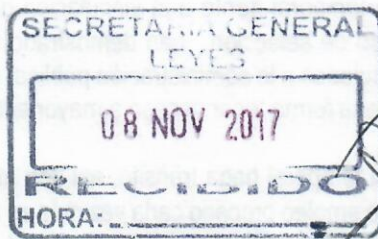


Bogotá, 08 de Noviembre de 2017

Doctor  
H.R. Rodrigo Lara Restrepo  
Presidente  
Cámara de Representantes



**Ref: Proposición al Proyecto de Ley Orgánica No. 026 de 2017 Cámara "Por medio de la cual se exceptúa al Ministerio del Trabajo, al Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario – Inpec y al Congreso de la República de lo dispuesto en el artículo 92 de la ley 617 de 2000".**

#### PROPOSICIÓN No.

Solicito respetuosamente por su conducto, someter a consideración de la **Plenaria de la Cámara de Representantes**, la siguiente proposición, para que de conformidad con lo dispuesto en los artículos 112 y subsiguientes de la Ley 5ª de 1992 se **ADICIONE al Proyecto de Ley Orgánica No. 026 de 2017 Cámara "Por medio de la cual se exceptúa al Ministerio del Trabajo, al Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario – Inpec y al Congreso de la República de lo dispuesto en el artículo 92 de la ley 617 de 2000", un artículo nuevo para exceptuar a la Direccion de Impuestos y Aduana Nacionales DIAN al articulado del de la aplicación de las restricciones previstas en el artículo 92 de la Ley 617 del 2000, en el crecimiento de los gastos de personal, para efectos de la modificación de su Planta de Personal, durante las vigencias fiscales 2019 y 2020.**  
en los siguientes términos:

**TEXTO PROYECTO DE LEY ORGÁNICA NÚMERO 026 DE 2017** *por medio de la cual se exceptúa al Ministerio del Trabajo, al Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (Inpec) y a la Direccion de Impuestos y Aduana Nacionales DIAN de lo dispuesto en el artículo 92 de la ley 617 de 2000*

El Congreso de la República

DECRETA:

.....  
**Artículo 4º. (artículo nuevo)** Excepción de aplicación a la **Direccion de Impuestos y Aduana Nacionales DIAN**. Exceptúase a a la **Direccion de Impuestos y Aduana Nacionales DIAN** de la aplicación de las restricciones previstas en el artículo 92 de la Ley 617 del 2000, en el crecimiento de los gastos de personal, para efectos de la modificación de su Planta de Personal, durante las vigencias fiscales 2019 y 2020.

**Artículo 5º. Vigencia y derogatoria.** La presente rige a partir de su promulgación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

#### CONSIDERACIONES GENERALES

Teniendo en cuenta que ya han transcurrido más de 10 meses desde la sanción de la ley 1819 de 2016, y teniendo en cuenta los compromisos referentes al fortalecimiento de la DIAN, acciones que iban a tomarse en los 6 meses siguientes a la expedición de la ley y otros dentro el año siguiente, y que es necesario avanzar en el plan de modernización tecnológica, en la convocatoria a proceso de selección, en la financiación de los procesos de selección, en la creación y funcionamiento de la Escuela de Altos Estudios Tributarios, Aduaneros y Cambiarios y ampliar la planta de personal y los incentivos al desempeño de los funcionarios de la DIAN en concordancia con las metas trazadas en el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018

Ademas, en armonía con lo señalado por la honorable Corte Constitucional en la Sentencia C-288 de 2014 y el objeto del presente Proyecto de Ley, en aras de garantizar el mérito, la igualdad, moralidad y eficiencia en los procesos de provisión de personal en la administración pública, el nuevo artículo propuesto garantiza que la DIAN pueda vincular de manera provisional a su planta permanente, empleados con la suficiente experiencia, conocimiento y competencias, habida cuenta que deberá



priorizar a los empleados de la planta temporal frente a la vinculación de personal externo, toda vez que estos empleados temporales se sometieron a un proceso de selección, han demostrado sus conocimientos y aptitudes, y en muchos casos cuentan con más de diez (10) años vinculados a la administración pública, sin que se les haya brindado la oportunidad de hacer parte de la planta permanente para de esa forma tener acceso a mayor estabilidad laboral, mejores garantías y beneficios para el desempeño de sus funciones.

De igual forma, buscar que el personal temporal haga tránsito, así sea mediante nombramiento en provisional, a las plantas permanentes de las entidades y que ese empleo precario cada vez más se reduzca, es totalmente concordante con el programa de formalización laboral que actualmente desarrolla el Gobierno Nacional, en cabeza del Ministerio de Trabajo.

Así mismo, busca garantizar el cumplimiento de la ley 1819 de 2016 ***Por medio de la cual se adopta una Reforma Tributaria estructural, se fortalecen los mecanismos para la lucha contra la evasión y la elusión fiscal, y se dictan otras disposiciones dispuso:***

**ARTÍCULO 130.** Adiciónese el literal g) del artículo 684 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:

Sin perjuicio de las facultades de supervisión de las entidades de vigilancia y control de los contribuyentes obligados a llevar contabilidad; para fines fiscales, la DIAN cuenta con plenas facultades de revisión y verificación de los Estados Financieros, sus elementos, sus sistemas de reconocimiento y medición, y sus soportes, los cuales han servido como base para la determinación de los tributos.

**ARTÍCULO 364-6. FISCALIZACIÓN EN CABEZA DE LA DIAN.** La Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) ejercerá la fiscalización de las entidades sin ánimo de lucro y de aquellas que soliciten su calificación en el Régimen Tributario Especial, de acuerdo con el artículo 19.

....  
**PARÁGRAFO 2º.** La DIAN reorganizará, mediante acto administrativo, su estructura, para garantizar que exista en el interior de la misma una dependencia, seccional o departamento que se encargue de la fiscalización y verificación de los requisitos de las entidades sin ánimo de lucro y de las pertenecientes al Régimen Tributario Especial.

**ARTÍCULO 332. ENCARGO Y NOMBRAMIENTO EN PROVISIONALIDAD.** Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 60 de la Ley 1739 de 2014, los empleos pertenecientes al sistema específico de carrera en vacancia temporal o definitiva podrán ser provistos en forma transitoria mediante la figura del encargo o del nombramiento en provisionalidad.

El nombramiento en provisionalidad procederá, ante la inexistencia de empleados de carrera a ser encargados. La inexistencia de personal a encargar se produce por cualquiera de los siguientes eventos.

1. No cumplimiento de requisitos para el desempeño de los empleos a proveer.
2. Por haber renunciado o no aceptado un encargo en el último año.
3. El estar desempeñando un empleo en calidad de encargo.
4. Habiéndose ofertado internamente los empleos a proveer, los empleados con derechos de carrera, en el plazo concedido, no manifiestan interés en ser encargados.

De proceder el encargo, el funcionario deberá tomar posesión del empleo dentro de los cinco (5) días siguientes a la comunicación del acto administrativo correspondiente, de no tomar posesión dentro del término indicado, se revocará el encargo sin que se requiera del consentimiento del funcionario, considerándose su no aceptación al mismo.

Las reclamaciones contra la provisión de empleos mediante las modalidades a que se refiere el presente artículo, se deberán interponer en primera instancia ante la Comisión de Personal de la DIAN dentro de los cinco (5) días siguientes a la publicación del acto presuntamente lesivo sin que se suspendan sus efectos, y la segunda instancia le corresponde a la Comisión Nacional del Servicio Civil, la cual se deberá interponer dentro de los cinco (5) días siguientes a la notificación de la decisión de primera instancia de la Comisión de Personal de la DIAN. En el evento de prosperar la reclamación, procederá de manera inmediata la terminación del encargo o la desvinculación del empleado nombrado en provisionalidad, según el caso.

**ARTÍCULO 335. ESCUELA DE ALTOS ESTUDIOS DE LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA, ADUANERA Y CAMBIARIA.** Créase la Escuela de Altos Estudios de la Administración Tributaria, Aduanera y Cambiaria como una Dirección de la DIAN con autonomía administrativa y financiera, sin personería jurídica, que tendrá a su cargo el proceso de gestión del conocimiento, la formación y capacitación de los empleados vinculados a la Entidad con el propósito de asegurar su desarrollo integral para el cumplimiento de las funciones a su cargo, así como el logro de los objetivos de la Entidad y la correcta prestación ética del servicio.



Su domicilio principal será la ciudad de Bogotá, D. C., con la sede y recursos humanos, físicos y tecnológicos que posea la DIAN para desarrollar las labores de capacitación a la fecha de vigencia de la presente ley, la DIAN deberá suministrar el apoyo logístico, financiero y de información necesarios para que la Escuela empiece a operar y pueda desarrollar a nivel nacional sus competencias y funciones que el reglamento le fije.

La Escuela deberá incorporar, programas de formación especializada en materias tributaria, aduanera y cambiaria, con énfasis en principios éticos con el propósito de mejorar la gestión de la Entidad.

La Escuela tendrá capacidad de contratación y autonomía para expedir su propio reglamento, regular su actividad y establecer las tarifas que preste a otras entidades o a particulares, de conformidad con las normas y autoridades que rigen la materia, incluyendo la acreditación y registro calificado.

Dentro del presupuesto de gastos de la DIAN, se asignarán las partidas necesarias para la plena operación de la Escuela.


El Gobierno nacional, dentro de los seis meses siguientes determinará la estructura de esta nueva Dirección, necesaria para que empiece a operar a más tardar el 1° de julio de 2017.

A partir de la vigencia de la presente Ley, a los programas de capacitación que de acuerdo con la disponibilidad presupuestal ofrezca la Entidad, tendrán acceso los servidores públicos de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales vinculados a ella a través de las diferentes modalidades, en los términos y condiciones fijadas por la DIAN para cada programa en particular.


**ARTÍCULO 336. SOSTENIBILIDAD FISCAL.** Con el propósito de garantizar la sostenibilidad fiscal del Estado colombiano asegurando el fortalecimiento continuo de la administración tributaria, aduanera y cambiaria, la restricción en el crecimiento de los gastos de personal a que refiere el artículo 92 de la Ley 617 de 2000 no le aplica a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) por el término de tres años contados a partir de la vigencia de la presente ley.

En desarrollo del presente artículo el Gobierno nacional, entre otros, deberá ampliar la planta de personal de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, soportado en un estudio técnico presentado a consideración del Gobierno nacional; y podrá adoptar las decisiones sobre bonificación de localización y las que surjan de la revisión que se deberá efectuar sobre los incentivos al desempeño que son reconocidos a los funcionarios de la DIAN como herramienta para el logro de resultados óptimos de la gestión Institucional a través de sus servidores públicos.

Atentamente,



Olga Lucía Velásquez Nieto  
Representante a la Cámara  
Bogotá Distrito Capital.



Dora María

