,3% de todos los ingresos del Presupuesto General de la Nación y el 70,7% de los recursos de la Nación.

Al comparar con los resultados de 2022 los ingresos corrientes fueron superiores en $50,89 billones, lo que equivale a un incremento nominal del 23,9% (14,6% en términos reales). Tanto los ingresos tributarios como los no tributarios presentaron una dinámica favorable: los primeros aumentaron en $50,70 billones (23,9%) llegando a $262,91 billones y los ingresos no tributarios llegaron a $1,28 billones con un incremento nominal del 17,3%.

19.El valor de la UVT para 2023 se fijó en $42.412 (Resolución 001264 de noviembre 18 de 2022).

*Cuadro 2-6*

Ejecución ingresos corrientes de la Nación 2023:

Recaudo efectivo neto

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **Billones de pesos** | | **Variación** | | **Participación** | |
| **2022** | **2023** | **Absoluta** | **Porcentual** | **2022** | **2023** |
| Ingresos Corrientes de la Nación | 213,29 | 264,18 | 50,89 | 23,9 | 100,0 | 100,0 |
| Tributarios | 212,20 | 262,91 | 50,70 | 23,9 | 99,5 | 99,5 |
| Directos | 96,46 | 141,42 | 44,95 | 46,6 | 45,2 | 53,5 |
| Indirectos | 115,74 | 121,49 | 5,75 | 5,0 | 54,3 | 46,0 |
| No Tributarios | 1,09 | 1,28 | 0,19 | 17,3 | 0,5 | 0,5 |

***Fuente:*** Ministerio de Hacienda y Crédito Público - SIIF II.

En las dos últimas vigencias los cambios en la legislación tributaria y la recuperación de la actividad económica permitieron que el recaudo tributario ganará una mayor participación. Las siguientes son las principales medidas adoptadas por la reforma tributaria de 2022 y que entraron en vigor en 2023:

* Respecto al impuesto a la renta de personas jurídicas: se estableció una tarifa general del 35%. Las instituciones financieras, las entidades aseguradoras y reaseguradoras, las sociedades comisionistas de bolsa de valores, entre otras deberán liquidar cinco puntos adicionales al impuesto sobre la renta durante los años 2023 al 2027. Las personas jurídicas nacionales y extranjeras dedicadas a las actividades económicas como la extracción de carbón y la extracción de petróleo y que tengan una renta gravable igual o superior a 50.000 UVT tendrán una sobretasa sobre el impuesto de renta que dependerán del nivel de los precios internacionales del petróleo y el carbón. Dicha sobretasa es del 5% o 10% para carbón y del 5%, 10% o 15% para el petróleo. No se permitirá deducir las regalías del impuesto de renta.
* En cuanto al impuesto a la renta de personas naturales: se limitó la renta exenta del 25% a 790 Unidades de Valor Tributario (UVT). Las rentas exentas y las deducciones especiales no podrán exceder el 40% de los ingresos no constitutivos de renta o 1.340 UVT. Aquellas personas que cuenten con un ingreso superior a $10 millones colombianos progresivamente deberán pagar más impuesto de renta.
* La tarifa sobre los dividendos quedará entre un 0% y un 15% para personas naturales, y en 20% para las sociedades y entidades extranjeras. La tarifa de retención en la fuente para las sociedades nacionales sobre dividendos que tengan la calidad de ingresos no constitutivos de renta ni de ganancia ocasional, será del 10%.
* Las ganancias ocasionales quedaron gravadas con una tasa del 15%.
* El impuesto al patrimonio se estableció de forma permanente. Estará a cargo de personas naturales y sociedades no residentes con patrimonio líquido igual o superior a 72.000 UVT, con tarifas progresivas del 0,5% al 1,5%.
* El impuesto al carbono recaerá sobre todos los combustibles fósiles, incluyendo todos los derivados del petróleo, gas fósil y sólidos que sean usados para combustión. Se crea un impuesto productos plásticos de un solo uso utilizados para envasar, embalar o empacar bienes.
* Se crea un impuesto para las bebidas ultra procesadas azucaradas, en función de su nivel de azúcar añadido.
* Se crea un impuesto a los productos comestibles ultra procesados industrialmente y/o con alto contenido de azúcares añadidos, sodio o grasas saturadas.

En el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) 2023, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público presentó las estimaciones actualizadas del recaudo esperado con esta reforma (Cuadro 2-7).

*Cuadro 2-7*

Recaudo estimado de la Ley 2277 de 2022 Porcentaje del PIB.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| Personas naturales | 0,2 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 |
| Sector Extractivo | 0,5 | 0,3 | 0,2 | 0,2 | 0,1 |
| Personas Juridicas | 0,3 | 0,4 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| Impuestos saludables | 0,0 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| Impuestos ambientales | 0,01 | 0,03 | 0,04 | 0,04 | 0,04 |
| Eliminación día sin IVA | 0,04 | 0,04 | 0,04 | 0,04 | 0,04 |
| Impuesto de timbre | 0,02 | 0,02 | 0,02 | 0,02 | 0,02 |
| Reducción tasa de interés moratoria | 0,03 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Total** | **1,10** | **1,43** | **1,37** | **1,37** | **1,27** |

***Fuente:*** Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP).

Entre las novedades en el frente tributario del último trimestre del año, cabe destacar:

En el último bimestre del año comenzaron a cobrarse los denominados impuestos saludables. La entrada en las cuentas de recaudo de la DIAN se realizará desde enero de 2024. Respecto al impuesto nacional sobre productos plásticos de un solo uso utilizados para envasar, embalar o empacar bienes creado en el Artículo 51 de la misma Ley solo se recibirán en las cuentas de la DIAN desde febrero de 2024.

Mediante Sentencia C-540/23, la Corte Constitucional de Colombia declaró inexequibles disposiciones del régimen simple de tributación que regulaban las tarifas y topes de ingresos para contribuyentes dedicados a la educación, la atención en salud humana, los servicios de consultoría y las profesiones liberales.

La Corte Constitucional mediante Sentencia C-489/23 declaró inexequible el Parágrafo 1 del artículo 19 de la Ley 2277 de 2022, el cual buscaba prohibir la deducibilidad de las regalías de la base gravable del impuesto de renta de las empresas dedicadas a la exploración y explotación de recursos naturales no renovables.

A continuación, se presenta la separación del recaudo tributario por impuesto en las vigencias 2022 y 2023 (Cuadro 2-8). La dinámica favorable del recaudo tributario fue una de las características sobresalientes de la ejecución de ingresos del Presupuesto General de la Nación en las dos últimas vigencias. Entre 2022 y 2023 se presentó un cambio en la composición de los ingresos tributarios: los impuestos directos aportaron el 53,8% del recaudo total (frente a 45,5% en 2022) y consecuentemente, la participación de los impuestos indirectos cayó.

*Cuadro 2-8*

Ingresos tributarios: recaudo efectivo neto 2022 y 2023

Billones de pesos

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **Recaudo efectivo neto** | | **Variación** | | **Participación** | |
| **2022** | **2023** | **Absoluta** | **Porcentual** | **2022** | **2023** |
| **Ingresos tributarios** | **212,20** | **262,91** | **50,70** | **23,9%** | **100,0%** | **100,0%** |
| **Impuestos directos** | **96,46** | **141,42** | **44,95** | **46,6%** | **45,5%** | **53,8%** |
| Impuesto sobre la renta y complementarios | 95,47 | 139,52 | 44,05 | 46,1% | 45,0% | 53,1% |
| Cuota impuesto de renta y complementarios | 22,88 | 49,55 | 26,67 | 116,6% | 10,8% | 18,8% |
| Retenciones impuesto sobre la renta y complementarios | 72,58 | 89,97 | 17,38 | 23,9% | 34,2% | 34,2% |
| Impuesto al patrimonio | 0,07 | 1,21 | 1,14 | 1552,2% | 0,0% | 0,5% |
| Impuesto a la riqueza | 0,01 | 0,01 | 0,00 | -25,3% | 0,0% | 0,0% |
| Impuesto de normalización tributaria | 0,24 | 0,01 | -0,23 | -97,6% | 0,1% | 0,0% |
| Impuesto Simple | 0,67 | 0,67 | 0,00 | 0,4% | 0,3% | 0,3% |
| **Impuestos indirectos** | **115,74** | **121,49** | **5,75** | **5,0%** | **54,5%** | **46,2%** |
| Impuesto sobre aduanas y recargos | 44,35 | 38,66 | -5,69 | -12,8% | 20,9% | 14,7% |
| Impuesto sobre las ventas | 53,63 | 61,96 | 8,32 | 15,5% | 25,3% | 23,6% |
| IVA interno | 43,36 | 50,32 | 6,96 | 16,0% | 20,4% | 19,1% |
| Retencion IVA interno | 10,27 | 11,64 | 1,37 | 13,3% | 4,8% | 4,4% |
| Impuesto de timbre nacional | 0,13 | 0,22 | 0,08 | 60,1% | 0,1% | 0,1% |
| Impuesto de timbre nacional sobre salidas al exterior | 0,45 | 0,53 | 0,08 | 18,1% | 0,2% | 0,2% |
| Impuesto a la explotación de oro, plata y platino | 0,07 | 0,07 | 0,00 | 3,9% | 0,0% | 0,0% |
| Gravamen a los movimientos financieros | 12,20 | 13,62 | 1,42 | 11,6% | 5,8% | 5,2% |
| Impuesto al turismo | 0,28 | 0,37 | 0,10 | 35,1% | 0,1% | 0,1% |
| Impuesto nacional al consumo | 2,61 | 3,33 | 0,72 | 27,8% | 1,2% | 1,3% |
| Impuesto nacional a la gasolina y al ACPM | 1,65 | 2,17 | 0,52 | 31,6% | 0,8% | 0,8% |
| Impuesto nacional al carbono | 0,36 | 0,56 | 0,19 | 53,4% | 0,2% | 0,2% |

***Fuente:*** Cálculos Contraloría General de la República con cifras del Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) - Nación II.

Los impuestos con mayor participación al cierre de 2023, fueron:

* Renta que generó un recaudo de $139,52 billones con un crecimiento de 46,1%, por el buen desempeño del componente de cuotas. La recuperación de la actividad económica

en 2022 (crecimiento real del PIB 7,5%) y los altos precios del petróleo**20** impactaron favorablemente el componente de cuotas que mostró un incremento nominal de 116,6%. A esto se sumó el impacto positivo de las medidas de la Ley 2277 de 2022 expuestas anteriormente. Además, cabe señalar el impacto positivo sobre el recaudo de la eliminación de: la exención para empresas de economía naranja (sector tecnológico y creativo) y la tarifa preferente de renta del 27%, sobre las denominadas mega – inversiones. Además, el límite sobre la renta exenta laboral del 25%, se redujo de 2.880 UVT a 790 UVT.

* El impuesto al patrimonio establecido de forma permanente en la Reforma Tributaria para la Igualdad y la Justicia Social logró ingresos por $1,14 billones. La declaración de este impuesto se efectúo en mayo y se pagó en dos cuotas en mayo y septiembre.
* IVA interno logró ingresos por $61,96 billones, con un crecimiento nominal de 15,5% (real del 6,2%), siendo el componente de declaraciones el más dinámico con un incremento nominal del 16,0% mientras que el componente de retenciones se incrementó en 13,3%. Entre los factores que impactaron favorablemente la dinámica de este impuesto esta la eliminación de los beneficios tributarios implementados con el objetivo de impulsar la recuperación del turismo tras la pandemia del COVID-19, beneficios**21** consistentes en la reducción de la tarifa de 5% en el IVA de tiquetes aéreos al 5,0% y la exención de IVA para servicios de hotelería.
* Aduanas y recargos que incluye IVA externo con un recaudo de $38,66 billones, con una tasa de crecimiento nominal negativa del 12,8% (caída real del 22,1%). Este comportamiento obedeció a la caída en las compras del país en el exterior (las importaciones bajaron 18,9% en 2023, especialmente el grupo de manufacturas. Fuente: DANE) lo que se reforzó por la apreciación del peso colombiano.
* El gravamen a los movimientos financieros presentó un incremento del 11,6% contribuyendo con un recaudo de $13,62 billones.
* El impuesto al carbono presenta un incremento del 53,4% explicado por los cambios introducidos por la Ley 2277 de 2022, la cual amplió el hecho generador de este impuesto y ajustó sus tarifas**22**.
* Finalmente, dos impuestos mostraron un importante dinamismo en lo corrido de 2023: el impuesto al turismo con incremento del 35,1% y el impuesto nacional al consumo con una variación del 27,8%, favorecidos por el vencimiento de los alivios económicos creados en la pandemia por la Ley de Inversión Social.

20.La referencia *Brent* alcanzó en 2022 un precio promedio de USD 100,93/barril frente a USD 70,86/barril registrado en 2021 (Fuente: *U.S. Energy Information Administration*.)

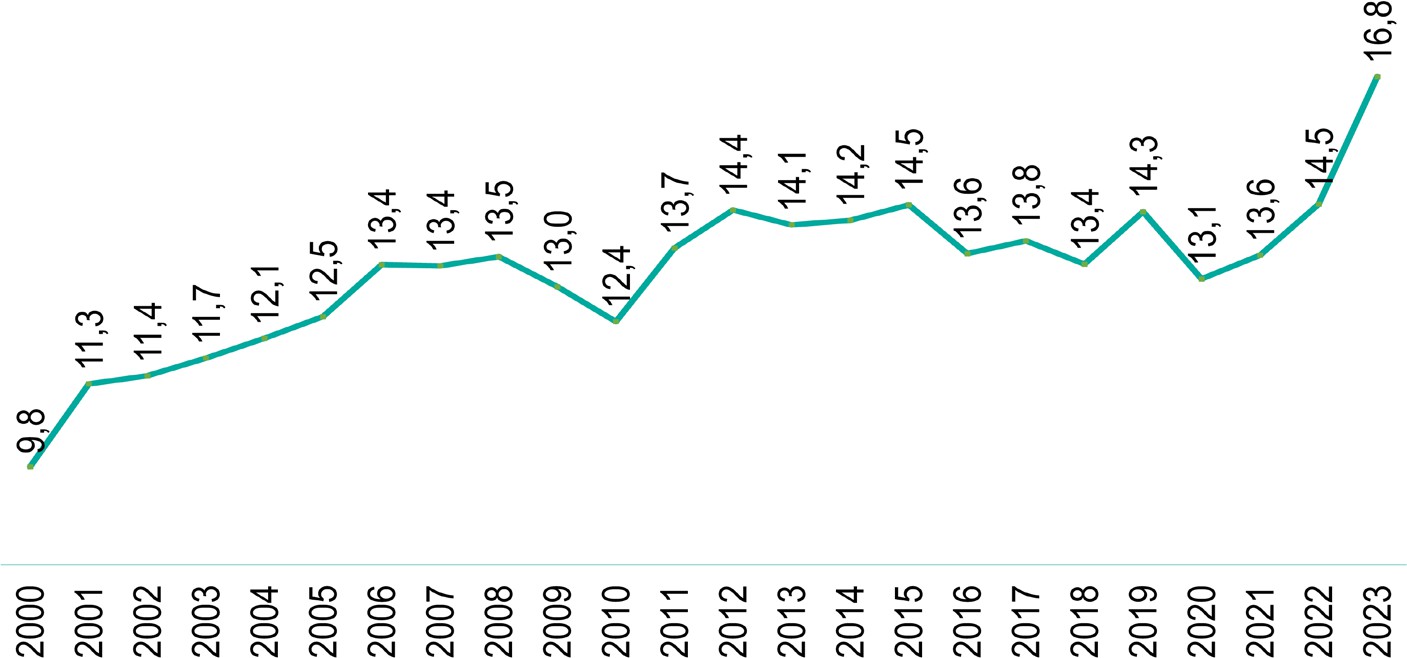
21.Estos fueron establecidos en la Ley de Turismo de 2020 (Ley 2068 de 2020) y prorrogados hasta 2022 en la Ley 2155 de 2021.

22.Mediante la Resolución 000012 del 31 de enero de 2023, la DIAN fijó las tarifas de este impuesto a partir de febrero de 2023.

La presión tributaria es un término que se utiliza para describir la carga impositiva total impuesta por el sector público a los ciudadanos y las empresas de su jurisdicción. Es un indicador cuantitativo que se calcula como el total de los impuestos recaudados por el sector público como porcentaje del PIB del país. Este indicador proporciona una medida de la relación entre los ingresos fiscales y la capacidad económica de un país.

Para el cálculo del indicador de presión tributaria de los impuestos nacionales (total de los recaudos de impuestos nacionales dividido entre el PIB) se toma la información de recaudos de la ejecución presupuestal (Gráfico 2-3). Las reformas tributarias implementadas, el desempeño de la economía y la efectividad de la gestión de recaudo de la DIAN son los factores que se encuentran tras la evolución de este indicador.

*Gráfico 2-3*



Recaudo tributario del Gobierno Nacional como porcentaje del PIB, 2000-2023 Porcentaje

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR).

En 2000 la presión tributaria nacional llegaba a 9,8% del PIB. En la primera década del siglo el recaudo presentó un incremento sostenido hasta 2008, subiendo en 3,7 puntos porcentuales del PIB favorecido por el alto crecimiento real de la actividad económica (4,6% promedio entre 2001 y 2007). El menor dinamismo de la actividad económica en 2008 y 2009 (crecimiento real del 3,3% y 1,1%, respectivamente) afectaron el recaudo en 2009 y 2010.

Entre 2011 y 2019 los impuestos nacionales como porcentaje del PIB se mantuvieron en promedio en 14,0% del PIB. En este periodo las múltiples reformas tributarias aprobadas no se tradujeron en un aumento sostenido de la carga de los impuestos nacionales, los cuales suelen subir tras una reforma tributaria y después vuelven a descender.

La crisis económica generada por la pandemia impactó negativamente el recaudo de impuestos como porcentaje del PIB con una caída de 1,2 puntos porcentuales del PIB, la mayor en el periodo mostrado en el gráfico. Uno de los aspectos más sobresalientes en la gestión fiscal en las últimas vigencias ha sido el incremento del indicador recaudo tributario con relación al PIB que en relación con 2020 ha crecido en 3,7 puntos porcentuales del PIB.

A continuación, se presenta la evolución de algunos indicadores asociados a los ingresos tributarios del Presupuesto General de la Nación, durante el periodo 2019-2023.

En primer lugar, para dar una visión completa de los ingresos tributarios del presupuesto es necesario incluir, tanto a los impuestos que aparecen como los ingresos corrientes de la Nación como aquéllos que se registran presupuestalmente como fondos especiales de la Nación (impuesto social a las armas y municiones, impuesto de remate y adjudicaciones, CREE, impuesto de solidaridad COVID 19 y la parte de la sobretasa gasolina y ACPM que se dirige a un fondo especial). Con ello, el recaudo efectivo neto por este concepto en 2022 subió a

$263,62 billones (Cuadro 2-9).

*Cuadro 2-9*

Ingresos tributarios: montos e indicadores 2019-2023

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **Unidad** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| Ingresos tributarios | Billones de pesos | 152,01 | 131,13 | 161,72 | 212,74 | 263,62 |
| Directos ingresos corrientes de la Nación | Billones de pesos | 72,63 | 63,27 | 74,19 | 96,46 | 141,42 |
| Directos Fondos Especiales | Billones de pesos | 0,11 | 0,40 | 0,03 | 0,04 | 0,13 |
| Indirectos ingresos corrientes de la Nación | Billones de pesos | 78,80 | 67,22 | 87,38 | 115,74 | 121,49 |
| Indirectos fondos especiales | Billones de pesos | 0,46 | 0,23 | 0,13 | 0,49 | 0,59 |
| **Indicadores** | | | | | | |
| Tasa de crecimiento nominal | Porcentaje | 14,9 | -13,7 | 23,3 | 31,5 | 23,9 |
| Ingresos tributarios | % del PIB | 14,3 | 13,1 | 13,6 | 14,5 | 16,8 |
| % Ingresos Nación | 68,8 | 48,1 | 53,6 | 69,7 | 70,6 |
| % de los recursos del crédito | 401,2 | 117,1 | 185,8 | 371,7 | 401,7 |
| % Pagos de la vigencia actual | 66,0 | 50,7 | 54,0 | 68,4 | 71,3 |
| Impuestos directos | Participación Porcentual | 47,9 | 48,6 | 45,9 | 45,4 | 53,7 |
| Impuestos indirectos | Participación Porcentual | 52,1 | 51,4 | 54,1 | 54,6 | 46,3 |

***Fuente:*** Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II. Cálculos: Contraloría General de la República

Se toma como punto de partida 2019, año en que el recaudo había aumentado significativamente por las medidas contenidas en la Ley de Financiamiento, de forma que como porcentaje del PIB los impuestos nacionales llegaron al 14,3%. Lo relacionado con la Presión fiscal se presentó en los párrafos anteriores.

En 2023 los ingresos tributarios representaron al 70,6% de los ingresos de la Nación más de un punto porcentual por encima de lo sucedido en 2022, esto contrasta con lo sucedido en 2021 cuando representaron el 53,6% y en 2020 tan solo el 48,1%. Si se compara con lo obtenido por recursos de crédito vemos que en 2019 por cada peso obtenido a través del crédito se recaudaron $4,01 en tributos, en 2020 esta proporción bajó a $1,17, y en 2021 la proporción se recuperó llegando a $1,86 mientras que en 2022 llegó a $3,71 y en 2023 fue de $4,02 mostrando que en la última vigencia fiscal se logró bajar la dependencia de los recursos del crédito y volver a los niveles prepandemia.

Respecto a los pagos de la vigencia en 2023 los ingresos tributarios lograron cubrir el 71,3%, contrastando con lo sucedido en 2020 cuando solo financiaron la mitad de los pagos hechos y en 2021 apenas el 54,0%. Finalmente, como ya se mencionó, uno de los aspectos más significativos fue el aumento de la participación de los impuestos directos hasta el 53,7%, debido a las medidas contenidas en la Ley 2277 de 2022.

#### **2.1.2.- Ingresos corrientes no tributarios.**

En 2023 el recaudo efectivo neto por los ingresos corrientes no tributarios llegó a $1,28 billones, los cuales representaron el 0,48% de los ingresos corrientes de la Nación y el 0,34% de los recursos Nación.

Respecto al año anterior, los ingresos no tributarios presentaron un crecimiento nominal del 17,3%. Respecto al aforo definitivo solo se logró recaudar el 87,1% de lo estimado para 2023. Por grupos de conceptos de ingresos, las transferencias corrientes aportaron el 45,5% de los ingresos corrientes no tributarios; las multas, sanciones e intereses de mora el 28,1% y las tasas y derechos administrativos el 21,6% (Cuadro 2-10).

*Cuadro 2-10*

Ingresos corrientes no tributarios 2022-2023

Millones de pesos

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Recaudo en efectivo neto** | | **Variación** | | **Participación** | |
| **Concepto** | |  |  |  |  |  |
|  | **2022** | **2023** | **Absoluta** | **Porcentual** | **2022** | **2023** |
| **Ingresos no tributarios** | **1.087.990,35** | **1.276.697,92** | **188.707,57** | **17,3%** | **100,0%** | **100,0%** |
| Contribuciones | 82.792,61 | 41.044,91 | -41.747,70 | -50,4% | 7,6% | 3,2% |
| Contribuciones sociales | 67.762,48 | 23.645,75 | -44.116,72 | -65,1% |  |  |
| Contribuciones diversas | 15.030,13 | 17.399,16 | 2.369,03 | 15,8% |  |  |
| Tasas y derechos administrativos | 197.827,00 | 275.544,95 | 77.717,95 | 39,3% | 18,2% | 21,6% |
| Certificaciones y constancias | 5,70 | 8,01 | 2,31 | 40,5% |  |  |
| Expedición de licencias de uso de semillas para  siembra y de cultivo de plantas de cannabis | 8.497,03 | 5.639,46 | -2.857,57 | -33,6% |  |  |
| Participación en tarifas de derechos de tránsito | 189.324,27 | 269.897,48 | 80.573,21 | 42,6% |  |  |
| Multas, sanciones e intereses de mora | 166.317,54 | 358.549,35 | 192.231,81 | 115,6% | 15,3% | 28,1% |
| Multas y sanciones | 158.771,64 | 349.163,29 | 190.391,65 | 119,9% |  |  |
| Intereses de mora | 7.545,90 | 9.386,06 | 1.840,16 | 24,4% |  |  |
| Venta de bienes y servicios | 27.610,43 | 20.329,17 | -7.281,26 | -26,4% | 2,5% | 1,6% |
| Ventas de establecimiento de mercado | 26.034,61 | 18.358,85 | -7.675,76 | -29,5% |  |  |
| Ventas incidentales de establecimiento no de mercado | 1.575,82 | 1.970,32 | 394,50 | 25,0% |  |  |
| Transferencias corrientes | 613.442,78 | 581.229,54 | -32.213,23 | -5,3% | 56,4% | 45,5% |
| Indemnizaciones relacionadas con seguros no de vida | 391.546,60 | 160.681,50 | -230.865,10 | -59,0% |  |  |
| Sentencias y conciliaciones | 1.103,50 | 329,50 | -774,00 | -70,1% |  |  |
| Transferencias de otras entidades del gobierno general | 165.608,92 | 194.749,27 | 29.140,35 | 17,6% |  |  |
| Recursos FRISCO | 55.183,75 | 225.469,27 | 170.285,52 | 308,6% |  |  |

***Fuente:*** Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II. Cálculos: Contraloría General de la República

Por conceptos se destaca el incremento de los ingresos por multas y sanciones en $190.391,65 millones, en especial por el crecimiento de las sanciones fiscales que pasaron de $77.561,30 millones en 2022 a $317.543,43 millones en 2023. También destacó el incremento de las transferencias por recursos FRISCO**23** en $170.285,52 millones y por Participación en tarifas de derechos de tránsito**24** en $80.573,21 millones. En tanto la mayor disminución se presentó en los recaudos por indemnizaciones relacionadas con seguros de no vida que pasaron de $391.546,60 millones en 2022 a $160.681,50 millones en 2023.

#### **2.1.3.- Ejecución de los recursos de capital de la Nación.**

El aforo inicial para 2023 estimaba que el Gobierno Nacional registraría entradas por recursos de capital por $115,80 billones (Cuadro 2-11). Después de las modificaciones realizadas (reducción en $7,33 billones) el aforo definitivo alcanzó $108,48 billones. El recaudo efectivo neto por recursos de capital de la Nación llegó a $90,75 billones, con un porcentaje de ejecución del 83,7% respecto al aforo definitivo. Frente al recaudo del año pasado se presentó un aumento nominal del 23,5% por los mayores excedentes financieros, dividendos y recursos del crédito recibidos.

*Cuadro 2-11*

Recursos de capital: recaudo efectivo neto 2023 Billones de pesos

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **2022** | **2023** | | | | |
| **Recaudo Neto** | **Aforo Inicial 1** | **Modificaciones**  **2** | **Aforo vigente**  **3 =1+ 2** | **Recaudo efectivo neto 4** | **Diferencia**  **(4-3)** |
| **Recursos de capital de la Nación** | **73,51** | **115,80** | **-7,33** | **108,48** | **90,75** | **-17,73** |
| Disposición de activos | 0,17 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Excedentes financieros | 0,85 | 3,18 | 0,83 | 4,01 | 1,87 | -2,15 |
| Dividendos y utilidades por otras inversiones de capital | 10,85 | 26,10 | -1,76 | 24,34 | 18,44 | -5,90 |
| Rendimientos financieros | 0,44 | 0,75 | 0,50 | 1,25 | 0,98 | -0,26 |
| Recursos de crédito externo | 20,74 | 24,04 | 3,43 | 27,47 | 27,17 | -0,30 |
| Recursos de crédito interno | 36,50 | 43,89 | 3,00 | 46,89 | 38,46 | -8,43 |
| Transferencias de capital | 0,14 | 0,04 | 0,05 | 0,10 | 0,04 | -0,06 |
| Recuperación de cartera – prestamos | 2,11 | 0,25 | 0,00 | 0,25 | 2,68 | 2,42 |
| Recursos del balance | 0,00 | 0,65 | 0,00 | 0,65 | 0,00 | -0,65 |
| Reintegros y otros recursos no apropiados | 1,72 | 2,00 | 0,00 | 2,00 | 1,12 | -0,88 |
| Otros recursos de capital | 0,00 | 14,91 | -13,39 | 1,52 | 0,00 | -1,52 |

***Fuente:*** Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II. Cálculos: CGR.

23.Estas corresponden al ingreso que perciben las entidades definidas por ley como beneficiarias del porcentaje de recursos que de conformidad con las destinaciones previstas en la Ley (Leyes 1708 de 2014 y 1849 de 2017) y que debe transferir la entidad encargada de la administración de los bienes del Fondo para la Rehabilitación, Inversión Social y Lucha contra el Crimen Organizado (FRISCO). Dichos recursos corresponden aquellos que el Gobierno Nacional recibe de los bienes sobre los que se declare la extinción de dominio o que se realice enajenación temprana, y los recursos provenientes de la productividad de los bienes administrados, de acuerdo con los establecido en las normas vigentes sobre la materia.

24.Este concepto abarca el ingreso que percibe el Ministerio de Transporte, por concepto de la fracción de las tarifas por los trámites de licencia de tránsito, placa única nacional, tarjeta de registro, licencias de conducción y demás especies venales que se realizan en los organismos de tránsito.

Los principales conceptos de ingresos de los recursos de capital de la Nación fueron: por excedentes financieros se recibieron $1,86 billones, provenientes de la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH) con $1,27 billones, del Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (FUTIC) con $367.545 millones, de la U.A.E. de la Aeronáutica Civil con $185.295 millones, de Indumil con $40.000 millones) y de otros establecimientos públicos con $2.452 millones (Cuadro 2-12).

*Cuadro 2-12*

Ingresos por excedentes financieros, dividendos y utilidades 2019-2023 Billones de pesos

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Recursos recaudados** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Excedentes financieros** | **0,83** | **1,07** | **1,16** | **0,85** | **1,87** |
| Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH) | 0,30 | 0,77 | 0,81 | 0,50 | 1,27 |
| Fondo Unico de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (FUTIC) | 0,25 | 0,12 | 0,30 | 0,31 | 0,37 |
| Otros | 0,28 | 0,18 | 0,04 | 0,04 | 0,23 |
| **Dividendos y utilidades** | 14,57 | 14,50 | 7,90 | 10,85 | 18,44 |
| Banco de la República | 2,02 | 7,00 | 6,63 | 0,56 | 1,61 |
| Ecopetrol | 11,42 | 6,55 | 0,62 | 9,51 | 16,42 |
| Otros | 1,13 | 0,96 | 0,66 | 0,78 | 0,42 |

***Fuente:*** Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Cabe señalar que mediante el documento CONPES 4115 del 26 de mayo de 2023 se determinó la distribución de los excedentes financieros de los establecimientos públicos a 31 de diciembre de 2022; entre las disposiciones tomadas se fijó como fecha máxima para transferir a la Nación estos recursos el 16 de febrero de 2024, pero en el caso del FUTIC se solicitó consignar $70.000 millones de excedentes en 2023, operación que se verificó en el tercer trimestre de ese año.

Los ingresos por dividendos y utilidades fueron de $18,44 billones. Cabe anotar que en marzo de 2023 se determinó que el Banco de la República trasladase $1,61 billones al gobierno por utilidades. El pago se realizó mediante la entrega de TES B del portafolio del Banco de la República (operación autorizada por la Ley 2276 de 2022). Respecto a Ecopetrol la asamblea ordinaria aprobó distribuir dividendos por $24,38 millones ($593 por acción), de estos le correspondieron a la Nación $21,58 billones. En la ejecución presupuestal se registraron ingresos por dividendos de Ecopetrol por $16,42 billones**25**. Finalmente, del Grupo Bicentenario S.A.S. se recibieron $354.395 millones.

Los rendimientos financieros llegaron a $980.707,74 millones en 2023, con un aumento nominal del 123,6% respecto a 2022, debido al incremento de los intereses recibidos sobre depósitos ($292.765,95 millones en 2022 a $687.754,21 millones en 2023) y el incremento en $154.285,42 millones en los intereses sobre préstamos.

25.Además, se hizo un cruce de cuentas de los dividendos por recibir de Ecopetrol y las cuentas por pagar al FEPC por $5,16 billones (Fuente: Ecopetrol). Esta operación no tuvo registro presupuestal.

Por recursos del crédito se obtuvieron $65,63 billones, superiores en $8,40 billones a lo obtenido el año anterior (Cuadro 2-13). En los tres primeros trimestres del año el financiamiento se concentró en el mercado interno mientras que en el último trimestre el énfasis se puso en el sector externo con la colocación de bonos y la contratación de préstamos con multilaterales. Los recursos del crédito externo llegaron a $27,17 billones.

*Cuadro 2-13*

Recursos del crédito 2022-2023

Billones de pesos

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **Recaudo efectivo neto** | | **Variación** | |
| **2022** | **2023** | **Absoluta** | **Porcentual** |
| **Recursos de crédito externo** | **20,74** | **27,17** | **6,43** | **31,0%** |
| Bonos | 3,30 | 17,51 | 14,21 | 430,0% |
| Entidades de fomento | 2,58 | 1,20 | -1,37 | -53,3% |
| Organismos multilaterales | 14,85 | 8,45 | -6,39 | -43,1% |
| BID | 2,84 | 4,34 | 1,50 | 52,8% |
| BIRF | 9,51 | 3,16 | -6,35 | -66,8% |
| CAF | 2,50 | 0,96 | -1,54 | -61,5% |
| Otras instituciones financieras | 0,01 | 0,00 | -0,01 | -100,0% |
| **Recursos de crédito interno** | **36,50** | **38,46** | **1,96** | **5,4%** |
| Colocación y títulos TES | 36,45 | 38,46 | 2,01 | 5,5% |
| Bonos y otros títulos emitidos | 0,05 | 0,00 | -0,05 | -100,0% |
| Total Recursos del Crédito | 57,24 | 65,63 | 8,40 | 14,7% |

***Fuente:*** Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II. Cálculos: Contraloría General de la República

Entre de las operaciones realizadas en el año destacan:

* La emisión de un bono global con vencimiento en 2034 y tasa cupón de 7,50%. La emisión fue por USD 2.200 millones, de los cuales USD 1.667 millones se destinaron al financiamiento del presupuesto de 2023 y USD 533 millones para la sustitución parcial de títulos con vencimiento en 2024.
* Se recibieron USD250 millones de un crédito contratado con el Banco Centroamericano de Integración, destinado a la financiación de la política de apoyo a la acción climática y a la transición energética;
* Se desembolsaron USD 750 millones contratados con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) destinados al financiamiento de desarrollo de políticas de equidad y verdes;
* La emisión en noviembre de dos bonos sociales por USD 1.250 millones cada uno, con vencimiento en 2035 y 2053 y con cupones de 8,0% y 8,75%, respectivamente;
* Del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) se recibió en el último trimestre dos desembolsos por USD 500,0 millones cada uno. El primero, dirigido a financiar el programa de apoyo a políticas fiscales sostenibles y equitativas; y el segundo, a financiar el programa para fortalecer las políticas de igualdad y equidad dirigidas a las mujeres y poblaciones diversas en Colombia; y
* Del Banco de Desarrollo de los Países de América Latina y el Caribe, antes Corporación Andina de Fomento (CAF), se desembolsaron USD 250 millones, destinados a la financiación del programa sectorial de género, inclusión y diversidad.

Por recursos del crédito interno se consiguieron ingresos por $38,46 billones, con un aumento nominal de tan solo 5,4% frente a 2022. Por emisiones de TES B se recibieron $38,46 billones (valor costo), de los cuales $35,39 billones se colocaron en subastas y $3,07 billones con entidades públicas. El 15 de septiembre el Ministerio de Hacienda anunció la finalización de las subastas de TES B de largo plazo. En diciembre se colocaron $975.000 millones de TES B Verdes.

Por recuperación de cartera se recibieron ingresos por $2,68 billones, de los cuales $2,43 billones correspondieron a los Acuerdos Marco de Retribución (artículo 53 de la Ley 1955 de 2019)**26**; mientras que el resto de los recursos de capital los completaron las transferencias de capital con ingresos por $42.145,56 millones (correspondientes mayoritariamente a donaciones recibidas) y los reintegros y otros recursos no apropiados con recaudos por $1,12 billones.

#### **2.1.4.- Ejecución de otros ingresos de la Nación.**

El rubro de otros ingresos comprende las rentas parafiscales y los fondos especiales de la Nación. Las primeras se refieren a gravámenes que afectan a un determinado y único grupo social o económico y que se utilizan para beneficio del propio sector. Para la vigencia 2023 se aforaron $2,68 billones por contribuciones parafiscales y en la vigencia se realizó una modificación por $30.000 millones, con lo que el aforo definitivo llegó a $2,71 billones. De estos se recaudaron $2,56 billones (nivel de ejecución del 94,4%) siendo inferiores en 4,4% respecto a lo obtenido en 2022.

De las rentas parafiscales se destacó la caída nominal anual del 5,3% en los ingresos del Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio (FOMAG), que alcanzaron $2,48 billones. La caída respondió a menores ingresos por contribuciones sociales por $260.135 millones, parcialmente contrarrestada por el aumento en $121.144 millones en los rendimientos financieros. Por su parte, los recaudos por la contribución de espectáculos públicos**27** presentaron un incremento de 34,9%, llegando a $83.276,52 millones.

26.Destaca los ingresos que por este concepto se recibieron de Ministerio de Defensa por $1,08 billones y de la Fiscalía General de la Nación por $773.172 millones (Fuente

27.La Contribución parafiscal de los espectáculos públicos de las artes escénicas fue creada con la Ley 1493 de 2011. Esta indica que los productores de los espectáculos públicos de las artes escénicas deben recaudar el 10% del valor de la boletería, cuyo precio individual sea igual o superior a tres Unidades de Valor Tributario (UVT). Los acuerdos de pago no pactan intereses y su capital fue pagado por las entidades a través de ejecución presupuestal sin situación de fondos.

Los fondos especiales corresponden a ingresos pertenecientes a fondos sin personería jurídica creados por el órgano legislativo, así como los creados y definidos en la ley para la prestación de un servicio específico. Inicialmente, los fondos especiales (49 en total) se habían aforado en $13,24 billones, pero se incrementaron en $1,33 billones (destacando el incremento de un billón de pesos al FONPET-Magisterio) para alcanzar un aforo definitivo de $14,58 billones. De estos se recaudaron $16,13 billones (nivel de ejecución del 110,7%). Por concepto de ingresos, $715.806,62 millones correspondieron a ingresos tributarios, $14,17 billones a ingresos corrientes no tributarios y $1,25 billones a recursos de capital (Cuadro 2-14). Entre los ingresos corrientes no tributarios, $10,46 billones correspondieron a contribuciones y $2,83 billones a transferencias corrientes. De los recursos de capital $1,13 billones correspondieron a rendimientos financieros y $105.985,3 millones a reintegros.

*Cuadro 2-14*

Ejecución ingresos Fondos Especiales vigencia 2023 Billones de pesos.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Concepto** | **Recuado efectivo neto** | **Participación** |
| **Ingresos corrientes** | **14,89** | **92,3%** |
| Ingresos tributarios | 0,72 | 4,4% |
| Impuestos directos | 0,13 | 0,8% |
| Impuestos indirectos | 0,59 | 3,7% |
| ingresos no tributarios | 14,17 | 87,8% |
| Contribuciones | 10,46 | 64,9% |
| derechos económicos por uso de recursos naturales | 0,03 | 0,2% |
| Multas, sanciones e intereses de mora | 0,08 | 0,5% |
| Tasas y derechos administrativos | 0,26 | 1,6% |
| Transferencias corrientes | 2,83 | 17,5% |
| Venta de bienes y servicios | 0,51 | 3,2% |
| **Recursos de capital** | **1,25** | **7,7%** |
| Disposición de activos | 0,00 | 0,0% |
| Rendimientos financieros | 1,13 | 7,0% |
| Recursos de terceros | 0,01 | 0,0% |
| Recuperación de cartera – Préstamos | 0,00 | 0,0% |
| Transferencias de capital | 0,00 | 0,0% |
| Recursos del balance | 0,00 | 0,0% |
| Reintegros y otros recursos no apropiados | 0,11 | 0,7% |
| **Recaudo efectivo neto total** | **16,13** | **100,0%** |

***Fuente:*** Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II. Cálculos: Contraloría General de la República

Por fondo destacaron los recaudos efectivos del Fondo de Solidaridad Pensional ($2,53 billones), Fondo de Recursos SOAT y FONSAT ($2,22 billones), Fondo Seguridad y Convivencia Ciudadana ($1,37 billones), Fondo Salud Policía Nacional ($1,35 billones), Fondo Salud Fuerzas Militares ($1,33 billones) y el Fondo FONPET -Magisterio ($1,22 billones) (Cuadro 2-15).

*Cuadro 2-15*

Nivel de ejecución por fondo especial, vigencia 2023

Billones de pesos

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Fondo Especial** | **Aforo vigente** | **Recaudo efectivo neto** | **Nivel de ejecución** |
| Fondo de Solidaridad Pensional | 1,08 | 2,53 | 233,0% |
| Fondo de Recursos SOAT y FONSAT (Antes Fosyga) | 2,95 | 2,22 | 75,4% |
| Fondo Seguridad y Convivencia Ciudadana | 0,45 | 1,37 | 304,4% |
| Fondo de Salud Policia Nacional | 1,37 | 1,35 | 98,8% |
| Fondo Salud Fuerzas Militares | 1,32 | 1,33 | 100,3% |
| Fondo Fonpet - Magisterio | 1,05 | 1,22 | 116,6% |
| Financiacion Sector Justicia | 1,08 | 1,17 | 108,8% |
| Fondo de Modernización, Descongestión y Bienestar de La Administración de Justicia | 0,18 | 0,56 | 311,7% |
| Fondos Internos Ministerio Defensa | 0,45 | 0,50 | 110,5% |
| Escuelas Industriales e Institutos Técnicos | 0,37 | 0,46 | 121,5% |
| Fondo Sobretasa al ACPM (Ley 488 de 1998) | 0,00 | 0,38 | n.a. |
| Fondo de Mitigacion de Emergencias (FOME) | 0,00 | 0,34 | n.a. |
| Fondo para Defensa de Derechos e Intereses Colectivos | 0,37 | 0,31 | 100,0% |
| Fondo Nacional de las Universidades Estatales de Colombia | 0,25 | 0,24 | 96,5% |
| Otros Fondos (35) | 3,65 | 2,15 | 59,0% |
| **Total** | **14,58** | **16,13** | **110,7%** |

***Fuente:*** Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II. Cálculos: Contraloría General de la República

#### **2.15.- Ejecución de los ingresos de los Establecimientos Públicos.**

Los ingresos de los establecimientos públicos para la vigencia 2023 se aforaron en $19,72 billones, a lo largo del año se hicieron modificaciones por $2,06 billones con un aforo definitivo de $21,78 billones (Cuadro 2-16). El recaudo efectivo ascendió a $25,06 billones. Este fue superior en $1,29 billones al recaudo de la vigencia 2022 y en $5,85 billones al de 2021. Por ingresos corrientes se recibieron $14,01 billones, destacándose los recaudos por contribuciones ($4,63 billones)**28**, tasas y derechos administrativos ($4,55 billones)**29** y venta de bienes y servicios ($3,32 billones).

28.De las contribuciones destacan los ingresos recibidos por Derecho económico por precios altos ($1,46 billones), Derecho económico por participación en la producción ($1,34 billones), ambas recibidas por la Agencia Nacional de Hidrocarburos y por contribuciones asignaciones de retiro militares y Policía ($542.984,36 millones).

29.Entre de las tasas y derechos administrativos destacan los ingresos recibidos por: Permiso para el uso del espectro radioeléctrico ($891.076,46 millones), Contraprestación para la provisión de redes y servicios ($526.032,57 millones), peajes ($521.714,11 millones), derechos de registro ($396.867,06 millones) y derechos de aeródromo ($389.751,77 millones).

*Cuadro 2-16*

Ejecución ingresos propios de los Establecimientos Públicos, 2023.

Billones de pesos.

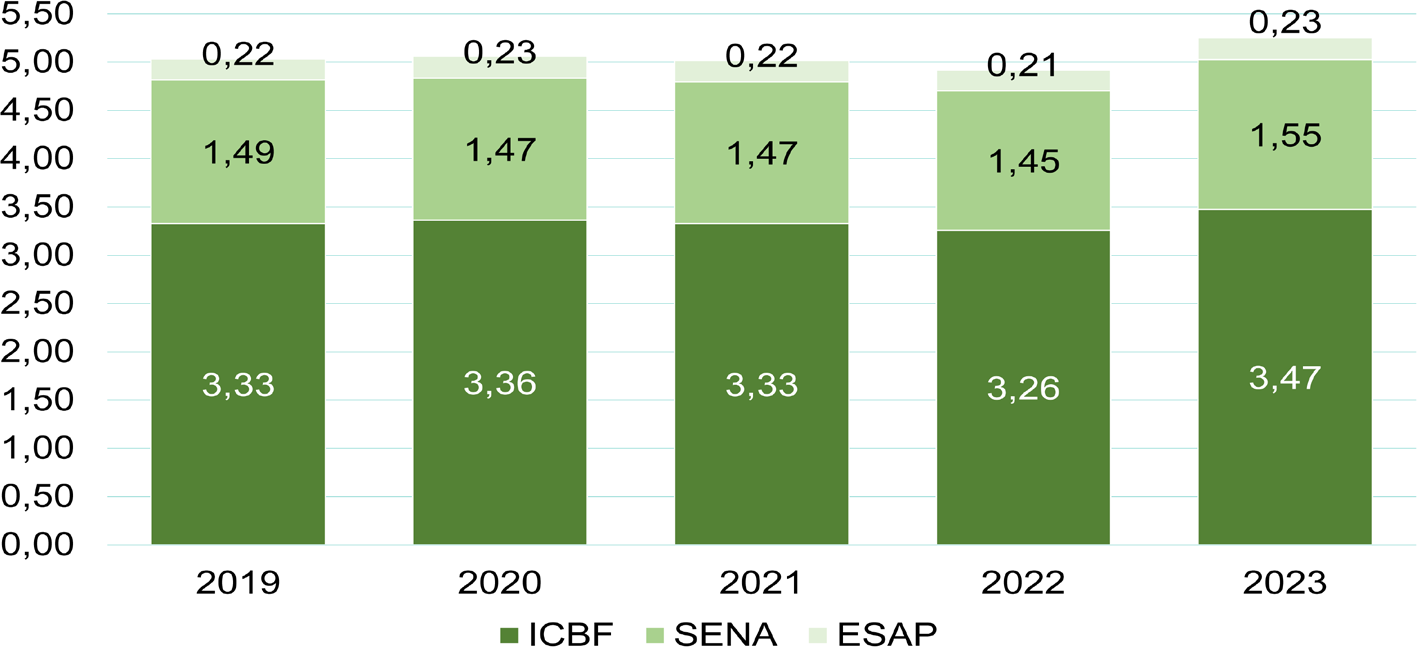
|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **Aforo inicial** | **Aforo vigente** | **Recaudo efectivo neto** | **Diferencia** |
| **(1)** | **(2)** | **(3)** | **(3)-(2)** |
| Ingresos Corrientes | 10,15 | 11,02 | 14,01 | 2,99 |
| No tributarios | 10,15 | 11,02 | 14,01 | 2,99 |
| Contribuciones | 1,72 | 1,97 | 4,63 | 2,66 |
| Tasas y derechos administrativos | 4,48 | 4,53 | 4,55 | 0,01 |
| Multas, sanciones e intereses de mora | 0,23 | 0,23 | 0,32 | 0,09 |
| Derechos económicos por uso de recursos naturales | 0,30 | 0,30 | 0,47 | 0,17 |
| Venta de bienes y servicios | 2,22 | 2,72 | 3,32 | 0,60 |
| Transferencias corrientes | 1,20 | 1,26 | 0,73 | -0,53 |
| Recursos de Capital | 4,33 | 4,87 | 4,77 | -0,11 |
| Disposición de activos | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Excedentes financieros | 3,41 | 3,95 | 3,71 | -0,24 |
| Dividendos y utilidades | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Rendimientos financieros | 0,10 | 0,12 | 0,71 | 0,59 |
| Recursos del crédito interno | 0,40 | 0,40 | 0,00 | -0,40 |
| Transferencias de capital | 0,11 | 0,09 | 0,00 | -0,08 |
| Recuperación de cartera | 0,23 | 0,23 | 0,15 | -0,07 |
| Recursos del balance | 0,03 | 0,04 | 0,03 | -0,01 |
| Recursos de terceros | 0,01 | 0,01 | 0,02 | 0,01 |
| Reintegros y otros recursos no apropiados | 0,05 | 0,05 | 0,14 | 0,09 |
| Fondos Especiales | 0,64 | 0,87 | 1,03 | 0,16 |
| Contribuciones Parafiscales | 4,60 | 5,01 | 5,25 | 0,24 |
| Total Establecimiento Públicos | 19,72 | 21,78 | 25,06 | 3,28 |

***Fuente:*** Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II. Cálculos: Contraloría General de la República

Por recursos de capital se recaudaron $4,77 billones, de los cuales $3,71 billones corresponden a excedentes financieros, $712.357,54 millones a rendimientos financieros, $154.921,77 millones a recuperación de cartera y $139.418,05 millones a reintegros y otros recursos no apropiados. De los excedentes financieros se destacaron los recibidos por la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH) por $1,58 billones, el Fondo de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones por $441.931,33 millones, la Aerocivil por $302.182,26 millones y el SENA por $290.999,64 millones.

Los recaudos por contribuciones parafiscales llegaron a $5,25 billones, siendo superiores nominalmente en 13,4% frente al recaudo de 2022. Tres entidades reciben recursos parafiscales: Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) y la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP). En términos reales (pesos constantes de 2023), las rentas parafiscales pasaron de $5,03 billones en 2019 a $5,25 billones en 2023, con un marcado descenso en 2022 cuando solo se recibieron $4,92 billones de 2023. Se destacó el incremento de las rentas parafiscales del ICBF que en este periodo se incrementaron en $144.303,69 millones de 2023 (Gráfico 2-4).

*Gráfico 2-4*



Contribuciones parafiscales de los Establecimientos Públicos 2019-2023

Billones de pesos constantes de 2023

***Fuente:*** Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II. Cálculos: Contraloría General de la República

Los fondos especiales de los establecimientos públicos obtuvieron ingresos por $1,03 billones, siendo los fondos con mayores ingresos el Fondo Emprender ($270.548 millones), el Fondo Nacional de Seguridad Vial ($247.584 millones), el Fondo Industria de la Construcción ($200.571 millones) y Fondos INPEC ($105,665 millones).

Entre los 74 establecimientos públicos seis de ellos concentraron el 63,6% de sus ingresos totales. Estos son: la Agencia Nacional de Hidrocarburos (AHN) con $4,52 billones, el ICBF con $3,95 billones, el SENA con $2,88 billones, la Unidad Administrativa Especial de la Aeronáutica Civil con

$2,37 billones, el Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (FONTIC) con $2,23 billones y la Agencia Logística de las Fuerzas Militares con $847.245,58 millones (Cuadro 2-17).

*Cuadro 2-17*

Ingresos efectivos por Establecimiento Público 2023

Billones de pesos

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Establecimiento Público** | **Aforo vigente** | **Recaudo efectivo neto** | **Porcentaje ejecución (%)** |
| Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH) | 1,76 | 4,52 | 257,2 |
| Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) | 3,85 | 3,95 | 102,6 |
| Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) | 2,31 | 2,88 | 125,0 |
| U.A.E. de la Aeronautica Civil (Aerocivil) | 2,02 | 2,37 | 117,0 |
| Fondo Unico de Tecnologias de la Informacion y las Comunicaciones | 2,16 | 2,23 | 103,0 |
| Agencia Logística de las Fuerzas Militares | 0,93 | 0,85 | 90,8 |
| Superintendencia de Notariado y Registro | 0,98 | 0,81 | 82,5 |
| Instituto Nacional de Vias | 1,09 | 0,81 | 74,0 |
| Caja de Retiro de las Fuerzas Militares | 0,38 | 0,47 | 123,4 |
| Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores | 0,22 | 0,42 | 194,4 |
| Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) | 0,39 | 0,39 | 99,6 |
| Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional | 0,42 | 0,39 | 92,2 |
| Hospital Militar | 0,41 | 0,37 | 90,0 |
| Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios | 0,33 | 0,33 | 100,9 |
| Superintendencia Nacional de Salud | 0,28 | 0,33 | 116,3 |
| Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos (Invima) | 0,25 | 0,30 | 122,3 |
| Superintendencia Financiera De Colombia | 0,33 | 0,30 | 88,9 |
| Fondo Nacional Ambiental - Gestion General | 0,25 | 0,29 | 116,0 |
| Agencia Nacional de Seguridad Vial | 0,17 | 0,25 | 146,9 |
| Superintendencia de Industria y Comercio | 0,29 | 0,25 | 87,5 |
| Resto establecimientos públicos | 2,96 | 2,56 | 86,6 |
| **Total** | **21,78** | **25,06** | **115,1** |

***Fuente:*** Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II. Cálculos: Contraloría General de la República.

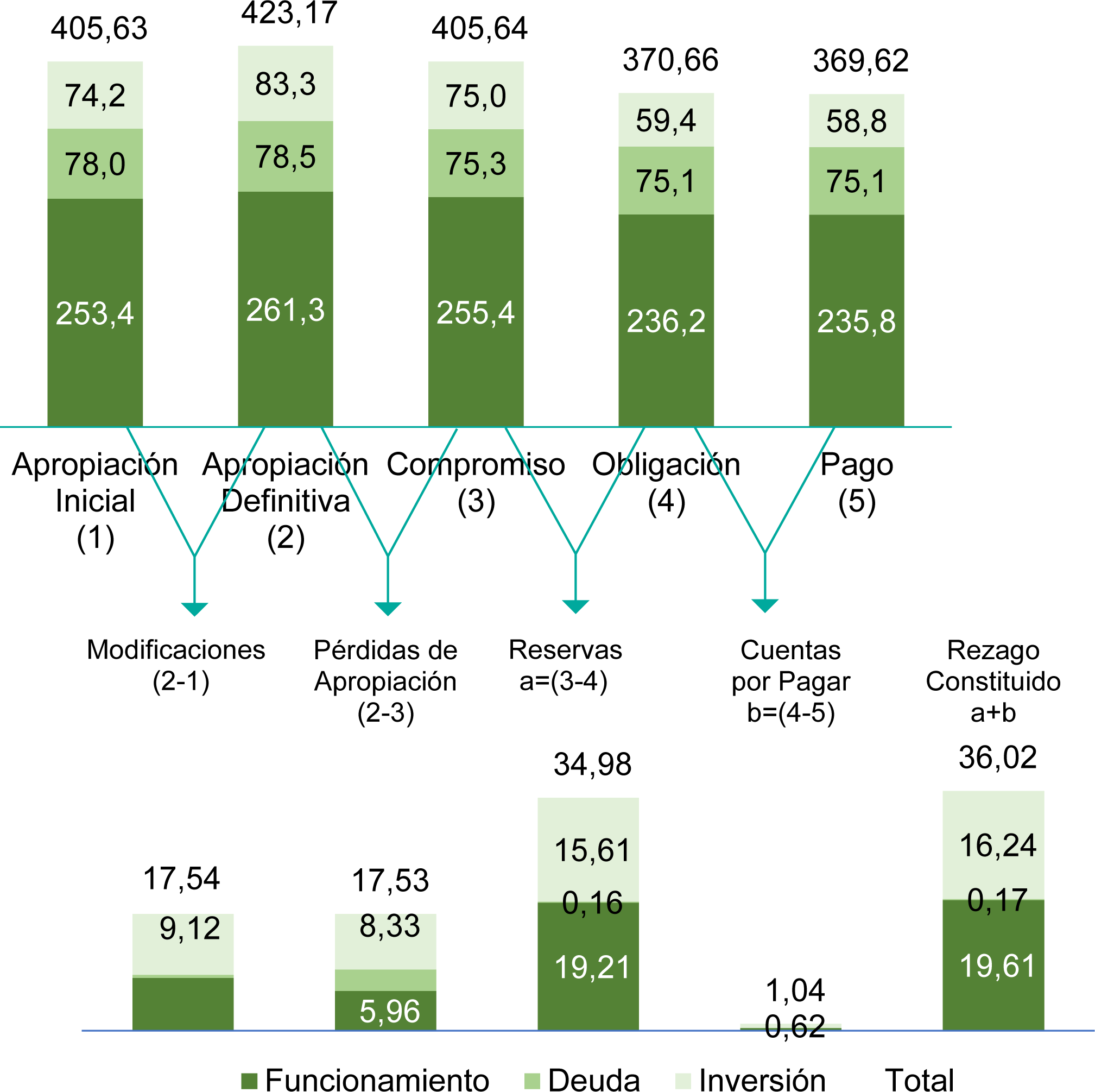
### 

### **2.2.- Ejecución de gastos.**

La ejecución de los recursos del Presupuesto General de la Nación (PGN) que el Estado usa para la adquisición de los bienes y servicios requeridos para el cumplimiento de sus funciones, se determina por el conjunto de factores internos y externos que explican las modificaciones del PGN, la generación de las pérdidas de apropiación, los compromisos de gasto y la recepción de los bienes y servicios.

El presupuesto inicial de 2023 por $405,63 billones, registró un incremento de $17,54 billones (1,12% del PIB), que estuvo asociado principalmente a la incorporación de los recursos generados por la nueva reforma tributaria del gobierno Petro, de manera que el presupuesto definitivo ascendió a $423,17 billones. Sin embargo, se redujo en un monto equivalente a $17,53 billones, como producto de las pérdidas de apropiación, de manera que el monto comprometido ascendió a $405,64 billones. El resultado en esta fase del ciclo presupuestal es que el Estado recibió bienes y servicios con cargo a los recursos de la vigencia (obligaciones de gasto) por $370,66 billones (23,57% del PIB) (Gráfico 2-5).

*Gráfico 2-5*



Presupuesto General de la Nación Programación y ejecución del gasto 2023 Billones de pesos

***Fuente:*** elaboración propia Contraloría General de la República sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II,Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

#### **2.2.1.- Modificaciones.**

El PGN aprobado para 2023 tuvo adiciones por $17,54 billones y, de esta manera, su monto definitivo alcanzó los $423,17 billones. La principal modificación del presupuesto provino de la adición neta aprobada con la Ley 2299 de 2023 (Cuadro 2-18).

Modificaciones al Presupúesto General de la Nación (PGN) 2023

Miles de millones de pesos

*Cuadro 2-18*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **Apropiación Inicial Ley 2276 de 2023** | **Adición Neta Ley 2299 de**  **2023** | **Donación Decreto 1309 de**  **2023** | **Donación Decreto 1337 de**  **2024** | **Emergencia Decreto 1362**  **de 2025** | **Donación Decreto 1578 de**  **2024** | **Convenios** | **Traslados internos** | **Apropiación**  **definitiva** |
| **Funcionamiento** | **253.409** | **7.404** |  |  |  |  | **522** |  | **261.336** |
| Gastos de personal | 46.426 | 100 |  |  |  |  |  | -1.120 | 45.406 |
| Adquisición de bienes y servicios | 11.526 | 16 |  |  |  |  | 1 | 4.396 | 15.939 |
| Transferencias | 191.895 | 7.289 |  |  |  |  | 32 | -3.482 | 195.734 |
| Gastos de comercialización y producción | 1.365 |  |  |  |  |  | 489 | 20 | 1.874 |
| Adquisición de activos financieros | 656 |  |  |  |  |  |  | 107 | 763 |
| Disminución de pasivos | 415 |  |  |  |  |  |  | 76 | 491 |
| Gastos por tributos, multas, sanciones | 1.126 |  |  |  |  |  |  | 4 | 1.130 |
| **Deuda** | **77.998** | **500** |  |  |  |  |  |  | **78.498** |
| Principal | 31.942 |  |  |  |  |  |  | -1.257 | 30.686 |
| Intereses | 42.134 |  |  |  |  |  |  | 1.220 | 43.353 |
| Comisiones y otros gastos | 409 |  |  |  |  |  |  | 37 | 445 |
| Fondo de contingencias | 3.513 | 500 |  |  |  |  |  |  | 4.013 |
| **Inversión** | **74.222** | **9.025** | **17** | **1** | **43** | **11** | **20** |  | **83.339** |
| **Total** | **405.629** | **16.929** | **17** | **1** | **43** | **11** | **543** | **0** | **423.173** |

***Fuente:*** Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II.

La Ley 2299 de 2023, que aprobó la segunda adición al PGN 2023 de la administración Petro, de manera simultánea aumentó el presupuesto en $17,92 billones y lo disminuyó en $988,47 mil millones, esto es, la adición neta fue de $16,93 billones**30**. Los nuevos recursos tenían como destino un mayor gasto social y el impulso a la reactivación económica, y su fuente de financiación era el mayor recaudo proveniente de la reforma tributaria aprobada con la Ley 2277 de 2023.

Las adiciones se realizaron principalmente en los recursos para inversión ($9,12 billones), funcionamiento ($7,93 billones) y el monto restante para el servicio de la deuda. Además, en las apropiaciones para gasto de funcionamiento se incluyeron $7,3 billones en el rubro de transferencias corrientes, que constituyen una fuente de financiación de programas de inversión social.

30.La propuesta inicial del gobierno Petro tenía un mayor alcance. Se contemplaba una adición en los gastos por $25,4 billones, de los cuales el 91,3% correspondían a recursos del Gobierno nacional, y el monto restante, $2,2 billones, eran recursos propios de los Establecimientos Públicos. Al mismo tiempo, las apropiaciones se reducían en $18,4 billones “que la Ley 2276 de 2022 había asignado para el FEPC”.

En criterio del Gobierno Nacional, el pago del déficit de este fondo no se afectaría, se haría “mediante una compensación directa entre la Nación y Ecopetrol contra los dividendos generados por esta empresa que son propiedad de la Nación”. En consecuencia, la adición neta del PGN 2023 sería de $414,2 billones y la inversión alcanzaría $86,5 billones. Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Proyecto de Ley remitido a la Cámara de Representantes “Por la cual se adiciona y efectúan unas modificaciones al presupuesto general de la nación en la vigencia fiscal de 2023”. Febrero 17 de 2023. pág. 2.

En el contexto de un plan de racionalización del gasto público**31**, el monto del presupuesto definitivo tuvo incrementos significativos en los diferentes rubros de gasto entre 2022 y 2023: el PGN 2023 creció 20%, los gastos de funcionamiento 23,7%, el servicio de la deuda pública 9,5% y la inversión 19,6%. Una dimensión de esta variación se obtiene al compararla con el crecimiento nominal del PIB (7%) y la variación anual del IPC (9,28%) (Cuadro 2-19).

*Cuadro 2-19*

Variación de los principales rubros del PGN 2023

2022 a 2023 Porcentaje

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Concepto** | **Variación porcentual 2023/2022** | |
| **De la apropiación inicial** | **De la apropiación final** |
| **Funcionamiento** | **21,2** | **23,7** |
| Gastos de personal | 22,5 | 17,5 |
| Adquisición de bienes y servicios | 4,8 | 18,1 |
| Transferencias | 22,4 | 26,2 |
| Gastos de comercialización y producción | -4,3 | -1,0 |
| Adquisición de activos financieros | 33,7 | 18,8 |
| Disminución de pasivos | 1,0 | 17,8 |
| Gastos por tributos, multas, sanciones | 2,8 | 6,5 |
| **Deuda** | **8,8** | **9,5** |
| **Inversión** | **6,6** | **19,6** |
| **Total** | **15,8** | **20,0** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado

de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Sin duda, a la par con la decisión gubernamental de incrementar de manera importante la inversión pública, otros factores como las características de inflexibilidad e incrementalismo automático de una parte importante de los rubros de gasto de funcionamiento**32**, la indexación constitucional y legal que tiene el crecimiento de un componente importante de las transferencias corrientes, e igualmente, los cambios que se registran en las variables utilizadas para las estimaciones, contribuyen explicar esta evolución.

31.El gobierno Duque afirmaba en la presentación del proyecto de PGN 2023 al Congreso: “Austeridad en el gasto. Los gastos de funcionamiento para 2023 se han programado bajo estrictos criterios de austeridad, en el marco de lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 2155 de 2021”. Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Presupuesto General de la Nación 2023. Anexo Mensaje presidencial. pág. 34.

32.Un caso concreto es el incremento salarial de los empleados públicos, que se establece de manera concertada con los sindicatos del sector público y que cambia los escenarios de programación iniciales previstos. Así, en 2023 este incremento para los servidores públicos de la Rama Ejecutiva, Rama judicial y docentes se acordó en 14,62%, que corresponde a la inflación en 2022 (13,12%) más un 1,5% concertado. Este porcentaje acordado es un criterio de referencia para los aumentos salariales del resto del sector público.

Pero el crecimiento de este gasto también respondió a que el plan de austeridad y eficiencia en el gasto público, que se estableció en el artículo 19 de la Ley 2155 de 2021 y se reglamentó en 2023 mediante el Decreto 444, aparece con un listado de propósitos generales de racionalización del gasto, pero carece de metas precisas e indicadores para la obtención y medición de las reducciones en cada rubro.

#### 

#### **2.2.2.- Pérdidas de apropiación.**

El monto de las pérdidas de apropiación pone en evidencia una situación contradictoria en la ejecución del PGN 2023. Mientras con las modificaciones efectuadas el presupuesto se incrementó en $17,54 billones de pesos, las fallas en la programación, la deficiente gestión de los recursos presupuestados y la decisión de recortar el tamaño del gasto de manera indirecta, generaron pérdidas de apropiación en una suma equivalente: $17,53 billones**33**.

La inversión fue la principal fuente de pérdidas de apropiación ($8,33 billones), seguida por el gasto de funcionamiento ($5,96 billones) y el servicio de la deuda ($3,24 billones) (Cuadro 2-20).

*Cuadro 2-20*

Pérdidas de apropiación PGN 2023 por tipo de gasto

Miles de millones de pesos

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | **2022** |  |  |  |  | **2023** |  |
| **Concepto** | **Apropiación inicial** | **Apropiación**  **final** |  | **Pérdidas de apropiación** | **Apropiación inicial** | | **Apropiación**  **final** |  | **Pérdidas de apropiación** |
|  | **Compromisos** |  |  | **Compromisos** |
|  |  | **Duque** | **Petro** |  |
| **Funcionamiento** | **209.107** | **211.312** | **203.371** | **7.941** | **250.643** | **253.409** | **261.336** | **255.373** | **5.962** |
| Gastos de personal | 37.904 | 38.658 | 37.787 | 872 | 44.185 | 46.426 | 45.406 | 43.843 | 1.563 |
| Adquisición de bienes y servicios | 10.999 | 13.494 | 13.052 | 442 | 11.564 | 11.526 | 15.939 | 15.375 | 563 |
| Transferencias | 156.781 | 155.148 | 148.787 | 6.361 | 190.663 | 191.895 | 195.734 | 192.336 | 3.398 |
| Gastos de comercialización y producción | 1.427 | 1.893 | 1.741 | 152 | 2.032 | 1.365 | 1.874 | 1.692 | 182 |
| Adquisición de activos financieros | 490 | 642 | 634 | 8 | 656 | 656 | 763 | 673 | 89 |
| Disminución de pasivos | 411 | 417 | 392 | 25 | 418 | 415 | 491 | 486 | 5 |
| Gastos por tributos, multas, sanciones | 1.095 | 1.061 | 979 | 82 | 1.126 | 1.126 | 1.130 | 968 | 162 |
| **Deuda** | **71.665** | **71.665** | **70.819** | **845** | **77.998** | **77.998** | **78.498** | **75.260** | **3.238** |
| **Inversión** | **69.626** | **69.682** | **65.962** | **3.720** | **62.792** | **74.222** | **83.339** | **75.006** | **8.332** |
| **Total** | **350.398** | **352.659** | **340.152** | **12.507** | **391.433** | **405.629** | **423.173** | **405.640** | **17.533** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Las pérdidas de apropiación en gastos de funcionamiento e inversión tuvieron una gran concentración, tanto a nivel sectorial, como en el número de entidades y de rubros de gasto (Cuadros 2-21 y 2-22).

*Cuadro 2-21*

Pérdidas de apropiación por sector administrativo 2023

Miles de millones de pesos

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Sector Administrativo** | **Funcionamiento** | **Inversión** | **Servicio de la deuda** | **Pérdidas de apropiación** | **Participación en el total (%)** |
| Agricultura y Desarrollo Rural | 148 | 348 | 0 | 496 | 2,8 |
| Ambiente y Desarrollo Sostenible | 23 | 253 | 0 | 277 | 1,6 |
| Ciencia, Tecnología e Innovación | 1 | 6 | 0 | 7 | 0,0 |
| Comercio, Industria y Turismo | 42 | 16 | 0 | 58 | 0,3 |
| Congreso de la República | 11 | 12 | 0 | 23 | 0,1 |
| Cultura | 3 | 9 |  | 12 | 0,1 |
| Defensa y Policía | 578 | 112 | 0 | 690 | 3,9 |
| Deporte y Recreación | 9 | 242 | 0 | 250 | 1,4 |
| Educación | 497 | 20 | 0 | 517 | 2,9 |
| Empleo Público | 18 | 95 | 0 | 113 | 0,6 |
| Fiscalía | 31 | 18 | 0 | 49 | 0,3 |
| Hacienda | 1.325 | 3.121 | 0 | 4.446 | 25,4 |
| Igualdad y equidad | 28 |  |  | 28 | 0,2 |
| Inclusión Social y Reconciliación | 183 | 1.524 | 0 | 1.707 | 9,7 |
| Información Estadística | 18 | 152 |  | 169 | 1,0 |
| Inteligencia | 9 | 0 | 0 | 10 | 0,1 |
| Interior | 110 | 37 | 0 | 147 | 0,8 |
| Justicia y del Derecho | 334 | 82 | 55 | 471 | 2,7 |
| Minas y Energía | 62 | 640 | 0 | 703 | 4,0 |
| Organos de Control | 243 | 61 | 0 | 304 | 1,7 |
| Planeación | 46 | 98 | 0 | 144 | 0,8 |
| Presidencia de la República | 44 | 150 | 0 | 194 | 1,1 |
| Rama Judicial | 637 | 17 | 0 | 654 | 3,7 |
| Registraduría | 177 | 9 | 0 | 185 | 1,1 |
| Relaciones Exteriores | 79 | 18 | 0 | 98 | 0,6 |
| Salud y Protección Social | 491 | 86 | 0 | 577 | 3,3 |
| Servicio de la deuda pública nacional |  |  | 3.140 | 3.140 | 17,9 |
| Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y no Repetición | 39 | 16 |  | 55 | 0,3 |
| Tecnologías de la Información y las Comunicaciones | 45 | 29 | 0 | 74 | 0,4 |
| Trabajo | 565 | 124 | 0 | 689 | 3,9 |
| Transporte | 151 | 955 | 43 | 1.148 | 6,5 |
| Vivienda, Ciudad y Territorio | 16 | 83 | 0 | 99 | 0,6 |
| **Total general** | **5.962** | **8.332** | **3.238** | **17.533** | **100,0** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

*Cuadro 2-22*

Concentración Pérdidas de apropiación por entidades 2023

Miles de millones de pesos

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Entidad** | **Monto** | **%** |
| Funcionamiento | | |
| Ministerio de Hacienda | 1.124 | 18,8 |
| Ministerio del Trabajo | 544 | 9,1 |
| Ministerio de Educación | 489 | 8,2 |
| Ministerio de Salud | 429 | 7,2 |
| Ministerio de Defensa - Ejercito | 152 | 2,5 |
| Rama Judicial- Triibunales y Juzgados | 470 | 7,9 |
| Superintendencia de Notariado | 248 | 4,2 |
| FonPolicía | 198 | 3,3 |
| Dirección de Impuesto Nacionales | 148 | 2,5 |
| Registraduría | 124 | 2,1 |
| Defensoría del Pueblo | 104 | 1,7 |
| **Subtotal grupo** | **4.029** | **67,6** |
| **Total PGN 2023** | **5.962** | **100,0** |
| **Inversión** | | |
| Ministerio de Hacienda | 3.100 | 37,2 |
| Departamento Administrativo de Prosperidad Social | 1.459 | 17,5 |
| Instituto Nacional de Vías | 549 | 6,6 |
| Aeoronáutica | 380 | 4,6 |
| Ministerio de Minas y Energía | 365 | 4,4 |
| Ministerio del Deporte | 242 | 2,9 |
| Agencia nacional de Hidrocarburos | 167 | 2,0 |
| Fondo Nacional Ambiental | 156 | 1,9 |
| Instituto Geográfico Agustín Codazzi | 123 | 1,5 |
| Agencia de Desarrollo Rural | 118 | 1,4 |
| SENA | 115 | 1,4 |
| **Subtotal grupo** | **6.774** | **81,3** |
| **Total PGN 2023** | **8.332** | **100,0** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado

de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Entre las entidades que concentran las pérdidas de apropiación en funcionamiento, existen rubros preponderantes con un comportamiento particular: no registran compromisos de gasto, porque son partidas apropiadas para ser distribuidas, pero presentan pérdidas de apropiación. Así, en el Ministerio de Hacienda estos rubros son Otros gastos de personal y Otras transferencias que se distribuyen previo concepto DGPPN; en el Ministerio de Salud es el rubro de Otros recursos para seguridad social; y en la Rama Judicial-Tribunales y Juzgados el rubro de Otras transferencias-Distribución previo concepto DGPPN.

}

En el caso de los gastos de inversión, el Ministerio de Hacienda y el Departamento Administrativo de Prosperidad concentraron el 54,7% de las pérdidas de apropiación. En el Ministerio de Hacienda el rubro determinante fue el Apoyo a proyectos de inversión a nivel nacional- Distribución previo concepto DNP. De nuevo, se trata de un rubro con vocación de ser distribuido, pero que tiene pérdidas de apropiación por fallas de planeación o como resultado de la racionalización del gasto para cumplir las metas fiscales.

La ineficiencia e ineficacia derivada de las pérdidas de apropiación por $8,33 billones, constituye un recorte del gasto destinado a la adquisición de bienes y servicios durante la vigencia, y no tiene justificación en medio de las grandes necesidades sociales y de infraestructura del país. Cada peso que no se ejecute implica actividades que no se realizan, productos que no se entregan y metas y objetivos que no se cumplen.

Por esta razón, la Contraloría ha insistido en varios informes al Congreso de la República sobre la conveniencia de que, en la programación del presupuesto, la existencia de pérdidas de apropiación lleve a recortar la asignación de gasto a las entidades que las generan.

#### **2.2.3.- La ejecución en las bases de registro.**

La ejecución del presupuesto se mide como la relación entre las obligaciones de gasto y la apropiación definitiva. En 2023, su evaluación a partir de la base de registro de las obligaciones, esto es, en el momento cuando se hace la recepción de los bienes y servicios, suman $370,7 billones, los recursos obligados fueron el 87,6% de la apropiación final. La mayor ejecución por obligaciones correspondió al servicio de la deuda (95,7%), seguida por los gastos de funcionamiento (90,4%) y la inversión (71,3%). En términos comparativos con relación a 2022, la ejecución del PGN en su conjunto muestra una leve reducción (0,8%), que es mayor en el caso de los gastos de inversión (7,5 %) (Cuadro 2-23).

*Cuadro 2-23*

Ejecución del PGN 2022-2023 Miles de millones de pesos

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | **2022** |  |  |  |  |  | **2023** |  |  |  |
|  |  |  |  | **Ejecución (%)** | |  |  |  |  | **Ejecución (%)** | | |
| **Concepto** | **Compro- misos** | **Obliga- ciones** |  |  |  |  | **Compro- misos** | **Obligacio- nes** |  |  |  |  |
|  | **Pagos** | **Com-**  **promi- sos** | **Obliga- ciones** |  | **Pagos** | **Com-**  **promi- sos** | **Obliga- ciones** |  |
|  |  | **Pagos** |  | **Pagos** |
| **Funcionamiento** | **203.371** | **188.107** | **187.777** | **96,2** | **89,0** | **88,9** | **255.373** | **236.168** | **235.759** | **97,7** | **90,4** | **90,2** |
| Gastos de personal | 37.787 | 37.435 | 37.355 | 97,7 | 96,8 | 96,6 | 43.843 | 43.340 | 43.307 | 96,6 | 95,5 | 95,4 |
| Adquisición de bienes y servicios | 13.052 | 11.754 | 11.633 | 96,7 | 87,1 | 86,2 | 15.375 | 12.552 | 12.353 | 96,5 | 78,8 | 77,5 |
| Transferencias | 148.787 | 135.394 | 135.295 | 95,9 | 87,3 | 87,2 | 192.336 | 176.630 | 176.567 | 98,3 | 90,2 | 90,2 |
| Gastos de comercialización y producción | 1.741 | 1.558 | 1.529 | 92,0 | 82,3 | 80,8 | 1.692 | 1.575 | 1.467 | 90,3 | 84,0 | 78,3 |
| Adquisición de activos financieros | 634 | 633 | 631 | 98,8 | 98,7 | 98,4 | 673 | 669 | 665 | 88,3 | 87,7 | 87,2 |
| Disminución de pasivos | 392 | 356 | 355 | 94,1 | 85,4 | 85,2 | 486 | 442 | 441 | 98,9 | 90,1 | 89,8 |
| Gastos por tributos, multas, sanciones | 979 | 978 | 978 | 92,3 | 92,2 | 92,2 | 968 | 959 | 959 | 85,7 | 84,9 | 84,9 |
| **Deuda** | **70.819** | **68.785** | **68.785** | **98,8** | **96,0** | **96,0** | **75.260** | **75.099** | **75.092** | **95,9** | **95,7** | **95,7** |
| Interna | 54.318 | 53.613 | 53.612 | 99,0 | 97,7 | 97,7 | 50.319 | 50.167 | 50.160 | 96,9 | 96,6 | 96,5 |
| Externa | 16.501 | 15.172 | 15.172 | 98,3 | 90,4 | 90,4 | 24.941 | 24.932 | 24.932 | 94,0 | 93,9 | 93,9 |
| **Inversión** | **65.962** | **54.889** | **54.387** | **94,7** | **78,8** | **78,0** | **75.006** | **59.395** | **58.770** | **90,0** | **71,3** | **70,5** |
| **Total** | **340.152** | **311.781** | **310.948** | **96,5** | **88,4** | **88,2** | **405.640** | **370.661** | **369.621** | **95,9** | **87,6** | **87,3** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Otra medición en la cadena presupuestal, según la base de registro de los compromisos de gasto, que permite determinar el nivel de las pérdidas de apropiación y el monto de las reservas constituidas, muestra una ejecución de $405,64 billones, es decir, se comprometió el 95,9% del PGN, con un elevado nivel de ejecución de los gastos de funcionamiento (97,7%) y el servicio de la deuda (95,9%), mientras que en la inversión fue 90%.

#### **2.2.4.- Gastos de funcionamiento.**

Los compromisos en gastos de funcionamiento ascendieron a $255,4 billones, y tuvieron una ejecución de 97,7% de la apropiación definitiva. Por otra parte, las obligaciones fueron $236,2 billones, esto es, su ejecución fue de 90,4%; y entre los rubros más relevantes que explican su desempeño estuvieron las transferencias que ascendieron a $176,6 billones, con una ejecución del 90,2%, los gastos de personal $ 43,3 billones, que registraron una ejecución de 95,5%; y la adquisición de bienes y servicios $12,6 billones, que se ejecutaron en un 78,8%.

En el caso de los gastos de personal por su destino y composición, se caracterizan por una rigidez legal e incrementalista de su monto y porque presentan una ejecución similar en las diferentes bases de registro: 96,7% por compromisos, 95,5% en obligaciones y 95,4% en los pagos. Estas características se replican al interior de cada uno de sus principales componentes: salarios ($25,7 billones), remuneraciones no constitutivas de factor salarial ($9,3 billones) y contribuciones inherentes a la nómina ($8,2 billones) (Cuadro 2-24)**34**.

*Cuadro 2-24*

Ejecución de gastos de personal 2022-2023

Miles de millones de pesos

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **2023** |  |  | **Variación obligaciones 2023 /2022** |
| **Concepto** | |  |  |  |
|  | **Definitiva** | **Compromisos** | **Obligaciones** | **Pagos** |
| Salario | 26.209,4 | 25.845,5 | 25.745,2 | 25.738,9 | 15,1 |
| Remuneraciones no constitutivas de factor salarial | 9.518,2 | 9.366,5 | 9.317,1 | 9.314,8 | 17,9 |
| Contribuciones inherentes a la nómina | 8.808,7 | 8.611,6 | 8.258,4 | 8.234,0 | 15,6 |
| Otros gastos de personal - Distribución previo concepto DGPPN | 847,8 |  |  |  |  |
| Personal extranjero en consulados y embajadas (local) | 21,6 | 19,4 | 19,4 | 19,4 | 4,0 |
| **Total gastos de personal** | **45.405,8** | **43.842,9** | **43.340,1** | **43.307,0** | **15,8** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información

Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

En el PGN 2023 se deben sumar los efectos generados en la estructura salarial, entre otros, por el sector judicial, donde se incluyeron recursos para el pago de la bonificación judicial en beneficio de los funcionarios de la rama judicial y de la fiscalía general de la Nación; e, en la Policía Nacional, donde se establecieron normas para fortalecer la profesionalización con el régimen especial de carrera del personal uniformado, entre los más relevantes.

Por otra parte, el rubro de los gastos de adquisición de bienes y servicios cuya ejecución presupuestal por obligaciones ascendió a $12,6 billones, tuvo un comportamiento determinado por ocho sectores administrativos, que concentraron más del 85% de la participación, y entre los que se destacaban el sector de Defensa y Policía, que participaba con el 46,6%; Interior con 11,2%; y Registraduría con el 10,3% (Cuadro 2-25).

34.El régimen salarial y prestacional de los empleados públicos, los miembros del Congreso y la Fuerza Pública, así como la fijación de las prestaciones sociales de los trabajadores oficiales se rigen por la Ley 4 de 1992.

*Cuadro 2-25*

Gastos en adquisición de bienes y servicios 2022 -2023 Según sector institucional - Miles de millones de pesos

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2022** | | | **2023** | | **Obligaciones** | |
| **Sector Administrativo** | |  |  |  | **Variación (%) 2023 / 2022** | **Participación 2023 (%)** |
|  | **Definitiva** | **Obligaciones** | **Definitiva** | **Obligaciones** |
| Agricultura y Desarrollo Rural | 97 | 93 | 145 | 122 | 32,3 | 1,0 |
| Ambiente y Desarrollo Sostenible | 61 | 53 | 64 | 57 | 6,5 | 0,5 |
| Ciencia, Tecnología e Innovación | 8 | 8 | 9 | 8 | 1,7 | 0,1 |
| Comercio, Industria y Turismo | 80 | 73 | 89 | 79 | 8,6 | 0,6 |
| Congreso de la República | 196 | 165 | 223 | 181 | 9,9 | 1,4 |
| Cultura | 31 | 29 | 32 | 28 | -3,8 | 0,2 |
| Defensa y Policía | 6.348 | 5.546 | 7.353 | 5.844 | 5,4 | 46,6 |
| Deporte y Recreación | 7 | 5 | 7 | 5 | 5,1 | 0,0 |
| Educación | 73 | 58 | 76 | 65 | 12,0 | 0,5 |
| Empleo Público | 35 | 28 | 36 | 30 | 8,0 | 0,2 |
| Fiscalía | 531 | 493 | 619 | 538 | 9,1 | 4,3 |
| Hacienda | 396 | 329 | 591 | 427 | 30,0 | 3,4 |
| Igualdad y equidad |  |  | 10 | 1 |  | 0,0 |
| Inclusión Social y Reconciliación | 103 | 90 | 151 | 90 | -0,1 | 0,7 |
| Información Estadística | 34 | 27 | 35 | 30 | 9,1 | 0,2 |
| Inteligencia | 25 | 21 | 25 | 18 | -14,4 | 0,1 |
| Interior | 1.268 | 995 | 1.849 | 1.406 | 41,3 | 11,2 |
| Justicia y del Derecho | 473 | 369 | 539 | 415 | 12,3 | 3,3 |
| Minas y Energía | 68 | 53 | 74 | 55 | 3,2 | 0,4 |
| Organos de Control | 280 | 201 | 399 | 242 | 20,3 | 1,9 |
| Planeación | 80 | 68 | 89 | 76 | 11,2 | 0,6 |
| Presidencia de la República | 109 | 99 | 129 | 103 | 4,4 | 0,8 |
| Rama Judicial | 367 | 326 | 459 | 384 | 17,5 | 3,1 |
| Registraduría | 1.806 | 1.703 | 1.729 | 1.296 | -23,9 | 10,3 |
| Relaciones Exteriores | 521 | 487 | 560 | 515 | 5,8 | 4,1 |
| Salud y Protección Social | 114 | 96 | 118 | 97 | 1,2 | 0,8 |
| Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y no Repetición | 55 | 52 | 143 | 116 | 124,1 | 0,9 |
| Tecnologías de la Información y las Comunicaciones | 41 | 37 | 50 | 43 | 14,9 | 0,3 |
| Trabajo | 72 | 65 | 98 | 85 | 31,8 | 0,7 |
| Transporte | 204 | 175 | 221 | 184 | 5,6 | 1,5 |
| Vivienda, Ciudad y Territorio | 13 | 11 | 14 | 12 | 5,9 | 0,1 |
| **Total general** | **13.494** | **11.754** | **15.939** | **12.552** | **6,8** | **100,0** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

En el caso del sector Defensa y Policía su monto se explica porque en su función misional son relevantes actividades como la adquisición de repuestos, las dotaciones e intendencia, los equipos y raciones de campaña, y los gastos asociados a la operación de equipos.

Por último, las transferencias constituyen el principal componente de los gastos de funcionamiento. Su ejecución por obligaciones ascendió a $176,6 billones, un 90,2% de la apropiación definitiva, y representa el 11,2% del PIB. Sin embargo, es importante tener presente que la ejecución de las transferencias según la base de registro de las obligaciones no implica la recepción de bienes y servicios.

A su vez, las transferencias corrientes representan el 99,3% de las transferencias totales; entre sus principales rubros se encuentran aquellos que agrupan las transferencias a entidades del gobierno, en donde las obligaciones son $118,7 billones, y las destinadas a las prestaciones sociales que tuvieron una ejecución de $52,7 billones (Cuadro 2-26). El análisis de tres de los principales componentes de las transferencias corrientes: el Sistema General de Participaciones, las asignaciones para pensiones y los recursos para el aseguramiento en salud, se realiza en el aparte sobre la ejecución de los recursos del Anexo del gasto social.

*Cuadro 2-26*

Transferencias en el PGN 2023 Miles de millones de pesos

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rubro** | **2023** | | | |
| **Definitiva** | **Compromisos** | **Obligaciones** | **Pagos** |
| **Transferencias de capital** | **1.525** | **1.415** | **1.258** | **1.258** |
| A entidades públicas | 1.200 | 1.162 | 1.070 | 1.070 |
| Para el pago de deuda e Intereses | 325 | 253 | 188 | 188 |
| **Transferencias corrientes** | **194.209** | **190.921** | **175.372** | **175.309** |
| A empresas | 1.866 | 1.861 | 1.811 | 1.808 |
| A entidades del gobierno | 128.682 | 126.698 | 118.703 | 118.670 |
| A gobiernos y organizaciones internacionales | 204 | 194 | 188 | 188 |
| A instituciones sin ánimo de lucro que sirven a los hogares | 392 | 386 | 323 | 323 |
| A los hogares diferentes de prestaciones sociales | 23 | 23 | 23 | 23 |
| A productores de mercado que distribuyen directamente a los hogares | 26 | 13 | 10 | 9 |
| Becas y otros beneficios de educación | 13 | 13 | 13 | 13 |
| Prestaciones sociales | 61.116 | 60.029 | 52.654 | 52.649 |
| Sentencias y conciliaciones | 1.622 | 1.445 | 1.410 | 1.389 |
| Subvenciones | 266 | 259 | 237 | 237 |
| **Total transferencias** | **195.734** | **192.336** | **176.630** | **176.567** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información

Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

#### **2.2.5.- Inversión.**

La composición y ejecución del presupuesto de inversión en el PGN 2023 refleja la contraposición que existió entre las administraciones de Duque y Petro. Por una parte, su monto inicial, con el presidente Duque, contemplaba su reducción como parte de programa de ajuste, y de otra, con el presidente Petro, como primaba su relevancia como catalizador económico y social, la inversión tuvo una adición en la programación ($11,4 billones) y otra en la ejecución ($9,1 billones). Como consecuencia, la apropiación definitiva del presupuesto de inversión ascendió a $83,3 billones, como proporción del PIB pasó de representar el 4,7% en 2002 al 5,3% en 2023.

Del monto apropiado para la vigencia 2023 se comprometieron $75,01 billones y se obligaron $59,39 billones, con una ejecución (obligaciones/ apropiación definitiva) del 71,3% en el agregado frente al 78,0% registrado en la vigencia anterior. Los pagos por inversión alcanzaron los $58,77 billones y se constituyó un rezago al final de la vigencia por $11,57 billones correspondiente a las reservas presupuestales por $15,61 billones y las cuentas por pagar por $0,63 billones. Finalmente se registraron pérdidas de apropiación por $8,33 billones (Cuadros 2-28 y 2-29). La ejecución del presupuesto definitivo por compromisos de gasto ascendió a $75 billones, un 90%, mientras que en términos de obligaciones fue de $59,4 billones, un 71,3%. En términos relativos, la ejecución fue inferior a la registrada en 2022 por compromisos (94,7%) y obligaciones (78,8%).

Un factor para considerar en la baja ejecución es que, como la adición a la inversión del PGN 2023 se realizó en julio, mediante la Ley 2299 de 2023 y su fuente de financiación eran los recursos provenientes de la reforma tributaria aprobada con la Ley 2277 de 2022, no se cumplió la expectativa del Gobierno nacional de que se trataba de programas de gasto que era “viable ejecutar durante el segundo semestre”**35**.

La priorización de la inversión del Gobierno nacional se reflejó en los montos y la composición de los recursos ejecutados en los diferentes sectores administrativos. Así, aumentaron su participación respecto a 2022 sectores como el agropecuario, en los programas de ordenamiento social y uso productivo del territorio rural ($611,8 mil millones) e inclusión productiva de pequeños productores rurales ($1,8 billones); el sector de educación en el programa de alimentación escolar ($1,6 billones); el sector de minas y energía en la distribución de recursos para pagos por menores tarifas en el sector eléctrico ($4,1 billones); y el sector de vivienda, ciudad y territorio para el programa de acceso a soluciones de vivienda a través del subsidio familiar de vivienda ($3,1 billones) (Cuadro 2-27).

35.Cámara de Representantes, Proyecto de 118 de 2022, “Por medio del cual se adopta una reforma tributaria para la igualdad y la justicia social y se dictan otras disposiciones”.

*Cuadro 2-27*

Inversión por sector administrativo 2023 Miles de millones de pesos

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Sector Administrativo** | **2023** | | | | | |
| **Inicial** | **Definitiva** | **Compromisos** | **Obligaciones** | **Pagos** | **Ejecución obligaciones (%)** |
| Agricultura y Desarrollo Rural | 3.150 | 4.445 | 4.097 | 3.285 | 3.263 | 73,9 |
| Ambiente y Desarrollo Sostenible | 902 | 1.493 | 1.239 | 509 | 500 | 34,1 |
| Ciencia, Tecnología e Innovación | 373 | 458 | 452 | 294 | 294 | 64,2 |
| Comercio, Industria y Turismo | 512 | 650 | 634 | 342 | 335 | 52,6 |
| Congreso de la República | 195 | 277 | 264 | 176 | 176 | 63,8 |
| Cultura | 435 | 505 | 496 | 331 | 330 | 65,7 |
| Defensa y Policía | 1.865 | 1.981 | 1.869 | 1.343 | 1.315 | 67,8 |
| Deporte y Recreación | 892 | 892 | 650 | 513 | 513 | 57,5 |
| Educación | 6.302 | 7.404 | 7.384 | 6.757 | 6.742 | 91,3 |
| Empleo Público | 361 | 393 | 298 | 247 | 238 | 62,8 |
| Fiscalía | 239 | 244 | 226 | 176 | 176 | 72,2 |
| Hacienda | 9.726 | 4.831 | 1.709 | 1.103 | 1.098 | 22,8 |
| Inclusión Social y Reconciliación | 15.932 | 19.820 | 18.296 | 17.556 | 17.482 | 88,6 |
| Información Estadística | 402 | 802 | 650 | 353 | 351 | 44,1 |
| Inteligencia | 29 | 29 | 29 | 22 | 20 | 74,4 |
| Interior | 355 | 496 | 459 | 242 | 231 | 48,8 |
| Justicia y del Derecho | 521 | 542 | 460 | 254 | 243 | 46,9 |
| Minas y Energía | 5.845 | 7.287 | 6.647 | 6.239 | 6.150 | 85,6 |
| Organos de Control | 542 | 582 | 520 | 305 | 297 | 52,4 |
| Planeación | 1.468 | 1.408 | 1.310 | 383 | 371 | 27,2 |
| Presidencia de la República | 512 | 2.318 | 2.168 | 156 | 140 | 6,7 |
| Rama Judicial | 727 | 727 | 710 | 317 | 316 | 43,7 |
| Registraduría | 195 | 336 | 328 | 192 | 191 | 57,2 |
| Relaciones Exteriores | 108 | 118 | 100 | 84 | 84 | 71,0 |
| Salud y Protección Social | 2.346 | 2.125 | 2.039 | 1.399 | 1.384 | 65,8 |
| Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y no Repetición | 249 | 249 | 233 | 213 | 206 | 85,6 |
| Tecnologías de la Información y las Comunicaciones | 1.475 | 1.495 | 1.466 | 1.328 | 1.214 | 88,8 |
| Trabajo | 4.710 | 5.121 | 4.997 | 4.568 | 4.540 | 89,2 |
| Transporte | 10.368 | 11.304 | 10.349 | 8.650 | 8.520 | 76,5 |
| Vivienda, Ciudad y Territorio | 3.488 | 5.008 | 4.925 | 2.058 | 2.048 | 41,1 |
| **Total general** | **74.222** | **83.339** | **75.006** | **59.395** | **58.770** | **71,3** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Por clasificación presupuestal de grupos intersubsectoriales, se presentó un mayor monto presupuestado en: Desarrollo Social, Transporte, Gobierno y Educación; mientras que por su ejecución presupuestal (obligaciones/presupuesto definitivo) están: Educación; Trabajo y Bienestar Social; Comunicaciones; Desarrollo Social y Minas y Energía, con un porcentaje superior al 80%. Cabe señalar que precisamente estos sectores son los que tienen un alto componente de gastos inflexibles puesto que allí se concentran los gastos de subsidios (a la energía, al gas, etc.).

Entre los sectores que registraron una mediana ejecución se encuentran: Agropecuario; Transporte; Relaciones Exteriores, Defensa y Seguridad, Salud y Arte y Cultura, con registros entre el 65% y 74% de ejecución.

Finalmente, registraron una baja ejecución sectores como: Recreación y Deporte; Industria y Comercio; Justicia; Planificación y Estadística; Vivienda y Desarrollo Territorial; Ambiente, Gobierno, Justicia (Cuadro 2-28). De este último grupo, vale la pena resaltar la poca ejecución que se hizo en el intersectorial de Vivienda y Desarrollo Territorial, que a pesar de registrar más de cinco billones para invertir en proyectos, solo alcanzó una ejecución del 41,1%.

*Cuadro 2-28*

Ejecución de la inversión en Presupuesto General de la Nación

por intersubsectorial vigencia 2023 - Miles de millones de pesos

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Intersubsectorial** | **Apro- piación Inicial** | **Apro- piación Vigente** | **Compro- miso** | **Obliga- ción** | **Pagos** | **Pérdidas de Apro- piación** | **Reser- vas** | **Cuentas por pagar** | **Ejecu- ción %** | **Participa- ción %** |
| Desarrollo social | 15.932 | 19.820 | 18.296 | 17.556 | 17.482 | 1.524 | 741 | 73 | 89 | 23,8 |
| Transporte | 11.137 | 12.122 | 11.074 | 8.939 | 8.809 | 1.048 | 2.135 | 130 | 74 | 14,5 |
| Gobierno | 13.192 | 10.514 | 7.003 | 3.008 | 2.940 | 3.511 | 3.995 | 69 | 29 | 12,6 |
| Educación | 6.302 | 7.404 | 7.384 | 6.757 | 6.742 | 20 | 627 | 15 | 91 | 8,9 |
| Minas y energía | 5.845 | 7.287 | 6.647 | 6.239 | 6.150 | 640 | 408 | 89 | 86 | 8,7 |
| Trabajo y bienestar social | 4.710 | 5.121 | 4.997 | 4.568 | 4.540 | 124 | 429 | 27 | 89 | 6,1 |
| Vivienda y desarrollo territorial | 3.488 | 5.008 | 4.925 | 2.058 | 2.048 | 83 | 2.868 | 9 | 41 | 6,0 |
| Agropecuario | 3.150 | 4.445 | 4.097 | 3.285 | 3.263 | 348 | 812 | 22 | 74 | 5,3 |
| Salud | 2.346 | 2.125 | 2.039 | 1.399 | 1.384 | 86 | 641 | 14 | 66 | 2,6 |
| Defensa y seguridad | 1.895 | 2.012 | 1.899 | 1.365 | 1.336 | 113 | 534 | 29 | 68 | 2,4 |
| Justicia | 1.487 | 1.513 | 1.395 | 748 | 735 | 118 | 647 | 13 | 49 | 1,8 |
| Comunicaciones | 1.475 | 1.495 | 1.466 | 1.328 | 1.214 | 29 | 138 | 114 | 89 | 1,8 |
| Ambiente | 902 | 1.493 | 1.239 | 509 | 500 | 253 | 731 | 9 | 34 | 1,8 |
| Recreación y deporte | 892 | 892 | 650 | 513 | 513 | 242 | 137 | 0 | 58 | 1,1 |
| Planificación y estadística | 415 | 815 | 663 | 366 | 363 | 152 | 297 | 3 | 45 | 1,0 |
| Industria y comercio | 512 | 650 | 634 | 342 | 335 | 16 | 292 | 6 | 53 | 0,8 |
| Arte y cultura | 435 | 505 | 496 | 331 | 330 | 9 | 165 | 1 | 66 | 0,6 |
| Relaciones exteriores | 108 | 118 | 100 | 84 | 84 | 18 | 16 | 0 | 71 | 0,1 |
| **Total general** | **74.222** | **83.339** | **75.006** | **59.395** | **58.770** | **8.332** | **15.612** | **625** | **71** | **100,0** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información

Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Nótese que los sectores de mayor ejecución implicaron la inversión social principalmente (subsidios), mientras que Transporte, Agropecuario, Comunicaciones o Vivienda y Desarrollo Territorial, que implican inversión en infraestructura, registraron ejecuciones por debajo del 74%. Caso especial el del sector gobierno, que apenas alcanzó una ejecución del 28,6%, con pérdidas de apropiación de $3,51 billones y reservas por $3,99 billones (Mayor detalle se presenta en el Anexo Intersectoriales y la ejecución de los proyectos de cada uno de estos sectores).

Por último, el PGN 2023 se ejecutó mediante 152 programas y 1179 proyectos**36**. En dichos programas que presentó una concentración de los recursos apropiados: 20 agrupaban el 77,3% de la inversión y siete de ellos el 50,3% (Cuadro 2-29).

*Cuadro 2-29*

Principales programas de Inversión 2023

Miles de millones de pesos

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Sector administrativo** | **Inicial** | **Definitiva** | **Compromisos** | **Obligaciones** | **Pagos** | **Participación en la apropia- ción definitiva (%)** | **Ejecución obligaciones (%)** |
| Inclusión social y productiva para la población en situación  de vulnerabilidad | 6.462 | 9.808 | 8.349 | 8.054 | 8.050 | 11,8 | 82,1 |
| Desarrollo integral de niñas, niños, adolescentes y sus familias | 7.359 | 7.862 | 7.823 | 7.537 | 7.481 | 9,4 | 95,9 |
| Infraestructura red vial primaria | 6.976 | 7.013 | 6.652 | 6.093 | 6.053 | 8,4 | 86,9 |
| Consolidación productiva del sector de energía eléctrica | 3.868 | 5.056 | 4.753 | 4.578 | 4.574 | 6,1 | 90,5 |
| Calidad y fomento de la educación superior | 3.812 | 4.664 | 4.657 | 4.093 | 4.093 | 5,6 | 87,8 |
| Acceso a soluciones de vivienda | 2.358 | 3.870 | 3.856 | 1.960 | 1.957 | 4,6 | 50,6 |
| Formación para el trabajo | 3.326 | 3.626 | 3.566 | 3.317 | 3.307 | 4,4 | 91,5 |
| Gestión de recursos públicos | 8.536 | 3.584 | 597 | 505 | 505 | 4,3 | 14,1 |
| Calidad, cobertura y fortalecimiento de la educación inicial, prescolar, básica y media | 2.432 | 2.682 | 2.673 | 2.614 | 2.599 | 3,2 | 97,5 |
| Salud pública y prestación de servicios | 2.130 | 1.909 | 1.860 | 1.239 | 1.239 | 2,3 | 64,9 |
| Mecanismos de transición hacia la paz a nivel nacional y territorial  desde el sector Presidencia | 203 | 1.904 | 1.870 | 30 | 21 | 2,3 | 1,6 |
| Infraestructura red vial regional | 1.400 | 1.770 | 1.709 | 1.339 | 1.332 | 2,1 | 75,6 |
| Ordenamiento social y uso productivo del territorio rural | 963 | 1.765 | 1.680 | 1.458 | 1.454 | 2,1 | 82,6 |
| Atención, asistencia y reparación integral a las víctimas | 1.632 | 1.672 | 1.657 | 1.539 | 1.539 | 2,0 | 92,1 |
| Acceso al servicio público domiciliario de gas combustible | 1.100 | 1.401 | 1.379 | 1.252 | 1.252 | 1,7 | 89,4 |
| Mejoramiento de la planeación territorial y sectorial | 1.326 | 1.265 | 1.194 | 278 | 269 | 1,5 | 22,0 |
| Infraestructura y servicios de transporte aéreo | 1.092 | 1.236 | 886 | 418 | 388 | 1,5 | 33,9 |
| Capacidades de las Fuerzas Militares en seguridad pública y defensa en el territorio nacional | 1.126 | 1.191 | 1.114 | 777 | 775 | 1,4 | 65,2 |
| Facilitar el acceso y uso de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones | 1.075 | 1.094 | 1.087 | 963 | 909 | 1,3 | 88,0 |
| Acceso de la población a los servicios de agua potable y saneamiento básico | 1.008 | 1.016 | 955 | 41 | 34 | 1,2 | 4,0 |
| Resto de programas | 16.039 | 18.951 | 16.690 | 11.310 | 10.940 | 22,7 | 59,7 |
| **Total general** | **74.222** | **83.339** | **75.006** | **59.395** | **58.770** | **100,0** | **71,3** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

36.Los programas y proyectos del PGN 2023 se codifican en SIIF con los Pactos y Líneas definidos en el Plan Nacional de Desarrollo de la administración Duque. En este sentido, el presupuesto ejecutado refleja la priorización realizada por el gobierno Petro mediante las adiciones que reconfiguraron los montos.

En los programas un papel preponderante correspondió a aquellos cuyas actividades y productos tenían objetivos sociales. En general la ejecución de sus recursos, que se situó por encima del promedio, estuvo a cargo de las entidades de los sectores de Inclusión Social, Educación, Salud y Minas y Energía**37**. Por otra parte, en aquellos cuya contribución principal era la formación bruta de capital fijo, se destacaron los programas de infraestructura a cargo de los sectores de transporte y de tecnologías de la información y las comunicaciones.

##### **2.2.5.1.- Inversión pública y crecimiento: la formación bruta de capital fijo.**

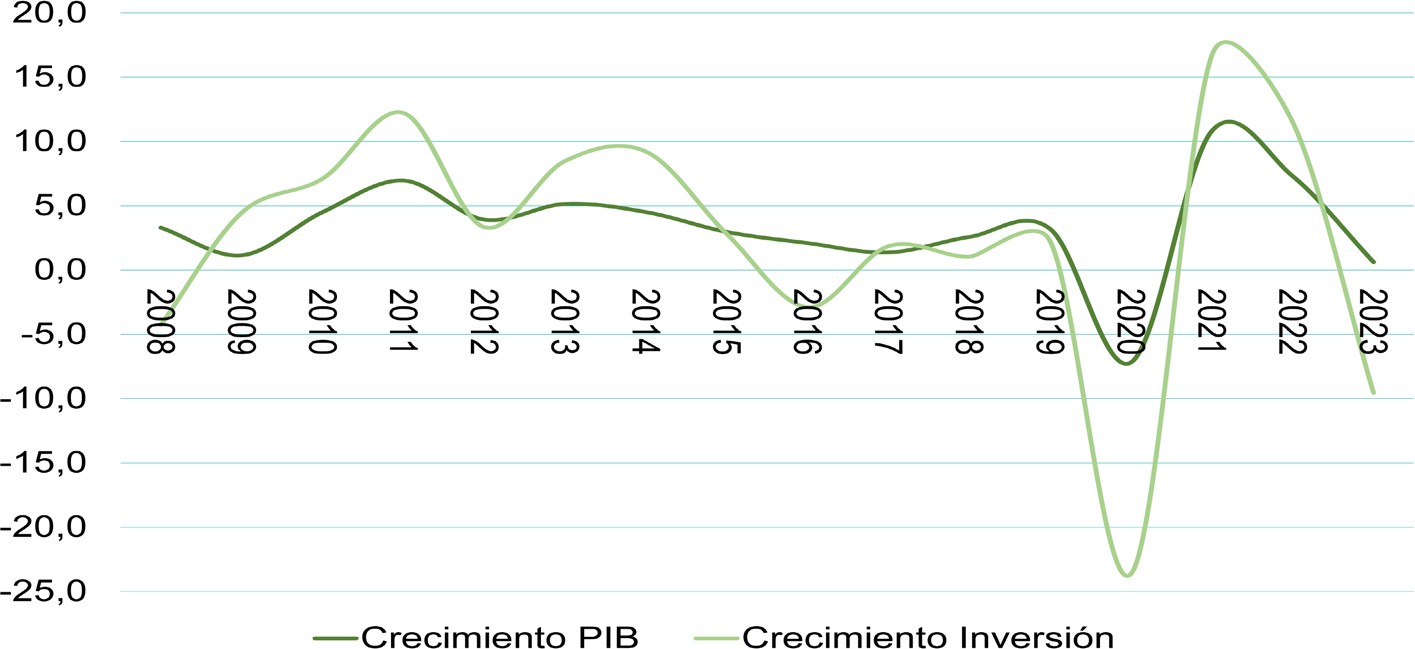
Como se expresó en el contexto de los supuestos macroeconómicos del capítulo primero del presente informe, en la vigencia 2023 uno de los hechos económicos importantes fue la caída en la Formación Bruta de Capital Fijo, puesto que la recuperación que se dio en 2022 se revirtió en 2023 cuando volvió a niveles de 2021. El Gobierno en el anteproyecto del presupuesto y según el anexo al mensaje de presidente al proyecto de presupuesto (2023) en su análisis de las cuentas nacionales establecía que para la vigencia 2023 “La formación bruta de capital se mantendría dinámica, con un crecimiento superior al del PIB de 4,7%, consistente con un aumento en la tasa de inversión de 0,3 p.p. frente a 2022 hasta ubicarse en 20,6% del PIB, y acercándose gradualmente al nivel observado en 2019 (21,9%). Este comportamiento estaría impulsado, principalmente, por el repunte esperado de las obras civiles en el marco de los proyectos 5G y la solución de cuellos de botella que han limitado la construcción de vías, y al incremento de la inversión en maquinaria y equipo, en línea con el bajo costo de uso del capital y el desempeño favorable de la industria”. (Subrayado fuera de texto)

Adicionalmente el mensaje el gobierno nacional tenía claro la reducción en el consumo interno como efecto del incremento de las tasas de interés de referencia del Banco de la República, a lo cual se sumaría la reducción en el consumo de gobierno que estaría en línea con el ajuste fiscal previsto para 2023. Para el Gobierno Nacional era claro que “Los componentes de gasto que impulsarían el crecimiento en 2023 serían la formación bruta de capital y la demanda externa, de la mano de una normalización del consumo de los hogares y del gobierno, asociada, principalmente, a las políticas monetaria y fiscal”.

Con los resultados del crecimiento del PIB que registra el DANE, se puede mostrar la fuerte caída del producto en 2023, por los factores señalados anteriormente; pero es necesario resaltar que la dinámica de la inversión puesto que creció (11,5%) más que el producto en 2022, pero para el año siguiente cayó mucho llegando a tasa de crecimiento negativas (-9,5%) (Gráfico 2-6). Situación que se reafirma revisando las tasas de crecimiento de la Formación Buta de Capital fijo (FBKF), que tuvieron un pobre desempeño en la vigencia 2023.

37.El análisis de esto programas se adelanta en el acápite del gasto social.

*Gráfico 2-6*



Tasas de crecimiento anuales de la economía y de la inversión Porcentajes

***Fuente:*** cálculos Contraloría General de la República (CGR) con información del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) 2023.

La Formación Bruta de Capital Fijo**38** (FBKF), como un indicador de la inversión pública, señala, en general, la importancia del gasto presupuestal del sector gobierno como dinamizador del crecimiento económico a través del desarrollo de proyectos de inversiones estatales como: las Asociaciones Público - Privadas (APP), las obras públicas como construcción de carreteras o las inversiones necesarias para la infraestructura del país. Así mismo, la compra de maquinaria y equipo y la construcción de vivienda, entre otros.

La parálisis de la economía fue el determinante que llevó a que esos sectores, que fomentaron el crecimiento en años anteriores, profundizaran la crisis y aumentaran drásticamente la tasa de desempleo en Colombia. En este sentido, es importante señalar que en los últimos años la orientación del gasto se dio hacía el gasto social mediante subsidios y pagos directos a las familias, como contención a la crisis social generada por la Pandemia.

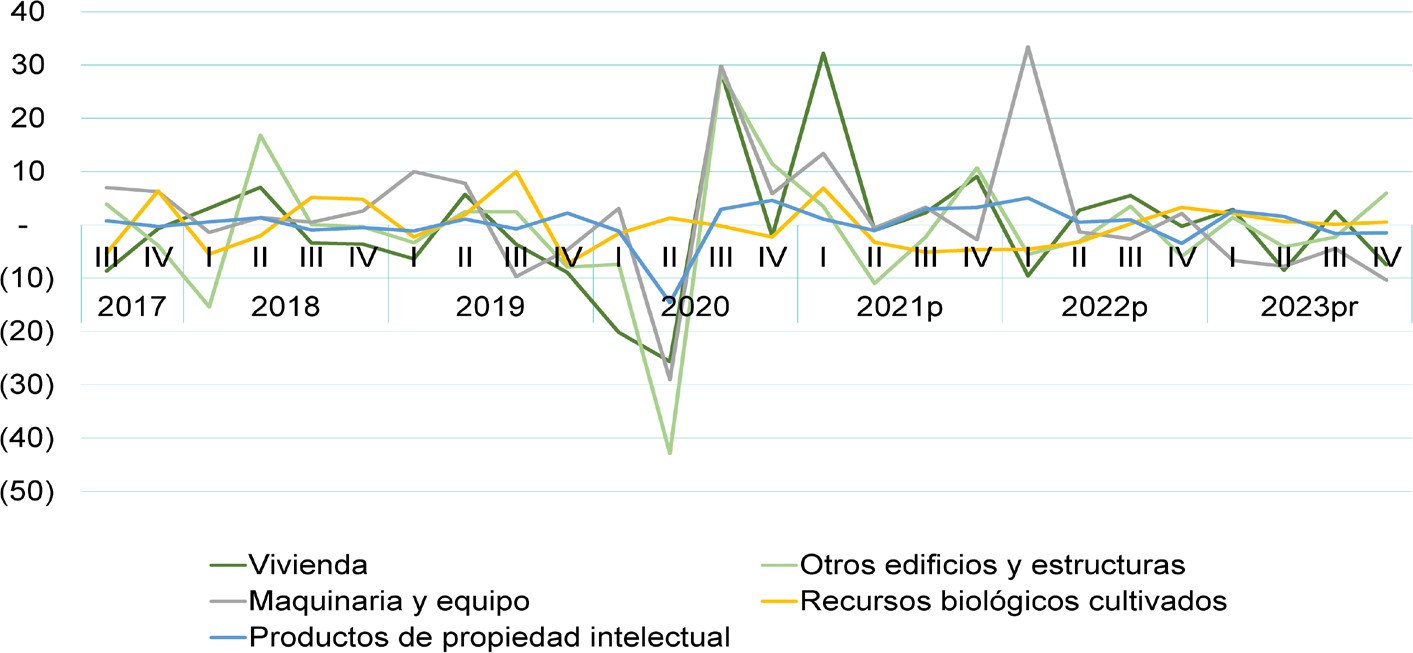
Para la vigencia 2023 el mensaje presidencial estimaba que “La minería y la construcción presentarían los crecimientos más altos en 2023, de 6,5% y 5,1% respectivamente, cuando se tiene en cuenta su margen de recuperación y se considera el rezago que han mostrado frente a los niveles prepandemia. El repunte del sector de la construcción ocurriría en un contexto en el que las obras civiles se expandirían alrededor de 8,7% en 2023. En particular, el inicio de obra de la primera ola de los proyectos de infraestructura 5G, cuya licitación se daría en el segundo semestre de 2022, impulsaría el comportamiento de este sector.”.

38.El DANE define la FBKF como: “se asocia a la inversión en bienes y servicios de la economía; incluye la formación bruta de capital fijo, la variación de existencias y la adquisición menos disposición de objetos valiosos”. DANE Cuentas Nacionales, Glosario.

El crecimiento económico para 2022 superó ampliamente el indicador señalado en el mensaje pues de un crecimiento real del 11% en 2021 se llegó al 7,3% al cierre de la vigencia. Pero en 2023 el crecimiento apenas llegó a 0,6% con caída en todos los sectores como la construcción de obra civil y de vivienda que no resultaron los esperados.

La fuerte caída en la mayoría de los indicadores macroeconómicos que se evidenció en 2023 afectó sectores que inciden directamente sobre la Formación Bruta de Capital Fijo. La drástica caída en la construcción de vivienda, edificios y estructuras, maquinaria y equipo, y productos de propiedad intelectual, reflejaron lo fuerte de la crisis a lo largo de 2023 (Gráfico 2-7).

*Gráfico 2-7*



Formación bruta de capital fijo: tasas de crecimiento trimestral Porcentajes

***Fuente:*** cálculos Contraloría General de la República (CGR) con información del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), anexo Gastos constantes IV 2022- 2023, cuadro 5.

En 2021, la tasa de crecimiento trimestral de la FBKF registró un notable avance en especial para maquinaria y equipo (62%), seguido por vivienda (58%) y Otros edificios y estructuras (22%). No obstante, estos sectores registraron una importante caída para 2022, manteniéndose solamente el ítem de maquinaria y equipo. Para 2023 la dinámica de crecimiento resultó peor pues todos los sectores cayeron, con excepción en el último trimestre de construcción de otros edificios y estructuras (Gráfico 2-6). Es decir, en concordancia con el pobre crecimiento económico registrado en 2023, la FBKF no registró la dinámica esperada en el mensaje presidencial al proyecto de PGN y ahondó la problemática en las cuentas nacionales.

Por tanto, de acuerdo con lo descrito anteriormente, en donde las ejecuciones presupuestales de varios sectores se vieron disminuidas por efecto de ajuste fiscal, inducción de reservas presupuestales o falta de decisiones gubernamentales de gasto, es fundamental que se revise la política de inversión para determinar qué está pasando con sectores importantes como transporte y las obras civiles o vivienda pues no se generó la dinámica que traían desde antes de pandemia.

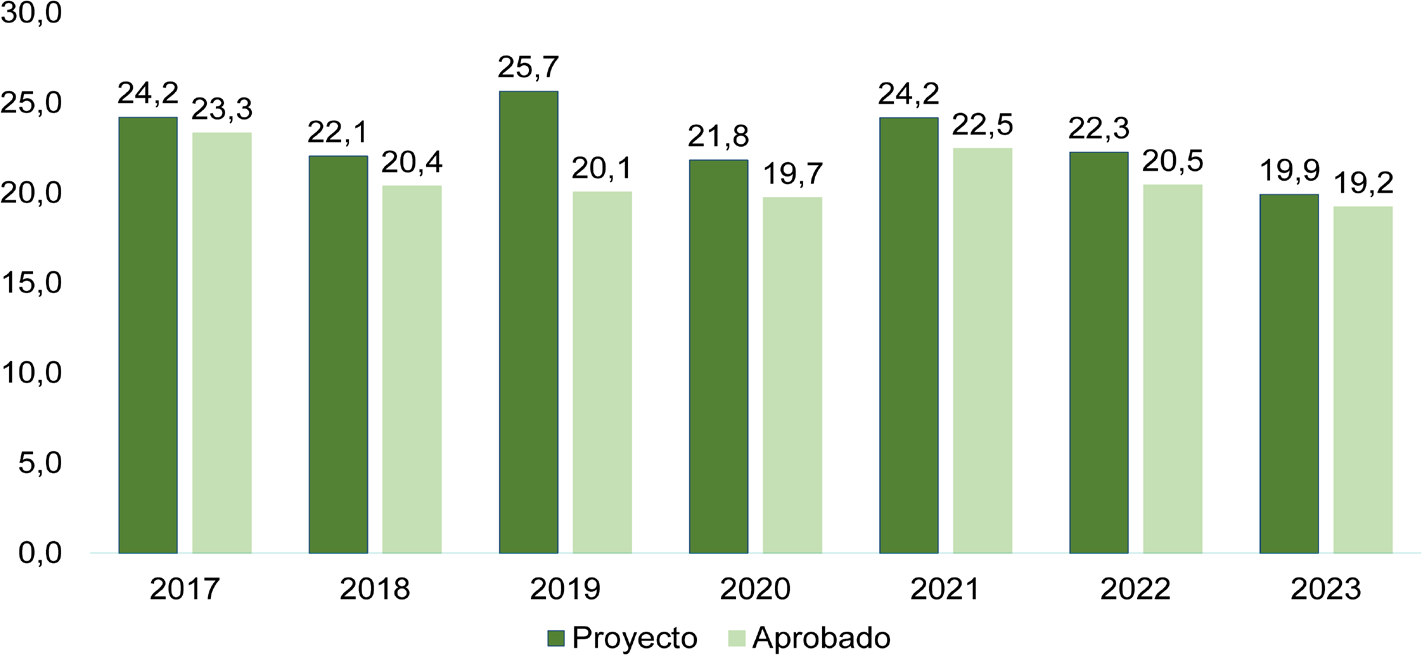
A ello se suma la inversión en el sector de vivienda, que no quiere despegar pues el número de viviendas nuevas disminuyó notablemente, mientras que los recursos yacen en reservas presupuestales o en fiducias, sin que se cumpla el fin para el que fueron destinados en el presupuesto. Sin duda es importante revisar la dinámica de las APP y vigencias futuras excepcionales que mayoritariamente se han destinado a la construcción de construcción de vías y del transporte incluyendo los programas de transporte masivo, pero que siguen estancadas en tediosos procesos judiciales o inactividad de las autoridades competentes.

#### **2.2.6.- Servicio de la deuda.**

Los gastos por concepto del servicio de la deuda tienen como fin “atender el cumplimiento de las obligaciones correspondientes al pago del principal, los intereses, las comisiones, y todo tipo de gastos derivados de las operaciones de crédito público que realizan los órganos del PGN con el fin de dotar a la entidad estatal de recursos, bienes o servicios con plazo para su pago”**39**. Para la contabilización tanto de la programación como de la ejecución de este gasto se tiene en cuenta la división de la deuda pública entre externa e interna, dicha división considera el criterio de residencia usado en las estadísticas de cuentas nacionales y de balanza de pagos. Además, la ley 448 de 1998 y el Decreto 423 de 2001 determinaron que los aportes realizados al Fondo de Contingencias debían incluirse como parte del servicio de la deuda interna.

Para 2023 se apropiaron inicialmente $78,0 billones que correspondían al 19,2% de la apropiación total de la vigencia. Este monto es superior en 8,8% al monto aprobado para la vigencia anterior. Cabe señalar que como resultado del proceso de aprobación del Presupuesto General de la Nación durante las últimas vigencias se presentó una disminución de la participación del servicio de la deuda en la apropiación total aprobada por el Congreso de la República respecto a la participación propuesta en el proyecto original presentado por el Ministerio de Hacienda (Gráfico 2-8).

*Gráfico 2-8*



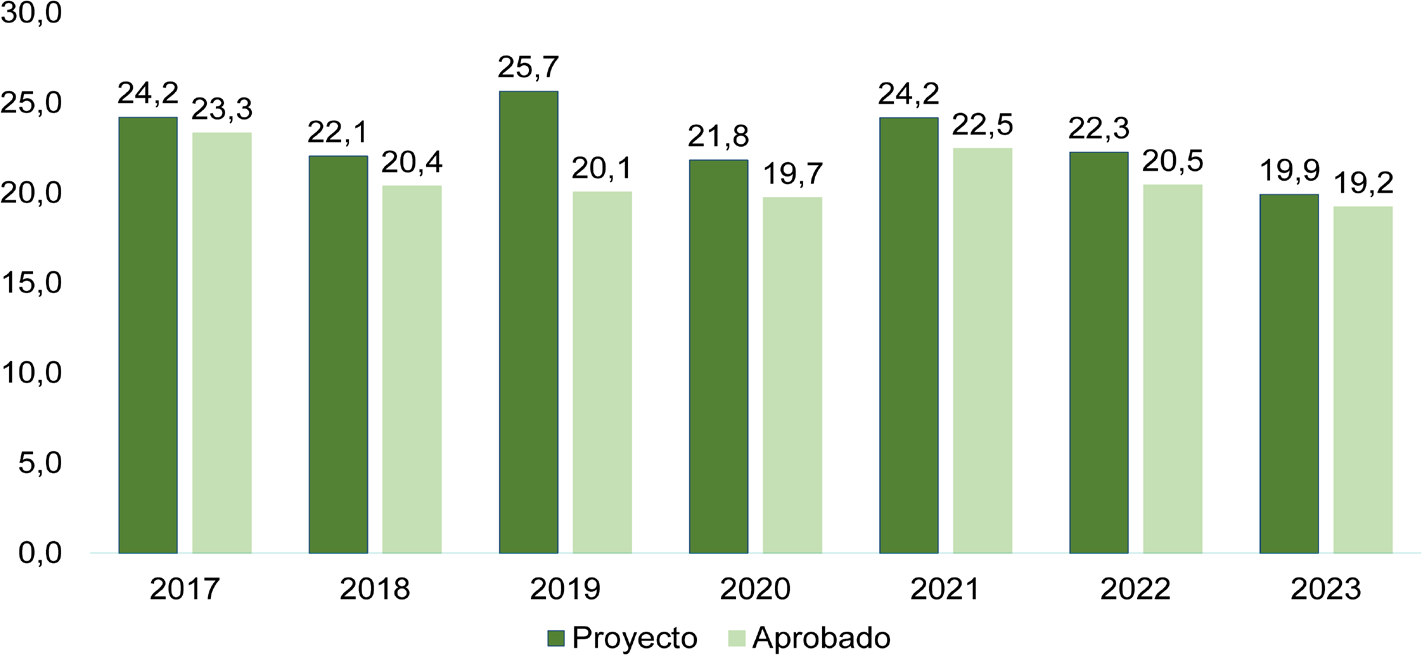
Participación del servicio de la deuda en el Presupuesto General de la Nación:

proyecto inicial vs monto aprobado - Porcentaje.

***Fuente:*** cálculos Contraloría General de la República (CGR) sobre información

39.Ministerio de Hacienda (2022). Aspectos Generales del Proceso Presupuestal Colombiano. Pág. 242.

*Gráfico 2-8*



Participación del servicio de la deuda en el Presupuesto General de la Nación:

proyecto inicial vs monto aprobado - Porcentaje.

***Fuente:*** cálculos Contraloría General de la República (CGR) sobre información del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Entre 2017 y 2022 esta disminución obedeció a un menor monto aprobado para cubrir el servicio de la deuda al tiempo que se mantuvo el monto total del Presupuesto General de la Nación, el recorte en el servicio de la deuda se destinó a inversión y funcionamiento. En 2023 la situación fue diferente: dentro del incremento de la apropiación total que se expuso en el primer capítulo no se consideró un mayor gasto del servicio de la deuda de forma que el monto aprobado coincide con el del proyecto inicial pero la participación disminuyó de 19,9% a 19,2%.

A lo largo del año se realizaron modificaciones totales por medio billón de pesos para totalizar la apropiación definitiva en $78,50 billones (5,0% del PIB). Dicha adición correspondió a un mayor gasto por Aportes al Fondo de Contingencias que debía realizar la Agencia Nacional de Infraestructura. También se recompuso el gasto por servicio de la deuda aumentado lo apropiado para el servicio de la deuda interna en $2,03 billones y se redujo lo correspondiente a servicio de la deuda externa en el mismo monto (Cuadro 2-30).

*Cuadro 2-30*

Ejecución Servicio de la Deuda Pública – Vigencia 2023

Billones de pesos

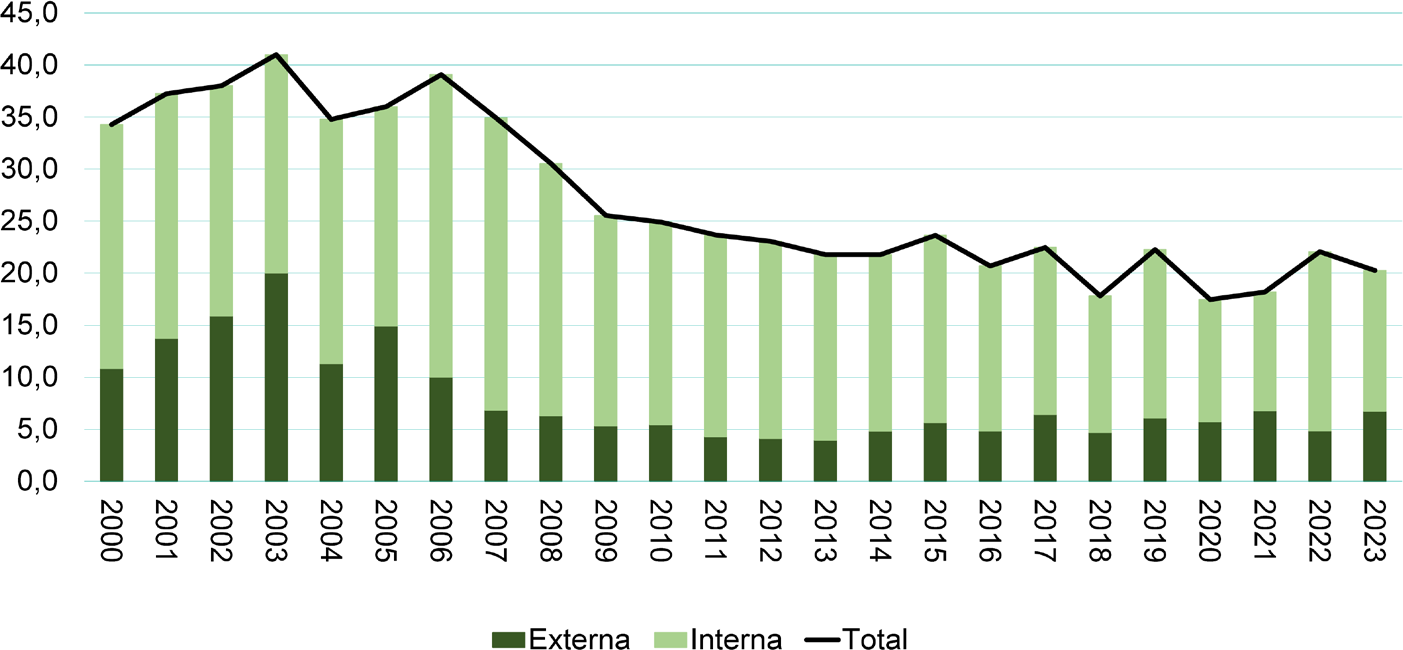
|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **Apropiación inicial** | **Apropiación**  **definitiva** | **Compromiso** | **Obligación** | **Pagos** |
| **Vigencia Actual** | | | | | |
| Servicio de la deuda pública externa | 24,02 | 26,54 | 24,94 | 24,93 | 24,93 |
| Amortizaciones | 10,72 | 13,19 | 12,57 | 12,57 | 12,57 |
| Intereses, comisiones y otros gastos | 13,30 | 13,35 | 12,37 | 12,36 | 12,36 |
| Servicio de la deuda pública interna | 53,98 | 51,95 | 50,32 | 50,17 | 50,16 |
| Amortizaciones | 21,22 | 17,49 | 17,14 | 17,05 | 17,05 |
| Intereses, comisiones y otros gastos | 29,25 | 30,45 | 29,17 | 29,11 | 29,11 |
| Fondo de contingencias | 3,51 | 4,01 | 4,01 | 4,01 | 4,00 |
| **Total vigencia actual** | **78,00** | **78,50** | **75,26** | **75,10** | **75,09** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Durante la vigencia se comprometieron $75,26 billones, se obligaron $75,10 billones y se pagaron $75,09 billones por concepto de servicio de la deuda. El indicador de ejecución presupuestal (Obligaciones / Apropiación definitiva) llegó a 95,7%. Por concepto de servicio de la deuda externa se obligaron $24,93 billones y por servicio de la deuda interna $50,17 billones. Cabe señalar que en la vigencia en las obligaciones por cuentas por pagar que venían de la vigencia anterior $312,52 millones correspondían a servicio de la deuda interna y que en la ejecución de las reservas presupuestales se obligaron $1,86 billones por servicio de la deuda**40**.

Los gastos por servicios de la deuda registraron una menor participación en la ejecución del Presupuesto General de la Nación medida por el momento de obligaciones. El servicio de la deuda entre 2000 y 2006 representó en promedio el 37,4% de las obligaciones totales. El indicador mantuvo desde entonces una tendencia descendente hasta alcanzar un mínimo de 17,5% en 2020 (Gráfico 2-9).

*Gráfico 2-9*



Participación del servicio de la deuda obligado en el Presupuesto General de la Nación (obligaciones) 2000-2023. Porcentaje.

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado

de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

La estrategia del gobierno nacional de colocar deuda a más largo plazo, las tasas más favorables obtenidas en las operaciones de crédito público desde que se recuperó el grado de inversión en 2011, el uso rutinario de operaciones de canje de TES B y de recompras de títulos externos e internos (que no tienen impacto presupuestal) son los factores que explican esta disminución.

En 2021 y 2022 la ratio entre las obligaciones por servicio de la deuda y las obligaciones totales aumentó debido a los mayores saldos de la deuda del gobierno nacional, la depreciación del peso, el incremento de las tasas de interés y el aumento de los gastos de las amortizaciones internas por las llamadas Otras Cuentas por Pagar en 2022. Finalmente, en 2023 la ratio retrocedió hasta 20,3% favorecida por la apreciación del peso colombiano y el menor gasto por amortizaciones

40.La ejecución del rezago constituido se trata en la siguiente sección.

internas de las Otras Cuentas por pagar. Pero el principal factor que explica esta caída fue la baja tasa de crecimiento del monto obligado por servicio de la deuda (9,2%) respecto a la tasa de crecimiento de las obligaciones totales (18,9%).

Respecto al servicio de la deuda externa cabe destacar lo siguiente:

* Por servicio de la deuda externa se obligaron $24,93 billones con un indicador de ejecución del 93,9%. Las amortizaciones alcanzaron $12,57 billones de las cuales $7,34 billones corresponden a vencimientos de bonos y $5,23 billones a cancelaciones de préstamos.
* Dentro de los bonos en 2023 se presentó el vencimiento de un TES Global emitido en 2012, la cancelación de un bono global emitido en 2013 y el pago anticipado del saldo de un bono global que vencía en febrero de 2024. Cabe anotar que a inicios de la vigencia se realizó una recompra de bonos externos con vencimiento en febrero de 2024 por USD 394,31 millones y en mayo de 2024 por USD 122,66 millones, operación que no tiene impacto presupuestal.
* Por intereses y comisiones se obligaron $12,36 billones con un indicador de ejecución del 92,6%. De estos $7,25 billones corresponden a títulos y $5,11 billones a préstamos.

Respecto a la deuda interna, se destaca lo siguiente:

* El Ministerio de Hacienda realizó operaciones de canje en el segundo semestre de 2022 con títulos que vencían en 2023 por $5,81 billones, lo cual le abrió espacio presupuestal al gobierno.
* Por servicio de la deuda interna se obligaron $50,17 billones con un indicador de ejecución del 96,6%. Las amortizaciones de deuda interna se discriminan así: $13,89 billones corresponden a vencimientos de bonos de largo plazo, $2,99 billones a cuentas por pagar y $161.256,71 millones a otros préstamos.
* En el caso de las cuentas por pagar $647.672,43 millones se obligaron con cargo a las reservas presupuestales, si a esto se le adiciona lo obligado durante la vigencia actual resulta un monto obligado total de $3,64 billones. En el caso del Ministerio de Hacienda estos montos obligados se discriminan en: $876.149 millones al Fondo de Estabilización de Precios a los Combustibles (FEPC), $646.897 millones destinados a cubrir los laudos arbitrales del FOMAG, $119.691 millones a cuentas pendientes de las canastas de servicios y tecnologías en salud destinados a la atención del Coronavirus COVID-19 prestados durante la emergencia sanitaria (Artículo 153 de la Ley 2294 de 2023), entre otros (Cuadro 2-31).
* Respecto al FEPC, es importante señalar que este debe cubrir la diferencia entre el precio internacional de los combustibles y el precio interno. Dado que el FEPC no posee los recursos para cubrir este subsidio a los combustibles, el Ministerio de Hacienda debe realizar los pagos. Para 2023 se realizaron pagos por $26,35 billones frente a $18,26 billones cancelados en 2022. Este pago se cubrió de la siguiente manera: $876.149 millones a través del servicio de la deuda, $5,16 billones mediante un cruce de cuentas usando los dividendos que Ecopetrol debía cancelar a la Nación**41**, y $20,31 billones a través de los gastos de funcionamiento del Ministerio de Hacienda como una transferencia a otras entidades gubernamentales.

*Cuadro 2-31*

Pagos por amortizaciones otras cuentas por pagar 2021-2023 Billones de pesos.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **2021** | **2022** | **2023** |
| Fondo de Estabilización de Precios a Los Combustibles (FEPC) | 0,94 | 8,97 | 0,88 |
| Sentencias o Conciliaciones en Mora | 1,02 | 7,43 | 0,00 |
| Sector Eléctrico | 0,00 | 0,42 | 0,00 |
| Acreencias y Acuerdos de Pago de Servicios y Tecnología en Salud | 1,45 | 0,41 | 0,01 |
| Bonos Pensionales | 0,33 | 0,36 | 0,00 |
| Sostenibilidad Financiera SGSSS Contributivo | 0,32 | 0,30 | 0,03 |
| Sector Gas Combustible | 0,00 | 0,08 | 0,00 |
| FOMAG Laudos Arbitrales | 0,27 | 0,00 | 0,65 |
| Coronavirus COVID-19 | 0,00 | 0,00 | 0,12 |
| **Total Ministerio de Hacienda** | **4,33** | **17,98** | **1,68** |
| Cuentas por pagar otras unidades ejecutoras | 0,00 | 1,86 | 1,96 |
| **Total Otras cuentas por pagar** | **4,33** | **19,84** | **3,64** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio.

En el caso de las demás unidades ejecutoras se obligaron $1,96 billones**42** correspondientes a las acreencias generadas por el pago de sentencias y conciliaciones por el Ministerio de Hacienda y que generó como contrapartida un pasivo que se formalizo a través de un Acuerdo Marco de Retribución, mecanismo establecido por el parágrafo 2 del Artículo 53 de la Ley 1955 de 2019.

41.Ley 2276 del 22 de noviembre de 2022, ARTÍCULO 76o. PAGO DE OBLIGACIONES DEL FEPC. Para atender las obligaciones a cargo del Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC), incluidas las causadas en vigencias anteriores, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público realizará directamente las correspondientes transferencias.

Para el efecto podrá utilizar las apropiaciones presupuestales disponibles no comprometidas o los recursos que se encuentren como saldos de caja del FEPC. PARÁGRAFO 1o. Las obligaciones a cargo del Fondo de Estabilización de Precios a los Combustibles (FEPC), se podrán atender mediante apropiaciones de servicio de la deuda disponibles no comprometidas. También se podrán compensar con cargo a los dividendos decretados por Ecopetrol S.A a favor de la Nación, las obligaciones liquidadas del FEPC con el Grupo Ecopetrol, sin que ello implique un movimiento de efectivo para las partes.

PARÁGRAFO 2o. En el año 2023, el Gobierno nacional podrá utilizar, previa evaluación, el excedente de dividendos neto por la vigencia 2022 a transferir de Ecopetrol S.A., a la Nación como socio mayoritario, para compensar las deudas del Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC) con el Grupo Ecopetrol, sin que para esto se requiera operación presupuesta!. Dicha operación deberá ser presentada ante el Consejo Nacional de Política Económica y Social (Conpes) para su recomendación, en el marco del artículo 97 del Decreto 111 de 1996 - Estatuto Orgánico de Presupuesto. Para efectos de lo establecido en el presente. parágrafo, se entenderá por. excedente de dividendos la diferencia entre aquellos dividendos efectivamente causados por las utilidades del ejercicio y los dividendos que resultarían del nivel de precio del petróleo que defina el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, entidad que efectuará el ejercicio de cálculo.

42.Entre los ingresos este monto se registra como un recurso de capital de la Nación dentro de las recuperaciones de cartera.

* Las obligaciones por intereses y comisiones de deuda interna llegaron a $29,11 billones con un nivel de ejecución del 95,6%, estos se discriminan así: $29,11 billones corresponden a pago tenedores de títulos de deuda y $67,89 millones por otros préstamos.
* Como aportes al Fondo de Contingencias se obligaron $4,01 billones. De los cuales se destacan los aportes realizados por la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) por $3,08 billones (76,9% del total obligado por este concepto).

### **2.3.- Ejecución rezago constituido en la vigencia 2022.**

El rezago presupuestal constituido al cierre de 2022 alcanzó los $29,20 billones, de los cuales correspondieron a reservas presupuestales $28,37 billones (97,1%) y a cuentas por pagar $0,83 billones (2,9%). La ejecución reportada, con corte a 31 de diciembre de 2023, fue del 94,3% (Cuadro 2-32).

*Cuadro 2-32*

Ejecución rezago constituido 2022

Billones de pesos

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rubro** | **Reservas** | **Cuentas por pagar** | **Rezago 2022** | | | |
| **Total** | **Participacion (%)** | **Pagos** | **Ejecución (%)** |
| Funcionamiento | 15,26 | 0,33 | 15,59 | 53,4 | 15,29 | 98,1 |
| Servicio deuda | 2,03 | 0,00 | 2,03 | 7,0 | 1,86 | 91,3 |
| Inversión | 11,07 | 0,50 | 11,58 | 39,6 | 10,40 | 89,8 |
| **Total general** | **28,37** | **0,83** | **29,20** | **100,0** | **27,55** | **94,3** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

#### **2.3.1.- Ejecución reservas constituidas en 2022.**

Las reservas constituidas en 2022 se ejecutaron en un 94,20%, siendo las de funcionamiento las de más alta ejecución con un 98,04%, mientras que la más baja se presentó en las reservas constituidas para inversión con un 89,44% (Cuadro 2-33).

*Cuadro 2-33*

Ejecución reservas constituidas 2022 Billones de pesos

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Gasto** | **Reserva constituida** | **Participación**  **%** | **Compromi- sos** | **Obligación** | **Pagos** | **Ejecución**  **%** |
| Funcionamiento | 15,26 | 53,80 | 15,07 | 15,0 | 14,96 | 98,04 |
| Deuda | 2,03 | 7,17 | 1,86 | 1,9 | 1,86 | 91,30 |
| Inversión | 11,07 | 39,03 | 10,53 | 10,1 | 9,90 | 89,44 |
| **Total** | **28,37** | **100,00** | **27,47** | **26,88** | **26,73** | **94,20** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado

de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Como resultado de la prueba de auditoría realizada a 56 unidades ejecutoras del Presupuesto General de la Nación y que constituyeron reservas presupuestales por valor de $20,90 billones (76,37% del total de las reservas constituidas), se determinó que la reserva presupuestal para 2022, para las entidades a las que se les practicó la prueba, estaba sobreestimada en $5,36 billones, atendiendo la instrucción impartida en el artículo 28 de la ley 2276 de 2022.

#### **2.3.2.- Ejecución cuentas por pagar en la vigencia 2022.**

Las cuentas por pagar constituidas en 2022 alcanzaron una ejecución del 99,22%, reportando un logro en funcionamiento del 99,74%; mientras que en las cuentas por pagar correspondientes a inversión la ejecución fue del 98,88% (Cuadro 2-34).

*Cuadro 2-34*

Ejecución cuentas por pagar constituidas 2022

Billones de pesos

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rubro** | **Cuentas por pagar** | **Obligación** | **Pagos** | **Ejecución %** |
| Funcionamiento | 0,33 | 0,33 | 0,33 | 99,74% |
| Inversión | 0,50 | 0,50 | 0,50 | 98,88% |
| **Total** | **0,83** | **0,83** | **0,83** | **99,22%** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado

de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Por los mismos factores enunciadas en el anterior numeral, las cuentas por pagar estaban subestimadas, según la prueba realizada en las 56 unidades ejecutoras a las que se les practicó la prueba de auditoría, por $5,36 billones.

### **2.4.- Rezago presupuestal constituido en la vigencia 2023.**

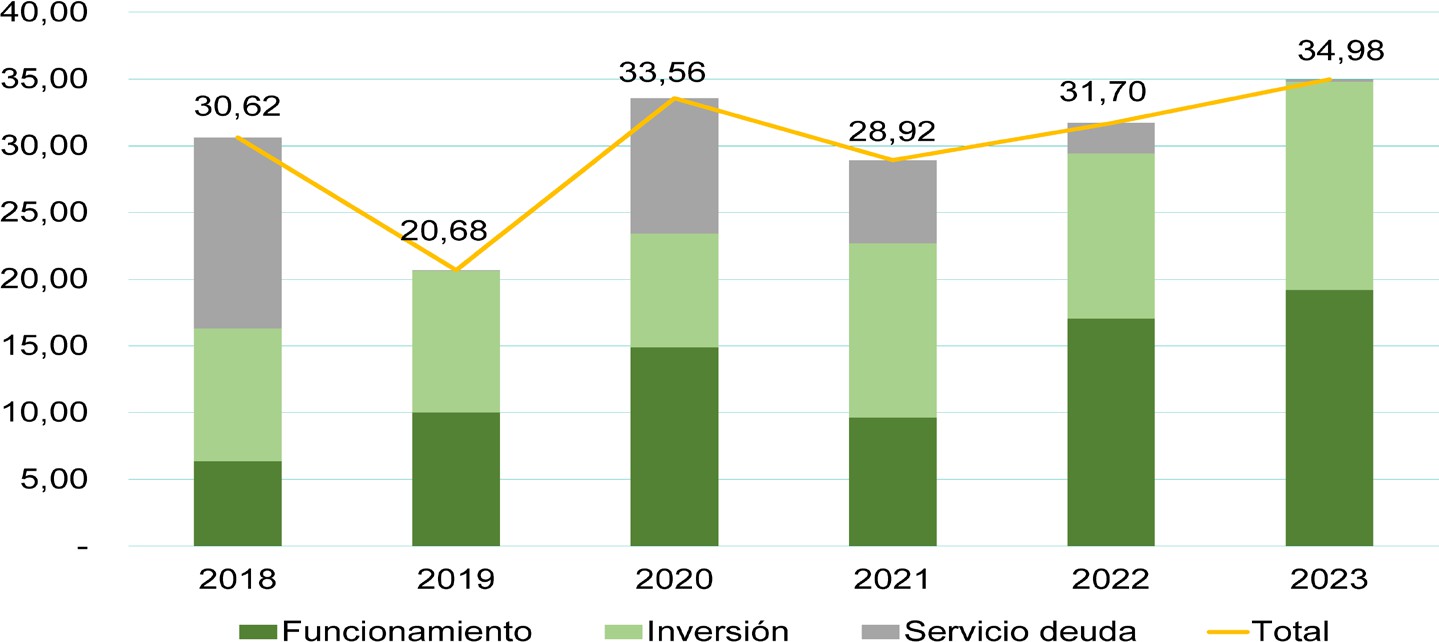
Con base en los registros realizados por las unidades ejecutoras en el Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación, el rezago constituido al cierre de la vigencia 2023 fue de $36,02 billones, de los cuales $34,98 billones (97,1%) correspondieron a reservas presupuestales, mientras que $1,04 billones (2,9%) a cuentas por pagar.

#### 

#### **2.4.1.- Reservas presupuestales constituidas en 2023.**

Las reservas presupuestales se distribuyeron así: Servicio de la deuda $0,16 billones (0,5%); Inversión $15,61 billones (44,6%) y; Funcionamiento $19,21 billones (54,9%) (Gráfico 2-10).

*Gráfico 2-10*



Reservas constituidas 2018-2023

billones de pesos constantes de 2023

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado

de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Se evidenció un incremento de $6,61 billones (23,3%) en el monto de las reservas presupuestales constituidas con respecto a 2022. La variación más significativa se refleja en el monto de la reserva presupuestal constituida para inversión que pasó de $11,07 billones en 2022 a $15,61 billones en 2023 (41,0%).

La tendencia creciente de las reservas presupuestales a lo largo de los años refleja una generalización del uso de esta herramienta como mecanismo de ejecución presupuestal y, en un alto porcentaje evidencia la implementación de normas presupuestales que, contrariando lo dispuesto en el Estatuto Orgánico de Presupuesto, inducen a las unidades ejecutoras del presupuesto a constituir como reservas presupuestales compromisos que dada la realidad económica debieron haber sido constituidos como cuentas por pagar.

##### 

##### **2.4.1.1.- Reservas constituidas para funcionamiento.**

Respecto a los $19,21 billones de reservas presupuestales para funcionamiento, destaca el monto del Ministerio de Trabajo por 6,72 billones (35,0%), de los que $6,68 billones se financian las pensiones del régimen de prima media con prestación definida (Colpensiones, Ley 1151 de 2007) y a los fondos de pensiones públicas nacionales.

El Ministerio de Salud y Protección Social constituyó reservas presupuestales de funcionamiento por valor de $2,56 billones (13,4%), de los cuales un 98,5% son para apoyo a programas de desarrollo de la salud, así como al aseguramiento, reclamaciones y servicios integrales en salud (Ley 100 de 1993 y Decreto 780 de 2016).

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público constituyó reservas presupuestales para funcionamiento por $2,37 (12,3%) billones de las cuales el 77,6% corresponden a las asignaciones especiales al FONPET. La Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres para funcionamiento constituyó en la vigencia 2023 reservas presupuestales por valor de $2,08 billones con destino al Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres para la atención de desastres y emergencias en el territorio nacional

##### **2.4.1.2.- Reservas constituidas para inversión.**

De las reservas constituidas para inversión, el mayor monto le correspondió al Fondo Nacional de Vivienda (Fonvivienda) con $2,24 billones. El 96,0% de estas reservas se constituyeron con destino a las transferencias corrientes como servicio de apoyo financiero para adquisición de vivienda.

La Presidencia de la República, constituyó reservas presupuestales para inversión por un monto total de $1,89 billones. De estos, el 86,6% de estos recursos, equivalentes a $1,63 billones, corresponden a las transferencias corrientes destinadas para el apoyo a la gestión financiera para el desarrollo de programas y proyectos para la implementación del acuerdo final de paz.

Las reservas presupuestales para inversión constituidas por el Instituto Nacional de Vías (Invías) por $1,09 billones se destinan a la adquisición de bienes y servicios necesarios para el mantenimiento de la infraestructura vial.

##### 

##### **2.4.1.3.- Reservas constituidas para servicio a la deuda.**

Las reservas presupuestales constituidas en 2023 para el servicio de la deuda pública alcanzaron los $0,16 billones, en un 50,6% para cumplir con los compromisos de acreencias y acuerdos de pago de servicios y tecnología en salud.

#### **2.4.2.- Refrendación reservas presupuestales constituidas en 2023.**

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley 42 de 1993**43** y en desarrollo del Plan de Vigilancia y Control Fiscal (PVCF) de 2024, la Contraloría General de la República (CGR), por medio de sus delegadas sectoriales, realizó el proceso de refrendación de las reservas presupuestales constituidas en la vigencia 2023 para 75 unidades ejecutoras del Presupuesto General de la Nación, que constituyeron reservas por $29,75 billones. Los equipos auditores tomaron una muestra de $18,59 billones, que correspondió al 62% del monto total evaluado.

Con base en la verificación realizada de que las mencionadas reservas presupuestales constituidas con el fin de amparar compromisos legalmente adquiridos y que cuentan con el componente de excepcionalidad y no se constituyan como un mecanismo ordinario de ejecución presupuestal, los equipos auditores refrendaron el 82% de la muestra analizada ($15,29 billones).

43.“ARTÍCULO 40. Será función del Contralor General de la República refrendar las reservas de apropiación que se constituyan al cierre de cada vigencia y que le debe remitir al Ministerio de Hacienda y Crédito Público para los fines relacionados con la contabilidad de la ejecución del presupuesto. “

De los $3,29 billones restantes, el equipo auditor de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres no se refrendaron reservas presupuestales por $2,08 billones, por cuanto “en la Resolución de transferencia no establecen los hechos de causa o fuerza mayor que motivaron dicha transferencia, como tampoco el hecho de ser declarada de importancia estratégica por parte de la entidad nacional o territorial beneficiaria de estos recursos”.

La situación de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres tiene que ver con el rubro transferencias corrientes para atención de desastres y emergencias en el territorio nacional - Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de desastres, para el que cada año se constituye la reserva presupuestal con destino a este fondo, recursos que en la siguiente vigencia son depositados en un encargo fiduciario. Este esquema de ejecución no permite evaluar el cumplimiento del objeto para el que son asignados los recursos.

Entre las razones por las cuales no se refrendaron los $1,21 billones restantes de la reserva constituida se encuentran:

* Que los auditores no hallaron los correspondientes actos administrativos ni los soportes contractuales, como prórrogas o modificaciones que justificaran su constitución;
* Los contratistas no cumplieron oportunamente con los requisitos que hacían exigible el pago de los bienes o servicios contratados, aun cuando ya habían sido entregados;
* Situaciones de otras entidades que no correspondieron a situaciones imprevisibles, a casos fortuitos o de fuerza mayor, sino que más bien obedecían a fallas en la planeación, falencias en la gestión de las entidades y en la gestión de los supervisores e interventores de los contratos;
* Constitución de reservas presupuestales que deberían haberse constituido como cuentas por pagar, cuando se recibieron los bienes y servicios contratados, aunque se contaba con el PAC (Programa Anual Mensualizado de Caja) suficiente para ese procedimiento.

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público continuó induciendo a las unidades ejecutoras del PGN a efectuar los registros de constitución de reservas presupuestales y cuentas por pagar contrariando las normas que para la materia están dispuestas en el EOP (Estatuto Orgánico de Presupuesto): “Para las cuentas por pagar que se constituyan a 31 de diciembre de 2023 se debe contar con el correspondiente programa anual mensualizado de caja de la vigencia, de lo contrario deberán hacerse los ajustes en los registros y constituir las correspondientes reservas presupuestales. Igual procedimiento se deberá cumplir en la vigencia 2024.”**44**

Para acercarse a la realidad de la contabilidad del PGN, la Contraloría, en paralelo a los procesos auditores adelantados, solicitó a las unidades ejecutoras, sujetos de control durante la vigencia, certificar la realidad de los registros realizados en la constitución de las reservas y cuentas por pagar presupuestales.

44.Ley 2342 de 2023, Artículo 28

De esta forma 73 unidades ejecutoras del PGN que certificaron la información solicitada y que constituyeron reservas presupuestales por un monto de $29,48 billones (84% del total de las reservas constituidas), reportaron ‘reservas inducidas’ por un monto de $10,95 billones, atendiendo la instrucción impartida en el artículo 28 de la ley 2342 de 2023.

La realidad de los hechos económicos muestra que para estas 73 unidades ejecutoras la ‘reserva real’ fue de $18,53 billones y que debieron constituirse como cuentas por pagar $11,67 billones, puesto que se recibieron los bienes y servicios por ese monto (Cuadro 2-35).

*Cuadro 2-35*

Rezago constituido por 73 entidades de acuerdo con el registro en SIIF y lo que debió registrarse según el EOP en la vigencia 2023

Billones de pesos

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Reporte SIIF Nación | | Hechos económicos | | Diferencias | |
| Reserva | Cuenta por pagar | Reserva real | Cuenta por pagar | Reserva real | Cuenta por pagar |
| 29,48 | 0,73 | 18,53 | 11,67 | 10,95 | -10,95 |

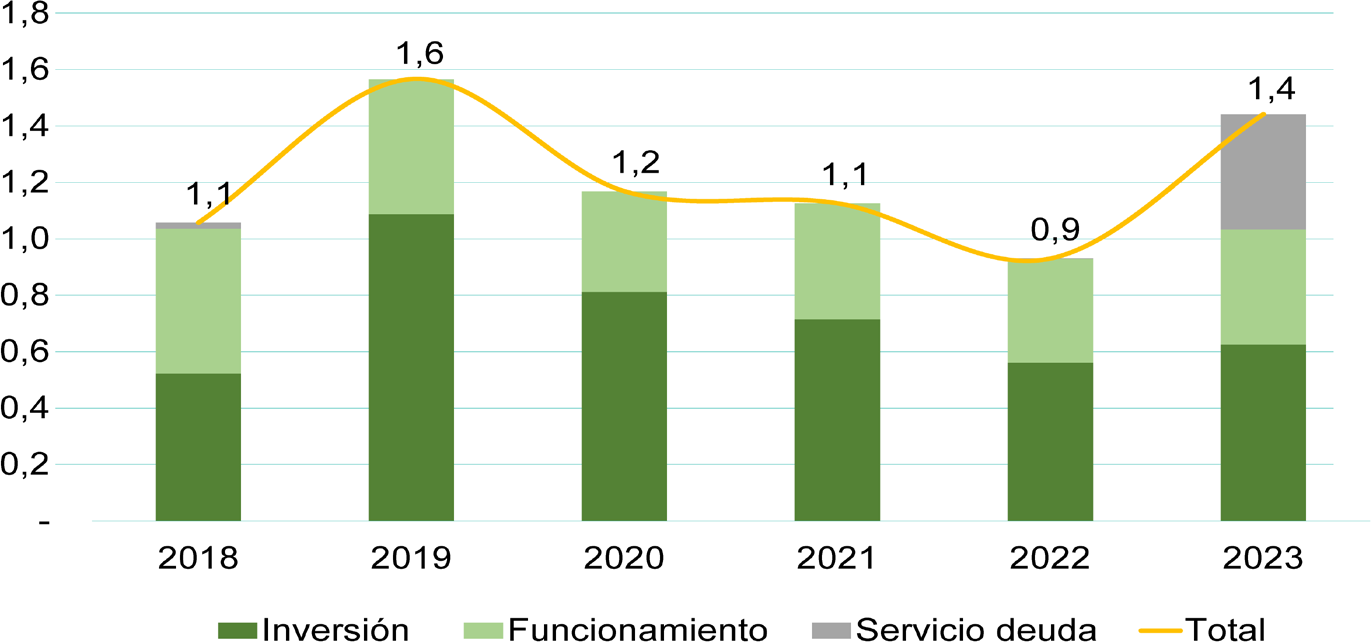
***Fuente: S***obre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Contraloría General de la República (CGR), DVF, auditorías sectoriales.

#### **Cuentas por pagar constituidas en 2023.**

Para 2023, las unidades ejecutoras del PGN registraron en SIIF Nación cuentas por pagar por valor de $1,04 billones con un incremento del 31,5% frente a los $0,83 billones registrados en 2022.

No obstante este aumento en el monto de cuentas por pagar registradas en SIIF Nación, dicho valor se encuentra lejos de las cifras que se reportaban por este concepto en los años precedentes a la inclusión en las leyes anuales de presupuesto del artículo que induce a constituir como reservas presupuestales operaciones que deberían registrarse en la contabilidad presupuestal como cuentas por pagar (Gráfico 2-11), situación que corrobora la posición de la CGR sobre su impacto en la determinación del déficit fiscal del GNC.

*Gráfico 2-11*



Cuentas por pagar constituidas 2014 -2023

Billones de pesos constantes de 2023

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado

de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Con base en los ejercicios realizados por la CGR, con respecto a la aplicación de estas normas que de alguna manera contravienen al EOP, en lo referente a la constitución del rezago presupuestal, se estableció una subestimación en las cuentas por pagar de $10,95 billones para 2023.

En resumen, del manejo de las reservas y las cuenta por pagar en la vigencia 2023, quedaron los siguientes hechos:

* Reservas no refrendadas en los ejercicios de los auditores en un porcentaje superior al 5% del total, debido a que además de ser un incumplimiento normativo del artículo 40 de la Ley 42 de 1993, la causa radica principalmente en fallas de planeación o falencias de gestión. En este caso la Contraloría no refrendó reservas por un monto de $3,29 billones.
* La constitución de cuentas por pagar como reservas presupuestales llevó al incumplimiento de los límites en la constitución de reservas y a la contravención del artículo 89 del Decreto 111, al permitir constituir reservas correspondientes a anticipos pactados o a bienes y servicios recibidos, que debieron registrarse en cuentas por pagar. El valor sobreestimado de acuerdo con la prueba de auditoría realizada fue de $10,95 billones en 2023.

### **2.5.- Límites de la Ley 225 de 1995 en la constitución de reservas en la vigencia 2023.**

En los últimos seis años, a través de la ley anual del presupuesto, se han realizado cambios en las reglas para la constitución de reservas presupuestales, al forzar su registro cuando no se cuente con el PAC, pese a contar con los elementos necesarios de las obligaciones presupuestales, como es la efectiva entrega de bienes y servicios.

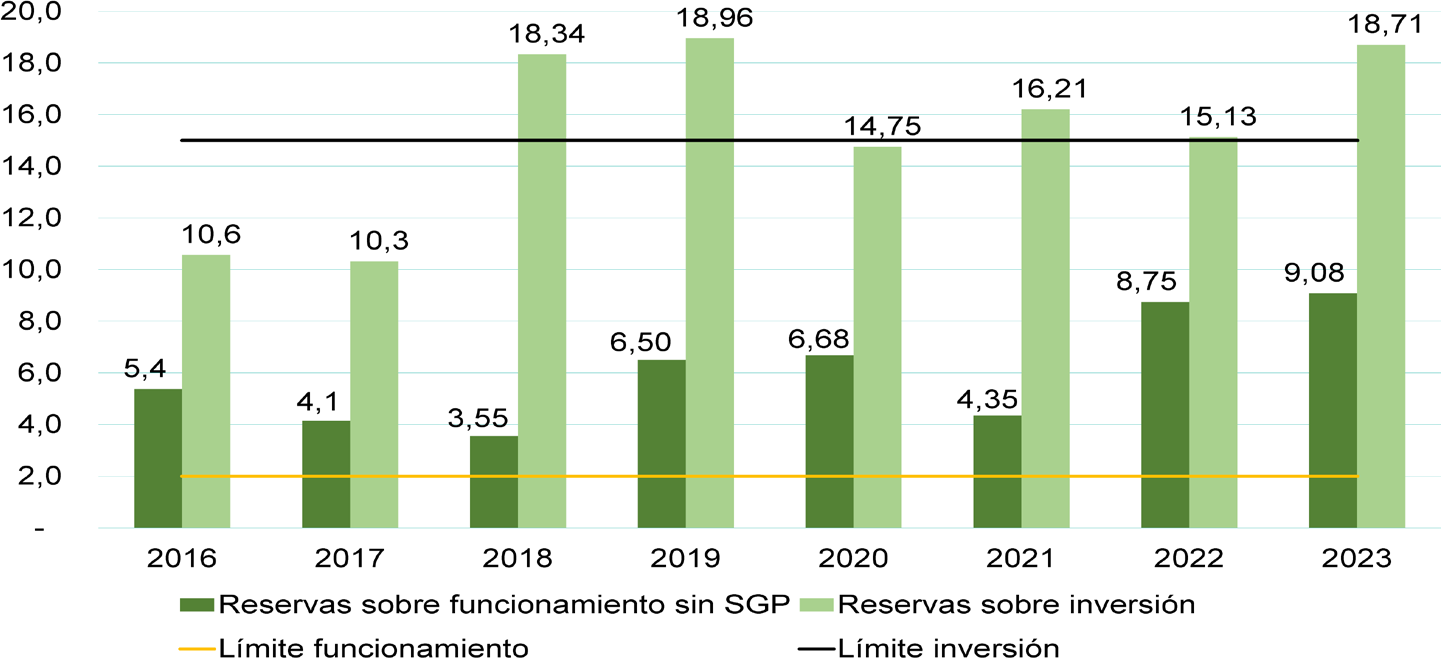
De tal forma, el monto de reservas constituido ha aumentado, por lo que se generado el incumplimiento de la norma orgánica presupuestal, como el artículo 78 del Estatuto Orgánico del Presupuesto (Decreto 111 de 1996) compilación en la Ley 255 de 1995, que establece los límites para la constitución de reservas presupuestales, tanto para funcionamiento como para inversión.

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público justifica el cumplimiento de la norma con la inclusión de un artículo en las leyes anuales de presupuesto, que señala: “En lo relacionado con las cuentas por pagar y las reservas presupuestales, el presupuesto inicial correspondiente a la vigencia fiscal de 2023 cumple con lo establecido en el artículo 31 de la Ley 344 de 1996 y el artículo 9 de la Ley 225 de 1995”. Norma que certifica hechos que aún no han ocurrido, en tanto cómo una ley de PGN, que empieza su vigencia el primero de enero de 2023, puede afirmar antes de que termine la vigencia de la ley que las reservas presupuestales constituidas sobre el presupuesto 2023 no han excedido los límites previstos en el artículo 78 del EOP.

A ello se sumó, como se registra en el capítulo primero, en cuanto a la programación presupuestal, que se ha vuelto tradición una presupuestación incrementalista (inflación) en cerca del 15%, con lo cual no se aprecia inicialmente el recorte en aquellas entidades que incumplieron el mandato de la Ley 225 de 1995.

Esto se observa con las cifras de las reservas constituidas en la vigencia 2023 que alcanzaron los $34,98 billones, de las cuales, para funcionamiento llegaron a $19,21 billones, para el servicio de la deuda $0,16 billones y para inversión $15,61 billones. Ahora bien, en el caso del indicador de funcionamiento, frente a las apropiaciones por $190,80 billones (una vez descontados los montos del SGP de cada uno de esos rubros), se obtiene un indicador del 9,1%. En el caso de la inversión las reservas de $11,07 billones, frente a las apropiaciones de $69,68 billones, se obtiene un indicador de 18,7%, incumpliendo el límite establecido en la norma orgánica (Gráfico 2-12).

*Gráfico 2-12*



Límites en la constitución de reservas Ley 255 de 1995 Vigencia 2023

Porcentajes

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado

de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Los cambios en la reglamentación realizados desde 2018, aumentaron el riesgo de incumplimiento en el indicador de la Ley 225 para funcionamiento e inversión tanto en el agregado como individualmente para algunas entidades (Gráfico 2-11). De tal forma en el incumplimiento de ese indicador ha venido creciendo y para la vigencia de 2023 fue sobrepasado ampliamente en funcionamiento (9,1%) y en inversión (18,71%) frente a los límites establecidos del 2% y 15% respectivamente (Grafico 2-11 y Cuadro 2-37). Llevando estos porcentajes frente al monto apropiado se calcula que para inversión el monto se superó en $13,51 billones; mientras que para inversión alcanzó los $3,09 billones, para un total de $16,60 billones (Cuadro 2-36).

*Cuadro 2-36*

Límites en la constitución de reservas Ley 255 de 1995 y montos en que se sobrepasaron 2018-2023

Miles de millones de pesos y Porcentajes

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Datos / Indicadores** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Funcionamiento SIN SGP** | **115.421,31** | **167.995,30** | **166.209,36** | **161.425,58** | **156.375,42** | **190.794,94** |
| **Reservas sin SGP** | **3.906,28** | **7.507,25** | **11.226,22** | **7.227,25** | **13.676,82** | **17.329,10** |
| Reservas sobre funcionamiento sin SGP | 3,6 | 6,5 | 6,7 | 4,3 | 8,7 | 9,1 |
| Reservas sobre inversion | 18,3 | 19,0 | 14,8 | 16,2 | 15,1 | 18,7 |
| Límite funcionamiento | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 |
| Limite inversión | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 |
| Puntos porcentuales sobre pasados | 1,6 | 4,5 | 4,7 | 2,3 | 6,7 | 7,1 |
| Funcionamiento (miles de millones) | 1.791,84 | 7.566,87 | 7.782,69 | 3.790,72 | 10.549,31 | 13.513,21 |
| Puntos porcentuales sobre pasados | 3,3 | 4,0 | -0,2 | 1,2 | 0,1 | 3,7 |
| Inversión ( miles de millones) | 1.394,42 | 1.731,71 | -146,12 | 840,92 | 90,96 | 3.089,39 |
| **Total** | **3.186,26** | **9.298,58** | **7.636,57** | **4.631,65** | **10.640,28** | **16.602,60** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de

Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Para la norma orgánica sobre el límite de las reservas, sea cual sea la interpretación, si se refiere a cada sección presupuestal, e incluso debería referirse, en el caso de la inversión, a cada proyecto incorporado al PGN, el mandato legal de la refrendación de las reservas referida en el artículo 40 de la Ley 42 de 1993 es para cada contrato ejecute y su cumplimiento normativo para poder constituirse como reservas. Considerando el detalle de los proyectos de inversión hay muchos casos en que el indicador llega al 100%, es decir, se surtieron los momentos presupuestales hasta el compromiso, pero los recursos no se ejecutaron (obligaron) quedando pendientes el avance de los proyectos (Anexos 1, 2 y 3).

Vale la pena señalar los siguientes casos donde las reservas llegan al 100%, pero no se obtuvieron o cumplieron con los fines del Estado para el Presupuesto General de la Nación, como es el de proveer los bienes o servicios:

#### **2.5.1.- Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD)45**

La forma singular de registrar los movimientos presupuestales en la UNGRD determinados por la norma, en el cual se registran todos y cada uno de los momentos presupuestales, pero no se concluye con la provisión de bienes o servicios, sino que después de la etapa presupuestal los recursos se dirigen a una fiducia, mediante la ejecución del procedimiento denominado ´valor líquido cero´, figura creada para no entregar los recursos al sistema financiero si no que se mantengan en la tesorería nacional y que los recursos se tengan oportunamente para cuando se

45.CGR; DVF Infraestructura, Informe de Auditoría a la UNGRD mayo 2024.

de recursos sin ejecutar por $2,97 billones. Este fenómeno indica una ejecución presupuestal deficiente, caracterizada por no proveer los bienes y servicios para una gestión oportuna de las funciones de la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD).

La práctica de constituir y acumular recursos en cuentas de liquidez cero, año tras año, sin que estos fondos se destinen a compromisos inmediatos o a la adquisición de bienes y servicios, sugiere una gestión de recursos que podría estar desviándose de los principios de eficiencia y transparencia. Además, la ampliación en la ejecución de las apropiaciones presupuestales que ignoran el principio de anualidad podría implicar incumplimientos a la normativa vigente, específicamente al artículo 319 de la Ley 2294 de 2023, lo que, a su vez, podría resultar en investigaciones disciplinarias para los funcionarios responsables del ordenamiento del gasto.

#### **2.5.2.- Fondo Nacional de Vivienda (Fonvivienda)46**

Continuó la baja ejecución de recursos en los programas de vivienda, toda vez que en la vigencia 2023 Fonvivienda comprometió $3,83 billones en el presupuesto de inversión, de los cuales la entidad obligó $1,94 billones, lo que representó el 50,64%.

Las reservas presupuestales constituidas por Fonvivienda a 31 de diciembre de 2023 ascendieron a $1,89 billones, de los cuales $101.152 millones fueron constituidas sin PAC, valor certificado por la entidad mediante documento del 1 de marzo de 2024, dichas reservas están relacionadas con el Programa “Mi Casa Ya” y costos operativos.

La ejecución presupuestal de Fonvivienda para la vigencia 2023 presentó serias deficiencias en la planificación y control de los recursos asignados. De un total de $3,85 billones de apropiación definitiva, solo se obligaron recursos por $1,95 billones, representando apenas el 51% de los compromisos, lo cual evidencia una baja ejecución presupuestal. Ello se concentró en el programa Subsidio Familiar de Vivienda Nacional, al cual se le apropiaron recursos por $3,08 billones quedando en reserva presupuestal $1,76 billones.

Adicionalmente se generaron saldos por pérdida de apropiación de $8.464.289.816 con un impacto significativo de $6.321.381.469 provenientes de donaciones del BID para el programa Semillero de Propietarios en Arriendo, destinados a población migrante, denotando deficiencias graves en la programación y planeación presupuestal.

Las reservas presupuestales constituidas al 31 de diciembre de 2023 excedieron el límite del 15% establecido para inversiones en el Estatuto Orgánico de Presupuesto por un total de $1,21 billones, evidenciando una falla en los mecanismos de control y planeación que afecta la ejecución de los proyectos de inversión.

46.CGR; DVF Vivienda, Informe de Auditoría al Fondo Nacional de Vivienda mayo 2024.

#### **2.5.3.- Instituto Nacional de Vías (Invías)47**

A través de la auditoría financiera realizada a la ejecución presupuestal del Invías al 31 de diciembre de 2023, se han identificado varias incorrecciones significativas. Entre los problemas más destacados se encuentran la sobrestimación de ingresos en el proyecto de Titularización por $399.999,91 millones y la constitución de reservas presupuestales sin justificación adecuada por $46.781,88 millones.

Además, hubo un desequilibrio presupuestal significativo debido a la caducidad de recursos de reserva por $230.522,94 millones, lo que puede causar una subestimación del presupuesto de 2024. Las dificultades en las actividades de cierre presupuestal resultaron en una subestimación adicional del presupuesto de 2023 por $6.529,90 millones. En total, se evidenciaron incorrecciones por $683.834,62 millones, lo que llevó a la Contraloría General de la República (CGR) a emitir una opinión presupuestal no razonable.

#### **2.5.4.- Ministerio de Medio Ambiente48**

La evaluación de la gestión presupuestal incluyó la verificación del cumplimiento de los principios y normas presupuestales, cadena presupuestal y constitución del rezago presupuestal de la vigencia 2023. Encontrando la siguiente inconsistencia:

Se constituyó reserva presupuestal sin atender los procedimientos internos de la entidad, marco normativo y mecanismos de control interno al constituir una reserva presupuestal, sin cumplir los requisitos; lo que conllevó a una sobrestimación del valor de las reservas presupuestales en cuantía de $1.200 millones.

Se realizó solicitud extemporánea ante el Grupo PAC del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, para la apertura del sistema para cargue de la solicitud de recursos del Contrato 1292 de 2023. Lo que conlleva a una posible disminución de las apropiaciones para la vigencia fiscal siguiente, de acuerdo con lo estipulado en el artículo 2 del Decreto 1957 de 2007 y a una sobrestimación del valor de las reservas presupuestales en cuantía de $ 508.535 millones.

#### **2.5.5.- Ministerio de Vivienda49**

En la vigencia 2023, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT) presentó una gestión presupuestal con varias deficiencias significativas. Se observaron reservas presupuestales que superaron los límites legales en $801.729,20 millones, lo que refleja persistentes fallas de control y seguimiento. Además, la baja ejecución del presupuesto de inversión es alarmante, ya que solo se comprometió el 9,12% de los $1,16 billones aprobados.

47.CGR; DVF Infraestructura, Informe de Auditoría al Invías mayo 2024.

48.CGR; DVF Medio Ambiente, Informe de Auditoría al Ministerio de Medio Ambiente mayo 2024.

49.CGR; DVF Vivienda, Informe de Auditoría al Ministerio de Vivienda mayo 2024.

El manejo de vigencias futuras autorizadas por el CONFIS también mostró ineficiencias, con un 4.13% de los recursos sin comprometer. Los saldos por pérdida de apropiación ascendieron a $81.493.22 millones, indicando debilidades en la aplicación de los procedimientos y normas de ejecución presupuestal. Las reservas del MVCT por $102.037,63 millones al 31 de diciembre de 2023 se realizaron sin cumplir los requisitos establecidos en el artículo 89 del Decreto 111 de 1996, lo que cuestiona la exactitud de la contabilidad presupuestal presentada.

Por estas razones, la Contraloría General de la República emitió una opinión presupuestal ‘no razonable’ para el MVCT en la vigencia 2023, concluyendo que la ejecución presupuestal no fue eficiente ni razonable según las normas y principios presupuestales aplicables.

#### **2.5.6.- Presidencia de la República50**

En la vigencia 2023, la Presidencia de la República, a través del Departamento Administrativo de la Presidencia (DAPRE), presentó una gestión presupuestal con varias deficiencias significativas. Se observaron reservas presupuestales que superaron los límites legales en $1,89 billones, es decir, cerca de 78 puntos porcentuales por encima del indicador para inversión, lo que reflejó persistentes fallas de control y seguimiento a los programas diseñados, especialmente en el Acuerdo de Paz.

Además, la baja ejecución del presupuesto de inversión específicamente en el rubro destinado al programa de Apoyo a la gestión financiera para el desarrollo de programas y proyectos para la implementación del acuerdo final de paz. Nacional, es alarmante, ya que solo se apropiaron $1,63 billones, se comprometió el mismo monto y quedaría en reserva un monto similar.

#### **2.5.7.- Ministerio de Hacienda y Crédito Público51**

La CGR llama la atención sobre las reservas constituidas con corte a 31 de diciembre de 2023 por el MHCP- Unidad de Gestión General por $2,93 billones, de las que se analizó una muestra de 15 por $2,69 billones, constituidas como reserva presupuestal pese a tener los requisitos para constituirse como cuentas por pagar basándose en el artículo 28 de la Ley 2342 de 2023 que establece: “Para las cuentas por pagar que se constituyan a 31 de diciembre de 2023 se debe contar con el correspondiente programa anual mensualizado de caja de la vigencia, de lo contrario deberán hacerse los ajustes en los registros y constituir las correspondientes reservas presupuestales”.

La CGR adelantó el seguimiento a la ejecución del rezago presupuestal constituido al 31 de diciembre de 2022; así mismo, se evaluó la constitución de las Reservas Presupuestales al cierre de la vigencia 2023, para lo cual se tomó una muestra de 15 reservas por valor de $2,69 billones (91.68%), y se estableció que el MHCP - UGG dio cumplimiento a la normatividad presupuestal aplicable. Por lo tanto, la CGR refrenda las reservas presupuestales constituidas por el MHCP- UGG al cierre de la vigencia 2023.

50.CGR; DVF Gestión Públicas, Informe de Auditoría al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, mayo de 2024.

51.CGR, con información del SIIF junio 2024.

Finalmente, la Contraloría General de la Nación recomienda que estas entidades referidas como la Unidad Para la Gestión del riesgo de Desastres (UGRD), el Instituto Nacional de Vías (INVIAS), el Fondo Nacional de Vivienda, el Ministerio de Medio Ambiente, la Presidencia de la República, el Ministerio de Hacienda y el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT) implementen medidas urgentes para corregir las deficiencias identificadas en su gestión presupuestal. Es esencial que las entidades gubernamentales sigan los principios de anualidad y eficiencia en la ejecución del presupuesto, asegurando que los recursos se utilicen de manera efectiva y en concordancia con las necesidades y compromisos de cada vigencia. La transparencia en la gestión de los fondos públicos no solo es un mandato legal, sino también un componente crucial para mantener la confianza pública y garantizar la adecuada respuesta a las situaciones de riesgo y desastres que puedan surgir.

Se recomienda fortalecer los mecanismos de control y seguimiento para evitar la constitución de reservas que excedan los límites legales y asegurar una ejecución más efectiva del presupuesto de inversión. Además, se debe establecer un plan de acción para mejorar la programación y ejecución de los recursos autorizados por el CONFIS, garantizando que se comprometan adecuadamente y en tiempo los recursos asignados.

También es crucial revisar y mejorar los procedimientos y normas de ejecución presupuestal para evitar pérdidas por apropiación y constitución de reservas y cuentas por pagar

### **2.6.- Vigencias futuras.**

Las vigencias futuras (VF) son autorizaciones que el Consejo Superior de Política Fiscal (CONFIS) hace a los órganos ejecutores del PGN para que puedan asumir obligaciones que afecten presupuestos de vigencias siguientes al de la autorización, previo el cumplimiento de los requisitos para cada modalidad.

#### **2.6.1.- Evolución de las vigencias futuras.**

El Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) 2023 referencia vigencias futuras (VF) autorizadas, con corte al 31 de mayo de 2023, por valor de $185,7 billones para el periodo 2024-2053. Las autorizaciones se concentraron en gastos de inversión con un total de $178,7 billones (96,2%), mientras que los $7,0 billones restantes (3,8%) se autorizaron para gastos de funcionamiento. Del total de VF, el 73,3% ($136,2 billones) se autorizaron para el periodo 2024-2034**52**.

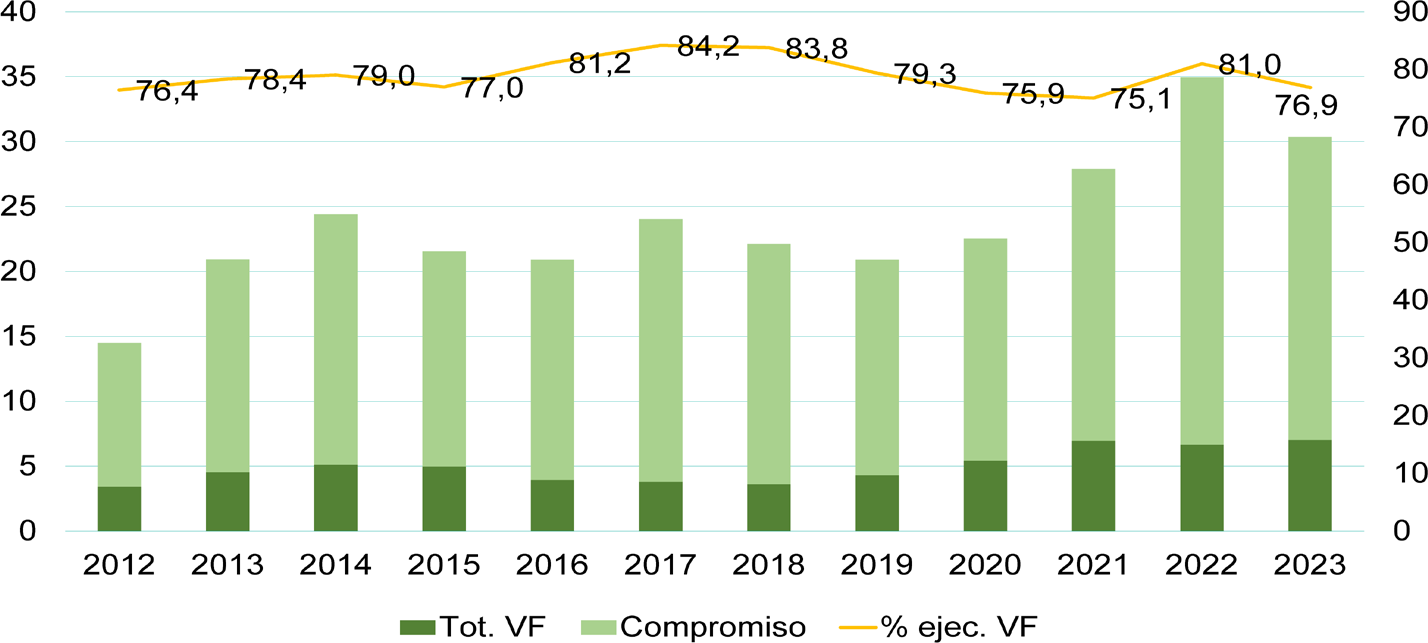
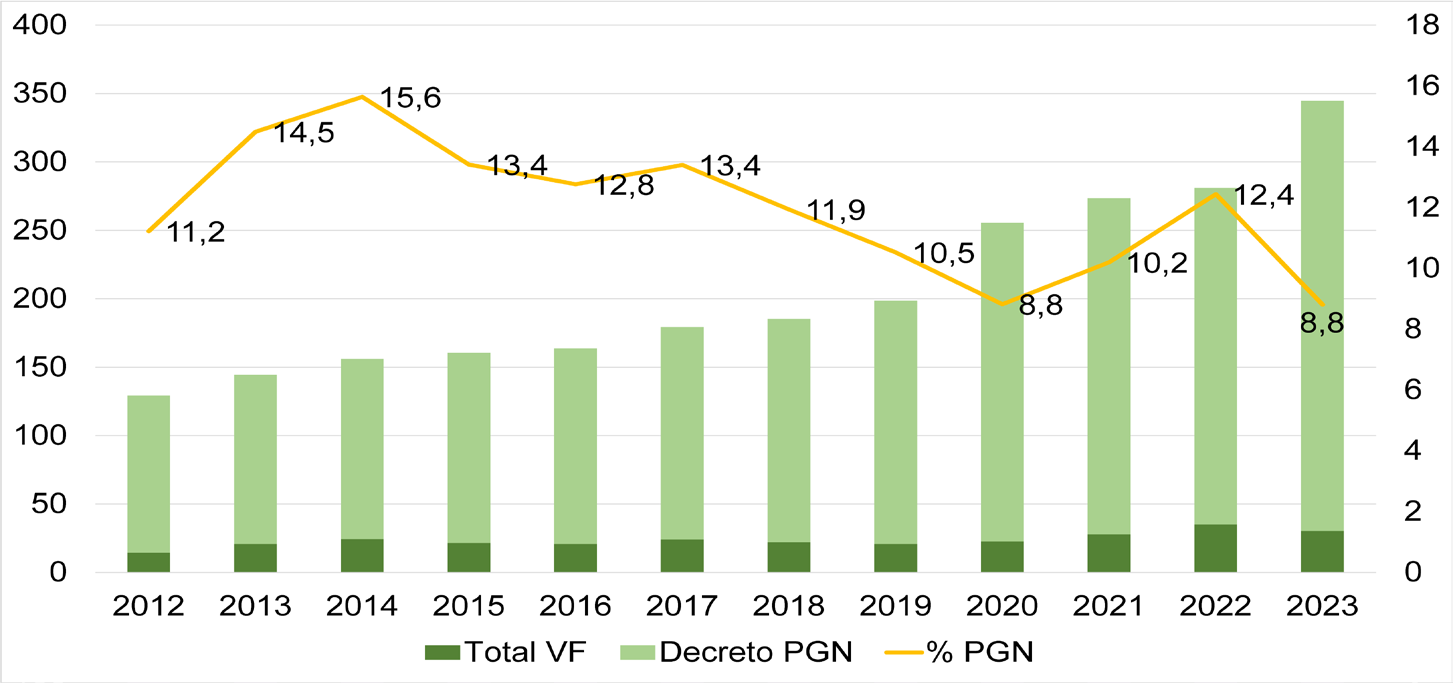
Si bien, la utilización de las VF implica la reducción del espacio fiscal para los presupuestos de los años subsiguientes, también es claro que son un instrumento de planificación presupuestal y financiero que garantiza la incorporación, en los presupuestos de vigencias posteriores, de los recursos necesarios para la ejecución de proyectos plurianuales y otros gastos especiales que, por su naturaleza, requieren ejecutarse a lo largo de más de una vigencia fiscal, dada su importancia estratégica para el cumplimiento de los objetivos de las entidades.

52.Marco Fiscal de Mediano Plazo 2023. Apéndice 3

Una eficiente planificación y programación del presupuesto tendría en cuenta el uso de las vigencias futuras ordinarias cuando la necesidad de bienes y servicios supere la anualidad, evitando o reduciendo el uso de las reservas presupuestales como mecanismo ordinario de ejecución presupuestal, con las cuales se comprometen las apropiaciones en los últimos meses del año, especialmente en diciembre, para cubrir necesidades en los primeros meses del año siguiente, contraviniendo de esta manera el principio de anualidad contemplado en el EOP.

Es así como el porcentaje promedio de participación de las VF autorizadas en el PGN (sin deuda), durante el período 2012 - 2023 es de 12%. Durante el mismo lapso, la ejecución de las VF, entendida como los compromisos adquiridos sobre los montos autorizados, muestra un nivel de ejecución promedio del 79%. (Gráfico 2-13).

*Gráfico 2-13*



Vigencias Futuras autorizadas y ejecutadas 2012-2023\* Billones de pesos

Vigencias futuras y Presupuesto General de la Nación

Vigencias futuras y ejecución presupuestal 2012- 2023

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado

de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

#### **2.6.2.- Vigencias futuras autorizadas y comprometidas entre 2011 y 2022 para ejecutar en 2023.**

Entre 2011 y 2022 se autorizaron vigencias futuras por $30,35 billones para ser ejecutadas en 2023, de los cuales se comprometió el 77%, por lo que $7,02 billones expiraron al no comprometerse antes del 31 de diciembre de la autorización (Cuadro 2-37). El 45 % correspondió a proyectos del sector Transporte, principalmente a cargo de la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) y el Instituto Nacional de Vías (Invías), que afectó proyectos de construcción, mejoramiento y mantenimiento de corredores viales nacionales, de construcción, mejoramiento y mantenimiento de corredores viales a nivel nacional (Anexo 4).

*Cuadro 2-37*

Vigencias futuras autorizadas

y comprometidas para ejecutar en 2023

Billones de pesos

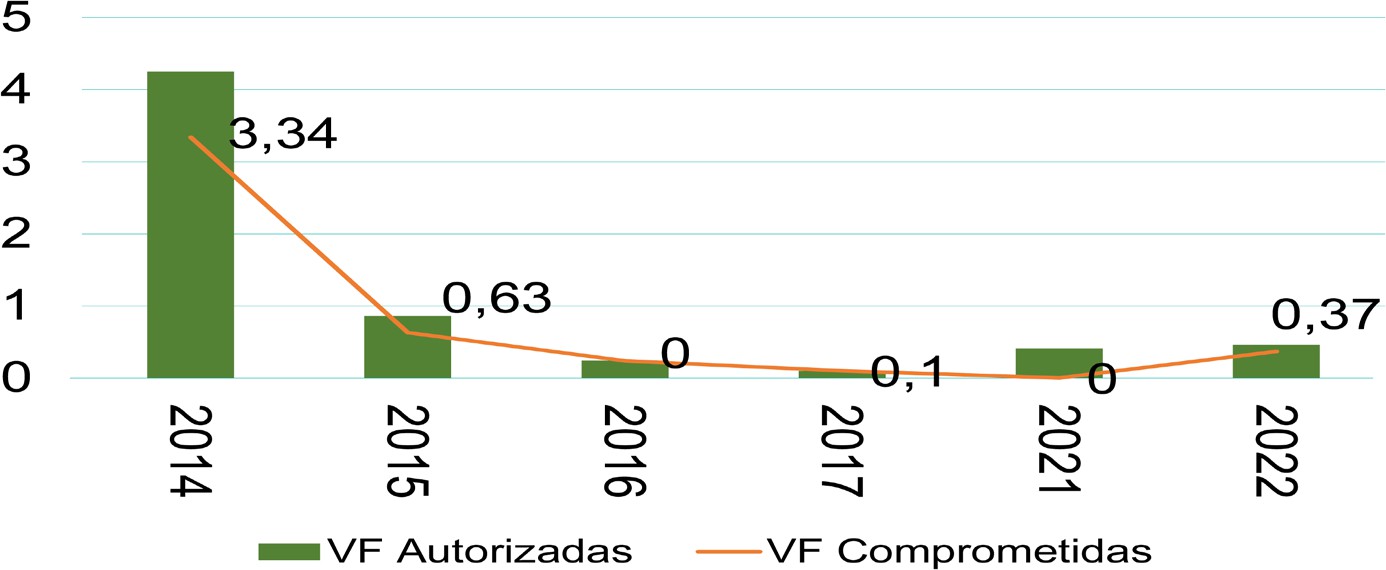
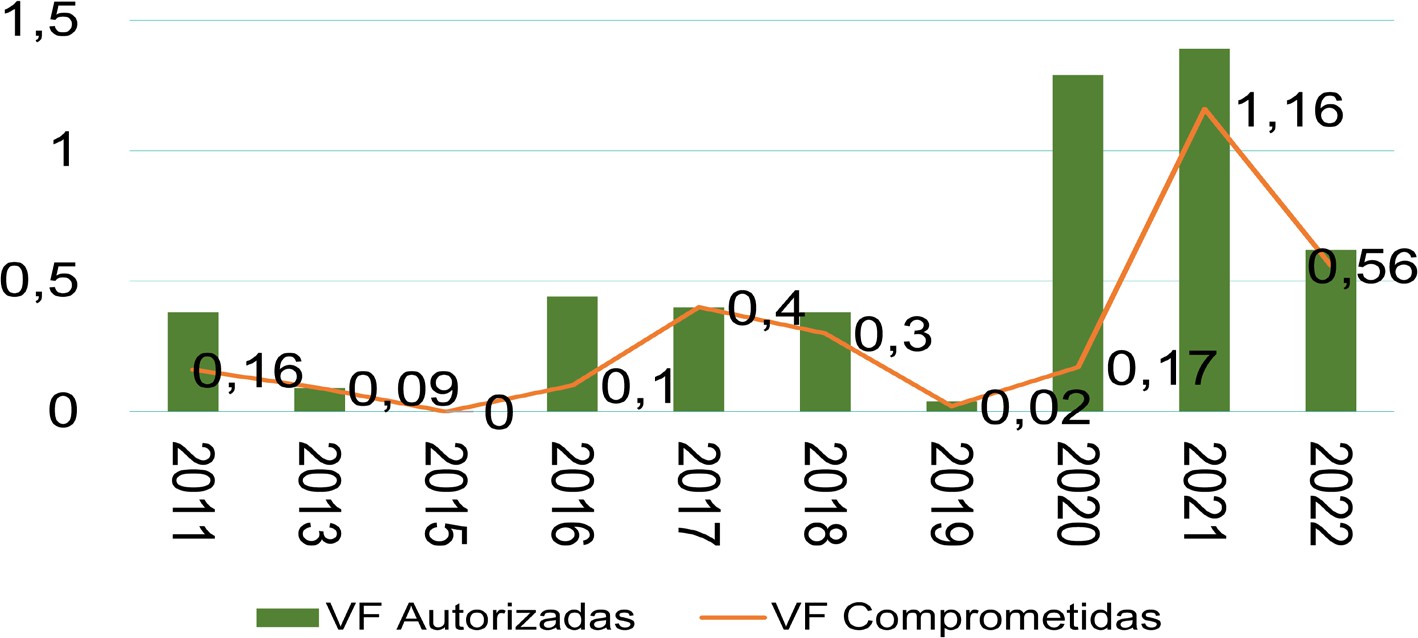
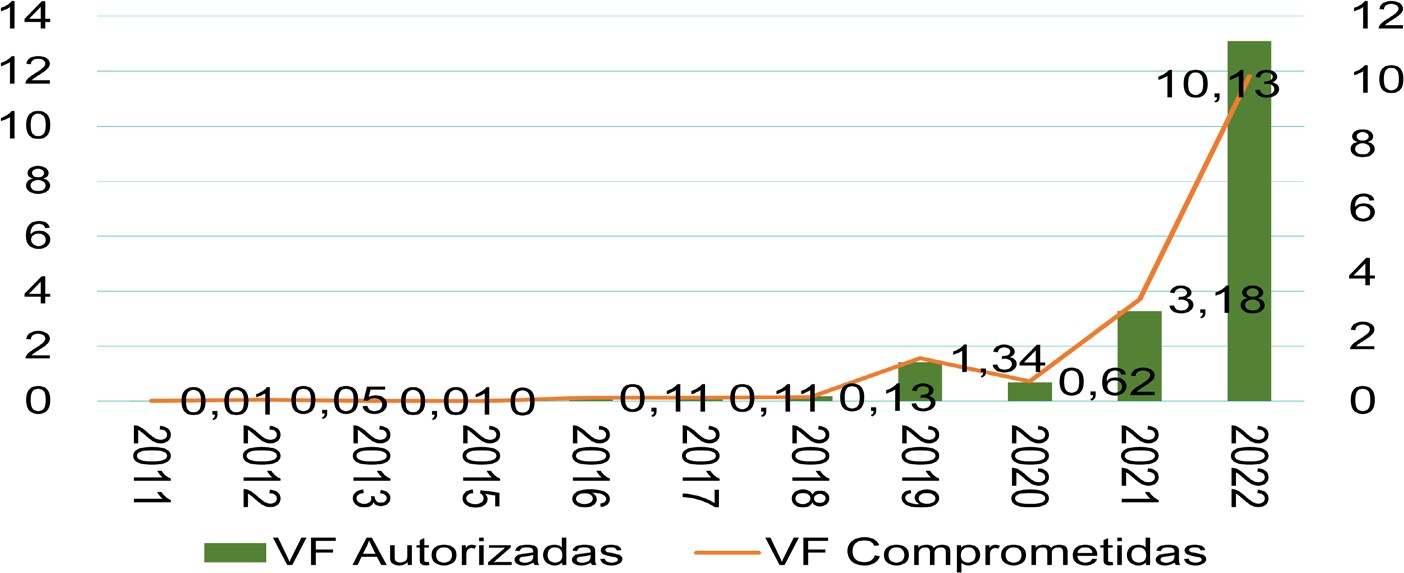
|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tipo** | **Autorizado** | **Comprometido** | **Expirado** | **% expirado** |
| APP | 6,33 | 4,69 | 1,64 | 26 |
| Excepcional | 5,02 | 2,95 | 2,07 | 41 |
| Ordinaria | 19,00 | 15,69 | 3,31 | 17 |
| **Total general** | **30,35** | **23,33** | **7,02** | **23** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado

de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Fecha de consulta: 21 de mayo de 2024.

Las vigencias ordinarias concentraron el 67% de los recursos comprometidos, principalmente en cuatrienio 2019 a 2022; las APP el 20% durante los años 2014 a 2022 y el 13% restante correspondió a vigencias futuras excepcionales (Gráfico 2-14).

*Gráfico 2-14*



Vigencias futuras autorizadas

y comprometidas para ejecutar en 2023

Billones de pesos

Vigencias futuras ordinarias

Vigencias futuras excepcionales

APP

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado

de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

El monto de vigencias futuras comprometidas para ejecutarse en 2023 equivale al 5,8% del total de apropiaciones comprometidas para la misma vigencia (Cuadro 2-38).

*Cuadro 2-38*

Vigencias futuras comprometidas por vigencia 2019-2023

Billones de pesos y porcentajes

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| Compromisos totales | 247,4 | 285,64 | 323,79 | 340,15 | 405,64 |
| VF Comprometidas | 16,58 | 17,11 | 20,93 | 28,3 | 23,33 |
| **% VF Comprometidas / compromisos totales** | **6,7%** | **6,0%** | **6,5%** | **8,3%** | **5,8%** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado

de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Las vigencias futuras ordinarias se comprometieron en un 20% por el sector Inclusión Social y Reconciliación principalmente para programas de inversión a cargo del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF). El sector Defensa y Policía acumula el 16% de las vigencias futuras ordinarias comprometidas en 2023, recursos que en mayor proporción se destinaron a la adquisición de bienes y servicios (Anexo 5).

Las Vigencias Futuras excepcionales se comprometieron en proyectos de inversión pública, principalmente para el sector transporte en un 30%, para financiar los proyectos a cargo del Instituto Nacional de Vías (Invías) y la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) para construir, mejorar y mantener corredores viales nacionales. De otro lado, en el sector Hacienda se comprometió el 25% de las vigencias futuras excepcionales por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público para los proyectos de inversión: Apoyo Plan Todos Somos PAZCIFICO en el litoral Pacífico Nacional, así como para la Construcción e implementación de la primera línea del Metro de Bogotá - Movilidad Integral Bogotá y la Región (Anexo 6).

Las APP por $4,69 billones se comprometieron para inversión en el sector Transporte, en los proyectos de inversión de la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) para el mejoramiento, rehabilitación, construcción, mantenimiento y operación de diferentes corredores viales y autopistas en el territorio nacional; así como para el Ministerio de Transporte - Corporación Autónoma Regional del Río Grande dela Magdalena (Cormagdalena) con el objeto de la Recuperación de la Navegabilidad del Río Magdalena (Anexo 7).

#### **2.6.3.- Vigencias futuras autorizadas y comprometidas en 2023 para ejecutar de 2024 a 2031.**

En la vigencia 2023 se autorizaron vigencias futuras por $27,50 billones para ser ejecutadas entre 2024 y 2031. El 92% de estas autorizaciones correspondieron a vigencias futuras ordinarias y el restante a excepcionales; no se tramitaron APP en esta vigencia. Al cierre de 2023 se habían comprometido $19,99 billones, correspondientes al 73% de los montos autorizados (Cuadro 2-39).

*Cuadro 2-39*

Vigencias futuras autorizadas y comprometidas en 2023 Billones de pesos

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Tipo** | **Autorizado** | **Comprometido** | **% Comprometido** |
| Excepcional | 2,27 | 1,37 | 61% |
| Ordinaria | 25,23 | 18,62 | 74% |
| **Total general** | **27,50** | **19,99** | **73%** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado

de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Fecha de consulta: 21 de mayo de 2024.

De las vigencias futuras autorizadas durante 2023, el 35% se destinará, en su mayoría, a la adquisición de bienes y servicios en Defensa y Policía e Interior. El 13% corresponde al sector Transporte para invertir en la construcción, mejora y mantenimiento de diferentes vías en el país, y en el mejoramiento de los servicios aeroportuarios y la navegación aérea en varios aeropuertos nacionales (Anexo 8).

### 

### **2.7.- Resultado presupuestal.**

Para el presente informe se considera el balance presupuestal**53** como la comparación entre los ingresos recaudados efectivamente (fuentes) frente a los gastos medidos en el momento de compromisos (usos).

En la vigencia 2023, se dieron importantes ajustes en la programación del presupuesto, pues se aprobó por $405,63 billones y luego se ajustaría el rubro de inversión y transferencias para tener un presupuesto definitivo de $423,73 billones. En la ejecución presupuestal se presentaron desequilibrios en los ingresos por efectos económicos de la crisis fiscal local y mundial y los regazos de la Pandemia que debieron financiarse. No obstante, el Gobierno ajustó los ingresos en $17,54 billones para tener un aforo definitivo de $423,17 billones, aumentando los ingresos tributarios -impuestos directos- y reduciendo los recursos del crédito, como se explicó en detalle en el capítulo segundo del presente informe.

Para la vigencia 2023, al comparar la ejecución de ingresos, recaudo neto por $398,7 billones (recaudos menos devoluciones) y la ejecución de gastos por compromisos del PGN por $405,6 billones, contenidos en el presente informe, se observó un resultado presupuestal negativo de $7,0 billones, lo cual representó una diminución de $4,4 billones frente al dato negativo arrojado en 2022 (Cuadro 2-40).

53.El artículo 39 de la Ley 42 de 1993 en el literal C., ordena que la Contraloría debe presentar el “Estado comparativo de la ejecución de los ingresos y gastos contemplados en los dos primeros literales del presente artículo, en forma tal que se refleje el superávit o déficit resultante. Esta información deberá presentarse de manera que permita distinguir las fuentes de financiación del presupuesto”. Ello en concordancia con lo establecido en la Ley 5ª de 1992 en su artículo 310.

*Cuadro 2-40*

Resultado presupuestal por compromisos

Billones de pesos y porcentajes del PIB

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rubros** | **Diferencia 2023-2022** | | | | | | **Porcentaje del PIB** | | | |
| **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **Vr Ab.** | **%** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Ingresos del Presupuesto Nacional** | **288,5** | **320,7** | **328,8** | **398,7** | **69,9** | **21,3** | **28,9** | **26,9** | **22,4** | **25,4** |
| **Ingresos corrientes de la Nación** | **131,7** | **162,3** | **213,3** | **264,2** | **50,9** | **23,9** | **13,2** | **13,6** | **14,5** | **16,8** |
| Ingresos tributarios | 131,2 | 161,6 | 212,2 | 262,9 | 50,7 | 23,9 | 13,1 | 13,5 | 14,4 | 16,7 |
| Ingresos no tributarios | 0,5 | 0,8 | 1,1 | 1,3 | 0,2 | 17,3 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| **Recursos de capital de la Nación** | **106,4** | **95,8** | **73,5** | **90,7** | **17,2** | **23,5** | **10,7** | **8,0** | **5,0** | **5,8** |
| **Otros ingresos y rentas parafiscales** | **6,0** | **6,4** | **2,7** | **2,6** | **-0,1** | **-4,4** | **0,6** | **0,5** | **0,2** | **0,2** |
| **Fondos especiales** | **35,6** | **41,1** | **15,6** | **18,7** | **3,1** | **20,2** | **3,6** | **3,4** | **1,1** | **1,2** |
| **I-Ingresos de los establecimientos públicos** | **15,7** | **19,2** | **23,8** | **25,1** | **1,3** | **5,4** | **1,6** | **1,6** | **1,6** | **1,6** |
| **Total gasto PGN (I + II + III)** | **285,6** | **323,8** | **340,2** | **405,6** | **65,5** | **19,3** | **28,6** | **27,1** | **23,1** | **25,8** |
| **I. Funcionamiento** | **190,4** | **207,6** | **203,4** | **255,4** | **52,0** | **25,6** | **19,1** | **17,4** | **13,8** | **16,2** |
| **II. Servicio de la deuda** | **53,2** | **59,7** | **70,8** | **75,3** | **4,4** | **6,3** | **5,3** | **5,0** | **4,8** | **4,8** |
| **III. Inversión** | **42,0** | **56,5** | **66,0** | **75,0** | **9,0** | **13,7** | **4,2** | **4,7** | **4,5** | **4,8** |
| **Déficit/Superávit** | **2,9** | **-3,0** | **-11,4** | **-7,0** | **4,4** | **-38,7** | **0,3** | **-0,3** | **-0,8** | **-0,4** |

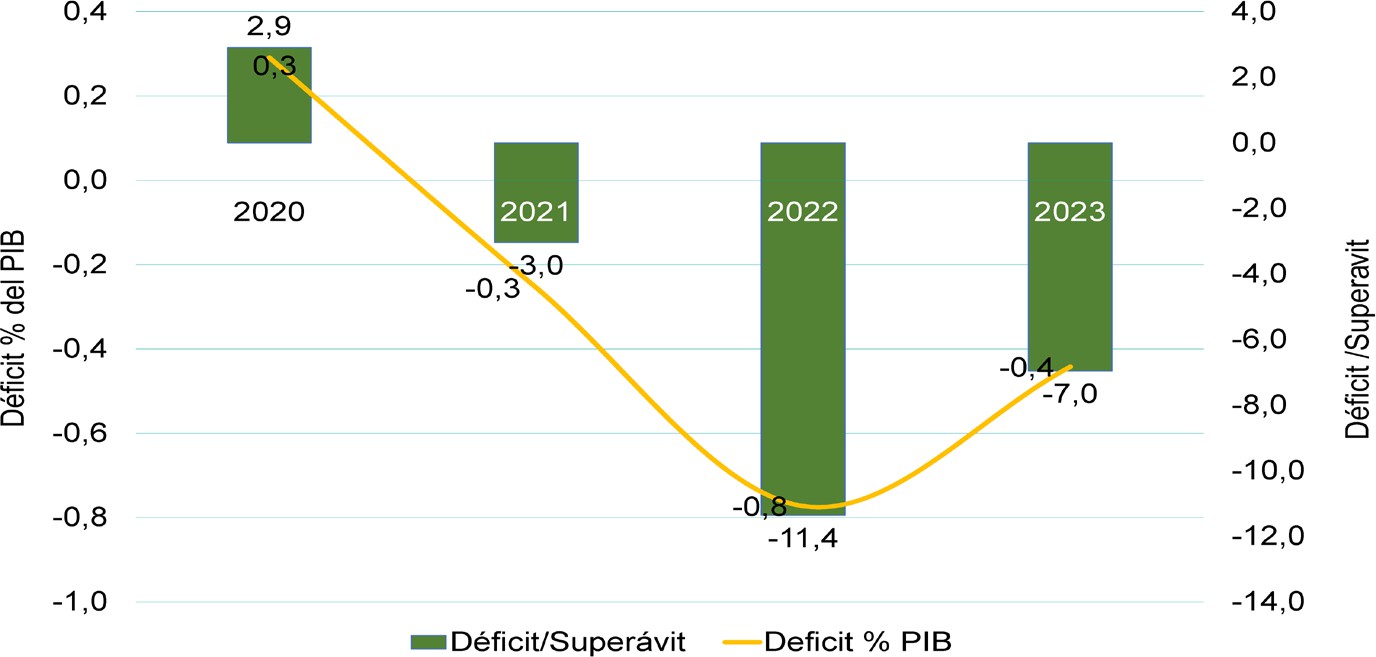
***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información

Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Como proporción de la actividad económica, el balance presupuestal mejoró y continuó con los cambios en forma de una ‘U’ invertida, al pasar de -0,8% del PIB en 2022 a -0,4% del PIB en 2023 (Gráfico 2-15).

Este efecto en el balance presupuestal se originó, principalmente, por la ejecución de los ingresos del presupuesto en la vigencia, relacionados con la reforma tributaria, su utilización para financiar el mayor gasto fiscal del nuevo gobierno.

*Gráfico 2-15*



Resultado presupuestal 2020 - 2024 Billones de pesos y porcentajes del PIB

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado

de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

# Capítulo II

# Cuenta del Tesoro

### **3.1.- El comportamiento de la Tesorería en la vigencia 2023.**

La Dirección General de Crédito Público y Tesorería Nacional DGCPTN (Dirección General de Crédito Público y Tesorería Nacional) (Dirección General de Crédito Público y Tesorería Nacional) (en adelante Tesorería) gestiona la liquidez y el manejo del portafolio de los activos y pasivos del Gobierno Nacional. Esto implica el registro del recaudo tributario y otros ingresos en las cuentas de depósito o bancarias y los pagos asociados al Presupuesto General de la Nación y otras erogaciones que por mandato legal deba ejercer la Tesorería.

De acuerdo con esto, la Tesorería administra el Programa Anual Mensualizado de Caja (PAC), el sistema de pagos a través de la Cuenta Única Nacional (CUN) y realiza el registro de las operaciones de crédito público de la Nación, lo que incluye los desembolsos de recursos del crédito, la recuperación de la cartera, la ejecución del servicio de la deuda de la Nación y el cumplimiento de las garantías y contragarantías que las entidades públicas constituyen sobre obligaciones contraídas por estas.

El Decreto 4712 de diciembre 2018 estableció que es función de la Tesorería, entre otras, realizar operaciones como la compra y venta de títulos valores en moneda nacional o extranjera, emitidos por la Nación, los Gobiernos, el Banco de la República, el Fondo de Garantías de Instituciones Financieras y las entidades sujetas al control y vigilancia de la Superintendencia Financiera de Colombia.

La Tesorería también realiza compras con pacto de retroventa con entidades públicas y financieras; constituye depósitos remunerados y depósitos a término, realiza inversiones financieras, realiza préstamos transitorios a la Nación y realiza operaciones de cubrimiento de riesgos, sujetando a las disposiciones cambiarias.

En este capítulo se evalúa la gestión de liquidez del Gobierno a partir del flujo de caja y el portafolio global de la Tesorería, que incluye la caja y el portafolio en pesos y dólares propios de la Tesorería, así como los recursos de los fondos que esta administra.

Con el flujo de caja se determinan las fuentes y usos y permite determinar calcular el déficit o superávit de la Tesorería según la metodología de ´por encima´ y ´por debajo de la línea´. Estos resultados deben ser congruentes con el balance contable consolidado de la Tesorería y Deuda, lo que en conjunto permite evaluar la liquidez, las fuentes de financiamiento y examinar la capacidad de los activos del Gobierno para afrontar las obligaciones de corto plazo.

### **3.2.- Fuentes y usos de Tesorería.**

La principal fuente de recursos de la Tesorería en 2023 fueron los ingresos tributarios (71,8% del total), los cuales presentaron un aumento del 31,3% frente al 2022, lo cual se explicó principalmente por el mayor recaudo derivado de la reforma tributaria de 2022. La segunda fuente de recursos lo constituyeron los desembolsos de crédito (20,9% del total), derivados en gran parte por el endeudamiento interno (Cuadro 3 -1).

Otras fuentes de recursos las constituyeron los otros recursos de capital (rendimientos del portafolio propio y de los fondos administrados, excedentes de entidades del Estado); la utilización de la caja, la liquidación parcial del portafolio y las operaciones de Tesorería, que son los préstamos de los fondos al gobierno. Estos últimos se redujeron significativamente frente al año anterior (Cuadro 3- 1).

En cuanto a los usos de los recursos, el 85,7% se orientó al gasto presupuestal, que creció 13,8%, jalonado por funcionamiento e inversión. El 11,8% de los usos por su parte se destinó a las amortizaciones de deuda, en gran parte al crédito interno.

*Cuadro 3-1*

Fuentes y usos de la Tesorería

En billones de pesos

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2022** | **2023** | **Par %** | **var %** |
| **Fuentes** | **321,3** | **370,1** | **100,0** | **15,2** |
| Ingresos corrientes | 215,0 | 267,0 | 72,1 | 24,2 |
| Tributarios | 213,1 | 265,6 | 71,8 | 24,7 |
| No tributarios | 1,9 | 1,4 | 0,4 | -28,8 |
| Fondos espec y otros | 4,0 | 4,8 | 1,3 | 20,6 |
| Otros rec capital | 16,3 | 8,9 | 2,4 | -45,0 |
| Desembolsos de crédito | 68,3 | 77,5 | 20,9 | 13,5 |
| Externo | 20,9 | 28,0 | 7,6 | 34,2 |
| Interno | 47,4 | 49,5 | 13,4 | 4,4 |
| TDS | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| (+) Desacum / (-) acum Portafolio Fome | 1,7 | 0,0 | 0,0 |  |
| (+) Desacum / (-) acum Portafolio | -1,7 | 1,1 | 0,3 |  |
| Caja | -4,2 | 3,3 | 0,9 |  |
| Otras operaciones de Tesorería | 21,7 | 5,9 | 1,6 | -73,1 |
| Utilidades Banco Rep | 0,3 | 1,6 | 0,4 | 523,7 |
| Enajenación de activos | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
|  |  |  |  |  |
| **Usos** | **321,3** | **370,1** | **100,0** | **15,2** |
| Gastos presupuestales | 278,6 | 317,2 | 85,7 | 13,8 |
| Funcionamiento | 175,0 | 213,8 | 57,8 | 22,2 |
| Inversión | 54,1 | 58,1 | 15,7 | 7,3 |
| Intereses deuda | 37,5 | 42,4 | 11,5 | 13,0 |
| Externa | 10,3 | 13,3 | 3,6 | 28,6 |
| Interna | 27,2 | 29,2 | 7,9 | 7,1 |
| Otros gastos presupuestales | 3,0 | 2,9 | 0,8 | -3,1 |
| Gastos no presupuestales | 4,8 | 11,8 | 3,2 | 143,2 |
| Amortización de crédito | 37,9 | 41,1 | 11,1 | 8,6 |
| Externo | 3,6 | 10,9 | 2,9 | 199,7 |
| Interno | 34,3 | 30,3 | 8,2 | -11,6 |

***Fuente:*** Ministerio de Hacienda y Crédito Público, cálculos Contraloría General de la

República.

### **3.3.- El balance de caja de la Tesorería.**

Con un crecimiento del 24,7% de los ingresos tributarios en 2023 y un gasto presupuestal del 13,8%, el déficit de la Tesorería se redujo en términos nominales frente al 2022 y pasó del 4,1% del PIB en 2022 al 3,3% del PIB en 2023 (Cuadro 3-2).

*Cuadro 3-2*

Balance de Tesorería

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Billones de pesos** | | |  | **%PIB** | |
|  | **2022** | **2023** | **crec %** | **2022** | **2023** |
| Ingresos corrientes | 215,0 | 267,0 | 24,2 | 18,0 | 18,2 |
| Tributarios | 213,1 | 265,6 | 24,7 | 17,9 | 18,1 |
| No tributarios | 1,9 | 1,4 | -28,8 | 0,2 | 0,1 |
| Fondos espec y otros | 4,0 | 4,8 | 20,6 | 0,3 | 0,3 |
| Otros recursos capital | 15,0 | 8,9 | -40,5 | 1,3 | 0,6 |
| Gastos presupuestales | 278,6 | 317,2 | 13,8 | 23,4 | 21,6 |
| Funcionamiento | 175,0 | 213,8 | 22,2 | 14,7 | 14,5 |
| Inversión | 54,1 | 58,1 | 7,3 | 4,5 | 4,0 |
| Intereses deuda | 37,5 | 42,4 | 13,0 | 3,1 | 2,9 |
| Externa | 10,3 | 13,3 | 28,6 | 0,9 | 0,9 |
| Interna | 27,2 | 29,2 | 7,1 | 2,3 | 2,0 |
| Otros gastos presupuestales | 3,0 | 2,9 | -3,1 | 0,3 | 0,2 |
| Gastos no presupuestales | 4,8 | 11,8 | 143,2 | 0,4 | 0,8 |
| **Deficit Tesorería** | **-49,4** | **-48,2** | **-2,5** | **-4,1** | **-3,3** |
| **Financiamiento** | **49,4** | **48,2** | **-2,5** | **4,1** | **3,3** |
| Crédito externo | 17,3 | 17,2 | -0,6 | 1,4 | 1,2 |
| Desembolsos | 20,9 | 28,0 | 34,2 | 1,8 | 1,9 |
| Amortizaciones | 3,6 | 10,9 | 199,7 | 0,3 | 0,7 |
| Crédito interno | 13,1 | 19,2 | 46,1 | 1,1 | 1,3 |
| Desembolsos | 47,4 | 49,5 | 4,4 | 4,0 | 3,4 |
| Amortizaciones | 34,3 | 30,3 | -11,6 | 2,9 | 2,1 |
| Acumu Portafolio Fome | 1,7 | 0,0 |  | 0,1 | 0,0 |
| (+)Desacum / (-)acum Portafolio | -1,7 | 1,1 |  | -0,1 | 0,1 |
| Caja | -4,2 | 3,3 |  | -0,4 | 0,2 |
| Otras operaciones de Tesorería | 23,0 | 5,9 | -74,5 | 1,9 | 0,4 |
| Utilidades Banco Rep | 0,3 | 1,6 | 523,7 | 0,0 | 0,1 |
| Enajenación de activos | 0,0 | 0,0 |  | 0,0 | 0,0 |

***Fuente:*** Ministerio de Hacienda y Crédito Público, cálculos Contraloría General de la

República.

Buena parte del déficit se cubrió con crédito interno y externo neto (desembolsos menos amortizaciones) y en menor grado fue financiado con recursos del portafolio, el uso de la caja, utilidades del Banco de la República y los préstamos de los fondos administrados, estos últimos con una menor preponderancia en el financiamiento que en 2022.

#### **3.3.1.- Portafolios de la Tesorería y los Fondos Administrados.**

El saldo del portafolio de la Tesorería y los fondos administrados se situó en 2023 en $85,2 billones, lo que representó un incremento del 49,9% con respecto al 2022. El portafolio en pesos ocupó el 87,1% del total, mientras el portafolio en dólares alcanzó el 12,9% (Cuadro 3-3).

En cuanto a la distribución del portafolio, el 86,5% les correspondió a los fondos y el 13,5% a la Tesorería. El portafolio de esta última se situó en $11,5 billones, en su mayoría en dólares, mientras el componente en pesos se redujo 63,2% frente al 2022, perdiendo participación en el total. Esto debido a la liquidación del portafolio del FOME, así como de otros activos, permaneciendo una fracción menor en TES y depósitos remunerados en el Banco de la República (Cuadro 3-3).

La caja de la Tesorería presentó una disminución del 38,8% frente al 2022, liquidación que contribuyó al financiamiento del déficit como ya se comentó. Con la liquidación del portafolio en pesos y el uso de la caja, la disponibilidad final en 2023 se situó en $16,8 billones, lo que representó una disminución del 19,8% frente al año anterior (Cuadro 3-3).

En cuanto al portafolio de los fondos administrados, presentó en 2023 un incremento del 65,8%, lo cual se explicó por el ingreso de recursos del Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (Fonpet) para la administración temporal por parte de la Tesorería.

El portafolio del Fonpet, bajo administración de la Tesorería, cerró al final de 2023 en $25,5 billones, distribuido en títulos TES ($23,1 billones), depósitos remunerados en el emisor ($1,8 billones) y en depósitos en el exterior ($390 mil millones) (Cuadro 3-3).

Cabe aclarar que otros recursos administrados del portafolio del Fonpet, por $20,7 billones, no fueron reportados en el sistema de registro de la Tesorería (Porfin), aunque se registraron en el activo del balance contable, como se observa más adelante. Teniendo en cuenta estas inversiones, al cierre de diciembre de 2023 el portafolio del Fonpet ascendió a $46,2 billones.

*Cuadro 3-3*

Composición del Portafolio de Tesorería y Fondos administrados

Billones de pesos

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Inversión** | **2022** | **2023** | **Participación porcentual** | **Variación relativa porcentual** |
| **Depósitos remunerados Banrep** | **3,4** | **4,6** | **5,4** | **36,1** |
| Bonos Pensionales | 0,1 |  |  |  |
| Excedentes (Tesorería Nacional) | 0,3 | 0,1 | 0,2 | -48,5 |
| FONCONTIN (garantías e infraestructura) | 1,0 | 2,2 | 2,6 | 113,3 |
| FOME | 0,3 |  | - |  |
| Otros | 1,7 | 2,2 | 2,6 | 34,1 |
| **Depósitos Remunerados DGCPTN** | **43,2** | **45,7** | **53,7** | **6,0** |
| Sistema General de Regalías | 30,7 | 33,7 | 39,6 | 9,9 |
| Fonpet | 1,6 | 1,8 | 2,2 | 12,0 |
| FONCONTIN (garantías e infraestructura) | 5,9 | 6,1 | 7,1 | 2,0 |
| Fondes |  |  | - |  |
| FOME | 1,5 |  | - |  |
| Otros | 3,4 | 4,1 | 4,9 | 21,2 |
| **TES** | **1,7** | **23,8** | **27,9** | **1.261,2** |
| Excedentes (Tesorería Nacional) | 1,7 | 0,7 | 0,9 | -58,2 |
| Fonpet |  | 23,1 | 27,1 |  |
| **FOME CDT Findeter** | **0,6** | **0,0** | **0,0** |  |
| **Total portafolio pesos** | **49,2** | **74,2** | **87,1** | **50,8** |
| **Portafolio dólares** | **7,6** | **11,0** | **12,9** | **43,9** |
| Fonpet |  | 0,4 | 0,5 |  |
| Excedentes (Tesorería Nacional) | 7,6 | 10,6 | 12,4 | 38,8 |
| **Total portafolio** | **56,8** | **85,2** | **100,0** | **49,9** |
| **Portafolio Fondos Administrados** | **44,4** | **73,7** | **86,5** | **65,8** |
| **Portafolio Tesorería Nacional (1)** | **12,4** | **11,5** | **13,5** | **(7,2)** |
| En pesos | 2,4 | 0,9 |  | (63,2) |
| FOME | 2,4 | 0,0 |  | (98,8) |
| En dólares | 7,6 | 10,6 |  | 38,8 |
| **Caja Tesorería (2)** | **8,6** | **5,3** |  | **(38,1)** |
| **Disponibilidad final (1)+(2)** | **21,0** | **16,8** |  | **(19,8)** |

***Fuente:*** Ministerio de Hacienda y Crédito Público, cálculos Contraloría General de la

República.

Otro fondo administrado por la Tesorería que se destacó en 2023 fue el Sistema General de Regalías (SGR), cuyo portafolio ascendió a $33,7 billones. Estos recursos del SGR se mantuvieron como depósitos remunerados en la Tesorería. Otros fondos con recursos significativos lo constituyeron el Foncontin, Bonos Pensionales y el Fondo Nacional de Garantías. En cuanto al portafolio del FOME, creado para afrontar la pandemia, se liquidó en 2023 de acuerdo artículo 332 del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026. El CDT por $28,7 mil millones emitido por Findeter y que mantenía el fondo, pasó a propiedad de la Tesorería.

#### **3.3.2.- Activos y pasivos corrientes de Tesorería (DGCPTN).**

El portafolio activo de la Tesorería y de los fondos administrados, los saldos de efectivo y las obligaciones de corto plazo originadas en el vencimiento de los títulos TES y los bonos externos, los pagos de capital e intereses de préstamos de la Nación con la banca multilateral se registran en el balance de la Dirección General de Crédito Público y Tesorería Nacional (DGCPTN). La diferencia entre los activos**54** y pasivos corrientes**55** reflejan las condiciones de liquidez de la Tesorería, es decir, la capacidad de los activos para cubrir las obligaciones de corto plazo.

Con el Instructivo No. 001 del 31 de marzo de 2022, la CGN (Contaduría General de la Nación) (Contaduría General de la Nación) estableció que los estados financieros desde 2022 de la DGCPTN debían contener la información contable y financiera de la Tesorería y Deuda pública.

Con base en este consolidado, se evalúa la liquidez del gobierno al cierre de 2023, lo que afecta en 2024.

1. El activo corriente comprende los bienes y derechos por los cuales se tengan la intención de venderlos, consumirlos o distribuirlos en forma gratuita o a precios de no mercado, los que se mantengan principalmente con fines de negociación, los que se esperan realizar dentro de los 12 meses siguientes a la fecha de los estados financieros, los que sean sea efectivo o equivalente al efectivo y puedan intercambiarse o utilizarse para cancelar un pasivo por un plazo máximo de 12 meses siguientes a la fecha de presentación de los estados financieros.
2. El pasivo corriente agrupa las obligaciones derivadas de las actividades de la

Tesorería y la Deuda, exigibles en un periodo no mayor a un año.

#### **3.3.3.- Balance corriente de la DGCPTN.**

Los activos corrientes de la Tesorería en 2023 ascendieron a $63,1 billones en 2023, lo que implicó un aumento del 74,2% con relación al 2021 (Cuadro 3-4). Esto se explicó por el incremento del saldo las inversiones, que se situó en $20,7 billones, constituidas en su totalidad por diversos activos del Fonpet, como un CDT y algunos bonos emitidos por el sector público y privado (Cuadro 3-4).

Como se comentó arriba, estos activos no se registraron en el portafolio de la Tesorería (Porfin). A diferencia de estas inversiones, los títulos TES del Fonpet (por $21,4 billones), si fueron reportados en el Porfin, pero se registraron en el pasivo de la Tesorería con signo negativo.

Los depósitos remunerados en el Banco de la República, casi en su totalidad de los fondos administrados, pasaron de $3,4 billones a $4,6 billones, mientras los recursos entregados en administración se mantuvieron estables (Cuadro 3.4). En esta última cuenta se registran los recursos de los fondos administrados en invertidos en depósitos remunerados de la Tesorería, exceptuando los saldos del SGR, los cuales se registran en el activo de este sistema.

Los pasivos corrientes aumentaron 30,1 % en 2023, lo que obedeció al incremento de la cuenta otros pasivos, seguido por los mayores saldos de préstamos por pagar y cuentas por pagar (Cuadro 3.4). La primera creció 84.0%, esto por los recursos entregados en administración, lo que se explicó principalmente por los recursos recibidos del Fonpet, que como ya se comentó arriba alcanzaron los $46,2 billones.

La segunda cuenta (préstamos por pagar) pasó de $21,2 billones en 2022 a $28,0 billones en 2023, destacándose el financiamiento de largo plazo, cuenta en la que se registra las obligaciones externas derivadas de préstamos con la banca multilateral (Cuadro 3-4).

Por otra parte, las cuentas por pagar se incrementaron 39,5% (Cuadro 3-4), debido a los mayores recursos de acreedores reintegrados por entidades ejecutoras del Presupuesto General de la Nación y que corresponden a los recursos que los beneficiarios finales no reclamados y/o cobrados.

*Cuadro 3-4*

Dirección General de Crédito Público y Tesorería Nacional Activos y pasivos corrientes

Billones de pesos

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Código** | **Concepto** | **2022** | **2023** | **Porcentaje participación** | **Crecimiento** |
| **1** | **Activos** | **36,2** | **63,1** | **100%** | **74,2%** |
| 11 | Efectivo | 19,7 | 26,0 | 41,3% | 31,9% |
| 1106 | Cuenta Única Nacional | 8,6 | 7,7 | 12,3% | -10,5% |
| 1110 | Depósitos en instituciones financieras | 7,5 | 10,4 | 16,5% | 38,6% |
| 111011 | Depósitos en el exterior | 4,1 | 5,8 | 9,1% | 41,0% |
| 111012 | Depósitos remunerados | 3,4 | 4,6 | 7,3% | 35,8% |
| 1120 | Fondos en tránsito | 0,0 | 0,1 | 0,1% |  |
| 112005 | Cuenta corriente bancaria | 0,0 | 0,1 | 0,1% |  |
| 1133 | Equivalentes al efectivo | 3,6 | 7,8 | 12,4% | 118,0% |
| 12 | Inversiones e instrumentos derivados | 0,4 | 20,7 | 32,9% |  |
| 1211 | Inversiones administración de liq en títulos de deuda | 0,4 | 20,7 | 32,9% |  |
| 121140 | Certificado Depósito a Término (CDT) | 0,4 | 11,8 | 18,7% |  |
| 121141 | Bonos y títulos emitidos por el sector privado | 0,0 | 7,3 | 11,6% |  |
| 121143 | Bonos y títulos emitidos por entidades públicas no financieras | 0,0 | 1,6 | 2,6% |  |
| 13 | Cuentas por cobrar | 0,3 | 0,6 | 1,0% | 128,6% |
| 14 | Préstamos por cobrar | 3,3 | 3,2 | 5,1% | -1,4% |
| 14 | Préstamos gubernamentales otorgados | 3,3 | 3,2 | 5,1% | -1,4% |
| 19 | Otros activos | 12,5 | 12,4 | 19,7% | -0,3% |
| 1908 | Recursos entregados en administración | 12,5 | 12,4 | 19,7% | -0,3% |
|  |  |  |  |  |  |
| **2** | **Pasivos** | **143,7** | **187,0** | **100%** | **30,1%** |
| 22 | Emision y colocación de títulos de deuda | 49,7 | 28,3 | 15,2% | -42,9% |
| 2222 | Financiamiento interno de corto plazo | 19,0 | 18,8 | 10,1% | -1,1% |
| 2223 | Financiamiento interno de largo plazo | 24,2 | 5,0 | 2,6% | -79,5% |
| 2225 | Financiamiento externo de largo plazo | 6,5 | 4,6 | 2,5% | -29,2% |
| 23 | Préstamos por pagar | 21,2 | 28,0 | 15,0% | 32,6% |
| 2313 | financiamiento interno de corto plazo | 13,8 | 12,8 | 6,9% | -7,4% |
| 231301 | Préstamo banca comercial | 0,4 | 0,4 | 0,2% | -5,3% |
| 231305 | Créditos de Tesorería | 12,5 | 12,4 | 6,7% | -0,3% |
| 231307 | Fondos con compromiso de recompra | 1,0 | 0,0 | 0,0% | -100,0% |
| 2317 | Financiamiento externo de largo plazo | 7,3 | 15,2 | 8,2% | 107,9% |
| 24 | Cuentas por pagar | 8,0 | 11,1 | 6,0% | 39,5% |
| 29 | Otros pasivos | 64,9 | 119,5 | 63,9% | 84,0% |
| 2902 | Recursos recibidos en administración | 64,9 | 119,5 | 63,9% | 84,0% |
|  | **Activo corriente - Pasivo corriente** | **-107,5** | **-123,9** |  |  |
|  | **Pasivo corriente / Activo corriente** | **4,0** | **3,0** |  |  |

***Fuente:*** Consolidador de Hacienda e Información Pública (CHIP), cálculos Contraloría General de la

República.

En cuanto a la emisión y colocación de títulos de deuda, presentaron una reducción en 2023 del 42,9%. En esto incidió la disminución de vencimientos a corto plazo de títulos TES y de los bonos externos (Cuadro 3-4).

Según los montos de activos y pasivos corrientes de la Tesorería, la diferencia de saldos en 2023 fue en -$123,9 billones, lo que supuso un aumento de la diferencia negativa registrada en 2022. Esto fue el resultado de un incremento de los saldos de los pasivos superior al aumento de los activos corrientes (Cuadro 3-4).

No obstante, la relación pasivos a activos se redujo del 4,0 en 2022 al 3,0 en 2023. Debido al mayor crecimiento de los activos frente al crecimiento de los pasivos. Como en años anteriores los activos de corto plazo no serán suficientes para cubrir las obligaciones en 2024.

Sin embargo, debe aclararse que los recursos de los fondos administrados, que hacen parte del pasivo de la Tesorería, están cubiertos en su totalidad con diversas inversiones en la parte del activo. El resto del pasivo, que no alcanza a estar cubierto por los activos corrientes, se concentra en vencimientos de títulos TES, bonos externos y obligaciones provenientes de préstamos de la banca multilateral.

Para 2024 se deberán pagar $23,8 billones en vencimientos de TES de corto y mediano plazo y $19,8 billones en bonos externos y préstamos de la banca multilateral (Cuadro 3-4). Estas obligaciones se deben renovar en el mercado de deuda pública y emitir nuevas emisiones o préstamos para cubrir el déficit esperado en 2024, a tasas de interés que dependen en gran parte de la política monetaria del Banco de la República y de la FED en USA. Cuando la inflación baje y permita una política monetaria más laxa por parte de los bancos centrales, estas tasas podrían reducirse en 2024.

Las emisiones de TES, además de servir como proceso de refinanciación de los mismos títulos, actúan como mecanismo para absorber la liquidez generada por el déficit de la Tesorería y brindan al mercado una alternativa de inversión. Cabe mencionar que el Banco de la República absorbe con las operaciones monetarias cualquier otro exceso de liquidez que pueda alejar la tasa de interés de corto plazo de la Tasa de Política Monetaria fijada por el Emisor.

Ahora bien, un probable riesgo de liquidez en 2024 es que se presente un aumento del déficit de Tesorería con respecto al esperado, provocado por una reducción de los ingresos tributarios, asociado esto a una caída o desaceleración del crecimiento económico, lo que tendría como efecto una reducción del saldo de la caja. No obstante, el riesgo es moderado, como se ha observado en las crisis, dado que la liquidez puede reestablecerse con liquidación del portafolio, con apoyo de la liquidez de los fondos administrados y con emisiones de deuda interna y externa. En esta última es importante la aprobación del cupo de endeudamiento.

Otra fuente de recursos, en condiciones de crisis, es apelar a la financiación indirecta (o directa en última instancia) del Banco de la República.

Ahora bien, otra medida para afrontar una reducción drástica de la caja es recortar el gasto. No obstante, esto puede afectar el crecimiento económico, lo que reduciría aún más el recaudo y elevaría el déficit de la Tesorería y la deuda del gobierno.

### **Conclusiones:**

La principal fuente de recursos de la Tesorería en 2023 fueron los ingresos tributarios, lo cual se explicó principalmente por el mayor recaudo derivado de la reforma tributaria de 2022. La segunda fuente de recursos lo constituyeron los desembolsos de crédito, especialmente el relacionado con endeudamiento interno. Otras fuentes de recursos las constituyeron los rendimientos del portafolio propio y de los fondos administrados, los excedentes de entidades del Estado, la utilización de la caja, la liquidación parcial del portafolio y en un grado menor los préstamos de los fondos al gobierno.

Estos recursos se destinaron en su mayoría al gasto presupuestal y el resto a amortizaciones de deuda. Recomponiendo las fuentes y usos de acuerdo con la metodología de ´por encima´ y ´por debajo de la línea´, se registró un déficit de la Tesorería en 2023 del 3,3% del PIB, menor al presentado en 2022 (4,1% del PIB). Gran parte del déficit se cubrió con crédito interno y externo y en menor grado fue financiado con recursos del portafolio, utilidades del Banco de la República y préstamos de los fondos administrados.

El uso del portafolio en 2023 implicó una menor tenencia de TES por parte de la Tesorería y una disminución del saldo de los depósitos remunerados en el Banco de la República. En cuanto al portafolio de los fondos administrados por la Tesorería, registró un aumento significativo de su saldo, debido a la administración temporal de los recursos del Fonpet por $46,2 billones, que si bien fueron parte del balance contable de la Tesorería (y Deuda), no se registró en su totalidad en el sistema del portafolio (Porfin).

Otros portafolios de fondos administrados por la Tesorería que se destacaron en 2023 fueron: el Sistema General de Regalías, cuyos recursos se mantuvieron en su totalidad en depósitos remunerados por la Tesorería; el Foncontin, Bonos Pensionales y el Fondo Nacional de Garantías, cuyos excedentes se distribuyeron en cuentas remuneradas del Banco de la República y la Tesorería.

Todos estos recursos de la Tesorería y los fondos administrados quedaron contabilizados efectivamente en el activo y pasivo del balance consolidado de la Tesorería y la Deuda de 2023. La diferencia de saldos se situó en 2023 en -$123,9 billones, lo que implicó un aumento de la diferencia negativa registrada en 2022. No obstante, la relación pasivos a activos se redujo del 4,0 al 3,0 entre 2022 y 2023. Como en años anteriores los activos de corto plazo no serán suficientes para cubrir las obligaciones en 2024.

Es importante aclarar que los recursos de los fondos administrados, parte del pasivo de la Tesorería, se cubren con diversas inversiones en el activo del balance. El resto del pasivo, que no alcanza a estar cubierto por los activos corrientes, se concentra en vencimientos de títulos TES, bonos externos y obligaciones provenientes de préstamos de la banca multilateral.

Estas obligaciones se deben renovar en el mercado de deuda pública y emitir nuevas emisiones o préstamos para cubrir el déficit en 2024, a tasas de interés que podrían reducirse si la inflación baja y permita una política monetaria más laxa por parte de los bancos centrales.

Ahora bien, un probable riesgo de liquidez en 2024 es que se presente un aumento del déficit de Tesorería con respecto al esperado, provocado por una reducción de los ingresos tributarios, asociado esto a una caída o desaceleración del crecimiento económico, lo que tendría como efecto una reducción del saldo de la caja. No obstante, el riesgo es moderado, como se observó en las crisis, dado que la liquidez puede reestablecerse con liquidación del portafolio, con apoyo de la liquidez de los fondos administrados y con emisiones de deuda interna y externa. En esta última es importante la aprobación del cupo de endeudamiento.

Otra medida para afrontar una reducción drástica de la caja es recortar el gasto, con lo cual se afectaría el crecimiento económico, lo que reduciría aún más el recaudo y elevaría el déficit de la Tesorería y la deuda del gobierno.

# 

# Capítulo IV.

**Gasto social en el presupuesto.**

La Constitución Política establece la prioridad del Gasto Público Social (GPS) sobre las demás asignaciones del Presupuesto General de la Nación (PGN), debido a su importancia como mecanismo para mejorar la calidad de vida y satisfacer las necesidades básicas insatisfechas de las personas más pobres y vulnerables**56**. En este sentido, el Estatuto Orgánico de Presupuesto (EOP) lo define como aquel gasto “cuyo objetivo es la solución de las necesidades básicas insatisfechas de salud, educación, saneamiento ambiental, agua potable vivienda, y las tendientes al bienestar general y al mejoramiento de la calidad de vida de la población, programados tanto en funcionamiento como en inversión”**57**.

En cada vigencia su monto se determina por la regla establecida en el artículo 41 del Estatuto, según el cual: “el presupuesto de inversión social no se podrá disminuir porcentualmente en relación con el del año anterior respecto con el gasto total de la correspondiente ley de apropiaciones”.

Igualmente, para facilitar el seguimiento de su trayectoria en las distintas fases del ciclo presupuestal, el Estatuto establece que en la Ley de Apropiaciones se debe identificar en un anexo las partidas destinadas al Gasto Público Social. Con este propósito, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público presenta, con el proyecto de ley del PGN, lo que denomina como el Anexo Gasto Social (AGS). Se trata de un instrumento de clasificación funcional de los recursos del PGN, que agrupan el Gasto Público Social en seis divisiones y 36 claves funcionales.

El análisis de la programación y ejecución del AGS en 2023 muestra que el GPS representó el 67,1% de la Ley de apropiaciones del PGN y su tamaño como proporción del PIB aumentó a 14%. En términos de las divisiones funcionales, se mantuvo la mayor participación del sector de Trabajo y seguridad social (47,9%), seguido por el sector Salud (25,5%) y Educación (21,3%).

Al mismo tiempo, los indicadores de calidad de vida y bienestar presentan una evolución dispar. A nivel nacional, según la información del DANE, la incidencia de la pobreza multidimensional bajo a 12,1% y la prevalencia de la inseguridad alimentaria en hogares moderado a grave cayó a 26,1%; por el contrario, se redujo la cobertura en salud a 98,9% y disminuyó la matrícula de alumnos en 1,9%, en una tendencia decreciente que presenta desde 2020.

56.Constitución Política, artículos 334, 350 y 366.

57.Decreto Ley 111 de 1996, Por el cual se compilan la Ley 38 de 989, la Ley 179 de 1994 y la Ley 225 de 1995 que conforman el Estatuto Orgánico del Presupuesto. Diario Oficial 42.962, articulo 41.

### **4.1.- La programación y ejecución del GPS.**

La programación del Gasto Público Social (GPS), en el Anexo Gasto Social 2023, mantuvo la tendencia creciente del último quinquenio. Su estructura, en términos de las seis divisiones con que se agrupa en el PGN**58**, muestra la prevalencia y concentración de los recursos en tres de ellas: Trabajo y seguridad (46,8%), Salud (26,1%) y educación (22,3%) (Cuadro 4-1).

*Cuadro 4-1*

Composición del Anexo Gasto Social

2019 - 2023

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Sectores** | **Proyectos de PGN** | | | | | | | | | |
| **2019** | | **2020** | | **2021** | | **2022** | | **2023** | |
| **Billones de pesos** | **Porcentaje** | **Billones de pesos** | **Porcentaje** | **Billones de pesos** | **Porcentaje** | **Billones de pesos** | **Porcentaje** | **Billones de pesos** | **Porcentaje** |
| Trabajo y Seguridad Social | 61,94 | 46,2 | 61,80 | 43,6 | 71,80 | 45,1 | 85,89 | 47,2 | 98,08 | 46,8 |
| Salud | 33,80 | 25,2 | 36,30 | 25,6 | 40,60 | 25,5 | 46,22 | 25,4 | 54,75 | 26,1 |
| Educación | 31,70 | 23,6 | 35,90 | 25,3 | 37,90 | 23,8 | 40,64 | 22,3 | 46,80 | 22,3 |
| Agua Potable y Saneamiento Ambiental | 3,04 | 2,3 | 3,50 | 2,5 | 3,90 | 2,5 | 4,24 | 2,3 | 4,79 | 2,3 |
| Vivienda Social | 2,30 | 1,7 | 2,80 | 2,0 | 3,30 | 2,1 | 3,25 | 1,8 | 3,23 | 1,5 |
| Cultura Deporte y Recreación | 1,30 | 1,0 | 1,60 | 1,1 | 1,60 | 1,0 | 1,86 | 1,0 | 1,91 | 0,9 |
| **Total** | **134,08** | **100,0** | **141,90** | **100,0** | **159,10** | **100,0** | **182,10** | **100,0** | **209,56** | **100,0** |

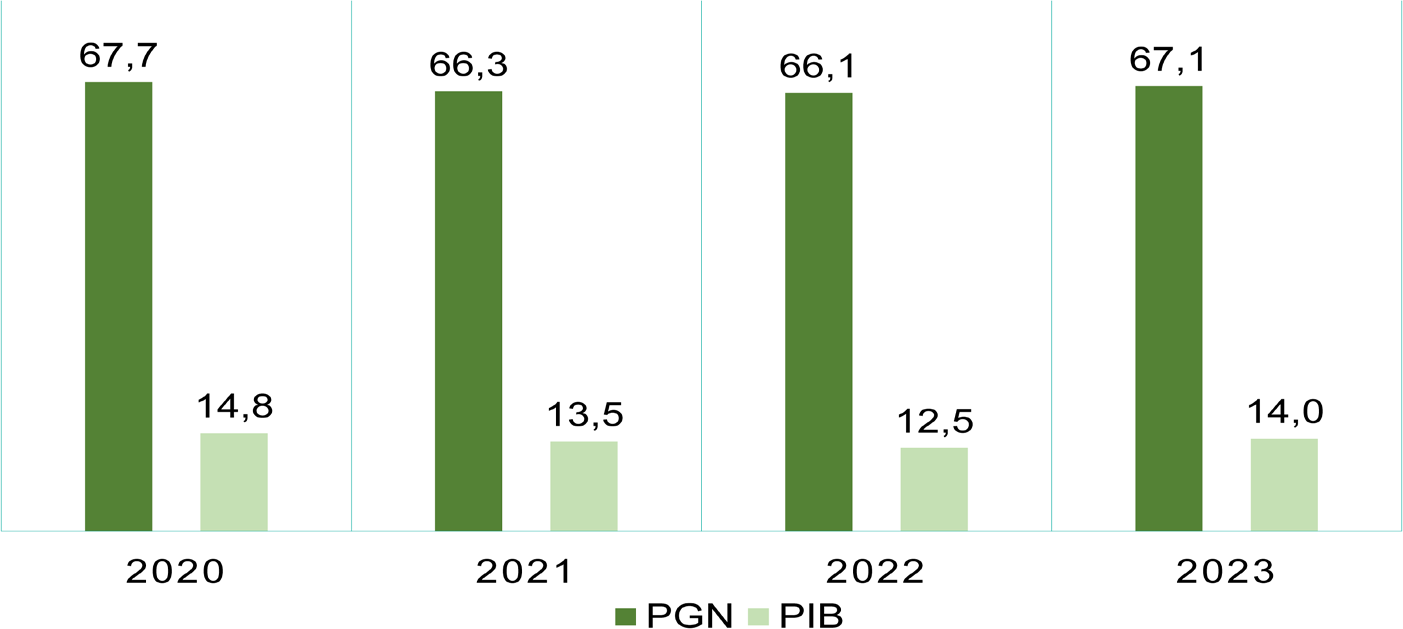
***Fuente:*** Dirección de Cuentas y Estadísticas Fiscales de la Contraloría General de la República, proyectos Presupuesto

General de la Nación (PGN).

En 2023, con el cambio de gobierno, el AGS que presentó el presidente Duque tuvo una importante modificación. En la discusión del PGN en el Congreso de la República, el gobierno Petro logró una adición al presupuesto de $14,2 billones, y de ellos, $10,4 billones correspondían a Gasto Público Social. De esta manera, en la ley de apropiaciones el GPS ascendió a $219,9 billones, que en términos relativos, implica que su participación en el PGN es 67,1% y su tamaño como proporción del PIB es 14% (Gráfico 4-1).

58.Estas categorías corresponden a una recomposición que el gobierno realiza anualmente del clasificador funcional del PGN. El clasificador funcional del gasto ordena las funciones del gobierno en diez divisiones, que permiten distinguir entre los servicios de consumo individual y colectivo que presta el gobierno. Las que son predominantemente de consumo colectivo son: 01 Servicios públicos generales, 02 Defensa, 03 Orden Público y seguridad, 04 Asuntos económicos, 05 Protección del medio ambiente y 06 Vivienda y servicios comunitarios; mientras que se consideran como predominantemente de consumo individual: 07 Salud, 08 Actividades recreativas, cultura, deporte y otros servicios sociales, 09 Educación y 10 Protección social. Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2023), Manual de clasificación funcional del gasto público. Instructivo de programación presupuestal. p.4.

*Gráfico 4-1*



Tamaño relativo del Anexo Gasto Social Como proporción del PGN y el PIB 2020 - 2023

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), Sistema Integrado de Información Financiera(SIIF), Anexos Gasto Social.

En la fase de ejecución del presupuesto, el AGS se incrementó de nuevo. Esta vez, como resultado de la adición autorizada con la Ley 2299 de 2023, su monto se elevó a $237,8 billones (15,1% del PIB). Es decir, el gobierno Petro incrementó el monto del Gasto Público Social clasificado en el AGS en $28,2 billones (1,8% del PIB), si se compara con respecto al proyecto inicial del gobierno Duque. Pero este incremento, como se muestra más adelante, debe ser matizado porque incluye como parte del AGS los recursos transferidos al Fondo de Estabilización del Precio de los Combustibles (FEPC) por concepto del ‘subsidio implícito’ al consumo de combustibles ($20,3 billones).

El crecimiento del Gasto Público Social fue contrarrestado por la evolución de las pérdidas de apropiación. En 2023, las pérdidas de apropiación ascendieron a $4,6 billones, y aunque fueron menores a las registradas en el gobierno Duque ($6,1 billones), no pueden tener justificación.

En un entorno caracterizado por la escasez de recursos y mientras las necesidades básicas de grupos de población siguen sin solución, resulta inadmisible que en las dos últimas vigencias no se ejecutaran más de $10 billones apropiados para gasto social, por razones asociadas a una deficiente programación e ineficaz ejecución de los recursos.

Por otra parte, la ejecución del AGS en términos de obligaciones de gasto ascendió a $211,6 billones, que representa un 89% de la apropiación definitiva, y en donde divisiones como salud (92,8%), educación (97%) y Trabajo y seguridad social (86,5%) estuvieron por encima del promedio, mientras otras como vivienda (57,6%) y Agua potable y saneamiento ambiental (68,2%) tuvieron los más bajos niveles de ejecución.

Una perspectiva complementaria de la ejecución del AGS se obtiene a partir del origen de las rentas y recursos en el PGN. Así, los recursos que tienen como fuente la Nación constituyen la principal forma de financiación del GPS (95,7%), y en ellas sobresalen los recursos corrientes, otros recursos del Tesoro y las contribuciones parafiscales (FOMAG). En el porcentaje restante, a cargo de los establecimientos públicos (4,3%), el papel relevante corresponde a los ingresos corrientes y las contribuciones parafiscales (SENA y el ICBF) (Cuadro 4-3).

*Cuadro 4-3*

Ejecución del Anexo Gasto Social Según fuentes de financiación Miles de millones de pesos

2022 - 2023

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **2022** |  |  |  | **2023** | |  |
| **Fuente de recurso** |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Definitiva** | **Compromisos** | **Obligaciones** | **Pagos** | **Definitiva** | **Compromisos** | **Obligaciones** | **Pagos** |
| **Nación** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Recursos corrientes | 117.354 | 116.862 | 112.711 | 112.689 | 191.739 | 190.752 | 179.511 | 179.469 |
| Otros recursos del Tesoro | 39.160 | 34.776 | 26.105 | 26.095 | 22.872 | 20.734 | 11.624 | 11.605 |
| Recursos de crédito externo | 14.720 | 14.480 | 13.140 | 13.129 | 141 | 140 | 80 | 79 |
| Préstamos destinación específica | 688 | 630 | 462 | 462 | 393 | 376 | 176 | 162 |
| Donaciones | 61 | 55 | 41 | 38 | 66 | 50 | 34 | 23 |
| Fondos especiales | 7.662 | 7.509 | 7.300 | 7.235 | 10.063 | 9.658 | 9.384 | 9.299 |
| Rentas parafiscales | 2.435 | 2.435 | 2.435 | 2.435 | 2.707 | 2.246 | 2.246 | 2.246 |
| Fondo especial subsidio y distribución | 139 | 48 | 44 | 44 |  |  |  |  |
| Fome | 1.620 | 1.620 | 733 | 733 |  |  |  |  |
| **Subtotal Nación** | **183.839** | **178.416** | **162.971** | **162.859** | **227.982** | **223.955** | **203.055** | **202.883** |
| **Propios** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Ingresos corrientes | 2.502 | 2.188 | 2.081 | 2.054 | 2.955 | 2.737 | 2.629 | 2.585 |
| Otros recursos de Tesorería | 1.234 | 1.119 | 1.070 | 1.047 | 1.407 | 1.288 | 1.000 | 971 |
| Fondos especiales | 423 | 347 | 323 | 298 | 505 | 404 | 375 | 372 |
| Rentas parafiscales | 4.015 | 3.867 | 3.748 | 3.721 | 4.971 | 4.849 | 4.588 | 4.506 |
| **Subtotal propios** | **8.175** | **7.521** | **7.222** | **7.120** | **9.837** | **9.278** | **8.593** | **8.434** |
| **Total general** | **192.014** | **185.936** | **170.192** | **169.979** | **237.819** | **233.233** | **211.647** | **211.317** |

***Fuente:*** Dirección de Cuentas y Estadísticas Fiscales de la Contraloría General de la República, (CGR), Sistema Integrado de Información Financiera(SIIF), Anexos Gasto Social.

La comparación entre 2022 y 2023 muestra un cambio relevante en los recursos que financiaron el gasto destinado a la población vulnerable a cargo del Departamento para la Prosperidad Social (DPS). En 2022, los proyectos de la entidad tuvieron como principal fuente de financiación los recursos de crédito externo: la implementación de transferencias monetarias no condicionadas para atención de emergencia $7,2 billones y la implementación de transferencias monetarias no condicionadas $1,9 billones.

A continuación, se presenta una revisión de las principales divisiones del clasificador del gasto social y sus claves funcionales en 2022 y 2023; para los facilitar su lectura se hace énfasis en la apropiación definitiva del PGN en sus componentes más relevantes.

#### **4.1.1.- Gasto en Trabajo y seguridad social.**

Los recursos destinados a la división funcional reclasificada de Trabajo y seguridad social ascendieron a $115,6 billones, representan un 48,4% de la apropiación definitiva del Gasto Público social en 2023, y en términos del PIB equivalen al 7,3%.

El papel preponderante de esta división funcional obedece a la multiplicidad y el peso de las claves funcionales que la integran. Entre las más relevantes se encuentran los recursos para las pensiones y asignaciones de retiro, la infancia y adolescencia, los programas de transferencias monetarias y la Protección social n.e.p. (Cuadro 4-4).

*Cuadro 4-4*

Ejecución del Gasto en Trabajo y Seguridad Social Según claves funcionales

Miles de millones de pesos 2022 - 2023

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **2022** |  |  |  | **2023** | |  |
| **Fuente de recurso** | |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Definitiva** | **Compromisos** | **Obligaciones** | **Pagos** | **Definitiva** | **Compromisos** | **Obligaciones** | **Pagos** |
| **Funcionamiento** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Edad avanzada | 53.394,9 | 49.148,7 | 40.314,8 | 40.311,1 | 59.656,4 | 58.742,5 | 49.741,7 | 49.731,6 |
| Población vulnerable | 1.711,6 | 1.666,5 | 1.608,1 | 1.578,1 | 2.680,1 | 2.519,2 | 1.973,0 | 1.961,0 |
| Familia e hijos | 1.425,4 | 1.382,9 | 1.376,9 | 1.376,4 | 1.615,6 | 1.549,6 | 1.522,2 | 1.518,4 |
| Enfermedad | 333,8 | 302,9 | 301,7 | 301,5 | 325,0 | 291,6 | 280,2 | 279,8 |
| Incapacidad | 20,1 | 19,6 | 19,4 | 19,4 | 34,0 | 33,5 | 32,9 | 32,9 |
| Protección social N.E.P. | 8.278,4 | 8.273,8 | 4.871,1 | 4.870,5 | 24.824,3 | 24.721,9 | 22.631,8 | 22.631,7 |
| **Subtotal funcionamiento** | **65.164,3** | **60.794,5** | **48.492,0** | **48.457,0** | **89.135,4** | **87.858,3** | **76.181,8** | **76.155,4** |
| **Inversión** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Población vulnerable | 15.053,9 | 14.923,9 | 14.613,1 | 14.602,5 | 12.084,3 | 10.581,0 | 10.079,2 | 10.063,4 |
| Familia e hijos | 7.249,9 | 7.051,0 | 6.860,7 | 6.826,6 | 8.294,2 | 8.243,7 | 7.920,4 | 7.851,7 |
| Edad avanzada | 239,2 | 236,1 | 223,1 | 221,6 | 259,9 | 254,0 | 227,0 | 222,9 |
| Protección social N.E.P. | 3.751,8 | 3.616,5 | 3.268,8 | 3.266,0 | 5.781,1 | 5.745,7 | 5.570,3 | 5.570,2 |
| **Subtotal inversión** | **26.294,8** | **25.827,4** | **24.965,7** | **24.916,8** | **26.419,5** | **24.824,4** | **23.796,9** | **23.708,2** |
| **Total general** | **91.459,1** | **86.621,9** | **73.457,7** | **73.373,7** | **115.554,9** | **112.682,7** | **99.978,6** | **99.863,6** |

***Fuente:*** Dirección de Cuentas y Estadísticas Fiscales de la Contraloría General de la

República, (CGR), Sistema Integrado de Información Financiera(SIIF), Anexos Gasto Social.

En 2023, la clave funcional de Edad avanzada tuvo una apropiación definitiva de $59,7 billones (3,8% del PIB) y registró un crecimiento del 11,7% con respecto a 2022. Esta clave funcional se compone de los rubros que financian las pensiones del Régimen de Prima Media, los regímenes exceptuados y las asignaciones de retiro, entre los más relevantes (Cuadro 4-5).

*Cuadro 4-5*

Gasto en pensiones, asignaciones de retiro y otras prestaciones

Miles de millones de pesos 2022 - 2023

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Fuente de recurso** | **2022** | | | | **2023** | | | |
| **Definitiva** | **Compromisos** | **Obligaciones** | **Pagos** | **Definitiva** | **Compromisos** | **Obligaciones** | **Pagos** |
| Colpensiones | 53.394,9 | 49.148,7 | 40.314,8 | 40.311,1 | 59.656,4 | 58.742,5 | 49.741,7 | 49.731,6 |
| Fopep | 1.711,6 | 1.666,5 | 1.608,1 | 1.578,1 | 2.680,1 | 2.519,2 | 1.973,0 | 1.961,0 |
| Fuerzas Armadas y Policía | 1.425,4 | 1.382,9 | 1.376,9 | 1.376,4 | 1.615,6 | 1.549,6 | 1.522,2 | 1.518,4 |
| Fomag | 333,8 | 302,9 | 301,7 | 301,5 | 325,0 | 291,6 | 280,2 | 279,8 |

***Fuente:*** Sistema Integrado de Información Financiera(SIIF).

La garantía estatal de las obligaciones de los pensionados del régimen de prima media con prestación definida se cumple con las transferencias realizadas por el Ministerio de Trabajo a Colpensiones, que en 2023 tuvieron una apropiación definitiva de $15,4 billones. La nómina de pensionados que la administradora pagó en la vigencia fue de $1,68 millones con corte a diciembre.

Otra transferencia que realizó el Ministerio del Trabajo con destino a la población de edad avanzada fue la destinada al Fondo de Pensiones Públicas del Nivel Nacional (FOPEP) para el pago de las mesadas de los 295 mil pensionados, y cuyos recursos son administrados mediante un encargo fiduciario. Su monto en 2023 alcanzó los $12,6 billones, en donde los rubros más significativos fueron las pensiones de Cajanal ($9,1 billones y 209 mil pensionados), Puertos de Colombia ($930 mil millones y 11 mil pensionados) y Telecom ($929 mil millones y 13 mil pensionados).

Con respecto a las asignaciones de retiro del régimen prestacional de los miembros de la Fuerza Pública, que se deriva de un régimen prestacional que hace consideración de las características especiales de las funciones que desarrollan en cumplimiento de su actividad, su apropiación definitiva sumó $10,5 billones y se compuso de las pagadas a través de la Caja de Retiro de las Fuerza Militares con $5,3 billones y la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional con asignaciones por $5,2 billones.

Un último rubro que se destaca en la clave de edad avanzada son los pagos a 238 mil pensionados del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio (FOMAG), cuyo monto suma $11,5 billones y corresponde a una transferencia realizada por el Ministerio de Educación Nacional con este fin.

En la clave funcional de Población vulnerable el protagonismo corresponde a los programas enfocados en la población en situación de pobreza y de vulnerabilidad adelantados por el Departamento Administrativo para la Prosperidad (DPS), de los $14,8 billones de apropiación definitiva $9,8 billones son ejecutados por esta entidad (Cuadro 4-6).

***Cuadro 4-6***

Programas para población pobre y vulnerable Departamento Administrativo para la Prosperidad (DPS) Miles de millones de pesos

2022 - 2023

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Fuente de recurso** | **2022** | | | | **2023** | | | |
| **Definitiva** | **Compromisos** | **Obligaciones** | **Pagos** | **Definitiva** | **Compromisos** | **Obligaciones** | **Pagos** |
| Transferencias monetarias condicionadas | 2.481,5 | 2.476,6 | 2.466,2 | 2.465,6 | 5.732,0 | 5.186,3 | 5.166,3 | 5.166,2 |
| Transferencias monetarias no condicionadas - Compensación IVA | 971,5 | 971,2 | 955,8 | 955,8 | 1.069,9 | 1.054,1 | 998,0 | 996,0 |
| Colombia Mayor | 1.679,6 | 1.679,1 | 1.649,8 | 1.649,8 | 1.712,4 | 1.623,4 | 1.615,4 | 1.615,4 |
| Infraestructura social y habitat | 294,4 | 211,4 | 135,7 | 132,8 | 891,0 | 361,7 | 210,9 | 208,5 |
| Transferencias monetarias no condicionadas - Ingreso solidario | 7.265,4 | 7.258,1 | 7.244,0 | 7.243,7 | 0,1 | - | - | - |
| Otros programas | 360,9 | 355,1 | 288,3 | 285,3 | 408,6 | 129,3 | 68,6 | 68,5 |
| **Total** | **13.053,3** | **12.951,5** | **12.739,8** | **12.733,0** | **9.814,1** | **8.354,7** | **8.059,2** | **8.054,7** |

***Fuente:*** Departamento de Prosperidad Social (DPS).

Entre 2022 y 2023 los recursos apropiados por el DPS cayeron en un 24,8%. La razón de esta reducción se encuentra en la finalización del programa Ingreso solidario, un programa de gasto contingente soportado en las transferencias monetarias, que se creó en el marco de la declaratoria de Emergencia Económica, Social y Ecológica en el territorio nacional, para contrarrestar los efectos de la pandemia y atender las necesidades de los hogares en situación de pobreza y vulnerabilidad. La Ley 2155 de 2021 amplió su vigencia y estableció que en diciembre de 2022 el Gobierno nacional podía “evaluar el programa y, conforme a los resultados obtenidos” establecer su continuidad**59**.

La caída fue compensada, en parte, por un incremento de $3,3 billones en el programa de transferencias monetarias condicionadas, que tuvo una apropiación definitiva en 2023 de $5,7 billones, con el objetivo de entregar un monto en efectivo a la población beneficiaria para disminuir las condiciones asociadas a la pobreza multidimensional en las dimensiones de condiciones educativas del hogar y niñez y juventud**60**.

Por último, como se muestra en la sección 4-2, un componente importante de la división funcional Trabajo y seguridad social y del GPS es la inclusión de las transferencias corrientes con destino al Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC), que son clasificadas con la clave funcional de “gasto en seguridad social no especificados en otra partida (n.e.p.)”. Estas transferencias que ascendieron a $20,3 billones se analizan de manera independiente en la sección mencionada por sus implicaciones sobre la opinión de la Cuenta General del Presupuesto.

#### **4.1.2.- Gasto en salud.**

La apropiación definitiva de los recursos para la división funcional de salud suma $59,4 billones, un 25,5% del Gasto Público social en 2023, que equivalen a 3,8% en términos del PIB (Cuadro 4-7). Su crecimiento de 25% entre 2022 y 2023 se explica por la evolución de dos claves funcionales: los servicios hospitalarios generales (10,3%) y la Salud no especificada en otra partida (n.e.p.) (27,9%).

59.Ley 2155, por medio de la cual se expide la ley de inversión social y se dictan otras disposiciones, artículo 20.

60.La condicionalidad está asociada a la asistencia a los controles de crecimiento y desarrollo de los niñas y niños, y a la matricula en establecimientos reconocidos por el Ministerio de Educación Nacional. Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (2022), Manual programa Ingreso solidario, p.26.

*Cuadro 4-7*

Ejecución del gasto en salud Según claves funcionales Miles de millones de pesos 2022 - 2023

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **2022** |  |  |  | **2023** | |  |
| **Fuente de recurso** | |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Definitiva** | **Compromisos** | **Obligaciones** | **Pagos** | **Definitiva** | **Compromisos** | **Obligaciones** | **Pagos** |
| **Funcionamiento** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Servicios hospitalarios generales | 12.288,6 | 12.084,4 | 12.004,4 | 11.934,1 | 13.551,4 | 13.536,9 | 13.386,5 | 13.300,7 |
| Servicios de salud pública | 1.360,7 | 1.360,0 | 1.358,5 | 1.358,5 | 1.488,6 | 1.488,2 | 1.476,4 | 1.476,3 |
| Servicios médicos generales | 472,6 | 472,5 | 414,3 | 414,3 | 1.622,4 | 1.619,5 | 513,2 | 513,2 |
| Servicios hospitalarios especializados | 117,5 | 117,5 | 117,5 | 117,5 | 228,5 | 228,5 | 228,5 | 228,5 |
| Productos farmacéuticos | 32,4 | 27,4 | 25,7 | 25,7 | 31,9 | 29,5 | 28,3 | 27,8 |
| Investigación y desarrollo relacionados  con la salud | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| Salud n.e.p. | 31.998,2 | 31.916,0 | 31.886,0 | 31.883,6 | 40.274,4 | 39.643,8 | 38.084,2 | 38.082,0 |
| **Subtotal de funcionamiento** | **46.270,2** | **45.977,9** | **45.806,5** | **45.733,7** | **57.197,2** | **56.546,4** | **53.717,1** | **53.628,6** |
| **Inversión** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Servicios hospitalarios generales | 78,1 | 73,4 | 56,5 | 55,6 | 98,0 | 97,1 | 42,2 | 42,2 |
| Servicios de salud pública | 61,9 | 58,2 | 46,2 | 46,2 | 62,3 | 60,3 | 45,2 | 45,2 |
| Productos farmacéuticos | 11,3 | 11,0 | 10,2 | 10,2 | 4,8 | 4,2 | 3,5 | 3,5 |
| Investigación y desarrollo relacionados  con la salud | 6,0 | 5,3 | 4,9 | 4,9 | 10,4 | 9,3 | 5,3 | 5,3 |
| Salud n.e.p. | 1.103,6 | 1.045,2 | 993,1 | 981,7 | 2.047,6 | 1.964,5 | 1.343,5 | 1.329,7 |
| **Subtotal de inversión** | **1.260,9** | **1.193,0** | **1.110,9** | **1.098,5** | **2.223,1** | **2.135,3** | **1.439,8** | **1.425,9** |
| **Total general** | **47.531,1** | **47.170,9** | **46.917,4** | **46.832,3** | **59.420,3** | **58.681,7** | **55.156,8** | **55.054,6** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), Sistema Integrado de Información Financiera(SIIF),

Anexos Gasto Social.

Por la naturaleza de los rubros presupuestales que componen esta división funcional, $57,2 billones de la apropiación definitiva se catalogan como gastos de funcionamiento, un monto que equivale al 96,3% del gasto en Salud. Las partidas más relevantes de este gasto de funcionamiento son las transferencias corrientes del Ministerio de Salud en cumplimiento de la Ley 100 de 1993 para aseguramiento y servicios integrales de salud ($36,4 billones), las transferencias corrientes del Ministerio de Salud de la Participación para Salud del Sistema General de Participaciones (SGP) ($11,3 billones), la adquisición de bienes y servicios generales en el Hospital Militar, la salud del Ministerio de Defensa y la Policía, el Instituto Nacional de salud y el Ministerio de salud ($2,4 billones), y las transferencias corrientes del Ministerio de Educación con destino a la prestación del servicio de salud de FOMAG ($2,2 billones).

La reclasificación de este gasto en términos de las claves funcionales pone en evidencia debilidades del clasificador del GPS. Así, en el caso de los recursos de la Ley 100 de 1993 para aseguramiento y servicios integrales de salud, en su apropiación definitiva de $36,4 billones sólo es posible asociar $1,3 billones a la clave funcional de Servicios médicos generales; pero el monto restante, $35,2 billones, se clasifica en una clave funcional de tipo general denominada Salud no especificada en otra partida (n.e.p.).

La reclasificación en el caso de las transferencias del Sistema General de Participaciones (SGP) permite determinar que los servicios hospitalarios generales tienen una apropiación definitiva de $9,9 billones, mientras que el monto restante, $1,4 billones, se destina los servicios de salud pública.

#### **4.1.3.- Gasto en educación.**

La apropiación definitiva en el GPS para la división funcional de educación asciende a $48,6 billones, un 20,4% del Gasto Público Social en 2023, que representa un 3,1% en términos del PIB (Cuadro 4-8).

*Cuadro 4-8*

*Ejecución del gasto en educación*

*Según Claves Funcionales*

*Miles de millones de pesos 2022-2023*

superior

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Educación primaria 11.777 | | 11.777 | 11.772 | 11.772 | 12.982 | 12.982 | 12.980 | 12.980 |
| Educación secundaria básica 8.523 | | 8.523 | 8.521 | 8.521 | 9.395 | 9.395 | 9.394 | 9.394 |
| Educación secundaria avanzada 3.212 | | 3.212 | 3.212 | 3.212 | 3.535 | 3.535 | 3.535 | 3.535 |
| Primera etapa de la educación 579 | | 517 | 510 | 510 | 5.639 | 5.620 | 5.607 | 5.602 |
| Educación preescolar 1.787 | | 1.787 | 1.786 | 1.786 | 1.970 | 1.970 | 1.970 | 1.970 |
| Servicios auxiliares de educación 416 | | 413 | 412 | 412 | 565 | 562 | 562 | 557 |
| Educación no atribuible a ningún 332 | | 322 | 320 | 320 | 510 | 486 | 477 | 470 |
| Investigación y desarrollo 9 | | 9 | 8 | 8 | 10 | 9 | 9 | 9 |
| Educación N.E.P. 5.213 | | 5.211 | 5.202 | 5.202 | 1.201 | 1.197 | 1.190 | 1.187 |
| **Subtotal funcionamiento 31.848** | | **31.772** | **31.744** | **31.743** | **35.806** | **35.755** | **35.723** | **35.704** |
| **Inversión** | |  |  |  |  |  |  |  |
| Educación no atribuible a ningún 4.155 | | 4.044 | 3.867 | 3.857 | 5.030 | 4.895 | 4.420 | 4.398 |
| Primera etapa de la educación 3.735 | | 3.661 | 3.624 | 3.620 | 4.943 | 4.865 | 4.258 | 4.251 |
| superior |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Servicios auxiliares de educación | 1.427 | 1.375 | 1.370 | 1.370 | 1.684 | 1.680 | 1.677 | 1.664 |
| Educación preescolar | 19 | 19 | 18 | 18 | 20 | 19 | 16 | 16 |
| Investigación y desarrollo  relacionados con la educación | 5 | 5 | 5 | 5 | 6 | 6 | 5 | 5 |
| Educación N.E.P. | 717 | 715 | 681 | 681 | 1.142 | 1.135 | 1.077 | 1.063 |
| **Subtotal inversión** | **10.058** | **9.819** | **9.565** | **9.551** | **12.825** | **12.600** | **11.455** | **11.397** |
| **Total general** | **41.907** | **41.591** | **41.309** | **41.294** | **48.631** | **48.355** | **47.178** | **47.101** |

nivel

relacionados con la educación

nivel

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), Sistema Integrado de Información Financiera(SIIF), Anexos Gasto Social.

En los gastos de funcionamiento, la suma de cuatro claves funcionales (preescolar, primaria, secundaria básica y secundaria avanzada) corresponde a los recursos transferidos por el Ministerio de Educación por concepto de la Participación para educación del Sistema General de Participaciones (SGP), que tienen como objeto el pago de la nómina de los docentes y de los gastos asociados a la prestación del servicio educativo

En funcionamiento, el Gobierno Nacional presupuesto definitiva $5,6 billones que incluye como las partidas más importantes los presupuestos de funcionamiento de las universidades públicas por $5,1 billones (Ley 30 de 1992, artículo 86) y $115 millones de los recursos distribuidos por el Consejo Nacional de Educación Superior CESU (Ley 30 de 1992, artículo 87).

En la inversión existen tres proyectos que concentran los recursos. El primero etiquetado en la clave de Servicios auxiliares de educación, es el programa de la Unidad Administrativa Especial denominado Apoyo a la implementación del programa de alimentación escolar- alimentos para aprender. Esta iniciativa tiene una apropiación definitiva de $1,6 billones, cuyo objetivo consiste en enfrentar los riesgos de deserción escolar asociados a la carencia de alimentos para incentivar la permanencia en el sistema educativo de los alumnos.

El segundo proyecto, que corresponde a la clave Educación no atribuible ningún nivel, hace parte del programa del Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) de formación para el trabajo, con una apropiación definitiva de $4,7 billones, y como su nombre lo indica, busca el Mejoramiento del servicio de formación profesional.

El tercer proyecto clasificado en la clave de Primera etapa de la educación superior tiene como propósito el apoyo al financiamiento de la demanda, con la financiación del valor de la matrícula y el sostenimiento de los estudiantes, como una estrategia para incrementar la cobertura de la educación superior. Una tarea que cumple el Icetex a través de los fondos que administra.

### **4.2.- Los pagos de la deuda del FEPC.**

En los PGN de 2022 y 2023 los gobiernos de Duque y Petro incluyeron como parte del Gasto Público Social (GPS) los recursos de funcionamiento que se utilizaron para el pago de la deuda de la Nación con el Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC). De esta manera, en 2022, $2,5 billones se catalogaron como GPS, mientras que, en 2023, lo fueron $20,3 billones (Cuadro 4-9). Además, en el caso del PGN 2022, los recursos asignados no se incluyeron como parte del Anexo del Gasto Social (AGS), sino que se adicionaron durante la fase de ejecución en los meses junio y diciembre.

*Cuadro 4-9*

Transferencias corrientes al Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC)

Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Miles de millones de pesos 2021-2023

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Año** | **Recurso** | **Situación** | **Anexo** | **Inicial** | **Definitiva** | **Compromisos** | **Obligaciones** | **Pagos** |
| 2022 | 10 | CSF | 0 | 0 | 1.378 | 1.378 | 1.378 | 1.378 |
| 11 | CSF | 0 | 0 | 1.122 | 1.122 | 1.122 | 1.122 |
| **Total** | | **0** | **0** | **2.500** | **2.500** | **2.500** | **2.500** |
| 2023 | 10 | CSF | 0 | 18.356 | 3.940 | 3.894 | 3.894 | 3.894 |
| 10 | SSF | 0 | 0 | 16.416 | 16.416 | 16.416 | 16.416 |
| 11 | CSF | 19.060 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Total** | | **19.060** | **18.356** | **20.356** | **20.310** | **20.310** | **20.310** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), Sistema Integrado de Información Financiera(SIIF), Anexos Gasto Social.

Aunque el FEPC se creó para ser autosostenible fiscalmente en el largo plazo, su operación presentó de forma recurrente posiciones netas deficitarias**61**. En particular, en 2022, su déficit se estimó en $36,7 billones ($16,7 billones GMC y $20 billones ACPM); mientras que, en 2023, el MFMP 2023 lo estimó inicialmente en $17,8 billones ($4 billones GMC y $14,8 billones ACPM), la actualización del Plan Financiero, en diciembre de 2023, lo aumentó a $20,5 billones ($5,3 billones GMC y $15,2 billones ACPM) (Cuadro 4-10)**62**.

*Cuadro 4-10*

Diferencial de precios GMC y ACPM del FEPC

Billones de pesos

2021-2024

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Instrumento** | **Año** | **GMC** | **ACPM** | **Total** |
| MFMP 2023 | 2021 | -5,8 | -5,6 | -11,4 |
| 2022 | -16,7 | -20,0 | -36,7 |
| 2023 | -4,0 | -13,8 | -17,8 |
| 2024 | 5,4 | -4,9 | 0,5 |
| Actialización Plan  Financiero 2023 y  MFMP 2024 | 2023 | -5,3 | -15,2 | -20,5 |
| 2024 | nd. | -9,5 | -9,5 |

***Fuente:*** Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Marco Fiscal de Mediano Plazo 2023 y Plan Financiero

Como lo ha señalado la Contraloría General de la República en estudios recientes, los problemas estructurales que presenta el FEPC se relacionan con su ineficiencia e ineficacia para lograr el objetivo de atenuar en el mercado interno el impacto de las fluctuaciones de los precios de los combustibles en los mercados externos**63**. Por otra parte, el MFMP de 2023 presenta un diagnóstico de que complementa y precisa la razón por la cual el Fondo no cumplió su función de estabilización en las últimas vigencias:

Los diferenciales de compensación registrados desde 2021 son consecuencia de la dinámica observada en los precios internacionales de los combustibles líquidos (precios de paridad), que se han ubicado por encima de los precios locales (ingreso al productor-IP). Esta situación se explica principalmente por la decisión que tomo el Gobierno nacional en marzo de 2020, en la anterior administración, al disminuir el IP de gasolina motor corriente y ACPM en $1.359/ galón y $1.000/galón, respectivamente. Esta decisión se motivó en los efectos derivados de la pandemia por Covid-19 sobre la economía nacional, y por la caída en los precios internacionales de los

61.Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2023), MFMP 2023, p.109.

62.Ibid., p.114.

63.Contraloría General de la República (2023), Actualidad del Fondo de Estabilización del Precio de los Combustibles - FEPC en Colombia, Contraloría Delegada para el Sector Minas y Energía, Estudio Sectorial, p.4.

combustibles líquidos en 2020, debido a la contracción experimentada por la demanda agregada mundial. Sin embargo, la decisión no fue de la mano de un plan para volver a incrementar los precios locales de los combustibles líquidos, aun cuando en 2021 y 202 se dio un fuerte incremento en sus precios internacionales, asociados al proceso de reactivación económica mundial y al conflicto entre Rusia y Ucrania, lo cual amplió la brecha entre el precio local y el precio internacional**64**.

El diferencial de compensación que se observa desde 2021, ha sido pagado con recursos del PGN y con dividendos de Ecopetrol, y tienen una característica que resulta determinante para el análisis que se presenta en este aparte: los recursos se pagan con un mínimo de un año de rezago.

Así, de acuerdo con lo señalado en el MFMP 2023, entre 2021 y 2022 el gobierno reconoció $21,9 billones que correspondían “a la posición neta del FEPC hasta el primer trimestre de 2022 para Ecopetrol y hasta el tercer trimestre del mismo año para Reficar. La compensación fue **pagada con apropiaciones presupuestales del PGN del servicio de la deuda y funcionamiento** del sector Hacienda, y con cruces de dividendos del grupo Ecopetrol” (Resaltado por fuera del texto); igualmente, en diciembre de 2022, el gobierno Petro pagó $4 billones adicionales a lo previsto para esa vigencia. De esta manera, en dicha vigencia, el Gobierno nacional pago $15,8 billones con recursos del PGN y el valor restante mediante compensación de dividendos de Ecopetrol (Cuadro 4-11)**65**.

*Cuadro 4-11*

Escenario MFMP pago de obligaciones con el FEPC

Billones de pesos 2021-2023

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Año** | **Recursos PGN** | **Compensación dividendos de Ecopetrol** | **Total** |
| **2021** | 3,6 |  | 3,6 |
| **2022** | 12,2 | 6,1 | 18,3 |
| Junio - agosto | 8,2 | 6,1 | 14,3 |
| Diciembre | 4,0 |  | 4,0 |
| **2023** | 2,0 | 24,3 | 26,3 |
| **Total** | **17,8** | **30,4** | **48,2** |

***Fuente:*** Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Marco Fiscal de Mediano Plazo 2023

Aunque inicialmente el MFMP contemplaba que la Nación pagaría la deuda pendiente y causada en 2022, por valor de $26,3 billones, con recursos provenientes de dividendos de Ecopetrol por $24,3 billones y del PGN por $2 billones, destinados a cubrir el déficit causado entre abril y diciembre de 2022, la situación cambió**66**.

64.Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2023), op. cit, p.109.

65.Ibid., p.112

66.-Contraloría General de la República (2023), Actualidad del Fondo de Estabilización del Precio de los Combustibles - FEPC en Colombia, Contraloría Delegada para el Sector Minas y Energía, Estudio Sectorial, p.4.

En septiembre de 2022, mientras se discutía la adición presupuestal, se llegó a proponer que el déficit se pagara sólo con un cruce de dividendos de Ecopetrol, sin contemplar en estos recursos GPS del PGN. Finalmente, se pagó $5,2 billones como compensación de dividendos de Ecopetrol, $876 mil millones por el servicio de la deuda, y $20,3 billones como transferencias (Cuadro 4-12).

*Cuadro 4-12*

Pago de obligaciones adquiridas con el FEPC

Miles de millones de pesos 2021-2023

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Recursos PGN** | | | **Compensación dividendos de Ecopetrol (3)** |  |
| **Año** | **Transferencias PGN-GPS (1)** | **Servicio de la deuda (2)** | **Total**  **(1+2+3)** |
| 2022 | 2.500 | 8.974 | 6.788 | 18.262 |
| 2023 | 20.310 | 876 | 5.160 | 26.347 |
| **Total** | **22.810** | **9.850** | **11.949** | **44.609** |

***Fuente:*** Contraloría General de la República (CGR), Ministerio de Hacienda y Crédito

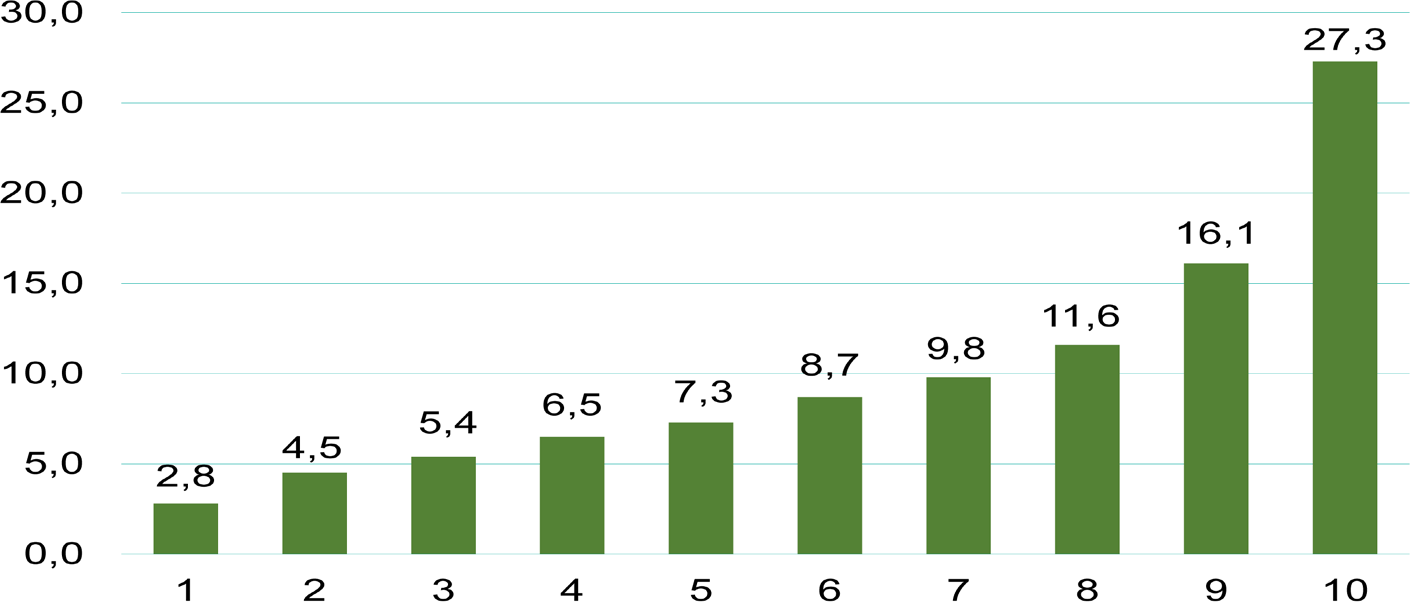
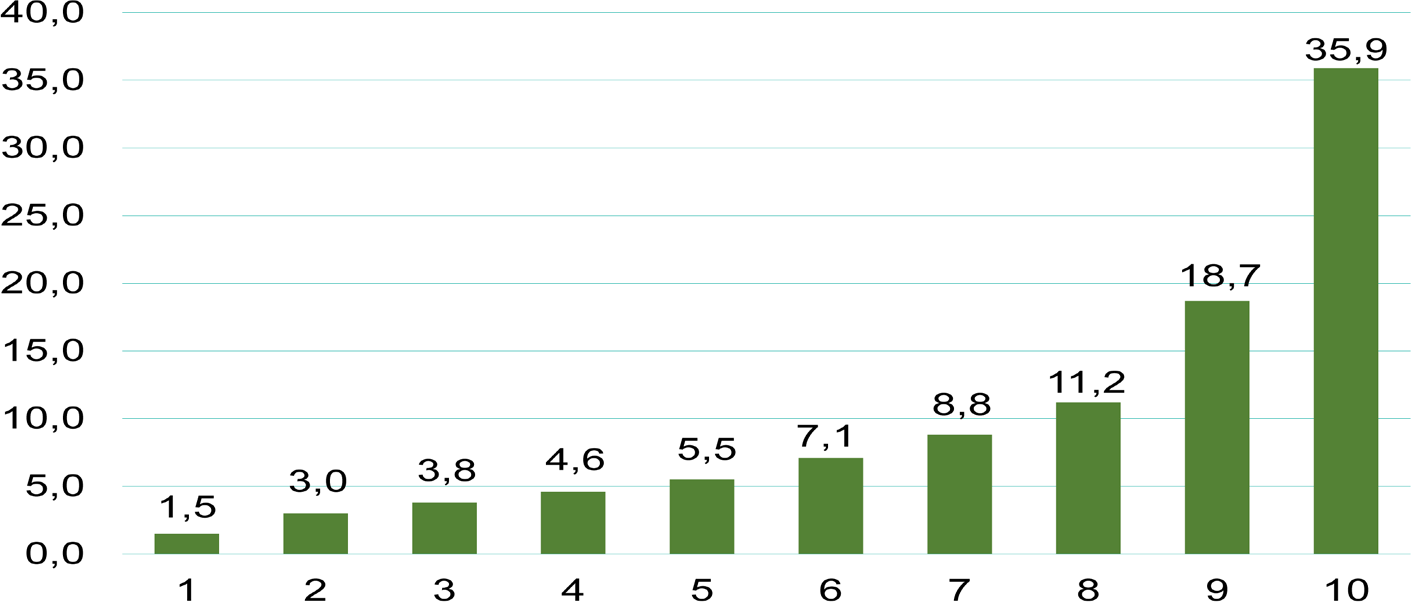
Público.

Mientras la determinación del monto del ‘subsidio implícito’ está aso- ciado con la ineficiencia e ineficacia del instrumento ideado para atenuar la volatilidad de los precios de los combustibles en los mercados internacionales en los consumidores internos**66**, su asignación entre los beneficiarios se caracteriza porque es un gasto público ineficiente.

Esta característica se presenta debido a que el beneficio de la subvención lo reciben los deciles más altos de la población, es decir, se trata de un ‘subsidio implícito’ regresivo (Gráfico 4-2). No obstante, no se tienen precisión sobre la medición de su efecto regresivo. Como se aprecia en la Gráfica 4-2, con una diferencia de un mes, el Ministerio presenta dos cálculos de la regresividad, uno en el MFMP 2023 y otro incluido en el concepto técnico, que tienen discrepancias sustanciales entre los deciles**67**.

67.Ministerio de Hacienda y Crédito Público y Ministerio de Minas y Energía, Concepto Técnico - Mecanismo de estabilización diferencial para grandes consumidores de combustible líquido, documento que fundamenta el proyecto de Decreto por el cual se adiciona el Decreto 1068 de 2015 en relación con el mecanismo diferencial de estabilización de precios de la Gasolina Motor Corriente (GMC) y Aceite Combustible para Automotores (ACPM) para grandes consumidores, y se modifica el decreto 1073 de 2015 en cuanto al control y vigilancia de este mecanismo, julio de 2023, p.8.

*Gráfico 4-2*



Distribución del subsidio del FEPC

por decil de ingreso

Medición del MFMP 2023 Junio de 2023

Documento técnico

Julio de 2023

***Fuente:*** Contraloría General de la República, (CGR), Sistema Integrado de Información Financiera(SIIF), Anexos Gasto Social.

A partir de este contexto de la evolución del FEPC es posible identificar dos deficiencias en el registro de los pagos a cargo del PGN como Gasto Público Social.

La primera deficiencia surge de considerar como ‘subsidio implícito’ a un instrumento que no fue diseñado con este propósito de política pública, sino que, por el contrario, es resultado y produce ineficiencia: por una parte, es resultado de la ineficiencia del FEPC en el cumplimiento de su objetivo fundamental de estabilización; y por otra parte, genera ineficiencia en la asignación de recursos públicos, porque es regresivo con la población más pobre y beneficia a la población de mayores ingresos.

Así las cosas, el ‘subsidio implícito’ no está definido legalmente, el FEPC no tiene como función su asignación y tampoco adelanta un programa o un proyecto con este propósito. Por consiguiente, no existe fundamento para su inclusión en el Anexo Gasto Social, que por su naturaleza es un clasificador funcional del gasto público donde se registran las erogaciones según las funciones de gobierno**68**.

Por otra parte, aún si se acepta hipotéticamente la inclusión del ‘subsidio implícito’ como parte del AGS, aparece una segunda deficiencia asociada a la vigencia en que se realiza el registro.

En este sentido, como se señaló anteriormente, el monto de los recursos registrados corresponde al pago del diferencial de compensación causado en la vigencia anterior, esto es, con un año de rezago. Como es evidente, el hecho económico (la obligación del gasto y la recepción del subsidio) se genera en la vigencia anterior a la que se efectúa la apropiación de los recursos, y por tanto, no corresponde al GPS de la vigencia**69**. En consecuencia, los $20,3 billones pagados y registrados como GPS en 2023 constituyen el reconocimiento de un hecho cumplido en 2022, cuando los beneficiarios recibieron el ‘subsidio implícito’ y se generó el hecho económico.

**Capítulo V.**

**Opinión Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro.**

### **5.1.- Opinión no razonable.**

En cumplimiento de lo establecido en los artículos 38, 39 y 40 de la Ley 42 de 1993, la Contraloría General de la República (CGR) analizó y auditó la programación y ejecución del Presupuesto General de la Nación vigencia 2023, que comprendió: los estados que se detallan, según el Decreto de Liquidación Anual, los reconocimientos y los recaudos de los ingresos corrientes y recursos de capital contabilizados; los estados que muestran la ejecución de los egresos o Ley de Apropiaciones, detallados según el Decreto de Liquidación Anual; el estado comparativo de la ejecución de los ingresos y gastos que refleja el superávit o déficit resultante; el detalle de los gastos pagados con cargo a las reservas de la vigencia inmediatamente anterior y los saldos de las distintas cuentas que conforman el tesoro.

68.Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2023), Manual de Clasificación funcional del gasto público. Instructivo de programación presupuestal. p.2.

69.Como lo señala el Ministerio de Hacienda, “en Colombia, el gasto público se contabiliza en el momento en que la apropiación presupuestal queda obligada con la recepción efectiva de los bienes o servicios pactados. (...) el registro del efecto económico tiene lugar en el momento en que el gasto se constituye en valor agregado para la economía”. Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2023), Aspectos generales del proceso presupuestal colombiano. p.64.

En opinión de la CGR, debido a la significatividad de las situaciones descritas, en la sección Fundamento de la opinión no razonable, la Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro de la Nación no presentó, de conformidad, los aspectos materiales del presupuesto correspondiente a la vigencia 2023, respecto a los principios presupuestales y reglamentación contenida en el Estatuto Orgánico del Presupuesto, Decreto 111 de 1996.

### **5.2.- Fundamento de la opinión no razonable.**

Con el fin de obtener la suficiente evidencia para formarse una opinión de la vigencia 2023, la Contraloría General de la República (CGR) realizó la evaluación de los resultados de la ejecución del presupuesto, del manejo de tesorería y su impacto sobre la economía del país e incluyó dentro Plan de Vigilancia y Control Fiscal 2024 del primer semestre, auditorías financieras a 83 unidades ejecutoras del PGN, cuyo presupuesto apropiado ascendió a $380,3 billones, que correspondió al 89,9% del total definitivo por $423,2 billones; el rezago presupuestal constituido al cierre de 2022 alcanzó los $29,20 billones, de los cuales $28,37 billones (97,1%) correspondieron a reservas presupuestales y $0,83 billones (2,9%) a cuentas por pagar. La ejecución reportada con corte a 31 de diciembre de 2023 fue del 94,3%. Por su parte, la ejecución del rezago presupuestal constituido a 31 de diciembre de 2023 fue por $36,0 billones, de los cuales $35,0 billones (97,1%) correspondieron a reservas presupuestales, mientras que $1,0 billones (2,9%) a cuentas por pagar.

La Contraloría General de la República (CGR) evidenció incorrecciones por $60,2 billones, que equivalen al 14,2% del presupuesto definitivo, siendo las de mayor importancia las siguientes:

Incumplimiento del artículo 78 del Decreto 111 de 1996 respecto a los límites de las reservas presupuestales constituidas, sobrepasando el 2% de gastos de funcionamiento y el 15% de los gastos de inversión por $16,6 billones, pues las reservas totales se excedieron en un 7,1% de los gastos de funcionamiento y un 3,7% de gastos de inversión.

Contravención del artículo 89 del Decreto 111, al permitir constituir reservas que correspondían a anticipos pactados o a bienes y servicios ya recibidos, los cuales debieron registrarse en cuentas por pagar, sobrestimando así las reservas en $10,9 billones. Los anteriores hechos estuvieron enmarcados en el artículo 28 de la Ley 2276 de 2022 (Ley de PGN vigencia 2023), lo cual se contrapone al reflejo de la realidad presupuestal, solo con el propósito de presentar un mejor déficit fiscal.

Operaciones de saneamiento y pasivos contingentes relacionadas con el fondo de estabilización de precios al combustible al no registrar gastos que asumió la Nación y terminaron siendo subsidios al combustible, ya que se utilizó cruce de cuentas con los dividendos de Ecopetrol por $5,2 billones, sin que se hicieran los registros como ingresos y posteriormente como gasto por subsidio.

Sobrestimación del gasto social por $20,3 billones pagados y registrados en 2023 que correspondían al reconocimiento de un hecho cumplido en 2022, cuando los beneficiarios recibieron el subsidio implícito, es decir, cuando se generó el hecho económico. Es importante destacar que el concepto de subsidio implícito refleja una doble ineficiencia, pues por parte del FEPC mostró el incumplimiento de su objetivo fundamental de estabilización y por otra generó una ineficiencia en la asignación de recursos públicos que se hizo regresiva en la población más pobre y benefició a la población con mayores ingresos.

Incorrecciones evidenciadas en las auditorías individuales por $7,2 billones de las cuales estaban relacionadas, el 69,2% con reservas, el 25,1% con gastos el 5,5% con ingresos y el 0,2% con cuentas por pagar (Anexo 9).

Por otro lado, la CGR no pudo obtener suficiente evidencia para determinar la razonabilidad del presupuesto en algunas circunstancias, de las cuales se resalta la constitución de cuentas liquidas cero de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, que a lo largo de las vigencias 2021 a 2023 se incrementaron significativamente por $4,0 billones y, sin embargo, acumularon recursos sin ejecutar por $3,0 billones, lo cual podría indicar una ejecución presupuestal deficiente, caracterizada por la no realización efectiva de los gastos proyectados desviándose así de los principios de eficiencia y transparencia. Para esta misma entidad no se pudo evidenciar la obtención de bienes y servicios por $3,3 billones ya que los compromisos se obligan y pagan llevando los recursos a una entidad fiduciaria.

De la misma manera, la baja ejecución de los recursos de los programas de vivienda de Fonvivienda que en la vigencia 2023 comprometió $3,8 billones para inversión y obligó únicamente el 50,6%, $1,9 billones. Adicionalmente, se generaron pérdidas de apropiación por $8.464,3 millones, de los cuales $6.321,4 millones provenientes de donaciones del BID para el programa semillero de propietarios en arriendo destinados a población migrante, denotando posibles deficiencias en la planeación y programación presupuestal.

Respecto a las opiniones presupuestales emitidas por la CGR, 41 unidades ejecutoras, con apropiación por $251,9 billones, fueron razonables; 16 con apropiación por $75,6 billones con salvedades y 26 con apropiación por $52,9 billones fueron no razonables.

La CGR considera que la evidencia de auditoría obtenida proporciona una base suficiente y adecuada, por lo que concluye que las incorrecciones fueron materiales y generalizadas en la Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro de la Nación, por lo tanto, emite una opinión no razonable.

### **5.3.- Incorrecciones de las auditorías individuales.**

La CGR llevó a cabo las auditorías financieras de conformidad con las Normas ISSAI, emitidas por la Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI), según lo establecido en la Resolución Orgánica 0012 de 2017, por la cual se adoptaron principios, fundamentos y aspectos generales para las auditorias y la Guía de Auditoría Financiera (GAF). Dentro de las auditorías financieras se estableció como uno de los objetivos principales la evaluación de la planeación, programación y ejecución del presupuesto para emitir la opinión correspondiente y la evaluación de las reservas presupuestales para efectos de la refrendación.

Las incorrecciones pueden deberse a fraude o error frente a los principios o normatividad presupuestal y se consideran materiales si, individualmente o de forma agregada, puede preverse razonablemente que influyan en las decisiones económicas que los usuarios toman basándose en el presupuesto.

La CGR comunicó a los responsables de la dirección de los sujetos de control auditados el alcance y el momento de realización de las auditorías planificadas y los hallazgos significativos de la auditoría, así como cualquier deficiencia significativa del control interno identificada por la CGR en el transcurso de las auditorías.

Resultado del proceso auditor efectuado por las Contralorías Delegadas Sectoriales se evidenciaron incorrecciones por $7,2 billones de las cuales correspondieron a incumplimiento del principio de anualidad $3,8 billones, el 52,1% del total de incorrecciones, el principio de planificación $1,9 billones, el 26,4%, el principio de programación integral por $1,5 billones millones, el 20,5% y el principio de especialización por $0,07 billones, el 1,0%.

Las incorrecciones en los ingresos ascendieron a $0,4 billones, en donde se destacó que el INVÍAS proyectó recaudo de ingresos de recursos propios correspondientes a titularización en la vigencia 2023, por $399.999 millones, sin embargo, no hubo recaudo y a pesar de esto se comprometieron recursos por $199.167 millones, de los cuales se pagaron $91.890 millones (equivalente al 23% de la apropiación vigente).

Las incorrecciones en los gastos alcanzaron $1,8 billones, siendo la más relevante, el incumplimiento del principio de planificación por parte del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social por $0,8 billones, debido a la baja ejecución de los programas de inversión por ampliación de cronogramas para la revisión y aprobación de las fichas técnicas, demoras en la investigación de mercados y análisis del sector, estudios previos y publicación de procesos contractuales, por lo que no se suscribieron los convenios previstos, lo que derivó en la devolución de los recursos asignados.

Las incorrecciones en las cuentas por pagar sumaron $0,1 billones, destacándose la vulneración del principio de anualidad por parte de la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquía por $6.542,6 millones, ya que no realizó el giro oportuno de los aportes al fondo de contingencia contractual aun cuando contaba con la disponibilidad del recurso.

Las incorrecciones en las reservas ascendieron a $5,0 billones, destacándose las de Unidad de Gestión de Riesgos de Desastres por $2,1 billones, ya que no estableció en las resoluciones y en la comunicación interna que justifican las transferencias de recursos realizados al FNGRD, las restricciones de causa de fuerza mayor o caso fortuito para la constitución de las reservas presupuestales al cierre de la vigencia 2023.

### **5.4.- Imposibilidades de obtener evidencia en auditorías individuales.**

La Guía de Auditoría Financiera (GAF) establece que se presenta una imposibilidad cuando no se puede obtener evidencia suficiente y adecuada, la cual tiene su origen en las limitaciones al trabajo del auditor y en la observancia de múltiples incertidumbres, de tal forma que el auditor considere que no es posible formarse una opinión o tener certeza de los registros presupuestales debido a su posible efecto en el total de la programación y ejecución del presupuesto.

Se presentaron imposibilidades por $330.005,4 millones en Ministerio de Salud y Protección Social, sin embargo, estas imposibilidades no tuvieron un efecto significativo en el presupuesto general de la nación.

### **5.5.- Párrafo de énfasis.**

La CGR llama la atención en que para la vigencia 2023 se incluyeron nuevamente cuentas por cobrar en la Dirección de Crédito Público y Tesoro Nacional, por los préstamos de presupuesto y tesorería por $5,03 billones de la Nación al Fondo Empresarial de la Superintendencia de Servicios Públicos, para cubrir funcionamiento y subsidios de Electricaribe en liquidación. Este saldo surgió de los préstamos que el sector privado realizó al Fondo Empresarial y que posteriormente la Nación al sanear la empresa para su enajenación debió asumir. Al respecto el Gobierno Nacional deberá, mediante un acto administrativo, cancelar los saldos por cobrar de las cuentas de la tesorería, sin embargo, la CGR considera que estas figuras presupuestales y de tesorería en los años de ejecución de dichas políticas debieron ser parte del déficit correspondiente.

La opinión de la CGR sobre el presupuesto para la vigencia 2023 no se modifica por el asunto descrito en el párrafo anterior.

**ANEXO 1**

**INCUMPLIMIENTO DE LOS INDICADORES DE LA LEY 225 DE 1995 PARA FUNCIONAMIENTO**

*Anexo 1*

**Incumplimiento de los indicadores de la Ley 225 de 1995 para funcionamiento (Vigencia 2023)**

Miles de millones de pesos

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Unidad ejecutora** | **Apropiación Inicial** | **Apropiación Vigente** | **Compro- miso** | **Obligación** | **Pagos** | **Pérdidas de Apro- piación** | **Reservas** | **Cuentas por pagar** | **Indicador** |
| Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres | 601,53 | 2.203,00 | 2.201,27 | 123,79 | 123,76 | 1,73 | 2.077,47 | 0,04 | 94,30 |
| Ministerio de Igualdad y Equidad - Gestión General | 0,00 | 500,00 | 471,96 | 2,91 | 2,13 | 28,04 | 469,05 | 0,79 | 93,81 |
| Presidencia de la República - Gestión General | 607,26 | 716,89 | 687,83 | 298,81 | 292,43 | 29,06 | 389,01 | 6,38 | 54,26 |
| Ministerio del Interior - Gestión General | 572,13 | 630,57 | 586,63 | 353,47 | 353,11 | 43,94 | 233,16 | 0,36 | 36,98 |
| Unidad De Servicios Penitenciarios y Carcelarios (Uspec) | 1.156,86 | 1.156,86 | 1.142,61 | 757,30 | 757,23 | 14,25 | 385,31 | 0,07 | 33,31 |
| Consejo Nacional Electoral (CNE) | 0,00 | 85,88 | 70,51 | 44,92 | 44,25 | 15,37 | 25,59 | 0,67 | 29,80 |
| Ministerio de Defensa Nacional - Fuerza Aérea Colombiana | 1.472,71 | 1.857,15 | 1.850,04 | 1.382,77 | 1.382,06 | 7,11 | 467,27 | 0,71 | 25,16 |
| Ministerio del Trabajo - Gestión General | 33.078,95 | 29.413,25 | 28.869,50 | 22.152,89 | 22.149,47 | 543,75 | 6.716,61 | 3,42 | 22,84 |
| Superintendencia de Notariado y Registro | 626,31 | 814,20 | 566,22 | 399,59 | 397,00 | 247,98 | 166,63 | 2,59 | 20,46 |
| Unidad Nacional de Protección (UNP) | 1.852,95 | 2.192,98 | 2.141,06 | 1.697,60 | 1.694,74 | 51,92 | 443,46 | 2,86 | 20,22 |
| Corporación Autónoma Regional de la Guajira (Corpoguajira) | 4,01 | 5,08 | 5,05 | 4,03 | 3,88 | 0,03 | 1,02 | 0,14 | 20,07 |
| Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN) | 253,07 | 263,07 | 255,74 | 212,89 | 212,89 | 7,33 | 42,85 | 0,00 | 16,29 |
| Fondo Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia  - Salud | 264,52 | 317,90 | 312,41 | 260,84 | 260,56 | 5,49 | 51,57 | 0,28 | 16,22 |
| Defensoría del Pueblo | 1.051,90 | 1.179,13 | 1.074,95 | 885,94 | 876,54 | 104,18 | 189,02 | 9,39 | 16,03 |
| Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - Agricultura -  Gestión General | 435,15 | 444,98 | 424,62 | 355,79 | 355,39 | 20,36 | 68,84 | 0,39 | 15,47 |
| Registraduría Nacional del Estado Civil - Gestión General | 1.993,00 | 2.868,70 | 2.744,83 | 2.321,38 | 2.311,97 | 123,87 | 423,45 | 9,41 | 14,76 |
| Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia  (Corantioquia) | 2,82 | 2,89 | 2,89 | 2,49 | 2,49 | 0,00 | 0,40 | 0,00 | 13,80 |
| Unidad Administrativa Especial Junta Central Contadores | 7,54 | 7,71 | 6,32 | 5,32 | 5,29 | 1,39 | 1,00 | 0,03 | 12,92 |
| Instituto Nacional de Vías | 232,11 | 232,11 | 184,18 | 155,55 | 146,81 | 47,93 | 28,63 | 8,74 | 12,34 |
| Registraduría Nacional del Estado Civil - Consejo Nacional  Electoral | 89,23 | 89,23 | 73,46 | 62,64 | 62,59 | 15,77 | 10,82 | 0,05 | 12,13 |
| Unidad Administrativa Especial Contaduría General de la  Nación | 16,32 | 16,32 | 15,39 | 13,53 | 13,51 | 0,93 | 1,86 | 0,02 | 11,38 |
| Instituto de Planificación y Promoción de Soluciones Energéticas para las Zonas No Interconectadas (IPSE) | 27,62 | 28,91 | 18,03 | 14,79 | 14,78 | 10,87 | 3,25 | 0,01 | 11,23 |
| Hospital Militar | 447,20 | 447,20 | 432,61 | 385,05 | 378,53 | 14,59 | 47,55 | 6,52 | 10,63 |
| Ministerio de Transporte - Gestión General | 268,58 | 316,58 | 314,33 | 281,18 | 280,96 | 2,25 | 33,15 | 0,22 | 10,47 |
| Ministerio de Defensa Nacional - Comando General | 110,70 | 109,65 | 108,16 | 96,96 | 96,96 | 1,49 | 11,20 | 0,00 | 10,21 |
| Corporación Autónoma Regional de Nariño (Corponariño) | 2,78 | 3,64 | 3,54 | 3,19 | 3,19 | 0,10 | 0,36 | 0,00 | 9,78 |
| Instituto Nacional de Formación Técnica Profesional de San Andres y Providencia | 5,99 | 7,45 | 5,05 | 4,39 | 4,34 | 2,40 | 0,66 | 0,05 | 8,84 |
| Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa | 38,07 | 51,54 | 38,49 | 33,99 | 32,16 | 13,06 | 4,49 | 1,83 | 8,71 |
| Ministerio de las Culturas, Las Artes y los Saberes  - Gestión General | 228,92 | 259,47 | 257,92 | 236,23 | 236,21 | 1,55 | 21,69 | 0,02 | 8,36 |
| Ministerio de Defensa Nacional - Armada | 1.859,57 | 2.309,29 | 2.274,64 | 2.085,50 | 2.085,50 | 34,64 | 189,14 | 0,00 | 8,19 |
| Ministerio de Hacienda y Crédito Público -  Gestión General | 40.581,53 | 33.765,63 | 32.641,92 | 30.270,91 | 30.270,84 | 1.123,71 | 2.371,00 | 0,07 | 7,02 |
| Instituto Tolimense de Formación  Técnica Profesional | 21,57 | 23,89 | 21,75 | 20,08 | 20,07 | 2,14 | 1,66 | 0,01 | 6,97 |

*Contunuación cuadro Anexo 1*

**Incumplimiento de los indicadores de la Ley 225 de 1995 para funcionamiento (Vigencia 2023)**

Miles de millones de pesos

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Unidad ejecutora** | **Apropiación Inicial** | **Apropiación Vigente** | **Compro- miso** | **Obligación** | **Pagos** | **Pérdidas de Apro- piación** | **Reservas** | **Cuentas por pagar** | **Indicador** |
| Unidad Administrativa Especial Dirección  de Impuestos y Aduanas Nacionales | 2.019,29 | 2.428,22 | 2.280,61 | 2.112,87 | 2.106,87 | 147,61 | 167,74 | 6,00 | 6,91 |
| Fondo Rotatorio de la Registraduría | 63,58 | 63,58 | 45,82 | 41,69 | 41,36 | 17,76 | 4,13 | 0,33 | 6,50 |
| Defensa Civil Colombiana, Guillermo León Valencia | 36,57 | 37,42 | 33,52 | 31,10 | 28,73 | 3,90 | 2,41 | 2,38 | 6,45 |
| Universidades Públicas - Universidad del Pacifico | 35,55 | 37,99 | 37,99 | 35,55 | 35,55 | 0,00 | 2,44 | 0,00 | 6,41 |
| Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca (Aunap) | 44,50 | 44,99 | 18,43 | 15,58 | 15,58 | 26,56 | 2,86 | 0,00 | 6,35 |
| Fonpolicía - Gestión General | 374,81 | 374,81 | 177,28 | 154,50 | 146,90 | 197,53 | 22,78 | 7,60 | 6,08 |
| Universidades Públicas - Universidad Militar Nueva Granada | 50,37 | 53,60 | 53,60 | 50,37 | 50,37 | 0,00 | 3,23 | 0,00 | 6,02 |
| Instituto Nacional de Formación Técnica Profesional de San  Juan del Cesar | 7,44 | 9,08 | 9,07 | 8,54 | 8,53 | 0,01 | 0,53 | 0,01 | 5,80 |
| Ministerio de Salud Y Protección Social - Gestión General | 46.489,10 | 50.226,70 | 49.797,62 | 47.233,56 | 47.233,56 | 429,08 | 2.564,06 | 0,00 | 5,10 |
| Ministerio de Defensa Nacional - Salud | 1.496,36 | 1.626,36 | 1.625,80 | 1.545,48 | 1.531,78 | 0,56 | 80,33 | 13,70 | 4,94 |
| Cámara de Representantes | 435,29 | 555,42 | 551,56 | 524,15 | 524,11 | 3,86 | 27,41 | 0,04 | 4,93 |
| Ministerio de Justicia y del Derecho -  Gestión General | 133,46 | 136,81 | 115,58 | 108,87 | 105,99 | 21,23 | 6,71 | 2,88 | 4,90 |
| Dirección Nacional de Bomberos | 5,72 | 6,30 | 5,97 | 5,67 | 5,67 | 0,32 | 0,30 | 0,00 | 4,79 |
| Rama Judicial - Corte Constitucional | 82,16 | 99,03 | 94,78 | 90,33 | 90,32 | 4,25 | 4,45 | 0,00 | 4,49 |
| Senado de la Republica | 310,88 | 351,73 | 344,51 | 329,25 | 329,11 | 7,22 | 15,25 | 0,14 | 4,34 |
| Ministerio de Salud y Protección Social -  Unidad Administrativa Especial Fondo Nacional de Estupefacientes | 29,56 | 29,65 | 27,01 | 25,72 | 25,22 | 2,65 | 1,29 | 0,50 | 4,33 |
| Rama Judicial - Consejo de Estado | 222,08 | 268,73 | 254,27 | 242,78 | 242,78 | 14,46 | 11,50 | 0,00 | 4,28 |
| Rama Judicial - Corte Suprema de Justicia | 228,49 | 297,30 | 263,10 | 250,45 | 249,76 | 34,20 | 12,65 | 0,69 | 4,25 |
| Servicio Geológico Colombiano | 66,83 | 68,84 | 64,77 | 61,97 | 60,08 | 4,08 | 2,79 | 1,90 | 4,05 |
| Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses | 277,48 | 295,90 | 290,96 | 279,31 | 272,59 | 4,94 | 11,65 | 6,72 | 3,94 |
| Corporación Autónoma Regional del Guavio (Corpoguavio) | 0,84 | 1,04 | 1,04 | 1,00 | 1,00 | 0,00 | 0,04 | 0,00 | 3,93 |
| Fiscalía General de la Nación - Gestión General | 4.644,35 | 4.910,62 | 4.885,58 | 4.692,49 | 4.692,42 | 25,04 | 193,09 | 0,07 | 3,93 |
| Rama Judicial - Consejo Superior de la Judicatura | 497,08 | 592,39 | 543,69 | 520,55 | 519,59 | 48,70 | 23,14 | 0,97 | 3,91 |
| Policía Nacional - Educación | 140,85 | 131,41 | 117,45 | 112,32 | 105,81 | 13,96 | 5,12 | 6,52 | 3,90 |
| Departamento Administrativo Dirección Nacional  de Inteligencia - Gestión General | 114,79 | 114,79 | 105,59 | 101,14 | 101,14 | 9,21 | 4,44 | 0,00 | 3,87 |
| Rama Judicial - Tribunales y Juzgados | 4.318,23 | 5.697,00 | 5.226,77 | 5.012,71 | 5.002,98 | 470,22 | 214,06 | 9,73 | 3,76 |
| Contraloria General de la República - Gestión General | 1.075,87 | 1.116,87 | 1.049,06 | 1.009,56 | 1.009,13 | 67,80 | 39,51 | 0,43 | 3,54 |
| Comisión Nacional del Servicio Civil | 30,98 | 30,98 | 27,16 | 26,11 | 25,67 | 3,82 | 1,06 | 0,44 | 3,42 |
| Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y Oriente  de la Amazonia (CDA) | 2,56 | 4,06 | 4,04 | 3,90 | 3,89 | 0,02 | 0,14 | 0,02 | 3,41 |
| Instituto Nacional de Salud (INS) | 47,54 | 47,54 | 43,74 | 42,14 | 42,14 | 3,80 | 1,60 | 0,00 | 3,36 |
| Comisión Nacional de Disciplina Judicial | 129,38 | 221,78 | 156,63 | 149,29 | 149,00 | 65,15 | 7,34 | 0,29 | 3,31 |
| Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) | 778,87 | 799,87 | 736,94 | 710,70 | 707,34 | 62,92 | 26,24 | 3,36 | 3,28 |
| Instituto Caro y Cuervo | 9,41 | 9,81 | 9,47 | 9,15 | 9,07 | 0,35 | 0,32 | 0,08 | 3,24 |

*Contunuación cuadro Anexo 1*

**Incumplimiento de los indicadores de la Ley 225 de 1995 para funcionamiento (Vigencia 2023)**

Miles de millones de pesos

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Unidad ejecutora** | **Apropiación Inicial** | **Apropiación Vigente** | **Compro- miso** | **Obligación** | **Pagos** | **Pérdidas de Apro- piación** | **Reservas** | **Cuentas por pagar** | **Indicador** |
| Ministerio de Defensa Nacional - Ejército | 9.427,08 | 10.010,82 | 9.859,16 | 9.537,36 | 9.534,73 | 151,66 | 321,80 | 2,63 | 3,21 |
| Departamento Administrativo para la Prosperidad Social - Gestión General | 212,41 | 212,41 | 175,66 | 168,90 | 168,89 | 36,75 | 6,76 | 0,00 | 3,18 |
| Unidad Administrativa Especial Migración Colombia | 150,03 | 155,64 | 151,70 | 146,91 | 146,89 | 3,94 | 4,79 | 0,02 | 3,08 |
| Jurisdicción Especial para la Paz - Gestión General | 380,54 | 390,54 | 358,50 | 346,56 | 345,89 | 32,05 | 11,94 | 0,67 | 3,06 |
| Agencia Nacional de Tierras (ANT) | 73,52 | 73,52 | 56,71 | 54,69 | 54,60 | 16,82 | 2,01 | 0,10 | 2,74 |
| Escuela Tecnológica Instituto Técnico Central | 30,36 | 34,68 | 33,54 | 32,60 | 32,58 | 1,14 | 0,94 | 0,03 | 2,71 |
| Instituto Nacional para Sordos (Insor) | 6,58 | 7,27 | 6,87 | 6,68 | 6,68 | 0,40 | 0,20 | 0,00 | 2,69 |
| Ministerio del Trabajo - Superintendencia de Subsidio Familiar | 42,02 | 42,74 | 35,99 | 34,84 | 34,34 | 6,75 | 1,15 | 0,50 | 2,69 |
| Unidad Administrativa Especial de la Justicia Penal Militar y  Policial | 100,49 | 113,84 | 109,95 | 106,99 | 105,04 | 3,88 | 2,96 | 1,96 | 2,60 |
| Corporación Autónoma Regional del Cauca (CRC) | 6,29 | 7,20 | 7,20 | 7,02 | 6,98 | 0,00 | 0,18 | 0,04 | 2,57 |
| Ministerio de Defensa Nacional - Gestión General | 749,13 | 697,49 | 633,87 | 616,07 | 612,30 | 63,62 | 17,80 | 3,77 | 2,55 |
| Ministerio Publico - Instituto de Estudios del Ministerio Publico | 0,37 | 0,37 | 0,25 | 0,24 | 0,24 | 0,13 | 0,01 | 0,00 | 2,52 |
| Ministerio de Minas y Energía - Gestión General | 151,54 | 155,80 | 149,39 | 145,60 | 145,56 | 6,40 | 3,79 | 0,04 | 2,43 |
| Fondo Social de Vivienda de la Registraduría  Nacional del Estado Civil | 17,58 | 17,58 | 13,68 | 13,26 | 10,17 | 3,90 | 0,42 | 3,09 | 2,39 |
| Universidades Públicas - Universidad Popular  del Cesar | 61,08 | 64,76 | 64,76 | 63,24 | 63,24 | 0,00 | 1,52 | 0,00 | 2,35 |
| Ministerio de Comercio Industria Turismo - Gestión General | 392,43 | 453,56 | 448,97 | 438,32 | 438,32 | 4,59 | 10,65 | 0,00 | 2,35 |
| Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC) | 1.603,89 | 1.653,33 | 1.619,23 | 1.580,49 | 1.579,76 | 34,10 | 38,74 | 0,72 | 2,34 |
| Corporación Autónoma Regional de Boyacá (Corpoboyacá) | 2,48 | 2,48 | 2,48 | 2,42 | 2,41 | 0,00 | 0,06 | 0,01 | 2,34 |
| Policía Nacional - Gestión General | 10.833,89 | 12.386,29 | 12.374,79 | 12.085,64 | 12.052,61 | 11,50 | 289,15 | 33,03 | 2,33 |
| Agencia Logística de las Fuerzas Militares | 464,55 | 924,69 | 914,68 | 895,05 | 813,61 | 10,01 | 19,63 | 81,43 | 2,12 |
| Subtotal | 176.817,47 | 180.416,78 | 175.820,69 | 156.748,45 | 156.500,52 | 4.596,09 | 19.072,24 | 247,93 |  |
| Total general | 253.409,07 | 261.335,82 | 255.373,46 | 236.167,52 | 235.758,91 | 5.962,36 | 19.205,94 | 408,60 | 7,35 |

**ANEXO 2**

**INCUMPLIMIENTO DE LOS INDICADORES DE LA LEY 225 DE 1995 PARA INVERSIÓN**

*Cuadro Anexo 2*

**Incumplimiento de los indicadores de la Ley 225 de 1995 para Inversión (Vigencia 2023)**

Miles de millones de pesos

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Unidad ejecutora** | **Apropiación Inicial** | **Apropiación Vigente** | **Compromiso** | **Obligación** | **Pagos** | **Pérdidas de apropiación** | **Reservas** | **Cuentas por pagar** | **Indicador** |
| Corporación para el Desarrollo  Sostenible del Urabá (Corpourabá) | 0,00 | 2,93 | 2,93 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 2,93 | 0,00 | 100,00 |
| Corporación Autónoma Regional del Guavio (Corpoguavio) | 0,00 | 1,15 | 1,15 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 1,15 | 0,00 | 100,00 |
| Corporación Autónoma Regional  del Cauca (CRC) | 0,00 | 1,76 | 1,76 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 1,76 | 0,00 | 99,89 |
| Unidad Nacional para la Gestión  del Riesgo de Desastres | 50,20 | 54,10 | 53,74 | 0,87 | 0,86 | 0,36 | 52,87 | 0,00 | 97,73 |
| Corporación Autónoma Regional de Nariño (Corponariño) | 0,00 | 2,64 | 2,52 | 0,00 | 0,00 | 0,12 | 2,52 | 0,00 | 95,30 |
| Presidencia de la República -  Gestión General | 265,79 | 2.032,80 | 1.960,41 | 74,20 | 58,87 | 72,39 | 1.886,21 | 15,33 | 92,79 |
| Agencia Nacional Inmobiliaria Virgilio Barco Vargas | 61,00 | 66,00 | 66,00 | 5,93 | 5,93 | 0,00 | 60,07 | 0,00 | 91,01 |
| Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio - Gestión General | 1.147,83 | 1.156,13 | 1.080,62 | 105,47 | 99,48 | 75,51 | 975,15 | 5,99 | 84,35 |
| Corporación Autónoma Regional de la Guajira (Corpoguajira) | 1,90 | 3,11 | 3,11 | 0,49 | 0,49 | 0,00 | 2,62 | 0,00 | 84,28 |
| Ministerio de Defensa Nacional - Comando General | 25,00 | 25,00 | 24,73 | 5,51 | 5,51 | 0,27 | 19,21 | 0,00 | 76,85 |
| Club Militar de Oficiales | 0,00 | 5,00 | 4,91 | 1,11 | 1,11 | 0,09 | 3,79 | 0,00 | 75,87 |
| Policía Nacional - Salud | 15,00 | 30,37 | 30,19 | 7,73 | 7,73 | 0,18 | 22,46 | 0,00 | 73,94 |
| Corporación para el Desarrollo Sostenible  del Norte y Oriente de la Amazonia (CDA) | 0,00 | 19,20 | 19,03 | 5,34 | 5,05 | 0,17 | 13,68 | 0,30 | 71,26 |
| Departamento Nacional de Planeación - Gestión General | 1.386,64 | 1.326,15 | 1.238,82 | 316,36 | 307,32 | 87,33 | 922,46 | 9,04 | 69,56 |
| Ministerio de Ambiente y Desarrollo  Sostenible - Gestión General | 223,23 | 818,93 | 798,24 | 229,73 | 224,38 | 20,69 | 568,50 | 5,36 | 69,42 |
| Ministerio de Comercio, Industria Turismo - Gestión General | 296,98 | 434,23 | 431,33 | 145,53 | 145,53 | 2,89 | 285,80 | 0,00 | 65,82 |
| Instituto de Planificación y Promoción de Soluciones Energéticas para las Zonas No Interconectadas (IPSE) | 100,00 | 100,00 | 96,96 | 36,48 | 36,48 | 3,04 | 60,48 | 0,00 | 60,48 |
| Ministerio de Defensa Nacional - Salud | 23,00 | 52,63 | 51,97 | 20,52 | 20,52 | 0,66 | 31,46 | 0,00 | 59,77 |
| Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia (Corpoamazonia) | 0,00 | 9,59 | 9,49 | 3,80 | 3,79 | 0,10 | 5,69 | 0,01 | 59,31 |
| Instituto Nacional de Formación Técnica  Profesional de San Juan del Cesar | 4,36 | 7,65 | 7,64 | 3,16 | 3,14 | 0,00 | 4,49 | 0,01 | 58,70 |
| Unidad de Servicios Penitenciarios  y Carcelarios (Uspec) | 290,48 | 290,48 | 257,46 | 92,41 | 92,34 | 33,02 | 165,05 | 0,07 | 56,82 |
| Rama Judicial - Consejo Superior de la Judicatura | 726,91 | 726,91 | 709,58 | 317,33 | 316,04 | 17,33 | 392,26 | 1,29 | 53,96 |
| Registraduría Nacional del Estado  Civil - Gestión General | 98,74 | 239,86 | 239,83 | 117,37 | 117,37 | 0,03 | 122,46 | 0,00 | 51,06 |
| Fondo Nacional de Vivienda (Fonvivienda) | 2.328,28 | 3.839,99 | 3.833,60 | 1.941,18 | 1.938,26 | 6,40 | 1.892,42 | 2,91 | 49,28 |
| Ministerio del Interior - Gestión General | 250,54 | 386,98 | 363,30 | 174,79 | 164,09 | 23,68 | 188,51 | 10,70 | 48,71 |
| Escuela Tecnológica Instituto Técnico  Central | 12,71 | 15,55 | 14,69 | 7,24 | 7,11 | 0,86 | 7,45 | 0,12 | 47,92 |
| Instituto Geográfico Agustín Codazzi  (IGAC) | 226,84 | 526,84 | 403,88 | 155,75 | 153,92 | 122,96 | 248,13 | 1,84 | 47,10 |

*Continuación cuadro Anexo 2*

**Incumplimiento de los indicadores de la Ley 225 de 1995 para Inversión (Vigencia 2023)**

Miles de millones de pesos

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Unidad ejecutora** | **Apropiación Inicial** | **Apropiación Vigente** | **Compromiso** | **Obligación** | **Pagos** | **Pérdidas de apropiación** | **Reservas** | **Cuentas por pagar** | **Indicador** |
| Instituto Casas Fiscales del Ejército | 19,27 | 19,27 | 11,81 | 3,08 | 3,08 | 7,46 | 8,72 | 0,00 | 45,27 |
| Corporación para el Desarrollo Sostenible  de la Mojana y el San Jorge (Corpomojana) | 0,00 | 4,47 | 4,47 | 2,46 | 2,46 | 0,00 | 2,00 | 0,00 | 44,87 |
| Policía Nacional - Gestión General | 207,50 | 209,70 | 209,17 | 115,57 | 112,61 | 0,53 | 93,60 | 2,96 | 44,63 |
| Defensoría del Pueblo | 156,42 | 156,42 | 147,22 | 80,14 | 79,69 | 9,20 | 67,07 | 0,45 | 42,88 |
| Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses | 73,59 | 77,98 | 63,90 | 32,05 | 31,98 | 14,09 | 31,85 | 0,07 | 40,84 |
| Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (Ideam) | 35,48 | 70,48 | 59,10 | 30,58 | 29,87 | 11,37 | 28,53 | 0,70 | 40,48 |
| Ministerio de Defensa Nacional - Ejército | 376,19 | 415,39 | 343,46 | 176,23 | 176,16 | 71,93 | 167,24 | 0,06 | 40,26 |
| Parques Nacionales Naturales de Colombia | 90,01 | 188,93 | 139,03 | 65,24 | 65,24 | 49,90 | 73,79 | 0,00 | 39,06 |
| Instituto Nacional de Salud (INS) | 60,54 | 60,54 | 58,70 | 35,94 | 35,94 | 1,84 | 22,76 | 0,00 | 37,59 |
| Procuraduría General de la Nación -  Gestión General | 143,35 | 143,35 | 126,36 | 73,01 | 72,82 | 16,99 | 53,34 | 0,20 | 37,21 |
| Unidad Administrativa Especial  de la Aeronáutica Civil | 1.192,06 | 1.335,98 | 956,17 | 463,75 | 432,11 | 379,81 | 492,42 | 31,64 | 36,86 |
| Contraloria General de la República -  Gestión General | 228,78 | 268,78 | 235,45 | 141,15 | 134,42 | 33,32 | 94,30 | 6,74 | 35,08 |
| Senado de la República | 75,88 | 75,88 | 63,69 | 37,21 | 37,21 | 12,18 | 26,48 | 0,00 | 34,90 |
| Unidad Administrativa Especial Dirección  de Impuestos y Aduanas Nacionales | 112,20 | 112,20 | 104,64 | 65,62 | 64,04 | 7,56 | 39,02 | 1,57 | 34,78 |
| Ministerio de las Culturas, las Artes  y los Saberes - Gestión General | 393,59 | 463,59 | 457,77 | 296,69 | 296,69 | 5,83 | 161,07 | 0,00 | 34,74 |
| Ministerio de Ciencia, Tecnología  e Innovación - Gestión General | 372,61 | 457,61 | 451,85 | 293,93 | 293,93 | 5,76 | 157,92 | 0,00 | 34,51 |
| Registraduría Nacional del Estado  Civil - Consejo Nacional Electoral | 0,82 | 0,82 | 0,28 | 0,00 | 0,00 | 0,53 | 0,28 | 0,00 | 34,46 |
| Instituto Tolimense de Formación Técnica  Profesional | 8,39 | 10,85 | 9,63 | 5,90 | 5,90 | 1,22 | 3,73 | 0,00 | 34,38 |
| Unidad Administrativa Especial  de la Justicia Penal Militar y Policial | 5,00 | 5,00 | 4,48 | 2,81 | 2,70 | 0,52 | 1,66 | 0,11 | 33,29 |
| Ministerio de Salud y Protección Social -  Gestión General | 2.101,30 | 1.881,01 | 1.831,24 | 1.224,80 | 1.224,80 | 49,76 | 606,45 | 0,00 | 32,24 |
| Caja de Retiro de las Fuerzas Militares | 18,10 | 18,10 | 17,10 | 11,33 | 7,75 | 1,00 | 5,77 | 3,58 | 31,87 |
| Cámara de Representantes | 118,64 | 200,64 | 200,62 | 139,23 | 139,23 | 0,02 | 61,39 | 0,00 | 30,60 |
| Ministerio de Transporte - Gestión General | 139,94 | 139,94 | 134,20 | 91,92 | 90,80 | 5,74 | 42,28 | 1,12 | 30,21 |
| Unidad de Información  y Análisis Financiero | 5,07 | 12,20 | 12,17 | 8,54 | 8,54 | 0,03 | 3,63 | 0,00 | 29,79 |
| Instituto Técnico Nacional  de Comercio Simón Rodríguez de Cali | 6,57 | 8,64 | 8,64 | 6,08 | 6,08 | 0,00 | 2,56 | 0,00 | 29,59 |
| Dirección Nacional de Bomberos | 85,46 | 85,46 | 72,81 | 47,59 | 47,45 | 12,65 | 25,22 | 0,14 | 29,51 |
| Ministerio de Agricultura - Gestión General | 826,83 | 1.327,48 | 1.259,41 | 869,17 | 868,13 | 68,08 | 390,24 | 1,03 | 29,40 |
| Caja de Sueldos de Retiro  de la Policía Nacional | 10,49 | 10,49 | 7,17 | 4,15 | 4,09 | 3,32 | 3,02 | 0,06 | 28,81 |
| Dirección Nacional del Derecho de Autor | 0,93 | 0,93 | 0,86 | 0,60 | 0,59 | 0,07 | 0,26 | 0,01 | 28,05 |

*Continuación cuadro Anexo 2*

**Incumplimiento de los indicadores de la Ley 225 de 1995 para Inversión (Vigencia 2023)**

Miles de millones de pesos

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Unidad ejecutora** | **Apropiación Inicial** | **Apropiación Vigente** | **Compromiso** | **Obligación** | **Pagos** | **Pérdidas de apropiación** | **Reservas** | **Cuentas por pagar** | **Indicador** |
| Instituto Nacional de Formación Técnica Profesional de San Andres y Providencia | 3,92 | 6,29 | 4,77 | 3,09 | 3,01 | 1,51 | 1,68 | 0,08 | 26,81 |
| Instituto Nacional de Vías (Invías) | 3.799,19 | 4.325,29 | 3.776,18 | 2.684,77 | 2.608,36 | 549,11 | 1.091,41 | 76,41 | 25,23 |
| Ministerio de Defensa Nacional -  Fuerza Aérea Colombiana | 358,86 | 373,89 | 372,26 | 280,87 | 279,28 | 1,62 | 91,39 | 1,59 | 24,44 |
| Departamento Administrativo Dirección  Nacional de Inteligencia - Gestión General | 29,00 | 29,00 | 28,59 | 21,58 | 19,58 | 0,41 | 7,01 | 2,00 | 24,18 |
| Unidad Administrativa Especial Migración  Colombia | 47,03 | 57,03 | 56,27 | 43,62 | 43,62 | 0,76 | 12,64 | 0,00 | 22,17 |
| Agencia de Desarrollo Rural (ADR) | 607,45 | 601,45 | 483,52 | 351,81 | 348,04 | 117,93 | 131,71 | 3,78 | 21,90 |
| Corporación Autónoma Regional  de Sucre (Carsucre) | 11,99 | 15,03 | 15,03 | 11,99 | 11,99 | 0,00 | 3,05 | 0,00 | 20,26 |
| Centro de Memoria Histórica | 34,46 | 34,46 | 31,15 | 24,18 | 24,18 | 3,32 | 6,96 | 0,00 | 20,20 |
| Superintendencia de Notariado y Registro | 154,49 | 168,49 | 124,42 | 91,45 | 90,69 | 44,06 | 32,97 | 0,76 | 19,57 |
| Departamento Administrativo Nacional  de Estadística (DANE) - Gestión General | 150,55 | 250,55 | 239,93 | 191,82 | 191,74 | 10,61 | 48,11 | 0,08 | 19,20 |
| Fondo Pasivo Social De Ferrocarriles Nacionales de Colombia - Salud | 1,40 | 1,40 | 0,87 | 0,61 | 0,54 | 0,53 | 0,26 | 0,07 | 18,36 |
| Autoridad Nacional de Acuicultura  y Pesca (Aunap) | 85,40 | 85,40 | 69,08 | 53,48 | 53,48 | 16,32 | 15,60 | 0,00 | 18,27 |
| Unidad Administrativa Especial Junta Central Contadores | 5,90 | 5,90 | 5,22 | 4,17 | 4,11 | 0,68 | 1,05 | 0,05 | 17,86 |
| Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) | 255,73 | 255,73 | 216,59 | 173,97 | 161,85 | 39,14 | 42,62 | 12,12 | 16,67 |
| Defensa Civil Colombiana, Guillermo León Valencia | 11,14 | 11,14 | 11,07 | 9,28 | 6,83 | 0,07 | 1,79 | 2,45 | 16,05 |
| Ministerio de Defensa Nacional - Armada | 375,03 | 388,03 | 385,15 | 322,89 | 322,89 | 2,88 | 62,26 | 0,00 | 16,04 |
| Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH) | 374,87 | 374,87 | 207,66 | 147,78 | 70,48 | 167,21 | 59,88 | 77,30 | 15,97 |
| Ministerio de Salud y Protección Social  - Unidad Administrativa Especial Fondo Nacional de Estupefacientes | 4,75 | 4,75 | 4,25 | 3,51 | 3,51 | 0,50 | 0,74 | 0,00 | 15,61 |
| Corporación Nacional para la Reconstrucción de la Cuenca del Rio Paez y Zonas Aledañas (Nasa Ki We) | 13,00 | 18,00 | 18,00 | 15,20 | 15,20 | 0,00 | 2,80 | 0,00 | 15,56 |
| Ministerio del Deporte - Gestion General | 891,71 | 891,71 | 650,20 | 512,80 | 512,79 | 241,51 | 137,39 | 0,01 | 15,41 |
| **Sub Total** | **21.616,28** | **27.836,50** | **25.399,50** | **13.041,98** | **12.761,81** | **2.437,00** | **12.357,52** | **280,17** |  |
| **Total general** | **74.222,23** | **83.338,85** | **75.006,44** | **59.394,55** | **58.770,04** | **8.332,41** | **15.611,89** | **624,51** | **18,73** |

**ANEXO 4**

**VIGENCIAS FUTURAS EXPIRADAS 2023**

**SECTORES Y ENTIDADES MÁS REPRESENTATIVOS**

*Cuadro Anexo 4*

**VF Expiradas en 2023**

**Sectores y Entidades más representativos**

**Miles de millones de pesos**

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Expiradas** |
| **TRANSPORTE** | **3.177,33** |
| **AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA** | **1.852,02** |
| CONSTRUCCION DE OBRAS DE ENCAUZAMIENTO, OPERACION Y MANTENIMIENTO DEL CANAL NAVEGABLE DEL RIO MAGDALENA ENTRE BOCAS DE CENIZA Y BARRANCABERMEJA NACIONAL | 178,85 |
| MEJORAMIENTO APOYO ESTATAL PROYECTO DE CONCESION AUTOPISTA RUTA DEL SOL REGION NACIONAL | 218,98 |
| MEJORAMIENTO CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN, OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA VÍA PUERTO SALGAR-BARRANCABERMEJA EN LOS DEPARTAMENTOS CUNDINAMARCA, BOYACÁ Y SANTANDER | 187,32 |
| MEJORAMIENTO CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN, OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA VÍA SABANA DE TORRES-CURUMANI EN LOS DEPARTAMENTOS SANTANDER, CESAR | 133,87 |
| MEJORAMIENTO CONSTRUCIION Y MANTENIMIENTO DE LA CONCESION AUTOPISTA AL RIO MAGDALENA 1. DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA | 226,49 |
| MEJORAMIENTO, CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN, MANTENIMIENTO Y OPERACIÓN DEL CORREDOR VIAL PAMPLONA -CUCUTA, DEPARTAMENTE DE NORTE DE SANTANDER | 228,40 |
| MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION, REHABILITACION, OPERACION Y MANTENIMIENTO DE LA CONCESION AUTOPISTA AL MAR 2, DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA | 505,95 |
| MEJORAMIENTO, REHABILITACION, CONSTRUCCION, MANTENIMIENTO Y OPERACION DEL CORREDOR GIRARDOT - NEIVA - EL JUNCAL, DEPARTAMENTOS DEL HUILA Y TOLIMA | 171,18 |
| **INSTITUTO NACIONAL DE VIAS** | **1.061,22** |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO CARRETERA CALAMAR - SAN JOSÉ DEL GUAVIARE DE LOS ACCESOS A MITÚ. DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE | 10,00 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE INFRAESTRUCTURA PARA CONECTAR TERRITORIOS, GOBIERNOS Y POBLACIONES. NACIONAL | 64,90 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA BUENAVENTURA- BOGOTÁ-VILLAVICENCIO-PUERTO GAITÁN-EL PORVENIR-PUERTO CARREÑO. TRANSVERSAL BUENAVENTURA-VILLAVICENCIO-PUERTO CARREÑO. VALLE DEL CAUCA, QUINDIO, TOLIMA, C/MARCA, META, VICHADA- | 50,84 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA NEIVA - PLATANILLAL - BALSILLAS - SAN VICENTE. TRANSVERSAL NEIVA - SAN VICENTE. HUILA, CAQUETÁ | 10,00 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA POPAYÁN - PATICO  - PALETARÁ - ISNOS - PITALITO - SAN AGUSTÍN DE LOS CIRCUITOS ECOTURÍSTICOS HUILA,  CAUCA | 30,00 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA POPAYÁN (CRUCERO) - TOTORO - GUADUALEJO - PUERTO VALENCIA - LA PLATA - LABERINTO Y ALTERNAS DE LA TRANSVERSAL HUILA, CAUCA | 10,59 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA SANTA LUCIA - MOÑITOS EN EL DEPARTAMENTO DE CÓRDOBA | 50,00 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TUMACO-PASTO- MOCOA DE LA TRANSVERSAL TUMACO-MOCOA EN LOS DEPARTAMENTOS DE NARIÑO, PUTUMAYO | 60,00 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TURBO- CARTAGENA-BARRANQUILLA-SANTA MARTA-RIOHACHA-PARAGUACHÓN. TRANSVERSAL DEL CARIBE. CÓRDOBA, ATLÁNTICO, SUCRE, ANTIOQUIA, BOLÍVAR, MAGDALENA, LA GUAJIRA | 50,00 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Expiradas** |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA VILLAGARZÓN-LA MINA-SAN JUAN DE ARAMA-VILLAVICENCIO-TAME-SARAVENA-PUENTE INTERNACIONAL RÍO ARAUCA. TRONCAL VILLAGARZÓN-SARAVENA. PUTUMAYO, CAQUETÁ, META, CASANARE | 66,83 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA TRANSVERSAL ROSAS - CONDAGUA. CAUCA, PUTUMAYO | 15,00 |
| CONSTRUCCIÓN TÚNEL DEL TOYO Y VÍAS DE ACCESO EN EL CORREDOR SANTAFÉ DE ANTIOQUIA - CAÑASGORDAS EN EL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA | 405,00 |
| MEJORAMIENTO , MANTENIMIENTO Y REHABILITACIÓN DE LA VÍA BELEN - SOCHA - SACAMA - LA CABUYA. CASANARE, BOYACÁ | 29,05 |
| MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO CARRETERA PUERTO BOYACÁ - CHIQUINQUIRÁ - VILLA DE LEYVA - TUNJA - RAMIRIQUI - MIRAFLORES - MONTERREY. BOYACÁ, CASANARE | 40,00 |
| MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO CARRETERA SANTA FE DE BOGOTÁ - CHIQUINQUIRÁ- BUCARAMANGA- SAN ALBERTO DE LA TRONCAL CENTRAL. CUNDINAMARCA, BOYACÁ, SANTANDER, NORTE DE SANTANDER | 45,00 |
| MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA LOS CUROS - MALAGA. SANTANDER | 30,00 |
| MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO TRIBUGÁ-MEDELLÍN-PUERTO BERRIO-CRUCE RUTA 45-BARRANCABERMEJA-BUCARAMANGA-PAMPLONA-ARAUCA. CHOCÓ, ANTIOQUIA, SANTANDER, NORTE DE SANTANDER, ARAUCA | 30,48 |
| MEJORAMIENTO, MANTENIMIENTO Y REHABILITACION DE CORREDORES RURALES PRODUCTIVOS - COLOMBIA RURAL. NACIONAL | 44,02 |
| **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE LA AERONAUTICA CIVIL** | **260,92** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 20,81 |
| CONSOLIDACIÓN DEL AEROPUERTO EL DORADO CIUDAD REGIÓN BOGOTÁ, CUNDINAMARCA | 35,54 |
| FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA DE NAVEGACIÓN AÉREA NACIONAL | 49,92 |
| MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS AEROPORTUARIOS Y A LA NAVEGACIÓN AÉREA DE LA REGIÓN ANTIOQUIA | 10,17 |
| MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS AEROPORTUARIOS Y A LA NAVEGACIÓN AÉREA DE LA REGIÓN CUNDINAMARCA | 22,02 |
| MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS AEROPORTUARIOS Y A LA NAVEGACIÓN AÉREA DE LOS AEROPUERTOS GUSTAVO ROJAS PINILLA Y EL EMBRUJO DE SAN ANDRES Y PROVIDENCIA | 13,52 |
| MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS AEROPORTUARIOS Y A LA NAVEGACIÓN AÉREA DEL AEROPUERTO INTERNACIONAL ALFONSO BONILLA ARAGÓN DE LA CIUDAD DE CALI | 14,25 |
| MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS AEROPORTUARIOS Y A LA NAVEGACIÓN AÉREA DEL AEROPUERTO RAFAEL NÚÑEZ DE CARTAGENA | 12,36 |
| **DEFENSA Y POLICÍA** | **975,32** |
| **AGENCIA LOGÍSTICA DE LAS FUERZAS MILITARES** | **16,59** |
| GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN | 13,88 |
| **HOSPITAL MILITAR** | **92,52** |
| GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN | 91,67 |
| **MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - ARMADA** | **27,57** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 22,51 |
| **MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - EJÉRCITO** | **120,23** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Expiradas** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 105,40 |
| FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES OPERACIONALES CONTRA LAS AMENAZAS TRANSNACIONALES NACIONAL | 11,18 |
| **MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - FUERZA AÉREA** | **161,28** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 108,30 |
| FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE MANTENIMIENTO AERONÁUTICO PARA LAS AERONAVES Y COMPONENTES DE LA FAC A NIVEL NACIONAL | 27,42 |
| **MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - GESTIÓN GENERAL** | **232,36** |
| CONSTRUCCIÓN DE LA NUEVA SEDE PARA EL SECTOR SEGURIDAD Y DEFENSA. PRIMERA FASE FUERZAS MILITARES Y MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL | 220,00 |
| **MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - SALUD** | **27,47** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 27,47 |
| **POLICÍA NACIONAL - GESTIÓN GENERAL** | **15,53** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 15,53 |
| **POLICÍA NACIONAL - SALUD** | **271,87** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 271,87 |
| **HACIENDA** | **706,39** |
| **MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO - GESTIÓN GENERAL** | **682,48** |
| APOYO PLAN TODOS SOMOS PAZCÍFICO EN EL LITORAL PACIFICO | 346,79 |
| CONSTRUCCION TRAMO 1 DE LA PRIMERA LINEA DE METRO DE BOGOTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE MOVILIDAD DE SUS HABITANTES. BOGOTA | 83,20 |
| DISTRIBUCIÓN COBERTURAS DE TASA DE INTERÉS PARA FINANCIACIÓN DE VIVIENDA NUEVA , , NACIONAL | 69,97 |
| DISTRIBUCIÓN COBERTURAS DE TASA DE INTERÉS PARA FINANCIACIÓN DE VIVIENDA NUEVA. NACIONAL | 162,95 |
| **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES** | **10,65** |
| **INCLUSIÓN SOCIAL Y RECONCILIACIÓN** | **577,13** |
| **DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL - GESTION GENERAL** | **119,48** |
| FORTALECIMIENTO PARA EL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y HÁBITAT PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL A NIVEL NACIONAL - FIP NACIONAL | 58,84 |
| IMPLEMENTACIÓN DE UNA INTERVENCIÓN INTEGRAL DIRIGIDA A LOS HOGARES RURALES VICTIMAS DE DESPLAZAMIENTO FORZADO EN CONDICIONES DE VULNERABILIDAD, A NIVEL NACIONAL | 33,14 |
| IMPLEMENTACIÓN DE UNIDADES PRODUCTIVAS DE AUTOCONSUMO PARA POBLACIÓN POBRE Y VULNERABLE NACIONAL | 11,33 |
| **INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR (ICBF)** | **448,74** |
| APOYO AL DESARROLLO INTEGRAL DE LA PRIMERA INFANCIA A NIVEL NACIONAL | 205,95 |
| CONTRIBUCIÓN CON ACCIONES DE PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN EN EL COMPONENTE DE ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN PARA LA POBLACIÓN COLOMBIANA A NIVEL NACIONAL | 22,45 |
| FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL EN EL ICBF A NIVEL NACIONAL | 78,55 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Expiradas** |
| PROTECCIÓN DE LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES EN EL MARCO DEL RESTABLECIMIENTO DE SUS DERECHOS A NIVEL NACIONAL | 119,39 |
| **UNIDAD DE ATENCION Y REPARACION INTEGRAL A LAS VICTIMAS** | **8,91** |
| **INTERIOR** | **365,85** |
| **MINISTERIO DEL INTERIOR - GESTION GENERAL** | **131,93** |
| FONDO NACIONAL DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA -FONSECON | 28,33 |
| FORTALECIMIENTO A LAS ENTIDADES TERRITORIALES A TRAVES DE LA FINANCIACION DE INFRAESTRUCTURA PARA LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA A NIVEL NACIONAL | 53,08 |
| FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS INTEGRADOS DE EMERGENCIA Y SEGURIDAD SIES A NIVEL NACIONAL | 50,25 |
| **UNIDAD NACIONAL DE PROTECCIÓN - UNP** | **233,72** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 233,72 |
| **RAMA JUDICIAL** | **247,93** |
| **RAMA JUDICIAL - CONSEJO DE ESTADO** | **2,14** |
| **RAMA JUDICIAL - CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA** | **172,23** |
| CONSTRUCCIÓN Y DOTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA FÍSICA ASOCIADA A LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE JUSTICIA A NIVEL NACIONAL | 11,50 |
| FORTALECIMIENTO DE LA PLATAFORMA PARA LA GESTIÓN TECNOLÓGICA NACIONAL | 84,06 |
| TRANSFORMACION DIGITAL DE LA RAMA JUDICIAL NACIONAL | 65,10 |
| **RAMA JUDICIAL - TRIBUNALES Y JUZGADOS** | **69,27** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 69,27 |
| **TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES** | **226,74** |
| **FONDO UNICO DE TECNOLOGIAS DE LA INFORMACION Y LAS COMUNICACIONES** | **218,02** |
| DESARROLLO MASIFICACIÓN ACCESO A INTERNET NACIONAL | 70,64 |
| IMPLEMENTACIÓN SOLUCIONES DE ACCESO COMUNITARIO A LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES NACIONAL | 141,90 |
| **JUSTICIA Y DEL DERECHO** | **164,95** |
| **UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS - USPEC** | **158,23** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 64,59 |
| CONSTRUCCIÓN AMPLIACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA GENERACIÓN DE CUPOS EN LOS ESTABLECIMIENTOS DE RECLUSIÓN DEL ORDEN - NACIONAL | 92,93 |
| **ORGANISMOS DE CONTROL** | **136,30** |
| **CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA - GESTION GENERAL** | **10,28** |
| **DEFENSORIA DEL PUEBLO** | **111,09** |
| CONSTRUCCION Y DOTACION DE LA DEFENSORIA REGIONAL CORDOBA MONTERIA | 16,00 |
| DEFENSORÍA PÚBLICA (LEY 24 DE 1992) | 89,07 |
| **PROCURADURIA GENERAL DE LA NACION - GESTION GENERAL** | **11,44** |
| FORTALECIMIENTO DE LA GESTION TECNOLOGICA CON ENFOQUE DE INVESTIGACION, DESARROLLO E INNOVACION A NIVEL NACIONAL | 10,04 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Expiradas** |
| **VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO** | **131,99** |
| **FONDO NACIONAL DE VIVIENDA - FONVIVIENDA** | **104,46** |
| PROGRAMA DE COBERTURA CONDICIONADA PARA CRÉDITOS DE VIVIENDA SEGUNDA GENERACIÓN | 34,61 |
| SUBSIDIO FAMILIAR DE VIVIENDA NACIONAL | 65,30 |
| **MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO - GESTION GENERAL** | **27,17** |
| SANEAMIENTO DE VERTIMIENTOS EN CUENCAS PRIORIZADAS DEL TERRITORIO NACIONAL | 26,44 |
| **SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL** | **53,65** |
| **INSTITUTO NACIONAL DE SALUD (INS)** | **10,77** |
| **MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL - GESTION GENERAL** | **30,28** |
| MEJORAMIENTO DE LA CAPACIDAD INSTALADA ASOCIADA A LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD NACIONAL | 14,17 |
| **PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA** | **36,36** |
| **AGENCIA PARA LA REINCORPORACION Y LA NORMALIZACION - ARN** | **19,73** |
| FONDO DE PROGRAMAS ESPECIALES PARA LA PAZ: PROGRAMA DE REINTEGRACIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA | 17,48 |
| **PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA - GESTION GENERAL** | **15,05** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 10,71 |
| **EDUCACIÓN** | **31,49** |
| **MINISTERIO EDUCACION NACIONAL - GESTION GENERAL** | **31,49** |
| INCREMENTO DE LA CALIDAD EN LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO PUBLICO DE EDUCACIÓN SUPERIOR EN COLOMBIA NACIONAL | 22,99 |
| **CONGRESO DE LA REPÚBLICA** | **20,68** |
| **SENADO DE LA REPUBLICA** | **14,49** |
| FORTALECIMIENTO Y ACTUALIZACIÓN DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN Y DE LA PLATAFORMA TECNOLÓGICA DEL SENADO DE LA REPÚBLICA EN EL TERRITORIO NACIONAL | 11,25 |
| **PLANEACIÓN** | **19,93** |
| **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL - AGENCIA NACIONAL DE CONTRATACION PUBLICA - COLOMBIA COMPRA EFICIENTE** | **13,45** |
| INCREMENTO DEL VALOR POR DINERO QUE OBTIENE EL ESTADO EN LA COMPRA PÚBLICA. NACIONAL | 11,92 |
| **AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE** | **18,21** |
| **DEPORTE Y RECREACIÓN** | **15,78** |
| **MINISTERIO DEL DEPORTE - GESTION GENERAL** | **15,78** |
| APOYO A LA INFRAESTRUCTURA DE ALTA COMPETENCIA A NIVEL NACIONAL | 15,54 |
| **FISCALÍA** | **15,60** |
| **FISCALIA GENERAL DE LA NACION - GESTION GENERAL** | **13,35** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 12,26 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Expiradas** |
| **MINAS Y ENERGÍA** | **15,06** |
| **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA - GESTION GENERAL** | **10,23** |
| **COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO** | **11,89** |
| **TRABAJO** | **10,53** |
| **EMPLEO PÚBLICO** | **10,06** |
| **TOTAL VIGENCIAS FUTURAS EXPIRADAS** | **7.015,48** |

**ANEXO 5**

**VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS 2023 COMPROMETIDAS PARA EJECUTAR EN 2023**

**SECTORES Y ENTIDADES**

*Cuadro Anexo 5*

**VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023**

**Sectores y Entidades más representativos**

**Miles de millones de pesos**

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| INCLUSIÓN SOCIAL Y RECONCILIACIÓN | 3.078,98 |
| CENTRO DE MEMORIA HISTORICA | 0,47 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,09 |
| CONSOLIDACION DE LA PLATAFORMA TECNOLOGICA PARA LA ADECUADA GESTION DE LA INFORMACION DEL CENTRO NACIONAL DE MEMORIA HISTORICA A NIVEL NACIONAL | 0,38 |
| DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL - GESTION GENERAL | 441,73 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 19,13 |
| FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN DE OFERTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA- FIP A NIVEL NACIONAL | 3,60 |
| FORTALECIMIENTO PARA EL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y HÁBITAT PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL A NIVEL NACIONAL - FIP NACIONAL | 365,16 |
| IMPLEMENTACIÓN DE SUBSIDIO ECONÓMICO PARA POBLACIÓN ADULTA MAYOR EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD - NACIONAL | 1,02 |
| IMPLEMENTACIÓN DE TRANSFERENCIAS MONETARIAS CONDICIONADAS PARA POBLACIÓN VULNERABLE A NIVEL NACIONAL - FIP NACIONAL | 7,73 |
| IMPLEMENTACION DE TRANSFERENCIAS MONETARIAS NO CONDICIONAS PARA DISMINUIR POBREZA MONETARIA EN LA POBLACION POBRE NACIONAL NACIONAL | 1,29 |
| IMPLEMENTACIÓN DE UNA INTERVENCIÓN INTEGRAL DIRIGIDA A LOS HOGARES RURALES VICTIMAS DE DESPLAZAMIENTO FORZADO EN CONDICIONES DE VULNERABILIDAD, A NIVEL NACIONAL | 36,24 |
| IMPLEMENTACIÓN DE UNIDADES PRODUCTIVAS DE AUTOCONSUMO PARA POBLACIÓN POBRE Y VULNERABLE NACIONAL | 7,55 |
| INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR (ICBF) | 2.565,98 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,55 |
| APOYO AL DESARROLLO INTEGRAL DE LA PRIMERA INFANCIA A NIVEL NACIONAL | 1.278,59 |
| APOYO PARA EL DESARROLLO DE LOS PROYECTOS DE VIDA PARA ADOLESCENTES Y JÓVENES A NIVEL NACIONAL | 12,46 |
| CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO INTEGRAL DE NIÑAS Y NIÑOS ENTRE 6-13 ANOS, EN EL MARCO DEL RECONOCIMIENTO, GARANTÍA DE SUS DERECHOS Y CONSTRUCCIÓN DE PROYECTOS DE VIDA A NIVEL NACIONAL | 24,38 |
| CONTRIBUCIÓN CON ACCIONES DE PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN EN EL COMPONENTE DE ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN PARA LA POBLACIÓN COLOMBIANA A NIVEL NACIONAL | 299,58 |
| FORTALECIMIENTO DE ACCIONES DE RESTABLECIMIENTO EN ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA A NIVEL NACIONAL | 147,45 |
| FORTALECIMIENTO DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES -TIC EN EL ICBF A NIVEL NACIONAL | 13,51 |
| FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL EN EL ICBF A NIVEL NACIONAL | 73,12 |
| PROTECCIÓN DE LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES EN EL MARCO DEL RESTABLECIMIENTO DE SUS DERECHOS A NIVEL NACIONAL | 716,32 |
| UNIDAD DE ATENCION Y REPARACION INTEGRAL A LAS VICTIMAS | 70,80 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 3,32 |
| AMPLIACION DE LA CAPACIDAD TECNOLOGICA, USO Y GESTION DE LA INFORMACION ORIENTADA A LA TRANSFORMACION DIGITAL PARA LA ATENCION Y REPARACION INTEGRAL A LAS VICTIMAS A NIVEL NACIONAL | 12,84 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| FONDO PARA LA REPARACIÓN DE LAS VÍCTIMAS (ART.54 LEY 975 DE 2005) | 6,55 |
| FORTALECIMIENTO A LA PLANEACION, OPERACION Y SEGUIMIENTO DE LA GESTION INSTITUCIONAL EN LA UNIDAD PARA LA ATENCION Y REPARACION INTEGRAL A LAS VICTIMAS A NIVEL NACIONAL NACIONAL | 4,54 |
| FORTALECIMIENTO DE LA ARTICULACION DEL SISTEMA NACIONAL DE ATENCION Y REPARACION INTEGRAL DE LAS VICTIMAS- SNARIV DURANTE LA IMPLEMENTACION DE LA PPV NACIONAL | 2,04 |
| FORTALECIMIENTO DE LAS MEDIDAS DE PREVENCION Y ASISTENCIA PARA LA POBLA- CION VICTIMA A NIVEL NACIONAL | 11,37 |
| FORTALECIMIENTO DE LOS CANALES DE ATENCION Y ORIENTACION A LAS VICTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO A NIVEL NACIONAL NACIONAL | 19,35 |
| IMPLEMENTACION DE LAS MEDIDAS DE REPARACION EN LAS VICTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO A NIVEL NACIONAL | 5,89 |
| IMPLEMENTACION DE LOS PROCESOS DE RETORNOS, REUBICACION E INTEGRACION LOCAL DE LOS HOGARES Y COMUNIDADES VICTIMAS DEL DESPLAZAMIENTO FORZADO EN COLOMBIA. NACIONAL | 0,25 |
| MEJORAMIENTO DE LA INFORMACION DEL REGISTRO UNICO DE VICTIMAS NACIONAL | 4,65 |
| DEFENSA Y POLICÍA | 2.513,92 |
| AGENCIA LOGÍSTICA DE LAS FUERZAS MILITARES | 21,51 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,62 |
| FORTALECIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA LOGISTICA REGIONAL TOLIMA GRANDE DE LA AGENCIA LOGISTICA DE LAS FUERZAS MILITARES TOLIMA | 4,99 |
| GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN | 15,90 |
| CAJA DE RETIRO DE LAS FUERZAS MILITARES | 3,85 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,41 |
| FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN DE CREMIL CON EL APOYO DE LAS TIC BOGOTÁ | 1,30 |
| GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN | 2,14 |
| CAJA DE SUELDOS DE RETIRO DE LA POLICÍA NACIONAL | 0,87 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,87 |
| CLUB MILITAR DE OFICIALES | 9,37 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,39 |
| GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN | 8,98 |
| DEFENSA CIVIL COLOMBIANA, GUILLERMO LEÓN VALENCIA | 0,59 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,26 |
| FONDO NACIONAL DE EMERGENCIAS | 0,33 |
| FONPOLICÍA - GESTIÓN GENERAL | 12,53 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,22 |
| GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN | 12,31 |
| HOSPITAL MILITAR | 165,81 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 1,59 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| AMPLIACIÓN DE LA CAPACIDAD DE LA INFRAESTRUCTURA Y DOTACIÓN DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL BOGOTÁ | 4,92 |
| GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN | 159,30 |
| INSTITUTO CASAS FISCALES DEL EJÉRCITO | 3,48 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,01 |
| GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN | 3,46 |
| MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - ARMADA | 166,49 |
| ACTUALIZACIÓN DE LAS CAPACIDADES OFENSIVAS, DE VIGILANCIA Y SISTEMAS ELEC- TRÓNICOS PARA LAS UNIDADES DE LA ARMADA NACIONAL | 1,70 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 68,50 |
| FORTALECIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA PARA EL APOYO LOGÍSTICO EN LAS OPE- RACIONES MILITARES A NIVEL NACIONAL | 0,39 |
| FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE GUARDACOSTAS A NIVEL NACIONAL | 12,00 |
| FORTALECIMIENTO DE LOS MEDIOS NAVALES PARA LA PROTECCIÓN DE LA SOBERANIA NACIONAL | 34,26 |
| FORTALECIMIENTO DE MEDIOS E INFRAESTRUCTURA DE LA AVIACIÓN NAVAL A NIVEL NACIONAL | 10,18 |
| REMUNERACIONES NO CONSTITUTIVAS DE FACTOR SALARIAL | 37,42 |
| SALARIO | 2,04 |
| MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - COMANDO GENERAL | 13,25 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 13,25 |
| MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - DIRECCIÓN DE VETERANOS Y REHABILITACIÓN INCLUSIVA | 1,68 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 1,68 |
| MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - DIRECCIÓN GENERAL MARITIMA (DIMAR) | 21,66 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 12,49 |
| GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN | 9,16 |
| MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - EJÉRCITO | 739,12 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 329,31 |
| FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES OPERACIONALES CONTRA LAS AMENAZAS TRANSNACIONALES NACIONAL | 24,64 |
| REMUNERACIONES NO CONSTITUTIVAS DE FACTOR SALARIAL | 377,64 |
| SALARIO | 7,53 |
| MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - FUERZA AÉREA | 402,41 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 305,04 |
| FORTALECIMIENTO DE LA CALIDAD EDUCATIVA DE LAS INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR Y SUS PROGRAMAS EN LA FUERZA AÉREA COLOMBIANA NACIONAL | 5,35 |
| FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE MANTENIMIENTO AERONÁUTICO PARA LAS AERONAVES Y COMPONENTES DE LA FAC A NIVEL NACIONAL | 13,42 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| FORTALECIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA EN LA FUERZA AÉREA COLOMBIANA CON EL FIN DE SOPORTAR LAS OPERACIONES AÉREAS A NIVEL NACIONAL | 6,89 |
| FORTALECIMIENTO DE LA PLATAFORMA TECNOLÓGICA PARA EL ACCESO A RECURSOS Y SERVICIOS TIC E IMPLEMENTACIÓN DE NUEVAS TECNOLOGÍAS EN LA FUERZA AÉREA COLOMBIANA A NIVEL NACIONAL | 0,70 |
| FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS DE ARMAS, AUTO PROTECCIÓN Y SUMINISTRO DE ARMAMENTO AÉREO PARA LA FAC A NIVEL NACIONAL | 13,11 |
| FORTALECIMIENTO DEL MANDO Y CONTROL DE LA FUERZA AÉREA COLOMBIANA A NIVEL NACIONAL | 1,00 |
| FORTALECIMIENTO Y RENOVACIÓN DE LA CAPACIDAD DE MOVILIDAD TERRESTRE Y DESPLIEGUE DE LA FUERZA AÉREA COLOMBIANA A NIVEL NACIONAL | 2,96 |
| REMUNERACIONES NO CONSTITUTIVAS DE FACTOR SALARIAL | 14,75 |
| RENOVACIÓN Y MODERNIZACIÓN DEL EQUIPO AERONÁUTICO DE LA FAC A NIVEL NACIO- NAL | 37,09 |
| SALARIO | 2,10 |
| MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - GESTIÓN GENERAL | 314,57 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 12,90 |
| CONSTRUCCIÓN DE LA NUEVA SEDE PARA EL SECTOR SEGURIDAD Y DEFENSA. PRIME- RA FASE FUERZAS MILITARES Y MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL | 300,00 |
| PROGRAMA DE DESMOVILIZACIÓN Y SOMETIMIENTO (DECRETO 128 DE 2003 Y 965 DE  2020) | 1,68 |
| MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - SALUD | 150,28 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 149,54 |
| FORMULACIÓN DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN PARA EL SUBSISTEMA DE SALUD DE LAS FUERZAS MILITARES A NIVEL NACIONAL | 0,74 |
| POLICÍA NACIONAL - GESTIÓN GENERAL | 190,73 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 171,47 |
| REMUNERACIONES NO CONSTITUTIVAS DE FACTOR SALARIAL | 13,48 |
| SALARIO | 5,79 |
| POLICÍA NACIONAL - SALUD | 285,47 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 285,47 |
| SUPERINTENDENCIA DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PRIVADA | 1,13 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 1,13 |
| UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE LA JUSTICIA PENAL MILITAR Y POLICIAL | 9,11 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 9,11 |
| VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO | 1.579,00 |
| COMISION DE REGULACION DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO (CRA) | 0,27 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,10 |
| FORTALECIMIENTO DE LOS SERVICIOS TIC Y DE COMUNICACIONES EN LA COMISIÓN DE REGULACIÓN DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO A NIVEL NACIONAL | 0,17 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| FONDO NACIONAL DE VIVIENDA - FONVIVIENDA | 1.511,64 |
| IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE COBERTURA CONDICIONADA PARA CRÉDITOS DE VIVIENDA SEGUNDA GENERACIÓN NACIONAL | 489,19 |
| PROGRAMA DE COBERTURA CONDICIONADA PARA CRÉDITOS DE VIVIENDA SEGUNDA GENERACIÓN | 203,90 |
| SUBSIDIO FAMILIAR DE VIVIENDA NACIONAL | 818,54 |
| MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO - GESTION GENERAL | 67,09 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 3,73 |
| APOYO FINANCIERO PARA FACILITAR EL ACCESO A LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y MANEJO DE AGUAS RESIDUALES A NIVEL NACIONAL | 14,30 |
| APOYO FINANCIERO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN MAESTRO DE ALCANTARILLA- DO DEL MUNICIPIO DE MOCOA | 4,22 |
| FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES ESTRATÉGICAS Y DE APOYO DEL MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO A NIVEL NACIONAL | 0,11 |
| FORTALECIMIENTO DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIO- NES EN EL MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO A NIVEL NACIONAL | 1,88 |
| IMPLEMENTACION DEL PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO PARA EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA | 42,84 |
| EDUCACIÓN | 1.411,81 |
| INSTITUTO NACIONAL PARA CIEGOS (INCI) | 0,09 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,09 |
| INSTITUTO NACIONAL PARA SORDOS (INSOR) | 0,06 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,05 |
| MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA Y TECNOLÓGICA PARA LA PRESTA- CIÓN DE SERVICIOS DEL INSOR EN EL TERRITORIO NACIONAL | 0,01 |
| INSTITUTO TOLIMENSE DE FORMACION TECNICA PROFESIONAL | 0,56 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,56 |
| MINISTERIO EDUCACION NACIONAL - GESTION GENERAL | 1.411,11 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 22,45 |
| AMPLIACIÓN DE MECANISMOS DE FOMENTO DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR NACIONAL | 0,15 |
| APOYO PARA FOMENTAR EL ACCESO CON CALIDAD A LA EDUCACIÓN SUPERIOR A TRA- VES DE INCENTIVOS A LA DEMANDA EN COLOMBIA | 3,19 |
| APOYO PARA FOMENTAR EL ACCESO CON CALIDAD A LA EDUCACIÓN SUPERIOR A TRA- VÉS DE INCENTIVOS A LA DEMANDA EN COLOMBIA NACIONAL | 1.135,24 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y DOTACIÓN DE ESPACIOS DE APRENDIZAJE PARA PRESTACIÓN DEL SERVICIO EDUCATIVO E IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS DE CALI- DAD Y COBERTURA NACIONAL | 234,12 |
| DESARROLLO DE LAS CAPACIDADES DE PLANEACIÓN Y GESTIÓN INSTITUCIONALES Y SECTORIALES NACIONAL | 9,90 |
| FORTALECIMIENTO DE LAS CONDICIONES PARA EL LOGRO DE TRAYECTORIAS EDUCATI- VAS EN LA EDUCACIÓN INICIAL PREESCOLAR, BÁSICA Y MEDIA NACIONAL | 4,46 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS EDUCATIVAS INTEGRALES, PERTINENTES Y DE CALIDAD EN ZONAS RURALES NACIONAL | 1,33 |
| ÓRGANOS ASESORES Y CONSULTORES DE LA CALIDAD EN EDUCACIÓN SUPERIOR | 0,27 |
| TRANSPORTE | 1.379,53 |
| AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA | 46,39 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 10,39 |
| APOYO PARA LA GESTIÓN DE LA AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA A TRAVÉS DE ASESORÍAS Y CONSULTORÍAS NACIONAL | 6,94 |
| DESARROLLO DE OBRAS COMPLEMENTARIAS, GESTIÓN SOCIAL, AMBIENTAL Y PREDIAL DE LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN VIAL. NACIONAL | 1,99 |
| REHABILITACIÓN CONSTRUCCIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA RED FÉRREA A NIVEL NA- CIONAL NACIONAL | 27,07 |
| SISTEMATIZACIÓN PARA EL SERVICIO DE INFORMACIÓN DE LA GESTIÓN ADMINISTRATI- VA. NACIONAL | 0,00 |
| AGENCIA NACIONAL DE SEGURIDAD VIAL | 3,53 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 3,53 |
| INSTITUTO NACIONAL DE VIAS | 1.115,07 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 22,80 |
| ANÁLISIS ESTUDIOS Y/O DISEÑOS EN INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE. NACIONAL | 6,04 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO CARRETERA CALAMAR - SAN JOSÉ DEL GUAVIARE DE LOS ACCESOS A MITÚ. DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE | 10,00 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE INFRAESTRUCTURA PARA CONECTAR TERRITORIOS, GOBIERNOS Y POBLACIONES. NACIONAL | 60,85 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA BUENAVEN- TURA-BOGOTÁ-VILLAVICENCIO-PUERTO GAITÁN-EL PORVENIR-PUERTO CARREÑO. TRANSVERSAL BUENAVENTURA-VILLAVICENCIO-PUERTO CARREÑO. VALLE DEL CAUCA, QUINDIO, TOLIMA, C/MARCA, META, VICHADA- | 50,84 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA NEIVA - PLATANILLAL - BALSILLAS - SAN VICENTE. TRANSVERSAL NEIVA - SAN VICENTE. HUILA, CAQUETÁ | 10,00 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA PATICO - LA PLATA DE LOS CIRCUITOS ECOTURÍSTICOS HUILA, CAUCA | 1,00 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA POPAYÁN - PA- TICO - PALETARÁ - ISNOS - PITALITO - SAN AGUSTÍN DE LOS CIRCUITOS ECOTURÍSTICOS HUILA, CAUCA | 30,00 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA POPAYÁN (CRUCERO) - TOTORO - GUADUALEJO - PUERTO VALENCIA - LA PLATA - LABERINTO Y ALTERNAS DE LA TRANSVERSAL HUILA, CAUCA | 10,59 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA PUERTA DE HIERRO-MAGANGUÉ- MOMPOX-EL BANCO-ARJONA-CUATROVIENTOS-CODAZZI Y EL BANCO-TAMALAMEQUE-EL BURRO. TRANSVERSAL DEPRESIÓN MOMPOSINA. BOLÍVAR, CESAR, MAGDALENA | 20,00 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA SAN GIL - ONZAGA - SANTA ROSITA. TRANSVERSAL SAN GIL - MOGOTES - LA ROSITA. SANTANDER, BOYACÁ | 1,09 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA SANTA LUCIA  - MOÑITOS EN EL DEPARTAMENTO DE CÓRDOBA | 50,00 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TAME - CORO- CORO - ARAUCA. TRANSVERSAL CORREDOR FRONTERIZO DEL ORIENTE COLOMBIANO. ARAUCA | 5,29 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TUMACO-PAS- TO-MOCOA DE LA TRANSVERSAL TUMACO-MOCOA EN LOS DEPARTAMENTOS DE NARI- ÑO, PUTUMAYO | 60,00 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TURBO-CAR- TAGENA-BARRANQUILLA-SANTA MARTA-RIOHACHA-PARAGUACHÓN. TRANSVERSAL DEL CARIBE. CÓRDOBA, ATLÁNTICO, SUCRE, ANTIOQUIA, BOLÍVAR, MAGDALENA, LA GUAJIRA | 50,00 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA VILLAGAR- ZÓN-LA MINA-SAN JUAN DE ARAMA-VILLAVICENCIO-TAME-SARAVENA-PUENTE INTERNA- CIONAL RÍO ARAUCA. TRONCAL VILLAGARZÓN-SARAVENA. PUTUMAYO, CAQUETÁ, META, CASANARE | 66,83 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA TRANSVERSAL ROSAS - CONDAGUA. CAUCA, PUTUMAYO | 15,00 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO, MANTENIMIENTO Y OPERACIÓN DE LA INFRAES- TRUCTURA PORTUARIA FLUVIAL. NACIONAL | 11,26 |
| CONSTRUCCIÓN TÚNEL DEL TOYO Y VÍAS DE ACCESO EN EL CORREDOR SANTAFÉ DE ANTIOQUIA - CAÑASGORDAS EN EL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA | 405,00 |
| FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD CIUDADANA EN LAS VÍAS NACIONALES. NACIO- NAL | 6,30 |
| MEJORAMIENTO , MANTENIMIENTO Y CONSERVACIÓN DEL SISTEMA DE TRANSPORTE FÉRREO EN LA RED VIAL. NACIONAL | 3,09 |
| MEJORAMIENTO , MANTENIMIENTO Y REHABILITACIÓN DE LA VÍA BELEN - SOCHA - SA- CAMA - LA CABUYA. CASANARE, BOYACÁ | 29,05 |
| MEJORAMIENTO , MANTENIMIENTO, REHABILITACION, CONSTRUCCION DE LA CARRETE- RA COLOMBIA - LA URIBE, CONEXION PACIFICO - ORINOQUIA. HUILA, META | 1,59 |
| MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO CARRETERA LAS ANIMAS-SANTA CECILIA-PUEBLO RICO-FRESNO-BOGOTA. TRANSVERSAL LAS ANIMAS-BOGOTÁ. CHOCÓ, RISARALDA, CALDAS, TOLIMA, CUNDINAMARCA | 1,76 |
| MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO CARRETERA PUERTO BOYACÁ - CHIQUINQUIRÁ - VILLA DE LEYVA - TUNJA - RAMIRIQUI - MIRAFLORES - MONTERREY. BOYACÁ, CASANARE | 40,00 |
| MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO CARRETERA SANTA FE DE BOGOTÁ - CHIQUIN- QUIRÁ- BUCARAMANGA- SAN ALBERTO DE LA TRONCAL CENTRAL. CUNDINAMARCA, BOYACÁ, SANTANDER, NORTE DE SANTANDER | 45,00 |
| MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA LOS CUROS - MALAGA. SANTAN- DER | 30,00 |
| MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO TRIBUGÁ-MEDELLÍN-PUERTO BERRIO-CRUCE RUTA 45-BARRANCABERMEJA-BUCARAMANGA-PAMPLONA-ARAUCA. CHOCÓ, ANTIOQUIA, SANTANDER, NORTE DE SANTANDER, ARAUCA | 30,00 |
| MEJORAMIENTO, MANTENIMIENTO Y REHABILITACION DE CORREDORES RURALES PRO- DUCTIVOS - COLOMBIA RURAL. NACIONAL | 41,39 |
| RENOVACIÓN , ACTUALIZACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFOR- MACIÓN Y LAS COMUNICACIONES EN EL INVÍAS. NACIONAL | 0,30 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| MINISTERIO DE TRANSPORTE - GESTION GENERAL | 13,24 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 12,51 |
| FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN INTERNA PARA LA ALINEACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE TRANSFORMACIÓN DIGITAL CON LOS COMPONENTES MISIONALES Y CREAR UNA COMPETITIVIDAD ESTRATÉGICA EN EL MINISTERIO DE TRANSPORTE. NACIONAL | 0,73 |
| SUPERINTENDENCIA DE PUERTOS Y TRANSPORTE | 6,93 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 6,80 |
| FORTALECIMIENTO A LA SUPERVISIÓN INTEGRAL A LOS VIGILADOS A NIVEL NACIONAL | 0,12 |
| UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE LA AERONAUTICA CIVIL | 194,23 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 16,93 |
| CONSTRUCCION DE INFRAESTRUCTURA AEROPORTUARIA A NIVEL NACIONAL | 52,69 |
| CONSTRUCCION DEL AEROPUERTO DEL CAFE - ETAPA I PALESTINA | 106,40 |
| FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN INTERNA PARA LA ALINEACIÓN DE LA ESTRATEGIA TI CON LOS COMPONENTES MISIONALES, PARA CREAR UNA COMPETITIVIDAD ESTRA- TÉGICA EN LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE AERONÁUTICA CIVIL A NIVEL NACIONAL | 4,60 |
| INVESTIGACIÓN DE ACCIDENTES E INCIDENTES AÉREOS EN EL TERRITORIO NACIONAL | 13,62 |
| UNIDAD DE PLANEACION DEL SECTOR DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE | 0,14 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,14 |
| HACIENDA | 895,98 |
| FONDO ADAPTACIÓN | 2,07 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 2,07 |
| MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO - GESTIÓN GENERAL | 629,52 |
| ADECUACIÓN DEL SIIF NACIÓN A NORMAS, CONCEPTOS Y ESTÁNDARES NACIONALES E INTERNACIONALES BOGOTÁ | 6,47 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 27,49 |
| APOYO AL FONDO DIAN PARA COLOMBIA NACIONAL | 13,66 |
| COMITÉ AUTÓNOMO DE LA REGLA FISCAL - CARF ART. 61. LEY 2155 de 2021 | 0,31 |
| DISTRIBUCION COBERTURAS DE TASA DE INTERES PARA FINANCIACION DE VIVIENDA NUEVA , , NACIONAL | 10,16 |
| DISTRIBUCIÓN COBERTURAS DE TASA DE INTERÉS PARA FINANCIACIÓN DE VIVIENDA NUEVA , , NACIONAL | 67,96 |
| DISTRIBUCIÓN COBERTURAS DE TASA DE INTERÉS PARA FINANCIACIÓN DE VIVIENDA NUEVA. NACIONAL | 396,63 |
| FORTALECIMIENTO DEL GOBIERNO Y LA GESTIÓN DE SERVICIOS TIC EN EL MHCP BOGO-  TÁ | 3,97 |
| IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA DE TRANSPORTE PUBLICO DE PASAJEROS PARA LA CIUDAD DE NEIVA | 39,77 |
| IMPLEMENTACION DEL SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO COLECTIVO DE PASAJEROS PARA LA CIUDAD DE POPAYAN | 24,04 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| IMPLEMENTACIÓN SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO DEL MUNICIPIO  DE SANTA MARTA | 36,24 |
| MEJORAMIENTO E INTEGRACIÓN DE LA INFORMACIÓN EN LA GESTIÓN FINANCIERA PÚBLICA NACIONAL NACIONAL | 0,80 |
| OPTIMIZACIÓN DEL MODELO DE GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN DEL PORTAFOLIO DE EMPRESAS ESTATALES - BOGOTÁ | 0,14 |
| SEGUIMIENTO, ACTUALIZACIÓN DE CALCULOS ACTUARIALES, DISEÑO DE ADMINISTRA- CIÓN FINANCIERA DEL PASIVO PENSIONAL DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES (ARTÍ- CULO 48 DE LA LEY 863 DE 2003) | 1,87 |
| SUPERINTENDENCIA DE LA ECONOMÍA SOLIDARIA | 16,81 |
| ADMINISTRACIÓN DEL ACERVO DOCUMENTAL DE LA SUPERSOLIDARIA BOGOTÁ | 0,16 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,16 |
| ADQUISICIÓN DE UNA NUEVA SEDE INTEGRADA PARA LA SUPERSOLIDARIA EN BOGOTÁ | 16,49 |
| SUPERINTENDENCIA FINANCIERA DE COLOMBIA | 19,95 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 7,09 |
| CAPACITACIÓN Y ENTRENAMIENTO PARA EL FORTALECIMIENTO DE COMPETENCIAS EN SUPERVISIÓN FINANCIERA BOGOTÁ | 0,09 |
| FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE LA SUPERINTENDENCIA FINANCIERA DE CO- LOMBIA PARA LA PROTECCION AL CONSUMIDOR FINANCIERO NACIONAL | 0,79 |
| FORTALECIMIENTO DE LA PLATAFORMA TECNOLÓGICA DE LA SUPERINTENDENCIA FINANCIERA DE COLOMBIA BOGOTÁ | 11,82 |
| FORTALECIMIENTO E INTEGRACIÓN DE LOS SISTEMAS DE GESTIÓN DE LA SUPERINTEN- DENCIA FINANCIERA DE COLOMBIA. BOGOTÁ | 0,16 |
| UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL AGENCIA DEL INSPECTOR GENERAL DE TRIBUTOS, RENTAS Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES (ITRC) | 0,47 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,47 |
| UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN | 1,96 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 1,92 |
| FORTALECIMIENTO DE LA PLATAFORMA TECNOLÓGICA PARA LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE LA CGN NACIONAL | 0,04 |
| UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARA- FISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL (UGPPP) - GESTIÓN GENERAL | 55,89 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 54,23 |
| MEJORAMIENTO DEL SOPORTE DE LAS TECNOLOGÍAS DE INFORMACIÓN EN LA UGPP  BOGOTÁ | 1,66 |
| UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONA- LES | 168,80 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 99,21 |
| IMPLANTACIÓN PLAN ANUAL ANTIEVASION NACIONAL | 53,90 |
| IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE MODERNIZACIÓN TECNOLÓGICA EN LA DIAN A NIVEL NACIONAL | 15,69 |
| UNIDAD DE INFORMACIÓN Y ANÁLISIS FINANCIERO | 0,51 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,51 |
| PLANEACIÓN | 893,08 |
| DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION - GESTION GENERAL | 866,15 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 6,04 |
| APOYO AL DESARROLLO DE PROYECTOS A TRAVÉS DEL FONDO REGIONAL PARA LOS CONTRATOS PLAN. NACIONAL | 846,12 |
| CONSOLIDACION ESQUEMAS PARA PROMOVER LA PARTICIPACION PRIVADA EN EL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA PUBLICA Y PRESTACION DE SUS SERVICIOS ASO- CIADOS NACIONAL | 2,64 |
| DISENO Y ARTICULACION DE LOS INSTRUMENTOS, ESTRATEGIAS, LINEAMIENTOS Y DEMAS REQUERIMIENTOS TECNICOS PARA EL DESARROLLO Y FOCALIZACION DE LA POLITICA PUBLICA DE PROTECCION SOCIAL NACIONAL | 0,14 |
| FORTALECIMIENTO DE LAS TIC PARA EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DEL DNP A NIVEL NACIONAL | 4,38 |
| FORTALECIMIENTO DE POLITICAS Y ACCIONES DE LOGISTICA NACIONAL | 0,14 |
| FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA NACIONAL DE EVALUACIÓN DE GESTIÓN Y RESULTA- DOS. NACIONAL | 5,88 |
| IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL CATASTRAL MULTIPROPÓSITO DESDE EL DNP ALCANCE NACIONAL | 0,63 |
| INCORPORACIÓN DE EVIDENCIA, BUENAS PRÁCTICAS E INNOVACIÓN PUBLICA EN LA ADMINISTRACION PUBLICA A NIVEL NACIONAL | 0,17 |
| SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS | 15,85 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 15,85 |
| UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL - AGENCIA NACIONAL DE CONTRATACION PUBLICA - COLOMBIA COMPRA EFICIENTE | 11,08 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,91 |
| INCREMENTO DEL VALOR POR DINERO QUE OBTIENE EL ESTADO EN LA COMPRA PÚBLI- CA. NACIONAL | 10,17 |
| JUSTICIA Y DEL DERECHO | 493,84 |
| INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO - INPEC | 4,32 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 4,32 |
| MINISTERIO DE JUSTICIA Y DEL DERECHO - GESTION GENERAL | 3,62 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 3,59 |
| ATENCIÓN INTEGRAL A LA POBLACIÓN DESPLAZADA EN CUMPLIMIENTO DE LA SENTEN- CIA T-025 DE 2004 (NO DE PENSIONES) | 0,01 |
| FONDO PARA LA LUCHA CONTRA LAS DROGAS | 0,02 |
| SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO | 17,00 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 13,81 |
| FORTALECIMIENTO TECNOLOGICO HACIA LA TRANSFORMACION DIGITAL DE LA SNR A NIVEL NACIONAL | 3,18 |
| UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL AGENCIA NACIONAL DE DEFENSA JURÍDICA DEL  ESTADO | 9,83 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 8,08 |
| DEFENSA DE LOS INTERESES DEL ESTADO EN CONTROVERSIAS INTERNACIONALES | 0,11 |
| IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA AGENCIA DE DEFENSA JURÍDICA A NIVEL NACIONAL | 1,64 |
| UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS - USPEC | 459,08 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 6,72 |
| ALIMENTACIÓN PARA INTERNOS | 376,52 |
| CONSTRUCCIÓN AMPLIACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA GENERACIÓN DE CUPOS EN LOS ESTABLECIMIENTOS DE RECLUSIÓN DEL ORDEN - NACIONAL | 38,43 |
| IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA INTEGRAL DE SALUD EN EL SISTEMA PENITENCIARIO  (NO DE PENSIONES) | 37,40 |
| FISCALÍA | 447,82 |
| FISCALIA GENERAL DE LA NACION - GESTION GENERAL | 415,07 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 326,87 |
| FORTALECIMIENTO DE LOS SERVICIOS DE TIC EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ARQUI- TECTURA INSTITUCIONAL DE LA FISCALÍA A NIVEL NACIONAL | 71,59 |
| FORTALECIMIENTO Y MODERNIZACIÓN TECNOLÓGICA DE LA POLICÍA JUDICIAL DE LA FGN PARA LA INVESTIGACIÓN PENAL A NIVEL NACIONAL | 16,62 |
| FONDO ESPECIAL PARA LA ADMINISTRACION DE BIENES DE LA FISCALIA GENERAL DE LA NACION | 13,12 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 13,12 |
| INSTITUTO NACIONAL DE MEDICINA LEGAL Y CIENCIAS FORENSES | 19,64 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 16,56 |
| FORTALECIMIENTO Y SOSTENIBILIDAD DE LA ARQUITECTURA DE TECNOLOGÍAS DE INFORMACIÓN DEL INSTITUTO BASADOS EN LA POLÍTICA DE GOBIERNO DIGITAL NACIO- NAL NACIONAL | 2,92 |
| MEJORAMIENTO DEL PARQUE AUTOMOTOR DEL INSTITUTO NACIONAL DE MEDICINA LEGAL Y CIENCIAS FORENSES A NIVEL NACIONAL | 0,16 |
| RAMA JUDICIAL | 396,89 |
| COMISIÓN NACIONAL DE DISCIPLINA JUDICIAL | 5,26 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 5,26 |
| RAMA JUDICIAL - CONSEJO DE ESTADO | 5,10 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 5,10 |
| RAMA JUDICIAL - CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA | 198,15 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 15,73 |
| CONSTRUCCIÓN Y DOTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA FÍSICA ASOCIADA A LA PRESTA- CIÓN DEL SERVICIO DE JUSTICIA A NIVEL NACIONAL | 27,11 |
| CONSTRUCCIÓN Y DOTACIÓN DEL PALACIO DE JUSTICIA DE MEDELLÍN | 37,10 |
| FORTALECIMIENTO DE LA PLATAFORMA PARA LA GESTIÓN TECNOLÓGICA NACIONAL | 112,14 |
| FORTALECIMIENTO DE LA UNIDAD DE REGISTRO NACIONAL DE ABOGADOS Y AUXILIA- RES DE LA JUSTICIA, SISTEMAS DE CONTROL E INFORMACIÓN NACIONAL | 0,13 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA DE LA RAMA JUDICIAL A NIVEL NACIONAL | 3,54 |
| TRANSFORMACION DIGITAL DE LA RAMA JUDICIAL NACIONAL | 2,41 |
| RAMA JUDICIAL - CORTE CONSTITUCIONAL | 2,30 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 2,30 |
| RAMA JUDICIAL - CORTE SUPREMA DE JUSTICIA | 12,87 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 12,87 |
| RAMA JUDICIAL - TRIBUNALES Y JUZGADOS | 173,21 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 173,21 |
| INTERIOR | 393,87 |
| DIRECCIÓN DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA | 1,17 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 1,03 |
| FORTALECIMIENTO A LA CONSULTA PREVIA. CONVENIO 169 OIT, LEY 21 DE 1991, LEY 70 DE 1993 | 0,13 |
| DIRECCION NACIONAL DE BOMBEROS | 9,76 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,41 |
| FORTALECIMIENTO DE LOS CUERPOS DE BOMBEROS DE COLOMBIA - NACIONAL | 9,35 |
| MINISTERIO DEL INTERIOR - GESTION GENERAL | 239,07 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 2,37 |
| APOYO COMITÉ INTERINSTITUCIONAL DE ALERTAS TEMPRANAS CIAT SENTENCIA T-025 DE 2004. | 0,02 |
| ATENCIÓN INTEGRAL A LA POBLACIÓN DESPLAZADA EN CUMPLIMIENTO DE LA SENTEN- CIA T-025 DE 2004 (NO DE PENSIONES) | 0,01 |
| FONDO DE PROTECCIÓN DE JUSTICIA. DECRETO 1890 DE 1999 Y DECRETO 200 DE 2003 | 0,80 |
| FONDO NACIONAL DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA -FONSECON | 235,40 |
| FONDO PARA LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y EL FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRA- CIA. ARTICULO 96 LEY 1757 DE 2015 | 0,11 |
| FORTALECIMIENTO A LA GESTIÓN TERRITORIAL Y BUEN GOBIERNO LOCAL | 0,05 |
| FORTALECIMIENTO A LOS PROCESOS ORGANIZATIVOS Y DE CONCERTACIÓN DE LAS COMUNIDADES INDÍGENAS, MINORÍAS Y ROM | 0,09 |
| FORTALECIMIENTO A LOS PROCESOS ORGANIZATIVOS Y DE CONCERTACIÓN DE LAS COMUNIDADES NEGRAS, AFROCOLOMBIANAS, RAIZALES Y PALENQUERAS | 0,07 |
| FORTALECIMIENTO ORGANIZACIONAL DE LAS ENTIDADES RELIGIOSAS Y LAS ORGA- NIZACIONES BASADAS EN LA FE COMO ACTORES SOCIALES TRASCENDENTES EN EL MARCO DE LA LEY 133 DE 1994 | 0,03 |
| IMPLEMENTACIÓN LEY 985 DE 2005 SOBRE TRATA DE PERSONAS | 0,03 |
| PROGRAMA DE PROTECCIÓN A PERSONAS QUE SE ENCUENTRAN EN SITUACIÓN DE RIESGO CONTRA SU VIDA, INTEGRIDAD, SEGURIDAD O LIBERTAD, POR CAUSAS RELA- CIONADAS CON LA VIOLENCIA EN COLOMBIA | 0,10 |
| UNIDAD NACIONAL DE PROTECCIÓN - UNP | 143,87 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 143,87 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| REGISTRADURÍA | 369,09 |
| FONDO ROTATORIO DE LA REGISTRADURIA | 76,16 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 33,36 |
| FORTALECIMIENTO DE LA RED CORPORATIVA DE TELECOMUNICACIONES - PMT, ELEC- TORAL Y ADMINISTRATIVA NACIONAL | 32,89 |
| MEJORAMIENTO DE LA RED ELÉCTRICA Y DE COMUNICACIONES A NIVEL NACIONAL. NACIONAL | 4,82 |
| SERVICIO DE RESPALDO DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN DE PROCESOS DE IDENTI- FICACIÓN, ELECTORALES Y ADMINISTRATIVOS A NIVEL NACIONAL | 5,09 |
| REGISTRADURIA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL - CONSEJO NACIONAL ELECTORAL | 4,86 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 4,86 |
| REGISTRADURIA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL - GESTION GENERAL | 288,07 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 288,07 |
| TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES | 255,71 |
| AGENCIA NACIONAL DEL ESPECTRO - ANE | 1,29 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 1,04 |
| FORTALECIMIENTO DE LA PLANEACIÓN, GESTIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DEL ESPEC- TRO RADIOELÉCTRICO, ACORDE CON LA EVOLUCIÓN TECNOLÓGICA, LA INNOVACIÓN, ARMONIZACIÓN INTERNACIONAL, ADQUISICIÓN Y TRANSFERENCIA DE CONOCIMIENTO PARA EL BENEFICIO NACIONAL | 0,25 |
| COMPUTADORES PARA EDUCAR (CPE) | 23,90 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,40 |
| GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN | 0,02 |
| INCREMENTO DE LA DOTACIÓN DE TERMINALES DE CÓMPUTO Y CAPACITACIÓN DE DOCENTES EN SEDES EDUCATIVAS OFICIALES A NIVEL NACIONAL | 23,40 |
| RECUPERACIÓN DE EQUIPOS DE CÓMPUTO OBSOLETOS EXISTENTES EN LAS SEDES EDUCATIVAS OFICIALES A NIVEL NACIONAL | 0,07 |
| FONDO UNICO DE TECNOLOGIAS DE LA INFORMACION Y LAS COMUNICACIONES | 229,41 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 5,08 |
| AMPLIACION PROGRAMA DE TELECOMUNICACIONES SOCIALES | 13,25 |
| AMPLIACIÓN PROGRAMA DE TELECOMUNICACIONES SOCIALES NACIONAL | 8,12 |
| APROVECHAMIENTO Y USO DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNI- CACIONES EN EL SECTOR PÚBLICO NACIONAL | 2,10 |
| CONSERVACIÓN DE LA INFORMACIÓN HISTÓRICA DEL SECTOR TIC. BOGOTÁ | 21,91 |
| CONSOLIDACIÓN DEL VALOR COMPARTIDO EN EL MINTIC BOGOTÁ | 3,78 |
| DESARROLLO MASIFICACIÓN ACCESO A INTERNET NACIONAL | 16,32 |
| DIFUSIÓN PROYECTOS PARA EL USO Y APROPIACIÓN DE LAS TIC. NACIONAL | 1,40 |
| FORTALECIMIENTO EN LA CALIDAD Y DISPONIBILIDAD DE LA INFORMACIÓN PARA LA TOMA DE DECISIONES DEL SECTOR TIC Y LOS CIUDADANOS NACIONAL | 7,31 |
| FORTALECIMIENTO Y MODERNIZACIÓN DEL MODELO DE INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DEL SECTOR TIC. NACIONAL | 4,45 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| IMPLEMENTACIÓN SOLUCIONES DE ACCESO COMUNITARIO A LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES NACIONAL | 134,45 |
| PLANES COMPLEMENTARIOS DE SALUD (NO DE PENSIONES). | 10,79 |
| SERVICIO DE ASISTENCIA, CAPACITACIÓN Y APOYO PARA EL USO Y APROPIACIÓN DE LAS TIC, CON ENFOQUE DIFERENCIAL Y EN BENEFICIO DE LA COMUNIDAD PARA PARTI- CIPAR EN LA ECONOMÍA DIGITAL NACIONAL | 0,46 |
| MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES - GESTIÓN GENERAL | 0,00 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,00 |
| UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL COMISION DE REGULACION DE COMUNICACIONES | 1,11 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,29 |
| ESTUDIOS QUE PERMITAN GENERAR UN ENTORNO ABIERTO, TRANSPARENTE Y PARTI- CIPATIVO PARA LOS AGENTES DEL ECOSISTEMA DIGITAL NACIONAL | 0,83 |
| SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL | 237,46 |
| FONDO DE PREVISIÓN SOCIAL DEL CONGRESO - PENSIONES | 0,24 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,24 |
| FONDO PASIVO SOCIAL DE FERROCARRILES NACIONALES DE COLOMBIA - PENSIONES | 4,70 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 4,09 |
| GASTOS DE ADMINISTRACIÓN DE PENSIONES, NÓMINA, ARCHIVO Y OTRAS ACTIVIDA- DES INHERENTES DECRETO 4986 DE 2007, DECRETO 2721 DE 2008 Y DECRETO 2601 DE  2009 | 0,61 |
| FONDO PASIVO SOCIAL DE FERROCARRILES NACIONALES DE COLOMBIA - SALUD | 104,94 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 5,92 |
| FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN ADMINISTRATIVA, TECNOLÓGICA Y OPERATIVA DEL FONDO DE PASIVO SOCIAL DE FERROCARRILES NACIONALES DE COLOMBIA NACIONAL | 0,02 |
| PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN EN SALUD (NO DE PENSIONES) | 0,38 |
| SERVICIOS MÉDICOS ASISTENCIALES (NO DE PENSIONES) | 50,49 |
| SERVICIOS MÉDICOS CONVENCIONALES (NO DE PENSIONES) | 48,13 |
| INSTITUTO NACIONAL DE SALUD (INS) | 13,03 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 1,44 |
| FORTALECIMIENTO CONSTRUCCIÓN, ADECUACIÓN Y MANTENIMIENTO DE INFRAES- TRUCTURA FÍSICA DEL INSTITUTO NACIONAL DE SALUD NACIONAL | 0,18 |
| FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL EN LA PROVISIÓN DE BIENES Y SERVICIOS DE INTERÉS PARA LA SALUD PÚBLICA NACIONAL | 1,16 |
| FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD RESOLUTIVA DEL LABORATORIO NACIONAL DE REFERENCIA Y REDES DE LABORATORIOS DE SALUD PÚBLICA. NACIONAL | 1,62 |
| FORTALECIMIENTO DE LA COORDINACIÓN DE LAS REDES DE BANCOS DE SANGRE Y DE DONACIÓN Y TRASPLANTES NACIONAL | 0,34 |
| FORTALECIMIENTO DE LA VIGILANCIA, DETECCIÓN, VALORACIÓN Y RESPUESTA ANTE RIESGOS, EVENTOS, EMERGENCIAS Y EPIDEMIAS EN SALUD PÚBLICA A NIVEL NACIONAL | 4,40 |
| FORTALECIMIENTO DEL ANÁLISIS DE INFORMACIÓN EN SALUD PARA LA TOMA DE DECI- SIONES EN EL ÁMBITO NACIONAL | 0,29 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| FORTALECIMIENTO ENTORNO LABORAL SALUDABLE DEL INSTITUTO NACIONAL DE SALUD NACIONAL | 0,09 |
| FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL EN TECNOLOGÍAS DE INFORMACIÓN Y COMUNICA- CIONES NACIONAL | 0,64 |
| INVESTIGACIÓN EN SALUD PÚBLICA Y BIOMEDICINA NACIONAL | 1,10 |
| MEJORAMIENTO DE LA SITUACIÓN NUTRICIONAL DE LA POBLACIÓN A NIVEL NACIONAL | 0,07 |
| RENOVACIÓN TECNOLÓGICA DE LOS LABORATORIOS DEL INS NACIONAL | 1,70 |
| INSTITUTO NACIONAL DE VIGILANCIA DE MEDICAMENTOS Y ALIMENTOS - INVIMA | 7,41 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 2,00 |
| FORTALECIMIENTO DE LA ARQUITECTURA TECNOLÓGICA Y LOS PROCESOS ASOCIA- DOS A LA GESTIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES NACIONAL | 0,19 |
| FORTALECIMIENTO DE LA INSPECCIÓN VIGILANCIA Y CONTROL DE LOS PRODUCTOS COMPETENCIA DEL INVIMA A NIVEL NACIONAL | 5,21 |
| MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL - GESTION GENERAL | 65,19 |
| ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE BENEFICIOS EN SALUD UNIDAD DE PAGO POR CAPITA- CIÓN Y SU IMPACTO PRESUPUESTAL RESPECTO A LAS NECESIDADES EN SALUD DE LA POBLACIÓN NACIONAL | 1,29 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 9,60 |
| APOYO AL PROCESO DE CERTIFICACIÓN DE DISCAPACIDAD NACIONAL | 0,06 |
| APOYO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS MEDIDAS DE ASISTENCIA Y REHABILITACIÓN A VÍCTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO NACIONAL | 1,31 |
| FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DEL MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SO- CIAL PARA ORIENTAR LA GESTIÓN DEL TALENTO HUMANO EN SALUD. NACIONAL | 0,54 |
| FORTALECIMIENTO DE LA COOPERACIÓN Y RELACIONES INTERNACIONALES DEL SEC- TOR SALUD NACIONAL | 0,17 |
| FORTALECIMIENTO DE LA INFORMACIÓN RELACIONADA CON LA SITUACIÓN DE SALUD DE LA POBLACIÓN A NIVEL NACIONAL | 1,78 |
| FORTALECIMIENTO DE LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SALUD EN CONDICIONES DE INTEGRALIDAD, CONTINUIDADY CALIDAD NACIONAL | 1,22 |
| FORTALECIMIENTO DE LA RECTORIA PARA EL MEJORAMIENTO DEL ACCESO A LOS SER- VICIOS DE SALUD EN EL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD -SGSSS- NACIONAL | 0,37 |
| FORTALECIMIENTO DE LA RECTORÍA Y REGULACIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS EN SALUD EN COLOMBIA. NACIONAL | 1,47 |
| FORTALECIMIENTO DE LOS ACTORES PARA LA APROPIACIÓN DEL ENFOQUE DIFEREN- CIAL EN LA ATENCIÓN EN SALUD Y PROMOCIÓN SOCIAL EN SALUD NACIONAL | 3,76 |
| FORTALECIMIENTO DE LOS PROCESOS PARA LA ELABORACIÓN DE ESTUDIOS, INVESTI- GACIONES Y EVALUACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS SECTORIALES Y DE LA GESTIÓN DE INFORMACIÓN PARA TOMA DE DECISIONES. NACIONAL | 0,61 |
| FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS DE GESTIÓN EN EL MINISTERIO DE SALUD Y PRO- TECCIÓN SOCIAL NACIONAL | 0,15 |
| FORTALECIMIENTO SISTEMA DE INFORMACIÓN DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL NA- CIONAL | 24,46 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES DE PROMOCIÓN DE LA SALUD Y PREVENCIÓN DE LA ENFERMEDAD. NACIONAL | 2,46 |
| IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES DEL PROGRAMA AMPLIADO DE INMUNIZACIONES - PAI NACIONAL | 8,83 |
| IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS DE COMUNICACIÓN PARA LA PROMOCIÓN Y DIVUL- GACIÓN DE LOS TEMAS RELACIONADOS CON SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL A NIVEL NACIONAL | 0,21 |
| IMPLEMENTACIÓN DEL MODELO DE SERVICIO AL CIUDADANO EN EL SECTOR SALUD A NIVEL NACIONAL | 0,08 |
| IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA DE GESTION FINANCIERA Y ADMINISTRATIVA DE LOS RECURSOS DEL SECTOR SALUD A NIVEL NACIONAL | 0,65 |
| MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD EN LA GESTIÓN DE LOS AGENTES DEL SISTEMA DE SALUD A NIVEL NACIONAL | 0,21 |
| MEJORAMIENTO DE LA CAPACIDAD INSTALADA ASOCIADA A LA PRESTACIÓN DE SERVI- CIOS DE SALUD NACIONAL | 0,39 |
| PROGRAMA EMERGENCIA SANITARIA | 0,56 |
| SENTENCIAS Y CONCILIACIONES | 5,00 |
| MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL - UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL FONDO NACIONAL DE ESTUPEFACIENTES | 1,90 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,21 |
| GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN | 1,69 |
| SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD | 40,06 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 19,40 |
| FORTALECIMIENTO DE LA ADMINISTRACION DE LA GESTION DOCUMENTAL EN LA SU- PERSALUD NACIONAL | 0,88 |
| FORTALECIMIENTO DE LA ATENCIÓN, PROTECCIÓN Y PROMOCIÓN DE LA PARTICIPA- CIÓN DE LOS CIUDADANOS EN EL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD NACIONAL NACIONAL | 16,42 |
| FORTALECIMIENTO DE LA INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL REALIZADA POR LA SU- PERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD AL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD, A NIVEL NACIONAL | 0,94 |
| MEJORAMIENTO DEL CONOCIMIENTO DE LOS GRUPOS DE INTERÉS DE LAS ACCIONES DE IVC DE LA SUPERSALUD Y LA NORMATIVIDAD Y DISPOSICIONES DEL SGSSS NACIO- NAL | 0,02 |
| OPTIMIZACIÓN DE LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y PROVISIÓN DE SOLUCIONES DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LA COMUNICACIONES -TIC DE LA SUPERINTEN- DENCIA NACIONAL DE SALUD NACIONAL | 2,40 |
| OPTIMIZACIÓN DEL USO DE LOS MECANISMOS DE CONCILIACIÓN Y FACULTAD JURISDIC- CIONAL EN EL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD DISPUESTOS POR LA SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD NACIONAL | 0,01 |
| TRABAJO | 221,83 |
| MINISTERIO DEL TRABAJO - GESTION GENERAL | 55,32 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 25,80 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DE NIVEL NACIONAL - PENSIONES SUPERINTENDEN- CIA DE VALORES (DE PENSIONES) | 0,00 |
| FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - ADMINISTRACIÓN POSTAL NACIONAL - ADPOSTAL (DE PENSIONES) | 0,15 |
| FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - ÁLCALIS DE COLOMBIA LIMITA- DA (DE PENSIONES) | 0,09 |
| FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - CAJA DE PREVISIÓN SOCIAL  DE COMUNICACIONES - CAPRECOM (DE PENSIONES) | 0,03 |
| FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - CAJANAL PENSIONES (DE  PENSIONES) | 11,07 |
| FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - CARBOCOL (DE PENSIONES) | 0,00 |
| FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - COMPAÑÍA DE INFORMACIO- NES AUDIOVISUALES (DE PENSIONES) | 0,00 |
| FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - EMPRESA DE TELECOMUNICA- CIONES DE ARMENIA - TELEARMENIA (DE PENSIONES) | 0,00 |
| FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - EMPRESA DE TELECOMUNICA- CIONES DE CALARCA - TELECALARCA (DE PENSIONES) | 0,00 |
| FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - EMPRESA DE TELECOMUNICA- CIONES DE CARTAGENA - TELECARTAGENA (DE PENSIONES) | 0,01 |
| FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - EMPRESA DE TELECOMUNICA- CIONES DE NARIÑO - TELENARIÑO (DE PENSIONES) | 0,00 |
| FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - EMPRESA DE TELECOMUNICA- CIONES DE SANTA MARTA - TELESANTAMARTA (DE PENSIONES) | 0,00 |
| FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - EMPRESA DE TELECOMUNICA- CIONES DEL HUILA - TELEHUILA (DE PENSIONES) | 0,00 |
| FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - EMPRESA DE TELECOMUNICA- CIONES DEL TOLIMA - TELETOLIMA (DE PENSIONES) | 0,00 |
| FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - INSTITUTO DE MERCADEO  AGROPECUARIO – IDEMA (DE PENSIONES | 0,12 |
| FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - INSTITUTO NACIONAL DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES Y DEL AMBIENTE - INDERENA (DE PENSIONES) | 0,04 |
| FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - INSTITUTO NACIONAL DE RA- DIO Y TELEVISIÓN - INRAVISIÓN (DE PENSIONES) | 0,05 |
| FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - MESADAS PENSIONALES - CA- PRESUB (DE PENSIONES) | 0,02 |
| FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN INTEGRAL, ADMINISTRATIVA E INSTITUCIONAL DEL MINISTERIO DEL TRABAJO A NIVEL NACIONAL | 2,80 |
| FORTALECIMIENTO DE LAS POLITICAS DE EMPLEO Y DE FORMACION PARA EL TRABAJO NACIONAL | 0,98 |
| IMPLANTACIÓN DE UN SUBSIDIO ECONÓMICO EN DINERO PARA LA PROTECCIÓN EN LA VEJEZ DE EXMADRES COMUNITARIAS Y EXMADRES QUE NO PUDIERON ACCEDER A UNA PENSION O BEP, NACIONAL | 0,46 |
| IMPLEMENTACIÓN FONDO DE SOLIDARIDAD PENSIONAL SUBCUENTA DE SOLIDARIDAD NACIONAL | 9,69 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| PRESTACIÓN HUMANITARIA PERIÓDICA ARTÍCULO 2.2.9.5.7 DECRETO 600 DE 2017 (NO  DE PENSIONES) | 0,02 |
| MINISTERIO DEL TRABAJO - SUPERINTENDENCIA DE SUBSIDIO FAMILIAR | 6,32 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 5,99 |
| MEJORAMIENTO DEL PROCESO DE INTERACCIÓN CON EL CIUDADANO EN LA SUPERIN- TENDENCIA DE SUBSIDIO FAMILIAR. NACIONAL | 0,33 |
| SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE (SENA) | 159,35 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 1,01 |
| IMPLANTACIÓN DE PROGRAMAS PARA LA INNOVACIÓN Y EL DESARROLLO TECNOLÓGI- CO A NIVEL NACIONAL | 0,29 |
| MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE FORMACIÓN PROFESIONAL DEL SENA NACIONAL | 155,29 |
| OPTIMIZACIÓN DE LOS PROCESOS DE APOYO PARA LA FORMACIÓN, EL RECAUDO DE APORTES Y LA PROMOCIÓN Y DIVULGACIÓN DE LOS SERVICIOS DEL SENA A NIVEL NACIONAL | 2,45 |
| SERVICIOS MÉDICOS CONVENCIONALES (NO DE PENSIONES) | 0,32 |
| UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE ORGANIZACIONES SOLIDARIAS | 0,05 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,05 |
| UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DEL SERVICIO PÚBLICO DE EMPLEO | 0,78 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,37 |
| FORTALECIMIENTO DE LA OFERTA DE SERVICIOS DE LA UNIDAD DEL SERVICIO PÚBLICO DE EMPLEO NACIONAL | 0,41 |
| RELACIONES EXTERIORES | 184,37 |
| FONDO ROTATORIO DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES | 158,22 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 158,22 |
| MINIRELACIONES EXTERIORES - GESTIÓN GENERAL | 15,26 |
| CONTRIBUCIONES INHERENTES A LA NÓMINA | 15,26 |
| UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL MIGRACIÓN COLOMBIA | 10,89 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 7,02 |
| DEPORTACIÓN A EXTRANJEROS | 0,05 |
| FORTALECIMIENTO DEL PROGRAMA DE GESTIÓN Y CONSERVACIÓN DOCUMENTAL A NIVEL NACIONAL. | 0,75 |
| OPTIMIZACIÓN DE SERVICIOS TECNOLÓGICOS PARA LA ATENCIÓN DE LOS PROCESOS MIGRATORIOS A NIVEL NACIONAL. | 3,07 |
| ORGANISMOS DE CONTROL | 135,10 |
| CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA - GESTION GENERAL | 13,28 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 7,34 |
| MEJORAMIENTO DE LA PLATAFORMA TECNOLÓGICA DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA A NIVEL NACIONAL | 5,94 |
| DEFENSORIA DEL PUEBLO | 103,33 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 9,29 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| DEFENSORÍA PÚBLICA (LEY 24 DE 1992) | 82,80 |
| FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL DE LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO DE COLOMBIA - DPC NACIONAL | 11,23 |
| FONDO DE BIENESTAR SOCIAL DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA | 0,31 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,31 |
| PROCURADURIA GENERAL DE LA NACION - GESTION GENERAL | 18,19 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 18,19 |
| CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN | 131,04 |
| MINISTERIO DE CIENCIA, TECNOLOGIA E INNOVACION - GESTION GENERAL | 131,04 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,81 |
| APOYO AL PROCESO DE TRANSFORMACIÓN DIGITAL PARA LA GESTIÓN Y PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE TI EN EL SECTOR CTI Y A NIVEL NACIONAL | 1,22 |
| CAPACITACIÓN DE RECURSOS HUMANOS PARA LA INVESTIGACIÓN NACIONAL | 129,02 |
| PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA | 129,88 |
| AGENCIA DE RENOVACION DEL TERRITORIO ART - GESTION GENERAL | 9,93 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 6,83 |
| IMPLEMENTACIÓN DE ACTIVIDADES PARA LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA, SOCIAL Y AMBIENTAL EN LAS ZONAS FOCALIZADAS POR LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO CON ENFOQUE TERRITORIAL - PDET NIVEL NACIONAL | 3,10 |
| AGENCIA NACIONAL INMOBILIARIA VIRGILIO BARCO VARGAS | 60,46 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,46 |
| DESARROLLO Y FORMULACIÓN DE PROYECTOS ESTRATÉGICOS DE RENOVACIÓN Y DESARROLLO URBANO EN MUNICIPIOS Y DISTRITOS DE COLOMBIA NACIONAL | 60,00 |
| AGENCIA PARA LA REINCORPORACION Y LA NORMALIZACION - ARN | 32,79 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 4,03 |
| FONDO DE PROGRAMAS ESPECIALES PARA LA PAZ: PROGRAMA DE REINTEGRACIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA | 28,75 |
| AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACION INTERNACIONAL DE COLOMBIA, APC - CO- LOMBIA | 0,33 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,33 |
| PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA - GESTION GENERAL | 26,38 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 24,36 |
| APOYO A INICIATIVAS CON ENFOQUE DE GENERO PARA LA PLENA AUTONOMIA DE LAS MUJERES A NIVEL NACIONAL | 0,28 |
| FONDO DE PROGRAMAS ESPECIALES PARA LA PAZ | 0,24 |
| FORTALECIMIENTO DE LA INSTITUCIONALIDAD, LAS HERRAMIENTAS Y LOS MECANIS- MOS PARA LA PROMOCIÓN Y GARANTÍA DE LA TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFOR- MACIÓN PÚBLICA Y LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN A NIVEL NACIONAL | 0,29 |
| FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE GESTIÓN ESTRATÉGICA DEL SECTOR PÚBLICO NACIONAL | 0,58 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| TRANSFERENCIAS PARA LA ESTRATEGIA DE INTERACCIÓN Y DIÁLOGO PERMANENTE ENTRE LAS AUTORIDADES DE ORDEN TERRITORIAL, GOBIERNO NACIONAL Y LOS CIUDA- DANOS | 0,64 |
| SISTEMA INTEGRAL DE VERDAD, JUSTICIA, REPARACIÓN Y NO REPETICIÓN | 126,22 |
| COMISIÓN PARA EL ESCLARECIMIENTO DE LA VERDAD, LA CONVIVENCIA Y LA NO REPE- TICIÓN EN LIQUIDACIÓN | 1,21 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 1,21 |
| JURISDICCION ESPECIAL PARA LA PAZ - GESTION GENERAL | 96,32 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 83,06 |
| FORTALECIMIENTO DE LAS HERRAMIENTAS Y ESTRATEGIAS CON ENFOQUES DIFEREN- CIALES PARA LA PARTICIPACION EFECTIVA EN LA JUSTICIA TRANSICIONAL Y RESTAURA- TIVA. NACIONAL | 11,46 |
| IMPLEMENTACIÓN DE MEDIDAS DE PROTECCIÓN A LA VIDA, INTEGRIDAD Y SEGURIDAD PERSONAL DE LOS SUJETOS DE PROTECCIÓN DE LA JEP NACIONAL | 0,45 |
| MEJORAMIENTO DE LA CAPACIDAD DE GESTION INSTITUCIONAL DE LA JEP BOGOTA | 1,34 |
| UNIDAD DE BUSQUEDA DE PERSONAS DADAS POR DESAPARECIDAS EN EL CONTEXTO Y EN RAZON DEL CONFLICTO ARMADO (UBPD) | 28,69 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 5,23 |
| FORTALECIMIENTO DE LA UNIDAD DE BUSQUEDA DE PERSONAS DADAS POR DESAPA- RECIDAS NACIONAL | 12,43 |
| FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES TECNOLÓGICAS DE LA UNIDAD DE BÚSQUEDA DE PERSONAS DADAS POR DESAPARECIDAS NACIONAL | 4,54 |
| IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES HUMANITARIAS Y EXTRAJUDICIALES DE BÚSQUEDA DE PERSONAS DADAS POR DESAPARECIDAS EN RAZÓN Y EN CONTEXTO DEL CONFLICTO ARMADO COLOMBIANO NACIONAL | 6,48 |
| CONGRESO DE LA REPÚBLICA | 72,57 |
| CAMARA DE REPRESENTANTES | 40,58 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 11,03 |
| FORTALECIMIENTO Y RENOVACIÓN DE LOS SERVICIOS DE COMUNICACIÓN E INFORMA- CIÓN DE LA CÁMARA DE REPRESENTANTES BOGOTÁ | 23,84 |
| MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE SEGURIDAD Y PROTECCION EN LOS DES- PLAZAMIENTOS DE LOS SERVIDORES PUBLICOS DE LA CAMARA DE REPRESENTANTES NACIONAL | 5,70 |
| SENADO DE LA REPUBLICA | 31,99 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 9,59 |
| FORTALECIMIENTO Y ACTUALIZACIÓN DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN Y DE LA PLA- TAFORMA TECNOLÓGICA DEL SENADO DE LA REPÚBLICA EN EL TERRITORIO NACIONAL | 0,06 |
| MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE SEGURIDAD Y OPORTUNIDAD EN LOS DESPLAZAMIENTOS DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL SENADO DE LA REPÚBLICA NACIONAL | 22,35 |
| INFORMACIÓN ESTADÍSTICA | 65,41 |
| DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA (DANE) - GESTIÓN GENE- RAL | 47,37 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 1,13 |
| FORTALECIMIENTO Y MODERNIZACIÓN DE LAS TICS QUE RESPONDAN A LAS NECESIDA- DES DE LA ENTIDAD A NIVEL NACIONAL | 0,71 |
| LEVANTAMIENTO DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA CON CALIDAD, COBERTURA Y OPOR- TUNIDAD NACIONAL | 45,47 |
| LEVANTAMIENTO Y ACTUALIZACIÓN DE LA INFORMACIÓN ESTADÍSTICA DE CARÁCTER SOCIODEMOGRÁFICO A NIVEL LOCAL Y NACIONAL | 0,07 |
| INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI - IGAC | 18,04 |
| ACTUALIZACIÓN Y GESTIÓN CATASTRAL NACIONAL | 14,44 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 3,05 |
| FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN INSTITUCIONAL DEL IGAC A NIVEL NACIONAL | 0,56 |
| MINAS Y ENERGÍA | 53,22 |
| AGENCIA NACIONAL DE HIDROCARBUROS - ANH | 1,73 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,91 |
| GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN | 0,82 |
| AGENCIA NACIONAL DE MINERIA - ANM | 3,93 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 3,93 |
| INSTITUTO DE PLANIFICACION Y PROMOCION DE SOLUCIONES ENERGETICAS PARA LAS ZONAS NO INTERCONECTADAS - IPSE | 8,70 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 1,25 |
| COMPRA DE BIENES Y SERVICIOS | 7,44 |
| MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA - GESTION GENERAL | 33,33 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 1,97 |
| APOYO A LA FINANCIACIÓN DE PROYECTOS DIRIGIDOS AL DESARROLLO DE INFRAES- TRUCTURA, Y CONEXIONES PARA EL USO DEL GAS NATURAL A NIVEL NACIONAL | 0,90 |
| DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS AL CONSUMO EN CILINDROS Y PROYECTOS DE INFRAES- TRUCTURA DE GLP NACIONAL | 1,04 |
| DISTRIBUCION DE RECURSOS PARA EL TRANSPORTE DE COMBUSTIBLES LIQUIDOS DERIVADOS DEL PETROLEO PARA ABASTECER AL DEPARTAMENTO DE NARIÑO | 1,72 |
| FORTALECIMIENTO DE LA GESTION EFICIENTE DE LA ENERGIA Y DESARROLLO DE LAS FUENTES NO CONVENCIONALES DE ENERGIA EN EL TERRITORIO NACIONAL | 0,12 |
| FORTALECIMIENTO DEL SECTOR MINERO ENERGÉTICO A NIVEL NACIONAL | 2,05 |
| MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD Y CONFIABILIDAD DEL SERVICIO DE ENERGÍA ELÉC- TRICA EN LOS BARRIOS SUBNORMALES UBICADOS EN LOS MUNICIPIOS DEL SISTEMA INTERCONECTADO A NIVEL NACIONAL | 9,43 |
| MEJORAMIENTO DE LA GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DE LOS COMBUSTIBLES LÍQUIDOS, GAS NATURAL Y GLP PARA USO VEHICULAR. NACIONAL | 16,09 |
| SERVICIO GEOLOGICO COLOMBIANO | 5,41 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 4,34 |
| GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN | 1,08 |
| UNIDAD DE PLANEACION MINERO ENERGETICA - UPME | 0,12 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,12 |
| COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO | 52,50 |
| INSTITUTO NACIONAL DE METROLOGIA - INM | 0,62 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,61 |
| MEJORAMIENTO Y SOSTENIBILIDAD DE LA SEDE DEL INSTITUTO NACIONAL DE METRO- LOGÍA BOGOTÁ | 0,01 |
| MINCOMERCIO INDUSTRIA TURISMO - DIRECCION GENERAL DE COMERCIO EXTERIOR | 1,41 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,70 |
| FORTALECIMIENTO DE LOS SERVICIOS BRINDADOS A LOS USUARIOS DE COMERCIO EXTERIOR A NIVEL NACIONAL | 0,71 |
| MINCOMERCIO INDUSTRIA TURISMO - GESTION GENERAL | 6,65 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 6,50 |
| CONTRIBUCIONES INHERENTES A LA NÓMINA | 0,15 |
| SUPERINTENDENCIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO | 37,36 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 5,78 |
| FORTALECIMIENTO DE LA ATENCIÓN Y PROMOCIÓN DE TRÁMITES Y SERVICIOS EN EL MARCO DEL SISTEMA DE PROPIEDAD INDUSTRIAL A NIVEL NACIONAL | 0,00 |
| FORTALECIMIENTO DE LA FUNCIÓN DE INSPECCIÓN, CONTROL Y VIGILANCIA DE LA SUPERINTENDENCIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO EN EL MARCO DEL SUBSISTEMA NA- CIONAL DE CALIDAD, EL RÉGIMEN DE CONTROL DE PRECIOS Y EL SECTOR VALUATORIO A NIVEL NACIONAL | 0,01 |
| FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA DE ATENCIÓN AL CIUDADANO DE LA SUPERINTENDEN- CIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO A NIVEL NACIONAL | 8,23 |
| INCREMENTO DE LA COBERTURA DE LOS SERVICIOS DE LA RED NACIONAL DE PROTEC- CIÓN AL CONSUMIDOR EN EL TERRITORIO NACIONAL | 5,59 |
| MEJORAMIENTO DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN Y SERVICIOS TECNOLÓGICOS DE LA SUPERINTENDENCIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO EN EL TERRITORIO NACIONAL | 17,75 |
| MEJORAMIENTO EN LA EJECUCIÓN DE LAS FUNCIONES ASIGNADAS EN MATERIA DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR A NIVEL NACIONAL | 0,01 |
| SUPERINTENDENCIA DE SOCIEDADES | 6,27 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 5,86 |
| FORTALECIMIENTO INTERNO DE LOS PROCESOS Y DE LA INFRAESTRUCTURA TECNOLÓ- GICA DE LA SUPERINTENDENCIA DE SOCIEDADES A NIVEL NACIONAL | 0,41 |
| UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL JUNTA CENTRAL CONTADORES | 0,19 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,19 |
| DEPORTE Y RECREACIÓN | 46,20 |
| MINISTERIO DEL DEPORTE - GESTION GENERAL | 46,20 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 1,26 |
| APOYO A LA INFRAESTRUCTURA DE ALTA COMPETENCIA A NIVEL NACIONAL | 44,46 |
| IMPLEMENTACIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIÓN PARA EL SISTEMA NACIONAL DEL DEPORTE A NIVEL NACIONAL | 0,47 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL | 38,98 |
| AGENCIA DE DESARROLLO RURAL - ADR | 1,20 |
| ADMINISTRACIÓN INTEGRAL DE LA GESTIÓN DOCUMENTAL DE LA AGENCIA DE DESA- RROLLO RURAL NACIONAL | 0,14 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 1,06 |
| AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS - ANT | 3,44 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 2,13 |
| FORTALECIMIENTO DEL PROCESO DE DESARROLLO Y GESTIÓN DE LA ARQUITECTURA EMPRESARIAL INSTITUCIONAL. NACIONAL | 0,31 |
| MEJORAMIENTO CAPACIDAD DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA DE LA AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS NACIONAL | 1,00 |
| AUTORIDAD NACIONAL DE ACUICULTURA Y PESCA - AUNAP | 0,97 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,97 |
| INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO (ICA) | 17,80 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 11,27 |
| PREVENCIÓN Y CONTROL DE PLAGAS Y ENFERMEDADES, E INOCUIDAD EN LA PRODUC- CIÓN PRIMARIA NACIONAL | 6,54 |
| MINAGRICULTURA - GESTIÓN GENERAL | 4,20 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,66 |
| APOYO PARA GENERAR OPORTUNIDAD EDUCATIVAS A LOS JOVENES RURALES PARA PERMANECER EN EL CAMPO NACIONAL NACIONAL | 0,50 |
| FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN - TI EN EL MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL EN FUNCIÓN DE LA TRANSFOR- MACIÓN DIGITAL DEL SECTOR AGROPECUARIO. BOGOTÁ | 3,04 |
| UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTION DE RESTITUCION DE TIERRAS DESPO- JADAS | 10,18 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 8,77 |
| FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN ADMINISTRATIVA DE LA UNIDAD DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS NACIONAL | 0,22 |
| IMPLEMENTACION DE MECANISMOS PARA EL ACCESO DE LAS VICTIMAS A LA RUTA DE RESTITUCION Y PROTECCION DE TIERRAS Y TERRITORIOS A NIVEL NACIONAL | 0,64 |
| MEJORAMIENTO AL CUMPLIMIENTO DE ORDENES JUDICIALES DE RESTITUCION DE TIERRAS ACORDES A LAS COMPETENCIAS DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTION DE RESTITUCION DE TIERRAS DESPOJADAS Y ABANDONADAS A NIVEL NACIONAL | 0,54 |
| UNIDAD DE PLANIFICACION DE TIERRAS RURALES, ADECUACION DE TIERRAS Y USOS  AGROPECUARIOS (UPRA) | 1,19 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 1,19 |
| AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE | 35,79 |
| AUTORIDAD NACIONAL DE LICENCIAS AMBIENTALES ANLA | 9,68 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 9,68 |
| FONDO NACIONAL AMBIENTAL - GESTION GENERAL | 2,59 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| ADMINISTRACIÓN DE LAS ÁREAS DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES Y COORDINACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS. NACIONAL | 1,19 |
| ADMINISTRACIÓN DE LOS RECURSOS PROVENIENTES DE LA TASA POR USO DE AGUA PARA LA PROTECCIÓN Y RECUPERACIÓN DEL RECURSO HÍDRICO EN ÁREAS DEL SISTE- MA DE PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA NACIONAL | 0,48 |
| FORTALECIMIENTO DE LA GESTION INSTITUCIONAL Y TECNOLOGICA DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE LICENCIAS AMBIENTALES EN EL TERRITORIO NACIONAL | 0,40 |
| FORTALECIMIENTO DE LOS PROCESOS DE LA EVALUACIÓN Y EL SEGUIMIENTO DE LAS LICENCIAS, PERMISOS Y TRAMITES AMBIENTALES EN EL TERRITORIO NACIONAL | 0,52 |
| INSTITUTO DE HIDROLOGIA, METEOROLOGIA Y ESTUDIOS AMBIENTALES - IDEAM | 10,59 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 8,87 |
| FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO HIDROLÓGICO, METEOROLÓGI- CO Y AMBIENTAL NACIONAL | 1,30 |
| FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN Y DIRECCIÓN DEL INSTITUTO DE HIDROLOGÍA, ME- TEOROLOGÍA Y ESTUDIOS AMBIENTALES NACIONAL | 0,43 |
| MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE - GESTION GENERAL | 2,67 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 2,67 |
| PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA | 10,26 |
| ADMINISTRACIÓN DE LAS ÁREAS DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES Y COORDINACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS. NACIONAL | 2,31 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 6,56 |
| FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL DE PARQUES NACIONALES NATU- RALES A NIVEL NACIONAL | 1,39 |
| EMPLEO PÚBLICO | 26,62 |
| COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL | 17,25 |
| ADMINISTRACIÓN CONTROL Y VIGILANCIA DE LA CARRERA ADMINISTRATIVA NACIONAL | 16,27 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,99 |
| DEPARTAMENTO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA - GESTIÓN GENERAL | 0,70 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,28 |
| DISEÑO DE POLÍTICAS Y LINEAMIENTOS EN TEMAS DE FUNCIÓN PÚBLICA PARA EL MEJORAMIENTO CONTINUO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. NACIONAL-[PREVIO CONCEPTO DNP] | 0,21 |
| MEJORAMIENTO DE LA GESTIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS A TRAVÉS DE LAS TIC NACIONAL | 0,21 |
| ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA (ESAP) | 8,67 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 7,82 |
| FORTALECIMIENTO Y APOYO A LA GESTION DE LAS ENTIDADES ESTATALES, LA CAPACI- TACION Y LOS PROCESOS DE SELECCION NACIONAL | 0,85 |
| CULTURA | 17,59 |
| ARCHIVO GENERAL DE LA NACION | 1,72 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 1,69 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| FORTALECIMIENTO DE LA PLANEACIÓN Y GESTIÓN INSTITUCIONAL EN EL ARCHIVO GENERAL DE LA NACIÓN NACIONAL | 0,03 |
| INSTITUTO CARO Y CUERVO | 0,37 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,37 |
| INSTITUTO COLOMBIANO DE ANTROPOLOGIA E HISTORIA | 2,03 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 2,03 |
| MINISTERIO DE LAS CULTURAS, LAS ARTES Y LOS SABERES - GESTION GENERAL | 13,47 |
| ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN Y DESARROLLO DE LA CULTURA | 0,58 |
| ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN Y DESARROLLO DE LA CULTURA. LEY 397 DE 1997 | 0,88 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 7,21 |
| DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS IMPUESTO NACIONAL AL CONSUMO SOBRE LOS SERVI- CIOS DE TELEFONÍA MÓVIL - SECTOR CULTURA, ART 201 LEY 1819 DE 2016 | 0,27 |
| FORTALECIMIENTO DEL ECOSISTEMA AUDIOVISUAL, CINEMATOGRÁFICO Y DE MEDIOS INTERACTIVOS NACIONAL | 0,56 |
| FORTALECIMIENTO EN EL ACCESO AL CONOCIMIENTO NACIONAL | 0,50 |
| IMPLEMENTACIÓN DE LA PLATAFORMA TECNOLOGICA DEL MINISTERIO DE CULTURA EN  BOGOTÁ | 1,49 |
| IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN PARA LAS ARTES A NIVEL NACIONAL | 0,50 |
| OPTIMIZACIÓN DE LA APROPIACIÓN DEL PATRIMONIO DE LOS MUSEOS NACIONAL | 1,49 |
| SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA NACIONAL | 3,65 |
| SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA NACIONAL | 3,65 |
| OTRAS CUENTAS POR PAGAR | 3,33 |
| TÍTULOS DE DEUDA | 0,32 |
| INTELIGENCIA | 1,76 |
| DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DIRECCION NACIONAL DE INTELIGENCIA - GESTION GENERAL | 1,76 |
| **ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS** | **1,76** |
| **TOTAL VF ORDINARIAS COMPROMETIDAS** | **15.689,71** |

**ANEXO 6**

**VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES COMPROMETIDAS PARA EJECUTAR EN 2023**

**SECTORES Y ENTIDADES MÁS REPRESENTATIVOS**

**Excepcionales comprometidas para ejecutar en 2023**

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| TRANSPORTE | 887,97 |
| AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA | 236,99 |
| MEJORAMIENTO APOYO ESTATAL PROYECTO DE CONCESION AUTOPISTA RUTA DEL SOL REGION NACIONAL | 155,70 |
| MEJORAMIENTO APOYO ESTATAL PROYECTO DE CONCESIÓN RUTA DEL SOL SECTOR 2 NACIONAL | 25,95 |
| MEJORAMIENTO CONCESIÓN ARMENIA PEREIRA MANIZALES | 3,20 |
| REHABILITACIÓN CONSTRUCCIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA RED FÉRREA A NIVEL NACIONAL NACIONAL | 52,14 |
| INSTITUTO NACIONAL DE VIAS | 650,98 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE INFRAESTRUCTURA PARA CONECTAR TERRITORIOS, GOBIERNOS Y POBLACIONES. NACIONAL | 189,37 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA BUENAVEN- TURA-BOGOTÁ-VILLAVICENCIO-PUERTO GAITÁN-EL PORVENIR-PUERTO CARREÑO. TRANSVERSAL BUENAVENTURA-VILLAVICENCIO-PUERTO CARREÑO. VALLE DEL CAU- CA, QUINDIO, TOLIMA, C/MARCA, META, VICHADA- | 9,75 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA CARTA- GO-ALCALA-MONTENEGRO-ARMENIA. VALLE DEL CAUCA, QUINDIO | 21,18 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA PATICO - LA PLATA DE LOS CIRCUITOS ECOTURÍSTICOS HUILA, CAUCA | 10,80 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA PLATO - SA- LAMINA - PALERMO. PARALELA RÍO MAGDALENA. MAGDALENA | 15,88 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA SAN GIL - ON- ZAGA - SANTA ROSITA. TRANSVERSAL SAN GIL - MOGOTES - LA ROSITA. SANTANDER, BOYACÁ | 9,50 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA SAN ROQUE  - LA PAZ - SAN JUAN DEL CESAR - BUENAVISTA Y VALLEDUPAR - LA PAZ. TRONCAL DEL CARBÓN. CESAR, LA GUAJIRA | 10,59 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TUMA-  CO-PASTO-MOCOA DE LA TRANSVERSAL TUMACO-MOCOA EN LOS DEPARTAMENTOS DE NARIÑO, PUTUMAYO | 5,29 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TUQUERRES  - SAMANIEGO. NARIÑO | 5,29 |
| CONSTRUCCION DE OBRAS DE EMERGENCIA EN LA INFRAESTRUCTURA DE LA RED VIAL PRIMARIA. NACIONAL | 24,97 |
| MEJORAMIENTO , MANTENIMIENTO Y CONSERVACIÓN DEL SISTEMA DE TRANSPORTE FÉRREO EN LA RED VIAL. NACIONAL | 12,79 |
| MEJORAMIENTO , MANTENIMIENTO, REHABILITACION, CONSTRUCCION DE LA CARRE- TERA COLOMBIA - LA URIBE, CONEXION PACIFICO - ORINOQUIA. HUILA, META | 9,00 |
| MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO CARRETERA LAS ANIMAS-SANTA CECILIA-PUEBLO RICO-FRESNO-BOGOTA. TRANSVERSAL LAS ANIMAS-BOGOTÁ. CHOCÓ, RISARALDA, CALDAS, TOLIMA, CUNDINAMARCA | 12,00 |
| MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO TRIBUGÁ-MEDELLÍN-PUERTO BERRIO-CRUCE RUTA 45-BARRANCABERMEJA-BUCARAMANGA-PAMPLONA-ARAUCA. CHOCÓ, ANTIO- QUIA, SANTANDER, NORTE DE SANTANDER, ARAUCA | 7,99 |

*Cuadro Anexo 6*

**VF Excepcionales comprometidas para ejecutar en 2023**

**Sectores y entidades más representativos**

**Miles de millones de pesos**

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| MEJORAMIENTO, MANTENIMIENTO Y REHABILITACION DE CORREDORES RURALES PRODUCTIVOS - COLOMBIA RURAL. NACIONAL | 306,57 |
| HACIENDA | 744,37 |
| MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO - GESTIÓN GENERAL | 744,37 |
| APOYO PLAN TODOS SOMOS PAZCIFICO EN EL LITORAL PACIFICO NACIONAL | 269,51 |
| CONSTRUCCION E IMPLEMENTACION DE LA PRIMERA LINEA DEL METRO DE BOGOTA - MOVILIDAD INTEGRAL BOGOTA Y LA REGION | 191,08 |
| CONSTRUCION DE LAS FASES II Y III DE LA EXTENSIÓN DE LA TRONCAL NORTE QUITO SUR DEL SISTEMA TRANSMILENIO SOACHA | 84,17 |
| IMPLANTACION DEL REGIOTRAM DE OCCIDENTE ENTRE BOGOTA Y FACATATIVA | 121,65 |
| IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO DE SINCE- LEJO | 17,24 |
| IMPLEMENTACIÓN SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO DE PASAJEROS PARA EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR | 29,65 |
| IMPLEMENTACIÓN SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO DEL MUNICIPIO MONTERÍA | 2,22 |
| IMPLEMENTACIÓN SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO SETP EN EL  MUNICIPIO DE ARMENIA | 18,46 |
| IMPLEMENTACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE MASIVO ENVIGADO, MEDE- LLÍN, ITAGUI | 10,41 |
| DEFENSA Y POLICÍA | 416,78 |
| MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - ARMADA | 172,03 |
| ACTUALIZACIÓN DE LAS CAPACIDADES OFENSIVAS, DE VIGILANCIA Y SISTEMAS ELEC- TRÓNICOS PARA LAS UNIDADES DE LA ARMADA NACIONAL | 22,03 |
| FORTALECIMIENTO DE LOS MEDIOS NAVALES PARA LA PROTECCIÓN DE LA SOBERANIA NACIONAL | 150,00 |
| MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - EJÉRCITO | 98,59 |
| FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD OPERACIONAL DEL EJERCITO NACIONAL EN LA DEFENSA DE LAS FRONTERAS NACIONAL | 98,59 |
| MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - FUERZA AÉREA | 146,16 |
| FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE FUEGOS AÉREOS PARA LA SEGURIDAD Y DEFENSA A NIVEL NACIONAL | 146,16 |
| PLANEACIÓN | 233,35 |
| DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION - GESTION GENERAL | 233,35 |
| APOYO AL DESARROLLO DE PROYECTOS A TRAVÉS DEL FONDO REGIONAL PARA LOS CONTRATOS PLAN. NACIONAL | 233,35 |
| SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL | 200,94 |
| MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL - GESTION GENERAL | 200,94 |
| MEJORAMIENTO DE LA CAPACIDAD INSTALADA ASOCIADA A LA PRESTACIÓN DE SERVI- CIOS DE SALUD NACIONAL | 200,94 |
| TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES | 191,00 |
| FONDO UNICO DE TECNOLOGIAS DE LA INFORMACION Y LAS COMUNICACIONES | 191,00 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF**  **Comprometidas** |
| DESARROLLO MASIFICACIÓN ACCESO A INTERNET NACIONAL | 17,56 |
| IMPLEMENTACIÓN SOLUCIONES DE ACCESO COMUNITARIO A LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES NACIONAL | 173,44 |
| EDUCACIÓN | 97,96 |
| MINISTERIO EDUCACION NACIONAL - GESTION GENERAL | 97,96 |
| CONSTRUCCIÓN AMPLIACIÓN, MEJORAMIENTO Y DOTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA EN NIVELES DE PREESCOLAR, BASICA Y MEDIA A NIVEL NACIONAL | 97,96 |
| VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO | 88,58 |
| MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO - GESTION GENERAL | 88,58 |
| APOYO FINANCIERO AL PLAN DE INVERSIONES EN INFRAESTRUCTURA PARA FORTA- LECER LA PRESTACION DE LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI | 88,58 |
| PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA | 48,58 |
| UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES | 48,58 |
| FORTALECIMIENTO FINANCIERO PARA GESTIONAR EL RIESGO DE DESASTRES EN LA REGION DE LA MOJANA - SUCRE, BOLIVAR, CORDOBA, ANTIOQUIA | 48,58 |
| INTERIOR | 40,33 |
| MINISTERIO DEL INTERIOR - GESTION GENERAL | 40,33 |
| FORTALECIMIENTO A LAS ENTIDADES TERRITORIALES A TRAVES DE LA FINANCIACION DE INFRAESTRUCTURA PARA LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA A NIVEL NACIONAL | 40,33 |
| **TOTAL VF EXCEPCIONALES COMPROMETIDAS** | **2.949,87** |

**ANEXO 7**

**VIGENCIAS FUTURAS APP COMPROMETIDAS PARA EJECUTAR EN 2023**

**SECTORES Y ENTIDADES MÁS REPRESENTATIVOS**

**VF APP comprometidas para ejecutar en 2023 Sectores y Entidades más representativos Miles de millones de pesos**

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF Comprometidas** |
| TRANSPORTE | 4.694,77 |
| AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA | 4.237,03 |
| CONSTRUCCION DE OBRAS DE ENCAUZAMIENTO, OPERACION Y MANTENIMIENTO DEL CANAL NAVEGABLE DEL RIO MAGDALENA ENTRE BOCAS DE CENIZA Y BA- RRANCABERMEJA NACIONAL | 0,00 |
| CONSTRUCCION OPERACION Y MANTENIMIENTO DE LA CONCESION AUTOPISTA CONEXION PACIFICO 1 - AUTOPISTAS PARA LA PROSPERIDAD, ANTIOQUIA | 234,16 |
| CONSTRUCCION OPERACION Y MANTENIMIENTO DE LA VIA MULALO - LOBOGUE- RRO, DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA | 224,88 |
| MEJORAMIENTO , CONSTRUCCIÓN, MANTENIMIENTO Y OPERACIÓN DEL CORRE- DOR CONEXIÓN NORTE - AUTOPISTAS PARA LA PROSPERIDAD DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA | 174,82 |
| MEJORAMIENTO ,CONSTRUCCIÓN, OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA CONCE- SIÓN AUTOPISTA CONEXIÓN PACÍFICO 2, , ANTIOQUIA, OCCIDENTE | 103,36 |
| MEJORAMIENTO APOYO ESTATAL PROYECTO DE CONCESION RUTA DEL SOL SEC- TOR III NACIONAL | 125,00 |
| MEJORAMIENTO CONSTRUCCIÓN, OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA AUTO- PISTA CONEXIÓN PACÍFICO 3, AUTOPISTAS PARA LA PROSPERIDAD, , ANTIOQUIA, OCCIDENTE | 181,27 |
| MEJORAMIENTO CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN, OPERACIÓN Y MANTENIMIEN- TO DE LA VÍA PUERTO SALGAR-BARRANCABERMEJA EN LOS DEPARTAMENTOS CUNDINAMARCA, BOYACÁ Y SANTANDER | 187,32 |
| MEJORAMIENTO CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN, OPERACIÓN Y MANTENIMIEN- TO DE LA VÍA SABANA DE TORRES-CURUMANI EN LOS DEPARTAMENTOS SANTAN- DER, CESAR | 133,87 |
| MEJORAMIENTO CONSTRUCIION Y MANTENIMIENTO DE LA CONCESION AUTOPISTA AL RIO MAGDALENA 1. DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA | 0,00 |
| MEJORAMIENTO DEL CORREDOR PUERTA DEL HIERRO – PALMAR DE VARELA Y CARRETO – CRUZ DEL VIZO, DEPARTAMENTO DEL ATLANTICO | 57,05 |
| MEJORAMIENTO REHABILITACION Y MANTENIMIENTO DEL CORREDOR HONDA - PUERTO SALGAR - GIRARDOT , CUNDINAMARCA, CENTRO ORIENTE | 91,38 |
| MEJORAMIENTO REHABILITACIÓN, CONSTRUCCIÓN, MANTENIMIENTO Y OPERA- CIÓN DEL CORREDOR BUCARAMANGA -PAMPLONA, NORTE DE SANTANDER | 130,45 |
| MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION, REHABILITACION Y MANTENIMIENTO DEL CO- RREDOR VILLAVICENCIO - YOPAL, DEPARTAMENTOS DEL META Y CASANARE | 225,20 |
| MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION, REHABILITACION, MANTENIMIENTO Y OPERA- CION CORREDOR BUCARAMANGA - BARRANCABERMEJA - YONDO, DEPARTAMEN- TOS DE ANTIOQUIA Y SANTANDER | 169,02 |
| MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION, REHABILITACION, MANTENIMIENTO Y OPERA- CION DEL CORREDOR VIAL PAMPLONA - CUCUTA, DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER | 244,81 |
| MEJORAMIENTO, CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN, MANTENIMIENTO Y OPERA- CIÓN DEL CORREDOR VIAL PAMPLONA -CUCUTA, DEPARTAMENTE DE NORTE DE SANTANDER | 0,00 |
| MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION, REHABILITACION, OPERACION Y MANTENIMIEN- TO DE LA CONCESION AUTOPISTA AL MAR 1, DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA | 324,97 |

*Cuadro Anexo 7*

**VF APP comprometidas para ejecutar en 2023 Sectores y Entidades más representativos Miles de millones de pesos**

|  |  |
| --- | --- |
| **Sector / Entidad / Rubro** | **VF Comprometidas** |
| MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION, REHABILITACION, OPERACION Y MANTENIMIEN- TO DE LA CONCESION AUTOPISTA AL MAR 2, DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA | 334,07 |
| MEJORAMIENTO, REHABILITACION, CONSTRUCCION, MANTENIMIENTO Y OPERA- CION CORREDOR POPAYAN - SANTANDER DE QUILICHAO, DEPARTAMENTO DEL CAUCA | 189,76 |
| MEJORAMIENTO, REHABILITACION, CONSTRUCCION, MANTENIMIENTO Y OPE- RACION DEL CORREDOR GIRARDOT - NEIVA - EL JUNCAL, DEPARTAMENTOS DEL HUILA Y TOLIMA | 0,00 |
| MEJORAMIENTO, REHABILITACION, CONSTRUCCION, MANTENIMIENTO Y OPERA- CION DEL CORREDOR RUMICHACA - PASTO, DEPARTAMENTO DE NARIÑO | 266,00 |
| MEJORAMIENTO, REHABILITACION, MANTENIMIENTO Y OPERACION DEL CORRE- DOR TRANSVERSAL DEL SISGA, DEPARTAMENTOS DE BOYACA, CUNDINAMARCA Y CASANARE | 89,58 |
| REHABILITACIÓN CONSTRUCCIÓN,MEJORAMIENTO, REHABILITACIÓN, OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA CONCESIÓN AUTOPISTA AL RÍO MAGDALENA 2 DEPARTA- MENTOS DE ANTIOQUIA Y SANTANDER, OCCIDENTE | 218,91 |
| REHABILITACIÓN MEJORAMIENTO, OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO DEO CORRE- DOR PERIMETRAL DE , CUNDINAMARCA, CENTRO ORIENTE | 158,50 |
| REHABILITACION MEJORAMIENTO,CONSTRUCCION,MANTENIMIENTO Y OPERACION DEL CORREDOR CARTAGENA-BARRANQUILLA Y CIRCUNVALAR DE LA PROSPERI- DAD DEPARTAMENTOS DE ATLANTICO Y BOLIVAR | 146,63 |
| REHABILITACION, MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION, MANTENIMIENTO Y OPERA- CION DEL CORREDOR SANTANA - MOCOA - NEIVA, DEPARTAMENTOS DE HUILA, PUTUMAYO Y CAUCA | 176,44 |
| RESTAURACION DE LOS ECOSISTEMAS DEGRADADOS DEL CANAL DEL DIQUE NACIONAL | 49,60 |
| MINISTERIO DE TRANSPORTE CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL RIO GRANDE DE LA MAGDALENA CORMAGDALENA | 457,74 |
| RECUPERACION DE LA NAVEGABILIDAD DEL RIO MAGDALENA | 457,74 |
| **TOTAL VF APP COMPROMETIDAS** | **4.694,77** |

**ANEXO 8**

**VIGENCIAS FUTURAS AUTORIZADAS EN 2023**

**SECTORES Y ENTIDADES MÁS REPRESENTATIVOS**

*Cuadro Anexo 8*

**VF autorizadas en 2023**

**Sectores y Entidades más representativos**

**Miles de millones de pesos**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Vigencias futuras autorizadas en 2023** | **Autorizadas** | **Comprometidas** |
| **DEFENSA Y POLICÍA** | **5.107,31** | **4.224,97** |
| **MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - SALUD** | **1.066,59** | **989,16** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 1.065,89 | 988,50 |
| FORMULACIÓN DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA DE INFOR- MACIÓN PARA EL SUBSISTEMA DE SALUD DE LAS FUERZAS MILITARES A NIVEL NACIONAL | 0,70 | 0,66 |
| **MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - EJÉRCITO** | **994,92** | **842,41** |
| REMUNERACIONES NO CONSTITUTIVAS DE FACTOR SALARIAL | 456,63 | 451,92 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 295,13 | 233,54 |
| FORTALECIMIENTO DEL MATERIAL Y EQUIPO PARA LAS TROPAS DE PRIMERA LÍNEA DE COMBATE DEL EJÉRCITO NACIONAL | 171,26 | 104,20 |
| **POLICÍA NACIONAL - SALUD** | **774,97** | **626,31** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 774,97 | 626,31 |
| **MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - FUERZA AÉREA** | **715,06** | **455,41** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 514,55 | 317,69 |
| FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE MANTENIMIENTO AERONÁU- TICO PARA LAS AERONAVES Y COMPONENTES DE LA FAC A NIVEL NACIONAL | 106,46 | 77,10 |
| FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS DE ARMAS, AUTO PROTECCIÓN Y SUMINISTRO DE ARMAMENTO AÉREO PARA LA FAC A NIVEL NACIO- NAL | 40,99 | 26,26 |
| **HOSPITAL MILITAR** | **457,92** | **386,60** |
| GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN | 457,44 | 386,42 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,28 | 0,00 |
| AMPLIACIÓN DE LA CAPACIDAD DE LA INFRAESTRUCTURA Y DOTA- CIÓN DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL BOGOTÁ | 0,20 | 0,18 |
| **INTERIOR** | **4.348,80** | **3.684,00** |
| **UNIDAD NACIONAL DE PROTECCIÓN - UNP** | **4.120,02** | **3.516,47** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 4.120,02 | 3.516,47 |
| **MINISTERIO DEL INTERIOR - GESTION GENERAL** | **225,46** | **166,14** |
| FONDO NACIONAL DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA -FON- SECON | 153,84 | 123,91 |
| FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS INTEGRADOS DE EMERGENCIA Y SEGURIDAD SIES A NIVEL NACIONAL | 48,55 | 19,59 |
| FORTALECIMIENTO A LAS ENTIDADES TERRITORIALES A TRAVES DE LA FINANCIACION DE INFRAESTRUCTURA PARA LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA A NIVEL NACIONAL | 19,98 | 19,98 |
| **TRANSPORTE** | **3.650,48** | **1.788,56** |
| **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE LA AERONAUTICA CIVIL** | **1.775,33** | **877,18** |
| FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA DE NAVEGACIÓN AÉREA NACIONAL | 415,64 | 341,48 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Vigencias futuras autorizadas en 2023** | **Autorizadas** | **Comprometidas** |
| APOYO A LAS ENTIDADES TERRITORIALES PARA EL MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE AÉREO A NIVEL NACIO- NAL | 190,34 | 188,51 |
| MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS AEROPORTUARIOS Y A LA NAVE- GACIÓN AÉREA DE LA REGIÓN CUNDINAMARCA | 188,99 | 40,79 |
| **INSTITUTO NACIONAL DE VIAS** | **1.340,73** | **552,22** |
| CONSERVACIÓN DE VÍAS A TRAVÉS DE MANTENIMIENTO RUTINARIO Y ADMINISTRACIÓN VIAL. NACIONAL | 768,74 | 250,80 |
| CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE INFRAES- TRUCTURA PARA CONECTAR TERRITORIOS, GOBIERNOS Y POBLACIO- NES. NACIONAL | 242,00 | 0,00 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 115,55 | 111,80 |
| **MINISTERIO DE TRANSPORTE - GESTION GENERAL** | **418,76** | **247,79** |
| TRANSFERENCIA A LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL RÍO GRANDE DE LA MAGDALENA - CORMAGDALENA | 372,91 | 205,19 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 43,50 | 42,13 |
| FORTALECIMIENTO DE LA ACCESIBILIDAD E INTERACCIÓN DE LOS USUARIOS Y PARTES INTERESADAS EN LA GESTIÓN DEL SECTOR TRANSPORTE NACIONAL | 1,87 | 0,00 |
| **VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO** | **2.089,57** | **2.070,58** |
| **FONDO NACIONAL DE VIVIENDA - FONVIVIENDA** | **1.975,51** | **1.961,68** |
| FORTALECIMIENTO A LA CONSTRUCCION DE EQUIPAMIENTOS EN LOS PROGRAMAS DE VIVIENDA DE INTERES PRIORITARIO Y SOCIAL NACIONAL | 13,83 | 0,00 |
| IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE COBERTURA CONDICIONADA PARA CRÉDITOS DE VIVIENDA SEGUNDA GENERACIÓN NACIONAL | 1.961,68 | 1.961,68 |
| **MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO - GESTION GENERAL** | **113,25** | **108,58** |
| FORTALECIMIENTO EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LINEAMIENTOS NORMATIVOS Y DE POLÍTICA PÚBLICA EN MATERIA DE DESARROLLO URBANO Y TERRITORIAL A NIVEL NACIONAL | 50,56 | 50,56 |
| FORTALECIMIENTO DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES EN EL MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRI- TORIO A NIVEL NACIONAL | 24,42 | 22,64 |
| APOYO FINANCIERO PARA FACILITAR EL ACCESO A LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y MANEJO DE AGUAS RESIDUALES A NIVEL NACIONAL | 15,43 | 12,90 |
| **HACIENDA** | **1.867,87** | **1.673,35** |
| **FONDO ADAPTACIÓN** | **1.235,94** | **1.123,44** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 1,53 | 1,53 |
| FORTALECIMIENTO FINANCIERO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE INTERVENCIONES PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE INUNDACIÓN EN MUNICIPIOS DEL NÚCLEO DE LA REGIÓN DE LA MOJANA. BOLÍVAR, SUCRE, CÓRDOBA | 112,50 | 0,00 |
| IMPLEMENTACIÓN DE MEDIDAS DE RECUPERACIÓN DE LAS DINÁ- MICAS HÍDRICAS NATURALES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA EN EL CONTEXTO ACTUAL DE CAMBIO CLIMÁTICO Y REDUCCIÓN DE RIESGO BOLÍVAR, SUCRE, CÓRDOBA, ANTIOQUIA | 1.121,92 | 1.121,92 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Vigencias futuras autorizadas en 2023** | **Autorizadas** | **Comprometidas** |
| **MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO - GESTIÓN GENERAL** | **360,54** | **345,67** |
| CAPITALIZACIÓN DE ENTIDADES PÚBLICAS | 273,92 | 273,92 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 47,34 | 42,84 |
| MEJORAMIENTO Y REFORZAMIENTO SEDES DEL MINISTERIO DE HA- CIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO BOGOTÁ | 16,49 | 7,62 |
| **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUA- NAS NACIONALES** | **181,49** | **161,80** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 176,46 | 159,53 |
| IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE MODERNIZACIÓN TECNOLÓGICA EN LA DIAN A NIVEL NACIONAL | 5,03 | 2,28 |
| **TRABAJO** | **1.562,78** | **592,36** |
| **SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE (SENA)** | **1.414,04** | **455,90** |
| FORTALECIMIENTO DEL SERVICIO DE FORMACIÓN PROFESIONAL DEL SENA NACIONAL | 1.378,35 | 440,67 |
| IMPLANTACIÓN SISTEMA DE INVESTIGACION APLICADA, DESARROLLO TECNOLÓGICO, INNOVACIÓN Y COMPETITIVIDAD NACIONAL | 26,90 | 7,64 |
| **MINISTERIO DEL TRABAJO - GESTION GENERAL** | **142,50** | **130,35** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 133,52 | 123,62 |
| FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN INTEGRAL, ADMINISTRATIVA E INSTITUCIONAL DEL MINISTERIO DEL TRABAJO A NIVEL NACIONAL | 3,09 | 2,90 |
| **JUSTICIA Y DEL DERECHO** | **1.374,78** | **1.159,73** |
| **UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS - USPEC** | **1.250,02** | **1.076,51** |
| ALIMENTACIÓN PARA INTERNOS | 765,13 | 720,43 |
| CONSTRUCCIÓN AMPLIACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA GENE- RACIÓN DE CUPOS EN LOS ESTABLECIMIENTOS DE RECLUSIÓN DEL ORDEN - NACIONAL | 248,64 | 150,32 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 143,54 | 113,04 |
| IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA INTEGRAL DE SALUD EN EL SISTEMA  PENITENCIARIO (NO DE PENSIONES) | 92,72 | 92,72 |
| **SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO** | **72,00** | **50,61** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 46,56 | 32,52 |
| FORTALECIMIENTO TECNOLOGICO HACIA LA TRANSFORMACION DIGI- TAL DE LA SNR A NIVEL NACIONAL | 25,44 | 18,09 |
| **IGUALDAD Y EQUIDAD** | **1.190,80** | **881,21** |
| **INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR (ICBF)** | **1.187,80** | **878,24** |
| APOYO AL DESARROLLO INTEGRAL DE LA PRIMERA INFANCIA A NIVEL NACIONAL | 450,84 | 344,87 |
| PROTECCIÓN DE LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES EN EL MARCO DEL RESTABLECIMIENTO DE SUS DERECHOS A NIVEL NACIONAL | 273,38 | 255,29 |
| FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL EN EL ICBF A NIVEL NACIONAL | 233,22 | 161,65 |
| **MINISTERIO DE IGUALDAD Y EQUIDAD - GESTIÓN GENERAL** | **2,86** | **2,85** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 2,86 | 2,85 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Vigencias futuras autorizadas en 2023** | **Autorizadas** | **Comprometidas** |
| **RAMA JUDICIAL** | **1.017,05** | **333,49** |
| **RAMA JUDICIAL - CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA** | **669,16** | **124,36** |
| TRANSFORMACION DIGITAL DE LA RAMA JUDICIAL NACIONAL | 593,90 | 61,93 |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 57,87 | 46,04 |
| FORTALECIMIENTO DE LA UNIDAD DE REGISTRO NACIONAL DE ABOGADOS Y AUXILIARES DE LA JUSTICIA, SISTEMAS DE CONTROL E INFORMACIÓN NACIONAL | 16,70 | 16,39 |
| **RAMA JUDICIAL - TRIBUNALES Y JUZGADOS** | **294,21** | **178,35** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 294,21 | 178,35 |
| **RAMA JUDICIAL - CORTE SUPREMA DE JUSTICIA** | **18,52** | **12,05** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 18,52 | 12,05 |
| **SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL** | **916,56** | **860,42** |
| **FONDO PASIVO SOCIAL DE FERROCARRILES NACIONALES DE COLOM- BIA - SALUD** | **773,40** | **736,07** |
| SERVICIOS MÉDICOS ASISTENCIALES (NO DE PENSIONES) | 350,20 | 350,20 |
| SERVICIOS MÉDICOS CONVENCIONALES (NO DE PENSIONES) | 420,88 | 383,72 |
| **SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD** | **69,48** | **61,94** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 52,57 | 50,42 |
| FORTALECIMIENTO DE LA PROTECCIÓN DEL USUARIO DEL SISTEMA DE SALUD, A TRAVÉS DE MECANISMOS DE INSPECCIÓN Y VIGILAN- CIA Y LA PROMOCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS CIUDADANOS NACIONAL | 10,52 | 7,15 |
| OPTIMIZACIÓN DEL APROVISIONAMIENTO, DESARROLLO DE SERVI- CIOS Y SOLUCIONES DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN QUE SOPORTAN LAS ACCIONES DE IVC AL SGSSS NACIONAL | 4,13 | 2,12 |
| **INSTITUTO NACIONAL DE VIGILANCIA DE MEDICAMENTOS Y ALIMEN- TOS - INVIMA** | **26,64** | **24,63** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 6,47 | 6,08 |
| FORTALECIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA Y DE COMUNICACIONES DEL INVIMA A NIVEL NACIONAL NACIONAL | 2,71 | 2,71 |
| MEJORAMIENTO DE LA CAPACIDAD DE RESPUESTA EN LA INSPEC- CIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DE LOS PRODUCTOS COMPETENCIA DEL INVIMA A NIVEL NACIONAL | 14,89 | 14,59 |
| **INCLUSIÓN SOCIAL Y RECONCILIACIÓN** | **649,27** | **323,40** |
| **UNIDAD DE ATENCION Y REPARACION INTEGRAL A LAS VICTIMAS** | **342,91** | **221,66** |
| FORTALECIMIENTO DE LOS CANALES DE ATENCION Y ORIENTACION A LAS VICTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO A NIVEL NACIONAL NACIONAL | 100,75 | 61,20 |
| IMPLEMENTACION DE LAS MEDIDAS DE REPARACION EN LAS VICTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO A NIVEL NACIONAL | 62,79 | 45,86 |
| FORTALECIMIENTO DE LAS MEDIDAS DE PREVENCION Y ASISTENCIA PARA LA POBLACION VICTIMA A NIVEL NACIONAL | 49,28 | 1,40 |
| **DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL - GES- TION GENERAL** | **298,94** | **94,80** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Vigencias futuras autorizadas en 2023** | **Autorizadas** | **Comprometidas** |
| IMPLEMENTACIÓN DE INTERVENCIÓN INTEGRAL A POBLACIÓN CON ENFOQUE DIFERENCIAL ÉTNICO, A NIVEL NACIONAL | 64,89 | 49,80 |
| IMPLEMENTACIÓN DE UNA INTERVENCIÓN INTEGRAL DIRIGIDA A LOS HOGARES RURALES VICTIMAS DE DESPLAZAMIENTO FORZADO EN CONDICIONES DE VULNERABILIDAD, A NIVEL NACIONAL | 179,75 | 1,72 |
| IMPLEMENTACIÓN DE UNIDADES PRODUCTIVAS DE AUTOCONSUMO PARA POBLACIÓN POBRE Y VULNERABLE NACIONAL | 24,90 | 21,16 |
| **RELACIONES EXTERIORES** | **591,05** | **187,44** |
| **FONDO ROTATORIO DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES** | **568,95** | **170,92** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 568,95 | 170,92 |
| **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL MIGRACIÓN COLOMBIA** | **22,10** | **16,51** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 14,57 | 11,02 |
| DEPORTACIÓN A EXTRANJEROS | 0,07 | 0,07 |
| FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES Y EVOLUCIÓN DE LAS TEC- NOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN EN MIGRACIÓN COLOMBIA NACIONAL | 6,88 | 4,84 |
| OPTIMIZACIÓN DE LOS PROCESOS DE GESTIÓN DOCUMENTAL EN UAEMC A NIVEL NACIONAL | 0,59 | 0,59 |
| **TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES** | **557,91** | **514,01** |
| **FONDO UNICO DE TECNOLOGIAS DE LA INFORMACION Y LAS COMUNI- CACIONES** | **554,60** | **510,75** |
| FORTALECIMIENTO A LA ECONOMÍA DIGITAL A NIVEL NACIONAL | 86,30 | 49,33 |
| FORTALECIMIENTO DE LA INDUSTRIA DE TI NACIONAL | 191,56 | 191,07 |
| IMPLEMENTACIÓN SOLUCIONES DE ACCESO COMUNITARIO A LAS TEC- NOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES NACIONAL | 141,65 | 139,87 |
| **COMPUTADORES PARA EDUCAR (CPE)** | **0,92** | **0,90** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,32 | 0,29 |
| INCREMENTO DE LA DOTACIÓN DE TERMINALES DE CÓMPUTO Y CA- PACITACIÓN DE DOCENTES EN SEDES EDUCATIVAS OFICIALES A NIVEL NACIONAL | 0,43 | 0,43 |
| **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL COMISION DE REGULACION DE COMUNICACIONES** | **2,23** | **2,20** |
| ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS | 0,19 | 0,16 |
| FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDAD ADMINISTRATIVA Y TECNOLO- GICAS DE LA CRC COMO ENTE REGULADOR UNICO E INDEPENDIENTE DEL SECTOR TIC. NACIONAL | 2,04 | 2,04 |
| **TOTAL VIGENCIAS FUTURAS AUTORIZADAS EN 2023** | **27.495,20** | **19.992,72** |

**ANEXO 9**

**RELACIÓN DE HALLAZGOS PRESUPUESTALES**

**Consolidado**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Clase de hallazgos** | **Cantidad** | **Valor** |
| Incorrecciones | 199 | $ 8.023.490.042.120,83 |
| Imposibilidades | 9 | $ 330.005.387.884,00 |
| **Total** | **206** | **$ 8.353.495.430.004,83** |

**Incorrecciones**

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: AGENCIA DE DESARROLLO RURAL (ADR) | |
| Código: 17-18-00 | Sector: 06 AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL |
| Opinión presupuestal: No Razonable | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| No. | Hecho | $ | Presunta Incidencia |
| 1 | Del análisis realizado a la información reportada por la Agencia de Desarrollo Rural-ADR, para la vigen- cia fiscal 2023, respecto del rezago presupuestal, se evidenció que la entidad, no cumplió con los requisitos de justificación y soporta- bilidad que den cuenta de la efectiva materialización de un caso fortuito o fuerza mayor, | 25.883.860.772,00 | A |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: AGENCIA NACIONAL DE HIDROCARBUROS - ANH | |
| Código: 21-11-00 | Sector: 07 MINAS Y ENERGÍA |
| Opinión presupuestal: Con Salvedades | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 2 | (696 - 10) La cobertura de mantenimiento y suscrip- ción del servicio de soporte y mantenimiento se en- cuentran anterior a la fecha de inicio del contrato 696 de 2023, por lo que la ANH ter- mina pagando al contratista Soluciones Tecnología Y Servicios STS S.A.S. | 1.113.549.023,00 | A |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3 | Se realizó transferencia de $60.000 millones Fon- do MINCIENCIAS para el asunto de las fuentes no convencionales de ener- gía, Convenio que inicia para 2024 impactando la ejecución presupuestal del proyecto “Identificación de oportunidades explorato- rias de hidrocarburos nacio- nal” y e sus contratos. | - | A |
| 4 | El contrato a pesar de haber cumplido la fecha de termi- nación siguió en ejecución sin la existencia de Otro Sí o figura contractual que permitiera o avale su conti- nuidad. | - | A |
| 5 | Se evidenció que se presen- tan inconsistencias entre la información registrada en el inventario de la entidad y el estado real de los equipos de redes y comunicaciones que han recibido manteni- miento según el contrato correspondiente. | - | A |
| 6 | Se encontraron inconsis- tencias entre la información registrada de los bienes objeto del Contrato de Co- modato 708 de 2023, frente a los elementos certificados provenientes del convenio ANH-INVEMAR 188 de  2014. | - | A |
| 7 | Se encontraron inconsis- tencias entre la información registrada de los bienes objeto del Contrato de Co- modato 709 de 2023, frente a los elementos certificados provenientes del convenio ANH-INVEMAR 262 de  2012. | - | A |
| 8 | Se evidenció que 28 re- servas presupuestales por valor de $9.670,6 millones equivalente al 14% del total de las reservas constitui- das, no presentan la justi- ficación según la Circular ANH No. 0025 del 17 de  noviembre de 2023 | 9.670.617.834,00 | A |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA | |
| Código: 24-13-00 | Sector: 09 TRANSPORTE |
| Opinión presupuestal: No Razonable | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 9 | Inoportuna aplicación del concepto de "Pago de Pa- sivos Exigibles - Vigencias Expiradas” que origino el pago de intereses remune- ratorios, moratorios e in- oportunidad en el pago de obligaciones. | 38.994.022.727,00 | F |
| 10 | La Entidad constituyó reser- va presupuestal del CON- VENIO DERIVADO No. 02 DEL CONVENIO MARCO INTERADMINISTRATIVO No. 939 DEL 2023 CON NUMERACION ANI CI-  015-2023 con inadecuada planeación contractual y fa- lencias en la programación y ejecución presupuestal que conllevó a una reserva presupuestal inducida sin la recepción del bien o servi- cio, como un mecanismo de ejecución presupuestal en los últimos meses del año. | 21.820.000.000,00 | D |
| 11 | La Entidad constituyó reser- va presupuestal del CON- VENIO DERIVADO No. 01 DEL CONVENIO MARCO INTERADMINISTRATIVO No. 939 DEL 2023 NUME- RACION ANI CI-014-2023  con inadecuada planeación contractual y falencias en la programación y ejecución presupuestal que conllevó a una reserva presupuestal inducida sin la recepción del bien o servicio, como un mecanismo de ejecución presupuestal en los últimos meses del año | 3.239.725.000,00 | D |
| 12 | Cuenta por pagar cons- tituida de Laudo Arbitral, segùn resolución ANI 20237010018795 del 29-  12-2023 ,en el cual se en- cuentra la configuración de intereses de mora , por de- ficienias en la gestión de la entidad al no apropiar opor- tunamente los recursos. | 15.127.209,00 | D |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS - ANT | |
| Código: 17-17-00 | Sector: 06 AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL |
| Opinión presupuestal: Con Salvedades | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 13 | Del análisis realizado a la in- formación reportada para la vigencia fiscal 2023, respec- to del rezago presupuestal, se evidenció que la entidad, no cumplió con los requisi- tos de justificación que den cuenta de la efectiva mate- rialización de un caso fortui- to o fuerza mayor. | 43.410.225.854,00 | A |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: AUTORIDAD NACIONAL DE LICENCIAS AMBIENTALES ANLA | |
| Código: 32-01-04 | Sector: 03 AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE |
| Opinión presupuestal: No Razonable | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 14 | Se efectuaron pagos por concepto de Bienes y/o servicios no acordes con lo contratado y/o con lo re- cibido. | 15.343.339,00 | F |
| 15 | La entidad pagó lo acorda- do en el contrato de presta- ción de servicios sin recibir producto evidenciando el incumplimiento de las obli- gaciones contractuales. | 20.620.860,00 | F |
| 16 | La entidad constituyo re- serva presupuestal debido a deficiencias en la planea- ción contractual y no por un evento de fuerza mayor o caso fortuito ajeno a vo- luntad de la entidad ya que este contrato dependía de otro contrato que se encon- traba en ejecución. | 7.699.300,00 | D |
| 17 | Se constituyeron tres reser- vas presupuestales debido a debilidades en la gestión interna de las facturas de cobro y no debido a un caso de fuerza mayor, ya que lo que procedía era constituir cuentas por pagar al haber recibido los bienes y contar con facturas | 50.300.626,00 | D |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: CAJA DE RETIRO DE LAS FUERZAS MILITARES | |
| Código: 15-03-00 | Sector:14 DEFENSA Y POLICÍA |
| Opinión presupuestal: Con Salvedades | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 18 | e observó que los intereses moratorios se calcularon desde la fecha de exigibili- dad de la obligación hasta la fecha de suscripción del acuerdo, sin considerar el período de pago otorgado en el acuerdo. Como resul- tado, en ocho casos en los que los acuerdos de pago se liquidaron por completo y el proceso de cobro coacti- vo finalizó, los intereses no fueron liquidados dentro de la cuota mensual a pagar, y, por tanto, no se recuperó el valor total adeudado a CRE- MIL. Como consecuencia de lo señalado, se configura detrimento al patrimonio al Estado en cuantía de treinta y un millones cuatrocientos ochenta y dos mil ochenta y nueve pesos ($31.482.089) | 31.482.089,00 | F |
| 19 | Se observó que los inte- reses moratorios se cal- cularon desde la fecha de exigibilidad de la obligación hasta la fecha de suscrip- ción del acuerdo, sin con- siderar el período de pago otorgado en el acuerdo. Como resultado, en la to- talidad de los acuerdos de pago vigentes, los intereses moratorios no fueron liqui- dados dentro de la cuota mensual a pagar, y, por tanto, no se ha recupera- do el valor total adeudado a CREMIL. Como conse- cuencia de lo señalado, hay riesgo de pérdida de recur- sos públicos representados en los intereses dejados de cobrar, debido a una errada interpretación del artículo 841 del Estatuto Tributario  . Hallazgo con presunto al- cance disciplinario |  | D |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 20 | Se evidenció que la etapa de cobro persuasivo lleva- da a cabo por la Dirección Financiera de CREMIL , se realiza sin contar con al- gún documento que preste mérito ejecutivo, contravi- niendo lo contemplado en el artículo 99 de la Ley 1437 de 2011. En ese orden de ideas, al no existir en esta etapa un documento idóneo que haga exigible la deuda, se realiza un cobro sin títu- lo ejecutivo que conduce a que no se puedan cobrar intereses de mora que se generan desde el momento mismo en el que la entidad establece la acreencia a su favor |  | D |
| 21 | La condonación de inte- reses conduce a que no se recupere integralmente los recursos adeudados a CREMIL, situación que se origina en la extralimitación de las funciones asignadas al Grupo de Bienes Inmue- bles no existe ley que es- tablezca en forma expresa la posibilidad de condonar intereses Hallazgo con pre- sunto alcance disciplinario. |  | D |
| 22 | Se identificó que, dentro de los actos administrativos que actualizan las tarifas, para el año 2023, de cáno- nes de arrendamiento de los inmuebles pertenecien- tes a CREMIL, ubicados en el Centro Internacional Te- quendama (CIT), se consi- dera un descuento del 35 % de los cánones de arrenda- miento para los miembros de las Entidades del Grupo Social y Empresarial de la Defensa GSED y personal activo y retirado del Minis- terio de Defensa Nacional  - MDN. existe una extrali- mitación de las funciones asignadas al Grupo de Bie- nes Inmuebles, que pueden conducir a una disminución en el ingreso de recursos di- rigidos al cumplimiento de la misionalidad de la Entidad |  | D |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: COMPUTADORES PARA EDUCAR (CPE) | |
| Código: 23-11-00 | Sector: 08 TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES |
| Opinión presupuestal: No Razonable | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 23 | Las reservas presupuesta- les no obedecen al resulta- do de hechos contractuales imprevistos y fortuitos | 1.371.012.000,00 | A |
| 24 | La presencia de números de serie duplicados indica la posibilidad de que algu- nos computadores no ha- yan sido entregados a las instituciones educativas correspondientes, deficien- cias en los controles de in- ventario y seguimiento de los dispositivos. | 527.250.000,00 | D |
| 25 | CPE, es una asociación entre entidades y tener una naturaleza jurídica mixta que se rige en parte por el derecho privado, utiliza esta condición para realizar contrataciones y despidos sin justa causa a discre- ción, otorgando indemniza- ciones.El presupuesto es de origen público. | 10.035.935,00 | F |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE LA ORINOQUIA (CORPORINOQUIA) | |
| Código: 32-29-00 | Sector: 03 AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE |
| Opinión presupuestal: No Razonable | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 26 | CORPORINOQUÍA no  atendió oportunamente el trámite correspondiente, ante el presunto incum- plimiento del objeto del contrato de consultoría No 120-12-6-22-729, debido  a la falta de un eficaz se- guimiento y control a la ejecución del contrato. | 512.517.304,00 | D |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE NARIÑO (CORPONARIÑO) | |
| Código: 32-16-00 | Sector: 03 AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE |
| Opinión presupuestal: No Razonable | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 27 | Al cierre de la vigencia 2023 se constituyeron re- servas presupuestales con recursos nación por  $2.872.215.278. En estas reservas se encuentran in- cluidos los contratos 897, 904 y 918 de 2023, de los cuales los bienes se reci- bieron antes del cierre de la vigencia. | 143.096.300,00 | D |
| 28 | La baja ejecución de los re- cursos de inversión incide directamente en el cumpli- miento de las metas físicas establecidas en el Plan de Acción Cuatrienal. | - | D |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL CANAL DEL DIQUE (CARDIQUE) | |
| Código: 32-38-00 | Sector: 03 AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE |
| Opinión presupuestal: Razonable | |
| Relación hallazgos | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 29 | Con corte 31 de diciem- bre de 2023, quedó un saldo de obligaciones por  $1.689.600, los cuales no fueron cancelados en el Sistema Integrado de Infor- mación Financiera SIIF-Na- ción, por lo que se cons- tituyeron como reservas presupuestales, sobre los cuales no se observa una debida justificación. | 1.689.600,00 | Sin Incidencia |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora:CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL CENTRO DE ANTIOQUIA (CORANTIOQUIA) | |
| Código: 32-32-00 | Sector: 03 AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE |
| Opinión presupuestal: No Razonable | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 30 | La Corporación no reali- zó el giro oportuno de los aportes al fondo de co- tingencia contractual aun cuando contaba con dispo- nibilidad del recurso para realizarlo. | 6.542.584.657,00 | A |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL QUINDÍO (CRQ) | |
| Código: 32-09-00 | Sector: 03 AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE |
| Opinión presupuestal: Con Salvedades | |
| Relación hallazgos | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 31 | Durante la vigencia fiscal 2023 se efectuaron pagos por $194.056.637, quedan- do un saldo no ejecutado a 31 de diciembre de 2023 por $194.056.637, valor que expiró de acuerdo a las nor- mas presupuestales vigen- tes, sin que se evidencie respaldo financiero para su ejecución y pago. | 194.056.637,00 | D |
| 32 | Al cierre de la vigencia 2023, el Sistema Integrado de Información Financiera  - SIIF reporta reserva pre- supuestal por $10.000 bajo el compromiso No.14123 , no presentó obligación ni pago y no fue reconocido mediante acto administra- tivo como reserva presu- puestal. | 10.000,00 | A |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL SUR DE LA AMAZONIA (CORPOAMAZONIA) | |
| Código: 32-23-00 | Sector: 03 AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE |
| Opinión presupuestal: No Razonable | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 33 | Las reservas constituidas superan el límite del por- centaje del 15% autorizado para la apropiación de re- servas de los recursos de inversión, dentro del marco legal establecido en el De- creto 1957 de 2007. | 3.444.412.245,00 | D |
| 34 | Al comparar los compromi- sos con la apropiación de- finitiva de gastos al finalizar el período fiscal se presenta una pérdida de apropiación de recursos de inversión del presupuesto General de la Nación por 100.064.037 COP. | 100.064.037,00 | D |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: DEFENSORIA DEL PUEBLO | |
| Código: 25-02-00 | Sector: 17 ORGANISMOS DE CONTROL |
| Opinión presupuestal: Razonable | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 35 | La reserva presupues- tal constituida el 2022, de funcionamiento por  $28.325.449.122, presentó un saldo por utilizar a 2023, de $5.189,786,332 | 5.189.786.332,00 | A |
| 36 | La reserva presu- puestal constituida el 2022, de inversion por  $18.978.836.347, presentó un saldo por utilizar a 2023, de $288,973,402 | 288.973.402,00 | A |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL - GESTION GENERAL | |
| Código: 41-01-01 | Sector: 30 INCLUSIÓN SOCIAL Y RECONCILIACIÓN |
| Opinión presupuestal: No Razonable | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 37 | Baja ejecución de los pro- gramas de inversión de Prosperidad Social en la vi- gencia 2023, ampliación de cronogramas para la revisión y aprobación de las fichas técnicas, demoras en la in- vestigación de mercados y análisis del sector, y de igual forma en los estudios previos y publicación de procesos contractuales. Por lo tanto no se logró la suscripción de los convenios y/o contratos previstos, lo que derivó en la devolución de los recursos asignados. | 798.800.643.727,00 | D |
| 38 | Vigencias expiradas por la no ejecución del gasto comprometido, durante la vi- gencia fiscal respectiva, que obedece a debilidades en la planeación, la ejecución, control interno financiero y el seguimiento contractual por parte de los supervisores del cumplimiento de los proyec- tos formulados por la Direc- ción de Infraestructura Social y Hábitat, que conllevaron a modificar las condiciones téc- nicas inicialmente pactadas, generando la paralización de las obras; de igual forma se evidencia falta de celeridad en la concertación e imple- mentación de las acciones y de articulación interinstitucio- nal con los entes territoriales, que permitan garantizar que se adelanten los procesos de licitación pública de manera oportuna y efectiva. | 6.616.879.921,00 | D |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: FONDO ADAPTACIÓN | |
| Código: 13-15-00 | Sector: 13 HACIENDA |
| Opinión presupuestal: Con Salvedades | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 39 | Se identificó que en el Fondo Adaptación regis- tró para el proyecto "In- fraestructura hospitalaria, Servicio de restauración de ecosistemas Viviendas de Interés Social urbanas construidas" compromisos por $41.547,7 millones los cuales indicó haber girados en su totalidad al patrimo- nio autónomo proyecto del rubro de Inversión, sin em- bargo, el traslado de estos recursos no es una efecti- va prestación de bienes y servicios toda vez que se identificó que existen algu- nos contratos y/o convenios suscritos en 2023 que no se ejecutaron en su totalidad y por ende no se entregaron los bienes y servicios. | - | D |
| 40 | Se expidió el Certificado de Disponibilidad Presupues- tal -CDP 123 de 2023 y en los rubros que contempló el CDP no se incluyó el rubro Incapacidades; sin embar- go, la entidad realizó pagos por $39,8 millones por con- cepto de incapacidades | - | A |
| 41 | No se ejecutó el total de la reserva presupuestal cons- tituida para el contrato 249 de 2022, lo cual conllevó al fenecimiento de $0,72 mi- llones debido a que dicha reserva presupuestal no se encontraba enmarcada para constituirse como tal en la vigencia 2022, ade- más y a pesar de haberse constituido no se evidenció y/o la entidad no aportó el documento pertinente so- bre su fenecimiento, ni tam- poco sobre las acciones que adelantó frente a los recursos que fenecieron. | 725.786,00 | A |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: FONDO DE PREVISIÓN SOCIAL DEL CONGRESO - PENSIONES | |
| Código: 19-13-01 | Sector: 05 SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL |
| Opinión presupuestal: Razonable | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 42 | En la muestra de reservas presupuestales selecciona- da por el equipo auditor se observo que cinco reservas por valor 13.349.604,61 co- rresponden a compromisos presupuestales cumplidos o ejecutados con la recep- ción de los bienes antes del 31 de diciembre de 2024 | 13.349.604,61 | A |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: FONDO NACIONAL DE VIVIENDA - FONVIVIENDA | |
| Código: 40-02-00 | Sector: 33 VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO |
| Opinión presupuestal: No Razonable | |
| Relación hallazgos | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Inci- dencia** |
| 43 | La entidad constituyò reservas presu- puestales al cierre 31 diciembre 2023, por $1.892.417.858.283, incluyendo aquellas cuentas que no contaban con PAC, lo que representa una sobreesti- maciòn e incumplimiento a lo concep- tuado por el estatuto organico de pre- supuesto en $1.213.976.464.483 | 1.213.976.464.483,00 | D |
| 44 | De acuerdo al memorando No. 2024IE0000597 del 25/01/2024, la  entidad manifiesta que los recursos donados por el Banco Interamericano de Desarrollo, debieron ser desincor- porados, toda vez que no alcanzarian a cumplir su ejecuciòn en el tiempo esta- blecido por el donante. | 6.321.381.469,00 | D |
| 45 | La entidad constituyó reservas presu- puestales por $4.596.439, saldos que corresponde a bienes y/o servcios efectivamente recibidos en la vigen- cia 2023, con documentos soportes radicados y cumplen los requesitos para ser registrados como cuentas por pagar. | 4.596.439,00 | A |
| 46 | La entidad aplicó el mecanismo de "Pasivos exigibles - vigencias expira- das" para atender un compromiso, de una vigencia pasada y el cual median- te mandamiento de pago del Juzgado Sexto Civil del Circuito de Bogotá, se libro la orden por $600.911.466. | 600.911.466,00 | D |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: FONDO PASIVO SOCIAL DE FERROCARRILES NACIONALES DE COLOMBIA - SALUD | |
| Código:19-14-01 | Sector: 05 SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL |
| Opinión presupuestal: No Razonable | |
| Relación hallazgos | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 47 | Inadecuada planeación por parte del FPSFNC, para el proceso de selección abre- viada de menor cuantía, ya que no se confirmó la vigencia de la normativi- dad aplicada; sin tener en cuenta las normas citadas en el Otrosí modificatorio. Mayores Valores Pagados. | 6.447.626.256,00 | F |
| 48 | Baja ejecución de los pro- yectos asociados con el rubro de inversión. | 789.176.070,20 | D |
| 49 | La entidad solicitó vi- gencias futuras por 772.800.531.209 COP,  registró 723.685.567.925 COP, para una diferen- cia entre el valor soli- citado y aprobado de 49.114.963.284 COP, co-  rrespondiente a recursos solicitados por encima del requerimiento de vigencias futuras. | 49.114.963.284,00 | A |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: FONDO UNICO DE TECNOLOGIAS DE LA INFORMACION Y LAS COMUNICACIONES | |
| Código: 23-06-00 | Sector: 08 TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES |
| Opinión presupuestal: No Razonable | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 50 | Efectuado el análisis a la gestión presupuestal respecto a las modifi- caciones realizadas en la vigencia 2023, por  $154.623.131.413,00, la  CGR evidenció que éstas se efectúan sin un sustento técnico que justifique los traslados de rubros, crédi- tos y contracréditos. | - | A |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 51 | Respecto del rubro de Inversión, y no obstante, se refleja que se comprometió el 99,12% de la apropia- ción, se evidenció que la ejecución presupuestal presentó algunas situa- ciones. | - | D |
| 52 | Se evidenció que en la vigencia 2023, se dejaron de utilizar o comprometer recurso por conceptos de vigencias futuras autoriza- das en las vigencia 2019  y 2022. | 218.024.731.814,67 | A |
| 53 | Se evidenció en los procesos de ejecución del gasto de futic, debilidade en los controles y debida sustentación en algunas modificaciones presu- puestales tanto de CDP como RP y formatos de solicitud de disponibilidad presupuestal. | - | D |
| 54 | Incumplimiento total del aspecto obligacional de los recursos girados por el Fondo en calidad de finan- ciación por $158.400.000, sin que la gestión para la recuperación de dichos  recursos públicos, después de aproximadamente 2 años de incumplimiento sea efectiva y aun no se encuentra ejecutoriada. | 158.000.000,00 | F |
| 55 | Observa la CGR, que los costos de la administración de los recursos pagados  a la Fiducia, con los ren- dimientos financieros ge- nerados de junio de 2022 a octubre de 2023 , fecha en la cual ya debía haber terminado el contrato, son pagos en exceso. | 1.059.294.865,44 | F |
| 56 | No cumplimiento del cierre  de la brecha digital | - | A |
| 57 | Debilidades en la su- pervisión, liquidación, constitución de pólizas, estrucutración y ejecución de los contratos. | - | D |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 58 | Debilidades en la ejecución presupuestal y posibles falencias en el control y seguimiento adelantado en desarrollo de las labores de supervisión, evidenciando falencias en el control para el desarrollo de los contra- tos de tecnologías que lleva a modificaciones y ajustes posteriores y se adjudicó el contrato con cálculos erra- dos en la evaluación de ad- judicación. | - | D |
| 59 | Evaluada una muestra de 10 reservas presupuestales constituidas en la vigencia 2023, que corresponden al 97% del total, se determinó inadecuada constitución de acuerdo a lo establecido en el Artículo 2.8.1.7.3.1 del Decreto 1068 de 2015. | 137.769.542.120,00 | D |
| 60 | Giro inoportuno de los re- cursos al OPO para el cum- plimiento de la prestación del servicio SPU, constitu- yendo de manera inadecua- da reserva presupuestal | 7.441.000.000,00 | D |
| 61 | De la ejecución de las re- servas contituidas vigencia 2022 y ejecutadas en la vi- gencia 2023, se evidenció que del valor constituido el 53% se liberó | 6.927.748.363,01 | A |
| 62 | Mediante muestra selec- tiva de 10 cuentas por pagar que ascienden a  $52.502.530.806 el 52%  del total constituidas a 31/12/2023, por valor de  $101.768.446.458, se de-  terminó de acuerdo con lo citado en la norma, que las cuentas por pagar fueron constituidas por deficien- cias en la ejecución de los contratos y/o convenios | - | A |
| 63 | Futic en la presentación del presupuesto no registra de manera detallada los ru- bros presupuestales que corresponden a los ingre- sos corrientes los cuales representan el 81% del total de los ingresos, limitando el ejercicio de comparar lo aprobado frente a lo ejecu- tado | - | A |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO (ICA) | |
| Código: 17-02-00 | Sector: 06 AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL |
| Opinión presupuestal: No Razonble | |
| Relación hallazgos | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 64 | Constitucion de reservas sin el cumplimiento de la condicion de fuerza mayor o caso fortuito. | 14.905.540.720,00 | A |
| 65 | Constitucion de cuentas por pagar sin el certificado de recibo a satisfaccion | 5.744.708.948,00 | D |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR (ICBF) | |
| Código: 41-06-00 | Sector: 30 INCLUSIÓN SOCIAL Y RECONCILIACIÓN |
| Opinión presupuestal: No Razonable | |
| Relación hallazgos | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| No. | Hecho | $ | Presunta Incidencia |
| 66 | La ejecución del presupuesto de gastos del ICBF en la vigencia 2023, calculado en compromisos netos fue del 98.77% como se observa en los siguientes rubros; lo que se traduce en una pérdida de recursos de apro- piación por $111.642.917.358 Esta situación se presenta por deficiencias en el proceso de programación y planeación presupuestal, así como en el seguimiento y monitoreo de la afectación presupuestal, que no permitió identificar aquellos casos en que ameritaban las modificaciones presupuestales para re- ducir la apropiación definitiva y no generar estas pérdidas de apropiación presupues- tal; se evidencia un desaprovechamiento de los recursos asignados, impidiendo liberar oportunamente saldos no comprometidos, en favor de la atención de la población be- neficiaria (los niños, niñas y adolescentes en estado de vulnerabilidad), y también afecta la prestación de los servicios a satisfacción de proyectos de inversión en desarrollo y a la inversión de recursos orientados a la conser- vación y disposición de los bienes públicos, cuya finalidad es principalmente el cumpli- miento de fines esenciales de estado. Esta observación es repetitiva con relación a la auditoría de la vigencia 2022. | 25.909.672.854,00 | D |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 67 | La ejecución del presupuesto de gastos del ICBF en la vigencia 2023, calculado en compromisos netos fue del 98.77% como se observa en los siguientes rubros; lo que se traduce en una pérdida de recursos de apro- piación por $111.642.917.358 Esta situación se presenta por deficiencias en el proceso de programación y planeación presupuestal, así como en el seguimiento y monitoreo de la afectación presupuestal, que no permitió identificar aquellos casos en que ameritaban las modificaciones presupuestales para re- ducir la apropiación definitiva y no generar estas pérdidas de apropiación presupues- tal; se evidencia un desaprovechamiento de los recursos asignados, impidiendo liberar oportunamente saldos no comprometidos, en favor de la atención de la población be- neficiaria (los niños, niñas y adolescentes en estado de vulnerabilidad), y también afecta la prestación de los servicios a satisfacción de proyectos de inversión en desarrollo y a la inversión de recursos orientados a la conser- vación y disposición de los bienes públicos, cuya finalidad es principalmente el cumpli- miento de fines esenciales de estado. Esta observación es repetitiva con relación a la auditoría de la vigencia 2022. | 18.793.692.407,00 | D |
| 68 | La ejecución del presupuesto de gastos del ICBF en la vigencia 2023, calculado en compromisos netos fue del 98.77% como se observa en los siguientes rubros; lo que se traduce en una pérdida de recursos de apro- piación por $111.642.917.358 Esta situación se presenta por deficiencias en el proceso de programación y planeación presupuestal, así como en el seguimiento y monitoreo de la afectación presupuestal, que no permitió identificar aquellos casos en que ameritaban las modificaciones presupuestales para re- ducir la apropiación definitiva y no generar estas pérdidas de apropiación presupues- tal; se evidencia un desaprovechamiento de los recursos asignados, impidiendo liberar oportunamente saldos no comprometidos, en favor de la atención de la población be- neficiaria (los niños, niñas y adolescentes en estado de vulnerabilidad), y también afecta la prestación de los servicios a satisfacción de proyectos de inversión en desarrollo y a la inversión de recursos orientados a la conser- vación y disposición de los bienes públicos, cuya finalidad es principalmente el cumpli- miento de fines esenciales de estado. Esta observación es repetitiva con relación a la auditoría de la vigencia 2022. | 13.559.861.394,00 | D |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 69 | La ejecución del presupuesto de gastos del ICBF en la vigencia 2023, calculado en compromisos netos fue del 98.77% como se observa en los siguientes rubros; lo que se traduce en una pérdida de recursos de apro- piación por $111.642.917.358 Esta situación se presenta por deficiencias en el proceso de programación y planeación presupuestal, así como en el seguimiento y monitoreo de la afectación presupuestal, que no permitió identificar aquellos casos en que ameritaban las modificaciones presupuestales para re- ducir la apropiación definitiva y no generar estas pérdidas de apropiación presupues- tal; se evidencia un desaprovechamiento de los recursos asignados, impidiendo liberar oportunamente saldos no comprometidos, en favor de la atención de la población be- neficiaria (los niños, niñas y adolescentes en estado de vulnerabilidad), y también afecta la prestación de los servicios a satisfacción de proyectos de inversión en desarrollo y a la inversión de recursos orientados a la conser- vación y disposición de los bienes públicos, cuya finalidad es principalmente el cumpli- miento de fines esenciales de estado. Esta observación es repetitiva con relación a la auditoría de la vigencia 2022. | 73.000.000,00 | D |
| 70 | La ejecución del presupuesto de gastos del ICBF en la vigencia 2023, calculado en compromisos netos fue del 98.77% como se observa en los siguientes rubros; lo que se traduce en una pérdida de recursos de apro- piación por $111.642.917.358 Esta situación se presenta por deficiencias en el proceso de programación y planeación presupuestal, así como en el seguimiento y monitoreo de la afectación presupuestal, que no permitió identificar aquellos casos en que ameritaban las modificaciones presupuestales para re- ducir la apropiación definitiva y no generar estas pérdidas de apropiación presupues- tal; se evidencia un desaprovechamiento de los recursos asignados, impidiendo liberar oportunamente saldos no comprometidos, en favor de la atención de la población be- neficiaria (los niños, niñas y adolescentes en estado de vulnerabilidad), y también afecta la prestación de los servicios a satisfacción de proyectos de inversión en desarrollo y a la inversión de recursos orientados a la conser- vación y disposición de los bienes públicos, cuya finalidad es principalmente el cumpli- miento de fines esenciales de estado. Esta observación es repetitiva con relación a la auditoría de la vigencia 2022. | 4.588.633.866,00 | D |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 71 | La ejecución del presupuesto de gastos del ICBF en la vigencia 2023, calculado en compromisos netos fue del 98.77% como se observa en los siguientes rubros; lo que se traduce en una pérdida de recursos de apro- piación por $111.642.917.358 Esta situación se presenta por deficiencias en el proceso de programación y planeación presupuestal, así como en el seguimiento y monitoreo de la afectación presupuestal, que no permitió identificar aquellos casos en que ameritaban las modificaciones presupuestales para re- ducir la apropiación definitiva y no generar estas pérdidas de apropiación presupues- tal; se evidencia un desaprovechamiento de los recursos asignados, impidiendo liberar oportunamente saldos no comprometidos, en favor de la atención de la población be- neficiaria (los niños, niñas y adolescentes en estado de vulnerabilidad), y también afecta la prestación de los servicios a satisfacción de proyectos de inversión en desarrollo y a la inversión de recursos orientados a la conser- vación y disposición de los bienes públicos, cuya finalidad es principalmente el cumpli- miento de fines esenciales de estado. Esta observación es repetitiva con relación a la auditoría de la vigencia 2022. | 48.718.056.836,00 | D |
| 72 | Se evidenció, que las situaciones detectadas obedecen a inobservancia de la normativi- dad presupuestal, debido a debilidades de control interno y en la planeación, ejecución de los recursos y supervisión de los contra- tos enunciados, que terminaron en proce- sos administrativos sancionatorios y como consecuencia, en pagos de vigencias expira- das generando disminución del presupuesto de la vigencia 2023 al cubrir obligaciones contraídas en vigencias anteriores, y riesgo financiero en el cumplimiento de las metas y fines dispuestos en los proyectos citados, dando lugar a un total de pagos de Pasivos Exigibles de Vigencias Expiradas. | 381.671.089,00 | D |
| 73 | Constitución de reservas presupuestales sin cumplir con el requisito normativo de impre- visibilidad fuerza mayor o caso fortuito. | 14.334.014.560,00 | D |
| 74 | Constitución de reservas presupuestales sin cumplir con el requisito normativo de impre- visibilidad fuerza mayor o caso fortuito. | 41.149.545.069,51 | D |
| 75 | Constitución de reservas presupuestales sin cumplir con el requisito normativo de impre- visibilidad fuerza mayor o caso fortuito. | 670.430.885,00 | A |
| 76 | Constitución de reservas presupuestales sin cumplir con el requisito normativo de impre- visibilidad fuerza mayor o caso fortuito. | 660.235.917,00 | D |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: INSTITUTO NACIONAL DE VIAS | |
| Código: 24-02-00 | Sector: 09 TRANSPORTE |
| Opinión presupuestal: No Razonable | |
| Relación hallazgos | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 77 | El INVÍAS presupuestó ingresos propios durante la vigencia fiscal 2023 por $ 399.999 millones los cua- les no fueron recaudados. Así mismo comprometió recursos para ejecutar pro- yectos a través del recaudo proveniente del proyecto por 199167 millones de los cuales se pagaron 91890 millones | 399.999.909.555,00 | D |
| 78 | Se presenta fenecimiento de reservas presupues- tales constituida en la vigencia 2022 por $237.213 millones ya que no se ejecutaron en la vigencia 2023, relacionados y una posible subestimación del presupuesto a ejecutar en la vigencia 2023 | 46.781.877.243,00 | D |
| 79 | Se presentó fenecimiento de reservas presupuestales constituida en la vigencia 2022 ya que no se ejecu- taron en la vigencia 2023, dando lugar a un desequi- librio presupuestal de los contratos relacionados y una posible subestimación del presupuesto a ejecutar en la vigencia 2023 | 230.522.937.204,85 | D |
| 80 | Se evidenciaron 11 pasivos  exigibles por valor de  $6.529.898.196,95 que no  cuentan con una justifica- ción oportuna | 6.529.898.196,95 | D |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO - INPEC | |
| Código:12-08-00 | Sector: 27 JUSTICIA Y DEL DERECHO |
| Opinión presupuestal: No Razonable | |
| Relación hallazgos | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 81 | la entidad aporta mediante oficio No 2024EE0081256 en la observación 9 Reservas Presupuestales 2023 página 14, documentos que no corresponde a lo solicitado, se observa una justi- ficación de solicitud donde dice: “Te- niendo en cuenta que, por motivos de inestabilidad del terreno y necesidad de solicitar diseños y cálculos estruc- turales de obra, las actividades rela- cionadas con el contrato de obra han cambiado aumentando el valor del con- trato No 521 del 2023 por un valor de $ 155.632.155.18 lo que corresponde a el 18,43% del valor inicial del contrato. Por lo cual se hace necesario con el fin de dar continuidad a la interventoría adi- cionar el mismo porcentaje al contrato 523 de 2023”. | 724.473.990,00 | A |
| 82 | Analizados los documentos soporte enviados por la entidad, podemos ob- servar la falta de control y seguimiento presupuestal y financiero, lo que hace que no se esté cumpliendo a cabalidad con la función institucional de planear y ejecutar eficientemente la totalidad de los recursos asignados, ocasionando pérdida de apropiación e inobservan- cia de los principios presupuestales de anualidad y programación integral de que trata el Estatuto Orgánico de Pre- supuesto. | 89.182.542.369,00 | A |
| 83 | Al verificar 14 cuentas por pagar de la vigencia 2023, se evidenció que 12 de ellas la entidad aportó la documenta- ción solicitada donde se encuentran los pagos realizados a estas, sin embargo, podemos observar que dos (2) cuentas por pagar del rubro A-01-01-03-043 de la vigencia 2023 por valor de $ 911.738 y $ 101.303, no se pagaron durante la vigencia. | 1.013.041,00 | A |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: MINAGRICULTURA - GESTIÓN GENERAL | |
| Código: 17-01-01 | Sector: 06 AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL |
| Opinión presupuestal: Razonable | |
| Relación hallazgos | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 84 | Se constituyó una reser- va presupuestal por $ 189.291.274, sin los requi- sitos exigidos que soporten la ocurrencia de la fuerza mayor o caso fortuito | 189.291.274,00 | A |
| 85 | La Contraloría verificó que el supervisor del contrato certificó el 29 de diciembre en los informes 1, 2 y final, haber recibido a satisfac- ción el 100% del producto y/o servicios de la orden de compra 123540, razón por la cual se constituyó en una cuenta por pagar. | 2.369.718.400,00 | D |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE - GESTION GENERAL | |
| Código: 32-01-01 | Sector: 03 AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE |
| Opinión presupuestal: No Razonable | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 86 | Debilidades en la aplicación del con- trol interno de la Entidad, frente a la constitución de las reservas presu- puestales y al amparo de compromi- sos presupuestales que se ejecuten en varias vigencias a través del me- canismo de vigencias futuras. | 1.200.000.000,00 | D |
| 87 | Fallas en la gestión por parte del MADS, en especial de la dependen- cia encargada de solicitar el PAC; inobservando así, la circular exter- na 035 del Ministerio de Hacienda y Crédito Público. | 508.535.000.000,00 | A |
| 88 | Debilidades de planeación por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, dadas las deficiencias en el cumplimiento de la cláusula quinta del contrato por parte del contratista para la entrega de productos de conformidad con lo presentado en la propuesta técnica. | - | D |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - ARMADA | |
| Código:15-01-04 | Sector: 14 DEFENSA Y POLICÍA |
| Opinión presupuestal: Razonable | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 89 | Diferentes compromi-  sos y contratistas con el mismo número de contrato 0088-ARC-CBNL01-2023 | - | A |
| 90 | Compromiso 39523 del  contrato 0083 ARC-CB- NL-06-2023 pero el objeto del contrato realciona el 0076 | - | A |
| 91 | El contrato 0006-ARC-JO- LAN-2022 y la resolucion de adjudicacion no con- tiene el numero del CDP que respalda realmente el proceso. | - | A |
| 92 | En la vigencia 2023 contó con aprobación de vigencias futuras por  $366.084.995.859 de los  cuales dejó de compro-  meter $27.566.314.179,  equivalentes al 8%;  dentro de este valor, por el rubro funcionamiento no adquirió compromisos por  $24.147.912.203 | - | A |
| 93 | Por inversión no compro- metio, $3.418.401.976, el 1%. | - | A |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - EJÉRCITO | |
| Código: 15-01-03 | Sector: 14 DEFENSA Y POLICÍA |
| Opinión presupuestal: Razonable | |
| Relación hallazgos | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 94 | Se reconocieron y paga- ron ítems, por valor de  $625.763.885,99 con el aval de interventoría y su- pervisión, sin que los mis- mos hayan sido ejecutados. | 625.763.886,00 | F |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 95 | Se aprobó, reconoció y pagó de forma injustificada al contratista el ítem no pre- visto de “Sistema de trans- porte vertical de materiales. | 151.250.300,00 | F |
| 96 | No se tramitó oportunamen- te el permiso de vertimiento configurando un detrimento patrimonial en cuantía de  $107.630.263. | 107.630.263,00 | F |
| 97 | Por falta de gestión fiscal en el mantenimiento, control y conservación de las cajas de inspección, se generó un taponamiento en la tu- bería que ocasionó ruptura de la misma, y el vertimien- to no autorizado a la fuente hídrica. | 99.195.730,00 | F |
| 98 | Por falta de gestión fiscal en la administración de los predios del Ejército Nacio- nal donde funciona el Ba- tallón, en 2015 se realizaba una explotación minera sin contar con título minero ni licencia ambiental. | 67.926.026,00 | F |
| 99 | El Ejército pagó intereses de mora, correspondientes a pagos extemporáneos del impuesto predial, recono- cidos contablemente hasta el año 2023, ya que hasta dicha vigencia se informa a la CENAC Ingenieros y el Comando de Ingenieros, del valor del impuesto y los correspondientes intereses de mora por pagar | 58.642.367,00 | F |
| 100 | Se recibieron y pagaron cin- co vehículos tácticos blin- dados, objeto del contrato SA-033 de 2022, sin tener presentes las especificacio- nes técnicas de obligatorio cumplimiento, que incluían: matrícula, Resolución de la Superintendencia de Vigi- lancia y Seguridad, Segu- ros y SOAT | 11.936.000,00 | F |
| 101 | Se evidenciaron dos regis- tros de pago de prima de vuelo a oficiales y subofi- ciales quienes para la fecha de vuelo se encontraban en comisión activa en el exte- rior | 2.690.190,00 | F |
| 102 | Mayor valor ejecutado en Servicios de transporte de pasajeros. | 500,00 | D |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 103 | Faltante de elementos (llan- tas) en la ejecución de la Aceptación de la oferta N° 071-2022, que hace parte del proceso de contratación de MC-048 CENAC FLO- RENCIA -2022. | 18.198.800,00 | F |
| 104 | En el almacenamiento y/o depósito de las Unidades no se encontraron los bie- nes de consumo adquiridos a través del contrato 073 de 21 de julio de 2023, ni los formatos de salida del almacén que evidencien que los elementos fueron destinados para satisfacer la necesidad prevista. | 23.240.980,00 | F |
| 105 | En el contrato 044 de 2023 Se evidenciaron menores cantidades de obra que las pagadas en el contrato, según actas de recepción de servicios, en cuantía de  $14.066.977 | 14.066.977,00 | F |
| 106 | La CGR verificó los servi- cios prestados en ejecu- ción del contrato No. 083 de 2023, determinando que las Unidades FUTCO y CCON3 no cumplieron lo ordenado en las normas de austeridad del gasto y realizó atenciones no au- torizadas o prohibidas por  $78.954.908. | 78.954.908,00 | F |
| 107 | Pago de valores superiores a los bienes o servicios re- cibidos. | 360.000,00 | F |
| 108 | Se realizaron actividades que no están autorizadas por la Directiva Permanente No. 000103 del 29/07/2019  (Lineamientos para el otor- gamiento, aceptación y devolución de presentes, atenciones y reconocimien- tos en el Ejército Nacional) por $66.007.931. | 56.645.711,00 | F |
| 109 | Faltantes de obra por  $44.141.662 en 11 unida- des militares beneficiadas y aumento de porcentaje de Utilidad en pago parcial por  $2.585.683 en contrato 045 de 2022. | 46.727.345,00 | F |
| 110 | Algunas Unidades no tie- nen soportes del uso de los pasajes terrestres que pagó por $14.954.004. | 14.954.004,00 | F |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 111 | el equipo auditor eviden- ció menores cantidades de obra que las pagadas en el contrato, según actas de recepción de servicios, en cuantía de $31.514.071. | 31.514.071,00 | F |
| 112 | Se evidencia omisiones por parte de la Entidad Conta- ble Pública en el adecuado registro contable de sus contingencias por litigios y provisión del gasto corres- pondiente; al tiempo que se evidencia una gestión fis- cal ineficiente e inoportuna por parte del Gestor Fiscal, toda vez que no efectuó el pago de la sanción impues- ta por el Ministerio de tra- bajo, ni tampoco adelantó ninguna acción al respecto. | 26.225.839,00 | F |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - FUERZA AÉREA | |
| Código: 15-01-05 | Sector: 14 DEFENSA Y POLICÍA |
| Opinión presupuestal: Razonable | |
| Relación hallazgos | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 113 | Imposición de una tarifa administrativa por parte de uno de los cooperantes hacia los recursos del otro, compromete la esencia del convenio de cooperación que es la de lograr la ob- tención de los productos del convenio y no la remunera- ción de la actividad o actua- ciones del asociado. | 447.538.386,00 | F |
| 114 | Se presentó por deficien- cias en los controles y se- guimiento técnico del con- trato, lo que generó pagos injustificados al contratista y contravención. | 361.189.945,00 | F |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - GESTIÓN GENERAL | |
| Código: 15-01-01 | Sector: 14 DEFENSA Y POLICÍA |
| Opinión presupuestal: Con Salvedades | |
| Relación hallazgos | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 115 | Se observó un proyecto de inversión con un rubro cuya ejecución fue cero, así: i) Fortalecimiento de la capacidad en la gestión de incidentes cibernéticos del sector defensa y seguridad Bogotá: se dejaron de eje- cutar cinco mil millones de pesos ($5.000.000.000) | 5.000.000.000 | A |
| 116 | Se observó un proyecto de inversión con un rubro cuya ejecución fue cero, así: ii) Fortalecimiento del desarrollo humano en la fuerza pública a nivel na- cional: se dejaron de eje- cutar mil setecientos treinta y cinco millones de pesos ($1.735.000.000) | 1.735.000.000 | A |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: MINISTERIO DE LAS CULTURAS, LAS ARTES Y LOS SABERES - GESTION GENERAL | |
| Código: 33-01-01 | Sector: 04 CULTURA |
| Opinión presupuestal: Razonable | |
| Relación hallazgos | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| No. | Hecho | $ | Presunta Incidencia |
| 117 | El Ministerio de las Culturas las Artes y los Saberes constituyó al cierre de la vigencia 2023 reservas presupuestales por $182.760.268.111,  de la muestra seleccio- nada, se evidenció que reservas presupuestales por $578.318.585 no están justificadas con los argumentos que permite la  norma, por el contrario, es- tán sustentadas en trámites pendientes de realizar, como revisión de informes y recursos para liberar. | 79.038.365,00 | A |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 118 | El Ministerio de las Culturas las Artes y los Saberes constituyó al cierre de la vigencia 2023 reservas presupuestales por $182.760.268.111,  de la muestra seleccio- nada, se evidenció que reservas presupuestales por $578.318.585 no están justificadas con los argumentos que permite la  norma, por el contrario, es- tán sustentadas en trámites pendientes de realizar, como revisión de informes y recursos para liberar. | 499.280.222,00 | A |
| 119 | Revisada la información contractual en el aplicativo AZ Digital del Ministerio de las Culturas las Artes y los Saberes, se evidenció la constitución de reserva presupuestal por valor total de $2.236.576.686 (Reserva inducida por  $559.683.276 y Reserva por $1.676.893.410) corres- pondiente al Contrato 4400 de 2023 que tenía fecha  de terminación el 15 de diciembre de 2023 y sobre el que no se evidencian so- portes documentales que sustenten la constitución de la reserva. | 2.236.576.686,00 | D |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA - GESTION GENERAL | |
| Código: 21-01-01 | Sector: 07 MINAS Y ENERGÍA |
| Opinión presupuestal: Razonable | |
| Relación hallazgos | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 120 | La entidad presenta alta ejecucion de obligaciones, pero al verificar su mayoria esta en reservas y cuentas por pagar. Los contratos celebrados se hicieron giros a encargo fiduciario | 27.889.711.855,00 | A |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES - GESTIÓN GENERAL | |
| Código: 23-01-01 | Sector: 08 TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES |
| Opinión presupuestal: Razonable | |
| Relación hallazgos | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 121 | En el desarrollo de la Audito- ría que adelanta la CGR, se analizó el Contrato estatal de prestación de servicios de apoyo a la gestión N. 020 de 202335 y sus anexos, sus- crito entre el Ministerio de Tecnologías de la Informa- ción y las Comunicaciones y la Caja de Compensación Familiar Compensar. De su ejecución contractual se revi- saron los cuatro (4) informes de supervisión, en los cuales se evidencian presuntas in- consistencias en los pagos realizados conforme a lo pactado contractualmente y estipulado en “la propuesta económica del contratista de fecha 15 de marzo de 2023”. | 81.489.951,00 | F |
| 122 | El Ministerio de Tecnolo- gías de la información y las Comunicaciones - Min TIC, constituyó el rezago presu- puestal a 31 de diciembre de 2023 por $1.725.094.940,  distribuido así: cuentas por pagar por $1.606.999.540 y reservas presupuestales por  $118.095.400. Evaluada por la Contraloría General de Republica la constitución de las reservas presupuestales de la entidad, que conciernen de una parte a compromisos cuya recepción de los bienes y/o servicios contratados y por otra parte a resoluciones de liquidación de prestacio- nes sociales de exfunciona- rios de la entidad (4771, 4802  y 5023 de 2023); se evidenció que estos hechos se cum- plieron dentro de la vigencia y se contaba con el tiempo para programar el pago, por lo cual se debería registrar como una cuenta por pagar y no como reservas presu- puestales. | 118.095.400,00 | D |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 123 | La Contraloría General de la Republica evidenció un incre- mento en los gastos ejecuta- dos en los rubros de “Adqui- sición de Bienes y Servicios”, representado en los concep- tos de “Servicios Jurídicos y Servicios de Educación”. | 559.984.299,00 | A |
| 124 | El presupuesto definitivo  del MIN TIC ascendió a  $115.020.422.589[1], de es-  tos recursos, se dejaron de utilizar $13.994.572.491,87 que corresponden al 12,93%; en el rubro de Gastos de Personal; se evidencia la no ejecución del su rubro: “OTROS GASTOS DE PER- SONAL - DISTRIBUCIÓN PREVIO CONCEPTO DG-  PPN”; para el cual apropia- ron $7.043.008.740 y de los cuales ejecutaron el 0%; así como “SENTENCIAS Y CONCILIACIONES” donde  no se ejecutó el 36,33% y “SENTENCIAS”, donde no se ejecutó el 41,25% | - | A |
| 125 | La entidad presenta una baja ejecución en algunos conceptos del gasto, como son “Otros Gastos de Per- sonal” con el 0%, “Senten- cias y Conciliaciones” con el 63,57% y “Sentencias “con el 58,75% | - | A |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: MINISTERIO DE TRANSPORTE - GESTION GENERAL | |
| Código: 24-01-01 | Sector: 09 TRANSPORTE |
| Opinión presupuestal: Con Salvedades | |
| Relación hallazgos | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 126 | Errores en la gestión de pagos y pagos efectuados en los Contra- tos 791 de 2022 (OC 103363 de  2022) y 262 de 2023 (OC 104576  de 2023), toda vez que se efec- tuaron pagos de forma indistinta y/o errónea para el contrastista de los dos contratos. | - | A |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 127 | El Ministerio de Transporte no fue oportuno en el reconoci- miento y pago del saldo pen- diente de pago por $1.092.727 del Contrato 230 de 2022, Re-  solución 20233040057965, bajo el concepto de “Pasivos Exigibles – Vigencias Expira- das”, toda vez que el Contra- to finalizó el 30/12/2022 y su reconocimiento y aprobación para pago se dio el 26/12/2023. Situación similar respecto al re- conocimiento y pago del 10% del incentivo económico, por la desintegración física total de vehículo, correspondientes a las Resoluciones 20233040056765 y 20233040056775 de “Pasivos Exigibles – Vigencias Expira- das”, toda vez que el cumpli- mento de los requisitos que lo hacían exigible, se dio desde el 30/11/2022 y el 8/05/2023 res- pectivamente. Sin embargo, la orden de reconocimiento y pago fue hasta el 20/12/2023 y los pa- gos respectivos se realizaron el 28/12/2023. | - | D |
| 128 | En la vigencia 2023 el Ministerio de Transporte tuvo pérdidas de apropiación por $3.824.466.478, por debilidades en el proceso de planeación y administración de recursos, toda vez que no se ejecutaron esos recursos apro- piados. | 3.824.466.478,00 | A |
| 129 | El programa de Modernización del Parque Automotor de Car- ga durante la vigencia 2023 tenía una apropiación definitiva por $45.000.000.000, de los cuales fueron comprometidos  $44.935.350.811,58 equivalen- tes al 99.86%. Sin embargo, obligaron y realizaron pagos por $14.951.935.329,67, que  equivalen solo al 33.34% de lo comprometido. | - | A |
| 130 | La justificación para la constitu- ción de la Reserva presupuestal para amparar el Contrato 809 de 2023 por $367.509.756, no corresponden a circunstancias de fuerza mayor o caso fortuito, por cuanto la Entidad no informó sobre su justificación. | 367.509.756,00 | A |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO - GESTION GENERAL | |
| Código: 40-01-01 | Sector: 33 VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO |
| Opinión presupuestal: No Razonable | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 131 | Pérdida de apropiación  presupuestal | 2.032.002.164,00 | D |
| 132 | Pérdida de apropiación  presupuestal | 802.035.913,10 | D |
| 133 | Pérdida de apropiación  presupuestal | 3.147.252.914,00 | D |
| 134 | Pérdida de apropiación  presupuestal | 75.051.143.509,00 | D |
| 135 | La naturaleza del objeto corresponde a presupuesto de inversión y su programación y ejecución lo hacen por funcionamiento. | 2.517.000.000,00 | P |
| 136 | El CONFIS autorizó al MVCT un cupo de vigencias futuras por $113.247.314.752 para ser ejecutadas en el 2024 y 2025, sin embargo, de estos recursos se comprometieron  $108.575.833.495, quedando  pendiente por comprometer  $4.671.481.257, equivalente a 4.13% de recursos sin ejecutar, los cuales caducan. | 315.069.184,00 | D |
| 137 | El CONFIS autorizó al MVCT un cupo de vigencias futuras por $113.247.314.752 para ser ejecutadas en el 2024 y 2025, sin embargo, de estos recursos se comprometieron  $108.575.833.495, quedando  pendiente por comprometer  $4.671.481.257, equivalente a 4.13% de recursos sin ejecutar, los cuales caducan. | 4.356.412.053,00 | D |
| 138 | “Sustitución de reservas” la cual no existe en el Estatuto de Presupuesto General de la Nación (Decreto 111 de 1996) | 427.253.720,00 | P |
| 139 | El 90,88% de lo presupuestado para esa vigencia no fue ejecutado. superando en  $801.729.196.765, el 15%  establecido en el artículo  78 del Decreto 111 de 1996 como límite de constitución de reservas para inversión. | 975.149.001.359,00 | D |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: MINISTERIO DEL DEPORTE - GESTION GENERAL | |
| Código: 43-01-01 | Sector: 32 DEPORTE Y RECREACIÓN |
| Opinión presupuestal: Razonable | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 140 | El Ministerio del Depor- te, constituyó al cierre de la vigencia 2023 reser- vas presupuestales por  $138.286.233.164, de la  muestra seleccionada, se evidenció que reser- vas presupuestales por $ 1.301.147.579, no están justificadas con los argu- mentos que permite la nor- ma, por el contrario, están sustentadas en trámites internos y falta de PAC sin los soportes para constituir la cuenta por pagar. | 1.300.000,00 |  |
| 141 | El Ministerio del Depor- te, constituyó al cierre de la vigencia 2023 reser- vas presupuestales por  $138.286.233.164, de la  muestra seleccionada, se evidenció que reser- vas presupuestales por  $1.301.147.579, no están justificadas con los argu- mentos que permite la nor- ma, por el contrario, están sustentadas en trámites internos y falta de PAC sin los soportes para constituir la cuenta por pagar. | 1.299.847.579,00 |  |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: MINISTERIO DEL INTERIOR - GESTION GENERAL | |
| Código: 37-01-01 | Sector: 15 INTERIOR |
| Opinión presupuestal: Con Salvedades | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 142 | El valor de  $9.100.000.000,00 es decir el 30,1%, presenta incum- plimientos e incorreciones materiales, en cuanto no cumple con los requisitos para la refrendación de la reserva presupuestal, don- de se evidencia debilidades en la constitución de las mismas. | 9.100.000.000,00 |  |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: MINISTERIO DEL TRABAJO - GESTION GENERAL | |
| Código: 36-01-01 | Sector: 29 TRABAJO |
| Opinión presupuestal: Razonable | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 143 | La entidad no allego sopor- te adicional que permitiera verificar la fuerza mayor o caso fortuito para realizar la constitución de la reserva presupuestal | 517.520.468,00 | D |
| 144 | Contractos que fueron pro- rrogados, pero no cumplen con el requisito de ser re- serva presupuestal, debido a que no obedecen a un caso fortuito o de fuerza mayor. | 1.147.406.854,00 | D |
| 145 | Contractos que fueron pro- rrogados, pero no cumplen con el requisito de ser re- serva presupuestal, debido a que no obedecen a un caso fortuito o de fuerza mayor. | 99.092.374,00 | D |
| 146 | Se realizó un pago por concepto de “pago de la sanción por corrección de la información exógena del año 2022 interpuesta por la (Dian)”; en razón a que pre- sentaron corrección de la información exógena por el año 2022, el 6 de septiem-  bre de 2023. | 1.712.000,00 | F |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: MINISTERIO DEL TRABAJO - SUPERINTENDENCIA DE SUBSIDIO FAMILIAR | |
| Código: 36-01-07 | Sector: 29 TRABAJO |
| Opinión presupuestal: Razonable | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 147 | Se evidenció que las reser- vas presupuestales de fun- cionamiento constituidas por $1.147.814.243, corres- ponden al 2.73%, excedien- do el límite establecido para funcionamiento del 2%, por tanto, se sobrepasaron en funcionamiento el 0.73% por $307.344.463. | 307.344.463,00 | A |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: POLICÍA NACIONAL - GESTIÓN GENERAL | |
| Código: 16-01-01 | Sector: 14 DEFENSA Y POLICÍA |
| Opinión presupuestal: Razonable | |
| Relación hallazgos | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 148 | Revisadas las resoluciones de modificación al Presu- puesto de la Policía Me- tropolitana de Santa Marta que fueron aportadas al equipo auditor, se eviden- cia diferencia entre las ci- fras registradas en lo que señala las resoluciones y la ejecución presupuestal, errores de registros entre las dependencias. | 173.063.486,00 | D |
| 149 | Revisadas las resoluciones de modificación al Presu- puesto de la Policía Me- tropolitana de Santa Marta que fueron aportadas al equipo auditor, se eviden- cia diferencia entre las ci- fras registradas en lo que señala las resoluciones y la ejecución presupuestal, errores de registros entre las dependencias. | 17.498.622,00 | D |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: RAMA JUDICIAL - CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA | |
| Código: 27-01-02 | Sector: 25 RAMA JUDICIAL |
| Opinión presupuestal: Razonable | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 150 | Indicaron que: “No se re- quiere el uso de esta reser- va, Sin saldos pendientes de pago, se tramita su re- ducción, trámite para la re- ducción del registro presu- puestal teniendo en cuenta que no serán ejecutados”. | 361.181.243,00 | A |
| 151 | Indicaron que: “No se re- quiere el uso de esta reser- va, Sin saldos pendientes de pago, se tramita su re- ducción, trámite para la re- ducción del registro presu- puestal teniendo en cuenta que no serán ejecutados”. | 63.257.858,00 | A |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 152 | Indicaron que: “No se re- quiere el uso de esta reser- va, Sin saldos pendientes de pago, se tramita su re- ducción, trámite para la re- ducción del registro presu- puestal teniendo en cuenta que no serán ejecutados”. | 28.240.458,00 | A |
| 153 | Indicaron que: “No se re- quiere el uso de esta reser- va, Sin saldos pendientes de pago, se tramita su re- ducción, trámite para la re- ducción del registro presu- puestal teniendo en cuenta que no serán ejecutados”. | 4.228.638,00 | A |
| 154 | Indicaron que: “No se re- quiere el uso de esta reser- va, Sin saldos pendientes de pago, se tramita su re- ducción, trámite para la re- ducción del registro presu- puestal teniendo en cuenta que no serán ejecutados”. | 255.817.616,00 | A |
| 155 | Indicaron que: “No se re- quiere el uso de esta reser- va, Sin saldos pendientes de pago, se tramita su re- ducción, trámite para la re- ducción del registro presu- puestal teniendo en cuenta que no serán ejecutados”. | 20.000.000,00 | A |
| 156 | Indicaron que: “No se re- quiere el uso de esta reser- va, Sin saldos pendientes de pago, se tramita su re- ducción, trámite para la re- ducción del registro presu- puestal teniendo en cuenta que no serán ejecutados”. | 15.000.000,00 | A |
| 157 | Indicaron que: “No se re- quiere el uso de esta reser- va, Sin saldos pendientes de pago, se tramita su re- ducción, trámite para la re- ducción del registro presu- puestal teniendo en cuenta que no serán ejecutados”. | 60.507.645,00 | A |
| 158 | Indicaron que: “No se re- quiere el uso de esta reser- va, Sin saldos pendientes de pago, se tramita su re- ducción, trámite para la re- ducción del registro presu- puestal teniendo en cuenta que no serán ejecutados”. | 123.369.217,00 | A |
| 159 | Indicaron que: “No se re- quiere el uso de esta reser- va, Sin saldos pendientes de pago, se tramita su re- ducción, trámite para la re- ducción del registro presu- puestal teniendo en cuenta que no serán ejecutados”. | 50.816.590,00 | A |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 160 | En la revisión y análisis de las reservas presupues- tales constituidas por el Consejo Seccional de la Judicatura – Popayán en la vigencia 2022 para ser ejecutadas en la vigencia 2023, se evidenciaron par- tidas que ascienden a $ 723.931.561, en las cuales se vulneró el principio de anualidad | 723.931.561,00 | A |
| 161 | La Sanción por extempo- raneidad en la DEAJ Sec- cional Neiva por el monto de $281.741.000, fueron reconocidos, liquidados y cancelados a la DIAN. | 281.741.000,00 | F |
| 162 | De 37 obligaciones con- tractuales, se recibieron soportes del informe de supervisión Nº13, de fecha 13 de octubre de 2023, sólo se habrían ejecutado 19 de las obligaciones referi- das, subsistiendo 18 obli- gaciones contractuales no ejecutadas, que equivalen al 44% del valor pagado al contratista | 926.905.779,00 | F |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: SERVICIO GEOLOGICO COLOMBIANO | |
| Código: 21-03-00 | Sector: 07 MINAS Y ENERGÍA |
| Opinión presupuestal: Razonable | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 163 | Se encontró que la reser- va presupuestal de gastos ascendió a la suma de $ 2.791.448.405 y que al com- pararlo con la apropiación vigente $68.842.848.009 representa el 4.05%, por- centaje que excede en 2.05 puntos porcentuales res- pecto a lo señalado en la norma. | 2.791.448.405,49 | A |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE (SENA) | |
| Código: 36-02-00 | Sector: 29 TRABAJO |
| Opinión presupuestal: Con Salvedades | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 164 | Constitución y reconoci- miento de las vigencias ex- piradas, que corresponden a obligaciones de contratos y obligaciones pendientes de pagos en los rubros de inversión de vigencias an- teriores, para ser pagados con los recursos apropia- dos para la vigencia 2023 con cargo a los proyectos de Inversión. | 1.121.634.898,00 | D |
| 165 | Con el rubro C-3603- 1300-  14 el SENA cubrió gastos de los empleados de planta como es el caso de Servi- cios Médicos Asistenciales (SMA), los cuales no tienen relación con el objeto del proyecto, ni con la descrip- ción presupuestal. | 5.169.484.488,00 | D |
| 166 | En los rubros C-3603-  1300-14 y C-3603- 1300-13  los gastos materializados en 5 contratos no guardan relación con el obetivo del proyecto de mejorar las condiciones institucionales de formación profesional integral, de conformidad con la guia descripción de rubros presupuestales. | 39.991.707.062,00 | D |
| 167 | Gastos en el proyecto "Me- joramiento del servicio de Formación profesional del SENA" del rubro C-3603- 1300-14 relacionados con el pago de Servicios Médi- cos Asistenciales-SMA a favor del núcleo familiar de los servidores y trabajado- res que no guardan relación con el objetivo del proyecto. | 63.980.000,00 | D |
| 168 | En el rubro C-3603- 1300- 14 se afectan contratos con objeto orientados a la pres- tación de Servicios Médi- cos Asistenciales (SMA), los cuales no tienen rela- ción con el objeto del pro- yecto, ni con la descripción presupuestal de la Guia GRF-G-004 V-12. | 436.456.178,00 | D |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 169 | Constitución de reserva presupuestal correspon- diente al 42% del contrato 5267796, justificados en "(…)servicios prestados por Colombia Telecomunica- ciones S.A E.S.P BIC y que estan pendientes de verifi- car los ANS (…)", desde el comienzo no se efectuó una efectiva planeación y ges- tión presupuestal. | 133.182.352.873,00 | D |
| 170 | Compromisos presupues- tales constituidos como reservsas presupuestales donde la justificación no obedece al criterio de fuer- za mayor o caso fortuito previsto en la normatividad. | 624.410.701,00 | D |
| 171 | En el contrato CO1.PCCN- TR.4621775 con fecha fi- nal el 15/12/2023, el SENA constituye reserva por el saldo final del compromiso a pesar que el contratista habia prestado el servi- cio hasta el 15/12/2023 y el contrato se encontraba ejecutado y recibido factura por $32.453.986 | 43.271.982,00 | D |
| 172 | Las reservas no obedecen a situaciones de fuerza mayor o caso fortuito en 7 contratos evaluados por de- ficiencias en la planeación contratual y suscripción en últimos meses de año. | 1.128.304.778,00 | D |
| 173 | De la revisión y análisis de los contratos, se deter- minó que la constitución de reservas fue realizada inobservando la normativi- dad, dicha justificación no obedece al criterio necesa- rio de fuerza mayor o caso fortuito y deficiencias en la planeación contractual y presupuestal. | 5.496.993.862,00 | D |
| 174 | Debilidades en la cons- titución de reservas por  $145.306.500, cuyas justi- ficaciones no corresponden a eventos de fuerza mayor o caso fortuito, las cua- les obedecen a contratos celebrados en los últimos meses del año, o adiciones realizadas finalizando la vi- gencia | 145.306.500,00 | D |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 175 | Muestra para refrenda-  ción, de 14 registros por  $10.132.234.304 (73,54%),  para revisión, establecien- do que el 72,07% de la muestra de reservas por  $7.302.313.534, no se re- frenda por cuanto su cons- titución no corresponde a hechos de fuerza mayor o caso fortuito en 8 contratos | 7.302.313.534,00 | D |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO | |
| Código: 12-04-00 | Sector: 27 JUSTICIA Y DEL DERECHO |
| Opinión presupuestal: Con Salvedes | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 176 | Se evaluaron 20 reservas de las cuales se encontró que en 6 casos se incum- ple con las condiciones para ser constituidas como reserva y por lo tanto no se refrendan dentro del rezago presupuestal. | 8.570.253.418,00 | A |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS | |
| Código: 03-24-00 | Sector:10 PLANEACIÓN |
| Opinión presupuestal: Razonable | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 177 | En la verificación de las reservas de los contratos 189,215,178,290 y 137 se  evidencia que cumplieron los compromisos, cuenta de cobro y se constituyeron como reservas, constitu- yendo una sobreestimación por $20.595.023 | 20.595.023,00 | D |
| 178 | Del Contrato 506 se saldos a liberar como reservas presupuestales | 2.119.536,00 | D |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE ALIMENTACION ESCOLAR | |
| Código: 22-46-00 | Sector: 02 EDUCACIÓN |
| Opinión presupuestal: Con Salvedades | |
| Relación hallazgos | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 179 | "Grupo Empresarial JHS SAS. con Orden de Com- pra No.109249 , constituyó reserva por $6.672.820, sin embargo, se observó que la reserva presupuestal constituida no cumple con los parámetros indicados en la norma para ser con- siderada como tal, puesto que los servicios fueron recibidos a satisfacción durante la vigencia 2023 y por lo tanto cumplia con las características para ser constituida como una cuenta por pagar, lo cual evidencia debilidades en la planeación presupuestal y seguimiento contractual.  " | 6.672.820,00 | D |
| 180 | Feeling Company S.A.S., contrato No. SAM-UA- PA-001-2023 constituyó reserva por $888.591.031 la cual no cumple con los parámetros indicados en la norma, porque la totalidad de los eventos programa- dos fueron ejecutados a satisfacción durante la vi- gencia 2023, es decir cum- plía con la característica para constituir una cuenta por pagar. | 888.591.031,00 | D |
| 181 | Informese SAS Contrato UAPA-CD-063 . Constituyó reservas por $85.675.240. Del análisis realizado se evidenció que la UApA re- cibió a satisfacción durante la vigencia 2023 los servi- cios prestados por el con- tratista y por lo tanto cum- plía con las características para ser constituida como una cuenta por pagar. | 85.675.240,00 | D |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 182 | Controles Empresariales S.A.S.con orden de com- pra No. 122395, constituyó reserva por $798.83.795, esta OC tenia feha del 13 dic al 31 de diciembre de 2023. Del análisis realizado se evidenció que la UApA recibió a satisfacción du- rante la vigencia 2023 los servicios prestados por el contratista y por lo tanto cumplía con las caracte- rísticas para ser constitui- da como una cuenta por pagar. | 798.831.795,00 | D |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE LA AERONAUTICA CIVIL | |
| Código: 24-12-00 | Sector: 09 TRANSPORTE |
| Opinión presupuestal: No Razonable | |
| Relación hallazgos | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 183 | La AEROCIVIL constituyó re- servas presupuestales cuya justificación no cumple con los requisitos de “caso fortuito y/o fuerza mayor”, | 235.658.854,00 |  |
| 184 | La AEROCIVIL constituyó re- serva presupuestal, cuya jus- tificación no cumple con los requisitos de “caso fortuito y/o fuerza mayor”,.ejecución pre- supuestal en los últimos meses del año | 181.881.654.285,00 | D |
| 185 | "El presupuesto de ingresos de la AEROCIVIL para la vigencia 2023 muestra diferencias entre lo proyectado y lo efectivamen- te aforado para los conceptos de Tasas y Derecho Adminis- trativos por valor de $642.257 millones y para el concepto de Ventas de Bienes y Servicios por valor de $ 454.199 millones. Estas diferencias, se generaron principalmente por la reversión de las concesiones de aero- puertos de Cali y Cartagena, que generan una disminución de los ingresos provenientes de las concesiones, pero un au- mento en los ingresos por servi- cios aeroportuarios y arriendos de locales; sin embargo, estas modificaciones no se comu- nicaron adecuadamente al (MHCP)." | - | D |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 186 | La AEROCIVIL contrató la rea- lización de avalúos comerciales para mejorar las condiciones de seguridad y ampliar la in- fraestructura aeroportuaria, para lo cual destino recursos asignados a rubros presupues- tales asociados a proyectos de inversión de los respectivos ae- ropuertos. No obstante, los pa- gos efectivos se realizaron con cargo a rubros presupuestales diferentes a los directamente relacionados con los aeropuer- tos que fueron objeto de avalúo catastral. | 127.852.786,00 | D |
| 187 | La AEROCIVIL dejó de com- prometer y ejecutar recursos del presupuesto de inversión, apropiados en la vigencia 2023 por $195.781.693.708, debido a debilidades en la planeación y programación presupuestal, así como deficiencias en la ges- tión eficiente de los recursos asignados a los proyectos de inversión. | 195.781.693.708,00 | A |
| 188 | Derivado de la revisión a la eje- cución del rezago presupuestal constituido en la vigencia 2022, se evidenció que se constitu- yeron reservas presupuestales por $821.999.961, de los cuales  $682.248.058 no se ejecutaron en 2023 y expiraron sin posibili- dad de uso. Esto se debió a de- ficiencias en la planeación con- tractual y falta de seguimiento en la gestión de las reservas. | 682.248.058,00 | A |
| 189 | La AEROCIVIL afectó el com- promiso RP 319522, constituido para el contrato 22001458 H3 2022, para atender una obli- gación del contrato 22001296 H3 de 2022, por un valor  $34.979.950. | 34.979.950,00 | D |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: UNIDAD DE ATENCION Y REPARACION INTEGRAL A LAS VICTIMAS | |
| Código: 41-04-00 | Sector: 30 INCLUSIÓN SOCIAL Y RECONCILIACIÓN |
| Opinión presupuestal: Con Salvedades | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 190 | Inejecución presupuestal porque la en- tidad no celebra oportunamente contra- tos y convenios destinados a atender las necesidades de la población vícti- ma,por deficiencias de planeación que afectan la ejecución de los programas, convenios y proyectos | 78.034.101.273,00 | D |
| 191 | No se refrendan 21 reservas presu- puestales constituidas en la vigencia 2023, dado que no corresponden a situaciones de fuerza mayor o caso fortuito. | 16.359.210.830,00 | D |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: UNIDAD DE PLANIFICACION DE TIERRAS RURALES, ADECUACION DE TIERRAS Y USOS  AGROPECUARIOS (UPRA) | |
| Código: 17-01-06 | Sector: 06 AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL |
| Opinión presupuestal: Con Salvedades | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 192 | "Incumplimiento de requisi- tos en la constitución de las reservas presupuestales, como justificación escrita en los caso fortuito o fuerza ma- yor y la solicitud por escrito de la reserva.  " | 147.048.089,00 | A |
| 193 | "Incumplimiento de requisi- tos en la constitución de las reservas presupuestales, como justificación escrita en los caso fortuito o fuerza ma- yor y la solicitud por escrito de la reserva.  " | 975.623.107,00 | A |
| 194 | Los productos entrega- dos por el contratista no corresponden al objeto del contrato. | 122.850.000,00 | F |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS - USPEC | |
| Código: 12-11-00 | Sector: 27 JUSTICIA Y DEL DERECHO |
| Opinión presupuestal: No Razonable | |
| Relación hallazgos | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| No. | Hecho | $ | Presunta Incidencia |
| 195 | la entidad aporta mediante oficio No 2024EE0081256 en la observación 9 Reservas Presupuestales 2023 página 14, documentos que no corresponde a lo solicitado, se observa una justificación de solicitud donde dice: “Teniendo en cuen- ta que, por motivos de inestabilidad del terreno y necesidad de solicitar diseños y cálculos estructurales de obra, las ac- tividades relacionadas con el contrato de obra han cambiado aumentando el valor del contrato No 521 del 2023 por un valor de $ 155.632.155.18 lo que corresponde a el 18,43% del valor inicial del contra- to. Por lo cual se hace necesario con el fin de dar continuidad a la interventoría adicionar el mismo porcentaje al contrato 523 de 2023”. | 33.018.017.538,00 | A |
| 196 | Analizados los documentos soporte enviados por la entidad, podemos ob- servar la falta de control y seguimiento presupuestal y financiero, lo que hace que no se esté cumpliendo a cabalidad con la función institucional de planear y ejecutar eficientemente la totalidad de los recursos asignados, ocasionando pérdi- da de apropiación e inobservancia de los principios presupuestales de anualidad y programación integral de que trata el Es- tatuto Orgánico de Presupuesto. | 14.251.003.778,00 | A |
| 197 | Al verificar 14 cuentas por pagar de la vigencia 2023, se evidenció que 12 de ellas la entidad aportó la documenta- ción solicitada donde se encuentran los pagos realizados a estas, sin embargo, podemos observar que dos (2) cuentas por pagar del rubro A-01-01-03-043 de la vigencia 2023 por valor de $ 911.738 y $ 101.303, no se pagaron durante la vigencia. | 382.120.725,00 | A |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: UNIDAD NACIONAL DE PROTECCIÓN - UNP | |
| Código: 37-08-00 | Sector: 15 INTERIOR |
| Opinión presupuestal: Razonable | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 198 | La constitución de vigencias expiradas contenidas en el CDP No 84923, rubro A03- 12-01-001- son pasivos exi- gibles a 31 de diciembre de 2023 por $979.000.000 no  se ejecutaron ni cobraron  $90.253.695. | 90.253.695,00 | D |

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES | |
| Código: 02-11-00 | Sector: 20 PRESIDENCIA |
| Opinión presupuestal: No Razonable | |
| Relación hallazgos | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 199 | No se estableció en las re- soluciones y en la comuni- cación interna que justifican las transferencias de recur- sos realizados al FNGRD, las restricciones de causa de fuerza mayor o caso for- tuito para la constitución de las reservas presupuesta- les al cierre de la vigencia 2023. | 2.077.291.737.243,00 | D |

**Imposibilidades**

|  |  |
| --- | --- |
| Unidad Ejecutora: MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL - GESTION GENERAL | |
| Código: 19-01-01 | Sector: 05 SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL |
| Opinión presupuestal: Con Salvedades | |
| **Relación hallazgos** | |
| A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **No.** | **Hecho** | **$** | **Presunta Incidencia** |
| 1 | No se evidencio en la pla- taforma Integrada de In- versión Pública - PIIP, la “viabilidad definitiva con concepto favorable” para los recursos del proyecto códi- go BPIN - 2018011000036, por 200.000.000.000 que  fueron objeto de reducción en el Decreto 1234 de 2023 y asignados a Funciona- miento | 200.000.000.000,00 | P |
| 2 | Se evidencia la no eje- cución de los recursos por parte la ESE Hospital Departamental San José de Neira, lo que soporta una vulneración de los principios de eficacia, efec- tividad, transparencia y ce- leridad, de la función admi- nistrativa. | 150.000.000,00 | A |
| 3 | Se evidencio Incertidumbre de los rendimientos finan- cieros de los recursos entre la fecha de giro por parte del MSPS (agosto de 2021 y el 5 de agosto de 2022) y a su vez Falta de planea- ción fundamental al cumpli- miento de este principio de la administración pública y de la contratación estatal. | 150.000.000,00 | A |
| 4 | Existe incertidumbre en el proceso de verificación de los valores a los rendimien- tos financieros generados y por consiguiente constatar que los valores reintegra- dos por este concepto, corresponden a los efec- tivamente generados por los recursos asignados y girados para PAPSIVI | 37.352.000.000,00 | A |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5 | Respecto a los recursos no girados y girados con 0% de ejecución, en la Resolución 1739 de 2022; se concluyen que,  el programa PAPSIVI, no presto Atención con Enfo- que Psicosocial a 33.021 personas identificadas de la población víctima del conflicto; indicando tuvo un alcance de ejecución del 69,56% | 11.368.123.719,00 | D |
| 6 | Se pudo establecer que los recursos asignados me- diante Resolución 1912 del 23 de nov de 2023, fueron girados a las entidades beneficiarias los días 11 y 13 de diciembre por parte del MSPS y el día 15 de dic de 2023 por la ADRES; es decir, a quince (15) antes de finalizar la vigencia 2023. | 228.413.481,00 | A |
| 7 | El MSPS autorizó mediante Resolución 723 de 2023, giros a las ESE´s Hospital Nazareth de Uribia, Hospi- tal Armando Pabón López de Manaure, y Hospital Nuestra Señora del Perpe- tuo Socorro de Uribia, De- partamento de La Guajira; por 6.917.611.520 COP;a  CB corrientes reportadas  sin la debida verificación | 6.917.611.520,00 | A |
| 8 | El MSPS autorizó mediante Resolución 933 de 2023, giros a las E.S.E. Hospital Regional De Garcia Rovira Málaga – Santander; por 60,000.000.000 COP, no  se evidencia el ajuste al presupuesto y al crono- grama. | 60.000.000.000,00 | A |
| 9 | El MSPS autorizó mediante Resolución 1107, Rec al ESE Hospital Caicedo y Flórez del Municipio de Suaita, Santander, por 13.839.239.164 | 13.839.239.164,00 | A |

**SITUACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA**

## VIGENCIA FISCAL 2023

**Fuente: Contraloría General de la República**

Teniendo en cuenta la importancia del citado informe para el cumplimiento de las funciones propias de la Comisión Legal de Cuentas y de la Plenaria de la Cámara de Representantes, se retoman los aspectos más relevantes así:

Para efectos del análisis de las cifras reflejadas en el presente informe y de acuerdo con información suministrada por el DANE, se tiene que para la vigencia 2023, **el PIB (preliminar) de Colombia es por valor de $ 1.572.658,4 miles de millones**.

**“El déficit del Gobierno Nacional Central (GNC) llegó a $66,92 billones, equivalente al 4,3% del PIB**, con una corrección de un punto porcentual del PIB respecto al resultado de 2022. Este resultado respondió al buen comportamiento del recaudo tributario, los mayores excedentes y dividendos recibidos, la caída en el gasto de intereses y la baja ejecución del gasto primario. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

**Evolución de la deuda del Sector Público Colombiano**

**Según los registros de la Contraloría General de la República (CGR), la deuda bruta total del Sector Público, al cierre de la vigencia 2023, alcanzó los $1.020,67 billones (64,9% del PIB)**. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

**Las Entidades Públicas del ámbito Nacional registraron un endeudamiento de $931,38 billones (59,2% del PIB)**. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

**Las Entidades de la Administración Territorial registraron un endeudamiento de $89,29 billones (5,7% del PIB)**. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

El Gobierno Nacional Central (GNC) fue el mayor prestamista al alcanzar un saldo de $825,53 billones (52,5% del PIB), mientras que las entidades descentralizadas nacionales, que incluyen a las Empresas Industriales y Comerciales del Estado (EICE), entre otras instituciones, presentaron un saldo de deuda de $105,85 billones (6,7% del PIB). En el orden territorial, la deuda total de los gobiernos centrales territoriales (gobernaciones y alcaldías) fue de $30,86 billones (2,0% del PIB), mientras que las entidades descentralizadas territoriales alcanzaron un monto de $58,43 billones (3,7% del PIB).

Grafico 2-1

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).



Deuda del Sector Público Colombiano (SPC) 2023 Billones de pesos

# NOTA: En este cuadro, la deuda del nivel nacional – entidades descentralizadas tiene un error, el saldo real es por $ 106,65 billones.

# Al respecto la Contraloría General de la República, presentó la siguiente fe de errata:

“En el informe de la Situación de la Deuda Pública para la vigencia fiscal 2023, presentado por la Contraloría General de la República, se incurrió en un error en la diagramación y digitación del grafico 2-1, específicamente en el monto adeudado por las entidades descentralizadas de nivel nacional, cuyo monto ascendió a $105,85 billones, tal como se señala en la Fe de Errata anexa a la presente.”

# DEUDA DEL GOBIERNO NACIONAL CENTRAL.

### **EVOLUCIÓN Y RESULTADOS DE LA DEUDA DEL GOBIERNO NACIONAL CENTRAL (GNC).**

### Al cierre de 2023, la deuda del Gobierno Nacional Central (GNC) llegó a $825,53 billones, equivalentes al 52,5% del PIB (Cuadro 3-1).

El indicador deuda, con respecto al PIB, disminuyó en 4,4%, al pasar de 56,9% en 2022 a 52,5% en 2023.

**Cuadro 3-1**

**Saldos deuda del Gobierno Nacional Central por tipo de contrato 2019-2023**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Deuda por tipo de contrato** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **Variación Absoluta** | **Crecimiento Porcentual** |
| Deuda externa | 169,47 | 229,67 | 291,84 | 365,47 | 306,66 | -58,81 | -16,1 |
| Multilateral | 65,97 | 97,82 | 124,98 | 160,25 | 134,83 | -25,42 | -15,9 |
| Tenedores de bonos | 95,69 | 110,85 | 141,96 | 173,85 | 148,30 | -25,56 | -14,7 |
| Otros prestamistas | 7,81 | 21,00 | 24,91 | 31,36 | 23,53 | -7,84 | -25,0 |
| Deuda interna | 323,32 | 368,62 | 418,87 | 471,49 | 518,88 | 47,38 | 10,0 |
| TES B | 312,39 | 348,00 | 397,89 | 450,96 | 498,63 | 47,67 | 10,6 |
| Resto deuda | 10,93 | 20,62 | 20,98 | 20,53 | 20,24 | -0,29 | -1,4 |
| **Total** | **492,79** | **598,29** | **710,71** | **836,96** | **825,53** | **-11,43** | **-1,4** |

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

### **DEUDA EXTERNA DEL GOBIERNO NACIONAL CENTRAL**

**Al finalizar 2023, la deuda externa del Gobierno Nacional alcanzó los $306,66 billones (USD 80.233,15 millones), equivalente al 19,5% del PIB**. El saldo por endeudamiento en bonos llegó a $148,30 billones (48,4% del total) y los préstamos con agencias multilaterales a $134,83 billones (44,0% del total), mientras que con las entidades gubernamentales se adeudó $17,31 billones (5,6% del total) y el 2,0% restante correspondió a préstamos con la banca de fomento y la banca comercial. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

**Al finalizar 2023, la deuda externa del Gobierno Nacional alcanzó los $306,66 billones (USD 80.233,15 millones), equivalente al 19,5% del PIB**. El saldo por endeudamiento en bonos llegó a $148,30 billones (48,4% del total) y los préstamos con agencias multilaterales a $134,83 billones (44,0% del total), mientras que con las entidades gubernamentales se adeudó $17,31 billones (5,6% del total) y el 2,0% restante correspondió a préstamos con la banca de fomento y la banca comercial. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

**Cuadro 3-6**

**Deuda externa del Gobierno Nacional Central por prestamista 2019-2023**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019** |  | **2020** |  | **2021** |  | **2022** |  | **2023** | |
| **Prestamista** | **Millones dólares** |  | **Millones dólares** | **Par- tic.** | **Millones dólares** |  | **Millones dólares** |  | **Millones dólares** |  |
|  | **Partic.** | **Partic.** | **Partic.** | **Partic.** |
| Bonos denominados en dólares | 26.038,47 | 50,4 | 29.070,95 | 43,4 | 33.388,29 | 45,5 | 34.093,95 | 44,9 | 36.805,44 | 45,9 |
| BIRF | 9.889,31 | 19,1 | 11.351,73 | 17,0 | 13.148,09 | 17,9 | 14.821,61 | 19,5 | 15.480,28 | 19,3 |
| BID | 8.588,47 | 16,6 | 9.385,77 | 14,0 | 10.282,08 | 14,0 | 10.341,95 | 13,6 | 11.251,08 | 14,0 |
| FMI | 0,00 | 0,0 | 5.401,01 | 8,1 | 5.248,46 | 7,2 | 4.990,65 | 6,6 | 5.031,26 | 6,3 |
| CAF | 1.580,25 | 3,1 | 2.287,45 | 3,4 | 2.645,28 | 3,6 | 3.102,47 | 4,1 | 3.214,81 | 4,0 |
| FAE | 0,00 | 0,0 | 2.944,51 | 4,4 | 2.944,51 | 4,0 | 2.944,51 | 3,9 | 2.728,45 | 3,4 |
| Agencia Francesa de Desarrollo | 1.487,00 | 2,9 | 1.717,63 | 2,6 | 1.790,44 | 2,4 | 1.853,75 | 2,4 | 1.788,44 | 2,2 |
| KFW | 848,59 | 1,6 | 1.409,00 | 2,1 | 1.477,54 | 2,0 | 1.681,22 | 2,2 | 1.601,13 | 2,0 |
| Bonos denominados en euros | 1.515,51 | 2,9 | 1.651,99 | 2,5 | 1.535,36 | 2,1 | 1.440,99 | 1,9 | 1.491,48 | 1,9 |
| TES Globales | 1.645,38 | 3,2 | 1.570,90 | 2,3 | 734,59 | 1,0 | 607,98 | 0,8 | 503,53 | 0,6 |
| Otros prestamistas | 120,43 | 0,2 | 119,99 | 0,2 | 111,39 | 0,2 | 99,03 | 0,1 | 337,24 | 0,4 |
| **Total** | **51.713,41** |  | **66.910,94** |  | **73.306,03** |  | **75.978,12** |  | **80.233,15** |  |

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

#### **SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA.**

**El servicio de la deuda externa llegó a USD 6.570,25 millones ($28,56 billones)**, lo cuales disminuyen a USD 6.053,29 millones ($26,16 billones) si no se tiene en cuenta la operación de recompra de bonos de inicios de 2023. El servicio de la deuda se distribuyó en USD 3.495,08 millones en amortizaciones y USD 3.075,17 millones en pago de intereses y comisiones. Dentro de las amortizaciones correspondieron USD 1.988,51 millones a cancelaciones de bonos.

**PERFIL DE LA DEUDA EXTERNA**

**Al cierre de 2023 la proyección del perfil de la deuda externa mostró vencimientos hasta 2061**. Para 2020 el plazo máximo fue 2051, el cual se amplió en 2021 por la emisión de un bono global a 40 años. Para 2024 los vencimientos ascenderían a USD 4.324,30 millones (5,4% del saldo total de deuda externa del GNC), de los cuales USD 659,62 millones correspondieron a la cancelación de un bono global, USD 2.533,40 millones al pago de las primeras cuatro cuotas trimestrales del crédito adquirido con el FMI en 2020, usando la Línea de Crédito Flexible; USD 836,05 millones a amortizaciones de préstamos con multilaterales y USD 295,68 millones a amortizaciones a otros. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

### **DEUDA INTERNA DEL GOBIERNO NACIONAL CENTRAL.**

**Al cierre de 2023, la deuda interna del Gobierno Nacional llegó a $518,88 billones (Cuadro 3-10), equivalente al 33,0% del PIB, con un aumento de $47,38 billones respecto de 2022.** Del total de la deuda interna, $498,63 billones correspondieron a TES B, de los cuales $319,07 billones (64,0%) fueron por TES B en pesos, $170,79 billones (34,3%) por TES B en UVR y $8,77 billones por TES B de corto plazo. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

En el resto de la deuda interna se destacaron los Títulos de Solidaridad con un saldo vigente de $9,74 billones, los bonos pensionales con un saldo vigente de $7,49 billones y los bonos de valor constante Serie B con $1,31 billones.

Cuadro 3-10

Deuda interna del Gobierno Nacional Central

2019-2023

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **Billones de pesos** | | | | | **Variación 2023/2022** | | **Participación** | |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **Absoluta** | **%** | **2022** | **2023** |
| TES B COP | 192,33 | 226,74 | 254,87 | 286,21 | 319,07 | 32,86 | 11,5 | 60,7 | 61,5 |
| TES B UVR | 105,87 | 111,41 | 130,96 | 155,71 | 170,79 | 15,07 | 9,7 | 33,0 | 32,9 |
| TES B Corto Plazo | 14,19 | 9,85 | 12,05 | 9,04 | 8,77 | -0,27 | -2,9 | 1,9 | 1,7 |
| TDS | 0,00 | 9,74 | 9,74 | 9,74 | 9,74 | 0,00 | 0,0 | 2,1 | 1,9 |
| Bonos pensionales | 9,27 | 7,98 | 8,43 | 8,09 | 7,49 | -0,60 | -7,5 | 1,7 | 1,4 |
| Otros bonos | 1,66 | 1,42 | 1,33 | 1,22 | 1,54 | 0,32 | 26,0 | 0,3 | 0,3 |
| FONPET | 0,00 | 1,20 | 1,20 | 1,20 | 1,20 | 0,00 | 0,0 | 0,3 | 0,2 |
| FRL | 0,00 | 0,28 | 0,28 | 0,28 | 0,28 | 0,00 | 0,0 | 0,1 | 0,1 |
| **Total** | **323,32** | **368,62** | **418,87** | **471,49** | **518,88** | **47,38** | **10,0** | **100,0** | **100,0** |

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

El incremento anual de la deuda interna se originó en desembolsos por $76,19 billones y amortizaciones por $44,37 billones, lo que generó un endeudamiento neto de $31,81 billones. Adicionalmente, por efecto de la variación del valor de la UVR ($33,44 en el año, que correspondió a una variación anual del 10,3%) se presentó un incremento de $15,57 billones en el saldo de los TES en UVR. Por instrumento, el mayor incremento se registró en los TES B de largo plazo denominados en pesos ($32,86 billones) seguido por los TES B en UVR ($15,07 billones).

#### **SERVICIO DE LA DEUDA INTERNA**

**El servicio de la deuda interna alcanzó en 2023 $56,10 billones (no incluyó operaciones de canje), de los cuales $26,95 billones fueron amortizaciones y $29,15 billones pago de intereses y comisiones. Respecto al año anterior, se presentó un incremento de 13,3% por los mayores pagos por intereses**. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

**DEUDA DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS**

**Las entidades descentralizadas nacionales disminuyeron los niveles de endeudamiento total en 2023, al pasar de $117,32 billones a $105,85 billones**, reflejando cautela después de la difícil situación a la que estuvieron expuestas durante la pandemia del COVID19 y ante el cambio político e incertidumbre generada por un nuevo gobierno en el país. Se mantuvo la tendencia de mayor deuda en los sectores minero, energético y financiero. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

### **DEUDA DEL SECTOR FINANCIERO**

La tendencia de la deuda externa de las entidades financieras, únicos saldos que reportaron según su objeto social y lo señalado en la Ley 80 de 1993, **fue la disminución en el total general, al pasar de $7,77 billones en 2022 a $6,63 billones en 2023**, con una disminución de $1,1 billones por efecto de la amortización de contratos por parte del Banco de Comercio Exterior (Bancoldex) S.A., la Financiera de Desarrollo territorial (Findeter) S.A. y la Fiduprevisora S.A.

**Cuadro 4-1**

**Deuda externa entidades financieras nacionales**

**Billones de pesos**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Deuda externa** | **2022** | **2023** |
| **Entidad** | **7,78** | **6,64** |
| Bancoldex | 1,92 | 1,31 |
| Icetex | 1,01 | 1,08 |
| Findeter | 4,11 | 3,62 |
| Fondo DIAN | 0,12 | 0,14 |
| Fiduprevisora | 0,63 | 0,49 |

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

**DEUDA SECTOR MINERO: GRUPO ECOPETROL S.A.**

Este sector, formado por el Grupo Ecopetrol S.A. y que incluyó las entidades que tienen contratos de deuda pública, mostró un resultado que sigue siendo el mayor dentro de las entidades del nivel nacional. Sin embargo, **entre 2022 y 2023 la deuda total descendió, al pasar de $84 billones a $75,2 billones, aunque la deuda interna se incrementó al pasar de $1,30 billones en 2022 a $2,16 billones en 2023, frente a la deuda externa que presentó un descenso mayor, al pasar de $82,59 billones en 2022 a $73,13 billones en 2023**. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

Las demás entidades del grupo mantuvieron sus niveles de deuda sin cambios significativos: la Refinería de Cartagena (Reficar) S.A. continuó con los empréstitos adquiridos con la entidad financiera *Ecopetrol Capital AG*, ubicada en Suiza, en créditos de garantía de pago de servicio de la deuda y soporte de construcción para el proyecto de ampliación contratados en 2013 y 2014. **Para 2023 la suma total en endeudamiento externo ascendió a $6,3 billones, además de los interés causados acumulados por un valor de USD 1.099,90 millones (que en moneda local equivalen a $4,2 billones, usando la tasa de cambio de cierre de 2023)**. De acuerdo con lo acordado entre Reficar y *Ecopetrol Capital AG*, el monto total (capital e intereses) se pagarán al vencimiento del contrato. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

**En cuanto a Ocensa S.A., registró una deuda externa por emisión de bonos que disminuyó en el periodo, al pasar de $2,4 billones a $1,5 billones** por cuenta de la variación de la tasa de cambio y los pagos por concepto de amortizaciones realizados por la entidad; **la deuda interna por su parte, ascendió a $106.430 millones**, correspondientes a préstamos con la banca comercial. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

La empresa de Transporte y Logística de Hidrocarburos (Cenit) S.A.S. se destacó por la fusión efectuada con el Oleoducto Bicentenario, que traía un crédito con saldo de $148.400 millones, el cual fue asumido por la entidad (registrado a partir de 2024), además de una deuda de $160.916 millones de créditos por arrendamientos financieros.

**De igual manera, ingresaron a las estadísticas de endeudamiento el Oleoducto Llanos Orientales (ODL) con una deuda de $165.587 millones y el Oleoducto de Colombia S.A., con un saldo de $72.547 millones.** (Subrayado y resaltado fuera de texto).

### **DEUDA SECTOR ENERGÍA**

**GRUPO ISA S.A.** El Grupo ISA S.A., que desde 2021 hace parte del conglomerado de Ecopetrol S.A y es una pieza clave para los proyectos de transición energética nacional, tiene entre las entidades que registran deuda en Colombia a ISA S.A Casa Matriz, Internexa S.A, Transelca S.A y la Concesión Costera Cartagena Barranquilla, adquirida también en 2021; registró un endeudamiento total de $9,59 billones, con un aumento de $1,2 billones, con respecto al año anterior cuando la deuda total ascendía a $8,35 billones.

**ISA S.A., por sí sola registró una deuda de $6,51 billones ($5,2 billones en deuda interna y $1,3 billones en deuda externa)**. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

**Transelca S.A e Internexa S.A por su parte registraron únicamente deuda local con bancos comerciales del país y emisión de bonos, la primera por $731.219 millones y la segunda por $219.938 millones**, adicional a que en 2023 se finalizaron las garantías que esta entidad le dio a sus filiales en Brasil.

Por último, se mantuvo la deuda de la Concesión vial Cartagena- Barranquilla y la Circunvalar de la Prosperidad, que ingresó a los datos estadísticos en 2021 por valor de $1,05 billones en deuda interna y un billón de pesos en deuda externa por emisiones de bonos, valor que disminuyó en $88.420 millones por la variación de tasa de cambio.

**En 2023, Transelca S.A. firmó nuevos créditos por $208.670 millones e ISA S.A matriz contrató tres créditos que sumaron $1,5 billones y que incluyeron los bonos en el mercado local con vencimientos entre siete y 21 años, destinados a financiar los Planes de Inversión 2023**. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

**GRUPO E.P.M S.A. SECTOR ENERGÍA TERRITORIAL.** Las empresas territoriales del grupo con registros de deuda son las siguientes:

* + - * Empresas Públicas de Medellín S.A. E.S.P.
      * UNE EPM Telecomunicaciones S.A. E.S.P.
      * Colombia Móvil S.A. E.S.P.
      * Central Hidroeléctrica de Caldas S.A. E.S.P.
      * Centrales Eléctricas de Santander S.A. E.S.P.
      * Aguas Regionales EPM
      * Empresa Públicas de Rionegro S.A.S.
      * Empresa de Energía del Quindío S.A. E.S.P.
      * Electrificadora de Santander S.A. E.S.P.
      * Caribe Mar de la Costa S.A.S. E.S.P. AFINIA

**El endeudamiento de estas entidades sumó un total de $23,85 billones, equivalente a una deuda externa de $17,5 billones y una deuda interna de $6,37 billones**. El mayor porcentaje de deuda lo registró Empresas Públicas de Medellín S.A. E.S.P., la cual tiene empréstitos por $18,7 billones, con un incremento de $387.197 millones con relación al año anterior. Los mecanismos que la entidad ha utilizado para financiar los proyectos a su cargo son emisión de bonos, los préstamos con la banca comercial interna y externa, Línea Findeter (redescontable) y la banca multilateral. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

Las Empresas Públicas de Medellín (EPM) S.A como empresa matriz, registró un mayor porcentaje de deuda externa con $17,1 billones que han sido destinados a proyectos que incluyen HidroItuango. Para cubrirse de la variación de tasa de cambio y los costos que implican en la deuda, la entidad ha establecido coberturas cambiarias con algunos bancos internacionales.

**ELECTRICARIBE S.A.** De acuerdo con el contexto de la entidad, revisado en anteriores informes de Situación de la Deuda Pública de la CGR, **Electricaribe S.A liquidada tiene un endeudamiento a 2023 con el Gobierno Nacional por $5,03 billones, de los cuales $4,81 billones corresponden a la deuda en el momento de su venta al grupo EPM, $148.795 millones por concepto de intereses corrientes y $73.422 millones por intereses de mora**. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

La parte adquirida por EPM de las acciones de Electricaribe S.A. hacen parte de Afinia S.A y Aire (Antes Caribemar y Caribe sol), las cuales adquirieron créditos para su funcionamiento en 2023.

**GRUPO ENERGÍA DE BOGOTÁ.** A nivel nacional, las empresas que registraron deuda y hacen parte del Grupo Energía de Bogotá S.A., fueron la Empresa de Energía (EEB) S.A. casa matriz, la Transportadora de Gas Internacional (TGI) y la Electrificadora del Meta (EMSA), que **sumaron un endeudamiento total de $14,8 billones, equivalente a una deuda externa de $10,5 billones e interna de $4,36 billones**. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

Con relación a 2022, la deuda de este grupo cayó $1,8 billones, a pesar de la nueva contratación realizada en la vigencia se dieron pagos a capital realizados por EEB S.A. de $1,3 billones, intereses y comisiones $876.709 millones, además de una disminución por la variación en la tasa de cambio, que representó un valor de $1,92 billones. Adicionalmente, se dio un prepago por $38.220 millones de la garantía dada por EEB y TGI a la Empresa de Petróleo y Gas Natural (Contugas) en Ica, Perú.

**OTRAS ENTIDADES DEL SECTOR ENERGÍA.** El endeudamiento de otras entidades del sector energía está dividido en dos grupos, por cuanto es más representativo el endeudamiento local; tan solo una de las entidades nacionales, la Generadora y Comercializadora de Energía – Gecelca S.A E.S.P. tiene deuda externa de crédito firmado en 2011 con Bancolombia Panamá destinado al financiamiento de ingeniería del proyecto Gecelca 3, **el cual tiene un saldo de $333.574 millones**. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

**ENTIDADES DEL SECTOR ENERGÍA TERRITORIAL. En el ámbito territorial, las empresas no vinculadas a los grupos económicos mencionados registraron un valor de deuda interna por $340.399 millones y una disminución de $230.138 millones con relación al año anterior por cuenta de la amortización de deuda de las entidades**, anotando además que desde 2022 Elecnorte S.A.S, pertenece al Grupo Energía de Bogotá S.A. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

### **DEUDA ENTIDADES DEL SECTOR TRANSPORTE**

**En el ámbito nacional se tiene deuda interna, en mayor proporción por acuerdos de pago entre las entidades del sector transporte y el Gobierno Nacional que suman $338.717 millones, valor que disminuyó en $201.629 millones con relación al año anterior**; de este saldo $ 2.407 millones son del Instituto Nacional de Vías (Invías) y $336.309 millones lo registra la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI), es de destacar que esta entidad tiene adicional pasivos por Acuerdos de Concesión que suman un valor importante de $21,17 billones. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

**Cuadro 4-10**

**Deuda interna Entidades Nacionales del Sector Transporte**

**Millones de pesos**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Deuda Interna** |  | **Variación total (2023-2022)** |
| **Entidad** | |  |
|  | **2022** | **2023** |
| Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) | 478.401,6 | 336.309,6 | -142.092,02 |
| Instituto Nacional de Vías (Invías) | 61.945,4 | 2.407,5 | -59.537,91 |
| **Total** | **540.347,01** | **338.717,08** | **-201.629,93** |

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

**En el nivel territorial la deuda de tres entidades importantes en el sector transporte sumaron $10,85 billones, con un incremento de $1,37 billones con relación al año anterior**, debido al ingreso de la emisión interna de bonos realizada por la Empresa de Transporte del Tercer Milenio (Transmilenio) S.A., entidad a la que se le dio un cupo de endeudamiento de $2,99 billones para la construcción de las troncales alimentadoras de la primera Línea del Metro (Avenida Ciudad de Cali y Avenida 68), Tramo Uno. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

**Cuadro 4-11**

**Entidades territoriales del sector transporte**

**Billones de pesos**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2022** |  | **2023** | |
| **Prestatario** | |  |  |  |
|  | **Deuda Interna** | **Deuda Externa** | **Deuda Interna** | **Deuda Externa** |
| Transmilenio S.A |  |  | 1,13 |  |
| Metro de Bogotá S.A | 3,08 |  | 3,32 | 0,00 |
| Metro de Medellín S.A. | 6,37 | 0,03 | 6,39 | 0,02 |
| **Total** | **9,45** | **0,03** | **10,84** | **0,02** |

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

### **Deuda Sector Educación**

**Este sector registró en las entidades nacionales una deuda interna de $278.337 millones, con una disminución, en el total de las entidades, de $13.957 millones, con relación al año anterior**. Tan solo la Universidad Nacional Abierta y a Distancia (UNAD), con una deuda de $194.505 millones, el saldo más alto dentro del grupo, siguió aumentando su deuda, al igual que la Universidad del Amazonas, con un crédito con el Banco de Occidente por $5.447 millones, destinados a la construcción del Edificio Yapura (Gráfico 4-14). (Subrayado y resaltado fuera de texto).

En cuanto a las entidades territoriales del sector educación, se destacó el incremento de la Universidad de Antioquia, que con un saldo de $77.506 millones en 2022, pasó a $92.081 millones por cuenta de la firma de nuevo crédito con el Banco Davivienda S.A. por $15.000 millones, cuyos recursos ayudarán a cubrir el déficit de caja de la entidad; y la Fundación Universitaria del Valle, que incrementó su saldo en $2.883 millones. Adicionalmente, el Politécnico Colombiano Jaime Isaza Cadavid canceló un empréstito que tenía en 2022.

**Cuadro 4-13**

**Deuda interna entidades territoriales del Sector Educación**

**Millones de pesos**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Entidad territorial** | **2022** | **2023** | **Variación total (2023-2022)** |
| Universidad de Antioquía | 77.506 | 92.081 | 14.576 |
| Indervalle | 16.422 | 15.000 | -1.422 |
| Politécnico Colombiano Jaime Isaza Cadavid | 9.169 | - | -9.169 |
| Institución Universitaria de Envigado | 8.296 | 7.913 | -383 |
| Universidad del Magdalena | 7.500 | 6.042 | -1.458 |
| Universidad de Pamplona | 6.765 | 5.630 | -1.135 |
| Universidad de Cartagena | 6.250 | 4.998 | -1.252 |
| Fundación Universitaria del Valle | 825 | 3.708 | 2.883 |
| **Total** | **132.732** | **135.373** | **2.641,0** |

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

### **Deuda Sector Agrícola**

**CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES (CAR). Al finalizar 2023 la deuda total registrada por las corporaciones autónomas regionales ascendió a $258.675 millones, con una disminución de $162.107 millones con relación a 2022**, por cuenta de los pagos realizados en la deuda externa por la CAR Cundinamarca de créditos con la banca multilateral (BIRF-BID), única entidad con este tipo de endeudamiento, quedando con un saldo de $1.257 millones. Se dio además un movimiento de disminución sobre esta deuda de $35.143 millones, debido a la apreciación del peso colombiano. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

En deuda interna, la única contratación en 2023 la realizó la CAR Magdalena con el Banco de Occidente por $15.450 millones, con destino a la financiación de proyectos de inversión del Programa de Ordenamiento Ambiental Territorial. Adicionalmente, algunas corporaciones cancelaron su endeudamiento en moneda local (Cuadro 4-14.)

**Cuadro 4-14**

**Endeudamiento Corporaciones Autónomas Regionales**

**Millones de pesos**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **2022** |  |  | **2023** |  |
| **Entidad** | **Deuda interna** | **Deuda externa** | **Deuda total** | **Deuda interna** | **Deuda externa** | **Deuda total** |
| CAR de Cundinamarca | 109.435 | 203.483 | 312.919 | 146.111 | 1.257 | 147.368 |
| CAR Magdalena | 29.156 |  | 29.156 | 44.606 |  | 44.606 |
| Corporación Autónoma Regional del Atlántico (CRA) | 38.762 |  | 38.762 | 38.762 |  | 38.762 |
| CAR de Caldas | 18.522 |  | 18.522 | 15.506 |  | 15.506 |
| CAR Frontera Nororiental | 12.262 |  | 12.262 | 11.015 |  | 11.015 |
| CAR del Quindío (CRQ) | 1.928 |  | 1.928 | 1.418 |  | 1.418 |
| CAR de las Cuencas de los Ríos Rionegro (Cornare) | 903 |  | 903 |  |  | - |
| CAR de los Valles del Sinú y San Jorge (CVS) | 6.329 |  | 6.329 |  |  | - |
| **Total CAR** | **217.298** | **203.483** | **420.782** | **257.417** | **1.257** | **258.675** |

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

**OTRAS ENTIDADES DEL SECTOR AGRÍCOLA A NIVEL NACIONAL.** De este sector, dos entidades registraron saldos de endeudamiento interno: EMPAS S.A., empresa de servicios públicos domiciliarios por $4.165 millones en créditos con el Banco Davivienda S.A., Helm Bank y BBVA Colombia; la Sociedad de Almidones de Sucre con $1.759 millones y también la deuda externa del Fondo Nacional del Café para efectos estadísticos por $483.537 millones en créditos con ABN Amro Bank y BNP Paribas, la cual solo presentó movimientos por variación de la tasa de cambio (Cuadro 4-15).

**Cuadro 4-15**

**Deuda otras entidades nacionales del sector agrícola**

**Millones de pesos**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **2022** |  |  | **2023** |  |
| **Entidad** | **Deuda interna** | **Deuda externa** | **Deuda total** | **Deuda interna** | **Deuda externa** | **Deuda total** |
| EMPAS S.A E.S.P | 7.292 |  | 7.292 | 4.165 |  | 4.165 |
| Sociedad de Almidones de Sucre | 1.240 |  |  | 1.759 |  | 1.759 |
| Federación Nacional de Cafeteros |  | 608.551 | 608.551 |  | 483.537 | 483.537 |
| **Total** | **8.532** | **608.551** | **615.843** | **5.924** | **483.537** | **489.461** |

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

**OTRAS ENTIDADES DEL SECTOR AGRÍCOLA TERRITORIAL.** Dentro de otras entidades del sector agrícola territorial se encuentran las empresas de acueducto y alcantarillado del país y algunas empresas de servicios públicos.

De tal manera, se destacaron en este sector la deuda interna de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (EAAB) S.A. E.S.P., entidad que contrató cinco créditos en 2023 con Bancolombia S.A., Davivienda S.A., Banco de Occidente y Banco de Bogotá, que sumaron $533.000 millones con destino a la construcción y mejoramientos en la línea Tibitó-Casablanca.

Le siguieron las Empresa Municipales de Cali (Emcali) S.A. con saldos de cartera de acuerdos de pago con el Gobierno Nacional por $719.704 millones y la empresa de alumbrado público K-YENA de Barranquilla S.A., con un saldo de $538.320 millones, empresa de la que es accionista (82,16%) Triple A de Barranquilla, la cual contrató créditos por $100.000 millones destinados al financiamiento del Proyecto Genesis, así como a la gestión de pérdidas incurridas en vigencias anteriores.

También se destacó la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Pereira, la cual posee una deuda externa por $8.099 millones en crédito adquirido en 2000 con el Banco interamericano de Desarrollo (BID), además de una deuda interna $49.033 millones.

A continuación, se muestran las entidades territoriales con mayores saldos de endeudamiento (Cuadro 4-16):

**Cuadro 4-16**

**Entidades territoriales de acueducto y alcantarillado**

**Millones de pesos**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Deuda interna** | | **Variación**  **Total 2023-2022** |
| **Entidad nacional** |
|  | **2022** | **2023** |
| E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (EAAB) | 392.416 | 1.250.000 | 857.584 |
| Empresas Municipales de Cali (Emcali) | 778.536 | 719.704 | -58.832 |
| K - YENA S.A.S. | 585.401 | 538.320 | -47.082 |
| E.S.P. Aguas de Cartagena S.A. | 217.909 | 230.562 | 12.653 |
| E.S.P. Aguas de Manizales S.A. | 169.565 | 186.239 | 16.674 |
| E.S.P. Empresa Ibaguereña de Acueducto y Alcantarillado S.A. (IBAL) | 69.977 | 89.717 | 19.740 |
| E.S.P. Acueducto Metropolitano de Bucaramanga S.A. (AMB) | 110.313 | 78.492 | -31.821 |
| Sociedad de Acueducto y Alcantarillado del Valle del Cauca (Acuavalle) | 44.158 | 65.226 | 21.069 |
| E.S.P Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Pereira S.A.S. | 15.290 | 49.034 | 33.744 |
| Empresas Públicas Municipales de Armenia |  | 38.284 | 38.284 |
| E.S.P. Acueducto y Alcantarillado de Villavicencio (EAAV) | 43.708 | 37.100 | -6.607 |
| Puerta de Oro Empresa de Desarrollo Caribe S.A.S. | 17.591 | 23.098 | 5.507 |
| Empresas Municipales de Cartago |  | 22.000 | 22.000 |
| Acueducto y Alcantarilla De Popayán | 20.105 | 16.757 | -3.347 |
| E.S.P. Aguas de Buga S.A. | 5.717 | 9.033 | 3.317 |
| E.S.P. Hydros Chía S. en C.A. (E.S.P. de Chía Emserchia E.S.P. En liquidación | - | 6.005 | 6.005 |
| E.S.P. Compañía de Servicios Públicos Sogamoso S.A. | 5.013 | 5.013 | - |
| E.S.P. Empresas Públicas de Villamaría - Caldas | 2.833 | 2.833 | - |
| Empresas de Servicios Públicos Aguas de Cajicá | 2 | 2.625 | 2.623 |
| E.S.P. Enviaseo | 2.533 | 1.886 | -647 |
| E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado y Aseo de Madrid (EAAAMESP) | 52 | 1.591 | 1.539 |
| Empresa de Servicios Públicos de Acueducto, Alcantarillado y Aseo Municipal de Curumaní | 1.233 | 1.097 | -136 |
| E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios del Municipio de Guatapé | 887 | 887 | - |
| E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado Zipaquirá (EAAAZ) | 1.969 | 661 | -1.308 |
| E.S.P. Aguas de Malambo S.A. | 2.523 | - | -2.523 |
| **Total** | **2.487.729** | **3.376.165** | **888.435** |

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

### **DEUDA SECTOR SALUD TERRITORIAL**

**Las entidades más representativas del sector salud territorial adeudan $54.298 millones (Cuadro 4-17)**, principalmente de créditos con la banca comercial; la deuda disminuyó con relación al año anterior en $17.946,5 millones, aunque entidades como el E.S.E Hospital Universitario del Valle Evaristo García aumentó su deuda en $18.571,43 millones y el E.S.E. Hospital Marco Fidel Suárez de Bello (Antioquía) lo hizo en $2.083,22 millones, muchos otros hospitales cancelaron la totalidad de sus créditos. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

**Cuadro 4-17**

**Entidades Territoriales Sector Salud**

**Millones de pesos**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Deuda interna** |  |
| **Entidad** | |  |
|  | **2022** | **2023** |
| E.S.E. Hospital Universitario del Valle Evaristo García | 1.429 | 20.000 |
| E.S.E. Hospital Marco Fidel Suárez - Bello | 7.998 | 10.081 |
| E.S.E Hospital De Caldas | 8.509 | 4.322 |
| E.S.E. Red de Salud del Norte | 1.546 | 3.000 |
| E.S.E. Hospital Regional San Juan de Dios - Santafé de Antioquia | 1.724 | 2.788 |
| E.S.E. Metrosalud | 6.783 | 2.714 |
| E.S.E. Bellosalud | 2.900 | 1.978 |
| Dirección Seccional de Salud de Caldas (DTSC) | 2.328 | 1.697 |
| E.S.E. Hospital San Juan de Dios - Armenia | 2.701 | 1.501 |
| E.S.E. Hospital Civil Regional - Ipiales | 1.618 | 1.079 |
| E.S.E. Hospital San Pedro y San Pablo - La Virginia | 1.099 | 750 |
| E.S.E. Hospital Regional la Merced - Ciudad Bolívar | 303 | 550 |
| Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín | 1.500 | 495 |
| E.S.E. Hospital San Vicente - Arauca | 2.409 | 204 |
| E.S.E. Hospital Francisco Valderrama - Turbo | 2.334 | 202 |
| E.S.E. Hospital Regional San Juan de Dios - Yarumal | 513 | 201 |
| E.S.E. Hospital San Rafael - Itagüí | 1.259 | 172 |
| E.S.E. Hospital San Rafael - Andes | 1.457 | 126 |
| E.S.E. Hospital Santa María - Santa Bárbara | 348 | 20 |
| E.S.E. Hospital Isaías Duarte Cancino - Valle del Cauca | 2.421 | 0,17 |
| E.S.E. Hospital Universitario San Jorge - Pereira | 2.775 | - |
| E.S.E. Hospital San Rafael de Tunja | 2.353 | - |
| E.S.E. Hospital Raúl Orejuela Bueno | 2.191 | - |
| E.S.E. Hospital Mental de Risaralda - Pereira | 764 | - |
| E.S.E. Hospital del Rosario Campoalegre | 565 | - |
| E.S.E. Hospital Mental de Antioquia - Homo | 1.703 |  |
| E.S.E. Red de Salud de Ladera de Santiago de Cali | 913 |  |
| E.S.E. Hospital Departamental Mario Correa Renjifo | 786 |  |
| E.S.E. Hospital Local Candelaria | 688 |  |
| E.S.E. Hospital Santa Margarita - Copacabana | 630 |  |
| E.S.E. Hospital San Marcos - Chinchiná | 483 |  |
| E.S.E. Hospital San Vicente de Paul - Anserma | 400 |  |
| E.S.E. Hospital Nazareth - Quinchía | 355 |  |
| E.S.E. Red de Salud del Suroriente | 325 |  |
| E.S.E. Hospital Barrancas | 300 |  |
| E.S.E. Hospital San Martín | 293 |  |
| Otras Entidades del sector Salud | 5.541 | 2.418 |
| **Total** | **72.245** | **54.298** |

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

### **OTRAS ENTIDADES DEL NIVEL NACIONAL.**

Las entidades del orden nacional que registraron deuda por concepto de sentencias y conciliaciones asumida por el Gobierno Nacional hasta diciembre de 2022 por la limitación establecida en el artículo 53 de la Ley 1955 de 2019 (plan de desarrollo de la administración Duque). Estas entidades que no se encuentran enmarcadas en ninguno de los sectores analizados anteriormente, sumaron un endeudamiento de $4,2 billones, con una disminución de $2,37 billones, con relación al año anterior cuando ascendía a $6,58 billones.

Todas las entidades de este grupo disminuyeron sus saldos por este concepto, destacándose la salida del Instituto Nacional Penitenciario (INPEC) quien adeudaba a la Nación $7.610 millones; a pesar de esta baja se siguen dando saldos importantes en el Ministerio de Defensa Nacional por $2,4 billones y en la Fiscalía General de la Nación por $1,39 billones.

**Cuadro 4-18**

**Saldos de endeudamiento de entidades nacionales por sentencias y conciliaciones**

**Millones de pesos**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Entidades nacionales Sentencias y conciliaciones** | **Deuda interna** |  | **Variación total 2023-2022** |
| **2022** | **2023** |
| Min Defensa | 3.483.161 | 2.403.071 | -1.080.090 |
| FGN | 2.164.995 | 1.391.823 | -773.172 |
| Policía Nacional | 394.733 | 87.686 | -307.047 |
| CSJ | 318.680 | 159.260 | -159.420 |
| Min Transporte | 64.729 | 52.653 | -12.076 |
| UNP | 37.374 | 28.886 | -8.489 |
| UGPP | 34.349 | 13.776 | -20.573 |
| Ministerio de Minas y Energía | 34.258 | 27.678 | -6.581 |
| Granabastos | 27.010 | 28.395 | 1.385 |
| Senado de la Republica | 11.344 | 8.845 | -2.498 |
| INPEC | 7.610 |  | -7.610 |
| SHT S. A | 5.698 | 4.531 | -1.167 |
| **Total** | **6.583.942** | **4.206.604** | **-2.377.338** |

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

# DEUDA DE LOS GOBIERNOS CENTRALES TERRITORIALES

**La deuda de los gobiernos centrales territoriales ascendió a $30,86 billones al cierre de 2023 (Cuadro 5-3), equivalente a 2,0% del PIB**. **La deuda de los departamentos llegó a $7,89 billones (25,6% del total), la de las capitales a $17,20 billones (55,7% del total) y la de los municipios no capitales a $5,77 billones (18,7% del total)**. Respecto a 2022 se presentó un incremento de $4,29 billones (crecimiento nominal de 16,1%). Este incremento es consistente con el ciclo electoral de los gobiernos subnacionales, que lleva a los gobernantes locales a endeudarse en el último año de su periodo de gobierno. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

**Cuadro 5-3**

**Deuda de los gobiernos centrales territoriales**

**2019 - 2023**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nivel** | **Billones de pesos** | | | | | **Variación 2022-2023** | |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **Absoluta** | **%** |
| **Externa** | **2,07** | **2,01** | **3,99** | **4,50** | **4,45** | **-0,05** | **-1,1** |
| Departamentos | 0,45 | 0,40 | 0,37 | 0,34 | 0,23 | -0,11 | -33,1 |
| Capitales | 1,62 | 1,61 | 3,61 | 4,15 | 4,22 | 0,06 | 1,6 |
| **Interna** | **14,60** | **15,38** | **18,38** | **22,07** | **26,41** | **4,34** | **19,7** |
| Departamentos | 4,45 | 4,46 | 5,27 | 6,12 | 7,66 | 1,54 | 25,1 |
| Capitales | 6,38 | 7,37 | 9,12 | 11,18 | 12,98 | 1,80 | 16,1 |
| No capitales | 3,77 | 3,54 | 3,99 | 4,77 | 5,77 | 1,00 | 21,0 |
| **Total** | **16,67** | **17,38** | **22,37** | **26,57** | **30,86** | **4,29** | **16,1** |

Fuente: Contraloría General de la República.

**En la deuda pública de las administraciones centrales territoriales, el 14,4% corresponde a endeudamiento externo ($4,45 billones) y el 85,6% a endeudamiento interno ($26,41 billones)**. (Subrayado y resaltado fuera de texto)

En el año se presentó un descenso de $49.504,98 millones en el saldo de la deuda externa y un incremento de $4,34 billones en la deuda interna, destacándose el incremento en el endeudamiento interno de los municipios capitales ($1,80 billones) y de los departamentos ($1,54 billones).

**En términos nominales, la deuda de los gobiernos centrales territoriales pasó de $16,67 billones en 2019 a $30,86 billones en 2023** (Cuadro 5-3). Para realizar un análisis más adecuado se calcula el saldo de la deuda en pesos constantes de 2023 usando el deflactor implícito del PIB. Así, la deuda pública de estas entidades se incrementó en ese cuatrienio en 38,5% en términos reales pasando en 2019 de $22,27 billones de 2023 a $30,86 billones en 2023. El Cuadro 5-4 muestra las entidades que por su monto y variación más contribuyeron a jalonar este incremento en este periodo. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

**Cuadro 5-4**

**Administraciones territoriales con mayores incrementos de la deuda 2019 – 2023**

**Miles de millones de pesos**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Entidad** | | **Saldo deuda** | | | **Recaudo tributario** | | | |
| **2019** | **2023** | **Variación**  **%** |  | **2019** | **2023** | **Variación**  **%** |
| Departamentos | Cundinamarca | 979,64 | 1.347,96 | 37,6% |  | 1.646,28 | 2.061,76 | 25,2% |
| Atlántico | 543,01 | 1.005,03 | 85,1% |  | 747,86 | 639,03 | -14,6% |
| Valle del Cauca | 384,37 | 737,67 | 91,9% |  | 1.644,02 | 1.287,28 | -21,7% |
| Capitales | Bogotá D.C. | 3.396,03 | 9.035,01 | 166,0% |  | 12.568,51 | 13.372,88 | 6,4% |
| Barranquilla | 2.006,07 | 3.013,97 | 50,2% |  | 1.505,37 | 1.661,27 | 10,4% |
| Santiago de Cali | 577,53 | 1.095,23 | 89,6% |  | 2.118,22 | 2.391,51 | 12,9% |
| No capitales | Soacha | 38,92 | 271,22 | 596,8% |  | 157,91 | 246,22 | 55,9% |
| Bello | 93,07 | 208,78 | 124,3% |  | 206,29 | 243,27 | 17,9% |
| Envigado | 79,57 | 194,86 | 144,9% |  | 328,43 | 351,66 | 7,1% |

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

### **DEUDA EXTERNA DE LOS GOBIERNOS CENTRALES TERRITORIALES.**

**Al finalizar la vigencia fiscal 2023, la deuda externa de los gobiernos territoriales llegó a $4,45 billones (0,28% del PIB)**. Medida en dólares, la deuda externa ascendió a USD 1.164,05 millones, con un incremento de USD 228,84 millones frente al saldo vigente de 2022. La deuda garantizada por la Nación ascendió a USD 116,06 millones y la deuda sin garantía de la Nación a USD 1.047,99 millones. Subrayado y resaltado fuera de texto).

### **DEUDA INTERNA DE LOS GOBIERNOS CENTRALES TERRITORIALES.**

**Al cierre de la vigencia 2023, la deuda interna de los gobiernos centrales territoriales ascendió a $26,41 billones (1,7% del PIB) que representó el 4,4% de la deuda pública interna total**. La deuda pública interna se distribuyó entre los gobiernos departamentales con un saldo de $7,66 billones, los municipios capitales con $12,98 billones y el resto de los municipios con $5,77 billones. Por moneda, el 89,1% de la deuda interna de gobernaciones y alcaldías se contrató en pesos colombianos y el 10,9% en UVR. La deuda interna, en dólares que tenía la gobernación de Antioquía fue cancelada totalmente durante 2023. Subrayado y resaltado fuera de texto).

**EN CONCLUSIÓN, LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA MANIFIESTA:**

**El saldo de la deuda neta del GNC alcanzó el 53,8% del PIB en 2023, nivel que se situó por debajo del ancla fijada por la regla fiscal (55,0% del PIB)**. De acuerdo con el MFMP23 y el Plan Financiero 2024, **la deuda en 2024 se elevaría al 57,0% del PIB, esto debido al aumento de la tasa de interés real, que superaría el crecimiento económico esperado por el gobierno (1,5%)**. Menores ritmos de actividad económica provocarían un aumento del déficit y mayores niveles de deuda, alejándola del ancla de la regla fiscal, lo que obligaría a hacer ajustes en el gasto primario (gasto sin intereses) o a aumentar los ingresos tributarios para converger a dicha meta de deuda. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

**En el mediano plazo, la relación entre la tasa de interés y el crecimiento económico es determinante en la trayectoria de la deuda a PIB. El MFMP23 espera que la tasa de interés retorne a sus valores históricos (entre el 3,8% y el 4,2%) y se alcance una tasa de crecimiento promedio del 3,2% para el periodo 2025-2034, lo que junto con un superávit primario anual del 0,4% del PIB, permitiría que la deuda convergiera al ancla de la deuda (55,0% del PIB**). (Subrayado y resaltado fuera de texto).

Si bien estas proyecciones son razonables, implica que la tasa de interés superará el crecimiento económico, lo que tornará inestable el comportamiento de la deuda, esto a pesar del superávit primario esperado. Esto último también plantea dificultades ya que podría provocar un impacto negativo en el comportamiento del sector privado y por ende derivar en un menor crecimiento económico.

Además, implica que la economía colombiana alcanzaría su máximo nivel de producción desde 2025, lo cual es discutible con los altos niveles de la fuerza laboral desempleada o subempleada. La relación gasto a PIB se mantendría en niveles bajos e insuficientes para acercar a la economía al pleno empleo y superar los retos en educación, salud y cubrir las necesidades básicas de bienes y servicios que se requieren para reducir significativamente la pobreza.

**Asegurar la reducción de la deuda en el tiempo requiere elevar el ritmo de crecimiento económico y disminuir la tasa de interés de la deuda, más que en establecer metas de superávit primario que podrían restringir a la economía. Para el primer objetivo sería necesario elevar la productividad y emprender un proceso de trasformación productiva a mediano plazo, que logre diversificar las exportaciones y la producción interna**. (Subrayado y resaltado fuera de texto).

**El segundo objetivo depende en parte de la política monetaria del Banco de la República, con la determinación de la Tasa de Política Monetaria, y por otro lado depende de la gestión de la deuda, reduciendo la carga de las obligaciones de deuda mediante la extensión del perfil de vencimientos**. Adicionalmente se debe realizar una sustitución de deuda externa por interna para manejar el riesgo de tasa de cambio y el de refinanciamiento, lo que reduciría la tasa de interés externa”. (Subrayado y resaltado fuera de texto).