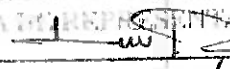


CONSEJO CUARTA
CAMARA DE REPRESENTANTES
Recibido Por: 
Fecha: 18-SEPTIEMBRE/2024
Hora: 3:26 PM
Número de Expediente: 378

PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

P.L. 090/24 C. 060/24 S. "Por la cual se adiciona y efectúan unas modificaciones al Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal 2025"

Modifíquese la **sección 4002 del artículo 2** "P.L. 090/24 C. 060/24 S. "Por la cual se adiciona y efectúan unas modificaciones al Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal 2025" el cual quedará así:

Adiciónese al apartado – Adiciones de inversión de la sección 4002 - Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA –, del Artículo 2, la suma de \$950.000.000.000 (Novecientos cincuenta mil millones de pesos), para un total de adición de \$3.609.636.589.387 (tres billones seiscientos nueve mil seiscientos treinta y seis millones quinientos ochenta y nueve mil trescientos ochenta y siete pesos) en la sección 4002 – Fondo Nacional de Vivienda.

Esta adición de \$950.000.000.000 (novecientos cincuenta mil millones de pesos) provendrá de los siguientes rubros presupuestales: Dedúzcase de la SECCIÓN 2804 – CONSEJO NACIONAL ELECTORAL, se deducen \$300.000.000.000 (trescientos mil millones de pesos), de la CTA Programa "A" (Presupuesto de Funcionamiento). De la SECCIÓN 1301 - MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, se deducen \$250.000.000.000 (doscientos cincuenta mil millones de pesos) del apartado A. (Presupuesto de Funcionamiento), y del apartado B. (Presupuesto de Inversión) se deducen \$50.000.000.000 (cincuenta mil millones de pesos) del intersubsectorial 1302 Gestión de recursos públicos, así como \$100.000.000.000 (cien mil millones de pesos) del intersubsectorial 2408 Prestación de servicios de transporte público de pasajeros. Finalmente, se deducen \$250.000.000.000 (Doscientos cincuenta mil millones de pesos) de la SECCIÓN 4601 - MINISTERIO DE IGUALDAD Y EQUIDAD, del apartado A. (Presupuesto de Funcionamiento).

Expresado de la siguiente manera en el Artículo 2:


Walith Manzur


CHRISTIAN GARIBAY


ANTONIO ZABARRIN


Mauricio Poudi


JOHN R. R. R.


Mauricio Poudi

ADICIONES

SECCIÓN: 4002		
FONDO NACIONAL DE VIVIENDA - FONVIVIENDA		
ADICIONES DE INVERSIÓN	3.609.636.589.387	3.609.636.589.387
4001 ACCESO A SOLUCIONES DE VIVIENDA	3.609.636.589.387	3.609.636.589.387
INTERSUBSECTORIAL 1400 VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL		
TOTAL ADICIONES SECCIÓN	3.609.636.589.387	3.609.636.589.387

DEDUCCIONES

SECCIÓN: 4101		
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL		
A. PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO:	262.123.929.351	262.123.929.351
C. PRESUPUESTO DE INVERSIÓN:	5.249.606.566.879	5.249.606.566.879
4103 INCLUSIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA PARA LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD	5.249.606.566.879	5.249.606.566.879
1500 INTERSUBSECTORIAL DESARROLLO SOCIAL	5.249.606.566.879	5.249.606.566.879
TOTAL PRESUPUESTO SECCIÓN:	5.511.730.496.23	5.511.730.496.23

SECCIÓN: 2804		
CONSEJO NACIONAL ELECTORAL		
A. PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO:	756.216.131.936	756.216.131.936
	(...)	
TOTAL PRESUPUESTO SECCIÓN:	766.862.897.934	766.862.897.934

SECCIÓN: 4601		
MINISTERIO DE IGUALDAD Y EQUIDAD		
A. PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO	548.523.000.000	698.523.000.000
C. PRESUPUESTO DE INVERSIÓN	498.912.000.000	498.912.000.000
4603 CIERRE DE BRECHAS DE DESIGUALDAD E INEQUIDAD PARA EL GOCE EFECTIVO DE DERECHOS FUNDAMENTALES DE LOS SUJETOS DE ESPECIAL PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL	498.912.000.000	498.912.000.000
1500 INTERSUBSECTORIAL DESARROLLO	498.912.000.000	498.912.000.000
TOTAL PRESUPUESTO SECCIÓN	1.197.435.000.000	1.197.435.000.000

SECCIÓN: 1301			
MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO			
A. PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO		26.888.681.900.960	26.888.681.900.960
C. PRESUPUESTO DE INVERSIÓN		3.461.995.766.423	3.461.995.766.423
1301	POLÍTICA MACROECONÓMICA Y FISCAL	22.575.435.671	22.575.435.671
	1000 INTERSUBSECTORIAL GOBIERNO	22.575.435.671	22.575.435.671
1302	GESTIÓN DE RECURSOS PÚBLICOS	746.598.598.948	746.598.598.948
	1000 INTERSUBSECTORIAL GOBIERNO	746.598.598.948	746.598.598.948
	INSPECCIÓN, CONTROL Y VIGILANCIA		
1304	FINANCIERA, SOLIDARIA Y DE RECURSOS PÚBLICOS	900.000.000	900.000.00
	1000 INTERSUBSECTORIAL GOBIERNO	900.000.000	900.000.000
	FORTALECIMIENTO DEL RECAUDO		
1305	TRIBUTACIÓN	115.402.094.224	115.402.094.224
	1000 INTERSUBSECTORIAL GOBIERNO	115.402.094.224	115.402.094.224
1399	FORTALECIMIENTO Y APOYO A LA GESTIÓN INSTITUCIONAL DEL SECTOR HACIENDA	13.681.799.858	13.681.799.858
	1000 INTERSUBSECTORIAL GOBIERNO	13.681.799.858	13.681.799.858
	INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE	345.735.156.369	345.735.156.369
	FÉRREO	345.735.156.369	45.735.156.369
2408	0600 INTERSUBSECTORIAL TRANSPORTE	345.735.156.369	345.735.156.369
	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE		
	TRANSPORTE PÚBLICO DE PASAJEROS	2.217.102.681.353	2.217.102.681.353
	0600 INTERSUBSECTORIAL TRANSPORTE	2.217.102.681.353	2.217.102.681.353
TOTAL PRESUPUESTO SECCIÓN		30.350.677.667.383	30.550.677.667.383

Justificación

- Entre enero y julio de 2024 se vendieron 79.419 viviendas, frente a las 84.625 comercializadas en el mismo periodo de 2023 y las 151.393 comercializadas entre enero y julio de 2022. Es decir, en el primer semestre del 2024, **se vendieron 71.874 viviendas menos respecto al primer semestre de 2022.** Además, de acuerdo con la publicación de los resultados de las Cuentas Nacionales del DANE para el segundo trimestre, el sector de las edificaciones registró una contracción del 2,8%. El PIB sectorial acumuló 4 trimestres consecutivos de caídas, lo cual hace urgente materializar el Pacto del hábitat por la reactivación desde el Presupuesto General de la Nación.

Resultados de los principales indicadores medidos por las
Cuentas Nacionales
(variaciones anuales- serie original)

Trimestre	PIB Total	PIB edificaciones	Producción residencial	Inversión en vivienda	Producción no residencial
1T 2023	2.7%	2.8%	2.1%	8.9%	3.9%
2T 2023	2.4%	4.6%	-0.8%	-2.4%	2.9%
3T 2023	0.7%	-5.2%	-7.7%	-2.0%	1.4%
4T 2023	0.2%	-1.7%	-3.5%	-8.1%	5.2%
1T 2024	0.8%	-2.6%	-5.3%	-6.5%	3.8%
2T 2024	2.1%	-2.8%	-2.9%	-1.4%	-2.5%

Fuente: DANE-Cuentas Nacionales, elaboración Camacol

- Esto quiere decir que hoy el mercado de vivienda es un 47,5% más pequeño frente a 2022, y sigue estando un 6,2% frente al 2023 que fue un año malo para la comercialización de vivienda.

Tabla 1: Ventas de vivienda nueva – enero-julio

	VIP	VIS	No VIS	Total
ene-jul22	12,345	109,647	41,746	151,393
ene-jul23	6,105	57,074	27,551	84,625
ene-jul24	9,519	55,214	24,205	79,419
Variación 24 vs 22	-2,826	-54,433	-17,541	-71,974
Variación %	-22.9%	-49.6%	-42.0%	-47.5%
Variación 24 vs 23	3,414	-1,860	-3,346	-5,206
Variación %	55.9%	-3.3%	-12.1%	-6.2%

Fuente: Camacol – VIS incluye VIP.

Tabla 2: Desistimientos – enero-julio

	VIP	VIS	No VIS	Total
ene-jul22	802	6,934	4,367	11,301
ene-jul23	1,992	19,489	5,398	24,887
ene-jul24	2,288	15,508	5,434	20,942
Variación 24 vs 22	1,486	8,574	1,067	9,641

Variación %	185.3%	123.7%	24.4%	85.3%
Variación 24 vs 23	296	-3,981	36	-3,945
Variación %	14.9%	-20.4%	0.7%	-15.9%

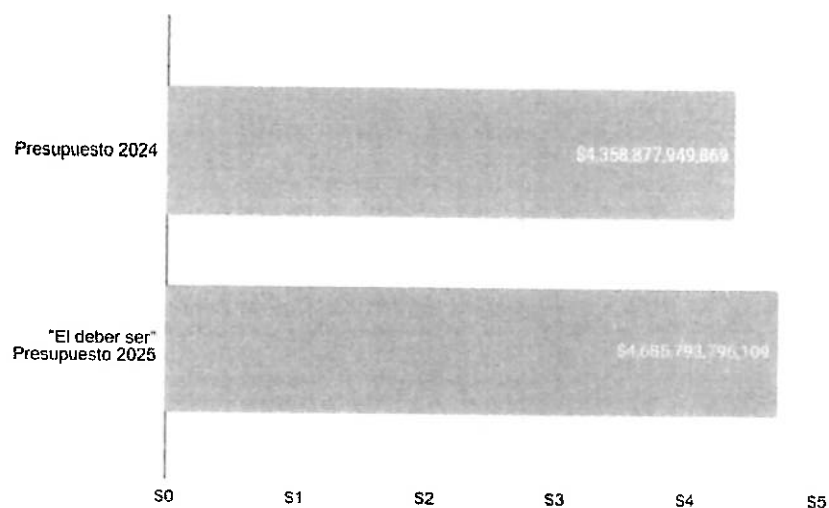
Fuente: Camacol – VIS incluye VIP.

Por su parte, los desistimientos son un elemento central en esta discusión, dado que en el segmento VIS reflejan el efecto tanto de las tasas de interés, como de los cambios en la política de vivienda del Gobierno Nacional. Cambios en estos dos elementos terminan por afectar el cierre financiero de los hogares, lo que los obliga en muchos casos a renunciar a la compra de su vivienda.

Si bien los desistimientos se han venido reduciendo en los últimos meses, aún se mantiene muy por encima de lo registrado en 2022. No contar con los recursos necesarios para la asignación de los 50 mil subsidios de Mi Casa Ya y sus coberturas a la tasa de interés, podría nuevamente generar una dinámica de crecimiento en los desistimientos y profundizar los comportamientos negativos de los indicadores sectoriales.

Lo anteriormente señalado debería dar cuenta de la necesidad de tener recursos suficientes para atender la demanda de los subsidios de Mi Casa Ya, y así, poder cumplir con los compromisos del Plan de Desarrollo 2022-2026. Para 2025 el Plan Nacional de Desarrollo contempla la asignación de 50 mil subsidios familiares de vivienda y sus correspondientes coberturas en el marco del programa Mi Casa Ya. Así mismo, anualizando la meta de asignación de 400 mil subsidios de mejoramiento, durante la próxima vigencia fiscal el Gobierno Nacional tendría que beneficiar a 100 mil hogares con esta modalidad.

Cumplir con las metas del PND demandaría recursos por aproximadamente \$4,6 billones, lo que representaría un aumento de aproximadamente del 7,5% en el presupuesto de inversión de Fonvivienda frente al 2024. Esto teniendo en cuenta que los subsidios de los programas de vivienda están indexados al salario mínimo, y según expertos (BanRep, BtgPactual, entre otros), se espera un cierre de inflación para el 2024 cercano al 5,5%. En ese escenario, el salario mínimo podría incrementarse entre un 7%-7,5%.



Sin embargo, el Proyecto de Presupuesto contempla una reducción del 39% en el presupuesto de inversión de Fonvivienda para el 2025. Esto a pesar de que las metas de asignación de subsidios para adquisición de vivienda nueva y mejoramiento de vivienda no se han modificado.

A pesar de que las metas se mantienen, el proyecto de presupuesto de inversión de Fonvivienda, solo contempla un rubro \$2,66 billones, frente a los \$4,3 billones apropiados en 2024. No alcanzarían los recursos para cumplir con las metas de los programas de vivienda, principalmente con los recursos de Mi Casa Ya, lo que impediría reactivar la economía. No contar con los recursos para el cumplimiento de la meta puede profundizar la dinámica negativa del sector de la construcción de edificaciones.

Reactivar la construcción requiere de claridad en las reglas del juego, garantizar el presupuesto para los subsidios de vivienda, y también requiere de esfuerzos adicionales, no solo en VIS, sino por ejemplo en viviendas de clase media. Aspecto reivindicado en el Foro de Reactivación Económica “confianza para crecer”, convocado por la Presidencia de la República, en donde MinVivienda firmó un acuerdo con el sector privado, en pro de priorizar la reactivación del sector vivienda, lo cual, debería reflejarse en el Presupuesto 2025.

Por su parte, las deducciones se hacen, teniendo en cuenta las situaciones específicas de cada uno de los sectores, en donde los recursos de vivienda, particularmente los de Mi Casa Ya, puedan incrementarse y tener realmente el efecto necesario. Por ejemplo, los problemas administrativos de UNGRD, la duplicidad de funciones y presupuesto del DPS y el Ministerio de Igualdad y Equidad, así como su enorme cuota burocrática, además de las instancias judiciales que ponen en duda la existencia del mismo Ministerio después de 2026, entre otras cosas. Por lo tanto, se considera que el efecto multiplicador del gasto que incida en una verdadera reactivación socioeconómica está en el sector

vivienda.

EN CONCLUSIÓN, El hecho de que no se tengan los recursos asegurados para cumplir con los subsidios anunciados, puede derivar nuevamente en un crecimiento de los desistimientos, y profundizar la caída en las ventas que se venía desacelerando en los últimos meses.

Las políticas de vivienda son el contracíclico por excelencia, y hoy serían tremendamente efectivas para poder reactivar, no solo la construcción sino la economía. Aquí será importante impulsar los inicios de obra, que para 2024 siguen cayendo a tasas del 12,6%, y el lanzamiento de nuevos proyectos que entre enero y junio cayeron el 22,3%.