**PROYECTO DE LEY \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ “*por medio del se adiciona un parágrafo al artículo 65 de la ley 675 de 2001 y se dictan otras disposiciones*”.**

Bogotá, D.C., Noviembre 18 del 2024

Doctor

**Jaime Raúl Salamanca Torres**

Presidente Cámara de Representantes

Bogotá - Colombia

**Asunto:** Presentación **Proyecto de Ley.**

Respetado presidente

En ejercicio de la facultad prevista en el Artículo 375 de la Constitución Política de Colombia y el Artículo 219 de la Ley 5ª de 1992, presentamos a consideración del Congreso de la República el proyecto de Ley N°\_\_\_ de *2023:* **“*POR MEDIO DEL CUAL SE ADICIONA UN PARÁGRAFO AL ARTÍCULO 65 DE LA LEY 675 DE 2001 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES*”.** Con el fin de surtir el respectivo trámite legislativo.

**GERARDO YEPES CARO**

Representante a la Cámara

**PROYECTO DE LEY NO. \_\_\_\_\_ DE 2024 *““por medio del cual se adiciona un parágrafo al artículo 65 de la ley 675 de 2001 y se dictan otras disposiciones”***

 **EL CONGRESO DE COLOMBIA**

 **DECRETA**

|  |
| --- |
| **ley 675 de 2001ARTÍCULO 65. AREAS PARA CIRCULACIÓN.** Las Unidades Inmobiliarias Cerradas dispondrán de vías de acceso vehicular y áreas de circulación peatonal para acceder a los inmuebles, con la debida iluminación y señalización. Las áreas de circulación interna y común de los edificios deberán cumplir normas higiénicas, de aseo y ventilación.***PARÁGRAFO. Para los casos de las señalizaciones de las áreas de circulación de las zonas comunes de los bienes sometidos al régimen de propiedad horizontal como edificios o conjuntos de uso residencial, edificio o conjunto de uso mixto, edificio o conjunto de uso comercial, se deberá adoptar integralmente el sistema de lecto escritura braille.*** |

**GERARDO YEPES CARO**

Representante a la Cámara

##

## CONTENIDO

1. OBJETO

2. EXPOSICION DE MOTIVOS

2.2 JUSTIFICACION

2.3 ESTADO ACTUAL DEL SISTEMA LEGA DE LECTO ESCRITURA.

3. MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL.

4. DERECHO COMPARADO.

5. IMPACTO FISCAL.

6. CONFLICTO DE INTERESES.

7. VIGENCIA.

8. REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS.

## 1.OBJETO.

Este proyecto de busca se implemente el sistema de lecto escritura braille en señalizaciones de zonas comunas de propiedad horizontal, como edificios o conjuntos de uso residencial, edificio o conjunto de uso mixto, edificio o conjunto de uso comercial, garantizando la independencia en desplazamiento y acceso a información a la población con discapacidad visual.

El presente proyecto procura generar autonomía de movilidad a la población con discapacidad visual, al estandarizar el sistema de lecto escritura braille en las señalizaciones de zonas comunes de los bienes sometidos al régimen de propiedad horizontal, garantizando el acceso y la información.

Esta iniciativa legislativa mejorará la movilidad de la población con discapacidad visual en Colombia, ocasionado por la limitada información y la ausencia de señalización inadvertida para la ley; aunque se cuenta con una figura jurídica (Ley 675 del 2001) que se materializa en algunos bienes inmuebles, que organizan el sector vivienda, comercio, en donde se encuentran zonas privadas o de acceso limitado así como zonas comunes de libre circulación, que carecen de facilidad para la movilidad de personas con discapacidad visual.

# EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

## 2.1 DEFINICIONES

Discapacidad: “El término "discapacidad" significa una deficiencia física, mental o sensorial, ya sea de naturaleza permanente o temporal, que limita la capacidad de ejercer una o más actividades esenciales de la vida diaria, que puede ser causada o agravada por el entorno económico y social. (LEY 762 DE 2002)

Discapacidad visual: La discapacidad visual es una condición que afecta directamente la percepción de imágenes en forma total o parcial. La vista es un sentido global que nos permite identificar a distancia y a un mismo tiempo objetos ya conocidos o que se nos presentan por primera vez. (Consejo Nacional de Fomento Educativo, México, 2010, P.16)

Braille:El braille es un sistema de lectoescritura utilizado por las personas ciegas o con deficiencia visual, que representa competencia, independencia e igualdad. Su alfabeto, desarrollado por el francés Louis Braille a mediados del siglo XIX, es una representación táctil de símbolos alfabéticos y numéricos. (Colombia Aprende, 2020)

Propiedad horizontal: propiedad que recae sobre uno o varios pisos, viviendas o locales de un edificio, adquiridos separadamente por diversos propietarios, con ciertos derechos y obligaciones comunes. (Diccionario de la lengua española, 2001)

Zonas comunes: Las áreas comunes son aquellos lugares de un edificio o condominio disponibles para todos los dueños e inquilinos. Les pertenece a todos los propietarios por igual. (Edifica, 2024).

Señalización: Conjunto de señales y órdenes de los agentes de circulación, señales circunstanciales que modifican el régimen normal de utilización de la vía y señales de balizamiento fijo, semáforos, señales verticales de circulación y marcas viales, que están destinadas a los usuarios de la vía y tienen como función advertir e informar a estos y ordenar su comportamiento con la necesaria antelación de determinadas circunstancias de la vía o de la circulación.(Diccionario Panhispánico del español jurídico, s.f).

Inclusión social: Es un proceso que asegura que todas las personas tengan las mismas oportunidades, y la posibilidad real y efectiva de acceder, participar, relacionarse y disfrutar de un bien, servicio o ambiente, junto con los demás ciudadanos, sin ninguna limitación o restricción por motivo de discapacidad, mediante acciones concretas que ayuden a mejorar la calidad de vida de las personas con discapacidad. (LEY 1618 DE 2013)

## 2.2 JUSTIFICACIÓN.

## La historia de los invidentes es tan antigua como la civilización misma , existen datos que contrastan la existencia de hombres y ,mujeres ciegos en las más ancestrales civilizaciones, como Grecia, Egipto o Mesopotamia ; algunos dedicados en ocasiones a actividades de adivinos, magos, chamanes, que hacían valer su falta de visión para proyectar una influencia sobre los demás, en otras dimensiones se asociaron con el limosneo y ya en estos albores del siglo 21 se cuentan en las estadísticas de profesionales con habilidades calificadas, formados con su propio esfuerzo en una sociedad que recién abre los ojos a la adaptación de infraestructuras para el desarrollo y el mejoramiento de la calidad de vida de este grupo poblacional.

El invidente en el mundo de hoy ocupa su lugar en la sociedad, para él se gestionan proyectos que mejoran su calidad de vida, son proyectos que buscan crear conciencia en toda la sociedad, se avanza mucho en los procesos de acceso a la información que con relativa facilidad crean elementos tecnológicos que suplen las necesidades comunicativas.

La primera barrera de comunicación para los invidentes la derribo en el siglo IXX, Luis Braille, quien fue un [pedagogo](https://es.wikipedia.org/wiki/Pedagog%C3%ADa%22%20%5Co%20%22Pedagog%C3%ADa) [francés](https://es.wikipedia.org/wiki/Francia%22%20%5Co%20%22Francia) invidente  que a sus escasos 14 años de vida diseñó un sistema de lectura y escritura para personas con [discapacidad visual](https://es.wikipedia.org/wiki/Discapacidad_visual%22%20%5Co%20%22Discapacidad%20visual). Su sistema es conocido internacionalmente como [sistema Braille](https://es.wikipedia.org/wiki/Sistema_Braille) y es usado tanto en la escritura como en la lectura y la notación musical. Luis Braille esboza con claridad la situación del invidente cuando plantea que: “el acceso a la comunicación en su sentido más amplio es el acceso al conocimiento y eso es de importancia vital para nosotros si no queremos continuar siendo despreciados o protegidos por personas videntes compasivas. No necesitamos piedad ni que nos recuerden que somos vulnerables. Tenemos que ser tratados como iguales, y la comunicación es el medio por el que podemos conseguirlo”. (Braille 1828).

En Colombia cualquier persona con discapacidad debe acceder a la información que le permita movilizarse con elementos tecnológicos existentes, se trata de suplir las necesidades comunicativas de esta población, pero todavía hay dificultad por carencia de elementos que brinden información y apoyo de movilidad.Con la construcción de inmuebles sin señalización de lecto escritura, se acrecienta el problema el de desplazamiento físico dentro de estos espacios.

Esta Población no sólo encuentra barreras visuales, también la extensión de problemas de movilidad en lugares desconocidos, desafíos en la orientación y desplazamiento, y la constante perdida de autonomía al tener que siempre ir acompañados de algún amigo o familiar, por esto, se resalta la concepción mundial de la adopción del sistema de lenguaje braille como garantía de correcta utilización de la información que permita ubicación, movilidad y comunicación.

Para este grupo poblacional se convierte en difícil la adaptación a espacios tan habituales como sus lugares de residencia, y más si se atiende a propiedades horizontales donde se “estima que el 60 % de la población del país vive en propiedades horizontales, que van desde pequeñas edificaciones hasta conjuntos de más de 500 unidades residenciales” (FINCARAIZ, 2018)

La accesibilidad, va más allá de la instalación de rampas y estructuras especializadas; permitirle al discapacitado la interacción con el entorno social, es vivencia, experiencia, aprender y comunicar. Por ejemplo con una obra de arte, es permitirle ser parte activa de la cultura de la sociedad y evadirlo de ese intercambio diario monótono es relegarlo al olvido nacional.

El sector comercial también asume su reto de accesibilidad para el invidente , puesto que en gran medida el desarrollo de las unidades productivas en Centros Comerciales, se constituyen en propiedades horizontales, la población con discapacidad visual, incide como agente económico en la oferta y demanda de bienes y servicios, les resulta necesario el suministro de herramientas para recorrer sin dependencia de terceros esas zonas comunes de los bienes comerciales, recibir información y tomar determinaciones.

Aunque se adopte legalmente la señalización en zonas comunes, para la población con discapacidad visual, muchas veces, esta pasa desapercibida, puesto que no constituye ni dispone un sistema de comunicación para los mismos, máxime cuando en la actualidad no existe mecanismo legal que obligue a constructoras y administradores a adoptar mecanismos como el sistema de escritura braille para difusión de la información en igualdad de condiciones.

La propiedad horizontal se resalta como figura jurídica que por excelencia organiza inmuebles, con zonas comunes y áreas privadas, de manera que el artículo 3 de la ley 675 de 2001 las clasifiquen según su destinación en Edificios o conjunto de uso residencial, comercial y mixto.

En general en los bienes sometidos al régimen de propiedad horizontal existen unas zonas comunes que pertenecen a todos los propietarios y arrendatarios sujetos al régimen, por esto el Artículo 65 de la Ley 675 De 2001 indica que “Las Unidades Inmobiliarias Cerradas dispondrán de vías de acceso vehicular y áreas de circulación peatonal para acceder a los inmuebles, con la debida iluminación y señalización*”*

En el Estado Colombiano se evidencian precedentes de reconocimiento de derechos de la población con discapacidad visual en propiedad horizontal, como en la Sentencia de Tutela del CONSEJO DE ESTADO con Radicación número: 11001-03-15-000-2017-02596-01 del cinco (5) de abril de dos mil dieciocho (2018) donde el mismo, a raíz de una acción popular determinó “que los conjuntos residenciales están obligados a derribar las barreras de acceso para esa población” sin embargo, no estandarizó medidas para garantizarles la comunicación y movilidad en dichas zonas.

También existe la Ley 1346 de 2009 que adopta la “Convención sobre los Derechos de las personas con Discapacidad” en su artículo 9 dispone para la accesibilidad a edificios e instalaciones abiertas al público la señalización en Braille y en formatos de fácil lectura y comprensión , la Ley 2265 de 2022 la cual únicamente adoptó el sistema de lecto escritura braille en los empaques de los productos alimenticios, cosméticos, plaguicidas de uso domésticos, aseo, médicos y en servicios turísticos, así como en los sitios de carácter público y otras disposiciones, sin aludir en ninguno de sus articulados a lo que compone la propiedad horizontal.

El Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE indicó que para el año 2018 en Colombia la población discapacitada “se estima en 2,65 millones de personas, que representan el 5,6% de las personas de 5 años y más. De ellas el 54,6% son mujeres y el 45,4% son hombres” (DANE, 2020).

Con la escala del Washington Group se puede clasificar el nivel de severidad de discapacidad, donde la “1” tienen cierta dificultad y la “2” tienen mucha dificultad y que para nuestro caso, el DANE indicó en el Panorama general de la discapacidad en Colombia del año 2018 que existen “3.134.037 personas con dificultades para realizar actividades básicas diarias (7,1% de la población del país), de quienes 1.784.372 (4,07% de la población del país) reportaron tener dificultades en los niveles de severidad 1 o 2” (DANE, 2020), de manera que al categorizarlos por actividad y sexo se encuentran así:



El Instituto Nacional para Ciegos -INCI estableció que en “Colombia hay cerca de dos millones de personas con discapacidad visual” sector caracterizado por una “condición que afecta directamente la percepción de imágenes en forma total o parcial (…) que nos permite identificar a distancia y a un mismo tiempo objetos ya conocidos o que se nos presentan por primera vez” (Instituto Nacional Para Ciegos, 2023), y se genera a partir de patologías clínicas como las cataratas, el glaucoma, opacidades corneales, retinopatía diabética, errores de refracción no corregidos y presbicia no corregida. (Parra Dussan, C y Otros, 2023)

Se da claridad que el presente proyecto Ley no pretende abordar los bienes sometidos al régimen público, ya que los mismos cuentan estipulaciones normativas y jurisprudenciales que los obliga a señalizar con el idioma braille en favor de la persona con discapacidad visual, faltando legislar, lo que respectivo en el sector privado.

Con la entrada en vigor del proyecto de Ley, implicará que las propiedades horizontales ya constituidas y la que se van a constituir deban dar adopción inmediata de las medidas y acciones tendientes a señalizar las zonas comunes usando el sistema de lecto escritura Braille, esto, al dar alcance al principio de la igualdad que implica “un mandato para el legislador de brindar una protección cualificada a las personas en situación de discapacidad. (…) para que en las normas jurídicas que profiera se abstenga de (i) adoptar medidas discriminatorias y (ii) desconocer la especial protección que se (…)”(Corte Constitucional, Sentencia C-329 de 2019)

Con esta iniciativa legislativa desarrollara el país, para las personas con discapacidad visual una herramienta de independencia, movilidad y acceso a la información, además de permitir que por vía administrativa y judicial se pueda reclamar este derecho y, por ende, ser un punto de partida de nuevos postulados jurisprudenciales y legales que atiendan a la protección de los mismos.

El propósito de este proyecto de ley es el de ampliar la movilidad para el caso de las personas con la limitación visual, nadie está exento de esta situación; por lo que más que un marco legal, el invidente debe tener la oportunidad de acceder a su ciudad, sin la ayuda de un tercero, el invidente debe ser independiente y para esto debe contar con el apoyo de la sociedad, y sobre todo el estado para que velen por su bienestar, movilidad y seguridad.

**2.3 Estado actual del sistema legal colombiano de lecto escritura braille en señalizaciones de las zonas comunes de propiedad horizontal.**

Las barreras que enfrenta la población con discapacidad visual consisten en la falta de acceso a la información por no encontrar un medio de comunicación idóneo como el braille, la dificultad de movilización en entornos físicos como edificios o conjuntos y la falta de participación social, académica y laboral.

Es necesario estandarizarles medidas que consistan en “primer lugar (i) mediante la prohibición de medidas negativas o restrictivas que constituyan obstáculos o barreras para hacer efectivos sus derechos; y en segundo término (ii) mediante medidas de acción positiva o acciones afirmativas de tipo legislativo, administrativo o de otra índole que sean pertinentes para hacer efectivos los derechos de dicho colectivo de personas.” (Corte Constitucional, Sentencia C-606 de 2012)

Por esto, en algunos casos como en el sector público la Corte Constitucional en Sentencia T-024 de 2000 ha dispuesto que las personas con discapacidad visual se les debe garantizar protección de la integridad del espacio público, con atención a la garantía de adecuación de los espacios que integren. Al asumir esta obligación, se protege los derechos fundamentales a la vida, la dignidad humana, la educación, el trabajo, la vivienda digna y la recreación.

También, en lo que representa la infraestructura física en las entidades públicas, para garantizar la accesibilidad física, la Corte en Sentencia T-276 de 2003, ordenó a la Alcaldía del municipio de Mariquita, adecuar el Palacio Municipal para facilitar el ingreso y movilidad de personas en situación de discapacidad.

Sin embargo, para la población con discapacidad visual en lo que respecta al sector privado, es mínima la regulación normativa que contribuya a superar las barreras visuales y de información, destinándolos a perder autonomía por la dificultad de movilización.

Dentro de lo que les implica el desplazamiento en zonas reguladas por el derecho privado, se encuentran edificios o conjuntos, que por su naturaleza jurídica están sometidos al régimen de propiedad horizontal y se destinan o se usan de manera residencial, comercial y mixta, y se definen por el artículo 3 de la ley 675 de 2001, los de uso residencial como aquellos destinados a la vivienda de las personas, los de uso comercial destinadas al desarrollo de actividades mercantiles y los de uso mixto como aquel con diversas destinaciones, tales como vivienda, comercio, industria u oficinas.

En la propiedad horizontal se encuentra en generalidad unas zonas comunes descritas en el Artículo 65 de la Ley 675 De 2001 que constituyen las “vías de acceso vehicular y áreas de circulación peatonal para acceder a los inmuebles, con la debida iluminación y señalización” donde es menester destacar, que aunque por disposición legal deben estar señalizadas, no compone ningún sistema de comunicación para las personas con discapacidad visual y actualmente no existe mecanismo legal que obligue a constructoras y administradores a adoptar mecanismos inclusivos.

Para superar esta barrera, mundialmente se considera el braille como sistema que permite a las personas con discapacidad visual leer, escribir y acceder a la información, representando para los mismos competencia, independencia e igualdad.

Como precedente, encontramos en materia de discapacidad visual y propiedad horizontal la Sentencia de Tutela del CONSEJO DE ESTADO por acción popular con Radicado número: 11001-03-15-000-2017-02596-01 del cinco (5) de abril de dos mil dieciocho (2018) la cual indicó “que los conjuntos residenciales están obligados a derribar las barreras de acceso para esa población” sin embargo, no estandarizó medidas para garantizarles la comunicación y movilidad en dichas zonas.

La Ley 2265 de 2022 estableció el sistema de lecto escritura braille en empaques de productos alimenticios, cosméticos, plaguicidas de uso domésticos, aseo, médicos y en servicios turísticos, así como en sitios de carácter público y por otro lado la Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad, suscrita y legislada con la Ley 1346 de 2009, estipuló en el artículo 2 como comunicación aquella que incluye el Braille y comunicación táctil y el artículo 9 dispuso para la accesibilidad a edificios e instalaciones abiertas al público la señalización en Braille y en formatos de fácil lectura y comprensión, sin embargo, ninguna de las dos abordó los bienes privados, en especial los sometidos a propiedad horizontal.

## 3. MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL.

|  |
| --- |
| CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA |
| ARTÍCULO 13. | ARTICULO 13. Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados.El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan. |
| ARTÍCULO 28 | Toda persona es libre. Nadie puede ser molestado en su persona o familia, ni reducido a prisión o arresto, ni detenido, ni su domicilio registrado, sino en virtud de mandamiento escrito de autoridad judicial competente, con las formalidades legales y por motivo previamente definido en la ley.La persona detenida preventivamente será puesta a disposición del juez competente dentro de las treinta y seis horas siguientes, para que éste adopte la decisión correspondiente en el término que establezca la ley.En ningún caso podrá haber detención, prisión ni arresto por deudas, ni penas y medidas de seguridad imprescriptibles. |
| ARTÍCULO 47 | El Estado adelantará una política de previsión, rehabilitación e integración social para los disminuidos físicos, sensoriales y psíquicos, a quienes se prestará la atención especializada que requieran. |
| ARTÍCULO 54 | Es obligación del Estado y de los empleadores ofrecer formación y habilitación profesional y técnica a quienes lo requieran. El Estado debe propiciar la ubicación laboral de las personas en edad de trabajar y garantizar a los minusválidos el derecho a un trabajo acorde con sus condiciones de salud. |
| ARTÍCULO 68 | Los particulares podrán fundar establecimientos educativos. La ley establecerá las condiciones para su creación y gestión.(...)La erradicación del analfabetismo y la educación de personas con limitaciones físicas o mentales, o con capacidades excepcionales, son obligaciones especiales del Estado. |

Fuente: Elaboración propia.

|  |  |
| --- | --- |
| LEY 762 DE 2002Por medio de la cual se aprueba la "Convención Interamericana para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad", suscrita en la ciudad de Guatemala, Guatemala, el siete (7) de junio de mil novecientos noventa y nueve (1999) | Artículo IPara los efectos de la presente Convención, se entiende por:1. Discapacidad. El término "discapacidad" significa una deficiencia física, mental o sensorial, ya sea de naturaleza permanente o temporal, que limita la capacidad de ejercer una o más actividades esenciales de la vida diaria, que puede ser causada o agravada por el entorno económico y social.2. Discriminación contra las personas con discapacidad.a) El término "discriminación contra las personas con discapacidad" significa toda distinción, exclusión o restricción basada en una discapacidad, antecedente de discapacidad, consecuencia de discapacidad anterior o percepción de una discapacidad presente o pasada, que tenga el efecto o propósito de impedir o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por parte de las personas con discapacidad, de sus derechos humanos y libertades fundamentales (…) |
| Artículo IIIPara lograr los objetivos de esta Convención, los Estados Parte se comprometen a:1. Adoptar las medidas de carácter legislativo, social, educativo, laboral o de cualquier otra índole, necesarias para eliminar la discriminación contra las personas con discapacidad y propiciar su plena integración en la sociedad, incluidas las que se enumeran a continuación, sin que la lista sea taxativa:a) Medidas para eliminar progresivamente la discriminación y promover la integración por parte de las autoridades gubernamentales y/o entidades privadas en la prestación o suministro de bienes, servicios, instalaciones, programas y actividades, tales como el empleo, el transporte, las comunicaciones, la vivienda, la recreación, la educación, el deporte, el acceso a la justicia y los servicios policiales, y las actividades políticas y de administración;b) Medidas para que los edificios, vehículos e instalaciones que se construyan o fabriquen en sus territorios respectivos faciliten el transporte, la comunicación y el acceso para las personas con discapacidad;c) Medidas para eliminar, en la medida de lo posible, los obstáculos arquitectónicos, de transporte y comunicaciones que existan, con la finalidad de facilitar el acceso y uso para las personas con discapacidad, yd) Medidas para asegurar que las personas encargadas de aplicar la presente Convención y la legislación interna sobre esta materia, estén capacitados para hacerlo.(…) |
| Ley 1346 de 2009Por medio de la cual se aprueba la "Convención sobre los Derechos de las personas con Discapacidad", adoptada por la Asamblea General de la Naciones Unidas el 13 de diciembre de 2006. | Artículo 2°. DefinicionesA los fines de la presente Convención:La "comunicación" incluirá los lenguajes, la visualización de textos, el Braille, la comunicación táctil, los macrotipos, los dispositivos multimedia de fácil acceso, así como el lenguaje escrito, los sistemas auditivos, el lenguaje sencillo, los medios de voz digitalizada y otros modos, medios y formatos aumentativos o alternativos de comunicación, incluida la tecnología de la información y las comunicaciones de fácil acceso; (...) |
| Artículo 9°Accesibilidad2. Los Estados Partes también adoptarán las medidas pertinentes para: (…)d) Dotar a los edificios y otras instalaciones abiertas al público de señalización en Braille y en formatos de fácil lectura y comprensión; (…) |
| Artículo 21. Libertad de expresión y de opinión y acceso a la información (...)b) Aceptar y facilitar la utilización de la lengua de señas, el Braille, los modos, medios, y formatos aumentativos y alternativos de comunicación y todos los demás modos, medios y formatos de comunicación accesibles que elijan las personas con discapacidad en sus relaciones oficiales;(...) |
| LEY 361 DE 1997 | Artículo 1º.- Los principios que inspiran la presente Ley, se fundamentan en los artículos 13, 47, 54 y 68 que la Constitución Nacional reconocen en consideración a al dignidad que le es propia a las personas con limitación en sus derechos fundamentales, económicos, sociales y culturales para su completa realización personal y su total integración social y a las personas con limitaciones severas y profundas, la asistencia y protección necesarias. |
| Artículo 59º.- Las empresas de carácter público, privado o mixto cuyo objeto sea el transporte aéreo, terrestre, marítimo, ferroviario o fluvial, deberán facilitar sin costo adicional alguno para la personas con limitación, el transporte de los equipos de ayuda biomecánica, sillas de ruedas u otros implementos directamente relacionados con la limitación, así como los perros guías que acompañen las personas con limitación visual.Así mismo se deberán reservar las sillas de la primera fila para las personas con limitación, en el evento de que en el respectivo viaje se encuentre como pasajero alguna persona limitada. |
| Artículo 63º.- En las principales calles y avenidas de los distritos y municipios donde haya semáforos, las autoridades correspondientes deberán disponer lo necesario para la instalación de señales sonoras que permitan la circulación segura de las personas con limitación visual. |
| LEY 1618 DE 2013 | Artículo 13. Derecho al trabajo. (…)3. El Servicio Nacional de Aprendizaje, SENA, deberá:(…)b) Garantizar la prestación del servicio de intérpretes de lengua de señas y guías intérpretes, para la población con discapacidad auditiva y sordoceguera, y ayudas tecnológicas para las personas con discapacidad visual, así como los apoyos específicos que requieren las personas con discapacidad intelectual; |
| Artículo 15. Derecho al transporte. Las personas con discapacidad tienen derecho al uso efectivo de todos los sistemas de transporte en concordancia con el artículo (…) Para garantizar el ejercicio efectivo de este derecho, el Ministerio de Transporte, la Superintendencia de Puertos y Transporte, la Aeronáutica Civil y demás entidades relacionadas deben adoptar las siguientes medidas:(…)b) Garantizar la prestación del servicio de intérpretes de lengua de señas y guías intérpretes, para la población con discapacidad auditiva y sordoceguera, y ayudas tecnológicas para las personas con discapacidad visual, así como los apoyos específicos que requieren las personas con discapacidad intelectual (...) |
| LEY 1680 DE 2013 | Artículo 1°. Objeto. El objeto de la presente ley es garantizar el acceso autónomo e independiente de las personas ciegas y con baja visión, a la información, a las comunicaciones, al conocimiento, y a las tecnologías de la información y las comunicaciones, para hacer efectiva su inclusión y plena participación en la sociedad. |
| ARTÍCULO 5o. El Gobierno Nacional establecerá las políticas que garanticen el acceso autónomo e independiente de las personas ciegas y con baja visión a la información, a las comunicaciones, al conocimiento, al trabajo, a la educación y a las tecnologías de la información y las comunicaciones, en concordancia con la Ley 1346 de 2009. |
| ARTÍCULO 7o. IMPLEMENTACIÓN DEL SOFTWARE. Las entidades públicas del orden nacional, departamental y municipal en coordinación con el Ministerio de Tecnologías de la Información y las comunicaciones o quien haga sus veces, dispondrá los mecanismos necesarios para la instalación del software lector de pantalla en sus dependencias, establecimientos educativos públicos, instituciones de educación superior pública, bibliotecas públicas, centros culturales, aeropuertos y terminales de transporte, establecimientos carcelarios, Empresas Sociales del Estado y las demás entidades públicas o privadas que presten servicios públicos o ejerzan función pública en su jurisdicción. |
| LEY 2265 DE 2022 | ARTÍCULO 1°. Objeto de la ley. El objeto de la presente Ley es asegurar el acceso a la información para las personas con discapacidad visual, sobre productos alimenticios, facturas de servicios públicos domiciliarios, cosméticos, plaguicidas de uso doméstico, aseo, medicamentos de uso humano y animal, servicios turísticos y sitios de interés de carácter público por medio del uso de aplicaciones móviles, la utilización de otros medios tecnológicos, digitales, informativos disponibles, o por medio del sistema Braille. |
| ARTÍCULO 3°. Información. La información de los productos de uso humano o animal y servicios podrá ser puesta a disposición de los interesados a través del uso de aplicaciones móviles, la utilización de otros medios tecnológicos, digitales, informativos disponibles, o por medio del sistema Braille o atención personalizada. |
| ARTÍCULO 5°. Servicios Turísticos. Todo prestador de servicios turísticos deberá asegurar el acceso a la información respecto de los servicios que presta, a las personas con discapacidad visual, a través del sistema Braille o haciendo uso de los mecanismos de información existentes que le permiten cumplir con esta obligación, de conformidad con la reglamentación que expida el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. |
| ARTÍCULO 6°. Lugares públicos y sitios de Interés. Las Entidades Territoriales, y Parques Nacionales Naturales de Colombia serán las encargadas de adecuar los puntos de información que se encuentren al interior del Sistema Nacional de Áreas protegidas - SINAP- y que estén bajo su administración y /o manejo, al sistema Braille y otros medios tecnológicos, digitales, informativos disponibles para las personas con discapacidad visual. |

Fuente: Elaboración propia.

**4. DERECHO COMPARADO**

|  |
| --- |
| DERECHO COMPARADO |
| Para Estados Unidos de Norteamérica Standards for Accessible Design- ADA (Ley de Estadounidenses de Discapacidades-ADA) | 1. PROPÓSITO.Este documento contiene los requisitos técnicos y de alcance para la accesibilidad a edificios e instalaciones por parte de personas con discapacidades según la Ley de Estadounidenses con Discapacidades (ADA) de 1990. Estos requisitos técnicos y de alcance deben aplicarse durante el diseño, la construcción y la modificación de edificios e instalaciones. cubiertos por los títulos II y III de la ADA en la medida requerida por las regulaciones emitidas por agencias federales, incluido el Departamento de Justicia y el Departamento de Transporte, bajo la ADA (...) |
| 4.10.5 Caracteres en relieve y en Braille en las entradas de los ascensores. Todas las entradas a los huecos de los ascensores deberán tener designaciones de piso elevado y en Braille en ambas jambas. La línea central de los caracteres deberá estar a 60 pulgadas (1525 mm) por encima del piso terminado. Dichos caracteres deberán tener 2 pulgadas (50 mm) de alto y deberán cumplir con 4.30.4 . Las placas aplicadas permanentemente son aceptables si están fijadas permanentemente a las jambas. |
| Para AustraliaDisability (Access to Premises — Buildings) Standards 2010 (Normas sobre discapacidad- acceso a locales – edificios-2010)  | 1.3 ObjetosLos objetos de estas Normas son: a) garantizar que se proporcione a las personas con discapacidad un acceso digno, equitativo, rentable y razonablemente alcanzable a los edificios y a las instalaciones y servicios dentro de los mismos; y (b) dar certeza a los certificadores de edificios, desarrolladores de edificios y administradores de edificios de que, si el acceso a los edificios se proporciona de acuerdo con estas Normas, la provisión de ese acceso, en la medida cubierta por estas Normas, no será ilegal según la Ley . |
| D3.6 Señalización En un edificio que debe ser accesible: (a) la señalización braille y táctil que cumpla con la Parte D4 e incorpore el símbolo internacional de acceso o sordera, según corresponda, de conformidad con AS 1428.1 debe identificar cada uno de ellos: (i) instalación sanitaria, excepto una instalación sanitaria dentro de una unidad de ocupación única en un edificio Clase 1b o Clase 3; y (ii) espacio con un sistema de aumento auditivo |
| D4.2 Ubicación de señales braille y táctilesLos letreros que incluyan símbolos, numeración y rotulación deberán diseñarse e instalarse de la siguiente manera:a) los componentes braille y táctiles de un letrero deben estar situados a no menos de 1 200 mm ni a más de 1 600 mm del suelo o de la superficie del suelo;b) los carteles con líneas simples de caracteres deben tener la línea de caracteres táctiles a no menos de 1 250 mm y no más de 1 350 mm por encima del suelo o de la superficie del suelo;(c) los carteles que identifiquen las habitaciones que contengan características o instalaciones enumeradas en la cláusula D3.6 deben estar ubicados:(i) en la pared del lado del pestillo de la puerta con el borde anterior del letrero ubicado entre 50 mm y 300 mm del arquitrabe; y (ii) cuando (i) no sea posible, el letrero podrá colocarse en la propia puerta. (…) |
| Para el Caso de España El Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social. | Artículo 1. Objeto de esta ley.Esta ley tiene por objeto:a) Garantizar el derecho a la igualdad de oportunidades y de trato, así como el ejercicio real y efectivo de derechos por parte de las personas con discapacidad en igualdad de condiciones respecto del resto de ciudadanos y ciudadanas, a través de la promoción de la autonomía personal, de la accesibilidad universal, del acceso al empleo, de la inclusión en la comunidad y la vida independiente y de la erradicación de toda forma de discriminación, conforme a los artículos 9.2, 10, 14 y 49 de la Constitución Española y a la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y los tratados y acuerdos internacionales ratificados por España. (…) |
| Artículo 23. Condiciones básicas de accesibilidad y no discriminación. (…)2. Las condiciones básicas de accesibilidad y no discriminación establecerán, para cada ámbito o área, medidas concretas para prevenir o suprimir discriminaciones, y para compensar desventajas o dificultades. Se incluirán disposiciones sobre, al menos, los siguientes aspectos:a) Exigencias de accesibilidad de los edificios y entornos, de los instrumentos, equipos y tecnologías, y de los bienes y productos utilizados en el sector o área. En particular, la supresión de barreras a las instalaciones y la adaptación de equipos e instrumentos, así como la apropiada señalización en los mismos. (…)c) Apoyos complementarios, tales como ayudas económicas, productos y tecnologías de apoyo, servicios o tratamientos especializados, otros servicios personales, así como otras formas de apoyo personal o animal. En particular, ayudas y servicios auxiliares para la comunicación, como sistemas aumentativos y alternativos, braille, lectura fácil, pictogramas, dispositivos multimedia de fácil acceso, sistemas de apoyo a la comunicación oral y lengua de signos, sistemas de comunicación táctil y otros dispositivos que permitan la comunicación (…) |
| Para el caso De México La LEY GENERAL PARA LA INCLUSIÓN DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD | Artículo 17. Para asegurar la accesibilidad en la infraestructura básica, equipamiento o entorno urbano y los espacios públicos, se contemplarán entre otros, los siguientes lineamientos: (…) II. Que incluya el uso de señalización, facilidades arquitectónicas, tecnologías, información, sistema braille, lengua de señas mexicana, ayudas técnicas, perros guía o animal de servicio y otros apoyos (…) |
| Artículo 18. Las personas con discapacidad tienen derecho a una vivienda digna. Los programas de vivienda del sector público o sector privado deberán incluir proyectos arquitectónicos de construcciones que consideren sus necesidades de accesibilidad. Las instituciones públicas de vivienda otorgarán facilidades para recibir créditos o subsidios para la adquisición, redención de pasivos y construcción o remodelación de vivienda. |

Fuente: Elaboración propia.

## 5. IMPACTO ECONÓMICO Y FISCAL. El presente proyecto de Ley no genera gastos económicos y fiscales a la Nación, debido a que la iniciativa se dirige al sector privado.

## 6. CONFLICTO DE INTERÉS.

Dando cumplimiento a lo establecido en el artículo 3 de la Ley 2003 del 19 de noviembre de 2019, por el cual se modifica parcialmente la Ley 5 de 1992, se hacen las siguientes consideraciones:

Se estima que la discusión y aprobación del presente Proyecto de Ley no podría generarse un conflicto de interés en consideración al interés particular, actual y directo de los congresistas, de su cónyuge, compañero o compañera permanente, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad segundo de afinidad o primero civil, por cuanto se tratan de disposiciones de carácter general que modifican una ley ordinaria del Código Sustantivo de Trabajo.

Sobre este asunto ha señalado el Consejo de Estado (2019):

“No cualquier interés configura la casual de perdida de investidura en comento, pues se sabe que solo sera aquel del que se pueda predicar que es directo, esto es, que por si mismo el alegado beneficio, provecho o utilidad encuentre su fuente en el asunto que fue conocido por el legislador; particular que el mismo sea especifico o personal, bien para el congresista o quienes se encuentren relacionados con él; y actual o inmediato, que concurra para el momento en que ocurrió la participación o votación del congresista, lo que excluye sucesos contingentes, futuros o imprevisibles. También se tiene noticia que el interés puede ser de cualquier naturaleza, esto es, económico o moral, sin distinción alguna”.

De igual forma, es pertinente señalar lo que la Ley 5 de 1992 dispone sobre la materia en el artículo 286, modificado por el artículo 1 de la Ley 2003 de 2019:

“Se entiende como conflicto de interés una situación donde la discusión o votación de un proyecto de ley o acto legislativo o artículo, puede resultar en un beneficio particular, actual y directo a favor del congresista.

a) Beneficio particular: Aquel que otorga un privilegio o genera ganancias o crea indemnizaciones económicas o elimina obligaciones a favor del congresista de las que no gozan el resto de los ciudadanos. Modifique normas que afecten investigaciones penales, disciplinarias, fiscales o administrativas a las que se encuentren formalmente vinculado.

b) Beneficio actual: Aquel que efectivamente se configura en las circunstancias presentes y existentes al momento en el que el congresista participa de la decisión.

c) Beneficio directo: Aquel que se produzca de forma especifica respecto del congresista, de su cónyuge, compañero o compañera permanente, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil”.

Se recuerda que la descripción de los posibles conflictos de interés que se puedan presentar frente al trámite del presente Proyecto de Ley, conforme a lo dispuesto en el artículo 291 de la Ley 5 de 1992 modificado por la Ley 2003 de 2019, no exime al Congresista de identificar causales adicionales.

**7. VIGENCIA**

La vigencia de la presente Ley comenzará a regir a partir de su respectiva firma, fecha en la cual, comenzará a producir efectos jurídicos.

## 8. BIBLIOGRAFÍA

1.Consejo Nacional de Fomento Educativo, México (2010), Discapacidad visual Guía didáctica para la inclusión en educación inicial y básica, P.16. chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/106810/discapacidad-visual.pdf

2.Colombia Aprende (2020), 4 de enero: celebramos la inclusión en el Día Mundial del Braille. <https://www.colombiaaprende.edu.co/agenda/actualidad/dia-mundial-del-braille-oportunidad-para-la-inclusion>

3.Diccionario de la lengua española (2001). <https://www.rae.es/drae2001/propiedad>

4.Edifica (2024), ¿Qué Tipos De Áreas Comunes Suele Tener Un Edificio?. [https://edifica.com.pe/blog/tipos-areas-comunes-edificio/#:~:text=Las%20%C3%A1reas%20comunes%20son%20aquellos,el%20mantenimiento%20de%20dichas%20%C3%A1reas](https://edifica.com.pe/blog/tipos-areas-comunes-edificio/%22%20%5Cl%20%22%3A~%3Atext%3DLas%20%C3%A1reas%20comunes%20son%20aquellos%2Cel%20mantenimiento%20de%20dichas%20%C3%A1reas).

5.Diccionario Panhispánico del español jurídico (s.f) <https://dpej.rae.es/lema/se%C3%B1alizaci%C3%B3n>

6.DANE (2020), Estado actual de la medición de la discapacidad en Colombia. chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/notas-estadisticas/abr\_2022\_nota\_estadistica\_Estado%20actual\_de\_la\_medicion\_de\_discapacidad\_en%20Colombia\_presentacion.pdf

7.Ministerio de Educación Nacional (2017). https://www.mineducacion.gov.co/portal/secciones/Glosario/82789:PERSONA-CON-DISCAPACIDAD

8.DANE (2020), Panorama general de la discapacidad en Colombia. chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/discapacidad/Panorama-general-de-la-discapacidad-en-Colombia.pdf

9.Instituto Nacional Para Ciegos (2023), El calendario de los ciegos. [https://www.inci.gov.co/blog/el-calendario-de-los-ciegos#:~:text=En%20Colombia%20hay%20cerca%20de,visi%C3%B3n%20del%20pa%C3%ADs%2C%20el%20calendario](https://www.inci.gov.co/blog/el-calendario-de-los-ciegos%22%20%5Cl%20%22%3A~%3Atext%3DEn%20Colombia%20hay%20cerca%20de%2Cvisi%C3%B3n%20del%20pa%C3%ADs%2C%20el%20calendario)

10.Parra Dussan, C., Rosas Díaz, C., Hernández Padilla, M. L., Suárez Escudero, J. C., Oviedo-Cáceres, M. D. P., Rodríguez Ferro, F. E., ... & Silva Bueno, D. X. (2023). Las personas con discapacidad en el día de la cero discriminación. In El día de La Cero Discriminación como una oportunidad para reflexionar sobre la inclusión de las personas con discapacidad visual en Colombia. Instituto Nacional para Ciegos-INCI.

11.FINCARAIZ (2018), Propiedad horizontal: el 84% de su compra se destina para arrendamiento. [https://blog.fincaraiz.com.co/noticias-fincaraiz/vivienda-horizontal-colombia/#:~:text=En%20la%20actualidad%20se%20estima,tiempo%20crece%20m%C3%A1s%20su%20demanda](https://blog.fincaraiz.com.co/noticias-fincaraiz/vivienda-horizontal-colombia/%22%20%5Cl%20%22%3A~%3Atext%3DEn%20la%20actualidad%20se%20estima%2Ctiempo%20crece%20m%C3%A1s%20su%20demanda).

12.Como se citó en La república (2023). [https://www.larepublica.co/especiales/vamos-al-centro-comercial/tenemos-alrededor-de-1-050-millones-de-visitas-al-ano-3610358#:~:text=Comercio-,%E2%80%9CTenemos%20alrededor%20de%201.050%20millones%20de%20visitas,a%C3%B1o%20a%20los%20centros%20comerciales%E2%80%9D&text=Con%206%2C4%20millones%20de,a%20%2449%20billones%2C%20seg%C3%BAn%20Raddar](https://www.larepublica.co/especiales/vamos-al-centro-comercial/tenemos-alrededor-de-1-050-millones-de-visitas-al-ano-3610358%22%20%5Cl%20%22%3A~%3Atext%3DComercio-%2C%E2%80%9CTenemos%20alrededor%20de%201.050%20millones%20de%20visitas%2Ca%C3%B1o%20a%20los%20centros%20comerciales%E2%80%9D%26text%3DCon%206%2C4%20millones%20de%2Ca%20%2449%20billones%2C%20seg%C3%BAn%20Raddar).

13.Constitución Política de la República de Colombia. (1991, 4 de julio). El pueblo de Colombiahttp://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion\_politica\_1991.html

14.LEY 762 DE 2002. (2002, Julio 31). Congreso de la República https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=8797

15.LEY 1618 DE 2013. (2013, Febrero 27). Congreso de la República https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=52081

16.LEY 675 DE 2001. (2001, Agosto 03). Congreso de la República https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=4162

17.LEY 1346 DE 2009. (2009, Julio 31). Congreso de la República https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=37150

18.LEY 2265 DE 2022. (2022, Julio 26). Congreso de la República. https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=190966

19.LEY 361 DE 1997. (1997, Febrero 7). Congreso de la República. https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=343

20.LEY 1680 DE 2013 (2013, Noviembre 20). Congreso de la República. chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.funcionpublica.gov.co/eva//gestornormativo/norma\_pdf.php?i=55611

21.LEY 5 DE 1992. (1992, Junio 17). Congreso de la República. https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=11368

22.LEY 2003 DE 2019. (2019, Noviembre 19). Congreso de la República. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=102872>

23.Sentencia de Tutela del Radicación número: 11001-03-15-000-2017-02596-01. (2018, 5 de abril) CONSEJO DE ESTADO chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.consejodeestado.gov.co/documentos/tables5/F11001031500020170259601%20RAO.pdf

24.Sentencia C-606/12. (2012, 1 de agosto). Corte Constitucional (ADRIANA MARÍA GUILLÉN ARANGO, M.P)https://www.corteconstitucional.gov.co/RELATORIA/2012/C-606-12.htm

25.Sentencia T-024/00. (2000). Corte Constitucional (ALEJANDRO MARTINEZ CABALLERO, M.P)https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=4173

26.Sentencia T-276/03. (2003, 2 de abril) Corte Constitucional (JAIME CORDOBA TRIVIÑO, M.P)

27.Sentencia C-329/19. (24 de julio, 2019) Corte Constitucional (CARLOS BERNAL PULIDO, M.P)https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2019/C-329-19.htm