

## PROPOSICIÓN

### PROYECTO DE LEY 090/2024 Cámara – 060/2024 Senado POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1º DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2025 “MENSAJE DE URGENCIA”

Adiciónese al artículo 2º PRESUPUESTO DE GASTOS O LEY DE APROPIACIONES, en la sección 1601 Policía Nacional, en la cuenta de gastos de funcionamiento, la suma de VEINTIDOS MIL TRESCIENTOS NOVENTA Y SIETE MILLONES de pesos (\$22.397.000.000) para el fortalecimiento del Grupo Control a la Biodiversidad y Protección Animal de la Policía Nacional, en cumplimiento del artículo 42 de la Ley 2294 de 2023 que expidió el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”.

De acuerdo con lo anterior, redúzcase la Sección 4601 del Ministerio de la Igualdad y la Equidad, cuenta 4603, en un valor de VEINTIDOS MIL TRESCIENTOS NOVENTA Y SIETE MILLONES de pesos (\$22.397.000.000), teniendo en cuenta los bajos niveles de ejecución registrados.

#### JUSTIFICACIÓN:

El Plan Nacional de Desarrollo “Colombia potencia mundial de la vida”, establece en su artículo 42 el mandato de fortalecer la Dirección de Carabineros y Protección Ambiental (DICAR), para la atención de conductas que afectan la vida e integridad física y emocional de los animales (silvestres y domésticos), y así contribuir a la lucha contra el maltrato animal.

Artículo 42º. El Gobierno nacional, a través del Ministerio de Defensa, fortalecerá las instituciones responsables de actuar frente a los delitos y las conductas que atentan contra la vida y la integridad de los animales, con el fin de contribuir al proceso misional institucional de los cuerpos especializados. Para ello tendrán en cuenta, como mínimo, los siguientes lineamientos: a. Fortalecimiento de los medios técnicos y del perfil del personal de la Policía Nacional en la Dirección de Carabineros y Protección Ambiental (DICAR), mediante la dotación de insumos como vehículos, equipo de control, manipulación, traslado, rescate animal y planes de capacitación, b. Acompañamiento a las entidades territoriales para fortalecer su capacidad de respuesta a los casos de maltrato animal.

A la fecha, la Dirección de Seguridad Pública y la Dirección de Carabineros y Protección Ambiental han adelantado varias acciones para avanzar en este camino; especialmente: a)

una reforma institucional del grupo de control a la biodiversidad y protección animal y b) la identificación de los frentes prioritarios para consolidar su capacidad atención, entre ellos: necesidades de personal, necesidades de capacitación, necesidades de medios de movilidad y necesidades de equipo.

**a. Movilidad (\$21.160 millones)**

La Dirección de Carabineros y Protección Ambiental ha establecido tres líneas de adquisición para el fortalecimiento del parque automotor, atendiendo a la obsolescencia indicada en el Manual Logístico para la Policía Nacional, así: vehículos especializados (20 Patrullas de Rescate Animal – PRA), vehículos convencionales (35 vehículos tipo camioneta pick – up) y 67 motocicletas.

**Costeo adquisición vehículos**

Tipo de Vehículo	Costo unitario	Cantidad 2024	Costo total 2024
Convencional	\$ 266 millones	35	\$ 9.310 millones
Fauna Silvestre	\$ 490 millones	20	\$ 9.800 millones
TOTAL		55	\$ 19.110 millones

**Costeo adquisición motocicletas**

Tipo de Vehículo	Costo unitario	Cantidad 2024	Costo total 2024
Motocicleta doble propósito 300cc	\$ 30,6 millones	67	\$2.050 millones

**b. Dotación - Elementos de gestión**

Se requiere la adquisición elementos de gestión para la manipulación, el manejo, el transporte y la disposición de animales de especies silvestres, domésticas y exóticas, alineado a la política nacional de bienestar animal. El objetivo es reducir el riesgo de lesiones en los animales, de acuerdo con los principios de protección y bienestar animal (art. 3 de la Ley 1774 de 2016) y del funcionario, y disminuir el riesgo de transmisión de enfermedades zoonóticas.

Para las ocho regiones y REMSA (unidades territoriales), la Policía Nacional ha estimado la necesidad de adquirir 55 kits de manipulación de animales de especies domésticas y silvestres, compuestos por: guacales, pinzas herpetológicas, red de lance, nasa red con mango de agarre, pértigas en acero, bolsas o recipientes herpetológicos, guantes de carnaza, mangas de protección, treja de bioseguridad, guantes de nitrilo, linterna, manila, bozales de seguridad, traillas, botiquín tipo B, traje apícola.

A continuación, se presenta el costeo realizado:

Nombre del elemento	Vida útil	Costo Unitario	Cantidad	Costo Total
GUACALES GRANDES	6 meses	\$ 1.258.265	2	\$ 2.516.530
GUACALES MEDIANOS	6 meses	\$ 559.097	2	\$ 1.118.194
GUACALES PEQUEÑOS	6 meses	\$ 153.037	2	\$ 306.074
PINZAS HERPETOLÓGICAS GRANDES	6 meses	\$ 1.007.811	2	\$ 2.015.622
PINZAS HERPETOLÓGICAS PEQUEÑAS	6 meses	\$ 832.643	2	\$ 1.665.286
RED DE LANCE	6 meses	\$ 844.543	2	\$ 1.689.086
NASA RED CON MANGO DE AGARRE	6 meses	\$ 828.716	2	\$ 1.657.432
PÉRTIGAS EN ACERO	6 meses	\$ 420.000	2	\$ 840.000
BOLSAS O RECIPIENTES HERPETOLÓGICOS G	6 meses	\$ 65.087	2	\$ 130.174
BOLSAS O RECIPIENTES HERPETOLÓGICOS M	6 meses	\$ 78.897	2	\$ 157.794
GUANTES DE CARNAZA GRANDE	1,5 meses	\$ 183.260	8	\$ 1.466.080
GUANTES DE CARNAZA MEDIANO	1,5 meses	\$ 220.031	8	\$ 1.760.248
MANGAS DE PROTECCIÓN	3 meses	\$ 533.120	4	\$ 2.132.480
TRAJE DE BIOSEGURIDAD	3 meses	\$ 138.754	4	\$ 555.016
GUANTES DE NITRILLO CAJA X 100 UNIDADES	1 mes	\$ 14.994	12	\$ 179.928
LINTERNA	1 año	\$ 240.380	1	\$ 240.380
MANILA	2 meses	\$ 39.270	6	\$ 235.620
BOZALES DE SEGURIDAD	1,5 meses	\$ 49.742	8	\$ 397.936
TRAÍLLAS	1,5 meses	\$ 30.464	8	\$ 243.712
BOTIQUÍN TIPO B	1 año	\$ 387.900	1	\$ 387.900
TRAJE APÍCOLA	1 año	\$ 160.000	1	\$ 160.000
Total anual del kit				\$ 19,88 millones

c. Capacitación (\$144 millones)

Diplomados en investigación criminal aplicada a delitos ambientales, curso básico de primeros auxilios para animales domésticos, soporte vital y atención prehospitalaria veterinaria, atención y manejo de animales en emergencias o desastres y creación de nuevos cursos en gestión, manipulación y control de especies silvestres y domésticas.

d. TOTAL

Costeo total necesidades Grupo Control a la Biodiversidad y Protección Animal

Nombre de Necesidad	Cantidad	Costo Total
VEHÍCULOS	55	\$ 19.110 millones
MOTOS	67	\$ 2.050 millones
KITS ESPECIALIZADOS ANUAL	55	\$ 1.093 millones
CAPACITACIONES	60	\$ 144 millones
Total, recursos 2024		\$ 22.397 millones

Fraternalmente,



ANDREA PADILLA VILLARRAGA  
Senadora de la República



ANGELICA LOZANO CORREA  
Senadora de la República



LILIANA RODRÍGUEZ VALENCIA  
Representante a la Cámara  
Departamento de Cundinamarca



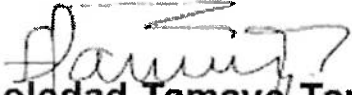
YENNY ROZO ZAMBRANO  
Senadora de la República




PABLO CATATUMBO TORRES VICTORIA  
Senador de la República  
Partido Comunes - Pacto Histórico



**andrea  
padilla**  
SENADORA ANIMALISTA

  
**Soledad Tamayo Tamayo**  
Proposición bienestar animal PL Presupuesto 2025  
**Senadora de la República**

	
COMISIÓN CUARTA	
CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	<u>WT</u>
Fecha:	<u>18 - SEPTIEMBRE / 2021</u>
Hora:	<u>4:10 PM</u>
Asesorado / Reducido:	<u>381</u>



## PROPOSICIÓN

### PROYECTO DE LEY 090/2024 Cámara – 060/2024 Senado POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1º DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2025 “MENSAJE DE URGENCIA”

Adiciónese al artículo 2º PRESUPUESTO DE GASTOS O LEY DE APROPIACIONES, en la sección 3201 MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE, en la cuenta 3202 CONSERVACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD Y SUS SERVICIOS ECOSISTÉMICOS, la suma de CUARENTA Y UN MIL MILLONES de pesos (\$41.000.000.000) para la puesta en marcha del Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros, en cumplimiento de la ley 2374 de 2024.

De acuerdo con lo anterior, redúzcase la Sección 4601 del Ministerio de la Igualdad y la Equidad, cuenta 4603, en un valor de CUARENTA Y UN MIL MILLONES de pesos (\$41.000.000.000), teniendo en cuenta los bajos niveles de ejecución registrados.

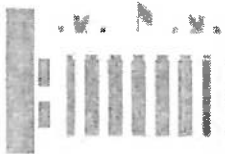
#### JUSTIFICACIÓN:

El 12 de julio fue sancionada la Ley 2374 de 2024 “Por la cual se crea el Programa Nacional de Esterilización Quirúrgica de Gatos y Perros como medida de protección animal, ambiental y de salud pública”, cuyo objetivo es reducir los fenómenos de maltrato, sufrimiento e indigencia animal, propender por un ambiente sano, y mitigar los riesgos para la salud pública asociados a la presencia de animales en las calles. Esta se constituye en una de las primeras decisiones legislativas que responden al espíritu y propósito del Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal y de la política pública nacional sobre la materia.

La ausencia de medidas suficientes para mitigar el riesgo de reproducción no controlada ha elevado exponencialmente el número de perros y gatos en gran parte del territorio nacional. Este fenómeno genera, entre otros fenómenos: reducción de la cobertura de la vacunación antirrábica (o mayores costos de inversión para ampliar la cobertura), hacinamiento en los Centros de Bienestar Animal y mayores costos, aumento de incidentes por mordeduras e impactos en la vida silvestre por la depredación y la transmisión de enfermedades.

Según el estimativo poblacional de perros y gatos del Ministerio de Salud y Protección Social, durante el año 2022 se calculó un total de 11.034.761 perros y gatos en el país, mientras que en 2019 se reportaron 8.3 millones, lo que equivale a un incremento del 32% en solo tres años (2.692.00 animales adicionales). Además, según el reporte de 2022, el 41% de perros y gatos vive en los municipios de categorías 5 y 6, el 28% en los de categoría especial, el 17% en los de categoría 1 y el 13% en los de categorías 2, 3 y 4.

Según lo plantea la Ley 2374 de 2024 en su artículo 9º, la Nación financiará la esterilización de los perros y gatos vulnerables que se encuentran en los municipios de categorías 4, 5 y 6 y un 50% de los que hay en los municipios de categorías 2 y 3. El



porcentaje de coberturas lo definirá la Nación anualmente, siendo el 2025 el primer año de implementación del Programa con una cobertura estimada del 5% (273.452 animales). El siguiente cuadro presenta la distribución de animales a esterilizar en 2025 por categoría municipal:

Tabla. Esterilizaciones proyectadas con una cobertura del 5%

Origen Recursos	Número de animales a esterilizar en 2025 según categoría municipal							Total animales
	1	2	3	4	5	6	Especial	
Nación		17.022	12.580	17.076	226.775			273.452
Territorio	94.169	17.115	12.717				154.924	279.015

Fuente: elaboración propia a partir del estimativo poblacional de perros y gatos del Ministerio de Salud y Protección Social, 2022.

En la siguiente tabla se muestra un aproximado de animales a esterilizar con recursos de la Nación, desagregado por departamento (5%):

DEPTO	2	3	4	5	6	TOTAL
Amazonas				918		918
Antioquia	711	3.502	1.543	22.872		28.628
Arauca			1.157	2.397		3.554
Atlántico	3.547	728	1.489	7.057		12.820
Bolívar		672		12.317		12.989
Boyacá	770	923	235	11.220		13.148
Caldas				6.500		6.500
Caquetá		916		2.761		3.677
Casanare	1.196		296	4.018		5.510
Cauca				13.475		13.475
Cesar				9.848		9.848
Chocó		691		4.408		5.099
Córdoba				16.072		16.072
Cundinamarca	3.372	857	544	15.099		19.873



DEPTO	2	3	4	5	6	TOTAL
Guainía					543	543
Guajira		1.081	5.021		3.316	9.419
Guaviare					1.393	1.393
Huila		772			7.557	8.330
Magdalena					11.616	11.616
Meta		872			5.133	6.005
Nariño			3.906		11.956	15.862
Norte de Santander			1.825		6.069	7.894
Putumayo					3.814	3.814
Quindío					3.596	3.596
Risaralda	1.181				2.995	4.176
Santander	1.855				13.209	15.064
Sucre	1.561		231		7.480	9.272
Tolima		415			8.692	9.108
Valle del Cauca	2.920	1.219			8.795	12.935
Vaupés					497	497
Vichada			829		447	1.276
Bogotá D.C.						-
San Andrés					702	702

Así pues, el monto proyectado para iniciar la implementación del Programa asciende a \$41.000 millones de pesos para 2025, proyectando un valor de \$136.000 pesos por cada esterilización, según los valores de referencia de varios municipios:

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	COSTO POR MUNICIPIO	COSTO PROMEDIO POR DEPARTAMENTO
ANTIOQUIA	Gobernación	\$ 163,923	\$ 118,603
	Medellín	\$ 96,990	
	El Retiro	\$ 95,000	



	La Ceja	\$ 90,000	
	Marinilla	\$ 115,000	
	Rionegro	\$ 150,000	
	AMVA	\$ 119,307	
BOLÍVAR	Gobernación	\$ 107,320	\$ 107,320
BOYACÁ	Duitama	\$ 90,000	\$ 121,527
	Moniquirá	\$ 99,581	
	Sogamoso	\$ 175,000	
CALDAS	Gobernación	\$ 120,192	\$ 137,458
	Manizales	\$ 112,900	
	Viterbo	\$ 179,283	
CAUCA	Popayán	\$ 95,000	\$ 95,000
CUNDINAMARCA	Funza	\$ 97,996	\$ 113,915
	Fusagasugá	\$ 95,000	
	Soacha	\$ 148,750	
MAGDALENA	Santa Marta	\$ 134,500	\$ 134,500
META	Puerto Gaitán	\$ 163,000	\$ 163,000
NORTE DE SANTANDER	Pamplona	\$ 100,000	\$ 100,000
QUINDIO	Armenia	\$ 113,000	\$ 113,000
RISARALDA	Pereira	\$ 123,000	\$ 123,000
VALLE DEL CAUCA	Palmira	\$ 89,195	\$ 112,022
	Roldanillo	\$ 134,849	

Fuente: Respuesta a DP diciembre 2023

Vale precisar que el valor solicitado incluye los costos de administración del programa.

Fraternalmente,

**ANDREA PADILLA VILLARRAGA**  
Senadora de la República

**ANGELICA LOZANO CORREA**  
Senadora de la República



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
SENADO DE LA REPÚBLICA

**andrea  
padilla**  
SENADORA ANIMALISTA

**LILIANA RODRÍGUEZ VALENCIA**  
Representante a la Cámara  
Departamento de Cundinamarca

**YENNY ROZO ZAMBRANO**  
Senadora de la República

**PABLO CATATUMBO TORRES VICTORIA**  
Senador de la República  
Partido Comunes - Pacto Histórico

COMISIÓN CUARTA	
CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	
Fecha:	18 - SEPTIEMBRE / 2024
Hora:	4:22 PM
Número de Radicado:	384

**Soledad Tamayo Tamayo**  
Proposición bienestar animal PL Presupuesto 2025  
Senadora de la República

