 <p>CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA CÁMARA DE REPRESENTANTES AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA NIT: 899999098-0</p>	Presidencia			
	Nota Interna		CÓDIGO	L-G.1-F01
	Periodo Constitucional 2022-2026		VERSIÓN	01-2016
Legislatura 2024-2025		PÁGINA	1 de 1	
Periodo: Primero				

P 1.1 – 000352 - 2024

Fecha: Bogotá D.C., 2 de Septiembre de 2024

Para: **Dr. VICTOR ANDRÉS TOVAR TRUJILLO**
Secretario Comisión Legal de Cuentas

De: **Dra. GLORIA ANDREA ARAQUE MACANA**
Secretaria Privada – Presidencia Cámara de Representantes

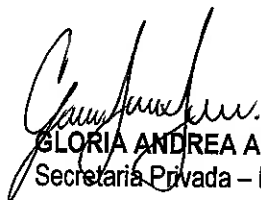
Asunto: Traslado informe de la Situación de la Deuda Pública –Informe de la Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro, recibido el 2 de agosto de 2024.

URGENTE		PROYECTAR RESPUESTA	
PARA SU INFORMACIÓN	X	DAR RESPUESTA INMEDIATA	
FAVOR DAR CONCEPTO		FAVOR TRAMITAR	X
		No. FOLIOS	.

Reciba un cordial saludo:

De manera atenta y siguiendo instrucciones del Presidente de la Cámara de Representantes, nos permitimos remitir a su despacho para los trámites que corresponden dentro de las competencias de dicha Comisión, “Traslado informe de la Situación de la Deuda Pública –Informe de la Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro, 2023-2024.” enviado por la Unidad de Apoyo al Congreso, lo anterior en cumplimiento al artículo 268 de la Constitución Política de Colombia 2024.

Cordialmente,


GLORIA ANDREA ARAQUE MACANA
Secretaria Privada – Presidencia Cámara

C.C. Dr, JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA. Secretario Privado

Martha L.

80110-

Bogotá D.C.,

Contraloría General de la República - SCD 30-07-2024 16:59
Al Conesjar: Cite Este No.: 2024EE0142446 Fol: 1 Anex: 0 T.A.0
ORIGEN: 80110 DESPACHO DEL CONTRALOR GENERAL DE LA REPUBLICA / CARLOS HERNAN
RODRIGUEZ BECERRA
DESTINO: JAIME RAUL SALAMANCA TORRES HR
ASUNTO: INFORME DE LA CUENTA GENERAL DEL PRESUPUESTO Y EL TESORO E INFORME DE LA
CIBS 80110

2024EE0142446



Honorable Representante
JAIME RAÚL SALAMANCA TORRES
Presidente Cámara de Representantes
Bogotá D.C.

Asunto: Informe de la Cuenta General del Presupuesto y el Tesoro e Informe de la Situación de la Deuda Pública, vigencia 2023.

Respetado Presidente:

La Contraloría General de la República, en documentos adjuntos, presenta a consideración de esa corporación pública, los siguientes informes, de conformidad con lo previsto en los artículos 268 de la Constitución Política, 310 de la Ley 5ª de 1992, la Ley 42 de 1993 y el Decreto Ley 267 de 2000:

- Informe de la Situación de la Deuda Pública
- Informe de la Cuenta General del Presupuesto y el Tesoro

Esperamos que los resultados de estos informes contribuyan a enriquecer el ejercicio del control político de las finanzas públicas.

Cordial saludo,



CARLOS HERNÁN RODRÍGUEZ BECERRA
Contralor General de la República

Anexo: Informes

8 Aprobó: Dr. Carlos Mario Zuluaga Pardo, Vicecontralor
Dra. Ana Elena Monsalvo Herrera, Contralora Delegada para Economía y Finanzas Públicas
Revisó: Dra. Libia Yolima Poveda Riaño, Directora de Cuentas y Estadísticas Fiscales
Elaboró: Jackeline Vidal Arrieta, Profesional 01 - (E) DCEF

INFORME

Situación de la Deuda Pública

2023

2023

SALES per COUNTRIES



Situación de la Deuda Pública 2023



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

*Carlos Hernán Rodríguez Becerra
Contralor General de la República*

*Carlos Mario Zuluaga Pardo
Vicecontralor General de la República*

*Ana Elena Monsalvo Herrera
Contralora Delegada para Economía y Finanzas Públicas*

*Martha Cecilia Piza Lozada
Contralora Delegada para Participación Ciudadana*

*Hernán Guillermo Jojoa Santacruz
Contralor Delegado para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo*

*Anwar Salim Daccarett Alvarado
Contralor Delegado para el Sector Agropecuario*

*Miguel Alberto Muñoz Barrios
Contralor Delegado para el sector Trabajo (E)*

*Germán Castro Ferreira
Contralor Delegado para el Sector Minas y Energía*

*Ada América Millares Escamilla
Contralora Delegada para el Sector Medio Ambiente*

*Luz Amparo Echeverri Restrepo
Contralora Delegado para el Posconflicto (E)*

*Edgar Julian Niño Carrillo
Contralor Delegado para el Sector Salud*

*Andrey Geovanny Rodríguez León
Contralor Delegado para el Sector Educación, Ciencia, Cultura, Recreación y Deporte*

*Paola Aguirre Moreno
Contralora Delegada para el Sector Inclusión Social*

*Luis Fernando Mejía Gómez
Contralor Delegado para el Sector Infraestructura*

*Luis Eduardo Parra Rodríguez
Contralor Delegado para el Sector Defensa y Seguridad*

*Luis Enrique Abadía García
Contralor Delegado para Gestión Pública e Instituciones Financieras*

*Jenny Elizabeth Lindo Díaz
Contralora Delegada para el Sector Justicia*

*David Steven Fernández Jaramillo
Contralor Delegado para Población Focalizada*

*Rodolfo Enrique Zea Navarro
Contralor Delegado para el Sector Comercio y Desarrollo Regional*

*Campo Elías Vega Rocha
Contralor Delegado para el Sector Tecnologías de la Información y las Comunicaciones*

*Yanet Sanabria Pérez
Contralora Delegada para el Sector Vivienda y Saneamiento Básico*

*Emiliano Alcides Zuleta Arzuaga
Director Oficina de Planeación*

*Alesaed Cossio Contreras
Director de Oficina de Sistemas e Informática*

*Becqui Paola Ordóñez García
Directora Oficina de Control Interno*

*Héctor Rafael Jaramillo Bermejo
Director Oficina de Control Disciplinario*

*Isduar Javier Tobo Gutiérrez
Director Oficina Jurídica*

*José Ignacio Arango Bernal
Director Centro de Estudios Fiscales*

*Marilyn López Forero
Directora Oficina de Comunicaciones y Publicaciones*

*Elizabeth Monsalve Camacho
Gerente del Talento Humano*

*Jaime Escobar Vélez
Gerente Administrativo y Financiero*

*Nivaldo Hernán Onatra Campo
Unidad de Apoyo Técnico al Congreso*

*Irma Alexandra Cárdenas Castañeda
Unidad de Investigaciones Especiales contra la Corrupción*

*Andrea Moreno Taleb
Unidad de Cooperación Nacional e Internacional de Prevención,
Investigación e Incautación de Bienes*

*Juan Camilo Zuluaga Morillo
Dirección de Información, Análisis y Reacción Inmediata*

*Rafael Fabian Durán Ojeda
Unidad de Seguridad y Aseguramiento Tecnológico e Informático (E)*





CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

REPÚBLICA DE COLOMBIA
Contraloría General de la República

Carlos Hernán Rodríguez Becerra
Contralor General de la República

Carlos Mario Zuluaga Pardo
Vicecontralor General de la República

Dirección y coordinación del informe:

Ana Elena Monsalvo Herrera
Contralora Delegada para Economía y Finanzas Públicas

Libia Yolima Poveda Riaño
Directora de Cuentas y Estadísticas Fiscales

Coordinación Informe:
Eduardo Enrique Rodríguez

Elaboraron el presente informe:

Luz Dary Cruz Piñeros
Miguel Alfonso Montoya Olarte
Miguel Angel Gómez Velásquez

Estadísticas deuda pública:
Gustavo Alfonso Zambrano Rodríguez
Luz Dary Cruz Piñeros
Luz Mery Vargas Camargo
Marcel David Malagón Gómez
Sergio Duvan Gómez Herrera

Asesoría y revisión técnica
Beethoven Herrera Valencia

Oficina de Comunicaciones y Publicaciones
Lucia Esparza Baena

Edición, diagramación y accesibilidad
Edgar Giovanni Zuleta Parra

Contraloría General de la República
Carrera 69 No 44-35
PBX: (57) 1 - 5187000
Código postal: 111071
Bogotá D.C., Colombia
Junio de 2024

Contenido

Introducción.....	13
Presentación.....	15
Capítulo I	
Situación de la Economía en 2023.....	21
1.1 Contexto económico global.....	21
1.2 Colombia en 2023.....	36
Capítulo II	
Deuda del Sector Público Colombiano (SPC).....	45
2.1 Evolución de la deuda del Sector Público Colombiano.....	46
2.2 Deuda externa del Sector Público Colombiano.....	52
2.3 Deuda interna del Sector Público Colombiano.....	56
2.4 Bonos verdes, sociales y sostenibles en Colombia.....	59
Capítulo III	
Deuda del Gobierno Nacional Central.....	65
3.1 Evolución y resultados de la deuda del Gobierno Nacional Central.....	66
3.2 Deuda externa del Gobierno Nacional Central.....	77
3.2.1 Saldos e indicadores.....	77
3.2.2 Contratación de deuda externa.....	80
3.2.3 Servicio de la deuda externa.....	84
3.2.4 Perfil de la deuda externa.....	85
3.3 Deuda interna del Gobierno Nacional Central.....	86
3.3.1 Saldos e indicadores.....	86
3.3.2 Emisiones de TES B.....	90
3.3.3 Servicio de la deuda interna.....	95
3.3.4 Perfil de los TES B.....	95
3.3.5 Operaciones de manejo.....	96
3.3.6 Tenedores de TES B.....	98
3.3.7 Operaciones de Transferencia Temporal de Valores.....	102
Capítulo IV	
Deuda de las entidades descentralizadas.....	105
4.1 Sector Financiero.....	107
4.2 Sector minero: Grupo Ecopetrol S.A.....	108
4.3 Sector energía.....	112
4.3.1 Grupo ISA S.A.....	112
4.3.2 Grupo E.P.M S.A. Sector energía territorial.....	114
4.3.3 Electricaribe S.A.....	118
4.3.4 Grupo Energía de Bogotá.....	119
4.3.5 Otras entidades del sector energía.....	121
4.3.6 Entidades del Sector Energía Territorial.....	124

4.4 Entidades del Sector Transporte.....	124
4.4.1 Metro de Medellín S.A.....	125
4.4.2 Metro de Bogotá S.A.....	127
4.4.3 Otras entidades territoriales del sector transporte.....	127
4.5 Sector Educación.....	128
4.6 Sector Agrícola.....	130
4.6.1 Corporaciones Autónomas Regionales (CAR).....	130
4.6.2 Otras entidades del sector agrícola a nivel nacional.....	131
4.6.3 Otras entidades del sector agrícola territorial.....	131
4.7 Sector Salud Territorial.....	134
4.8 Otras entidades del nivel nacional.....	136

Capítulo V

Deuda de los Gobiernos Centrales Territoriales.....139

5.1 Evolución y resultados de la deuda de los gobiernos centrales territoriales.....	146
5.2 Deuda externa de los gobiernos centrales territoriales.....	151
5.3 Deuda interna de los gobiernos centrales territoriales.....	154

Capítulo VI

Sostenibilidad de la deuda del Gobierno Nacional Central.....161

6.1 Sostenibilidad en el corto plazo.....	162
6.2 Sostenibilidad en el largo plazo	166

Referencias bibliográficas173

Índice de cuadros

Capítulo I

Cuadro 1-1 Inflación en América Latina 2019-2023: países seleccionados..	23
Cuadro 1-2 Evolución trimestral de las tasas de interés de política 2020-2023. Países seleccionados.....	24
Cuadro 1-3 Depreciación de monedas frente al dólar estadounidense.....	30
Cuadro 1-4 Déficit fiscal y deuda pública del gobierno general por grupos de países 2018-2023.....	34
Cuadro 1-5 Deuda global por sectores 2018-2023.....	35
Cuadro 1-6 Colombia: Producto Interno Bruto desde el enfoque del gasto 2019-2023.....	40
Cuadro 1-7 Colombia: Déficit fiscal 2019-2023.....	43

Capítulo II

Cuadro 2-1 Deuda del Sector Público Colombiano 2022-2023.....	47
Cuadro 2-2 Indicadores de sostenibilidad de la deuda pública externa 2019-2023.....	53
Cuadro 2-3 Deuda externa del Sector Público Colombiano: principales prestamistas 2022-2023.....	55
Cuadro 2-4 Servicio de la deuda pública externa 2023.....	56
Cuadro 2-5 Deuda interna del sector público colombianos por prestamista.....	57
Cuadro 2-6 Servicio de la deuda pública interna 2023.....	58
Cuadro 2-7 Emisiones de bonos verdes en Colombia.....	60
Cuadro 2-8 Emisiones de bonos sociales en Colombia.....	62
Cuadro 2-9 Emisiones de bonos sostenibles en Colombia.....	63

Capítulo III

Cuadro 3-1 Saldos de la deuda del Gobierno Nacional por tipo de contrato 2019-2023.....	64
Cuadro 3-2 Descomposición de la variación del indicador deuda del gobierno nacional a PIB 2022-2023.....	66
Cuadro 3-3 Servicio de la deuda del Gobierno Nacional 2018-2023.....	69
Cuadro 3-4 Portafolio de deuda del gobierno nacional: composición por tasas 2015-2023.....	70
Cuadro 3-5 Gobierno Nacional Central: deuda externa por tipo de prestamista 2019-2023.....	74
Cuadro 3-6 Deuda Externa del Gobierno Nacional Central por prestamista 2019-2023.....	75
Cuadro 3-7 Características de las emisiones de bonos externos del gobierno nacional 2023.....	78
Cuadro 3-8 Características de las emisiones de bonos externos del gobierno nacional 2019-2023.....	79
Cuadro 3-9 Contratos de deuda externa del gobierno nacional 2023.....	80
Cuadro 3-10 Deuda interna del Gobierno nacional central 2019-2023.....	83
Cuadro 3-11 Colocaciones mensuales de TES B mediante subastas.....	89

Cuadro 3-12 Tasas de corte de las subastas de TES B de largo plazo 2023...	90
Cuadro 3-13 Operaciones de canje 2023 – Cifras en valor nominal.....	93
Cuadro 3-14 Saldos de TES B de largo plazo por sectores 2019-2023.....	95
Cuadro 3-15 Tenencias de TES B de los 25 fondos extranjeros más grandes 2022-2023.....	97

Capítulo IV

Cuadro 4-1 Deuda externa: entidades financieras nacionales.....	107
Cuadro 4-2 Créditos de Ecopetrol S.A firmados en 2023.....	109
Cuadro 4-3 Intereses causados créditos Reficar S.A. Ecopetrol Capital AG.....	111
Cuadro 4-4 Grupo EPM: Créditos firmados en 2023 – Deuda externa.....	117
Cuadro 4-5 Grupo EPM: créditos firmados en 2023 – Deuda interna.....	118
Cuadro 4-6 Grupo Energía de Bogotá: Contratación de deuda externa.....	120
Cuadro 4-7 Grupo Energía de Bogotá: Contratación de deuda interna.....	120
Cuadro 4-8 Contratación Sector Energía 2023.....	123
Cuadro 4-9 Entidades territoriales del Sector Energía.....	124
Cuadro 4-10 Deuda interna Entidades nacionales del Sector Transporte...	128
Cuadro 4-11 Entidades territoriales del Sector Transporte.....	125
Cuadro 4-12 Otras entidades territoriales del sector transporte.....	125
Cuadro 4-13 Deuda interna de entidades territoriales del Sector Educación.....	129
Cuadro 4-14 Endeudamiento Corporaciones Autónomas Regionales.....	130
Cuadro 4-15 Deuda otras entidades nacionales del sector agrícola.....	131
Cuadro 4-16 Entidades territoriales de acueducto y alcantarillado.....	133
Cuadro 4-17 Entidades Territoriales Sector Salud.....	135
Cuadro 4-18 saldos de endeudamiento de entidades nacionales por sentencias y conciliaciones.....	137

Capítulo V

Cuadro 5-1 Composición de los gastos de los gobiernos centrales territoriales, obligaciones vigencia actual.....	144
Cuadro 5-2 Leyes que promueven la disciplina fiscal de las administraciones territoriales.....	146
Cuadro 5-3 Deuda de los gobiernos centrales territoriales 2019 – 2023....	147
Cuadro 5-4 Administraciones territoriales con mayores incrementos de la deuda 2019-2023.....	150
Cuadro 5-5 Servicio de la deuda de los gobiernos centrales territoriales 2019-2023.....	151
Cuadro 5-6 Deuda externa de los gobiernos centrales territoriales 2023.....	153
Cuadro 5-7 Contrataciones de deuda externa de gobiernos centrales territoriales 2023.....	154

Capítulo VI

Cuadro 6-1 Sostenibilidad en el corto plazo – deuda del GNC.....	163
--	-----

Índice de gráficos

Capítulo I

Gráfico 1-1 Evolución de la tasa de inflación 2020-2023: Estados Unidos y eurozona.....	22
Gráfico 1-2 Indicadores de percepción de riesgo internacional 2023.....	27
Gráfico 1-3 Evolución diaria de las tasas de rendimiento de los bonos del Tesoro americano 2023.....	28
Gráfico 1-4 Tasas de los bonos soberanos de 10 años 2019-2023.....	29
Gráfico 1-5 Tasa de crecimiento real de la economía 2019-2023.....	31
Gráfico 1-6 Colombia: Tasa anual de inflación 2019-2023.....	36
Gráfico 1-7 Colombia: Evolución mensual de las tasas de interés internas 2019-2023.....	38
Gráfico 1-8 Colombia: tasa de crecimiento real 2015-2023.....	39
Gráfico 1-9 Colombia: Tasa Representativa del Mercado 2023.....	42
Gráfico 1-10 Colombia: déficit en cuenta corriente 2018-2023.....	44

Capítulo II

Gráfico 2-1 Deuda del Sector Público Colombiano (SPC) 2023.....	46
Gráfico 2-2 Composición de la deuda pública 2010-2023.....	49
Gráfico 2-3 Deuda y déficit del Sector Público Colombiano 2010-2023.....	50
Gráfico 2-4 Deuda del Sector público por niveles 2010-2023.....	52

Capítulo III

Gráfico 3-1 Variación de la deuda del Gobierno Nacional Central 2022-2023.....	67
Gráfico 3-2 Deuda y déficit del Gobierno Nacional Central 2010-2023.....	69
Gráfico 3-3 Composición de la deuda del Gobierno Nacional Central 2010-2023.....	70
Gráfico 3-4 Vida media del portafolio de deuda del gobierno nacional.....	74
Gráfico 3-5 Índice de Bonos de Mercados Emergentes 2019-202 EMBI (promedio mensual).....	76
Gráfico 3-6 Evolución de las tasas de interés de los bonos externos del gobierno nacional 2023.....	80
Gráfico 3-7 Gobierno nacional: Perfil de vencimientos de la deuda externa.....	85
Gráfico 3-8 Evolución de las tasas de interés de los TES B denominados en pesos.....	88
Gráfico 3-9 Evolución de las tasas de interés de los TES B denominados en UVR.....	90
Gráfico 3-10 Perfil de TES B a 31 de diciembre de 2023.....	96
Gráfico 3-11 Variación de las tenencias de TES B en 2023 por grandes grupos de tenedores.....	101
Gráfico 3-12 Operaciones de Transferencia Temporal de Valores 2023: volumen aprobado mensual.....	104

Capítulo IV

Gráfico 4-1 Deuda entidades descentralizadas nacionales.....	106
Gráfico 4-2 Deuda Grupo Ecopetrol S.A.....	108
Gráfico 4-3 Perfil de vencimientos de Ecopetrol S.A.....	110
Gráfico 4-4 Deuda entidades Grupo ISA S.A.....	112
Gráfico 4-5 Perfil de vencimientos ISA S.A.....	113
Gráfico 4-6 Deuda interna del Grupo EPM S.A.....	115
Gráfico 4-7 Deuda externa del Grupo EPM S.A.....	115
Gráfico 4-8 Perfil de vencimientos de EPM S.A. E.S.P.....	116
Gráfico 4-9 Deuda Grupo Energía de Bogotá.....	120
Gráfico 4-10 Perfil de vencimientos de EEB S.A.....	121
Gráfico 4-11 Deuda significativa otras entidades del Sector Energía.....	122
Gráfico 4-12 Deuda interna de otras entidades del Sector Energía.....	123
Gráfico 4-13 Evolución de deuda del Metro de Medellín.....	126
Gráfico 4-14 Deuda interna de entidades nacionales del Sector Educación.....	129

Capítulo V

Gráfico 5-1 Evolución de los ingresos tributarios territoriales como porcentaje del PIB: 2000-2023.....	141
Gráfico 5-2 Composición de los ingresos presupuestales de los gobiernos centrales territoriales, vigencia 2023.....	142
Gráfico 5-3 Composición de los ingresos corrientes de los gobiernos centrales territoriales, vigencia 2023.....	143
Gráfico 5-4 Composición sectorial de los gastos de inversiones (Obligaciones) vigencia 2023.....	145
Gráfico 5-5 Evolución del indicador deuda a PIB de los gobiernos centrales territoriales 2010-2023.....	148
Gráfico 5-6 Deuda interna de los gobiernos centrales territoriales: grupos de prestamistas 2023.....	155
Gráfico 5-7 Deuda de departamentos y capitales, principales prestatarios 2023.....	157
Gráfico 5-8 Deuda de los Gobiernos Centrales No Capitales: 20 municipios más endeudados.....	159

Capítulo VI

Gráfico 6-1 Balance primario neto estructural.....	165
Gráfico 6-2 Proyección de la deuda neta del Gobierno Nacional Central....	166

Introducción

Dando cumplimiento a lo dispuesto en el Artículo 268 de la Constitución Política sobre el registro de la deuda pública de la Nación y de las entidades territoriales por parte de la Contraloría General de la República, así como lo establecido en los Artículos 41, 43 y 44 de la Ley 42 de 1993, se presenta al Honorable Congreso de la República, el informe sobre la Situación de la Deuda Pública correspondiente a la vigencia fiscal 2023, en el cual se detallan y examinan los principales hechos registrados en materia de endeudamiento público.

El presente informe busca dar a conocer de forma sistematizada las estadísticas de la deuda del Sector Público colombiano, tanto en forma global como de cada uno de los niveles que lo componen. Dichas estadísticas constituyen un insumo fundamental para los procesos de toma de decisiones individuales y colectivos, tanto en el ámbito nacional como en el local e internacional.

La presentación se realiza en seis capítulos, el primero muestra los principales hechos macroeconómicos tanto globales como internos que afectaron la evolución de la deuda pública colombiana durante 2023. En el segundo capítulo se evalúa el comportamiento de la deuda del Sector Público colombiano en 2023, analizando aspectos como su evolución en los últimos años, su composición, prestamistas y el servicio de la deuda.

En el capítulo tercero se analiza la situación del Gobierno Nacional Central, principal prestatario tanto interno como externo del Sector Público. El capítulo cuarto muestra lo sucedido con las empresas públicas, tanto nacionales como territoriales, que fueron las mayores deudoras después del Gobierno Nacional. En el capítulo quinto se presenta la deuda de los gobiernos centrales territoriales.

En el capítulo sexto, se evalúa la sostenibilidad de la deuda del Gobierno Nacional, que en 2023 decreció frente al PIB. Los escenarios planteados indican que una senda futura de la relación deuda/PIB que sea sostenible, en el marco de la Regla Fiscal, requerirá de condiciones macroeconómicas favorables, especialmente un crecimiento económico sostenido.

Presentación

Dentro de las condiciones económicas globales en 2023 se destacó el proceso de reducción de la inflación a nivel global. Mientras los bancos centrales de las economías emergentes iniciaron la fase de reducción en sus tasas de interés de intervención, los de las economías avanzadas mantuvieron una posición contraccionista a lo largo del año.

Las restrictivas condiciones financieras ayudaron a explicar por qué la actividad económica global mostró una desaceleración en su ritmo de crecimiento en 2023, aunque sin llegar a caer en la recesión que se pronosticaba al inicio del año. A esto debe sumarse la caída en el comercio global y la aparición de nuevos focos de tensión geopolítica. En el frente fiscal se presentó un deterioro de las cuentas fiscales y los niveles de deuda se mantuvieron en niveles históricamente altos.

A nivel local, los elementos que definen la evolución económica del país en 2023 fueron: la marcada desaceleración de la actividad económica, el descenso sostenido de la tasa de inflación, condiciones monetarias restrictivas, la caída de las tasas de interés, una fuerte apreciación del peso, una corrección tanto del déficit externo como del desbalance fiscal y unos menores niveles de desempleo.

Según los registros de la Contraloría General de la República, la deuda bruta total del sector público, al cierre de la vigencia 2023, alcanzó los \$1.020,67 billones (64,9% del PIB). Las entidades públicas del ámbito nacional registraron un endeudamiento de \$931,38 billones (59,2% del PIB) y las de la administración territorial \$89,29 billones (5,7% del PIB). De la deuda pública total, le correspondieron \$422,15 billones (USD 110.450,88 millones) a deuda externa (26,8% del PIB) y \$598,52 billones a deuda interna (38,1% del PIB), siendo el gobierno nacional el principal prestatario tanto interna como externamente.

Respecto a diciembre del 2022, la deuda pública total retrocedió en \$16,84 billones (1,6%): la deuda interna aumentó \$54,99 billones, mientras que la deuda externa disminuyó en \$71,83 billones. En el caso de la deuda externa la apreciación del peso en 2023 del 20,5%, lo cual generó un ajuste cambiario negativo en el saldo de la deuda externa por \$96,56 billones, dicho ajuste es la razón por la cual mientras que el saldo de la deuda pública externa medida en dólares se incrementó en 2023 en USD 7.766.00 millones, al medirla en pesos se presenta la disminución del saldo mencionada. Como porcentaje del PIB la deuda

pública total presentó una caída de 5,7 puntos porcentuales del PIB respecto al registro de 2022.

Los bonos públicos en el exterior recuperaron participación en 2023, debido a las emisiones realizadas por el gobierno nacional y las empresas públicas (Ecopetrol y Grupo Energía de Bogotá). Este instrumento de deuda representó el 51,1% de la deuda externa frente al 50,0% con que participaban el año anterior. Los créditos otorgados por las entidades multilaterales perdieron participación al pasar del 34,9% en 2022 al 34,5% del total en 2023. La contratación de empréstitos con la banca comercial incrementó la participación de estos acreedores de 7,3% en 2022 a 7,6% en 2023. Completaron la lista de acreedores los préstamos de gobiernos (4,8%) y la banca de fomento (2,1%).

Del total de la deuda pública interna, el 89,7% corresponde a bonos locales emitidos (\$536,87 billones) y el 10,3% restante a préstamos (\$61,65 billones). Los TES B representaron el 83,3% de la deuda pública interna total y el resto de las emisiones de bonos locales el 6,4%. Los préstamos realizados con el gobierno y otras entidades públicas participaron con un 3,6% y los créditos contratados con el sistema financiero y otros prestamistas privados con el 6,7%.

Al cierre del 2023, la deuda del Gobierno Nacional Central llegó a \$825,53 billones, que representó el 52,5% del PIB. Del portafolio de deuda \$306,66 billones correspondieron a endeudamiento externo (37,1% del total) y \$518,88 billones a deuda interna (62,9%). Al comparar con el cierre de 2022 la deuda total del gobierno bajó en \$11,43 billones (1,4%) por la fuerte caída anual en la deuda externa. Al detallar los instrumentos del portafolio de deuda del Gobierno Nacional se aprecia que se formó en su mayoría por títulos de deuda externos (18,0% del total) e internos (62,7% del total). El resto del portafolio lo constituyeron los préstamos con multilaterales (16,3% del total), créditos con otros agentes externos (2,8% del total) y préstamos de entidades públicas (0,2%).

El indicador deuda con respecto al PIB disminuyó en 4,4% al pasar de 56,9% en 2022 a 52,5% en 2023. Pese a ser el tercer año en que se presenta una reducción en la razón deuda a PIB, este indicador aún se encuentra por encima de los niveles anteriores a la pandemia.

De acuerdo con los registros de la Contraloría General de la República (CGR) el servicio de la deuda del gobierno nacional central en 2023

llegó a \$84,66 billones (5,4% del PIB), de los cuales \$42,29 billones corresponden a amortizaciones y \$42,37 billones al pago de intereses y comisiones. Debe tenerse en cuenta que este monto no incluye los registros de las operaciones de canje de bonos internos (\$17,43 billones) realizadas durante el año. El servicio de la deuda externa ascendió a \$28,56 billones (USD 6.570,25 millones) y el de la deuda interna a \$56,10 billones. Como porcentaje de los ingresos tributarios el servicio de la deuda llegó a representar cerca del 47,0% entre 2019 y 2021. La fuerte recuperación del recaudo tributario en 2022 y 2023 permitió que el servicio de la deuda solo represente el 32,1% de los impuestos en 2023, marcando una menor presión sobre las cuentas públicas.

En 2023 los grandes compradores de TES B fueron los fondos de pensiones y cesantías que incrementaron sus tenencias en \$33,83 billones, seguidos de las compañías de seguros y capitalización, con un aumento de \$14,60 billones. Mientras los primeros concentraron sus compras en los TES B denominados en pesos, los segundos lo hicieron en los TES B en UVR. En 2023 los grandes vendedores fueron los fondos de inversión extranjeros disminuyendo sus inversiones en TES B en \$10,41 billones.

Los análisis de sostenibilidad de la deuda del gobierno nacional parten de considerar que el saldo de la deuda neta del gobierno nacional alcanzó el 53,8% del PIB en 2023, nivel que se situó por debajo del ancla fijada por la regla fiscal (55,0% del PIB). De acuerdo con el MFMP23 y el Plan Financiero 2024, la deuda en 2024 se elevaría al 57,0% del PIB, esto debido al aumento de la tasa de interés real, que superaría el crecimiento económico esperado por el gobierno (1,5%). Menores ritmos de actividad económica provocarían un aumento del déficit y mayores niveles de deuda, alejándola del ancla de la regla fiscal.

En el mediano plazo, la relación entre la tasa de interés y el crecimiento económico es determinante en la trayectoria de la deuda a PIB. Asegurar la reducción de la deuda en el tiempo requiere primero elevar el ritmo de crecimiento económico y segundo disminuir la tasa de interés de la deuda, más que en establecer metas de superávit primario que podrían restringir a la economía. Para el primer objetivo sería necesario elevar la productividad y emprender un proceso de transformación productiva a mediano plazo, que logre diversificar las exportaciones y la producción interna. El segundo objetivo depende en parte de la política monetaria del Banco de la República, con la determinación de la tasa de política monetaria, y por otro lado depende de la gestión de la deuda, reduciendo la carga de las obligaciones de deuda mediante la extensión del perfil de vencimientos.

Las entidades descentralizadas nacionales disminuyeron los niveles de endeudamiento total en 2023, al pasar de \$117,32 billones a \$105,85 billones, esta disminución refleja cautela después de la difícil situación a la que estuvieron expuestas durante la pandemia del COVID 19 y la incertidumbre generada por el nuevo gobierno en el país. El porcentaje de deuda/PIB de las entidades fue de 6,7%, en donde la deuda interna representa el 1,4% del PIB con un valor total de \$22,83 billones, mientras la deuda externa, con \$82,99 billones, lo hizo con el 5,3%.

Se mantuvo la tendencia de mayor deuda en los sectores minero, energético y financiero. En el sector minero destaca el Grupo Ecopetrol S.A, el cual mantiene la deuda en moneda extranjera como mecanismo principal de financiamiento a pesar de la incertidumbre y volatilidad en las tasas de cambio. En 2023 la empresa logró financiamiento por medio del endeudamiento de corto plazo (en forma de giros financieros y préstamos de tesorería), las emisiones de bonos en el mercado internacional, el préstamo sindicado con bancos externos y por último el crédito con Bancolombia de deuda interna por un billón de pesos. Las demás entidades del grupo mantienen sus niveles de deuda sin cambios significativos.

El Grupo ISA S.A, que desde 2021 hace parte del conglomerado de Ecopetrol S.A., es una pieza clave para los proyectos de transición energética nacional, tiene un endeudamiento total de \$9,59 billones, con un aumento de \$1,24 billones con respecto al año anterior, destacando el incremento de la deuda interna de la casa matriz del grupo.

Finalmente, cabe destacar la reducción de la deuda de las entidades del orden nacional por concepto de sentencias y conciliaciones, asumida por el gobierno nacional hasta diciembre de 2022, en aplicación de la Ley 1955 de 2019, artículo 53.

Respecto a las entidades descentralizadas territoriales, el saldo de su deuda pública llegó a \$58,43 billones (3,7% del PIB), superior en \$1,78 billones al saldo de 2022. En este grupo destacan dos grupos económicos: el que tiene como casa matriz las Empresas Públicas de Medellín (EPM) y el Grupo Energía de Bogotá (GEB). El endeudamiento del primero sumó un total de \$23,85 billones, con una deuda externa de \$17,48 billones y una interna de \$6,37 billones. En 2023 los mecanismos que el grupo utilizó para financiar los proyectos que tiene a su cargo fueron préstamos con entidades gubernamentales y banca comercial en el frente externo y créditos con Findeter, Inficaldas y la banca comercial en el frente interno.

Las empresas del Grupo de Energía de Bogotá (GEB) presentaron un endeudamiento total \$14,87 billones, equivalente a una deuda externa de \$10,51 billones y una interna \$4,36 billones. En 2023, se destacó la emisión de un bono internacional sostenible por USD 400 millones por parte de la Empresa de Energía de Bogotá (EEB) y la contratación de créditos internos por parte de la Transportadora de Gas Internacional (TGI) por \$1,50 billones con la banca comercial.

La deuda de los gobiernos centrales territoriales ascendió a \$30,86 billones al cierre de 2023, equivalente a 2,0% del PIB. La deuda de los departamentos llegó a \$7,89 billones (25,6% del total), la de las capitales a \$17,20 billones (55,7% del total) y la de los municipios no capitales a \$5,77 billones (18,7% del total). Respecto a 2022, se presentó un incremento de \$4,29 billones (crecimiento nominal de 16,1%), consistente con el ciclo electoral de los gobiernos subnacionales, que llevó a los gobernantes locales a endeudarse en el último año de su periodo de gobierno.

Cinco administraciones centrales territoriales tienen el 57,1% de la deuda de estas entidades: Bogotá, con un saldo de \$9,04 billones; Barranquilla, con \$3,01 billones; Antioquía, con \$2,26 billones; Medellín, con \$1,96 billones y Cundinamarca, con \$1,35 billones.

Al analizar el periodo 2019-2023 (que corresponde a un periodo completo de gobernadores y alcaldes) se presentó un incremento de la relación deuda a PIB de las administraciones centrales subnacionales al pasar de 1,6% del PIB en 2019 a 2,0% del PIB en 2023. Dos alcaldías destacaron por el alto incremento de su deuda: Bogotá y Barranquilla, cuyo aumento se dio tanto en su deuda interna como externa.

Capítulo I

Situación de la economía en 2023

Para 2023 la evolución de la inflación en las principales economías se mantuvo en el centro de interés de los mercados financieros internacionales y de las autoridades económicas. La caída en el crecimiento de los precios no fue tan fuerte como se esperaba, teniendo en cuenta esto los bancos centrales de estas economías siguieron aumentando sus tasas de interés de política. Las restrictivas condiciones financieras ayudaron a explicar, porque la actividad económica global mostró una desaceleración en su ritmo de crecimiento en 2023, aunque sin llegar a caer en una recesión. A esto se debe sumarse la caída en el comercio global y la aparición de nuevos focos de tensión geopolítica.

Colombia no escapó de esta dinámica global. Su economía mostró una fuerte desaceleración asociada, entre otros factores, a las medidas restrictivas adoptadas por la autoridad monetaria que buscaba con ellas controlar la inflación. Este capítulo presenta un panorama de la economía global y nacional en 2023 que permita encuadrar lo sucedido con la deuda pública durante ese año fiscal.

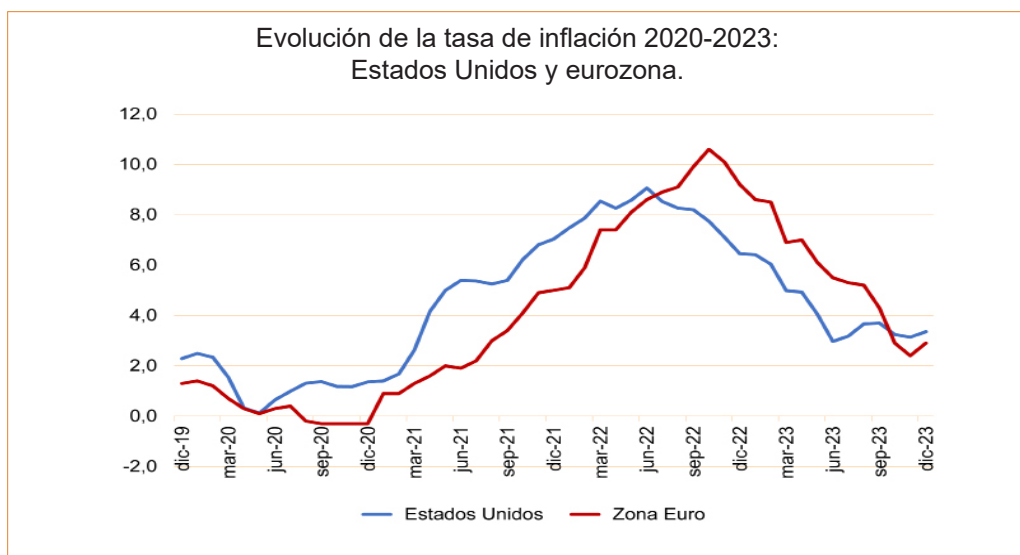
1.1 Contexto económico global

En 2023 las variaciones en los precios al consumidor en las principales economías fueron inferiores a las registradas el año anterior. No obstante, finalizaron el año por encima de las metas fijadas por sus bancos centrales. La caída en los precios de los alimentos y de la energía, junto a la superación en los problemas de las cadenas logísticas, ayudaron a reducir los precios de los bienes. Sin embargo, permanecieron las presiones inflacionarias en los servicios, debido a la estrechez de los mercados laborales.

La tasa de inflación en Estados Unidos se ubicó en 3,4% al finalizar 2023 frente a 6,5% de 2022. Los precios de los alimentos mostraron un incremento de 2,7% y los de la energía una caída de 2,0%, en tanto que los servicios mostraron un incremento de 5,3% (Fuente: *Bureau of Labor Statistics*). Para la eurozona, en su conjunto, la inflación cerró 2023 en un 2,9% menor a la tercera parte del registro de 2022 (9,2%). Se destacó la caída en 11,9% en los precios del grupo de electricidad, gas y otros combustibles (Fuente: Banco Central Europeo).

El Gráfico 1-1 muestra la evolución de la inflación anual en Estados Unidos y la eurozona entre diciembre de 2019 y de 2023. En el caso de los Estados Unidos, la inflación alcanzó su máximo en junio de 2022 cuando llegó a 9,1%. Desde ese punto mantuvo un descenso sostenido hasta junio de 2023, alimentando las expectativas de un desmonte de las medidas monetarias restrictivas. En el tercer trimestre la inflación repuntó y solo tuvo un descenso menor en el último trimestre del año, lo que llevó a diluir la posibilidad de un giro temprano en la política monetaria contraccionista de la FED.

Gráfico 1-1



Fuente: Bureau of Labor Statistics - Banco Central Europeo (BCE).

En el caso de la eurozona (afectada directamente por el conflicto bélico entre Rusia y Ucrania) la inflación alcanzó su punto máximo en octubre de 2022 (10,6%) y descendió durante todo 2023 con solo un repunte en diciembre. En este caso, los resultados, por países, fueron bastante disimiles: mientras Italia y Bélgica presentaron una tasa de inflación de 0,5%, Alemania alcanzó el 3,8% y Francia el 4,1%. El registro máximo lo tuvo Chequia con una variación de precios de 7,6% (medida a través del Índice de Precios de Consumo Armonizado) (Fuente: Eurostat).

La inflación en los países de América Latina presentó un descenso en 2023, con la notable excepción de Argentina¹ (Cuadro 1-1). Aunque la mayoría de los países inició en el segundo semestre de 2022 con un descenso en las tasas de inflación, solamente Brasil presentó, al cierre del año, una variación de precios inferior a la de 2021. Los resultados para 2023 permitieron que la inflación de algunos países comenzará a acercarse al rango meta definido por sus respectivos bancos centrales (3,0% para Chile y rango de 1 a 3% para Perú) aunque en todos los casos, el resultado de 2023 se mantuvo por encima de los registros de 2019 (referencia prepandemia).

Cuadro 1-1

Inflación en América Latina 2019-2023: países seleccionados.

Año	Brasil	Chile	México	Perú	Argentina
2018	3,7	2,3	4,8	2,2	47,6
2019	4,3	3,0	2,8	1,9	53,8
2020	4,5	3,0	3,2	2,0	36,1
2021	10,1	7,2	7,4	6,4	50,9
2022	5,8	12,8	7,8	8,5	94,8
2023	4,7	3,9	4,7	3,2	211,4

Fuente: Banco de Pagos Internacionales (BPI) y bancos centrales de los países seleccionados.

En respuesta al incremento de la inflación en 2022, los bancos centrales de las economías desarrolladas iniciaron ese mismo año una serie de alzas en sus tasas de interés de política como mecanismo para contrarrestar la inflación. Esta política se mantuvo durante 2023 (en contravía de las expectativas de algunos analistas que esperaban el inicio de los cortes en las tasas de política en la última parte de 2023). El alza en los tipos de interés tuvo fuertes implicaciones en la economía: “los principales bancos centrales aumentaron la tasa de interés de política hasta niveles restrictivos en 2023, lo cual comportó

1. Argentina registró la inflación más alta de la región con 211,4%. El país vivía una espiral inflacionaria que se aceleró en la última parte del año, debido a la devaluación del 54% del peso argentino, decretada por el nuevo gobierno de Javier Milei y la liberación de los controles de precios en distintos sectores que anteriormente estaban regulados por el Estado.

altos costos hipotecarios, dificultó el refinanciamiento de la deuda de las empresas, limitó la disponibilidad de crédito y debilitó la inversión empresarial y en viviendas”².

La Reserva Federal de Estados Unidos elevó su tasa de interés de política en 100 puntos básicos entre diciembre de 2022 y julio de 2023, hasta un rango de 5,25% a 5,50%, considerando que la inflación observada se mantuvo elevada frente a la meta de largo plazo del 2,0%. En el resto del año, la FED mantuvo constante su tasa de política, aunque conservó una posición fuerte en sus declaraciones en las que enfatizó que no descartaba aumentos adicionales en su tasa de interés de intervención.

Cuadro 1-2

Evolución trimestral de las tasas de interés de política 2020-2023.
Países seleccionados
Porcentaje

Trimestre	Reserva Federal	Banco Central Europeo	Banco de Inglaterra	Banco Central de Argentina	Banco Central de Brasil	Banco Central de Chile	Banco de México	Banco Central de Reserva del Perú
dic-19	1,63	0,00	0,75	55,00	4,50	1,75	7,25	2,25
mar-20	0,13	0,00	0,10	38,00	3,75	1,00	6,50	1,25
jun-20	0,13	0,00	0,10	38,00	2,25	0,50	5,00	0,25
sep-20	0,13	0,00	0,10	38,00	2,00	0,50	4,25	0,25
dic-20	0,13	0,00	0,10	38,00	2,00	0,50	4,25	0,25
mar-21	0,13	0,00	0,10	38,00	2,75	0,50	4,00	0,25
jun-21	0,13	0,00	0,10	38,00	4,25	0,50	4,25	0,25
sep-21	0,13	0,00	0,10	38,00	6,25	1,50	4,50	1,00
dic-21	0,13	0,00	0,25	38,00	9,25	4,00	5,50	2,50
mar-22	0,38	0,00	0,75	44,50	11,75	7,00	6,50	4,00
jun-22	1,63	0,00	1,25	52,00	13,25	9,00	7,75	5,50
sep-22	3,13	1,25	2,25	75,00	13,75	10,75	9,25	6,75
dic-22	4,38	2,50	3,50	75,00	13,75	11,25	10,50	7,50
mar-23	4,88	3,50	4,25	78,00	13,75	11,25	11,25	7,75
jun-23	5,13	4,00	5,00	97,00	13,75	11,25	11,25	7,75
sep-23	5,38	4,50	5,25	118,00	12,75	9,50	11,25	7,50
dic-23	5,38	4,50	5,25	100,00	11,75	8,25	11,25	6,75

Nota: para Estados Unidos corresponde al punto medio del rango definido por la FED.

Fuente: Banco de Pagos Internacionales (BPI) y bancos centrales de los países seleccionados.

2. FMI, Actualización de las Perspectivas de la Economía Mundial, enero 2024. pág. 3.

El Banco Central Europeo (BCE) inició, de forma más tardía, el ciclo de alzas de sus tipos de interés. En 2022, el BCE elevó el tipo de interés de las operaciones principales de financiación³ en 350 puntos básicos, mientras que para diciembre de 2022 y septiembre de 2023 la incrementó en 100 puntos básicos adicionales hasta 4,50%, valor que mantuvo constante en el último trimestre del año.

Por su parte, el Banco de Inglaterra, que comenzó el ciclo de alzas de su tasa de política a fines de 2021, la incrementó en 175 puntos básicos en 2023 hasta 5,25% y, al igual que los dos casos anteriores, la mantuvo constante en la última parte del año.

A diferencia de lo sucedido en las economías avanzadas, los bancos centrales de los países de la región iniciaron, en su mayoría, las alzas de sus tasas de interés en 2021 y las continuaron incrementando durante 2022. Para la segunda mitad de 2023, varios bancos comenzaron la reducción de estas tasas ante el retroceso de la inflación. En este periodo, el Banco Central de Brasil redujo su tasa de intervención en 200 puntos básicos, el de Chile en 300 puntos básicos y el de Perú en 100 puntos básicos. El Banco de México mantuvo su tasa de política en 11,25%.

La moderación de la inflación y la decisión de los bancos centrales de las economías avanzadas de mantener constante sus tasas de interés de intervención en el último trimestre del año, incrementó las expectativas de los mercados financieros y los analistas, acerca del fin de la política monetaria contraccionista mediante el inicio de los recortes de las tasas de interés de política.

Este ambiente más optimista llevó a reducir los indicadores de aversión al riesgo global en la última parte del año. Cabe anotar que estos indicadores fueron más bajos en 2023 respecto a 2022. El Gráfico 1-2 muestra la evolución del VIX⁴ y del MOVE⁵ durante 2023, cuando diversos eventos afectaron la percepción del riesgo internacional:

3. El BCE utilizó otros dos tipos de interés en su política monetaria: de la facilidad marginal de crédito y de depósito.

4. El VIX (*Chicago Board Options Exchange Market Volatility Index*) mide la volatilidad a corto plazo en los mercados de renta variable de Estados Unidos. Se construye con una cartera ponderada de opciones de compra y de venta de un grupo de acciones contenidas en el índice S&P 500.

5. El MOVE (*Merrill Lynch Option Volatility Estimate*) se utiliza para medir la volatilidad en los mercados de renta fija y se calcula a partir de los precios de las opciones (de compra y venta) de las tasas de interés de los bonos de los Estados Unidos.

- En marzo de 2023, la estabilidad del sistema financiero global fue golpeada por el cierre del *Silicon Valley Bank*, después de sufrir una corrida de depósitos tras las pérdidas anunciadas en la liquidación de sus inversiones. No se trató de un caso aislado ya que el *Signature Bank* debió también cerrarse. Las autoridades económicas de Estados Unidos tomaron medidas para garantizar los depósitos de los ahorradores y evitar una crisis de confianza en el sistema bancario.
- Para evitar que la crisis bancaria se extendiera a Europa, las autoridades suizas negociaron la adquisición forzosa del *Credit Suisse Group* por parte del *UBS Group AG*, tras los cuestionamientos de la Comisión del Mercado de Valores estadounidense al informe anual del primero. La tensión financiera impulsó un incremento de percepción de riesgo global, de forma que en este mes se registraron los valores máximos del VIX y del MOVE en 2023.
- La negociación para alcanzar un nuevo techo de la deuda del gobierno de Estados Unidos fue un tema central en las discusiones económicas durante mayo. Tras alcanzar el límite de USD 31,4 billones (americanos) a principios de año, el gobierno federal se vio restringido para la emisión de nuevos instrumentos de deuda, que afectaron el financiamiento gubernamental y abrieron la posibilidad de una moratoria de pagos del gobierno federal. Finalmente, en la última semana de mayo de 2024 se alcanzó un acuerdo entre el gobierno demócrata y los representantes de la mayoría republicana en el Congreso, mediante el cual se suspendió el techo hasta enero de 2025 y, a cambio, se mantendrá estable el gasto federal en 2024 y se aumentará en 1% para 2025.
- El repunte de la inflación en Estados Unidos durante el tercer trimestre del año y la decisión de la firma calificadora de riesgo *Fitch Ratings* de reducir su calificación de la deuda soberana de AAA a AA+, elevaron los indicadores de riesgo global. Respecto a la reducción de la calificación de la deuda soberana estadounidense, se justificó, por parte de la firma calificadora de riesgo, por el deterioro de los resultados fiscales del gobierno federal, el incremento de la deuda pública en los últimos años y el empeoramiento de la gobernanza en los últimos veinte años⁶.

6. Fuente: *FITCH Ratings*. Comunicado de prensa 01/08/2023.

- Un último repunte en la percepción de riesgo global se dio tras el inicio de un conflicto bélico entre Israel y el grupo Hamás en octubre. A la escalada de violencia en la zona se sumó la amenaza de que otros Estados pudieran involucrarse en el conflicto. Cuando no se dio la intervención directa de otros Estados de la región, los indicadores de riesgo retrocedieron.

Gráfico 1-2

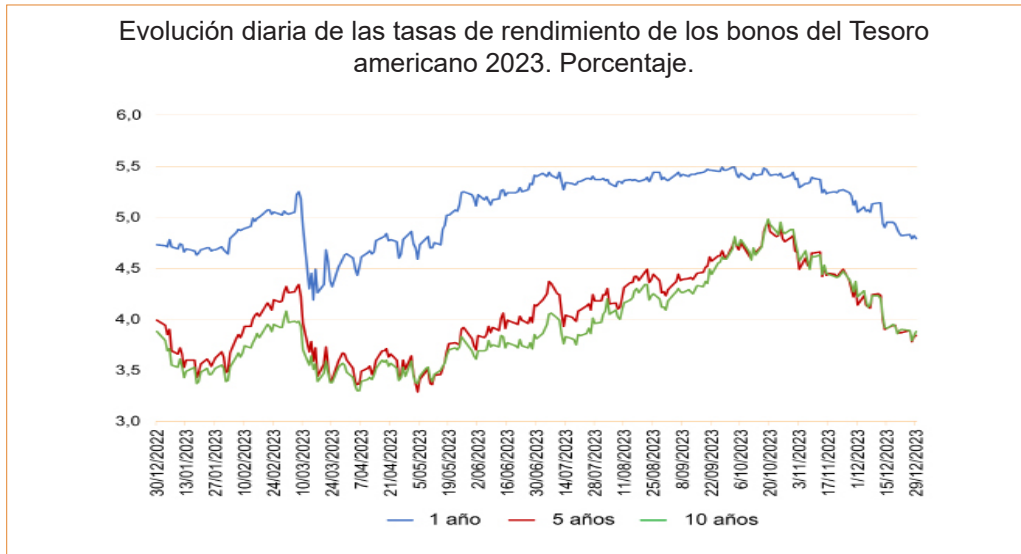


Fuente: Bloomberg.

La evolución de la tasa de política de la FED y los problemas que afrontó el gobierno estadounidense (discusiones del techo de la deuda, reducción de la calificación crediticia y las dificultades para la aprobación del presupuesto del gobierno federal, mayor déficit fiscal⁷) generaron una fuerte desvalorización de los bonos del tesoro estadounidense, que solo se revirtió, parcialmente, en la última parte del año. El Gráfico 1-3 muestra la evolución diaria de las tasas de rendimiento de los bonos del tesoro a uno, cinco y diez años.

7. El Departamento del Tesoro informó que el déficit del gobierno federal en el año fiscal 2023 llegó a USD 1.695,24 miles de millones, superior en USD 319,76 miles de millones al observado en el año fiscal 2022 (el año fiscal de Estados Unidos va desde noviembre hasta octubre del siguiente año).

Gráfico 1-3



Fuente: Departamento del Tesoro de Estados Unidos.

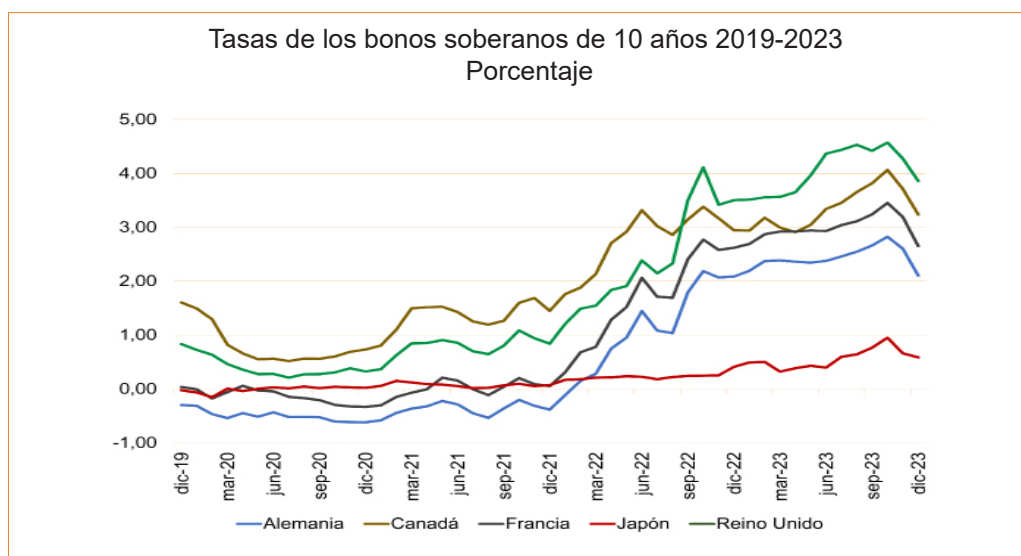
En primer lugar, cabe señalar que la curva de rendimiento se mantuvo invertida durante todo 2023, es decir, los rendimientos de los bonos de menor vencimiento superaron a los rendimientos de los vencimientos más lejanos. Las tasas de los bonos del tesoro americano retrocedieron de forma generalizada en el primer mes del año y cuyas ganancias se perdieron en febrero con los incrementos de la tasa de la FED.

Los episodios de aversión al riesgo por la crisis bancaria de marzo de 2024 provocaron una desvalorización de los activos riesgosos, las acciones y las materias primas y una alta demanda por activos seguros, lo cual llevó a que los bonos del tesoro americano registraran una fuerte valorización durante marzo. Las alzas adicionales de la tasa de política de la FED y los problemas antes mencionados de la administración Biden, marcaron una senda creciente para la tasa de rendimiento de los bonos del tesoro, de forma que en octubre la referencia a diez años llegó a un máximo de 4,98%, valor no observado desde 2006. En el último bimestre del año los bonos del tesoro se valorizaron ante la expectativa del fin de las alzas de la tasa de la FED, cerrando el año en valores cercanos a los del cierre de 2022.

Los bonos soberanos de largo plazo de las principales economías siguieron los movimientos del bono americano: un periodo largo de incrementos en las tasas de los bonos, seguido por marcadas

reducciones en el último trimestre por cambios en las expectativas en las tasas de política de estas economías. Se destacó el caso del bono inglés que alcanzó valores superiores al 4,5%, ya que a los factores que movieron las tasas de los demás bonos soberanos se sumó la crisis gubernamental, que llevó a la salida de la primera ministra británica Liz Truss en el mes de octubre.

Gráfico 1-4



Fuente: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

En cuanto a los bonos de las economías emergentes, cabe señalar que: “los títulos de países emergentes presentaron valorizaciones importantes a lo largo del año, en línea con la menor percepción de riesgo internacional y los recortes de tasa de política monetaria en varias de estas economías. Los títulos de deuda pública de economías emergentes se vieron favorecidos por el mayor apetito hacia activos riesgosos, en un contexto de descenso en la inflación y resiliencia de la actividad económica”⁸.

La volatilidad caracterizó la evolución del dólar durante 2023. Factores como la evolución de la economía global y de Estados Unidos, los incrementos de la tasa de interés de intervención de la FED, los cambios

⁸. Banco de la República, Reporte de mercados financieros, IV trimestre de 2023, página 31.

a lo largo del año en las expectativas sobre la duración de las medidas monetarias contractivas de los bancos centrales y los episodios de aversión al riesgo, entre otros, marcaron el comportamiento del dólar. El Cuadro 1-3 muestra la depreciación de un grupo de monedas frente al dólar a lo largo de 2023, utilizando las tasas de cambio de cierre de periodo.

Cuadro 1-3

Depreciación de monedas frente al dólar estadounidense
Porcentaje

Trimestre	Principales monedas				Monedas Latinoamericanas				
	Euro	Libra esterlina	Yen japonés	Franco suizo	Peso argentino	Real brasileño	Peso chileno	Peso mexicano	Sol peruano
I trim 2023	-1,8	0,0	0,0	0,0	0,2	0,0	-0,1	-0,1	0,0
II trim 2023	-0,4	-2,7	8,6	-2,1	22,8	-5,2	1,4	-5,0	-3,3
III trim 2023	3,1	4,2	3,2	2,3	36,3	3,9	11,4	1,3	4,7
IV trim 2023	-4,2	-4,3	-5,5	-8,0	131,0	-4,1	-2,2	-2,6	-2,7
2023	-3,4	-5,6	6,9	-9,0	356,5	-7,2	2,5	-13,1	-3,0

Fuente: cálculos a partir de la información publicada por el Banco de la República.

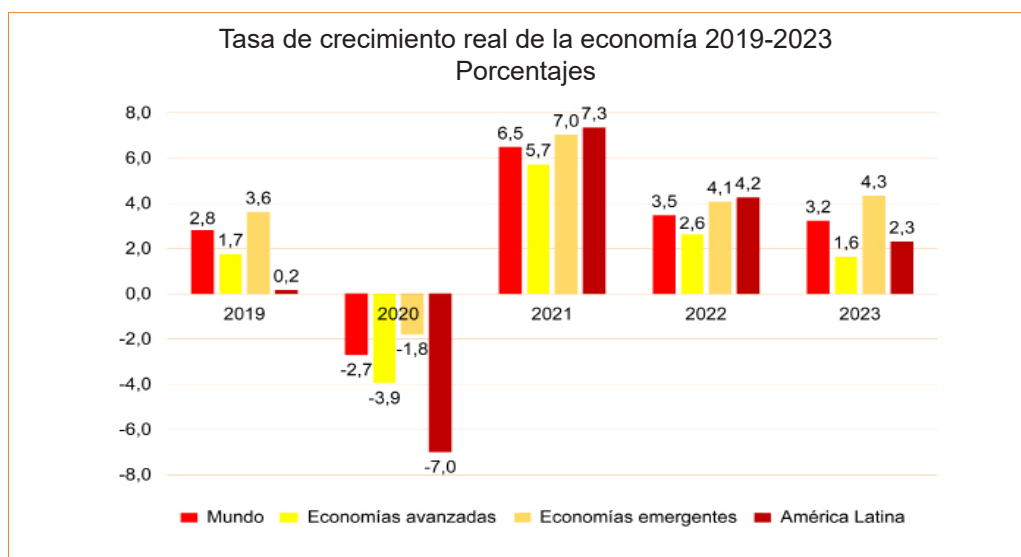
Las monedas, tanto de las economías avanzadas como de los países latinoamericanos, tuvieron resultados mixtos durante el primer semestre de 2023. En el tercer trimestre del año, el dólar se fortaleció frente a este conjunto de monedas, debido a los resultados positivos de la actividad económica de Estados Unidos y las expectativas de una política monetaria contractiva con una duración más prolongada a la esperada al inicio del año (lo que se conoció dentro de los mercados financieros bajo la expresión *'higher for longer'*).

Esta situación se revirtió en el último trimestre del año, cuando las expectativas giraron hacia una política monetaria menos restrictiva y con menor percepción de riesgo global. Contrario a lo sucedido con otros países de la región, el peso argentino sufrió una fuerte depreciación en el último trimestre del año, tras la decisión del nuevo gobierno de Javier Milei de establecer el dólar mayorista, que se usa como referencia para operaciones de comercio exterior en 800 pesos argentinos por dólar cuando en el mercado cambiario se encontraba en 365,37 pesos argentinos por dólar.

A la fuerte caída de la economía mundial en 2020, consecuencia de la pandemia global por el coronavirus, siguió una fuerte recuperación en 2021 (efecto rebote) debido a la normalización de las actividades de los distintos sectores económicos y a los estímulos de la política fiscal y monetaria. Este impulso no se mantuvo en 2022, ya que las condiciones financieras se estrecharon por la repuesta de los bancos centrales ante el incremento observado en la inflación. Al inicio de 2023 se esperaba un bajo crecimiento real de la actividad económica y se advertía que diversos factores podrían afectar negativamente la economía global⁹.

De acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI), la economía global creció 3,2% en 2023 frente al 3,5% registrado en 2022 (Gráfico 1-5). Aunque el resultado global fue mejor que el esperado a inicios del año, los resultados fueron muy disimiles para las distintas economías: las economías avanzadas crecieron 1,6% en 2023, con

Gráfico 1-5



Fuente: Fondo Monetario Internacional (FMI).

⁹. En sus informes de enero y abril de 2023, el FMI reconocía que el desempeño económico estimado para 2023 (2,8%) podría ser inferior por factores como el impacto del COVID en China, la prolongación de la guerra en Ucrania, el sobreendeudamiento de las economías y las crecientes tensiones geopolíticas.

una disminución de un punto porcentual en su ritmo de crecimiento real y las economías emergentes lo hicieron en 4,3%, superior en 0,2 puntos porcentuales al resultado del año anterior.

Entre las economías avanzadas, el crecimiento de Estados Unidos fue mejor al esperado (2,5% para 2023), aunque en el primer semestre la actividad económica venía desacelerándose (variaciones reales trimestrales de 2,2% y 2,1% durante el primer y segundo trimestre del año), en el tercer trimestre la reactivación de la demanda interna permitió un crecimiento real del 4,9%: los altos niveles de empleo impulsaron el incremento del consumo privado de bienes duraderos, en tanto que la construcción no residencial impulsó la inversión. La resiliencia de la economía estadounidense se confirmó en el último trimestre con una variación de 3,3%, apoyada en la mejor dinámica del consumo privado y las exportaciones (Fuente: *Bureau of Economic Analysis*).

A diferencia de lo sucedido con la economía de Estados Unidos, otras economías desarrolladas presentaron resultados menos satisfactorios: la Eurozona tuvo un crecimiento real de 0,4%, el Reino Unido de 0,1% y Japón de 1,9% (Fuente: FMI). Dentro de los países de la zona del euro, Alemania registró una caída real de 0,3%, afectada por el mal desempeño de su sector manufacturero, el cual depende fuertemente del comercio internacional¹⁰. La economía del Reino Unido estuvo influenciada también por la reducción del comercio global y registró en los dos últimos trimestres caídas reales en su actividad económica, entrando en recesión técnica. La economía inglesa se vio afectada, además, por los elevados tipos de interés y la inflación que impactaron negativamente la economía de los hogares y las empresas. Finalmente, en Japón la depreciación del yen permitió dinamizar el sector exportador automotriz y el crecimiento del turismo.

En los países emergentes, la economía china no logró el repunte que se esperaba tras el abandono de la política de 'Cero COVID' impulsada por el gobierno en 2021 y 2022. En 2023, China logró un crecimiento

10. Según el FMI, el volumen del comercio mundial tan solo creció 0,3% en 2023. A los problemas de las cadenas logísticas se debió agregar los problemas generados por el rompimiento del acuerdo comercial de granos entre Rusia y Ucrania, los ataques de grupos *hútias* a embarcaciones comerciales en el Mar Rojo que obligaron a buscar rutas alternativas para el comercio global y la prolongada sequía del Canal de Panamá.

de 5,2%, con un registro inferior al promedio de la década anterior a la pandemia de 7,7%. A los resultados menos favorables de su economía, se sumó la continuidad de la crisis del sector inmobiliario, dado el alto nivel de endeudamiento de las firmas de este sector y el impacto negativo sobre la riqueza de los hogares, con lo cual no se pudo descartar que el estallido de la burbuja inmobiliaria pudiera llegar a contagiar al sistema financiero local. La prolongación de la crisis inmobiliaria llevó a la firma calificadora de riesgos *Moody's* a reducir, en diciembre de 2023, la perspectiva sobre las calificaciones crediticias del gobierno de China de estable a negativa.

El FMI estimó que los países de América Latina y el Caribe registraron, en conjunto, un crecimiento de 2,3% para 2023, aunque con una alta divergencia en la evolución de las diferentes economías nacionales. México y Brasil mostraron un desempeño económico favorable: México creció 3,2%, favorecido por el incremento de las exportaciones a Estados Unidos y Brasil tuvo un crecimiento real de 2,9%, debido al dinamismo del consumo privado.

En contraste, Chile, Perú y Argentina mostraron un pobre desempeño en 2023. La economía chilena tuvo un crecimiento de 0,2% tras el ajuste macroeconómico implementado por el gobierno y el banco central de ese país. La economía peruana se contrajo en 0,6%, afectada por fenómenos climáticos y la caída en la confianza de empresarios y consumidores por los problemas sociales y políticos internos. Argentina, por su parte, se contrajo en 1,6%, debido a una sequía que afectó el sector agropecuario, la incertidumbre política y un ajuste macroeconómico que afectaron la inversión (Fuente: FMI, Informe de Perspectivas Económicas para abril de 2024).

En 2023 se vio un incremento de los desbalances fiscales a nivel global, tras el ajuste del bienio 2021-2022 cuando se desmontaron las medidas adoptadas para afrontar la pandemia (Cuadro 1-4). La desaceleración de la actividad económica afectó los ingresos fiscales, que, acompañada del incremento del gasto de los intereses de la deuda, se tradujo en una ampliación de los desbalances fiscales.

Cuadro 1-4

**Déficit fiscal y deuda pública del Gobierno General
por grupos de países 2018-2023
Porcentajes del PIB**

Región	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Déficit del Gobierno General						
Economías avanzadas	-2,4	-3,0	-10,2	-7,2	-3,2	-5,6
Economías emergentes	-3,5	-4,4	-8,5	-5,0	-4,9	-5,4
América Latina	-5,0	-3,8	-8,2	-3,8	-3,3	-5,0
Déficit primario del Gobierno General						
Economías avanzadas	-0,9	-1,6	-9,0	-5,8	-1,3	-3,8
Economías emergentes	-1,7	-2,6	-6,7	-3,2	-3,0	-3,3
América Latina	-1,1	-0,3	-5,0	-0,7	0,5	-0,6
Deuda del Gobierno General						
Economías avanzadas	102,8	103,9	122,4	116,2	111,2	111,0
Economías emergentes	52,5	55,0	64,6	63,9	64,0	68,0
América Latina	66,3	67,3	76,2	70,4	68,0	73,7

Fuente: Fondo Monetario Internacional (FMI).

Según el FMI, el déficit del gobierno general, como proporción del PIB, ascendió en 2023 a 5,6% para las economías avanzadas y 5,4% para las emergentes. Estos resultados representaron una desmejora de 2,4 y 0,5 puntos porcentuales del PIB frente al resultado de 2022, respectivamente. El deterioro de las cuentas públicas generó preocupaciones hacia el futuro, debido a que “las presiones de gasto para abordar desafíos estructurales, como las transiciones demográfica y verde, son cada vez más acuciantes. Al mismo tiempo, la ralentización de las perspectivas de crecimiento y los niveles aún elevados de las tasas de interés probablemente seguirán limitando el margen de maniobra fiscal en la mayoría de las economías”¹¹.

Los elevados niveles de deuda continuaron presentándose como factores de riesgo para la estabilidad macroeconómica de los distintos países. De acuerdo con el reporte del Instituto de Finanzas Internacionales (IIF, por sus siglas en inglés), la deuda global finalizó 2023 con USD 312,9 miles de millones (Cuadro 1-5). La deuda global se incrementó en USD 15,1 miles de millones (5,1%) respecto al

¹¹. FMI. Monitor Fiscal, abril 2024, página ii.

cierre de 2022, la deuda de las economías avanzadas subió un 4,1% y la de las economías emergentes 7,1%. El sector gobierno presentó los mayores aumentos anuales en ambos grupos de economías.

Cuadro 1-5

Deuda global por sectores 2018-2023
Miles de millones de dólares

Sector	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Economías avanzadas						
Hogares	33,9	35,0	37,7	38,7	39,0	40,2
Empresas no financieras	42,3	43,9	48,4	49,1	49,4	50,7
Gobierno	50,5	53,3	63,3	63,2	58,3	61,7
Sector financiero	50,2	52,0	56,0	55,7	53,3	55,6
Total	176,9	184,2	205,4	206,7	200,0	208,2
Economías emergentes						
Hogares	12,2	13,0	16,4	18,1	18,0	19,1
Empresas no financieras	29,2	30,3	36,8	39,8	40,7	43,6
Gobierno	15,3	16,7	21,2	24,2	25,3	28,2
Sector financiero	11,0	11,0	12,8	14,2	13,8	13,8
Total	67,7	71,1	87,2	96,3	97,8	104,7
Global						
Hogares	46,1	48,0	54,1	56,8	57,0	59,3
Empresas no financieras	71,5	74,2	85,2	88,9	90,1	94,3
Gobierno	65,8	70,0	84,5	87,4	83,6	89,9
Sector financiero	61,2	63,0	68,8	69,9	67,1	69,4
Total	244,6	255,3	292,6	303,0	297,8	312,9

Fuente: Instituto de Finanzas Internacionales, *Global Debt Monitor*, varios números.

Los altos niveles de deuda, las altas tasas de interés y las bajas tasas de crecimiento constituyeron factores que amenazan a la estabilidad financiera internacional. Al respecto, el FMI advirtió: "En muchas economías, es preciso realizar ajustes fiscales para abordar el aumento de los coeficientes de endeudamiento. Sin embargo, un desplazamiento excesivamente brusco hacia las subidas de impuestos y los recortes del gasto, más allá de lo previsto, podría traducirse en un crecimiento más lento de lo esperado en el corto plazo"¹².

12. FMI, Actualización de las Perspectivas de la economía mundial, enero 2024. pág. 9.

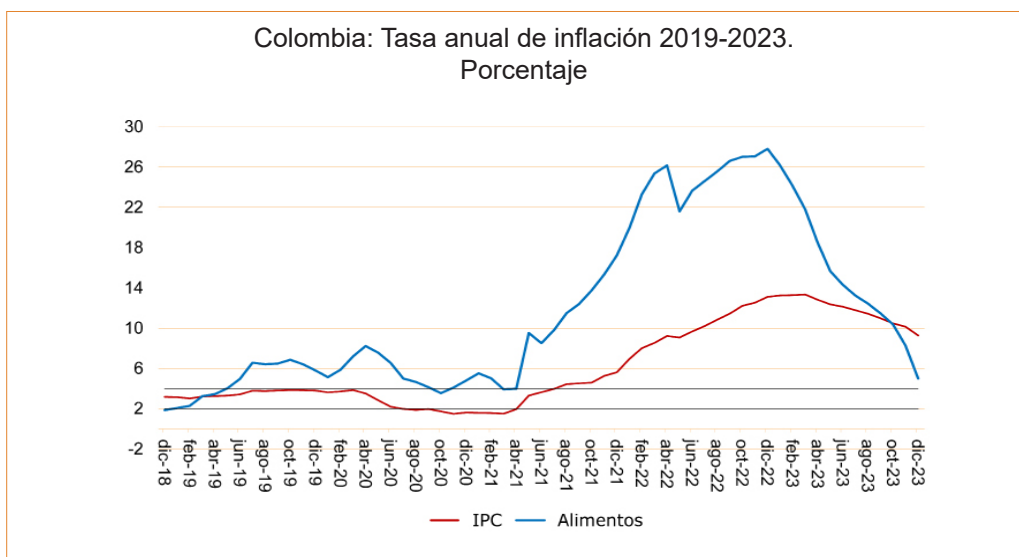
1.2 Colombia en 2023

La desaceleración de la actividad económica, menor inflación, fuerte apreciación del peso, corrección tanto del déficit externo como del desbalance fiscal y menores niveles de desempleo, fueron los aspectos que resumieron la evolución de la economía colombiana durante 2023. La presente sección detalla estos elementos de la economía colombiana.

La variación del Índice de Precios al Consumidor (IPC), reportada por el Departamento Nacional de Estadística (DANE), es la medida más utilizada para medir la inflación en Colombia. De tal manera, la inflación inició 2023 al alza, manteniendo la tendencia creciente que traía desde el segundo trimestre de 2021, impulsada por el incremento del precio de los alimentos, la depreciación del peso, los altos incrementos salariales y el aumento de la demanda interna.

En marzo de 2023 se registró el valor máximo de este ciclo de alza de precios (13,34%) y, desde entonces, se inició una caída en el ritmo de su variación. De tal forma, al cierre de 2023 la inflación se ubicó en 9,28% (Gráfico 1-6), con una reducción de 3,84 puntos porcentuales respecto al resultado de 2022, aunque aún seguía sobrepasando el límite superior del rango meta fijado por el Banco de la República.

Gráfico 1-6



Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE).

Las divisiones de gasto con los mayores incrementos fueron, en su orden: transporte (15,42%), restaurantes y hoteles (13,22%) y bebidas alcohólicas y tabaco (11,95%). La división de transporte se vio altamente afectada por el aumento en 44,8% de la subclase de combustibles para vehículos, resultado de la decisión del gobierno nacional de reducir el subsidio¹³ a la gasolina motor. Por su parte, las divisiones con menores incrementos fueron: información y comunicaciones (0,12%), alimentos y bebidas no alcohólicas (5,00%) y prendas de vestir y calzado (5,23%).

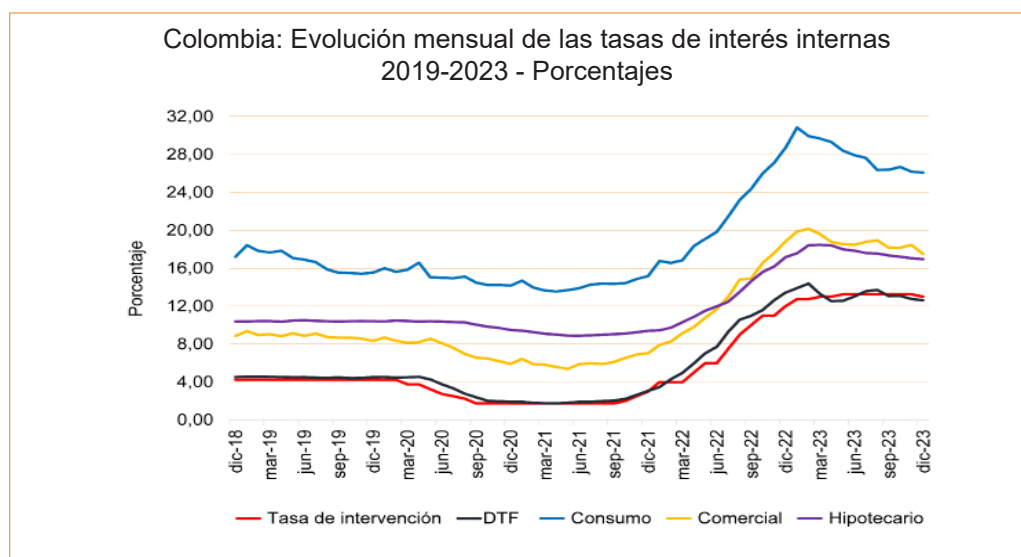
La dinámica del precio del grupo de alimentos fue fundamental para explicar el retroceso de la inflación en el país: tras alcanzar un máximo de 27,96% en diciembre de 2022, la inflación de este grupo retrocedió hasta cerrar 2023 en 4,46%. Esta reducción se explicó por un alto abastecimiento de alimentos, la apreciación de la tasa de cambio, las menores perturbaciones viales, la normalización de los costos logísticos y de transporte y, finalmente, una base estadística elevada por los muy altos precios de fines de 2022¹⁴.

En respuesta al incremento de la inflación, la Junta Directiva del Banco de la República (JDBR) inició, a finales de septiembre de 2021, una serie de alzas en su tasa de interés de política, así: entre esa fecha y mayo de 2023, esta tasa pasó de 1,75% a 13,25%, con un aumento de 1.150 puntos básicos (Gráfico 1-7). Entre mayo y noviembre de 2023, los miembros de la Junta Directiva del Banco de la República decidieron mantener inalterada su tasa de interés de política, primero de forma unánime y después, por mayoría, evaluando en cada reunión los impactos de mantener una política monetaria contractiva sobre la inflación, la actividad económica y el empleo. En diciembre se dio inicio al recorte de la tasa de política, con una disminución de 25 puntos básicos, llevándola a 13,0%.

13. Este subsidio se tradujo en un creciente déficit del Fondo de Estabilización del Precios de los Combustibles (FEPC) con un alto impacto fiscal. Como ha recomendado el FMI: “recortar los perjudiciales subsidios a los combustibles fósiles puede ayudar a crear el necesario margen de maniobra fiscal para nuevas inversiones verdes” FMI (2024a), página XV.

14. Banco de la República. Informe de Política Monetaria, enero de 2024, página 31.

Gráfico 1-7



Fuente: Banco de la República.

El incremento de la tasa de interés de política se trasladó al conjunto de las tasas de interés internas, las cuales presentaron un crecimiento sostenido entre julio de 2021 y enero de 2023, momento en que empezó a retroceder al afianzarse las expectativas de una reducción sostenida de la inflación. Si comparamos los datos de enero de 2023 frente a los de septiembre de 2021 (cuando inicio el ciclo de alzas de la tasa de interés del Banco de la República) se observó que mientras la tasa de política había aumentó 1.100 puntos básicos, la DTF lo hizo en 1.186 puntos básicos, la tasa de los préstamos de consumo en 1.648 puntos básicos y la de los créditos comerciales en 1.375 puntos básicos. La caída en las tasas de interés en el resto del año sirvió para corregir la sobre-reacción inicial y al final de 2023 las tasas de interés se encontraban más cerca del aumento de la tasa de política.

El aumento de las tasas de interés tuvo un fuerte impacto sobre la evolución de la cartera de créditos por su efecto negativo en la demanda de préstamos. Según el reporte del Banco de la República, al cierre de 2023 la cartera bruta llegó a \$663,66 billones, con un incremento nominal de 2,1%, es decir, con una caída en términos reales de 7,2%. Esta caída real del saldo de la cartera bruta empezó a presentarse desde el segundo trimestre de 2023. Los préstamos comerciales subieron nominalmente 2,7% y la cartera hipotecaria 8,3%, mientras que los créditos de consumo cayeron 2,4% (afectada por los altos

niveles de endeudamiento de los hogares). Estas modalidades de créditos presentaron, por tanto, variaciones anuales reales negativas.

La economía colombiana vivió un proceso de desaceleración en su ritmo de crecimiento a partir del segundo semestre de 2022, que llevó a que en el tercer trimestre de 2023 se registrara una caída real de la economía de 0,7%. Al cierre de 2023, la economía creció 0,6% (Gráfico 1-8). Como señaló el Banco de la República, este estancamiento de la economía nacional “es un fenómeno que se anticipaba, en parte, como resultado de la política monetaria restrictiva que adoptó el Banco de la República para controlar las presiones inflacionarias”¹⁵.

Gráfico 1-8



Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE).

Dicha política tuvo un fuerte impacto sobre la demanda interna, la cual presentó una caída real de 4,0% (Cuadro 1-6). Uno de los aspectos más preocupantes del desempeño de la demanda fue la fuerte caída de 9,5% de la formación bruta de capital fijo, que la alejaron, de nuevo, de los niveles prepandemia. La inversión en vivienda cayó en 1,2%, en otros edificios y estructuras en 4,8% y en maquinaria y equipo en

¹⁵. Banco de la República, Informe de la Junta Directiva al Congreso de la República, julio de 2023. Pág. 9.

17,6%. Debe tenerse en cuenta que “el ajuste significativo de la inversión se dio en un entorno de una inflación elevada, desaceleración de la actividad económica, reducción de los desbalances macroeconómicos, bajos niveles de confianza, un alto costo del financiamiento interno y externo e incertidumbre por anuncios en cambios en la política pública asociados con sectores inversores (v. g. política de transición energética y de subsidios de vivienda)”¹⁶.

Cuadro 1-6

Colombia: Producto Interno Bruto desde el enfoque del gasto 2019-2023

Concepto	Billones de pesos de 2015					Tasa de crecimiento (%)				
	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023
Demanda interna	949,14	877,56	994,92	1.095,93	1.052,59	4,0	-7,5	13,4	10,2	-4,0
Consumo final de los hogares + ISFLH	613,73	583,00	668,84	740,30	746,54	4,1	-5,0	14,7	10,7	0,8
Consumo final del gobierno general	142,15	141,07	154,92	156,24	158,76	5,3	-0,8	9,8	0,8	1,6
Formación bruta de capital	193,15	153,20	170,92	198,27	147,02	3,0	-20,7	11,6	16,0	-25,9
Formación bruta de capital fijo	192,18	146,78	171,29	190,98	172,76	2,2	-23,6	16,7	11,5	-9,5
Exportaciones	133,73	103,70	118,87	133,50	138,02	3,1	-22,5	14,6	12,3	3,4
Importaciones	202,25	161,61	204,81	253,17	215,16	7,3	-20,1	26,7	23,6	-15,0
Producto Interno Bruto	881,22	817,90	906,24	972,30	978,23	3,2	-7,2	10,8	7,3	0,6

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE).

El consumo privado creció en 0,8%, aunque con una fuerte divergencia en el comportamiento de sus componentes: mientras el consumo de bienes durables y semidurables cayó en 10,5% y 5,6% (mostrando el efecto negativo de las tasas de interés), el consumo de bienes no durables y de servicios se incrementaron en 1,1% y en 2,9%, respectivamente. En 2022 el consumo público mostró un mejor desempeño que en 2023, con un incremento real del 1,6%.

Las exportaciones, por su parte, presentaron un resultado más positivo en 2023, con un crecimiento del 3,4% en términos reales, mientras que las exportaciones de bienes¹⁷ crecieron 2,8% y las de servicios aumentaron en 6,8%. La caída en la demanda interna explicó el fuerte descenso de las importaciones en 15,0%.

¹⁶. Lopez et al (2024). Evolución reciente y perspectivas de la inversión, página 44.

¹⁷. Que representaron el 82,8% de las exportaciones totales.

Por el lado de la oferta, los sectores productivos que más expandieron su actividad durante 2023, fueron: las actividades financieras y de seguros (7,9%); las actividades artísticas, de entretenimiento y recreación (7,0%) y la administración pública, defensa, salud y educación (3,8%). En contraste, los sectores con peor desempeño fueron: la construcción (-4,1%); las industrias manufactureras (-3,6%) y comercio, transporte, almacenamiento, alojamiento y servicios de comida (-2,8%).

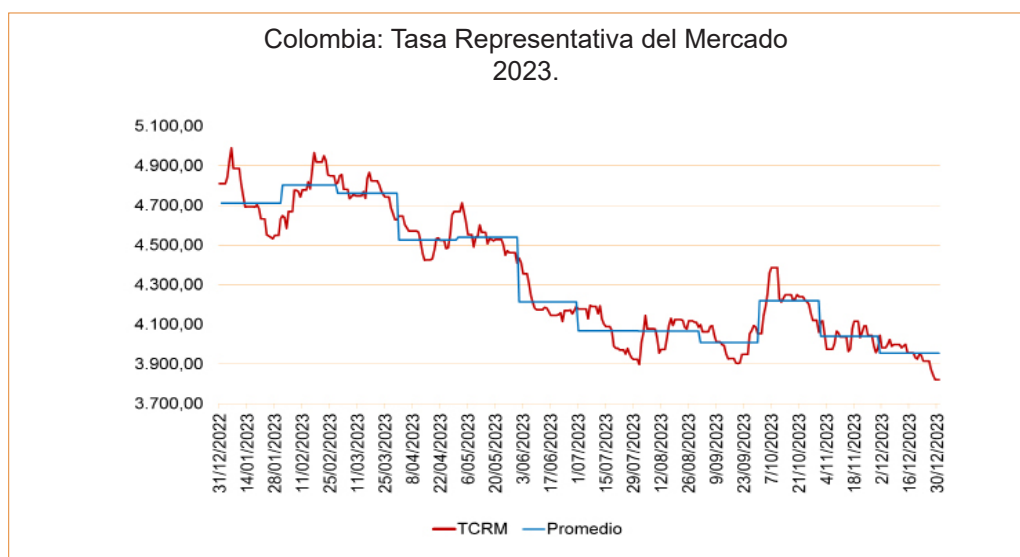
La desaceleración de la actividad económica contrastó con el desempeño positivo del mercado laboral. Según el DANE, a lo largo de 2023 la tasa de desempleo a nivel nacional de cada mes se mantuvo por debajo de la registrada en el mismo mes de 2022. Entre junio y noviembre la tasa de desempleo fue de un dígito y cerró el año en 10,0% frente a 10,3% de diciembre de 2022. El número total de personas ocupadas en el trimestre móvil octubre-diciembre de 2023 llegó a 23,04 millones de personas, superior en 524 mil personas a los ocupados en el mismo periodo de 2022. Por sectores, se destacó la creación de empleos en alojamiento y servicios de comida con un aumento de 158 mil ocupados y transporte y almacenamiento con 124 mil ocupados. Sin embargo, mientras la producción al cierre de 2023 fue superior en 11,0% a la de 2019¹⁸, el número de ocupados tan solo creció en 5,5%.

Uno de los fenómenos más importantes de la economía nacional en 2023 fue la apreciación del peso colombiano. Tras la fuerte depreciación en el segundo semestre de 2022, la tasa de cambio representativa del mercado cerró 2023 en \$3.822,05 por dólar, marcando una caída anual de 20,5% (la más alta entre sus pares de la región) (Gráfico 1-9). Entre los factores que favorecieron dicho comportamiento se encontraron la mayor demanda de activos riesgosos a nivel global, los mayores flujos de oferta de divisas por entradas de inversión extranjera y destinadas al pago de impuestos de los grandes contribuyentes, la percepción positiva de la fortaleza de las instituciones locales, la caída de los indicadores de riesgo país y el ajuste de algunas variables macroeconómicas¹⁹.

18. Año que se utiliza como referencia prepandemia.

19. Banco de la República, Reporte de mercados financieros, IV trimestre de 2023, páginas 42-43.

Gráfico 1-9



Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia (SFC).

Dentro de las variables que mostraron un ajuste considerable, se encontraron el déficit fiscal y el desbalance del sector externo. Respecto al primero, de acuerdo con los resultados del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en 2023, las cuentas del sector público no financiero arrojaron un resultado deficitario de \$46,34 billones, que representó el 2,9% del PIB y cuyo resultado fue inferior en 3,3 puntos porcentuales del PIB frente al obtenido en 2022 (Cuadro 1-7). Cabe destacar que en 2023 el sector público no financiero volvió a registrar un superávit primario²⁰ del 1,2% del PIB, tras tres años de resultados deficitarios.

²⁰. El resultado primario de las cuentas públicas excluye del cálculo los gastos en intereses.

Cuadro 1-7Colombia: déficit fiscal
2019-2023.

Concepto	Billones de pesos					Porcentaje del PIB					
	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023	
Gobierno Nacional Central	Déficit Total	-26,05	-77,76	-83,15	-77,58	-66,92	-2,5	-7,8	-7,0	-5,3	-4,3
	Déficit Primario	4,75	-49,43	-43,47	-14,42	-5,45	0,4	-5,0	-3,6	-1,0	-0,3
Gobierno General	Déficit Total	-27,57	-78,42	-83,50	-95,38	-45,97	-2,6	-7,9	-7,0	-6,5	-2,9
	Déficit Primario	3,80	-43,14	-42,92	-30,79	18,32	0,4	-4,3	-3,6	-2,1	1,2
Sector Publico No Financiero	Déficit Total	-25,61	-76,00	-83,62	-91,19	-46,34	-2,4	-7,6	-7,0	-6,2	-2,9
	Déficit Primario	5,67	-52,46	-41,47	-24,96	19,43	0,5	-5,3	-3,5	-1,7	1,2

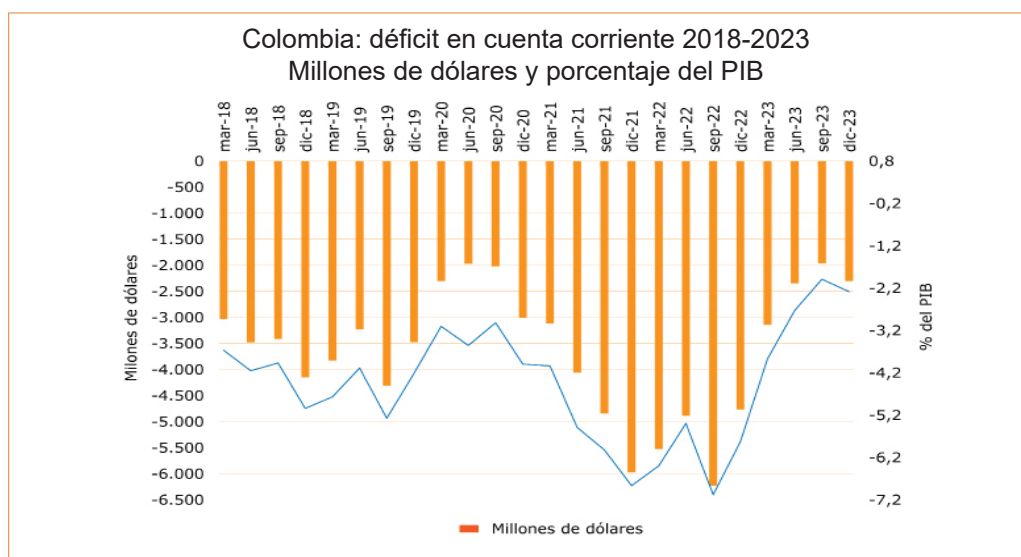
Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

El déficit del Gobierno Nacional Central (GNC) llegó a \$66,92 billones, equivalente al 4,3% del PIB, con una corrección de un punto porcentual del PIB respecto al resultado de 2022. Este resultado respondió al buen comportamiento del recaudo tributario, los mayores excedentes y dividendos recibidos, la caída en el gasto de intereses y la baja ejecución del gasto primario. Para el gobierno general se calculó una reducción del déficit fiscal de 3,6 puntos porcentuales del PIB, llegando a 2,9% del PIB, indicador similar al registrado antes de pandemia.

Por su parte, el déficit en cuenta corriente presentó un fuerte ajuste en 2023, que comenzó a evidenciarse desde el último trimestre de 2022 (Gráfico 1-10) cuando la actividad económica empezó a perder dinamismo. De acuerdo con el Banco de la República, el déficit en cuenta corriente ascendió en 2023 a USD 9.715,36 millones, con una disminución de USD 11.651,66 millones frente al registrado un año atrás. El déficit en la balanza de bienes y servicios llegó a USD 8.220,48 millones, mientras que en 2022 había sido de USD 16.588,25 millones.

Esta caída se debió a que la disminución las exportaciones (USD 5.298,21 millones) fue más que superada por la disminución en los egresos por importaciones (USD 13.665,98 millones). El resultado de la cuenta de ingresos factoriales fue deficitario en USD 14.404,82 millones frente a USD 17.087,02 millones en 2022, debido a los menores egresos por las utilidades vinculadas a la inversión extranjera directa. Finalmente, por transferencias corrientes se presentó un superávit de USD 12.909,95 millones (mayor en USD 601,70 millones frente al registrado en 2022), debido al incremento de las remesas de los trabajadores.

Gráfico 1-10



Fuente: Banco de la República.

Respecto a la cuenta financiera del país en 2023, las entradas netas de capital, incluyendo activos de reserva, llegaron a USD 8.879,57 millones, con una disminución de USD 11.586,66 millones en comparación con las registradas en 2022. Por inversión extranjera directa se registraron entradas por USD 16.235,07 millones, por derivados financieros por USD 2.574,39 millones y por otra inversión (que incluye préstamos) por USD 445,40 millones. En tanto, se presentaron salidas netas por inversión de cartera por USD 8.656,90 millones y un incremento de las reservas internacionales por concepto de transacciones de balanza de pagos por USD 1.718,39 millones.

Capítulo II

Deuda del Sector Público Colombiano (SPC)

El presente capítulo muestra la evolución de la deuda pública bruta agregada²¹ en los años recientes y enfatiza lo sucedido en la vigencia fiscal 2023, según los registros de la Contraloría General de la República (CGR), los cuales corresponden, tanto a la evolución de los saldos de las diferentes entidades públicas como de las transacciones y los ajustes que los afectaron.

La deuda pública presentó un fuerte incremento durante el bienio 2020-2021, cuando la economía y la sociedad se vieron fuertemente afectadas por la pandemia del COVID 19, de forma que se llegó a saldos históricamente altos.

Aunque en las vigencias fiscales 2022 y 2023 la deuda retrocedió, no se llegó a los referentes prepandemia. Cabe destacar que, en general, las entidades públicas han cumplido con el servicio de su deuda, tanto interna como externa, pese a los mayores montos endeudados y las condiciones financieras más ajustadas de los últimos años.

Después de presentar lo correspondiente a la deuda total, se muestra separadamente lo sucedido con la deuda pública externa y la interna. El capítulo finaliza con una sección que muestra la evolución de los bonos temáticos en Colombia.



21. En cumplimiento del mandato constitucional, la Contraloría General de la República (CGR) mantiene un registro sistemático de la deuda del sector público colombiano. En este registro únicamente aparecen pasivos con vencimiento original superior a un año (exceptuando los TES B de corto plazo). Se cubre entidades tanto del orden nacional como subnacional y se discriminan estas en gobiernos centrales y entidades descentralizadas (estas últimas incluyen las empresas públicas). Los saldos de deuda agregados son brutos ya que no se realiza un neteo de las operaciones de crédito entre entidades públicas.

2.1 Evolución de la deuda del Sector Público Colombiano

Según los registros de la Contraloría General de la República (CGR), la deuda bruta total del Sector Público, al cierre de la vigencia 2023, alcanzó los \$1.020,67 billones (64,9% del PIB). Las entidades públicas del ámbito nacional registraron un endeudamiento de \$931,38 billones (59,2% del PIB) y las de la administración territorial de \$89,29 billones (5,7% del PIB) (Gráfico 2-1).

Gráfico 2-1



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

El Gobierno Nacional Central (GNC) fue el mayor prestamista al alcanzar un saldo de \$825,53 billones (52,5% del PIB), mientras que las entidades descentralizadas nacionales, que incluyen a las Empresas Industriales y Comerciales del Estado (EICE), entre otras instituciones, presentaron un saldo de deuda de \$105,85 billones (6,7% del PIB). En el orden territorial, la deuda total de los gobiernos centrales territoriales (gubernaciones y alcaldías) fue de \$30,86 billones (2,0% del PIB), mientras que las entidades descentralizadas territoriales alcanzaron un monto de \$58,43 billones (3,7% del PIB).

De la deuda pública total, correspondieron \$422,15 billones a la deuda externa (26,8% del PIB) y \$598,52 billones a la deuda interna (38,1% del PIB), siendo el Gobierno Nacional el principal prestatario, tanto interna como externamente. Respecto a diciembre del 2022, la deuda pública total retrocedió en \$16,84 billones (1,6%): la deuda interna aumentó \$54,99 billones, mientras que la deuda externa disminuyó en \$71,83 billones (Cuadro 2-1). Como porcentaje del PIB, la deuda pública total presentó una caída de 5,7 puntos porcentuales del PIB respecto al registro de 2022.

Cuadro 2-1

**Deuda del Sector Público Colombiano
2022-2023**

Saldos de la deuda pública	Billones de pesos		Participación porcentual		Variación		
	2022	2023	2022	2023	Absoluta (Billones de \$)	Porcentual (%)	
Deuda externa	Gobierno Nacional	365,47	306,66	74,0	72,6	-58,81	-16,1
	Entidades nacionales descentralizadas	94,55	82,99	19,1	19,7	-11,56	-12,2
	Entidades territoriales nivel central	4,50	4,45	0,9	1,1	-0,05	-1,1
	Entidades territoriales descentralizadas	29,46	28,06	6,0	6,6	-1,41	-4,8
	Total deuda externa	493,98	422,15	100,0	100,0	-71,83	-14,5
Deuda interna	Gobierno Nacional	471,49	518,88	86,7	86,7	47,38	10,0
	Entidades nacionales descentralizadas	22,77	22,86	4,2	3,8	0,09	0,4
	Entidades territoriales nivel central	22,07	26,41	4,1	4,4	4,34	19,7
	Entidades territoriales descentralizadas	27,19	30,37	5,0	5,1	3,18	11,7
	Total deuda interna	543,53	598,52	100,0	100,0	54,99	10,1
Deuda total	Gobierno Nacional	836,96	825,53	80,7	80,9	-11,43	-1,4
	Entidades nacionales descentralizadas	117,32	105,85	11,3	10,4	-11,47	-9,8
	Entidades territoriales nivel central	26,57	30,86	2,6	3,0	4,29	16,1
	Entidades territoriales descentralizadas	56,65	58,43	5,5	5,7	1,78	3,1
	Total	1037,51	1020,67	100,0	100,0	-16,84	-1,6

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

Tradicionalmente se separa la deuda pública en sus componentes interno y externo, siguiendo el criterio de residencia²² aceptado internacionalmente y conforme a las recomendaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI). Realizar esta separación resulta importante por varias razones:

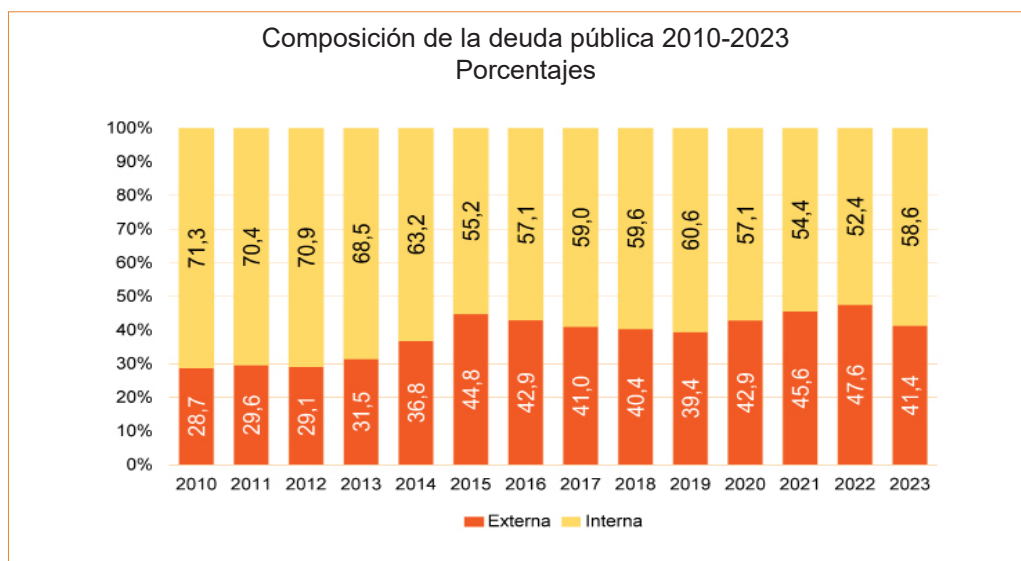
- Permite una mejor evaluación del riesgo asociado con la deuda, ya que los riesgos que enfrentan las deudas interna y externa pueden ser diferentes. Por ejemplo, la deuda externa está sujeta a riesgos cambiarios, mientras que la deuda interna lo puede estar a riesgos relacionados con la política monetaria y la inflación.
- Permite entender mejor cómo las decisiones fiscales y monetarias de las autoridades económicas afectan a cada tipo de deuda. Por ejemplo, un aumento en las tasas de interés de política monetaria puede tener un impacto diferente en la deuda interna y externa.
- Facilita una gestión financiera efectiva de la deuda al permitir que los responsables de la política identifiquen las fuentes de financiamiento disponibles, evalúen los costos correspondientes y determinen las combinaciones más deseables entre deuda interna y externa buscando minimizar el costo y el riesgo.
- Ayuda a mejorar la transparencia y la rendición de cuentas al proporcionar información clara sobre la composición de la deuda pública y permite realizar comparaciones con lo que sucede en otros países. Esto es importante para que los ciudadanos, inversionistas y organismos internacionales puedan entender mejor la situación financiera del sector público.

En 2023, dentro de la deuda pública total, el 41,4% correspondió a deuda externa y el 58,6% a deuda interna (Gráfico 2-2). Entre 2010 y 2012 la deuda externa representó, en promedio, el 29,1% de la deuda total, mientras que desde 2013 su participación comenzó

22. “La residencia de cada unidad institucional es el territorio económico con el que tiene la conexión más estrecha (es decir, su centro de interés económico predominante). Según las normas estadísticas internacionales, la residencia no se basa en la nacionalidad ni en criterios jurídicos.” (FMI, Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas, 2014 pág. 9). La deuda con unidades residentes se considera deuda interna y la deuda con unidades no residentes se considera deuda externa.

a incrementarse, aunque el gran salto se dio en 2015, debido a la devaluación de la moneda colombiana en 31,6%²³ y las mayores emisiones de bonos globales (USD 4.000 millones).

Gráfico 2-2



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

Hasta 2019 la participación de la deuda externa disminuyó en virtud de la estrategia adoptada por el Gobierno Nacional Central de acudir preferiblemente al mercado local para buscar financiamiento. Esta situación se revirtió en 2020 debido a la contratación de deuda externa con el fin de atender la pandemia²⁴, lo cual elevó su participación al 42,9%. En los dos siguientes años la deuda externa volvió a ganar participación a causa, principalmente, de la depreciación del peso, llegando en 2022 a 47,6%, el valor máximo en lo que va el siglo (aunque lejos de la participación de principio de los años noventa del siglo anterior cuando representaba más de los dos tercios de la deuda pública total).

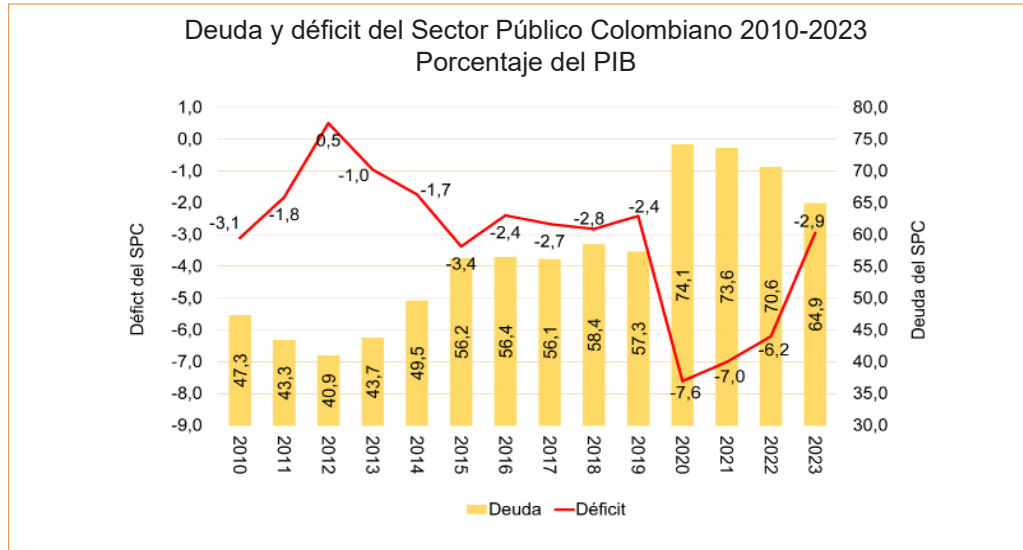
23. Calculada con las tasas de fin de periodo utilizadas para convertir los saldos en dólares a pesos.

24. Para atender las necesidades de gasto por la crisis económica y social, el gobierno nacional recurrió en 2020 a emisiones de bonos globales y a préstamos con el FMI, el Fondo de Ahorro y Estabilización y con multilaterales. Además, las empresas públicas acudieron a emisiones de bonos externos y a créditos con la banca comercial.

La evolución de la deuda pública se encuentra ligada al déficit fiscal, el cual hace referencia al exceso de gastos sobre ingresos de las entidades públicas en un período concreto. El mecanismo principal de financiamiento del déficit fiscal es la emisión de deuda pública. Por tanto, el saldo de la deuda pública responde, en gran medida, a los déficits fiscales pasados o, en otras palabras, el saldo de la deuda pública en un momento determinado es el resultado de la acumulación de los desequilibrios pasados de las finanzas públicas.

El indicador usualmente utilizado en la caracterización y análisis de la dinámica de la deuda, corresponde al coeficiente deuda pública a PIB. La evolución del déficit y la deuda²⁵, como porcentaje del PIB desde 2010, se muestra en el Gráfico 2-3. Las condiciones económicas favorables que llevaron a un crecimiento real del PIB del 5,1% promedio en el periodo 2010-2012, llevaron a un superávit fiscal del 0,5% del PIB en 2012 y permitió que el indicador deuda a PIB alcanzase un mínimo de 40,9% en este mismo año.

Gráfico 2-3



Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público y Contraloría General de la República (CGR).

25. Aunque se presentan diferencias por la cobertura de entidades incluidas en el cálculo del déficit fiscal y de los saldos de la deuda, por ejemplo, las cuentas de Ecopetrol, no se toman para determinar el déficit fiscal pero la CGR sí lo incluye al calcular los saldos de la deuda pública.

Los problemas fiscales que resultaron de la caída en la cotización internacional del crudo desde el segundo semestre de 2014, elevaron el indicador durante el periodo 2015-2017, el cual se mantuvo en promedio en 56,3% del PIB. En 2018, pese al menor déficit fiscal observado, el indicador se incrementó 2,3 puntos porcentuales del PIB, debido a la depreciación de 8,9% del peso colombiano y a las operaciones de prefinanciamiento del Gobierno Nacional (USD 2.000 millones).

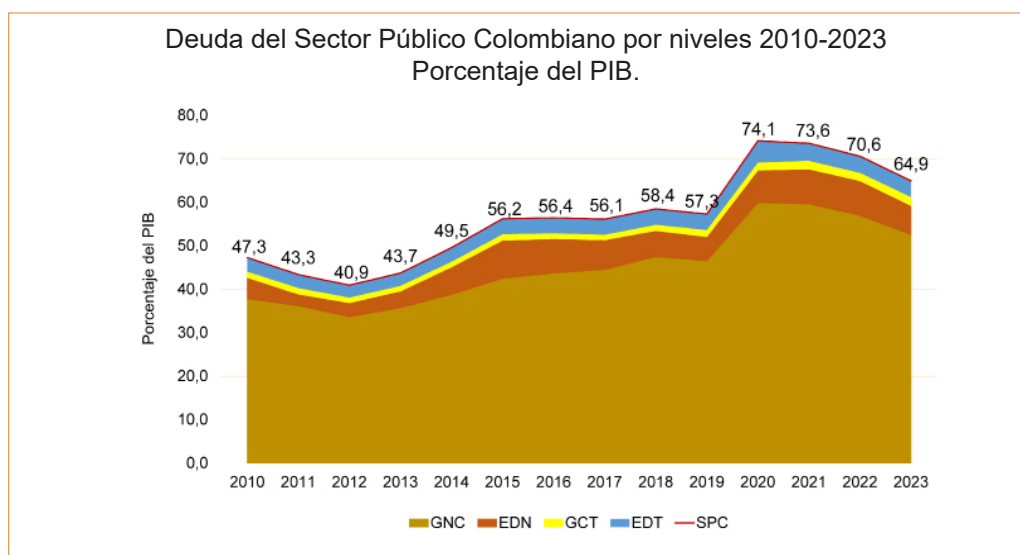
En 2019 se observó un ajuste de las cuentas públicas y el mejor desempeño de la economía, reflejado en un menor valor del indicador deuda a PIB (57,3%). La situación cambió drásticamente en 2020 por cuenta de la crisis sanitaria, económica y social producida por la pandemia por la COVID 19: el déficit fiscal se elevó al 7,6% y la deuda pública como porcentaje del PIB se incrementó en 16,8 puntos porcentuales.

En 2021, aunque se presentó una mejora en más de medio punto porcentual del PIB en el desbalance fiscal, la depreciación del peso colombiano (16,0%) impulsó el indicador deuda pública a PIB al 73,6%. En 2022 las cuentas públicas presentaron un fuerte ajuste, de forma que el déficit fiscal retrocedió 0,8 puntos porcentuales del PIB, ubicándose en 6,2%, lo que unido a la recuperación de la actividad económica llevó el indicador deuda pública a PIB hasta el 70,6%.

De acuerdo con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el déficit del Sector Público No Financiero en 2023 llegó a \$46,34 billones, equivalente al 2,9% del PIB y respecto al resultado de 2022 representó un menor desbalance de las cuentas públicas de 3,3 puntos porcentuales del PIB. Este resultado se reflejó en sus saldos, llevando el indicador deuda pública a PIB al 64,9%, el cual también se vio favorecido por la apreciación del peso colombiano.

Al detallar el descenso en el indicador deuda con relación al PIB en 2023, se evidenció que la variación negativa se registró en las entidades del orden nacional, con una caída de 5,7 puntos porcentuales del PIB: el indicador del gobierno nacional central bajó 4,4 p.p. del PIB y el indicador de las entidades descentralizadas nacionales descendió en 1,3 p.p. del PIB; la caída del indicador para el nivel nacional fue parcialmente contrarrestado por un leve aumento para las entidades territoriales de la ratio deuda a PIB de 0,1 puntos porcentuales del PIB: mientras los gobiernos centrales territoriales mostraron un incremento de 0,2 puntos porcentuales del PIB, el de las entidades descentralizadas territoriales se redujo en 0,1 puntos porcentuales del PIB (Gráfico 2-4).

Gráfico 2-4



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

2.2 Deuda externa del Sector Público Colombiano

El saldo de la deuda externa del Sector Público Colombiano (SPC), al cierre de la vigencia fiscal 2023, llegó a \$422,15 billones (USD 110.450,88 millones), equivalente a 26,8% del PIB, con una disminución de \$71,83 billones frente al saldo vigente de 2022. La variación negativa en el saldo de la deuda externa entre 2022 y 2023 resultó de desembolsos por \$55,92 billones y amortizaciones por \$31,22 billones (incluyeron prepagos por \$10,15 billones), que generaron un endeudamiento neto positivo de \$24,70 billones.

Este incremento se contrarrestó por el ajuste cambiario negativo de \$96,53 billones (en respuesta a la apreciación anual del peso del 20,5%). El fuerte ajuste cambiario fue la razón por la cual, pese a que el saldo de la deuda pública externa, medida en dólares, se incrementó en 2023 (aumento de USD 7.756.00 millones), al medirla en pesos se presentó una disminución del saldo.

Por monedas, el 82,1% de la deuda pública externa se denominó en dólares, el 7,1% en pesos colombianos, el 6,2% en euros, el 4,6% en Derechos Especiales de Giro y el 0,1% restante en otras monedas.

El Cuadro 2-2 presenta algunos indicadores asociados con la deuda pública externa. El FMI recomienda el uso de este tipo de indicadores: “los coeficientes de endeudamiento se han creado principalmente para facilitar la identificación de posibles riesgos relacionados con el endeudamiento, y de este modo respaldar una buena gestión de la deuda”²⁶. Para estos indicadores debe tenerse en cuenta su tendencia temporal.

Cuadro 2-2Indicadores de sostenibilidad de la deuda pública externa
2019-2023

Concepto	Unidad	2019	2020	2021	2022	2023
Deuda externa pública	Millones de dólares	73.068,12	92.520,96	100.450,61	102.694,89	110.450,88
Deuda externa total	Millones de dólares	138.683,18	154.507,34	171.303,26	183.818,30	196.360,38
Desembolsos	Millones de dólares	6.006,73	23.423,25	17.698,53	8.658,72	12.713,53
Amortizaciones	Millones de dólares	4.555,47	4.844,91	8.289,68	4.668,53	6.688,37
Intereses y comisiones	Millones de dólares	3.781,95	3.562,06	3.830,46	4.873,46	5.126,30
Exportaciones	Millones de dólares	51.324,02	38.223,63	50.907,05	73.060,27	67.762,06
Reservas Internacionales Netas (RIN)	Millones de dólares	53.167,19	59.030,79	58.579,20	57.269,16	59.608,30
Indicadores						
Deuda externa pública / deuda externa total	Porcentaje	52,7	59,9	58,6	55,9	56,2
Deuda externa pública / exportaciones	Porcentaje	142,4	242,1	197,3	140,6	163,0
RIN / Deuda externa pública	Porcentaje	72,8	63,8	58,3	55,8	54,0
Servicio deuda pública/ exportaciones	Porcentaje	16,2	22,0	23,8	13,1	17,4
Roll over ratio (Desembolsos / Amortizaciones)	Porcentaje	75,8	20,7	46,8	53,9	52,6

Fuente: cálculos basados en información de la Contraloría General de la República (CGR) y Banco de la República.

Comparando con el cierre de 2022, se destacó:

- Como proporción de la deuda externa total del país informada por el Banco de la República, la deuda externa del Sector Público Colombiano pasó de representar el 55,9% en 2022 al 56,2% en 2023.

26. FMI (2003). Estadísticas de la deuda externa: Guía para compiladores y usuarios página 195.

- La razón deuda externa a exportaciones de bienes y servicios, que mide la carga de la deuda pública externa sobre la capacidad de la economía de generar divisas, presentó en el último año un desmejoramiento, al pasar de 140,6% en 2022 a 163,0% en 2023, tanto por la mayor deuda externa como por la caída de las ventas colombianas en el exterior.
- La ratio de las reservas internacionales netas (RIN) respecto a la deuda pública externa pasó de 55,8% en 2022 a 54,0% en 2023, indicando cómo las divisas disponibles del país representan cada vez una porción menor de estos pasivos.
- El indicador servicio de la deuda pública a exportaciones²⁷ empeoró entre 2022 y 2023, al pasar de 13,1% a 17,4%, debido al incremento de las amortizaciones y los intereses de deuda externa y la caída en las exportaciones.
- La razón amortizaciones a desembolsos (conocida como la *roll-over ratio*) indica la porción de los desembolsos que se destinan al pago de la deuda vigente. Por ejemplo, cuando el indicador es igual a 100% hay *roll-over* pleno: los desembolsos recibidos cubren exactamente las amortizaciones pagadas. Para el Sector Público Colombiano el indicador se desplomó en 2020 debido a los fuertes desembolsos recibidos para financiar la crisis por la pandemia. En 2022 el indicador fue de 53,9%, es decir casi la mitad de los desembolsos se destinaron a financiar gasto diferente a las amortizaciones de deuda externa.

Los bonos públicos en el exterior recuperaron participación en 2023, debido a las emisiones realizadas por el gobierno nacional y las empresas públicas (Ecopetrol y Grupo Energía de Bogotá). Este instrumento de deuda representó el 51,1% de la deuda externa frente al 50,0% de 2022. Los créditos otorgados por las entidades multilaterales perdieron participación, al pasar del 34,9% en 2022 al 34,5% del total en 2023, siendo los principales prestamistas el

27. “La razón servicio de la deuda/exportaciones es un posible indicador de la viabilidad de la deuda, ya que indica la proporción de los ingresos de exportación de un país que se destinará al servicio de su deuda y, por consiguiente, muestra en qué medida el pago de las obligaciones de servicio de la deuda es vulnerable a una caída inesperada de dichos ingresos”. FMI (2023) pág. 198.

Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) con una participación de 15,3%, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) con un 11,3% y el Fondo Monetario Internacional (FMI) con un 4,6%. La contratación de empréstitos con la banca comercial (*UMB Bank y Deutsche Bank Securities, etc.*) incrementó la participación de estos acreedores de 7,3% en 2022 a 7,5% en 2023. Completan la lista de acreedores los préstamos de gobiernos (4,8%) y la banca de fomento (2,1%) (Cuadro 2-3).

Cuadro 2-3

Deuda externa del Sector Público Colombiano:
principales prestamistas 2022-2023

Prestamista	Millones de dólares		Participación Porcentual	
	2022	2023	2022	2023
Tenedores de Bonos	51.338,02	56.391,87	50,0	51,1
BIRF	15.969,73	16.876,85	15,6	15,3
BID	11.424,57	12.433,92	11,1	11,3
FMI	4.990,65	5.031,26	4,9	4,6
CAF	3.348,51	3.441,78	3,3	3,1
FAE	2.944,51	2.728,45	2,9	2,5
Gobierno Francés	2.365,61	2.532,40	2,3	2,3
<i>UMB Bank N.A.</i>	1.631,35	2.156,67	1,6	2,0
KFW	1.791,59	1.747,91	1,7	1,6
Ecopetrol AG	1.657,06	1.657,06	1,6	1,5
<i>Mizuho Corporate Bank Ltd.</i>	1.555,00	1.545,00	1,5	1,4
<i>Deutsche Bank Securities Inc</i>	0,00	1.000,00	0,0	0,9
Otros bancos comerciales	2.667,76	1.972,39	2,6	1,8
Otros prestamistas	1.010,53	935,32	1,0	0,8
Total	102.694,89	110.450,88	100,0	100,0

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

Al cierre de 2023, los principales deudores del sector público con el exterior fueron el Gobierno Nacional Central (GNC) con USD 80.233,15 millones, Ecopetrol con USD 17.077,37 millones, Empresas Públicas de Medellín (EPM) con USD 4.483,36 millones, Grupo de Energía de Bogotá (GEB) con USD 2.150,00 millones, Reficar con USD 1.657,06 millones, Findeter con USD 947,93 millones, Bogotá D.C. con USD 611,13 millones y Transportadora de Gas Internacional (TGI) con USD 599,27 millones. Con excepción de Reficar, estas entidades públicas vieron en 2023 incrementar el saldo de su deuda externa.

El servicio de la deuda pública externa ascendió a \$52,85 billones durante 2023, equivalente a 3,4% del PIB. Las amortizaciones alcanzaron \$31,22 billones²⁸ (2,0% del PIB), de las cuales \$10,15 billones correspondieron a prepagos de deuda realizadas por Ecopetrol y el Grupo de Energía de Bogotá. Los gastos por intereses y comisiones se ubicaron en \$21,63 billones equivalentes al 1,4% del PIB. El mayor pago por servicio de la deuda externa se presentó en las entidades del orden nacional con \$46,89 billones, mientras el sector territorial realizó pagos por \$5,96 billones (Cuadro 2-4).

Cuadro 2-4

Servicio de la deuda pública externa
2023

Nivel	Amortizaciones	Intereses y comisiones	Total	Amortizaciones	Intereses y comisiones	Total
	Billones de pesos			Porcentaje del PIB		
Nivel nacional	28,35	18,54	46,89	1,8	1,2	3,0
Gobierno central	15,34	13,22	28,56	1,0	0,8	1,8
Entidades descentralizadas	13,01	5,32	18,33	0,8	0,3	1,2
Nivel territorial	2,87	3,09	5,96	0,2	0,2	0,4
Gobiernos Centrales	0,39	0,38	0,77	0,0	0,0	0,0
Entidades descentralizadas	2,47	2,72	5,19	0,2	0,2	0,3
Total sector público	31,22	21,63	52,85	2,0	1,4	3,4

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

2.3 Deuda interna del Sector Público Colombiano

Al cierre de 2023, el saldo de la deuda pública interna se situó en \$598,52 billones (38,1% del PIB), con un incremento de \$54,99 billones (10,1%) frente al saldo del 2022. El mayor prestatario fue el Gobierno Nacional con \$518,88 billones, seguido, en importancia, con un saldo de \$30,37 billones, las entidades descentralizadas territoriales y con \$26,41 billones los gobiernos centrales territoriales. Finalmente, las entidades descentralizadas nacionales adeudaron un total de \$22,86 billones. Al igual que con la deuda externa, existió concentración de la deuda pública interna en el nivel nacional, con una participación del 90,5%.

28. Incluye \$2,39 billones de la operación de recompra de bonos del Gobierno Nacional.

El mayor incremento anual lo registró el nivel nacional con un mayor saldo de \$47,47 billones, de los cuales \$47,38 billones correspondieron al Gobierno Nacional. Por su parte, las entidades del nivel territorial aumentaron su endeudamiento interno en \$7,52 billones, de los cuales \$4,34 billones recayeron en gobernaciones y alcaldías.

La variación anual de la deuda pública interna (\$54,99 billones) se explicó por un endeudamiento neto de \$38,40 billones (desembolsos por \$94,74 billones y amortizaciones²⁹ por \$56,34 billones) y ajustes por \$16,59 billones, debido a la variación del valor de la UVR (10,3% en el año) y la apreciación del peso.

Del total de la deuda pública interna, \$536,87 billones (89,7%) correspondieron a bonos locales emitidos y \$61,65 billones (10,3%) a préstamos. Los TES B representaron el 83,3% de la deuda pública interna total y el resto de las emisiones de bonos locales el 6,4%; mientras que los préstamos realizados con el gobierno y otras entidades públicas participaron con 3,6% y los créditos contratados con el sistema financiero y otros prestamistas privados con el 6,7% (Cuadro 2-5).

Cuadro 2-5

Deuda interna del sector público colombiano por prestamista
Participación porcentual

Prestatario	Nivel Nacional		Nivel Territorial		Sector Público
	Gobierno Central	Entidades descentralizadas	Gobierno Central	Entidades descentralizadas	
Inversionistas (TES B)	96,1	0,0	0,0	0,0	83,3
Inversionistas (otros bonos)	3,6	22,0	16,9	32,8	6,4
Gobierno Nacional y otras entidades públicas	0,3	49,5	3,8	26,0	3,6
Sistema financiero	0,0	26,9	79,2	41,1	6,6
Otros	0,0	1,6	0,0	0,2	0,1
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

29. No se incluyeron las operaciones de canje de TES B realizadas por el gobierno nacional. En el caso de la deuda externa se incluyeron las recompras de bonos debido a que estas involucraron las emisiones de nuevos bonos y con parte de los recursos obtenidos se recompraron los títulos.

Respecto al endeudamiento público interno, el principal prestatario fue el Gobierno Nacional con \$518,88 billones, seguido por el Metro de Medellín con \$6,39 billones, ISA con \$5,19 billones, Electrificadora del Caribe en liquidación con \$5,03 billones, Metro de Bogotá con \$3,32 billones, UNE Telecomunicaciones con \$2,80 billones y el Grupo de Energía de Bogotá con \$2,91 billones. En los gobiernos centrales territoriales se destacaron los casos de Bogotá con \$6,70 billones, Antioquía con \$2,03 billones, Barranquilla con \$1,61 billones y Medellín con \$1,48 billones.

Lo relacionado con la deuda interna se cierra con lo correspondiente a su servicio. En la vigencia fiscal 2023 se realizaron pagos por \$38,92 billones por amortizaciones de deuda y \$36,89 billones por intereses y comisiones. En total, el servicio de la deuda interna ascendió a \$75,81 billones, equivalente a 4,8% del PIB (Cuadro 2-6). Las entidades del orden nacional realizaron el 81,4% de estos pagos y las entidades territoriales el 18,6% restante.

Cuadro 2-6

Servicio de la deuda pública interna
2023

Nivel	Amortizaciones	Intereses y comisiones	Total	Amortizaciones	Intereses y comisiones	Total
	Billones de pesos			Porcentaje del PIB		
Nivel nacional	30,27	31,45	61,71	1,9	2,0	3,9
Gobierno central	26,95	29,15	56,10	1,7	1,9	3,6
Entidades descentralizadas	3,32	2,29	5,61	0,2	0,1	0,4
Nivel territorial	8,65	5,45	14,09	0,5	0,3	0,9
Gobiernos Centrales	2,85	3,15	6,01	0,2	0,2	0,4
Entidades descentralizadas	5,79	2,29	8,09	0,4	0,1	0,5
Total sector público	38,92	36,89	75,81	2,5	2,3	4,8

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

En los siguientes tres capítulos se presentará, con mayor detalle, lo sucedido en la vigencia fiscal 2023 con el endeudamiento del Gobierno Nacional Central, las principales empresas públicas y los gobiernos centrales territoriales. Finalizamos este capítulo con lo relacionado a la evolución de los denominados bonos temáticos.

2.4 Bonos verdes, sociales y sostenibles en Colombia

En los últimos años, una de las características más sobresalientes en los mercados de deuda internacional fue el crecimiento de las emisiones de bonos temáticos. Específicamente, se han presentado altas emisiones de los llamados bonos verdes, sociales, sostenibles y vinculados a sostenibilidad (bonos GSSS, por sus siglas en inglés).

De acuerdo con el *Environmental Finance Data*³⁰ las emisiones de los bonos GSSS a nivel global pasaron de USD 925 miles de millones en 2022 a USD 980 miles de millones en 2023. En las emisiones se destacaron los bonos verdes con USD 575 miles de millones y los bonos sociales con USD 177 miles de millones. Colombia no ha sido ajena a esta tendencia de los últimos años. El objetivo de esta sección es repasar lo sucedido con la emisión de este tipo de bonos en el país. En primer lugar, se debe aclarar qué se entiende por cada uno de estos títulos:

- Los bonos verdes son instrumentos financieros que se emiten específicamente para financiar proyectos con beneficios ambientales claros y medibles. Los recursos captados con estos títulos se destinan a financiar inversiones ambientalmente responsables.
- Los bonos sociales son instrumentos de deuda emitidos con el fin específico de financiar proyectos y programas que tengan un impacto positivo en aspectos sociales (educación, salud, vivienda e inclusión financiera), el empleo y otros temas relacionados con el bienestar social y la reducción de la pobreza.
- Los bonos sostenibles se emiten para financiar proyectos ambientalmente sostenibles y socialmente responsables, sirven para obtener recursos dirigidos a proyectos que promuevan el desarrollo sostenible en general.

En Colombia, el desarrollo de este tipo de bonos ha experimentado un crecimiento significativo en los últimos años. Respecto a los bonos verdes Bancolombia fue la primera entidad financiera en América Latina en realizar una emisión de estos bonos en 2016 por \$350.000 millones.

30. *Environmental Finance Data (2024) Sustainable Bonds Insight*. p.p. 2-3.

Las siguientes operaciones también fueron realizadas por el sector financiero con Bancoldex como representante del sector público. En 2020, la Superintendencia Financiera de Colombia (SFC) emitió la Circular Externa 028 con el fin de regular la emisión de estos bonos, incorporando la definición de Bono Verde en las emisiones de valores e instruyendo la información mínima que deben contemplar los prospectos de emisiones de estos títulos en el país. La empresa privada Celsia fue la primera empresa no financiera en realizar una emisión de bonos verdes en 2018 (Cuadro 2-7).

Cuadro 2-7

Emisiones de bonos verdes en Colombia

Nombre del emisor	Monto emitido (millones)	Año emisión	Plazo (Años)	Tipo de emisor	Uso de los fondos
Bancolombia S.A.	\$ 350.000	2016	7	Financiera privada	Energías renovables y edificios con bajas emisiones de carbono
Davivienda	\$ 433.000	2017	10	Financiera privada	Energías renovables y eficiencia energética.
Bancoldex	\$ 200.000	2017	5	Financiera pública	Energías renovables y eficiencia energética, transporte y edificios con bajas emisiones de carbono.
Bancolombia S.A.	\$ 147.000	2018	5	Financiera privada	Energías renovables y eficiencia energética, edificios con bajas emisiones de carbono; producción limpia y transporte sostenible.
Bancolombia S.A.	\$ 153.000	2018	5	Financiera privada	Energías renovables y eficiencia energética, edificios con bajas emisiones de carbono; producción limpia y transporte sostenible.
Celsia Colombia	\$ 140.000	2018	12	Empresa no financiera	Energía solar
Patrimonio Autónomo Titularización TMAS-1 (FDN)	\$ 132.000	2019	9	Financiera Pública	Transporte sostenible
Interconexión eléctrica	\$ 300.000	2020	9	Empresa no financiera	Energía solar y eólica.
Banco de Bogotá	\$ 300.000	2020	9	Financiera privada	Energías renovables; transporte eléctrico; infraestructuras; edificios con bajas emisiones de carbono; agua y residuos; uso sostenible del suelo; biodiversidad.
República de Colombia	\$ 3.229.168	Emisiones anuales desde 2021	10	Soberano	Fuentes de energía no convencionales, eficiencia y conectividad; servicios ecosistémicos y biodiversidad; uso sostenible del suelo; transporte limpio y sostenible; gestión, uso y saneamiento del agua; edificios bajos en carbón; residuos y economía circular, gestión del riesgo de desastres naturales.
Celsia Colombia	\$ 140.000	2021	5	Empresa no financiera	Proyectos de energía solar

Fuente: *Climate Bonds Initiative y Metrix Finanzas* (2023). Ministerio de Hacienda y Crédito Público y Contraloría General de la República (CGR).

El Gobierno Nacional inició en 2021 su participación en el mercado de bonos verdes, para lo cual siguió una serie de pasos:

1. El Ministerio adoptó, mediante Resolución 1687 del 19 de julio de 2021, el Marco de Referencia de Bonos Verdes Soberanos de Colombia (MRBVS), de acuerdo con lo determinado en el artículo 4º de la Ley 2073 de 2020:

Artículo 4. Definición de los Marcos de Referencia de Bonos de Deuda Pública para el Financiamiento del Desarrollo Sostenible. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público se encargará de elaborar y adoptar mediante acto administrativo los marcos de referencia para la emisión de bonos temáticos de deuda pública a nombre de la Nación, como los bonos verdes, sociales, sostenibles, bonos azules y todos aquellos relacionados con gastos para impulsar el desarrollo sostenible contemplados en el Presupuesto General de la Nación.

De acuerdo con el MRBVS, antes mencionado, los recursos obtenidos por la emisión de los bonos verdes, descontadas comisiones y gastos, se destinarán a la financiación de los denominados Gastos Verdes Elegibles. Entre las características de estos gastos se requiere que contribuyan al cumplimiento de al menos uno de los siguientes objetivos ambientales: a) mitigación del cambio climático; b) adaptación al cambio climático; c) conservación y manejo de los recursos naturales; d) conservación de la biodiversidad; y e) prevención y control de la contaminación.

2. La publicación del primer portafolio de proyectos que cumplía con los requisitos para ser considerados Gastos Verdes Elegibles.

3. La publicación de la opinión de un tercero independiente.

4. En agosto de 2022 se adoptó el Marco de Referencia de Bonos Verdes, Sociales y Sostenibles Soberanos de Colombia.

En 2021 se iniciaron las subastas de TES B Verdes, las cuales se han venido realizando anualmente. Al cierre de 2023 el monto de las emisiones alcanzó \$3,23 billones.

En lo referente a los bonos sociales, el sector financiero también fue el pionero en la emisión de estos bonos, aunque en esta ocasión el primer emisor fue una entidad pública: Bancoldex, que en 2018 emitió un bono social por \$400.000 millones, destinado al desarrollo

y fortalecimiento del sector microempresarial colombiano priorizando a mujeres empresarias, negocios rurales y empresarios víctimas del conflicto armado. Davivienda realizó en 2020 una emisión social por USD 100,0 millones adquirida por el BID (Cuadro 2-8).

Cuadro 2-8

Emisiones de bonos sociales en Colombia

Nombre del emisor	Monto emitido (millones)	Año emisión	Plazo (Años)	Tipo de emisor	Uso de los fondos
Bancoldex	\$ 400.000	2018	5	Financiera pública	Empleo e igualdad de género
Davivienda	USD 100	2020	7	Financiera privada	Empleo, microfinanciación, infraestructuras asequibles e igualdad
Banco W S.A.	\$ 150.000	2020	4	Financiera privada	Empleo, microfinanciación e igualdad
Banco W S.A.	\$ 160.000	2021	3	Financiera privada	Empleo, microfinanciación e igualdad
Bancamía S.A.	\$ 120.000	2021	2	Financiera privada	Microfinanciación, seguridad alimentaria e igualdad
Bogotá D.C.	\$59.300 (moneda original UVR)	2021	12	Gobierno Territorial	Educación e igualdad.
Bogotá D.C.	\$ 103.000	2021	20	Gobierno Territorial	Educación e igualdad.
Icetex	\$ 97.000	2021	5	Financiera pública	Educación e igualdad.
icetex	\$ 38.000	2021	5	Financiera pública	Educación e igualdad.
Icetex	\$ 157.000	2021	15	Financiera pública	Educación e igualdad.
Mibanco	\$ 112.500	2022	3	Financiera privada	Empleo, microfinanciación e igualdad.
Bancoldex	\$ 291.000	2022	2	Financiera pública	Empleo, microfinanciación e igualdad.
Bancoldex	\$ 209.000	2022	3	Financiera pública	Empleo, microfinanciación e igualdad.
Bancoldex	\$ 300.000	2023	2	Financiera pública	Empleo, microfinanciación e igualdad.
Bancoldex	\$ 300.000	2023	2	Financiera pública	Empleo, microfinanciación e igualdad.
República de Colombia	USD 1.250	2023	12	Soberano	Planes y programas generales de desarrollo
República de Colombia	USD 1.250	2023	20	Soberano	Planes y programas generales de desarrollo

Fuente: *Climate Bonds Initiative* y *Metrix Finanzas* (2023). Ministerio de Hacienda y Crédito Público y Contraloría General de la República (CGR).

Por su parte, Bogotá estructuró en 2021 dos emisiones de bonos sociales, una en pesos y otra en UVR, cuyos recursos recaudados se destinaron a financiar programas del área de educación. Finalmente, la Nación emitió en noviembre de 2023, por primera vez, dos bonos globales sociales en los mercados internacionales: el primero con vencimiento en 2035 y el segundo en 2053 por USD 1.250,00 millones cada uno. Los recursos de estas emisiones se destinarán a financiar proyectos sociales dentro del portafolio de proyectos elegibles definido por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

En cuanto a los bonos sostenibles, en 2019 dos entidades financieras emitieron este tipo de títulos: Findeter por \$400.000 millones y Bancolombia por \$657.000 millones, esta última adquirida en su totalidad por el BID. Hasta 2023 vuelve a presentarse una emisión de bonos sostenibles, esta vez en los mercados internacionales de capitales y realizada por el Grupo de Energía de Bogotá por USD 400,00 millones que se destinarán principalmente a proyectos de transmisión de energías renovables y eficiencia energética, además a iniciativas sociales como el acceso a servicios esenciales en las comunidades en donde este grupo tiene operaciones (Cuadro 2-9).

Cuadro 2-9**Emisiones de bonos sostenibles en Colombia**

Nombre del emisor	Monto emitido (millones)	Año emisión	Plazo (Años)	Tipo de emisor	Uso de los fondos
Findeter	\$ 400.000	2019	10	Financiera pública	Verde: Energía, edificios, transporte, agua y saneamiento, residuos e industria. Social: sanidad, empleo, educación, microfinanzas, seguridad alimentaria, infraestructuras asequibles e igualdad.
Bancolombia S.A.	\$ 657.000	2019	6	Financiera privada	Verde: Energía, edificios, transporte, agua y saneamiento, residuos e industria. Social: sanidad, empleo, educación, microfinanzas, infraestructuras asequibles e igualdad."
Grupo Energía de Bogotá	USD 400	2023	10	Empresa no financiera	Verde: Transmisión de energías renovables eficiencia energética. Social: Empoderamiento y progreso socioeconómico, y acceso a servicios esenciales en las comunidades en donde GEB opera."

Fuente: *Climate Bonds Initiative* y *Metrix Finanzas* (2023). Ministerio de Hacienda y Crédito Público y Contraloría General de la República (CGR).

El recuento anterior permite evidenciar que el sistema financiero y solo unos pocos agentes del sector público han utilizado la emisión de bonos temáticos. Sin embargo, la emisión de bonos verdes y/o sociales podrían generar varios beneficios si son utilizados por otras entidades públicas, entre ellos:

- En primer lugar, la diversificación de fuentes de financiamiento, atrayendo inversionistas potenciales específicamente interesados en proyectos sociales y medioambientales. Para el caso de los gobiernos subnacionales se puede acceder a nuevos mercados financieros.
- Menor costo de endeudamiento. Los inversionistas podrían estar dispuestos a aceptar rendimientos más bajos debido al atractivo de los proyectos sostenibles respaldados por los bonos, en el caso del gobierno colombiano la emisión del bono verde se hizo utilizando un bono gemelo (se usó una referencia ya existente en el mercado) y desde su emisión la tasa de rendimiento del bono verde ha estado por debajo de su bono gemelo, en lo que se conoce en la literatura como el '*greenium*'.
- Para algunas empresas públicas puede ayudar a mejorar su imagen corporativa, las emisiones se pueden mostrar como un compromiso de la entidad con la sostenibilidad y el medio ambiente, lo que puede resultar en una mejor percepción por parte de los consumidores y de la sociedad. Para los gobiernos territoriales puede mejorar su reputación y demostrar su compromiso con la acción climática y la sostenibilidad al tiempo que mejora la calidad de vida de los ciudadanos.
- Se puede generar un impacto medioambiental positivo, ya que la emisión de títulos verdes mejora la financiación y realización de proyectos verdes específicos (energías renovables, eficiencia energética, transporte limpio, entre otros), los cuales deberían tener un impacto positivo en el medio ambiente.
- Finalmente, al financiar mediante la emisión de este tipo de instrumentos de deuda proyectos alineados con objetivos internacionales, como los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la ONU o los compromisos del Acuerdo de París, los gobiernos nacionales y subnacionales pueden contribuir al cumplimiento de los compromisos nacionales en materia de sostenibilidad y cambio climático.

Capítulo III

Deuda del Gobierno Nacional Central

El endeudamiento del Gobierno Nacional Central (GNC), como principal prestatario del Sector Público Colombiano (SPC), resultó determinante en la evolución de la deuda pública en Colombia. Durante 2023 la dinámica de la deuda del gobierno estuvo determinada por:

- a) Las necesidades de financiamiento del gobierno, expresadas en el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) 2022 y el Plan Financiero (PF) 2023, partían de considerar para 2023 un déficit estimado del Gobierno Nacional de \$51,82 billones y pagos por amortizaciones de \$29,49 billones. Junto a otros usos implicaba que el gobierno necesitaba obtener recursos por \$96,49 billones mediante desembolsos de deuda por \$67,97 billones (USD 6.000 millones de crédito externo y \$43,93 billones de crédito interno) y \$28,52 billones de otras fuentes. Tanto las amortizaciones como los desembolsos se referían a endeudamiento de largo plazo. La actualización del Plan Financiero 2023 en diciembre de 2022 estimó un déficit de \$59,31 billones, amortizaciones por \$27,19 billones, desembolsos de crédito externo de USD 5.100 millones y de crédito interno por \$36,22 billones.
- b) Las colocaciones de TES B mediante subastas se siguieron realizando con descuento (el valor recibido fue inferior al valor nominal del bono), excepto el bono con vencimiento en febrero de 2033 que se colocó con prima (el valor recibido fue superior al nominal). Destacó que la emisión de TES B para el pago de obligaciones solo se destinó al pago de bonos pensionales. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público continuó con las emisiones de TES B Verdes en el frente interno y, por primera vez, se colocaron bonos sociales en el mercado externo.
- c) Las operaciones de manejo de deuda interna, realizadas a lo largo del año, ascendieron a \$17,43 billones. En el frente externo se sustituyeron bonos con vencimiento en 2024 (USD 516,96 millones) por títulos de largo plazo y al final del año se realizó el pago anticipado del bono que vencía en febrero de 2024.
- d) La evolución de la tasa de cambio a lo largo de 2023 llevó a una apreciación anual de 20,5% del peso colombiano, lo cual redujo el saldo de la deuda en moneda extranjera al expresarla en pesos.

Este capítulo se divide en tres secciones: la primera, presenta los principales resultados referentes al portafolio de deuda del gobierno nacional central en 2023 y los riesgos a que está sometido; la segunda se concentra en la deuda externa del gobierno con sus resultados, la contratación realizada, el servicio y el perfil de ella; finalmente, la tercera sección hace lo propio con la deuda interna.

3.1 Evolución y resultados de la deuda del Gobierno Nacional Central (GNC)

Al cierre de 2023, la deuda del Gobierno Nacional Central (GNC) llegó a \$825,53 billones, equivalentes al 52,5% del PIB (Cuadro 3-1). Del portafolio de deuda, \$306,66 billones (37,1%) correspondieron al endeudamiento externo y \$518,88 billones al interno (62,9%). Al comparar con el cierre de 2022, la deuda total del Gobierno se redujo en \$11,43 billones (1,4%), debido a la fuerte caída anual en el endeudamiento externo (Cuadro 3-1).

Cuadro 3-1

Saldos de la deuda del Gobierno Nacional por tipo de contrato 2019-2023

Deuda por tipo de contrato	2019	2020	2021	2022	2023	Variación Absoluta	Crecimiento Porcentual
Deuda externa	169,47	229,67	291,84	365,47	306,66	-58,81	-16,1
Multilateral	65,97	97,82	124,98	160,25	134,83	-25,42	-15,9
Tenedores de bonos	95,69	110,85	141,96	173,85	148,30	-25,56	-14,7
Otros prestamistas	7,81	21,00	24,91	31,36	23,53	-7,84	-25,0
Deuda interna	323,32	368,62	418,87	471,49	518,88	47,38	10,0
TES B	312,39	348,00	397,89	450,96	498,63	47,67	10,6
Resto deuda	10,93	20,62	20,98	20,53	20,24	-0,29	-1,4
Total	492,79	598,29	710,71	836,96	825,53	-11,43	-1,4

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

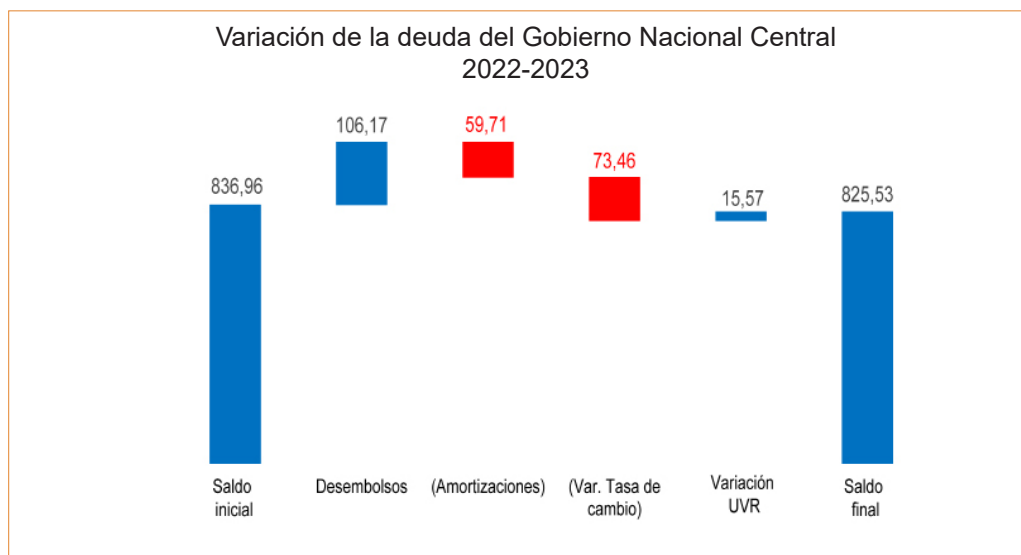
Al detallar los instrumentos del portafolio de deuda del Gobierno Nacional, se apreció que se formó, en su mayoría, por títulos de deuda externa (18,0% del total) e interna (62,7% del total); mientras que el resto lo constituyeron los préstamos con multilaterales (16,3% del total), créditos con otros agentes externos (2,8% del total) y préstamos de entidades públicas (0,2%). Esta composición implicó que la mayor parte del saldo de la deuda respondió a mecanismos de mercado.

El saldo de la deuda del Gobierno Nacional en 2023 superó en 68% al registrado al cierre de la vigencia 2019, cuando se situó en \$492,79 billones. El mayor incremento se presentó en la deuda externa, cuyo valor nominal, en pesos, fue un 81% mayor al de 2019.

El gran salto en la deuda del Gobierno se registró en el bienio 2020-2021 cuando el endeudamiento fue el mecanismo de financiamiento utilizado para atender las mayores necesidades de gasto que trajo la crisis económica y de salud pública, generada por la pandemia y la caída en los ingresos tributarios del Gobierno. En 2022 la deuda recibió el impacto de la depreciación del peso colombiano y de la elevada inflación, cuyos efectos se moderaron en 2023.

El endeudamiento neto le agregó \$46,46 billones al saldo de la deuda del Gobierno en 2023, resultado de desembolsos por \$106,17 billones y amortizaciones de \$59,71 billones (ambos conceptos incluyeron operaciones de canje y sustitución de bonos externos). Por la variación positiva del 10,3% a lo largo del año en la Unidad de Valor Real (UVR), se presentó un incremento de \$15,57 billones en el monto de la deuda. Estos efectos fueron totalmente contrarrestados por el impacto negativo (-\$73,46 billones) de la apreciación anual del peso colombiano del 20,5% sobre el saldo de la deuda externa (Gráfico 3-1).

Gráfico 3-1



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

El indicador deuda, con respecto al PIB, disminuyó en 4,4%, al pasar de 56,9% en 2022 a 52,5% en 2023. Pese a ser el tercer año en que se presentó una reducción en la razón deuda a PIB, este indicador se encontró por encima de los niveles anteriores de la pandemia. Debe tenerse en cuenta que no solo la emisión y contratación de nueva deuda influyó en el comportamiento de ese indicador, sino que también lo hicieron el comportamiento de variables como la inflación, el crecimiento real de la economía y la depreciación del peso colombiano.

La descomposición de la variación observada en el indicador deuda del gobierno a PIB para 2023 mostró que el endeudamiento neto contribuyó con un incremento de tres puntos porcentuales del PIB y el incremento en la UVR con un punto porcentual del PIB. Estos fueron contrarrestados por el impacto del crecimiento real de la economía en -0,3 puntos porcentuales del PIB, debido al efecto del aumento de los precios en el PIB nominal con -3,4 puntos porcentuales, aunque el mayor efecto negativo provino de la apreciación del peso que redujo el indicador en -4,7 puntos porcentuales del PIB (Cuadro 3-2).

Cuadro 3-2

Descomposición de la variación del indicador deuda del Gobierno Nacional a PIB 2022-2023.

Saldo deuda 2022	56,9
Saldo deuda 2023	52,5
Variación	-4,4
Endeudamiento neto	3,0
Ajuste cambiario	-4,7
Ajuste UVR	1,0
Efecto crecimiento real	-0,3
Efecto precio	-3,4

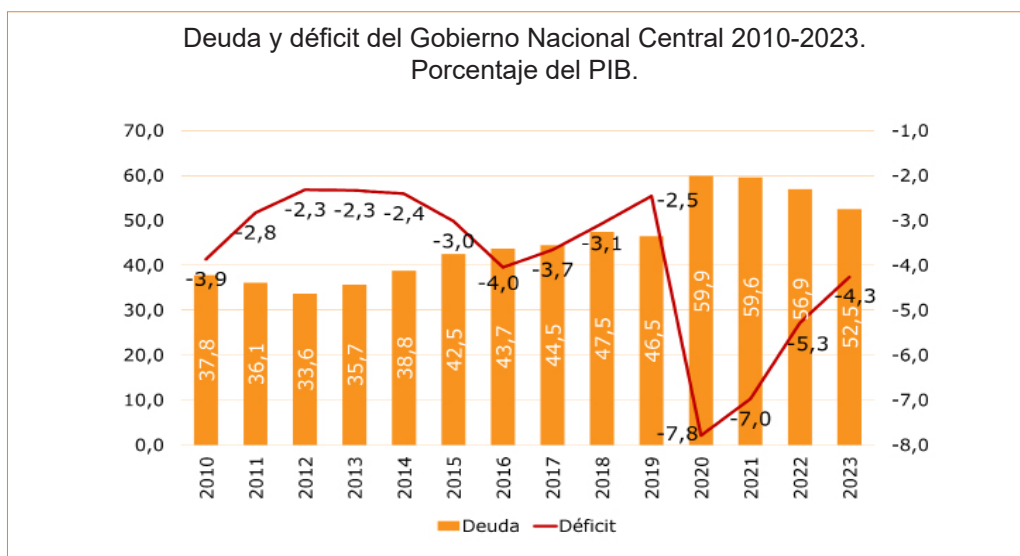
Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

Como se anotó en el capítulo anterior, el origen de la deuda pública se encuentra en el resultado deficitario de las cuentas públicas. El Gráfico 3-2 muestra la evolución en los últimos años de estas dos variables medidas como porcentaje del PIB. La mejoría en las cuentas del gobierno entre 2010 y 2012 (de 3,9% a 2,3% del PIB) se tradujo en una caída de la deuda en 4,2 puntos porcentuales del PIB. El choque petrolero adverso de 2014 impactó negativamente la actividad económica y las cuentas fiscales de modo que, entre 2014 y 2016, el

déficit aumentó hasta el 4,0% del PIB y también lo hizo la deuda del Gobierno Nacional, que además recibió el impacto de la depreciación del peso de 2014 y 2015.

En 2017 se inició un proceso de ajuste en las finanzas del Gobierno Nacional que solo vino a tener impacto en el saldo de la deuda de 2019, cuando el Gobierno volvió a registrar un superávit primario (\$4,75 billones) y un déficit total del 2,5% del PIB. Los fuertes desbalances fiscales del 2020 y 2021 (7,8% y 7,0% del PIB, respectivamente) incrementaron el indicador deuda a PIB a valores máximos cercanos al 60% del PIB (Gráfico 3-2).

Gráfico 3-2

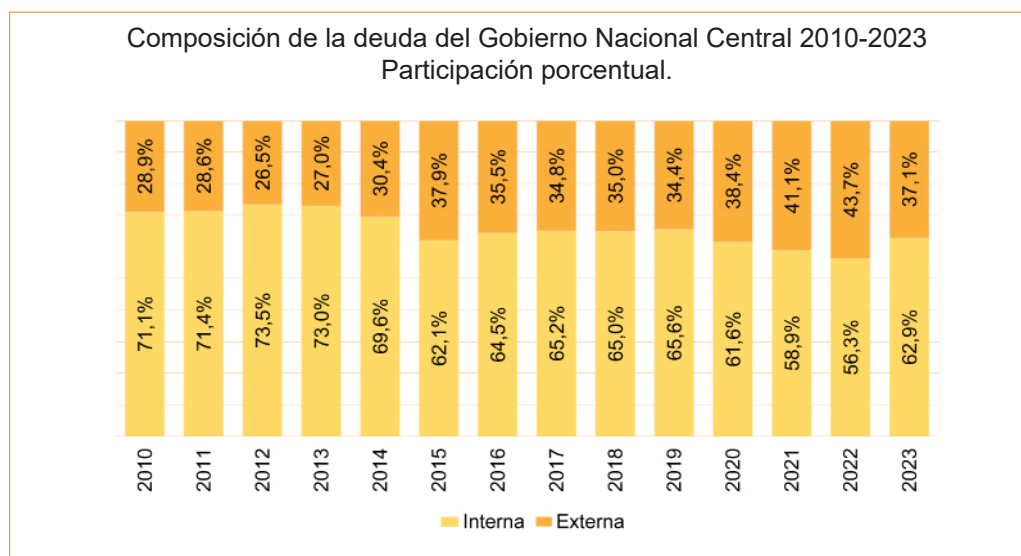


Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

La recuperación en el recaudo tributario en 2022 y 2023 permitió alcanzar un menor resultado deficitario del Gobierno Nacional y, consecuentemente, propició una caída del indicador deuda a PIB hasta 4,3%, aunque ambos indicadores se encontraron aún por encima de los registrados antes de pandemia. En últimas, entre 2010 y 2023 la deuda del Gobierno Nacional se incrementó en 14,7 puntos porcentuales del PIB, al pasar de 37,8% en 2010 a 52,5% en 2023.

Entre 2010 y 2013 la deuda externa representó, en promedio, el 27,7% de la deuda del Gobierno (Gráfico 3-3). La depreciación del peso contribuyó a aumentar el peso de la deuda externa hasta el 37,9% en 2015; mientras que entre 2016 y 2019 la deuda externa representó, en promedio, el 35% de la deuda total.

Gráfico 3-3



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

Aunque la estrategia implementada por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público buscaba reducir esa proporción, el choque adverso de la pandemia conllevó a un fuerte incremento de la participación del endeudamiento externo del Gobierno: primero, debido a la fuerte contratación de crédito externo en 2020 y 2021; y segundo, por la depreciación del peso, especialmente, en 2022. En 2023 se presentó un cambio en la tendencia de la composición de la deuda del Gobierno entre interna y externa, llegando esta última al 37,1% de la deuda total, explicado por la apreciación del peso colombiano.

De acuerdo con los registros de la Contraloría General de la República (CGR), el servicio de la deuda del Gobierno Nacional Central en 2023 llegó a \$84,66 billones (5,4% del PIB), de los cuales \$42,29 billones correspondieron a amortizaciones y \$42,37 billones al pago de intereses y comisiones (Cuadro 3-4). Debe tenerse en cuenta que este monto no incluyó los registros de las operaciones de canje de bonos

internos (\$17,43 billones) realizadas durante el año. Si se incluyeran estas operaciones en el servicio de la deuda del gobierno nacional, las amortizaciones subirían hasta \$59,71 billones³¹.

Cuadro 3-3

Servicio de la deuda del Gobierno Nacional 2018-2023
Billones de pesos

Concepto	Unidad	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Amortizaciones	Billones de pesos	18,03	44,63	31,41	41,16	33,62	42,29
Intereses y comisiones	Billones de pesos	24,29	28,15	29,64	32,68	35,43	42,37
Servicio de la deuda	Billones de pesos	42,32	72,79	61,05	73,84	69,05	84,66
Amortizaciones	% del PIB	1,8	4,2	3,1	3,5	2,3	2,7
Intereses y comisiones	% del PIB	2,5	2,7	3,0	2,7	2,4	2,7
Servicio de la deuda	% del PIB	4,3	6,9	6,1	6,2	4,7	5,4
Servicio de la deuda	% de los ingresos tributarios	32,1	47,9	46,6	45,7	32,5	32,1

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

El servicio de la deuda externa ascendió a \$28,56 billones (USD 6.570,25 millones) y el de la deuda interna a \$56,10 billones. Como porcentaje de los ingresos tributarios, el servicio de la deuda llegó a representar cerca del 47,0% entre 2019 y 2021. La fuerte recuperación del recaudo tributario en 2022 y 2023 permitió que el servicio de la deuda solo representara el 32,1% de los impuestos en 2023, marcando una menor presión sobre las cuentas públicas.

Respecto a 2022, el servicio de la deuda presentó un incremento de \$15,61 billones, debido a las mayores erogaciones por amortización de deuda externa y el pago de intereses. Las primeras crecieron debido a que en 2023 se vencían tanto un bono global como un TES global y se pagó anticipadamente un bono externo. El pago de intereses presentó un incremento de \$6,94 billones y un crecimiento tanto de los pagos asociados a la deuda interna como externa por el aumento de las tasas de interés en 2022, la mayor inflación y la evolución de la tasa de cambio.

31. Este fue el valor que se usó en el Gráfico 3-1, donde se tenían en cuenta todos los factores que pudieran afectar el saldo de la deuda.

La Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores³² llamó la atención sobre las bondades de realizar un análisis de los riesgos a los que se encuentra expuesta la cartera de deuda del Gobierno. Estos riesgos se asociaron a diferentes tipos de choques adversos que puede afrontar una entidad pública y que terminan por afectar el financiamiento en lo referente a su costo y a la disponibilidad de recursos. Los principales riesgos que enfrentan las carteras de deuda pública se relacionan con el riesgo de mercado y el riesgo operativo.

- El riesgo de mercado se refiere a la posibilidad de aumentos en el costo de la deuda por cambios en las variables del mercado. Incluye riesgo cambiario, de tasa de interés y de refinanciamiento (Intosai 2020, pág. 47).
- El riesgo operacional se refiere a una gama de diferentes tipos de peligros que afectan la capacidad del administrador de la deuda para realizar las actividades necesarias para cumplir con los objetivos de una gestión adecuada. Incluye errores de transacción y registro, deficiencias o fallas en los controles internos o en los sistemas y servicios, riesgo reputacional, riesgo legal, brechas de seguridad y riesgo de fraude. (Intosai 2020, pág. 50).

Dentro del riesgo de mercado encontramos:

Riesgo cambiario: se encuentra asociado a la fluctuación del tipo de cambio de una moneda frente a otra, el cual tiene impacto sobre el costo financiero y el saldo de la deuda. Al cierre de 2023 la composición por monedas mostró que el 43,0% de la deuda del Gobierno Nacional Central se denominó en pesos, el 20,7% en UVR, el 30,9% en dólares y 5,5% en otras divisas externas. Es decir, el 36,3% del portafolio de deuda estaría afectado a cambios directos en la tasa de cambio por estar denominadas en divisas extranjeras.

Riesgo de tasa de interés: se refiere a la posibilidad de incrementos en el costo de la deuda, derivados de cambios en las tasas de interés que afectan el costo financiero de nuevas contrataciones de créditos o nuevas emisiones de bonos y aquella parte del portafolio que se

32. Intosai (2020), Guía de auditoría 5250: Directriz sobre auditoría de deuda pública. disponible en: <https://www.issai.org/wp-content/uploads/2020/12/GUID-5250-Directriz-sobre-auditoria-de-d.pdf>

encuentra a tasa variable. Para el caso del Gobierno Nacional la mayor parte de su deuda, tanto interna como externa, se encontró a tasa fija (Cuadro 3-4).

Cuadro 3-4

Portafolio de deuda del Gobierno Nacional:
composición por tasas 2015-2023

Año	Tasa Fija	Tasa Variable
2015	89,23	10,77
2016	88,76	11,24
2017	88,96	11,04
2018	87,78	12,22
2019	93,07	6,93
2020	96,28	3,72
2021	94,88	5,12
2022	93,09	6,91
2023	93,42	6,58

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

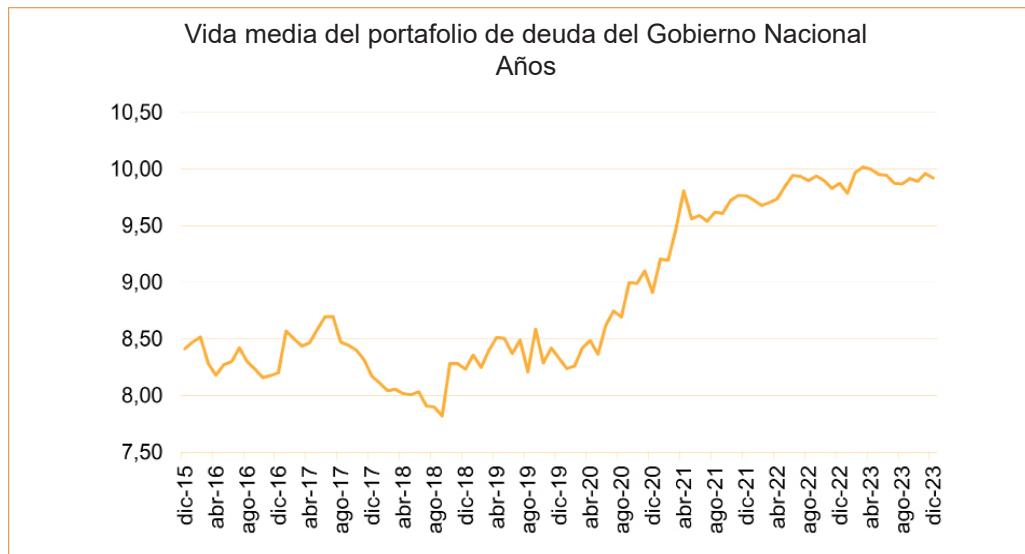
La deuda a tasa variable representó algo más del 10% entre 2015 y 2018. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público inició un programa de conversiones de créditos externos en tasa variable hacia tasa fija en 2020. Esto llevó la participación del portafolio de deuda expuesto a fluctuaciones de la tasa de interés al 3,72%. La elevación de los tipos de interés en 2021 y 2022 desestimularon esta práctica y en los últimos años esta participación ha vuelto a crecer cerrando 2023 en 6,6%.

Riesgo de refinanciamiento: se encuentra asociado a la posibilidad que, en un momento específico, la entidad pública no pueda refinanciar sus vencimientos o lo tenga que hacer en condiciones desfavorables. En el caso extremo, no se tendría acceso a financiamiento incrementando la posibilidad de incumplir con el pago de los vencimientos programados.

Una forma de moderar ese riesgo es evitar la concentración de vencimientos en un año determinado e incrementar la vida media del portafolio de deuda. En 2024 se concentra el 6,1% de los vencimientos de la deuda del Gobierno Nacional, mientras que la mayor concentración se encuentra en 2027 cuando se debe cancelar el 7,7% de la deuda vigente a diciembre de 2023.

Respecto a la vida media, esta se incrementó en los últimos años (Gráfico 3-4) debido a la política del Ministerio de Hacienda y Crédito Público de colocar títulos internos a mayores plazos y haber mantenido estas referencias entre los títulos ofrecidos en las subastas semanales de bonos de deuda. En diciembre de 2015 la vida media del portafolio de deuda del Gobierno Nacional era de 8,41 años, cuando comenzó a disminuir hasta que en septiembre de 2018 cuando se ubicó en 7,89 años. En ese punto comenzó a incrementarse hasta llegar a 9,81 años. En los últimos años ha presentado una leve tendencia al alza, de forma que para el cierre de 2023 llega a 9,92 años.

Gráfico 3-4



Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Dentro del riesgo operacional se destacó:

Riesgo reputacional: se refiere a las pérdidas resultantes de oportunidades financieras no aprovechadas, debido a la mala reputación del emisor por incumplimiento o deterioro de la situación fiscal. La reputación de la deuda de un país puede analizarse a través de calificaciones crediticias e indicadores de riesgo soberano.

Las calificaciones de deuda soberana de largo plazo del país se mantuvieron inalteradas durante 2023: la de *Fitch Ratings* en BB+

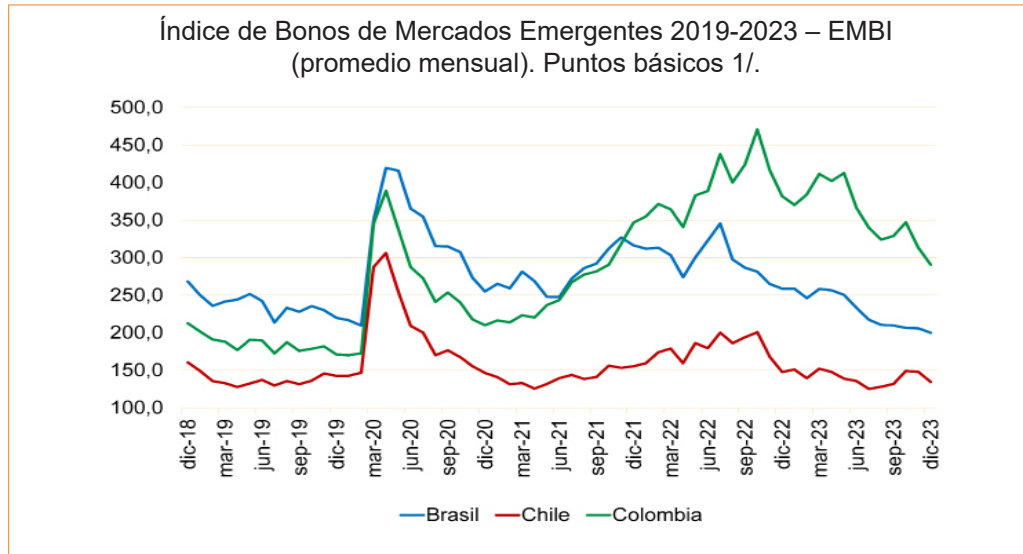
“Estable”, la de *Moody*’s Baa2 “Estable” y la de S&P en BB+ “Estable”. Con ello, la deuda soberana del país mantuvo únicamente el grado de inversión con *Moody*’s y se encuentra en grado especulativo con las otras firmas calificadoras, situación que se presentó desde 2021.

En sus pronunciamientos a lo largo de 2023, las firmas destacaron la fortaleza institucional del país que permite preservar la estabilidad económica del país, el fortalecimiento de los ingresos tributarios que ayudó con la consolidación fiscal y el ajuste en el déficit externo por la caída en las importaciones.

El riesgo soberano se refiere al grado de riesgo que opera dentro de un país para las inversiones extranjeras. Altos niveles de riesgo soberano tienen un impacto en las decisiones de inversión, lo que generó una disminución de los flujos de fondos y un aumento de las tasas de interés dentro del país. Dentro de los indicadores de riesgo país los más utilizados son el EMBIG (*Emerging Markets Bonds Index* o Indicador de Bonos de Mercados Emergentes) calculado por *JP Morgan Chase* y el CDS (*Credit Default Swap*).

Los EMBIG de los países de la región disminuyeron en 2023, en respuesta a condiciones financieras internacionales más favorables. Para el caso de Colombia, el EMBIG retrocedió 91,2 puntos básicos, aunque aún se encuentra por encima del indicador de otros países con calificaciones crediticias inferiores como es el caso de Brasil (Gráfico 3-5). El CDS a cinco años del país cerró 2023 en 160 puntos básicos y una caída de 118 puntos básicos frente al cierre de 2022. Pese a este fuerte retroceso, el CDS cinco años del país fue superior al de Brasil (126 puntos básicos), México (85 puntos básicos) y Perú (61 puntos básicos) (Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público).

Gráfico 3-5



1/ Cien puntos básicos equivalen a un punto porcentual.

Fuente: Bloomberg.

Dentro de la política de administración y manejo de la deuda se recomienda la definición e implementación de una estrategia institucional que permita determinar el nivel y composición deseable del portafolio de pasivos financieros, su perfil de desembolsos y amortizaciones, las fuentes viables de financiamiento y la definición y el monitoreo de riesgos. Dicha estrategia debería tener en cuenta diversos escenarios macroeconómicos, mediante la simulación de diferentes sendas futuras de variables económicas, lo que permitiría evaluar en términos de costo y riesgo diversas medidas referentes al endeudamiento y determinar la sostenibilidad de la deuda en cada escenario macroeconómico.

En el caso de la Nación, el responsable de la elaboración y puesta en marcha de este marco es la Dirección General de Crédito Público y del Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Como parte de sus labores se han presentado dos documentos con la Estrategia de Gestión de Deuda de Mediano Plazo de la Nación, el primero en 2013 para el periodo 2013-2017 y el segundo en 2018 para el periodo 2018-2022.

En 2023 no se publicó dicha estrategia, con lo cual se carece de una guía de largo plazo para evaluar la gestión de la administración de la

deuda del gobierno nacional. En tal sentido, la Contraloría General de la República (CGR) destacó la conveniencia de contar con este instrumento de gestión financiera, que: a) contribuye al manejo eficiente de los recursos públicos; b) permite evaluar la senda de financiamiento del Gobierno ante cambios súbitos en el entorno económico, tanto nacional como internacional; c) facilita la rendición de cuentas de la gestión financiera del gobierno en la medida que incremente la transparencia, coherencia y simplicidad en la gestión de endeudamiento público; y d) fortalece la credibilidad de las autoridades económicas.

3.2 Deuda externa del Gobierno Nacional Central

3.2.1 Saldos e indicadores

Al finalizar 2023, la deuda externa del Gobierno Nacional alcanzó los \$306,66 billones (USD 80.233,15 millones), equivalente al 19,5% del PIB. El saldo por endeudamiento en bonos llegó a \$148,30 billones (48,4% del total) y los préstamos con agencias multilaterales a \$134,83 billones (44,0% del total), mientras que con las entidades gubernamentales se adeudó \$17,31 billones (5,6% del total) y el 2,0% restante correspondió a préstamos con la banca de fomento y la banca comercial (Cuadro 3-5).

Cuadro 3-5

Gobierno Nacional Central: deuda externa por tipo de prestamista 2019-2023

Agente	2019	2020	2021	2022	2023	Variación 2023/2022		Participación	
						Absoluta	%	2022	2023
Tenedores de bonos	95,69	110,85	141,96	173,85	148,30	-25,56	-14,7	47,6	48,4
Banca multilateral	65,97	97,82	124,98	160,25	134,83	-25,42	-15,9	43,8	44,0
Gobiernos	4,94	16,06	18,91	23,15	17,31	-5,84	-25,2	6,3	5,6
Banca de fomento	2,78	4,84	5,88	8,09	6,12	-1,97	-24,3	2,2	2,0
Banca comercial	0,09	0,10	0,11	0,13	0,10	-0,03	-23,4	0,0	0,0
Total	169,47	229,67	291,84	365,47	306,66	-58,81	-16,1	100,0	100,0

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

Respecto a 2022, la deuda externa disminuyó en \$58,81 billones (16,1%), con variaciones negativas en los saldos de todos los tipos de prestamistas. Cabe anotar que esta caída se asoció a la apreciación del peso colombiano, ya que el saldo en dólares se incrementó en 5,6%. En

detalle, la caída en pesos de la deuda externa correspondió a desembolsos por \$29,98 billones y amortizaciones por \$15,34 billones, lo que generó un endeudamiento neto de \$14,64 billones, contrarrestado por el efecto reductor de la apreciación anual del peso colombiano (20,5%) sobre el saldo de la deuda externa de \$73,46 billones.

El portafolio de bonos externos del Gobierno Nacional se encontró denominado en tres monedas: dólares, euros y pesos colombianos. Los bonos en dólares permanecieron como el pasivo externo más grande, con un saldo vigente de USD 36.805,44 millones, correspondiente al 45,9% de la deuda externa total, ganando participación respecto al año anterior (Cuadro 3-6). Los bonos en euros llegaron a USD 1.491,48 millones (EUR 1.350,00 millones) y los TES Globales a USD 503,53 millones.

Cuadro 3-6

**Deuda externa del Gobierno Nacional Central
por prestamista 2019-2023.**

Prestamista	2019		2020		2021		2022		2023	
	Millones dólares	Partic.	Millones dólares	Partic.	Millones dólares	Partic.	Millones dólares	Partic.	Millones dólares	Partic.
Bonos denominados en dólares	26.038,47	50,4	29.070,95	43,4	33.388,29	45,5	34.093,95	44,9	36.805,44	45,9
BIRF	9.889,31	19,1	11.351,73	17,0	13.148,09	17,9	14.821,61	19,5	15.480,28	19,3
BID	8.588,47	16,6	9.385,77	14,0	10.282,08	14,0	10.341,95	13,6	11.251,08	14,0
FMI	0,00	0,0	5.401,01	8,1	5.248,46	7,2	4.990,65	6,6	5.031,26	6,3
CAF	1.580,25	3,1	2.287,45	3,4	2.645,28	3,6	3.102,47	4,1	3.214,81	4,0
FAE	0,00	0,0	2.944,51	4,4	2.944,51	4,0	2.944,51	3,9	2.728,45	3,4
Agencia Francesa de Desarrollo	1.487,00	2,9	1.717,63	2,6	1.790,44	2,4	1.853,75	2,4	1.788,44	2,2
KFW	848,59	1,6	1.409,00	2,1	1.477,54	2,0	1.681,22	2,2	1.601,13	2,0
Bonos denominados en euros	1.515,51	2,9	1.651,99	2,5	1.535,36	2,1	1.440,99	1,9	1.491,48	1,9
TES Globales	1.645,38	3,2	1.570,90	2,3	734,59	1,0	607,98	0,8	503,53	0,6
Otros prestamistas	120,43	0,2	119,99	0,2	111,39	0,2	99,03	0,1	337,24	0,4
Total	51.713,41		66.910,94		73.306,03		75.978,12		80.233,15	

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

En las agencias multilaterales, los tres principales prestamistas fueron: el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) con USD 15.480,28 millones; el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) con USD 11.251,08 millones y el Fondo Monetario Internacional (FMI) con USD 5.031,26 millones. Finalmente, se destacaron los saldos

adeudados al Banco de Desarrollo de los Países de América Latina y el Caribe (CAF) con USD 3.214,81 millones, al Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE) con USD 2.728,45 millones, a la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) con USD 1.788,44 millones y con la Agencia del Gobierno Alemán (KfW, por su sigla en alemán) con USD 1.601,13 millones.

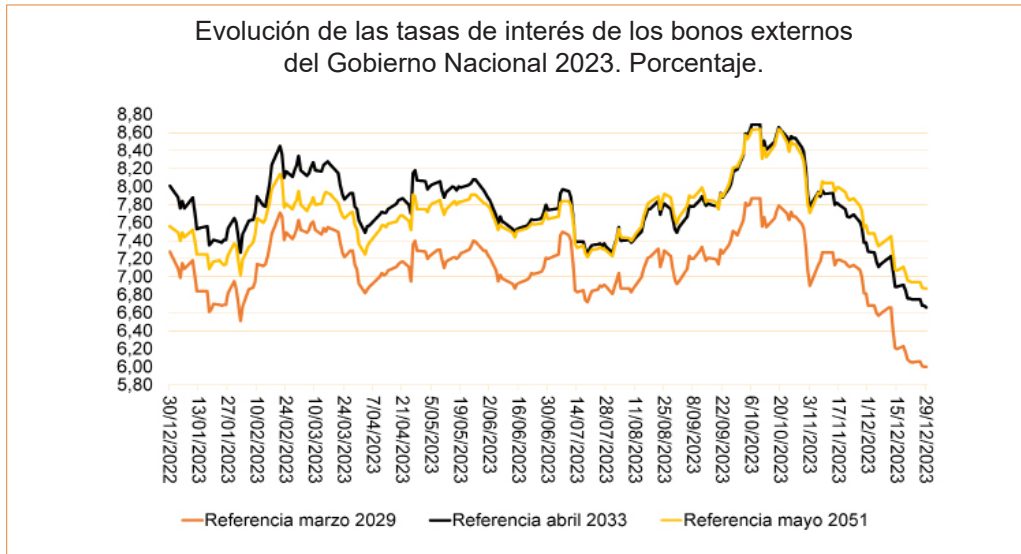
Respecto a las características del saldo de la deuda externa del Gobierno Nacional, al cierre de 2023 se destacó:

- Por moneda, el 83,2% se denominó en dólares, el 8,4% en euros, el 6,3% en Derechos Especiales de Giro y el 2,1% restante en pesos colombianos.
- De acuerdo con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la vida media bajó de 11,03 años en 2022 a 10,92 años en 2023.
- El cupón promedio pasó de 4,65% a 5,10% entre 2022 y 2023.
- El 81,4% de la deuda externa se contrató a tasa fija y el 18,6% a tasa variable. Al cierre de 2022, el porcentaje de deuda externa a tasa variable se encontraba en 16,5%, indicando que aumentó la exposición del portafolio de la deuda externa del Gobierno Nacional al riesgo de mercado por movimientos de la tasa de interés.

Tras la fuerte desvalorización de los bonos externos del gobierno colombiano registrada en 2022, se presentó en 2023 una reducción en la brecha de estos títulos respecto a los bonos del Tesoro americano y una valorización en la última parte del año que no alcanzó a compensar lo sucedido un año atrás. En el primer semestre del año las tasas de rendimiento de los bonos colombianos mostraron una alta volatilidad, pero se alejaron de la tendencia creciente de los bonos del Tesoro americano después de la crisis bancaria de marzo.

En el segundo semestre del año los bonos soberanos colombianos siguieron la evolución de los estadounidenses: una desvalorización en el tercer semestre y una fuerte valorización en el último trimestre del año, siendo, este último movimiento, mucho más marcado que el de los bonos del Tesoro. Al comparar las tasas de cierre anual se observó que la tasa de rendimiento del bono con vencimiento en marzo de 2029 bajó 128 puntos básicos, la del título con vencimiento en abril de 2033 disminuyó 135 puntos básicos y la del bono que vence en mayo de 2051 retrocedió 69 puntos básicos (fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público) (Gráfico 3-6).

Gráfico 3-6



Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público

3.2.2 Contratación de deuda externa

La contratación de deuda externa en 2023, por parte del Gobierno Nacional Central, se realizó tanto en dólares como en euros y abarcó la emisión de bonos, la contratación de empréstitos con agencias multilaterales y con entidades gubernamentales. En dólares se realizó una contratación por USD 7.134,5 millones: se emitieron bonos en el exterior por USD 4.700,00 millones y se contrataron préstamos con agencias multilaterales por USD 2.434,50 millones. Además, se contrataron empréstitos con el *Kreditanstalt Fur Wiederaufbau (KfW)*, agencia del gobierno alemán, por EUR 450,00 millones.

Respecto a la emisión de bonos globales (Cuadro 3-7), se presentaron las siguientes operaciones:

Cuadro 3-7**Características de las emisiones de bonos externos del Gobierno Nacional 2023**

Prestamista	Objeto	Monto (Millones)	Plazo (meses)	Gracia (meses)	Amortización	Tasa de interés
Bono global 2034	Operación de manejo de deuda pública para la sustitución parcial de bonos globales con vencimiento en febrero de 2024 y mayo de 2024, y el restante con destino a la financiación de apropiaciones presupuestales de la vigencia 2023	USD 2200	132	126	Pago único	7,50% fija
Bono Social Global 2035	Financiación de apropiaciones presupuestales de la vigencia 2023 y prefinanciación de apropiaciones de la vigencia 2024.	USD 1250	144	0	Pago único	8,00% Fija
Bono Social Global 2053	Prefinanciar apropiaciones presupuestales de la vigencia 2024	USD 1250	360	0	Pago único	8,75% Fija

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

- El 25 de enero, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público emitió un nuevo bono con vencimiento en febrero de 2034 y tasa cupón 7,5%, el monto de la emisión fue de USD 2.200 millones. Con el monto de la emisión se recompró USD 394,31 millones del bono que vence en febrero de 2024 y USD 122,66 millones del título con vencimiento en mayo de 2024. El monto restante se destinó para financiar el presupuesto 2023.
- El 8 de noviembre, el Gobierno Nacional emitió, por primera vez, dos bonos globales sociales en los mercados internacionales: el primero, con vencimiento en 2035; y el segundo, en 2053 por USD 1.250,00 millones cada uno y con cupones de 8,00% y 8,75%, respectivamente. Los recursos de estas emisiones se destinarán a financiar proyectos sociales dentro del portafolio de proyectos elegibles definido por el Ministerio de Hacienda. Con estas emisiones se procuran nuevas alternativas de financiamiento de programas que buscan alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y permiten vincular la deuda pública a metas sociales específicas, tal como se mostró en la última sección del capítulo 2 de este Informe. Parte de la emisión se destinará al financiamiento de la vigencia 2024.

Las emisiones de bonos externos en las últimas vigencias se han realizado en dólares. La última emisión de bonos en euros se llevó a cabo en 2016 y el último TES Global se emitió en 2012, con lo que en la práctica se ha renunciado a la diversificación de monedas del portafolio de títulos de deuda externa. Las ajustadas condiciones financieras internacionales de 2022 y 2023 se han reflejado en el costo de las emisiones de nuevos títulos (Cuadro 3-8), mientras que un bono con plazo a diez años se emitía en 2020 y 2021 con una tasa cupón de 3,0% y 3,13%, respectivamente, en 2022 y 2023 estas tasas se han elevado a 8,0% y 7,5%, respectivamente. Además, en los dos últimos años no ha sido posible realizar la reapertura de emisiones anteriores de títulos por la relativamente baja tasa cupón que ofrecen.

Cuadro 3-8

Características de las emisiones de bonos externos
del Gobierno Nacional 2019-2023

Año	Monto emitido (millones de dólares)	Plazo original (años)	Tasa cupón	Reapertura	Prefinanciamiento
2019	500,00	10,14	4,50%	X	
	1.500,00	30,31	5,20%		
2020	1.542,97	10,03	3,00%		
	300,00	29,32	5,20%	X	
	1.000,00	10,87	3,13%		
	1.500,00	30,96	4,13%		
	1.539,95	10,26	3,13%	X	
2021	1.300,00	40,09	3,88%		
	2.000,00	11,00	3,25%		
	1.000,00	20,83	4,13%		
	600,00	27,59	5,20%	X	
	400,00	27,50	5,20%	X	X
2022	1.624,24	10,39	8,00%		
	2.200,00	11,00	7,50%		
2023	1.250,00	12,00	8,00%		
	1.250,00	30,00	8,75%		X

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Respecto a los créditos con la banca multilateral se contrataron siete nuevos préstamos: con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) se contrataron tres préstamos por USD 1.034,50 millones, con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) un empréstito por USD 750,00 millones, con el Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF) un préstamo por USD 250 millones,

con el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) un crédito por USD 250 millones y finalmente con el Fondo OPEP-OFID se contrató un préstamo por USD 150,00 millones. Los plazos de estos préstamos van de los seis hasta los veinte años y todos se pactaron a tasa variable. Finalmente se contrataron tres préstamos con la agencia alemana KFW por EUR 150,00 millones a 10,5 años cada uno y todos se pactaron a tasa fija (Cuadro 3-9).

Cuadro 3-9
**Contratos de deuda externa
del gobierno nacional 2023**

Prestamista	Objeto	Monto (Millones)	Plazo (meses)	Gracia (meses)	Amortización	Tasa de interés
Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)	Apoyo a la Acción Climática y a la Transición Energética.	USD 250	192	60	Semestral	"SOFR más un margen revisable y ajustable trimestralmente por el BCIE."
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	Programa de Eficiencia Energética Caribe Energía Sostenible (PEECES).	USD 34,5	276	54	Semestral	SOFR más un margen variable.
	Financiación del Programa de Apoyo a Políticas Fiscales Sostenibles y Equitativas.	USD 500	228	66	Semestral	SOFR más el margen aplicable definido por el Banco.
	Programa para Fortalecer las Políticas de Igualdad y Equidad Dirigidas a las Mujeres y Poblaciones Diversas en Colombia.	USD 500	225	63	Semestral	SOFR más un margen variable.
Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF)	Financiamiento de Políticas de Desarrollo Equitativo y Ecológico.	USD 750	240	42	Semestral	SOFR más un margen variable.
Banco de Desarrollo de América Latina (CAF)	Programa Sectorial de Género, Inclusión y Diversidad.	USD 250	72	66	Dos (2) cuotas semestrales y consecutivas	SOFR más un margen variable.
FONDO OPEP-OFID	Programa de Acción Climática y Transición Energética.	USD 150	240	60	Semestral	SOFR más un margen de 160 p.b.
KFW	Desarrollo de Política Agenda de Paz Fase III.	EUR 150	127	35	Semestral	Fija determinada por el prestamista.
	Objetivos de Desarrollo Sostenible Ambientales, Fase III.	EUR 150	127	35	Semestral	Fija determinada por el prestamista.
	Fortalecer las Políticas sobre Igualdad de Género en Colombia, Fase I.	EUR 150	127	35	Semestral	Fija determinada por el prestamista.

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Por desembolso de crédito externo se obtuvieron en 2023 recursos por \$29,98 billones (USD 7.087,49 millones), si descontamos los recursos utilizados en la operación de redención anticipada de títulos los desembolsos se reducen a \$27,61 billones. Del monto total recibido USD 4.700,00 millones corresponden a las emisiones de bonos, USD 1.094,78 millones a préstamos del BID y USD 792,49 millones a créditos con el BIRF.

3.2.3 Servicio de la deuda externa

El servicio de la deuda externa llegó a USD 6.570,25 millones (\$28,56 billones), lo cuales disminuyen a USD 6.053,29 millones (\$26,16 billones) si no se tiene en cuenta la operación de recompra de bonos de inicios de 2023. El servicio de la deuda se distribuyó en USD 3.495,08 millones en amortizaciones y USD 3.075,17 millones en pago de intereses y comisiones. Dentro de las amortizaciones correspondieron USD 1.988,51 millones a cancelaciones de bonos, donde se destacaron:

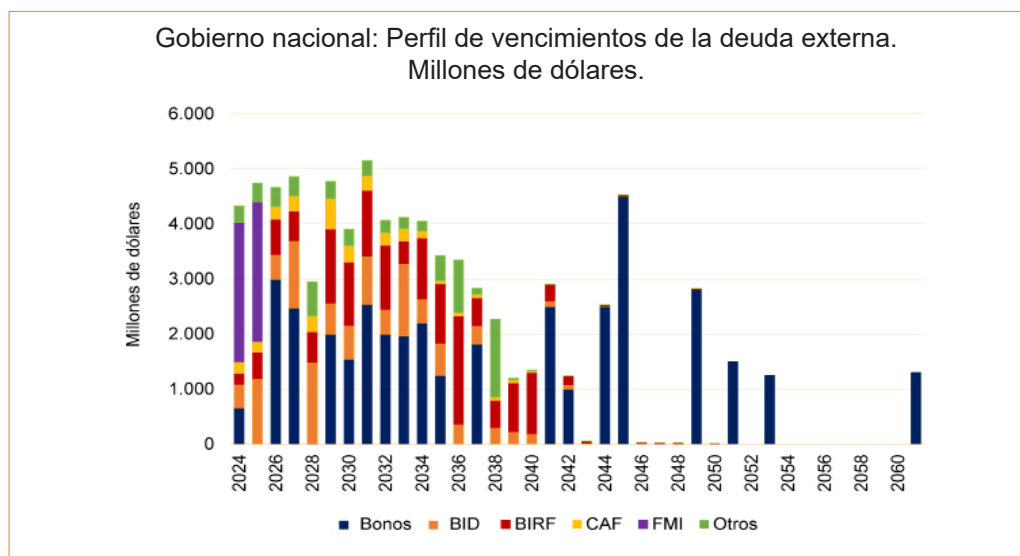
- Al inicio del año se realizó una recompra de bonos con vencimiento en febrero de 2024 por USD 394,31 millones y en mayo de 2024 por USD 122,66 millones.
- Se presentó el vencimiento de un TES Global emitido en 2012 por USD 261,64 millones (un billón de pesos).
- Se presentó el vencimiento de un bono global emitido en 2013 por USD 680,73 millones (la emisión original de este bono fue por mil millones de dólares, pero parte de la emisión se recompró en diciembre de 2022).
- Al final del año se pagó anticipadamente el saldo vigente del bono global con vencimiento en febrero de 2024 por USD 790,82 millones.

Adicionalmente, se amortizaron créditos con agencias multilaterales por USD 997,72 millones, con entidades gubernamentales por USD 234,91 millones y con otros prestamistas por USD 12,30 millones. Dentro de los intereses y comisiones se pagaron USD 1.631,52 millones a tenedores de bonos, USD 468,05 millones al BIRF, USD 409,11 millones al BID, USD 232,72 millones al FMI y USD 335,78 millones a otros prestamistas.

3.2.4 Perfil de la deuda externa

Al cierre de 2023 la proyección del perfil de la deuda externa mostró vencimientos hasta 2061. Para 2020 el plazo máximo fue 2051, el cual se amplió en 2021 por la emisión de un bono global a 40 años. Para 2024 los vencimientos ascenderían a USD 4.324,30 millones (5,4% del saldo total de deuda externa del GNC), de los cuales USD 659,62 millones correspondieron a la cancelación de un bono global, USD 2.533,40 millones al pago de las primeras cuatro cuotas trimestrales del crédito adquirido con el FMI en 2020, usando la Línea de Crédito Flexible; USD 836,05 millones a amortizaciones de préstamos con multilaterales y USD 295,68 millones a amortizaciones a otros prestamistas (Gráfico 3-7). Respecto al vencimiento del bono global emitido en 2004 (con una reapertura en 2006), su monto original se redujo gracias a varias operaciones de recompra, la última de las cuales se realizó en el primer trimestre de 2023.

Gráfico 3-7



Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Se presentará una concentración importante de pagos entre 2025 y 2027 con valor máximo en 2027 (6,1% del total). En el largo plazo se presentarán concentraciones importantes en 2029 (5,9%), 2031 (6,4%) y 2045 (5,6%) por los vencimientos programados de bonos. El horizonte de pagos se extiende hasta el 2050 para el BIRF, hasta el

2046 para el BID y 2040 para la CAF. Esto contrastó con el caso del crédito con el FMI, que pese a su alto monto debe pagarse entre 2024 y 2025. Finalmente, para 2024 se esperan pagos por intereses de USD 3.747,69 millones.

3.3 Deuda interna del Gobierno Nacional Central

3.3.1 Saldos e indicadores

Al cierre de 2023, la deuda interna del Gobierno Nacional llegó a \$518,88 billones (Cuadro 3-10), equivalente al 33,0% del PIB, con un aumento de \$47,38 billones respecto de 2022. Del total de la deuda interna, \$498,63 billones correspondieron a TES B, de los cuales \$319,07 billones (64,0%) fueron por TES B en pesos, \$170,79 billones (34,3%) por TES B en UVR y \$8,77 billones por TES B de corto plazo.

En el resto de la deuda interna se destacaron los Títulos de Solidaridad con un saldo vigente de \$9,74 billones³³, los bonos pensionales con un saldo vigente de \$7,49 billones y los bonos de valor constante Serie B con \$1,31 billones³⁴.

33. En mayo de 2023, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público anunció la prórroga por un año del plazo de vencimiento del 100% de las emisiones de Títulos de solidaridad creados en el marco de la emergencia económica. Las nuevas fechas de vencimiento serán el 28 de mayo y el 13 de julio de 2024. De acuerdo con el Decreto Legislativo 562 del 15 de abril de 2020, esta prórroga puede realizarse anualmente hasta el año 2029.

34. Autorizados por la Ley 100 de 1993, artículo 131 y el Decreto 2337 de 1996, donde la Nación, a través del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, concurre con los pasivos pensionales de las universidades públicas. Por entidad de educación superior, el saldo vigente fue: Universidad del Valle con \$475.141,11 millones; Universidad de Antioquia con \$370.532,41 millones; Universidad del Atlántico con \$359.507,96 millones y Universidad industrial de Santander \$100.393,21 millones.

Cuadro 3-10**Deuda interna del Gobierno Nacional Central
2019-2023**

Concepto	Billones de pesos					Variación 2023/2022		Participación	
	2019	2020	2021	2022	2023	Absoluta	%	2022	2023
TES B COP	192,33	226,74	254,87	286,21	319,07	32,86	11,5	60,7	61,5
TES B UVR	105,87	111,41	130,96	155,71	170,79	15,07	9,7	33,0	32,9
TES B Corto Plazo	14,19	9,85	12,05	9,04	8,77	-0,27	-2,9	1,9	1,7
TDS	0,00	9,74	9,74	9,74	9,74	0,00	0,0	2,1	1,9
Bonos pensionales	9,27	7,98	8,43	8,09	7,49	-0,60	-7,5	1,7	1,4
Otros bonos	1,66	1,42	1,33	1,22	1,54	0,32	26,0	0,3	0,3
FONPET	0,00	1,20	1,20	1,20	1,20	0,00	0,0	0,3	0,2
FRL	0,00	0,28	0,28	0,28	0,28	0,00	0,0	0,1	0,1
Total	323,32	368,62	418,87	471,49	518,88	47,38	10,0	100,0	100,0

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

El incremento anual de la deuda interna se originó en desembolsos por \$76,19 billones y amortizaciones por \$44,37 billones, lo que generó un endeudamiento neto de \$31,81 billones. Adicionalmente, por efecto de la variación del valor de la UVR (\$33,44 en el año, que correspondió a una variación anual del 10,3%) se presentó un incremento de \$15,57 billones en el saldo de los TES en UVR. Por instrumento, el mayor incremento se registró en los TES B de largo plazo denominados en pesos (\$32,86 billones) seguido por los TES B en UVR (\$15,07 billones).

Respecto a las características del saldo de la deuda interna del Gobierno Nacional, al finalizar la vigencia 2023 se destacó:

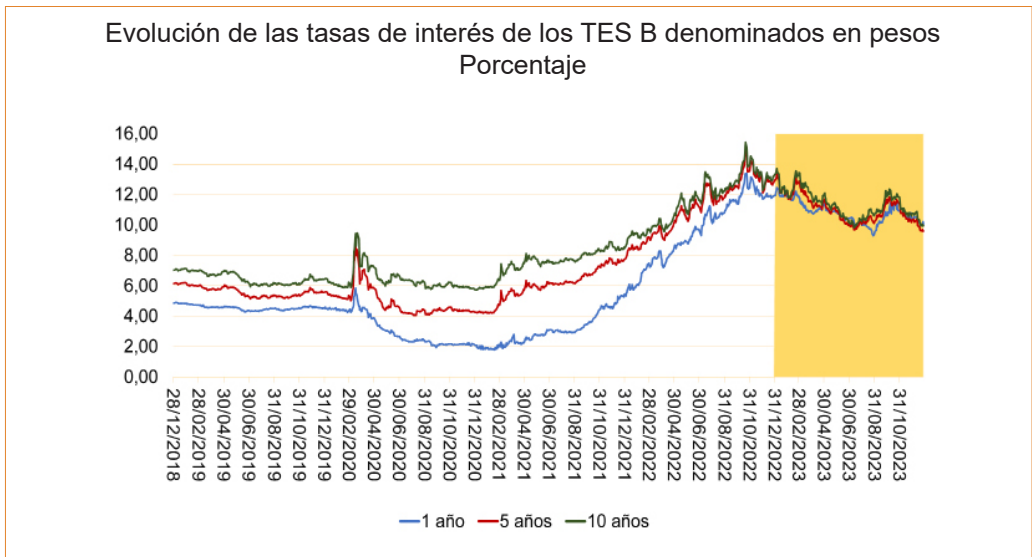
- El 67,1% se denominó en pesos y el 32,9% en UVR, manteniendo la participación observada en 2022.
- De acuerdo con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la vida media de la deuda interna pasó de 9,04 años en 2022 a 9,38 años en 2023.
- El cupón promedio al cierre de 2023 era del 9,5% frente al 10,8% registrado al cierre de 2022.

- Toda la deuda interna del Gobierno Nacional se tiene a tasa fija.
- El 99,7% de la deuda interna del Gobierno correspondió a bonos emitidos y el 0,3% restante a préstamos.

La evolución de los rendimientos de los TES B debe ser considerada al analizar y evaluar el comportamiento del mercado de la deuda pública interna. Las tasas de estos títulos son calculadas por el Banco de la República para diferentes plazos y separando entre bonos en pesos y bonos en UVR. Para ello, utiliza la información de los precios de mercado utilizando el modelo de Nelson y Siegel³⁵ para el cálculo de curvas de rendimientos. La información se calcula en forma diaria para tres plazos: uno, cinco y diez años.

Tras las fuertes desvalorizaciones registradas en 2021 y 2022 de los TES B, denominados en pesos, que llevaron la tasa de rendimiento de referencia a 10 años por encima de 15,0%, se evidenció una fuerte valorización de estos títulos en el primer semestre de 2023, cuya tendencia alcanzó a observarse en la última parte de 2022 (Gráfico 3-8).

Gráfico 3-8



Fuente: Banco de la República.

35. Para detalles del modelo de Nelson y Siegel, véase Arango, Melo y Vásquez (2003).

Esta valorización respondió a las menores expectativas de inflación y la mejoría observada en los indicadores de riesgo país. Durante el tercer trimestre del año se presentó una desvalorización generalizada de los TES B, asociada al incremento de las tasas de interés de los bonos del Tesoro americano, el ajuste en la expectativa sobre las tasas de política monetaria internacionales y el incremento de los indicadores de riesgo país. Sin embargo, el movimiento no logró revertir las ganancias observadas en el primer semestre.

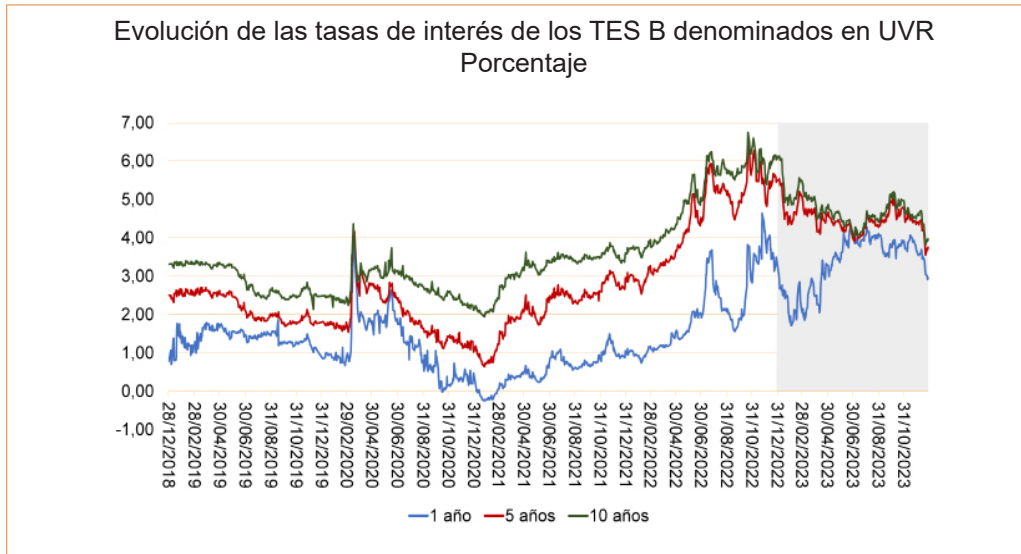
Finalmente, en el último trimestre del año volvió a observarse una valorización de los TES B en pesos, aunque, en este caso, con un aplanamiento de la curva de rendimiento indicando que los plazos más lejanos tuvieron una valorización más fuerte.

La caída de las tasas de los bonos del Tesoro americano, el descenso de las primas de riesgo país, el mejor ambiente externo por la expectativa del inicio de las reducciones de la tasa de interés de la Reserva Federal y el inicio del ciclo de recortes de la tasa del Banco de la República, explicaron el movimiento de la última parte del año. En últimas, las tasas de interés de la referencia a uno, cinco y diez años presentaron descensos de 1,84; 3,23 y 3,28 puntos porcentuales³⁶, respectivamente.

Los TES B denominados en UVR presentaron, en el primer trimestre de 2023, una valorización en todos los vencimientos debido a las expectativas de una menor inflación. La situación varió en el segundo trimestre del año cuando se registró un comportamiento diferenciado por plazo: mientras los bonos del tramo corto se desvalorizaron, los del tramo medio y largo mostraron una marcada valorización (Gráfico 3-9).

36. La referencia con vencimiento en julio de 2024 fue la utilizada en las operaciones de canje de 2023, lo cual moderó el incremento de la tasa de interés de la parte corta de la curva de rendimiento.

Gráfico 3-9



Fuente: Banco de la República.

Como los TES B, en pesos, el incremento de la tasa de rendimiento de los bonos del Tesoro americano en el tercer trimestre del año generó una desvalorización de los TES B en UVR de mayor vencimiento. En la última parte del año, los TES B en UVR mostraron una valorización generalizada, impulsada por los factores mencionados para los bonos en pesos y por la demanda estacional que hacen los inversionistas para proteger sus portafolios de la inflación. En el caso de los bonos de corto plazo, esta última valorización revirtió parcialmente las pérdidas del segundo trimestre.

En el año completo, la referencia a un año bajó 0,46 puntos porcentuales, la de cinco años disminuyó 1,73 puntos porcentuales y la de diez años decreció en 2,08 puntos porcentuales.

3.3.2 Emisiones de TES B

Como se mencionó anteriormente, los TES B ha sido el principal instrumento de endeudamiento interno del Gobierno Nacional desde su introducción a inicios de los años noventa del siglo anterior. Para la vigencia 2023, el Decreto 2610 de 2022 estableció en \$43,88 billones el cupo de emisión autorizado de TES B de largo plazo y en \$20,00 billones el de los TES B de corto plazo. Posteriormente, mediante Decreto 1690 de 2023, se amplió en tres billones de pesos el cupo de emisión de los TES B de largo plazo.

Aunque inicialmente se utilizaron las inversiones forzosas y las convenidas como el principal mecanismo de colocación de los TES B, estas fueron remplazadas con el tiempo por las subastas de mercado como el medio más utilizado para la emisión de deuda interna. La estructuración de un mercado local de deuda pública, por parte del Gobierno Nacional, no solo estableció un mecanismo de financiamiento del déficit fiscal mediante un proceso competitivo que permite reflejar el verdadero costo del financiamiento, sino que también jugó un papel determinante en el desarrollo del mercado financiero local.

El Programa Creadores de Mercado ha sido una de las principales herramientas diseñadas con el fin de dinamizar el mercado local de TES B, el cual se constituyó con el fin de garantizar la colocación primaria de los TES B y de proporcionar liquidez y profundidad al mercado colombiano de deuda pública interna. Para alcanzar este objetivo, se realiza una selección de entidades para acceder permanentemente al mercado primario de deuda a condición de estar siempre presentes realizando operaciones. De este programa hacen parte entidades vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia (SFC), entre las que se encuentran establecimientos bancarios, corporaciones financieras y sociedades comisionistas de bolsa. Mediante la Resolución 3608 del 30 de diciembre de 2022, se designaron las entidades que participarían como creadores de mercado en 2023.

La subasta de tipo holandés es el mecanismo principal a través del cual se lleva a cabo la colocación en el mercado primario de los TES B de largo plazo y el método exclusivo para emitir los TES B de corto plazo. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público define una tasa de corte y un monto a subastar, adjudicando total o parcialmente todas las ofertas de los creadores de mercado, cuya tasa sea menor o igual a ésta. Las ofertas adjudicadas se aprobarán a la tasa de corte, de forma que todos los participantes, cuya oferta se apruebe, paguen el mismo precio y obtengan el rendimiento correspondiente a esta misma tasa. Para los TES B de largo plazo existe la posibilidad de una suscripción adicional a través de una subasta no competitiva, siempre y cuando no supere el monto del esquema competitivo y rigiendo la misma tasa de corte.

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público determinó los montos a subastar de TES B, tanto de corto como de largo plazo. Las subastas se realizan en fechas separadas así: los TES B de corto plazo se subastan todas las semanas los martes; los TES B de largo plazo los miércoles: las operaciones de los TES B en UVR la primera y tercera semana

del mes y las de los TES B en pesos la segunda y cuarta semana del mes (Resolución 3609 de 2022). Para 2023 se definió negociar las siguientes emisiones de largo plazo:

- Para los TES B, en pesos, una referencia nueva a diez años con vencimiento en febrero de 2033 y con tasa cupón de 13,25%. Como referencia a 20 años la emisión con vencimiento en mayo de 2042 y como referencia de más largo plazo, el título con vencimiento en octubre de 2050.
- Para los TES B, en UVR, como referencia a cinco años la emisión con vencimiento en abril de 2029; como referencia a 15 años la emisión con vencimiento en febrero de 2037 y como referencia a 25 años la emisión con vencimiento en junio de 2049.
- Desde 2021, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público introdujo las subastas de TES Verdes, en las cuales se utiliza un título gemelo a la referencia con vencimiento en marzo de 2031.

Para 2023 el Ministerio de Hacienda y Crédito Público fijó el cupo de las subastas semanales para los TES B de largo plazo en \$600.000,00 millones para los TES B denominados en pesos y en \$250.000,00 millones para los TES B denominados en UVR. Además, se permitió una adjudicación adicional del 30% si el indicador ofertas recibidas frente al monto colocado esta entre dos y 2,5 y del 50% si es superior a 2,5 (Artículo 6, numeral 7 de la Resolución 3609 de 2022 del Ministerio de Hacienda).

Respecto a los TES B de corto plazo, el monto de la subasta semanal se fijó en \$250.000 millones, pero en abril de 2023 el Ministerio de Hacienda y Crédito Público redujo el monto semanal emitido en \$100.000 millones. Los criterios de adjudicación adicional fueron las mismas que para los títulos de largo plazo (Artículo 4° de la Resolución 3069 de 2022 del Ministerio de Hacienda y Crédito Público). El cronograma de subastas de largo plazo se cumplió entre enero y septiembre cuando se colmó el cupo asignado.

Mediante subastas en 2023 se colocaron TES B por \$49,31 billones en valor nominal (en valor costo la emisión total llegó a \$46,52 billones), de los cuales \$35,51 billones fueron mediante subastas primarias y \$13,80 billones en subastas no competitivas. Las emisiones de bonos de corto plazo ascendieron a \$12,15 billones y las de TES B de largo plazo llegaron a \$37,16 billones, correspondiéndole el 67,9% a emisiones de TES B en pesos, el 29,2% a TES B en UVR y el 2,9% a TES B Verdes (Cuadro 3-11).

Cuadro 3-11Colocaciones mensuales de TES B mediante subastas
Billones de pesos

Mes	Corto Plazo		Largo Plazo		Total
	COP	COP	COP Verdes	UVR	
Enero	1,87	2,32	0,00	1,47	5,67
Febrero	1,50	2,81	0,00	1,21	5,52
Marzo	1,45	4,37	0,00	1,75	7,56
Abril	0,80	2,77	0,00	0,51	4,07
Mayo	0,77	3,46	0,00	1,26	5,49
Junio	0,80	3,71	0,00	1,36	5,86
Julio	0,75	2,25	0,00	1,01	4,01
Agosto	0,90	1,76	0,00	1,65	4,31
Septiembre	0,83	1,79	0,00	0,64	3,25
Octubre	0,92	0,00	0,00	0,00	0,92
Noviembre	0,90	0,00	0,00	0,00	0,90
Diciembre	0,67	0,00	1,09	0,00	1,76
Total	12,15	25,23	1,09	10,85	49,31

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Uno de los aspectos a destacar en 2023 fue la reducción en el costo de colocación de la deuda interna, la cual se reflejó en la caída de las tasas de corte de las subastas a lo largo del año (Cuadro 3-12), movimiento concordante con la disminución de las tasas de interés locales (Gráfico 3-7). Pese a esto, la mayoría de las referencias continuaron colocándose con descuento (las tasas de corte estuvieron por encima de la tasa cupón respectiva) y solamente el TES B, en pesos y con vencimiento en febrero de 2033, se colocó con prima. En últimas, la diferencia entre valor nominal y valor costo llegó a \$2,79 billones³⁷ (este monto lo registró tanto el Ministerio de Hacienda y Crédito Público como la Contraloría General de la República como un mayor gasto en sus cálculos del déficit del Gobierno Nacional).

37. Si comparamos el valor nominal del total de las subastas (el monto en que queda endeudado el Gobierno) con el valor costo de la emisión (los recursos que efectivamente entran a la Tesorería Nacional), se observó que por cada 100 pesos emitidos en 2020 entraron 103,7 pesos a la caja, en 2021 98,1 pesos, en 2022 tan solo 85,6 pesos y en 2023 94,33 pesos.

Durante la vigencia 2023 se realizaron colocaciones de TES mediante el mecanismo de inversiones convenidas con entidades públicas y administradoras de recursos públicos, por un valor nominal de \$2,34 billones en TES B de largo plazo, denominados en pesos, con plazo al vencimiento de 11, 15, 16, 21 y 31 años, con una tasa promedio de colocación de 11.860% y una vida media de 15 años. Las colocaciones de TES B denominados en UVR ascendieron en valor nominal a \$1,11 billones al momento de su colocación, en títulos con plazo al vencimiento de 10, 18, 20 y 32 años, con una tasa promedio de colocación de 4.920% y una vida media de 12,6 años.

Cuadro 3-12
Tasas de corte de las subastas de TES B de largo plazo 2023
Porcentaje

Moneda:	COP			UVR		
	Vencimiento			Vencimiento		
	9-feb-33	28-may-42	26-oct-50	18-abr-29	25-feb-37	16-jun-49
Tasa cupón:	13,25	9,25	7,25	2,25	3,75	3,75
Fecha subasta	Fecha subasta					
11-ene-23	12,9			4-ene-23	5,6	6,3
25-ene-23	12,0			18-ene-23	4,7	5,0
8-feb-23	11,8	11,9	11,6	1-feb-23	4,5	5,1
22-feb-23	13,5	13,6	13,3	15-feb-23	4,7	5,1
8-mar-23	12,4	12,4	12,2	1-mar-23	5,1	5,5
22-mar-23	12,3	12,6	12,6	15-mar-23	5,0	5,4
12-abr-23	11,5	11,7	11,7	19-abr-23	4,7	4,9
26-abr-23	11,6	11,7	11,7	3-may-23	4,6	4,8
10-may-23	11,3	11,5	11,3	17-may-23	4,4	4,7
24-may-23	11,3	11,5	11,4	7-jun-23	4,2	4,7
14-jun-23	10,6	10,9	10,9	21-jun-23	4,4	4,7
28-jun-23	10,2	10,6	10,5	5-jul-23	3,9	4,3
12-jul-23	9,8	10,1	10,1	19-jul-23	4,1	4,3
26-jul-23	10,3	10,5	10,5	2-ago-23	4,6	4,9
9-ago-23	10,4	10,6	10,6	16-ago-23	4,4	4,8
23-ago-23	10,8	11,1	11,0	6-sep-23	4,5	4,9
13-sep-23	10,8	11,0	11,0			

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Finalmente, durante las últimas vigencias el Gobierno Nacional emitió TES B para el pago de obligaciones de diversa índole (sentencias y conciliaciones, bonos pensionales, saneamiento de los sistemas de salud territorial, etc.). En 2023, este monto llegó a \$4,30 billones, aunque a diferencia de lo sucedido en vigencias anteriores, toda la emisión se dedicó al pago de bonos pensionales (Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público).

3.3.3 Servicio de la deuda interna

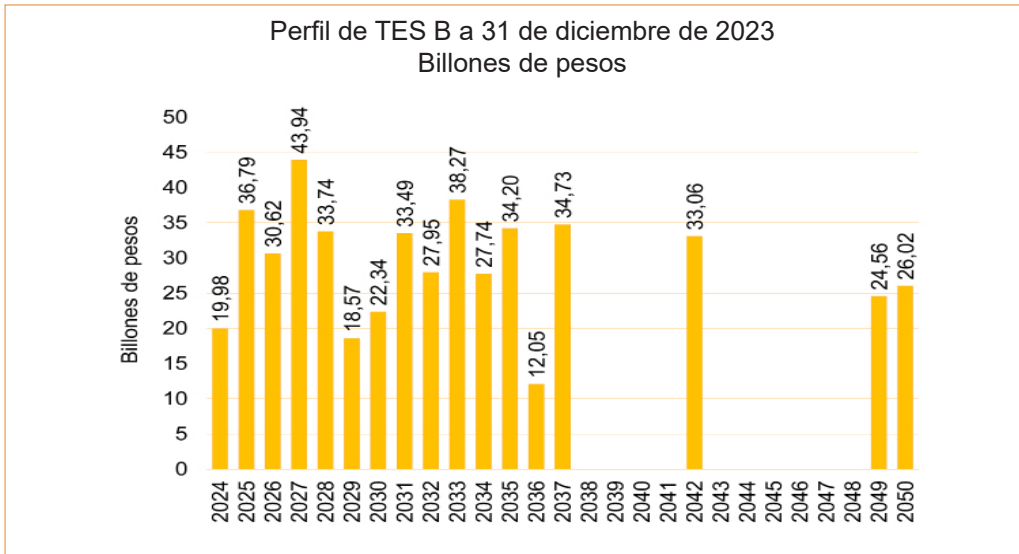
El servicio de la deuda interna alcanzó en 2023 \$56,10 billones (no incluyó operaciones de canje), de los cuales \$26,95 billones fueron amortizaciones y \$29,15 billones pago de intereses y comisiones. Respecto al año anterior, se presentó un incremento de 13,3% por los mayores pagos por intereses.

En las amortizaciones \$12,42 billones correspondieron a TES B de corto plazo, \$13,60 billones a los TES B de largo, denominados en UVR (que vencieron en febrero) y \$618.510 millones a bonos pensionales. Respecto a los intereses y comisiones, se pagaron \$21,54 billones por TES B de largo plazo, denominados en pesos; \$6,27 billones por TES B en UVR y \$894.870,31 millones por el resto de instrumentos de deuda interna.

3.3.4 Perfil de los TES B

Al cierre de 2023, el horizonte de vencimientos de los TES B se extendió hasta 2050 (Gráfico 3-10). Para 2024 estos ascendieron a \$19,98 billones y correspondieron al 4,0% del total, cuyos vencimientos incluyeron \$8,77 billones de TES B de corto plazo y \$11,21 billones de los TES B en pesos de largo plazo, con vencimiento en julio. Este monto pudo haber sido mayor sino se hubiesen realizado las operaciones de manejo de deuda, que durante el 2023 realizaron canjes de bonos con vencimiento en 2024.

Gráfico 3-10



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

Las mayores concentraciones de amortizaciones se presentan en 2027 cuando se debe pagar el 8,8% del saldo vigente, en 2033 con el 7,7% y en 2025 el 7,4%. En todos estos años se presentarán vencimientos de TES B en pesos y en UVR. Para 2024 se proyecta que el pago de intereses por pago de cupones de TES B ascienda a \$30,62 billones (tanto para las amortizaciones como para los intereses se utiliza el valor de la UVR a cierre de 2023).

3.3.5 Operaciones de manejo

Dentro de las atribuciones del Ministerio de Hacienda y Crédito Público se encuentra la ejecución de las operaciones de crédito a nombre de la Nación, que incluyen las denominadas operaciones de manejo de la deuda. El Decreto 2681 de 1993 reglamentó las operaciones de crédito público y entre de ellas las operaciones de manejo de la deuda. Esta y otras normas legales referentes al crédito público fueron compiladas en el Decreto 1068 de 2015 "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público". En esta última norma se definen las operaciones de manejo como:

"Artículo 2.2.1.1.3. Operaciones de manejo de la deuda pública. Constituyen operaciones propias del manejo la deuda pública las que no incrementan el endeudamiento neto la entidad y

contribuyan a mejorar perfil de la deuda de la misma. Estas operaciones, en tanto no constituyen un nuevo financiamiento, no afectan el cupo endeudamiento.

Dentro de las anteriores operaciones se encuentran comprendidas, entre otras, la refinanciación, reestructuración, renegociación, reordenamiento, conversión o intercambio, sustitución, compra y venta de deuda pública, los acuerdos de pago, el saneamiento de obligaciones crediticias, las operaciones de cobertura de riesgos, la titularización de deudas de terceros, las relativas al manejo de la liquidez de la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional y todas aquellas operaciones de similar naturaleza que en el futuro se desarrollen.

Las operaciones de intercambio o conversión de deuda pública se podrán realizar siempre y cuando tengan por objeto reducir el valor de la deuda, mejorar su perfil o incentivar proyectos de interés social o de inversión en sectores prioritarios.”

Por tanto, son características de las operaciones de manejo de deuda: no incrementar el presupuesto, no aumentar los saldos adeudados ni ejercer impacto adicional en los pagos realizados por la Tesorería de la Nación en la vigencia. El Gobierno Nacional ha logrado, mediante la realización de estas operaciones, cambiar el perfil de la deuda pública, disminuir las presiones sobre la caja de la Tesorería, afectar el presupuesto disminuyendo la ejecución del servicio de la deuda en la vigencia que se realizan y disminuir el riesgo de refinanciamiento. Estas operaciones terminan por afectar las vigencias futuras en la medida en que se trasladan amortizaciones de la vigencia corriente hacia años futuros o cambian la trayectoria de pagos de los intereses de los bonos.

En 2023, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público realizó solo canjes internos de TES B y, a diferencia de lo sucedido en vigencias anteriores, no se redimieron anticipadamente títulos de deuda interna. Durante las últimas vigencias, una de las estrategias implementadas por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público para aliviar la presión sobre la tesorería ha sido la realización de operaciones de canje de TES B en las cuales intercambia bonos con vencimientos próximos por otros a más largo plazo.

Desde marzo y hasta diciembre se realizaron diversos canjes de TES B mediante los cuales se recibieron TES B en pesos con vencimientos en

2024 por \$15,24 billones y con vencimiento en 2025 por \$2,18 billones. A cambio se entregaron TES B en pesos con vencimientos entre 2028 y 2042 por \$17,40 billones y TES B en UVR con vencimiento en 2033 por \$3.551,50 millones (Cuadro 3-13). Se destacó la alta demanda por los TES B en pesos con vencimiento en 2033 debido a que en la actualidad son los que tienen la mayor tasa cupón (13,25%).

Cuadro 3-13

Operaciones de canje 2023 – Cifras en valor nominal.
Billones de pesos

Operación:	TES Recibidos		TES B Entregados				UVR
	Denominación:	COP	COP				
Vencimiento:	24-jul-24	2-nov-25	28-abr-28	18-sep-30	9-feb-33	28-may-42	25-mar-33
Cupón	10,00%	6,25%	6,00%	9,25%	13,25%	9,25%	3,00%
mar-23	2,03	0,00	0,18	0,00	1,68	0,18	0,00
abr-23	3,50	0,00	0,52	0,30	2,16	0,52	0,00
may-23	1,88	0,00	0,35	0,00	1,24	0,28	0,00
jun-23	0,41	0,00	0,08	0,00	0,25	0,08	0,00
jul-23	0,70	0,00	0,22	0,00	0,25	0,24	0,00
ago-23	2,68	0,00	0,22	0,00	1,20	1,26	0,00
sep-23	2,05	0,00	0,27	0,00	1,04	0,74	0,00
oct-23	1,23	0,15	0,17	0,00	0,77	0,43	0,00
nov-23	0,59	1,66	0,71	0,00	0,57	0,95	0,00
dic-23	0,19	0,37	0,16	0,00	0,12	0,28	0,00
Total	15,25	2,18	2,88	0,30	9,28	4,95	0,00

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

3.3.6 Tenedores de TES B

Un conocimiento detallado de los diferentes tipos de actores que mantienen saldos de TES B, le permite al Gobierno Nacional caracterizar la demanda del mercado de títulos soberanos internos, tanto primario como secundario. Por ejemplo, en su plan de emisiones debe buscar satisfacer las necesidades de inversión de los distintos sectores participantes para asegurar el éxito de sus operaciones de colocación. Conocer los tipos de tenedores permite identificar los factores que afectan a la demanda de cada uno y medir los riesgos de los cambios en la composición de tenedores. Un principio fundamental es contar con una base amplia y diversificada de inversionistas que asegure alta liquidez y una demanda estable en el mercado.

Los tenedores de TES B de largo plazo en los últimos años se concentran en el sector privado³⁸, así en 2023 el sector privado mantenía 75,5% de las emisiones vigentes de TES B de largo plazo y el sector público el 24,5% restante (Cuadro 3-14). Mientras el sector privado vio aumentar sus tenencias en \$43,79 billones, el sector público lo hizo en \$4,15 billones.

Cuadro 3-14

Saldos de TES B de largo plazo por sectores 2019-2023
Billones de pesos

Entidad	2019	2020	2021	2022	2023	Variación		Participación
						Absoluta	%	%
Sector público	70,93	75,93	96,63	115,69	119,83	4,15	3,6	24,5
Nivel Nacional	48,50	52,10	67,88	84,91	113,79	28,88	34,0	23,2
Administración central	5,59	2,46	2,89	1,25	23,72	22,47	1805,1	4,8
Empresas nacionales	2,13	1,11	0,13	0,88	0,04	-0,83	-95,0	0,0
Entidades autónomas	0,14	0,10	0,15	0,24	0,43	0,19	77,6	0,1
Entidades descentralizadas	0,43	0,27	0,29	0,23	0,23	0,00	0,0	0,0
Sector financiero y Banco de la República	40,22	48,16	64,42	82,32	89,37	7,05	8,6	18,2
Seguridad Social y E.S.E.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0	0,0
Nivel Territorial	0,22	0,20	0,25	0,21	0,21	0,00	0,4	0,0
Administraciones centrales	0,00	0,00	0,05	0,05	0,05	0,00	0,0	0,0
Entidades descentralizadas	0,22	0,20	0,20	0,16	0,16	0,00	0,5	0,0
Fondos de pensiones y fiducias públicas	22,21	23,64	28,50	30,57	5,84	-24,74	-80,9	1,2
Patrimonios FONPET	18,13	18,77	21,39	24,18	1,29	-22,89	-94,7	0,3
Fidupensiones Telecom	1,88	2,51	0,84	0,77	0,65	-0,12	-15,3	0,1
Pensiones Ecopetrol	0,79	0,86	3,00	3,16	1,29	-1,86	-59,0	0,3
Otros	1,41	1,49	3,27	2,46	2,60	0,13	5,4	0,5
Sector privado	227,26	262,22	289,21	326,23	370,03	43,79	13,4	75,5
Fondos de pensiones y cesantías	94,90	102,45	109,13	112,17	146,07	33,90	30,2	29,8
Bancos, corporaciones y fondos mutuos	103,50	120,70	131,53	161,12	157,06	-4,06	-2,5	32,1
Compañías de Seguros y Cap.	15,10	16,44	21,37	30,35	39,00	8,64	28,5	8,0
Sociedades fiduciarias	2,12	2,75	4,51	3,55	4,38	0,83	23,2	0,9
Otros	11,65	19,88	22,66	19,04	23,53	4,49	23,6	4,8
TES B largo plazo en circulación	298,20	338,15	385,84	441,92	489,86	47,94	10,8	100,0

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

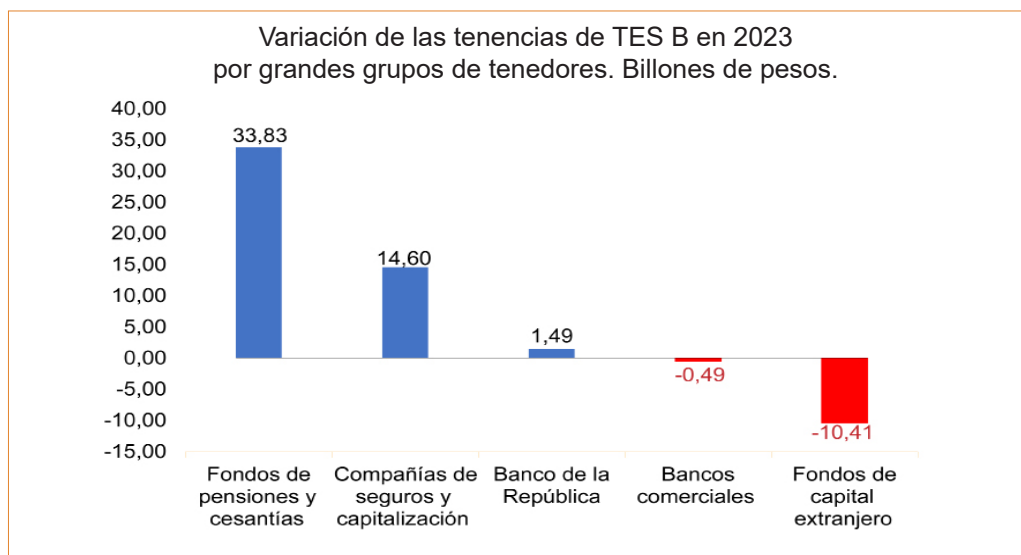
38. Los cambios normativos relegaron al sector público de la captación de TES B forzosos y convenidos por la entrada de la Cuenta Única Nacional (Artículo 261 Ley 1450 de 2011), además del papel más activo de los fondos de pensiones y de los inversionistas extranjeros.

Dentro del sector público se destacaron las tenencias del sector financiero (que incluyeron al Banco de la República) que aumentaron sus tenencias hasta los \$89,37 billones, seguido por la administración central con tenencias por \$23,72 billones. Sin embargo, este último dato debe leerse con cuidado ya que una gran parte de estas inversiones correspondieron al FONPET y, por ello, se presentó una caída tan significativa en las tenencias de este patrimonio. La razón por la cual estos TES B aparecieron dentro de la administración central fue que en 2023 la Dirección General de Crédito Público y del Tesoro Nacional debió asumir la administración de los recursos del FONPET, debido al vencimiento de los contratos de administración de dichos recursos.

Dentro del sector privado, los TES B de largo plazo se concentraron en dos sectores: bancos, corporaciones y fondos mutuos de inversión con \$157,06 billones y fondos de pensiones y cesantías con \$112,17 billones. Los primeros bajaron sus tenencias en \$4,06 billones, mientras que los segundos las aumentaron en \$33,90 billones.

Cuando se considera la totalidad de los TES B (tanto de corto como de largo plazo) se destacó que en 2023 los grandes compradores fueron los fondos de pensiones y cesantías con un incremento en sus tenencias de \$33,83 billones, seguidos de las compañías de seguros y capitalización con un aumento de \$14,60 billones (Gráfico 3-11). Mientras los primeros concentraron sus compras en los TES B denominados en pesos, los segundos lo hicieron en los TES B en UVR. Si en 2022 los fondos de capital extranjero fueron los grandes compradores de TES B (compras netas por \$19,44 billones), en 2023 fueron los grandes vendedores al disminuir sus inversiones por TES B en \$10,41 billones. Las ventas de los inversionistas extranjeros no respondieron a un incremento de la percepción del riesgo sino a sus políticas de inversión, específicamente a dos factores "i) tomas de utilidad, dadas las valorizaciones acumuladas por los títulos colombianos en 2023; y ii) la apreciación del peso frente al dólar en lo corrido del año, que incrementa el valor de los activos colombianos y lleva a inversionistas con una estrategia de exposición estable a vender títulos"³⁹.

39. Banco de la República, Reporte de mercados financieros, IV trimestre de 2023, página 33.

Gráfico 3-11

Fuente: cálculos Contraloría General de la República (CGR) sobre información del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

En 2023 las tenencias de bonos de TES B, por parte de los 25 fondos extranjeros más grandes, ascendieron a \$47,08 billones, correspondientes a 9,4% del saldo vigente de TES B (Cuadro 3-15). Los fondos de capital extranjero no constituyen un grupo homogéneo de inversionistas, sino que reúnen agentes de diversos tipos. En 2023 se presentó “una recomposición hacia los fondos mutuos y fondos soberanos a lo largo del año toda vez que los fondos de pensiones internacionales y las autoridades monetarias presentaron una tendencia continua de ventas”⁴⁰. Debe destacarse el amplio número de fondos extranjeros en el mercado de TES B (más de 900 tanto en 2022 como en 2023) y la baja concentración de mercado que hace que en 2023 el participante más grande, el fondo soberano del gobierno de Singapur, tan solo tenga el 6,3% de las tenencias de toda esta clase de inversionistas.

40. Ibid. Página 33.

Cuadro 3-15

Tenencias de TES B de los 25 fondos extranjeros más grandes 2022-2023
Billones de pesos

Tenedores extranjeros	2022	2023
<i>Government of Singapore</i>	5,61	6,75
<i>Stichting Pensioenfonds Abp</i>	5,61	5,49
<i>The Monetary Authority of Singapore</i>	4,95	4,20
<i>Saudi Central Bank</i>	4,33	3,94
<i>Norges Bank</i>	6,37	3,87
<i>Franklin Templeton Investment Funds</i>	3,93	2,28
<i>Stichting Pggm Depositary</i>	2,30	1,98
<i>The Colchester Local Markets Bond</i>	1,58	1,84
<i>Caisse De Depot Et Placement Du Quebec</i>	4,95	1,59
<i>Vanguard Total International Bond Ii Index Fu</i>	1,14	1,28
<i>Templeton Income Trust-Templeton Global Bond</i>	1,57	1,23
<i>Ishares Iii Public Limited Company</i>	0,94	1,12
<i>Vanguard Total International Bond Index Fund</i>	1,02	1,09
<i>Kuwait Investment Authority</i>	0,37	1,08
<i>Blackrock Strategic Income Opportunities Port</i>	0,11	1,04
<i>Blackrock Global Funds</i>	0,63	0,96
<i>Universities Superannuation Scheme</i>	0,48	0,96
<i>Legal & General Assurance Pensions Management</i>	0,99	0,93
<i>Abu Dhabi Investment Authority</i>	1,45	0,86
<i>Meag Munich Ergo Kapitalanlagegesellschaft Mb</i>	0,74	0,79
<i>Cip As Trustee For Bothwell Emerging Market D</i>	0,52	0,78
<i>Stichting Pensioenfonds Zorg En Welzijn</i>	0,72	0,77
<i>Brandywine Global Investment Management Trust</i>	0,81	0,77
<i>Australian Super Pty Ltd</i>	0,25	0,76
<i>Subfondo Sticing Bedrijfspensioenfonds</i>	0,67	0,73
Total	52,05	47,08

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

3.3.7 Operaciones de Transferencia Temporal de Valores (TTV)

El artículo 146 de la Ley 1753 de 2015 autorizó al Gobierno Nacional para emitir, colocar y mantener en circulación TES B destinados a la realización de operaciones de Transferencia Temporal de Valores (TTV). Las TTV son "operaciones en las que una parte denominada 'el originador' transfiere la propiedad de unos valores (objeto de la operación) a la otra denominada 'el receptor', con el acuerdo

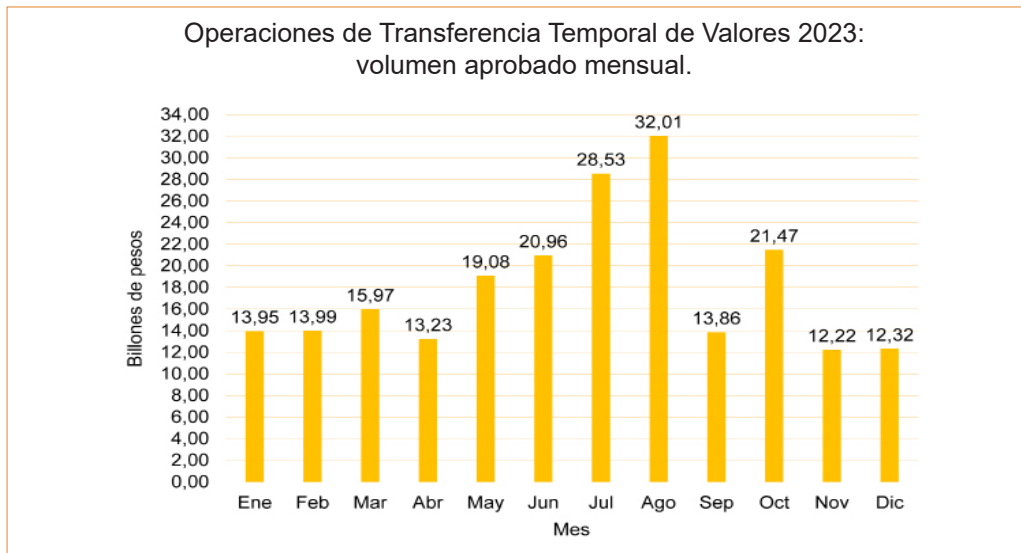
de retransferirlos en la misma fecha o en una fecha posterior. Concomitantemente, el receptor transfiere al originador la propiedad de otros valores o una suma de dinero de cuantía igual o mayor al de los valores objeto de la operación.”⁴¹ El Ministerio de Hacienda y Crédito Público buscaba que este tipo de operaciones facilitaran situaciones de escasez transitoria de títulos de deuda pública reduciendo costos a pagar y evitando incumplimientos en transacciones pactadas en los mercados financieros.

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público fijó las condiciones para la emisión de TES B con el fin de ser utilizados en TTV en 2023 en el Decreto 2639 del 30 de diciembre de 2022, estableciendo su monto en dos billones de pesos (Artículo 1º). Posteriormente, mediante Decreto 1999 del 21 de noviembre de 2023, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público amplió en medio billón de pesos el cupo de emisión autorizado para la realización de operaciones TTV.

Durante 2023, por TTV se otorgó en préstamo un total de \$217,59 billones de TES B a los creadores de mercado, frente a \$44,73 billones emitidos en 2021 y \$111,16 billones en 2022, mostrando el alto crecimiento de estas operaciones en 2023. Los mayores volúmenes de operaciones se registraron en agosto (\$32,01 billones), julio (\$28,53 billones) y octubre (\$21,47 billones) (Gráfico 3-12). El 83,1% de las operaciones se realizaron con TES B denominados en pesos y el 16,9% restante con TES B en UVR.

41. Banco de la República. Manual de operación depósito central de valores, pág. 111. Consultado en: https://www.banrep.gov.co/sites/default/files/reglamentacion/archivos/Manual_Operacion_DCV.pdf

Gráfico 3-12



Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Capítulo IV

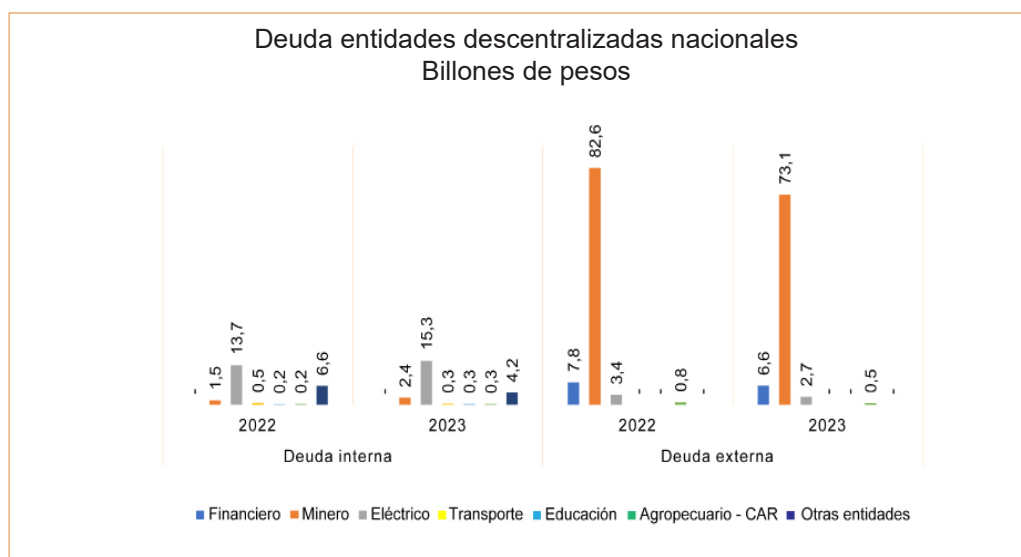
Deuda de las entidades descentralizadas

Las entidades descentralizadas nacionales disminuyeron los niveles de endeudamiento total en 2023, al pasar de \$117,32 billones a \$105,85 billones, reflejando cautela después de la difícil situación a la que estuvieron expuestas durante la pandemia del COVID19 y ante el cambio político e incertidumbre generada por un nuevo gobierno en el país. Se mantuvo la tendencia de mayor deuda en los sectores minero, energético y financiero.

El porcentaje de deuda/PIB de las entidades se situó en el 6,7%, en donde la deuda interna representó el 1,4% del PIB, con un valor total de \$22,83 billones, mientras que la deuda externa ascendió a 5,3% con un valor de \$82,99 billones. Los datos reflejaron que el sector minero, formado por el Grupo Ecopetrol S.A., mantuvo la deuda en moneda extranjera como mecanismo principal de financiamiento, a pesar de la incertidumbre y volatilidad en las tasas de cambio.

El Gráfico 4-1 muestra los saldos de deuda total por sectores, evidenciándose en las barras altas la deuda externa del sector minero, contrastado, aunque no equiparado, con la deuda interna del Sector Energía en las entidades nacionales. Por su parte, los sectores de menor dinamismo de financiamiento fueron Transporte y Educación.

Gráfico 4-1



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

Para 2023 se destacó la aprobación, por parte del Gobierno Nacional, de la dinámica crediticia mediante giros financiados⁴², dada a la estatal petrolera para la subvención de sus importaciones, además del cupo de endeudamiento de \$5,00 billones para créditos de Tesorería. Los dos tipos de operaciones con un plazo igual o menor de 12 meses y contratados con la banca internacional por un valor de USD 995 millones.

De igual manera, se registraron créditos de Tesorería en dos entidades, la Generadora y Comercializadora de Energía (Gecelca) S.A. por valor de \$100.000 millones con bancos comerciales del país y a nivel territorial; y las Empresas públicas de Medellín (EPM) S.A. por valor de USD 300 millones con los bancos BNP Paribas y Santander.

En contexto general, la contratación de créditos estuvo marcada por préstamos destinados a los planes de inversión, capital de trabajo y proyectos de cada una de las entidades, tanto nacionales como territoriales.

⁴². Giro financiado: figura donde un banco realiza el pago directo a los proveedores de la compañía, asumiendo esta última una obligación de pago con el banco.

Para conocer el endeudamiento de las entidades, este capítulo se divide por grupos económicos y sectores del nivel nacional y territorial en donde se concentró la deuda, además de describir los registros de las demás entidades que pertenecen a los diversos sectores, pero que no se encuentran enmarcadas en los conglomerados.

4.1 Sector Financiero

La tendencia de la deuda externa de las entidades financieras, únicos saldos que reportaron según su objeto social y lo señalado en la Ley 80 de 1993, fue la disminución en el total general, al pasar de \$7,77 billones en 2022 a \$6,63 billones en 2023, con una disminución de \$1,1 billones por efecto de la amortización de contratos por parte del Banco de Comercio Exterior (Bancoldex) S.A., la Financiera de Desarrollo territorial (Findeter) S.A. y la Fiduprevisora S.A., en contraste con entidades como el Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior (Icetex), el Fondo DIAN, constituido para la modernización de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN), con préstamo del Banco Interamericano de Desarrollo [BID]), quienes por efecto de la apreciación del peso colombiano tuvieron un incremento en los saldos de endeudamiento externo.

Cuadro 4-1

Deuda externa: entidades financieras nacionales.
Billones de pesos

Deuda externa	2022	2023
Entidad	7,78	6,64
Bancoldex	1,92	1,31
Icetex	1,01	1,08
Findeter	4,11	3,62
Fondo DIAN	0,12	0,14
Fiduprevisora	0,63	0,49

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

En este sector se destacaron los créditos concedidos por Findeter S.A. a los municipios de Armenia (Quindío), San Gil (Santander), Pereira (Risaralda), el departamento de Antioquia y las entidades territoriales Empresa de Servicios Públicos del Cauca (Emcaservicios), con destino a capital de trabajo como parte de los préstamos por pandemia del virus COVID19; además de la Empresa de Energía del Quindío (EDEQ)

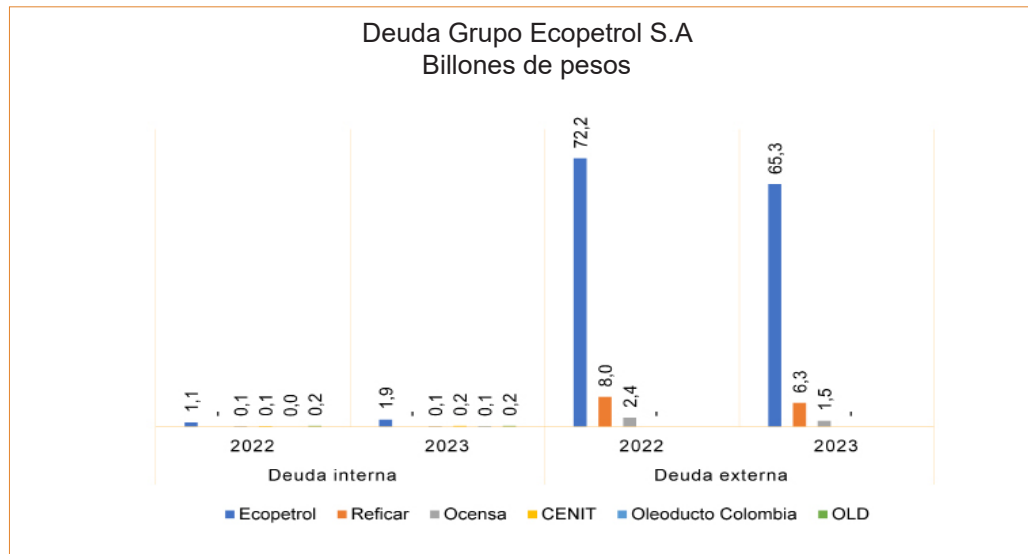
y la Electrificadora de Santander (ESSA) para proyectos de inversión con énfasis en infraestructura y Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC).

4.2 Sector minero: Grupo Ecopetrol S.A

Este sector, formado por el Grupo Ecopetrol S.A. y que incluyó las entidades que tienen contratos de deuda pública, mostró un resultado que sigue siendo el mayor dentro de las entidades del nivel nacional. Sin embargo, entre 2022 y 2023 la deuda total descendió, al pasar de \$84 billones a \$75,2 billones, aunque la deuda interna se incrementó al pasar de \$1,30 billones en 2022 a \$2,16 billones en 2023, frente a la deuda externa que presentó un descenso mayor, al pasar de \$82,59 billones en 2022 a \$73,13 billones en 2023.

Dentro de este grupo, la empresa matriz mantuvo el más alto nivel de endeudamiento con un total de \$67 billones, representados en bonos, créditos con la banca comercial nacional e internacional, que incluyeron los asumidos en 2017 por la Refinería de Cartagena y, en deuda interna, los préstamos de *Pacific Rubiales* en contratos construir, operar, poseer, mantener y transferir (*BOOMT*, por sus siglas en inglés), Termo Morichal.

Gráfico 4-2



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

En 2023 se dio el endeudamiento de corto plazo en forma de giros financieros y préstamos de tesorería, además de las emisiones de bonos en el mercado internacional, el préstamo sindicado con bancos externos y, por último, el crédito con Bancolombia de deuda interna por un billón de pesos, los cuales se destinaron al prepago de obligaciones anteriores y a financiar otros gastos diferentes a inversión, estos créditos se muestran a continuación:

Cuadro 4-2

**Créditos de Ecopetrol S.A.
firmados en 2023**

Prestamista	Descripción	Moneda	Total en millones
<i>Deutsche Bank AG; Banco Inbursa, S.A.; Institución de Banca Múltiple; Grupo Financiero Inbursa Banco Latinoamericano de Comercio Exterior, S.A. ICBC Standard Bank PLC y otros.</i>	Crédito Banca Internacional LP	USD	1.000,0
Inversionistas o tenedores	Inversionistas o tenedores	USD	2.000,0
Inversionistas o tenedores	Inversionistas o tenedores	USD	2.000,0
<i>Itaú Corpbanca New York Branch</i>	Crédito de Tesorería	USD	50,0
<i>Itaú Panamá S.A.</i>	Crédito de Tesorería	USD	35,0
<i>BNP Paribas</i>	Crédito de Tesorería	USD	170,0
<i>BNP Paribas</i>	Crédito de Tesorería	USD	160,0
<i>Itaú Chile NY Branch</i>	Crédito de Tesorería	USD	50,0
<i>Itaú Panamá</i>	Crédito de Tesorería	USD	50,0
<i>Banco de Crédito del Perú BCP</i>	Crédito de Tesorería	USD	50,0
<i>Bank Of Americá</i>	Crédito de Tesorería	USD	50,0
<i>Bank Of Americá</i>	Crédito de Tesorería	USD	100,0
<i>Citibank</i>	Crédito de Tesorería	USD	150,0
<i>Banco de Crédito del Perú BCP</i>	Crédito de Tesorería	USD	2,9
<i>Banco de Crédito del Perú BCP</i>	Giro financiado	USD	40,8
<i>Banco de Crédito del Perú BCP</i>	Giro financiado	USD	3,5
<i>Banco de Crédito del Perú BCP</i>	Giro financiado	USD	1,6
<i>Banco de Crédito del Perú BCP</i>	Giro financiado	USD	1,2
<i>BNP Paribas</i>	Giro financiado	USD	80,0
<i>Bancolombia S.A.</i>	Crédito deuda interna	COP	1.000.000,0

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

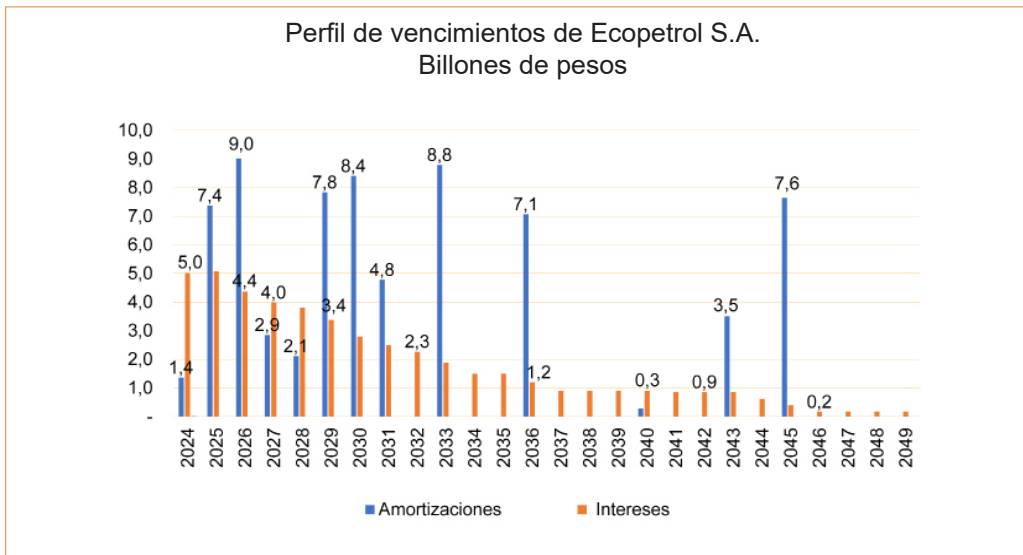
Otro hito importante de mencionar en la deuda de Ecopetrol S.A. fue la disminución generada por la apreciación del peso colombiano con respecto al dólar de \$15,96 billones en la deuda externa, en un movimiento cambiario que se supo aprovechar al efectuar prepagos

por \$10,11 billones. De la misma manera, se pagó en este tipo de deuda un servicio por \$5,38 billones: \$1,37 billones por amortizaciones y cuatro billones de pesos en intereses y comisiones. Adicionalmente, se desembolsaron \$21,3 billones por préstamos.

Perfil de vencimientos Ecopetrol S.A.

El perfil de vencimientos de la entidad⁴³ mostró grandes pagos (tanto de intereses como de amortizaciones) entre 2024 y 2030, acordes con su nivel de endeudamiento; sin embargo, este perfil se puede mejorar con operaciones de manejo del portafolio de deuda, dependiendo de las condiciones financieras que se presenten para la entidad, con el fin de extender los plazos o realizar prepagos de deuda que disminuyan la carga financiera en algunos años con mayor presión en caja (Gráfico 4-3).

Gráfico 4-3



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

43. El perfil de vencimientos se calculó en pesos colombianos a la tasa registrada el 31 de diciembre de 2023 de \$3.822,05 para los créditos en moneda extranjera.

Las demás entidades del grupo mantuvieron sus niveles de deuda sin cambios significativos: la Refinería de Cartagena (Reficar) S.A. continuó con los empréstitos adquiridos con la entidad financiera *Ecopetrol Capital AG*, ubicada en Suiza, en créditos de garantía de pago de servicio de la deuda y soporte de construcción para el proyecto de ampliación contratados en 2013 y 2014. Para 2023 la suma total en endeudamiento externo ascendió a \$6,3 billones, además de los interés causados acumulados por un valor de USD 1.099,90 millones (que en moneda local equivalen a \$4,2 billones, usando la tasa de cambio de cierre de 2023). De acuerdo con lo acordado entre Reficar y *Ecopetrol Capital AG*, el monto total (capital e intereses) se pagarán al vencimiento del contrato (Cuadro 4-3).

Cuadro 4-3

Intereses causados créditos Reficar S.A – *Ecopetrol Capital AG*.
Millones de dólares

Crédito	Moneda	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Total USD
<i>Subordinated Loan Agreement 2011</i>	USD	45,69	20,45	20,70	22,62	24,64	27,81	29,28	23,64	23,24	25,68	40,74	304,47
<i>Construction Support SLA 2013</i>	USD	0,44	13,07	13,23	14,44	15,71	17,71	18,63	15,08	14,83	16,37	25,85	165,36
<i>Debt Service Guarantee SLA 2014</i>	USD	-	2,96	13,02	14,17	15,39	17,30	57,64	46,87	46,11	16,02	51,60	281,08
<i>Construction Support SLA 2014</i>	USD	-	7,90	41,26	44,92	48,77	54,83	18,19	14,79	14,55	50,77	53,02	348,99
Total Ecopetrol Capital A.G.	USD	46,12	44,39	88,21	96,14	104,51	117,64	123,74	100,38	98,72	108,85	171,21	1.099,90

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

En cuanto a Ocesa S.A., registró una deuda externa por emisión de bonos que disminuyó en el periodo, al pasar de \$2,4 billones a \$1,5 billones por cuenta de la variación de la tasa de cambio y los pagos por concepto de amortizaciones realizados por la entidad; la deuda interna por su parte, ascendió a \$106.430 millones, correspondientes a préstamos con la banca comercial.

La empresa de Transporte y Logística de Hidrocarburos (Cenit) S.A.S. se destacó por la fusión efectuada con el Oleoducto Bicentenario, que traía un crédito con saldo de \$148.400 millones, el cual fue asumido por la entidad (registrado a partir de 2024), además de una deuda de \$160.916 millones de créditos por arrendamientos financieros.

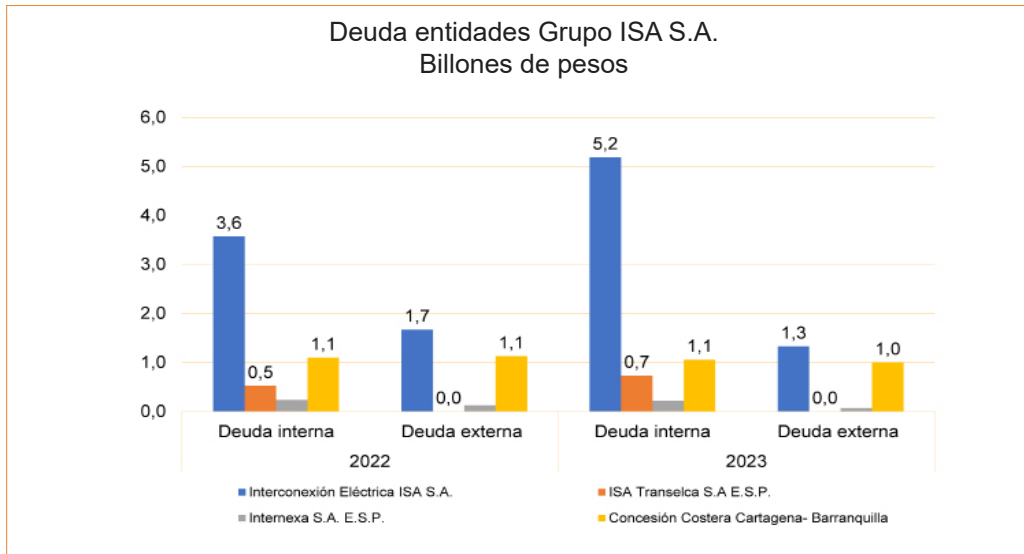
De igual manera, ingresaron a las estadísticas de endeudamiento el Oleoducto Llanos Orientales (ODL) con una deuda de \$165.587 millones y el Oleoducto de Colombia S.A., con un saldo de \$72.547 millones⁴⁴.

4.3 Sector energía

4.3.1 Grupo ISA S.A.

El Grupo ISA S.A., que desde 2021 hace parte del conglomerado de Ecopetrol S.A y es una pieza clave para los proyectos de transición energética nacional, tiene entre las entidades que registran deuda en Colombia a ISA S.A Casa Matriz, Internexa S.A, Transelca S.A y la Concesión Costera Cartagena Barranquilla, adquirida también en 2021; registró un endeudamiento total de \$9,59 billones, con un aumento de \$1,2 billones, con respecto al año anterior cuando la deuda total ascendía a \$8,35 billones.

Gráfico 4-4



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

44. Invercolsa: El endeudamiento de Inversiones de Gases de Colombia S.A. ascendió a \$410.294 millones al cierre de 2023, resultado que se encuentra en los informes financieros de la estatal petrolera por la participación que se da después del fallo de la Corte Suprema de Justicia (Fallo de la Corte SC4654-2019) que generó el reconocimiento de control de la compañía.

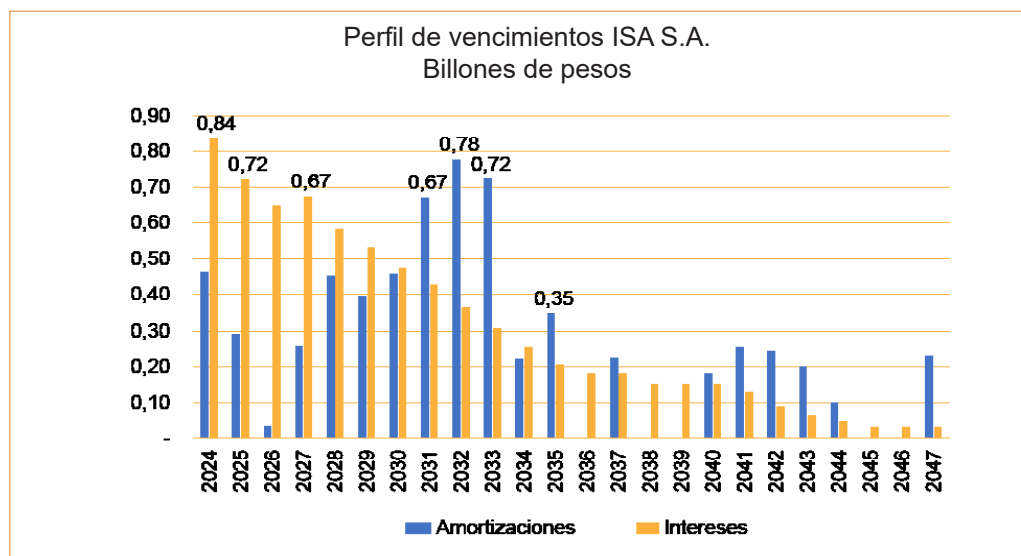
ISA S.A., por sí sola registró una deuda de \$6,51 billones (\$5,2 billones en deuda interna y \$1,3 billones en deuda externa), en donde se sumó la garantía que la entidad le da a su filial Empresa Propietaria de la Red (EPR). Se continuó con la política de cobertura natural frente al riesgo cambiario, por lo que la deuda fue contratada en la misma moneda de los ingresos donde se ubicó cada compañía, recordando que el grupo tiene presencia en seis países de Suramérica, Centroamérica (Panamá, Bermudas y Costa Rica) y Estados Unidos, por lo que mantuvo, en este caso, el mayor porcentaje de deuda interna, lo que la beneficia en periodos de volatilidad cambiaria.

ISA S.A registró un servicio de la deuda de \$223.300 millones por pago de amortizaciones, \$1,64 billones en intereses y una disminución por ajuste o variación de tasa de cambio por \$2.649 millones, recordando que la empresa tiene un crédito en Unidades de Valor constante (UVR).

Perfil de vencimientos ISA S.A.

Los vencimientos de ISA S.A., entidad principal del grupo, mostró pagos considerables por concepto de intereses de 2024 a 2032 y pagos por amortizaciones en 2031 a 2033, disminuyendo después de este año. Se destacó que no se tienen comisiones proyectadas a pagar (Gráfico 4-5).

Gráfico 4-5



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

Nota: El perfil se realizó a un Tasa de cambio de COP/USD de 31 de diciembre 2023 = \$3.822,05

Transelca S.A e Internexa S.A por su parte registraron únicamente deuda local con bancos comerciales del país y emisión de bonos, la primera por \$731.219 millones y la segunda por \$219.938 millones, adicional a que en 2023 se finalizaron las garantías que esta entidad le dio a sus filiales en Brasil.

Por último, se mantuvo la deuda de la Concesión vial Cartagena-Barranquilla y la Circunvalar de la Prosperidad, que ingresó a los datos estadísticos en 2021 por valor de \$1,05 billones en deuda interna y un billón de pesos en deuda externa por emisiones de bonos, valor que disminuyó en \$88.420 millones por la variación de tasa de cambio.

En 2023, Transelca S.A. firmó nuevos créditos por \$208.670 millones e ISA S.A matriz contrató tres créditos que sumaron \$1,5 billones y que incluyeron los bonos en el mercado local con vencimientos entre siete y 21 años, destinados a financiar los Planes de Inversión 2023.

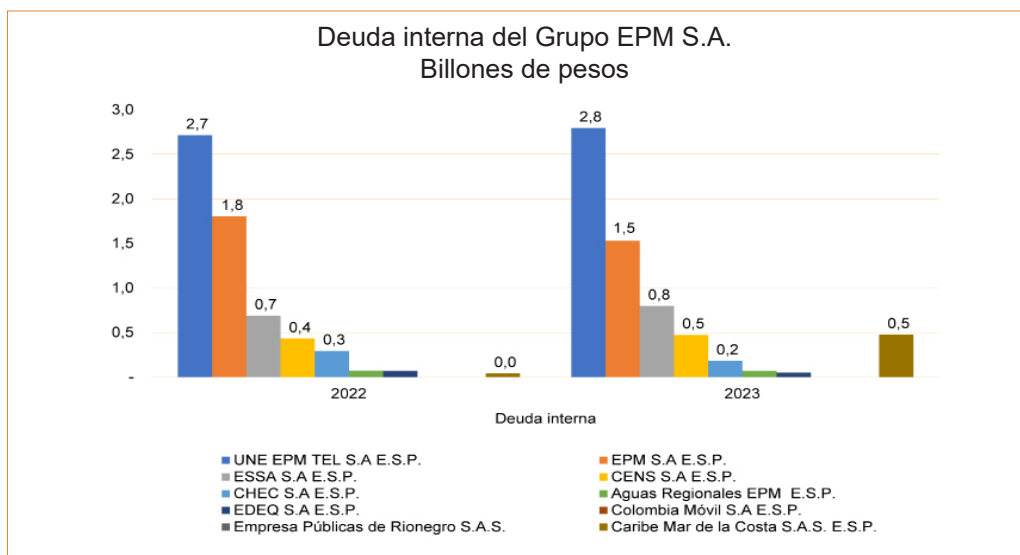
4.3.2 Grupo E.P.M S.A. Sector energía territorial

Las empresas territoriales del grupo con registros de deuda son las siguientes:

- Empresas Públicas de Medellín S.A. E.S.P.
- UNE EPM Telecomunicaciones S.A. E.S.P.
- Colombia Móvil S.A. E.S.P.
- Central Hidroeléctrica de Caldas S.A. E.S.P.
- Centrales Eléctricas de Santander S.A. E.S.P.
- Aguas Regionales EPM
- Empresa Públicas de Rionegro S.A.S.
- Empresa de Energía del Quindío S.A. E.S.P.
- Electrificadora de Santander S.A. E.S.P.
- Caribe Mar de la Costa S.A.S. E.S.P. AFINIA

El endeudamiento de estas entidades sumó un total de \$23,85 billones, equivalente a una deuda externa de \$17,5 billones y una deuda interna de \$6,37 billones. El mayor porcentaje de deuda lo registró Empresas Públicas de Medellín S.A. E.S.P., la cual tiene empréstitos por \$18,7 billones, con un incremento de \$387.197 millones con relación al año anterior. Los mecanismos que la entidad ha utilizado para financiar los proyectos a su cargo son emisión de bonos, los préstamos con la banca comercial interna y externa, Línea Findeter (redescontable) y la banca multilateral (Gráfico 4-6).

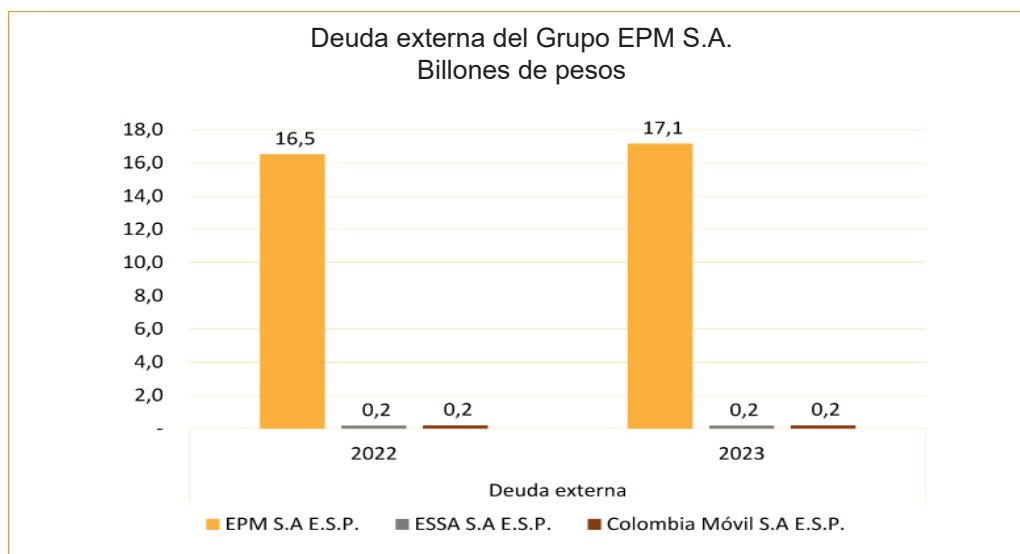
Gráfico 4-6



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

Las Empresas Públicas de Medellín (EPM) S.A como empresa matriz, registró un mayor porcentaje de deuda externa con \$17,1 billones que han sido destinados a proyectos que incluyen HidroItuango. Para cubrirse de la variación de tasa de cambio y los costos que implican en la deuda, la entidad ha establecido coberturas cambiarias con algunos bancos internacionales (Gráfico 4.7).

Gráfico 4-7



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

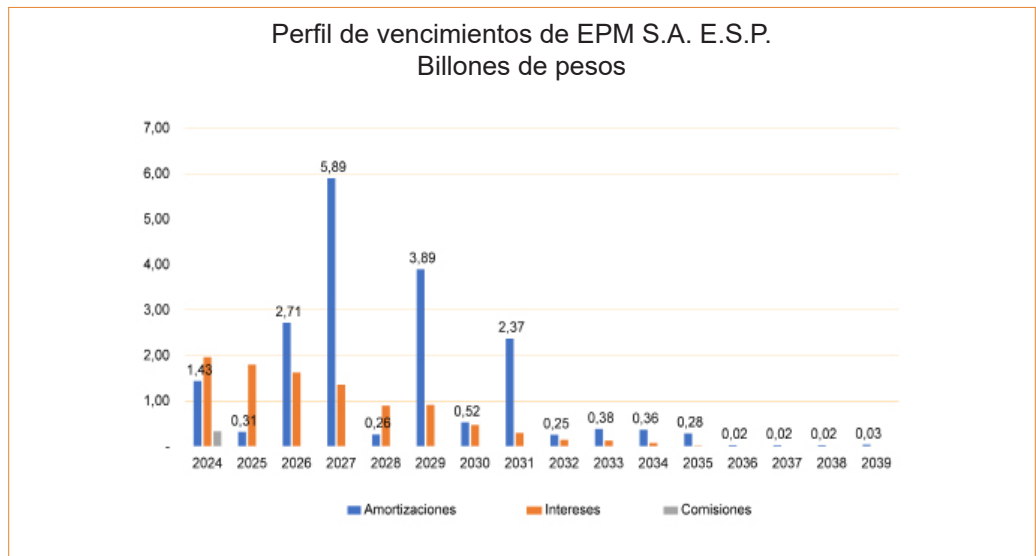
Otras dos entidades que registraron deuda externa en el grupo fueron Colombia Móvil S.A –TIGO y la Electrificadora de Santander (ESSA) E.S.P., las cuales sumaron un valor \$345.606 millones: la primera en créditos con la banca comercial (*JP Morgan Chase Bank, Bancolombia S.A y BBVA S.A*) y la segunda con la Corporación Andina de Fomento (CAF), contratado en 2022.

En cuanto a deuda interna, del saldo total de \$6,8 billones, UNE EPM Telecomunicaciones registra \$2,8 billones en emisión de bonos, banca comercial (Bancolombia S.A y Davivienda S.A.) y crédito con las Empresas Departamentales de Antioquia; seguida por EPM S.A E.S.P. con un saldo de \$1,5 billones, mientras que las demás entidades sumaron los restantes \$1,9 billones.

Perfil de Vencimientos EPM S.A E.S.P.

De acuerdo con el perfil para la casa matriz del grupo, se dan altos vencimientos de capital e intereses en 2026, 2027, 2029 y 2031, esperando que para 2027 se tenga un mayor flujo de caja, ya que se proyecta entre en funcionamiento total Hidroituango (Gráfico 4-8).

Gráfico 4-8



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).
 Nota: El perfil se realizó a un Tasa de cambio de COP/USD de 31 de diciembre 2023 = \$3.822,05

En 2023 se dio un servicio de deuda por \$852.404 millones en amortizaciones y \$2,19 billones en intereses; adicionalmente se registró una variación por tasa de cambio que disminuyó la deuda en \$639.976 millones y desembolsos de \$1,86 billones.

Durante la vigencia se firmaron los siguientes créditos:

Cuadro 4-4

Grupo EPM: Créditos firmados en 2023 – Deuda externa

Prestatario	Prestamista	Moneda	Millones dólares
EPM S.A.E.S.P.	Agencia Francesa de Desarrollo (AFD)	USD	190
	BNP- Paribas colombia (Crédito de Tesorería)	USD	200
	Banco Santander España (Crédito de Tesorería)	USD	100
	BBVAS.A, NY Branch , The Bank Of Nova Scotia, BNP Y Sumitomo M Bank	USD	700

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

Cuadro 4-5**Grupo EPM: créditos firmados en 2023 – Deuda interna**

Prestatario	Prestamista	Moneda	Cifras en millones de pesos
Aguas Regionales EPM S.A E.S.P	Banco Davivienda S.A.	COP	7.000
	Banco BBVA Colombia	COP	5.000
	Banco Davivienda S.A.	COP	20.000
Caribemar de la costa SAS ESP	Banco Davivienda (Crédito de Tesorería)	COP	60.000
	Banco Davivienda S.A. (Crédito de Tesorería)	COP	40.000
	EPM S.A E.S.P.	COP	450.000
CENS S.A.	Banco de Occidente S.A.	COP	24.666
	Banco Davivienda S.A.	COP	110.000
	Banco Popular S.A.	COP	24.667
	Banco de Bogota S.A.	COP	24.667
	Banco Agrario de Colombia S.A.	COP	50.000
CHEC S.A	Banco Davivienda S.A.	COP	100.000
	Inficaldas	COP	22.000
EDEQ S.A	Banco de Occidente S.a.	COP	21.500
	Banco Davivienda S.A.	COP	30.000
	Banco de Occidente S.A.	COP	36.240
	Banco de Occidente S.A.	COP	36.240
	Findeter S.A.	COP	13.171
EMSA S.A	Banco Agrario de Colombia S.A.	COP	20.000
EPM S.A E.S.P	Banco Santander (Crédito de Tesorería)	COP	100
	Banco de Occidente S.A.	COP	200.000
ESSA S.A	Banco BBVA	COP	200.000
	Banco Agrario de Colombia S.A.	COP	80.000
	Banco de Occidente S.A	COP	38.500
	Findeter S.A.	COP	29.140

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

4.3.3 Electricaribe S.A

De acuerdo con el contexto de la entidad, revisado en anteriores informes de Situación de la Deuda Pública de la CGR, Electricaribe S.A liquidada tiene un endeudamiento a 2023 con el Gobierno Nacional por \$5,03 billones, de los cuales \$4,81 billones corresponden a la deuda en el momento de su venta al grupo EPM, \$148.795 millones por concepto de intereses corrientes y \$73.422 millones por intereses de mora.

La parte adquirida por EPM de las acciones de Electricaribe S.A. hacen parte de Afinia S.A y Air-e (Antes Caribemar y Caribe sol), las cuales adquirieron créditos para su funcionamiento en 2023 como se ve en el Cuadro 4-5.

4.3.4 Grupo Energía de Bogotá

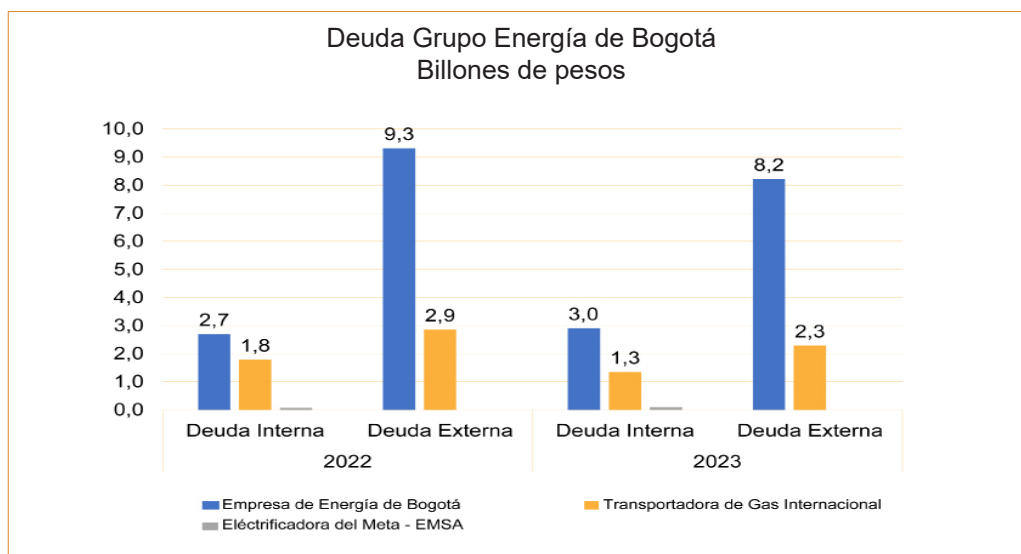
A nivel nacional, las empresas que registraron deuda y hacen parte del Grupo Energía de Bogotá S.A., fueron la Empresa de Energía (EEB) S.A. casa matriz, la Transportadora de Gas Internacional (TGI) y la Electrificadora del Meta (EMSA), que sumaron un endeudamiento total de \$14,8 billones, equivalente a una deuda externa de \$10,5 billones e interna de \$4,36 billones.

Con relación a 2022, la deuda de este grupo cayó \$1,8 billones, a pesar de la nueva contratación realizada en la vigencia se dieron pagos a capital realizados por EEB S.A. de \$1,3 billones, intereses y comisiones \$876.709 millones, además de una disminución por la variación en la tasa de cambio, que representó un valor de \$1,92 billones. Adicionalmente, se dio un prepago por \$38.220 millones de la garantía dada por EEB y TGI a la Empresa de Petróleo y Gas Natural (Contugas) en Ica, Perú.

En la Transportadora de Gas Internacional (TGI) se registraron pagos por servicio de deuda, tanto interna como externa, de \$1,6 billones por amortizaciones, \$263.477 millones de intereses y una variación de tasa a la baja de \$411.967 millones. Otro hito importante señalado en el informe financiero del grupo, es el cambio de moneda funcional de USD a COP y la ejecución de coberturas cambiarias en la deuda en dólares de la Transportadora de Gas Internacional TGI.

En 2023 la Empresa de Energía de Bogotá registró una emisión de bono internacional sostenible por USD 400 millones para financiar su plan de inversiones 2023-2027 y realizar sustitución de deuda de crédito firmado en 2017, además de esto garantizó los créditos adquiridos por sus filiales en Guatemala EEB Ingeniería y Servicios (EBBIS) S.A. y la Transportadora de Energía de Centroamérica (TRECOSA) S.A. En cuanto a deuda interna se firmó un crédito inter compañía para atender necesidades de caja de la compañía.

Gráfico 4-9



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

A continuación, se presenta la contratación de deuda para 2023 del grupo, destacando los créditos firmados por TGI para pagar la deuda con vencimiento en 2023.

Cuadro 4-6

Grupo Energía de Bogotá: Contratación de deuda externa

Prestatario	Prestamista	Moneda	Millones dólares
Grupo Energía de Bogotá S.A. E.S.P	Inversionistas o tenedores	USD	400,0
	BAC International Bank, INC	USD	28,0
	Banco De America Central S.A.	USD	115,0

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

Cuadro 4-7

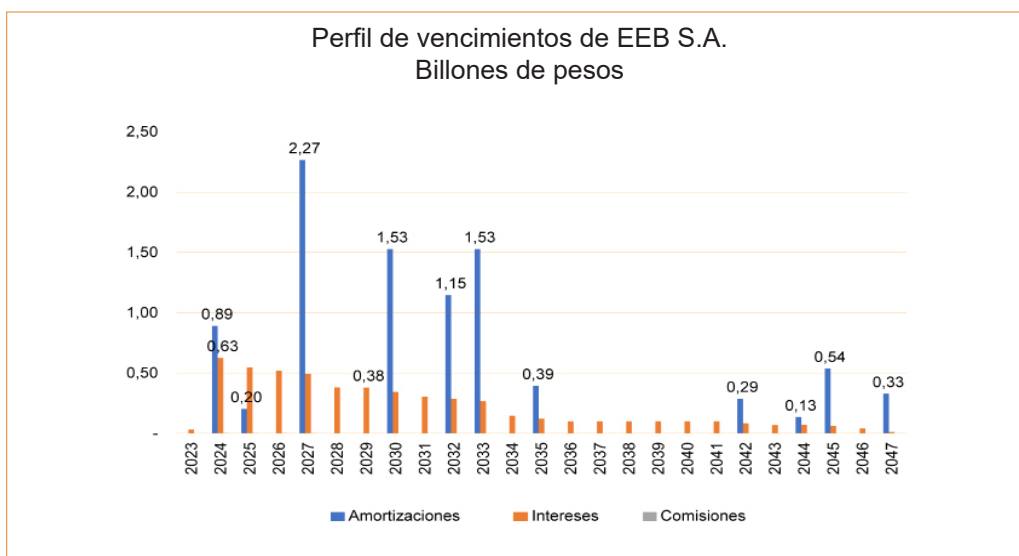
Grupo Energía de Bogotá: Contratación de deuda interna.

Prestatario	Prestamista	Moneda	Valor pesos (Mill)
Grupo Energía de Bogotá S.A.	EEB GAS S.A.S	COP	100.000
Eléctricadora del Meta	Banco Agrario	COP	200.000
TGI S.A.	Bancolombia S.A.	COP	805.000
TGI S.A.	Banco BBVA	COP	750.000

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

Perfil de Vencimientos EEB Matriz S.A.

El perfil muestra mayores vencimientos entre 2027 y 2033, sin tener en cuenta la garantía dada por la Empresa de Energía de Bogotá (EEB) y la Transportadora de Gas Internacional (TGI) a la Empresa de Petróleo y Gas Natural (Contugas), la cual, de acuerdo con los informes del grupo, será refinanciada en 2024, ya que su vencimiento total es 2025.

Gráfico 4-10

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

Nota: El perfil se realizó a un Tasa de cambio de COP/USD de 31 de diciembre 2023 = \$3.822,05

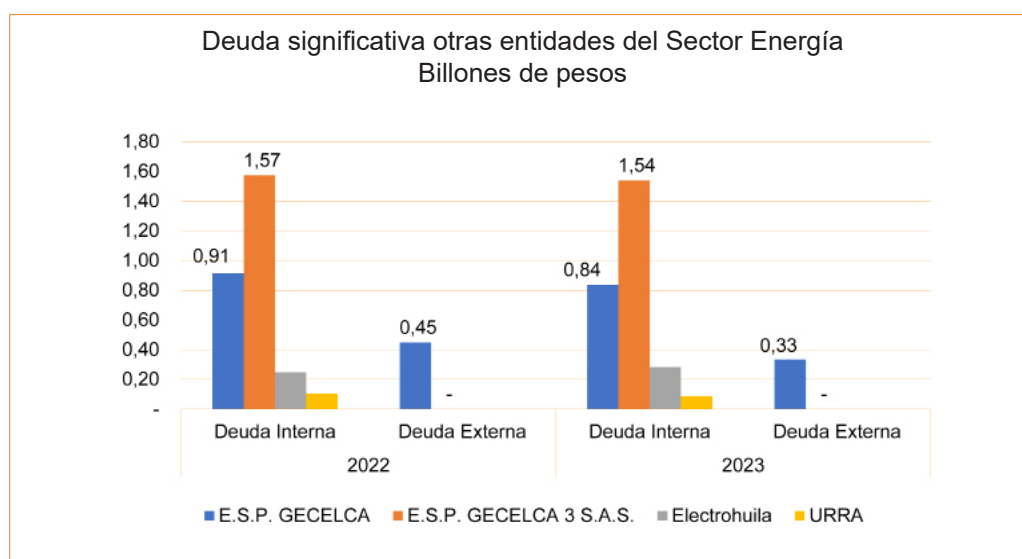
4.3.5 Otras entidades del sector energía

El endeudamiento de otras entidades del sector energía está dividido en dos grupos, por cuanto es más representativo el endeudamiento local; tan solo una de las entidades nacionales, la Generadora y Comercializadora de Energía – Gecelca S.A E.S.P tiene deuda externa de crédito firmado en 2011 con Bancolombia Panamá destinado al financiamiento de ingeniería del proyecto Gecelca 3, el cual tiene un saldo de \$333.574 millones.

El primer grupo de entidades nacionales sumó una deuda total de \$3,08 billones, equivalente \$2,74 billones en deuda local y el restante

en deuda externa, este grupo disminuyó en \$207.248 millones su endeudamiento con relación al año anterior por cuenta de las amortizaciones en los dos tipos de deuda y la variación de la tasa de cambio que significó un valor de resta de \$89.128 millones para Gecelca S.A; Es importante mencionar que uno de los más altos valores lo registra el Proyecto Gecelca 3 S.A.S por \$1,54 billones en préstamos con vinculados económicos.

Gráfico 4-11



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

Durante el 2023, registraron nuevos créditos las entidades que se muestran en el Cuadro 4-8, los cuales se destinaron a la aplicación de la resolución de la Comisión de regulación de Energía y Gas – CREG 0015 de 2018⁴⁵ (cambio de redes), planes de inversión y capital de trabajo.

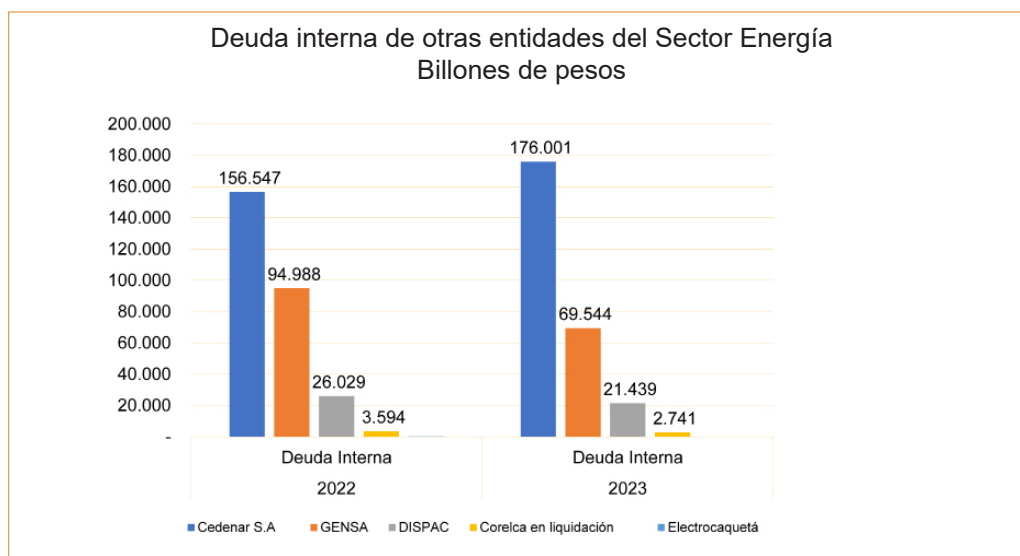
45. Resolución CREG 0015 de 2018: Mediante esta resolución se adopta la metodología, fórmulas tarifarias y otras disposiciones para la remuneración de la actividad de distribución de energía eléctrica en el Sistema Interconectado Nacional (SIN).

Cuadro 4-8**Contratación Sector Energía 2023.**

Prestatario	Prestamista	Moneda	Valor pesos (Mill)
Electrohuila S.A E.S.P	Bancolombia S.A.	COP	63.895
	Banco Davivienda S.A. (Crédito de Tesorería)	COP	30.000
Gecelca S.A E.S.P	Banco de Occidente S.A. (Crédito de Tesorería)	COP	50.000
	Banco Davivienda S.A. (Crédito de Tesorería)	COP	20.000
	Banco AV Villas	COP	10.000

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

Otras entidades del sector que solo registraron deuda interna, se muestran en la Gráfica 4-12. En este grupo Centrales Eléctricas de Nariño E.S.P. registró una deuda de \$176.001 millones, incrementandola por cuenta del contrato de deuda firmado por \$10.000 millones con el Banco AV Villas, seguida de Gestión Energética S.A. E.S.P. con créditos por valor de \$69.544 millones, la cual disminuyó con relación al año anterior, al igual que la deuda de la Distribuidora del Pacífico (DISPAC) S.A. y Corelca S.A. en liquidación que terminó de cancelar sus empréstitos.

Gráfico 4-12

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

4.3.6 Entidades del Sector Energía Territorial

En el ámbito territorial, las empresas no vinculadas a los grupos económicos mencionados registraron un valor de deuda interna por \$340.399 millones y una disminución de \$230.138 millones con relación al año anterior por cuenta de la amortización de deuda de las entidades, anotando además que desde 2022 Elecnorte S.A.S, pertenece al Grupo Energía de Bogotá S.A.

Cuadro 4-9

Entidades territoriales del Sector Energía
Millones de pesos

Entidades territoriales	2022	2023
E.S.P. Empresa de Energía del Quindío S.A.	91.145	182.409
Empresa de Energía de Pereira	115.703	129.690
E.S.P. Empresa de Generación y Promoción de Energía de Antioquia S.A.	23.371	17.763
E.S.P. Elecnorte S.A.S.	296.014	-
E.S.P. Empresa de Energía de Cundinamarca - EEC- EPC	33.944	
Otras entidades	10.360	10.536
Total empresas de energía	570.537	340.399

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

La Empresa de Energía del Quindío S.A fue dentro de las anteriores, la entidad que contrató créditos para 2023 por un monto de \$137.151 millones con el Banco de Occidente, Davivienda S.A y la línea Findeter S.A, con el fin de financiar reposición de equipos, nuevas redes y demás gastos de inversión requeridos por la entidad.

4.4 Entidades del Sector Transporte

En el ámbito nacional se tiene deuda interna, en mayor proporción por acuerdos de pago entre las entidades del sector transporte y el Gobierno Nacional que suman \$338.717 millones, valor que disminuyó en \$201.629 millones con relación al año anterior; de este saldo \$ 2.407 millones son del Instituto Nacional de Vías (Invías) y \$336.309 millones lo registra la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI), es de destacar que esta entidad tiene adicional pasivos por Acuerdos de Concesión que suman un valor importante de \$21,17 billones.

Cuadro 4-10

Deuda interna Entidades Nacionales del Sector Transporte
Millones de pesos

Entidad	Deuda Interna		Variación total (2023-2022)
	2022	2023	
Agencia Nacional de Infraestructura (ANI)	478.401,6	336.309,6	-142.092,02
Instituto Nacional de Vías (Invias)	61.945,4	2.407,5	-59.537,91
Total	540.347,01	338.717,08	-201.629,93

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

En el nivel territorial la deuda de tres entidades importantes en el sector transporte sumaron \$10,85 billones, con un incremento de \$1,37 billones con relación al año anterior, debido al ingreso de la emisión interna de bonos realizada por la Empresa de Transporte del Tercer Milenio (Transmilenio) S.A., entidad a la que se le dio un cupo de endeudamiento de \$2,99 billones para la construcción de las troncales alimentadoras de la primera Línea del Metro (Avenida Ciudad de Cali y Avenida 68), Tramo Uno.

Cuadro 4-11

Entidades territoriales del Sector Transporte
Billones de pesos

Prestatario	2022		2023	
	Deuda Interna	Deuda Externa	Deuda Interna	Deuda Externa
Transmilenio S.A			1,13	
Metro de Bogotá S.A	3,08		3,32	0,00
Metro de Medellín S.A.	6,37	0,03	6,39	0,02
Total	9,45	0,03	10,84	0,02

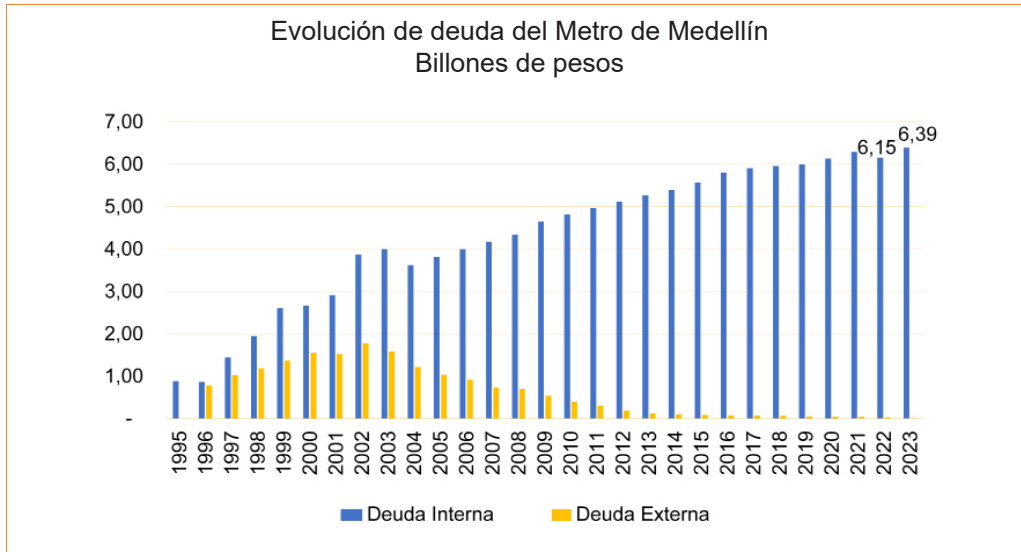
Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

4.4.1 Metro de Medellín S.A

La deuda de la Empresa de Transporte del Valle de Aburrá – Metro de Medellín S.A sigue incrementándose por el acuerdo de pago con la Nación suscrito en 1995, los registros muestran un resultado de \$6,41 billones, de los cuales \$6,39 billones son deuda interna y \$15.612 millones en deuda externa de créditos con el gobierno alemán (KFW) y el Instituto de Crédito Oficial (ICO), Banco Español, firmados en 1994 y que aún siguen vigentes.

La deuda externa como se mencionó en anteriores informes, bajó progresivamente, mientras la deuda interna con la Nación se ha incrementado año tras año por la incorporación de los intereses que se van causando, de acuerdo con las negociaciones que se han dado para la reestructuración de pagos con el Gobierno Nacional Central⁴⁶.

Gráfico 4-13



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

Desde la firma del acuerdo de pago se han recaudado por sobretasa \$2.121.516 millones de los cuales, el 45,4% (\$962.417 millones) corresponden a recaudos de gasolina del Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín y el 54,6% (\$1.159.100 millones) a recaudos del Departamento y otros municipios: por impuesto al cigarrillo y tabaco (\$645.962 millones) y de gasolina en los demás municipios del área de influencia del sistema (\$513.137 millones).

46. Los pagos del servicio de la deuda se acumulan según acuerdo de pago establecido entre la Nación y los socios Antioquía y Medellín por el sistema de transporte “Metro de Medellín”, en donde se estableció que desde 2004 la Nación como garante del endeudamiento, asume la deuda por amortizaciones e intereses con los acreedores externos en un 40% a través de la Cuenta CEDE y los socios mencionados pignoran las rentas del tabaco y la sobretasa a la gasolina respectivamente hasta 2087 para cubrir el 60% restante del servicio de la deuda contraída; el acuerdo tiene una vigencia de 83 años, fecha en la cual la entidad deberá cancelar la totalidad de la deuda.

4.4.2 Metro de Bogotá S.A

El financiamiento del proyecto para la construcción de la Primera Línea del Metro de Bogotá tiene tres créditos de endeudamiento externo firmados en 2018, por USD 196 millones con la Banca Multilateral (BID-BIRF y BEI); en 2023 se desembolsaron \$244.830 millones correspondientes al pago al fondo de contingencias por garantía de la Nación.

Por otra parte, se registró un servicio de deuda por concepto de comisiones e intereses de deuda externa por \$3.487 millones de los créditos mencionados.

En cuanto a deuda interna, el Metro de Bogotá registró, por emisión de bonos TPE36 de valor constante realizada en 2020, un saldo de \$3,31 billones y un servicio de deuda de amortizaciones de \$75.586 millones, intereses y comisiones de \$183.411 millones. Adicionalmente, por tratarse de títulos en valor constante, se tiene un ajuste en cambio de \$311.348 millones.

4.4.3 Otras entidades territoriales del sector transporte

En el sector territorial otras entidades sumaron una deuda en 2023 de \$92.329 millones, saldo que disminuyó con relación al año anterior en \$7.476 millones, por cuenta del pago de endeudamiento de la mayoría de las entidades, entre ellas los más importantes se dieron en Transcaribe S.A, Central de Transporte de Maicao y el Terminal de Transporte de Medellín.

En la vigencia firmaron créditos el Terminal de Transportes de Cartago Valle del Cauca con el Instituto financiero del Valle del Cauca (Infivalle por \$9.000 millones, con destino a la construcción del Terminal de Transportes del municipio; el Sistema Estratégico de Transporte Público de Santa Marta con el Banco Santander de Negocios por \$50.000 millones, destinados a la infraestructura tecnológica y, por último, es de anotar que se dieron ajustes estadísticos con relación al año anterior en algunas entidades.

Cuadro 4-12

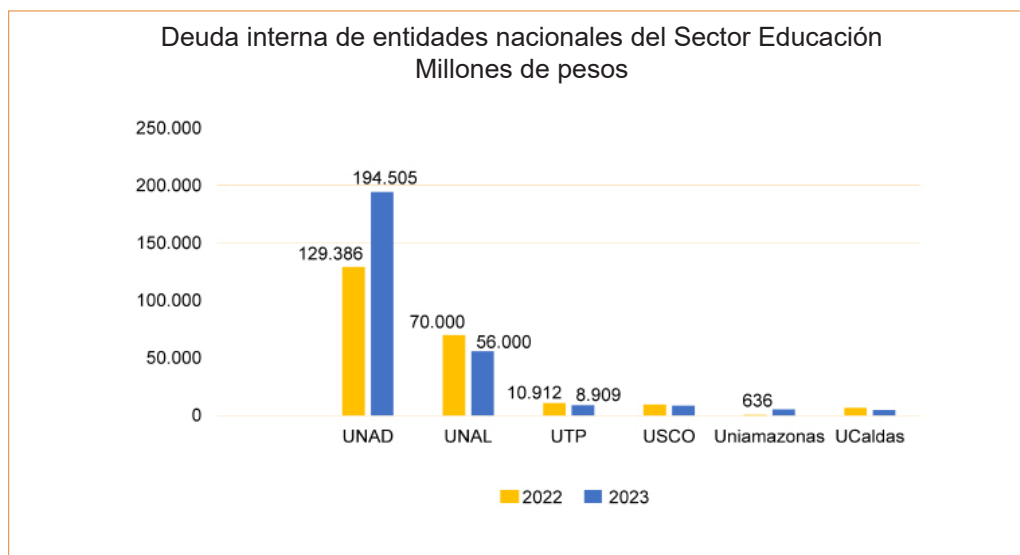
Entidades territoriales del Sector Transporte
Millones de pesos

Entidad	Deuda Interna		Variación total 2023-2022
	2022	2023	
Transcaribe S.A	88.087	82.179	-5.908
Central de Transporte de Maicao S.A	4.502	4.502	-
Terminal de Transportes de Manizales S.A	2.510	2.549	39
Terminal de Transporte de Apartadó	178	562	384
Central de Transportes de Tulúa S.A	1.046	554	-491
Terminal de Transportes de Barranquilla	529	448	-81
Terminal De Transportes De Valledupar	622	444	-178
Departamento Administrativo de Transporte y Tránsito de Villa del Rosario		415	415
Terminal de Transportes de Pasto S.A.	20	350	330
Terminal de Transporte de Sogamoso Ltda	724	224	-500
Dirección de Tránsito de Bucaramanga S.A	109	102	-8
Central de Transporte de Santa Marta Ltda	33	-	-33
Terminales de Transporte de Medellín	1.254		-1.254
Instituto Municipal de Tránsito y Transporte de Soledad	192		-192
Total	99.805	92.329	-7.476

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

4.5 Sector Educación

Este sector registró en las entidades nacionales una deuda interna de \$278.337 millones, con una disminución, en el total de las entidades, de \$13.957 millones, con relación al año anterior. Tan solo la Universidad Nacional Abierta y a Distancia (UNAD), con una deuda de \$194.505 millones, el saldo más alto dentro del grupo, siguió aumentando su deuda, al igual que la Universidad del Amazonas, con un crédito con el Banco de Occidente por \$5.447 millones, destinados a la construcción del Edificio Yapura (Gráfico 4-14).

Gráfico 4-14

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

En cuanto a las entidades territoriales del sector educación, se destacó el incremento de la Universidad de Antioquia, que con un saldo de \$77.506 millones en 2022, pasó a \$92.081 millones por cuenta de la firma de nuevo crédito con el Banco Davivienda S.A. por \$15.000 millones, cuyos recursos ayudarán a cubrir el déficit de caja de la entidad; y la Fundación Universitaria del Valle, que incrementó su saldo en \$2.883 millones. Adicionalmente, el Politécnico Colombiano Jaime Isaza Cadavid canceló un empréstito que tenía en 2022.

Cuadro 4-13

Deuda interna de entidades territoriales del Sector Educación
Millones de pesos

Entidad territorial	2022	2023	Variación total (2023-2022)
Universidad de Antioquia	77.506	92.081	14.576
Indervalde	16.422	15.000	-1.422
Politécnico Colombiano Jaime Isaza Cadavid	9.169	-	-9.169
Institución Universitaria de Envigado	8.296	7.913	-383
Universidad del Magdalena	7.500	6.042	-1.458
Universidad de Pamplona	6.765	5.630	-1.135
Universidad de Cartagena	6.250	4.998	-1.252
Fundación Universitaria del Valle	825	3.708	2.883
Total	132.732	135.373	2.641,0

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

4.6 Sector Agrícola

4.6.1 Corporaciones Autónomas Regionales (CAR)

Al finalizar 2023 la deuda total registrada por las corporaciones autónomas regionales ascendió a \$258.675 millones, con una disminución de \$162.107 millones con relación a 2022, por cuenta de los pagos realizados en la deuda externa por la CAR Cundinamarca de créditos con la banca multilateral (BIRF-BID), única entidad con este tipo de endeudamiento, quedando con un saldo de \$1.257 millones. Se dio además un movimiento de disminución sobre esta deuda de \$35.143 millones, debido a la apreciación del peso colombiano.

En deuda interna, la única contratación en 2023 la realizó la CAR Magdalena con el Banco de Occidente por \$15.450 millones, con destino a la financiación de proyectos de inversión del Programa de Ordenamiento Ambiental Territorial. Adicionalmente, algunas corporaciones cancelaron su endeudamiento en moneda local (Cuadro 4-14.)

Cuadro 4-14

Endeudamiento Corporaciones Autónomas Regionales Millones de pesos

Entidad	2022			2023		
	Deuda interna	Deuda externa	Deuda total	Deuda interna	Deuda externa	Deuda total
CAR de Cundinamarca	109.435	203.483	312.919	146.111	1.257	147.368
CAR Magdalena	29.156		29.156	44.606		44.606
Corporación Autónoma Regional del Atlántico (CRA)	38.762		38.762	38.762		38.762
CAR de Caldas	18.522		18.522	15.506		15.506
CAR Frontera Nororiental	12.262		12.262	11.015		11.015
CAR del Quindío (CRQ)	1.928		1.928	1.418		1.418
CAR de las Cuencas de los Ríos Rionegro (Cornare)	903		903			-
CAR de los Valles del Sinú y San Jorge (CVS)	6.329		6.329			-
Total CAR	217.298	203.483	420.782	257.417	1.257	258.675

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

4.6.2 Otras entidades del sector agrícola a nivel nacional

De este sector, dos entidades registraron saldos de endeudamiento interno: EMPAS S.A., empresa de servicios públicos domiciliarios por \$4.165 millones en créditos con el Banco Davivienda S.A., Helm Bank y BBVA Colombia; la Sociedad de Almidones de Sucre con \$1.759 millones y también la deuda externa del Fondo Nacional del Café para efectos estadísticos por \$483.537 millones en créditos con ABN Amro Bank y BNP Paribas, la cual solo presentó movimientos por variación de la tasa de cambio (Cuadro 4-15).

Cuadro 4-15

Deuda otras entidades nacionales del sector agrícola
Millones de pesos

Entidad	2022			2023		
	Deuda interna	Deuda externa	Deuda total	Deuda interna	Deuda externa	Deuda total
EMPAS S.A E.S.P	7.292		7.292	4.165		4.165
Sociedad de Almidones de Sucre	1.240			1.759		1.759
Federación Nacional de Cafeteros		608.551	608.551		483.537	483.537
Total	8.532	608.551	615.843	5.924	483.537	489.461

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

4.6.3 Otras entidades del sector agrícola territorial

Dentro de otras entidades del sector agrícola territorial se encuentran las empresas de acueducto y alcantarillado del país y algunas empresas de servicios públicos.

De tal manera, se destacaron en este sector la deuda interna de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (EAAB) S.A. E.S.P., entidad que contrató cinco créditos en 2023 con Bancolombia S.A., Davivienda S.A., Banco de Occidente y Banco de Bogotá, que sumaron \$533.000 millones con destino a la construcción y mejoramientos en la línea Tibitó-Casablanca.

Le siguieron las Empresa Municipales de Cali (Emcali) S.A. con saldos de cartera de acuerdos de pago con el Gobierno Nacional por \$719.704 millones y la empresa de alumbrado público K-YENA de Barranquilla

S.A., con un saldo de \$538.320 millones, empresa de la que es accionista (82,16%) Triple A de Barranquilla, la cual contrató créditos por \$100.000 millones destinados al financiamiento del Proyecto Genesis, así como a la gestión de pérdidas incurridas en vigencias anteriores.

También se destacó la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Pereira, la cual posee una deuda externa por \$8.099 millones en crédito adquirido en 2000 con el Banco interamericano de Desarrollo (BID), además de una deuda interna \$49.033 millones.

A continuación, se muestran las entidades territoriales con mayores saldos de endeudamiento (Cuadro 4-16):

Cuadro 4-16Entidades territoriales de acueducto y alcantarillado.
Millones de pesos

Entidad nacional	Deuda interna		Variación Total
	2022	2023	2023-2022
E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (EAAB)	392.416	1.250.000	857.584
Empresas Municipales de Cali (Emcali)	778.536	719.704	-58.832
K - YENA S.A.S.	585.401	538.320	-47.082
E.S.P. Aguas de Cartagena S.A.	217.909	230.562	12.653
E.S.P. Aguas de Manizales S.A.	169.565	186.239	16.674
E.S.P. Empresa Ibaguerena de Acueducto y Alcantarillado S.A. (IBAL)	69.977	89.717	19.740
E.S.P. Acueducto Metropolitano de Bucaramanga S.A. (AMB)	110.313	78.492	-31.821
Sociedad de Acueducto y Alcantarillado del Valle del Cauca (Acuavalle)	44.158	65.226	21.069
E.S.P Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Pereira S.A.S.	15.290	49.034	33.744
Empresas Públicas Municipales de Armenia		38.284	38.284
E.S.P. Acueducto y Alcantarillado de Villavicencio (EAAV)	43.708	37.100	-6.607
Puerta de Oro Empresa de Desarrollo Caribe S.A.S.	17.591	23.098	5.507
Empresas Municipales de Cartago		22.000	22.000
Acueducto y Alcantarilla De Popayán	20.105	16.757	-3.347
E.S.P. Aguas de Buga S.A.	5.717	9.033	3.317
E.S.P. Hydros Chía S. en C.A. (E.S.P. de Chía Emserchia E.S.P. En liquidación)	-	6.005	6.005
E.S.P. Compañía de Servicios Públicos Sogamoso S.A.	5.013	5.013	-
E.S.P. Empresas Públicas de Villamaría - Caldas	2.833	2.833	-
Empresas de Servicios Públicos Aguas de Cajicá	2	2.625	2.623
E.S.P. Enviaseo	2.533	1.886	-647
E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado y Aseo de Madrid (EAAAMESP)	52	1.591	1.539
Empresa de Servicios Públicos de Acueducto, Alcantarillado y Aseo Municipal de Curumaní	1.233	1.097	-136
E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios del Municipio de Guatapé	887	887	-
E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado Zipaquirá (EAAAZ)	1.969	661	-1.308
E.S.P. Aguas de Malambo S.A.	2.523	-	-2.523
Total	2.487.729	3.376.165	888.435

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

4.7 Sector Salud Territorial

Las entidades más representativas del sector salud territorial adeudan \$54.298 millones (Cuadro 4-17), principalmente de créditos con la banca comercial; la deuda disminuyó con relación al año anterior en \$17.946,5 millones, aunque entidades como el E.S.E Hospital Universitario del Valle Evaristo García aumentó su deuda en \$18.571,43 millones y el E.S.E. Hospital Marco Fidel Suárez de Bello (Antioquía) lo hizo en \$2.083,22 millones, muchos otros hospitales cancelaron la totalidad de sus créditos.

Cuadro 4-17
Entidades Territoriales Sector Salud
 Millones de pesos

Entidad	Deud interna	
	2022	2023
E.S.E. Hospital Universitario del Valle Evaristo García	1.429	20.000
E.S.E. Hospital Marco Fidel Suárez - Bello	7.998	10.081
E.S.E Hospital De Caldas	8.509	4.322
E.S.E. Red de Salud del Norte	1.546	3.000
E.S.E. Hospital Regional San Juan de Dios - Santafé de Antioquia	1.724	2.788
E.S.E. Metrosalud	6.783	2.714
E.S.E. Bellosalud	2.900	1.978
Dirección Seccional de Salud de Caldas (DTSC)	2.328	1.697
E.S.E. Hospital San Juan de Dios - Armenia	2.701	1.501
E.S.E. Hospital Civil Regional - Ipiales	1.618	1.079
E.S.E. Hospital San Pedro y San Pablo - La Virginia	1.099	750
E.S.E. Hospital Regional la Merced - Ciudad Bolívar	303	550
Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín	1.500	495
E.S.E. Hospital San Vicente - Arauca	2.409	204
E.S.E. Hospital Francisco Valderrama - Turbo	2.334	202
E.S.E. Hospital Regional San Juan de Dios - Yarumal	513	201
E.S.E. Hospital San Rafael - Itagüí	1.259	172
E.S.E. Hospital San Rafael - Andes	1.457	126
E.S.E. Hospital Santa María - Santa Bárbara	348	20
E.S.E. Hospital Isaías Duarte Cancino - Valle del Cauca	2.421	0,17
E.S.E. Hospital Universitario San Jorge - Pereira	2.775	-
E.S.E. Hospital San Rafael de Tunja	2.353	-
E.S.E. Hospital Raúl Orejuela Bueno	2.191	-
E.S.E. Hospital Mental de Risaralda - Pereira	764	-
E.S.E. Hospital del Rosario Campoalegre	565	-
E.S.E. Hospital Mental de Antioquia - Homo	1.703	-
E.S.E. Red de Salud de Ladera de Santiago de Cali	913	-
E.S.E. Hospital Departamental Mario Correa Renjifo	786	-
E.S.E. Hospital Local Candelaria	688	-
E.S.E. Hospital Santa Margarita - Copacabana	630	-
E.S.E. Hospital San Marcos - Chinchiná	483	-
E.S.E. Hospital San Vicente de Paul - Anserma	400	-
E.S.E. Hospital Nazareth - Quinchía	355	-
E.S.E. Red de Salud del Suroriente	325	-
E.S.E. Hospital Barrancas	300	-
E.S.E. Hospital San Martín	293	-
Otras Entidades del sector Salud	5.541	2.418
Total	72.245	54.298

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

4.8 Otras entidades del nivel nacional

Las entidades del orden nacional que registraron deuda por concepto de sentencias y conciliaciones asumida por el Gobierno Nacional hasta diciembre de 2022 por la limitación establecida en el artículo 53 de la Ley 1955 de 2019 (plan de desarrollo de la administración Duque)⁴⁷. Estas entidades que no se encuentran enmarcadas en ninguno de los sectores analizados anteriormente, sumaron un endeudamiento de \$4,2 billones, con una disminución de \$2,37 billones, con relación al año anterior cuando ascendía a \$6,58 billones.

Todas las entidades de este grupo disminuyeron sus saldos por este concepto, destacándose la salida del Instituto Nacional Penitenciario (INPEC) quien adeudaba a la Nación \$7.610 millones; a pesar de esta baja se siguen dando saldos importantes en el Ministerio de Defensa Nacional por \$2,4 billones y en la Fiscalía General de la Nación por \$1,39 billones.

De acuerdo con la ley, la Nación cancelará los saldos adeudados pendientes y a su vez, las entidades establecerán un acuerdo marco según Decreto 642 de 2020⁴⁸. Si el Gobierno Nacional desea continuar con esta estrategia para cancelar los pasivos de las entidades nacionales por sentencias y conciliaciones deberá tramitar una nueva norma legal ya que el nuevo Plan de Desarrollo vigente desde 2023 no contempló dicho mecanismo.

47. “Durante la vigencia de la presente Ley, la Nación podrá reconocer como deuda pública las obligaciones de pago originadas en sentencias o conciliaciones debidamente ejecutoriadas y los intereses derivados de las mismas, que se encuentren en mora en su pago a la fecha de expedición de la presente Ley. Este reconocimiento operará exclusivamente para las entidades que hagan parte del Presupuesto General de la Nación y por una sola vez. En estos casos, dichas obligaciones de pago serán reconocidas y pagadas bien sea con cargo al servicio de deuda del Presupuesto General de la Nación o mediante la emisión de Títulos de Tesorería TES Clase B”.

48. Artículo 11. Acuerdo marco de retribución de las Entidades Estatales previo al reconocimiento como deuda pública de que trata el presente Capítulo, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público a través de la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional y la Entidad Estatal celebrarán un acuerdo marco de retribución. Por medio de dicho acuerdo, la Entidad Estatal reconocerá como obligación a su cargo y a favor de la Nación, el pago por el total de las sumas reconocidas como deuda pública en la(s) resolución(es) expedida(s) por el director general de Crédito Público y Tesoro Nacional en los términos del artículo siguiente.

Cuadro 4-18

**Saldos de endeudamiento de entidades nacionales
por sentencias y conciliaciones
Millones de pesos**

Entidades nacionales Sentencias y conciliaciones	Deuda interna		Variación total 2023-2022
	2022	2023	
Min Defensa	3.483.161	2.403.071	-1.080.090
FGN	2.164.995	1.391.823	-773.172
Policia Nacional	394.733	87.686	-307.047
CSJ	318.680	159.260	-159.420
Min Transporte	64.729	52.653	-12.076
UNP	37.374	28.886	-8.489
UGPP	34.349	13.776	-20.573
Ministerio de Minas y Energia	34.258	27.678	-6.581
Granabastos	27.010	28.395	1.385
Senado de la Republica	11.344	8.845	-2.498
INPEC	7.610		-7.610
SHT S. A	5.698	4.531	-1.167
Total	6.583.942	4.206.604	-2.377.338

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

Capítulo V

Deuda de los Gobiernos Centrales Territoriales

La existencia de diferentes niveles de administración territorial en una economía constituye un desafío para el diseño, funcionamiento e impacto del sistema fiscal: la asignación de las responsabilidades de gasto, el diseño del sistema tributario, las competencias relacionadas con las operaciones de crédito público y los mecanismos mediante los cuales los diferentes niveles se relacionan entre sí. Este diseño debe responder tanto a criterios de eficiencia económica y administrativa como a factores políticos.

Los procesos de descentralización administrativa y fiscal han buscado dar mayor protagonismo a los niveles subnacionales buscando mejorar la eficiencia en el uso de los recursos públicos en la medida que las autoridades locales los gestionen y diseñen las políticas públicas, teniendo en cuenta las necesidades específicas de sus regiones. Además, al descentralizar el poder y la toma de decisiones, se busca fomentar una mayor participación de los ciudadanos en los asuntos públicos a nivel local y aumentar la responsabilidad de los gobiernos locales ante sus ciudadanos.

Si se pretende que los gobiernos territoriales asuman nuevas y diversas responsabilidades y funciones, se requiere incrementar las capacidades fiscales y administrativas de los distintos niveles administrativos y brindar mecanismos que permitan superar la disparidad de los diferentes entes gubernamentales del orden territorial. Un elemento importante es que se requiere un aumento en los montos de las fuentes de financiamiento de los gobiernos territoriales, bien sea a través de recursos propios (especialmente tributos), transferencias y endeudamiento.

La Constitución de 1991 introdujo diversas medidas que buscaban profundizar el proceso de descentralización iniciado a fines de la década de los sesenta del siglo anterior, entre las cuales se encuentra la elección popular de gobernadores⁴⁹ (los alcaldes se elegían por votación

⁴⁹. Inicialmente, el periodo de mandato de alcaldes y gobernadores era de tres años, pero a partir del Acto Legislativo 02 de 2002 se extendió a cuatro años. La no posibilidad de reelección inmediata ha sido la norma hasta el momento.

popular desde 1986), la ampliación de las formas de participación popular, la definición de nuevas funciones de los gobiernos territoriales y la modificación de los parámetros para las transferencias desde el gobierno central a las regiones (Situado Fiscal y Participación de los Municipios en los Ingresos Corrientes de la Nación). El nuevo esquema de transferencias fue reglamentado por la Ley 60 de 1993.

La crisis fiscal de finales del siglo pasado condujo a un replanteamiento del sistema de transferencias del país. Las transferencias territoriales se llevaban casi la mitad de los Ingresos Corrientes de la Nación y eran bastante inflexibles al ser fijados por norma constitucional. Un nuevo sistema fue adoptado en el 2001 y se le conoce como el Sistema General de Participaciones (SGP), el cual rige hasta hoy. El nuevo esquema lo estableció la Ley 715 de 2001 y lo modificó la Ley 1176 de 2007.

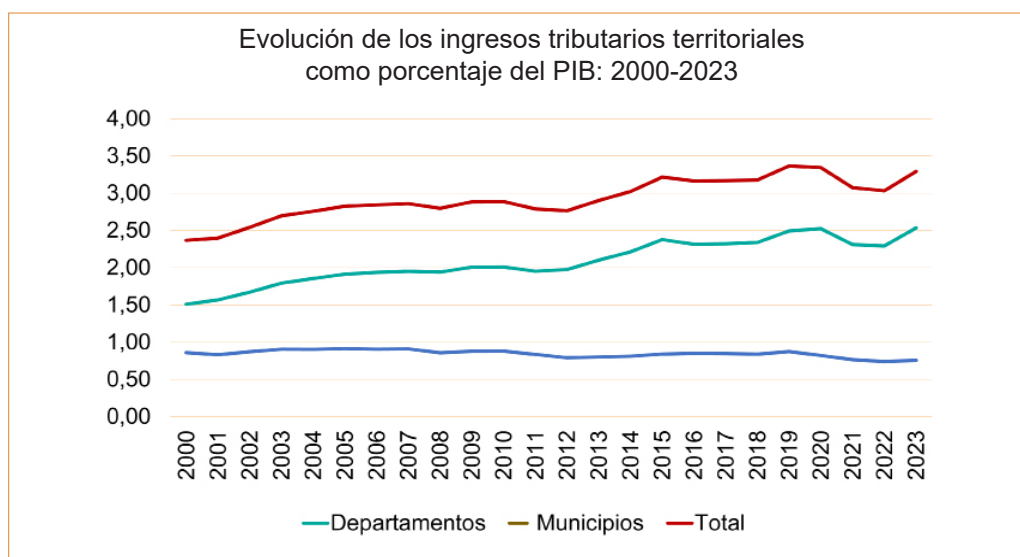
Las regalías constituyen otra fuente importante de recursos para las entidades territoriales. El artículo 360 de la Constitución Política define a las regalías como la contraprestación económica que surge de la explotación de un recurso natural no renovable y cuya titularidad es del Estado colombiano. A partir de la Constitución de 1991 podemos distinguir dos periodos en la administración y distribución de las regalías, delimitados por la expedición de la Ley 1530 de 2012. En el régimen anterior (Leyes 141/94 y 756/2002) las regalías eran de dos tipos:

- Directas: aquellas asignadas a las entidades territoriales en cuya jurisdicción se explotaban los recursos naturales no renovables, así como los puertos marítimos y fluviales por donde se transportan los recursos explotados o sus productos derivados.
- Indirectas: aquellas no asignadas directamente a los departamentos y municipios productores y cuya administración correspondía al Fondo Nacional de Regalías.

La Ley 1530 de 2012 modificó sustancialmente la situación. La ley creó el Sistema General de Regalías (SGR), el cual pretende una distribución más equitativa de los recursos (se estimaba que en el régimen anterior siete departamentos recibían el 70% de los recursos) al tiempo que incentivaba la inversión y el ahorro regional a través de la creación de varios fondos.

En el país no se ha contado con esfuerzos exitosos dirigidos a aumentar el recaudo tributario de los entes territoriales⁵⁰. Entre 2000 y 2023 los ingresos tributarios territoriales, como porcentaje del PIB, han aumentado en tan solo un punto porcentual el PIB (Gráfico 5-1) jalonados por el mejor desempeño de los impuestos municipales y distritales, mientras que los impuestos departamentales respecto al PIB muestran un ligero descenso.

Gráfico 5-1



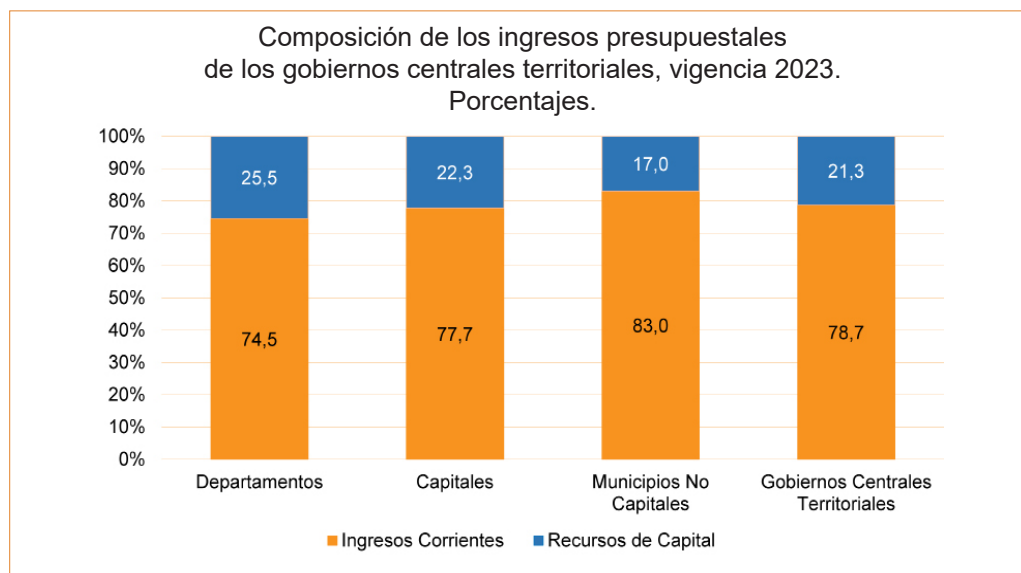
Fuente: 2000-2016: Dirección de Apoyo Fiscal – Ministerio de Hacienda y Crédito Público; 2017-2023: Contraloría General de la República (CGR) a partir de los reportes CGR Presupuestal y CUIPO.

50. Entre las razones mencionadas para fortalecer de recursos propios de las administraciones territoriales se encuentran: “crear ‘espacio fiscal’ en el nivel subnacional sin generar presiones sobre el presupuesto nacional; reducir la volatilidad de los recursos subnacionales (...) y reducir las presiones sobre el gobierno central para rescatar gobiernos subnacionales en dificultades financieras” (Ter-Minassian (2016), pp 24-25) Además, que una mayor financiación con recursos propios mejoraría la eficiencia del gasto al “aumentar la visibilidad del costo de los gastos subnacionales, y así incentivar la eficiencia de los gobiernos subnacionales en el uso de los recursos, porque el electorado cobra con fuerza si tienen que pagar impuestos subnacionales” (Ter-Minassian (2016) pág. 25). Sin embargo, el diseño de un sistema tributario territorial enfrenta el reto de las diferencias de la actividad económica entre las regiones, la disparidad administrativa de los gobiernos locales y la movilidad de sus bases tributarias subnacionales.

El aumento de los impuestos municipales responde al fortalecimiento del catastro y los esfuerzos de algunas secretarías de hacienda para fortalecer la gestión de recaudo y no a modificaciones sustanciales en los tributos territoriales. Cabe señalar que en el último periodo de gobernadores y alcaldes (quienes debieron afrontar la crisis de la pandemia) los impuestos territoriales, como porcentaje del PIB, retrocedieron de 3,4% en 2019 a 3,3% en 2023, con una caída más pronunciada en 2021 y 2022.

Lo anterior, hace que las finanzas territoriales dependan de las transferencias recibidas. Para 2023 la información de los reportes presupuestales remitidos por los gobiernos centrales territoriales a la Contraloría General de la República y revisados por el equipo temático en materia presupuestal de la Dirección de Cuentas y Estadísticas Fiscales indican que dentro de los ingresos totales el 78,7% correspondió a ingresos corrientes y el 21,3% a recursos de capital (Gráfico 5-2). La situación difiere al considerar los distintos grupos de administraciones territoriales considerados en este informe (departamentos, municipios y distritos capitales y municipios no capitales), mostrando una mayor participación de los recursos de capital en los departamentos y los municipios capitales por su mayor acceso al crédito y a rendimientos de sus inversiones.

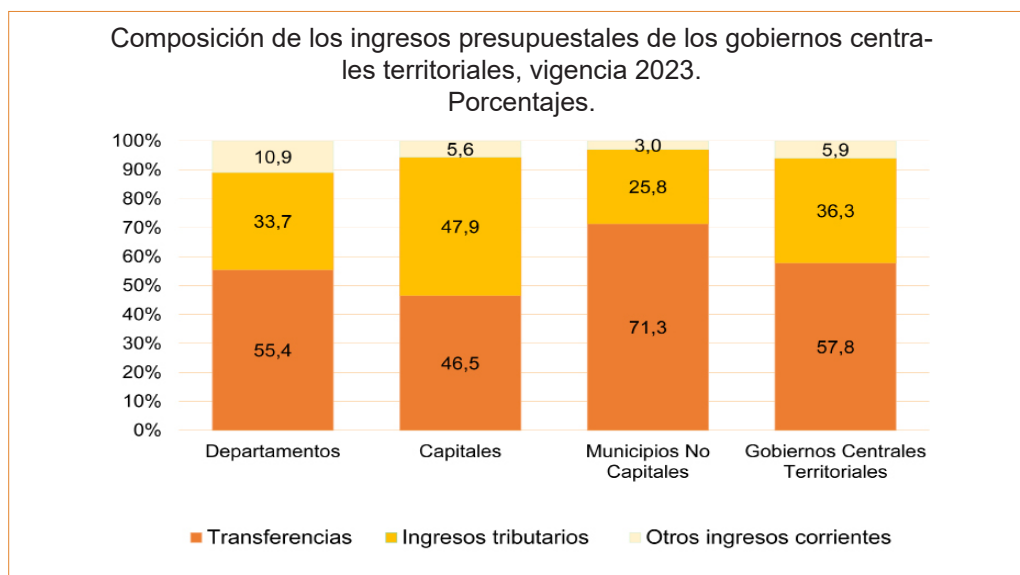
Gráfico 5-2



Fuente: Contraloría General de la República (CGR) basados en los reportes al CUIPO.

Al descomponer los ingresos corrientes se observa que para el conjunto de los gobiernos centrales territoriales el 57,8% corresponde a transferencias, el 36,3% a impuestos y el 5,9% a otros ingresos corrientes (Gráfico 5-3). Es decir, por cada \$100 que se recibieron en 2023 como ingresos tributarios, entraron \$159 como transferencias. Esta dependencia es más marcada en el conjunto de los municipios no capitales donde las transferencias aportan el 71,3% de los ingresos corrientes totales mientras que los municipios capitales solo dependen en un 46,5% de las transferencias recibidas.

Gráfico 5-3



Fuente: Contraloría General de la República (CGR) basados en los reportes al CUIPO.

Respecto al gasto (medido por el momento presupuestal de obligaciones para la vigencia actual) en 2023 los gobiernos centrales territoriales destinaron el 81,8% a gastos de inversión, el 14,0% a gastos de funcionamiento y el 4,2% restante al servicio de la deuda (Cuadro 5-1). Respecto a los gastos de funcionamiento este mayoritariamente se dedica a cubrir tres objetos de gasto: personal (42,0%), transferencias corrientes (34,7%) y adquisición de bienes y servicios (21,0%). En el caso de las gobernaciones, las transferencias corrientes que realizan tienen un mayor peso en su gasto de funcionamiento mientras que en los municipios no capitales la mayor participación la tienen los gastos de personal (53,6%).

Cuadro 5-1Composición de los ingresos corrientes de los gobiernos centrales territoriales
Vigencia 2023 - Porcentajes

Concepto	Departamentos	Capitales	Municipios no capitales	Gobiernos centrales territoriales
Composición de las obligaciones presupuestales				
Funcionamiento	15,6	14,3	12,5	14,0
Inversión	79,2	81,0	84,7	81,8
servicio de la deuda pública	5,2	4,7	2,8	4,2
Composición de los gastos de funcionamiento				
Gastos de Personal	33,2	39,2	53,6	42,0
Adquisición de bienes y servicios	17,7	17,5	28,8	21,0
Transferencias corrientes	45,6	42,1	14,6	34,7
Otros gastos de funcionamiento	3,5	1,3	2,9	2,4

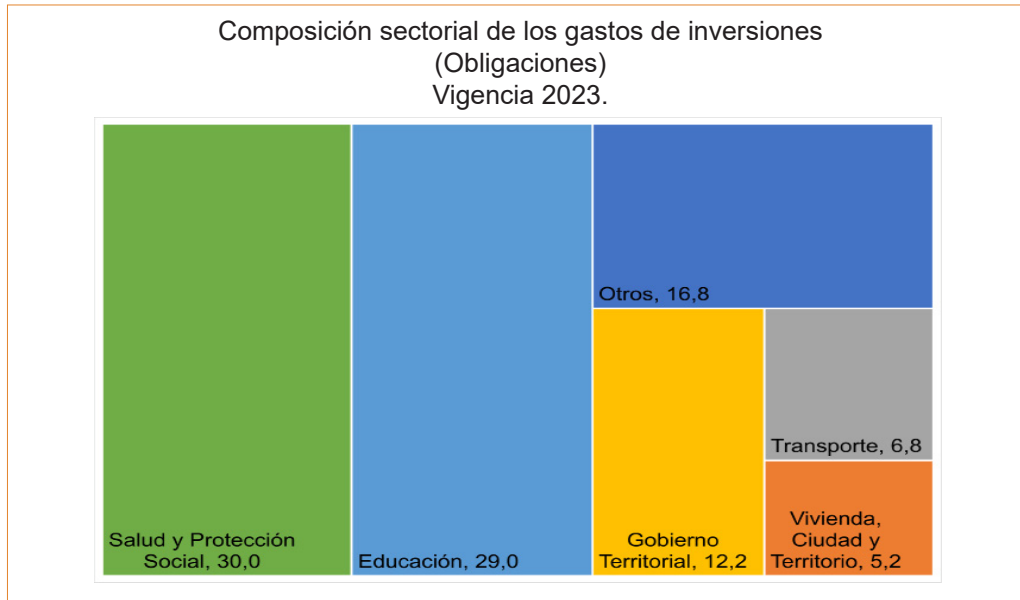
Fuente: Contraloría General de la República (CGR) basados en los reportes al CUIPO.

Como se mencionó anteriormente la inversión constituye el principal rubro de gasto de los gobiernos territoriales. Téngase en cuenta que el uso que debe darse a las transferencias que reciben los entes territoriales están generalmente predefinidos y prioriza la inversión. Esto también define los sectores a los que mayoritariamente se destinan los recursos: salud y educación. Clasificando el gasto de inversión por los sectores definidos en la Metodología General Ajustada (MGA) del Departamento Nacional de Planeación y que utilizan los entes territoriales en sus reportes a la Contraloría General de la República, se encuentra que en la vigencia fiscal 2023 los sectores que reciben más recursos son Salud y protección social (30,0%), Educación (29,0) y Gobierno Territorial (12,2%) (Gráfico 5-4).

El incremento en el gasto público de gobernaciones y alcaldías que se observó tras las reformas implementadas con la Constitución de 1991, los cambios en el régimen de transferencias y regalías y el bajo dinamismo del recaudo tributario trajeron consigo un incremento del endeudamiento territorial⁵¹ en la última década del siglo anterior:

51. Según la literatura económica se recomienda que en el caso de los gobiernos subnacionales el endeudamiento debería estar dirigido a financiar gastos de inversión y estar limitado a la capacidad de cada gobierno territorial de servir su deuda.

Gráfico 5-4



Fuente: Contraloría General de la República (CGR) basados en los reportes al CUIPO.

según las cifras de la Contraloría General de la República el saldo de la deuda de los gobiernos centrales territoriales como proporción del PIB pasó del 0,99% en 1990 al 2,99% en 1999. El acelerado incremento de la deuda de los gobiernos subnacionales llevó al gobierno nacional en 1997 a tramitar una ley que permitiera poner límites al endeudamiento territorial⁵² (Ley 358 de 1997). Además, se tramitaron otras leyes que regularan la acción de los gobiernos territoriales (Cuadro 5-2).

52. La justificación para el endeudamiento público refiere a la posibilidad de suavizar el ciclo del gasto público y el mantenimiento del financiamiento de los gastos de inversión. En el caso de los gobiernos territoriales un endeudamiento excesivo podría amenazar la sostenibilidad macro y fiscal. Entre las razones para justificar la regulación del endeudamiento territorial encontramos:

- Existe la posibilidad de que los gobiernos territoriales en problemas logren transferirle sus deudas al Gobierno Nacional Central. Esto propiciaría que las instituciones financieras u otros prestamistas subestimaran los riesgos asociados al crédito territorial, aumentando los préstamos a las administraciones territoriales.
- Si los periodos de mandato de los gobernantes locales son cortos y la reelección no está permitida, como es el caso colombiano, las autoridades territoriales de salida tienen incentivos para tomar créditos en exceso, dejándole el problema de la deuda a las próximas administraciones.
- Por último, se debe tener en cuenta que la deuda pública existente en un momento dado refleja los déficits fiscales en que ha incurrido un gobierno. Por ello, la regulación del endeudamiento territorial es un mecanismo que contribuye a evitar el desbordamiento del déficit fiscal del sector territorial y del sector público en su conjunto.

Cuadro 5-2

Leyes relacionadas con la disciplina fiscal de las administraciones territoriales	
Ley 358 de 1997	Estableció la definición de capacidad de pago para realizar operaciones de endeudamiento y los indicadores que permiten medirla. Determinó límites a dichos indicadores (modificados por el Artículo 30° de la Ley 2155 de 2021).
Ley 550 de 1999	Estableció un régimen para facilitar la reestructuración de los gobiernos territoriales que hayan perdido su capacidad de pago y no estén atendiendo sus obligaciones y fomenta el establecimiento de una óptima estructura administrativa financiera y contable de las mismas una vez reestructuradas.
Ley 617 de 2000	Estableció una categorización de las entidades territoriales, definiendo los criterios para la categorización presupuestal de los departamentos y modificando los criterios establecidos en la Ley 136 de 1994 para la categorización de los distritos y municipios. Define una serie de mecanismos tendientes a la recuperación fiscal y a la racionalización del gasto de las entidades territoriales, por la vía de la fijación de límites a sus gastos de funcionamiento.
Ley 819 de 2003	Se establece el Marco Fiscal de MedianoPlazo (MFMP). Estableció que la capacidad de pago de las entidades territoriales, medida por los indicadores definidos en la ley 358/97, debe analizarse para todo el período de vigencia del crédito que se contrate. Determinó que la contratación de créditos por parte de los departamentos, distritos y municipios de categorías especial, 1 y 2 requiere la presentación de una evaluación elaborada por una calificadora de riesgos vigilada por la Superintendencia Bancaria (actualmente la Superfinanciera), en la que se acredite la capacidad de contraer la nueva deuda.
Ley 1483 de 2011	Reglamentó el régimen de vigencias futuras excepcionales para las entidades territoriales

Fuente: Contraloría General de la República.

Las medidas adoptadas lograron reducir los niveles de endeudamiento de forma que para 2010 el saldo de la deuda de las administraciones centrales territoriales, como proporción del PIB, descendió al 1,4% y en los siguientes ocho años el indicador fluctuó entre el 1,2% y el 1,4% del PIB. La situación se modificó desde 2019 y en los últimos años la deuda de este grupo de entidades ha mostrado un incremento sostenido. En las siguientes secciones de este capítulo se desarrolla lo sucedido con el endeudamiento de gobernaciones y alcaldías en los últimos años.

5.1 Evolución y resultados de la deuda de los gobiernos centrales territoriales

La deuda de los gobiernos centrales territoriales ascendió a \$30,86 billones al cierre de 2023 (Cuadro 5-3), equivalente a 2,0% del PIB. La deuda de los departamentos llegó a \$7,89 billones (25,6% del total), la de las capitales a \$17,20 billones (55,7% del total) y la de los municipios no capitales a \$5,77 billones (18,7% del total). Respecto a 2022 se presentó un incremento de \$4,29 billones (crecimiento nominal de 16,1%). Este incremento es consistente con el ciclo electoral de los gobiernos subnacionales, que lleva a los gobernantes locales a endeudarse en el último año de su periodo de gobierno.

Cuadro 5-3Deuda de los gobiernos centrales territoriales
2019 – 2023

Nivel	Billones de pesos					Variación 2022-2023	
	2019	2020	2021	2022	2023	Absoluta	%
Externa	2,07	2,01	3,99	4,50	4,45	-0,05	-1,1
Departamentos	0,45	0,40	0,37	0,34	0,23	-0,11	-33,1
Capitales	1,62	1,61	3,61	4,15	4,22	0,06	1,6
Interna	14,60	15,38	18,38	22,07	26,41	4,34	19,7
Departamentos	4,45	4,46	5,27	6,12	7,66	1,54	25,1
Capitales	6,38	7,37	9,12	11,18	12,98	1,80	16,1
No capitales	3,77	3,54	3,99	4,77	5,77	1,00	21,0
Total	16,67	17,38	22,37	26,57	30,86	4,29	16,1

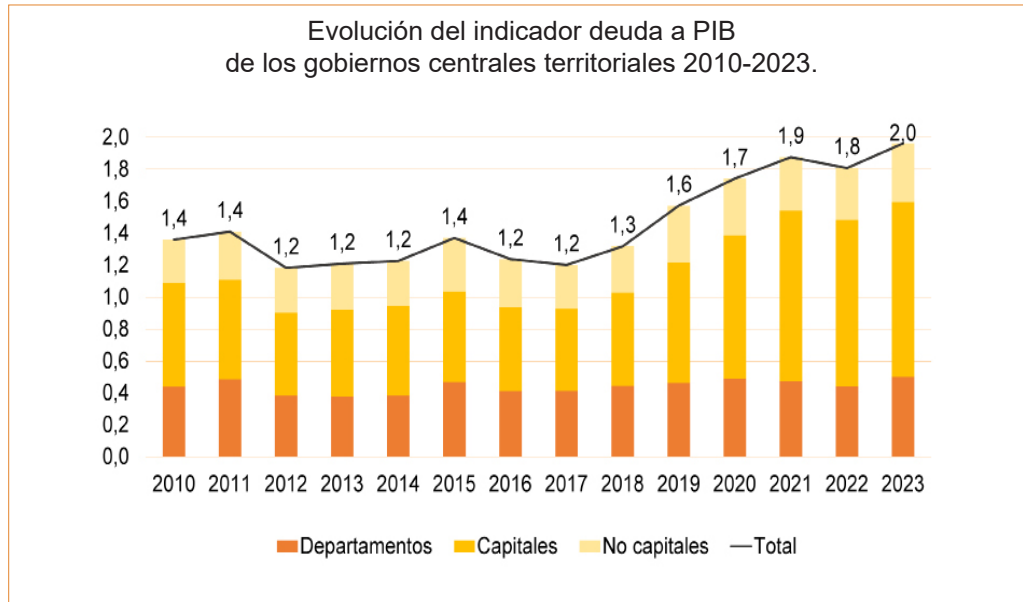
Fuente: Contraloría General de la República.

En la deuda pública de las administraciones centrales territoriales, el 14,4% corresponde a endeudamiento externo (\$4,45 billones) y el 85,6% a endeudamiento interno (\$26,41 billones). En el año se presentó un descenso de \$49.504,98 millones en el saldo de la deuda externa y un incremento de \$4,34 billones en la deuda interna, destacándose el incremento en el endeudamiento interno de los municipios capitales (\$1,80 billones) y de los departamentos (\$1,54 billones).

Entre 2010 y 2018 el indicador deuda a PIB de los gobiernos centrales territoriales fluctuó alrededor de 1,3% con incrementos estacionales en los años de la finalización de los periodos de los gobernadores y alcaldes (Gráfico 5-5). Desde 2019 se observa un incremento sostenido del indicador en cuestión que obedeció a diversos factores: en 2019 se presentó un aumento de 28,1% en los saldos de la deuda asociado a la mayor contratación de créditos por parte de los gobernantes locales salientes; en 2020 aunque el saldo de la deuda solo aumentó 4,3% se presentó una fuerte caída de la actividad económica que elevó de nuevo el indicador; en 2021 pese a la recuperación de la actividad económica el indicador deuda a PIB aumentó 0,2 puntos porcentuales debido a un fuerte incremento de los saldos de la deuda (aumento nominal del 28,7%) por el abandono temporal de los indicadores de la Ley 358 de 1997 (Decreto 678 de 2020)⁵³ y las facilidades establecidas para adquirir nuevo endeudamiento territorial.

53. A través del artículo 30° de la Ley 2155 de 2021 (Ley de Inversión Social) se modificó de forma permanente los límites de endeudamiento de la Ley 358 de 1997, dejando en 100% el límite del indicador de deuda sobre ingresos corrientes, y aumentando el de intereses sobre ahorro operacional de 40% a 60%.

Gráfico 5-5



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

En 2022 se registró un incremento de los saldos del 18,8% que resultó inferior al incremento nominal del PIB (23,2%) impactado por el incremento de la inflación, lo que llevó a que el indicador retrocediese hasta el 1,8%. En 2023 el indicador deuda a PIB se ubicó en 2,0% mostrando el mayor valor desde 2004. El fuerte aumento de los saldos de deuda interna y la baja dinámica de la actividad económica explican el incremento del indicador. La deuda de los departamentos llegó al 0,5% del PIB, la de las capitales al 1,1% y la de los municipios no capitales al 0,4% del PIB.

Cinco administraciones centrales territoriales tienen el 57,1% de la deuda de estas entidades, ellas son: Bogotá con un saldo de \$9,04 billones, Barranquilla con \$3,01 billones, Antioquía con \$2,26 billones, Medellín con \$1,96 billones y Cundinamarca con \$1,35 billones.

Algunos indicadores nos pueden dar una idea del tamaño de la deuda de gobernaciones y alcaldías:

- Para los departamentos y Bogotá D.C. es posible calcular el indicador de deuda pública respecto al PIB del respectivo territorio calculado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Se destacan los valores de este indicador para Bogotá con

2,30%, Guaviare con 1,74%, Atlántico con 1,43%, Cundinamarca con 1,36% y Antioquia con 0,98%. Al comparar con el indicador para 2022, se observa que los mayores incrementos los registran los departamentos de Amazonas con un aumento de 0,63 p.p. del PIB, Atlántico con 0,45 p.p. del PIB (en ambos casos por los mayores saldos contratados) y Cesar con 0,47 p.p. del PIB por la caída registrada en el PIB de este departamento.

- El indicador de deuda per cápita⁵⁴ se obtiene dividiendo la deuda total existente al cierre de la vigencia fiscal 2023 entre el número de habitantes del ente territorial. En el caso de los departamentos los mayores valores los registran Cundinamarca con \$391,24 miles por habitante, Atlántico con \$358,48 miles por habitante y Antioquia con \$329,62 miles por habitante. Los mayores valores de este indicador para los municipios y distritos capitales son \$2.277,19 miles por habitante para Barranquilla, \$1.142,62 miles por habitante para Bogotá y \$753,73 miles por habitante para Medellín. Y en el caso de los municipios no capitales los valores máximos les corresponden a Rionegro (Antioquía) con \$2.066,29 miles por habitante, Cota con \$1.478,44 miles por habitante y Tocancipá con \$1.468,05 miles por habitante.

- La razón saldo de la deuda a recaudo tributario muestra el tamaño de estos pasivos en relación a la capacidad del ente territorial de generar ingresos propios. Este indicador carece de unidades y da una idea del recaudo de cuantas vigencias se requieren para pagar todo el saldo vigente de deuda. Para los departamentos, los mayores valores del indicador lo presentaron Atlántico con 1,57, Cesar con 1,39 y Antioquía con 1,13. Para las capitales tenemos a Barranquilla con 1,81, San José del Guaviare con 0,99 y Mitú con 0,78. Los mayores valores de este indicador lo presentan municipios no capitales con muy bajos niveles de ingresos tributarios, los mayores son Pinillos (Bolívar) con 48,32, Tiquisio (Bolívar) con 13,06 y Pedraza (Magdalena) con 12,74.

Como se señaló anteriormente, la relación deuda a PIB de las administraciones centrales subnacionales presentó un incremento entre 2019 (1,6% del PIB) y 2023 (2,0% del PIB), jalonado especialmente

54. La información de la población se obtiene del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

por la evolución de la deuda de los distritos y municipios capitales (Gráfico 5-5). Estos años marcan un periodo completo de gobernadores y alcaldes.

En términos nominales, la deuda de los gobiernos centrales territoriales pasó de \$16,67 billones en 2019 a \$30,86 billones en 2023 (Cuadro 5-3). Para realizar un análisis más adecuado se calcula el saldo de la deuda en pesos constantes de 2023 usando el deflactor implícito del PIB. Así, la deuda pública de estas entidades se incrementó en ese cuatrienio en 38,5% en términos reales pasando en 2019 de \$22,27 billones de 2023 a \$30,86 billones en 2023. El Cuadro 5-4 muestra las entidades que por su monto y variación más contribuyeron a jalonar este incremento en este periodo.

Cuadro 5-4

Administraciones territoriales con mayores incrementos de la deuda 2019-2023.
Miles de millones de pesos de 2023

Entidad	Saldo deuda			Recaudo tributario			
	2019	2023	Variación %	2019	2023	Variación %	
Departamentos	Cundinamarca	979,64	1.347,96	37,6%	1.646,28	2.061,76	25,2%
	Atlántico	543,01	1.005,03	85,1%	747,86	639,03	-14,6%
	Valle del Cauca	384,37	737,67	91,9%	1.644,02	1.287,28	-21,7%
Capitales	Bogotá D.C.	3.396,03	9.035,01	166,0%	12.568,51	13.372,88	6,4%
	Barranquilla	2.006,07	3.013,97	50,2%	1.505,37	1.661,27	10,4%
	Santiago de Cali	577,53	1.095,23	89,6%	2.118,22	2.391,51	12,9%
No capitales	Soacha	38,92	271,22	596,8%	157,91	246,22	55,9%
	Bello	93,07	208,78	124,3%	206,29	243,27	17,9%
	Envigado	79,57	194,86	144,9%	328,43	351,66	7,1%

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

En comparación, se presentó el cambio en sus ingresos tributarios (también medidos en pesos constantes de 2023). Dos alcaldías se destacaron por el alto incremento de su deuda: Bogotá y Barranquilla, cuyo aumento se dio tanto en su deuda interna como externa.

El servicio de la deuda de los gobiernos centrales territoriales llegó a \$6,78 billones en 2023 (0,46% del PIB). Por amortizaciones se cancelaron \$3,25 billones y por intereses y comisiones se realizaron pagos por \$3,53 billones (Cuadro 5-5). Frente a 2022 el servicio de la deuda fue superior en \$2,35 billones. Cabe destacar que las

amortizaciones se incrementaron en \$606.995,4 millones y los intereses en \$1,74 billones, afectados por la estructura de la deuda interna que en su mayoría esta contratada a tasa de interés variable, por lo cual recibió todo el impacto del incremento de las tasas de interés locales.

Cuadro 5-5

Servicio de la deuda de los gobiernos centrales territoriales 2019-2023.

Concepto	Billones de pesos					Porcentaje del PIB					
	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023	
Deuda interna	Amortizaciones	0,99	1,59	2,23	1,96	2,85	0,09	0,16	0,19	0,13	0,19
	Intereses y comisiones	0,68	0,73	0,72	1,53	3,15	0,06	0,07	0,06	0,10	0,21
	Total	1,67	2,33	2,94	3,49	6,01	0,16	0,23	0,25	0,24	0,41
Deuda externa	Amortizaciones	0,21	0,23	0,22	0,68	0,39	0,02	0,02	0,02	0,05	0,03
	Intereses y comisiones	0,13	0,13	0,20	0,25	0,38	0,01	0,01	0,02	0,02	0,03
	Total	0,34	0,36	0,43	0,94	0,77	0,03	0,04	0,04	0,06	0,05
Deuda total	Amortizaciones	1,20	1,83	2,45	2,64	3,25	0,11	0,18	0,21	0,18	0,22
	Intereses y comisiones	0,80	0,86	0,92	1,79	3,53	0,08	0,09	0,08	0,12	0,24
	Total	2,01	2,68	3,37	4,43	6,78	0,19	0,27	0,28	0,30	0,46

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

Por su parte, el servicio de la deuda interna alcanzó \$6,01 billones, con un aumento de \$895.053,38 millones respecto a 2022, debido al mayor pago de intereses. Por servicio de la deuda externa se cancelaron \$769.961,05 millones, que significó una disminución de \$165.675,74 millones a los pagos de 2022 en razón de las menores amortizaciones realizadas.

5.2 Deuda externa de los gobiernos centrales territoriales

Al finalizar la vigencia fiscal 2023, la deuda externa de los gobiernos territoriales llegó a \$4,45 billones (0,28% del PIB). Medida en dólares, la deuda externa ascendió a USD 1.164,05 millones, con un incremento de USD 228,84 millones frente al saldo vigente de 2022. La deuda garantizada por la Nación ascendió a USD 116,06 millones y la deuda sin garantía de la Nación a USD 1.047,99 millones.

Si se toman los saldos en su moneda original, el 61,2% de la deuda externa de estas entidades se encontró denominada en dólares, 33,9%

en pesos colombianos y 4,9% restante en euros. La deuda externa denominada en pesos correspondió a títulos emitidos en los mercados internacionales, algunos créditos contratados por Bogotá con la banca comercial y créditos de Barranquilla con la Agencia Francesa de Desarrollo que se monetizaron a pesos. Por tasas de interés el 73,3% de la deuda externa de los gobiernos centrales territoriales se pactó a tasa fija y el 26,7% a tasa variable.

La deuda externa de los gobiernos centrales territoriales representó cerca del 21,0% de la deuda total de este nivel del sector público en el periodo 2010-2013. Para el bienio 2014-2015 esta participación se incrementó hasta llegar a ser una cuarta parte. Desde entonces empezó a perder participación llegando en 2020 a representar tan solo el 11,5% de la deuda total.

Esta situación se revirtió en 2021 por las contrataciones de Bogotá y Barranquilla, llevando la participación de la deuda externa al 17,8%. En 2022 la participación se redujo a 16,9% debido a la caída en el ritmo de contrataciones. En 2023 la deuda externa participó con el 14,4% pese al incremento del saldo en dólares. Esta caída en la participación respondió al efecto de la apreciación del peso colombiano en 2023.

La deuda externa de los gobiernos centrales territoriales representó el 1,05% de la deuda pública externa total. Solo un departamento⁵⁵ y tres municipios capitales registraron endeudamiento con el exterior (Cuadro 5-6). Antioquia registró un saldo de USD 60,41 millones y los municipios endeudados son Bogotá (USD 611,13 millones); Barranquilla (USD 367,51 millones) y Medellín (USD 125,00 millones).

55. Durante 2023 el departamento de Cundinamarca canceló la totalidad de su deuda externa con el Banco Internacional de Desarrollo (BID).

Cuadro 5-6Deuda externa de los gobiernos centrales territoriales 2023
Millones de dólares

	Prestatario					Participación porcentual (%)	
	Bogotá D.C.	Barranquilla	Medellín	Antioquia	Total		
Bonos	151,38				151,38	13,0	
BID	23,48	63,39		26,65	113,51	9,8	
BIRF				1,68	1,68	0,1	
CAF	14,80				14,80	1,3	
Prestamista	AFD	55,24	204,12	125,00	32,08	416,45	35,8
	KFW	2,09				2,09	0,2
	Instituto de Crédito Oficial (ICO)	2,55				2,55	0,2
	<i>International Finance Corporation</i>	143,56				143,56	12,3
	BBVA España	218,03				218,03	18,7
	<i>Deutsche Bank A.G.</i>		100,00			100,00	8,6
	Total	611,13	367,51	125,00	60,41	1.164,05	100,0
	Participación porcentual (%)	52,5	31,6	10,7	5,2	100,0	

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

El 39,7% de la deuda externa de esta gobernación y alcaldías se contrató con la banca comercial, el 36,0% con las agencias gubernamentales externas, el 13,0% correspondió a emisiones de bonos y el 11,4% restante a créditos con las agencias multilaterales y la banca de fomento. Los principales prestamistas fueron el gobierno francés (USD 416,45 millones), el BBVA España (USD 218,03 millones), la *International Finance Corporation* (USD 143,56 millones) y los tenedores de bonos (USD 151,38 millones).

Durante 2023 se realizaron contrataciones de créditos externos por parte de Barranquilla y Bogotá, ambos con la Agencia Francesa de Desarrollo (Cuadro 5-7). Barranquilla contrató dos créditos por EUR 50,0 millones a 12 años, destinados a financiar proyectos del Plan de Desarrollo "Soy Barranquilla"; y Bogotá D.C. contrató un empréstito por EUR 150,00 millones también a 12 años, cuyos recursos se destinarán a financiar proyectos relacionados con temas de género y el cambio climático del Plan Distrital de Desarrollo.

Cuadro 5-7

Contrataciones de deuda externa
de gobiernos centrales territoriales 2023

Barranquilla Distrito Especial, Industrial y Portuario	
Prestamista	Agencia Francesa de Desarrollo (AFD)
Monto (millones)	EUR 50,00
Tasa de interés	Euro Libor 6m + 1,64%
Periodicidad	Semestral
Plazo (meses)	144
Periodo de gracia (meses)	36
Garantía	Pignoración de los ingresos Corrientes de Libre Destinación.
Objeto	Los recursos se destinarán a la financiación de gastos de inversión dentro del Plan de Desarrollo 2020-2023 'Soy Barranquilla'.
Prestamista	Agencia Francesa de Desarrollo (AFD)
Monto (millones)	EUR 50,00
Tasa de interés	Euro Libor 6m + 1,64%
Periodicidad	Semestral
Plazo (meses)	144
Periodo de gracia (meses)	36
Garantía	Pignoración de los ingresos Corrientes de Libre Destinación.
Objeto	Los recursos se destinarán a la financiación de gastos de inversión dentro del Plan de Desarrollo 2020-2023 'Soy Barranquilla'.
Bogotá Distrito Capital	
Prestamista	Agencia Francesa de Desarrollo (AFD)
Monto (millones)	EUR 150,00
Tasa de interés	EURIBOR 6M+0,52% Anual
Periodicidad	Trimestral
Plazo (meses)	144
Periodo de gracia (meses)	36
Garantía	Pagaré
Objeto	Financiar total o parcialmente algunos proyectos de inversión contemplados en el Plan Distrital de Desarrollo, específicamente, los que están en línea con el enfoque de género y el cambio climático

Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

5.3 Deuda interna de los gobiernos centrales territoriales

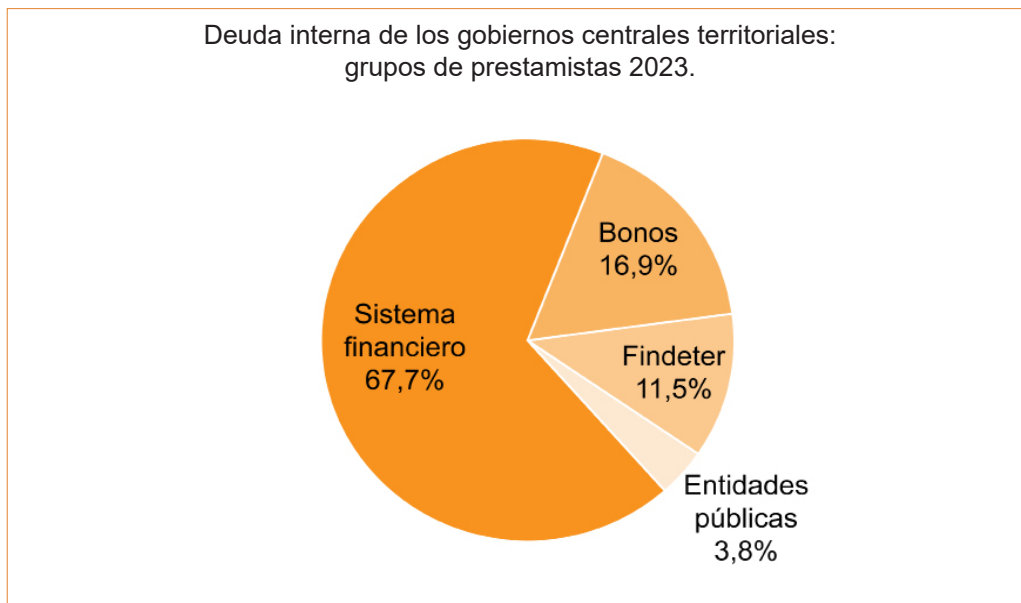
Al cierre de la vigencia 2023, la deuda interna de los gobiernos centrales territoriales ascendió a \$26,41 billones (1,7% del PIB) que representó el 4,4% de la deuda pública interna total. La deuda pública interna se distribuyó entre los gobiernos departamentales con un saldo de \$7,66 billones, los municipios capitales con \$12,98 billones

y el resto de los municipios con \$5,77 billones. Por moneda, el 89,1% de la deuda interna de gobernaciones y alcaldías se contrató en pesos colombianos y el 10,9% en UVR. La deuda interna, en dólares que tenía la gobernación de Antioquía fue cancelada totalmente durante 2023.

Las administraciones territoriales tienen una variada gama de fuentes de financiamiento interno, que incluyen el mercado nacional de bonos, los créditos bancarios y el acceso a préstamos de instituciones públicas (en especial, los denominados institutos de financiamiento territorial conocidos como Infis). La Financiera de Desarrollo Territorial (Findeter) inició a finales de 2019 el otorgamiento de préstamos directos a los municipios y departamentos, los cuales combinó con los créditos de redescuento, mediante los cuales le entregó recursos a un intermediario financiero para que este, a su vez, financie operaciones de crédito con los entes territoriales.

Los gobiernos centrales territoriales acudieron mayoritariamente a endeudarse a los establecimientos financieros (67,7%), seguidos por las emisiones de bonos (16,9%) y por los préstamos directos de Findeter (11,5%), cerrando los grupos de prestamistas las entidades públicas con una participación del 3,8% (Gráfico 5-6).

Gráfico 5-6



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

Al cierre de 2023, cuatro administraciones territoriales presentaban emisiones vigentes de bonos internos:

- Bogotá tiene un saldo vigente de \$3,70 billones, de los cuales \$2,49 billones se emitieron en UVR. Los vencimientos de los bonos de la ciudad capital se extienden desde 2024 hasta 2048.
- Barranquilla tiene un saldo vigente de \$394.365,72 millones de títulos en UVR y que vencen entre 2025 y 2040.
- Medellín con un saldo vigente de \$248.560,00 millones de bonos en pesos y cuyo vencimiento va desde 2024 hasta 2044.
- Cundinamarca con bonos en pesos por \$130.000,00 millones que vencen en 2028.

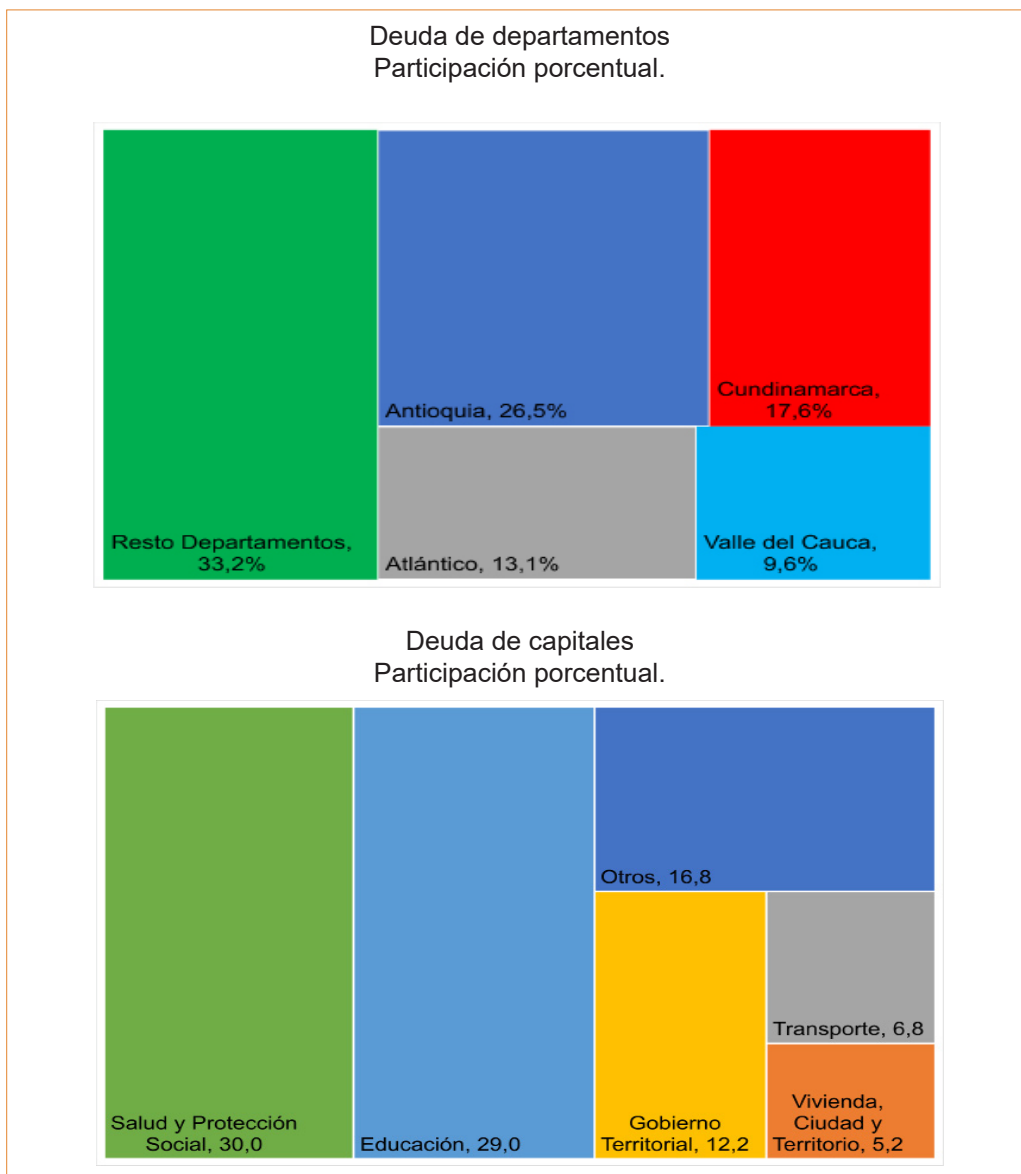
Como se mencionó Findeter se convirtió en un prestamista clave para las administraciones centrales territoriales: mientras en 2019 el saldo de los préstamos concedidos por esta entidad ascendía a \$42,63 millones, en 2023 llegaban a \$3,04 billones. La concesión de préstamos directos por parte de Findeter apareció como uno de los mecanismos implementados para afrontar la crisis generada por la pandemia, para lo cual se establecieron diversas líneas de crédito, siendo de especial importancia para gobernaciones y alcaldías la línea Compromiso Reactivación Colombia. Estas líneas de crédito se fortalecieron en 2022 y 2023 y le permitió a 13 departamentos, 11 municipios capitales y 40 municipios no capitales (varios de categoría 5 y 6) tener acceso a estos recursos.

De los préstamos recibidos por parte de las entidades públicas, \$961.933,97 millones le correspondieron a créditos otorgados por las INFIS, de cuyo monto los municipios no capitales recibieron \$670.101,70 millones. Dentro de estos prestamistas, el Instituto de Desarrollo de Antioquia (IDEA) realizó el 80,9% de las operaciones, el Instituto Financiero del Valle (Infivalle) el 9,4%, el Instituto Financiero de Caldas (Inficaldas) el 3,3%, el Instituto de Desarrollo de Santander (Idesan) el 2,1% y el resto de Infis aportaron el 4,3% restante.

Los gobiernos departamentales aumentaron su deuda interna en \$1,54 billones entre 2022 y 2023, dentro de los cuales, cuatro departamentos concentraron el 66,8% de la deuda interna de estas administraciones, siendo las más endeudadas Antioquia (\$2,03 billones) y Cundinamarca (\$1,35 billones).

El endeudamiento interno de las ciudades capitales aumentó \$1,80 billones entre 2022 y 2023, donde Bogotá (\$6,70 billones), Barranquilla (\$1,61 billones), Medellín (\$1,48 billones) y Santiago de Cali (\$1,10 billones) concentraron el 83,8% del endeudamiento interno total de estas administraciones territoriales (Gráfico 5-7).

Gráfico 5-7



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

Dentro de las transacciones realizadas en 2023 por los departamentos, se destacó:

- Antioquía recibió desembolsos por \$549.037,67 millones de créditos a 10 años adquiridos con Findeter, IDEA y la banca comercial. A diferencia de lo sucedido en vigencias anteriores esta gobernación no realizó operaciones para mejorar el perfil de su deuda debido a las elevadas tasas de interés. En 2023 amortizó créditos internos por \$303.777,30 millones.
- Cundinamarca registró desembolsos por \$427.781,43 millones de préstamos a 10 años con Findeter y la banca comercial. Las amortizaciones ascendieron a \$193.188,69 millones.
- Atlántico, que fue el departamento con mayor incremento en su deuda interna (\$409.945,91 millones), presentó desembolsos por \$490.447,31 millones de préstamos con Findeter y la banca comercial con plazos entre 6 y 10 años. En 2023 registró amortizaciones por \$80.501,40 millones.
- El departamento del Valle registró desembolsos por \$282.700,00 millones de préstamos a 10 años con Infivalle, Findeter y la banca comercial. Las amortizaciones ascendieron a \$51.462,04 millones.

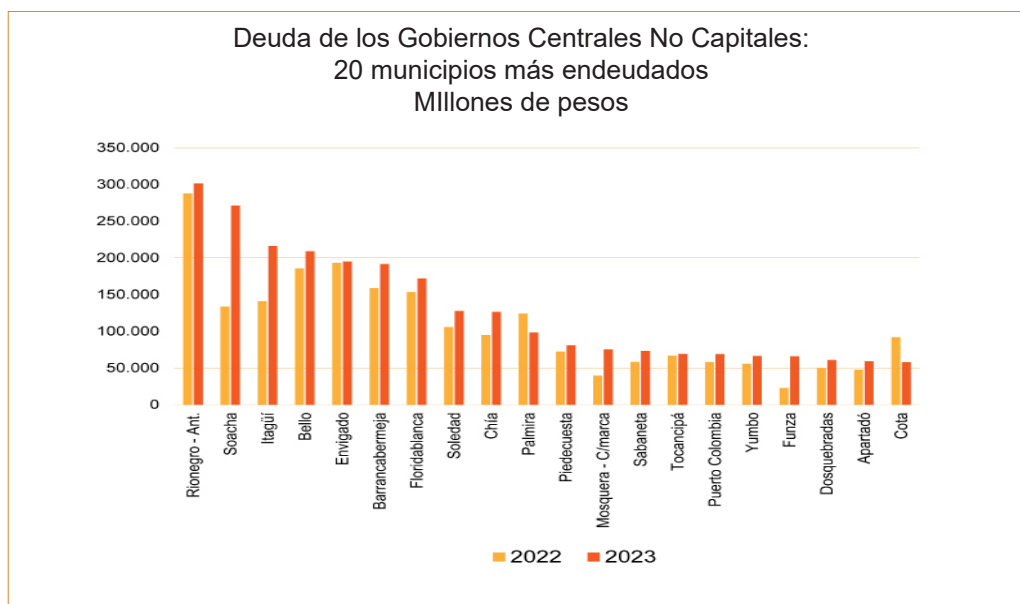
Respecto a los distritos y municipios capitales, en 2023 se pueden resaltar las siguientes transacciones:

- Bogotá fue la administración central territorial que presentó el mayor incremento de su deuda interna con un aumento de \$1,30 billones, correspondiente a desembolsos por \$1,38 billones, amortizaciones por \$313.121,80 millones y ajustes en sus bonos en UVR por \$232.500 millones. Dentro de los desembolsos cabe destacar el crédito con Bancolombia a 12 años por un billón de pesos para financiar el plan de desarrollo distrital y dos créditos con Banco Agrario por un total de \$250.000 millones para realizar una operación de sustitución de deuda.
- Santiago de Cali registró desembolsos por \$389.274,95 millones de préstamos con la banca comercial con plazos entre 7 y 9 años. Las amortizaciones ascendieron a \$19.112,84 millones.
- Medellín y Barranquilla no registraron desembolsos de deuda interna durante 2023, ambos distritos vieron disminuir el saldo

de su deuda interna. Como se mencionó en la sección anterior Barranquilla optó en 2023 por el financiamiento externo.

En los municipios no capitales el 36,3% de la deuda corresponde a municipios de categoría 1, el 34,3% a municipios de categoría 6 y el 13,7% a municipios de categoría 2, el resto a las demás categorías. Por su parte, un total de veinte municipios no capitales concentran el 44,7% de la deuda interna (Gráfico 5-8), siendo todos municipios de primera a tercera categoría. Se destacó el incremento de la deuda de Soacha en \$137.572 millones, Itagüí en \$75.157 millones y Funza en \$43.366 millones.

Gráfico 5-8



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

En las transacciones realizadas en 2023 destacan:

- Soacha recibió desembolsos por \$138.964,22 millones de créditos con la banca comercial a 9 y 10 años, destinados al mantenimiento, rehabilitación, construcción y ampliación de la malla vial y la construcción del Centro Administrativo Municipal.
- Itagüí registró desembolsos por \$93.962,51 millones de préstamos con Findeter (a diez años) y Banco Agrario (a 3,33 años).

- Envigado recibió desembolsos por \$184.415,26 millones de los cuales \$179.732,00 millones se contrataron con Idea (a 5 años) y el Banco Agrario (a 8 años) para la realización de operaciones de sustitución de créditos con la banca comercial.

Capítulo VI

Sostenibilidad de la deuda del Gobierno Nacional Central

La sostenibilidad de la deuda pública hace referencia a la capacidad del gobierno para cumplir con las obligaciones actuales y futuras, que incluye amortizaciones y pagos de intereses, sin caer en moratoria o acudir a apoyos financieros excepcionales.

Ahora bien, el análisis de la sostenibilidad toma como referencia a la evolución del saldo de la deuda con relación al PIB, el cual tiene una estrecha asociación con el balance primario (ingresos tributarios menos gasto público sin intereses) y con variables macroeconómicas como el crecimiento económico, la tasa de cambio y las tasas de interés, estas últimas en gran parte determinadas por la política monetaria interna y externa.

Es posible identificar en la literatura dos enfoques generales acerca de cómo lograr esta sostenibilidad. La corriente convencional o *mainstream* plantea que la sostenibilidad se logra mediante superávit primarios en el tiempo, lo que se acompaña conceptualmente de un nivel o límite crítico a partir del cual se afecta la solvencia o capacidad de pago y se tiene un impacto negativo en el crecimiento económico⁵⁶.

En contraste con lo anterior, la postura crítica o heterodoxa sostiene que el déficit primario es necesario para que la economía presente crecimiento económico y una brecha positiva de ahorro e inversión privada. En general esta política debe mantenerse hasta alcanzar el pleno empleo, lo que tenderá a un menor déficit fiscal o superávit primario y por tanto a un menor nivel de deuda a PIB. Esto debe acompañarse de una política monetaria con bajas tasas de interés y asegurar un menor costo del endeudamiento público⁵⁷.

56. Esta es la postura del FMI, Banco Mundial y la OCDE, cuyo sustento teórico puede encontrarse en el neokeynesiano, monetarismo y la teoría neoclásica.

57. Estos argumentos se basan en los desarrollos teóricos de la escuela keynesiana, kaleckiana, poskeynesiana, la teoría monetaria moderna y el concepto de finanzas funcionales de *Abba Lerner*.

Para el caso colombiano, la interacción de la deuda pública con el balance fiscal y el entorno macroeconómico se da en el contexto de la regla fiscal para el Gobierno Nacional Central (GNC), establecida mediante la Ley 1473 de 2011 y modificada con Ley 2155 de 2021. Esta última fijó una meta de deuda para el GNC, que oscila entre un nivel mínimo (o ancla) del 55,0% del PIB y un nivel máximo del 71,0% del PIB.

En el marco de este contexto normativo y los enfoques de sostenibilidad comentados anteriormente, se evalúan en este capítulo las condiciones macroeconómicas que determinan la senda de la deuda a PIB a corto y mediano plazo del GNC, teniendo en cuenta el Marco Fiscal de Mediano Plazo de 2023 (MFMP23), el cierre fiscal de 2023 y el Plan Financiero 2024 (PF24).

6.1 Sostenibilidad en el corto plazo

Tras alcanzar en 2020 un nivel del 65,03% del PIB, la deuda bruta del GNC presentó una tendencia a reducirse, situándose en el 2023 en el 56,7%⁵⁸. Si a esta deuda bruta se le descuenta el monto de los activos financieros del GNC, lo que se conoce como deuda neta, el saldo en 2023 fue del orden del 53,8% del PIB, esto es 1,2 puntos porcentuales -p.p- del PIB por debajo del ancla o nivel prudencial establecido por la regla fiscal (Cuadro 6-1).

58. Se adopta aquí la deuda bruta del GNC calculada por el Ministerio de Hacienda, que a diferencia de la estimada por la CGR, incluye pagarés y cuentas por pagar, aunque no incluye bonos de valor constante y bonos pensionales, que si los tiene en cuenta la Contraloría General de la República.

Cuadro 6-1Sostenibilidad en el corto plazo – deuda del Gobierno Nacional Central
Porcentaje del PIB y tasas de crecimiento.

Año	Deuda Bruta %PIB	Deuda Neta* %PIB	Ancla Deuda Neta* %PIB	Tasa interés real (r) %	Crecimiento (g) %	(r - g) %	Balance primario %PIB	Devaluación promedio %	Devaluación fin %
2021	63,0%	60,0%	55,0%	1,3%	10,8%	-9,5%	-3,7%	1,4%	16,0%
2022	60,8%	57,7%	55,0%	1,5%	7,3%	-5,8%	-1,0%	13,7%	19,7%
2023	56,7%	53,8%	55,0%	-1,2%	0,6%	-1,8%	-0,5%	1,6%	-19,8%
Escenarios para 2024									
MFMP 2023 y PF 2024	59,7%	57,1%	55,0%	2,5%	1,5%	1,0%	-0,9%	-0,8%	
Escenario 1	58,5%	55,9%	55,0%	3,0%	1,0%	2,0%	-2,6%		
Escenario 2	59,4%	56,8%	55,0%	4,0%	0,5%	3,5%	-3,3%		
Escenario 3	57,7%	55,1%	55,0%	2,5%	2,0%	0,5%	-3,4%		

*Deuda neta: deuda bruta - activos financieros

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), Marco Fiscal de Mediano Plazo 2023, cierre fiscal 2023 y Plan Financiero 2024

Cabe señalar que la reducción de la deuda neta en 2023 con respecto al 2022, obedeció de un lado, a la revaluación, que redujo el saldo de la deuda externa en pesos, y de otro lado a la caída de la tasa de interés real de la deuda, esto debido al efecto de la baja devaluación promedio y la inflación. Sumado a lo anterior, el crecimiento económico, pese al menor ritmo presentado, superó a la tasa de interés, lo que generó un impacto importante en la reducción de la deuda (Cuadro 6-1).

La brecha entre la tasa de interés real de la deuda (r) y el crecimiento económico (g) es un factor preponderante en la evolución de la senda de la deuda a PIB en el tiempo. Cuando (r) supera a (g), la deuda se eleva, inclusive con superávit primario, mientras lo contrario ($g > r$), posibilita una reducción de la deuda, inclusive con déficit primario.

Para el 2024, el Gobierno espera que la tasa de interés real sea positiva, esencialmente por la menor inflación, que compensa la revaluación esperada y la menor tasa de interés interna y externa, esto último por políticas monetarias más laxas de los bancos centrales. La tasa de interés más alta superaría el crecimiento esperado (1,5%), lo que sumado a un déficit primario del 0.9% del PIB, daría como resultado un aumento de la deuda a PIB, la cual excedería en 2,0 p.p del PIB al nivel del ancla de la deuda (Cuadro 6-1).

Con aumentos de la tasa de interés real y menores crecimientos económicos a los esperados por el gobierno (como en el escenario 2 y 3 de Cuadro 6-1), la deuda se elevaría. Esto debido fundamentalmente al incremento del componente $(r-g)$. En un escenario optimista, con una tasa de interés a la esperada por el gobierno (y asumiendo la devaluación y el déficit primario previsto) y un crecimiento económico del 2,0%, haría que la deuda neta se redujera en 2024, acercándose al ancla de la deuda (Cuadro 6-1). Inclusive la deuda podría ser inferior a este último nivel, ya que con mayor crecimiento el déficit primario se reduciría.

Cabe aclarar que, en el contexto de la regla fiscal, el déficit primario previsto para el 2024 (-0,9% del PIB) es el resultado del balance primario neto estructural (BPNE) (-0,2% del PIB), el ciclo económico (-0,1%), el ciclo petrolero (-0,2%), transacciones de única vez por -0,3% del PIB (incluye pago del Fondo de Estabilización de Precios del petróleo -FEPC- y el efecto de la no deducibilidad de las regalías) y los rendimientos del portafolio de la tesorería del GNC.

En este escenario el BPNE sería igual al déficit primario observado cuando existe un equilibrio entre el PIB observado y el PIB potencial (o producción máxima de la economía), es decir el ciclo económico sería cero, al igual que el ciclo petrolero, que es la diferencia entre los ingresos observados y el ingreso estructural o promedio.

Esto es importante porque según el Cierre Fiscal 2023, en 2022 y 2023 la economía colombiana alcanzó la máxima capacidad de producción o PIB potencial y fue igual al PIB observado, por tanto, el ciclo económico fue cero. Para el 2024 habría una diferencia negativa del 0,1% del PIB y para el periodo 2025-2033 el MFMP23 supone una diferencia de cero. Cabe anotar que el PIB potencial se alcanzó con una tasa de desempleo del 10%, nivel que no se podría reducir sin causar inflación⁵⁹.

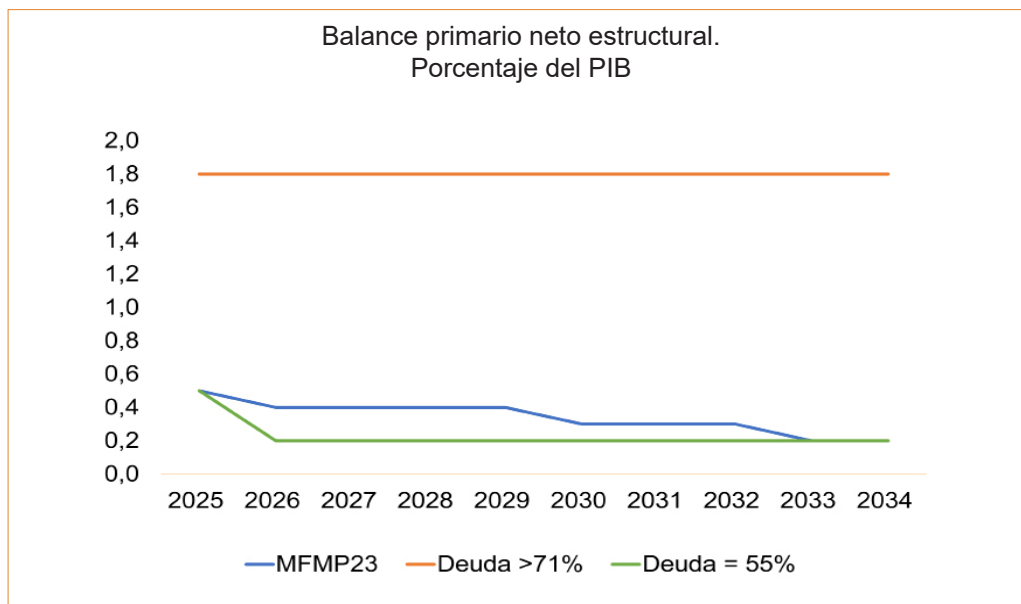
Al respecto es debatible que se haya alcanzado un máximo nivel de producción con un alto nivel de desempleo, recurso humano ocioso que es mayor si se le añade el subempleo y las personas que desean trabajar pero que por diversas razones no están buscando empleo. En

59. Este nivel de desempleo se conoce como tasa de desempleo no aceleradora de la inflación (NAIRU, por sus siglas en inglés)

conjunto la suma de estos tres grupos alcanza el 22,8% de la población económicamente activa, lo que amerita una política una redefinición de lo que se considera el pleno empleo y el PIB potencial en el marco de la regla fiscal y la política monetaria.

Ahora bien, de acuerdo con el MFMP23 y la regla fiscal, el déficit del BPNE debe reducirse en los próximos años y alcanzar un superávit desde el 2025, situándose en promedio en el 0,3% del PIB entre el 2025 y el 2034, lo que mantendría el nivel de la deuda neta cercano al ancla de deuda del 55,0% del PIB. Si la deuda se eleva y se acerca al 71% del PIB debe aumentarse el superávit primario al 1,8% del PIB (Gráfico 6-1). Según el MFM23, el superávit primario se ubicaría anualmente entre 2025 y 2035 en el 0,3% del PIB en promedio. A partir de este nivel se adicionarían los ciclos económicos o petroleros y las transacciones de única vez cuando se presenten. En cualquier caso, se debe realizar un mayor ajuste a los ingresos y el gasto primario cuando el nivel de la deuda se aleje del ancla del 55,0% del PIB y tienda al límite máximo. Esto puede presentar algunas dificultades macroeconómicas para asegurar la sostenibilidad de la deuda, como se aborda más adelante.

Gráfico 6-1



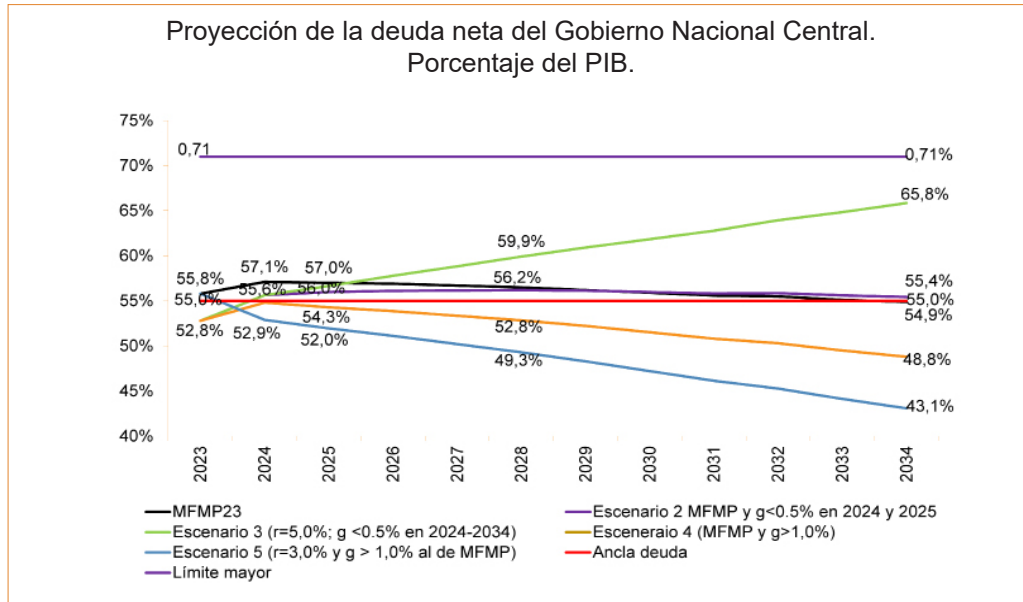
Fuente: Ley 2155 de 2021 y MFMP23.

6.2 Sostenibilidad en el largo plazo

La disminución de la deuda neta en 2023 implicó un menor nivel frente a lo previsto por el MFM23, no obstante, en 2024 y 2025 se elevaría en torno a la senda establecida en el Marco Fiscal (Gráfico 6-2).

El MFMP23 espera que el crecimiento económico ascienda al 3,0% en 2025 y se situé en una tasa promedio anual del 3,2% entre el 2026 y el 2034. Durante este periodo la tasa de interés real (r) oscilaría entre el 3,8% y el 4,2%, algunos puntos porcentuales por encima del crecimiento (g), lo que sumado a un superávit primario promedio anual del 0,4%, permitiría una relativa estabilidad de la deuda, que se situaría en el 2034 en el 54,9% del PIB, nivel similar al ancla de la deuda (Gráfico 6-2).

Gráfico 6-2



Fuente: MFMP 2023, Plan financiero 2024 y Contraloría General de la República.

De acuerdo con uno de los enfoques comentados arriba, mantener un superávit primario permanente, tal como lo establece la regla fiscal, tendría un impacto negativo en el crecimiento económico, lo que podría provocar un déficit primario que elevaría la deuda neta en el tiempo. Por otro lado, si bien es razonable suponer que la tasa de

interés debe situarse cerca de sus niveles históricos (4,5 a 5,0%) y que el crecimiento en el mediano plazo será del 3,2%, implica un exceso permanente de (r) sobre (g), haría inestable la deuda, elevándola en el tiempo⁶⁰.

Asegurar la reducción de la deuda en el tiempo requiere entonces elevar el ritmo de crecimiento económico y disminuir la tasa de interés de la deuda, más que en establecer metas de superávit primario que podrían restringir a la economía. Para el primer objetivo sería necesario elevar la productividad y emprender un proceso de transformación productiva a mediano plazo, que logre diversificar las exportaciones y la producción interna.

El segundo objetivo depende en parte de la política monetaria del Banco de la República, con la determinación de la tasa de política monetaria, y por otro lado depende de la gestión de la deuda, reduciendo la carga de las obligaciones de deuda mediante la extensión del perfil de vencimientos. Adicionalmente se debe realizar una sustitución de deuda externa por interna para manejar el riesgo de tasa de cambio y el de refinanciamiento, lo que reduciría la tasa de interés externa.

Ahora bien, es posible plantear otros escenarios alternativos al del MFMP23 y el Plan Financiero 2024, con el objeto de evaluar otras posibles trayectorias de la deuda y analizar su sostenibilidad. Estos escenarios parten de un saldo de deuda neta del 52,8% del PIB en 2023, de acuerdo al PF24.

Si se mantiene la proyección del MFMP23 en cuanto al nivel de (r) y el déficit primario, pero se supone un crecimiento menor en 0.5% en 2024 y 2025 al previsto por el MFMP23, la deuda se elevaría en estos dos años, por encima de las proyecciones del gobierno, pero luego se mantendría en la senda prevista si el crecimiento se sitúa en el 3,2% anual estimado por el MFMP23 (Gráfica 6-2). La deuda en este escenario (2) se mantendría cerca a lo contemplado en el MFMP23 y se situaría en el 55,4% del PIB en el 2034, muy cerca al ancla de la deuda (Gráfica 6-2).

60. Cuando $r > g$ la deuda en cada año se eleva con respecto al año anterior, esto a pesar de tener superávits primarios.

Al igual que en la proyección del MFMP23, el efecto de un $(r-g)$ positivo puede tornar inestable la deuda en el tiempo. Además, con un menor crecimiento en 2024 y 2025 es posible que el déficit primario se eleve, lo que haría elevar aún más la deuda. La regla fiscal obligaría a realizar ajustes en el gasto primario para reducir el déficit, lo que podría desacelerar el crecimiento y producir más déficit y deuda.

Generalmente los ajustes en el gasto para cumplir con la regla fiscal desde el 2012 han recaído en la inversión, dada la alta inflexibilidad del presupuesto. Esto tiene en el largo plazo un impacto negativo en el crecimiento y por esta vía incide en la evolución de la deuda.

Cabe señalar que el gasto primario del GNC, en el periodo 2025-2034, sería del 19,3% del PIB promedio anual, según el MFMP23, lo que permitiría alcanzar los superávits primarios y la meta de deuda neta fijada por la regla fiscal, aunque como ya se comentó el efecto $(r-g)$ dificultaría estos resultados. Este nivel de gasto es aún bajo para cubrir la demanda de educación y salud de la población en general, así como las necesidades básicas de bienes y servicios que se requieren para reducir significativamente la pobreza.

También es un nivel relativamente bajo para acercar a la economía al pleno empleo, entendiéndose por esto la capacidad o estado de la economía para brindar empleo a todas aquellas personas que desean y están en disposición para trabajar⁶¹. Como se mencionó arriba, una definición amplia de desempleo alcanza al 22,8% de la población económicamente activa.

Por tanto, los ajustes al gasto primario, no solo en la inversión, para alcanzar las metas de la regla fiscal, repercutirían negativamente en el logro de estos objetivos como el empleo y el crecimiento económico, vía el multiplicador, lo que aumentaría la relación deuda a PIB.

En un escenario (3), con una mayor tasa de interés de la deuda ($r = 5,0\%$) y un crecimiento 0,5% menor en cada año al esperado por el MFMP23, el efecto de $(r-g)$ sería más notorio que en los escenarios

61. Solo quedaría en la economía el desempleo friccional, que surge por el rezago temporal que existe entre las vacantes y las personas que buscan y son aptas para ocupar dichos empleos.

anteriores. La deuda se elevaría (Gráfico 6-2), acercándose al nivel máximo permitido por la regla fiscal (71% del PIB), lo que exigiría un superávit primario cercano al 1,8% del PIB.

Además del efecto (r-g) sobre la deuda, los ajustes en gasto (o ingresos tributarios) para reducir el déficit primario y reorientar la deuda a su ancla, podrían provocar un impacto negativo en el comportamiento del sector privado y por ende un menor crecimiento económico⁶².

Un escenario (4) favorable a la reducción de la deuda consiste en suponer un crecimiento superior al 1,0% al crecimiento anual del MFMP23 para el periodo 2024-2034 y mantener la proyección de tasa de interés real de la deuda (r= 3,8%). En este escenario (r-g) sería negativo, la tasa de crecimiento superaría la tasa de interés lo que haría reducir la deuda en el tiempo, situándola en el 48,8% del PIB en el 2034, casi 7,0 p.p del PIB por debajo del ancla de la de la deuda (Gráfico 6-2).

Con mayor crecimiento el recaudo tributario se elevaría y el déficit primario se reduciría, lo que disminuiría aún más la deuda, lo que genera un proceso más estable que cuando (r-g) es positivo⁶³.

En un escenario (5), aún más virtuoso, con un crecimiento adicional del 1,0% anual al esperado por el MFMP23, desde el 2025 hasta el 2034, y una menor tasa de interés anual (r= 3,0%), el factor (r-g)

62. Siguiendo a Wray et al (2019) en la contabilidad macro del ingreso nacional, el balance fiscal [gasto (G) - impuestos (T)] es igual a la brecha del sector no gubernamental, que se compone de la brecha de ahorro neto [ahorro (S) - inversión(S)] más la diferencia entre exportaciones (X) e importaciones (M). Esto es:

$$(G - T) = (S - I) - (X - M)$$

Si la economía es cerrada (X=M), un déficit fiscal (G>T) necesariamente debe ser igual a una brecha positiva de ahorro neto del sector privado (S>I). Un superávit fiscal (T>G), necesariamente debe tener como contrapartida una brecha de ahorro neto negativo del sector privado (I>S). Si el objetivo es alcanzar superávits fiscales permanentes en el tiempo, se tendría una brecha negativa permanente del ahorro neto privado, lo cual sería insostenible.

63. Con r<g la deuda en cada año se reduce con respecto al año anterior, inclusive con déficit primario.

es aún más negativo que el escenario anterior, lo que disminuiría la deuda de manera notoria, independiente del balance primario, hasta situarse en el 43,1% del PIB en el 2034, inferior en casi 12 p.p del PIB al ancla de la regla fiscal (Gráfica 6-2).

En conclusión

El saldo de la deuda neta del GNC alcanzó el 53,8% del PIB en 2023, nivel que se situó por debajo del ancla fijada por la regla fiscal (55,0% del PIB). De acuerdo con el MFMP23 y el Plan Financiero 2024, la deuda en 2024 se elevaría al 57,0% del PIB, esto debido al aumento de la tasa de interés real, que superaría el crecimiento económico esperado por el gobierno (1,5%). Menores ritmos de actividad económica provocarían un aumento del déficit y mayores niveles de deuda, alejándola del ancla de la regla fiscal, lo que obligaría a hacer ajustes en el gasto primario (gasto sin intereses) o a aumentar los ingresos tributarios para converger a dicha meta de deuda.

En el mediano plazo, la relación entre la tasa de interés y el crecimiento económico es determinante en la trayectoria de la deuda a PIB. El MFMP23 espera que la tasa de interés retorne a sus valores históricos (entre el 3,8% y el 4,2%) y se alcance una tasa de crecimiento promedio del 3,2% para el periodo 2025-2034, lo que junto con un superávit primario anual del 0,4% del PIB, permitiría que la deuda convergiera al ancla de la deuda (55,0% del PIB).

Si bien estas proyecciones son razonables, implica que la tasa de interés superará el crecimiento económico, lo que tornará inestable el comportamiento de la deuda, esto a pesar del superávit primario esperado. Esto último también plantea dificultades ya que podría provocar un impacto negativo en el comportamiento del sector privado y por ende derivar en un menor crecimiento económico.

Además, implica que la economía colombiana alcanzaría su máximo nivel de producción desde 2025, lo cual es discutible con los altos niveles de la fuerza laboral desempleada o subempleada. La relación gasto a PIB se mantendría en niveles bajos e insuficientes para acercar a la economía al pleno empleo y superar los retos en educación, salud y cubrir las necesidades básicas de bienes y servicios que se requieren para reducir significativamente la pobreza.

Asegurar la reducción de la deuda en el tiempo requiere elevar el ritmo de crecimiento económico y disminuir la tasa de interés de la

deuda, más que en establecer metas de superávit primario que podrían restringir a la economía. Para el primer objetivo sería necesario elevar la productividad y emprender un proceso de transformación productiva a mediano plazo, que logre diversificar las exportaciones y la producción interna.

El segundo objetivo depende en parte de la política monetaria del Banco de la República, con la determinación de la Tasa de Política Monetaria, y por otro lado depende de la gestión de la deuda, reduciendo la carga de las obligaciones de deuda mediante la extensión del perfil de vencimientos. Adicionalmente se debe realizar una sustitución de deuda externa por interna para manejar el riesgo de tasa de cambio y el de refinanciamiento, lo que reduciría la tasa de interés externa.

Referencias bibliográficas

Arango, Melo y Vásquez (2003). Estimación de la estructura a plazo de las tasas de interés en Colombia. Coyuntura Económica Vol. XXXIII No. 1. Fedesarrollo

Banco de la República. Manual de Operación Depósito Central de Valores.

Consultado en:

https://www.banrep.gov.co/sites/default/files/reglamentacion/archivos/Manual_Operacion_DCV.pdf

Banco de la República (2023), Informe de la Junta Directiva al Congreso de la República, julio de 2023.

Banco de la República (2024). Informe de Política Monetaria, Enero de 2024.

Banco de la República (2024a), Reporte de Mercados Financieros, IV trimestre de 2023.

Fondo Monetario Internacional (2003) Estadísticas de la Deuda Externa: Guía para Compiladores y Usuarios. *Washington: International Monetary Fund, Publication Services.*

Fondo Monetario Internacional (2024), Actualización de las Perspectivas de la Economía Mundial, enero 2024. Washington: International Monetary Fund, Publication Services.

Fondo Monetario Internacional (2024a), Perspectivas de la Economía Mundial, abril 2024. Washington: International Monetary Fund, Publication Services.

INTOSAI (2020), Guía de Auditoría 5250: Directriz Sobre Auditoría de Deuda Pública.

Disponible en:

<https://www.issai.org/wp-content/uploads/2020/12/GUID-5250-Directriz-sobre-auditoria-de-d.pdf>

Climate Bonds Initiative y Metrix Finanzas (2023). Estado del Mercado de las Finanzas Sostenibles en Colombia 2022.

Disponible en:

<https://www.climatebonds.net/resources/reports/colombia-sustainable-finance-state-market-2022-0>

Environmental Finance Data (2024) Sustainable Bonds Insight.

Disponible en:

<https://www.environmental-finance.com/content/downloads/sustainable-bonds-insight-2024.html>

López, Camilo; Herrera, Andrés; Rodríguez, Nicol; Quintero, Sebastián (2024). Evolución reciente y perspectivas de la inversión. En Banco de la República (2024) Informe de Política Monetaria, Abril de 2024.

Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2023). Marco Fiscal de Mediano Plazo 2023.

Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2024) Actualización Plan Financiero 2024. Febrero 2024.

Mitchell, W; Wray, R; Martin, W (2019). Macroeconomics. Macmillan International. Red Globe Press.

Radics, Axel; Vázquez, Francisco; Pérez Benítez, Noel; Ruelas, Ignacio (2022). Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe. Edición conjunta Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Disponible en:

<https://publications.iadb.org/es/publications/spanish/viewer/Panorama-de-las-relaciones-fiscales-entre-niveles-de-gobierno-de-paises-de-America-Latina-y-el-Caribe.pdf>

Ter-Minassian, Teresa (2016). Teoría y práctica internacional en las transferencias intergubernamentales. En Banco de la República - Centro de Estudios Económicos Regionales. Sistemas de transferencias subnacionales: lecciones para una reforma en Colombia. Bogotá.

Páginas web utilizadas:

Ministerio de Hacienda y Crédito Público: www.minhacienda.gov.co

Departamento Nacional de Planeación (DNP): www.dnp.gov.co

Departamento Nacional de Estadística (DANE): www.dane.gov.co

Banco de la República: www.banrep.gov.co

Ecopetrol: www.ecopetrol.com.co

Grupo ISA: www.isa.co/es

Grupo EPM: www.grupo-epm.com

Grupo GEB: www.grupoenergiabogta.com

Contaduría General de la Nación (CGN): www.chip.gov.co

Fondo Monetario Internacional (FMI): www.imf.org

Banco Mundial: www.bancomundial.org

Instituto Internacional de Finanzas (IIF): www.iif.com

Banco de Pagos Internacionales (BPI): www.bis.org



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA
C O L O M B I A

INFORME

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro

2023

SALES per COUNTRIES



Cuenta General
del Presupuesto y del Tesoro
2023



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA
COLOMBIA

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

*Carlos Hernán Rodríguez Becerra
Contralor General de la República*

*Carlos Mario Zuluaga Pardo
Vicecontralor General de la República*

*Ana Elena Monsalvo Herrera
Contralora Delegada para Economía y Finanzas Públicas*

*Martha Cecilia Piza Lozada
Contralora Delegada para Participación Ciudadana*

*Hernán Guillermo Jojoa Santacruz
Contralor Delegado para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo*

*Anwar Salim Daccarett Alvarado
Contralor Delegado para el Sector Agropecuario*

*Miguel Alberto Muñoz Barrios
Contralor Delegado para el sector Trabajo (E)*

*Germán Castro Ferreira
Contralor Delegado para el Sector Minas y Energía*

*Ada América Millares Escamilla
Contralora Delegada para el Sector Medio Ambiente*

*Luz Amparo Echeverri Restrepo
Contralora Delegado para el Posconflicto (E)*

*Edgar Julian Niño Carrillo
Contralor Delegado para el Sector Salud*

*Andrey Geovanny Rodríguez León
Contralor Delegado para el Sector Educación, Ciencia, Cultura, Recreación y Deporte*

*Paola Aguirre Moreno
Contralora Delegada para el Sector Inclusión Social*

*Luis Fernando Mejía Gómez
Contralor Delegado para el Sector Infraestructura*

*Luis Eduardo Parra Rodríguez
Contralor Delegado para el Sector Defensa y Seguridad*

*Luis Enrique Abadía García
Contralor Delegado para Gestión Pública e Instituciones Financieras*

*Jenny Elizabeth Lindo Díaz
Contralora Delegada para el Sector Justicia*

*David Steven Fernández Jaramillo
Contralor Delegado para Población Focalizada*

*Rodolfo Enrique Zea Navarro
Contralor Delegado para el Sector Comercio y Desarrollo Regional*

*Campo Elías Vega Rocha
Contralor Delegado para el Sector Tecnologías de la Información y las Comunicaciones*

*Yanet Sanabria Pérez
Contralora Delegada para el Sector Vivienda y Saneamiento Básico*

*Emiliano Alcides Zuleta Arzuaga
Director Oficina de Planeación*

*Alesaed Cossio Contreras
Director de Oficina de Sistemas e Informática*

*Becqui Paola Ordóñez García
Directora Oficina de Control Interno*

*Héctor Rafael Jaramillo Bermejo
Director Oficina de Control Disciplinario*

*Isduar Javier Tobo Gutiérrez
Director Oficina Jurídica*

*José Ignacio Arango Bernal
Director Centro de Estudios Fiscales*

*Marilyn López Forero
Directora Oficina de Comunicaciones y Publicaciones*

*Elizabeth Monsalve Camacho
Gerente del Talento Humano*

*Jaime Escobar Vélez
Gerente Administrativo y Financiero*

*Nivaldo Hernán Onatra Campo
Unidad de Apoyo Técnico al Congreso*

*Irma Alexandra Cárdenas Castañeda
Unidad de Investigaciones Especiales contra la Corrupción*

*Andrea Moreno Taleb
Unidad de Cooperación Nacional e Internacional de Prevención,
Investigación e Incautación de Bienes*

*Juan Camilo Zuluaga Morillo
Dirección de Información, Análisis y Reacción Inmediata*

*Rafael Fabian Durán Ojeda
Unidad de Seguridad y Aseguramiento Tecnológico e Informático (E)*



REPÚBLICA DE COLOMBIA
Contraloría General de la República

Carlos Hernán Rodríguez Becerra
Contralor General de la República

Carlos Mario Zuluaga
Vicecontralor General de la República

Dirección y coordinación del informe:

Ana Elena Monsalvo Herrera
Contralora Delegada para Economía y Finanzas Públicas

Libia Yolima Poveda Riaño
Directora de Cuentas y Estadísticas Fiscales

Eduardo Enrique Rodríguez Ruiz
Coordinador de Gestión

Elaboraron el presente informe:
Miguel Ángel Gómez Velásquez
Oscar David Quiroga Traslaviña
Miguel Alfonso Montoya Olarte
Eduardo Enrique Rodríguez Ruiz
Germán Malaver Canaria
Jackeline del Socorro Arrieta Vidal
Esmeralda Martín Moreno
Astrid Juliette Alonso

Direcciones de Vigilancia Fiscal (DVF):
Minas y Energía, Vivienda, Infraestructura, Medio Ambiente.

Estadísticas Presupuestales:
Jackeline del Socorro Arrieta Vidal
Germán Malaver Canaria

Revisión Técnica
Beethoven Herrera Valencia

Oficina de Comunicaciones y Publicaciones

Diseño de portada:
Iván Darío León Abril

Edición y diagramación:
Edgar Giovanni Zuleta Parra

Contraloría General de la República
Carrera 69 No 44-35
PBX: (57) 1 – 5187000
Código postal: 111071
Bogotá D.C., Colombia
Julio de 2024
www.contraloria.gov.co

Contenido

Presentación.....	15
Introducción.....	23
Capítulo I	
Aspectos generales del presupuesto.....	25
1.1 Los supuestos macroeconómicos en el presupuesto 2023 y los resultados económicos.....	25
1.2 Programación del presupuesto 2023.....	34
1.2.1 Programación del gasto.....	34
Capítulo II	
Ejecución del Presupuesto General de la Nación 2023.....	39
2.1 Ejecución de los ingresos.....	39
2.1.1 Ejecución de los ingresos corrientes.....	48
2.1.2. Ingresos corrientes no tributarios.....	57
2.1.3 Ejecución de los recursos de capital de la Nación.....	59
2.1.4 Ejecución de otros ingresos de la Nación.....	64
2.1.5 Ejecución de los ingresos de los Establecimientos Públicos.....	66
2.2 Ejecución de gastos.....	70
2.2.1. Modificaciones.....	71
2.2.2. Pérdidas de apropiación.....	74
2.2.3. La ejecución en las bases de registro.....	78
2.2.4. Gastos de funcionamiento.....	79
2.2.5 Inversión.....	83
2.2.6 Servicio de la deuda.....	92
2.3 Ejecución rezago constituido en la vigencia 2022.....	99
2.3.1 Ejecución reservas constituidas en 2022.....	99
2.3.2 Ejecución cuentas por pagar en la vigencia 2022.....	100
2.4 Rezago presupuestal constituido en la vigencia 2023.....	100
2.4.1 Reservas presupuestales constituidas en 2023.....	101
2.4.1.1. Reservas constituidas para funcionamiento.....	102
2.4.1.2. Reservas constituidas para inversión.....	102
2.4.1.3. Reservas constituidas para servicio a la deuda.....	103
2.4.2. Refrendación reservas presupuestales constituidas en 2023.....	103
2.4.3. Cuentas por pagar constituidas en 2023.....	105
2.5 Límites de la Ley 225 de 1995 en la constitución de reservas en la vigencia 2023.....	107
2.5.1 Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD).....	110
2.5.2 Fondo Nacional de Vivienda (Fonvivienda).....	111
2.5.3. Instituto Nacional de Vías (Invías).....	112
2.5.4. Ministerio de Medio Ambiente.....	112
2.5.5. Ministerio de Vivienda.....	113
2.5.6. Presidencia de la República.....	109

2.5.7 Ministerio de Hacienda y Crédito Público.....	114
2.6 Vigencias futuras.....	115
2.6.1 Evolución de las vigencias futuras.....	115
2.6.2 Vigencias futuras autorizadas y comprometidas entre 2011 y 2022 para ejecutar en 2023.....	118
2.6.3 Vigencias futuras autorizadas y comprometidas en 2023 para ejecutar de 2024 a 2031.....	121
2.7 Resultado presupuestal.....	122

Capítulo III

Cuenta del Tesoro 125

3.1 El comportamiento de la Tesorería en la vigencia 2023.....	125
3.2. Fuentes y usos de Tesorería.....	126
3.3. El balance de caja de la Tesorería.....	128
3.3.1 Portafolios de la Tesorería y los Fondos Administrados.....	129
3.3.2. Activos y pasivos corrientes de Tesorería (DGCPTN).....	131
3.3.3. Balance corriente de la DGCPTN.....	132
3.4. Conclusiones.....	135

Capítulo IV

Gasto Público Social..... 139

4.1 Programación y ejecución del GPS.....	140
4.1.1 Gasto en Trabajo y seguridad social.....	145
4.1.2 Gasto en salud.....	149
4.1.3 Gasto en educación.....	151
4.2 Los pagos de la deuda del FEPC.....	153

Capítulo V

Opinión Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro..... 161

5.1 Opinión no razonable.....	161
5.2 Fundamentos de la opinión no razonable.....	161
5.3 Incorrección de auditorías individuales	163
5.4 Imposibilidades de obtener evidencia en auditorías individuales.....	165
5.5 Párrafo de énfasis.....	165

Referencias Bibliográficas..... 167

Anexo 1

Incumplimiento de los indicadores de la Ley 225 de 1995 para funcionamiento.....	169
---	-----

Anexo 2

Incumplimiento de los indicadores de la Ley 225 de 1995 para Inversión (vigencia 2023).....	175
--	-----

Anexo 3

Ejecución presupuestal de los principales proyectos por intersectoriales vigencia 2023.....	181
--	-----

Anexo 4

Vigencias futuras expiradas 2023
Sector es y entidades más representativos.....187

Anexo 5

Vigencias futuras ordinarias
comprometidas para ejecutar en 2023 sectores y entidades.....195

Anexo 6

Vigencias futuras excepcionales
comprometidas para ejecutar en 2023
sectores y entidades más representativos.....223

Anexo 7

Vigencias futuras APP
comprometidas para ejecutar en 2023
Sector es y entidades más representativos.....229

Anexo 8

Vigencias futuras autorizadas en 2023
sectores y entidades más representativos.....233

Anexo 9

Relación de hallazgos presupuestales.....241

Cuadros

Capítulo 1

Cuadro 1-1 Principales supuestos macroeconómicos Presupuesto General de la Nación 2023.....	28
Cuadro 1-2 Programación del PGN 2023.....	35
Cuadro 1-3 Reprogramación de la inversión en el PGN 2023.....	37

Capítulo 2

Cuadro 2-1 Ejecución de ingresos del Presupuesto General de la Nación 2023.....	39
Cuadro 2-2 Modificaciones presupuestales incluidas en la Ley 2299 de 2023.....	40
Cuadro 2-3 Presupuesto de rentas 2018-2023: Montos globales e indicadores.....	43
Cuadro 2-4 Recaudos en papeles 2023.....	47
Cuadro 2-5 Devoluciones en TIDIS 2023.....	48
Cuadro 2-6 Ejecución Ingresos corrientes de la Nación 2023: Recaudo efectivo neto.....	49
Cuadro 2-7 Recaudo estimado de la Ley 2277 de 2022.....	51
Cuadro 2-8 Ingresos tributarios: recaudo efectivo neto 2022 y 2023.....	52
Cuadro 2-9 Ingresos tributarios: montos e indicadores 2019-2023.....	56
Cuadro 2-10 Ingresos corrientes no tributarios 2022-2023.....	58
Cuadro 2-11 Recursos de capital: recaudo efectivo neto 2023.....	60
Cuadro 2-12 Ingresos por excedentes financieros, dividendos y utilidades 2019-2023.....	61
Cuadro 2-13 Recursos del crédito 2022-2023.....	62
Cuadro 2-14 Ejecución ingresos Fondos Especiales, vigencia 2023.....	65
Cuadro 2-15 Nivel de ejecución por fondo especial, vigencia 2023.....	66
Cuadro 2-16 Ejecución ingresos propios de los Establecimientos Públicos, 2023.....	67
Cuadro 2-17 Ingresos efectivos por Establecimiento Público 2023.....	69
Cuadro 2-18 Modificaciones al PGN 2023.....	72
Cuadro 2-19 Variación de los principales rubros del PGN 2023.....	73
Cuadro 2-20 Pérdidas de apropiación PGN 2023 por tipo de gasto.....	75
Cuadro 2-21 Pérdidas de apropiación por sector administrativo 2023.....	76
Cuadro 2-22 Concentración pérdidas de apropiación por entidades 2023.....	77
Cuadro 2-23 Ejecución del PGN 2022- 2023.....	79
Cuadro 2-24 Ejecución de gastos de personal 2022-2023.....	80
Cuadro 2-25 Gastos en adquisición de bienes y servicios 2022 -2023 Según sector institucional.....	81
Cuadro 2-26 Transferencias en el PGN 2023.....	83
Cuadro 2-27 Inversión por sector administrativo 2023.....	85
Cuadro 2-28 Ejecución de la inversión en Presupuesto General de la Nación por intersubsectorial vigencia 2023.....	87
Cuadro 2-29 Principales programas de inversión 2023.....	88

Cuadro 2-30 Ejecución servicio de la deuda pública – Vigencia 2023.....	94
Cuadro 2-31 Pagos por amortizaciones otras cuentas por pagar 2021-2023.....	98
Cuadro 2-32 Ejecución rezago constituido 2022.....	99
Cuadro 2-33 Ejecución reservas constituidas 2022.....	99
Cuadro 2-34 Ejecución cuentas por pagar constituidas 2022.....	100
Cuadro 2-35 Rezago constituido por 73 entidades de acuerdo con el registro en SIIF y lo que debió registrarse según el EOP vigencia 2023.....	105
Cuadro 2-36 Límites en la constitución de reservas Ley 255 de 1995 y montos en que se sobrepasaron vigencia 2018-2023.....	109
Cuadro 2-37 Vigencias futuras autorizadas y comprometidas para ejecutar en 2023.....	118
Cuadro 2-38 Porcentaje de vigencias futuras comprometidas por vigencia 2019-2023.....	120
Cuadro 2-39 Vigencias futuras autorizadas y comprometidas en 2023.....	121
Cuadro 2-40 Resultado presupuestal por compromisos.....	123

Capítulo 3

Cuadro 3-1 Fuentes y usos de la Tesorería.....	127
Cuadro 3-2 Balance de Tesorería.....	128
Cuadro 3-3 Composición del Portafolio de Tesorería y Fondos administrados.....	130
Cuadro 3-4 Dirección General de Crédito Público y Tesorería Nacional Activos y pasivos corrientes.....	133

Capítulo 4

Cuadro 4-1 Composición del Anexo Gasto Social 2019 - 20231.....	141
Cuadro 4-2 Ejecución del Anexo Gasto Social Según divisiones funcionales 2022-2023.....	143
Cuadro 4-3 Ejecución del Anexo Gasto Social Según fuentes de financiación 2022 - 2023.....	144
Cuadro 4-4 Ejecución del Gasto en Trabajo y Seguridad Social Según claves funcionales 2022 - 2023.....	146
Cuadro 4-5 Gasto en pensiones, asignaciones de retiro y otras prestaciones 2022 - 2023.....	147
Cuadro 4-6 Programas para población pobre y vulnerable Departamento Administrativo para la Prosperidad (DPS) 2022 - 2023.....	148
Cuadro 4-7 Ejecución del Gasto en Trabajo y Seguridad Social Según claves funcionales 2022 - 2023.....	150
Cuadro 4-8 Ejecución del Gasto en Educación Según claves funcionales 2022 - 2023.....	152
Cuadro 4-9 Transferencias corrientes al Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC) 2021 - 2023.....	154

Cuenta General **del Presupuesto y del Tesoro 2023**

Cuadro 4-10 Diferencial de precios GMC y ACPM del FEPC 2021-2024.....	155
Cuadro 4-11 Escenario MFMP pago de obligaciones con el FEPC 2021-2023	157
Cuadro 4-12 Pago de obligaciones adquiridas con el FEPC 2021-2023.....	157

Gráficos

Capítulo 1

Gráfico 1-1 Instrumentos de planeación macro - fiscales.....	26
Gráfico 1-2 Evolución de la Formación Bruta de Capital Fijo 2008-2023.....	30
Gráfico 1-3 Tasa de inflación y rango meta de política 2019-2023.....	31
Gráfico 1-4 Evolución tasas de interés locales 2019-2023.....	32
Gráfico 1-5 Evolución de la tasa de cambio representativa 2023.....	33
Gráfico 1-6 Evolución del precio internacional del petróleo.....	34

Capítulo 2

Gráfico 2-1 Presupuesto General de la Nación: Recaudo efectivo neto por concepto.....	43
Gráfico 2-2 Recaudo efectivo neto: participación de los conceptos de ingreso 2018-2023.....	45
Gráfico 2-3 Recaudo tributario del Gobierno Nacional como porcentaje del PIB, 2000-2023.....	55
Gráfico 2-4 Contribuciones parafiscales de los Establecimientos Públicos 2019-2023.....	68
Gráfico 2-5 Ejecución presupuestal 2023.....	71
Gráfico 2-6 Tasas de crecimiento anuales de la economía y de la inversión.....	90
Gráfico 2-7 Formación bruta de capital fijo: tasas de crecimiento trimestral.....	91
Gráfico 2-8 Participación del servicio de la deuda en el Presupuesto General de la Nación: proyecto inicial vs monto aprobado.....	93
Gráfico 2-9 Participación del servicio de la deuda obligado en el Presupuesto General de la Nación (obligaciones) 2000-2023.....	95
Gráfico 2-10 Reservas constituidas 2018-2023.....	101
Gráfico 2-11 Cuentas por pagar constituidas 2014 - 2023.....	106
Gráfico 2-12 Límites en la constitución de reservas Ley 255 de 1995.....	108
Gráfico 2-13 Vigencias Futuras autorizadas y ejecutadas 2012-2023*.....	117
Gráfico 2-14 Vigencias futuras autorizadas y comprometidas para ejecutar en 2023.....	119
Gráfico 2-15 Resultado presupuestal.....	124

Capítulo 4

Gráfico 4-1 Tamaño relativo del Anexo Gasto Social como proporción del PGN y el PIB.....	142
Gráfico 4-2 Distribución del subsidio del FEPC.....	159

Presentación

La Contraloría General de la República (CGR) presenta al honorable Congreso de la República el Informe de la Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro, en el cual examina la programación y ejecución de los ingresos y gastos del Presupuesto General de la Nación (PGN) y los resultados de la gestión del Tesoro Nacional para la vigencia 2023.

Los registros de la ejecución presupuestal, en la medida que sean completos y transparentes, son un instrumento fundamental que le permite al honorable Congreso de la República y a la ciudadanía medir, evaluar y controlar el cumplimiento de los objetivos de los programas gubernamentales implementados y de las diferentes fuentes de financiación utilizadas. Ello se ha hecho más evidente en las últimas dos vigencias en donde el seguimiento mensual a la ejecución presupuestal ha estado al orden del día, no solo por los organismos de control (político, fiscal y disciplinario) sino por la comunidad en general, incluyendo a los medios de comunicación.

Para la vigencia 2023, los desfases entre los supuestos y los valores observados de las variables macroeconómicas afectaron los resultados presupuestales, tanto en los ingresos como en gasto. El uso de proyecciones sobrestimadas (alto crecimiento, baja inflación) pueden mostrar un resultado fiscal más favorable (mayores ingresos, menores gastos) y cuando estas estimaciones no se cumplen se requiere realizar ajustes durante la etapa de ejecución en los diferentes rubros presupuestales en miras de mantenerse en las metas de política y/o las restricciones legales existentes. Una mala programación y el uso de operaciones presupuestales fuera del marco formal como la constitución de reservas o la utilización de fiducias disminuyen la transparencia de la gestión pública.

El Congreso de la República aprobó la Ley del Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Apropiaciones para la vigencia fiscal de 2023 el 29 de noviembre de 2022 (Ley 2276 de 2022) y estableció una apropiación inicial de \$405,63 billones, equivalente al 25,8% del PIB, con un crecimiento del 15,1% respecto a 2022. La composición de este monto fue de \$253,4 billones para gastos de funcionamiento, \$74,2 billones para inversión y \$78,0 billones para el pago del servicio de la

deuda. Durante 2023 se hicieron modificaciones por \$17,54 billones, con lo cual el aforo y las apropiaciones vigentes al cierre de la vigencia fiscal 2023 ascendieron a \$423,17 billones (26,9% del PIB).

Para 2023, los recaudos netos en efectivo ascendieron a \$398,68 billones (25,4% del PIB), es decir, se recaudó el 94,2% de lo estimado para la vigencia total. Entre los recaudos, \$401,26 billones se hicieron en efectivo y se realizaron devoluciones por \$2,58 billones. Los ingresos netos de la Nación llegaron a \$373,62 billones (93,1% de la meta anual), mientras que los ingresos propios de los Establecimientos Públicos alcanzaron \$25,06 billones (115,1% del recaudo estimado para el año). Respecto al aforo vigente, los ingresos tributarios alcanzaron el 95,9% de la meta anual y los recursos de capital de la Nación el 83,7% del monto estimado.

De los recursos efectivos netos de la Nación, los ingresos tributarios aportaron el 70,4%, los recursos de capital el 24,3% y los fondos especiales el 4,3%. El resto de los recaudos provinieron de los ingresos corrientes no tributarios y las contribuciones parafiscales. Respecto a los ingresos propios de los Establecimientos Públicos, el 55,9% correspondieron a ingresos corrientes no tributarios, el 21,0% a las contribuciones parafiscales, el 19,0% a los recursos de capital y el 4,1% restante a sus fondos especiales.

La dinámica positiva del recaudo tributario fue una de las características sobresalientes de la ejecución de ingresos del Presupuesto General de la Nación en las dos últimas vigencias. Entre 2022 y 2023 se presentó un cambio en la composición de los ingresos tributarios: los impuestos directos aportaron el 53,8% del recaudo total (frente a 45,5% en 2022) y, consecuentemente, la participación de los impuestos indirectos cayó. Por impuestos cabe destacar:

- La recuperación de la actividad económica en 2022 (crecimiento real del PIB 7,3%) y los altos precios del petróleo impactaron favorablemente el componente de cuotas del impuesto de renta que mostró un incremento nominal de 116,6%.
- El impuesto al patrimonio establecido de forma permanente en la Reforma Tributaria para la Igualdad y la Justicia Social logró ingresos por \$1,21 billones.

- El impuesto de aduanas y recargos, que incluye el IVA, registró una tasa de crecimiento nominal negativa del 12,8% (caída real del 22,1%). Este comportamiento obedeció a la caída en las importaciones del país y la apreciación del peso colombiano.
- Por IVA interno se logró ingresos por \$61,96 billones, con un crecimiento nominal de 15,5% (real del 6,2%).
- Dos impuestos registraron un fuerte dinamismo en lo corrido de 2023: el impuesto al turismo, con un incremento del 35,1% y el impuesto nacional al consumo con una variación del 27,8%

Los recursos de capital de la Nación alcanzaron los \$90,75 billones en 2023, con un aumento nominal del 23,5% frente a 2022. Este aumento obedeció a los mayores dividendos de Ecopetrol y recursos del crédito externo recibidos. Mientras en los tres primeros trimestres del año el financiamiento se concentró en el mercado interno, en el último trimestre el énfasis se puso en el sector externo, con la colocación de bonos y la contratación de préstamos con multilaterales.

Por último, se destaca que por recuperación de cartera se recibieron ingresos por \$2,68 billones, de los cuales \$2,43 billones correspondieron a los acuerdos marco de retribución.

En cuanto al gasto, el presupuesto definitivo ascendió a \$423,17 billones, con una reducción de \$17,53 billones producto de las pérdidas de apropiación, de manera que el monto comprometido ascendió a \$405,64 billones. El resultado en esta fase del ciclo presupuestal definió que el Estado recibió bienes y servicios con cargo a los recursos de la vigencia (obligaciones de gasto) por \$370,66 billones (23,57% del PIB).

Los compromisos en gastos de funcionamiento ascendieron a \$255,4 billones, con una ejecución de 97,7% de la apropiación definitiva. Por otra parte, las obligaciones ascendieron a \$236,2 billones, con una ejecución de 90,4%. Entre los rubros más relevantes que explicaron su desempeño estuvieron las transferencias con \$176,6 billones y una ejecución del 90,2%, los gastos de personal con \$43,3 billones y una ejecución de 95,5%; y, finalmente, la adquisición de bienes y servicios con \$12,6 billones y una ejecución de 78,8%.

Del monto apropiado para la inversión en la vigencia 2023, se comprometieron \$75,01 billones y se obligaron \$59,39 billones, con una ejecución (obligaciones/apropiación definitiva) del 71,3% en el agregado frente al 78,0% registrado en la vigencia anterior. Los pagos por inversión alcanzaron los \$58,77 billones y se constituyó un rezago al final de la vigencia por \$11,57 billones, correspondiente a las reservas presupuestales por \$15,61 billones y las cuentas por pagar por \$0,63 billones. Finalmente, se registraron pérdidas de apropiación por \$8,33 billones. En términos relativos, la ejecución fue inferior a la registrada en 2022 por compromisos (94,7%) y obligaciones (78,8%).

Un factor a considerar para explicar la baja ejecuciones que, como la adición a la inversión del PGN se realizó en julio mediante la Ley 2299 de 2023 y su fuente de financiación eran los recursos provenientes de la reforma tributaria aprobada con la Ley 2277 de 2022, no se contó con el tiempo suficiente para hacer viable la expectativa del Gobierno nacional de ejecutar los recursos en el segundo semestre.

La priorización de las apropiaciones iniciales para la inversión del Gobierno Nacional se reflejó en los montos y la composición de los recursos ejecutados en los diferentes sectores administrativos. Así, aumentó su participación respecto a 2022 en sectores como el agropecuario, en los programas de ordenamiento social y uso productivo del territorio rural (\$611,8 mil millones) e inclusión productiva de pequeños productores rurales (\$1,8 billones); el sector de educación en el programa de alimentación escolar (\$1,6 billones); el sector de minas y energía en la distribución de recursos para pagos por menores tarifas en el sector eléctrico (\$4,1 billones); y el sector de vivienda, ciudad y territorio para el programa de acceso a soluciones de vivienda, a través del subsidio familiar de vivienda (\$3,1 billones). No obstante, estas metas trazadas inicialmente no lograron cumplirse al cierre de la vigencia.

Para el servicio de la deuda en 2023 se apropiaron inicialmente \$78,0 billones, que correspondieron al 19,2% de la apropiación total de la vigencia. Este monto fue superior en 8,8% al monto aprobado para la vigencia anterior. A lo largo del año se realizaron modificaciones totales por medio billón de pesos, que llevaron la apropiación definitiva a \$78,50 billones (5,0% del PIB).

Durante la vigencia se comprometieron \$75,26 billones, se obligaron \$75,10 billones y se pagaron \$75,09 billones por concepto de servicio de la deuda. El indicador de ejecución presupuestal (Obligaciones / Apropiación definitiva) llegó a 95,7%. Por concepto de servicio de la deuda externa se obligaron \$24,93 billones y por servicio de la deuda interna \$50,17 billones.

Las reservas presupuestales para 2023 se distribuyeron así: Servicio de la deuda, \$0,16 billones (0,5%); Inversión, \$15,61 billones (44,6%) y; Funcionamiento, \$19,21 billones (54,9%). Las unidades ejecutoras del PGN registraron en el SIIF Nación cuentas por pagar por valor de \$1,04 billones, con un incremento del 31,5% frente a los \$0,83 billones registrados en 2022.

Finalmente, el balance presupuestal de la vigencia 2023 resultó negativo en \$7,0 billones, como resultado de comparar la ejecución de ingresos, recaudo neto por \$398,7 billones (recaudos menos devoluciones) y la ejecución de gastos por compromisos del Presupuesto General de la Nación (PGN) por \$405,6 billones, con lo cual se presentó una disminución de \$4,4 billones frente al dato negativo arrojado en 2022.

Por su parte, la cuenta del tesoro registró un déficit del 3,3% del PIB en 2023, menor al presentado en 2022 (4,1% del PIB). Gran parte del déficit se cubrió con crédito interno y externo y, en menor grado, fue financiado con recursos del portafolio, utilidades del Banco de la República y préstamos de los fondos administrados.

La principal fuente de recursos de la Tesorería en 2023 fueron los ingresos tributarios (71,8% del total), los cuales presentaron un aumento del 31,3% frente al 2022, lo cual se explicó, principalmente, por el mayor recaudo derivado de la reforma tributaria de 2022. La segunda fuente de recursos lo constituyeron los desembolsos de crédito (20,9% del total), derivados en gran parte por el endeudamiento interno.

En cuanto a los usos de los recursos, el 85,7% se orientó al gasto presupuestal, que creció 13,8%, jalonado por funcionamiento e inversión. El 11,8% de los usos, por su parte, se destinó a las amortizaciones de deuda y en gran parte al crédito interno.

Por último, con relación al Anexo Gasto Social (AGS), en 2023, en la discusión del PGN en el Congreso de la República, el gobierno Petro logró una adición al presupuesto de \$14,2 billones, de los cuales, \$10,4 billones correspondían a Gasto Público Social. De esta manera, en la ley de apropiaciones el GPS ascendió a \$219,9 billones, con una participación del 67,1% en el PGN y un tamaño como proporción del PIB de 14%. Luego, en la fase de ejecución del presupuesto, el AGS se incrementó de nuevo, esta vez, como resultado de la adición autorizada con la Ley 2299 de 2023, con lo cual su monto se elevó a \$237,8 billones (15,1% del PIB). Así, el gobierno Petro incrementó el monto del Gasto Público Social clasificado en el AGS en \$28,2 billones (1,8% del PIB), si se compara con respecto al proyecto inicial del gobierno Duque.

Pero este crecimiento del Gasto Público Social se debe matizar por dos hechos fundamentales. El primer hecho se relaciona con la evolución de las pérdidas de apropiación. En 2023, las pérdidas de apropiación ascendieron a \$4,6 billones, y aunque fueron menores a las registradas en el gobierno Duque (\$6,1 billones), resulta inadmisibles que no se ejecutaran estos recursos apropiados para gasto social en un entorno caracterizado por la escasez de recursos y mientras las necesidades básicas de grupos de población siguen sin solución.

El segundo hecho es que en las vigencias 2022 y 2023 se incluyeron como Gasto Público Social (GPS) los recursos de funcionamiento utilizados para pagar la deuda de la Nación con el Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC), con el argumento de que se trataban de un 'subsidio implícito' al consumo de los combustibles. Así, en 2022, \$2,5 billones se catalogaron como GPS, mientras para 2023 el monto incorporado ascendió a \$20,3 billones.

No obstante, en criterio de la Contraloría General de la República, no existe fundamento para su inclusión como parte del Anexo Gasto Social (AGS): mientras el Anexo es un clasificador funcional del gasto público, donde se registran las erogaciones según las funciones de gobierno, el 'subsidio implícito' es un constructo económico que no está definido legalmente porque el FEPC no tiene como función su asignación y tampoco adelanta un programa o un proyecto con este propósito.

Igualmente, existe una deficiencia asociada a la vigencia en que se realiza su registro. El monto de los recursos registrados corresponde al pago del diferencial de compensación causado en la vigencia anterior, esto es, con un año de rezago. Como es evidente, el hecho económico se generó en la vigencia anterior a la que se efectúa la apropiación de los recursos, y por tanto, no correspondería al GPS de la vigencia.

Con el fin de obtener la suficiente y apropiada evidencia para sustentar la opinión de la Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro de la vigencia 2023, la Contraloría General de la República (CGR) realizó la evaluación de la ejecución del presupuesto, manejo de tesorería y su impacto sobre la economía del país e incluyó dentro Plan de Vigilancia y Control Fiscal 2024 del primer semestre, auditorías financieras a 83 unidades ejecutoras del PGN, con presupuesto apropiado de \$380,33 billones, que correspondió al 89,8% del presupuesto definitivo que fue \$423,17 billones. Como resultado, CGR evidenció incorrecciones por \$60,2 billones, el 14,2% del presupuesto definitivo. Adicionalmente, no obtuvo la suficiente evidencia en el manejo de los recursos que se ejecutaron a través de fiducias en la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres y Fonvivienda.

En conclusión, debido a que los hallazgos fueron materiales y generalizados, la CGR determinó una opinión no razonable sobre la Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro de la vigencia 2023.

Introducción

La Contraloría General de la República, en cumplimiento del mandato constitucional del artículo 268, modificado por el Acto Legislativo 04 de 2019 en su numeral 15, y de las Leyes 5 de 1992 y 42 de 1993 en sus artículos 310 y 38, 39, respectivamente, que establecieron como función del Contralor General de la República la de presentar la Cuenta General del Presupuesto y el Tesoro al Congreso de la República, hace lo propio con el informe correspondiente a la vigencia 2023.

En el capítulo primero se desarrollan los aspectos generales del presupuesto, partiendo de los supuestos bajo los cuales se hizo la programación presupuestal y su resultado. En el segundo capítulo se analiza la ejecución de los ingresos y los gastos presupuestales, mostrando las operaciones a las que debió acudir el Ejecutivo para financiar el gasto, que incluye el rezago presupuestal y los resultados de las auditorías ejecutadas por la CGR, con el fin de refrendar las reservas constituidas en la vigencia 2022, en cumplimiento con lo establecido en el artículo 40 de la Ley 42 de 1993.

En el tercer capítulo se presenta la Cuenta del Tesoro, donde analizan los flujos de caja y las operaciones con las que el Tesoro gestionó recursos para atender la Programación Anual de Caja.

En el cuarto capítulo se examinan el gasto social con el detalle de los principales hechos y consecuencias de la aplicación de los recursos sobre el gasto social.

Finalmente, atendiendo el mandato del artículo 38 de la Ley 42 de 1993, se emite la opinión sobre la razonabilidad de la Cuenta General del Presupuesto y el Tesoro, con base en los principales hallazgos presupuestales consolidados del proceso auditor micro, tipificando los errores y omisiones de las entidades que configuran el presupuesto general de la Nación.

Capítulo I

Aspectos generales del presupuesto

El presente capítulo analiza los aspectos relacionados con la programación del Presupuesto General de la Nación (PGN) para la vigencia fiscal 2023. La primera sección presenta las principales variables macroeconómicas que afectaron el cumplimiento de los objetivos del presupuesto, tanto en materia de planeación, programación y ejecución. La segunda sección analiza los principales resultados del proceso de programación presupuestal, tanto para los ingresos como para los gastos.

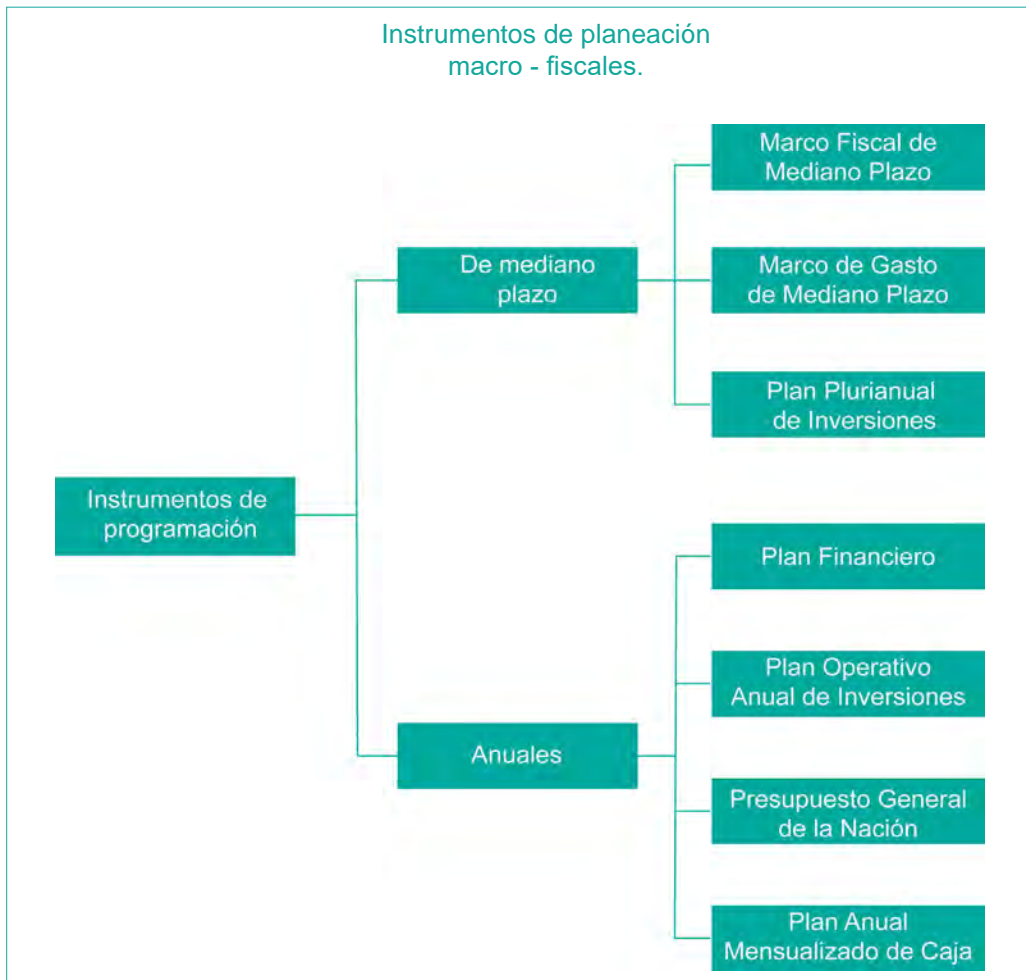
1.1 Los supuestos macroeconómicos en el presupuesto 2023 y los resultados económicos

Las políticas de ingresos y de asignación del gasto público resultan cruciales en el manejo económico nacional, debido a sus impactos de largo plazo en el crecimiento, desarrollo social y bienestar de la población. En términos de gestión financiera, el presupuesto público permite materializar dichas políticas.

Como plan de acción anual, el presupuesto presenta las prioridades del Gobierno reflejadas en los montos, primero estimados y después ejecutados, de sus ingresos y gastos. Una adecuada elaboración y ejecución del presupuesto público constituye un elemento clave para la eficacia y eficiencia de las políticas públicas.

El presupuesto es un instrumento dinámico que debe cumplir diferentes fases en el llamado ciclo presupuestal. De acuerdo con el artículo 2.8.1.2.1. del Decreto 1068 de 2015, las etapas que constituyen el ciclo presupuestal son: programación, formulación, aprobación, ejecución, evaluación y seguimiento. Este ciclo no debe ser un proceso aislado de la gestión financiera pública, por lo que el presupuesto hace parte de una serie de instrumentos anuales y de mediano plazo que permiten articular la gestión de corto plazo, una visión macroeconómica de mediano y largo plazo y elementos de disciplina y responsabilidad fiscal (Gráfico 1-1).

Gráfico 1-1



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

Para ser consistentes entre sí, estos instrumentos deben considerar un marco macroeconómico común. La fase de programación del Presupuesto General de la Nación (PGN) empieza determinando el escenario económico en que se espera que dichos gastos e ingresos se produzcan. Este marco debe ser el mismo del Plan Financiero y del Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Con ello se busca que los montos de ingresos y gastos estimados en el proyecto del Presupuesto General de la Nación sean consistentes con la meta de déficit fiscal establecida, con un nivel de actividad

económica adecuado para el logro de los objetivos fiscales, con la tasa de inflación fijada por la autoridad monetaria y no ser fuente de presión de las cuentas externas. Las metas fijadas en los distintos sectores (real, fiscal, monetario y externo) deben ser compatibles y alcanzables (en el sentido que exista una alta probabilidad de lograr los objetivos deseados) para no distorsionar la programación presupuestal.

En la preparación del Presupuesto General de la Nación (PGN) de la vigencia 2023, el Gobierno utilizó los supuestos macroeconómicos contenidos en el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) 2022 y el Plan Financiero 2023. El Ministerio de Hacienda justificó el uso de este escenario macroeconómico, así:

“Se trata de supuestos realistas, si se quiere conservadores, que dan cuenta de una postura fiscal ajustada a las posibilidades reales de financiamiento de una economía que se prevé crecerá a un ritmo menor al observado en 2021 y al proyectado para 2022, y que afrontará mayores costos de financiación que los observados en 2021, al tiempo que deberá avanzar en la reducción de su déficit de cuenta corriente y la mayor financiación de éste mediante Inversión Extranjera Directa.¹”

La postura fiscal ajustada se traducía en una meta de déficit fiscal del Gobierno Nacional Central (GNC) para 2023 de 3,6% del PIB y un superávit primario de 0,1% del PIB². Una comparación de los supuestos utilizados en la programación del Presupuesto General de la Nación y los resultados económicos (Cuadro 1-1) muestran cuan diferente fue el contexto económico vivido frente al esperado.

1. Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Anexo Mensaje Presidencial Presupuesto General de la Nación 2023. Pág. 24.

2. Ibid, pág. 31.

Cuadro 1-1

Principales supuestos macroeconómicos
Presupuesto General de la Nación 2023

Variables	2022		2023	
	Supuesto	Observado	Supuesto	Observado
Tasa real de crecimiento económico, %	6,5	7,3	3,2	0,6
PIB nominal (miles de millones de \$)	1.361.477,0	1.469.791,0	1.450.500,0	1.572.458,3
PIB nominal (variación %)	15,7	23,2	6,5	7,0
Importaciones (millones USD CIF)	67.197,8	71.446,4	65.181,9	59.445,3
Crecimiento importaciones totales, %	18,5	26,1	-3,0	-16,1
Inflación doméstica fin de período, IPC %	8,5	13,1	5,6	9,3
Devaluación promedio período, %	1,7	13,6	-1,1	1,7
Tasa de cambio promedio período, \$	3.924,0	4.257,1	4.006,0	4.330,1
Precio <i>spot</i> crudo <i>Brent</i> , promedio anual USD	100,0	100,9	94,2	82,5

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público, – Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) – Banco de la República - U.S. Energy Information Administration (EIA)

El proyecto de presupuesto estimaba un crecimiento real de la economía del 6,5% para 2022, el cual, según el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) 2022, se fundamentaría en el dinamismo de la inversión en maquinaria y equipo y de las exportaciones. Respecto a la primera, esta se soportaría en el avance de los proyectos de infraestructura 4G y en el mayor dinamismo de la ejecución de la inversión de los gobiernos regionales y locales, así como del sector de hidrocarburos. La segunda respondería al incremento en las cantidades exportadas de petróleo y carbón y un alto incremento de las exportaciones no tradicionales asociado al alto crecimiento de los socios comerciales.

Para 2023 se estimó un crecimiento real del PIB de 3,2% (por encima del valor tendencial de 2,9%) que respondería a las medidas adoptadas en la Ley de Inversión Social y en condiciones financieras más favorables por la normalización de la política monetaria.

La dinámica de la actividad económica fue muy diferente a la estimada. Para 2022 la economía mostró un crecimiento mayor al esperado, ubicándose en 7,3%, sustentado en el crecimiento del

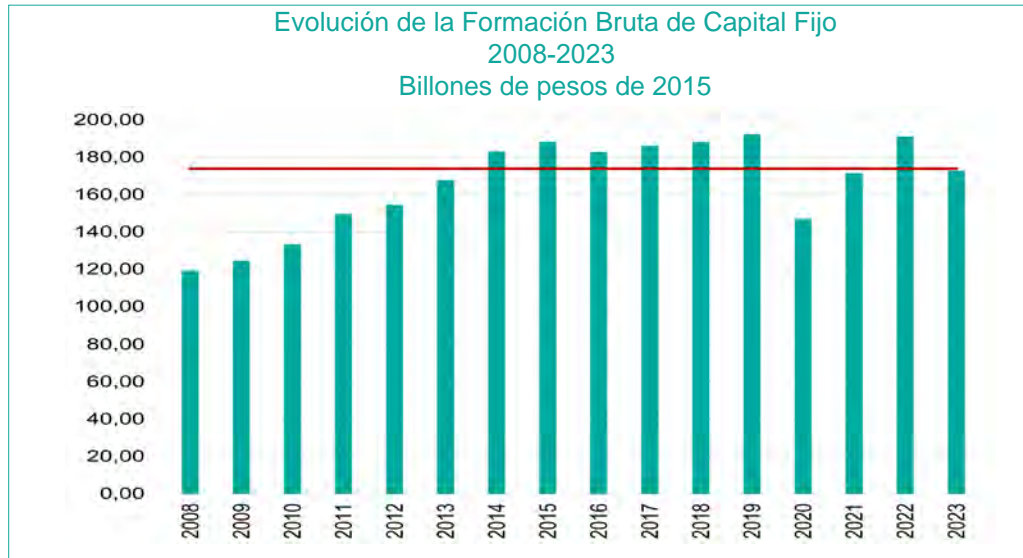
consumo de los hogares, la inversión y las exportaciones. Por sectores económicos se destacó la dinámica anual de las actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios (32,3%); información y comunicaciones (12,4%); comercio, transporte y almacenamiento y alojamiento y servicios de comida (10,7%) y la industria manufacturera (9,5%).

Uno de los hechos relevantes en 2022 fue la desaceleración económica durante el segundo semestre, que se prolongó y consolidó durante 2023 hasta registrar una variación negativa en el tercer trimestre. En términos anuales, la economía colombiana presentó un crecimiento real de 0,6% en 2023. Los sectores productivos que registraron un peor desempeño fueron: construcción (-4,2%); industrias manufactureras (-3,5%); y comercio, transporte, almacenamiento, alojamiento y servicios de comida (-2,8%); mientras que las ramas de actividad que mostraron una mayor expansión fueron: actividades financieras y de seguros (7,9%); actividades artísticas, de entretenimiento y recreación (7,0%); y la administración pública, defensa, salud y educación (3,9%).

Por su parte, el fenómeno económico más neurálgico en 2023 fue la caída de 8,9% de la formación bruta de capital fijo³. Entre 2008 y 2015 la inversión mostró una tendencia creciente que ayudó a sustentar altas de crecimiento real de la economía entre 2010 y 2014. En 2016 la inversión retrocedió y en los años siguientes moderó su dinamismo. En 2020 la inversión presentó un fuerte retroceso por la parálisis de diversos sectores económicos y la incertidumbre acerca de la duración de la crisis. Aunque en 2021 la inversión se recuperó, solo hasta 2022 se volvieron a alcanzar los niveles prepandemia. Esta recuperación se revirtió en 2023 cuando volvió a niveles de 2021 y, comparando con los años prepandemia, la inversión apenas superó la registrada en 2013 (Gráfico 1-2).

3. Por componentes la inversión en vivienda cayó en 1,2%, en otros edificios y estructuras en 4,9% y en maquinaria y equipo en 16,2%.

Gráfico 1-2



Nota: La línea roja muestra el valor de la Formación Bruta de Capital Fijo de 2023 para facilitar la comparación.

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

Las importaciones medidas en dólares alcanzaron USD 59.445,3 millones en 2023, con una disminución del 16,1%, registro muy inferior a la caída esperada por el Gobierno Nacional de 3,0%, utilizado en la preparación del Presupuesto General de la Nación de 2023. Este retroceso en las compras externas del país se presentó debido a que la actividad económica interna fue inferior a lo esperado. En el frente fiscal, este menor valor de las importaciones generó un menor recaudo por aranceles e IVA externo. Sin embargo, este comportamiento conllevó una mejora en las cuentas externas que disminuyó la vulnerabilidad del país⁴.

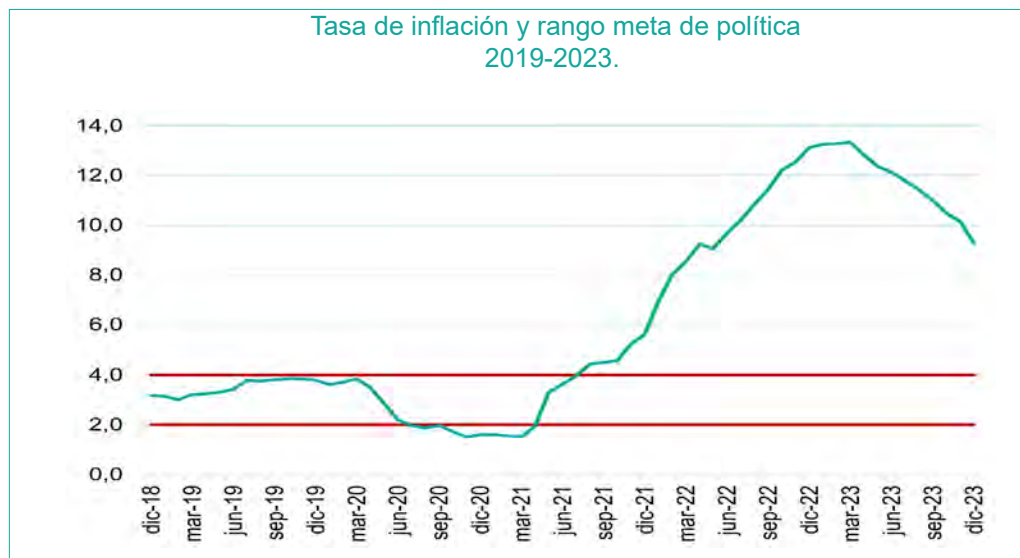
Para la elaboración del Presupuesto General de la Nación 2023 se utilizó un supuesto de inflación del 8,5% para 2022 y del 5,6% para 2023. El comportamiento de los precios en 2022 resultó relevante, ya que los incrementos decretados en los salarios de los empleados públicos debieron tener en cuenta la inflación de la vigencia anterior. Esto se

4. La reducción del déficit de cuenta corriente fue uno de los aspectos resaltados por la firma calificadora de riesgo Fitch Ratings en la ratificación de la calificación de la deuda soberana de Colombia en diciembre de 2023.

hizo para respetar lo ordenado por la Corte Constitucional en el sentido de que los funcionarios públicos deben mantener su poder adquisitivo. Además, algunos gastos generales estuvieron determinados por la inflación de la vigencia anterior. Debido a ello, en la programación se esperaba que los gastos de personal para 2023 se incrementaran en 9,9%⁵, pero finalmente el incremento decretado (14,62%) estuvo por encima de lo inicialmente estimado por el desfase entre la inflación observada y la estimada.

El Gobierno esperaba que la inflación retrocediera en el segundo semestre de 2022, pero problemas climáticos, la depreciación del peso y el fortalecimiento de la demanda interna impulsaron los precios al alza, de forma que la inflación cerró 2022 en 13,1% (Gráfico 1-3). Esta tendencia creciente se mantuvo al inicio de 2023 hasta lograr un máximo de 13,34% en marzo de 2023, punto desde el cual se observó un descenso sostenido de la variación de precios hasta el 9,28% al cierre de 2023. La caída respondió a la moderación de la demanda interna, el descenso en el precio de los alimentos y la apreciación del peso colombiano.

Gráfico 1-3



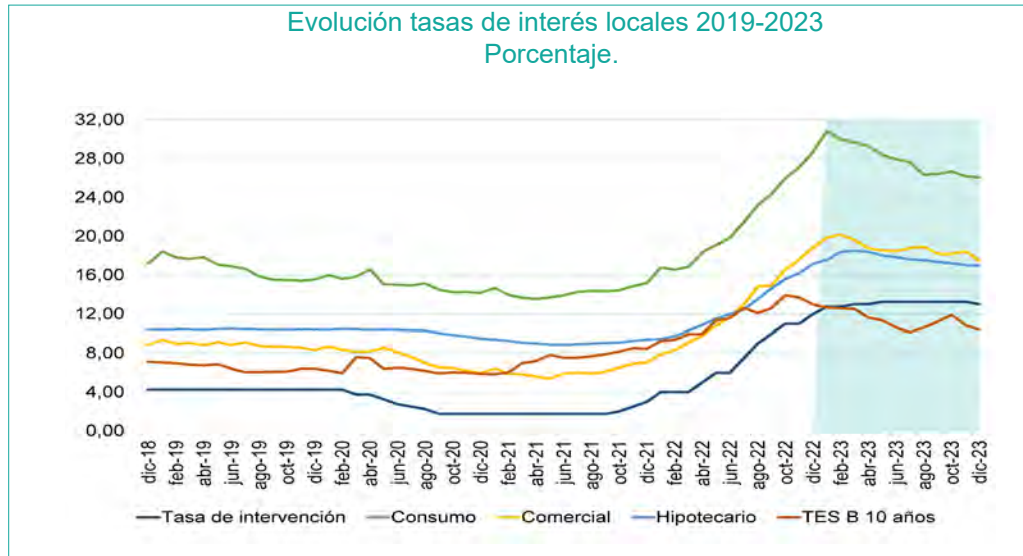
Nota: Las líneas rojas muestran los límites del rango meta definido por el Banco de la República comparación.

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

5. Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Anexo al Mensaje Presidencial Presupuesto General de la Nación 2023, Cuadro 1.4.1.

Con el propósito de moderar el ritmo de crecimiento de los precios, la Junta Directiva del Banco de la República implementó en 2022 y 2023 una serie de alzas en su tasa de interés de intervención hasta alcanzar un máximo de 13,25% y sólo inició el ciclo de reducciones en diciembre cuando la recortó en 25 puntos básicos (Gráfico 1-4). Las tasas de interés respondieron al alza de 2022 pero en 2023 empezaron a descender al observarse un descenso en la inflación. La tasa de los TES B también descendieron en 2023 moderando el costo de las nuevas emisiones de títulos de deuda.

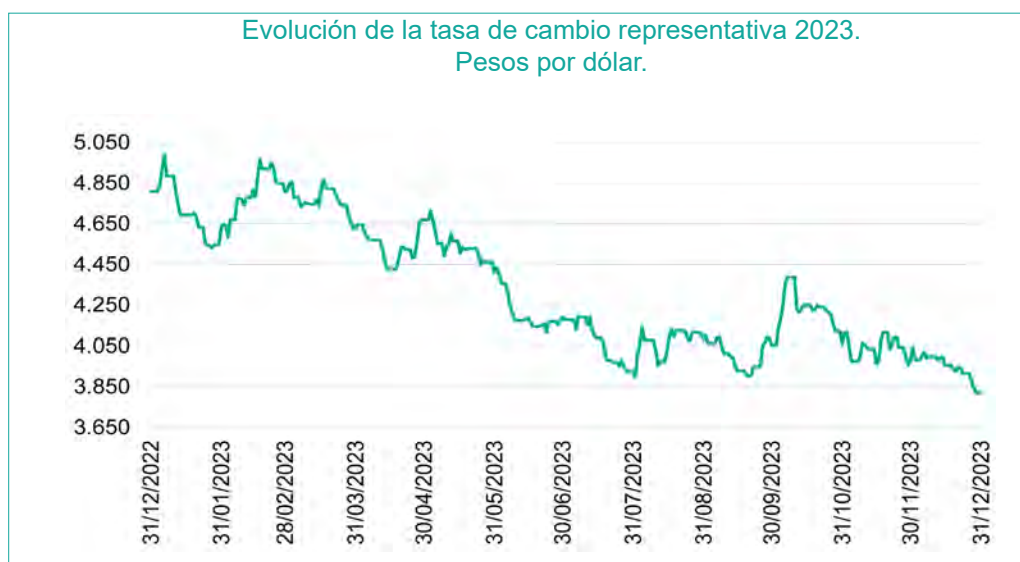
Gráfico 1-4



Fuente: Banco de la República

La depreciación del peso colombiano en el segundo semestre de 2022 y su marcada apreciación en 2023 muestran una trayectoria de la tasa de cambio muy diferente a la esperada por el gobierno en la preparación del Presupuesto General de la Nación 2023. Entre el cierre de junio y diciembre de 2022 la tasa de cambio se incrementó en 16,5% impulsando al alza la tasa de cambio promedio anual de ese año. Tras cerrar 2022 en \$4.810,20 por dólar, la tasa de cambio presentó una fuerte apreciación del 20,5%, cerrando el año en \$3.822,05 por dólar, con una marcada volatilidad a lo largo de 2023 (Gráfico 1-5).

Gráfico 1-5



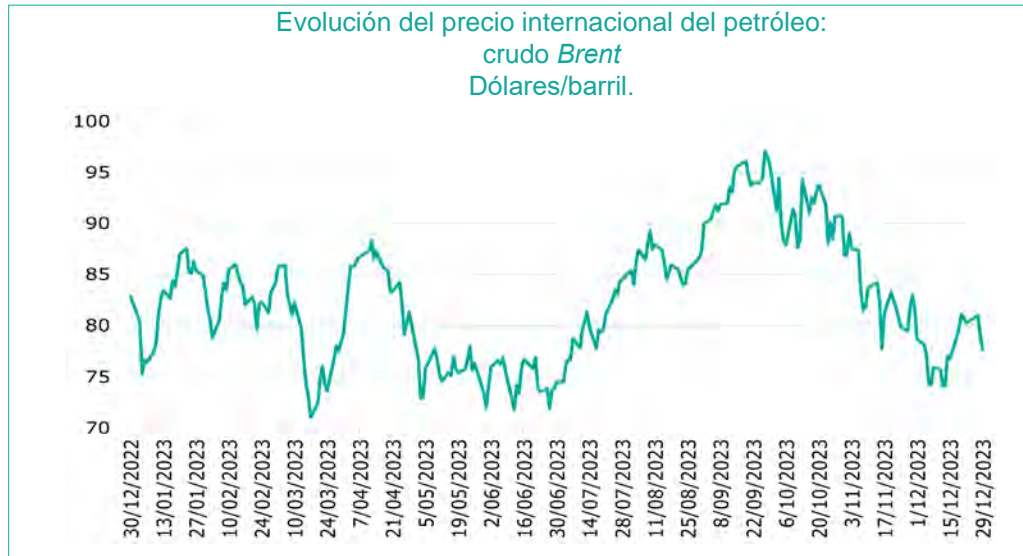
Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia

La mayor demanda de activos riesgosos a nivel global, las mayores entradas de divisas destinadas a inversión extranjera y al pago de impuestos de los grandes contribuyentes, la caída de los indicadores de riesgo país y el ajuste del desbalance de las cuentas externas explicaron la apreciación del peso colombiano.

El precio internacional del petróleo no fue un factor determinante en la evolución de la tasa de cambio durante 2023, aunque su evolución siguió teniendo un fuerte impacto en las finanzas públicas, tanto por los ingresos recibidos (impuestos recaudados, dividendos transferidos) como por el subsidio al precio de la gasolina. El crudo *Brent* presentó un precio promedio de USD 82,5 por barril en 2023, que resultó inferior en USD 18,4 por barril al promedio de 2022.

La volatilidad caracterizó la evolución del precio internacional del crudo en 2023, que para la referencia *Brent* fluctuó entre un mínimo de USD 71,03 por barril y un máximo de USD 97,10 por barril: el precio era empujado al alza por los recortes de producción implementados por la OPEP y sus aliados y por el desarrollo de conflictos geopolíticos (Rusia -Ucrania e Israel – Hamas), en tanto que el mal desempeño de la economía global arrastraba este precio a la baja (Gráfico 1-6).

Gráfico 1-6



Fuente: U.S. Energy Information Administration

La siguiente sección detalla los principales aspectos relacionados con la programación del Presupuesto General de la Nación para la vigencia 2023 hasta llegar al presupuesto aprobado. Las modificaciones realizadas se detallarán en las secciones de ejecución de ingresos y gastos del capítulo segundo.

1.2 Programación del presupuesto 2023

1.2.2. Programación del gasto

La presentación del proyecto de Presupuesto General de la Nación (PGN) para 2023 estuvo a cargo del gobierno del presidente Iván Duque, y lo hizo un por un monto de \$391,43 billones (24,9% del PIB): el 64,0% destinado a funcionamiento, el 16,0% a inversión y el 19,9% al pago del servicio de la deuda (Cuadro 1-2).

Este proyecto de Presupuesto General de la Nación (PGN) se consideraba consistente con los niveles de deuda pública y las metas previstas en el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) 2022 y cumplía con el principio de coherencia establecido en la Ley 1473 de 2011. Además, como se encontraba financiado, no contemplaba la creación o modificación de la estructura tributaria⁶.

6. Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Presupuesto General de la Nación 2023, Anexo mensaje presidencial. pág. 20.

Cuadro 1-2

Programación del Presupuesto General de la Nación 2023
Miles de millones de pesos

Concepto	2022	2023				Participación por ciento		
		Duque		Petro		2022	2023	
		Variación Por ciento	Variación Por ciento	Duque	Petro			
Funcionamiento	211.118	250.643	18,7	253.409	20,0	59,9	64,0	62,5
Gastos de personal	40.199	44.185	9,9	46.426	15,5	11,4	11,3	11,4
Adquisición de bienes y servicios	11.994	11.564	-3,6	11.526	-3,9	3,4	3,0	2,8
Transferencias	155.255	190.663	22,8	191.895	23,6	44,1	48,7	47,3
Gastos de comercialización y producción	1.594	2.032	27,5	1.365	-14,3	0,5	0,5	0,3
Adquisición de activos financieros	550	656	19,3	656	19,2	0,2	0,2	0,2
Disminución de pasivos	430	418	-2,8	415	-3,4	0,1	0,1	0,1
Gastos por tributos, multas, sanciones	1.095	1.126	2,8	1.126	2,8	0,3	0,3	0,3
Deuda	71.664	77.998	8,8	77.998	8,8	20,3	19,9	19,2
Principal	31.677	31.942	0,8	31.942	0,8	9,0	8,2	7,9
Intereses	38.220	42.134	10,2	42.134	10,2	10,8	10,8	10,4
Comisiones y otros gastos	515	409	-20,6	409	-20,6	0,1	0,1	0,1
Fondo de contingencias	1.252	3.513	180,6	3.513	180,6	0,4	0,9	0,9
Inversión	69.626	62.792	-9,8	74.222	6,6	19,8	16,0	18,3
Total	352.408	391.433	11,1	405.629	15,1	100,0	100,0	100,0

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Proyectos de Presupuesto General de la Nación

Aunque el proyecto aumentaba un 11,7% respecto al monto aprobado en 2022, planteaba una reducción de la inversión en \$6,83 billones. La propuesta se justificaba, según la administración Duque, en que dado “el avance en el proceso de recuperación económica”, era posible realizar un ajuste de la inversión con el propósito de retornar “a los niveles de los últimos cuatro años previos a la pandemia”⁷. Por tanto, la inversión reducía su participación entre las dos vigencias de 4,4% a 4,0%, como proporción del PIB.

Con relación a la programación de los gastos de funcionamiento, su marco de referencia fue el plan de austeridad fiscal que, en cumplimiento del artículo 19 de la Ley 2155 de 2021 de inversión social, tenía como uno de sus objetivos “retornar, en términos reales, a los niveles de gasto operacional existentes antes de la pandemia”⁸.

7. Ibid. p. 68.

8. Ministerio de Hacienda y Crédito Público, op. cit. p.34.

Pero en este contexto de disciplina fiscal, las transferencias corrientes eran un rubro que jalonaba el incremento del gasto en funcionamiento. Dentro de ellas, en particular, estaban aquellas con destino al Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC). El monto para transferir en 2023 ascendía a \$19,1 billones, y su propósito era “corregir el déficit proyectado”, de acuerdo con lo previsto en el MFMP 2022.

Con la elección del nuevo Gobierno Nacional el escenario cambió. De tal manera, se hicieron evidentes las diferentes visiones del gasto público, tanto en el monto de los recursos como en su composición, entre el gobierno Duque, que fue el encargado de la programación y presentación del proyecto del PGN 2023, y la administración Petro, que sería la responsable de su ejecución.

De esta forma, en el trámite en el Congreso de la República, el proyecto de presupuesto registró la primera modificación por parte del gobierno entrante. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público presentó una propuesta de adición por \$14,2 billones, que elevó el monto total del PGN a \$405,6 billones (25,8% del PIB), con un incremento de \$2,76 billones en los gastos de funcionamiento y de \$11,43 billones en la inversión.

Los nuevos recursos de inversión se dirigían a atender principalmente a los sectores de Hacienda (\$2,9 billones), Agricultura (\$1,8 billones), Minas y Energía (\$1,5 billones), Salud (\$1,2 billones), Educación (\$1,1 billones) y Vivienda (\$1,1 billón); pero mantenían el recorte por cerca de \$5,5 billones que la administración Duque programó en el sector de Inclusión Social y Reconciliación (Cuadro 1.3)⁹.

⁹. En estos recursos que tenían como objetivo a la población vulnerable del país, un factor que explica la reducción es la terminación, en diciembre de 2022, del Programa de Ingreso Solidario, un gasto contingente que se creó para mitigar el efecto sobre las familias vulnerables de la emergencia generada por el COVID-19.

Cuadro 1-3

Reprogramación de la inversión en el PGN 2023
Miles de millones de pesos

Sector Administrativo	Duque (1)		Petro (2)		Variación (2/1)
	miles de millones de pesos	Porcentaje	miles de millones de pesos	Porcentaje	
Agricultura y Desarrollo Rural	1.320	2,1	3.150	4,2	138,6
Ambiente y Desarrollo Sostenible	702	1,1	902	1,2	28,5
Ciencia, Tecnología e Innovación	273	0,4	373	0,5	36,5
Comercio, Industria y Turismo	513	0,8	512	0,7	-0,1
Congreso de la República	105	0,2	195	0,3	85,3
Cultura	259	0,4	435	0,6	67,8
Defensa y Policía	2.013	3,2	1.865	2,5	-7,4
Deporte y Recreación	592	0,9	892	1,2	50,6
Educación	5.218	8,3	6.302	8,5	20,8
Empleo Público	361	0,6	361	0,5	0,0
Fiscalía	219	0,3	239	0,3	9,3
Hacienda	6.868	10,9	9.726	13,1	41,6
Inclusión Social y Reconciliación	15.927	25,4	15.932	21,5	0,0
Información Estadística	410	0,7	402	0,5	-2,1
Inteligencia	9	0,0	29	0,0	222,2
Interior	301	0,5	355	0,5	17,9
Justicia y del Derecho	714	1,1	521	0,7	-27,1
Minas y Energía	4.310	6,9	5.845	7,9	35,6
Organos de Control	457	0,7	542	0,7	18,5
Planeación	1.468	2,3	1.468	2,0	0,0
Presidencia de la República	500	0,8	512	0,7	2,5
Rama Judicial	715	1,1	727	1,0	1,7
Registraduría	165	0,3	195	0,3	18,4
Relaciones Exteriores	108	0,2	108	0,1	0,4
Salud y Protección Social	1.152	1,8	2.346	3,2	103,6
Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y no Repetición	235	0,4	249	0,3	6,0
Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	1.267	2,0	1.475	2,0	16,4
Trabajo	4.619	7,4	4.710	6,3	2,0
Transporte	9.664	15,4	10.368	14,0	7,3
Vivienda, Ciudad y Territorio	2.328	3,7	3.488	4,7	49,8
Total general	62.792	100,0	74.222	100,0	18,2

Fuente: CGR, sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) - Nación.

Según el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la modificación del monto se sustentaba en que el PGN debía considerar de “forma más realista la dinámica económica, fiscal y social del país y sus perspectivas”; e igualmente, en que las apropiaciones para inversión del proyecto de la administración Duque no respondían al Plan de Gobierno de Petro, “evidenciaban algunos faltantes de gasto” y no se programaban con base en las prioridades del nuevo gobierno.

Respecto a las fuentes de financiación, la adición no incluía los posibles recaudos de la nueva reforma tributaria que estaba en trámite en el Congreso de la República, porque las fuentes ‘factibles’ para financiar el monto adicionado eran “los mayores recaudos provenientes de la gestión de la DIAN, dividendos de Ecopetrol, empréstitos de la Banca Multilateral y recursos propios de algunos establecimientos públicos”¹⁰.

Por último, un aspecto en que coincidieron ambas administraciones fue el relacionado con la necesidad de efectuar las transferencias corrientes del Gobierno Nacional con destino al FEPC. En este sentido, el ministro Ocampo manifestó que discrepaba sobre quién era el responsable de cubrir el déficit: “(...) el gobierno saliente programó en el PGN 2022 pagos por \$14,2 billones, que cubren el déficit acumulado hasta marzo de 2022. El déficit que se cause entre abril y diciembre de 2022 quedó programado con cargo al PGN 2023 (\$19,3 billones); pero la administración saliente no programó para cubrir el déficit que se cause en 2023 y dejó la solución de este problema a la actual administración”¹¹.

Finalmente, el Congreso de la República, el 29 de noviembre de 2022, aprobó el monto del PGN para 2023 por \$405,63 billones, que representaba un 25,7% del PIB y suponía un crecimiento del 15,1% con respecto a 2022. La composición de este monto era \$253,4 billones para gastos de funcionamiento, \$74,2 billones para inversión y \$78,0 billones para el pago del servicio de la deuda.

10. Ibid. p.4, 11 y 22.

11. Ibid. p.2.

Capítulo II

Ejecución del Presupuesto General de la Nación 2023

Una vez establecidos los aspectos más importantes de la programación presupuestal, el presente capítulo trata de la ejecución del Presupuesto General de la Nación para la vigencia 2023. La primera sección centra su atención en la ejecución de los ingresos y la segunda hace lo propio con la ejecución de los gastos.

2.1 Ejecución de los ingresos

El Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital para la vigencia 2023 fue aprobado por el honorable Congreso de la República mediante Ley 2276 del 29 de noviembre de 2022 y su liquidación se realizó por el Decreto 2590 del 23 de diciembre de 2022. Se estableció un aforo estimado inicial de \$405,63 billones, equivalente al 25,8% del PIB. Durante 2023 se hicieron créditos al aforo por \$25,35 billones y contra créditos por \$7,81 billones. Con estos cambios, el aforo vigente, al cierre de la vigencia fiscal 2023, ascendió a \$423,17 billones (26,9% del PIB) (Cuadro 2-1).

Cuadro 2-1

Ejecución de ingresos del Presupuesto General de la Nación 2023
Billones de pesos

Concepto	Aforo inicial	Modificaciones	Aforo definitivo 1	Efectivo		Recaudo Efectivo Neto 4=2-3
				Efectivo 2	Devoluciones 3	
Presupuesto General de la Nación	405,63	17,54	423,17	401,26	2,58	398,68
Recursos Nación	385,91	15,49	401,39	376,12	2,49	373,62
Ingresos corrientes de la Nación	254,18	21,45	275,63	266,65	2,47	264,18
Ingresos tributarios	252,28	21,89	274,17	265,35	2,44	262,91
Impuestos directos	127,58	21,10	148,67	142,20	0,79	141,42
Impuestos indirectos	124,70	0,80	125,50	123,14	1,66	121,49
Ingresos no tributarios	1,91	-0,44	1,47	1,31	0,03	1,28
Recursos de capital de la Nación	115,80	-7,33	108,48	90,75	0,00	90,75
Otros ingresos	15,92	1,36	17,28	18,71	0,02	18,69
Establecimientos públicos	19,72	2,06	21,78	25,15	0,09	25,06

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II. Cálculos: Contraloría General de la República (CGR).

Entre las modificaciones presentadas, se destacó que en el primer semestre de 2023 el Ministerio de Hacienda y Crédito Público tramitó ante el Congreso de la República un proyecto de ley que adicionaba el Presupuesto General de la Nación en \$16,93 billones. El proyecto fue aprobado en junio, convirtiéndose en la Ley 2299 de julio 10 de 2023. Mediante el Decreto 1234 del 25 de julio de 2023 se liquidó la modificación presupuestal (Cuadro 2-2).

Cuadro 2-2

Modificaciones presupuestales incluidas en la Ley 2299 de 2023 Billones de pesos

Concepto	Modificación
I. Ingresos del Presupuesto Nacional	15,39
1. Ingresos Corrientes de la Nación	21,45
2. Recursos de Capital de la Nación	-7,38
5. Contribuciones Parafiscales de la Nación	0,03
6. Fondos Especiales de la Nación	1,29
II. Ingresos de los Establecimientos Públicos	1,53
Modificación Total	16,93

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

El principal cambio fue adicionar los ingresos corrientes de la Nación en 21,45 billones, correspondientes a los mayores ingresos tributarios por la reforma tributaria aprobada en 2022 y a una revisión del escenario macroeconómico. Además, se redujeron los recursos de capital en \$7,38 billones (principalmente los otros recursos de capital).

En el transcurso del año se realizaron otras modificaciones, entre las cuales están:

- Durante el primer semestre del año se hicieron créditos al aforo por \$305.364 millones, de los cuales \$20.014 millones correspondieron a mayores recursos de capital estimados por donaciones y \$285.350 millones a una mayor estimación de los ingresos no tributarios de los establecimientos públicos por mayores ventas de bienes y servicios y por transferencias corrientes. Así mismo, se realizaron contra créditos por \$7.363 millones de pesos a transferencias de capital de los establecimientos públicos.

- En agosto se adicionaron los ingresos de los Fondos Especiales de la Nación en \$42.692 millones, destinados a la financiación de proyectos de inversión del sector energía eléctrica (Decreto 1362 de 2023) y se adicionaron los ingresos corrientes de los Establecimientos Públicos en \$153.547 millones.
- Mediante la Resolución 2271 del 8 de septiembre de 2023, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público realizó ajustes a los recursos de capital de la Nación: se incrementaron los recursos del crédito externo en \$3,44 billones y los recursos del crédito interno en tres billones de pesos¹², al tiempo que se redujeron los otros recursos de capital en \$6,44 billones, con lo cual el aforo de recursos de capital se mantuvo.
- Durante el último trimestre se incrementó en \$516.204 millones el aforo de los ingresos por impuesto a las ventas y se redujeron en el mismo monto los ingresos esperados por aduanas y recargos, con lo cual el monto total proyectado de ingresos tributarios indirectos no se alteró. Para la Nación, se incrementó en \$879.345 millones el aforo de los recursos de crédito externo y se redujo en el mismo monto la estimación de los recursos del crédito interno, dejando inalterados el monto total estimado de los recursos de capital de la Nación. Se adicionaron en \$94.444 millones los ingresos corrientes de los Establecimientos Públicos.

La información del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) registró que en 2023 los recaudos netos en efectivo ascendieron a \$398,68 billones (25,4% del PIB), es decir, se recaudó el 94,2% de lo estimado para la vigencia total. Entre los recaudos \$401,26 billones se hicieron en efectivo y se realizaron devoluciones por \$2,58 billones¹³.

12. Posteriormente, mediante el Decreto 1690 del 17 de octubre de 2023 se incrementó el cupo de emisión de TES B de largo plazo en tres billones de pesos hasta \$46,89 billones.

13. Entre las devoluciones, \$2,44 billones correspondieron a devoluciones de impuestos. De estos, \$2,39 billones se realizaron a través de transferencias bancarias mediante el aplicativo SIIF-Nación y \$45.569,78 millones correspondieron a los valores pagados a los turistas extranjeros y depósitos judiciales ((DIAN, Notas a los estados contables de los ingresos fiscales DIAN función recaudadora, diciembre de 2023, pág. 25)

Los ingresos netos de la Nación llegaron a \$373,62 billones (93,1% de la meta anual), mientras que los ingresos propios de los Establecimientos Públicos alcanzaron \$25,06 billones (115,1% del recaudo estimado para el año). Respecto al aforo vigente los ingresos tributarios alcanzaron el 95,9% de la meta anual y los recursos de capital de la Nación el 83,7% del monto estimado (Cuadro 2-1).

Al cierre de 2023 los ingresos efectivos netos fueron superiores en \$69,89 billones frente a los ingresos efectivos netos de 2022, esto representa un incremento nominal del 21,3% y un aumento en términos reales del 12,0%. Los ingresos de la Nación aumentaron nominalmente en 22,5% y los de los establecimientos públicos lo hicieron en 5,4%.

Entre los recursos efectivos netos de la Nación, los ingresos tributarios aportaron el 70,4% (\$262,91 billones), los recursos de capital el 24,3% (\$90,75 billones) y los fondos especiales el 4,3% (\$16,13 billones). El resto de los recaudos provinieron de los ingresos corrientes no tributarios y las contribuciones parafiscales. Respecto a los ingresos propios de los Establecimientos Públicos el 55,9% correspondieron a ingresos corrientes no tributarios (\$14,01 billones), el 21,0% a las contribuciones parafiscales (\$5,25 billones), el 19,0% a los recursos de capital (\$4,77 billones) y el 4,1% restante a sus fondos especiales (\$1,03 billones).

Al discriminar la totalidad del Presupuesto General de la Nación, por concepto de ingreso los impuestos aportaron el 66,1% del recaudo efectivo neto de esta vigencia. Entre estos, los impuestos directos aportaron el 35,5% y los impuestos indirectos el 30,6% (Gráfico 2-1). De recursos del crédito se recibió el 16,4% de los ingresos, con el crédito interno aportando el 9,6% y el externo el 6,8%. Los ingresos se completan con los ingresos corrientes no tributarios (7,6%), los otros recursos de capital (7,8%) y las contribuciones parafiscales (2,0%) (Gráfico 2-1).

Gráfico 2-1



Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II. Cálculos: Contraloría General de la República (CGR).

Los principales montos e indicadores asociados a la programación y ejecución del presupuesto de rentas para el periodo 2018-2023, muestran que el aforo inicial aumentó desde \$235,55 billones en 2018 (23,8% del PIB) hasta \$405,63 billones en 2023 (25,8% del PIB), esto es una tasa promedio de crecimiento nominal anual del 11,1% (Cuadro 2-3).

Cuadro 2-3

Presupuesto de rentas 2018-2023:
Montos globales e indicadores.

Año	Aforo inicial	Aforo definitivo	Recaudo efectivo neto	Indicador modificaciones	Porcentaje de ejecución	Recaudo: tasa de crecimiento nominal	Recaudo: tasa de crecimiento real	Recaudo % del PIB	Recaudo Efectivo / Obligaciones	Recaudo / Pagos de la vigencia
Billones de pesos			Porcentaje							
2018	235,55	233,26	219,92	99,0	94,3	2,2	-2,3	22,3	107,6	108,0
2019	245,00	250,41	237,48	102,2	94,8	8,0	3,8	22,4	102,6	103,1
2020	271,71	309,22	288,54	113,8	93,3	21,5	19,7	28,9	111,3	111,7
2021	314,00	343,98	320,71	109,5	93,2	11,1	3,1	26,9	106,8	107,1
2022	350,40	352,66	328,80	100,6	93,2	2,5	-10,7	22,4	105,5	105,7
2023	405,63	423,17	398,68	104,3	94,2	21,3	14,0	25,4	107,6	107,9

Fuente: Contraloría General de la República, basado en información del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

En este periodo, el máximo del aforo inicial, como porcentaje del PIB, se presentó en 2020 al llegar al 27,2%. En esa vigencia se esperaba un aumento del recaudo tributario por la reforma de 2019 y los altos ingresos por ventas de activos (\$8,50 billones que no se recaudaron).

A lo largo de cada año fiscal, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público realiza las modificaciones necesarias al aforo ajustando las estimaciones de los diferentes conceptos de ingreso. Solamente en 2018 se recortó el presupuesto de ingresos (Cuadro 2-3).

Para las vigencias 2020 y 2021 se realizaron fuertes adiciones, las cuales se requerían para atender la crisis económica y de salud pública generada por la pandemia del COVID 19. En 2023 las modificaciones incrementaron el presupuesto de rentas en un 4,3%, a través de las modificaciones que se expusieron anteriormente.

El recaudo efectivo neto corresponde a los recursos realmente conseguidos y con los que cuenta el gobierno para respaldar su gasto. Este pasó de \$219,92 billones en 2018 (22,3% del PIB) a \$398,68 billones en 2023 (25,4% del PIB), con una tasa de crecimiento anual nominal promedio de 11,1% y real promedio de 4,6%. Se destaca el alto incremento en 2020 (19,7% en términos reales) por la razón mencionada anteriormente y la caída real del recaudo del 10,7% en 2022 por la baja ejecución en los recursos de capital. En 2023 se presentó un incremento real del 14,0% por el mayor dinamismo de los recaudos por impuestos directos y el aumento de los recursos de capital.

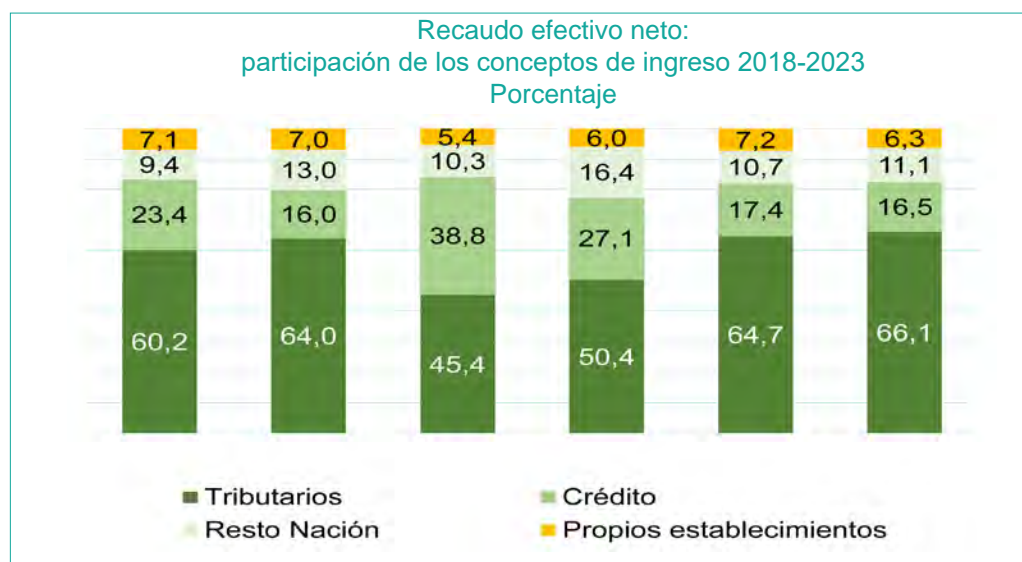
El nivel de ejecución (cuánto recibió respecto a cuánto proyectaba recibir) bajó del 94,3% en 2018 y 94,8% en 2019 hasta el 93,2% promedio en el bienio 2021-2022, lo que muestra una desmejora en la precisión de la estimación, al menos del monto global. En 2023 el índice de recaudo aumentó ubicándose en 94,2%. Como se señaló en informes anteriores el Ministerio de Hacienda incluye, en su proyección de ingresos, conceptos como recursos del balance y otros recursos de capital que desde 2019 hasta la vigencia 2023 (periodo en el que se utilizó el nuevo catálogo de cuentas) presentan una ejecución nula.

Al calcular la ratio entre el recaudo efectivo neto y los momentos del gasto de obligación y pago se encuentra que los ingresos han sido más que suficientes para cubrir los momentos de gasto de la respectiva

vigencia (indicador superior al 100%). En 2020 se alcanzaron altos niveles de estos indicadores (111,3% y 111,7%, respectivamente) debido a que no se comprometieron cerca de dieciocho billones del Fondo de Mitigación de Emergencias (FOME).

El monto global de los ingresos del Presupuesto General de la Nación ha crecido en términos reales en los últimos años, así en el recaudo neto en 2023 es superior en 27,4% al monto de 2018. En este periodo se dio un cambio importante en la composición de estos (Gráfico 2-2). En las dos últimas vigencias los cambios en la legislación tributaria¹⁴ y la recuperación de la actividad económica en 2022 permitieron que el recaudo tributario ganase una mayor participación, representando casi las dos terceras partes de los ingresos totales, superando incluso la participación promedio del 62% que se tenía antes de la pandemia (bienio 2018-2019). Esto permitió que los recursos originados en operaciones de crédito, que fueron tan importantes durante la crisis económica asociada al COVID 19 (2020 y 2021), perdieran participación en el último bienio.

Gráfico 2-2



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

14. Los principales cambios establecidos en la reforma tributaria de 2022 y el recaudo estimado por el Ministerio de Hacienda se presentarán más adelante.

El incremento de la participación de los recursos de capital diferentes al crédito muestra los importantes recursos provenientes de los dividendos de Ecopetrol en 2023¹⁵, esta participación es superada por la de 2021 cuando se registró la venta de ISA ESP. Finalmente cabe destacar el incremento de los ingresos propios de los establecimientos públicos por las mayores contribuciones recibidas.

En cuanto a los recaudos y devoluciones en papeles de acuerdo con la información reportada por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) a la Contraloría General de la República, en 2023 los recaudos en papeles fueron de \$14,60 billones frente a un valor recaudado en 2022 de \$16,50 billones, una caída del 11,5% (Cuadro 2-4). En Títulos de Devolución de Impuestos (TIDIS) se recaudaron \$14,10 billones; en Certificados de Inversión Audiovisual¹⁶, \$169.712,31 millones; en Certificados de Reembolso Tributario¹⁷, \$1.811,60 millones y en Títulos para la Renovación del Territorio¹⁸, \$14.410,0 millones.

15. Parte de estos dividendos no tuvieron registro presupuestal en 2022 y 2023.

16. Los Certificados de Inversión Audiovisual (CINA) fueron creados mediante el artículo 178 de la Ley 1955 de 2019 y reglamentados por el Decreto 474 de 2020 del Ministerio de Cultura. Corresponden a valores negociables emitidos por el Ministerio de Cultura, equivalentes hasta al 35% de la inversión realizada en Colombia por productores extranjeros de obras audiovisuales, que no sean declarantes del impuesto de renta y que podrán ser negociados con personas naturales o jurídicas que sí sean declarantes.

17. “El Certificado de Reembolso Tributario (CERT) es un instrumento por el cual el Gobierno Nacional busca estimular las exportaciones, por medio de una estrategia de devolución de la totalidad o una parte de los impuestos indirectos que paga el exportador, al cual se le entrega el certificado que sirve como soporte que garantiza el pago por parte del agente exportador de dichos impuestos” (DIAN, Notas a los estados contables de los ingresos fiscales DIAN función recaudadora, diciembre de 2023, pág. 33).

18. “Los títulos para la renovación del territorio-TRT, de los que trata el artículo 800-1 del estatuto tributario son la contraprestación por el cumplimiento de las obligaciones derivadas de los convenios de obras por impuestos. Dichos títulos tendrán la calidad de negociables y podrán ser utilizados por su tenedor para pagar hasta el cincuenta por ciento (50%) del total del saldo a pagar por concepto del impuesto sobre la renta y complementarios, o el ciento por ciento (100%) de las deudas por concepto del mismo impuesto.” (DIAN, Notas a los estados contables de los ingresos fiscales DIAN función recaudadora, diciembre de 2023, pág. 34).

Cuadro 2-4

Recaudos en papeles 2023
 Billones de pesos

Impuesto	I Trim	II Trim	III Trim	IV Trim	2023	Participación porcentual
Renta	0,12	0,48	0,38	0,03	1,02	7,0
Retención renta	0,89	0,77	1,41	3,27	6,34	43,4
IVA	0,57	0,16	0,92	1,09	2,73	18,7
Retención ventas	0,16	0,07	0,15	0,41	0,78	5,4
Aduanas	0,57	0,40	0,85	1,14	2,96	20,3
Gasolina	0,03	0,00	0,04	0,14	0,21	1,4
GMF	0,00	0,17	0,00	0,19	0,36	2,5
Otros impuestos	0,04	0,02	0,07	0,06	0,20	1,3
Total	2,38	2,06	3,82	6,33	14,60	100,0

Fuente: Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN).

Por impuestos, los mayores recaudos en papeles se hicieron por concepto de retención del impuesto de renta (\$6,34 billones), Aduanas (\$2,96 billones) e IVA (\$2,73 billones).

El artículo 862 del Estatuto Tributario estableció que para solicitudes de devolución de impuestos aprobadas que superen 1.000 Unidades de Valor Tributario (UVT)¹⁹, que para la vigencia fiscal 2023 correspondieron a \$42,41 millones, se deben realizar mediante la emisión de TIDIS. Las devoluciones en TIDIS ascendieron a \$14,96 billones en 2023, de las cuales \$8,89 billones se hicieron por el impuesto de renta y \$5,73 billones por IVA (Cuadro 2-5).

¹⁹. El valor de la UVT para 2023 se fijó en \$42.412 (Resolución 001264 de noviembre 18 de 2022).

Cuadro 2-5

Devoluciones en TIDIS 2023
Billones de pesos.

Concepto	I trim	II Trim	III Trim	IV trim	2023	Participación porcentual
Renta	0,20	0,71	3,85	4,13	8,89	59,4
Ventas	0,29	1,37	1,84	2,24	5,73	38,3
Aduanas	0,00	0,01	0,00	0,01	0,02	0,2
Otros	0,01	0,04	0,07	0,19	0,31	2,1
Total	0,50	2,13	5,77	6,56	14,96	100,0

Fuente: Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN).

De acuerdo con el artículo 862 del Estatuto Tributario: “El valor de los títulos emitidos en cada año, no podrá exceder del diez por ciento (10%) del valor de los recaudos administrados por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales respecto al año anterior; se expedirán a nombre del beneficiario de la devolución y serán negociables.” Bajo estas condiciones, las devoluciones con TIDIS tenían en 2023 un límite de \$22,83 billones, el cual no se sobrepasó.

2.1.1 Ejecución de los ingresos corrientes

En la clasificación presupuestal los ingresos corrientes tienen un carácter continuo y regular frente al carácter eventual de los recursos de capital. En este sentido constituyen las disponibilidades normales del Estado, que como tales se destinan a atender sus actividades rutinarias. Los recaudos netos en efectivo de los ingresos corrientes de la Nación en 2023 ascendieron a \$264,18 billones (16,8% del PIB), de los cuales \$262,91 billones correspondieron a ingresos tributarios (99,5% del total) y \$1,28 billones a ingresos no tributarios (0,5% del total) (Cuadro 2-6). Los ingresos corrientes de la Nación representan el 66,3% de todos los ingresos del Presupuesto General de la Nación y el 70,7% de los recursos de la Nación.

Cuadro 2-6

Ejecución ingresos corrientes de la Nación 2023:
Recaudo efectivo neto

Concepto	Billones de pesos		Variación		Participación	
	2022	2023	Absoluta	Porcentual	2022	2023
Ingresos Corrientes de la Nación	213,29	264,18	50,89	23,9	100,0	100,0
Tributarios	212,20	262,91	50,70	23,9	99,5	99,5
Directos	96,46	141,42	44,95	46,6	45,2	53,5
Indirectos	115,74	121,49	5,75	5,0	54,3	46,0
No Tributarios	1,09	1,28	0,19	17,3	0,5	0,5

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público - SIIF II.

Al comparar con los resultados de 2022 los ingresos corrientes fueron superiores en \$50,89 billones, lo que equivale a un incremento nominal del 23,9% (14,6% en términos reales). Tanto los ingresos tributarios como los no tributarios presentaron una dinámica favorable: los primeros aumentaron en \$50,70 billones (23,9%) llegando a \$262,91 billones y los ingresos no tributarios llegaron a \$1,28 billones con un incremento nominal del 17,3%.

En las dos últimas vigencias los cambios en la legislación tributaria y la recuperación de la actividad económica permitieron que el recaudo tributario ganará una mayor participación. Las siguientes son las principales medidas adoptadas por la reforma tributaria de 2022 y que entraron en vigor en 2023:

- Respecto al impuesto a la renta de personas jurídicas: se estableció una tarifa general del 35%. Las instituciones financieras, las entidades aseguradoras y reaseguradoras, las sociedades comisionistas de bolsa de valores, entre otras deberán liquidar cinco puntos adicionales al impuesto sobre la renta durante los años 2023 al 2027. Las personas jurídicas nacionales y extranjeras dedicadas a las actividades económicas como la extracción de carbón y la extracción de petróleo y que tengan una renta gravable igual o superior a 50.000 UVT tendrán una sobretasa sobre el impuesto de renta que dependerán del nivel de los precios internacionales del petróleo y el carbón. Dicha sobretasa es del 5% o 10% para carbón y del 5%, 10% o 15% para el petróleo. No se permitirá deducir las regalías del impuesto de renta.

- En cuanto al impuesto a la renta de personas naturales: se limitó la renta exenta del 25% a 790 Unidades de Valor Tributario (UVT). Las rentas exentas y las deducciones especiales no podrán exceder el 40% de los ingresos no constitutivos de renta o 1.340 UVT. Aquellas personas que cuenten con un ingreso superior a \$10 millones colombianos progresivamente deberán pagar más impuesto de renta.
- La tarifa sobre los dividendos quedará entre un 0% y un 15% para personas naturales, y en 20% para las sociedades y entidades extranjeras. La tarifa de retención en la fuente para las sociedades nacionales sobre dividendos que tengan la calidad de ingresos no constitutivos de renta ni de ganancia ocasional, será del 10%.
- Las ganancias ocasionales quedaron gravadas con una tasa del 15%.
- El impuesto al patrimonio se estableció de forma permanente. Estará a cargo de personas naturales y sociedades no residentes con patrimonio líquido igual o superior a 72.000 UVT, con tarifas progresivas del 0,5% al 1,5%.
- El impuesto al carbono recaerá sobre todos los combustibles fósiles, incluyendo todos los derivados del petróleo, gas fósil y sólidos que sean usados para combustión. Se crea un impuesto productos plásticos de un solo uso utilizados para envasar, embalar o empacar bienes.
- Se crea un impuesto para las bebidas ultra procesadas azucaradas, en función de su nivel de azúcar añadido.
- Se crea un impuesto a los productos comestibles ultra procesados industrialmente y/o con alto contenido de azúcares añadidos, sodio o grasas saturadas.

En el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) 2023, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público presentó las estimaciones actualizadas del recaudo esperado con esta reforma (Cuadro 2-7).

Cuadro 2-7

Recaudo estimado de la Ley 2277 de 2022
Porcentaje del PIB.

Concepto	2023	2024	2025	2026	2027
Personas naturales	0,2	0,4	0,4	0,4	0,4
Sector Extractivo	0,5	0,3	0,2	0,2	0,1
Personas Jurídicas	0,3	0,4	0,5	0,5	0,5
Impuestos saludables	0,0	0,2	0,2	0,2	0,2
Impuestos ambientales	0,01	0,03	0,04	0,04	0,04
Eliminación día sin IVA	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04
Impuesto de timbre	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02
Reducción tasa de interés moratoria	0,03	0,00	0,00	0,00	0,00
Total	1,10	1,43	1,37	1,37	1,27

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP).

Entre las novedades en el frente tributario del último trimestre del año, cabe destacar:

- En el último bimestre del año comenzaron a cobrarse los denominados impuestos saludables. La entrada en las cuentas de recaudo de la DIAN se realizará desde enero de 2024. Respecto al impuesto nacional sobre productos plásticos de un solo uso utilizados para envasar, embalar o empacar bienes creado en el Artículo 51 de la misma Ley solo se recibirán en las cuentas de la DIAN desde febrero de 2024.
- Mediante Sentencia C-540/23, la Corte Constitucional de Colombia declaró inexecutable disposiciones del régimen simple de tributación que regulaban las tarifas y topes de ingresos para contribuyentes dedicados a la educación, la atención en salud humana, los servicios de consultoría y las profesiones liberales.
- La Corte Constitucional mediante Sentencia C-489/23 declaró inexecutable el Parágrafo 1 del artículo 19 de la Ley 2277 de 2022, el cual buscaba prohibir la deducibilidad de las regalías de la base gravable del impuesto de renta de las empresas dedicadas a la exploración y explotación de recursos naturales no renovables.

A continuación, se presenta la separación del recaudo tributario por impuesto en las vicencias 2022 y 2023 (Cuadro 2-8). La dinámica favorable del recaudo tributario fue una de las características sobresalientes de la ejecución de ingresos del Presupuesto General de la Nación en las dos últimas vicencias. Entre 2022 y 2023 se presentó un cambio en la composición de los ingresos tributarios: los impuestos directos aportaron el 53,8% del recaudo total (frente a 45,5% en 2022) y consecuentemente, la participación de los impuestos indirectos cayó.

Cuadro 2-8

**Ingresos tributarios:
recaudo efectivo neto 2022 y 2023
Billones de pesos**

Concepto	Recaudo efectivo neto		Variación		Participación	
	2022	2023	Absoluta	Porcentual	2022	2023
Ingresos tributarios	212,20	262,91	50,70	23,9%	100,0%	100,0%
Impuestos directos	96,46	141,42	44,95	46,6%	45,5%	53,8%
Impuesto sobre la renta y complementarios	95,47	139,52	44,05	46,1%	45,0%	53,1%
Cuota impuesto de renta y complementarios	22,88	49,55	26,67	116,6%	10,8%	18,8%
Retenciones impuesto sobre la renta y complementarios	72,58	89,97	17,38	23,9%	34,2%	34,2%
Impuesto al patrimonio	0,07	1,21	1,14	1552,2%	0,0%	0,5%
Impuesto a la riqueza	0,01	0,01	0,00	-25,3%	0,0%	0,0%
Impuesto de normalización tributaria	0,24	0,01	-0,23	-97,6%	0,1%	0,0%
Impuesto Simple	0,67	0,67	0,00	0,4%	0,3%	0,3%
Impuestos indirectos	115,74	121,49	5,75	5,0%	54,5%	46,2%
Impuesto sobre aduanas y recargos	44,35	38,66	-5,69	-12,8%	20,9%	14,7%
Impuesto sobre las ventas	53,63	61,96	8,32	15,5%	25,3%	23,6%
IVA interno	43,36	50,32	6,96	16,0%	20,4%	19,1%
Retención IVA interno	10,27	11,64	1,37	13,3%	4,8%	4,4%
Impuesto de timbre nacional	0,13	0,22	0,08	60,1%	0,1%	0,1%
Impuesto de timbre nacional sobre salidas al exterior	0,45	0,53	0,08	18,1%	0,2%	0,2%
Impuesto a la explotación de oro, plata y platino	0,07	0,07	0,00	3,9%	0,0%	0,0%
Gravamen a los movimientos financieros	12,20	13,62	1,42	11,6%	5,8%	5,2%
Impuesto al turismo	0,28	0,37	0,10	35,1%	0,1%	0,1%
Impuesto nacional al consumo	2,61	3,33	0,72	27,8%	1,2%	1,3%
Impuesto nacional a la gasolina y al ACPM	1,65	2,17	0,52	31,6%	0,8%	0,8%
Impuesto nacional al carbono	0,36	0,56	0,19	53,4%	0,2%	0,2%

Fuente: Cálculos Contraloría General de la República con cifras del Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) - Nación II.

Los impuestos con mayor participación al cierre de 2023, fueron:

- Renta que generó un recaudo de \$139,52 billones con un crecimiento de 46,1%, por el buen desempeño del componente de cuotas. La recuperación de la actividad económica en 2022 (crecimiento real del PIB 7,5%) y los altos precios del petróleo²⁰ impactaron favorablemente el componente de cuotas que mostró un incremento nominal de 116,6%. A esto se sumó el impacto positivo de las medidas de la Ley 2277 de 2022 expuestas anteriormente. Además, cabe señalar el impacto positivo sobre el recaudo de la eliminación de: la exención para empresas de economía naranja (sector tecnológico y creativo) y la tarifa preferente de renta del 27%, sobre las denominadas mega – inversiones. Además, el límite sobre la renta exenta laboral del 25%, se redujo de 2.880 UVT a 790 UVT.
- El impuesto al patrimonio establecido de forma permanente en la Reforma Tributaria para la Igualdad y la Justicia Social logró ingresos por \$1,14 billones. La declaración de este impuesto se efectuó en mayo y se pagó en dos cuotas en mayo y septiembre.
- IVA interno logró ingresos por \$61,96 billones, con un crecimiento nominal de 15,5% (real del 6,2%), siendo el componente de declaraciones el más dinámico con un incremento nominal del 16,0% mientras que el componente de retenciones se incrementó en 13,3%. Entre los factores que impactaron favorablemente la dinámica de este impuesto esta la eliminación de los beneficios tributarios implementados con el objetivo de impulsar la recuperación del turismo tras la pandemia del COVID-19, beneficios²¹ consistentes en la reducción de la tarifa de 5% en el IVA de tiquetes aéreos al 5,0% y la exención de IVA para servicios de hotelería.

20. La referencia *Brent* alcanzó en 2022 un precio promedio de USD 100,93/barril frente a USD 70,86/barril registrado en 2021 (Fuente: *U.S. Energy Information Administration*.)

21. Estos fueron establecidos en la Ley de Turismo de 2020 (Ley 2068 de 2020) y prorrogados hasta 2022 en la Ley 2155 de 2021.

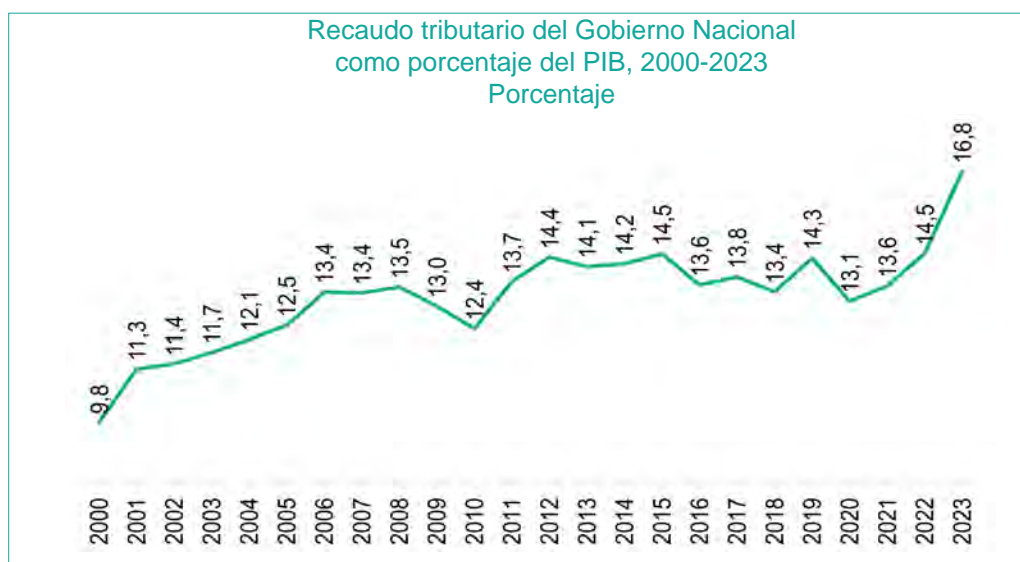
- Aduanas y recargos que incluye IVA externo con un recaudo de \$38,66 billones, con una tasa de crecimiento nominal negativa del 12,8% (caída real del 22,1%). Este comportamiento obedeció a la caída en las compras del país en el exterior (las importaciones bajaron 18,9% en 2023, especialmente el grupo de manufacturas. Fuente: DANE) lo que se reforzó por la apreciación del peso colombiano.
- El gravamen a los movimientos financieros presentó un incremento del 11,6% contribuyendo con un recaudo de \$13,62 billones.
- El impuesto al carbono presenta un incremento del 53,4% explicado por los cambios introducidos por la Ley 2277 de 2022, la cual amplió el hecho generador de este impuesto y ajustó sus tarifas²².
- Finalmente, dos impuestos mostraron un importante dinamismo en lo corrido de 2023: el impuesto al turismo con incremento del 35,1% y el impuesto nacional al consumo con una variación del 27,8%, favorecidos por el vencimiento de los alivios económicos creados en la pandemia por la Ley de Inversión Social.

La presión tributaria es un término que se utiliza para describir la carga impositiva total impuesta por el sector público a los ciudadanos y las empresas de su jurisdicción. Es un indicador cuantitativo que se calcula como el total de los impuestos recaudados por el sector público como porcentaje del PIB del país. Este indicador proporciona una medida de la relación entre los ingresos fiscales y la capacidad económica de un país.

Para el cálculo del indicador de presión tributaria de los impuestos nacionales (total de los recaudos de impuestos nacionales dividido entre el PIB) se toma la información de recaudos de la ejecución presupuestal (Gráfico 2-3). Las reformas tributarias implementadas, el desempeño de la economía y la efectividad de la gestión de recaudo de la DIAN son los factores que se encuentran tras la evolución de este indicador.

22. Mediante la Resolución 000012 del 31 de enero de 2023, la DIAN fijó las tarifas de este impuesto a partir de febrero de 2023.

Gráfico 2-3



Fuente: Contraloría General de la República (CGR).

En 2000 la presión tributaria nacional llegaba a 9,8% del PIB. En la primera década del siglo el recaudo presentó un incremento sostenido hasta 2008, subiendo en 3,7 puntos porcentuales del PIB favorecido por el alto crecimiento real de la actividad económica (4,6% promedio entre 2001 y 2007). El menor dinamismo de la actividad económica en 2008 y 2009 (crecimiento real del 3,3% y 1,1%, respectivamente) afectaron el recaudo en 2009 y 2010.

Entre 2011 y 2019 los impuestos nacionales como porcentaje del PIB se mantuvieron en promedio en 14,0% del PIB. En este periodo las múltiples reformas tributarias aprobadas no se tradujeron en un aumento sostenido de la carga de los impuestos nacionales, los cuales suelen subir tras una reforma tributaria y después vuelven a descender.

La crisis económica generada por la pandemia impactó negativamente el recaudo de impuestos como porcentaje del PIB con una caída de 1,2 puntos porcentuales del PIB, la mayor en el periodo mostrado en el gráfico. Uno de los aspectos más sobresalientes en la gestión fiscal en las últimas vigencias ha sido el incremento del indicador recaudo tributario con relación al PIB que en relación con 2020 ha crecido en 3,7 puntos porcentuales del PIB.

A continuación se presenta la evolución de algunos indicadores asociados a los ingresos tributarios del Presupuesto General de la Nación, durante el periodo 2019-2023.

En primer lugar, para dar una visión completa de los ingresos tributarios del presupuesto es necesario incluir, tanto a los impuestos que aparecen como los ingresos corrientes de la Nación como aquéllos que se registran presupuestalmente como fondos especiales de la Nación (impuesto social a las armas y municiones, impuesto de remate y adjudicaciones, CREE, impuesto de solidaridad COVID 19 y la parte de la sobretasa gasolina y ACPM que se dirige a un fondo especial). Con ello, el recaudo efectivo neto por este concepto en 2022 subió a \$263,62 billones (Cuadro 2-9).

Cuadro 2-9

**Ingresos tributarios:
montos e indicadores 2019-2023**

Concepto	Unidad	2019	2020	2021	2022	2023
Ingresos tributarios	Billones de pesos	152,01	131,13	161,72	212,74	263,62
Directos ingresos corrientes de la Nación	Billones de pesos	72,63	63,27	74,19	96,46	141,42
Directos Fondos Especiales	Billones de pesos	0,11	0,40	0,03	0,04	0,13
Indirectos ingresos corrientes de la Nación	Billones de pesos	78,80	67,22	87,38	115,74	121,49
Indirectos fondos especiales	Billones de pesos	0,46	0,23	0,13	0,49	0,59
Indicadores						
Tasa de crecimiento nominal	Porcentaje	14,9	-13,7	23,3	31,5	23,9
	% del PIB	14,3	13,1	13,6	14,5	16,8
Ingresos tributarios	% Ingresos Nación	68,8	48,1	53,6	69,7	70,6
	% de los recursos del crédito	401,2	117,1	185,8	371,7	401,7
	% Pagos de la vigencia actual	66,0	50,7	54,0	68,4	71,3
Impuestos directos	Participación Porcentual	47,9	48,6	45,9	45,4	53,7
Impuestos indirectos	Participación Porcentual	52,1	51,4	54,1	54,6	46,3

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II. Cálculos: Contraloría General de la República

Se toma como punto de partida 2019, año en que el recaudo había aumentado significativamente por las medidas contenidas en la Ley de Financiamiento, de forma que como porcentaje del PIB los impuestos nacionales llegaron al 14,3%. Lo relacionado con la Presión fiscal se presentó en los párrafos anteriores.

En 2023 los ingresos tributarios representaron al 70,6% de los ingresos de la Nación más de un punto porcentual por encima de lo sucedido en 2022, esto contrasta con lo sucedido en 2021 cuando representaron el 53,6% y en 2020 tan solo el 48,1%. Si se compara con lo obtenido por recursos de crédito vemos que en 2019 por cada peso obtenido a través del crédito se recaudaron \$4,01 en tributos, en 2020 esta proporción bajó a \$1,17, y en 2021 la proporción se recuperó llegando a \$1,86 mientras que en 2022 llegó a \$3,71 y en 2023 fue de \$4,02 mostrando que en la última vigencia fiscal se logró bajar la dependencia de los recursos del crédito y volver a los niveles prepandemia.

Respecto a los pagos de la vigencia en 2023 los ingresos tributarios lograron cubrir el 71,3%, contrastando con lo sucedido en 2020 cuando solo financiaron la mitad de los pagos hechos y en 2021 apenas el 54,0%. Finalmente, como ya se mencionó, uno de los aspectos más significativos fue el aumento de la participación de los impuestos directos hasta el 53,7%, debido a las medidas contenidas en la Ley 2277 de 2022.

2.1.2. Ingresos corrientes no tributarios

En 2023 el recaudo efectivo neto por los ingresos corrientes no tributarios llegó a \$1,28 billones, los cuales representaron el 0,48% de los ingresos corrientes de la Nación y el 0,34% de los recursos Nación.

Respecto al año anterior, los ingresos no tributarios presentaron un crecimiento nominal del 17,3%. Respecto al aforo definitivo solo se logró recaudar el 87,1% de lo estimado para 2023. Por grupos de conceptos de ingresos, las transferencias corrientes aportaron el 45,5% de los ingresos corrientes no tributarios; las multas, sanciones e intereses de mora el 28,1% y las tasas y derechos administrativos el 21,6% (Cuadro 2-10).

Cuadro 2-10

Ingresos corrientes no tributarios 2022-2023
Millones de pesos

Concepto	Recaudo en efectivo neto		Variación		Participación	
	2022	2023	Absoluta	Porcentual	2022	2023
Ingresos no tributarios	1.087.990,35	1.276.697,92	188.707,57	17,3%	100,0%	100,0%
Contribuciones	82.792,61	41.044,91	-41.747,70	-50,4%	7,6%	3,2%
Contribuciones sociales	67.762,48	23.645,75	-44.116,72	-65,1%		
Contribuciones diversas	15.030,13	17.399,16	2.369,03	15,8%		
Tasas y derechos administrativos	197.827,00	275.544,95	77.717,95	39,3%	18,2%	21,6%
Certificaciones y constancias	5,70	8,01	2,31	40,5%		
Expedición de licencias de uso de semillas para siembra y de cultivo de plantas de cannabis	8.497,03	5.639,46	-2.857,57	-33,6%		
Participación en tarifas de derechos de tránsito	189.324,27	269.897,48	80.573,21	42,6%		
Multas, sanciones e intereses de mora	166.317,54	358.549,35	192.231,81	115,6%	15,3%	28,1%
Multas y sanciones	158.771,64	349.163,29	190.391,65	119,9%		
Intereses de mora	7.545,90	9.386,06	1.840,16	24,4%		
Venta de bienes y servicios	27.610,43	20.329,17	-7.281,26	-26,4%	2,5%	1,6%
Ventas de establecimiento de mercado	26.034,61	18.358,85	-7.675,76	-29,5%		
Ventas incidentales de establecimiento no de mercado	1.575,82	1.970,32	394,50	25,0%		
Transferencias corrientes	613.442,78	581.229,54	-32.213,23	-5,3%	56,4%	45,5%
Indemnizaciones relacionadas con seguros no de vida	391.546,60	160.681,50	-230.865,10	-59,0%		
Sentencias y conciliaciones	1.103,50	329,50	-774,00	-70,1%		
Transferencias de otras entidades del gobierno general	165.608,92	194.749,27	29.140,35	17,6%		
Recursos FRISCO	55.183,75	225.469,27	170.285,52	308,6%		

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II. Cálculos: Contraloría General de la República

Por conceptos se destaca el incremento de los ingresos por multas y sanciones en \$190.391,65 millones, en especial por el crecimiento de las sanciones fiscales que pasaron de \$77.561,30 millones en 2022 a \$317.543,43 millones en 2023. También destacó el incremento de las transferencias por recursos FRISCO²³ en \$170.285,52 millones y por Participación en tarifas de derechos de tránsito²⁴ en \$80.573,21 millones. En tanto la mayor disminución se presentó en los recaudos por indemnizaciones relacionadas con seguros de no vida que pasaron de \$391.546,60 millones en 2022 a \$160.681,50 millones en 2023.

2.1.3 Ejecución de los recursos de capital de la Nación

El aforo inicial para 2023 estimaba que el Gobierno Nacional registraría entradas por recursos de capital por \$115,80 billones (Cuadro 2-11). Después de las modificaciones realizadas (reducción en \$7,33 billones) el aforo definitivo alcanzó \$108,48 billones. El recaudo efectivo neto por recursos de capital de la Nación llegó a \$90,75 billones, con un porcentaje de ejecución del 83,7% respecto al aforo definitivo. Frente al recaudo del año pasado se presentó un aumento nominal del 23,5% por los mayores excedentes financieros, dividendos y recursos del crédito recibidos.

23. Estas corresponden al ingreso que perciben las entidades definidas por ley como beneficiarias del porcentaje de recursos que de conformidad con las destinaciones previstas en la Ley (Leyes 1708 de 2014 y 1849 de 2017) y que debe transferir la entidad encargada de la administración de los bienes del Fondo para la Rehabilitación, Inversión Social y Lucha contra el Crimen Organizado (FRISCO). Dichos recursos corresponden aquellos que el Gobierno Nacional recibe de los bienes sobre los que se declare la extinción de dominio o que se realice enajenación temprana, y los recursos provenientes de la productividad de los bienes administrados, de acuerdo con los establecido en las normas vigentes sobre la materia.

24. Este concepto abarca el ingreso que percibe el Ministerio de Transporte, por concepto de la fracción de las tarifas por los trámites de licencia de tránsito, placa única nacional, tarjeta de registro, licencias de conducción y demás especies venales que se realizan en los organismos de tránsito.

Cuadro 2-11

Recursos de capital:
recaudo efectivo neto 2023
Billones de pesos

Concepto	2022		2023			Diferencia (4-3)
	Recaudo Neto	Aforo Inicial 1	Modificaciones 2	Aforo vigente 3 = 1+ 2	Recaudo efectivo neto 4	
Recursos de capital de la Nación	73,51	115,80	-7,33	108,48	90,75	-17,73
Disposición de activos	0,17	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Excedentes financieros	0,85	3,18	0,83	4,01	1,87	-2,15
Dividendos y utilidades por otras inversiones de capital	10,85	26,10	-1,76	24,34	18,44	-5,90
Rendimientos financieros	0,44	0,75	0,50	1,25	0,98	-0,26
Recursos de crédito externo	20,74	24,04	3,43	27,47	27,17	-0,30
Recursos de crédito interno	36,50	43,89	3,00	46,89	38,46	-8,43
Transferencias de capital	0,14	0,04	0,05	0,10	0,04	-0,06
Recuperación de cartera – prestamos	2,11	0,25	0,00	0,25	2,68	2,42
Recursos del balance	0,00	0,65	0,00	0,65	0,00	-0,65
Reintegros y otros recursos no apropiados	1,72	2,00	0,00	2,00	1,12	-0,88
Otros recursos de capital	0,00	14,91	-13,39	1,52	0,00	-1,52

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II.
Cálculos: Contraloría General de la República

Los principales conceptos de ingresos de los recursos de capital de la Nación fueron: por excedentes financieros se recibieron \$1,86 billones, provenientes de la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH) con \$1,27 billones, del Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (FUTIC) con \$367.545 millones, de la U.A.E. de la Aeronáutica Civil con \$185.295 millones, de Indumil con \$40.000 millones) y de otros establecimientos públicos con \$2.452 millones (Cuadro 2-12).

Cuadro 2-12

Ingresos por excedentes financieros,
dividendos y utilidades 2019-2023
Billones de pesos

Recursos recaudados	2019	2020	2021	2022	2023
Excedentes financieros	0,83	1,07	1,16	0,85	1,87
Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH)	0,30	0,77	0,81	0,50	1,27
Fondo Unico de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (FUTIC)	0,25	0,12	0,30	0,31	0,37
Otros	0,28	0,18	0,04	0,04	0,23
Dividendos y utilidades	14,57	14,50	7,90	10,85	18,44
Banco de la República	2,02	7,00	6,63	0,56	1,61
Ecopetrol	11,42	6,55	0,62	9,51	16,42
Otros	1,13	0,96	0,66	0,78	0,42

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Cabe señalar que mediante el documento CONPES 4115 del 26 de mayo de 2023 se determinó la distribución de los excedentes financieros de los establecimientos públicos a 31 de diciembre de 2022; entre las disposiciones tomadas se fijó como fecha máxima para transferir a la Nación estos recursos el 16 de febrero de 2024, pero en el caso del FUTIC se solicitó consignar \$70.000 millones de excedentes en 2023, operación que se verificó en el tercer trimestre de ese año.

Los ingresos por dividendos y utilidades fueron de \$18,44 billones. Cabe anotar que en marzo de 2023 se determinó que el Banco de la República trasladase \$1,61 billones al gobierno por utilidades. El pago se realizó mediante la entrega de TES B del portafolio del Banco de la República (operación autorizada por la Ley 2276 de 2022). Respecto a Ecopetrol la asamblea ordinaria aprobó distribuir dividendos por \$24,38 millones (\$593 por acción), de estos le correspondieron a la Nación \$21,58 billones. En la ejecución presupuestal se registraron ingresos por dividendos de Ecopetrol por \$16,42 billones²⁵. Finalmente, del Grupo Bicentenario S.A.S. se recibieron \$354.395 millones.

²⁵. Además, se hizo un cruce de cuentas de los dividendos por recibir de Ecopetrol y las cuentas por pagar al FEPC por \$5,16 billones (Fuente: Ecopetrol). Esta operación no tuvo registro presupuestal.

Los rendimientos financieros llegaron a \$980.707,74 millones en 2023, con un aumento nominal del 123,6% respecto a 2022, debido al incremento de los intereses recibidos sobre depósitos (\$292.765,95 millones en 2022 a \$687.754,21 millones en 2023) y el incremento en \$154.285,42 millones en los intereses sobre préstamos.

Por recursos del crédito se obtuvieron \$65,63 billones, superiores en \$8,40 billones a lo obtenido el año anterior (Cuadro 2-13). En los tres primeros trimestres del año el financiamiento se concentró en el mercado interno mientras que en el último trimestre el énfasis se puso en el sector externo con la colocación de bonos y la contratación de préstamos con multilaterales. Los recursos del crédito externo llegaron a \$27,17 billones.

Cuadro 2-13

Recursos del crédito 2022-2023
Billones de pesos

Concepto	Recaudo efectivo neto		Variación	
	2022	2023	Absoluta	Porcentual
Recursos de crédito externo	20,74	27,17	6,43	31,0%
Bonos	3,30	17,51	14,21	430,0%
Entidades de fomento	2,58	1,20	-1,37	-53,3%
Organismos multilaterales	14,85	8,45	-6,39	-43,1%
BID	2,84	4,34	1,50	52,8%
BIRF	9,51	3,16	-6,35	-66,8%
CAF	2,50	0,96	-1,54	-61,5%
Otras instituciones financieras	0,01	0,00	-0,01	-100,0%
Recursos de crédito interno	36,50	38,46	1,96	5,4%
Colocación y títulos TES	36,45	38,46	2,01	5,5%
Bonos y otros títulos emitidos	0,05	0,00	-0,05	-100,0%
Total Recursos del Crédito	57,24	65,63	8,40	14,7%

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II. Cálculos: Contraloría General de la República

Entre de las operaciones realizadas en el año destacan:

- La emisión de un bono global con vencimiento en 2034 y tasa cupón de 7,50%. La emisión fue por USD 2.200 millones, de los cuales USD 1.667 millones se destinaron al financiamiento del presupuesto de 2023 y USD 533 millones para la sustitución parcial de títulos con vencimiento en 2024

- Se recibieron USD250 millones de un crédito contratado con el Banco Centroamericano de Integración, destinado a la financiación de la política de apoyo a la acción climática y a la transición energética;
- Se desembolsaron USD 750 millones contratados con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) destinados al financiamiento de desarrollo de políticas de equidad y verdes;
- La emisión en noviembre de dos bonos sociales por USD 1.250 millones cada uno, con vencimiento en 2035 y 2053 y con cupones de 8,0% y 8,75%, respectivamente;
- Del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) se recibió en el último trimestre dos desembolsos por USD 500,0 millones cada uno. El primero, dirigido a financiar el programa de apoyo a políticas fiscales sostenibles y equitativas; y el segundo, a financiar el programa para fortalecer las políticas de igualdad y equidad dirigidas a las mujeres y poblaciones diversas en Colombia; y
- Del Banco de Desarrollo de los Países de América Latina y el Caribe, antes Corporación Andina de Fomento (CAF), se desembolsaron USD 250 millones, destinados a la financiación del programa sectorial de género, inclusión y diversidad.

Por recursos del crédito interno se consiguieron ingresos por \$38,46 billones, con un aumento nominal de tan solo 5,4% frente a 2022. Por emisiones de TES B se recibieron \$38,46 billones (valor costo), de los cuales \$35,39 billones se colocaron en subastas y \$3,07 billones con entidades públicas. El 15 de septiembre el Ministerio de Hacienda anunció la finalización de las subastas de TES B de largo plazo. En diciembre se colocaron \$975.000 millones de TES B Verdes.

Por recuperación de cartera se recibieron ingresos por \$2,68 billones, de los cuales \$2,43 billones correspondieron a los Acuerdos Marco de Retribución (artículo 53 de la Ley 1955 de 2019)²⁶; mientras que el resto de los recursos de capital los completaron las transferencias de capital con ingresos por \$42.145,56 millones (correspondientes mayoritariamente a donaciones recibidas) y los reintegros y otros recursos no apropiados con recaudos por \$1,12 billones.

26. Destaca los ingresos que por este concepto se recibieron de Ministerio de Defensa por \$1,08 billones y de la Fiscalía General de la Nación por \$773.172 millones (Fuente: Ministerio de Hacienda).

2.1.4 Ejecución de otros ingresos de la Nación

El rubro de otros ingresos comprende las rentas parafiscales y los fondos especiales de la Nación. Las primeras se refieren a gravámenes que afectan a un determinado y único grupo social o económico y que se utilizan para beneficio del propio sector. Para la vigencia 2023 se aforaron \$2,68 billones por contribuciones parafiscales y en la vigencia se realizó una modificación por \$30.000 millones, con lo que el aforo definitivo llegó a \$2,71 billones. De estos se recaudaron \$2,56 billones (nivel de ejecución del 94,4%) siendo inferiores en 4,4% respecto a lo obtenido en 2022.

De las rentas parafiscales se destacó la caída nominal anual del 5,3% en los ingresos del Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio (FOMAG), que alcanzaron \$2,48 billones. La caída respondió a menores ingresos por contribuciones sociales por \$260.135 millones, parcialmente contrarrestada por el aumento en \$121.144 millones en los rendimientos financieros. Por su parte, los recaudos por la contribución de espectáculos públicos²⁷ presentaron un incremento de 34,9%, llegando a \$83.276,52 millones.

Los fondos especiales corresponden a ingresos pertenecientes a fondos sin personería jurídica creados por el órgano legislativo, así como los creados y definidos en la ley para la prestación de un servicio específico. Inicialmente, los fondos especiales (49 en total) se habían aforado en \$13,24 billones, pero se incrementaron en \$1,33 billones (destacando el incremento de un billón de pesos al FONPET-Magisterio) para alcanzar un aforo definitivo de \$14,58 billones. De estos se recaudaron \$16,13 billones (nivel de ejecución del 110,7%). Por concepto de ingresos, \$715.806,62 millones correspondieron a ingresos tributarios, \$14,17 billones a ingresos corrientes no tributarios y \$1,25 billones a recursos de capital (Cuadro 2-14). Entre los ingresos corrientes no tributarios, \$10,46 billones correspondieron a contribuciones y \$2,83 billones a transferencias corrientes. De los recursos de capital \$1,13 billones correspondieron a rendimientos financieros y \$105.985,3 millones a reintegros.

27. La Contribución parafiscal de los espectáculos públicos de las artes escénicas fue creada con la Ley 1493 de 2011. Esta indica que los productores de los espectáculos públicos de las artes escénicas deben recaudar el 10% del valor de la boletería, cuyo precio individual sea igual o superior a tres Unidades de Valor Tributario (UVT). Los acuerdos de pago no pactan intereses y su capital fue pagado por las entidades a través de ejecución presupuestal sin situación de fondos.

Cuadro 2-14

Ejecución ingresos Fondos Especiales vigencia 2023
Billones de pesos.

Concepto	Recaudo efectivo neto	Participación
Ingresos corrientes	14,89	92,3%
Ingresos tributarios	0,72	4,4%
Impuestos directos	0,13	0,8%
Impuestos indirectos	0,59	3,7%
ingresos no tributarios	14,17	87,8%
Contribuciones	10,46	64,9%
derechos económicos por uso de recursos naturales	0,03	0,2%
Multas, sanciones e intereses de mora	0,08	0,5%
Tasas y derechos administrativos	0,26	1,6%
Transferencias corrientes	2,83	17,5%
Venta de bienes y servicios	0,51	3,2%
Recursos de capital	1,25	7,7%
Disposición de activos	0,00	0,0%
Rendimientos financieros	1,13	7,0%
Recursos de terceros	0,01	0,0%
Recuperación de cartera – Préstamos	0,00	0,0%
Transferencias de capital	0,00	0,0%
Recursos del balance	0,00	0,0%
Reintegros y otros recursos no apropiados	0,11	0,7%
Recaudo efectivo neto total	16,13	100,0%

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II. Cálculos: Contraloría General de la República

Por fondo destacaron los recaudos efectivos del Fondo de Solidaridad Pensional (\$2,53 billones), Fondo de Recursos SOAT y FONSAT (\$2,22 billones), Fondo Seguridad y Convivencia Ciudadana (\$1,37 billones), Fondo Salud Policía Nacional (\$1,35 billones), Fondo Salud Fuerzas Militares (\$1,33 billones) y el Fondo FONPET -Magisterio (\$1,22 billones) (Cuadro 2-15).

Cuadro 2-15

Nivel de ejecución por fondo especial, vigencia 2023
Billones de pesos

Fondo Especial	Aforo vigente	Recaudo efectivo neto	Nivel de ejecución
Fondo de Solidaridad Pensional	1,08	2,53	233,0%
Fondo de Recursos SOAT y FONSAT (Antes Fosyga)	2,95	2,22	75,4%
Fondo Seguridad y Convivencia Ciudadana	0,45	1,37	304,4%
Fondo de Salud Policía Nacional	1,37	1,35	98,8%
Fondo Salud Fuerzas Militares	1,32	1,33	100,3%
Fondo Fonpet - Magisterio	1,05	1,22	116,6%
Financiación Sector Justicia	1,08	1,17	108,8%
Fondo de Modernización, Descongestión y Bienestar de La Administración de Justicia	0,18	0,56	311,7%
Fondos Internos Ministerio Defensa	0,45	0,50	110,5%
Escuelas Industriales e Institutos Técnicos	0,37	0,46	121,5%
Fondo Sobretasa al ACPM (Ley 488 de 1998)	0,00	0,38	n.a.
Fondo de Mitigación de Emergencias (FOME)	0,00	0,34	n.a.
Fondo para Defensa de Derechos e Intereses Colectivos	0,37	0,31	100,0%
Fondo Nacional de las Universidades Estatales de Colombia	0,25	0,24	96,5%
Otros Fondos (35)	3,65	2,15	59,0%
Total	14,58	16,13	110,7%

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II. Cálculos: Contraloría General de la República

2.1.5 Ejecución de los ingresos de los Establecimientos Públicos

Los ingresos de los establecimientos públicos para la vigencia 2023 se aforaron en \$19,72 billones, a lo largo del año se hicieron modificaciones por \$2,06 billones con un aforo definitivo de \$21,78 billones (Cuadro 2-16). El recaudo efectivo ascendió a \$25,06 billones. Este fue superior en \$1,29 billones al recaudo de la vigencia 2022 y en \$5,85 billones al de 2021. Por ingresos corrientes se recibieron \$14,01 billones, destacándose los recaudos por contribuciones (\$4,63 billones)²⁸, tasas y derechos administrativos (\$4,55 billones)²⁹ y venta de bienes y servicios (\$3,32 billones).

28. De las contribuciones destacan los ingresos recibidos por Derecho económico por precios altos (\$1,46 billones), Derecho económico por participación en la producción (\$1,34 billones), ambas recibidas por la Agencia Nacional de Hidrocarburos y por contribuciones asignaciones de retiro militares y Policía (\$542.984,36 millones).

Cuadro 2-16

Ejecución ingresos propios de los Establecimientos Públicos, 2023.
Billones de pesos.

Concepto	Aforo inicial	Aforo vigente	Recaudo efectivo neto	Diferencia
	(1)	(2)	(3)	(3)-(2)
Ingresos Corrientes	10,15	11,02	14,01	2,99
No tributarios	10,15	11,02	14,01	2,99
Contribuciones	1,72	1,97	4,63	2,66
Tasas y derechos administrativos	4,48	4,53	4,55	0,01
Multas, sanciones e intereses de mora	0,23	0,23	0,32	0,09
Derechos económicos por uso de recursos naturales	0,30	0,30	0,47	0,17
Venta de bienes y servicios	2,22	2,72	3,32	0,60
Transferencias corrientes	1,20	1,26	0,73	-0,53
Recursos de Capital	4,33	4,87	4,77	-0,11
Disposición de activos	0,00	0,00	0,00	0,00
Excedentes financieros	3,41	3,95	3,71	-0,24
Dividendos y utilidades	0,00	0,00	0,00	0,00
Rendimientos financieros	0,10	0,12	0,71	0,59
Recursos del crédito interno	0,40	0,40	0,00	-0,40
Transferencias de capital	0,11	0,09	0,00	-0,08
Recuperación de cartera	0,23	0,23	0,15	-0,07
Recursos del balance	0,03	0,04	0,03	-0,01
Recursos de terceros	0,01	0,01	0,02	0,01
Reintegros y otros recursos no apropiados	0,05	0,05	0,14	0,09
Fondos Especiales	0,64	0,87	1,03	0,16
Contribuciones Parafiscales	4,60	5,01	5,25	0,24
Total Establecimiento Públicos	19,72	21,78	25,06	3,28

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II. Cálculos: Contraloría General de la República

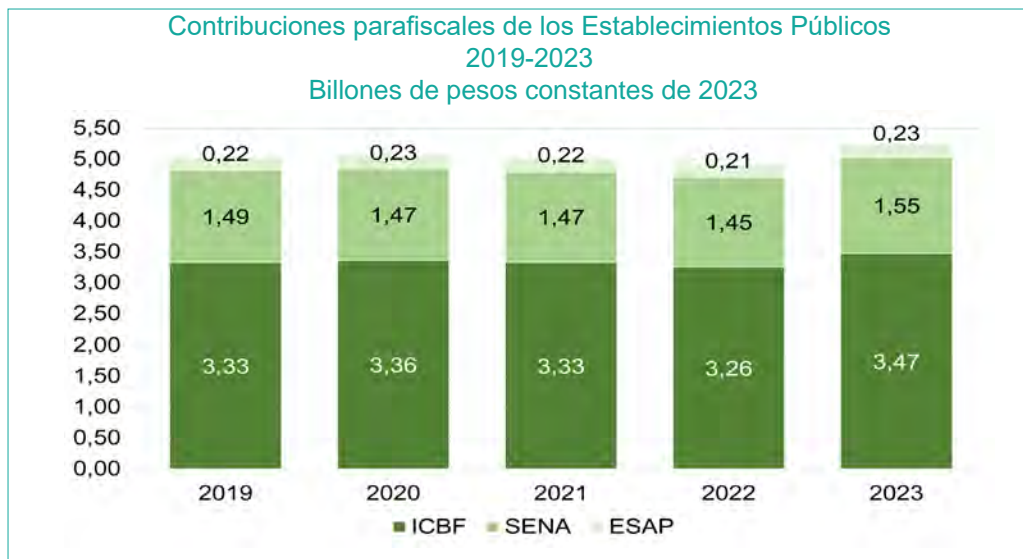
Por recursos de capital se recaudaron \$4,77 billones, de los cuales \$3,71 billones corresponden a excedentes financieros, \$712.357,54 millones a rendimientos financieros, \$154.921,77 millones a recuperación

29. Entre de las tasas y derechos administrativos destacan los ingresos recibidos por: Permiso para el uso del espectro radioeléctrico (\$891.076,46 millones), Contraprestación para la provisión de redes y servicios (\$526.032,57 millones), peajes (\$521.714,11 millones), derechos de registro (\$396.867,06 millones) y derechos de aeródromo (\$389.751,77 millones).

de cartera y \$139.418,05 millones a reintegros y otros recursos no apropiados. De los excedentes financieros se destacaron los recibidos por la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH) por \$1,58 billones, el Fondo de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones por \$441.931,33 millones, la Aerocivil por \$302.182,26 millones y el SENA por \$290.999,64 millones.

Los recaudos por contribuciones parafiscales llegaron a \$5,25 billones, siendo superiores nominalmente en 13,4% frente al recaudo de 2022. Tres entidades reciben recursos parafiscales: Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) y la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP). En términos reales (pesos constantes de 2023), las rentas parafiscales pasaron de \$5,03 billones en 2019 a \$5,25 billones en 2023, con un marcado descenso en 2022 cuando solo se recibieron \$4,92 billones de 2023. Se destacó el incremento de las rentas parafiscales del ICBF que en este periodo se incrementaron en \$144.303,69 millones de 2023 (Gráfico 2-4).

Gráfico 2-4



Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II. Cálculos: Contraloría General de la República

Los fondos especiales de los establecimientos públicos obtuvieron ingresos por \$1,03 billones, siendo los fondos con mayores ingresos el Fondo Emprender (\$270.548 millones), el Fondo Nacional de Seguridad

Vial (\$247.584 millones), el Fondo Industria de la Construcción (\$200.571 millones) y Fondos INPEC (\$105,665 millones).

Entre los 74 establecimientos públicos seis de ellos concentraron el 63,6% de sus ingresos totales. Estos son: la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH) con \$4,52 billones, el ICBF con \$3,95 billones, el SENA con \$2,88 billones, la Unidad Administrativa Especial de la Aeronáutica Civil con \$2,37 billones, el Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (FONTIC) con \$2,23 billones y la Agencia Logística de las Fuerzas Militares con \$847.245,58 millones (Cuadro 2-17).

Cuadro 2-17

Ingresos efectivos por Establecimiento Público 2023
Billones de pesos

Establecimiento Público	Aforo vigente	Recaudo efectivo neto	Porcentaje ejecución (%)
Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH)	1,76	4,52	257,2
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)	3,85	3,95	102,6
Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA)	2,31	2,88	125,0
U.A.E. de la Aeronautica Civil (Aerocivil)	2,02	2,37	117,0
Fondo Unico de Tecnologias de la Informacion y las Comunicaciones	2,16	2,23	103,0
Agencia Logística de las Fuerzas Militares	0,93	0,85	90,8
Superintendencia de Notariado y Registro	0,98	0,81	82,5
Instituto Nacional de Vías	1,09	0,81	74,0
Caja de Retiro de las Fuerzas Militares	0,38	0,47	123,4
Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores	0,22	0,42	194,4
Escuela Superior de Administración Pública (ESAP)	0,39	0,39	99,6
Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional	0,42	0,39	92,2
Hospital Militar	0,41	0,37	90,0
Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios	0,33	0,33	100,9
Superintendencia Nacional de Salud	0,28	0,33	116,3
Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos (Invima)	0,25	0,30	122,3
Superintendencia Financiera De Colombia	0,33	0,30	88,9
Fondo Nacional Ambiental - Gestion General	0,25	0,29	116,0
Agencia Nacional de Seguridad Vial	0,17	0,25	146,9
Superintendencia de Industria y Comercio	0,29	0,25	87,5
Resto establecimientos públicos	2,96	2,56	86,6
Total	21,78	25,06	115,1

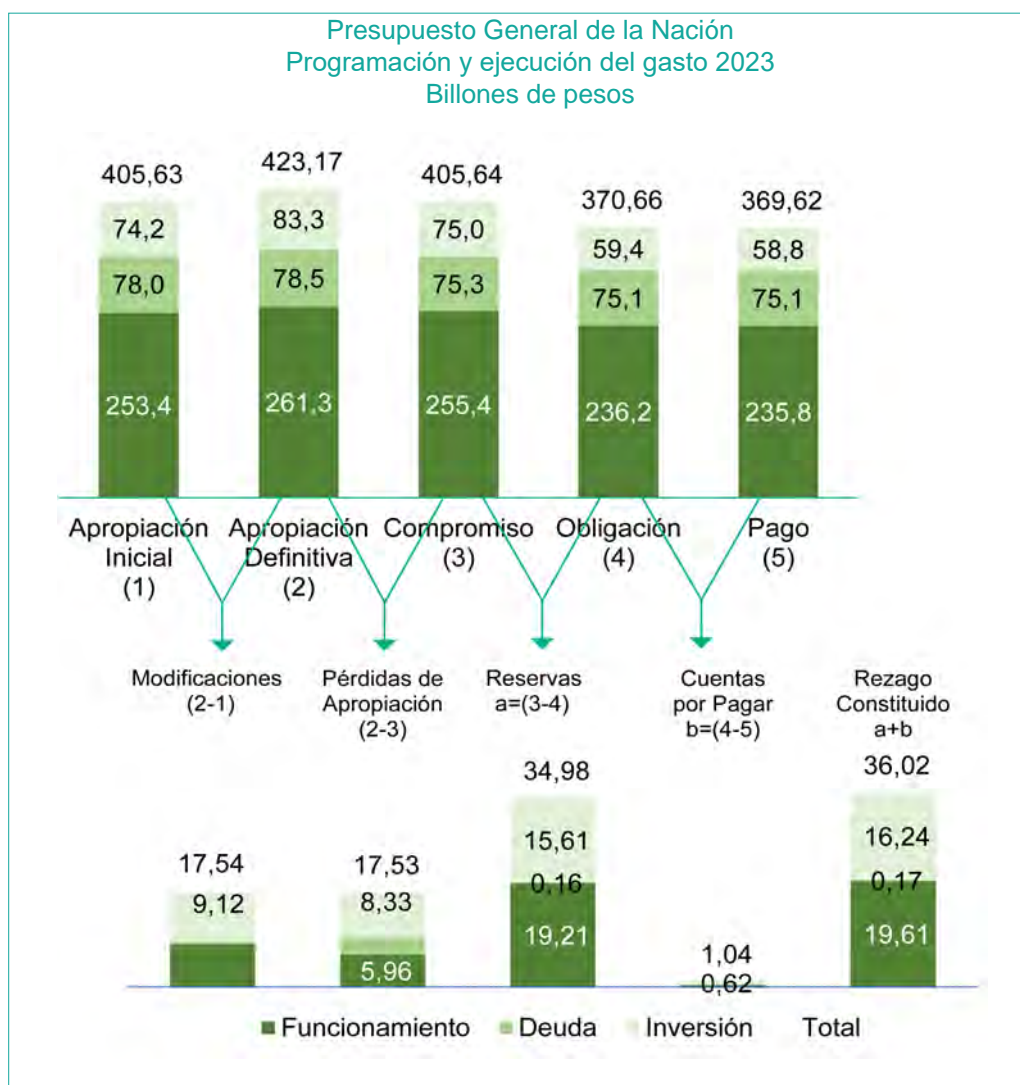
Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II. Cálculos: Contraloría General de la República

2.2 Ejecución de gastos

La ejecución de los recursos del Presupuesto General de la Nación (PGN) que el Estado usa para la adquisición de los bienes y servicios requeridos para el cumplimiento de sus funciones, se determina por el conjunto de factores internos y externos que explican las modificaciones del PGN, la generación de las pérdidas de apropiación, los compromisos de gasto y la recepción de los bienes y servicios.

El presupuesto inicial de 2023 por \$405,63 billones, registró un incremento de \$17,54 billones (1,12% del PIB), que estuvo asociado principalmente a la incorporación de los recursos generados por la nueva reforma tributaria del gobierno Petro, de manera que el presupuesto definitivo ascendió a \$423,17 billones. Sin embargo, se redujo en un monto equivalente a \$17,53 billones, como producto de las pérdidas de apropiación, de manera que el monto comprometido ascendió a \$405,64 billones. El resultado en esta fase del ciclo presupuestal es que el Estado recibió bienes y servicios con cargo a los recursos de la vigencia (obligaciones de gasto) por \$370,66 billones (23,57% del PIB) (Gráfico 2-5).

Gráfico 2-5



Fuente: elaboración propia Contraloría General de la República sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II, Ministerio de Hacienda y Crédito Público

2.2.1. Modificaciones

El PGN aprobado para 2023 tuvo adiciones por \$17,54 billones y, de esta manera, su monto definitivo alcanzó los \$423,17 billones. La principal modificación del presupuesto provino de la adición neta aprobada con la Ley 2299 de 2023 (Cuadro 2-18).

Cuadro 2-18

Modificaciones al Presupuesto General de la Nación (PGN) 2023
 Miles de millones de pesos

Concepto	Apropiación Inicial Ley 2276 de 2023	Adición Neta Ley 2299 de 2023	Donación Decreto 1309 de 2023	Donación Decreto 1337 de 2024	Emergencia Decreto 1362 de 2025	Donación Decreto 1578 de 2024	Convenios	Traslados internos	Apropiación definitiva
Funcionamiento	253.409	7.404					522		261.336
Gastos de personal	46.426	100						-1.120	45.406
Adquisición de bienes y servicios	11.526	16					1	4.396	15.939
Transferencias	191.895	7.289					32	-3.482	195.734
Gastos de comercialización y producción	1.365						489	20	1.874
Adquisición de activos financieros	656							107	763
Disminución de pasivos	415							76	491
Gastos por tributos, multas, sanciones	1.126							4	1.130
Deuda	77.998	500							78.498
Principal	31.942							-1.257	30.686
Intereses	42.134							1.220	43.353
Comisiones y otros gastos	409							37	445
Fondo de contingencias	3.513	500							4.013
Inversión	74.222	9.025	17	1	43	11	20		83.339
Total	405.629	16.929	17	1	43	11	543	0	423.173

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación II.

La Ley 2299 de 2023, que aprobó la segunda adición al PGN 2023 de la administración Petro, de manera simultánea aumentó el presupuesto en \$17,92 billones y lo disminuyó en \$988,47 mil millones, esto es, la adición neta fue de \$16,93 billones³⁰. Los nuevos recursos tenían como destino un mayor gasto social y el impulso a la reactivación económica, y su fuente de financiación era el mayor recaudo proveniente de la reforma tributaria aprobada con la Ley 2277 de 2023.

30. La propuesta inicial del gobierno Petro tenía un mayor alcance. Se contemplaba una adición en los gastos por \$25,4 billones, de los cuales el 91,3% correspondían a recursos del Gobierno nacional, y el monto restante, \$2,2 billones, eran recursos propios de los Establecimientos Públicos. Al mismo tiempo, las apropiaciones se reducían en \$18,4 billones "que la Ley 2276 de 2022 había asignado para el FEPC".

En criterio del Gobierno Nacional, el pago del déficit de este fondo no se afectaría, se haría "mediante una compensación directa entre la Nación y Ecopetrol contra los dividendos generados por esta empresa que son propiedad de la Nación". En consecuencia, la adición neta del PGN 2023 sería de \$414,2 billones y la inversión alcanzaría \$86,5 billones. Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Proyecto de Ley remitido a la Cámara de Representantes "Por la cual se adiciona y efectúan unas modificaciones al presupuesto general de la nación en la vigencia fiscal de 2023". Febrero 17 de 2023. pág. 2.

Las adiciones se realizaron principalmente en los recursos para inversión (\$9,12 billones), funcionamiento (\$7,93 billones) y el monto restante para el servicio de la deuda. Además, en las apropiaciones para gasto de funcionamiento se incluyeron \$7,3 billones en el rubro de transferencias corrientes, que constituyen una fuente de financiación de programas de inversión social.

En el contexto de un plan de racionalización del gasto público³¹, el monto del presupuesto definitivo tuvo incrementos significativos en los diferentes rubros de gasto entre 2022 y 2023: el PGN 2023 creció 20%, los gastos de funcionamiento 23,7%, el servicio de la deuda pública 9,5% y la inversión 19,6%. Una dimensión de esta variación se obtiene al compararla con el crecimiento nominal del PIB (7%) y la variación anual del IPC (9,28%) (Cuadro 2-19).

Cuadro 2-19

Variación de los principales rubros del PGN 2023 2022 a 2023 Porcentaje

Concepto	Variación porcentual 2023/2022	
	De la apropiación inicial	De la apropiación final
Funcionamiento	21,2	23,7
Gastos de personal	22,5	17,5
Adquisición de bienes y servicios	4,8	18,1
Transferencias	22,4	26,2
Gastos de comercialización y producción	-4,3	-1,0
Adquisición de activos financieros	33,7	18,8
Disminución de pasivos	1,0	17,8
Gastos por tributos, multas, sanciones	2,8	6,5
Deuda	8,8	9,5
Inversión	6,6	19,6
Total	15,8	20,0

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

31. El gobierno Duque afirmaba en la presentación del proyecto de PGN 2023 al Congreso: "Austeridad en el gasto. Los gastos de funcionamiento para 2023 se han programado bajo estrictos criterios de austeridad, en el marco de lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 2155 de 2021". Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Presupuesto General de la Nación 2023. Anexo Mensaje presidencial. pág. 34.

Sin duda, a la par con la decisión gubernamental de incrementar de manera importante la inversión pública, otros factores como las características de inflexibilidad e incrementalismo automático de una parte importante de los rubros de gasto de funcionamiento³², la indexación constitucional y legal que tiene el crecimiento de un componente importante de las transferencias corrientes, e igualmente, los cambios que se registran en las variables utilizadas para las estimaciones, contribuyen explicar esta evolución.

Pero el crecimiento de este gasto también respondió a que el plan de austeridad y eficiencia en el gasto público, que se estableció en el artículo 19 de Ley 2155 de 2021 y se reglamentó en 2023 mediante el Decreto 444, aparece como un listado de propósitos generales de racionalización del gasto, pero carece de metas precisas e indicadores para la obtención y la medición de las reducciones esperadas en cada rubro.

2.2.2. Pérdidas de apropiación

El monto de las pérdidas de apropiación pone en evidencia una situación contradictoria en la ejecución del PGN 2023. Mientras con las modificaciones efectuadas el presupuesto se incrementó en \$17,54 billones de pesos, las fallas en la programación, la deficiente gestión de los recursos presupuestados y la decisión de recortar el tamaño del gasto de manera indirecta, generaron pérdidas de apropiación en una suma equivalente: \$17,53 billones³³.

32. Un caso concreto es el incremento salarial de los empleados públicos, que se establece de manera concertada con los sindicatos del sector público y que cambia los escenarios de programación iniciales previstos. Así, en 2023 este incremento para los servidores públicos de la Rama Ejecutiva, Rama judicial y docentes se acordó en 14,62%, que corresponde a la inflación en 2022 (13,12%) más un 1,5% concertado. Este porcentaje acordado es un criterio de referencia para los aumentos salariales del resto del sector público.

33. Las pérdidas de apropiación constituyen la diferencia entre el monto de la apropiación definitiva y los compromisos de gasto. Se trata de autorizaciones de gasto que expiran al finalizar la vigencia el 31 de diciembre y, como lo establece el artículo 89 del Estatuto orgánico del Presupuesto, no se pueden comprometer, adicionar, transferir o contracreditar.

La inversión fue la principal fuente de pérdidas de apropiación (\$8,33 billones), seguida por el gasto de funcionamiento (\$5,96 billones) y el servicio de la deuda (\$3,24 billones) (Cuadro 2-20).

Cuadro 2-20

Pérdidas de apropiación PGN 2023 por tipo de gasto
Miles de millones de pesos

Concepto	2022				2023				
	Apropiación inicial	Apropiación final	Compromisos	Pérdidas de apropiación	Apropiación inicial		Apropiación final	Compromisos	Pérdidas de apropiación
					Duque	Petro			
Funcionamiento	209.107	211.312	203.371	7.941	250.643	253.409	261.336	255.373	5.962
Gastos de personal	37.904	38.658	37.787	872	44.185	46.426	45.406	43.843	1.563
Adquisición de bienes y servicios	10.999	13.494	13.052	442	11.564	11.526	15.939	15.375	563
Transferencias	156.781	155.148	148.787	6.361	190.663	191.895	195.734	192.336	3.398
Gastos de comercialización y producción	1.427	1.893	1.741	152	2.032	1.365	1.874	1.692	182
Adquisición de activos financieros	490	642	634	8	656	656	763	673	89
Disminución de pasivos	411	417	392	25	418	415	491	486	5
Gastos por tributos, multas, sanciones	1.095	1.061	979	82	1.126	1.126	1.130	968	162
Deuda	71.665	71.665	70.819	845	77.998	77.998	78.498	75.260	3.238
Inversión	69.626	69.682	65.962	3.720	62.792	74.222	83.339	75.006	8.332
Total	350.398	352.659	340.152	12.507	391.433	405.629	423.173	405.640	17.533

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Las pérdidas de apropiación en gastos de funcionamiento e inversión tuvieron una gran concentración, tanto a nivel sectorial, como en el número de entidades y de rubros de gasto (Cuadros 2-21 y 2-22).

Cuadro 2-21

Pérdidas de apropiación por sector administrativo 2023
Miles de millones de pesos

Sector Administrativo	Funcionamiento	Inversión	Servicio de la deuda	Pérdidas de apropiación	Participación en el total (%)
Agricultura y Desarrollo Rural	148	348	0	496	2,8
Ambiente y Desarrollo Sostenible	23	253	0	277	1,6
Ciencia, Tecnología e Innovación	1	6	0	7	0,0
Comercio, Industria y Turismo	42	16	0	58	0,3
Congreso de la República	11	12	0	23	0,1
Cultura	3	9		12	0,1
Defensa y Policía	578	112	0	690	3,9
Deporte y Recreación	9	242	0	250	1,4
Educación	497	20	0	517	2,9
Empleo Público	18	95	0	113	0,6
Fiscalía	31	18	0	49	0,3
Hacienda	1.325	3.121	0	4.446	25,4
Igualdad y equidad	28			28	0,2
Inclusión Social y Reconciliación	183	1.524	0	1.707	9,7
Información Estadística	18	152		169	1,0
Inteligencia	9	0	0	10	0,1
Interior	110	37	0	147	0,8
Justicia y del Derecho	334	82	55	471	2,7
Minas y Energía	62	640	0	703	4,0
Organos de Control	243	61	0	304	1,7
Planeación	46	98	0	144	0,8
Presidencia de la República	44	150	0	194	1,1
Rama Judicial	637	17	0	654	3,7
Registraduría	177	9	0	185	1,1
Relaciones Exteriores	79	18	0	98	0,6
Salud y Protección Social	491	86	0	577	3,3
Servicio de la deuda pública nacional			3.140	3.140	17,9
Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y no Repetición	39	16		55	0,3
Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	45	29	0	74	0,4
Trabajo	565	124	0	689	3,9
Transporte	151	955	43	1.148	6,5
Vivienda, Ciudad y Territorio	16	83	0	99	0,6
Total general	5.962	8.332	3.238	17.533	100,0

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Cuadro 2-22

Concentración Pérdidas de apropiación por entidades 2023
Miles de millones de pesos

Entidad	Monto	%
Funcionamiento		
Ministerio de Hacienda	1.124	18,8
Ministerio del Trabajo	544	9,1
Ministerio de Educación	489	8,2
Ministerio de Salud	429	7,2
Ministerio de Defensa - Ejército	152	2,5
Rama Judicial- Tribunales y Juzgados	470	7,9
Superintendencia de Notariado	248	4,2
FonPolicía	198	3,3
Dirección de Impuesto Nacionales	148	2,5
Registraduría	124	2,1
Defensoría del Pueblo	104	1,7
Subtotal grupo	4.029	67,6
Total PGN 2023	5.962	100,0
Inversión		
Ministerio de Hacienda	3.100	37,2
Departamento Administrativo de Prosperidad Social	1.459	17,5
Instituto Nacional de Vías	549	6,6
Aeronáutica	380	4,6
Ministerio de Minas y Energía	365	4,4
Ministerio del Deporte	242	2,9
Agencia nacional de Hidrocarburos	167	2,0
Fondo Nacional Ambiental	156	1,9
Instituto Geográfico Agustín Codazzi	123	1,5
Agencia de Desarrollo Rural	118	1,4
SENA	115	1,4
Subtotal grupo	6.774	81,3
Total PGN 2023	8.332	100,0

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Entre las entidades que concentran las pérdidas de apropiación en funcionamiento, existen rubros preponderantes con un comportamiento particular: no registran compromisos de gasto, porque son partidas apropiadas para ser distribuidas, pero presentan pérdidas de apropiación. Así, en el Ministerio de Hacienda estos rubros son Otros gastos de personal y Otras transferencias que se distribuyen previo

concepto DGPPN; en el Ministerio de Salud es el rubro de Otros recursos para seguridad social; y en la Rama Judicial-Tribunales y Juzgados el rubro de Otras transferencias-Distribución previo concepto DGPPN.

En el caso de los gastos de inversión, el Ministerio de Hacienda y el Departamento Administrativo de Prosperidad concentraron el 54,7% de las pérdidas de apropiación. En el Ministerio de Hacienda el rubro determinante fue el Apoyo a proyectos de inversión a nivel nacional-Distribución previo concepto DNP. De nuevo, se trata de un rubro con vocación de ser distribuido, pero que tiene pérdidas de apropiación por fallas de planeación o como resultado de la racionalización del gasto para cumplir las metas fiscales.

La ineficiencia e ineficacia derivada de las pérdidas de apropiación por \$8,33 billones, constituye un recorte del gasto destinado a la adquisición de bienes y servicios durante la vigencia, y no tiene justificación en medio de las grandes necesidades sociales y de infraestructura del país. Cada peso que no se ejecute implica actividades que no se realizan, productos que no se entregan y metas y objetivos que no se cumplen.

Por esta razón, la Contraloría ha insistido en varios informes al Congreso de la República sobre la conveniencia de que, en la programación del presupuesto, la existencia de pérdidas de apropiación lleve a recortar la asignación de gasto a las entidades que las generan.

2.2.3. La ejecución en las bases de registro

La ejecución del presupuesto se mide como la relación entre las obligaciones de gasto y la apropiación definitiva. En 2023, su evaluación a partir de la base de registro de las obligaciones, esto es, en el momento cuando se hace la recepción de los bienes y servicios, suman \$370,7 billones, los recursos obligados fueron el 87,6% de la apropiación final. La mayor ejecución por obligaciones correspondió al servicio de la deuda (95,7%), seguida por los gastos de funcionamiento (90,4%) y la inversión (71,3%). En términos comparativos con relación a 2022, la ejecución del PGN en su conjunto muestra una leve reducción (0,8%), que es mayor en el caso de los gastos de inversión (7,5 %) (Cuadro 2-23).

Cuadro 2-23

Ejecución del PGN 2022-2023
Miles de millones de pesos

Concepto	2022						2023					
	Compromisos	Obligaciones	Pagos	Ejecución (%)			Compromisos	Obligaciones	Pagos	Ejecución (%)		
				Com-promi-sos	Obliga-ciones	Pagos				Com-promi-sos	Obliga-ciones	Pagos
Funcionamiento	203.371	188.107	187.777	96,2	89,0	88,9	255.373	236.168	235.759	97,7	90,4	90,2
Gastos de personal	37.787	37.435	37.355	97,7	96,8	96,6	43.843	43.340	43.307	96,6	95,5	95,4
Adquisición de bienes y servicios	13.052	11.754	11.633	96,7	87,1	86,2	15.375	12.552	12.353	96,5	78,8	77,5
Transferencias	148.787	135.394	135.295	95,9	87,3	87,2	192.336	176.630	176.567	98,3	90,2	90,2
Gastos de comercialización y producción	1.741	1.558	1.529	92,0	82,3	80,8	1.692	1.575	1.467	90,3	84,0	78,3
Adquisición de activos financieros	634	633	631	98,8	98,7	98,4	673	669	665	88,3	87,7	87,2
Disminución de pasivos	392	356	355	94,1	85,4	85,2	486	442	441	98,9	90,1	89,8
Gastos por tributos, multas, sanciones	979	978	978	92,3	92,2	92,2	968	959	959	85,7	84,9	84,9
Deuda	70.819	68.785	68.785	98,8	96,0	96,0	75.260	75.099	75.092	95,9	95,7	95,7
Interna	54.318	53.613	53.612	99,0	97,7	97,7	50.319	50.167	50.160	96,9	96,6	96,5
Externa	16.501	15.172	15.172	98,3	90,4	90,4	24.941	24.932	24.932	94,0	93,9	93,9
Inversión	65.962	54.889	54.387	94,7	78,8	78,0	75.006	59.395	58.770	90,0	71,3	70,5
Total	340.152	311.781	310.948	96,5	88,4	88,2	405.640	370.661	369.621	95,9	87,6	87,3

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Otra medición en la cadena presupuestal, según la base de registro de los compromisos de gasto, que permite determinar el nivel de las pérdidas de apropiación y el monto de las reservas constituidas, muestra una ejecución de \$405,64 billones, es decir, se comprometió el 95,9% del PGN, con un elevado nivel de ejecución de los gastos de funcionamiento (97,7%) y el servicio de la deuda (95,9%), mientras que en la inversión fue 90%.

2.2.4. Gastos de funcionamiento

Los compromisos en gastos de funcionamiento ascendieron a \$255,4 billones, y tuvieron una ejecución de 97,7% de la apropiación definitiva. Por otra parte, las obligaciones fueron \$236,2 billones, esto es, su ejecución fue de 90,4%; y entre los rubros más relevantes que explican su desempeño estuvieron las transferencias que ascendieron a \$176,6 billones, con una ejecución del 90,2%, los gastos de personal \$ 43,3 billones, que registraron una ejecución de 95,5%; y la adquisición de bienes y servicios \$12,6 billones, que se ejecutaron en un 78,8%.

En el caso de los gastos de personal por su destino y composición, se caracterizan por una rigidez legal e incrementalista de su monto y porque presentan una ejecución similar en las diferentes bases de registro: 96,7% por compromisos, 95,5% en obligaciones y 95,4% en los pagos. Estas características se replican al interior de cada uno de sus principales componentes: salarios (\$25,7 billones), remuneraciones no constitutivas de factor salarial (\$9,3 billones) y contribuciones inherentes a la nómina (\$8,2 billones) (Cuadro 2-24)³⁴.

Cuadro 2-24

Ejecución de gastos de personal 2022-2023
Miles de millones de pesos

Concepto	2023				Variación obligaciones 2023 /2022
	Definitiva	Compromisos	Obligaciones	Pagos	
Salario	26.209,4	25.845,5	25.745,2	25.738,9	15,1
Remuneraciones no constitutivas de factor salarial	9.518,2	9.366,5	9.317,1	9.314,8	17,9
Contribuciones inherentes a la nómina	8.808,7	8.611,6	8.258,4	8.234,0	15,6
Otros gastos de personal - Distribución previo concepto DGPPN	847,8				
Personal extranjero en consulados y embajadas (local)	21,6	19,4	19,4	19,4	4,0
Total gastos de personal	45.405,8	43.842,9	43.340,1	43.307,0	15,8

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

En el PGN 2023 se deben sumar los efectos generados en la estructura salarial, entre otros, por el sector judicial, donde se incluyeron recursos para el pago de la bonificación judicial en beneficio de los funcionarios de la rama judicial y de la fiscalía general de la Nación; e, en la Policía Nacional, donde se establecieron normas para fortalecer la profesionalización con el régimen especial de carrera del personal uniformado, entre los más relevantes.

Por otra parte, el rubro de los gastos de adquisición de bienes y servicios cuya ejecución presupuestal por obligaciones ascendió a \$12,6 billones, tuvo un comportamiento determinado por ocho sectores administrativos, que concentraron más del 85% de la participación, y entre los que se destacaban el sector de Defensa y Policía, que participaba con el 46,6%; Interior con 11,2%; y Registraduría con el 10,3% (Cuadro 2-25).

34. El régimen salarial y prestacional de los empleados públicos, los miembros del Congreso y la Fuerza Pública, así como la fijación de las prestaciones sociales de los trabajadores oficiales se rigen por la Ley 4 de 1992.

Cuadro 2-25

Gastos en adquisición de bienes y servicios 2022 -2023
Según sector institucional - Miles de millones de pesos

Sector Administrativo	2022		2023		Obligaciones	
	Definitiva	Obligaciones	Definitiva	Obligaciones	Variación (%) 2023 / 2022	Participación 2023 (%)
Agricultura y Desarrollo Rural	97	93	145	122	32,3	1,0
Ambiente y Desarrollo Sostenible	61	53	64	57	6,5	0,5
Ciencia, Tecnología e Innovación	8	8	9	8	1,7	0,1
Comercio, Industria y Turismo	80	73	89	79	8,6	0,6
Congreso de la República	196	165	223	181	9,9	1,4
Cultura	31	29	32	28	-3,8	0,2
Defensa y Policía	6.348	5.546	7.353	5.844	5,4	46,6
Deporte y Recreación	7	5	7	5	5,1	0,0
Educación	73	58	76	65	12,0	0,5
Empleo Público	35	28	36	30	8,0	0,2
Fiscalía	531	493	619	538	9,1	4,3
Hacienda	396	329	591	427	30,0	3,4
Igualdad y equidad			10	1		0,0
Inclusión Social y Reconciliación	103	90	151	90	-0,1	0,7
Información Estadística	34	27	35	30	9,1	0,2
Inteligencia	25	21	25	18	-14,4	0,1
Interior	1.268	995	1.849	1.406	41,3	11,2
Justicia y del Derecho	473	369	539	415	12,3	3,3
Minas y Energía	68	53	74	55	3,2	0,4
Organos de Control	280	201	399	242	20,3	1,9
Planeación	80	68	89	76	11,2	0,6
Presidencia de la República	109	99	129	103	4,4	0,8
Rama Judicial	367	326	459	384	17,5	3,1
Registraduría	1.806	1.703	1.729	1.296	-23,9	10,3
Relaciones Exteriores	521	487	560	515	5,8	4,1
Salud y Protección Social	114	96	118	97	1,2	0,8
Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y no Repetición	55	52	143	116	124,1	0,9
Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	41	37	50	43	14,9	0,3
Trabajo	72	65	98	85	31,8	0,7
Transporte	204	175	221	184	5,6	1,5
Vivienda, Ciudad y Territorio	13	11	14	12	5,9	0,1
Total general	13.494	11.754	15.939	12.552	6,8	100,0

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

En el caso del sector Defensa y Policía su monto se explica porque en su función misional son relevantes actividades como la adquisición de repuestos, las dotaciones e intendencia, los equipos y raciones de campaña, y los gastos asociados a la operación de equipos.

Por último, las transferencias constituyen el principal componente de los gastos de funcionamiento. Su ejecución por obligaciones ascendió a \$176,6 billones, un 90,2% de la apropiación definitiva, y representa el 11,2% del PIB. Sin embargo, es importante tener presente que la ejecución de las transferencias según la base de registro de las obligaciones no implica la recepción de bienes y servicios.

A su vez, las transferencias corrientes representan el 99,3% de las transferencias totales; entre sus principales rubros se encuentran aquellos que agrupan las transferencias a entidades del gobierno, en donde las obligaciones son \$118,7 billones, y las destinadas a las prestaciones sociales que tuvieron una ejecución de \$52,7 billones (Cuadro 2-26). El análisis de tres de los principales componentes de las transferencias corrientes: el Sistema General de Participaciones, las asignaciones para pensiones y los recursos para el aseguramiento en salud, se realiza en el aparte sobre la ejecución de los recursos del Anexo del gasto social.

Cuadro 2-26

Transferencias en el PGN 2023
Miles de millones de pesos

Rubro	2023			
	Definitiva	Compromisos	Obligaciones	Pagos
Transferencias de capital	1.525	1.415	1.258	1.258
A entidades públicas	1.200	1.162	1.070	1.070
Para el pago de deuda e Intereses	325	253	188	188
Transferencias corrientes	194.209	190.921	175.372	175.309
A empresas	1.866	1.861	1.811	1.808
A entidades del gobierno	128.682	126.698	118.703	118.670
A gobiernos y organizaciones internacionales	204	194	188	188
A instituciones sin ánimo de lucro que sirven a los hogares	392	386	323	323
A los hogares diferentes de prestaciones sociales	23	23	23	23
A productores de mercado que distribuyen directamente a los hogares	26	13	10	9
Becas y otros beneficios de educación	13	13	13	13
Prestaciones sociales	61.116	60.029	52.654	52.649
Sentencias y conciliaciones	1.622	1.445	1.410	1.389
Subvenciones	266	259	237	237
Total transferencias	195.734	192.336	176.630	176.567

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

2.2.5 Inversión

La composición y ejecución del presupuesto de inversión en el PGN 2023 refleja la contraposición que existió entre las administraciones de Duque y Petro. Por una parte, su monto inicial, con el presidente Duque, contemplaba su reducción como parte de programa de ajuste, y de otra, con el presidente Petro, como primaba su relevancia como catalizador económico y social, la inversión tuvo una adición en la programación (\$11,4 billones) y otra en la ejecución (\$9,1 billones). Como consecuencia, la apropiación definitiva del presupuesto de inversión ascendió a \$83,3 billones, como proporción del PIB pasó de representar el 4,7% en 2002 al 5,3% en 2023.

Del monto apropiado para la vigencia 2023 se comprometieron \$75,01 billones y se obligaron \$59,39 billones, con una ejecución (obligaciones/apropiación definitiva) del 71,3% en el agregado frente al 78,0% registrado en la vigencia anterior. Los pagos por inversión alcanzaron los \$58,77 billones y se constituyó un rezago al final de la vigencia

por \$11,57 billones correspondiente a las reservas presupuestales por \$15,61 billones y las cuentas por pagar por \$0,63 billones. Finalmente se registraron pérdidas de apropiación por \$8,33 billones (Cuadros 2-28 y 2-29). La ejecución del presupuesto definitivo por compromisos de gasto ascendió a \$75 billones, un 90%, mientras que en términos de obligaciones fue de \$59,4 billones, un 71,3%. En términos relativos, la ejecución fue inferior a la registrada en 2022 por compromisos (94,7%) y obligaciones (78,8%).

Un factor para considerar en la baja ejecución es que, como la adición a la inversión del PGN 2023 se realizó en julio, mediante la Ley 2299 de 2023 y su fuente de financiación eran los recursos provenientes de la reforma tributaria aprobada con la Ley 2277 de 2022, no se cumplió la expectativa del Gobierno nacional de que se trataba de programas de gasto que era “viable ejecutar durante el segundo semestre”³⁵.

La priorización de la inversión del Gobierno nacional se reflejó en los montos y la composición de los recursos ejecutados en los diferentes sectores administrativos. Así, aumentaron su participación respecto a 2022 sectores como el agropecuario, en los programas de ordenamiento social y uso productivo del territorio rural (\$611,8 mil millones) e inclusión productiva de pequeños productores rurales (\$1,8 billones); el sector de educación en el programa de alimentación escolar (\$1,6 billones); el sector de minas y energía en la distribución de recursos para pagos por menores tarifas en el sector eléctrico (\$4,1 billones); y el sector de vivienda, ciudad y territorio para el programa de acceso a soluciones de vivienda a través del subsidio familiar de vivienda (\$3,1 billones) (Cuadro 2-27).

35. Cámara de Representantes, Proyecto de 118 de 2022, “Por medio del cual se adopta una reforma tributaria para la igualdad y la justicia social y se dictan otras disposiciones”.

Cuadro 2-27

Inversión por sector administrativo 2023
Miles de millones de pesos

Sector Administrativo	2023					
	Inicial	Definitiva	Compromisos	Obligaciones	Pagos	Ejecución obligaciones (%)
Agricultura y Desarrollo Rural	3.150	4.445	4.097	3.285	3.263	73,9
Ambiente y Desarrollo Sostenible	902	1.493	1.239	509	500	34,1
Ciencia, Tecnología e Innovación	373	458	452	294	294	64,2
Comercio, Industria y Turismo	512	650	634	342	335	52,6
Congreso de la República	195	277	264	176	176	63,8
Cultura	435	505	496	331	330	65,7
Defensa y Policía	1.865	1.981	1.869	1.343	1.315	67,8
Deporte y Recreación	892	892	650	513	513	57,5
Educación	6.302	7.404	7.384	6.757	6.742	91,3
Empleo Público	361	393	298	247	238	62,8
Fiscalía	239	244	226	176	176	72,2
Hacienda	9.726	4.831	1.709	1.103	1.098	22,8
Inclusión Social y Reconciliación	15.932	19.820	18.296	17.556	17.482	88,6
Información Estadística	402	802	650	353	351	44,1
Inteligencia	29	29	29	22	20	74,4
Interior	355	496	459	242	231	48,8
Justicia y del Derecho	521	542	460	254	243	46,9
Minas y Energía	5.845	7.287	6.647	6.239	6.150	85,6
Organos de Control	542	582	520	305	297	52,4
Planeación	1.468	1.408	1.310	383	371	27,2
Presidencia de la República	512	2.318	2.168	156	140	6,7
Rama Judicial	727	727	710	317	316	43,7
Registraduría	195	336	328	192	191	57,2
Relaciones Exteriores	108	118	100	84	84	71,0
Salud y Protección Social	2.346	2.125	2.039	1.399	1.384	65,8
Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y no Repetición	249	249	233	213	206	85,6
Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	1.475	1.495	1.466	1.328	1.214	88,8
Trabajo	4.710	5.121	4.997	4.568	4.540	89,2
Transporte	10.368	11.304	10.349	8.650	8.520	76,5
Vivienda, Ciudad y Territorio	3.488	5.008	4.925	2.058	2.048	41,1
Total general	74.222	83.339	75.006	59.395	58.770	71,3

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Por clasificación presupuestal de grupos intersubsectoriales, se presentó un mayor monto presupuestado en: Desarrollo Social, Transporte, Gobierno y Educación; mientras que por su ejecución presupuestal (obligaciones/presupuesto definitivo) están: Educación; Trabajo y Bienestar Social; Comunicaciones; Desarrollo Social y Minas y Energía, con un porcentaje superior al 80%. Cabe señalar que precisamente estos sectores son los que tienen un alto componente de gastos inflexibles puesto que allí se concentran los gastos de subsidios (a la energía, al gas, etc.).

Entre los sectores que registraron una mediana ejecución se encuentran: Agropecuario; Transporte; Relaciones Exteriores, Defensa y Seguridad, Salud y Arte y Cultura, con registros entre el 65% y 74% de ejecución.

Finalmente, registraron una baja ejecución sectores como: Recreación y Deporte; Industria y Comercio; Justicia; Planificación y Estadística; Vivienda y Desarrollo Territorial; Ambiente, Gobierno, Justicia (Cuadro 2-28). De este último grupo, vale la pena resaltar la poca ejecución que se hizo en el intersectorial de Vivienda y Desarrollo Territorial, que a pesar de registrar más de cinco billones para invertir en proyectos, solo alcanzó una ejecución del 41,1%

Cuadro 2-28

Ejecución de la inversión en Presupuesto General de la Nación por intersubsectorial vigencia 2023 - Miles de millones de pesos

Intersectorial	Apropiación Inicial	Apropiación Vigente	Compromiso	Obligación	Pagos	Pérdidas de Apropiación	Reservas	Cuentas por pagar	Ejecución %	Participación %
Desarrollo social	15.932	19.820	18.296	17.556	17.482	1.524	741	73	89	23,8
Transporte	11.137	12.122	11.074	8.939	8.809	1.048	2.135	130	74	14,5
Gobierno	13.192	10.514	7.003	3.008	2.940	3.511	3.995	69	29	12,6
Educación	6.302	7.404	7.384	6.757	6.742	20	627	15	91	8,9
Minas y energía	5.845	7.287	6.647	6.239	6.150	640	408	89	86	8,7
Trabajo y bienestar social	4.710	5.121	4.997	4.568	4.540	124	429	27	89	6,1
Vivienda y desarrollo territorial	3.488	5.008	4.925	2.058	2.048	83	2.868	9	41	6,0
Agropecuario	3.150	4.445	4.097	3.285	3.263	348	812	22	74	5,3
Salud	2.346	2.125	2.039	1.399	1.384	86	641	14	66	2,6
Defensa y seguridad	1.895	2.012	1.899	1.365	1.336	113	534	29	68	2,4
Justicia	1.487	1.513	1.395	748	735	118	647	13	49	1,8
Comunicaciones	1.475	1.495	1.466	1.328	1.214	29	138	114	89	1,8
Ambiente	902	1.493	1.239	509	500	253	731	9	34	1,8
Recreación y deporte	892	892	650	513	513	242	137	0	58	1,1
Planificación y estadística	415	815	663	366	363	152	297	3	45	1,0
Industria y comercio	512	650	634	342	335	16	292	6	53	0,8
Arte y cultura	435	505	496	331	330	9	165	1	66	0,6
Relaciones exteriores	108	118	100	84	84	18	16	0	71	0,1
Total general	74.222	83.339	75.006	59.395	58.770	8.332	15.612	625	71	100,0

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Nótese que los sectores de mayor ejecución implicaron la inversión social principalmente (subsidios), mientras que Transporte, Agropecuario, Comunicaciones o Vivienda y Desarrollo Territorial, que implican inversión en infraestructura, registraron ejecuciones por debajo del 74%. Caso especial el del sector gobierno, que apenas alcanzó una ejecución del 28,6%, con pérdidas de apropiación de \$3,51 billones y reservas por \$3,99 billones (Mayor detalle se presenta en el Anexo Intersectoriales y la ejecución de los proyectos de cada uno de estos sectores).

Por último, el PGN 2023 se ejecutó mediante 152 programas y 1179 proyectos³⁶. En dichos programas que presentó una concentración de los recursos apropiados: 20 agrupaban el 77,3% de la inversión y siete de ellos el 50,3% (Cuadro 2-29).

36. Los programas y proyectos del PGN 2023 se codifican en SIIF con los Pactos y Líneas definidos en el Plan Nacional de Desarrollo de la administración Duque. En este sentido, el presupuesto ejecutado refleja la priorización realizada por el gobierno Petro mediante las adiciones que reconfiguraron los montos.

Cuadro 2-29

Principales programas de Inversión 2023
Miles de millones de pesos

Sector administrativo	Inicial	Definitiva	Compromisos	Obligaciones	Pagos	Participación en la apropiación definitiva (%)	Ejecución obligaciones (%)
Inclusión social y productiva para la población en situación de vulnerabilidad	6.462	9.808	8.349	8.054	8.050	11,8	82,1
Desarrollo integral de niñas, niños, adolescentes y sus familias	7.359	7.862	7.823	7.537	7.481	9,4	95,9
Infraestructura red vial primaria	6.976	7.013	6.652	6.093	6.053	8,4	86,9
Consolidación productiva del sector de energía eléctrica	3.868	5.056	4.753	4.578	4.574	6,1	90,5
Calidad y fomento de la educación superior	3.812	4.664	4.657	4.093	4.093	5,6	87,8
Acceso a soluciones de vivienda	2.358	3.870	3.856	1.960	1.957	4,6	50,6
Formación para el trabajo	3.326	3.626	3.566	3.317	3.307	4,4	91,5
Gestión de recursos públicos	8.536	3.584	597	505	505	4,3	14,1
Calidad, cobertura y fortalecimiento de la educación inicial, preescolar, básica y media	2.432	2.682	2.673	2.614	2.599	3,2	97,5
Salud pública y prestación de servicios	2.130	1.909	1.860	1.239	1.239	2,3	64,9
Mecanismos de transición hacia la paz a nivel nacional y territorial desde el sector Presidencia	203	1.904	1.870	30	21	2,3	1,6
Infraestructura red vial regional	1.400	1.770	1.709	1.339	1.332	2,1	75,6
Ordenamiento social y uso productivo del territorio rural	963	1.765	1.680	1.458	1.454	2,1	82,6
Atención, asistencia y reparación integral a las víctimas	1.632	1.672	1.657	1.539	1.539	2,0	92,1
Acceso al servicio público domiciliario de gas combustible	1.100	1.401	1.379	1.252	1.252	1,7	89,4
Mejoramiento de la planeación territorial y sectorial	1.326	1.265	1.194	278	269	1,5	22,0
Infraestructura y servicios de transporte aéreo	1.092	1.236	886	418	388	1,5	33,9
Capacidades de las Fuerzas Militares en seguridad pública y defensa en el territorio nacional	1.126	1.191	1.114	777	775	1,4	65,2
Facilitar el acceso y uso de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	1.075	1.094	1.087	963	909	1,3	88,0
Acceso de la población a los servicios de agua potable y saneamiento básico	1.008	1.016	955	41	34	1,2	4,0
Resto de programas	16.039	18.951	16.690	11.310	10.940	22,7	59,7
Total general	74.222	83.339	75.006	59.395	58.770	100,0	71,3

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

En los programas un papel preponderante correspondió a aquellos cuyas actividades y productos tenían objetivos sociales. En general la ejecución de sus recursos, que se situó por encima del promedio, estuvo a cargo de las entidades de los sectores de Inclusión Social, Educación, Salud y Minas y Energía³⁷. Por otra parte, en aquellos cuya contribución principal era la formación bruta de capital fijo, se destacaron los programas de infraestructura a cargo de los sectores de transporte y de tecnologías de la información y las comunicaciones.

³⁷. El análisis de estos programas se adelanta en el acápite del gasto social.

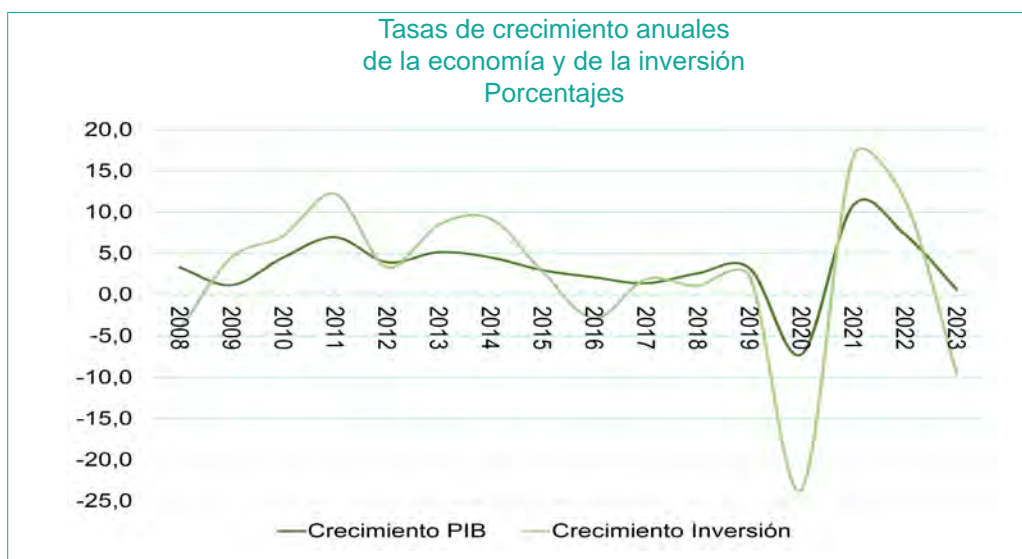
2.2.5.1. Inversión pública y crecimiento: la formación bruta de capital fijo

Como se expresó en el contexto de los supuestos macroeconómicos del capítulo primero del presente informe, en la vigencia 2023 uno de los hechos económicos importantes fue la caída en la Formación Bruta de Capital Fijo, puesto que la recuperación que se dio en 2022 se revirtió en 2023 cuando volvió a niveles de 2021. El Gobierno en el anteproyecto del presupuesto y según el anexo al mensaje de presidente al proyecto de presupuesto (2023) en su análisis de las cuentas nacionales establecía que para la vigencia 2023 “La formación bruta de capital se mantendría dinámica, con un crecimiento superior al del PIB de 4,7%, consistente con un aumento en la tasa de inversión de 0,3 p.p. frente a 2022 hasta ubicarse en 20,6% del PIB, y acercándose gradualmente al nivel observado en 2019 (21,9%). Este comportamiento estaría impulsado, principalmente, por el repunte esperado de las obras civiles en el marco de los proyectos 5G y la solución de cuellos de botella que han limitado la construcción de vías, y al incremento de la inversión en maquinaria y equipo, en línea con el bajo costo de uso del capital y el desempeño favorable de la industria”. (Subrayado fuera de texto)

Adicionalmente el mensaje el gobierno nacional tenía claro la reducción en el consumo interno como efecto del incremento de las tasas de interés de referencia del Banco de la República, a lo cual se sumaría la reducción en el consumo de gobierno que estaría en línea con el ajuste fiscal previsto para 2023. Para el Gobierno Nacional era claro que “Los componentes de gasto que impulsarían el crecimiento en 2023 serían la formación bruta de capital y la demanda externa, de la mano de una normalización del consumo de los hogares y del gobierno, asociada, principalmente, a las políticas monetaria y fiscal”.

Con los resultados del crecimiento del PIB que registra el DANE, se puede mostrar la fuerte caída del producto en 2023, por los factores señalados anteriormente; pero es necesario resaltar que la dinámica de la inversión puesto que creció (11,5%) más que el producto en 2022, pero para el año siguiente cayó mucho llegando a tasa de crecimiento negativas (-9,5%) (Gráfico 2-6). Situación que se reafirma revisando las tasas de crecimiento de la Formación Bruta de Capital fijo (FBKF), que tuvieron un pobre desempeño en la vigencia 2023.

Gráfico 2-6



Fuente: cálculos Contraloría General de la República (CGR) con información del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) 2023

La Formación Bruta de Capital Fijo³⁸ (FBKF), como un indicador de la inversión pública, señala, en general, la importancia del gasto presupuestal del sector gobierno como dinamizador del crecimiento económico a través del desarrollo de proyectos de inversiones estatales como: las Asociaciones Público - Privadas (APP), las obras públicas como construcción de carreteras o las inversiones necesarias para la infraestructura del país. Así mismo, la compra de maquinaria y equipo y la construcción de vivienda, entre otros.

La parálisis de la economía fue el determinante que llevó a que esos sectores, que fomentaron el crecimiento en años anteriores, profundizaran la crisis y aumentaran drásticamente la tasa de desempleo en Colombia. En este sentido, es importante señalar que en los últimos años la orientación del gasto se dio hacia el gasto social mediante subsidios y pagos directos a las familias, como contención a la crisis social generada por la Pandemia.

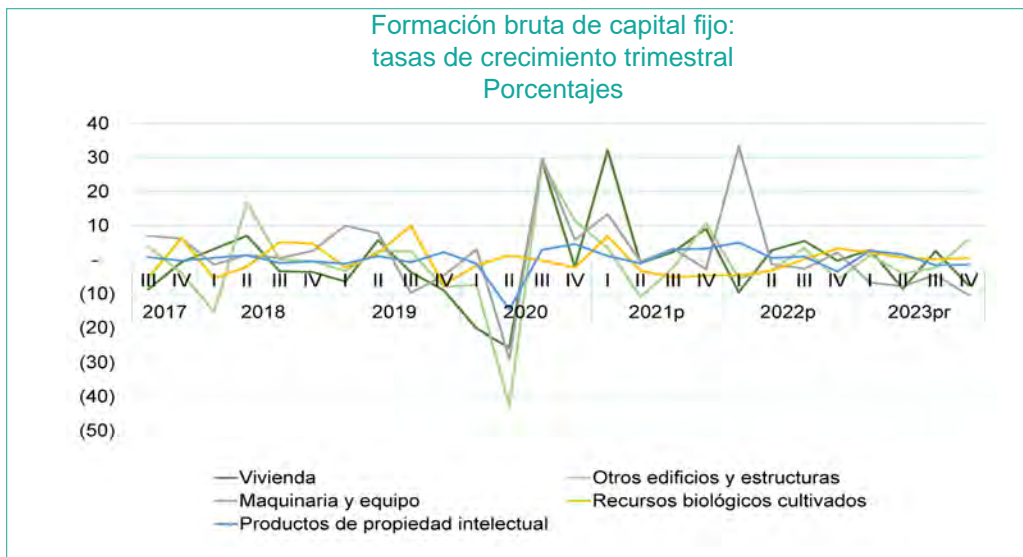
38. El DANE define la FBKF como: "se asocia a la inversión en bienes y servicios de la economía; incluye la formación bruta de capital fijo, la variación de existencias y la adquisición menos disposición de objetos valiosos". DANE Cuentas Nacionales, Glosario.

Para la vigencia 2023 el mensaje presidencial estimaba que “La minería y la construcción presentarían los crecimientos más altos en 2023, de 6,5% y 5,1% respectivamente, cuando se tiene en cuenta su margen de recuperación y se considera el rezago que han mostrado frente a los niveles prepandemia. El repunte del sector de la construcción ocurriría en un contexto en el que las obras civiles se expandirían alrededor de 8,7% en 2023. En particular, el inicio de obra de la primera ola de los proyectos de infraestructura 5G, cuya licitación se daría en el segundo semestre de 2022, impulsaría el comportamiento de este sector.”.

El crecimiento económico para 2022 superó ampliamente el indicador señalado en el mensaje pues de un crecimiento real del 11% en 2021 se llegó al 7,3% al cierre de la vigencia. Pero en 2023 el crecimiento apenas llegó a 0,6% con caída en todos los sectores como la construcción de obra civil y de vivienda que no resultaron los esperados.

La fuerte caída en la mayoría de los indicadores macroeconómicos que se evidenció en 2023 afectó sectores que inciden directamente sobre la Formación Bruta de Capital Fijo. La drástica caída en la construcción de vivienda, edificios y estructuras, maquinaria y equipo, y productos de propiedad intelectual, reflejaron lo fuerte de la crisis a lo largo de 2023 (Gráfico 2-7).

Gráfico 2-7



Fuente: cálculos Contraloría General de la República (CGR) con información del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) , anexo Gastos constantes IV 2022- 2023 , cuadro 5.

En 2021, la tasa de crecimiento trimestral de la FBKF registró un notable avance en especial para maquinaria y equipo (62%), seguido por vivienda (58%) y Otros edificios y estructuras (22%). No obstante, estos sectores registraron una importante caída para 2022, manteniéndose solamente el ítem de maquinaria y equipo. Para 2023 la dinámica de crecimiento resultó peor pues todos los sectores cayeron, con excepción en el último trimestre de construcción de otros edificios y estructuras (Gráfico 2-6). Es decir, en concordancia con el pobre crecimiento económico registrado en 2023, la FBKF no registró la dinámica esperada en el mensaje presidencial al proyecto de PGN y ahondó la problemática en las cuentas nacionales.

Por tanto, de acuerdo con lo descrito anteriormente, en donde las ejecuciones presupuestales de varios sectores se vieron disminuidas por efecto de ajuste fiscal, inducción de reservas presupuestales o falta de decisiones gubernamentales de gasto, es fundamental que se revise la política de inversión para determinar qué está pasando con sectores importantes como transporte y las obras civiles o vivienda pues no se generó la dinámica que traían desde antes de pandemia.

A ello se suma la inversión en el sector de vivienda, que no quiere despegar pues el número de viviendas nuevas disminuyó notablemente, mientras que los recursos yacen en reservas presupuestales o en fiducias, sin que se cumpla el fin para el que fueron destinados en el presupuesto. Sin duda es importante revisar la dinámica de las APP y vigencias futuras excepcionales que mayoritariamente se han destinado a la construcción de vías y del transporte incluyendo los programas de transporte masivo, pero que siguen estancadas en tediosos procesos judiciales o inactividad de las autoridades competentes.

2.2.6 Servicio de la deuda

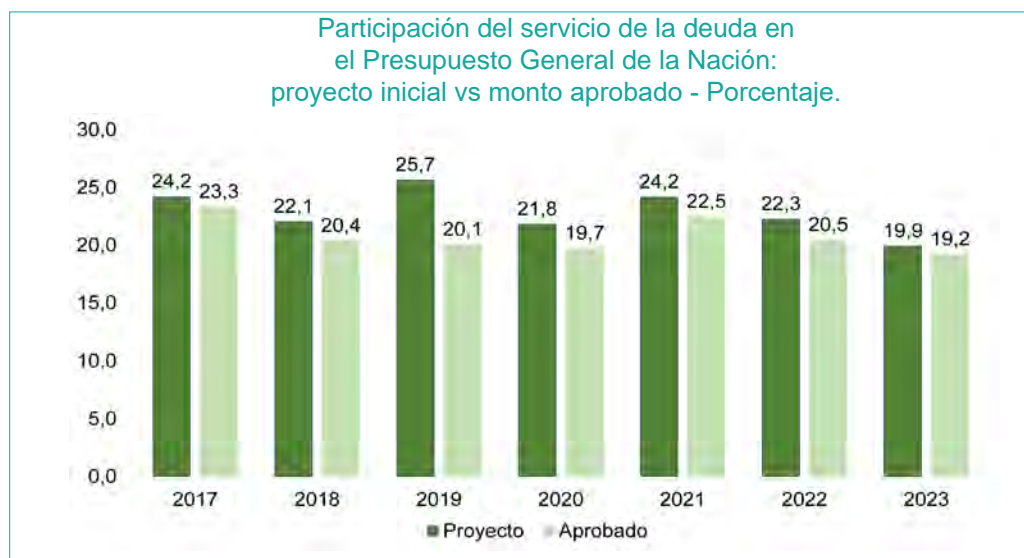
Los gastos por concepto del servicio de la deuda tienen como fin "atender el cumplimiento de las obligaciones correspondientes al pago del principal, los intereses, las comisiones, y todo tipo de gastos derivados de las operaciones de crédito público que realizan los órganos del PGN con el fin de dotar a la entidad estatal de recursos, bienes o servicios con plazo para su pago"³⁹. Para la contabilización

³⁹. Ministerio de Hacienda (2022). Aspectos Generales del Proceso Presupuestal Colombiano. Pág. 242.

tanto de la programación como de la ejecución de este gasto se tiene en cuenta la división de la deuda pública entre externa e interna, dicha división considera el criterio de residencia usado en las estadísticas de cuentas nacionales y de balanza de pagos. Además, la ley 448 de 1998 y el Decreto 423 de 2001 determinaron que los aportes realizados al Fondo de Contingencias debían incluirse como parte del servicio de la deuda interna.

Para 2023 se apropiaron inicialmente \$78,0 billones que correspondían al 19,2% de la apropiación total de la vigencia. Este monto es superior en 8,8% al monto aprobado para la vigencia anterior. Cabe señalar que como resultado del proceso de aprobación del Presupuesto General de la Nación durante las últimas vigencias se presentó una disminución de la participación del servicio de la deuda en la apropiación total aprobada por el Congreso de la República respecto a la participación propuesta en el proyecto original presentado por el Ministerio de Hacienda (Gráfico 2-8).

Gráfico 2-8



Fuente: cálculos Contraloría General de la República (CGR) sobre información del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Entre 2017 y 2022 esta disminución obedeció a un menor monto aprobado para cubrir el servicio de la deuda al tiempo que se mantuvo el monto total del Presupuesto General de la Nación, el recorte en el

servicio de la deuda se destinó a inversión y funcionamiento. En 2023 la situación fue diferente: dentro del incremento de la apropiación total que se expuso en el primer capítulo no se consideró un mayor gasto del servicio de la deuda de forma que el monto aprobado coincide con el del proyecto inicial pero la participación disminuyó de 19,9% a 19,2%.

A lo largo del año se realizaron modificaciones totales por medio billón de pesos para totalizar la apropiación definitiva en \$78,50 billones (5,0% del PIB). Dicha adición correspondió a un mayor gasto por Aportes al Fondo de Contingencias que debía realizar la Agencia Nacional de Infraestructura. También se recompuso el gasto por servicio de la deuda aumentado lo apropiado para el servicio de la deuda interna en \$2,03 billones y se redujo lo correspondiente a servicio de la deuda externa en el mismo monto (Cuadro 2-30).

Cuadro 2-30

Ejecución Servicio de la Deuda Pública – Vigencia 2023
Billones de pesos

Concepto	Apropiación inicial	Apropiación definitiva	Compromiso	Obligación	Pagos
Vigencia Actual					
Servicio de la deuda pública externa	24,02	26,54	24,94	24,93	24,93
Amortizaciones	10,72	13,19	12,57	12,57	12,57
Intereses, comisiones y otros gastos	13,30	13,35	12,37	12,36	12,36
Servicio de la deuda pública interna	53,98	51,95	50,32	50,17	50,16
Amortizaciones	21,22	17,49	17,14	17,05	17,05
Intereses, comisiones y otros gastos	29,25	30,45	29,17	29,11	29,11
Fondo de contingencias	3,51	4,01	4,01	4,01	4,00
Total vigencia actual	78,00	78,50	75,26	75,10	75,09

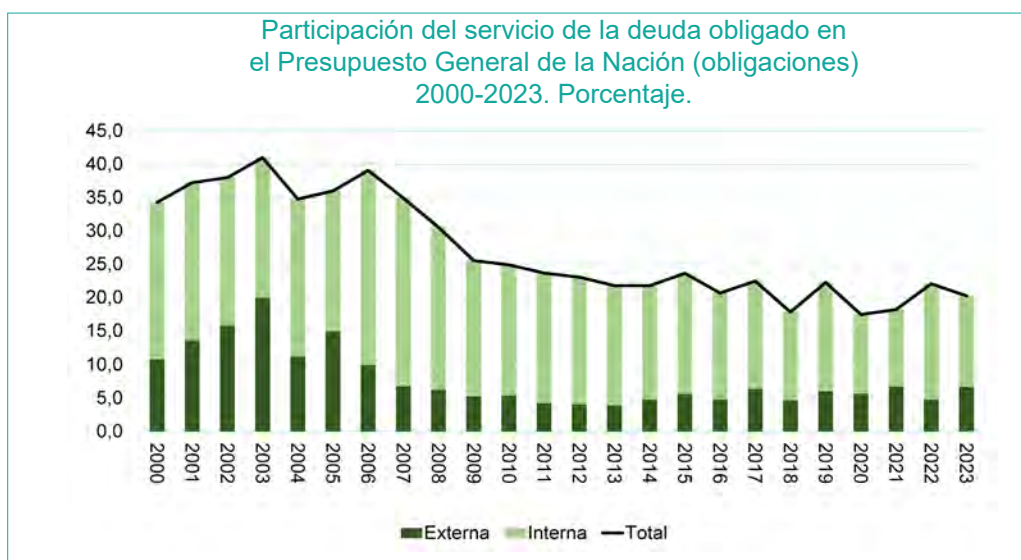
Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Durante la vigencia se comprometieron \$75,26 billones, se obligaron \$75,10 billones y se pagaron \$75,09 billones por concepto de servicio de la deuda. El indicador de ejecución presupuestal (Obligaciones / Apropiación definitiva) llegó a 95,7%. Por concepto de servicio de la deuda externa se obligaron \$24,93 billones y por servicio de la deuda interna \$50,17 billones. Cabe señalar que en la vigencia en las obligaciones por cuentas por pagar que venían de la vigencia anterior \$312,52 millones correspondían a servicio de la deuda interna y que

en la ejecución de las reservas presupuestales se obligaron \$1,86 billones por servicio de la deuda⁴⁰.

Los gastos por servicios de la deuda registraron una menor participación en la ejecución del Presupuesto General de la Nación medida por el momento de obligaciones. El servicio de la deuda entre 2000 y 2006 representó en promedio el 37,4% de las obligaciones totales. El indicador mantuvo desde entonces una tendencia descendente hasta alcanzar un mínimo de 17,5% en 2020 (Gráfico 2-9).

Gráfico 2-9



Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

La estrategia del gobierno nacional de colocar deuda a más largo plazo, las tasas más favorables obtenidas en las operaciones de crédito público desde que se recuperó el grado de inversión en 2011, el uso rutinario de operaciones de canje de TES B y de recompras de títulos externos e internos (que no tienen impacto presupuestal) son los factores que explican esta disminución.

40. La ejecución del rezago constituido se trata en la siguiente sección.

En 2021 y 2022 la ratio entre las obligaciones por servicio de la deuda y las obligaciones totales aumentó debido a los mayores saldos de la deuda del gobierno nacional, la depreciación del peso, el incremento de las tasas de interés y el aumento de los gastos de las amortizaciones internas por las llamadas Otras Cuentas por Pagar en 2022. Finalmente, en 2023 la ratio retrocedió hasta 20,3% favorecida por la apreciación del peso colombiano y el menor gasto por amortizaciones internas de las Otras Cuentas por pagar. Pero el principal factor que explica esta caída fue la baja tasa de crecimiento del monto obligado por servicio de la deuda (9,2%) respecto a la tasa de crecimiento de las obligaciones totales (18,9%).

Respecto al servicio de la deuda externa cabe destacar lo siguiente:

- Por servicio de la deuda externa se obligaron \$24,93 billones con un indicador de ejecución del 93,9%. Las amortizaciones alcanzaron \$12,57 billones de las cuales \$7,34 billones corresponden a vencimientos de bonos y \$5,23 billones a cancelaciones de préstamos.
- Dentro de los bonos en 2023 se presentó el vencimiento de un TES Global emitido en 2012, la cancelación de un bono global emitido en 2013 y el pago anticipado del saldo de un bono global que vencía en febrero de 2024. Cabe anotar que a inicios de la vigencia se realizó una recompra de bonos externos con vencimiento en febrero de 2024 por USD 394,31 millones y en mayo de 2024 por USD 122,66 millones, operación que no tiene impacto presupuestal.
- Por intereses y comisiones se obligaron \$12,36 billones con un indicador de ejecución del 92,6%. De estos \$7,25 billones corresponden a títulos y \$5,11 billones a préstamos.

Respecto a la deuda interna, se destaca lo siguiente:

- El Ministerio de Hacienda realizó operaciones de canje en el segundo semestre de 2022 con títulos que vencían en 2023 por \$5,81 billones, lo cual le abrió espacio presupuestal al gobierno.
- Por servicio de la deuda interna se obligaron \$50,17 billones con un indicador de ejecución del 96,6%. Las amortizaciones de deuda interna se discriminan así: \$13,89 billones corresponden a vencimientos de bonos de largo plazo, \$2,99 billones a cuentas por pagar y \$161.256,71 millones a otros préstamos.

- En el caso de las cuentas por pagar \$647.672,43 millones se obligaron con cargo a las reservas presupuestales, si a esto se le adiciona lo obligado durante la vigencia actual resulta un monto obligado total de \$3,64 billones. En el caso del Ministerio de Hacienda estos montos obligados se discriminan en: \$876.149 millones al Fondo de Estabilización de Precios a los Combustibles (FEPC), \$646.897 millones destinados a cubrir los laudos arbitrales del FOMAG, \$119.691 millones a cuentas pendientes de las canastas de servicios y tecnologías en salud destinados a la atención del Coronavirus COVID-19 prestados durante la emergencia sanitaria (Artículo 153 de la Ley 2294 de 2023), entre otros (Cuadro 2-31).
- Respecto al FEPC, es importante señalar que este debe cubrir la diferencia entre el precio internacional de los combustibles y el precio interno. Dado que el FEPC no posee los recursos para cubrir este subsidio a los combustibles, el Ministerio de Hacienda debe realizar los pagos. Para 2023 se realizaron pagos por \$26,35 billones frente a \$18,26 billones cancelados en 2022. Este pago se cubrió de la siguiente manera: \$876.149 millones a través del servicio de la deuda, \$5,16 billones mediante un cruce de cuentas usando los dividendos que Ecopetrol debía cancelar a la Nación⁴¹, y \$20,31 billones a través de los gastos de funcionamiento del Ministerio de Hacienda como una transferencia a otras entidades gubernamentales.

41. Ley 2276 del 22 de noviembre de 2022, ARTÍCULO 76o. PAGO DE OBLIGACIONES DEL FEPC. Para atender las obligaciones a cargo del Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC), incluidas las causadas en vigencias anteriores, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público realizará directamente las correspondientes transferencias.

Para el efecto podrá utilizar las apropiaciones presupuestales disponibles no comprometidas o los recursos que se encuentren como saldos de caja del FEPC.

PARÁGRAFO 1o. Las obligaciones a cargo del Fondo de Estabilización de Precios a los Combustibles (FEPC), se podrán atender mediante apropiaciones de servicio de la deuda disponibles no comprometidas. También se podrán compensar con cargo a los dividendos decretados por Ecopetrol S.A a favor de la Nación, las obligaciones liquidadas del FEPC con el Grupo Ecopetrol, sin que ello implique un movimiento de efectivo para las partes.

PARÁGRAFO 2o. En el año 2023, el Gobierno nacional podrá utilizar, previa evaluación, el excedente de dividendos neto por la vigencia 2022 a transferir de Ecopetrol S.A a la Nación como socio mayoritario, para compensar las deudas del Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC) con el Grupo Ecopetrol, sin que para esto se requiera operación presupuesta!. Dicha operación deberá ser presentada ante el Consejo Nacional de Política Económica y Social (Conpes) para su recomendación, en el marco del artículo 97 del Decreto 111 de 1996 - Estatuto Orgánico de Presupuesto. Para efectos de lo establecido en el presente. parágrafo, se entenderá por .excedente de dividendos la diferencia entre aquellos dividendos efectivamente causados por las utilidades del ejercicio y los dividendos que resultarían del nivel de precio del petróleo que defina el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, entidad que efectuará el ejercicio de cálculo.

Cuadro 2-31

Pagos por amortizaciones otras cuentas por pagar 2021-2023
Billones de pesos.

Concepto	2021	2022	2023
Fondo de Estabilización de Precios a Los Combustibles (FEPC)	0,94	8,97	0,88
Sentencias o Conciliaciones en Mora	1,02	7,43	0,00
Sector Eléctrico	0,00	0,42	0,00
Acreencias y Acuerdos de Pago de Servicios y Tecnología en Salud	1,45	0,41	0,01
Bonos Pensionales	0,33	0,36	0,00
Sostenibilidad Financiera SGSSS Contributivo	0,32	0,30	0,03
Sector Gas Combustible	0,00	0,08	0,00
FOMAG Laudos Arbitrales	0,27	0,00	0,65
Coronavirus COVID-19	0,00	0,00	0,12
Total Ministerio de Hacienda	4,33	17,98	1,68
Cuentas por pagar otras unidades ejecutoras	0,00	1,86	1,96
Total Otras cuentas por pagar	4,33	19,84	3,64

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

En el caso de las demás unidades ejecutoras se obligaron \$1,96 billones⁴² correspondientes a las acreencias generadas por el pago de sentencias y conciliaciones por el Ministerio de Hacienda y que generó como contrapartida un pasivo que se formalizó a través de un Acuerdo Marco de Retribución, mecanismo establecido por el parágrafo 2 del Artículo 53 de la Ley 1955 de 2019.

- Las obligaciones por intereses y comisiones de deuda interna llegaron a \$29,11 billones con un nivel de ejecución del 95,6%, estos se discriminan así: \$29,11 billones corresponden a pago tenedores de títulos de deuda y \$67,89 millones por otros préstamos.
- Como aportes al Fondo de Contingencias se obligaron \$4,01 billones. De los cuales se destacan los aportes realizados por la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) por \$3,08 billones (76,9% del total obligado por este concepto).

42. Entre los ingresos este monto se registra como un recurso de capital de la Nación dentro de las recuperaciones de cartera.

2.3 Ejecución rezago constituido en la vigencia 2022

El rezago presupuestal constituido al cierre de 2022 alcanzó los \$29,20 billones, de los cuales correspondieron a reservas presupuestales \$28,37 billones (97,1%) y a cuentas por pagar \$0,83 billones (2,9%). La ejecución reportada, con corte a 31 de diciembre de 2023, fue del 94,3% (Cuadro 2-32).

Cuadro 2-32

Ejecución rezago constituido 2022 Billones de pesos

Rubro	Reservas	Cuentas por pagar	Rezago 2022			Ejecución (%)
			Total	Participación (%)	Pagos	
Funcionamiento	15,26	0,33	15,59	53,4	15,29	98,1
Servicio deuda	2,03	0,00	2,03	7,0	1,86	91,3
Inversión	11,07	0,50	11,58	39,6	10,40	89,8
Total general	28,37	0,83	29,20	100,0	27,55	94,3

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

2.3.1 Ejecución reservas constituidas en 2022

Las reservas constituidas en 2022 se ejecutaron en un 94,20%, siendo las de funcionamiento las de más alta ejecución con un 98,04%, mientras que la más baja se presentó en las reservas constituidas para inversión con un 89,44% (Cuadro 2-33).

Cuadro 2-33

Ejecución reservas constituidas 2022 Billones de pesos

Gasto	Reserva constituida	Participación %	Compromisos	Obligación	Pagos	Ejecución %
Funcionamiento	15,26	53,80	15,07	15,0	14,96	98,04
Deuda	2,03	7,17	1,86	1,9	1,86	91,30
Inversión	11,07	39,03	10,53	10,1	9,90	89,44
Total	28,37	100,00	27,47	26,88	26,73	94,20

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Como resultado de la prueba de auditoría realizada a 56 unidades ejecutoras del Presupuesto General de la Nación y que constituyeron reservas presupuestales por valor de \$20,90 billones (76,37% del total de las reservas constituidas), se determinó que la reserva presupuestal para 2022, para las entidades a las que se les practicó la prueba, estaba sobreestimada en \$5,36 billones, atendiendo la instrucción impartida en el artículo 28 de la ley 2276 de 2022.

2.3.2 Ejecución cuentas por pagar en la vigencia 2022

Las cuentas por pagar constituidas en 2022 alcanzaron una ejecución del 99,22%, reportando un logro en funcionamiento del 99,74%; mientras que en las cuentas por pagar correspondientes a inversión la ejecución fue del 98,88% (Cuadro 2-34).

Cuadro 2-34

Ejecución cuentas por pagar constituidas 2022 Billones de pesos

Rubro	Cuentas por pagar	Obligación	Pagos	Ejecución %
Funcionamiento	0,33	0,33	0,33	99,74%
Inversión	0,50	0,50	0,50	98,88%
Total	0,83	0,83	0,83	99,22%

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Por los mismos factores enunciadas en el anterior numeral, las cuentas por pagar estaban subestimadas, según la prueba realizada en las 56 unidades ejecutoras a las que se les practicó la prueba de auditoría, por \$5,36 billones.

2.4 Rezago presupuestal constituido en la vigencia 2023

Con base en los registros realizados por las unidades ejecutoras en el Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación, el rezago constituido al cierre de la vigencia 2023 fue de \$36,02 billones, de los cuales \$34,98 billones (97,1%) correspondieron a reservas presupuestales, mientras que \$1,04 billones (2,9%) a cuentas por pagar.

2.4.1 Reservas presupuestales constituidas en 2023

Las reservas presupuestales se distribuyeron así: Servicio de la deuda \$0,16 billones (0,5%); Inversión \$15,61 billones (44,6%) y; Funcionamiento \$19,21 billones (54,9%) (Gráfico 2-10).

Gráfico 2-10



Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Se evidenció un incremento de \$6,61 billones (23,3%) en el monto de las reservas presupuestales constituidas con respecto a 2022. La variación más significativa se refleja en el monto de la reserva presupuestal constituida para inversión que pasó de \$11,07 billones en 2022 a \$15,61 billones en 2023 (41,0%).

La tendencia creciente de las reservas presupuestales a lo largo de los años refleja una generalización del uso de esta herramienta como mecanismo de ejecución presupuestal y, en un alto porcentaje evidencia la implementación de normas presupuestales que, contrariando lo dispuesto en el Estatuto Orgánico de Presupuesto, inducen a las unidades ejecutoras del presupuesto a constituir como reservas presupuestales compromisos que dada la realidad económica debieron haber sido constituidos como cuentas por pagar.

2.4.1.1. Reservas constituidas para funcionamiento

Respecto a los \$19,21 billones de reservas presupuestales para funcionamiento, destaca el monto del Ministerio de Trabajo por 6,72 billones (35,0%), de los que \$6,68 billones se financian las pensiones del régimen de prima media con prestación definida (Colpensiones, Ley 1151 de 2007) y a los fondos de pensiones públicas nacionales.

El Ministerio de Salud y Protección Social constituyó reservas presupuestales de funcionamiento por valor de \$2,56 billones (13,4%), de los cuales un 98,5% son para apoyo a programas de desarrollo de la salud, así como al aseguramiento, reclamaciones y servicios integrales en salud (Ley 100 de 1993 y Decreto 780 de 2016).

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público constituyó reservas presupuestales para funcionamiento por \$2,37 (12,3%) billones de las cuales el 77,6% corresponden a las asignaciones especiales al FONPET. La Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres para funcionamiento constituyó en la vigencia 2023 reservas presupuestales por valor de \$2,08 billones con destino al Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres para la atención de desastres y emergencias en el territorio nacional

2.4.1.2. Reservas constituidas para inversión

De las reservas constituidas para inversión, el mayor monto le correspondió al Fondo Nacional de Vivienda (Fonvivienda) con \$2,24 billones. El 96,0% de estas reservas se constituyeron con destino a las transferencias corrientes como servicio de apoyo financiero para adquisición de vivienda.

La Presidencia de la República, constituyó reservas presupuestales para inversión por un monto total de \$1,89 billones. De estos, el 86,6% de estos recursos, equivalentes a \$1,63 billones, corresponden a las transferencias corrientes destinadas para el apoyo a la gestión financiera para el desarrollo de programas y proyectos para la implementación del acuerdo final de paz.

Las reservas presupuestales para inversión constituidas por el Instituto Nacional de Vías (Invías) por \$1,09 billones se destinan a la adquisición de bienes y servicios necesarios para el mantenimiento de la infraestructura vial.

2.4.1.3. Reservas constituidas para servicio a la deuda

Las reservas presupuestales constituidas en 2023 para el servicio de la deuda pública alcanzaron los \$0,16 billones, en un 50,6% para cumplir con los compromisos de acreencias y acuerdos de pago de servicios y tecnología en salud.

2.4.2 Refrendación reservas presupuestales constituidas en 2023

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley 42 de 1993⁴³ y en desarrollo del Plan de Vigilancia y Control Fiscal (PVCF) de 2024, la Contraloría General de la República (CGR), por medio de sus delegadas sectoriales, realizó el proceso de refrendación de las reservas presupuestales constituidas en la vigencia 2023 para 75 unidades ejecutoras del Presupuesto General de la Nación, que constituyeron reservas por \$29,75 billones. Los equipos auditores tomaron una muestra de \$18,59 billones, que correspondió al 62% del monto total evaluado.

Con base en la verificación realizada de que las mencionadas reservas presupuestales constituidas con el fin de amparar compromisos legalmente adquiridos y que cuentan con el componente de excepcionalidad y no se constituyan como un mecanismo ordinario de ejecución presupuestal, los equipos auditores refrendaron el 82% de la muestra analizada (\$15,29 billones).

De los \$3,29 billones restantes, el equipo auditor de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres no se refrendaron reservas presupuestales por \$2,08 billones, por cuanto “en la Resolución de transferencia no establecen los hechos de causa o fuerza mayor que motivaron dicha transferencia, como tampoco el hecho de ser declarada de importancia estratégica por parte de la entidad nacional o territorial beneficiaria de estos recursos”.

43. “ARTÍCULO 40. Será función del Contralor General de la República refrendar las reservas de apropiación que se constituyan al cierre de cada vigencia y que le debe remitir al Ministerio de Hacienda y Crédito Público para los fines relacionados con la contabilidad de la ejecución del presupuesto. ”

La situación de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres tiene que ver con el rubro transferencias corrientes para atención de desastres y emergencias en el territorio nacional - Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de desastres, para el que cada año se constituye la reserva presupuestal con destino a este fondo, recursos que en la siguiente vigencia son depositados en un encargo fiduciario. Este esquema de ejecución no permite evaluar el cumplimiento del objeto para el que son asignados los recursos.

Entre las razones por las cuales no se refrendaron los \$1,21 billones restantes de la reserva constituida se encuentran:

- Que los auditores no hallaron los correspondientes actos administrativos ni los soportes contractuales, como prórrogas o modificaciones que justificaran su constitución;
- Los contratistas no cumplieron oportunamente con los requisitos que hacían exigible el pago de los bienes o servicios contratados, aun cuando ya habían sido entregados;
- Situaciones de otras entidades que no correspondieron a situaciones imprevisibles, a casos fortuitos o de fuerza mayor, sino que más bien obedecían a fallas en la planeación, falencias en la gestión de las entidades y en la gestión de los supervisores e interventores de los contratos;
- Constitución de reservas presupuestales que deberían haberse constituido como cuentas por pagar, cuando se recibieron los bienes y servicios contratados, aunque se contaba con el PAC (Programa Anual Mensualizado de Caja) suficiente para ese procedimiento.

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público continuó induciendo a las unidades ejecutoras del PGN a efectuar los registros de constitución de reservas presupuestales y cuentas por pagar contrariando las normas que para la materia están dispuestas en el EOP (Estatuto Orgánico de Presupuesto): "Para las cuentas por pagar que se constituyan a 31 de diciembre de 2023 se debe contar con el correspondiente programa anual mensualizado de caja de la vigencia, de lo contrario deberán hacerse los ajustes en los registros y constituir las correspondientes reservas presupuestales. Igual procedimiento se deberá cumplir en la vigencia 2024."⁴⁴

44. Ley 2342 de 2023, Artículo 28

Para acercarse a la realidad de la contabilidad del PGN, la Contraloría, en paralelo a los procesos auditores adelantados, solicitó a las unidades ejecutoras, sujetos de control durante la vigencia, certificar la realidad de los registros realizados en la constitución de las reservas y cuentas por pagar presupuestales.

De esta forma 73 unidades ejecutoras del PGN que certificaron la información solicitada y que constituyeron reservas presupuestales por un monto de \$29,48 billones (84% del total de las reservas constituidas), reportaron 'reservas inducidas' por un monto de \$10,95 billones, atendiendo la instrucción impartida en el artículo 28 de la ley 2342 de 2023.

La realidad de los hechos económicos muestra que para estas 73 unidades ejecutoras la 'reserva real' fue de \$18,53 billones y que debieron constituirse como cuentas por pagar \$11,67 billones, puesto que se recibieron los bienes y servicios por ese monto (Cuadro 2-35).

Cuadro 2-35

Rezago constituido por 73 entidades de acuerdo con el registro en SIIF y lo que debió registrarse según el EOP en la vigencia 2023
Billones de pesos

Reporte SIIF Nación		Hechos económicos		Diferencias	
Reserva	Cuenta por pagar	Reserva real	Cuenta por pagar	Reserva real	Cuenta por pagar
29,48	0,73	18,53	11,67	10,95	-10,95

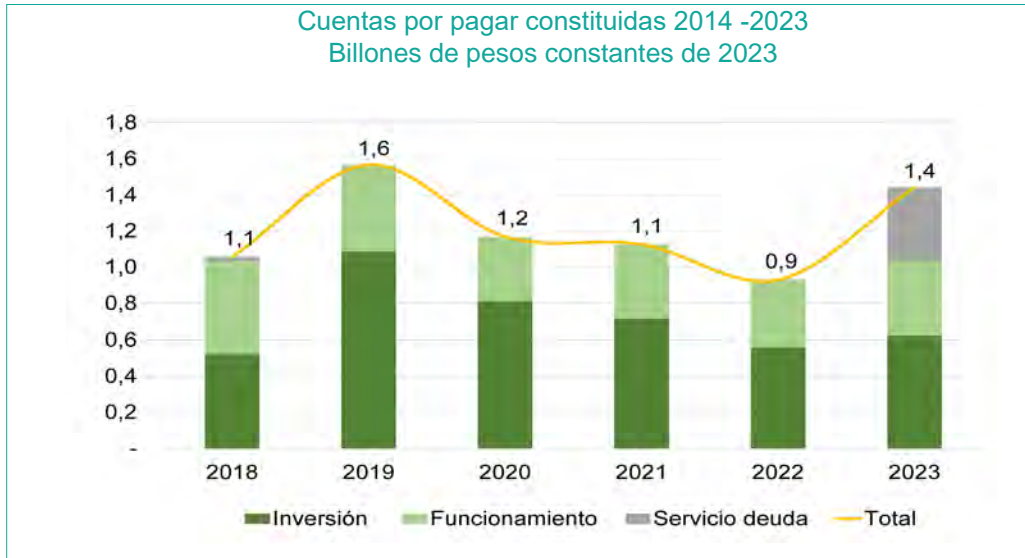
Fuente: , sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Contraloría General de la República (CGR), DVF, auditorías sectoriales.

2.4.3. Cuentas por pagar constituidas en 2023

Para 2023, las unidades ejecutoras del PGN registraron en SIIF Nación cuentas por pagar por valor de \$1,04 billones con un incremento del 31,5% frente a los \$0,83 billones registrados en 2022.

No obstante este aumento en el monto de cuentas por pagar registradas en SIIF Nación, dicho valor se encuentra lejos de las cifras que se reportaban por este concepto en los años precedentes a la inclusión en las leyes anuales de presupuesto del artículo que induce a constituir como reservas presupuestales operaciones que deberían registrarse en la contabilidad presupuestal como cuentas por pagar (Gráfico 2-11), situación que corrobora la posición de la CGR sobre su impacto en la determinación del déficit fiscal del GNC.

Gráfico 2-11



Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Con base en los ejercicios realizados por la CGR, con respecto a la aplicación de estas normas que de alguna manera contravienen al EOP, en lo referente a la constitución del rezago presupuestal, se estableció una subestimación en las cuentas por pagar de \$10,95 billones para 2023.

En resumen, del manejo de las reservas y las cuenta por pagar en la vigencia 2023, quedaron los siguientes hechos:

- Reservas no refrendadas en los ejercicios de los auditores en un porcentaje superior al 5% del total, debido a que además de ser un incumplimiento normativo del artículo 40 de la Ley 42 de 1993, la causa radica principalmente en fallas de planeación o falencias de gestión. En este caso la Contraloría no refrendó reservas por un monto de \$3,29 billones.
- La constitución de cuentas por pagar como reservas presupuestales llevó al incumplimiento de los límites en la constitución de reservas y a la contravención del artículo 89 del Decreto 111, al permitir constituir reservas correspondientes a anticipos pactados o a bienes y servicios recibidos, que debieron registrarse en cuentas por pagar. El valor sobreestimado de acuerdo con la prueba de auditoría realizada fue de \$10,95 billones en 2023.

2.5. Límites de la Ley 225 de 1995 en la constitución de reservas en la vigencia 2023

En los últimos seis años, a través de la ley anual del presupuesto, se han realizado cambios en las reglas para la constitución de reservas presupuestales, al forzar su registro cuando no se cuente con el PAC, pese a contar con los elementos necesarios de las obligaciones presupuestales, como es la efectiva entrega de bienes y servicios.

De tal forma, el monto de reservas constituido ha aumentado, por lo que se generó el incumplimiento de la norma orgánica presupuestal, como el artículo 78 del Estatuto Orgánico del Presupuesto (Decreto 111 de 1996) compilación en la Ley 255 de 1995, que establece los límites para la constitución de reservas presupuestales, tanto para funcionamiento como para inversión.

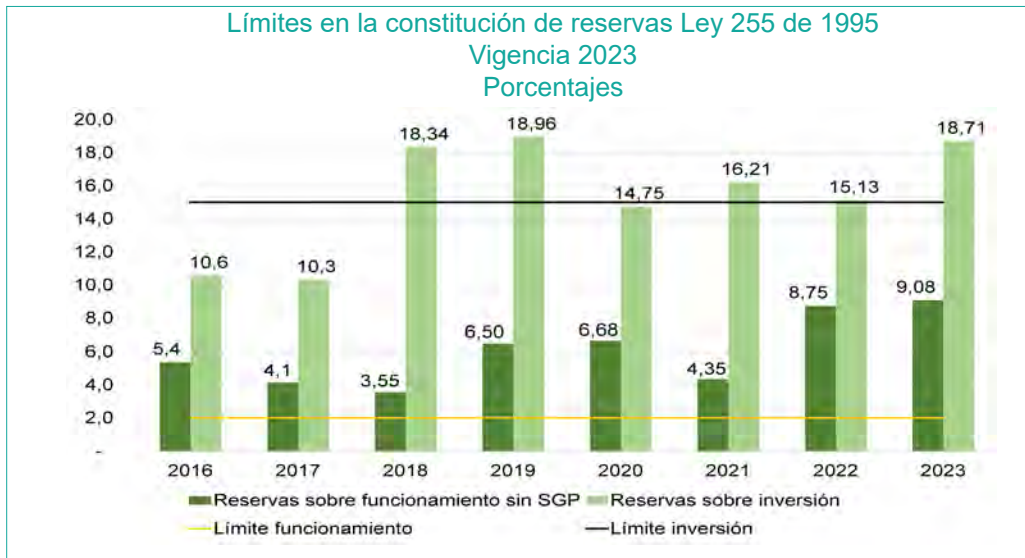
El Ministerio de Hacienda y Crédito Público justifica el cumplimiento de la norma con la inclusión de un artículo en las leyes anuales de presupuesto, que señala: "En lo relacionado con las cuentas por pagar y las reservas presupuestales, el presupuesto inicial correspondiente a la vigencia fiscal de 2023 cumple con lo establecido en el artículo 31 de la Ley 344 de 1996 y el artículo 9 de la Ley 225 de 1995". Norma que certifica hechos que aún no han ocurrido, en tanto como una ley de PGN, que empieza su vigencia el primero de enero de 2023, puede afirmar antes de que termine la vigencia de la ley que las reservas presupuestales constituidas sobre el presupuesto 2023 no han excedido los límites previstos en el artículo 78 del EOP.

A ello se sumó, como se registra en el capítulo primero, en cuanto a la programación presupuestal, que se ha vuelto tradición una presupuestación incrementalista (inflación) en cerca del 15%, con lo cual no se aprecia inicialmente el recorte en aquellas entidades que incumplieron el mandato de la Ley 225 de 1995.

Esto se observa con las cifras de las reservas constituidas en la vigencia 2023 que alcanzaron los \$34,98 billones, de las cuales, para funcionamiento llegaron a \$19,21 billones, para el servicio de la deuda \$0,16 billones y para inversión \$15,61 billones. Ahora bien, en el caso del indicador de funcionamiento, frente a las apropiaciones por \$190,80 billones (una vez descontados los montos del SGP de cada uno de esos rubros), se obtiene un indicador del 9,1%. En el caso de la inversión las reservas de \$11,07 billones, frente a las apropiaciones

de \$69,68 billones, se obtiene un indicador de 18,7%, incumpliendo el límite establecido en la norma orgánica (Gráfico 2-12).

Gráfico 2-12



Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Los cambios en la reglamentación realizados desde 2018, aumentaron el riesgo de incumplimiento en el indicador de la Ley 225 para funcionamiento e inversión tanto en el agregado como individualmente para algunas entidades (Gráfico 2-11). De tal forma en el incumplimiento de ese indicador ha venido creciendo y para la vigencia de 2023 fue sobrepasado ampliamente en funcionamiento (9,1%) y en inversión (18,71%) frente a los límites establecidos del 2% y 15% respectivamente (Gráfico 2-11 y Cuadro 2-37). Llevando estos porcentajes frente al monto apropiado se calcula que para inversión el monto se superó en \$13,51 billones; mientras que para inversión alcanzó los \$3,09 billones, para un total de \$16,60 billones (Cuadro 2-36).

Cuadro 2-36

Límites en la constitución de reservas Ley 255 de 1995
y montos en que se sobrepasaron 2018-2023
Miles de millones de pesos y Porcentajes

Datos / Indicadores	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Funcionamiento SIN SGP	115.421,31	167.995,30	166.209,36	161.425,58	156.375,42	190.794,94
Reservas sin SGP	3.906,28	7.507,25	11.226,22	7.227,25	13.676,82	17.329,10
Reservas sobre funcionamiento sin SGP	3,6	6,5	6,7	4,3	8,7	9,1
Reservas sobre inversión	18,3	19,0	14,8	16,2	15,1	18,7
Límite funcionamiento	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
Límite inversión	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0
Puntos porcentuales sobre pasados	1,6	4,5	4,7	2,3	6,7	7,1
Funcionamiento (miles de millones)	1.791,84	7.566,87	7.782,69	3.790,72	10.549,31	13.513,21
Puntos porcentuales sobre pasados	3,3	4,0	-0,2	1,2	0,1	3,7
Inversión (miles de millones)	1.394,42	1.731,71	-146,12	840,92	90,96	3.089,39
Total	3.186,26	9.298,58	7.636,57	4.631,65	10.640,28	16.602,60

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Para la norma orgánica sobre el límite de las reservas, sea cual sea la interpretación, si se refiere a cada sección presupuestal, e incluso debería referirse, en el caso de la inversión, a cada proyecto incorporado al PGN, el mandato legal de la refrendación de las reservas referida en el artículo 40 de la Ley 42 de 1993 es para cada contrato ejecute y su cumplimiento normativo para poder constituirse como reservas. Considerando el detalle de los proyectos de inversión hay muchos casos en que el indicador llega al 100%, es decir, se surtieron los momentos presupuestales hasta el compromiso, pero los recursos no se ejecutaron (obligaron) quedando pendientes el avance de los proyectos (Anexos 1, 2 y 3).

Vale la pena señalar los siguientes casos donde las reservas llegan al 100%, pero no se obtuvieron o cumplieron con los fines del Estado para el Presupuesto General de la Nación, como es el de proveer los bienes o servicios:

2.5.1 Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD)⁴⁵

La forma singular de registrar los movimientos presupuestales en la UNGRD determinados por la norma, en el cual se registran todos y cada uno de los momentos presupuestales, pero no se concluye con la provisión de bienes o servicios, sino que después de la etapa presupuestal los recursos se dirigen a una fiducia, mediante la ejecución del procedimiento denominado 'valor líquido cero', figura creada para no entregar los recursos al sistema financiero si no que se mantengan en la tesorería nacional y que los recursos se tengan oportunamente para cuando se presente un riesgo de desastre y a la vez para evadir los requisitos de contratación de la Ley 80 de 1983. Mecánica cuestionable que ha permitido el desvío de recursos en anticipos o compra de bienes que no eran el propósito de la apropiación presupuestal (por ejemplo, controlar una inundación en la región de la mojana o proveer de agua a los municipios que requerían de esta).

En la UNGRD se determinó que los recursos del rezago presupuestal de la vigencia 2022, se ejecutaron según lo establecido en las normas aplicables, comprendiendo que los recursos se entienden como ejecutados al realizar las transferencias al FNGRD, no obstante, se evidenciaron incorrecciones materiales por la constitución de reservas presupuestales durante la vigencia 2023 y por exceso de constitución de cuentas líquido cero.

De igual forma, la ejecución presupuestal se encuentra afectada por los hallazgos administrativos con presunta incidencia disciplinaria contenidos en el informe de Auditoría en atención a la materialidad cuantitativa. En total, las incorrecciones presentadas en la ejecución presupuestal arrojan un resultado de \$2,08 billones cifra que sobrepasa 78,52 veces la materialidad de planeación que corresponde a \$26.453,72 millones.

Así mismo el informe plantea un Párrafo de énfasis - Constitución de cuentas líquido cero que en su análisis sobre la constitución de cuentas de líquido cero revela una preocupante tendencia en la gestión de las reservas presupuestales. Se observa que a lo largo de las vigencias 2021 a 2023, hubo un incremento significativo en los montos constituidos como cuentas líquido cero que suman \$4,03 billones y un acumulado

⁴⁵. CGR; DVF Infraestructura, Informe de Auditoría a la UNGRD mayo 2024.

de recursos sin ejecutar por \$2,97 billones. Este fenómeno indica una ejecución presupuestal deficiente, caracterizada por no proveer los bienes y servicios para una gestión oportuna de las funciones de la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD).

La práctica de constituir y acumular recursos en cuentas de liquidez cero, año tras año, sin que estos fondos se destinen a compromisos inmediatos o a la adquisición de bienes y servicios, sugiere una gestión de recursos que podría estar desviándose de los principios de eficiencia y transparencia. Además, la ampliación en la ejecución de las apropiaciones presupuestales que ignoran el principio de anualidad podría implicar incumplimientos a la normativa vigente, específicamente al artículo 319 de la Ley 2294 de 2023, lo que, a su vez, podría resultar en investigaciones disciplinarias para los funcionarios responsables del ordenamiento del gasto.

2.5.2 Fondo Nacional de Vivienda (Fonvivienda)⁴⁶

Continuó la baja ejecución de recursos en los programas de vivienda, toda vez que en la vigencia 2023 Fonvivienda comprometió \$3,83 billones en el presupuesto de inversión, de los cuales la entidad obligó \$1,94 billones, lo que representó el 50,64%.

Las reservas presupuestales constituidas por Fonvivienda a 31 de diciembre de 2023 ascendieron a \$1,89 billones, de los cuales \$101.152 millones fueron constituidas sin PAC, valor certificado por la entidad mediante documento del 1 de marzo de 2024, dichas reservas están relacionadas con el Programa “Mi Casa Ya” y costos operativos.

La ejecución presupuestal de Fonvivienda para la vigencia 2023 presentó serias deficiencias en la planificación y control de los recursos asignados. De un total de \$3,85 billones de apropiación definitiva, solo se obligaron recursos por \$1,95 billones, representando apenas el 51% de los compromisos, lo cual evidencia una baja ejecución presupuestal. Ello se concentró en el programa Subsidio Familiar de Vivienda Nacional, al cual se le apropiaron recursos por \$3,08 billones quedando en reserva presupuestal \$1,76 billones.

⁴⁶. CGR; DVF Vivienda, Informe de Auditoría al Fondo Nacional de Vivienda mayo 2024.

Adicionalmente se generaron saldos por pérdida de apropiación de \$8.464.289.816 con un impacto significativo de \$6.321.381.469 provenientes de donaciones del BID para el programa Semillero de Propietarios en Arriendo, destinados a población migrante, denotando deficiencias graves en la programación y planeación presupuestal.

Las reservas presupuestales constituidas al 31 de diciembre de 2023 excedieron el límite del 15% establecido para inversiones en el Estatuto Orgánico de Presupuesto por un total de \$1,21 billones, evidenciando una falla en los mecanismos de control y planeación que afecta la ejecución de los proyectos de inversión.

2.5.3. Instituto Nacional de Vías (Invías)⁴⁷

A través de la auditoría financiera realizada a la ejecución presupuestal del Invías al 31 de diciembre de 2023, se han identificado varias incorrecciones significativas. Entre los problemas más destacados se encuentran la sobrestimación de ingresos en el proyecto de Titularización por \$399.999,91 millones y la constitución de reservas presupuestales sin justificación adecuada por \$46.781,88 millones.

Además, hubo un desequilibrio presupuestal significativo debido a la caducidad de recursos de reserva por \$230.522,94 millones, lo que puede causar una subestimación del presupuesto de 2024. Las dificultades en las actividades de cierre presupuestal resultaron en una subestimación adicional del presupuesto de 2023 por \$6.529,90 millones. En total, se evidenciaron incorrecciones por \$683.834,62 millones, lo que llevó a la Contraloría General de la República (CGR) a emitir una opinión presupuestal no razonable.

2.5.4. Ministerio de Medio Ambiente⁴⁸

La evaluación de la gestión presupuestal incluyó la verificación del cumplimiento de los principios y normas presupuestales, cadena

47. CGR; DVF Infraestructura, Informe de Auditoría al Invías mayo 2024.

48. CGR; DVF Medio Ambiente, Informe de Auditoría al Ministerio de Medio Ambiente mayo 2024.

presupuestal y constitución del rezago presupuestal de la vigencia 2023. Encontrando la siguiente inconsistencia:

Se constituyó reserva presupuestal sin atender los procedimientos internos de la entidad, marco normativo y mecanismos de control interno al constituir una reserva presupuestal, sin cumplir los requisitos; lo que conllevó a una sobrestimación del valor de las reservas presupuestales en cuantía de \$1.200 millones.

Se realizó solicitud extemporánea ante el Grupo PAC del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, para la apertura del sistema para cargue de la solicitud de recursos del Contrato 1292 de 2023. Lo que conlleva a una posible disminución de las apropiaciones para la vigencia fiscal siguiente, de acuerdo con lo estipulado en el artículo 2 del Decreto 1957 de 2007 y a una sobrestimación del valor de las reservas presupuestales en cuantía de \$ 508.535 millones.

2.5.5. Ministerio de Vivienda⁴⁹

En la vigencia 2023, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT) presentó una gestión presupuestal con varias deficiencias significativas. Se observaron reservas presupuestales que superaron los límites legales en \$801.729,20 millones, lo que refleja persistentes fallas de control y seguimiento. Además, la baja ejecución del presupuesto de inversión es alarmante, ya que solo se comprometió el 9,12% de los \$1,16 billones aprobados.

El manejo de vigencias futuras autorizadas por el CONFIS también mostró ineficiencias, con un 4.13% de los recursos sin comprometer. Los saldos por pérdida de apropiación ascendieron a \$81.493.22 millones, indicando debilidades en la aplicación de los procedimientos y normas de ejecución presupuestal. Las reservas del MVCT por \$102.037,63 millones al 31 de diciembre de 2023 se realizaron sin cumplir los requisitos establecidos en el artículo 89 del Decreto 111 de 1996, lo que cuestiona la exactitud de la contabilidad presupuestal presentada.

Por estas razones, la Contraloría General de la República emitió una opinión presupuestal 'no razonable' para el MVCT en la vigencia 2023, concluyendo que la ejecución presupuestal no fue eficiente ni razonable según las normas y principios presupuestales aplicables.

⁴⁹. CGR; DVF Vivienda, Informe de Auditoría al Ministerio de Vivienda mayo 2024.

2.5.6. Presidencia de la República⁵⁰

En la vigencia 2023, la Presidencia de la República, a través del Departamento Administrativo de la Presidencia (DAPRE), presentó una gestión presupuestal con varias deficiencias significativas. Se observaron reservas presupuestales que superaron los límites legales en \$1,89 billones, es decir, cerca de 78 puntos porcentuales por encima del indicador para inversión, lo que reflejó persistentes fallas de control y seguimiento a los programas diseñados, especialmente en el Acuerdo de Paz.

Además, la baja ejecución del presupuesto de inversión específicamente en el rubro destinado al programa de Apoyo a la gestión financiera para el desarrollo de programas y proyectos para la implementación del acuerdo final de paz. Nacional, es alarmante, ya que solo se apropiaron \$1,63 billones, se comprometió el mismo monto y quedaría en reserva un monto similar.

2.5.7. Ministerio de Hacienda y Crédito Público⁵¹

La CGR llama la atención sobre las reservas constituidas con corte a 31 de diciembre de 2023 por el MHCP- Unidad de Gestión General por \$2,93 billones, de las que se analizó una muestra de 15 por \$2,69 billones, constituidas como reserva presupuestal pese a tener los requisitos para constituirse como cuentas por pagar basándose en el artículo 28 de la Ley 2342 de 2023 que establece: "Para las cuentas por pagar que se constituyan a 31 de diciembre de 2023 se debe contar con el correspondiente programa anual mensualizado de caja de la vigencia, de lo contrario deberán hacerse los ajustes en los registros y constituir las correspondientes reservas presupuestales".

La CGR adelantó el seguimiento a la ejecución del rezago presupuestal constituido al 31 de diciembre de 2022; así mismo, se evaluó la constitución de las Reservas Presupuestales al cierre de la vigencia 2023, para lo cual se tomó una muestra de 15 reservas por valor de \$2,69 billones (91.68%), y se estableció que el MHCP - UGG dio cumplimiento a la normatividad presupuestal aplicable. Por lo tanto, la CGR refrenda las reservas presupuestales constituidas por el MHCP-UGG al cierre de la vigencia 2023.

50. CGR; DVF Gestión Públicas, Informe de Auditoría al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, mayo de 2024.

51. CGR, con información del SIIF junio 2024.

Finalmente, la Contraloría General de la Nación recomienda que estas entidades referidas como la Unidad Para la Gestión del riesgo de Desastres (UGRD), el Instituto Nacional de Vías (INVIAS), el Fondo Nacional de Vivienda, el Ministerio de Medio Ambiente, la Presidencia de la República, el Ministerio de Hacienda y el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT) implementen medidas urgentes para corregir las deficiencias identificadas en su gestión presupuestal. Es esencial que las entidades gubernamentales sigan los principios de anualidad y eficiencia en la ejecución del presupuesto, asegurando que los recursos se utilicen de manera efectiva y en concordancia con las necesidades y compromisos de cada vigencia. La transparencia en la gestión de los fondos públicos no solo es un mandato legal, sino también un componente crucial para mantener la confianza pública y garantizar la adecuada respuesta a las situaciones de riesgo y desastres que puedan surgir.

Se recomienda fortalecer los mecanismos de control y seguimiento para evitar la constitución de reservas que excedan los límites legales y asegurar una ejecución más efectiva del presupuesto de inversión. Además, se debe establecer un plan de acción para mejorar la programación y ejecución de los recursos autorizados por el CONFIS, garantizando que se comprometan adecuadamente y en tiempo los recursos asignados.

También es crucial revisar y mejorar los procedimientos y normas de ejecución presupuestal para evitar pérdidas por apropiación y constitución de reservas y cuentas por pagar

2.6 Vigencias futuras

Las vigencias futuras (VF) son autorizaciones que el Consejo Superior de Política Fiscal (CONFIS) hace a los órganos ejecutores del PGN para que puedan asumir obligaciones que afecten presupuestos de vigencias siguientes al de la autorización, previo el cumplimiento de los requisitos para cada modalidad.

2.6.1 Evolución de las vigencias futuras

El Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) 2023 referencia vigencias futuras (VF) autorizadas, con corte al 31 de mayo de 2023, por valor de \$185,7 billones para el periodo 2024-2053. Las autorizaciones se concentraron en gastos de inversión con un total de \$178,7 billones

(96,2%), mientras que los \$7,0 billones restantes (3,8%) se autorizaron para gastos de funcionamiento. Del total de VF, el 73,3% (\$136,2 billones) se autorizaron para el periodo 2024-2034⁵².

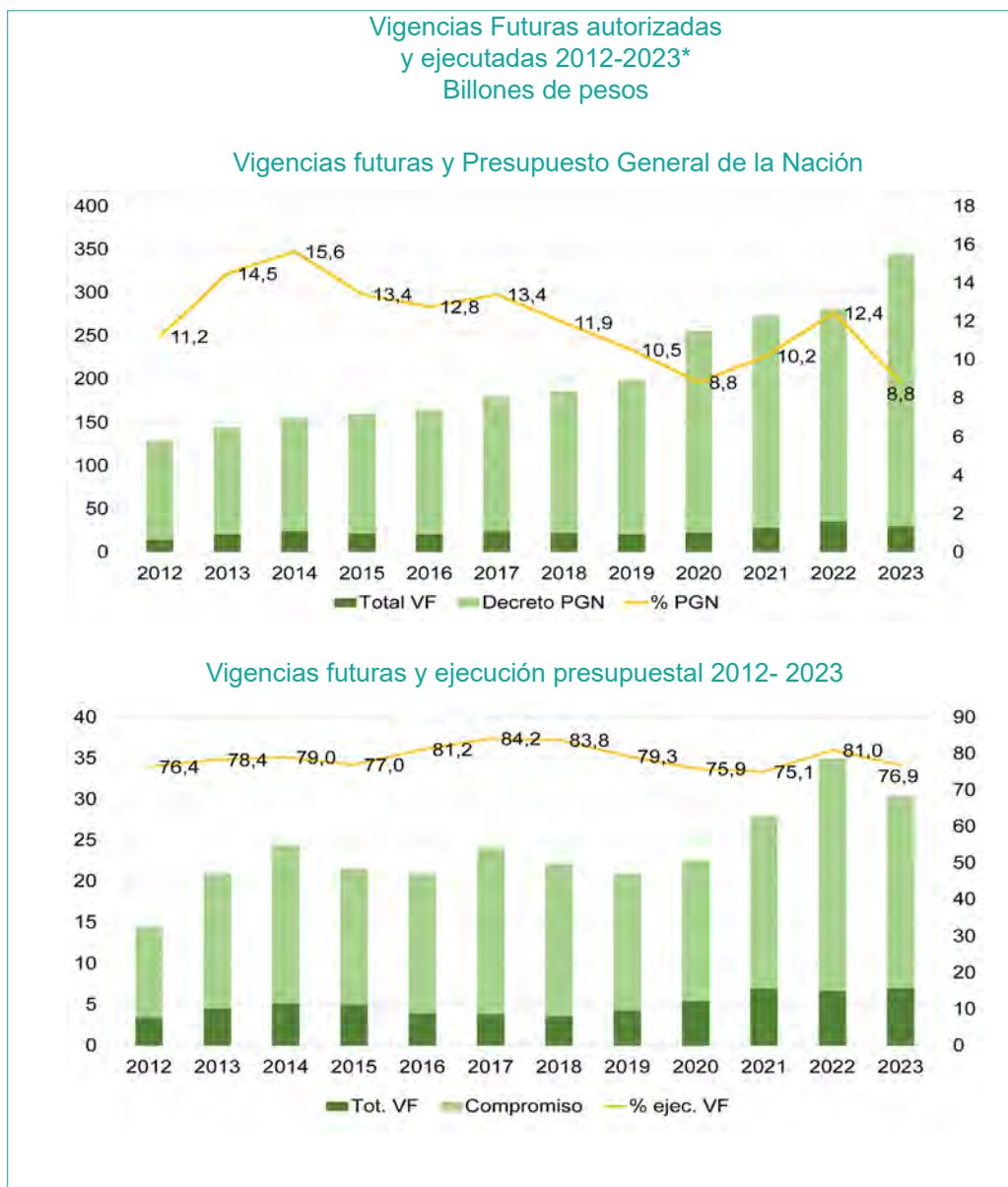
Si bien, la utilización de las VF implica la reducción del espacio fiscal para los presupuestos de los años subsiguientes, también es claro que son un instrumento de planificación presupuestal y financiero que garantiza la incorporación, en los presupuestos de vigencias posteriores, de los recursos necesarios para la ejecución de proyectos plurianuales y otros gastos especiales que, por su naturaleza, requieren ejecutarse a lo largo de más de una vigencia fiscal, dada su importancia estratégica para el cumplimiento de los objetivos de las entidades.

Una eficiente planificación y programación del presupuesto tendría en cuenta el uso de las vigencias futuras ordinarias cuando la necesidad de bienes y servicios supere la anualidad, evitando o reduciendo el uso de las reservas presupuestales como mecanismo ordinario de ejecución presupuestal, con las cuales se comprometen las apropiaciones en los últimos meses del año, especialmente en diciembre, para cubrir necesidades en los primeros meses del año siguiente, contraviniendo de esta manera el principio de anualidad contemplado en el EOP.

Es así como el porcentaje promedio de participación de las VF autorizadas en el PGN (sin deuda), durante el período 2012 - 2023 es de 12%. Durante el mismo lapso, la ejecución de las VF, entendida como los compromisos adquiridos sobre los montos autorizados, muestra un nivel de ejecución promedio del 79%. (Gráfico 2-13)

52. Marco Fiscal de Mediano Plazo 2023. Apéndice 3

Gráfico 2-13



Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

2.6.2 Vigencias futuras autorizadas y comprometidas entre 2011 y 2022 para ejecutar en 2023

Entre 2011 y 2022 se autorizaron vigencias futuras por \$30,35 billones para ser ejecutadas en 2023, de los cuales se comprometió el 77%, por lo que \$7,02 billones expiraron al no comprometerse antes del 31 de diciembre de la autorización (Cuadro 2-37). El 45 % correspondió a proyectos del sector Transporte, principalmente a cargo de la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) y el Instituto Nacional de Vías (Invías), que afectó proyectos de construcción, mejoramiento y mantenimiento de corredores viales nacionales, de construcción, mejoramiento y mantenimiento de corredores viales a nivel nacional (Anexo 4).

Cuadro 2-37

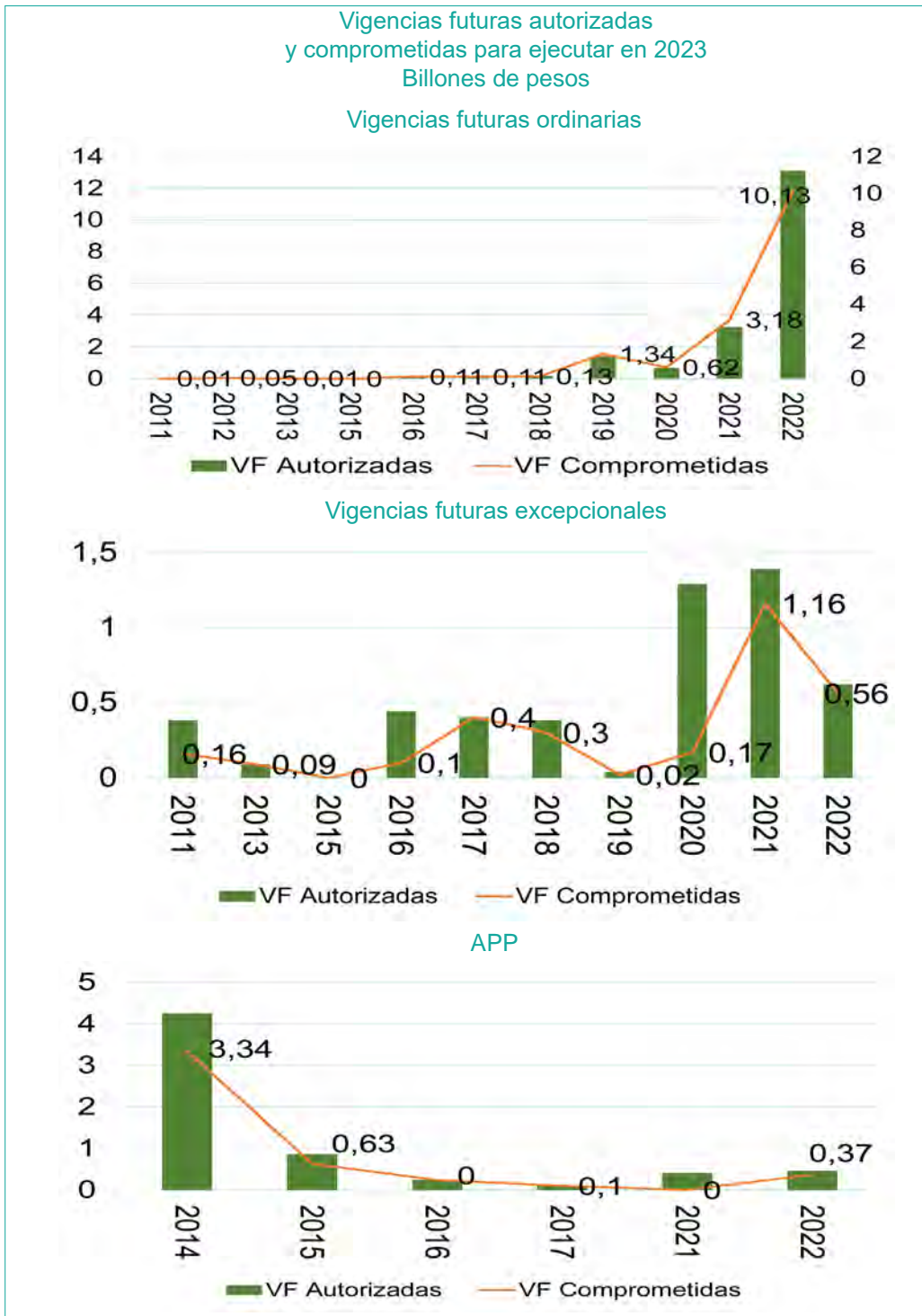
Vigencias futuras autorizadas
y comprometidas para ejecutar en 2023
Billones de pesos

Tipo	Autorizado	Comprometido	Expirado	% expirado
APP	6,33	4,69	1,64	26
Excepcional	5,02	2,95	2,07	41
Ordinaria	19,00	15,69	3,31	17
Total general	30,35	23,33	7,02	23

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Fecha de consulta: 21 de mayo de 2024.

Las vigencias ordinarias concentraron el 67% de los recursos comprometidos, principalmente en cuatrienio 2019 a 2022; las APP el 20% durante los años 2014 a 2022 y el 13% restante correspondió a vigencias futuras excepcionales (Gráfico 2-14).

Gráfico 2-14



Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

El monto de vigencias futuras comprometidas para ejecutarse en 2023 equivale al 5,8% del total de apropiaciones comprometidas para la misma vigencia (Cuadro 2-38).

Cuadro 2-38

Vigencias futuras comprometidas
por vigencia 2019-2023
Billones de pesos y porcentajes

Concepto	2019	2020	2021	2022	2023
Compromisos totales	247,4	285,64	323,79	340,15	405,64
VF Comprometidas	16,58	17,11	20,93	28,3	23,33
% VF Comprometidas / compromisos totales	6,7%	6,0%	6,5%	8,3%	5,8%

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Las vigencias futuras ordinarias se comprometieron en un 20% por el sector Inclusión Social y Reconciliación principalmente para programas de inversión a cargo del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF). El sector Defensa y Policía acumula el 16% de las vigencias futuras ordinarias comprometidas en 2023, recursos que en mayor proporción se destinaron a la adquisición de bienes y servicios (Anexo 5).

Las Vigencias Futuras excepcionales se comprometieron en proyectos de inversión pública, principalmente para el sector transporte en un 30%, para financiar los proyectos a cargo del Instituto Nacional de Vías (Invías) y la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) para construir, mejorar y mantener corredores viales nacionales. De otro lado, en el sector Hacienda se comprometió el 25% de las vigencias futuras excepcionales por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público para los proyectos de inversión: Apoyo Plan Todos Somos PAZCIFICO en el litoral Pacífico Nacional, así como para la Construcción e implementación de la primera línea del Metro de Bogotá - Movilidad Integral Bogotá y la Región (Anexo 6).

Las APP por \$4,69 billones se comprometieron para inversión en el sector Transporte, en los proyectos de inversión de la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) para el mejoramiento, rehabilitación, construcción, mantenimiento y operación de diferentes corredores viales y autopistas en el territorio nacional; así como para el Ministerio de Transporte - Corporación Autónoma Regional del Río Grande de

la Magdalena (Cormagdalena) con el objeto de la Recuperación de la Navegabilidad del Río Magdalena (Anexo 7).

2.6.3 Vigencias futuras autorizadas y comprometidas en 2023 para ejecutar de 2024 a 2031

En la vigencia 2023 se autorizaron vigencias futuras por \$27,50 billones para ser ejecutadas entre 2024 y 2031. El 92% de estas autorizaciones correspondieron a vigencias futuras ordinarias y el restante a excepcionales; no se tramitaron APP en esta vigencia. Al cierre de 2023 se habían comprometido \$19,99 billones, correspondientes al 73% de los montos autorizados (Cuadro 2-39).

Cuadro 2-39

Vigencias futuras autorizadas
y comprometidas en 2023
Billones de pesos

Tipo	Autorizado	Comprometido	% Comprometido
Excepcional	2,27	1,37	61%
Ordinaria	25,23	18,62	74%
Total general	27,50	19,99	73%

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Fecha de consulta: 21 de mayo de 2024.

De las vigencias futuras autorizadas durante 2023, el 35% se destinará, en su mayoría, a la adquisición de bienes y servicios en Defensa y Policía e Interior. El 13% corresponde al sector Transporte para invertir en la construcción, mejora y mantenimiento de diferentes vías en el país, y en el mejoramiento de los servicios aeroportuarios y la navegación aérea en varios aeropuertos nacionales (Anexo 8).

2.7. Resultado presupuestal

Para el presente informe se considera el balance presupuestal⁵³ como la comparación entre los ingresos recaudados efectivamente (fuentes) frente a los gastos medidos en el momento de compromisos (usos).

En la vigencia 2023, se dieron importantes ajustes en la programación del presupuesto, pues se aprobó por \$405,63 billones y luego se ajustaría el rubro de inversión y transferencias para tener un presupuesto definitivo de \$423,73 billones. En la ejecución presupuestal se presentaron desequilibrios en los ingresos por efectos económicos de la crisis fiscal local y mundial y los regazos de la Pandemia que debieron financiarse. No obstante el Gobierno ajustó los ingresos en \$17,54 billones para tener un aforo definitivo de \$423,17 billones, aumentando los ingresos tributarios -impuestos directos- y reduciendo los recursos del crédito, como se explicó en detalle en el capítulo segundo del presente informe.

Para la vigencia 2023, al comparar la ejecución de ingresos, recaudo neto por \$398,7 billones (recaudos menos devoluciones) y la ejecución de gastos por compromisos del PGN por \$405,6 billones, contenidos en el presente informe, se observó un resultado presupuestal negativo de \$7,0 billones, lo cual representó una disminución de \$4,4 billones frente al dato negativo arrojado en 2022 (Cuadro 2-40).

53. El artículo 39 de la Ley 42 de 1993 en el literal C., ordena que la Contraloría debe presentar el “Estado comparativo de la ejecución de los ingresos y gastos contemplados en los dos primeros literales del presente artículo, en forma tal que se refleje el superávit o déficit resultante. Esta información deberá presentarse de manera que permita distinguir las fuentes de financiación del presupuesto”. Ello en concordancia con lo establecido en la Ley 5ª de 1992 en su artículo 310.

Cuadro 2-40

Resultado presupuestal por compromisos
Billones de pesos y porcentajes del PIB

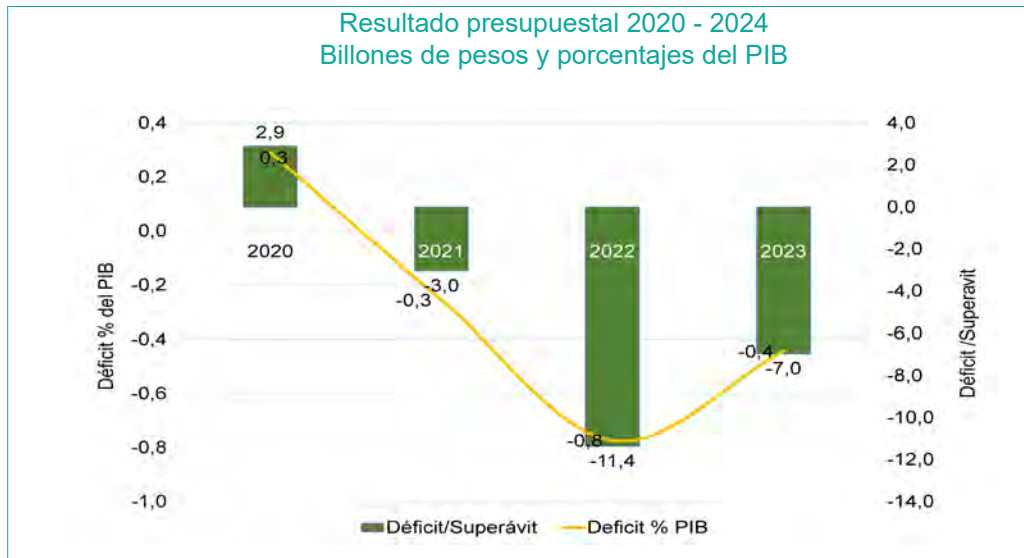
Rubros	Diferencia 2023-2022						Porcentaje del PIB			
	2020	2021	2022	2023	Vr Ab.	%	2020	2021	2022	2023
Ingresos del Presupuesto Nacional	288,5	320,7	328,8	398,7	69,9	21,3	28,9	26,9	22,4	25,4
Ingresos corrientes de la Nación	131,7	162,3	213,3	264,2	50,9	23,9	13,2	13,6	14,5	16,8
Ingresos tributarios	131,2	161,6	212,2	262,9	50,7	23,9	13,1	13,5	14,4	16,7
Ingresos no tributarios	0,5	0,8	1,1	1,3	0,2	17,3	0,1	0,1	0,1	0,1
Recursos de capital de la Nación	106,4	95,8	73,5	90,7	17,2	23,5	10,7	8,0	5,0	5,8
Otros ingresos y rentas parafiscales	6,0	6,4	2,7	2,6	-0,1	-4,4	0,6	0,5	0,2	0,2
Fondos especiales	35,6	41,1	15,6	18,7	3,1	20,2	3,6	3,4	1,1	1,2
I-Ingresos de los establecimientos públicos	15,7	19,2	23,8	25,1	1,3	5,4	1,6	1,6	1,6	1,6
Total gasto PGN (I + II + III)	285,6	323,8	340,2	405,6	65,5	19,3	28,6	27,1	23,1	25,8
I. Funcionamiento	190,4	207,6	203,4	255,4	52,0	25,6	19,1	17,4	13,8	16,2
II. Servicio de la deuda	53,2	59,7	70,8	75,3	4,4	6,3	5,3	5,0	4,8	4,8
III. Inversión	42,0	56,5	66,0	75,0	9,0	13,7	4,2	4,7	4,5	4,8
Déficit/Superávit	2,9	-3,0	-11,4	-7,0	4,4	-38,7	0,3	-0,3	-0,8	-0,4

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Como proporción de la actividad económica, el balance presupuestal mejoró y continuó con los cambios en forma de una 'U' invertida, al pasar de -0,8% del PIB en 2022 a -0,4% del PIB en 2023 (Gráfico 2-15).

Este efecto en el balance presupuestal se originó, principalmente, por la ejecución de los ingresos del presupuesto en la vigencia, relacionados con la reforma tributaria, su utilización para financiar el mayor gasto fiscal del nuevo gobierno.

Gráfico 2-15



Fuente: Contraloría General de la República (CGR), sobre cifras del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación. Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Capítulo III

Cuenta del Tesoro

3.1 El comportamiento de la Tesorería en la vigencia 2023

La Dirección General de Crédito Público y Tesorería Nacional DGCPTN (Dirección General de Crédito Público y Tesorería Nacional) (Dirección General de Crédito Público y Tesorería Nacional) (en adelante Tesorería) gestiona la liquidez y el manejo del portafolio de los activos y pasivos del Gobierno Nacional. Esto implica el registro del recaudo tributario y otros ingresos en las cuentas de depósito o bancarias y los pagos asociados al Presupuesto General de la Nación y otras erogaciones que por mandato legal deba ejercer la Tesorería.

De acuerdo con esto, la Tesorería administra el Programa Anual Mensualizado de Caja (PAC), el sistema de pagos a través de la Cuenta Única Nacional (CUN) y realiza el registro de las operaciones de crédito público de la Nación, lo que incluye los desembolsos de recursos del crédito, la recuperación de la cartera, la ejecución del servicio de la deuda de la Nación y el cumplimiento de las garantías y contragarantías que las entidades públicas constituyen sobre obligaciones contraídas por estas.

El Decreto 4712 de diciembre 2018 estableció que es función de la Tesorería, entre otras, realizar operaciones como la compra y venta de títulos valores en moneda nacional o extranjera, emitidos por la Nación, los Gobiernos, el Banco de la República, el Fondo de Garantías de Instituciones Financieras y las entidades sujetas al control y vigilancia de la Superintendencia Financiera de Colombia.

La Tesorería también realiza compras con pacto de retroventa con entidades públicas y financieras; constituye depósitos remunerados y depósitos a término, realiza inversiones financieras, realiza préstamos transitorios a la Nación y realiza operaciones de cubrimiento de riesgos, sujetando a las disposiciones cambiarias.

En este capítulo se evalúa la gestión de liquidez del Gobierno a partir del flujo de caja y el portafolio global de la Tesorería, que incluye la caja y el portafolio en pesos y dólares propios de la Tesorería, así como los recursos de los fondos que esta administra.

Con el flujo de caja se determinan las fuentes y usos y permite determinar calcular el déficit o superávit de la Tesorería según la metodología de 'por encima' y 'por debajo de la línea'. Estos resultados deben ser congruentes con el balance contable consolidado de la Tesorería y Deuda, lo que en conjunto permite evaluar la liquidez, las fuentes de financiamiento y examinar la capacidad de los activos del Gobierno para afrontar las obligaciones de corto plazo.

3.2. Fuentes y usos de Tesorería

La principal fuente de recursos de la Tesorería en 2023 fueron los ingresos tributarios (71,8% del total), los cuales presentaron un aumento del 31,3% frente al 2022, lo cual se explicó principalmente por el mayor recaudo derivado de la reforma tributaria de 2022. La segunda fuente de recursos lo constituyeron los desembolsos de crédito (20,9% del total), derivados en gran parte por el endeudamiento interno (Cuadro 3 -1).

Otras fuentes de recursos las constituyeron los otros recursos de capital (rendimientos del portafolio propio y de los fondos administrados, excedentes de entidades del Estado); la utilización de la caja, la liquidación parcial del portafolio y las operaciones de Tesorería, que son los préstamos de los fondos al gobierno. Estos últimos se redujeron significativamente frente al año anterior (Cuadro 3- 1)

En cuanto a los usos de los recursos, el 85,7% se orientó al gasto presupuestal, que creció 13,8%, jalonado por funcionamiento e inversión. El 11,8% de los usos por su parte se destinó a las amortizaciones de deuda, en gran parte al crédito interno.

Cuadro 3-1

Fuentes y usos de la Tesorería
En billones de pesos

	2022	2023	Par %	var %
Fuentes	321,3	370,1	100,0	15,2
Ingresos corrientes	215,0	267,0	72,1	24,2
Tributarios	213,1	265,6	71,8	24,7
No tributarios	1,9	1,4	0,4	-28,8
Fondos espec y otros	4,0	4,8	1,3	20,6
Otros rec capital	16,3	8,9	2,4	-45,0
Desembolsos de crédito	68,3	77,5	20,9	13,5
Externo	20,9	28,0	7,6	34,2
Interno	47,4	49,5	13,4	4,4
TDS	0,0	0,0	0,0	
(+) Desacum / (-) acum Portafolio Fome	1,7	0,0	0,0	
(+) Desacum / (-) acum Portafolio	-1,7	1,1	0,3	
Caja	-4,2	3,3	0,9	
Otras operaciones de Tesorería	21,7	5,9	1,6	-73,1
Utilidades Banco Rep	0,3	1,6	0,4	523,7
Enajenación de activos	0,0	0,0	0,0	
Usos	321,3	370,1	100,0	15,2
Gastos presupuestales	278,6	317,2	85,7	13,8
Funcionamiento	175,0	213,8	57,8	22,2
Inversión	54,1	58,1	15,7	7,3
Intereses deuda	37,5	42,4	11,5	13,0
Externa	10,3	13,3	3,6	28,6
Interna	27,2	29,2	7,9	7,1
Otros gastos presupuestales	3,0	2,9	0,8	-3,1
Gastos no presupuestales	4,8	11,8	3,2	143,2
Amortización de crédito	37,9	41,1	11,1	8,6
Externo	3,6	10,9	2,9	199,7
Interno	34,3	30,3	8,2	-11,6

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público, cálculos Contraloría General de la República.

3.3. El balance de caja de la Tesorería

Con un crecimiento del 24,7% de los ingresos tributarios en 2023 y un gasto presupuestal del 13,8%, el déficit de la Tesorería se redujo en términos nominales frente al 2022 y pasó del 4,1% del PIB en 2022 al 3,3% del PIB en 2023 (Cuadro 3-2).

Cuadro 3-2

Balance de Tesorería

	Billones de pesos			%PIB	
	2022	2023	crec %	2022	2023
Ingresos corrientes	215,0	267,0	24,2	18,0	18,2
Tributarios	213,1	265,6	24,7	17,9	18,1
No tributarios	1,9	1,4	-28,8	0,2	0,1
Fondos espec y otros	4,0	4,8	20,6	0,3	0,3
Otros recursos capital	15,0	8,9	-40,5	1,3	0,6
Gastos presupuestales	278,6	317,2	13,8	23,4	21,6
Funcionamiento	175,0	213,8	22,2	14,7	14,5
Inversión	54,1	58,1	7,3	4,5	4,0
Intereses deuda	37,5	42,4	13,0	3,1	2,9
Externa	10,3	13,3	28,6	0,9	0,9
Interna	27,2	29,2	7,1	2,3	2,0
Otros gastos presupuestales	3,0	2,9	-3,1	0,3	0,2
Gastos no presupuestales	4,8	11,8	143,2	0,4	0,8
Deficit Tesorería	-49,4	-48,2	-2,5	-4,1	-3,3
Financiamiento	49,4	48,2	-2,5	4,1	3,3
Crédito externo	17,3	17,2	-0,6	1,4	1,2
Desembolsos	20,9	28,0	34,2	1,8	1,9
Amortizaciones	3,6	10,9	199,7	0,3	0,7
Crédito interno	13,1	19,2	46,1	1,1	1,3
Desembolsos	47,4	49,5	4,4	4,0	3,4
Amortizaciones	34,3	30,3	-11,6	2,9	2,1
Acumu Portafolio Fome	1,7	0,0		0,1	0,0
(+)Desacum / (-)acum Portafolio	-1,7	1,1		-0,1	0,1
Caja	-4,2	3,3		-0,4	0,2
Otras operaciones de Tesorería	23,0	5,9	-74,5	1,9	0,4
Utilidades Banco Rep	0,3	1,6	523,7	0,0	0,1
Enajenación de activos	0,0	0,0		0,0	0,0

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público, cálculos Contraloría General de la República.

Buena parte del déficit se cubrió con crédito interno y externo neto (desembolsos menos amortizaciones) y en menor grado fue financiado con recursos del portafolio, el uso de la caja, utilidades del Banco de la República y los préstamos de los fondos administrados, estos últimos con una menor preponderancia en el financiamiento que en 2022.

3.3.1 Portafolios de la Tesorería y los Fondos Administrados

El saldo del portafolio de la Tesorería y los fondos administrados se situó en 2023 en \$85,2 billones, lo que representó un incremento del 49,9% con respecto al 2022. El portafolio en pesos ocupó el 87,1% del total, mientras el portafolio en dólares alcanzó el 12,9% (Cuadro 3-3).

En cuanto a la distribución del portafolio, el 86,5% les correspondió a los fondos y el 13,5% a la Tesorería. El portafolio de esta última se situó en \$11,5 billones, en su mayoría en dólares, mientras el componente en pesos se redujo 63,2% frente al 2022, perdiendo participación en el total. Esto debido a la liquidación del portafolio del FOME, así como de otros activos, permaneciendo una fracción menor en TES y depósitos remunerados en el Banco de la República (Cuadro 3-3).

La caja de la Tesorería presentó una disminución del 38,8% frente al 2022, liquidación que contribuyó al financiamiento del déficit como ya se comentó. Con la liquidación del portafolio en pesos y el uso de la caja, la disponibilidad final en 2023 se situó en \$16,8 billones, lo que representó una disminución del 19,8% frente al año anterior (Cuadro 3-3).

En cuanto al portafolio de los fondos administrados, presentó en 2023 un incremento del 65,8%, lo cual se explicó por el ingreso de recursos del Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (Fonpet) para la administración temporal por parte de la Tesorería.

El portafolio del Fonpet, bajo administración de la Tesorería, cerró al final de 2023 en \$25,5 billones, distribuido en títulos TES (\$23,1 billones), depósitos remunerados en el emisor (\$1,8 billones) y en depósitos en el exterior (\$390 mil millones) (Cuadro 3-3).

Cabe aclarar que otros recursos administrados del portafolio del Fonpet, por \$20,7 billones, no fueron reportados en el sistema de registro de la Tesorería (Porfin), aunque se registraron en el activo del balance contable, como se observa más adelante. Teniendo en cuenta estas inversiones, al cierre de diciembre de 2023 el portafolio del Fonpet ascendió a \$46,2 billones.

Cuadro 3-3

Composición del Portafolio de Tesorería
y Fondos administrados
Billones de pesos

Inversion	2022	2023	Participación porcentual	Variación relativa porcentual
Depositos remunerados Banrep	3,4	4,6	5,4	36,1
Bonos Pensionales	0,1			
Excedentes (Tesorería Nacional)	0,3	0,1	0,2	-48,5
FONCONTIN (garantías e infraestructura)	1,0	2,2	2,6	113,3
FOME	0,3		-	
Otros	1,7	2,2	2,6	34,1
Depositos Remunerados DGCPTN	43,2	45,7	53,7	6,0
Sistema General de Regalías	30,7	33,7	39,6	9,9
Fonpet	1,6	1,8	2,2	12,0
FONCONTIN (garantías e infraestructura)	5,9	6,1	7,1	2,0
Fondes			-	
FOME	1,5		-	
Otros	3,4	4,1	4,9	21,2
TES	1,7	23,8	27,9	1.261,2
Excedentes (Tesorería Nacional)	1,7	0,7	0,9	-58,2
Fonpet		23,1	27,1	
FOME CDT Findeter	0,6	0,0	0,0	
Total portafolio pesos	49,2	74,2	87,1	50,8
Portafolio dólares	7,6	11,0	12,9	43,9
Fonpet		0,4	0,5	
Excedentes (Tesorería Nacional)	7,6	10,6	12,4	38,8
Total portafolio	56,8	85,2	100,0	49,9
Portafolio Fondos Administrados	44,4	73,7	86,5	65,8
Portafolio Tesorería Nacional (1)	12,4	11,5	13,5	(7,2)
En pesos	2,4	0,9		(63,2)
FOME	2,4	0,0		(98,8)
En dólares	7,6	10,6		38,8
Caja Tesorería (2)	8,6	5,3		(38,1)
Disponibilidad final (1)+(2)	21,0	16,8		(19,8)

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público, cálculos Contraloría General de la República.

Otro fondo administrado por la Tesorería que se destacó en 2023 fue el Sistema General de Regalías (SGR), cuyo portafolio ascendió a \$33,7 billones. Estos recursos del SGR se mantuvieron como depósitos remunerados en la Tesorería. Otros fondos con recursos significativos lo constituyeron el Foncontin, Bonos Pensionales y el Fondo Nacional de Garantías. En cuanto al portafolio del FOME, creado para afrontar la pandemia, se liquidó en 2023 de acuerdo artículo 332 del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026. El CDT por \$28,7 mil millones emitido por Findeter y que mantenía el fondo, pasó a propiedad de la Tesorería.

3.3.2. Activos y pasivos corrientes de Tesorería (DGCPTN)

El portafolio activo de la Tesorería y de los fondos administrados, los saldos de efectivo y las obligaciones de corto plazo originadas en el vencimiento de los títulos TES y los bonos externos, los pagos de capital e intereses de préstamos de la Nación con la banca multilateral se registran en el balance de la Dirección General de Crédito Público y Tesorería Nacional (DGCPTN). La diferencia entre los activos⁵⁴ y pasivos corrientes⁵⁵ reflejan las condiciones de liquidez de la Tesorería, es decir, la capacidad de los activos para cubrir las obligaciones de corto plazo.

Con el Instructivo No. 001 del 31 de marzo de 2022, la CGN (Contaduría General de la Nación) (Contaduría General de la Nación) estableció que los estados financieros desde 2022 de la DGCPTN debían contener la información contable y financiera de la Tesorería y Deuda pública.

Con base en este consolidado, se evalúa la liquidez del gobierno al cierre de 2023, lo que afecta en 2024.

54. El activo corriente comprende los bienes y derechos por los cuales se tengan la intención de venderlos, consumirlos o distribuirlos en forma gratuita o a precios de no mercado, los que se mantengan principalmente con fines de negociación, los que se esperan realizar dentro de los 12 meses siguientes a la fecha de los estados financieros, los que sean sea efectivo o equivalente al efectivo y puedan intercambiarse o utilizarse para cancelar un pasivo por un plazo máximo de 12 meses siguientes a la fecha de presentación de los estados financieros.

55. El pasivo corriente agrupa las obligaciones derivadas de las actividades de la Tesorería y la Deuda, exigibles en un periodo no mayor a un año.

3.3.3. Balance corriente de la DGCPTN

Los activos corrientes de la Tesorería en 2023 ascendieron a \$63,1 billones en 2023, lo que implicó un aumento del 74,2% con relación al 2021 (Cuadro 3-4). Esto se explicó por el incremento del saldo las inversiones, que se situó en \$20,7 billones, constituidas en su totalidad por diversos activos del Fonpet, como un CDT y algunos bonos emitidos por el sector público y privado (Cuadro 3-4).

Como se comentó arriba, estos activos no se registraron en el portafolio de la Tesorería (Porfin). A diferencia de estas inversiones, los títulos TES del Fonpet (por \$21,4 billones), si fueron reportados en el Porfin, pero se registraron en el pasivo de la Tesorería con signo negativo.

Los depósitos remunerados en el Banco de la República, casi en su totalidad de los fondos administrados, pasaron de \$3,4 billones a \$4,6 billones, mientras los recursos entregados en administración se mantuvieron estables (Cuadro 3.4). En esta última cuenta se registran los recursos de los fondos administrados en invertidos en depósitos remunerados de la Tesorería, exceptuando los saldos del SGR, los cuales se registran en el activo de este sistema.

Los pasivos corrientes aumentaron 30,1 % en 2023, lo que obedeció al incremento de la cuenta otros pasivos, seguido por los mayores saldos de préstamos por pagar y cuentas por pagar (Cuadro 3.4). La primera creció 84.0%, esto por los recursos entregados en administración, lo que se explicó principalmente por los recursos recibidos del Fonpet, que como ya se comentó arriba alcanzaron los \$46,2 billones.

La segunda cuenta (préstamos por pagar) pasó de \$21,2 billones en 2022 a \$28,0 billones en 2023, destacándose el financiamiento de largo plazo, cuenta en la que se registra las obligaciones externas derivadas de préstamos con la banca multilateral (Cuadro 3-4).

Por otra parte, las cuentas por pagar se incrementaron 39,5% (Cuadro 3-4), debido a los mayores recursos de acreedores reintegrados por entidades ejecutoras del Presupuesto General de la Nación y que corresponden a los recursos que los beneficiarios finales no reclamados y/o cobrados.

Cuadro 3-4

Dirección General de Crédito Público y Tesorería Nacional
Activos y pasivos corrientes
Billones de pesos

Código	Concepto	2022	2023	Porcentaje participación	Crecimiento
1	Activos	36,2	63,1	100%	74,2%
11	Efectivo	19,7	26,0	41,3%	31,9%
1106	Cuenta Única Nacional	8,6	7,7	12,3%	-10,5%
1110	Depositos en instituciones financieras	7,5	10,4	16,5%	38,6%
111011	Depósitos en el exterior	4,1	5,8	9,1%	41,0%
111012	Depositos remunerados	3,4	4,6	7,3%	35,8%
1120	Fondos en tránsito	0,0	0,1	0,1%	
112005	Cuenta corriente bancaria	0,0	0,1	0,1%	
1133	Equivalentes al efectivo	3,6	7,8	12,4%	118,0%
12	Inversiones e instrumentos derivados	0,4	20,7	32,9%	
1211	Inversiones administración de liq en títulos de deuda	0,4	20,7	32,9%	
121140	Certificado Depósito a Término (CDT)	0,4	11,8	18,7%	
121141	Bonos y títulos emitidos por el sector privado	0,0	7,3	11,6%	
121143	Bonos y títulos emitidos por entidades públicas no financieras	0,0	1,6	2,6%	
13	Cuentas por cobrar	0,3	0,6	1,0%	128,6%
14	Préstamos por cobrar	3,3	3,2	5,1%	-1,4%
14	Préstamos gubernamentales otorgados	3,3	3,2	5,1%	-1,4%
19	Otros activos	12,5	12,4	19,7%	-0,3%
1908	Recursos entregados en administración	12,5	12,4	19,7%	-0,3%
2	Pasivos	143,7	187,0	100%	30,1%
22	Emisión y colocación de títulos de deuda	49,7	28,3	15,2%	-42,9%
2222	Financiamiento interno de corto plazo	19,0	18,8	10,1%	-1,1%
2223	Financiamiento interno de largo plazo	24,2	5,0	2,6%	-79,5%
2225	Financiamiento externo de largo plazo	6,5	4,6	2,5%	-29,2%
23	Préstamos por pagar	21,2	28,0	15,0%	32,6%
2313	financiamiento interno de corto plazo	13,8	12,8	6,9%	-7,4%
231301	Préstamo banca comercial	0,4	0,4	0,2%	-5,3%
231305	Créditos de Tesorería	12,5	12,4	6,7%	-0,3%
231307	Fondos con compromiso de recompra	1,0	0,0	0,0%	-100,0%
2317	Financiamiento externo de largo plazo	7,3	15,2	8,2%	107,9%
24	Cuentas por pagar	8,0	11,1	6,0%	39,5%
29	Otros pasivos	64,9	119,5	63,9%	84,0%
2902	Recursos recibidos en administración	64,9	119,5	63,9%	84,0%
	Activo corriente - Pasivo corriente	-107,5	-123,9		
	Pasivo corriente / Activo corriente	4,0	3,0		

Fuente: Consolidador de Hacienda e Información Pública (CHIP), cálculos Contraloría General de la República.

En cuanto a la emisión y colocación de títulos de deuda, presentaron una reducción en 2023 del 42,9%. En esto incidió la disminución de vencimientos a corto plazo de títulos TES y de los bonos externos (Cuadro 3-4).

Según los montos de activos y pasivos corrientes de la Tesorería, la diferencia de saldos en 2023 fue en -\$123,9 billones, lo que supuso un aumento de la diferencia negativa registrada en 2022. Esto fue el resultado de un incremento de los saldos de los pasivos superior al aumento de los activos corrientes (Cuadro 3-4).

No obstante, la relación pasivos a activos se redujo del 4,0 en 2022 al 3,0 en 2023. Debido al mayor crecimiento de los activos frente al crecimiento de los pasivos. Como en años anteriores los activos de corto plazo no serán suficientes para cubrir las obligaciones en 2024.

Sin embargo, debe aclararse que los recursos de los fondos administrados, que hacen parte del pasivo de la Tesorería, están cubiertos en su totalidad con diversas inversiones en la parte del activo. El resto del pasivo, que no alcanza a estar cubierto por los activos corrientes, se concentra en vencimientos de títulos TES, bonos externos y obligaciones provenientes de préstamos de la banca multilateral.

Para 2024 se deberán pagar \$23,8 billones en vencimientos de TES de corto y mediano plazo y \$19,8 billones en bonos externos y préstamos de la banca multilateral (Cuadro 3-4). Estas obligaciones se deben renovar en el mercado de deuda pública y emitir nuevas emisiones o préstamos para cubrir el déficit esperado en 2024, a tasas de interés que dependen en gran parte de la política monetaria del Banco de la República y de la FED en USA. Cuando la inflación baje y permita una política monetaria más laxa por parte de los bancos centrales, estas tasas podrían reducirse en 2024.

Las emisiones de TES, además de servir como proceso de refinanciación de los mismos títulos, actúan como mecanismo para absorber la liquidez generada por el déficit de la Tesorería y brindan al mercado una alternativa de inversión. Cabe mencionar que el Banco de la República absorbe con las operaciones monetarias cualquier otro exceso de liquidez que pueda alejar la tasa de interés de corto plazo de la Tasa de Política Monetaria fijada por el Emisor.

Ahora bien, un probable riesgo de liquidez en 2024 es que se presente un aumento del déficit de Tesorería con respecto al esperado, provocado por una reducción de los ingresos tributarios, asociado esto a una caída o desaceleración del crecimiento económico, lo que tendría como efecto una reducción del saldo de la caja. No obstante, el riesgo es moderado, como se ha observado en las crisis, dado que la liquidez puede reestablecerse con liquidación del portafolio, con apoyo de la liquidez de los fondos administrados y con emisiones de deuda interna y externa. En esta última es importante la aprobación del cupo de endeudamiento.

Otra fuente de recursos, en condiciones de crisis, es apelar a la financiación indirecta (o directa en última instancia) del Banco de la República.

Ahora bien, otra medida para afrontar una reducción drástica de la caja es recortar el gasto. No obstante, esto puede afectar el crecimiento económico, lo que reduciría aún más el recaudo y elevaría el déficit de la Tesorería y la deuda del gobierno.

3.4. Conclusiones

La principal fuente de recursos de la Tesorería en 2023 fueron los ingresos tributarios, lo cual se explicó principalmente por el mayor recaudo derivado de la reforma tributaria de 2022. La segunda fuente de recursos lo constituyeron los desembolsos de crédito, especialmente el relacionado con endeudamiento interno. Otras fuentes de recursos las constituyeron los rendimientos del portafolio propio y de los fondos administrados, los excedentes de entidades del Estado, la utilización de la caja, la liquidación parcial del portafolio y en un grado menor los préstamos de los fondos al gobierno.

Estos recursos se destinaron en su mayoría al gasto presupuestal y el resto a amortizaciones de deuda. Reconviniendo las fuentes y usos de acuerdo con la metodología de 'por encima' y 'por debajo de la línea', se registró un déficit de la Tesorería en 2023 del 3,3% del PIB, menor al presentado en 2022 (4,1% del PIB). Gran parte del déficit se cubrió con crédito interno y externo y en menor grado fue financiado con recursos del portafolio, utilidades del Banco de la República y préstamos de los fondos administrados.

El uso del portafolio en 2023 implicó una menor tenencia de TES por parte de la Tesorería y una disminución del saldo de los depósitos remunerados en el Banco de la República. En cuanto al portafolio de los fondos administrados por la Tesorería, registró un aumento significativo de su saldo, debido a la administración temporal de los recursos del Fonpet por \$46,2 billones, que si bien fueron parte del balance contable de la Tesorería (y Deuda), no se registró en su totalidad en el sistema del portafolio (Porfin).

Otros portafolios de fondos administrados por la Tesorería que se destacaron en 2023 fueron: el Sistema General de Regalías, cuyos recursos se mantuvieron en su totalidad en depósitos remunerados por la Tesorería; el Foncontin, Bonos Pensionales y el Fondo Nacional de Garantías, cuyos excedentes se distribuyeron en cuentas remuneradas del Banco de la República y la Tesorería.

Todos estos recursos de la Tesorería y los fondos administrados quedaron contabilizados efectivamente en el activo y pasivo del balance consolidado de la Tesorería y la Deuda de 2023. La diferencia de saldos se situó en 2023 en -\$123,9 billones, lo que implicó un aumento de la diferencia negativa registrada en 2022. No obstante, la relación pasivos a activos se redujo del 4,0 al 3,0 entre 2022 y 2023. Como en años anteriores los activos de corto plazo no serán suficientes para cubrir las obligaciones en 2024.

Es importante aclarar que los recursos de los fondos administrados, parte del pasivo de la Tesorería, se cubren con diversas inversiones en el activo del balance. El resto del pasivo, que no alcanza a estar cubierto por los activos corrientes, se concentra en vencimientos de títulos TES, bonos externos y obligaciones provenientes de préstamos de la banca multilateral.

Estas obligaciones se deben renovar en el mercado de deuda pública y emitir nuevas emisiones o préstamos para cubrir el déficit en 2024, a tasas de interés que podrían reducirse si la inflación baja y permita una política monetaria más laxa por parte de los bancos centrales.

Ahora bien, un probable riesgo de liquidez en 2024 es que se presente un aumento del déficit de Tesorería con respecto al esperado, provocado por una reducción de los ingresos tributarios, asociado esto a una caída o desaceleración del crecimiento económico, lo que tendría como efecto una reducción del saldo de la caja. No obstante, el riesgo es moderado, como se observó en las crisis, dado que la

liquidez puede reestablecerse con liquidación del portafolio, con apoyo de la liquidez de los fondos administrados y con emisiones de deuda interna y externa. En esta última es importante la aprobación del cupo de endeudamiento.

Otra medida para afrontar una reducción drástica de la caja es recortar el gasto, con lo cual se afectaría el crecimiento económico, lo que reduciría aún más el recaudo y elevaría el déficit de la Tesorería y la deuda del gobierno.

Capítulo IV: Gasto social en el presupuesto

La Constitución Política establece la prioridad del Gasto Público Social (GPS) sobre las demás asignaciones del Presupuesto General de la Nación (PGN), debido a su importancia como mecanismo para mejorar la calidad de vida y satisfacer las necesidades básicas insatisfechas de las personas más pobres y vulnerables⁵⁶. En este sentido, el Estatuto Orgánico de Presupuesto (EOP) lo define como aquel gasto “cuyo objetivo es la solución de las necesidades básicas insatisfechas de salud, educación, saneamiento ambiental, agua potable vivienda, y las tendientes al bienestar general y al mejoramiento de la calidad de vida de la población, programados tanto en funcionamiento como en inversión”⁵⁷.

En cada vigencia su monto se determina por la regla establecida en el artículo 41 del Estatuto, según el cual: “el presupuesto de inversión social no se podrá disminuir porcentualmente en relación con el del año anterior respecto con el gasto total de la correspondiente ley de apropiaciones”.

Igualmente, para facilitar el seguimiento de su trayectoria en las distintas fases del ciclo presupuestal, el Estatuto establece que en la Ley de Apropiaciones se debe identificar en un anexo las partidas destinadas al Gasto Público Social. Con este propósito, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público presenta, con el proyecto de ley del PGN, lo que denomina como el Anexo Gasto Social (AGS). Se trata de un instrumento de clasificación funcional de los recursos del PGN, que agrupan el Gasto Público Social en seis divisiones y 36 claves funcionales.

El análisis de la programación y ejecución del AGS en 2023 muestra que el GPS representó el 67,1% de la Ley de apropiaciones del PGN

56. Constitución Política, artículos 334, 350 y 366.

57. Decreto Ley 111 de 1996, Por el cual se compilan la Ley 38 de 1989, la Ley 179 de 1994 y la Ley 225 de 1995 que conforman el Estatuto Orgánico del Presupuesto. Diario Oficial 42.962, artículo 41.

y su tamaño como proporción del PIB aumentó a 14%. En términos de las divisiones funcionales, se mantuvo la mayor participación del sector de Trabajo y seguridad social (47,9%), seguido por el sector Salud (25,5%) y Educación (21,3%).

Al mismo tiempo, los indicadores de calidad de vida y bienestar presentan una evolución dispar. A nivel nacional, según la información del DANE, la incidencia de la pobreza multidimensional bajó a 12,1% y la prevalencia de la inseguridad alimentaria en hogares moderado a grave cayó a 26,1%; por el contrario, se redujo la cobertura en salud a 98,9% y disminuyó la matrícula de alumnos en 1,9%, en una tendencia decreciente que presenta desde 2020.

4.1. La programación y ejecución del GPS

La programación del Gasto Público Social (GPS), en el Anexo Gasto Social 2023, mantuvo la tendencia creciente del último quinquenio. Su estructura, en términos de las seis divisiones con que se agrupa en el PGN⁵⁸, muestra la prevalencia y concentración de los recursos en tres de ellas: Trabajo y seguridad (46,8%), Salud (26,1%) y educación (22,3%) (Cuadro 4-1).

58. Estas categorías corresponden a una recomposición que el gobierno realiza anualmente del clasificador funcional del PGN. El clasificador funcional del gasto ordena las funciones del gobierno en diez divisiones, que permiten distinguir entre los servicios de consumo individual y colectivo que presta el gobierno. Las que son predominantemente de consumo colectivo son: 01 Servicios públicos generales, 02 Defensa, 03 Orden Público y seguridad, 04 Asuntos económicos, 05 Protección del medio ambiente y 06 Vivienda y servicios comunitarios; mientras que se consideran como predominantemente de consumo individual: 07 Salud, 08 Actividades recreativas, cultura, deporte y otros servicios sociales, 09 Educación y 10 Protección social. Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2023), Manual de clasificación funcional del gasto público. Instructivo de programación presupuestal. p.4.

Cuadro 4-1

Composición del Anexo Gasto Social
2019 - 2023

Sector	Proyectos de PGN									
	2019		2020		2021		2022		2023	
	Billones de pesos	Porcentaje	Billones de pesos	Porcentaje	Billones de pesos	Porcentaje	Billones de pesos	Porcentaje	Billones de pesos	Porcentaje
Trabajo y Seguridad Social	61,94	46,2	61,80	43,6	71,80	45,1	85,89	47,2	98,08	46,8
Salud	33,80	25,2	36,30	25,6	40,60	25,5	46,22	25,4	54,75	26,1
Educación	31,70	23,6	35,90	25,3	37,90	23,8	40,64	22,3	46,80	22,3
Agua Potable y Saneamiento Ambiental	3,04	2,3	3,50	2,5	3,90	2,5	4,24	2,3	4,79	2,3
Vivienda Social	2,30	1,7	2,80	2,0	3,30	2,1	3,25	1,8	3,23	1,5
Cultura Deporte y Recreación	1,30	1,0	1,60	1,1	1,60	1,0	1,86	1,0	1,91	0,9
Total	134,08	100,0	141,90	100,0	159,10	100,0	182,10	100,0	209,56	100,0

Fuente: Dirección de Cuentas y Estadísticas Fiscales de la Contraloría General de la República, proyectos Presupuesto General de la Nación (PGN).

En 2023, con el cambio de gobierno, el AGS que presentó el presidente Duque tuvo una importante modificación. En la discusión del PGN en el Congreso de la República, el gobierno Petro logró una adición al presupuesto de \$14,2 billones, y de ellos, \$10,4 billones correspondían a Gasto Público Social. De esta manera, en la ley de apropiaciones el GPS ascendió a \$219,9 billones, que en términos relativos, implica que su participación en el PGN es 67,1% y su tamaño como proporción del PIB es 14% (Gráfico 4-1).

Gráfico 4-1



Fuente: Contraloría General de la República (CGR), Sistema Integrado de Información Financiera(SIIF), Anexos Gasto Social.

En la fase de ejecución del presupuesto, el AGS se incrementó de nuevo (Cuadro 4-2). Esta vez, como resultado de la adición autorizada con la Ley 2299 de 2023, su monto se elevó a \$237,8 billones (15,1% del PIB). Es decir, el gobierno Petro incrementó el monto del Gasto Público Social clasificado en el AGS en \$28,2 billones (1,8% del PIB), si se compara con respecto al proyecto inicial del gobierno Duque. Pero este incremento, como se muestra más adelante, debe ser matizado porque incluye como parte del AGS los recursos transferidos al Fondo de Estabilización del Precio de los Combustibles (FEPC) por concepto del 'subsidio implícito' al consumo de combustibles (\$20,3 billones).

Cuadro 4-2

Ejecución del Anexo Gasto Social
Según divisiones funcionales
Miles de millones de pesos
2022 - 2023

División funcional reclasificada	Duque 2022				
	Inicial	Definitiva	Compromisos	Obligaciones	Pagos
Trabajo y Seguridad Social	85.347,7	91.459,1	86.621,9	73.457,7	73.373,7
Salud	46.868,0	47.531,1	47.170,9	46.917,4	46.832,3
Educación	41.609,6	41.906,9	41.590,7	41.309,1	41.293,8
Agua Potable y Saneamiento Ambiental	4.873,6	5.030,5	4.820,3	3.928,6	3.913,6
Vivienda Social	3.322,3	3.801,2	3.495,0	2.799,3	2.789,0
Cultura Deporte y Recreación	2.257,2	2.285,3	2.237,7	1.780,1	1.776,4
Total	184.278,4	192.014,0	185.936,5	170.192,3	169.978,9

Categoría funcional reclasificada	Duque		Petro 2023			
	Proyecto PGN	Inicial	Definitiva	Compromisos	Obligaciones	Pagos
Trabajo y Seguridad Social	98.082,2	105.252,5	115.196,0	112.357,7	99.665,5	99.550,9
Salud	54.748,7	56.022,3	59.779,3	59.006,8	55.469,9	55.367,3
Educación	46.804,1	46.858,1	48.631,4	48.355,2	47.178,0	47.100,5
Agua Potable y Saneamiento Ambiental	4.786,4	5.707,9	6.385,5	6.042,2	4.353,3	4.334,0
Vivienda Social	3.239,2	3.630,6	5.259,3	5.176,3	3.028,6	3.016,6
Cultura Deporte y Recreación	1.911,7	2.451,6	2.567,7	2.294,6	1.951,8	1.947,4
Total	209.572,2	219.923,2	237.819,0	233.232,8	211.647,2	211.316,6

Fuente: Dirección de Cuentas y Estadísticas Fiscales de la Contraloría General de la República, (CGR), Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF), Anexos Gasto Social.

El crecimiento del Gasto Público Social fue contrarrestado por la evolución de las pérdidas de apropiación. En 2023, las pérdidas de apropiación ascendieron a \$4,6 billones, y aunque fueron menores a las registradas en el gobierno Duque (\$6,1 billones), no pueden tener justificación.

En un entorno caracterizado por la escasez de recursos y mientras las necesidades básicas de grupos de población siguen sin solución, resulta inadmisibles que en las dos últimas vigencias no se ejecutaran más de \$10 billones apropiados para gasto social, por razones asociadas a una deficiente programación e ineficaz ejecución de los recursos.

Por otra parte, la ejecución del AGS en términos de obligaciones de gasto ascendió a \$211,6 billones, que representa un 89% de la apropiación

definitiva, y en donde divisiones como salud (92,8%), educación (97%) y Trabajo y seguridad social (86,5%) estuvieron por encima del promedio, mientras otras como vivienda (57,6%) y Agua potable y saneamiento ambiental (68,2%) tuvieron los más bajos niveles de ejecución.

Una perspectiva complementaria de la ejecución del AGS se obtiene a partir del origen de las rentas y recursos en el PGN. Así, los recursos que tienen como fuente la Nación constituyen la principal forma de financiación del GPS (95,7%), y en ellas sobresalen los recursos corrientes, otros recursos del Tesoro y las contribuciones parafiscales (FOMAG). En el porcentaje restante, a cargo de los establecimientos públicos (4,3%), el papel relevante corresponde a los ingresos corrientes y las contribuciones parafiscales (SENA y el ICBF) (Cuadro 4-3).

Cuadro 4-3

Ejecución del Anexo Gasto Social
Según fuentes de financiación
Miles de millones de pesos
2022 - 2023

Fuente de recurso	2022				2023			
	Definitiva	Compromisos	Obligaciones	Pagos	Definitiva	Compromisos	Obligaciones	Pagos
Nación								
Recursos corrientes	117.354	116.862	112.711	112.689	191.739	190.752	179.511	179.469
Otros recursos del Tesoro	39.160	34.776	26.105	26.095	22.872	20.734	11.624	11.605
Recursos de crédito externo	14.720	14.480	13.140	13.129	141	140	80	79
Préstamos destinación específica	688	630	462	462	393	376	176	162
Donaciones	61	55	41	38	66	50	34	23
Fondos especiales	7.662	7.509	7.300	7.235	10.063	9.658	9.384	9.299
Rentas parafiscales	2.435	2.435	2.435	2.435	2.707	2.246	2.246	2.246
Fondo especial subsidio y distribución	139	48	44	44				
Fome	1.620	1.620	733	733				
Subtotal Nación	183.839	178.416	162.971	162.859	227.982	223.955	203.055	202.883
Propios								
Ingresos corrientes	2.502	2.188	2.081	2.054	2.955	2.737	2.629	2.585
Otros recursos de Tesorería	1.234	1.119	1.070	1.047	1.407	1.288	1.000	971
Fondos especiales	423	347	323	298	505	404	375	372
Rentas parafiscales	4.015	3.867	3.748	3.721	4.971	4.849	4.588	4.506
Subtotal propios	8.175	7.521	7.222	7.120	9.837	9.278	8.593	8.434
Total general	192.014	185.936	170.192	169.979	237.819	233.233	211.647	211.317

Fuente: Dirección de Cuentas y Estadísticas Fiscales de la Contraloría General de la República, (CGR), Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF), Anexos Gasto Social.

La comparación entre 2022 y 2023 muestra un cambio relevante en los recursos que financiaron el gasto destinado a la población vulnerable a cargo del Departamento para la Prosperidad Social (DPS). En 2022, los proyectos de la entidad tuvieron como principal fuente de financiación los recursos de crédito externo: la implementación de transferencias monetarias no condicionadas para atención de emergencia \$7,2 billones y la implementación de transferencias monetarias no condicionadas \$1,9 billones.

A continuación, se presenta una revisión de las principales divisiones del clasificador del gasto social y sus claves funcionales en 2022 y 2023; para los facilitar su lectura se hace énfasis en la apropiación definitiva del PGN en sus componentes más relevantes.

4.1.1. Gasto en Trabajo y seguridad social

Los recursos destinados a la división funcional reclasificada de Trabajo y seguridad social ascendieron a \$115,6 billones, representan un 48,4% de la apropiación definitiva del Gasto Público social en 2023, y en términos del PIB equivalen al 7,3%.

El papel preponderante de esta división funcional obedece a la multiplicidad y el peso de las claves funcionales que la integran. Entre las más relevantes se encuentran los recursos para las pensiones y asignaciones de retiro, la infancia y adolescencia, los programas de transferencias monetarias y la Protección social n.e.p. (Cuadro 4-4).

Cuadro 4-4

Ejecución del Gasto en Trabajo y Seguridad Social
Según claves funcionales
Miles de millones de pesos
2022 - 2023

Fuente de recurso	2022				2023			
	Definitiva	Compromisos	Obligaciones	Pagos	Definitiva	Compromisos	Obligaciones	Pagos
Funcionamiento								
Edad avanzada	53.394,9	49.148,7	40.314,8	40.311,1	59.656,4	58.742,5	49.741,7	49.731,6
Población vulnerable	1.711,6	1.666,5	1.608,1	1.578,1	2.680,1	2.519,2	1.973,0	1.961,0
Familia e hijos	1.425,4	1.382,9	1.376,9	1.376,4	1.615,6	1.549,6	1.522,2	1.518,4
Enfermedad	333,8	302,9	301,7	301,5	325,0	291,6	280,2	279,8
Incapacidad	20,1	19,6	19,4	19,4	34,0	33,5	32,9	32,9
Protección social N.E.P.	8.278,4	8.273,8	4.871,1	4.870,5	24.824,3	24.721,9	22.631,8	22.631,7
Subtotal funcionamiento	65.164,3	60.794,5	48.492,0	48.457,0	89.135,4	87.858,3	76.181,8	76.155,4
Inversión								
Población vulnerable	15.053,9	14.923,9	14.613,1	14.602,5	12.084,3	10.581,0	10.079,2	10.063,4
Familia e hijos	7.249,9	7.051,0	6.860,7	6.826,6	8.294,2	8.243,7	7.920,4	7.851,7
Edad avanzada	239,2	236,1	223,1	221,6	259,9	254,0	227,0	222,9
Protección social N.E.P.	3.751,8	3.616,5	3.268,8	3.266,0	5.781,1	5.745,7	5.570,3	5.570,2
Subtotal inversión	26.294,8	25.827,4	24.965,7	24.916,8	26.419,5	24.824,4	23.796,9	23.708,2
Total general	91.459,1	86.621,9	73.457,7	73.373,7	115.554,9	112.682,7	99.978,6	99.863,6

Fuente: Dirección de Cuentas y Estadísticas Fiscales de la Contraloría General de la República, (CGR), Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF), Anexos Gasto Social.

En 2023, la clave funcional de Edad avanzada tuvo una apropiación definitiva de \$59,7 billones (3,8% del PIB) y registró un crecimiento del 11,7% con respecto a 2022. Esta clave funcional se compone de los rubros que financian las pensiones del Régimen de Prima Media, los regímenes exceptuados y las asignaciones de retiro, entre los más relevantes (Cuadro 4-5).

Cuadro 4-5

Gasto en pensiones, asignaciones de retiro y otras prestaciones
Miles de millones de pesos
2022 - 2023

Fuente de recurso	2022				2023			
	Definitiva	Compromisos	Obligaciones	Pagos	Definitiva	Compromisos	Obligaciones	Pagos
Colpensiones	53.394,9	49.148,7	40.314,8	40.311,1	59.656,4	58.742,5	49.741,7	49.731,6
Fopep	1.711,6	1.666,5	1.608,1	1.578,1	2.680,1	2.519,2	1.973,0	1.961,0
Fuerzas Armadas y Policía	1.425,4	1.382,9	1.376,9	1.376,4	1.615,6	1.549,6	1.522,2	1.518,4
Fomag	333,8	302,9	301,7	301,5	325,0	291,6	280,2	279,8

Fuente: Sistema Integrado de Información Financiera(SIIF).

La garantía estatal de las obligaciones de los pensionados del régimen de prima media con prestación definida se cumple con las transferencias realizadas por el Ministerio de Trabajo a Colpensiones, que en 2023 tuvieron una apropiación definitiva de \$15,4 billones. La nómina de pensionados que la administradora pagó en la vigencia fue de \$1,68 millones con corte a diciembre.

Otra transferencia que realizó el Ministerio del Trabajo con destino a la población de edad avanzada fue la destinada al Fondo de Pensiones Públicas del Nivel Nacional (FOPEP) para el pago de las mesadas de los 295 mil pensionados, y cuyos recursos son administrados mediante un encargo fiduciario. Su monto en 2023 alcanzó los \$12,6 billones, en donde los rubros más significativos fueron las pensiones de Cajanal (\$9,1 billones y 209 mil pensionados), Puertos de Colombia (\$930 mil millones y 11 mil pensionados) y Telecom (\$929 mil millones y 13 mil pensionados).

Con respecto a las asignaciones de retiro del régimen prestacional de los miembros de la Fuerza Pública, que se deriva de un régimen prestacional que hace consideración de las características especiales de las funciones que desarrollan en cumplimiento de su actividad, su apropiación definitiva sumó \$10,5 billones y se compuso de las pagadas a través de la Caja de Retiro de las Fuerza Militares con \$5,3 billones y la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional con asignaciones por \$5,2 billones.

Un último rubro que se destaca en la clave de edad avanzada son los pagos a 238 mil pensionados del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio (FOMAG), cuyo monto suma \$11,5 billones y corresponde a una transferencia realizada por el Ministerio de Educación Nacional con este fin.

En la clave funcional de Población vulnerable el protagonismo corresponde a los programas enfocados en la población en situación de pobreza y de vulnerabilidad adelantados por el Departamento Administrativo para la Prosperidad (DPS), de los \$14,8 billones de apropiación definitiva \$9,8 billones son ejecutados por esta entidad (Cuadro 4-6).

Cuadro 4-6

Programas para población pobre y vulnerable
Departamento Administrativo para la Prosperidad (DPS)
Miles de millones de pesos
2022 - 2023

Fuente de recurso	2022				2023			
	Definitiva	Compromisos	Obligaciones	Pagos	Definitiva	Compromisos	Obligaciones	Pagos
Transferencias monetarias condicionadas	2.481,5	2.476,6	2.466,2	2.465,6	5.732,0	5.186,3	5.166,3	5.166,2
Transferencias monetarias no condicionadas - Compensación IVA	971,5	971,2	955,8	955,8	1.069,9	1.054,1	998,0	996,0
Colombia Mayor	1.679,6	1.679,1	1.649,8	1.649,8	1.712,4	1.623,4	1.615,4	1.615,4
Infraestructura social y habitat	294,4	211,4	135,7	132,8	891,0	361,7	210,9	208,5
Transferencias monetarias no condicionadas - Ingreso solidario	7.265,4	7.258,1	7.244,0	7.243,7	0,1	-	-	-
Otros programas	360,9	355,1	288,3	285,3	408,6	129,3	68,6	68,5
Total	13.053,3	12.951,5	12.739,8	12.733,0	9.814,1	8.354,7	8.059,2	8.054,7

Fuente: Departamento de Prosperidad Social (DPS).

Entre 2022 y 2023 los recursos apropiados por el DPS cayeron en un 24,8%. La razón de esta reducción se encuentra en la finalización del programa Ingreso solidario, un programa de gasto contingente soportado en las transferencias monetarias, que se creó en el marco de la declaratoria de Emergencia Económica, Social y Ecológica en el territorio nacional, para contrarrestar los efectos de la pandemia y atender las necesidades de los hogares en situación de pobreza y

vulnerabilidad. La Ley 2155 de 2021 amplió su vigencia y estableció que en diciembre de 2022 el Gobierno nacional podía “evaluar el programa y, conforme a los resultados obtenidos” establecer su continuidad⁵⁹.

La caída fue compensada, en parte, por un incremento de \$3,3 billones en el programa de transferencias monetarias condicionadas, que tuvo una apropiación definitiva en 2023 de \$5,7 billones, con el objetivo de entregar un monto en efectivo a la población beneficiaria para disminuir las condiciones asociadas a la pobreza multidimensional en las dimensiones de condiciones educativas del hogar y niñez y juventud⁶⁰.

Por último, como se muestra en la sección 4-2, un componente importante de la división funcional Trabajo y seguridad social y del GPS es la inclusión de las transferencias corrientes con destino al Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC), que son clasificadas con la clave funcional de “gasto en seguridad social no especificados en otra partida (n.e.p.)”. Estas transferencias que ascendieron a \$20,3 billones se analizan de manera independiente en la sección mencionada por sus implicaciones sobre la opinión de la Cuenta General del Presupuesto.

4.1.2. Gasto en salud

La apropiación definitiva de los recursos para la división funcional de salud suma \$59,4 billones, un 25,5% del Gasto Público social en 2023, que equivalen a 3,8% en términos del PIB (Cuadro 4-7). Su crecimiento de 25% entre 2022 y 2023 se explica por la evolución de dos claves funcionales: los servicios hospitalarios generales (10,3%) y la Salud no especificada en otra partida (n.e.p.) (27,9%).

59. Ley 2155, por medio de la cual se expide la ley de inversión social y se dictan otras disposiciones, artículo 20.

60. La condicionalidad está asociada a la asistencia a los controles de crecimiento y desarrollo de los niñas y niños, y a la matrícula en establecimientos reconocidos por el Ministerio de Educación Nacional. Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (2022), Manual programa Ingreso solidario, p.26.

Cuadro 4-7

Ejecución del gasto en salud
Según claves funcionales
Miles de millones de pesos
2022 - 2023

Fuente de recurso	2022				2023			
	Definitiva	Compromisos	Obligaciones	Pagos	Definitiva	Compromisos	Obligaciones	Pagos
Funcionamiento								
Servicios hospitalarios generales	12.288,6	12.084,4	12.004,4	11.934,1	13.551,4	13.536,9	13.386,5	13.300,7
Servicios de salud pública	1.360,7	1.360,0	1.358,5	1.358,5	1.488,6	1.488,2	1.476,4	1.476,3
Servicios médicos generales	472,6	472,5	414,3	414,3	1.622,4	1.619,5	513,2	513,2
Servicios hospitalarios especializados	117,5	117,5	117,5	117,5	228,5	228,5	228,5	228,5
Productos farmacéuticos	32,4	27,4	25,7	25,7	31,9	29,5	28,3	27,8
Investigación y desarrollo relacionados con la salud	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Salud n.e.p.	31.998,2	31.916,0	31.886,0	31.883,6	40.274,4	39.643,8	38.084,2	38.082,0
Subtotal de funcionamiento	46.270,2	45.977,9	45.806,5	45.733,7	57.197,2	56.546,4	53.717,1	53.628,6
Inversión								
Servicios hospitalarios generales	78,1	73,4	56,5	55,6	98,0	97,1	42,2	42,2
Servicios de salud pública	61,9	58,2	46,2	46,2	62,3	60,3	45,2	45,2
Productos farmacéuticos	11,3	11,0	10,2	10,2	4,8	4,2	3,5	3,5
Investigación y desarrollo relacionados con la salud	6,0	5,3	4,9	4,9	10,4	9,3	5,3	5,3
Salud n.e.p.	1.103,6	1.045,2	993,1	981,7	2.047,6	1.964,5	1.343,5	1.329,7
Subtotal de inversión	1.260,9	1.193,0	1.110,9	1.098,5	2.223,1	2.135,3	1.439,8	1.425,9
Total general	47.531,1	47.170,9	46.917,4	46.832,3	59.420,3	58.681,7	55.156,8	55.054,6

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF), Anexos Gasto Social.

Por la naturaleza de los rubros presupuestales que componen esta división funcional, \$57,2 billones de la apropiación definitiva se catalogan como gastos de funcionamiento, un monto que equivale al 96,3% del gasto en Salud. Las partidas más relevantes de este gasto de funcionamiento son las transferencias corrientes del Ministerio de Salud en cumplimiento de la Ley 100 de 1993 para aseguramiento y servicios integrales de salud (\$36,4 billones), las transferencias corrientes del Ministerio de Salud de la Participación para Salud del Sistema General de Participaciones (SGP) (\$11,3 billones), la adquisición de bienes y servicios generales en el Hospital Militar, la salud del Ministerio de Defensa y la Policía, el Instituto Nacional de salud y el Ministerio de salud (\$2,4 billones), y las transferencias corrientes del Ministerio de Educación con destino a la prestación del servicio de salud de FOMAG (\$2,2 billones).

La reclasificación de este gasto en términos de las claves funcionales pone en evidencia debilidades del clasificador del GPS. Así, en el caso de los recursos de la Ley 100 de 1993 para aseguramiento y servicios integrales de salud, en su apropiación definitiva de \$36,4 billones sólo es posible asociar \$1,3 billones a la clave funcional de Servicios médicos generales; pero el monto restante, \$35,2 billones, se clasifica en una clave funcional de tipo general denominada Salud no especificada en otra partida (n.e.p.).

La reclasificación en el caso de las transferencias del Sistema General de Participaciones (SGP) permite determinar que los servicios hospitalarios generales tienen una apropiación definitiva de \$9,9 billones, mientras que el monto restante, \$1,4 billones, se destina los servicios de salud pública.

4.1.3. Gasto en educación

La apropiación definitiva en el GPS para la división funcional de educación asciende a \$48,6 billones, un 20,4% del Gasto Público Social en 2023, que representa un 3,1% en términos del PIB (Cuadro 4-8).

Cuadro 4-8

Ejecución del gasto en educación
Según claves funcionales
Miles de millones de pesos
2022 - 2023

Fuente de recurso	2022				2023			
	Definitiva	Compromi- sos	Obligaciones	Pagos	Definitiva	Compromisos	Obligaciones	Pagos
Funcionamiento								
Educación primaria	11.777	11.777	11.772	11.772	12.982	12.982	12.980	12.980
Educación secundaria básica	8.523	8.523	8.521	8.521	9.395	9.395	9.394	9.394
Educación secundaria avanzada	3.212	3.212	3.212	3.212	3.535	3.535	3.535	3.535
Primera etapa de la educación superior	579	517	510	510	5.639	5.620	5.607	5.602
Educación preescolar	1.787	1.787	1.786	1.786	1.970	1.970	1.970	1.970
Servicios auxiliares de educación	416	413	412	412	565	562	562	557
Educación no atribuible a ningún nivel	332	322	320	320	510	486	477	470
Investigación y desarrollo relacionados con la educación	9	9	8	8	10	9	9	9
Educación N.E.P.	5.213	5.211	5.202	5.202	1.201	1.197	1.190	1.187
Subtotal funcionamiento	31.848	31.772	31.744	31.743	35.806	35.755	35.723	35.704
Inversión								
Educación no atribuible a ningún nivel	4.155	4.044	3.867	3.857	5.030	4.895	4.420	4.398
Primera etapa de la educación superior	3.735	3.661	3.624	3.620	4.943	4.865	4.258	4.251
Servicios auxiliares de educación	1.427	1.375	1.370	1.370	1.684	1.680	1.677	1.664
Educación preescolar	19	19	18	18	20	19	16	16
Investigación y desarrollo relacionados con la educación	5	5	5	5	6	6	5	5
Educación N.E.P.	717	715	681	681	1.142	1.135	1.077	1.063
Subtotal inversión	10.058	9.819	9.565	9.551	12.825	12.600	11.455	11.397
Total general	41.907	41.591	41.309	41.294	48.631	48.355	47.178	47.101

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), Sistema Integrado de Información Financiera(SIIF), Anexos Gasto Social.

En los gastos de funcionamiento, la suma de cuatro claves funcionales (preescolar, primaria, secundaria básica y secundaria avanzada) corresponde a los recursos transferidos por el Ministerio de Educación por concepto de la Participación para educación del Sistema General de Participaciones (SGP), que tienen como objeto el pago de la nómina de los docentes y de los gastos asociados a la prestación del servicio educativo.

En funcionamiento, el Gobierno Nacional presupuesto definitiva \$5,6 billones que incluye como las partidas más importantes los presupuestos de funcionamiento de las universidades públicas por \$5,1 billones (Ley 30 de 1992, artículo 86) y \$115 mil millones de los recursos distribuidos por el Consejo Nacional de Educación Superior CESU (Ley 30 de 1992, artículo 87).

En la inversión existen tres proyectos que concentran los recursos. El primero etiquetado en la clave de Servicios auxiliares de educación, es el programa de la Unidad Administrativa Especial denominado Apoyo a la implementación del programa de alimentación escolar- alimentos para aprender. Esta iniciativa tiene una apropiación definitiva de \$1,6 billones, cuyo objetivo consiste en enfrentar los riesgos de deserción escolar asociados a la carencia de alimentos para incentivar la permanencia en el sistema educativo de los alumnos.

El segundo proyecto, que corresponde a la clave Educación no atribuible ningún nivel, hace parte del programa del Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) de formación para el trabajo, con una apropiación definitiva de \$4,7 billones, y como su nombre lo indica, busca el Mejoramiento del servicio de formación profesional.

El tercer proyecto clasificado en la clave de Primera etapa de la educación superior tiene como propósito el apoyo al financiamiento de la demanda, con la financiación del valor de la matrícula y el sostenimiento de los estudiantes, como una estrategia para incrementar la cobertura de la educación superior. Una tarea que cumple el Icetex a través de los fondos que administra.

4.2. Los pagos de la deuda del FEPC

En los PGN de 2022 y 2023 los gobiernos de Duque y Petro incluyeron como parte del Gasto Público Social (GPS) los recursos de funcionamiento que se utilizaron para el pago de la deuda de la Nación con el Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC). De esta manera, en 2022, \$2,5 billones se catalogaron como GPS, mientras que, en 2023, lo fueron \$20,3 billones (Cuadro 4-9). Además, en el caso del PGN 2022, los recursos asignados no se incluyeron como parte del Anexo del Gasto Social (AGS), sino que se adicionaron durante la fase de ejecución en los meses junio y diciembre.

Cuadro 4-9

Transferencias corrientes al Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC)
Ministerio de Hacienda y Crédito Público
Miles de millones de pesos
2021-2023

Año	Recurso	Situación	Anexo	Inicial	Definitiva	Compromisos	Obligaciones	Pagos
2022	10	CSF	0	0	1.378	1.378	1.378	1.378
	11	CSF	0	0	1.122	1.122	1.122	1.122
	Total		0	0	2.500	2.500	2.500	2.500
2023	10	CSF	0	18.356	3.940	3.894	3.894	3.894
	10	SSF	0	0	16.416	16.416	16.416	16.416
	11	CSF	19.060	0	0	0	0	0
Total		19.060	18.356	20.356	20.310	20.310	20.310	20.310

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), Sistema Integrado de Información Financiera(SIIF), Anexos Gasto Social.

Aunque el FEPC se creó para ser autosostenible fiscalmente en el largo plazo, su operación presentó de forma recurrente posiciones netas deficitarias⁶¹. En particular, en 2022, su déficit se estimó en \$36,7 billones (\$16,7 billones GMC y \$20 billones ACPM); mientras que, en 2023, el MFMP 2023 lo estimó inicialmente en \$17,8 billones (\$4 billones GMC y \$14,8 billones ACPM), la actualización del Plan Financiero, en diciembre de 2023, lo aumentó a \$20,5 billones (\$5,3 billones GMC y \$15,2 billones ACPM) (Cuadro 4-10)⁶².

⁶¹. Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2023), MFMP 2023, p.109.

⁶². Ibid., p.114.

Cuadro 4-10

Diferencial de precios GMC y ACPM del FEPC
Billones de pesos
2021-2024

Instrumento	Año	GMC	ACPM	Total
MFMP 2023	2021	-5,8	-5,6	-11,4
	2022	-16,7	-20,0	-36,7
	2023	-4,0	-13,8	-17,8
	2024	5,4	-4,9	0,5
Actualización Plan Financiero 2023 y MFMP 2024	2023	-5,3	-15,2	-20,5
	2024	nd.	-9,5	-9,5

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Marco Fiscal de Mediano Plazo 2023 y Plan Financiero

Como lo ha señalado la Contraloría General de la República en estudios recientes, los problemas estructurales que presenta el FEPC se relacionan con su ineficiencia e ineficacia para lograr el objetivo de atenuar en el mercado interno el impacto de las fluctuaciones de los precios de los combustibles en los mercados externos⁶³. Por otra parte, el MFMP de 2023 presenta un diagnóstico de que complementa y precisa la razón por la cual el Fondo no cumplió su función de estabilización en las últimas vigencias:

Los diferenciales de compensación registrados desde 2021 son consecuencia de la dinámica observada en los precios internacionales de los combustibles líquidos (precios de paridad), que se han ubicado por encima de los precios locales (ingreso al productor-IP). Esta situación se explica principalmente por la decisión que tomó el Gobierno nacional en marzo de 2020, en la anterior administración, al disminuir el IP de gasolina motor corriente y ACPM en \$1.359/galón y \$1.000/galón, respectivamente. Esta decisión se motivó en los efectos derivados de la pandemia por Covid-19 sobre la economía nacional, y por la caída en los precios internacionales

⁶³. Contraloría General de la República (2023), Actualidad del Fondo de Estabilización del Precio de los Combustibles - FEPC en Colombia, Contraloría Delegada para el Sector Minas y Energía, Estudio Sectorial, p.4.

de los combustibles líquidos en 2020, debido a la contracción experimentada por la demanda agregada mundial. Sin embargo, la decisión no fue de la mano de un plan para volver a incrementar los precios locales de los combustibles líquidos, aun cuando en 2021 y 2022 se dio un fuerte incremento en sus precios internacionales, asociados al proceso de reactivación económica mundial y al conflicto entre Rusia y Ucrania, lo cual amplió la brecha entre el precio local y el precio internacional⁶⁴.

El diferencial de compensación que se observa desde 2021, ha sido pagado con recursos del PGN y con dividendos de Ecopetrol, y tienen una característica que resulta determinante para el análisis que se presenta en este aparte: los recursos se pagan con un mínimo de un año de rezago.

Así, de acuerdo con lo señalado en el MFMP 2023, entre 2021 y 2022 el gobierno reconoció \$21,9 billones que correspondían “a la posición neta del FEPC hasta el primer trimestre de 2022 para Ecopetrol y hasta el tercer trimestre del mismo año para Reficar. La compensación fue **pagada con apropiaciones presupuestales del PGN del servicio de la deuda y funcionamiento** del sector Hacienda, y con cruces de dividendos del grupo Ecopetrol” (Resaltado por fuera del texto); igualmente, en diciembre de 2022, el gobierno Petro pagó \$4 billones adicionales a lo previsto para esa vigencia. De esta manera, en dicha vigencia, el Gobierno nacional pago \$15,8 billones con recursos del PGN y el valor restante mediante compensación de dividendos de Ecopetrol (Cuadro 4-11)⁶⁵.

⁶⁴. Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2023), op. cit, p.109.

⁶⁵. Ibid., p.112

Cuadro 4-11

Escenario MFMP pago de obligaciones con el FEPC
Billones de pesos
2021-2023

Año	Recursos PGN	Compensación dividendos de Ecopetrol	Total
2021	3,6		3,6
2022	12,2	6,1	18,3
Junio - agosto	8,2	6,1	14,3
Diciembre	4,0		4,0
2023	2,0	24,3	26,3
Total	17,8	30,4	48,2

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Marco Fiscal de Mediano Plazo 2023

Aunque inicialmente el MFMP contemplaba que la Nación pagaría la deuda pendiente y causada en 2022, por valor de \$26,3 billones, con recursos provenientes de dividendos de Ecopetrol por \$24,3 billones y del PGN por \$2 billones, destinados a cubrir el déficit causado entre abril y diciembre de 2022, la situación cambió⁶⁶.

En septiembre de 2022, mientras se discutía la adición presupuestal, se llegó a proponer que el déficit se pagara sólo con un cruce de dividendos de Ecopetrol, sin contemplar en estos recursos GPS del PGN. Finalmente, se pagó \$5,2 billones como compensación de dividendos de Ecopetrol, \$876 mil millones por el servicio de la deuda, y \$20,3 billones como transferencias (Cuadro 4-12).

Cuadro 4-12

Pago de obligaciones adquiridas con el FEPC
Miles de millones de pesos
2021-2023

Año	Recursos PGN		Compensación dividendos de Ecopetrol (3)	Total (1+2+3)
	Transferencias PGN-GPS (1)	Servicio de la deuda (2)		
2022	2.500	8.974	6.788	18.262
2023	20.310	876	5.160	26.347
Total	22.810	9.850	11.949	44.609

Fuente: Contraloría General de la República (CGR), Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

⁶⁶. Congreso de la República, Ponencia para primer debate en Comisiones Económicas Conjuntas al Proyecto de Ley No. 088/22 (Cámara) y 088/22 (Senado) por el cual se decreta el PGN 2023. p.2

Mientras la determinación del monto del 'subsido implícito' está asociado con la ineficiencia e ineficacia del instrumento ideado para atenuar la volatilidad de los precios de los combustibles en los mercados internacionales en los consumidores internos⁶⁶, su asignación entre los beneficiarios se caracteriza porque es un gasto público ineficiente.

Esta característica se presenta debido a que el beneficio de la subvención lo reciben los deciles más altos de la población, es decir, se trata de un 'subsido implícito' regresivo (Gráfico 4-2). No obstante, no se tienen precisión sobre la medición de su efecto regresivo. Como se aprecia en la Gráfica 4-2, con una diferencia de un mes, el Ministerio presenta dos cálculos de la regresividad, uno en el MFMP 2023 y otro incluido en el concepto técnico, que tienen discrepancias sustanciales entre los deciles⁶⁷.

66. Contraloría General de la República (2023), Actualidad del Fondo de Estabilización del Precio de los Combustibles - FEPC en Colombia, Contraloría Delegada para el Sector Minas y Energía, Estudio Sectorial, p.4.

67. Ministerio de Hacienda y Crédito Público y Ministerio de Minas y Energía, Concepto Técnico - Mecanismo de estabilización diferencial para grandes consumidores de combustible líquido, documento que fundamenta el proyecto de Decreto por el cual se adiciona el Decreto 1068 de 2015 en relación con el mecanismo diferencial de estabilización de precios de la Gasolina Motor Corriente (GMC) y Aceite Combustible para Automotores (ACPM) para grandes consumidores, y se modifica el decreto 1073 de 2015 en cuanto al control y vigilancia de este mecanismo, julio de 2023, p.8.

Gráfico 4-2



Fuente: Contraloría General de la República, (CGR), Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF), Anexos Gasto Social.

A partir de este contexto de la evolución del FEPC es posible identificar dos deficiencias en el registro de los pagos a cargo del PGN como Gasto Público Social.

La primera deficiencia surge de considerar como 'subsidio implícito' a un instrumento que no fue diseñado con este propósito de política pública, sino que, por el contrario, es resultado y produce ineficiencia: por una parte, es resultado de la ineficiencia del FEPC en el cumplimiento de su objetivo fundamental de estabilización; y por otra parte, genera ineficiencia en la asignación de recursos públicos, porque es regresivo con la población más pobre y beneficia a la población de mayores ingresos.

Así las cosas, el 'subsidio implícito' no está definido legalmente, el FEPC no tiene como función su asignación y tampoco adelanta un programa o un proyecto con este propósito. Por consiguiente, no existe fundamento para su inclusión en el Anexo Gasto Social, que por su naturaleza es un clasificador funcional del gasto público donde se registran las erogaciones según las funciones de gobierno⁶⁸.

Por otra parte, aún si se acepta hipotéticamente la inclusión del 'subsidio implícito' como parte del AGS, aparece una segunda deficiencia asociada a la vigencia en que se realiza el registro.

En este sentido, como se señaló anteriormente, el monto de los recursos registrados corresponde al pago del diferencial de compensación causado en la vigencia anterior, esto es, con un año de rezago. Como es evidente, el hecho económico (la obligación del gasto y la recepción del subsidio) se genera en la vigencia anterior a la que se efectúa la apropiación de los recursos, y por tanto, no corresponde al GPS de la vigencia⁶⁹. En consecuencia, los \$20,3 billones pagados y registrados como GPS en 2023 constituyen el reconocimiento de un hecho cumplido en 2022, cuando los beneficiarios recibieron el 'subsidio implícito' y se generó el hecho económico.

⁶⁸. Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2023), Manual de Clasificación funcional del gasto público. Instructivo de programación presupuestal. p.2.

⁶⁹. Como lo señala el Ministerio de Hacienda, "en Colombia, el gasto público se contabiliza en el momento en que la apropiación presupuestal queda obligada con la recepción efectiva de los bienes o servicios pactados. (...) el registro del efecto económico tiene lugar en el momento en que el gasto se constituye en valor agregado para la economía". Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2023), Aspectos generales del proceso presupuestal colombiano. p.64.

Capítulo V

Opinión Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro

5.1 Opinión no razonable

En cumplimiento de lo establecido en los artículos 38, 39 y 40 de la Ley 42 de 1993, la Contraloría General de la República (CGR) analizó y auditó la programación y ejecución del Presupuesto General de la Nación vigencia 2023, que comprendió: los estados que se detallan, según el Decreto de Liquidación Anual, los reconocimientos y los recaudos de los ingresos corrientes y recursos de capital contabilizados; los estados que muestran la ejecución de los egresos o Ley de Apropriaciones, detallados según el Decreto de Liquidación Anual; el estado comparativo de la ejecución de los ingresos y gastos que refleja el superávit o déficit resultante; el detalle de los gastos pagados con cargo a las reservas de la vigencia inmediatamente anterior y los saldos de las distintas cuentas que conforman el tesoro.

En opinión de la CGR, debido a la significatividad de las situaciones descritas, en la sección Fundamento de la opinión no razonable, la Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro de la Nación no presentó, de conformidad, los aspectos materiales del presupuesto correspondiente a la vigencia 2023, respecto a los principios presupuestales y reglamentación contenida en el Estatuto Orgánico del Presupuesto, Decreto 111 de 1996.

5.2 Fundamento de la opinión no razonable

Con el fin de obtener la suficiente evidencia para formarse una opinión de la vigencia 2023, la Contraloría General de la República (CGR) realizó la evaluación de los resultados de la ejecución del presupuesto, del manejo de tesorería y su impacto sobre la economía del país e incluyó dentro Plan de Vigilancia y Control Fiscal 2024 del primer semestre, auditorías financieras a 83 unidades ejecutoras del PGN, cuyo presupuesto apropiado ascendió a \$380,3 billones, que correspondió al 89,9% del total definitivo por \$423,2 billones; el

rezago presupuestal constituido al cierre de 2022 alcanzó los \$29,20 billones, de los cuales \$28,37 billones (97,1%) correspondieron a reservas presupuestales y \$0,83 billones (2,9%) a cuentas por pagar. La ejecución reportada con corte a 31 de diciembre de 2023 fue del 94,3%. Por su parte, la ejecución del rezago presupuestal constituido a 31 de diciembre de 2023 fue por \$36,0 billones, de los cuales \$35,0 billones (97,1%) correspondieron a reservas presupuestales, mientras que \$1,0 billones (2,9%) a cuentas por pagar.

La Contraloría General de la República (CGR) evidenció incorrecciones por \$60,2 billones, que equivalen al 14,2% del presupuesto definitivo, siendo las de mayor importancia las siguientes:

Incumplimiento del artículo 78 del Decreto 111 de 1996 respecto a los límites de las reservas presupuestales constituidas, sobrepasando el 2% de gastos de funcionamiento y el 15% de los gastos de inversión por \$16,6 billones, pues las reservas totales se excedieron en un 7,1% de los gastos de funcionamiento y un 3,7% de gastos de inversión.

Contravención del artículo 89 del Decreto 111, al permitir constituir reservas que correspondían a anticipos pactados o a bienes y servicios ya recibidos, los cuales debieron registrarse en cuentas por pagar, sobrestimando así las reservas en \$10,9 billones. Los anteriores hechos estuvieron enmarcados en el artículo 28 de la Ley 2276 de 2022 (Ley de PGN vigencia 2023), lo cual se contrapone al reflejo de la realidad presupuestal, solo con el propósito de presentar un mejor déficit fiscal.

Operaciones de saneamiento y pasivos contingentes relacionadas con el fondo de estabilización de precios al combustible al no registrar gastos que asumió la Nación y terminaron siendo subsidios al combustible, ya que se utilizó cruce de cuentas con los dividendos de Ecopetrol por \$5,2 billones, sin que se hicieran los registros como ingresos y posteriormente como gasto por subsidio .

Sobrestimación del gasto social por \$20,3 billones pagados y registrados en 2023 que correspondían al reconocimiento de un hecho cumplido en 2022, cuando los beneficiarios recibieron el subsidio implícito, es decir, cuando se generó el hecho económico. Es importante destacar que el concepto de subsidio implícito refleja una doble ineficiencia, pues por parte del FEPC mostró el incumplimiento de su objetivo fundamental de estabilización y por otra generó una ineficiencia en la asignación de recursos públicos que se hizo regresiva en la población más pobre y benefició a la población con mayores ingresos.

Incorrecciones evidenciadas en las auditorías individuales por \$7,2 billones de las cuales estaban relacionadas, el 69,2% con reservas, el 25,1% con gastos el 5,5% con ingresos y el 0,2% con cuentas por pagar (Anexo 9).

Por otro lado, la CGR no pudo obtener suficiente evidencia para determinar la razonabilidad del presupuesto en algunas circunstancias, de las cuales se resalta la constitución de cuentas liquidadas cero de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, que a lo largo de las vigencias 2021 a 2023 se incrementaron significativamente por \$4,0 billones y, sin embargo, acumularon recursos sin ejecutar por \$3,0 billones, lo cual podría indicar una ejecución presupuestal deficiente, caracterizada por la no realización efectiva de los gastos proyectados desviándose así de los principios de eficiencia y transparencia. Para esta misma entidad no se pudo evidenciar la obtención de bienes y servicios por \$3,3 billones ya que los compromisos se obligan y pagan llevando los recursos a una entidad fiduciaria.

De la misma manera, la baja ejecución de los recursos de los programas de vivienda de Fonvivienda que en la vigencia 2023 comprometió \$3,8 billones para inversión y obligó únicamente el 50,6%, \$1,9 billones. Adicionalmente, se generaron pérdidas de apropiación por \$8.464,3 millones, de los cuales \$6.321,4 millones provenientes de donaciones del BID para el programa semillero de propietarios en arriendo destinados a población migrante, denotando posibles deficiencias en la planeación y programación presupuestal.

Respecto a las opiniones presupuestales emitidas por la CGR, 41 unidades ejecutoras, con apropiación por \$251,9 billones, fueron razonables; 16 con apropiación por \$75,6 billones con salvedades y 26 con apropiación por \$52,9 billones fueron no razonables.

La CGR considera que la evidencia de auditoría obtenida proporciona una base suficiente y adecuada, por lo que concluye que las incorrecciones fueron materiales y generalizadas en la Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro de la Nación, por lo tanto, emite una opinión no razonable.

5.3 Incorrecciones de las auditorías individuales

La CGR llevó a cabo las auditorías financieras de conformidad con las Normas ISSAI, emitidas por la Organización Internacional de

Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI), según lo establecido en la Resolución Orgánica 0012 de 2017, por la cual se adoptaron principios, fundamentos y aspectos generales para las auditorías y la Guía de Auditoría Financiera (GAF). Dentro de las auditorías financieras se estableció como uno de los objetivos principales la evaluación de la planeación, programación y ejecución del presupuesto para emitir la opinión correspondiente y la evaluación de las reservas presupuestales para efectos de la refrendación.

Las incorrecciones pueden deberse a fraude o error frente a los principios o normatividad presupuestal y se consideran materiales si, individualmente o de forma agregada, puede preverse razonablemente que influyan en las decisiones económicas que los usuarios toman basándose en el presupuesto.

La CGR comunicó a los responsables de la dirección de los sujetos de control auditados el alcance y el momento de realización de las auditorías planificadas y los hallazgos significativos de la auditoría, así como cualquier deficiencia significativa del control interno identificada por la CGR en el transcurso de las auditorías.

Resultado del proceso auditor efectuado por las Contralorías Delegadas Sectoriales se evidenciaron incorrecciones por \$7,2 billones de las cuales correspondieron a incumplimiento del principio de anualidad \$3,8 billones, el 52,1% del total de incorrecciones, el principio de planificación \$1,9 billones, el 26,4%, el principio de programación integral por \$1,5 billones millones, el 20,5% y el principio de especialización por \$0,07 billones, el 1,0%.

Las incorrecciones en los ingresos ascendieron a \$0,4 billones, en donde se destacó que el INVÍAS proyectó recaudo de ingresos de recursos propios correspondientes a titularización en la vigencia 2023, por \$399.999 millones, sin embargo, no hubo recaudo y a pesar de esto se comprometieron recursos por \$199.167 millones, de los cuales se pagaron \$91.890 millones (equivalente al 23% de la apropiación vigente).

Las incorrecciones en los gastos alcanzaron \$1,8 billones, siendo la más relevante, el incumplimiento del principio de planificación por parte del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social por \$0,8 billones, debido a la baja ejecución de los programas de inversión por ampliación de cronogramas para la revisión y aprobación de las fichas técnicas, demoras en la investigación de mercados y análisis

del sector, estudios previos y publicación de procesos contractuales, por lo que no se suscribieron los convenios previstos, lo que derivó en la devolución de los recursos asignados.

Las incorrecciones en las cuentas por pagar sumaron \$0,1 billones, destacándose la vulneración del principio de anualidad por parte de la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquía por \$6.542,6 millones, ya que no realizó el giro oportuno de los aportes al fondo de contingencia contractual aun cuando contaba con la disponibilidad del recurso.

Las incorrecciones en las reservas ascendieron a \$5,0 billones, destacándose las de Unidad de Gestión de Riesgos de Desastres por \$2,1 billones, ya que no estableció en las resoluciones y en la comunicación interna que justifican las transferencias de recursos realizados al FNGRD, las restricciones de causa de fuerza mayor o caso fortuito para la constitución de las reservas presupuestales al cierre de la vigencia 2023.

5.4 Imposibilidades de obtener evidencia en auditorías individuales

La Guía de Auditoría Financiera (GAF) establece que se presenta una imposibilidad cuando no se puede obtener evidencia suficiente y adecuada, la cual tiene su origen en las limitaciones al trabajo del auditor y en la observancia de múltiples incertidumbres, de tal forma que el auditor considere que no es posible formarse una opinión o tener certeza de los registros presupuestales debido a su posible efecto en el total de la programación y ejecución del presupuesto.

Se presentaron imposibilidades por \$330.005,4 millones en Ministerio de Salud y Protección Social, sin embargo, estas imposibilidades no tuvieron un efecto significativo en el presupuesto general de la nación.

5.5 Párrafo de énfasis

La CGR llama la atención en que para la vigencia 2023 se incluyeron nuevamente cuentas por cobrar en la Dirección de Crédito Público y Tesoro Nacional, por los préstamos de presupuesto y tesorería por \$5,03 billones de la Nación al Fondo Empresarial de la Superintendencia de Servicios Públicos, para cubrir funcionamiento y subsidios de Electricaribe en liquidación. Este saldo surgió de los préstamos que el sector privado realizó al Fondo Empresarial y que posteriormente

la Nación al sanear la empresa para su enajenación debió asumir. Al respecto el Gobierno Nacional deberá, mediante un acto administrativo, cancelar los saldos por cobrar de las cuentas de la tesorería, sin embargo, la CGR considera que estas figuras presupuestales y de tesorería en los años de ejecución de dichas políticas debieron ser parte del déficit correspondiente.

La opinión de la CGR sobre el presupuesto para la vigencia 2023 no se modifica por el asunto descrito en el párrafo anterior.

Referencias bibliográficas

Consejo Nacional de Política Económica y Social [CONPES No. 4110] (2022). Departamento Nacional de Planeación y Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Distribución de los excedentes financieros de los establecimientos públicos y de las empresas industriales y comerciales del estado no societarias del orden nacional, al 31 de diciembre de 2021. Bogotá.

Consejo Nacional de Política Económica y Social [CONPES No. 4115] (2023). Departamento Nacional de Planeación y Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Distribución de los excedentes financieros de los establecimientos públicos y de las empresas industriales y comerciales del estado no societarias del orden nacional, al 31 de diciembre de 2022. Bogotá.

Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (2024), Notas a los estados contables de los ingresos fiscales DIAN función recaudadora, diciembre de 2023. Disponible en:
https://www.chip.gov.co/schip_rt/index.jsf

Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2022). Aspectos Generales del Proceso Presupuestal Colombiano. Bogotá, 5 edición.

Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2022), Anexo al Mensaje Presidencial proyecto de Presupuesto General de la Nación PGN 2023, Bogotá D.C.

Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2022), Mensaje Presidencial al proyecto de Presupuesto General de la Nación PGN 2023, Bogotá D.C.

Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2023) Marco Fiscal de Mediano Plazo 2023, Bogotá D.C. Junio.

Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2024) Marco Fiscal de Mediano Plazo 2024, Estrategia fiscal para la reactivación económica sostenible, Bogotá D.C. Junio.

Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2023) Entidad contable pública – 923272394. Dirección general de crédito público y tesoro nacional. Estados financieros y notas a 31 de diciembre de 2023

Páginas WEB utilizadas.

Ministerio de Hacienda: www.minhacienda.gov.co

Dirección de Aduanas e Impuestos Nacionales: www.dian.gov.co

Departamento Nacional de Planeación: www.dnp.gov.co

Departamento Nacional de Estadística: www.dane.gov.co

Banco de la República: www.banrep.gov.co

Fondo Monetario Internacional: www.imf.org

Anexo 1
**Incumplimiento de los indicadores
de la Ley 225 de 1995
para funcionamiento**

Cuadro Anexo 1

**Incumplimiento de los indicadores de la Ley 225 de 1995 para funcionamiento
(Vigencia 2023)**
Miles de millones de pesos

Unidad ejecutora	Apropiación Inicial	Apropiación Vigente	Compromiso	Obligación	Pagos	Pérdidas de Apropiación	Reservas	Cuentas por pagar	Indicador
Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres	601,53	2.203,00	2.201,27	123,79	123,76	1,73	2.077,47	0,04	94,30
Ministerio de Igualdad y Equidad - Gestión General	0,00	500,00	471,96	2,91	2,13	28,04	469,05	0,79	93,81
Presidencia de la República - Gestión General	607,26	716,89	687,83	298,81	292,43	29,06	389,01	6,38	54,26
Ministerio del Interior - Gestión General	572,13	630,57	586,63	353,47	353,11	43,94	233,16	0,36	36,98
Unidad De Servicios Penitenciarios y Carcelarios (Uspec)	1.156,86	1.156,86	1.142,61	757,30	757,23	14,25	385,31	0,07	33,31
Consejo Nacional Electoral (CNE)	0,00	85,88	70,51	44,92	44,25	15,37	25,59	0,67	29,80
Ministerio de Defensa Nacional - Fuerza Aérea Colombiana	1.472,71	1.857,15	1.850,04	1.382,77	1.382,06	7,11	467,27	0,71	25,16
Ministerio del Trabajo - Gestión General	33.078,95	29.413,25	28.869,50	22.152,89	22.149,47	543,75	6.716,61	3,42	22,84
Superintendencia de Notariado y Registro	626,31	814,20	566,22	399,59	397,00	247,98	166,63	2,59	20,46
Unidad Nacional de Protección (UNP)	1.852,95	2.192,98	2.141,06	1.697,60	1.694,74	51,92	443,46	2,86	20,22
Corporación Autónoma Regional de la Guajira (Corpoguajira)	4,01	5,08	5,05	4,03	3,88	0,03	1,02	0,14	20,07
Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN)	253,07	263,07	255,74	212,89	212,89	7,33	42,85	0,00	16,29
Fondo Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia - Salud	264,52	317,90	312,41	260,84	260,56	5,49	51,57	0,28	16,22
Defensoría del Pueblo	1.051,90	1.179,13	1.074,95	885,94	876,54	104,18	189,02	9,39	16,03
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - Agricultura - Gestión General	435,15	444,98	424,62	355,79	355,39	20,36	68,84	0,39	15,47
Registraduría Nacional del Estado Civil - Gestión General	1.993,00	2.868,70	2.744,83	2.321,38	2.311,97	123,87	423,45	9,41	14,76
Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia (Corantioquia)	2,82	2,89	2,89	2,49	2,49	0,00	0,40	0,00	13,80
Unidad Administrativa Especial Junta Central Contadores	7,54	7,71	6,32	5,32	5,29	1,39	1,00	0,03	12,92
Instituto Nacional de Vías	232,11	232,11	184,18	155,55	146,81	47,93	28,63	8,74	12,34
Registraduría Nacional del Estado Civil - Consejo Nacional Electoral	89,23	89,23	73,46	62,64	62,59	15,77	10,82	0,05	12,13
Unidad Administrativa Especial Contaduría General de la Nación	16,32	16,32	15,39	13,53	13,51	0,93	1,86	0,02	11,38
Instituto de Planificación y Promoción de Soluciones Energéticas para las Zonas No Interconectadas (IPSE)	27,62	28,91	18,03	14,79	14,78	10,87	3,25	0,01	11,23
Hospital Militar	447,20	447,20	432,61	385,05	378,53	14,59	47,55	6,52	10,63
Ministerio de Transporte - Gestión General	268,58	316,58	314,33	281,18	280,96	2,25	33,15	0,22	10,47
Ministerio de Defensa Nacional - Comando General	110,70	109,65	108,16	96,96	96,96	1,49	11,20	0,00	10,21
Corporación Autónoma Regional de Nariño (Corponariño)	2,78	3,64	3,54	3,19	3,19	0,10	0,36	0,00	9,78
Instituto Nacional de Formación Técnica Profesional de San Andres y Providencia	5,99	7,45	5,05	4,39	4,34	2,40	0,66	0,05	8,84
Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa	38,07	51,54	38,49	33,99	32,16	13,06	4,49	1,83	8,71
Ministerio de las Culturas, Las Artes y los Saberes - Gestión General	228,92	259,47	257,92	236,23	236,21	1,55	21,69	0,02	8,36
Ministerio de Defensa Nacional - Armada	1.859,57	2.309,29	2.274,64	2.085,50	2.085,50	34,64	189,14	0,00	8,19
Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Gestión General	40.581,53	33.765,63	32.641,92	30.270,91	30.270,84	1.123,71	2.371,00	0,07	7,02
Instituto Tolimense de Formación Técnica Profesional	21,57	23,89	21,75	20,08	20,07	2,14	1,66	0,01	6,97

Continuación cuadro Anexo 1

**Incumplimiento de los indicadores de la Ley 225 de 1995 para funcionamiento
(Vigencia 2023)**
Miles de millones de pesos

Unidad ejecutora	Apropiación Inicial	Apropiación Vigente	Compromiso	Obligación	Pagos	Pérdidas de Apropiación	Reservas	Cuentas por pagar	Indicador
Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales	2.019,29	2.428,22	2.280,61	2.112,87	2.106,87	147,61	167,74	6,00	6,91
Fondo Rotatorio de la Registraduría	63,58	63,58	45,82	41,69	41,36	17,76	4,13	0,33	6,50
Defensa Civil Colombiana, Guillermo León Valencia	36,57	37,42	33,52	31,10	28,73	3,90	2,41	2,38	6,45
Universidades Públicas - Universidad del Pacífico	35,55	37,99	37,99	35,55	35,55	0,00	2,44	0,00	6,41
Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca (Aunap)	44,50	44,99	18,43	15,58	15,58	26,56	2,86	0,00	6,35
Fonpolicía - Gestión General	374,81	374,81	177,28	154,50	146,90	197,53	22,78	7,60	6,08
Universidades Públicas - Universidad Militar Nueva Granada	50,37	53,60	53,60	50,37	50,37	0,00	3,23	0,00	6,02
Instituto Nacional de Formación Técnica Profesional de San Juan del Cesar	7,44	9,08	9,07	8,54	8,53	0,01	0,53	0,01	5,80
Ministerio de Salud Y Protección Social - Gestión General	46.489,10	50.226,70	49.797,62	47.233,56	47.233,56	429,08	2.564,06	0,00	5,10
Ministerio de Defensa Nacional - Salud	1.496,36	1.626,36	1.625,80	1.545,48	1.531,78	0,56	80,33	13,70	4,94
Cámara de Representantes	435,29	555,42	551,56	524,15	524,11	3,86	27,41	0,04	4,93
Ministerio de Justicia y del Derecho - Gestión General	133,46	136,81	115,58	108,87	105,99	21,23	6,71	2,88	4,90
Dirección Nacional de Bomberos	5,72	6,30	5,97	5,67	5,67	0,32	0,30	0,00	4,79
Rama Judicial - Corte Constitucional	82,16	99,03	94,78	90,33	90,32	4,25	4,45	0,00	4,49
Senado de la Republica	310,88	351,73	344,51	329,25	329,11	7,22	15,25	0,14	4,34
Ministerio de Salud y Protección Social - Unidad Administrativa Especial Fondo Nacional de Estupefacientes	29,56	29,65	27,01	25,72	25,22	2,65	1,29	0,50	4,33
Rama Judicial - Consejo de Estado	222,08	268,73	254,27	242,78	242,78	14,46	11,50	0,00	4,28
Rama Judicial - Corte Suprema de Justicia	228,49	297,30	263,10	250,45	249,76	34,20	12,65	0,69	4,25
Servicio Geológico Colombiano	66,83	68,84	64,77	61,97	60,08	4,08	2,79	1,90	4,05
Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses	277,48	295,90	290,96	279,31	272,59	4,94	11,65	6,72	3,94
Corporación Autónoma Regional del Guavio (Corpoguavio)	0,84	1,04	1,04	1,00	1,00	0,00	0,04	0,00	3,93
Fiscalía General de la Nación - Gestión General	4.644,35	4.910,62	4.885,58	4.692,49	4.692,42	25,04	193,09	0,07	3,93
Rama Judicial - Consejo Superior de la Judicatura	497,08	592,39	543,69	520,55	519,59	48,70	23,14	0,97	3,91
Policía Nacional - Educación	140,85	131,41	117,45	112,32	105,81	13,96	5,12	6,52	3,90
Departamento Administrativo Dirección Nacional de Inteligencia - Gestión General	114,79	114,79	105,59	101,14	101,14	9,21	4,44	0,00	3,87
Rama Judicial - Tribunales y Juzgados	4.318,23	5.697,00	5.226,77	5.012,71	5.002,98	470,22	214,06	9,73	3,76
Contraloría General de la República - Gestión General	1.075,87	1.116,87	1.049,06	1.009,56	1.009,13	67,80	39,51	0,43	3,54
Comisión Nacional del Servicio Civil	30,98	30,98	27,16	26,11	25,67	3,82	1,06	0,44	3,42
Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y Oriente de la Amazonia (CDA)	2,56	4,06	4,04	3,90	3,89	0,02	0,14	0,02	3,41
Instituto Nacional de Salud (INS)	47,54	47,54	43,74	42,14	42,14	3,80	1,60	0,00	3,36
Comisión Nacional de Disciplina Judicial	129,38	221,78	156,63	149,29	149,00	65,15	7,34	0,29	3,31
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)	778,87	799,87	736,94	710,70	707,34	62,92	26,24	3,36	3,28
Instituto Caro y Cuervo	9,41	9,81	9,47	9,15	9,07	0,35	0,32	0,08	3,24

Continuación cuadro Anexo 1

Incumplimiento de los indicadores de la Ley 225 de 1995 para funcionamiento
(Vigencia 2023)

Miles de millones de pesos

Unidad ejecutora	Apropiación Inicial	Apropiación Vigente	Compromiso	Obligación	Pagos	Pérdidas de Apropiación	Reservas	Cuentas por pagar	Indicador
Ministerio de Defensa Nacional - Ejército	9.427,08	10.010,82	9.859,16	9.537,36	9.534,73	151,66	321,80	2,63	3,21
Departamento Administrativo para la Prosperidad Social - Gestión General	212,41	212,41	175,66	168,90	168,89	36,75	6,76	0,00	3,18
Unidad Administrativa Especial Migración Colombia	150,03	155,64	151,70	146,91	146,89	3,94	4,79	0,02	3,08
Jurisdicción Especial para la Paz - Gestión General	380,54	390,54	358,50	346,56	345,89	32,05	11,94	0,67	3,06
Agencia Nacional de Tierras (ANT)	73,52	73,52	56,71	54,69	54,60	16,82	2,01	0,10	2,74
Escuela Tecnológica Instituto Técnico Central	30,36	34,68	33,54	32,60	32,58	1,14	0,94	0,03	2,71
Instituto Nacional para Sordos (Inсор)	6,58	7,27	6,87	6,68	6,68	0,40	0,20	0,00	2,69
Ministerio del Trabajo - Superintendencia de Subsidio Familiar	42,02	42,74	35,99	34,84	34,34	6,75	1,15	0,50	2,69
Unidad Administrativa Especial de la Justicia Penal Militar y Policial	100,49	113,84	109,95	106,99	105,04	3,88	2,96	1,96	2,60
Corporación Autónoma Regional del Cauca (CRC)	6,29	7,20	7,20	7,02	6,98	0,00	0,18	0,04	2,57
Ministerio de Defensa Nacional - Gestión General	749,13	697,49	633,87	616,07	612,30	63,62	17,80	3,77	2,55
Ministerio Público - Instituto de Estudios del Ministerio Público	0,37	0,37	0,25	0,24	0,24	0,13	0,01	0,00	2,52
Ministerio de Minas y Energía - Gestión General	151,54	155,80	149,39	145,60	145,56	6,40	3,79	0,04	2,43
Fondo Social de Vivienda de la Registraduría Nacional del Estado Civil	17,58	17,58	13,68	13,26	10,17	3,90	0,42	3,09	2,39
Universidades Públicas - Universidad Popular del Cesar	61,08	64,76	64,76	63,24	63,24	0,00	1,52	0,00	2,35
Ministerio de Comercio Industria Turismo - Gestión General	392,43	453,56	448,97	438,32	438,32	4,59	10,65	0,00	2,35
Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC)	1.603,89	1.653,33	1.619,23	1.580,49	1.579,76	34,10	38,74	0,72	2,34
Corporación Autónoma Regional de Boyacá (Corpoboyacá)	2,48	2,48	2,48	2,42	2,41	0,00	0,06	0,01	2,34
Policía Nacional - Gestión General	10.833,89	12.386,29	12.374,79	12.085,64	12.052,61	11,50	289,15	33,03	2,33
Agencia Logística de las Fuerzas Militares	464,55	924,69	914,68	895,05	813,61	10,01	19,63	81,43	2,12
Subtotal	176.817,47	180.416,78	175.820,69	156.748,45	156.500,52	4.596,09	19.072,24	247,93	
Total general	253.409,07	261.335,82	255.373,46	236.167,52	235.758,91	5.962,36	19.205,94	408,60	7,35

Anexo 2
Incumplimiento de los indicadores
de la Ley 225 de 1995
para Inversión (vigencia 2023)

Cuadro Anexo 2

**Incumplimiento de los indicadores de la Ley 225 de 1995 para Inversión
(Vigencia 2023)**
Miles de millones de pesos

Unidad ejecutora	Apropiación Inicial	Apropiación Vigente	Compromiso	Obligación	Pagos	Pérdidas de apropiación	Reservas	Cuentas por pagar	Indicador
Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá (Corpourabá)	0,00	2,93	2,93	0,00	0,00	0,00	2,93	0,00	100,00
Corporación Autónoma Regional del Guavio (Corpoguavio)	0,00	1,15	1,15	0,00	0,00	0,00	1,15	0,00	100,00
Corporación Autónoma Regional del Cauca (CRC)	0,00	1,76	1,76	0,00	0,00	0,00	1,76	0,00	99,89
Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres	50,20	54,10	53,74	0,87	0,86	0,36	52,87	0,00	97,73
Corporación Autónoma Regional de Nariño (Corponariño)	0,00	2,64	2,52	0,00	0,00	0,12	2,52	0,00	95,30
Presidencia de la República - Gestión General	265,79	2.032,80	1.960,41	74,20	58,87	72,39	1.886,21	15,33	92,79
Agencia Nacional Inmobiliaria Virgilio Barco Vargas	61,00	66,00	66,00	5,93	5,93	0,00	60,07	0,00	91,01
Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio - Gestión General	1.147,83	1.156,13	1.080,62	105,47	99,48	75,51	975,15	5,99	84,35
Corporación Autónoma Regional de la Guajira (Corpoguajira)	1,90	3,11	3,11	0,49	0,49	0,00	2,62	0,00	84,28
Ministerio de Defensa Nacional - Comando General	25,00	25,00	24,73	5,51	5,51	0,27	19,21	0,00	76,85
Club Militar de Oficiales	0,00	5,00	4,91	1,11	1,11	0,09	3,79	0,00	75,87
Policia Nacional - Salud	15,00	30,37	30,19	7,73	7,73	0,18	22,46	0,00	73,94
Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y Oriente de la Amazonia (CDA)	0,00	19,20	19,03	5,34	5,05	0,17	13,68	0,30	71,26
Departamento Nacional de Planeación - Gestión General	1.386,64	1.326,15	1.238,82	316,36	307,32	87,33	922,46	9,04	69,56
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - Gestión General	223,23	818,93	798,24	229,73	224,38	20,69	568,50	5,36	69,42
Ministerio de Comercio, Industria Turismo - Gestión General	296,98	434,23	431,33	145,53	145,53	2,89	285,80	0,00	65,82
Instituto de Planificación y Promoción de Soluciones Energéticas para las Zonas No Interconectadas (IPSE)	100,00	100,00	96,96	36,48	36,48	3,04	60,48	0,00	60,48
Ministerio de Defensa Nacional - Salud	23,00	52,63	51,97	20,52	20,52	0,66	31,46	0,00	59,77
Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia (Corpoamazonia)	0,00	9,59	9,49	3,80	3,79	0,10	5,69	0,01	59,31
Instituto Nacional de Formación Técnica Profesional de San Juan del Cesar	4,36	7,65	7,64	3,16	3,14	0,00	4,49	0,01	58,70
Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios (Uspec)	290,48	290,48	257,46	92,41	92,34	33,02	165,05	0,07	56,82
Rama Judicial - Consejo Superior de la Judicatura	726,91	726,91	709,58	317,33	316,04	17,33	392,26	1,29	53,96
Registraduría Nacional del Estado Civil - Gestión General	98,74	239,86	239,83	117,37	117,37	0,03	122,46	0,00	51,06
Fondo Nacional de Vivienda (Fonvivienda)	2.328,28	3.839,99	3.833,60	1.941,18	1.938,26	6,40	1.892,42	2,91	49,28
Ministerio del Interior - Gestión General	250,54	386,98	363,30	174,79	164,09	23,68	188,51	10,70	48,71
Escuela Tecnológica Instituto Técnico Central	12,71	15,55	14,69	7,24	7,11	0,86	7,45	0,12	47,92
Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC)	226,84	526,84	403,88	155,75	153,92	122,96	248,13	1,84	47,10

Continuación cuadro Anexo 2

Incumplimiento de los indicadores de la Ley 225 de 1995 para Inversión
(Vigencia 2023)

Miles de millones de pesos

Unidad ejecutora	Apropiación Inicial	Apropiación Vigente	Compromiso	Obligación	Pagos	Pérdidas de apropiación	Reservas	Cuentas por pagar	Indicador
Instituto Casas Fiscales del Ejército	19,27	19,27	11,81	3,08	3,08	7,46	8,72	0,00	45,27
Corporación para el Desarrollo Sostenible de la Mojana y el San Jorge (Corpomojana)	0,00	4,47	4,47	2,46	2,46	0,00	2,00	0,00	44,87
Policía Nacional - Gestión General	207,50	209,70	209,17	115,57	112,61	0,53	93,60	2,96	44,63
Defensoría del Pueblo	156,42	156,42	147,22	80,14	79,69	9,20	67,07	0,45	42,88
Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses	73,59	77,98	63,90	32,05	31,98	14,09	31,85	0,07	40,84
Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (Ideam)	35,48	70,48	59,10	30,58	29,87	11,37	28,53	0,70	40,48
Ministerio de Defensa Nacional - Ejército	376,19	415,39	343,46	176,23	176,16	71,93	167,24	0,06	40,26
Parques Nacionales Naturales de Colombia	90,01	188,93	139,03	65,24	65,24	49,90	73,79	0,00	39,06
Instituto Nacional de Salud (INS)	60,54	60,54	58,70	35,94	35,94	1,84	22,76	0,00	37,59
Procuraduría General de la Nación - Gestión General	143,35	143,35	126,36	73,01	72,82	16,99	53,34	0,20	37,21
Unidad Administrativa Especial de la Aeronáutica Civil	1.192,06	1.335,98	956,17	463,75	432,11	379,81	492,42	31,64	36,86
Contraloría General de la República - Gestión General	228,78	268,78	235,45	141,15	134,42	33,32	94,30	6,74	35,08
Senado de la República	75,88	75,88	63,69	37,21	37,21	12,18	26,48	0,00	34,90
Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales	112,20	112,20	104,64	65,62	64,04	7,56	39,02	1,57	34,78
Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes - Gestión General	393,59	463,59	457,77	296,69	296,69	5,83	161,07	0,00	34,74
Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación - Gestión General	372,61	457,61	451,85	293,93	293,93	5,76	157,92	0,00	34,51
Registraduría Nacional del Estado Civil - Consejo Nacional Electoral	0,82	0,82	0,28	0,00	0,00	0,53	0,28	0,00	34,46
Instituto Tolimense de Formación Técnica Profesional	8,39	10,85	9,63	5,90	5,90	1,22	3,73	0,00	34,38
Unidad Administrativa Especial de la Justicia Penal Militar y Policial	5,00	5,00	4,48	2,81	2,70	0,52	1,66	0,11	33,29
Ministerio de Salud y Protección Social - Gestión General	2.101,30	1.881,01	1.831,24	1.224,80	1.224,80	49,76	606,45	0,00	32,24
Caja de Retiro de las Fuerzas Militares	18,10	18,10	17,10	11,33	7,75	1,00	5,77	3,58	31,87
Cámara de Representantes	118,64	200,64	200,62	139,23	139,23	0,02	61,39	0,00	30,60
Ministerio de Transporte - Gestión General	139,94	139,94	134,20	91,92	90,80	5,74	42,28	1,12	30,21
Unidad de Información y Análisis Financiero	5,07	12,20	12,17	8,54	8,54	0,03	3,63	0,00	29,79
Instituto Técnico Nacional de Comercio Simón Rodríguez de Cali	6,57	8,64	8,64	6,08	6,08	0,00	2,56	0,00	29,59
Dirección Nacional de Bomberos	85,46	85,46	72,81	47,59	47,45	12,65	25,22	0,14	29,51
Ministerio de Agricultura - Gestión General	826,83	1.327,48	1.259,41	869,17	868,13	68,08	390,24	1,03	29,40
Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional	10,49	10,49	7,17	4,15	4,09	3,32	3,02	0,06	28,81
Dirección Nacional del Derecho de Autor	0,93	0,93	0,86	0,60	0,59	0,07	0,26	0,01	28,05

Continuación cuadro Anexo 2

**Incumplimiento de los indicadores de la Ley 225 de 1995 para Inversión
(Vigencia 2023)**
Miles de millones de pesos

Unidad ejecutora	Apropiación Inicial	Apropiación Vigente	Compromiso	Obligación	Pagos	Pérdidas de apropiación	Reservas	Cuentas por pagar	Indicador
Instituto Nacional de Formación Técnica Profesional de San Andres y Providencia	3,92	6,29	4,77	3,09	3,01	1,51	1,68	0,08	26,81
Instituto Nacional de Vías (Invias)	3.799,19	4.325,29	3.776,18	2.684,77	2.608,36	549,11	1.091,41	76,41	25,23
Ministerio de Defensa Nacional - Fuerza Aérea Colombiana	358,86	373,89	372,26	280,87	279,28	1,62	91,39	1,59	24,44
Departamento Administrativo Dirección Nacional de Inteligencia - Gestión General	29,00	29,00	28,59	21,58	19,58	0,41	7,01	2,00	24,18
Unidad Administrativa Especial Migración Colombia	47,03	57,03	56,27	43,62	43,62	0,76	12,64	0,00	22,17
Agencia de Desarrollo Rural (ADR)	607,45	601,45	483,52	351,81	348,04	117,93	131,71	3,78	21,90
Corporación Autónoma Regional de Sucre (Carsucre)	11,99	15,03	15,03	11,99	11,99	0,00	3,05	0,00	20,26
Centro de Memoria Histórica	34,46	34,46	31,15	24,18	24,18	3,32	6,96	0,00	20,20
Superintendencia de Notariado y Registro	154,49	168,49	124,42	91,45	90,69	44,06	32,97	0,76	19,57
Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) - Gestión General	150,55	250,55	239,93	191,82	191,74	10,61	48,11	0,08	19,20
Fondo Pasivo Social De Ferrocarriles Nacionales de Colombia - Salud	1,40	1,40	0,87	0,61	0,54	0,53	0,26	0,07	18,36
Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca (Aunap)	85,40	85,40	69,08	53,48	53,48	16,32	15,60	0,00	18,27
Unidad Administrativa Especial Junta Central Contadores	5,90	5,90	5,22	4,17	4,11	0,68	1,05	0,05	17,86
Instituto Colombiano Agropecuario (ICA)	255,73	255,73	216,59	173,97	161,85	39,14	42,62	12,12	16,67
Defensa Civil Colombiana, Guillermo León Valencia	11,14	11,14	11,07	9,28	6,83	0,07	1,79	2,45	16,05
Ministerio de Defensa Nacional - Armada	375,03	388,03	385,15	322,89	322,89	2,88	62,26	0,00	16,04
Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH)	374,87	374,87	207,66	147,78	70,48	167,21	59,88	77,30	15,97
Ministerio de Salud y Protección Social - Unidad Administrativa Especial Fondo Nacional de Estupefacientes	4,75	4,75	4,25	3,51	3,51	0,50	0,74	0,00	15,61
Corporación Nacional para la Reconstrucción de la Cuenca del Rio Paez y Zonas Aledañas (Nasa Ki We)	13,00	18,00	18,00	15,20	15,20	0,00	2,80	0,00	15,56
Ministerio del Deporte - Gestion General	891,71	891,71	650,20	512,80	512,79	241,51	137,39	0,01	15,41
Sub Total	21.616,28	27.836,50	25.399,50	13.041,98	12.761,81	2.437,00	12.357,52	280,17	
Total general	74.222,23	83.338,85	75.006,44	59.394,55	58.770,04	8.332,41	15.611,89	624,51	18,73

Anexo 3
Ejecución Presupuestal
de los principales proyectos
por Intersectoriales
Vigencia 2023

Ejecución Presupuestal de los principales proyectos por intersectoriales Vigencia 2023 Pesos

Intersubsectorial	Inicial	Apropiación vigente	Compromiso	Obligación	Pagos	Pérdidas de apropiación	Reservas	Cuentas por pagar
ARTE Y CULTURA	434.644.431.861	504.644.431.861	496.071.108.602	331.411.963.139	330.004.997.479	8.573.323.259	164.659.145.464	1.406.965.659
IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN PARA LAS ARTES A NIVEL NACIONAL	114.287.466.773	197.272.049.489	197.071.406.808	129.314.447.324	129.311.476.571	200.642.681	67.756.959.484	2.970.753
RESTAURACIÓN INTEGRAL DEL COMPLEJO HOSPITALARIO SAN JUAN DE DIOS BOGOTÁ	-	37.039.421.264	36.303.151.176	-	-	1.736.270.088	35.303.151.176	-
CONSTRUCCIÓN ADECUACIÓN, MANTENIMIENTO, RESTAURACION Y DOTACION DE INFRAESTRUCTURA CULTURAL NACIONAL	60.321.896.212	33.315.108.392	33.226.685.596	13.877.979.274	13.877.979.274	88.422.796	19.348.706.322	-
Resto	260.035.068.876	237.017.852.716	230.469.865.022	188.219.536.540	186.815.541.634	6.547.987.694	42.250.328.482	1.403.994.906
INTERSUBSECTORIAL AGROPECUARIO	3.149.947.534.221	4.444.599.534.221	4.097.032.701.459	3.284.729.773.747	3.262.928.007.130	347.566.832.762	812.302.927.712	21.801.766.618
IMPLEMENTACIÓN DEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL A NIVEL NACIONAL	491.751.739.054	1.256.453.801.417	1.187.775.432.708	1.013.763.265.290	1.010.259.686.632	67.678.368.709	174.012.167.419	3.503.578.658
IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS PARA LA INCLUSIÓN FINANCIERA EN EL SECTOR AGROPECUARIO NACIONAL	310.050.000.000	680.050.000.000	679.871.121.127	556.741.432.440	556.737.520.047	178.778.873	123.129.788.687	3.912.393
CONSTRUCCIÓN DE CAPACIDADES EMPRESARIALES RURALES: CONFIANZA Y OPORTUNIDAD A NIVEL NACIONAL	70.900.000.000	120.900.000.000	120.554.752.485	18.437.388.683	18.426.825.671	345.247.915	102.117.363.802	10.563.012
Resto	2.277.245.795.167	2.388.195.732.804	2.108.831.295.140	1.695.787.687.335	1.677.503.974.781	279.364.437.664	413.043.607.805	18.283.712.555
INTERSUBSECTORIAL AMBIENTE	902.208.422.630	1.492.793.422.630	1.239.305.516.075	508.761.302.934	500.083.486.205	253.487.906.555	730.544.213.141	8.677.816.728
APOYO FINANCIERO AL DESARROLLO DE PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS A TRAVÉS DEL FONDO PARA LA VIDA Y BIODIVERSIDAD NACIONAL	-	508.535.000.000	508.535.000.000	-	-	-	508.535.000.000	-
ADMINISTRACIÓN DE LAS ÁREAS DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES Y COORDINACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS. NACIONAL	112.140.249.782	176.279.706.002	128.966.489.282	71.050.436.545	69.711.525.751	47.313.216.720	57.916.052.737	1.338.910.794
FORTALECIMIENTO DE ACCIONES PARA LA GESTIÓN INTEGRAL DEL AGUA COMO BASE DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL SOSTENIBLE EN LA MIOJANA ANTIIOQUIA, BOLIVAR, CÓRDOBA, SUCRE	-	56.171.256.518	56.171.256.518	28.085.628.259	28.085.628.259	-	28.085.628.259	-
Resto	790.068.172.848	751.807.460.110	545.632.770.275	409.625.238.130	402.286.332.196	206.174.689.835	136.007.532.145	7.338.905.934
INTERSUBSECTORIAL COMUNICACIONES	1.475.032.503.861	1.495.299.573.094	1.466.147.493.577	1.328.282.184.297	1.214.311.609.808	29.152.079.517	137.865.309.280	113.970.574.490
IMPLEMENTACIÓN SOLUCIONES DE ACCESO COMUNITARIO A LAS TECNOLOGIAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES NACIONAL	335.544.399.881	265.850.195.333	264.645.232.914	146.882.385.245	129.980.313.361	1.204.962.419	117.762.847.669	16.902.071.884
FORTALECIMIENTO DE LA INDUSTRIA DE TI NACIONAL	27.780.566.287	28.780.566.287	28.780.566.287	23.080.937.212	22.805.937.212	-	5.699.629.075	475.000.000
AMPLIACIÓN PROGRAMA DE TELECOMUNICACIONES SOCIALES NACIONAL	30.236.903.811	305.912.617.211	305.105.199.834	301.171.131.219	293.925.995.718	407.417.377	3.934.068.615	7.245.135.501
Resto	1.081.470.633.882	895.156.194.263	867.616.494.542	857.147.730.621	767.799.363.516	27.539.699.721	10.468.763.921	89.348.367.105
INTERSUBSECTORIAL DEFENSA Y SEGURIDAD	1.895.187.988.039	2.012.117.988.039	1.899.141.817.315	1.365.287.125.793	1.335.881.060.950	112.976.170.724	533.854.691.521	29.406.064.843
FORTALECIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA ESTRATÉGICA OPERACIONAL ORIENTADA A CONSOLIDAR LA CONVIVENCIA Y SEGURIDAD CIUDADANA A NIVEL NACIONAL	90.000.000.000	90.000.000.000	89.561.451.939	11.482.014.036	11.405.346.840	438.548.061	78.079.437.904	76.667.195
FORTALECIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA ESTRATÉGICA OPERACIONAL DEL EJERCITO NACIONAL	32.834.238.401	61.134.238.401	47.776.644.198	1.626.540.415	1.626.540.415	13.357.594.203	46.150.103.783	-
FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE MANTENIMIENTO AERONÁUTICO PARA LAS AERONAVES Y COMPONENTES DE LA FAC A NIVEL NACIONAL	72.000.000.000	81.354.160.742	81.354.160.720	36.581.923.357	36.581.923.357	-	44.772.237.364	-
Resto	1.700.353.749.638	1.779.629.588.896	1.680.449.560.457	1.315.596.647.986	1.286.267.250.338	99.180.028.439	364.852.912.471	29.329.397.648

Continuación Cuadro Anexo 3

Ejecución Presupuestal de los principales proyectos por Intersectoriales
Vigencia 2023
Pesos

INTERSUBSECTORIAL DESARROLLO SOCIAL	15.931.693.999.315	19.820.368.650.912	18.296.304.045.943	17.555.525.673.324	17.482.379.885.137	1.524.064.604.969	740.778.372.019	73.145.789.877
FORTALECIMIENTO PARA EL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y HABITAT PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL A NIVEL NACIONAL - FIP NACIONAL	947.599.205.073	890.951.371.044	361.696.411.058	210.852.601.187	208.530.529.203	529.254.959.986	150.843.809.871	2.322.071.984
APOYO AL DESARROLLO INTEGRAL DE LA PRIMERA INFANCIA A NIVEL NACIONAL	5.082.568.043.862	5.677.418.790.999	5.672.993.103.857	5.572.150.362.816	5.568.202.907.284	4.425.687.082	100.842.741.042	3.947.455.532
APOYO PARA EL DESARROLLO DE LOS PROYECTOS DE VIDA PARA ADOLESCENTES Y JOVENES A NIVEL NACIONAL	202.414.000.000	167.414.000.000	159.510.995.194	95.405.933.619	89.439.546.328	7.903.004.806	64.105.061.575	5.966.387.291
IMPLEMENTACION DE TRANSFERENCIAS MONETARIAS NO CONDICIONAS PARA DISMINUIR POBREZA MONETARIA EN LA POBLACION POBRE NACIONAL NACIONAL	1.021.056.959.210	1.069.949.299.210	1.054.080.936.523	998.000.944.350	996.007.331.993	15.868.362.687	56.079.992.173	1.993.612.357
Resto	8.678.055.791.170	12.014.635.189.719	11.048.022.599.310	10.679.115.831.952	10.620.199.570.329	965.612.590.409	368.906.767.359	58.916.261.623
INTERSUBSECTORIAL EDUCACIÓN	6.301.613.739.137	7.403.613.739.137	7.383.759.679.303	6.757.083.157.537	6.741.828.930.900	19.854.059.834	626.676.521.766	15.254.226.637
MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE INFRAESTRUCTURA DE LAS INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR PÚBLICAS NACIONALES	-	552.000.000.000	552.000.000.000	16.750.000.000	16.750.000.000	-	535.250.000.000	-
FORTALECIMIENTO DE LAS CONDICIONES PARA EL LOGRO DE TRAYECTORIAS EDUCATIVAS EN LA EDUCACIÓN INICIAL PREESCOLAR, BÁSICA Y MEDIA NACIONAL	344.041.773.468	344.041.773.468	338.533.671.214	299.026.216.156	286.386.562.720	5.508.102.254	39.507.465.058	12.639.653.436
IMPLEMENTACION DE ESTRATEGIAS EDUCATIVAS INTEGRALES, PERTINENTES Y DE CALIDAD EN ZONAS RURALES NACIONAL	58.604.702.168	58.604.702.168	58.375.323.187	44.695.523.184	43.521.633.600	231.378.981	13.677.800.003	1.173.889.584
Resto	5.898.967.263.501	6.448.967.263.501	6.434.852.684.901	6.396.611.418.197	6.395.170.734.581	14.114.578.600	38.241.266.704	1.440.683.617
INTERSUBSECTORIAL GOBIERNO	13.191.714.949.020	10.513.826.784.261	7.003.174.913.978	3.008.430.729.498	2.939.922.125.563	3.510.651.870.283	3.994.744.184.481	68.508.603.934
APOYO A LA GESTIÓN FINANCIERA PARA EL DESARROLLO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL ACUERDO FINAL DE PAZ NACIONAL	-	1.633.000.000.000	1.633.000.000.000	-	-	-	1.633.000.000.000	-
APOYO AL DESARROLLO DE PROYECTOS A TRAVÉS DEL FONDO REGIONAL PARA LOS CONTRATOS PLAN NACIONAL	1.086.175.563.869	1.086.175.563.869	1.079.463.560.993	167.880.944.406	167.880.944.406	6.712.002.896	911.582.616.587	-
IMPLEMENTACION DE ACCIONES EN EL MARCO DE LOS AGERCAMIENTOS, CONVERSACIONES, NEGOCIACIONES Y DIÁLOGOS DE PAZ NACIONAL	-	167.000.000.000	160.653.005.202	30.335.524.576	21.151.727.672	6.346.994.798	130.317.480.626	9.183.796.904
FORTALECIMIENTO DE LA PLATAFORMA TECNOLÓGICA QUE SOPORTA EL SISTEMA DE IDENTIFICACIÓN Y REGISTRO CIVIL PMT II NACIONAL	94.384.937.027	235.504.937.027	235.498.079.972	114.673.347.017	114.673.347.017	6.857.055	120.824.732.955	-
Resto	12.011.154.448.104	7.392.146.283.345	3.894.560.267.812	2.695.540.913.498	2.636.216.106.468	3.497.586.015.533	1.199.019.354.313	59.324.807.030
INTERSUBSECTORIAL INDUSTRIA Y COMERCIO	512.364.091.341	649.614.091.341	633.885.470.727	341.741.679.719	335.473.007.943	15.728.620.614	292.143.791.008	6.268.671.776
APOYO AL SECTOR TURÍSTICO PARA LA PROMOCIÓN Y COMPETITIVIDAD LEY 1101 DE 2006 A NIVEL NACIONAL	194.787.210.980	194.787.210.980	194.787.210.980	51.135.174.020	51.135.174.020	-	143.652.036.960	-
APOYO PARA EL FOMENTO Y PROMOCIÓN DE LA SOFISTICACIÓN E INNOVACIÓN EN LAS MIPYMES COLOMBIANAS NACIONAL	1.000.000.000	97.000.000.000	96.846.953.940	846.953.940	846.953.940	153.046.060	96.000.000.000	-
APOYO AL GOBIERNO EN UNA CORRECTA INSERCIÓN DE COLOMBIA EN LOS MERCADOS INTERNACIONALES APERTURA DE NUEVOS MERCADOS Y LA PROFUNDIZACIÓN DE LOS EXISTENTES NACIONAL	22.776.800.000	22.776.800.000	22.550.367.107	3.123.606.623	3.123.606.623	226.432.893	19.428.760.484	-
IMPLEMENTACIÓN DE INSTRUMENTOS QUE MEJOREN LA PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD DE LAS EMPRESAS PARA INCREMENTAR, DIVERSIFICAR Y SOFISTICAR LA OFERTA NACIONAL	20.775.856.863	35.775.856.863	35.775.856.863	23.775.856.863	23.775.856.863	-	12.000.000.000	-
APOYO A LA INDUSTRIA MANUFACTURERA COLOMBIANA PARA LA SOSTENIBILIDAD NACIONAL	6.000.000.000	11.000.000.000	10.900.263.754	4.776.263.754	4.776.263.754	99.736.246	6.124.000.000	-
Resto	267.024.223.498	288.274.223.498	273.024.818.083	258.083.824.519	251.815.152.743	15.249.405.415	14.940.993.564	6.268.671.776

Continuación Cuadro Anexo 3

Ejecución Presupuestal de los principales proyectos por Intersectoriales
Vigencia 2023
Pesos

INTERSUBSECTORIAL JUSTICIA	1.487.036.945.662	1.512.732.357.806	1.395.176.029.631	747.785.028.205	734.918.704.900	117.556.328.175	647.391.001.426	12.866.323.305
TRANSFORMACION DIGITAL DE LA RAMA JUDICIAL NACIONAL	291.525.857.520	291.525.857.520	283.600.386.177	119.988.550.777	119.750.866.365	7.925.271.343	163.611.835.400	237.884.412
CONSTRUCCION AMPLIACION DE INFRAESTRUCTURA PARA GENERACION DE CUPOS EN LOS ESTABLECIMIENTOS DE RECLUSIÓN DEL ORDEN - NACIONAL	177.698.058.450	177.698.058.450	149.358.675.946	66.902.168.800	66.863.986.352	28.339.382.504	82.456.507.346	38.182.248
FORTALECIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA DE LOS ERON A CARGO DEL INPEC - NACIONAL	100.246.701.770	100.246.701.770	95.594.657.319	25.446.631.719	25.412.617.839	4.652.044.451	70.148.025.600	34.013.880
Resto	917.566.527.912	943.261.940.066	866.622.310.189	535.447.677.109	522.891.234.344	76.639.629.877	331.174.633.080	12.556.442.765
INTERSUBSECTORIAL MINAS Y ENERGIA	5.844.585.950.043	7.287.278.419.043	6.647.064.257.473	6.239.215.746.459	6.149.880.156.782	640.214.161.570	407.848.511.014	89.335.589.697
DISTRIBUCION DE RECURSOS A USUARIOS DE GAS COMBUSTIBLE POR RED DE ESTRATOS 1 Y 2. NACIONAL	989.482.000.000	1.298.382.451.471	1.298.382.451.469	1.205.804.428.544	1.205.710.363.183		92.576.022.925	94.065.361
MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE ENERGIA ELECTRICA EN LAS ZONAS RURALES DEL TERRITORIO NACIONAL	144.498.700.000	144.498.700.000	89.070.048.863	4.440.289.952	4.425.289.952	55.428.651.137	84.628.758.911	15.000.000
DESARROLLO E IMPLEMENTACION DE PROYECTOS ENERGETICOS SOSTENIBLES EN LAS ZONAS NO INTERCONECTADAS_ZNI NACIONAL	79.709.435.000	79.709.435.000	77.452.806.361	25.064.767.728	25.059.636.391	2.256.628.639	52.388.038.633	4.931.337
IDENTIFICACION DE OPORTUNIDADES EXPLORATORIAS DE HIDROCARBUROS NACIONAL	312.157.800.000	201.037.794.063	95.481.330.613	44.922.195.466	35.732.458.265	105.556.463.450	50.559.135.147	9.189.737.201
Resto	4.318.738.015.043	5.563.650.038.509	5.086.677.620.166	4.958.984.064.768	4.878.952.208.970	476.972.418.343	127.693.555.398	80.031.855.798
INTERSUBSECTORIAL SALUD	2.345.603.825.064	2.125.310.001.537	2.039.296.523.158	1.398.575.614.428	1.384.446.051.972	86.013.478.379	640.720.908.731	14.129.562.456
MEJORAMIENTO DE LA CAPACIDAD INSTALADA ASOCIADA A LA PRESTACION DE SERVICIOS DE SALUD NACIONAL	900.159.867.913	974.822.820.820	956.050.930.607	501.991.244.252	501.991.244.252	18.771.890.213	454.059.686.355	-
FORTALECIMIENTO SISTEMA DE INFORMACION DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL NACIONAL	162.000.000.000	155.750.000.000	153.638.129.510	39.154.831.678	39.154.831.678	2.111.870.490	114.483.297.832	-
IMPLEMENTACION DE ACCIONES DE PROMOCIÓN DE LA SALUD Y PREVENCIÓN DE LA ENFERMEDAD NACIONAL	50.911.830.304	51.454.430.304	49.913.310.821	36.731.119.854	36.731.119.854	1.541.119.483	13.182.190.967	-
Resto	1.232.532.127.847	943.282.750.413	879.694.152.220	820.698.418.645	806.568.656.189	63.588.598.193	58.995.733.576	14.129.562.456
INTERSUBSECTORIAL TRABAJO Y BIENESTAR SOCIAL	4.710.202.111.500	5.120.503.111.500	4.996.899.987.490	4.567.961.778.829	4.540.492.565.566	123.603.124.010	428.938.208.661	27.469.213.262
MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE FORMACION PROFESIONAL DEL SENA NACIONAL	3.142.294.081.842	3.249.880.745.342	3.208.311.718.414	3.065.022.914.506	3.076.572.468.137	41.569.026.928	123.288.803.909	8.450.446.369
FORTALECIMIENTO DEL SERVICIO DE FORMACION PROFESIONAL DEL SENA NACIONAL	-	192.172.336.500	178.617.667.139	58.951.117.673	58.884.054.673	13.554.669.361	119.866.549.466	67.065.000
FORTALECIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA Y LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL DEL SENA A NIVEL NACIONAL	188.554.691.000	248.554.691.000	220.492.508.728	123.001.930.313	122.098.024.088	28.062.182.272	97.490.578.415	903.906.226
Resto	1.379.353.338.658	1.429.895.338.658	1.389.478.093.208	1.300.985.816.336	1.282.938.018.688	40.417.245.450	88.492.276.872	18.047.797.688
INTERSUBSECTORIAL TRANSPORTE	11.136.532.462.840	12.122.269.938.059	11.074.387.056.550	8.938.984.433.996	8.808.879.956.754	1.047.882.881.509	2.135.402.622.553	130.104.477.243
CONSTRUCCION TRAMO I DE LA PRIMERA LINEA DE METRO DE BOGOTÁ PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE MOVILIDAD DE SUS HABITANTES. BOGOTÁ	350.891.906.111	380.866.130.896	375.779.345.132	131.859.322.608	131.859.322.608	4.866.795.764	243.920.022.524	-
APOYO A LAS ENTIDADES TERRITORIALES PARA EL MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE AEREO A NIVEL NACIONAL	-	224.379.146.687	189.984.480.217	8.029.088.992	737.369.400	34.394.666.450	181.955.391.225	7.291.719.592
IMPLANTACION DEL REGIOTRAM DE OCCIDENTE ENTRE BOGOTÁ Y FACATATIVA	155.626.741.020	175.570.801.644	172.837.556.579	-	-	2.733.245.065	172.837.556.579	-
MEJORAMIENTO, MANTENIMIENTO Y REHABILITACION DE CAMINOS COMUNITARIOS DE LA PAZ TOTAL NACIONAL	-	367.000.000.000	311.439.348.035	143.840.836.701	139.900.997.745	55.560.651.965	167.598.511.334	3.839.838.956

Ejecución Presupuestal de los principales proyectos por Intersectoriales Vigencia 2023 Pesos

Resto	10.630.013.815.709	10.974.653.858.852	10.024.346.326.587	8.655.255.185.696	8.536.382.267.001	950.307.532.265	1.369.091.140.892	118.872.918.695
INTERSUBSECTORIAL VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL	3.488.415.247.936	5.008.429.494.580	4.925.396.726.129	2.057.809.876.001	2.048.350.319.089	83.032.768.451	2.867.586.850.128	9.459.556.912
SUBSIDIO FAMILIAR DE VIVIENDA NACIONAL	1.602.330.421.092	3.080.269.599.392	3.073.871.712.601	1.313.281.430.779	1.310.367.701.728	6.397.886.791	1.760.590.281.822	2.913.729.051
APOYO FINANCIERO PARA FACILITAR EL ACCESO A LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y MANEJO DE AGUAS RESIDUALES A NIVEL NACIONAL	751.480.352.060	734.480.352.060	677.072.714.850	9.039.613.564	9.039.613.564	57.407.637.210	668.033.101.286	-
IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE COBERTURA CONDICIONADA PARA CRÉDITOS DE VIVIENDA SEGUNDA GENERACIÓN NACIONAL	719.830.956.228	759.723.324.572	759.723.324.572	627.895.748.111	627.895.748.111	-	131.827.576.461	-
Resto	414.773.518.556	433.956.218.556	414.728.974.106	107.593.083.547	101.047.255.686	19.227.244.450	307.135.890.559	6.545.827.861
PLANIFICACIÓN Y ESTADÍSTICA	415.347.893.995	815.347.893.995	663.062.145.192	366.136.219.237	363.476.666.164	152.285.748.803	296.925.925.955	2.659.551.073
ACTUALIZACIÓN Y GESTIÓN CATASTRAL NACIONAL	145.456.849.359	308.456.849.359	215.156.483.745	81.785.908.046	79.959.519.464	93.300.385.614	133.370.575.699	1.826.388.582
LEVANTAMIENTO GENERACION Y ACTUALIZACIÓN DE LA RED GEODÉSICA NACIONAL Y LA CARTOGRAFÍA DEL PAÍS COMO HERRAMIENTA FUNDAMENTAL PARA EL ESTABLECIMIENTO DE POLÍTICAS DE DESARROLLO NACIONAL	27.387.245.599	97.866.075.599	91.700.647.279	38.192.610.841	38.184.216.111	6.167.428.320	53.508.036.438	8.394.730
FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN INSTITUCIONAL DEL IGAC A NIVEL NACIONAL	13.300.050.254	54.200.038.883	52.137.221.628	13.485.796.739	13.485.796.739	2.062.817.265	38.651.424.889	-
FORTALECIMIENTO Y MODERNIZACIÓN DE LAS TICS QUE RESPONDAN A LAS NECESIDADES DE LA ENTIDAD A NIVEL NACIONAL	27.807.000.000	86.524.494.140	85.740.626.592	47.819.010.908	47.801.896.820	783.867.548	37.921.615.685	17.114.087
Resto	201.396.748.783	268.296.436.004	218.327.165.948	184.852.892.704	184.045.239.031	49.971.270.056	33.474.273.243	807.653.674
RECREACIÓN Y DEPORTE	891.709.127.023	891.709.127.023	650.196.222.146	512.803.512.952	512.789.729.619	241.512.904.877	137.392.709.193	13.783.333
FORTALECIMIENTO FORTALECIMIENTO DEL DEPORTE Y LA EDUCACIÓN FÍSICA DE LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES EN ETAPA ESCOLAR NACIONAL	88.000.000.000	88.000.000.000	79.467.613.549	45.521.251.025	45.521.251.025	8.532.386.451	33.946.362.524	-
DESARROLLO DEL DEPORTE OLÍMPICO, PARALÍMPICO Y NIVEL MUNDIAL PARA EL POSICIONAMIENTO Y LIDERAZGO DEPORTIVO NACIONAL	241.709.000.000	241.709.000.000	219.589.103.038	190.987.471.456	190.976.188.123	22.119.896.962	28.601.631.582	11.283.333
APOYO A LA INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA, RECREATIVA Y DE LA ACTIVIDAD FÍSICA A NIVEL NACIONAL	280.000.000.000	265.000.000.000	108.605.535.402	83.450.196.054	83.450.196.054	156.394.464.598	25.155.339.348	-
Resto	282.000.127.023	297.000.127.023	242.533.970.156	192.844.594.418	192.842.094.418	54.466.156.887	49.689.375.738	2.500.000
RELACIONES EXTERIORES	108.391.293.235	118.391.293.235	100.141.560.812	84.029.087.873	83.993.087.873	18.249.732.423	16.112.472.939	36.000.000
OPTIMIZACIÓN DE SERVICIOS TECNOLÓGICOS PARA LA ATENCIÓN DE LOS PROCESOS MIGRATORIOS A NIVEL NACIONAL	34.864.000.000	32.080.835.000	31.834.900.775	25.263.957.942	25.263.957.942	245.934.225	6.570.942.833	-
FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES Y EVOLUCIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN EN MIGRACIÓN COLOMBIA NACIONAL	-	4.153.165.000	4.100.790.921	643.698.846	643.698.846	52.374.079	3.457.092.075	-
FORTALECIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES PARA EL DESARROLLO DE LOS PROCESOS MISIONALES NACIONALES	18.500.000.000	18.500.000.000	16.170.184.783	14.457.819.618	14.421.819.618	2.329.815.217	1.712.365.165	36.000.000
Resto	55.027.293.235	63.657.293.235	48.035.684.333	43.663.611.467	43.663.611.467	15.621.608.902	4.372.072.866	-
Total general	74.222.232.517.713	83.338.849.852.274	75.006.443.255.560	59.394.554.888.568	56.770.040.351.815	8.332.406.596.714	15.611.886.366.992	624.514.536.763

Anexo 4
Vigencias futuras expiradas 2023
Sectores y entidades
más representativo

Cuadro Anexo 4

VF Expiradas en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Expiradas
TRANSPORTE	3.177,33
AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA	1.852,02
CONSTRUCCION DE OBRAS DE ENCAUZAMIENTO, OPERACION Y MANTENIMIENTO DEL CANAL NAVEGABLE DEL RIO MAGDALENA ENTRE BOCAS DE CENIZA Y BARRANCABERMEJA NACIONAL	178,85
MEJORAMIENTO APOYO ESTATAL PROYECTO DE CONCESION AUTOPISTA RUTA DEL SOL REGION NACIONAL	218,98
MEJORAMIENTO CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN, OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA VÍA PUERTO SALGAR-BARRANCABERMEJA EN LOS DEPARTAMENTOS CUNDINAMARCA, BOYACÁ Y SANTANDER	187,32
MEJORAMIENTO CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN, OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA VÍA SABANA DE TORRES-CURUMANI EN LOS DEPARTAMENTOS SANTANDER, CESAR	133,87
MEJORAMIENTO CONSTRUCCION Y MANTENIMIENTO DE LA CONCESION AUTOPISTA AL RIO MAGDALENA 1. DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA	226,49
MEJORAMIENTO, CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN, MANTENIMIENTO Y OPERACIÓN DEL CORREDOR VIAL PAMPLONA -CUCUTA, DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER	228,40
MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION, REHABILITACION, OPERACION Y MANTENIMIENTO DE LA CONCESION AUTOPISTA AL MAR 2, DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA	505,95
MEJORAMIENTO, REHABILITACION, CONSTRUCCION, MANTENIMIENTO Y OPERACION DEL CORREDOR GIRARDOT - NEIVA - EL JUNCAL, DEPARTAMENTOS DEL HUILA Y TOLIMA	171,18
INSTITUTO NACIONAL DE VIAS	1.061,22
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO CARRETERA CALAMAR - SAN JOSÉ DEL GUAVIARE DE LOS ACCESOS A MITÚ. DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE	10,00
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE INFRAESTRUCTURA PARA CONECTAR TERRITORIOS, GOBIERNOS Y POBLACIONES. NACIONAL	64,90
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA BUENAVENTURA-BOGOTÁ-VILLAVICENCIO-PUERTO GAITÁN-EL PORVENIR-PUERTO CARREÑO. TRANSVERSAL BUENAVENTURA-VILLAVICENCIO-PUERTO CARREÑO. VALLE DEL CAUCA, QUINDIO, TOLIMA, C/MARCA, META, VICHADA-	50,84
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA NEIVA - PLATANILLAL - BALSILLAS - SAN VICENTE. TRANSVERSAL NEIVA - SAN VICENTE. HUILA, CAQUETÁ	10,00
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA POPAYÁN - PATICO - PALETARÁ - ISNOS - PITALITO - SAN AGUSTÍN DE LOS CIRCUITOS ECOTURÍSTICOS HUILA, CAUCA	30,00
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA POPAYÁN (CRUCERO) - TOTORO - GUADUALEJO - PUERTO VALENCIA - LA PLATA - LABERINTO Y ALTERNAS DE LA TRANSVERSAL HUILA, CAUCA	10,59
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA SANTA LUCIA - MOÑITOS EN EL DEPARTAMENTO DE CÓRDOBA	50,00
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TUMACO-PASTO-MOCOA DE LA TRANSVERSAL TUMACO-MOCOA EN LOS DEPARTAMENTOS DE NARIÑO, PUTUMAYO	60,00
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TURBO-CARTAGENA-BARRANQUILLA-SANTA MARTA-RIOHACHA-PARAGUACHÓN. TRANSVERSAL DEL CARIBE. CÓRDOBA, ATLÁNTICO, SUCRE, ANTIOQUIA, BOLÍVAR, MAGDALENA, LA GUAJIRA	50,00

Continuación Cuadro Anexo 4

VF Expiradas en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Expiradas
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA VILLAGARZÓN-LA MINA-SAN JUAN DE ARAMA-VILLAVICENCIO-TAME-SARAVENA-PUENTE INTERNACIONAL RÍO ARAUCA. TRONCAL VILLAGARZÓN-SARAVENA. PUTUMAYO, CAQUETÁ, META, CASANARE	66,83
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA TRANSVERSAL ROSAS - CONDAGUA. CAUCA, PUTUMAYO	15,00
CONSTRUCCIÓN TÚNEL DEL TOYO Y VÍAS DE ACCESO EN EL CORREDOR SANTAFÉ DE ANTIOQUIA - CAÑASGORDAS EN EL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA	405,00
MEJORAMIENTO , MANTENIMIENTO Y REHABILITACIÓN DE LA VÍA BELEN - SOCHA - SACAMA - LA CABUYA. CASANARE, BOYACÁ	29,05
MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO CARRETERA PUERTO BOYACÁ - CHIQUINQUIRÁ - VILLA DE LEYVA - TUNJA - RAMIRIQI - MIRAFLORES - MONTERREY. BOYACÁ, CASANARE	40,00
MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO CARRETERA SANTA FE DE BOGOTÁ - CHIQUINQUIRÁ-BUCARAMANGA- SAN ALBERTO DE LA TRONCAL CENTRAL. CUNDINAMARCA, BOYACÁ, SANTANDER, NORTE DE SANTANDER	45,00
MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA LOS CUROS - MALAGA. SANTANDER	30,00
MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO TRIBUGÁ-MEDELLÍN-PUERTO BERRIO-CRUCE RUTA 45-BARRANCABERMEJA-BUCARAMANGA-PAMPLONA-ARAUCA. CHOCÓ, ANTIOQUIA, SANTANDER, NORTE DE SANTANDER, ARAUCA	30,48
MEJORAMIENTO, MANTENIMIENTO Y REHABILITACION DE CORREDORES RURALES PRODUCTIVOS - COLOMBIA RURAL. NACIONAL	44,02
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE LA AERONAUTICA CIVIL	260,92
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	20,81
CONSOLIDACIÓN DEL AEROPUERTO EL DORADO CIUDAD REGIÓN BOGOTÁ, CUNDINAMARCA	35,54
FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA DE NAVEGACIÓN AÉREA NACIONAL	49,92
MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS AEROPORTUARIOS Y A LA NAVEGACIÓN AÉREA DE LA REGIÓN ANTIOQUIA	10,17
MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS AEROPORTUARIOS Y A LA NAVEGACIÓN AÉREA DE LA REGIÓN CUNDINAMARCA	22,02
MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS AEROPORTUARIOS Y A LA NAVEGACIÓN AÉREA DE LOS AEROPUERTOS GUSTAVO ROJAS PINILLA Y EL EMBRUJO DE SAN ANDRES Y PROVIDENCIA	13,52
MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS AEROPORTUARIOS Y A LA NAVEGACIÓN AÉREA DEL AEROPUERTO INTERNACIONAL ALFONSO BONILLA ARAGÓN DE LA CIUDAD DE CALI	14,25
MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS AEROPORTUARIOS Y A LA NAVEGACIÓN AÉREA DEL AEROPUERTO RAFAEL NÚÑEZ DE CARTAGENA	12,36
DEFENSA Y POLICÍA	975,32
AGENCIA LOGÍSTICA DE LAS FUERZAS MILITARES	16,59
GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN	13,88
HOSPITAL MILITAR	92,52
GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN	91,67
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - ARMADA	27,57
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	22,51
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - EJÉRCITO	120,23

Continuación Cuadro Anexo 4

VF Expiradas en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Expiradas
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	105,40
FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES OPERACIONALES CONTRA LAS AMENAZAS TRANSNACIONALES NACIONAL	11,18
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - FUERZA AÉREA	161,28
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	108,30
FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE MANTENIMIENTO AERONÁUTICO PARA LAS AERONAVES Y COMPONENTES DE LA FAC A NIVEL NACIONAL	27,42
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - GESTIÓN GENERAL	232,36
CONSTRUCCIÓN DE LA NUEVA SEDE PARA EL SECTOR SEGURIDAD Y DEFENSA. PRIMERA FASE FUERZAS MILITARES Y MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL	220,00
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - SALUD	27,47
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	27,47
POLICÍA NACIONAL - GESTIÓN GENERAL	15,53
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	15,53
POLICÍA NACIONAL - SALUD	271,87
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	271,87
HACIENDA	706,39
MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO - GESTIÓN GENERAL	682,48
APOYO PLAN TODOS SOMOS PAZCÍFICO EN EL LITORAL PACIFICO	346,79
CONSTRUCCION TRAMO 1 DE LA PRIMERA LINEA DE METRO DE BOGOTA PARA MEJORAR LAS CONDICIONES DE MOVILIDAD DE SUS HABITANTES. BOGOTA	83,20
DISTRIBUCIÓN COBERTURAS DE TASA DE INTERÉS PARA FINANCIACIÓN DE VIVIENDA NUEVA , , NACIONAL	69,97
DISTRIBUCIÓN COBERTURAS DE TASA DE INTERÉS PARA FINANCIACIÓN DE VIVIENDA NUEVA. NACIONAL	162,95
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES	10,65
INCLUSIÓN SOCIAL Y RECONCILIACIÓN	577,13
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL - GESTION GENERAL	119,48
FORTALECIMIENTO PARA EL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y HÁBITAT PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL A NIVEL NACIONAL - FIP NACIONAL	58,84
IMPLEMENTACIÓN DE UNA INTERVENCIÓN INTEGRAL DIRIGIDA A LOS HOGARES RURALES VICTIMAS DE DESPLAZAMIENTO FORZADO EN CONDICIONES DE VULNERABILIDAD, A NIVEL NACIONAL	33,14
IMPLEMENTACIÓN DE UNIDADES PRODUCTIVAS DE AUTOCONSUMO PARA POBLACIÓN POBRE Y VULNERABLE NACIONAL	11,33
INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR (ICBF)	448,74
APOYO AL DESARROLLO INTEGRAL DE LA PRIMERA INFANCIA A NIVEL NACIONAL	205,95
CONTRIBUCIÓN CON ACCIONES DE PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN EN EL COMPONENTE DE ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN PARA LA POBLACIÓN COLOMBIANA A NIVEL NACIONAL	22,45
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL EN EL ICBF A NIVEL NACIONAL	78,55

Continuación Cuadro Anexo 4

VF Expiradas en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Expiradas
PROTECCIÓN DE LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES EN EL MARCO DEL RESTABLECIMIENTO DE SUS DERECHOS A NIVEL NACIONAL	119,39
UNIDAD DE ATENCION Y REPARACION INTEGRAL A LAS VICTIMAS	8,91
INTERIOR	365,85
MINISTERIO DEL INTERIOR - GESTION GENERAL	131,93
FONDO NACIONAL DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA -FONSECON	28,33
FORTALECIMIENTO A LAS ENTIDADES TERRITORIALES A TRAVES DE LA FINANCIACION DE INFRAESTRUCTURA PARA LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA A NIVEL NACIONAL	53,08
FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS INTEGRADOS DE EMERGENCIA Y SEGURIDAD SIES A NIVEL NACIONAL	50,25
UNIDAD NACIONAL DE PROTECCIÓN - UNP	233,72
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	233,72
RAMA JUDICIAL	247,93
RAMA JUDICIAL - CONSEJO DE ESTADO	2,14
RAMA JUDICIAL - CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA	172,23
CONSTRUCCIÓN Y DOTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA FÍSICA ASOCIADA A LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE JUSTICIA A NIVEL NACIONAL	11,50
FORTALECIMIENTO DE LA PLATAFORMA PARA LA GESTIÓN TECNOLÓGICA NACIONAL	84,06
TRANSFORMACION DIGITAL DE LA RAMA JUDICIAL NACIONAL	65,10
RAMA JUDICIAL - TRIBUNALES Y JUZGADOS	69,27
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	69,27
TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES	226,74
FONDO UNICO DE TECNOLOGIAS DE LA INFORMACION Y LAS COMUNICACIONES	218,02
DESARROLLO MASIFICACIÓN ACCESO A INTERNET NACIONAL	70,64
IMPLEMENTACIÓN SOLUCIONES DE ACCESO COMUNITARIO A LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES NACIONAL	141,90
JUSTICIA Y DEL DERECHO	164,95
UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS - USPEC	158,23
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	64,59
CONSTRUCCIÓN AMPLIACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA GENERACIÓN DE CUPOS EN LOS ESTABLECIMIENTOS DE RECLUSIÓN DEL ORDEN - NACIONAL	92,93
ORGANISMOS DE CONTROL	136,30
CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA - GESTION GENERAL	10,28
DEFENSORIA DEL PUEBLO	111,09
CONSTRUCCION Y DOTACION DE LA DEFENSORIA REGIONAL CORDOBA MONTERIA	16,00
DEFENSORÍA PÚBLICA (LEY 24 DE 1992)	89,07
PROCURADURIA GENERAL DE LA NACION - GESTION GENERAL	11,44
FORTALECIMIENTO DE LA GESTION TECNOLÓGICA CON ENFOQUE DE INVESTIGACION, DESARROLLO E INNOVACION A NIVEL NACIONAL	10,04

Continuación Cuadro Anexo 4

VF Expiradas en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Expiradas
VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO	131,99
FONDO NACIONAL DE VIVIENDA - FONVIVIENDA	104,46
PROGRAMA DE COBERTURA CONDICIONADA PARA CRÉDITOS DE VIVIENDA SEGUNDA GENERACIÓN	34,61
SUBSIDIO FAMILIAR DE VIVIENDA NACIONAL	65,30
MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO - GESTION GENERAL	27,17
SANEAMIENTO DE VERTIMIENTOS EN CUENCAS PRIORIZADAS DEL TERRITORIO NACIONAL	26,44
SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL	53,65
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD (INS)	10,77
MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL - GESTION GENERAL	30,28
MEJORAMIENTO DE LA CAPACIDAD INSTALADA ASOCIADA A LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD NACIONAL	14,17
PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA	36,36
AGENCIA PARA LA REINCORPORACION Y LA NORMALIZACION - ARN	19,73
FONDO DE PROGRAMAS ESPECIALES PARA LA PAZ: PROGRAMA DE REINTEGRACIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA	17,48
PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA - GESTION GENERAL	15,05
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	10,71
EDUCACIÓN	31,49
MINISTERIO EDUCACION NACIONAL - GESTION GENERAL	31,49
INCREMENTO DE LA CALIDAD EN LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO PUBLICO DE EDUCACIÓN SUPERIOR EN COLOMBIA NACIONAL	22,99
CONGRESO DE LA REPÚBLICA	20,68
SENADO DE LA REPUBLICA	14,49
FORTALECIMIENTO Y ACTUALIZACIÓN DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN Y DE LA PLATAFORMA TECNOLÓGICA DEL SENADO DE LA REPÚBLICA EN EL TERRITORIO NACIONAL	11,25
PLANEACIÓN	19,93
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL - AGENCIA NACIONAL DE CONTRATACION PUBLICA - COLOMBIA COMPRA EFICIENTE	13,45
INCREMENTO DEL VALOR POR DINERO QUE OBTIENE EL ESTADO EN LA COMPRA PÚBLICA. NACIONAL	11,92
AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	18,21
DEPORTE Y RECREACIÓN	15,78
MINISTERIO DEL DEPORTE - GESTION GENERAL	15,78
APOYO A LA INFRAESTRUCTURA DE ALTA COMPETENCIA A NIVEL NACIONAL	15,54
FISCALÍA	15,60
FISCALIA GENERAL DE LA NACION - GESTION GENERAL	13,35
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	12,26

Continuación Cuadro Anexo 4

VF Expiradas en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Expiradas
MINAS Y ENERGÍA	15,06
MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA - GESTION GENERAL	10,23
COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO	11,89
TRABAJO	10,53
EMPLEO PÚBLICO	10,06
TOTAL VIGENCIAS FUTURAS EXPIRADAS	7.015,48

Anexo 5
Vigencias futuras ordinarias
comprometidas para ejecutar en 2023
sectores y entidades

Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
INCLUSIÓN SOCIAL Y RECONCILIACIÓN	3.078,98
CENTRO DE MEMORIA HISTORICA	0,47
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,09
CONSOLIDACION DE LA PLATAFORMA TECNOLOGICA PARA LA ADECUADA GESTION DE LA INFORMACION DEL CENTRO NACIONAL DE MEMORIA HISTORICA A NIVEL NACIONAL	0,38
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL - GESTION GENERAL	441,73
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	19,13
FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN DE OFERTA PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA-FIP A NIVEL NACIONAL	3,60
FORTALECIMIENTO PARA EL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y HÁBITAT PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL A NIVEL NACIONAL - FIP NACIONAL	365,16
IMPLEMENTACIÓN DE SUBSIDIO ECONÓMICO PARA POBLACIÓN ADULTA MAYOR EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD - NACIONAL	1,02
IMPLEMENTACIÓN DE TRANSFERENCIAS MONETARIAS CONDICIONADAS PARA POBLACIÓN VULNERABLE A NIVEL NACIONAL - FIP NACIONAL	7,73
IMPLEMENTACION DE TRANSFERENCIAS MONETARIAS NO CONDICIONAS PARA DISMINUIR POBREZA MONETARIA EN LA POBLACION POBRE NACIONAL NACIONAL	1,29
IMPLEMENTACIÓN DE UNA INTERVENCIÓN INTEGRAL DIRIGIDA A LOS HOGARES RURALES VICTIMAS DE DESPLAZAMIENTO FORZADO EN CONDICIONES DE VULNERABILIDAD, A NIVEL NACIONAL	36,24
IMPLEMENTACIÓN DE UNIDADES PRODUCTIVAS DE AUTOCONSUMO PARA POBLACIÓN POBRE Y VULNERABLE NACIONAL	7,55
INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR (ICBF)	2.565,98
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,55
APOYO AL DESARROLLO INTEGRAL DE LA PRIMERA INFANCIA A NIVEL NACIONAL	1.278,59
APOYO PARA EL DESARROLLO DE LOS PROYECTOS DE VIDA PARA ADOLESCENTES Y JÓVENES A NIVEL NACIONAL	12,46
CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO INTEGRAL DE NIÑAS Y NIÑOS ENTRE 6-13 AÑOS, EN EL MARCO DEL RECONOCIMIENTO, GARANTÍA DE SUS DERECHOS Y CONSTRUCCIÓN DE PROYECTOS DE VIDA A NIVEL NACIONAL	24,38
CONTRIBUCIÓN CON ACCIONES DE PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN EN EL COMPONENTE DE ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN PARA LA POBLACIÓN COLOMBIANA A NIVEL NACIONAL	299,58
FORTALECIMIENTO DE ACCIONES DE RESTABLECIMIENTO EN ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA A NIVEL NACIONAL	147,45
FORTALECIMIENTO DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES -TIC EN EL ICBF A NIVEL NACIONAL	13,51
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL EN EL ICBF A NIVEL NACIONAL	73,12
PROTECCIÓN DE LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES EN EL MARCO DEL RESTABLECIMIENTO DE SUS DERECHOS A NIVEL NACIONAL	716,32
UNIDAD DE ATENCION Y REPARACION INTEGRAL A LAS VICTIMAS	70,80
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	3,32
AMPLIACION DE LA CAPACIDAD TECNOLOGICA, USO Y GESTION DE LA INFORMACION ORIENTADA A LA TRANSFORMACION DIGITAL PARA LA ATENCION Y REPARACION INTEGRAL A LAS VICTIMAS A NIVEL NACIONAL	12,84

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
FONDO PARA LA REPARACIÓN DE LAS VÍCTIMAS (ART.54 LEY 975 DE 2005)	6,55
FORTALECIMIENTO A LA PLANEACION, OPERACION Y SEGUIMIENTO DE LA GESTION INSTITUCIONAL EN LA UNIDAD PARA LA ATENCION Y REPARACION INTEGRAL A LAS VICTIMAS A NIVEL NACIONAL NACIONAL	4,54
FORTALECIMIENTO DE LA ARTICULACION DEL SISTEMA NACIONAL DE ATENCION Y REPARACION INTEGRAL DE LAS VICTIMAS- SNARIV DURANTE LA IMPLEMENTACION DE LA PPV NACIONAL	2,04
FORTALECIMIENTO DE LAS MEDIDAS DE PREVENCION Y ASISTENCIA PARA LA POBLACION VICTIMA A NIVEL NACIONAL	11,37
FORTALECIMIENTO DE LOS CANALES DE ATENCION Y ORIENTACION A LAS VICTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO A NIVEL NACIONAL NACIONAL	19,35
IMPLEMENTACION DE LAS MEDIDAS DE REPARACION EN LAS VICTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO A NIVEL NACIONAL	5,89
IMPLEMENTACION DE LOS PROCESOS DE RETORNOS, REUBICACION E INTEGRACION LOCAL DE LOS HOGARES Y COMUNIDADES VICTIMAS DEL DESPLAZAMIENTO FORZADO EN COLOMBIA. NACIONAL	0,25
MEJORAMIENTO DE LA INFORMACION DEL REGISTRO UNICO DE VICTIMAS NACIONAL	4,65
DEFENSA Y POLICÍA	2.513,92
AGENCIA LOGÍSTICA DE LAS FUERZAS MILITARES	21,51
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,62
FORTALECIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA LOGISTICA REGIONAL TOLIMA GRANDE DE LA AGENCIA LOGISTICA DE LAS FUERZAS MILITARES TOLIMA	4,99
GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN	15,90
CAJA DE RETIRO DE LAS FUERZAS MILITARES	3,85
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,41
FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN DE CREMIL CON EL APOYO DE LAS TIC BOGOTÁ	1,30
GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN	2,14
CAJA DE SUELDOS DE RETIRO DE LA POLICÍA NACIONAL	0,87
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,87
CLUB MILITAR DE OFICIALES	9,37
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,39
GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN	8,98
DEFENSA CIVIL COLOMBIANA, GUILLERMO LEÓN VALENCIA	0,59
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,26
FONDO NACIONAL DE EMERGENCIAS	0,33
FONPOLICÍA - GESTIÓN GENERAL	12,53
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,22
GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN	12,31
HOSPITAL MILITAR	165,81
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	1,59

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
AMPLIACIÓN DE LA CAPACIDAD DE LA INFRAESTRUCTURA Y DOTACIÓN DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL BOGOTÁ	4,92
GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN	159,30
INSTITUTO CASAS FISCALES DEL EJÉRCITO	3,48
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,01
GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN	3,46
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - ARMADA	166,49
ACTUALIZACIÓN DE LAS CAPACIDADES OFENSIVAS, DE VIGILANCIA Y SISTEMAS ELECTRÓNICOS PARA LAS UNIDADES DE LA ARMADA NACIONAL	1,70
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	68,50
FORTALECIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA PARA EL APOYO LOGÍSTICO EN LAS OPERACIONES MILITARES A NIVEL NACIONAL	0,39
FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE GUARDACOSTAS A NIVEL NACIONAL	12,00
FORTALECIMIENTO DE LOS MEDIOS NAVALES PARA LA PROTECCIÓN DE LA SOBERANÍA NACIONAL	34,26
FORTALECIMIENTO DE MEDIOS E INFRAESTRUCTURA DE LA AVIACIÓN NAVAL A NIVEL NACIONAL	10,18
REMUNERACIONES NO CONSTITUTIVAS DE FACTOR SALARIAL	37,42
SALARIO	2,04
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - COMANDO GENERAL	13,25
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	13,25
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - DIRECCIÓN DE VETERANOS Y REHABILITACIÓN INCLUSIVA	1,68
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	1,68
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - DIRECCIÓN GENERAL MARÍTIMA (DIMAR)	21,66
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	12,49
GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN	9,16
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - EJÉRCITO	739,12
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	329,31
FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES OPERACIONALES CONTRA LAS AMENAZAS TRANSNACIONALES NACIONAL	24,64
REMUNERACIONES NO CONSTITUTIVAS DE FACTOR SALARIAL	377,64
SALARIO	7,53
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - FUERZA AÉREA	402,41
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	305,04
FORTALECIMIENTO DE LA CALIDAD EDUCATIVA DE LAS INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR Y SUS PROGRAMAS EN LA FUERZA AÉREA COLOMBIANA NACIONAL	5,35
FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE MANTENIMIENTO AERONÁUTICO PARA LAS AERONAVES Y COMPONENTES DE LA FAC A NIVEL NACIONAL	13,42

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
FORTALECIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA EN LA FUERZA AÉREA COLOMBIANA CON EL FIN DE SOPORTAR LAS OPERACIONES AÉREAS A NIVEL NACIONAL	6,89
FORTALECIMIENTO DE LA PLATAFORMA TECNOLÓGICA PARA EL ACCESO A RECURSOS Y SERVICIOS TIC E IMPLEMENTACIÓN DE NUEVAS TECNOLOGÍAS EN LA FUERZA AÉREA COLOMBIANA A NIVEL NACIONAL	0,70
FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS DE ARMAS, AUTO PROTECCIÓN Y SUMINISTRO DE ARMAMENTO AÉREO PARA LA FAC A NIVEL NACIONAL	13,11
FORTALECIMIENTO DEL MANDO Y CONTROL DE LA FUERZA AÉREA COLOMBIANA A NIVEL NACIONAL	1,00
FORTALECIMIENTO Y RENOVACIÓN DE LA CAPACIDAD DE MOVILIDAD TERRESTRE Y DESPLIEGUE DE LA FUERZA AÉREA COLOMBIANA A NIVEL NACIONAL	2,96
REMUNERACIONES NO CONSTITUTIVAS DE FACTOR SALARIAL	14,75
RENOVACIÓN Y MODERNIZACIÓN DEL EQUIPO AERONÁUTICO DE LA FAC A NIVEL NACIONAL	37,09
SALARIO	2,10
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - GESTIÓN GENERAL	314,57
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	12,90
CONSTRUCCIÓN DE LA NUEVA SEDE PARA EL SECTOR SEGURIDAD Y DEFENSA. PRIMERA FASE FUERZAS MILITARES Y MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL	300,00
PROGRAMA DE DESMOVILIZACIÓN Y SOMETIMIENTO (DECRETO 128 DE 2003 Y 965 DE 2020)	1,68
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - SALUD	150,28
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	149,54
FORMULACIÓN DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN PARA EL SUBSISTEMA DE SALUD DE LAS FUERZAS MILITARES A NIVEL NACIONAL	0,74
POLICÍA NACIONAL - GESTIÓN GENERAL	190,73
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	171,47
REMUNERACIONES NO CONSTITUTIVAS DE FACTOR SALARIAL	13,48
SALARIO	5,79
POLICÍA NACIONAL - SALUD	285,47
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	285,47
SUPERINTENDENCIA DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PRIVADA	1,13
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	1,13
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE LA JUSTICIA PENAL MILITAR Y POLICIAL	9,11
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	9,11
VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO	1.579,00
COMISION DE REGULACION DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO (CRA)	0,27
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,10
FORTALECIMIENTO DE LOS SERVICIOS TIC Y DE COMUNICACIONES EN LA COMISIÓN DE REGULACIÓN DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO A NIVEL NACIONAL	0,17

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
FONDO NACIONAL DE VIVIENDA - FONVIVIENDA	1.511,64
IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE COBERTURA CONDICIONADA PARA CRÉDITOS DE VIVIENDA SEGUNDA GENERACIÓN NACIONAL	489,19
PROGRAMA DE COBERTURA CONDICIONADA PARA CRÉDITOS DE VIVIENDA SEGUNDA GENERACIÓN	203,90
SUBSIDIO FAMILIAR DE VIVIENDA NACIONAL	818,54
MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO - GESTION GENERAL	67,09
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	3,73
APOYO FINANCIERO PARA FACILITAR EL ACCESO A LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y MANEJO DE AGUAS RESIDUALES A NIVEL NACIONAL	14,30
APOYO FINANCIERO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN MAESTRO DE ALCANTARILLADO DEL MUNICIPIO DE MOCOA	4,22
FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES ESTRATÉGICAS Y DE APOYO DEL MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO A NIVEL NACIONAL	0,11
FORTALECIMIENTO DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES EN EL MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO A NIVEL NACIONAL	1,88
IMPLEMENTACION DEL PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO PARA EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA	42,84
EDUCACIÓN	1.411,81
INSTITUTO NACIONAL PARA CIEGOS (INCI)	0,09
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,09
INSTITUTO NACIONAL PARA SORDOS (INSOR)	0,06
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,05
MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA Y TECNOLÓGICA PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DEL INSOR EN EL TERRITORIO NACIONAL	0,01
INSTITUTO TOLIMENSE DE FORMACION TECNICA PROFESIONAL	0,56
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,56
MINISTERIO EDUCACION NACIONAL - GESTION GENERAL	1.411,11
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	22,45
AMPLIACIÓN DE MECANISMOS DE FOMENTO DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR NACIONAL	0,15
APOYO PARA FOMENTAR EL ACCESO CON CALIDAD A LA EDUCACIÓN SUPERIOR A TRAVÉS DE INCENTIVOS A LA DEMANDA EN COLOMBIA	3,19
APOYO PARA FOMENTAR EL ACCESO CON CALIDAD A LA EDUCACIÓN SUPERIOR A TRAVÉS DE INCENTIVOS A LA DEMANDA EN COLOMBIA NACIONAL	1.135,24
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y DOTACIÓN DE ESPACIOS DE APRENDIZAJE PARA PRESTACIÓN DEL SERVICIO EDUCATIVO E IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS DE CALIDAD Y COBERTURA NACIONAL	234,12
DESARROLLO DE LAS CAPACIDADES DE PLANEACIÓN Y GESTIÓN INSTITUCIONALES Y SECTORIALES NACIONAL	9,90
FORTALECIMIENTO DE LAS CONDICIONES PARA EL LOGRO DE TRAYECTORIAS EDUCATIVAS EN LA EDUCACIÓN INICIAL PREESCOLAR, BÁSICA Y MEDIA NACIONAL	4,46

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS EDUCATIVAS INTEGRALES, PERTINENTES Y DE CALIDAD EN ZONAS RURALES NACIONAL	1,33
ÓRGANOS ASESORES Y CONSULTORES DE LA CALIDAD EN EDUCACIÓN SUPERIOR	0,27
TRANSPORTE	1.379,53
AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA	46,39
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	10,39
APOYO PARA LA GESTIÓN DE LA AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA A TRAVÉS DE ASESORÍAS Y CONSULTORÍAS NACIONAL	6,94
DESARROLLO DE OBRAS COMPLEMENTARIAS, GESTIÓN SOCIAL, AMBIENTAL Y PREDIAL DE LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN VIAL. NACIONAL	1,99
REHABILITACIÓN CONSTRUCCIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA RED FÉRREA A NIVEL NACIONAL NACIONAL	27,07
SISTEMATIZACIÓN PARA EL SERVICIO DE INFORMACIÓN DE LA GESTIÓN ADMINISTRATIVA. NACIONAL	0,00
AGENCIA NACIONAL DE SEGURIDAD VIAL	3,53
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	3,53
INSTITUTO NACIONAL DE VIAS	1.115,07
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	22,80
ANÁLISIS ESTUDIOS Y/O DISEÑOS EN INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE. NACIONAL	6,04
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO CARRETERA CALAMAR - SAN JOSÉ DEL GUAVIARE DE LOS ACCESOS A MITÚ. DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE	10,00
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE INFRAESTRUCTURA PARA CONECTAR TERRITORIOS, GOBIERNOS Y POBLACIONES. NACIONAL	60,85
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA BUENAVENTURA-BOGOTÁ-VILLAVICENCIO-PUERTO GAITÁN-EL PORVENIR-PUERTO CARREÑO. TRANSVERSAL BUENAVENTURA-VILLAVICENCIO-PUERTO CARREÑO. VALLE DEL CAUCA, QUINDIO, TOLIMA, C/MARCA, META, VICHADA-	50,84
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA NEIVA - PLATANILLAL - BALSILLAS - SAN VICENTE. TRANSVERSAL NEIVA - SAN VICENTE. HUILA, CAQUETÁ	10,00
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA PATICO - LA PLATA DE LOS CIRCUITOS ECOTURÍSTICOS HUILA, CAUCA	1,00
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA POPAYÁN - PATICO - PALETARÁ - ISNOS - PITALITO - SAN AGUSTÍN DE LOS CIRCUITOS ECOTURÍSTICOS HUILA, CAUCA	30,00
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA POPAYÁN (CRUCERO) - TOTORO - GUADUALEJO - PUERTO VALENCIA - LA PLATA - LABERINTO Y ALTERNAS DE LA TRANSVERSAL HUILA, CAUCA	10,59
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA PUERTA DE HIERRO-MAGANGUÉ- MOMPOX-EL BANCO-ARJONA-CUATROVIENTOS-CODAZZI Y EL BANCO-TAMALAMEQUE-EL BURRO. TRANSVERSAL DEPRESIÓN MOMPOSINA. BOLÍVAR, CESAR, MAGDALENA	20,00
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA SAN GIL - ONZAGA - SANTA ROSITA. TRANSVERSAL SAN GIL - MOGOTES - LA ROSITA. SANTANDER, BOYACÁ	1,09

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA SANTA LUCIA - MOÑITOS EN EL DEPARTAMENTO DE CÓRDOBA	50,00
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TAME - COROCORO - ARAUCA. TRANSVERSAL CORREDOR FRONTERIZO DEL ORIENTE COLOMBIANO. ARAUCA	5,29
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TUMACO-PASO-MOCHOA DE LA TRANSVERSAL TUMACO-MOCHOA EN LOS DEPARTAMENTOS DE NARIÑO, PUTUMAYO	60,00
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TURBO-CARTAGENA-BARRANQUILLA-SANTA MARTA-RIOHACHA-PARAGUACHÓN. TRANSVERSAL DEL CARIBE. CÓRDOBA, ATLÁNTICO, SUCRE, ANTIOQUIA, BOLÍVAR, MAGDALENA, LA GUAJIRA	50,00
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA VILLAGARZÓN-LA MINA-SAN JUAN DE ARAMA-VILLAVICENCIO-TAME-SARAVENA-PUENTE INTERNACIONAL RÍO ARAUCA. TRONCAL VILLAGARZÓN-SARAVENA. PUTUMAYO, CAQUETÁ, META, CASANARE	66,83
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA TRANSVERSAL ROSAS - CONDAGUA. CAUCA, PUTUMAYO	15,00
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO, MANTENIMIENTO Y OPERACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA PORTUARIA FLUVIAL. NACIONAL	11,26
CONSTRUCCIÓN TÚNEL DEL TOYO Y VÍAS DE ACCESO EN EL CORREDOR SANTAFÉ DE ANTIOQUIA - CAÑASGORDAS EN EL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA	405,00
FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD CIUDADANA EN LAS VÍAS NACIONALES. NACIONAL	6,30
MEJORAMIENTO , MANTENIMIENTO Y CONSERVACIÓN DEL SISTEMA DE TRANSPORTE FÉRREO EN LA RED VIAL. NACIONAL	3,09
MEJORAMIENTO , MANTENIMIENTO Y REHABILITACIÓN DE LA VÍA BELEN - SOCHA - SACAMA - LA CABUYA. CASANARE, BOYACÁ	29,05
MEJORAMIENTO , MANTENIMIENTO, REHABILITACION, CONSTRUCCION DE LA CARRETERA COLOMBIA - LA URIBE, CONEXION PACIFICO - ORINOQUIA. HUILA, META	1,59
MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO CARRETERA LAS ANIMAS-SANTA CECILIA-PUEBLO RICO-FRESNO-BOGOTA. TRANSVERSAL LAS ANIMAS-BOGOTÁ. CHOCÓ, RISARALDA, CALDAS, TOLIMA, CUNDINAMARCA	1,76
MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO CARRETERA PUERTO BOYACÁ - CHIQUINQUIRÁ - VILLA DE LEYVA - TUNJA - RAMIRIQUI - MIRAFLORES - MONTERREY. BOYACÁ, CASANARE	40,00
MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO CARRETERA SANTA FE DE BOGOTÁ - CHIQUINQUIRÁ- BUCARAMANGA- SAN ALBERTO DE LA TRONCAL CENTRAL. CUNDINAMARCA, BOYACÁ, SANTANDER, NORTE DE SANTANDER	45,00
MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA LOS CUROS - MALAGA. SANTANDER	30,00
MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO TRIBUGÁ-MEDELLÍN-PUERTO BERRIO-CRUCE RUTA 45-BARRANCABERMEJA-BUCARAMANGA-PAMPLONA-ARAUCA. CHOCÓ, ANTIOQUIA, SANTANDER, NORTE DE SANTANDER, ARAUCA	30,00
MEJORAMIENTO, MANTENIMIENTO Y REHABILITACION DE CORREDORES RURALES PRODUCTIVOS - COLOMBIA RURAL. NACIONAL	41,39
RENOVACIÓN , ACTUALIZACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES EN EL INVÍAS. NACIONAL	0,30

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
MINISTERIO DE TRANSPORTE - GESTION GENERAL	13,24
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	12,51
FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN INTERNA PARA LA ALINEACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE TRANSFORMACIÓN DIGITAL CON LOS COMPONENTES MISIONALES Y CREAR UNA COMPETITIVIDAD ESTRATÉGICA EN EL MINISTERIO DE TRANSPORTE. NACIONAL	0,73
SUPERINTENDENCIA DE PUERTOS Y TRANSPORTE	6,93
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	6,80
FORTALECIMIENTO A LA SUPERVISIÓN INTEGRAL A LOS VIGILADOS A NIVEL NACIONAL	0,12
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE LA AERONAUTICA CIVIL	194,23
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	16,93
CONSTRUCCION DE INFRAESTRUCTURA AEROPORTUARIA A NIVEL NACIONAL	52,69
CONSTRUCCION DEL AEROPUERTO DEL CAFE - ETAPA I PALESTINA	106,40
FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN INTERNA PARA LA ALINEACIÓN DE LA ESTRATEGIA TI CON LOS COMPONENTES MISIONALES, PARA CREAR UNA COMPETITIVIDAD ESTRATÉGICA EN LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE AERONÁUTICA CIVIL A NIVEL NACIONAL	4,60
INVESTIGACIÓN DE ACCIDENTES E INCIDENTES AÉREOS EN EL TERRITORIO NACIONAL	13,62
UNIDAD DE PLANEACION DEL SECTOR DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE	0,14
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,14
HACIENDA	895,98
FONDO ADAPTACIÓN	2,07
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	2,07
MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO - GESTIÓN GENERAL	629,52
ADECUACIÓN DEL SIF NACIÓN A NORMAS, CONCEPTOS Y ESTÁNDARES NACIONALES E INTERNACIONALES BOGOTÁ	6,47
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	27,49
APOYO AL FONDO DIAN PARA COLOMBIA NACIONAL	13,66
COMITÉ AUTÓNOMO DE LA REGLA FISCAL - CARF ART. 61. LEY 2155 de 2021	0,31
DISTRIBUCION COBERTURAS DE TASA DE INTERES PARA FINANCIACION DE VIVIENDA NUEVA , , NACIONAL	10,16
DISTRIBUCIÓN COBERTURAS DE TASA DE INTERÉS PARA FINANCIACIÓN DE VIVIENDA NUEVA , , NACIONAL	67,96
DISTRIBUCIÓN COBERTURAS DE TASA DE INTERÉS PARA FINANCIACIÓN DE VIVIENDA NUEVA. NACIONAL	396,63
FORTALECIMIENTO DEL GOBIERNO Y LA GESTIÓN DE SERVICIOS TIC EN EL MHCP BOGOTÁ	3,97
IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA DE TRANSPORTE PUBLICO DE PASAJEROS PARA LA CIUDAD DE NEIVA	39,77
IMPLEMENTACION DEL SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO COLECTIVO DE PASAJEROS PARA LA CIUDAD DE POPAYAN	24,04

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
IMPLEMENTACIÓN SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO DEL MUNICIPIO DE SANTA MARTA	36,24
MEJORAMIENTO E INTEGRACIÓN DE LA INFORMACIÓN EN LA GESTIÓN FINANCIERA PÚBLICA NACIONAL NACIONAL	0,80
OPTIMIZACIÓN DEL MODELO DE GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN DEL PORTAFOLIO DE EMPRESAS ESTATALES - BOGOTÁ	0,14
SEGUIMIENTO, ACTUALIZACIÓN DE CALCULOS ACTUARIALES, DISEÑO DE ADMINISTRACIÓN FINANCIERA DEL PASIVO PENSIONAL DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES (ARTÍCULO 48 DE LA LEY 863 DE 2003)	1,87
SUPERINTENDENCIA DE LA ECONOMÍA SOLIDARIA	16,81
ADMINISTRACIÓN DEL ACERVO DOCUMENTAL DE LA SUPERSOLIDARIA BOGOTÁ	0,16
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,16
ADQUISICIÓN DE UNA NUEVA SEDE INTEGRADA PARA LA SUPERSOLIDARIA EN BOGOTÁ	16,49
SUPERINTENDENCIA FINANCIERA DE COLOMBIA	19,95
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	7,09
CAPACITACIÓN Y ENTRENAMIENTO PARA EL FORTALECIMIENTO DE COMPETENCIAS EN SUPERVISIÓN FINANCIERA BOGOTÁ	0,09
FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE LA SUPERINTENDENCIA FINANCIERA DE COLOMBIA PARA LA PROTECCION AL CONSUMIDOR FINANCIERO NACIONAL	0,79
FORTALECIMIENTO DE LA PLATAFORMA TECNOLÓGICA DE LA SUPERINTENDENCIA FINANCIERA DE COLOMBIA BOGOTÁ	11,82
FORTALECIMIENTO E INTEGRACIÓN DE LOS SISTEMAS DE GESTIÓN DE LA SUPERINTENDENCIA FINANCIERA DE COLOMBIA. BOGOTÁ	0,16
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL AGENCIA DEL INSPECTOR GENERAL DE TRIBUTOS, RENTAS Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES (ITRC)	0,47
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,47
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN	1,96
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	1,92
FORTALECIMIENTO DE LA PLATAFORMA TECNOLÓGICA PARA LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE LA CGN NACIONAL	0,04
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL (UGPPP) - GESTIÓN GENERAL	55,89
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	54,23
MEJORAMIENTO DEL SOPORTE DE LAS TECNOLOGÍAS DE INFORMACIÓN EN LA UGPP BOGOTÁ	1,66
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES	168,80
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	99,21
IMPLANTACIÓN PLAN ANUAL ANTIEVASION NACIONAL	53,90
IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE MODERNIZACIÓN TECNOLÓGICA EN LA DIAN A NIVEL NACIONAL	15,69
UNIDAD DE INFORMACIÓN Y ANÁLISIS FINANCIERO	0,51

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,51
PLANEACIÓN	893,08
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION - GESTION GENERAL	866,15
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	6,04
APOYO AL DESARROLLO DE PROYECTOS A TRAVÉS DEL FONDO REGIONAL PARA LOS CONTRATOS PLAN. NACIONAL	846,12
CONSOLIDACION ESQUEMAS PARA PROMOVER LA PARTICIPACION PRIVADA EN EL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA PUBLICA Y PRESTACION DE SUS SERVICIOS ASOCIADOS NACIONAL	2,64
DISEÑO Y ARTICULACION DE LOS INSTRUMENTOS, ESTRATEGIAS, LINEAMIENTOS Y DEMAS REQUERIMIENTOS TECNICOS PARA EL DESARROLLO Y FOCALIZACION DE LA POLITICA PUBLICA DE PROTECCION SOCIAL NACIONAL	0,14
FORTALECIMIENTO DE LAS TIC PARA EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DEL DNP A NIVEL NACIONAL	4,38
FORTALECIMIENTO DE POLITICAS Y ACCIONES DE LOGISTICA NACIONAL	0,14
FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA NACIONAL DE EVALUACIÓN DE GESTIÓN Y RESULTADOS. NACIONAL	5,88
IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL CATASTRAL MULTIPROPÓSITO DESDE EL DNP ALCANCE NACIONAL	0,63
INCORPORACIÓN DE EVIDENCIA, BUENAS PRÁCTICAS E INNOVACIÓN PUBLICA EN LA ADMINISTRACION PUBLICA A NIVEL NACIONAL	0,17
SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS	15,85
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	15,85
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL - AGENCIA NACIONAL DE CONTRATACION PUBLICA - COLOMBIA COMPRA EFICIENTE	11,08
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,91
INCREMENTO DEL VALOR POR DINERO QUE OBTIENE EL ESTADO EN LA COMPRA PÚBLICA. NACIONAL	10,17
JUSTICIA Y DEL DERECHO	493,84
INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO - INPEC	4,32
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	4,32
MINISTERIO DE JUSTICIA Y DEL DERECHO - GESTION GENERAL	3,62
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	3,59
ATENCIÓN INTEGRAL A LA POBLACIÓN DESPLAZADA EN CUMPLIMIENTO DE LA SENTENCIA T-025 DE 2004 (NO DE PENSIONES)	0,01
FONDO PARA LA LUCHA CONTRA LAS DROGAS	0,02
SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO	17,00
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	13,81
FORTALECIMIENTO TECNOLOGICO HACIA LA TRANSFORMACION DIGITAL DE LA SNR A NIVEL NACIONAL	3,18
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL AGENCIA NACIONAL DE DEFENSA JURÍDICA DEL ESTADO	9,83

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	8,08
DEFENSA DE LOS INTERESES DEL ESTADO EN CONTROVERSIAS INTERNACIONALES	0,11
IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA AGENCIA DE DEFENSA JURÍDICA A NIVEL NACIONAL	1,64
UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS - USPEC	459,08
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	6,72
ALIMENTACIÓN PARA INTERNOS	376,52
CONSTRUCCIÓN AMPLIACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA GENERACIÓN DE CUPOS EN LOS ESTABLECIMIENTOS DE RECLUSIÓN DEL ORDEN - NACIONAL	38,43
IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA INTEGRAL DE SALUD EN EL SISTEMA PENITENCIARIO (NO DE PENSIONES)	37,40
FISCALÍA	447,82
FISCALIA GENERAL DE LA NACION - GESTION GENERAL	415,07
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	326,87
FORTALECIMIENTO DE LOS SERVICIOS DE TIC EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ARQUITECTURA INSTITUCIONAL DE LA FISCALÍA A NIVEL NACIONAL	71,59
FORTALECIMIENTO Y MODERNIZACIÓN TECNOLÓGICA DE LA POLICÍA JUDICIAL DE LA FGN PARA LA INVESTIGACIÓN PENAL A NIVEL NACIONAL	16,62
FONDO ESPECIAL PARA LA ADMINISTRACION DE BIENES DE LA FISCALIA GENERAL DE LA NACION	13,12
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	13,12
INSTITUTO NACIONAL DE MEDICINA LEGAL Y CIENCIAS FORENSES	19,64
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	16,56
FORTALECIMIENTO Y SOSTENIBILIDAD DE LA ARQUITECTURA DE TECNOLOGÍAS DE INFORMACIÓN DEL INSTITUTO BASADOS EN LA POLÍTICA DE GOBIERNO DIGITAL NACIONAL NACIONAL	2,92
MEJORAMIENTO DEL PARQUE AUTOMOTOR DEL INSTITUTO NACIONAL DE MEDICINA LEGAL Y CIENCIAS FORENSES A NIVEL NACIONAL	0,16
RAMA JUDICIAL	396,89
COMISIÓN NACIONAL DE DISCIPLINA JUDICIAL	5,26
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	5,26
RAMA JUDICIAL - CONSEJO DE ESTADO	5,10
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	5,10
RAMA JUDICIAL - CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA	198,15
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	15,73
CONSTRUCCIÓN Y DOTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA FÍSICA ASOCIADA A LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE JUSTICIA A NIVEL NACIONAL	27,11
CONSTRUCCIÓN Y DOTACIÓN DEL PALACIO DE JUSTICIA DE MEDELLÍN	37,10
FORTALECIMIENTO DE LA PLATAFORMA PARA LA GESTIÓN TECNOLÓGICA NACIONAL	112,14
FORTALECIMIENTO DE LA UNIDAD DE REGISTRO NACIONAL DE ABOGADOS Y AUXILIARES DE LA JUSTICIA, SISTEMAS DE CONTROL E INFORMACIÓN NACIONAL	0,13

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA DE LA RAMA JUDICIAL A NIVEL NACIONAL	3,54
TRANSFORMACION DIGITAL DE LA RAMA JUDICIAL NACIONAL	2,41
RAMA JUDICIAL - CORTE CONSTITUCIONAL	2,30
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	2,30
RAMA JUDICIAL - CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	12,87
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	12,87
RAMA JUDICIAL - TRIBUNALES Y JUZGADOS	173,21
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	173,21
INTERIOR	393,87
DIRECCIÓN DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA	1,17
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	1,03
FORTALECIMIENTO A LA CONSULTA PREVIA. CONVENIO 169 OIT, LEY 21 DE 1991, LEY 70 DE 1993	0,13
DIRECCION NACIONAL DE BOMBEROS	9,76
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,41
FORTALECIMIENTO DE LOS CUERPOS DE BOMBEROS DE COLOMBIA - NACIONAL	9,35
MINISTERIO DEL INTERIOR - GESTION GENERAL	239,07
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	2,37
APOYO COMITÉ INTERINSTITUCIONAL DE ALERTAS TEMPRANAS CIAT SENTENCIA T-025 DE 2004.	0,02
ATENCIÓN INTEGRAL A LA POBLACIÓN DESPLAZADA EN CUMPLIMIENTO DE LA SENTENCIA T-025 DE 2004 (NO DE PENSIONES)	0,01
FONDO DE PROTECCIÓN DE JUSTICIA. DECRETO 1890 DE 1999 Y DECRETO 200 DE 2003	0,80
FONDO NACIONAL DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA -FONSECON	235,40
FONDO PARA LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y EL FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA. ARTICULO 96 LEY 1757 DE 2015	0,11
FORTALECIMIENTO A LA GESTIÓN TERRITORIAL Y BUEN GOBIERNO LOCAL	0,05
FORTALECIMIENTO A LOS PROCESOS ORGANIZATIVOS Y DE CONCERTACIÓN DE LAS COMUNIDADES INDÍGENAS, MINORÍAS Y ROM	0,09
FORTALECIMIENTO A LOS PROCESOS ORGANIZATIVOS Y DE CONCERTACIÓN DE LAS COMUNIDADES NEGRAS, AFROCOLOMBIANAS, RAIZALES Y PALENQUERAS	0,07
FORTALECIMIENTO ORGANIZACIONAL DE LAS ENTIDADES RELIGIOSAS Y LAS ORGANIZACIONES BASADAS EN LA FE COMO ACTORES SOCIALES TRASCENDENTES EN EL MARCO DE LA LEY 133 DE 1994	0,03
IMPLEMENTACIÓN LEY 985 DE 2005 SOBRE TRATA DE PERSONAS	0,03
PROGRAMA DE PROTECCIÓN A PERSONAS QUE SE ENCUENTRAN EN SITUACIÓN DE RIESGO CONTRA SU VIDA, INTEGRIDAD, SEGURIDAD O LIBERTAD, POR CAUSAS RELACIONADAS CON LA VIOLENCIA EN COLOMBIA	0,10
UNIDAD NACIONAL DE PROTECCIÓN - UNP	143,87
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	143,87

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
REGISTRADURÍA	369,09
FONDO ROTATORIO DE LA REGISTRADURIA	76,16
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	33,36
FORTALECIMIENTO DE LA RED CORPORATIVA DE TELECOMUNICACIONES - PMT, ELECTORAL Y ADMINISTRATIVA NACIONAL	32,89
MEJORAMIENTO DE LA RED ELÉCTRICA Y DE COMUNICACIONES A NIVEL NACIONAL.	4,82
SERVICIO DE RESPALDO DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN DE PROCESOS DE IDENTIFICACIÓN, ELECTORALES Y ADMINISTRATIVOS A NIVEL NACIONAL	5,09
REGISTRADURIA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL - CONSEJO NACIONAL ELECTORAL	4,86
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	4,86
REGISTRADURIA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL - GESTION GENERAL	288,07
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	288,07
TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES	255,71
AGENCIA NACIONAL DEL ESPECTRO - ANE	1,29
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	1,04
FORTALECIMIENTO DE LA PLANEACIÓN, GESTIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DEL ESPECTRO RADIOELÉCTRICO, ACORDE CON LA EVOLUCIÓN TECNOLÓGICA, LA INNOVACIÓN, ARMONIZACIÓN INTERNACIONAL, ADQUISICIÓN Y TRANSFERENCIA DE CONOCIMIENTO PARA EL BENEFICIO NACIONAL	0,25
COMPUTADORES PARA EDUCAR (CPE)	23,90
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,40
GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN	0,02
INCREMENTO DE LA DOTACIÓN DE TERMINALES DE CÓMPUTO Y CAPACITACIÓN DE DOCENTES EN SEDES EDUCATIVAS OFICIALES A NIVEL NACIONAL	23,40
RECUPERACIÓN DE EQUIPOS DE CÓMPUTO OBSOLETOS EXISTENTES EN LAS SEDES EDUCATIVAS OFICIALES A NIVEL NACIONAL	0,07
FONDO UNICO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACION Y LAS COMUNICACIONES	229,41
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	5,08
AMPLIACION PROGRAMA DE TELECOMUNICACIONES SOCIALES	13,25
AMPLIACIÓN PROGRAMA DE TELECOMUNICACIONES SOCIALES NACIONAL	8,12
APROVECHAMIENTO Y USO DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES EN EL SECTOR PÚBLICO NACIONAL	2,10
CONSERVACIÓN DE LA INFORMACIÓN HISTÓRICA DEL SECTOR TIC. BOGOTÁ	21,91
CONSOLIDACIÓN DEL VALOR COMPARTIDO EN EL MINTIC BOGOTÁ	3,78
DESARROLLO MASIFICACIÓN ACCESO A INTERNET NACIONAL	16,32
DIFUSIÓN PROYECTOS PARA EL USO Y APROPIACIÓN DE LAS TIC. NACIONAL	1,40
FORTALECIMIENTO EN LA CALIDAD Y DISPONIBILIDAD DE LA INFORMACIÓN PARA LA TOMA DE DECISIONES DEL SECTOR TIC Y LOS CIUDADANOS NACIONAL	7,31
FORTALECIMIENTO Y MODERNIZACIÓN DEL MODELO DE INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DEL SECTOR TIC. NACIONAL	4,45

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
IMPLEMENTACIÓN SOLUCIONES DE ACCESO COMUNITARIO A LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES NACIONAL	134,45
PLANES COMPLEMENTARIOS DE SALUD (NO DE PENSIONES).	10,79
SERVICIO DE ASISTENCIA, CAPACITACIÓN Y APOYO PARA EL USO Y APROPIACIÓN DE LAS TIC, CON ENFOQUE DIFERENCIAL Y EN BENEFICIO DE LA COMUNIDAD PARA PARTICIPAR EN LA ECONOMÍA DIGITAL NACIONAL	0,46
MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES - GESTIÓN GENERAL	0,00
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,00
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL COMISION DE REGULACION DE COMUNICACIONES	1,11
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,29
ESTUDIOS QUE PERMITAN GENERAR UN ENTORNO ABIERTO, TRANSPARENTE Y PARTICIPATIVO PARA LOS AGENTES DEL ECOSISTEMA DIGITAL NACIONAL	0,83
SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL	237,46
FONDO DE PREVISIÓN SOCIAL DEL CONGRESO - PENSIONES	0,24
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,24
FONDO PASIVO SOCIAL DE FERROCARRILES NACIONALES DE COLOMBIA - PENSIONES	4,70
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	4,09
GASTOS DE ADMINISTRACIÓN DE PENSIONES, NÓMINA, ARCHIVO Y OTRAS ACTIVIDADES INHERENTES DECRETO 4986 DE 2007, DECRETO 2721 DE 2008 Y DECRETO 2601 DE 2009	0,61
FONDO PASIVO SOCIAL DE FERROCARRILES NACIONALES DE COLOMBIA - SALUD	104,94
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	5,92
FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN ADMINISTRATIVA, TECNOLÓGICA Y OPERATIVA DEL FONDO DE PASIVO SOCIAL DE FERROCARRILES NACIONALES DE COLOMBIA NACIONAL	0,02
PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN EN SALUD (NO DE PENSIONES)	0,38
SERVICIOS MÉDICOS ASISTENCIALES (NO DE PENSIONES)	50,49
SERVICIOS MÉDICOS CONVENCIONALES (NO DE PENSIONES)	48,13
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD (INS)	13,03
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	1,44
FORTALECIMIENTO CONSTRUCCIÓN, ADECUACIÓN Y MANTENIMIENTO DE INFRAESTRUCTURA FÍSICA DEL INSTITUTO NACIONAL DE SALUD NACIONAL	0,18
FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL EN LA PROVISIÓN DE BIENES Y SERVICIOS DE INTERÉS PARA LA SALUD PÚBLICA NACIONAL	1,16
FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD RESOLUTIVA DEL LABORATORIO NACIONAL DE REFERENCIA Y REDES DE LABORATORIOS DE SALUD PÚBLICA. NACIONAL	1,62
FORTALECIMIENTO DE LA COORDINACIÓN DE LAS REDES DE BANCOS DE SANGRE Y DE DONACIÓN Y TRASPLANTES NACIONAL	0,34
FORTALECIMIENTO DE LA VIGILANCIA, DETECCIÓN, VALORACIÓN Y RESPUESTA ANTE RIESGOS, EVENTOS, EMERGENCIAS Y EPIDEMIAS EN SALUD PÚBLICA A NIVEL NACIONAL	4,40
FORTALECIMIENTO DEL ANÁLISIS DE INFORMACIÓN EN SALUD PARA LA TOMA DE DECISIONES EN EL ÁMBITO NACIONAL	0,29

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
FORTALECIMIENTO ENTORNO LABORAL SALUDABLE DEL INSTITUTO NACIONAL DE SALUD NACIONAL	0,09
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL EN TECNOLOGÍAS DE INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES NACIONAL	0,64
INVESTIGACIÓN EN SALUD PÚBLICA Y BIOMEDICINA NACIONAL	1,10
MEJORAMIENTO DE LA SITUACIÓN NUTRICIONAL DE LA POBLACIÓN A NIVEL NACIONAL	0,07
RENOVACIÓN TECNOLÓGICA DE LOS LABORATORIOS DEL INS NACIONAL	1,70
INSTITUTO NACIONAL DE VIGILANCIA DE MEDICAMENTOS Y ALIMENTOS - INVIMA	7,41
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	2,00
FORTALECIMIENTO DE LA ARQUITECTURA TECNOLÓGICA Y LOS PROCESOS ASOCIADOS A LA GESTIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES NACIONAL	0,19
FORTALECIMIENTO DE LA INSPECCIÓN VIGILANCIA Y CONTROL DE LOS PRODUCTOS COMPETENCIA DEL INVIMA A NIVEL NACIONAL	5,21
MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL - GESTION GENERAL	65,19
ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE BENEFICIOS EN SALUD UNIDAD DE PAGO POR CAPITALIZACIÓN Y SU IMPACTO PRESUPUESTAL RESPECTO A LAS NECESIDADES EN SALUD DE LA POBLACIÓN NACIONAL	1,29
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	9,60
APOYO AL PROCESO DE CERTIFICACIÓN DE DISCAPACIDAD NACIONAL	0,06
APOYO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS MEDIDAS DE ASISTENCIA Y REHABILITACIÓN A VÍCTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO NACIONAL	1,31
FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DEL MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL PARA ORIENTAR LA GESTIÓN DEL TALENTO HUMANO EN SALUD. NACIONAL	0,54
FORTALECIMIENTO DE LA COOPERACIÓN Y RELACIONES INTERNACIONALES DEL SECTOR SALUD NACIONAL	0,17
FORTALECIMIENTO DE LA INFORMACIÓN RELACIONADA CON LA SITUACIÓN DE SALUD DE LA POBLACIÓN A NIVEL NACIONAL	1,78
FORTALECIMIENTO DE LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SALUD EN CONDICIONES DE INTEGRALIDAD, CONTINUIDAD Y CALIDAD NACIONAL	1,22
FORTALECIMIENTO DE LA RECTORÍA PARA EL MEJORAMIENTO DEL ACCESO A LOS SERVICIOS DE SALUD EN EL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD -SGSSS- NACIONAL	0,37
FORTALECIMIENTO DE LA RECTORÍA Y REGULACIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS EN SALUD EN COLOMBIA. NACIONAL	1,47
FORTALECIMIENTO DE LOS ACTORES PARA LA APROPIACIÓN DEL ENFOQUE DIFERENCIAL EN LA ATENCIÓN EN SALUD Y PROMOCIÓN SOCIAL EN SALUD NACIONAL	3,76
FORTALECIMIENTO DE LOS PROCESOS PARA LA ELABORACIÓN DE ESTUDIOS, INVESTIGACIONES Y EVALUACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS SECTORIALES Y DE LA GESTIÓN DE INFORMACIÓN PARA TOMA DE DECISIONES. NACIONAL	0,61
FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS DE GESTIÓN EN EL MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL NACIONAL	0,15
FORTALECIMIENTO SISTEMA DE INFORMACIÓN DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL NACIONAL	24,46

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES DE PROMOCIÓN DE LA SALUD Y PREVENCIÓN DE LA ENFERMEDAD. NACIONAL	2,46
IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES DEL PROGRAMA AMPLIADO DE INMUNIZACIONES - PAI NACIONAL	8,83
IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS DE COMUNICACIÓN PARA LA PROMOCIÓN Y DIVULGACIÓN DE LOS TEMAS RELACIONADOS CON SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL A NIVEL NACIONAL	0,21
IMPLEMENTACIÓN DEL MODELO DE SERVICIO AL CIUDADANO EN EL SECTOR SALUD A NIVEL NACIONAL	0,08
IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA DE GESTION FINANCIERA Y ADMINISTRATIVA DE LOS RECURSOS DEL SECTOR SALUD A NIVEL NACIONAL	0,65
MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD EN LA GESTIÓN DE LOS AGENTES DEL SISTEMA DE SALUD A NIVEL NACIONAL	0,21
MEJORAMIENTO DE LA CAPACIDAD INSTALADA ASOCIADA A LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD NACIONAL	0,39
PROGRAMA EMERGENCIA SANITARIA	0,56
SENTENCIAS Y CONCILIACIONES	5,00
MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL - UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL FONDO NACIONAL DE ESTUPEFACIENTES	1,90
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,21
GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN	1,69
SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD	40,06
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	19,40
FORTALECIMIENTO DE LA ADMINISTRACION DE LA GESTION DOCUMENTAL EN LA SUPERSALUD NACIONAL	0,88
FORTALECIMIENTO DE LA ATENCIÓN, PROTECCIÓN Y PROMOCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS CIUDADANOS EN EL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD NACIONAL NACIONAL	16,42
FORTALECIMIENTO DE LA INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL REALIZADA POR LA SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD AL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD, A NIVEL NACIONAL	0,94
MEJORAMIENTO DEL CONOCIMIENTO DE LOS GRUPOS DE INTERÉS DE LAS ACCIONES DE IVC DE LA SUPERSALUD Y LA NORMATIVIDAD Y DISPOSICIONES DEL SGSSS NACIONAL	0,02
OPTIMIZACIÓN DE LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y PROVISIÓN DE SOLUCIONES DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LA COMUNICACIONES -TIC DE LA SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD NACIONAL	2,40
OPTIMIZACIÓN DEL USO DE LOS MECANISMOS DE CONCILIACIÓN Y FACULTAD JURISDICCIONAL EN EL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD DISPUESTOS POR LA SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD NACIONAL	0,01
TRABAJO	221,83
MINISTERIO DEL TRABAJO - GESTION GENERAL	55,32
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	25,80

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DE NIVEL NACIONAL - PENSIONES SUPERINTENDENCIA DE VALORES (DE PENSIONES)	0,00
FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - ADMINISTRACIÓN POSTAL NACIONAL - ADPOSTAL (DE PENSIONES)	0,15
FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - ÁLCALIS DE COLOMBIA LIMITADA (DE PENSIONES)	0,09
FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - CAJA DE PREVISIÓN SOCIAL DE COMUNICACIONES - CAPRECOM (DE PENSIONES)	0,03
FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - CAJANAL PENSIONES (DE PENSIONES)	11,07
FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - CARBOCOL (DE PENSIONES)	0,00
FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - COMPAÑÍA DE INFORMACIONES AUDIOVISUALES (DE PENSIONES)	0,00
FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - EMPRESA DE TELECOMUNICACIONES DE ARMENIA - TELEARMENIA (DE PENSIONES)	0,00
FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - EMPRESA DE TELECOMUNICACIONES DE CALARCA - TELECALARCA (DE PENSIONES)	0,00
FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - EMPRESA DE TELECOMUNICACIONES DE CARTAGENA - TELECartagena (DE PENSIONES)	0,01
FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - EMPRESA DE TELECOMUNICACIONES DE NARIÑO - TELENARIÑO (DE PENSIONES)	0,00
FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - EMPRESA DE TELECOMUNICACIONES DE SANTA MARTA - TELESANTAMARTA (DE PENSIONES)	0,00
FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - EMPRESA DE TELECOMUNICACIONES DEL HUILA - TELEHUILA (DE PENSIONES)	0,00
FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - EMPRESA DE TELECOMUNICACIONES DEL TOLIMA - TELETOLIMA (DE PENSIONES)	0,00
FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - INSTITUTO DE MERCADEO AGROPECUARIO – IDEMA (DE PENSIONES)	0,12
FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - INSTITUTO NACIONAL DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES Y DEL AMBIENTE - INDERENA (DE PENSIONES)	0,04
FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - INSTITUTO NACIONAL DE RADIO Y TELEVISIÓN - INRAVISIÓN (DE PENSIONES)	0,05
FONDO DE PENSIONES PÚBLICAS DEL NIVEL NACIONAL - MESADAS PENSIONALES - CAPRESUB (DE PENSIONES)	0,02
FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN INTEGRAL, ADMINISTRATIVA E INSTITUCIONAL DEL MINISTERIO DEL TRABAJO A NIVEL NACIONAL	2,80
FORTALECIMIENTO DE LAS POLÍTICAS DE EMPLEO Y DE FORMACION PARA EL TRABAJO NACIONAL	0,98
IMPLANTACIÓN DE UN SUBSIDIO ECONÓMICO EN DINERO PARA LA PROTECCIÓN EN LA VEJEZ DE EXMADRES COMUNITARIAS Y EXMADRES QUE NO PUDIERON ACCEDER A UNA PENSION O BEP, NACIONAL	0,46
IMPLEMENTACIÓN FONDO DE SOLIDARIDAD PENSIONAL SUBCUENTA DE SOLIDARIDAD NACIONAL	9,69

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
PRESTACIÓN HUMANITARIA PERIÓDICA ARTÍCULO 2.2.9.5.7 DECRETO 600 DE 2017 (NO DE PENSIONES)	0,02
MINISTERIO DEL TRABAJO - SUPERINTENDENCIA DE SUBSIDIO FAMILIAR	6,32
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	5,99
MEJORAMIENTO DEL PROCESO DE INTERACCIÓN CON EL CIUDADANO EN LA SUPERINTENDENCIA DE SUBSIDIO FAMILIAR. NACIONAL	0,33
SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE (SENA)	159,35
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	1,01
IMPLANTACIÓN DE PROGRAMAS PARA LA INNOVACIÓN Y EL DESARROLLO TECNOLÓGICO A NIVEL NACIONAL	0,29
MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE FORMACIÓN PROFESIONAL DEL SENA NACIONAL	155,29
OPTIMIZACIÓN DE LOS PROCESOS DE APOYO PARA LA FORMACIÓN, EL RECAUDO DE APORTES Y LA PROMOCIÓN Y DIVULGACIÓN DE LOS SERVICIOS DEL SENA A NIVEL NACIONAL	2,45
SERVICIOS MÉDICOS CONVENCIONALES (NO DE PENSIONES)	0,32
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE ORGANIZACIONES SOLIDARIAS	0,05
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,05
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DEL SERVICIO PÚBLICO DE EMPLEO	0,78
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,37
FORTALECIMIENTO DE LA OFERTA DE SERVICIOS DE LA UNIDAD DEL SERVICIO PÚBLICO DE EMPLEO NACIONAL	0,41
RELACIONES EXTERIORES	184,37
FONDO ROTATORIO DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	158,22
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	158,22
MINIRELACIONES EXTERIORES - GESTIÓN GENERAL	15,26
CONTRIBUCIONES INHERENTES A LA NÓMINA	15,26
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL MIGRACIÓN COLOMBIA	10,89
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	7,02
DEPORTACIÓN A EXTRANJEROS	0,05
FORTALECIMIENTO DEL PROGRAMA DE GESTIÓN Y CONSERVACIÓN DOCUMENTAL A NIVEL NACIONAL.	0,75
OPTIMIZACIÓN DE SERVICIOS TECNOLÓGICOS PARA LA ATENCIÓN DE LOS PROCESOS MIGRATORIOS A NIVEL NACIONAL.	3,07
ORGANISMOS DE CONTROL	135,10
CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA - GESTION GENERAL	13,28
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	7,34
MEJORAMIENTO DE LA PLATAFORMA TECNOLÓGICA DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA A NIVEL NACIONAL	5,94
DEFENSORIA DEL PUEBLO	103,33
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	9,29

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
DEFENSORÍA PÚBLICA (LEY 24 DE 1992)	82,80
FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL DE LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO DE COLOMBIA - DPC NACIONAL	11,23
FONDO DE BIENESTAR SOCIAL DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	0,31
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,31
PROCURADURIA GENERAL DE LA NACION - GESTION GENERAL	18,19
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	18,19
CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN	131,04
MINISTERIO DE CIENCIA, TECNOLOGIA E INNOVACION - GESTION GENERAL	131,04
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,81
APOYO AL PROCESO DE TRANSFORMACIÓN DIGITAL PARA LA GESTIÓN Y PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE TI EN EL SECTOR CTI Y A NIVEL NACIONAL	1,22
CAPACITACIÓN DE RECURSOS HUMANOS PARA LA INVESTIGACIÓN NACIONAL	129,02
PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA	129,88
AGENCIA DE RENOVACION DEL TERRITORIO ART - GESTION GENERAL	9,93
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	6,83
IMPLEMENTACIÓN DE ACTIVIDADES PARA LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA, SOCIAL Y AMBIENTAL EN LAS ZONAS FOCALIZADAS POR LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO CON ENFOQUE TERRITORIAL - PDET NIVEL NACIONAL	3,10
AGENCIA NACIONAL INMOBILIARIA VIRGILIO BARCO VARGAS	60,46
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,46
DESARROLLO Y FORMULACIÓN DE PROYECTOS ESTRATÉGICOS DE RENOVACIÓN Y DESARROLLO URBANO EN MUNICIPIOS Y DISTRITOS DE COLOMBIA NACIONAL	60,00
AGENCIA PARA LA REINCORPORACION Y LA NORMALIZACION - ARN	32,79
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	4,03
FONDO DE PROGRAMAS ESPECIALES PARA LA PAZ: PROGRAMA DE REINTEGRACIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA	28,75
AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACION INTERNACIONAL DE COLOMBIA, APC - COLOMBIA	0,33
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,33
PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA - GESTION GENERAL	26,38
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	24,36
APOYO A INICIATIVAS CON ENFOQUE DE GENERO PARA LA PLENA AUTONOMIA DE LAS MUJERES A NIVEL NACIONAL	0,28
FONDO DE PROGRAMAS ESPECIALES PARA LA PAZ	0,24
FORTALECIMIENTO DE LA INSTITUCIONALIDAD, LAS HERRAMIENTAS Y LOS MECANISMOS PARA LA PROMOCIÓN Y GARANTÍA DE LA TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN A NIVEL NACIONAL	0,29
FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE GESTIÓN ESTRATÉGICA DEL SECTOR PÚBLICO NACIONAL	0,58

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
TRANSFERENCIAS PARA LA ESTRATEGIA DE INTERACCIÓN Y DIÁLOGO PERMANENTE ENTRE LAS AUTORIDADES DE ORDEN TERRITORIAL, GOBIERNO NACIONAL Y LOS CIUDADANOS	0,64
SISTEMA INTEGRAL DE VERDAD, JUSTICIA, REPARACIÓN Y NO REPETICIÓN	126,22
COMISIÓN PARA EL ESCLARECIMIENTO DE LA VERDAD, LA CONVIVENCIA Y LA NO REPETICIÓN EN LIQUIDACIÓN	1,21
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	1,21
JURISDICCION ESPECIAL PARA LA PAZ - GESTION GENERAL	96,32
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	83,06
FORTALECIMIENTO DE LAS HERRAMIENTAS Y ESTRATEGIAS CON ENFOQUES DIFERENCIALES PARA LA PARTICIPACION EFECTIVA EN LA JUSTICIA TRANSICIONAL Y RESTAURATIVA. NACIONAL	11,46
IMPLEMENTACIÓN DE MEDIDAS DE PROTECCIÓN A LA VIDA, INTEGRIDAD Y SEGURIDAD PERSONAL DE LOS SUJETOS DE PROTECCIÓN DE LA JEP NACIONAL	0,45
MEJORAMIENTO DE LA CAPACIDAD DE GESTION INSTITUCIONAL DE LA JEP BOGOTA	1,34
UNIDAD DE BUSQUEDA DE PERSONAS DADAS POR DESAPARECIDAS EN EL CONTEXTO Y EN RAZON DEL CONFLICTO ARMADO (UBPD)	28,69
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	5,23
FORTALECIMIENTO DE LA UNIDAD DE BUSQUEDA DE PERSONAS DADAS POR DESAPARECIDAS NACIONAL	12,43
FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES TECNOLÓGICAS DE LA UNIDAD DE BÚSQUEDA DE PERSONAS DADAS POR DESAPARECIDAS NACIONAL	4,54
IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES HUMANITARIAS Y EXTRAJUDICIALES DE BÚSQUEDA DE PERSONAS DADAS POR DESAPARECIDAS EN RAZÓN Y EN CONTEXTO DEL CONFLICTO ARMADO COLOMBIANO NACIONAL	6,48
CONGRESO DE LA REPÚBLICA	72,57
CAMARA DE REPRESENTANTES	40,58
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	11,03
FORTALECIMIENTO Y RENOVACIÓN DE LOS SERVICIOS DE COMUNICACIÓN E INFORMACIÓN DE LA CÁMARA DE REPRESENTANTES BOGOTÁ	23,84
MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE SEGURIDAD Y PROTECCION EN LOS DESPLAZAMIENTOS DE LOS SERVIDORES PUBLICOS DE LA CAMARA DE REPRESENTANTES NACIONAL	5,70
SENADO DE LA REPUBLICA	31,99
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	9,59
FORTALECIMIENTO Y ACTUALIZACIÓN DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN Y DE LA PLATAFORMA TECNOLÓGICA DEL SENADO DE LA REPÚBLICA EN EL TERRITORIO NACIONAL	0,06
MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE SEGURIDAD Y OPORTUNIDAD EN LOS DESPLAZAMIENTOS DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL SENADO DE LA REPÚBLICA NACIONAL	22,35
INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	65,41
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA (DANE) - GESTIÓN GENERAL	47,37

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	1,13
FORTALECIMIENTO Y MODERNIZACIÓN DE LAS TICS QUE RESPONDAN A LAS NECESIDADES DE LA ENTIDAD A NIVEL NACIONAL	0,71
LEVANTAMIENTO DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA CON CALIDAD, COBERTURA Y OPORTUNIDAD NACIONAL	45,47
LEVANTAMIENTO Y ACTUALIZACIÓN DE LA INFORMACIÓN ESTADÍSTICA DE CARÁCTER SOCIODEMOGRÁFICO A NIVEL LOCAL Y NACIONAL	0,07
INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI - IGAC	18,04
ACTUALIZACIÓN Y GESTIÓN CATASTRAL NACIONAL	14,44
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	3,05
FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN INSTITUCIONAL DEL IGAC A NIVEL NACIONAL	0,56
MINAS Y ENERGÍA	53,22
AGENCIA NACIONAL DE HIDROCARBUROS - ANH	1,73
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,91
GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN	0,82
AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA - ANM	3,93
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	3,93
INSTITUTO DE PLANIFICACION Y PROMOCION DE SOLUCIONES ENERGETICAS PARA LAS ZONAS NO INTERCONECTADAS - IPSE	8,70
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	1,25
COMPRA DE BIENES Y SERVICIOS	7,44
MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA - GESTION GENERAL	33,33
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	1,97
APOYO A LA FINANCIACIÓN DE PROYECTOS DIRIGIDOS AL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA, Y CONEXIONES PARA EL USO DEL GAS NATURAL A NIVEL NACIONAL	0,90
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS AL CONSUMO EN CILINDROS Y PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DE GLP NACIONAL	1,04
DISTRIBUCION DE RECURSOS PARA EL TRANSPORTE DE COMBUSTIBLES LIQUIDOS DERIVADOS DEL PETROLEO PARA ABASTECER AL DEPARTAMENTO DE NARIÑO	1,72
FORTALECIMIENTO DE LA GESTION EFICIENTE DE LA ENERGIA Y DESARROLLO DE LAS FUENTES NO CONVENCIONALES DE ENERGIA EN EL TERRITORIO NACIONAL	0,12
FORTALECIMIENTO DEL SECTOR MINERO ENERGÉTICO A NIVEL NACIONAL	2,05
MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD Y CONFIABILIDAD DEL SERVICIO DE ENERGÍA ELÉCTRICA EN LOS BARRIOS SUBNORMALES UBICADOS EN LOS MUNICIPIOS DEL SISTEMA INTERCONECTADO A NIVEL NACIONAL	9,43
MEJORAMIENTO DE LA GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DE LOS COMBUSTIBLES LÍQUIDOS, GAS NATURAL Y GLP PARA USO VEHICULAR. NACIONAL	16,09
SERVICIO GEOLOGICO COLOMBIANO	5,41
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	4,34
GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN	1,08
UNIDAD DE PLANEACION MINERO ENERGETICA - UPME	0,12

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,12
COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO	52,50
INSTITUTO NACIONAL DE METROLOGIA - INM	0,62
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,61
MEJORAMIENTO Y SOSTENIBILIDAD DE LA SEDE DEL INSTITUTO NACIONAL DE METROLOGÍA BOGOTÁ	0,01
MINCOMERCIO INDUSTRIA TURISMO - DIRECCION GENERAL DE COMERCIO EXTERIOR	1,41
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,70
FORTALECIMIENTO DE LOS SERVICIOS BRINDADOS A LOS USUARIOS DE COMERCIO EXTERIOR A NIVEL NACIONAL	0,71
MINCOMERCIO INDUSTRIA TURISMO - GESTION GENERAL	6,65
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	6,50
CONTRIBUCIONES INHERENTES A LA NÓMINA	0,15
SUPERINTENDENCIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO	37,36
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	5,78
FORTALECIMIENTO DE LA ATENCIÓN Y PROMOCIÓN DE TRÁMITES Y SERVICIOS EN EL MARCO DEL SISTEMA DE PROPIEDAD INDUSTRIAL A NIVEL NACIONAL	0,00
FORTALECIMIENTO DE LA FUNCIÓN DE INSPECCIÓN, CONTROL Y VIGILANCIA DE LA SUPERINTENDENCIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO EN EL MARCO DEL SUBSISTEMA NACIONAL DE CALIDAD, EL RÉGIMEN DE CONTROL DE PRECIOS Y EL SECTOR VALUATORIO A NIVEL NACIONAL	0,01
FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA DE ATENCIÓN AL CIUDADANO DE LA SUPERINTENDENCIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO A NIVEL NACIONAL	8,23
INCREMENTO DE LA COBERTURA DE LOS SERVICIOS DE LA RED NACIONAL DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR EN EL TERRITORIO NACIONAL	5,59
MEJORAMIENTO DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN Y SERVICIOS TECNOLÓGICOS DE LA SUPERINTENDENCIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO EN EL TERRITORIO NACIONAL	17,75
MEJORAMIENTO EN LA EJECUCIÓN DE LAS FUNCIONES ASIGNADAS EN MATERIA DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR A NIVEL NACIONAL	0,01
SUPERINTENDENCIA DE SOCIEDADES	6,27
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	5,86
FORTALECIMIENTO INTERNO DE LOS PROCESOS Y DE LA INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA DE LA SUPERINTENDENCIA DE SOCIEDADES A NIVEL NACIONAL	0,41
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL JUNTA CENTRAL CONTADORES	0,19
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,19
DEPORTE Y RECREACIÓN	46,20
MINISTERIO DEL DEPORTE - GESTION GENERAL	46,20
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	1,26
APOYO A LA INFRAESTRUCTURA DE ALTA COMPETENCIA A NIVEL NACIONAL	44,46
IMPLEMENTACIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIÓN PARA EL SISTEMA NACIONAL DEL DEPORTE A NIVEL NACIONAL	0,47

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	38,98
AGENCIA DE DESARROLLO RURAL - ADR	1,20
ADMINISTRACIÓN INTEGRAL DE LA GESTIÓN DOCUMENTAL DE LA AGENCIA DE DESARROLLO RURAL NACIONAL	0,14
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	1,06
AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS - ANT	3,44
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	2,13
FORTALECIMIENTO DEL PROCESO DE DESARROLLO Y GESTIÓN DE LA ARQUITECTURA EMPRESARIAL INSTITUCIONAL. NACIONAL	0,31
MEJORAMIENTO CAPACIDAD DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA DE LA AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS NACIONAL	1,00
AUTORIDAD NACIONAL DE ACUICULTURA Y PESCA - AUNAP	0,97
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,97
INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO (ICA)	17,80
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	11,27
PREVENCIÓN Y CONTROL DE PLAGAS Y ENFERMEDADES, E INOCUIDAD EN LA PRODUCCIÓN PRIMARIA NACIONAL	6,54
MINAGRICULTURA - GESTIÓN GENERAL	4,20
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,66
APOYO PARA GENERAR OPORTUNIDAD EDUCATIVAS A LOS JOVENES RURALES PARA PERMANECER EN EL CAMPO NACIONAL NACIONAL	0,50
FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN - TI EN EL MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL EN FUNCIÓN DE LA TRANSFORMACIÓN DIGITAL DEL SECTOR AGROPECUARIO. BOGOTÁ	3,04
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTION DE RESTITUCION DE TIERRAS DESPOJADAS	10,18
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	8,77
FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN ADMINISTRATIVA DE LA UNIDAD DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS NACIONAL	0,22
IMPLEMENTACION DE MECANISMOS PARA EL ACCESO DE LAS VICTIMAS A LA RUTA DE RESTITUCION Y PROTECCION DE TIERRAS Y TERRITORIOS A NIVEL NACIONAL	0,64
MEJORAMIENTO AL CUMPLIMIENTO DE ORDENES JUDICIALES DE RESTITUCION DE TIERRAS ACORDES A LAS COMPETENCIAS DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTION DE RESTITUCION DE TIERRAS DESPOJADAS Y ABANDONADAS A NIVEL NACIONAL	0,54
UNIDAD DE PLANIFICACION DE TIERRAS RURALES, ADECUACION DE TIERRAS Y USOS AGROPECUARIOS (UPRA)	1,19
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	1,19
AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	35,79
AUTORIDAD NACIONAL DE LICENCIAS AMBIENTALES ANLA	9,68
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	9,68
FONDO NACIONAL AMBIENTAL - GESTION GENERAL	2,59

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
ADMINISTRACIÓN DE LAS ÁREAS DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES Y COORDINACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS. NACIONAL	1,19
ADMINISTRACIÓN DE LOS RECURSOS PROVENIENTES DE LA TASA POR USO DE AGUA PARA LA PROTECCIÓN Y RECUPERACIÓN DEL RECURSO HÍDRICO EN ÁREAS DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA NACIONAL	0,48
FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN INSTITUCIONAL Y TECNOLÓGICA DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE LICENCIAS AMBIENTALES EN EL TERRITORIO NACIONAL	0,40
FORTALECIMIENTO DE LOS PROCESOS DE LA EVALUACIÓN Y EL SEGUIMIENTO DE LAS LICENCIAS, PERMISOS Y TRÁMITES AMBIENTALES EN EL TERRITORIO NACIONAL	0,52
INSTITUTO DE HIDROLOGÍA, METEOROLOGÍA Y ESTUDIOS AMBIENTALES - IDEAM	10,59
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	8,87
FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO HIDROLÓGICO, METEOROLÓGICO Y AMBIENTAL NACIONAL	1,30
FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN Y DIRECCIÓN DEL INSTITUTO DE HIDROLOGÍA, METEOROLOGÍA Y ESTUDIOS AMBIENTALES NACIONAL	0,43
MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE - GESTIÓN GENERAL	2,67
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	2,67
PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA	10,26
ADMINISTRACIÓN DE LAS ÁREAS DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES Y COORDINACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS. NACIONAL	2,31
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	6,56
FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL DE PARQUES NACIONALES NATURALES A NIVEL NACIONAL	1,39
EMPLEO PÚBLICO	26,62
COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL	17,25
ADMINISTRACIÓN CONTROL Y VIGILANCIA DE LA CARRERA ADMINISTRATIVA NACIONAL	16,27
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,99
DEPARTAMENTO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA - GESTIÓN GENERAL	0,70
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,28
DISEÑO DE POLÍTICAS Y LINEAMIENTOS EN TEMAS DE FUNCIÓN PÚBLICA PARA EL MEJORAMIENTO CONTINUO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. NACIONAL-[PREVIO CONCEPTO DNP]	0,21
MEJORAMIENTO DE LA GESTIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS A TRAVÉS DE LAS TIC NACIONAL	0,21
ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA (ESAP)	8,67
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	7,82
FORTALECIMIENTO Y APOYO A LA GESTIÓN DE LAS ENTIDADES ESTATALES, LA CAPACITACIÓN Y LOS PROCESOS DE SELECCIÓN NACIONAL	0,85
CULTURA	17,59
ARCHIVO GENERAL DE LA NACIÓN	1,72
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	1,69

Continuación Cuadro Anexo 5

VF Ordinarias comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
FORTALECIMIENTO DE LA PLANEACIÓN Y GESTIÓN INSTITUCIONAL EN EL ARCHIVO GENERAL DE LA NACIÓN NACIONAL	0,03
INSTITUTO CARO Y CUERVO	0,37
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,37
INSTITUTO COLOMBIANO DE ANTROPOLOGIA E HISTORIA	2,03
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	2,03
MINISTERIO DE LAS CULTURAS, LAS ARTES Y LOS SABERES - GESTION GENERAL	13,47
ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN Y DESARROLLO DE LA CULTURA	0,58
ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN Y DESARROLLO DE LA CULTURA. LEY 397 DE 1997	0,88
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	7,21
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS IMPUESTO NACIONAL AL CONSUMO SOBRE LOS SERVICIOS DE TELEFONÍA MÓVIL - SECTOR CULTURA, ART 201 LEY 1819 DE 2016	0,27
FORTALECIMIENTO DEL ECOSISTEMA AUDIOVISUAL, CINEMATOGRAFICO Y DE MEDIOS INTERACTIVOS NACIONAL	0,56
FORTALECIMIENTO EN EL ACCESO AL CONOCIMIENTO NACIONAL	0,50
IMPLEMENTACIÓN DE LA PLATAFORMA TECNOLÓGICA DEL MINISTERIO DE CULTURA EN BOGOTÁ	1,49
IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN PARA LAS ARTES A NIVEL NACIONAL	0,50
OPTIMIZACIÓN DE LA APROPIACIÓN DEL PATRIMONIO DE LOS MUSEOS NACIONAL	1,49
SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA NACIONAL	3,65
SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA NACIONAL	3,65
OTRAS CUENTAS POR PAGAR	3,33
TÍTULOS DE DEUDA	0,32
INTELIGENCIA	1,76
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DIRECCION NACIONAL DE INTELIGENCIA - GESTION GENERAL	1,76
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	1,76
TOTAL VF ORDINARIAS COMPROMETIDAS	15.689,71

Anexo 6

**Vigencias futuras excepcionales
comprometidas para ejecutar en 2023
sectores y entidades
más representativos**

Cuadro Anexo 6

VF Excepcionales comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
TRANSPORTE	887,97
AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA	236,99
MEJORAMIENTO APOYO ESTATAL PROYECTO DE CONCESION AUTOPISTA RUTA DEL SOL REGION NACIONAL	155,70
MEJORAMIENTO APOYO ESTATAL PROYECTO DE CONCESIÓN RUTA DEL SOL SECTOR 2 NACIONAL	25,95
MEJORAMIENTO CONCESIÓN ARMENIA PEREIRA MANIZALES	3,20
REHABILITACIÓN CONSTRUCCIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA RED FÉRREA A NIVEL NACIONAL NACIONAL	52,14
INSTITUTO NACIONAL DE VIAS	650,98
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE INFRAESTRUCTURA PARA CONECTAR TERRITORIOS, GOBIERNOS Y POBLACIONES. NACIONAL	189,37
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA BUENAVENTURA-BOGOTÁ-VILLAVICENCIO-PUERTO GAITÁN-EL PORVENIR-PUERTO CARREÑO. TRANSVERSAL BUENAVENTURA-VILLAVICENCIO-PUERTO CARREÑO. VALLE DEL CAUCA, QUINDIO, TOLIMA, C/MARCA, META, VICHADA-	9,75
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA CARTAGO-ALCALA-MONTENEGRO-ARMENIA. VALLE DEL CAUCA, QUINDIO	21,18
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA PATICO - LA PLATA DE LOS CIRCUITOS ECOTURÍSTICOS HUILA, CAUCA	10,80
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA PLATO - SALAMINA - PALERMO. PARALELA RÍO MAGDALENA. MAGDALENA	15,88
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA SAN GIL - ONZAGA - SANTA ROSITA. TRANSVERSAL SAN GIL - MOGOTES - LA ROSITA. SANTANDER, BOYACÁ	9,50
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA SAN ROQUE - LA PAZ - SAN JUAN DEL CESAR - BUENAVISTA Y VALLEDUPAR - LA PAZ. TRONCAL DEL CARBÓN. CESAR, LA GUAJIRA	10,59
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TUMACO-PASTO-MOCHOA DE LA TRANSVERSAL TUMACO-MOCHOA EN LOS DEPARTAMENTOS DE NARIÑO, PUTUMAYO	5,29
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TUQUERRES - SAMANIEGO. NARIÑO	5,29
CONSTRUCCION DE OBRAS DE EMERGENCIA EN LA INFRAESTRUCTURA DE LA RED VIAL PRIMARIA. NACIONAL	24,97
MEJORAMIENTO , MANTENIMIENTO Y CONSERVACIÓN DEL SISTEMA DE TRANSPORTE FÉRREO EN LA RED VIAL. NACIONAL	12,79
MEJORAMIENTO , MANTENIMIENTO, REHABILITACION, CONSTRUCCION DE LA CARRETERA COLOMBIA - LA URIBE, CONEXION PACIFICO - ORINOQUIA. HUILA, META	9,00
MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO CARRETERA LAS ANIMAS-SANTA CECILIA-PUEBLO RICO-FRESNO-BOGOTA. TRANSVERSAL LAS ANIMAS-BOGOTÁ. CHOCÓ, RISARALDA, CALDAS, TOLIMA, CUNDINAMARCA	12,00
MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO TRIBUGÁ-MEDELLÍN-PUERTO BERRIO-CRUCE RUTA 45-BARRANCABERMEJA-BUCARAMANGA-PAMPLONA-ARAUCA. CHOCÓ, ANTIOQUIA, SANTANDER, NORTE DE SANTANDER, ARAUCA	7,99

Cuadro Anexo 6

VF Excepcionales comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
MEJORAMIENTO, MANTENIMIENTO Y REHABILITACION DE CORREDORES RURALES PRODUCTIVOS - COLOMBIA RURAL. NACIONAL	306,57
HACIENDA	744,37
MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO - GESTIÓN GENERAL	744,37
APOYO PLAN TODOS SOMOS PAZCIFICO EN EL LITORAL PACIFICO NACIONAL	269,51
CONSTRUCCION E IMPLEMENTACION DE LA PRIMERA LINEA DEL METRO DE BOGOTA - MOVILIDAD INTEGRAL BOGOTA Y LA REGION	191,08
CONSTRUCCION DE LAS FASES II Y III DE LA EXTENSIÓN DE LA TRONCAL NORTE QUITO SUR DEL SISTEMA TRANSMILENIO SOACHA	84,17
IMPLANTACION DEL REGIOTRAM DE OCCIDENTE ENTRE BOGOTA Y FACATATIVA	121,65
IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO DE SINCELEJO	17,24
IMPLEMENTACIÓN SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO DE PASAJEROS PARA EL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR	29,65
IMPLEMENTACIÓN SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO DEL MUNICIPIO MONTERÍA	2,22
IMPLEMENTACIÓN SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO SETP EN EL MUNICIPIO DE ARMENIA	18,46
IMPLEMENTACIÓN SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE MASIVO ENVIGADO, MEDELLÍN, ITAGUI	10,41
DEFENSA Y POLICÍA	416,78
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - ARMADA	172,03
ACTUALIZACIÓN DE LAS CAPACIDADES OFENSIVAS, DE VIGILANCIA Y SISTEMAS ELECTRÓNICOS PARA LAS UNIDADES DE LA ARMADA NACIONAL	22,03
FORTALECIMIENTO DE LOS MEDIOS NAVALES PARA LA PROTECCIÓN DE LA SOBERANIA NACIONAL	150,00
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - EJÉRCITO	98,59
FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD OPERACIONAL DEL EJERCITO NACIONAL EN LA DEFENSA DE LAS FRONTERAS NACIONAL	98,59
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - FUERZA AÉREA	146,16
FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE FUEGOS AÉREOS PARA LA SEGURIDAD Y DEFENSA A NIVEL NACIONAL	146,16
PLANEACIÓN	233,35
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION - GESTION GENERAL	233,35
APOYO AL DESARROLLO DE PROYECTOS A TRAVÉS DEL FONDO REGIONAL PARA LOS CONTRATOS PLAN. NACIONAL	233,35
SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL	200,94
MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL - GESTION GENERAL	200,94
MEJORAMIENTO DE LA CAPACIDAD INSTALADA ASOCIADA A LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD NACIONAL	200,94
TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES	191,00
FONDO UNICO DE TECNOLOGIAS DE LA INFORMACION Y LAS COMUNICACIONES	191,00

Cuadro Anexo 6

VF Excepcionales comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
DESARROLLO MASIFICACIÓN ACCESO A INTERNET NACIONAL	17,56
IMPLEMENTACIÓN SOLUCIONES DE ACCESO COMUNITARIO A LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES NACIONAL	173,44
EDUCACIÓN	97,96
MINISTERIO EDUCACION NACIONAL - GESTION GENERAL	97,96
CONSTRUCCIÓN AMPLIACIÓN, MEJORAMIENTO Y DOTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA EN NIVELES DE PREESCOLAR, BASICA Y MEDIA A NIVEL NACIONAL	97,96
VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO	88,58
MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO - GESTION GENERAL	88,58
APOYO FINANCIERO AL PLAN DE INVERSIONES EN INFRAESTRUCTURA PARA FORTALECER LA PRESTACION DE LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI	88,58
PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA	48,58
UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES	48,58
FORTALECIMIENTO FINANCIERO PARA GESTIONAR EL RIESGO DE DESASTRES EN LA REGION DE LA MOJANA - SUCRE, BOLIVAR, CORDOBA, ANTIOQUIA	48,58
INTERIOR	40,33
MINISTERIO DEL INTERIOR - GESTION GENERAL	40,33
FORTALECIMIENTO A LAS ENTIDADES TERRITORIALES A TRAVES DE LA FINANCIACION DE INFRAESTRUCTURA PARA LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA A NIVEL NACIONAL	40,33
TOTAL VF EXCEPCIONALES COMPROMETIDAS	2.949,87

Anexo 7
Vigencias futuras APP
comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y entidades
más representativos

Cuadro Anexo 7

VF APP comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
TRANSPORTE	4.694,77
AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA	4.237,03
CONSTRUCCION DE OBRAS DE ENCAUZAMIENTO, OPERACION Y MANTENIMIENTO DEL CANAL NAVEGABLE DEL RIO MAGDALENA ENTRE BOCAS DE CENIZA Y BARRANCABERMEJA NACIONAL	0,00
CONSTRUCCION OPERACION Y MANTENIMIENTO DE LA CONCESION AUTOPISTA CONEXION PACIFICO 1 - AUTOPISTAS PARA LA PROSPERIDAD, ANTIOQUIA	234,16
CONSTRUCCION OPERACION Y MANTENIMIENTO DE LA VIA MULALO - LOBOGUERRO, DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA	224,88
MEJORAMIENTO , CONSTRUCCIÓN, MANTENIMIENTO Y OPERACIÓN DEL CORREDOR CONEXIÓN NORTE - AUTOPISTAS PARA LA PROSPERIDAD DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA	174,82
MEJORAMIENTO ,CONSTRUCCIÓN, OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA CONCESIÓN AUTOPISTA CONEXIÓN PACÍFICO 2, , ANTIOQUIA, OCCIDENTE	103,36
MEJORAMIENTO APOYO ESTATAL PROYECTO DE CONCESION RUTA DEL SOL SECTOR III NACIONAL	125,00
MEJORAMIENTO CONSTRUCCIÓN, OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA AUTOPISTA CONEXIÓN PACÍFICO 3, AUTOPISTAS PARA LA PROSPERIDAD, , ANTIOQUIA, OCCIDENTE	181,27
MEJORAMIENTO CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN, OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA VÍA PUERTO SALGAR-BARRANCABERMEJA EN LOS DEPARTAMENTOS CUNDINAMARCA, BOYACÁ Y SANTANDER	187,32
MEJORAMIENTO CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN, OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA VÍA SABANA DE TORRES-CURUMANI EN LOS DEPARTAMENTOS SANTANDER, CESAR	133,87
MEJORAMIENTO CONSTRUCCION Y MANTENIMIENTO DE LA CONCESION AUTOPISTA AL RIO MAGDALENA 1. DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA	0,00
MEJORAMIENTO DEL CORREDOR PUERTA DEL HIERRO – PALMAR DE VARELA Y CARRETO – CRUZ DEL VIZO, DEPARTAMENTO DEL ATLANTICO	57,05
MEJORAMIENTO REHABILITACION Y MANTENIMIENTO DEL CORREDOR HONDA - PUERTO SALGAR - GIRARDOT , CUNDINAMARCA, CENTRO ORIENTE	91,38
MEJORAMIENTO REHABILITACIÓN, CONSTRUCCIÓN, MANTENIMIENTO Y OPERACIÓN DEL CORREDOR BUCARAMANGA -PAMPLONA, NORTE DE SANTANDER	130,45
MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION, REHABILITACION Y MANTENIMIENTO DEL CORREDOR VILLAVICENCIO - YOPAL, DEPARTAMENTOS DEL META Y CASANARE	225,20
MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION, REHABILITACION, MANTENIMIENTO Y OPERACION CORREDOR BUCARAMANGA - BARRANCABERMEJA - YONDO, DEPARTAMENTOS DE ANTIOQUIA Y SANTANDER	169,02
MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION, REHABILITACION, MANTENIMIENTO Y OPERACION DEL CORREDOR VIAL PAMPLONA - CUCUTA, DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER	244,81
MEJORAMIENTO, CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN, MANTENIMIENTO Y OPERACIÓN DEL CORREDOR VIAL PAMPLONA -CUCUTA, DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER	0,00
MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION, REHABILITACION, OPERACION Y MANTENIMIENTO DE LA CONCESION AUTOPISTA AL MAR 1, DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA	324,97

Cuadro Anexo 7

VF APP comprometidas para ejecutar en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Sector / Entidad / Rubro	VF Comprometidas
MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION, REHABILITACION, OPERACION Y MANTENIMIENTO DE LA CONCESION AUTOPISTA AL MAR 2, DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA	334,07
MEJORAMIENTO, REHABILITACION, CONSTRUCCION, MANTENIMIENTO Y OPERACION DEL CORREDOR POPAYAN - SANTANDER DE QUILICHAO, DEPARTAMENTO DEL CAUCA	189,76
MEJORAMIENTO, REHABILITACION, CONSTRUCCION, MANTENIMIENTO Y OPERACION DEL CORREDOR GIRARDOT - NEIVA - EL JUNCAL, DEPARTAMENTOS DEL HUILA Y TOLIMA	0,00
MEJORAMIENTO, REHABILITACION, CONSTRUCCION, MANTENIMIENTO Y OPERACION DEL CORREDOR RUMICHACA - PASTO, DEPARTAMENTO DE NARIÑO	266,00
MEJORAMIENTO, REHABILITACION, MANTENIMIENTO Y OPERACION DEL CORREDOR TRANSVERSAL DEL SISGA, DEPARTAMENTOS DE BOYACA, CUNDINAMARCA Y CASANARE	89,58
REHABILITACIÓN CONSTRUCCIÓN, MEJORAMIENTO, REHABILITACIÓN, OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA CONCESIÓN AUTOPISTA AL RÍO MAGDALENA 2 DEPARTAMENTOS DE ANTIOQUIA Y SANTANDER, OCCIDENTE	218,91
REHABILITACIÓN MEJORAMIENTO, OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO DEO CORREDOR PERIMETRAL DE , CUNDINAMARCA, CENTRO ORIENTE	158,50
REHABILITACION MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION, MANTENIMIENTO Y OPERACION DEL CORREDOR CARTAGENA-BARRANQUILLA Y CIRCUNVALAR DE LA PROSPERIDAD DEPARTAMENTOS DE ATLANTICO Y BOLIVAR	146,63
REHABILITACION, MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION, MANTENIMIENTO Y OPERACION DEL CORREDOR SANTANA - MOCOA - NEIVA, DEPARTAMENTOS DE HUILA, PUTUMAYO Y CAUCA	176,44
RESTAURACION DE LOS ECOSISTEMAS DEGRADADOS DEL CANAL DEL DIQUE NACIONAL	49,60
MINISTERIO DE TRANSPORTE CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL RIO GRANDE DE LA MAGDALENA CORMAGDALENA	457,74
RECUPERACION DE LA NAVEGABILIDAD DEL RIO MAGDALENA	457,74
TOTAL VF APP COMPROMETIDAS	4.694,77

Anexo 8
Vigencias futuras
autorizadas en 2023
sectores y entidades
más representativos

Cuadro Anexo 8

VF autorizadas en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Vigencias futuras autorizadas en 2023	Autorizadas	Comprometidas
DEFENSA Y POLICÍA	5.107,31	4.224,97
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - SALUD	1.066,59	989,16
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	1.065,89	988,50
FORMULACIÓN DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN PARA EL SUBSISTEMA DE SALUD DE LAS FUERZAS MILITARES A NIVEL NACIONAL	0,70	0,66
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - EJÉRCITO	994,92	842,41
REMUNERACIONES NO CONSTITUTIVAS DE FACTOR SALARIAL	456,63	451,92
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	295,13	233,54
FORTALECIMIENTO DEL MATERIAL Y EQUIPO PARA LAS TROPAS DE PRIMERA LÍNEA DE COMBATE DEL EJÉRCITO NACIONAL	171,26	104,20
POLICÍA NACIONAL - SALUD	774,97	626,31
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	774,97	626,31
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - FUERZA AÉREA	715,06	455,41
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	514,55	317,69
FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE MANTENIMIENTO AERONÁUTICO PARA LAS AERONAVES Y COMPONENTES DE LA FAC A NIVEL NACIONAL	106,46	77,10
FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS DE ARMAS, AUTO PROTECCIÓN Y SUMINISTRO DE ARMAMENTO AÉREO PARA LA FAC A NIVEL NACIONAL	40,99	26,26
HOSPITAL MILITAR	457,92	386,60
GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN	457,44	386,42
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,28	0,00
AMPLIACIÓN DE LA CAPACIDAD DE LA INFRAESTRUCTURA Y DOTACIÓN DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL BOGOTÁ	0,20	0,18
INTERIOR	4.348,80	3.684,00
UNIDAD NACIONAL DE PROTECCIÓN - UNP	4.120,02	3.516,47
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	4.120,02	3.516,47
MINISTERIO DEL INTERIOR - GESTION GENERAL	225,46	166,14
FONDO NACIONAL DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA -FON-SECON	153,84	123,91
FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS INTEGRADOS DE EMERGENCIA Y SEGURIDAD SIES A NIVEL NACIONAL	48,55	19,59
FORTALECIMIENTO A LAS ENTIDADES TERRITORIALES A TRAVES DE LA FINANCIACION DE INFRAESTRUCTURA PARA LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA A NIVEL NACIONAL	19,98	19,98
TRANSPORTE	3.650,48	1.788,56
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE LA AERONAUTICA CIVIL	1.775,33	877,18
FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA DE NAVEGACIÓN AÉREA NACIONAL	415,64	341,48

Continuación Cuadro Anexo 8

VF autorizadas en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Vigencias futuras autorizadas en 2023	Autorizadas	Comprometidas
APOYO A LAS ENTIDADES TERRITORIALES PARA EL MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE AÉREO A NIVEL NACIONAL	190,34	188,51
MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS AEROPORTUARIOS Y A LA NAVEGACIÓN AÉREA DE LA REGIÓN CUNDINAMARCA	188,99	40,79
INSTITUTO NACIONAL DE VIAS	1.340,73	552,22
CONSERVACIÓN DE VÍAS A TRAVÉS DE MANTENIMIENTO RUTINARIO Y ADMINISTRACIÓN VIAL. NACIONAL	768,74	250,80
CONSTRUCCIÓN , MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE INFRAESTRUCTURA PARA CONECTAR TERRITORIOS, GOBIERNOS Y POBLACIONES. NACIONAL	242,00	0,00
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	115,55	111,80
MINISTERIO DE TRANSPORTE - GESTION GENERAL	418,76	247,79
TRANSFERENCIA A LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL RÍO GRANDE DE LA MAGDALENA - CORMAGDALENA	372,91	205,19
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	43,50	42,13
FORTALECIMIENTO DE LA ACCESIBILIDAD E INTERACCIÓN DE LOS USUARIOS Y PARTES INTERESADAS EN LA GESTIÓN DEL SECTOR TRANSPORTE NACIONAL	1,87	0,00
VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO	2.089,57	2.070,58
FONDO NACIONAL DE VIVIENDA - FONVIVIENDA	1.975,51	1.961,68
FORTALECIMIENTO A LA CONSTRUCCION DE EQUIPAMIENTOS EN LOS PROGRAMAS DE VIVIENDA DE INTERES PRIORITARIO Y SOCIAL NACIONAL	13,83	0,00
IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA DE COBERTURA CONDICIONADA PARA CRÉDITOS DE VIVIENDA SEGUNDA GENERACIÓN NACIONAL	1.961,68	1.961,68
MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO - GESTION GENERAL	113,25	108,58
FORTALECIMIENTO EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LINEAMIENTOS NORMATIVOS Y DE POLÍTICA PÚBLICA EN MATERIA DE DESARROLLO URBANO Y TERRITORIAL A NIVEL NACIONAL	50,56	50,56
FORTALECIMIENTO DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES EN EL MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO A NIVEL NACIONAL	24,42	22,64
APOYO FINANCIERO PARA FACILITAR EL ACCESO A LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y MANEJO DE AGUAS RESIDUALES A NIVEL NACIONAL	15,43	12,90
HACIENDA	1.867,87	1.673,35
FONDO ADAPTACIÓN	1.235,94	1.123,44
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	1,53	1,53
FORTALECIMIENTO FINANCIERO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE INTERVENCIONES PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE INUNDACIÓN EN MUNICIPIOS DEL NÚCLEO DE LA REGIÓN DE LA MOJANA. BOLÍVAR, SUCRE, CÓRDOBA	112,50	0,00
IMPLEMENTACIÓN DE MEDIDAS DE RECUPERACIÓN DE LAS DINÁMICAS HÍDRICAS NATURALES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA EN EL CONTEXTO ACTUAL DE CAMBIO CLIMÁTICO Y REDUCCIÓN DE RIESGO BOLÍVAR, SUCRE, CÓRDOBA, ANTIOQUIA	1.121,92	1.121,92

Continuación Cuadro Anexo 8

VF autorizadas en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Vigencias futuras autorizadas en 2023	Autorizadas	Comprometidas
MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO - GESTIÓN GENERAL	360,54	345,67
CAPITALIZACIÓN DE ENTIDADES PÚBLICAS	273,92	273,92
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	47,34	42,84
MEJORAMIENTO Y REFORZAMIENTO SEDES DEL MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO BOGOTÁ	16,49	7,62
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES	181,49	161,80
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	176,46	159,53
IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE MODERNIZACIÓN TECNOLÓGICA EN LA DIAN A NIVEL NACIONAL	5,03	2,28
TRABAJO	1.562,78	592,36
SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE (SENA)	1.414,04	455,90
FORTALECIMIENTO DEL SERVICIO DE FORMACIÓN PROFESIONAL DEL SENA NACIONAL	1.378,35	440,67
IMPLANTACIÓN SISTEMA DE INVESTIGACION APLICADA, DESARROLLO TECNOLÓGICO, INNOVACIÓN Y COMPETITIVIDAD NACIONAL	26,90	7,64
MINISTERIO DEL TRABAJO - GESTION GENERAL	142,50	130,35
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	133,52	123,62
FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN INTEGRAL, ADMINISTRATIVA E INSTITUCIONAL DEL MINISTERIO DEL TRABAJO A NIVEL NACIONAL	3,09	2,90
JUSTICIA Y DEL DERECHO	1.374,78	1.159,73
UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS - USPEC	1.250,02	1.076,51
ALIMENTACIÓN PARA INTERNOS	765,13	720,43
CONSTRUCCIÓN AMPLIACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA GENERACIÓN DE CUPOS EN LOS ESTABLECIMIENTOS DE RECLUSIÓN DEL ORDEN - NACIONAL	248,64	150,32
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	143,54	113,04
IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA INTEGRAL DE SALUD EN EL SISTEMA PENITENCIARIO (NO DE PENSIONES)	92,72	92,72
SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO	72,00	50,61
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	46,56	32,52
FORTALECIMIENTO TECNOLÓGICO HACIA LA TRANSFORMACION DIGITAL DE LA SNR A NIVEL NACIONAL	25,44	18,09
IGUALDAD Y EQUIDAD	1.190,80	881,21
INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR (ICBF)	1.187,80	878,24
APOYO AL DESARROLLO INTEGRAL DE LA PRIMERA INFANCIA A NIVEL NACIONAL	450,84	344,87
PROTECCIÓN DE LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES EN EL MARCO DEL RESTABLECIMIENTO DE SUS DERECHOS A NIVEL NACIONAL	273,38	255,29
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL EN EL ICBF A NIVEL NACIONAL	233,22	161,65
MINISTERIO DE IGUALDAD Y EQUIDAD - GESTIÓN GENERAL	2,86	2,85
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	2,86	2,85

Continuación Cuadro Anexo 8

VF autorizadas en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Vigencias futuras autorizadas en 2023	Autorizadas	Comprometidas
RAMA JUDICIAL	1.017,05	333,49
RAMA JUDICIAL - CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA	669,16	124,36
TRANSFORMACION DIGITAL DE LA RAMA JUDICIAL NACIONAL	593,90	61,93
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	57,87	46,04
FORTALECIMIENTO DE LA UNIDAD DE REGISTRO NACIONAL DE ABOGADOS Y AUXILIARES DE LA JUSTICIA, SISTEMAS DE CONTROL E INFORMACIÓN NACIONAL	16,70	16,39
RAMA JUDICIAL - TRIBUNALES Y JUZGADOS	294,21	178,35
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	294,21	178,35
RAMA JUDICIAL - CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	18,52	12,05
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	18,52	12,05
SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL	916,56	860,42
FONDO PASIVO SOCIAL DE FERROCARRILES NACIONALES DE COLOMBIA - SALUD	773,40	736,07
SERVICIOS MÉDICOS ASISTENCIALES (NO DE PENSIONES)	350,20	350,20
SERVICIOS MÉDICOS CONVENCIONALES (NO DE PENSIONES)	420,88	383,72
SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD	69,48	61,94
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	52,57	50,42
FORTALECIMIENTO DE LA PROTECCIÓN DEL USUARIO DEL SISTEMA DE SALUD, A TRAVÉS DE MECANISMOS DE INSPECCIÓN Y VIGILANCIA Y LA PROMOCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS CIUDADANOS NACIONAL	10,52	7,15
OPTIMIZACIÓN DEL APROVISIONAMIENTO, DESARROLLO DE SERVICIOS Y SOLUCIONES DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN QUE SOPORTAN LAS ACCIONES DE IVC AL SGSSS NACIONAL	4,13	2,12
INSTITUTO NACIONAL DE VIGILANCIA DE MEDICAMENTOS Y ALIMENTOS - INVIMA	26,64	24,63
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	6,47	6,08
FORTALECIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA Y DE COMUNICACIONES DEL INVIMA A NIVEL NACIONAL NACIONAL	2,71	2,71
MEJORAMIENTO DE LA CAPACIDAD DE RESPUESTA EN LA INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DE LOS PRODUCTOS COMPETENCIA DEL INVIMA A NIVEL NACIONAL	14,89	14,59
INCLUSIÓN SOCIAL Y RECONCILIACIÓN	649,27	323,40
UNIDAD DE ATENCION Y REPARACION INTEGRAL A LAS VICTIMAS	342,91	221,66
FORTALECIMIENTO DE LOS CANALES DE ATENCION Y ORIENTACION A LAS VICTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO A NIVEL NACIONAL NACIONAL	100,75	61,20
IMPLEMENTACION DE LAS MEDIDAS DE REPARACION EN LAS VICTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO A NIVEL NACIONAL	62,79	45,86
FORTALECIMIENTO DE LAS MEDIDAS DE PREVENCION Y ASISTENCIA PARA LA POBLACION VICTIMA A NIVEL NACIONAL	49,28	1,40
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL - GESTION GENERAL	298,94	94,80

Continuación Cuadro Anexo 8

VF autorizadas en 2023
Sectores y Entidades más representativos
Miles de millones de pesos

Vigencias futuras autorizadas en 2023	Autorizadas	Comprometidas
IMPLEMENTACIÓN DE INTERVENCIÓN INTEGRAL A POBLACIÓN CON ENFOQUE DIFERENCIAL ÉTNICO, A NIVEL NACIONAL	64,89	49,80
IMPLEMENTACIÓN DE UNA INTERVENCIÓN INTEGRAL DIRIGIDA A LOS HOGARES RURALES VICTIMAS DE DESPLAZAMIENTO FORZADO EN CONDICIONES DE VULNERABILIDAD, A NIVEL NACIONAL	179,75	1,72
IMPLEMENTACIÓN DE UNIDADES PRODUCTIVAS DE AUTOCONSUMO PARA POBLACIÓN POBRE Y VULNERABLE NACIONAL	24,90	21,16
RELACIONES EXTERIORES	591,05	187,44
FONDO ROTATORIO DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	568,95	170,92
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	568,95	170,92
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL MIGRACIÓN COLOMBIA	22,10	16,51
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	14,57	11,02
DEPORTACIÓN A EXTRANJEROS	0,07	0,07
FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES Y EVOLUCIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN EN MIGRACIÓN COLOMBIA NACIONAL	6,88	4,84
OPTIMIZACIÓN DE LOS PROCESOS DE GESTIÓN DOCUMENTAL EN UAEMC A NIVEL NACIONAL	0,59	0,59
TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES	557,91	514,01
FONDO UNICO DE TECNOLOGIAS DE LA INFORMACION Y LAS COMUNICACIONES	554,60	510,75
FORTALECIMIENTO A LA ECONOMÍA DIGITAL A NIVEL NACIONAL	86,30	49,33
FORTALECIMIENTO DE LA INDUSTRIA DE TI NACIONAL	191,56	191,07
IMPLEMENTACIÓN SOLUCIONES DE ACCESO COMUNITARIO A LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES NACIONAL	141,65	139,87
COMPUTADORES PARA EDUCAR (CPE)	0,92	0,90
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,32	0,29
INCREMENTO DE LA DOTACIÓN DE TERMINALES DE CÓMPUTO Y CAPACITACIÓN DE DOCENTES EN SEDES EDUCATIVAS OFICIALES A NIVEL NACIONAL	0,43	0,43
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL COMISION DE REGULACION DE COMUNICACIONES	2,23	2,20
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	0,19	0,16
FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDAD ADMINISTRATIVA Y TECNOLOGICAS DE LA CRC COMO ENTE REGULADOR UNICO E INDEPENDIENTE DEL SECTOR TIC. NACIONAL	2,04	2,04
TOTAL VIGENCIAS FUTURAS AUTORIZADAS EN 2023	27.495,20	19.992,72

Anexo 9
Relación de
hallazgos presupuestales

Consolidado

Clase de hallazgos	Cantidad	Valor
Incorrecciones	199	\$ 8.023.490.042.120,83
Imposibilidades	9	\$ 330.005.387.884,00
Total	206	\$ 8.353.495.430.004,83

Incorrecciones

Unidad Ejecutora: AGENCIA DE DESARROLLO RURAL (ADR)	
Código: 17-18-00	Sector: 06 AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL
Opinión presupuestal: No Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
1	Del análisis realizado a la información reportada por la Agencia de Desarrollo Rural-ADR, para la vigencia fiscal 2023, respecto del rezago presupuestal, se evidenció que la entidad, no cumplió con los requisitos de justificación y soportabilidad que den cuenta de la efectiva materialización de un caso fortuito o fuerza mayor,	25.883.860.772,00	A

Unidad Ejecutora: AGENCIA NACIONAL DE HIDROCARBUROS - ANH	
Código: 21-11-00	Sector: 07 MINAS Y ENERGÍA
Opinión presupuestal: Con Salvedades	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
2	(696 - 10) La cobertura de mantenimiento y suscripción del servicio de soporte y mantenimiento se encuentran anterior a la fecha de inicio del contrato 696 de 2023, por lo que la ANH termina pagando al contratista Soluciones Tecnología Y Servicios STS S.A.S.	1.113.549.023,00	A

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

3	Se realizó transferencia de \$60.000 millones Fondo MINCIENCIAS para el asunto de las fuentes no convencionales de energía, Convenio que inicia para 2024 impactando la ejecución presupuestal del proyecto "Identificación de oportunidades exploratorias de hidrocarburos nacional" y e sus contratos.	-	A
4	El contrato a pesar de haber cumplido la fecha de terminación siguió en ejecución sin la existencia de Otro Sí o figura contractual que permitiera o avale su continuidad.	-	A
5	Se evidenció que se presentan inconsistencias entre la información registrada en el inventario de la entidad y el estado real de los equipos de redes y comunicaciones que han recibido mantenimiento según el contrato correspondiente.	-	A
6	Se encontraron inconsistencias entre la información registrada de los bienes objeto del Contrato de Comodato 708 de 2023, frente a los elementos certificados provenientes del convenio ANH-INVEMAR 188 de 2014.	-	A
7	Se encontraron inconsistencias entre la información registrada de los bienes objeto del Contrato de Comodato 709 de 2023, frente a los elementos certificados provenientes del convenio ANH-INVEMAR 262 de 2012.	-	A
8	Se evidenció que 28 reservas presupuestales por valor de \$9.670,6 millones equivalente al 14% del total de las reservas constituidas, no presentan la justificación según la Circular ANH No. 0025 del 17 de noviembre de 2023	9.670.617.834,00	A

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

Unidad Ejecutora: AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA	
Código: 24-13-00	Sector: 09 TRANSPORTE
Opinión presupuestal: No Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
9	Inoportuna aplicación del concepto de "Pago de Pasivos Exigibles - Vigencias Expiradas" que origino el pago de intereses remuneratorios, moratorios e inoportunidad en el pago de obligaciones.	38.994.022.727,00	F
10	La Entidad constituyó reserva presupuestal del CONVENIO DERIVADO No. 02 DEL CONVENIO MARCO INTERADMINISTRATIVO No. 939 DEL 2023 CON NUMERACION ANI CI-015-2023 con inadecuada planeación contractual y falencias en la programación y ejecución presupuestal que conllevó a una reserva presupuestal inducida sin la recepción del bien o servicio, como un mecanismo de ejecución presupuestal en los últimos meses del año.	21.820.000.000,00	D
11	La Entidad constituyó reserva presupuestal del CONVENIO DERIVADO No. 01 DEL CONVENIO MARCO INTERADMINISTRATIVO No. 939 DEL 2023 NUMERACION ANI CI-014-2023 con inadecuada planeación contractual y falencias en la programación y ejecución presupuestal que conllevó a una reserva presupuestal inducida sin la recepción del bien o servicio, como un mecanismo de ejecución presupuestal en los últimos meses del año	3.239.725.000,00	D
12	Cuenta por pagar constituida de Laudo Arbitral, según resolución ANI 20237010018795 del 29-12-2023 ,en el cual se encuentra la configuración de intereses de mora , por deficiencias en la gestión de la entidad al no apropiarse oportunamente los recursos.	15.127.209,00	D

Cuenta General **del Presupuesto y del Tesoro 2023**

Unidad Ejecutora: AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS - ANT			
Código: 17-17-00		Sector: 06 AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	
Opinión presupuestal: Con Salvedades			
Relación hallazgos			
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal			
No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
13	Del análisis realizado a la información reportada para la vigencia fiscal 2023, respecto del rezago presupuestal, se evidenció que la entidad, no cumplió con los requisitos de justificación que den cuenta de la efectiva materialización de un caso fortuito o fuerza mayor.	43.410.225.854,00	A

Unidad Ejecutora: AUTORIDAD NACIONAL DE LICENCIAS AMBIENTALES ANLA			
Código: 32-01-04		Sector: 03 AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	
Opinión presupuestal: No Razonable			
Relación hallazgos			
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal			
No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
14	Se efectuaron pagos por concepto de Bienes y/o servicios no acordes con lo contratado y/o con lo recibido.	15.343.339,00	F
15	La entidad pagó lo acordado en el contrato de prestación de servicios sin recibir producto evidenciando el incumplimiento de las obligaciones contractuales.	20.620.860,00	F
16	La entidad constituyó reserva presupuestal debido a deficiencias en la planeación contractual y no por un evento de fuerza mayor o caso fortuito ajeno a voluntad de la entidad ya que este contrato dependía de otro contrato que se encontraba en ejecución.	7.699.300,00	D
17	Se constituyeron tres reservas presupuestales debido a debilidades en la gestión interna de las facturas de cobro y no debido a un caso de fuerza mayor, ya que lo que procedía era constituir cuentas por pagar al haber recibido los bienes y contar con facturas	50.300.626,00	D

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

Unidad Ejecutora: CAJA DE RETIRO DE LAS FUERZAS MILITARES			
Código: 15-03-00		Sector:14 DEFENSA Y POLICIA	
Opinión presupuestal: Con Salvedades			
Relación hallazgos			
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal			
No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
18	e observó que los intereses moratorios se calcularon desde la fecha de exigibilidad de la obligación hasta la fecha de suscripción del acuerdo, sin considerar el período de pago otorgado en el acuerdo. Como resultado, en ocho casos en los que los acuerdos de pago se liquidaron por completo y el proceso de cobro coactivo finalizó, los intereses no fueron liquidados dentro de la cuota mensual a pagar, y, por tanto, no se recuperó el valor total adeudado a CREMIL. Como consecuencia de lo señalado, se configura detrimento al patrimonio al Estado en cuantía de treinta y un millones cuatrocientos ochenta y dos mil ochenta y nueve pesos (\$31.482.089)	31.482.089,00	F
19	Se observó que los intereses moratorios se calcularon desde la fecha de exigibilidad de la obligación hasta la fecha de suscripción del acuerdo, sin considerar el período de pago otorgado en el acuerdo. Como resultado, en la totalidad de los acuerdos de pago vigentes, los intereses moratorios no fueron liquidados dentro de la cuota mensual a pagar, y, por tanto, no se ha recuperado el valor total adeudado a CREMIL. Como consecuencia de lo señalado, hay riesgo de pérdida de recursos públicos representados en los intereses dejados de cobrar, debido a una errada interpretación del artículo 841 del Estatuto Tributario . Hallazgo con presunto alcance disciplinario		D

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

20	Se evidenció que la etapa de cobro persuasivo llevada a cabo por la Dirección Financiera de CREMIL, se realiza sin contar con algún documento que preste mérito ejecutivo, contraviniendo lo contemplado en el artículo 99 de la Ley 1437 de 2011. En ese orden de ideas, al no existir en esta etapa un documento idóneo que haga exigible la deuda, se realiza un cobro sin título ejecutivo que conduce a que no se puedan cobrar intereses de mora que se generan desde el momento mismo en el que la entidad establece la acreencia a su favor		D
21	La condonación de intereses conduce a que no se recupere integralmente los recursos adeudados a CREMIL, situación que se origina en la extralimitación de las funciones asignadas al Grupo de Bienes Inmuebles no existe ley que establezca en forma expresa la posibilidad de condonar intereses Hallazgo con presunto alcance disciplinario.		D
22	Se identificó que, dentro de los actos administrativos que actualizan las tarifas, para el año 2023, de cánones de arrendamiento de los inmuebles pertenecientes a CREMIL, ubicados en el Centro Internacional Tequendama (CIT), se considera un descuento del 35 % de los cánones de arrendamiento para los miembros de las Entidades del Grupo Social y Empresarial de la Defensa GSED y personal activo y retirado del Ministerio de Defensa Nacional - MDN. existe una extralimitación de las funciones asignadas al Grupo de Bienes Inmuebles, que pueden conducir a una disminución en el ingreso de recursos dirigidos al cumplimiento de la misionalidad de la Entidad		D

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

Unidad Ejecutora: COMPUTADORES PARA EDUCAR (CPE)			
Código: 23-11-00		Sector: 08 TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES	
Opinión presupuestal: No Razonable			
Relación hallazgos			
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal			
No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
23	Las reservas presupuestales no obedecen al resultado de hechos contractuales imprevistos y fortuitos	1.371.012.000,00	A
24	La presencia de números de serie duplicados indica la posibilidad de que algunos computadores no hayan sido entregados a las instituciones educativas correspondientes, deficiencias en los controles de inventario y seguimiento de los dispositivos.	527.250.000,00	D
25	CPE, es una asociación entre entidades y tener una naturaleza jurídica mixta que se rige en parte por el derecho privado, utiliza esta condición para realizar contrataciones y despidos sin justa causa a discreción, otorgando indemnizaciones. El presupuesto es de origen público.	10.035.935,00	F

Unidad Ejecutora: CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE LA ORINOQUIA (CORPORINOQUIA)			
Código: 32-29-00		Sector: 03 AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	
Opinión presupuestal: No Razonable			
Relación hallazgos			
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal			
No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
26	CORPORINOQUÍA no atendió oportunamente el trámite correspondiente, ante el presunto incumplimiento del objeto del contrato de consultoría No 120-12-6-22-729, debido a la falta de un eficaz seguimiento y control a la ejecución del contrato.	512.517.304,00	D

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

Unidad Ejecutora: CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE NARIÑO (CORPONARIÑO)	
Código: 32-16-00	Sector: 03 AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE
Opinión presupuestal: No Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
27	Al cierre de la vigencia 2023 se constituyeron reservas presupuestales con recursos nación por \$2.872.215.278. En estas reservas se encuentran incluidos los contratos 897, 904 y 918 de 2023, de los cuales los bienes se recibieron antes del cierre de la vigencia.	143.096.300,00	D
28	La baja ejecución de los recursos de inversión incide directamente en el cumplimiento de las metas físicas establecidas en el Plan de Acción Cuatrienal.	-	D

Unidad Ejecutora: CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL CANAL DEL DIQUE (CARDIQUE)	
Código: 32-38-00	Sector: 03 AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE
Opinión presupuestal: Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
29	Con corte 31 de diciembre de 2023, quedó un saldo de obligaciones por \$1.689.600, los cuales no fueron cancelados en el Sistema Integrado de Información Financiera SIIF-Nación, por lo que se constituyeron como reservas presupuestales, sobre los cuales no se observa una debida justificación.	1.689.600,00	Sin Incidencia

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

Unidad Ejecutora: CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL CENTRO DE ANTIOQUIA (CORANTIOQUIA)	
Código: 32-32-00	Sector: 03 AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE
Opinión presupuestal: No Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
30	La Corporación no realizó el giro oportuno de los aportes al fondo de contingencia contractual aun cuando contaba con disponibilidad del recurso para realizarlo.	6.542.584.657,00	A

Unidad Ejecutora: CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL QUINDÍO (CRQ)	
Código: 32-09-00	Sector: 03 AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE
Opinión presupuestal: Con Salvedades	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
31	Durante la vigencia fiscal 2023 se efectuaron pagos por \$194.056.637, quedando un saldo no ejecutado a 31 de diciembre de 2023 por \$194.056.637, valor que expiró de acuerdo a las normas presupuestales vigentes, sin que se evidencie respaldo financiero para su ejecución y pago.	194.056.637,00	D
32	Al cierre de la vigencia 2023, el Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF reporta reserva presupuestal por \$10.000 bajo el compromiso No.14123 , no presentó obligación ni pago y no fue reconocido mediante acto administrativo como reserva presupuestal.	10.000,00	A

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

Unidad Ejecutora: CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL SUR DE LA AMAZONIA (CORPOAMAZONIA)	
Código: 32-23-00	Sector: 03 AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE
Opinión presupuestal: No Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
33	Las reservas constituidas superan el límite del porcentaje del 15% autorizado para la apropiación de reservas de los recursos de inversión, dentro del marco legal establecido en el Decreto 1957 de 2007.	3.444.412.245,00	D
34	Al comparar los compromisos con la apropiación definitiva de gastos al finalizar el período fiscal se presenta una pérdida de apropiación de recursos de inversión del presupuesto General de la Nación por 100.064.037 COP.	100.064.037,00	D

Unidad Ejecutora: DEFENSORIA DEL PUEBLO	
Código: 25-02-00	Sector: 17 ORGANISMOS DE CONTROL
Opinión presupuestal: Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
35	La reserva presupuestal constituida el 2022, de funcionamiento por \$28.325.449.122, presentó un saldo por utilizar a 2023, de \$5.189,786,332	5.189.786.332,00	A
36	La reserva presupuestal constituida el 2022, de inversión por \$18.978.836.347, presentó un saldo por utilizar a 2023, de \$288,973,402	288.973.402,00	A

Unidad Ejecutora: DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL - GESTION GENERAL	
Código: 41-01-01	Sector: 30 INCLUSIÓN SOCIAL Y RECONCILIACIÓN
Opinión presupuestal: No Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
37	Baja ejecución de los programas de inversión de Prosperidad Social en la vigencia 2023, ampliación de cronogramas para la revisión y aprobación de las fichas técnicas, demoras en la investigación de mercados y análisis del sector, y de igual forma en los estudios previos y publicación de procesos contractuales. Por lo tanto no se logró la suscripción de los convenios y/o contratos previstos, lo que derivó en la devolución de los recursos asignados.	798.800.643.727,00	D
38	Vigencias expiradas por la no ejecución del gasto comprometido, durante la vigencia fiscal respectiva, que obedece a debilidades en la planeación, la ejecución, control interno financiero y el seguimiento contractual por parte de los supervisores del cumplimiento de los proyectos formulados por la Dirección de Infraestructura Social y Hábitat, que conllevaron a modificar las condiciones técnicas inicialmente pactadas, generando la paralización de las obras; de igual forma se evidencia falta de celeridad en la concertación e implementación de las acciones y de articulación interinstitucional con los entes territoriales, que permitan garantizar que se adelanten los procesos de licitación pública de manera oportuna y efectiva.	6.616.879.921,00	D

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

Unidad Ejecutora: FONDO ADAPTACIÓN			
Código: 13-15-00		Sector: 13 HACIENDA	
Opinión presupuestal: Con Salvedades			
Relación hallazgos			
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal			
No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
39	Se identificó que en el Fondo Adaptación registró para el proyecto "Infraestructura hospitalaria, Servicio de restauración de ecosistemas Viviendas de Interés Social urbanas construidas" compromisos por \$41.547,7 millones los cuales indicó haber girados en su totalidad al patrimonio autónomo proyecto del rubro de Inversión, sin embargo, el traslado de estos recursos no es una efectiva prestación de bienes y servicios toda vez que se identificó que existen algunos contratos y/o convenios suscritos en 2023 que no se ejecutaron en su totalidad y por ende no se entregaron los bienes y servicios.	-	D
40	Se expidió el Certificado de Disponibilidad Presupuestal -CDP 123 de 2023 y en los rubros que contempló el CDP no se incluyó el rubro Incapacidades; sin embargo, la entidad realizó pagos por \$39,8 millones por concepto de incapacidades	-	A
41	No se ejecutó el total de la reserva presupuestal constituida para el contrato 249 de 2022, lo cual conllevó al fenecimiento de \$0,72 millones debido a que dicha reserva presupuestal no se encontraba enmarcada para constituirse como tal en la vigencia 2022, además y a pesar de haberse constituido no se evidenció y/o la entidad no aportó el documento pertinente sobre su fenecimiento, ni tampoco sobre las acciones que adelantó frente a los recursos que fenecieron.	725.786,00	A

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

Unidad Ejecutora: FONDO DE PREVISIÓN SOCIAL DEL CONGRESO - PENSIONES	
Código: 19-13-01	Sector: 05 SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL
Opinión presupuestal: Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
42	En la muestra de reservas presupuestales seleccionada por el equipo auditor se observo que cinco reservas por valor 13.349.604,61 corresponden a compromisos presupuestales cumplidos o ejecutados con la recepción de los bienes antes del 31 de diciembre de 2024	13.349.604,61	A

Unidad Ejecutora: FONDO NACIONAL DE VIVIENDA - FONVIVIENDA	
Código: 40-02-00	Sector: 33 VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO
Opinión presupuestal: No Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
43	La entidad constituyó reservas presupuestales al cierre 31 diciembre 2023, por \$1.892.417.858.283, incluyendo aquellas cuentas que no contaban con PAC, lo que representa una sobreestimación e incumplimiento a lo conceptualizado por el estatuto organico de presupuesto en \$1.213.976.464.483	1.213.976.464.483,00	D
44	De acuerdo al memorando No. 2024IE0000597 del 25/01/2024, la entidad manifiesta que los recursos donados por el Banco Interamericano de Desarrollo, debieron ser desincorporados, toda vez que no alcanzarían a cumplir su ejecución en el tiempo establecido por el donante.	6.321.381.469,00	D
45	La entidad constituyó reservas presupuestales por \$4.596.439, saldos que corresponde a bienes y/o servicios efectivamente recibidos en la vigencia 2023, con documentos soportes radicados y cumplen los requisitos para ser registrados como cuentas por pagar.	4.596.439,00	A
46	La entidad aplicó el mecanismo de "Pasivos exigibles - vigencias expiradas" para atender un compromiso, de una vigencia pasada y el cual mediante mandamiento de pago del Juzgado Sexto Civil del Circuito de Bogotá, se libro la orden por \$600.911.466.	600.911.466,00	D

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

Unidad Ejecutora: FONDO PASIVO SOCIAL DE FERROCARRILES NACIONALES DE COLOMBIA - SALUD	
Código:19-14-01	Sector: 05 SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL
Opinión presupuestal: No Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
47	Inadecuada planeación por parte del FPSFNC, para el proceso de selección abreviada de menor cuantía, ya que no se confirmó la vigencia de la normatividad aplicada; sin tener en cuenta las normas citadas en el Otrosí modificatorio. Mayores Valores Pagados.	6.447.626.256,00	F
48	Baja ejecución de los proyectos asociados con el rubro de inversión.	789.176.070,20	D
49	La entidad solicitó vigencias futuras por 772.800.531.209 COP, registró 723.685.567.925 COP, para una diferencia entre el valor solicitado y aprobado de 49.114.963.284 COP, correspondiente a recursos solicitados por encima del requerimiento de vigencias futuras.	49.114.963.284,00	A

Unidad Ejecutora: FONDO UNICO DE TECNOLOGIAS DE LA INFORMACION Y LAS COMUNICACIONES	
Código: 23-06-00	Sector: 08 TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES
Opinión presupuestal: No Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
50	Efectuado el análisis a la gestión presupuestal respecto a las modificaciones realizadas en la vigencia 2023, por \$154.623.131.413,00, la CGR evidenció que éstas se efectúan sin un sustento técnico que justifique los traslados de rubros, créditos y contracréditos.	-	A

51	Respecto del rubro de Inversión, y no obstante, se refleja que se comprometió el 99,12% de la apropiación, se evidenció que la ejecución presupuestal presentó algunas situaciones.	-	D
52	Se evidenció que en la vigencia 2023, se dejaron de utilizar o comprometer recurso por conceptos de vigencias futuras autorizadas en las vigencias 2019 y 2022.	218.024.731.814,67	A
53	Se evidenció en los procesos de ejecución del gasto de fútic, debilidad en los controles y debida sustentación en algunas modificaciones presupuestales tanto de CDP como RP y formatos de solicitud de disponibilidad presupuestal.	-	D
54	Incumplimiento total del aspecto obligacional de los recursos girados por el Fondo en calidad de financiación por \$158.400.000, sin que la gestión para la recuperación de dichos recursos públicos, después de aproximadamente 2 años de incumplimiento sea efectiva y aun no se encuentra ejecutoriada.	158.000.000,00	F
55	Observa la CGR, que los costos de la administración de los recursos pagados a la Fiducia, con los rendimientos financieros generados de junio de 2022 a octubre de 2023, fecha en la cual ya debía haber terminado el contrato, son pagos en exceso.	1.059.294.865,44	F
56	No cumplimiento del cierre de la brecha digital	-	A
57	Debilidades en la supervisión, liquidación, constitución de pólizas, estructuración y ejecución de los contratos.	-	D

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

58	Debilidades en la ejecución presupuestal y posibles falencias en el control y seguimiento adelantado en desarrollo de las labores de supervisión, evidenciando falencias en el control para el desarrollo de los contratos de tecnologías que lleva a modificaciones y ajustes posteriores y se adjudicó el contrato con cálculos errados en la evaluación de adjudicación.	-	D
59	Evaluada una muestra de 10 reservas presupuestales constituidas en la vigencia 2023, que corresponden al 97% del total, se determinó inadecuada constitución de acuerdo a lo establecido en el Artículo 2.8.1.7.3.1 del Decreto 1068 de 2015.	137.769.542.120,00	D
60	Giro inoportuno de los recursos al OPO para el cumplimiento de la prestación del servicio SPU, constituyendo de manera inadecuada reserva presupuestal	7.441.000.000,00	D
61	De la ejecución de las reservas contituidas vigencia 2022 y ejecutadas en la vigencia 2023, se evidenció que del valor constituido el 53% se liberó	6.927.748.363,01	A
62	Mediante muestra selectiva de 10 cuentas por pagar que ascienden a \$52.502.530.806 el 52% del total constituidas a 31/12/2023, por valor de \$101.768.446.458, se determinó de acuerdo con lo citado en la norma, que las cuentas por pagar fueron constituidas por deficiencias en la ejecución de los contratos y/o convenios	-	A
63	Futic en la presentación del presupuesto no registra de manera detallada los rubros presupuestales que corresponden a los ingresos corrientes los cuales representan el 81% del total de los ingresos, limitando el ejercicio de comparar lo aprobado frente a lo ejecutado	-	A

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

Unidad Ejecutora: INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO (ICA)			
Código: 17-02-00		Sector: 06 AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	
Opinión presupuestal: No Razonable			
Relación hallazgos			
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal			
No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
64	Constitucion de reservas sin el cumplimiento de la condicion de fuerza mayor o caso fortuito.	14.905.540.720,00	A
65	Constitucion de cuentas por pagar sin el certificado de recibo a satisfaccion	5.744.708.948,00	D

Unidad Ejecutora: INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR (ICBF)			
Código: 41-06-00		Sector: 30 INCLUSIÓN SOCIAL Y RECONCILIACIÓN	
Opinión presupuestal: No Razonable			
Relación hallazgos			
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal			
No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
66	La ejecución del presupuesto de gastos del ICBF en la vigencia 2023, calculado en compromisos netos fue del 98.77% como se observa en los siguientes rubros; lo que se traduce en una pérdida de recursos de apropiación por \$111.642.917.358 Esta situación se presenta por deficiencias en el proceso de programación y planeación presupuestal, así como en el seguimiento y monitoreo de la afectación presupuestal, que no permitió identificar aquellos casos en que ameritaban las modificaciones presupuestales para reducir la apropiación definitiva y no generar estas pérdidas de apropiación presupuestal; se evidencia un desaprovechamiento de los recursos asignados, impidiendo liberar oportunamente saldos no comprometidos, en favor de la atención de la población beneficiaria (los niños, niñas y adolescentes en estado de vulnerabilidad), y también afecta la prestación de los servicios a satisfacción de proyectos de inversión en desarrollo y a la inversión de recursos orientados a la conservación y disposición de los bienes públicos, cuya finalidad es principalmente el cumplimiento de fines esenciales de estado. Esta observación es repetitiva con relación a la auditoría de la vigencia 2022.	25.909.672.854,00	D

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

67	<p>La ejecución del presupuesto de gastos del ICBF en la vigencia 2023, calculado en compromisos netos fue del 98.77% como se observa en los siguientes rubros; lo que se traduce en una pérdida de recursos de apropiación por \$111.642.917.358 Esta situación se presenta por deficiencias en el proceso de programación y planeación presupuestal, así como en el seguimiento y monitoreo de la afectación presupuestal, que no permitió identificar aquellos casos en que ameritaban las modificaciones presupuestales para reducir la apropiación definitiva y no generar estas pérdidas de apropiación presupuestal; se evidencia un desaprovechamiento de los recursos asignados, impidiendo liberar oportunamente saldos no comprometidos, en favor de la atención de la población beneficiaria (los niños, niñas y adolescentes en estado de vulnerabilidad), y también afecta la prestación de los servicios a satisfacción de proyectos de inversión en desarrollo y a la inversión de recursos orientados a la conservación y disposición de los bienes públicos, cuya finalidad es principalmente el cumplimiento de fines esenciales de estado. Esta observación es repetitiva con relación a la auditoría de la vigencia 2022.</p>	18.793.692.407,00	D
68	<p>La ejecución del presupuesto de gastos del ICBF en la vigencia 2023, calculado en compromisos netos fue del 98.77% como se observa en los siguientes rubros; lo que se traduce en una pérdida de recursos de apropiación por \$111.642.917.358 Esta situación se presenta por deficiencias en el proceso de programación y planeación presupuestal, así como en el seguimiento y monitoreo de la afectación presupuestal, que no permitió identificar aquellos casos en que ameritaban las modificaciones presupuestales para reducir la apropiación definitiva y no generar estas pérdidas de apropiación presupuestal; se evidencia un desaprovechamiento de los recursos asignados, impidiendo liberar oportunamente saldos no comprometidos, en favor de la atención de la población beneficiaria (los niños, niñas y adolescentes en estado de vulnerabilidad), y también afecta la prestación de los servicios a satisfacción de proyectos de inversión en desarrollo y a la inversión de recursos orientados a la conservación y disposición de los bienes públicos, cuya finalidad es principalmente el cumplimiento de fines esenciales de estado. Esta observación es repetitiva con relación a la auditoría de la vigencia 2022.</p>	13.559.861.394,00	D

69	<p>La ejecución del presupuesto de gastos del ICBF en la vigencia 2023, calculado en compromisos netos fue del 98.77% como se observa en los siguientes rubros; lo que se traduce en una pérdida de recursos de apropiación por \$111.642.917.358 Esta situación se presenta por deficiencias en el proceso de programación y planeación presupuestal, así como en el seguimiento y monitoreo de la afectación presupuestal, que no permitió identificar aquellos casos en que ameritaban las modificaciones presupuestales para reducir la apropiación definitiva y no generar estas pérdidas de apropiación presupuestal; se evidencia un desaprovechamiento de los recursos asignados, impidiendo liberar oportunamente saldos no comprometidos, en favor de la atención de la población beneficiaria (los niños, niñas y adolescentes en estado de vulnerabilidad), y también afecta la prestación de los servicios a satisfacción de proyectos de inversión en desarrollo y a la inversión de recursos orientados a la conservación y disposición de los bienes públicos, cuya finalidad es principalmente el cumplimiento de fines esenciales de estado. Esta observación es repetitiva con relación a la auditoría de la vigencia 2022.</p>	73.000.000,00	D
70	<p>La ejecución del presupuesto de gastos del ICBF en la vigencia 2023, calculado en compromisos netos fue del 98.77% como se observa en los siguientes rubros; lo que se traduce en una pérdida de recursos de apropiación por \$111.642.917.358 Esta situación se presenta por deficiencias en el proceso de programación y planeación presupuestal, así como en el seguimiento y monitoreo de la afectación presupuestal, que no permitió identificar aquellos casos en que ameritaban las modificaciones presupuestales para reducir la apropiación definitiva y no generar estas pérdidas de apropiación presupuestal; se evidencia un desaprovechamiento de los recursos asignados, impidiendo liberar oportunamente saldos no comprometidos, en favor de la atención de la población beneficiaria (los niños, niñas y adolescentes en estado de vulnerabilidad), y también afecta la prestación de los servicios a satisfacción de proyectos de inversión en desarrollo y a la inversión de recursos orientados a la conservación y disposición de los bienes públicos, cuya finalidad es principalmente el cumplimiento de fines esenciales de estado. Esta observación es repetitiva con relación a la auditoría de la vigencia 2022.</p>	4.588.633.866,00	D

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

71	<p>La ejecución del presupuesto de gastos del ICBF en la vigencia 2023, calculado en compromisos netos fue del 98.77% como se observa en los siguientes rubros; lo que se traduce en una pérdida de recursos de apropiación por \$111.642.917.358 Esta situación se presenta por deficiencias en el proceso de programación y planeación presupuestal, así como en el seguimiento y monitoreo de la afectación presupuestal, que no permitió identificar aquellos casos en que ameritaban las modificaciones presupuestales para reducir la apropiación definitiva y no generar estas pérdidas de apropiación presupuestal; se evidencia un desaprovechamiento de los recursos asignados, impidiendo liberar oportunamente saldos no comprometidos, en favor de la atención de la población beneficiaria (los niños, niñas y adolescentes en estado de vulnerabilidad), y también afecta la prestación de los servicios a satisfacción de proyectos de inversión en desarrollo y a la inversión de recursos orientados a la conservación y disposición de los bienes públicos, cuya finalidad es principalmente el cumplimiento de fines esenciales de estado. Esta observación es repetitiva con relación a la auditoría de la vigencia 2022.</p>	48.718.056.836,00	D
72	<p>Se evidenció, que las situaciones detectadas obedecen a inobservancia de la normatividad presupuestal, debido a debilidades de control interno y en la planeación, ejecución de los recursos y supervisión de los contratos enunciados, que terminaron en procesos administrativos sancionatorios y como consecuencia, en pagos de vigencias expiradas generando disminución del presupuesto de la vigencia 2023 al cubrir obligaciones contraídas en vigencias anteriores, y riesgo financiero en el cumplimiento de las metas y fines dispuestos en los proyectos citados, dando lugar a un total de pagos de Pasivos Exigibles de Vigencias Expiradas.</p>	381.671.089,00	D
73	<p>Constitución de reservas presupuestales sin cumplir con el requisito normativo de imprevisibilidad fuerza mayor o caso fortuito.</p>	14.334.014.560,00	D
74	<p>Constitución de reservas presupuestales sin cumplir con el requisito normativo de imprevisibilidad fuerza mayor o caso fortuito.</p>	41.149.545.069,51	D
75	<p>Constitución de reservas presupuestales sin cumplir con el requisito normativo de imprevisibilidad fuerza mayor o caso fortuito.</p>	670.430.885,00	A
76	<p>Constitución de reservas presupuestales sin cumplir con el requisito normativo de imprevisibilidad fuerza mayor o caso fortuito.</p>	660.235.917,00	D

Unidad Ejecutora: INSTITUTO NACIONAL DE VIAS			
Código: 24-02-00		Sector: 09 TRANSPORTE	
Opinión presupuestal: No Razonable			
Relación hallazgos			
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal			
No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
77	El INVÍAS presupuestó ingresos propios durante la vigencia fiscal 2023 por \$ 399.999 millones los cuales no fueron recaudados. Así mismo comprometió recursos para ejecutar proyectos a través del recaudo proveniente del proyecto por 199167 millones de los cuales se pagaron 91890 millones	399.999.909.555,00	D
78	Se presenta fenecimiento de reservas presupuestales constituida en la vigencia 2022 por \$237.213 millones ya que no se ejecutaron en la vigencia 2023, relacionados y una posible subestimación del presupuesto a ejecutar en la vigencia 2023	46.781.877.243,00	D
79	Se presentó fenecimiento de reservas presupuestales constituida en la vigencia 2022 ya que no se ejecutaron en la vigencia 2023, dando lugar a un desequilibrio presupuestal de los contratos relacionados y una posible subestimación del presupuesto a ejecutar en la vigencia 2023	230.522.937.204,85	D
80	Se evidenciaron 11 pasivos exigibles por valor de \$6.529.898.196,95 que no cuentan con una justificación oportuna	6.529.898.196,95	D

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

Unidad Ejecutora: INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO - INPEC	
Código:12-08-00	Sector: 27 JUSTICIA Y DEL DERECHO
Opinión presupuestal: No Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
81	la entidad aporta mediante oficio No 2024EE0081256 en la observación 9 Reservas Presupuestales 2023 página 14, documentos que no corresponde a lo solicitado, se observa una justificación de solicitud donde dice: "Teniendo en cuenta que, por motivos de inestabilidad del terreno y necesidad de solicitar diseños y cálculos estructurales de obra, las actividades relacionadas con el contrato de obra han cambiado aumentando el valor del contrato No 521 del 2023 por un valor de \$ 155.632.155.18 lo que corresponde a el 18,43% del valor inicial del contrato. Por lo cual se hace necesario con el fin de dar continuidad a la interventoría adicionar el mismo porcentaje al contrato 523 de 2023".	724.473.990,00	A
82	Analizados los documentos soporte enviados por la entidad, podemos observar la falta de control y seguimiento presupuestal y financiero, lo que hace que no se esté cumpliendo a cabalidad con la función institucional de planear y ejecutar eficientemente la totalidad de los recursos asignados, ocasionando pérdida de apropiación e inobservancia de los principios presupuestales de anualidad y programación integral de que trata el Estatuto Orgánico de Presupuesto.	89.182.542.369,00	A
83	Al verificar 14 cuentas por pagar de la vigencia 2023, se evidenció que 12 de ellas la entidad aportó la documentación solicitada donde se encuentran los pagos realizados a estas, sin embargo, podemos observar que dos (2) cuentas por pagar del rubro A-01-01-03-043 de la vigencia 2023 por valor de \$ 911.738 y \$ 101.303, no se pagaron durante la vigencia.	1.013.041,00	A

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

Unidad Ejecutora: MINAGRICULTURA - GESTIÓN GENERAL	
Código: 17-01-01	Sector: 06 AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL
Opinión presupuestal: Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
84	Se constituyó una reserva presupuestal por \$ 189.291.274, sin los requisitos exigidos que soporten la ocurrencia de la fuerza mayor o caso fortuito	189.291.274,00	A
85	La Contraloría verificó que el supervisor del contrato certificó el 29 de diciembre en los informes 1, 2 y final, haber recibido a satisfacción el 100% del producto y/o servicios de la orden de compra 123540, razón por la cual se constituyó en una cuenta por pagar.	2.369.718.400,00	D

Unidad Ejecutora: MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE - GESTION GENERAL	
Código: 32-01-01	Sector: 03 AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE
Opinión presupuestal: No Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
86	Debilidades en la aplicación del control interno de la Entidad, frente a la constitución de las reservas presupuestales y al amparo de compromisos presupuestales que se ejecuten en varias vigencias a través del mecanismo de vigencias futuras.	1.200.000.000,00	D
87	Fallas en la gestión por parte del MADS, en especial de la dependencia encargada de solicitar el PAC; inobservando así, la circular externa 035 del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.	508.535.000.000,00	A
88	Debilidades de planeación por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, dadas las deficiencias en el cumplimiento de la cláusula quinta del contrato por parte del contratista para la entrega de productos de conformidad con lo presentado en la propuesta técnica.	-	D

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

Unidad Ejecutora: MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - ARMADA	
Código:15-01-04	Sector: 14 DEFENSA Y POLICÍA
Opinión presupuestal: Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
89	Diferentes compromisos y contratistas con el mismo número de contrato 0088-ARC-CBNL01-2023	-	A
90	Compromiso 39523 del contrato 0083 ARC-CB-NL-06-2023 pero el objeto del contrato realciona el 0076	-	A
91	El contrato 0006-ARC-JO-LAN-2022 y la resolución de adjudicación no contiene el número del CDP que respalda realmente el proceso.	-	A
92	En la vigencia 2023 contó con aprobación de vigencias futuras por \$366.084.995.859 de las cuales dejó de comprometer \$27.566.314.179, equivalentes al 8%; dentro de este valor, por el rubro funcionamiento no adquirió compromisos por \$24.147.912.203	-	A
93	Por inversión no compromiso, \$3.418.401.976, el 1%.	-	A

Unidad Ejecutora: MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - EJÉRCITO	
Código: 15-01-03	Sector: 14 DEFENSA Y POLICÍA
Opinión presupuestal: Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
94	Se reconocieron y pagaron ítems, por valor de \$625.763.885,99 con el aval de interventoría y supervisión, sin que los mismos hayan sido ejecutados.	625.763.886,00	F

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

95	Se aprobó, reconoció y pagó de forma injustificada al contratista el ítem no previsto de "Sistema de transporte vertical de materiales.	151.250.300,00	F
96	No se tramitó oportunamente el permiso de vertimiento configurando un detrimento patrimonial en cuantía de \$107.630.263.	107.630.263,00	F
97	Por falta de gestión fiscal en el mantenimiento, control y conservación de las cajas de inspección, se generó un taponamiento en la tubería que ocasionó ruptura de la misma, y el vertimiento no autorizado a la fuente hídrica.	99.195.730,00	F
98	Por falta de gestión fiscal en la administración de los predios del Ejército Nacional donde funciona el Batallón, en 2015 se realizaba una explotación minera sin contar con título minero ni licencia ambiental.	67.926.026,00	F
99	El Ejército pagó intereses de mora, correspondientes a pagos extemporáneos del impuesto predial, reconocidos contablemente hasta el año 2023, ya que hasta dicha vigencia se informa a la CENAC Ingenieros y el Comando de Ingenieros, del valor del impuesto y los correspondientes intereses de mora por pagar	58.642.367,00	F
100	Se recibieron y pagaron cinco vehículos tácticos blindados, objeto del contrato SA-033 de 2022, sin tener presentes las especificaciones técnicas de obligatorio cumplimiento, que incluían: matrícula, Resolución de la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad, Seguros y SOAT	11.936.000,00	F
101	Se evidenciaron dos registros de pago de prima de vuelo a oficiales y suboficiales quienes para la fecha de vuelo se encontraban en comisión activa en el exterior	2.690.190,00	F
102	Mayor valor ejecutado en Servicios de transporte de pasajeros.	500,00	D

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

103	Faltante de elementos (llantas) en la ejecución de la Aceptación de la oferta N° 071-2022, que hace parte del proceso de contratación de MC-048 CENAC FLORENCIA -2022.	18.198.800,00	F
104	En el almacenamiento y/o depósito de las Unidades no se encontraron los bienes de consumo adquiridos a través del contrato 073 de 21 de julio de 2023, ni los formatos de salida del almacén que evidencien que los elementos fueron destinados para satisfacer la necesidad prevista.	23.240.980,00	F
105	En el contrato 044 de 2023 Se evidenciaron menores cantidades de obra que las pagadas en el contrato, según actas de recepción de servicios, en cuantía de \$14.066.977	14.066.977,00	F
106	La CGR verificó los servicios prestados en ejecución del contrato No. 083 de 2023, determinando que las Unidades FUTCO y CCON3 no cumplieron lo ordenado en las normas de austeridad del gasto y realizó atenciones no autorizadas o prohibidas por \$78.954.908.	78.954.908,00	F
107	Pago de valores superiores a los bienes o servicios recibidos.	360.000,00	F
108	Se realizaron actividades que no están autorizadas por la Directiva Permanente No. 000103 del 29/07/2019 (Lineamientos para el otorgamiento, aceptación y devolución de presentes, atenciones y reconocimientos en el Ejército Nacional) por \$66.007.931.	56.645.711,00	F
109	Faltantes de obra por \$44.141.662 en 11 unidades militares beneficiadas y aumento de porcentaje de Utilidad en pago parcial por \$2.585.683 en contrato 045 de 2022.	46.727.345,00	F
110	Algunas Unidades no tienen soportes del uso de los pasajes terrestres que pagó por \$14.954.004.	14.954.004,00	F

111	el equipo auditor evidenció menores cantidades de obra que las pagadas en el contrato, según actas de recepción de servicios, en cuantía de \$31.514.071.	31.514.071,00	F
112	Se evidencia omisiones por parte de la Entidad Contable Pública en el adecuado registro contable de sus contingencias por litigios y provisión del gasto correspondiente; al tiempo que se evidencia una gestión fiscal ineficiente e inoportuna por parte del Gestor Fiscal, toda vez que no efectuó el pago de la sanción impuesta por el Ministerio de trabajo, ni tampoco adelantó ninguna acción al respecto.	26.225.839,00	F

Unidad Ejecutora: MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - FUERZA AÉREA	
Código: 15-01-05	Sector: 14 DEFENSA Y POLICÍA
Opinión presupuestal: Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
113	Imposición de una tarifa administrativa por parte de uno de los cooperantes hacia los recursos del otro, compromete la esencia del convenio de cooperación que es la de lograr la obtención de los productos del convenio y no la remuneración de la actividad o actuaciones del asociado.	447.538.386,00	F
114	Se presentó por deficiencias en los controles y seguimiento técnico del contrato, lo que generó pagos injustificados al contratista y contravención.	361.189.945,00	F

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

Unidad Ejecutora: MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - GESTIÓN GENERAL	
Código: 15-01-01	Sector: 14 DEFENSA Y POLICÍA
Opinión presupuestal: Con Salvedades	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
115	Se observó un proyecto de inversión con un rubro cuya ejecución fue cero, así: i) Fortalecimiento de la capacidad en la gestión de incidentes cibernéticos del sector defensa y seguridad Bogotá: se dejaron de ejecutar cinco mil millones de pesos (\$5.000.000.000)	5.000.000.000	A
116	Se observó un proyecto de inversión con un rubro cuya ejecución fue cero, así: ii) Fortalecimiento del desarrollo humano en la fuerza pública a nivel nacional: se dejaron de ejecutar mil setecientos treinta y cinco millones de pesos (\$1.735.000.000)	1.735.000.000	A

Unidad Ejecutora: MINISTERIO DE LAS CULTURAS, LAS ARTES Y LOS SABERES - GESTION GENERAL	
Código: 33-01-01	Sector: 04 CULTURA
Opinión presupuestal: Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
117	El Ministerio de las Culturas las Artes y los Saberes constituyó al cierre de la vigencia 2023 reservas presupuestales por \$182.760.268.111, de la muestra seleccionada, se evidenció que reservas presupuestales por \$578.318.585 no están justificadas con los argumentos que permite la norma, por el contrario, están sustentadas en trámites pendientes de realizar, como revisión de informes y recursos para liberar.	79.038.365,00	A

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

118	El Ministerio de las Culturas las Artes y los Saberes constituyó al cierre de la vigencia 2023 reservas presupuestales por \$182.760.268.111, de la muestra seleccionada, se evidenció que reservas presupuestales por \$578.318.585 no están justificadas con los argumentos que permite la norma, por el contrario, están sustentadas en trámites pendientes de realizar, como revisión de informes y recursos para liberar.	499.280.222,00	A
119	Revisada la información contractual en el aplicativo AZ Digital del Ministerio de las Culturas las Artes y los Saberes, se evidenció la constitución de reserva presupuestal por valor total de \$2.236.576.686 (Reserva inducida por \$559.683.276 y Reserva por \$1.676.893.410) correspondiente al Contrato 4400 de 2023 que tenía fecha de terminación el 15 de diciembre de 2023 y sobre el que no se evidencian soportes documentales que sustenten la constitución de la reserva.	2.236.576.686,00	D

Unidad Ejecutora: MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA - GESTION GENERAL	
Código: 21-01-01	Sector: 07 MINAS Y ENERGÍA
Opinión presupuestal: Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
120	La entidad presenta alta ejecución de obligaciones, pero al verificar su mayoría esta en reservas y cuentas por pagar. Los contratos celebrados se hicieron giros a encargo fiduciario	27.889.711.855,00	A

Cuenta General **del Presupuesto y del Tesoro 2023**

Unidad Ejecutora: MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES - GESTIÓN GENERAL	
Código: 23-01-01	Sector: 08 TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES
Opinión presupuestal: Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
121	En el desarrollo de la Auditoría que adelanta la CGR, se analizó el Contrato estatal de prestación de servicios de apoyo a la gestión N. 020 de 202335 y sus anexos, suscrito entre el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y la Caja de Compensación Familiar Compensar. De su ejecución contractual se revisaron los cuatro (4) informes de supervisión, en los cuales se evidencian presuntas inconsistencias en los pagos realizados conforme a lo pactado contractualmente y estipulado en "la propuesta económica del contratista de fecha 15 de marzo de 2023".	81.489.951,00	F
122	El Ministerio de Tecnologías de la información y las Comunicaciones - Min TIC, constituyó el rezago presupuestal a 31 de diciembre de 2023 por \$1.725.094.940, distribuido así: cuentas por pagar por \$1.606.999.540 y reservas presupuestales por \$118.095.400. Evaluada por la Contraloría General de Republica la constitución de las reservas presupuestales de la entidad, que conciernen de una parte a compromisos cuya recepción de los bienes y/o servicios contratados y por otra parte a resoluciones de liquidación de prestaciones sociales de exfuncionarios de la entidad (4771, 4802 y 5023 de 2023); se evidenció que estos hechos se cumplieron dentro de la vigencia y se contaba con el tiempo para programar el pago, por lo cual se debería registrar como una cuenta por pagar y no como reservas presupuestales.	118.095.400,00	D

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

123	La Contraloría General de la Republica evidenció un incremento en los gastos ejecutados en los rubros de "Adquisición de Bienes y Servicios", representado en los conceptos de "Servicios Jurídicos y Servicios de Educación".	559.984.299,00	A
124	El presupuesto definitivo del MIN TIC ascendió a \$115.020.422.589[1], de estos recursos, se dejaron de utilizar \$13.994.572.491,87 que corresponden al 12,93%; en el rubro de Gastos de Personal; se evidencia la no ejecución del su rubro: "OTROS GASTOS DE PERSONAL - DISTRIBUCIÓN PREVIO CONCEPTO DG-PPN"; para el cual apropiaron \$7.043.008.740 y de los cuales ejecutaron el 0%; así como "SENTENCIAS Y CONCILIACIONES" donde no se ejecutó el 36,33% y "SENTENCIAS", donde no se ejecutó el 41,25%	-	A
125	La entidad presenta una baja ejecución en algunos conceptos del gasto, como son "Otros Gastos de Personal" con el 0%, "Sentencias y Conciliaciones" con el 63,57% y "Sentencias" con el 58,75%	-	A

Unidad Ejecutora: MINISTERIO DE TRANSPORTE - GESTION GENERAL	
Código: 24-01-01	Sector: 09 TRANSPORTE
Opinión presupuestal: Con Salvedades	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
126	Errores en la gestión de pagos y pagos efectuados en los Contratos 791 de 2022 (OC 103363 de 2022) y 262 de 2023 (OC 104576 de 2023), toda vez que se efectuaron pagos de forma indistinta y/o errónea para el contrastista de los dos contratos.	-	A

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

127	<p>El Ministerio de Transporte no fue oportuno en el reconocimiento y pago del saldo pendiente de pago por \$1.092.727 del Contrato 230 de 2022, Resolución 20233040057965, bajo el concepto de "Pasivos Exigibles – Vigencias Expiradas", toda vez que el Contrato finalizó el 30/12/2022 y su reconocimiento y aprobación para pago se dio el 26/12/2023. Situación similar respecto al reconocimiento y pago del 10% del incentivo económico, por la desintegración física total de vehículo, correspondientes a las Resoluciones 20233040056765 y 20233040056775 de "Pasivos Exigibles – Vigencias Expiradas", toda vez que el cumplimiento de los requisitos que lo hacían exigible, se dio desde el 30/11/2022 y el 8/05/2023 respectivamente. Sin embargo, la orden de reconocimiento y pago fue hasta el 20/12/2023 y los pagos respectivos se realizaron el 28/12/2023.</p>	-	D
128	<p>En la vigencia 2023 el Ministerio de Transporte tuvo pérdidas de apropiación por \$3.824.466.478, por debilidades en el proceso de planeación y administración de recursos, toda vez que no se ejecutaron esos recursos apropiados.</p>	3.824.466.478,00	A
129	<p>El programa de Modernización del Parque Automotor de Carga durante la vigencia 2023 tenía una apropiación definitiva por \$45.000.000.000, de los cuales fueron comprometidos \$44.935.350.811,58 equivalentes al 99,86%. Sin embargo, obligaron y realizaron pagos por \$14.951.935.329,67, que equivalen solo al 33,34% de lo comprometido.</p>	-	A
130	<p>La justificación para la constitución de la Reserva presupuestal para amparar el Contrato 809 de 2023 por \$367.509.756, no corresponden a circunstancias de fuerza mayor o caso fortuito, por cuanto la Entidad no informó sobre su justificación.</p>	367.509.756,00	A

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

Unidad Ejecutora: MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO - GESTION GENERAL			
Código: 40-01-01		Sector: 33 VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO	
Opinión presupuestal: No Razonable			
Relación hallazgos			
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal			
No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
131	Pérdida de apropiación presupuestal	2.032.002.164,00	D
132	Pérdida de apropiación presupuestal	802.035.913,10	D
133	Pérdida de apropiación presupuestal	3.147.252.914,00	D
134	Pérdida de apropiación presupuestal	75.051.143.509,00	D
135	La naturaleza del objeto corresponde a presupuesto de inversión y su programación y ejecución lo hacen por funcionamiento.	2.517.000.000,00	P
136	El CONFIS autorizó al MVCT un cupo de vigencias futuras por \$113.247.314.752 para ser ejecutadas en el 2024 y 2025, sin embargo, de estos recursos se comprometieron \$108.575.833.495, quedando pendiente por comprometer \$4.671.481.257, equivalente a 4.13% de recursos sin ejecutar, los cuales caducan.	315.069.184,00	D
137	El CONFIS autorizó al MVCT un cupo de vigencias futuras por \$113.247.314.752 para ser ejecutadas en el 2024 y 2025, sin embargo, de estos recursos se comprometieron \$108.575.833.495, quedando pendiente por comprometer \$4.671.481.257, equivalente a 4.13% de recursos sin ejecutar, los cuales caducan.	4.356.412.053,00	D
138	"Sustitución de reservas" la cual no existe en el Estatuto de Presupuesto General de la Nación (Decreto 111 de 1996)	427.253.720,00	P
139	El 90,88% de lo presupuestado para esa vigencia no fue ejecutado, superando en \$801.729.196.765, el 15% establecido en el artículo 78 del Decreto 111 de 1996 como límite de constitución de reservas para inversión.	975.149.001.359,00	D

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

Unidad Ejecutora: MINISTERIO DEL DEPORTE - GESTION GENERAL	
Código: 43-01-01	Sector: 32 DEPORTE Y RECREACIÓN
Opinión presupuestal: Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
140	El Ministerio del Deporte, constituyó al cierre de la vigencia 2023 reservas presupuestales por \$138.286.233.164, de la muestra seleccionada, se evidenció que reservas presupuestales por \$ 1.301.147.579, no están justificadas con los argumentos que permite la norma, por el contrario, están sustentadas en trámites internos y falta de PAC sin los soportes para constituir la cuenta por pagar.	1.300.000,00	
141	El Ministerio del Deporte, constituyó al cierre de la vigencia 2023 reservas presupuestales por \$138.286.233.164, de la muestra seleccionada, se evidenció que reservas presupuestales por \$1.301.147.579, no están justificadas con los argumentos que permite la norma, por el contrario, están sustentadas en trámites internos y falta de PAC sin los soportes para constituir la cuenta por pagar.	1.299.847.579,00	

Unidad Ejecutora: MINISTERIO DEL INTERIOR - GESTION GENERAL	
Código: 37-01-01	Sector: 15 INTERIOR
Opinión presupuestal: Con Salvedades	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
142	El valor de \$9.100.000.000,00 es decir el 30,1%, presenta incumplimientos e incorrecciones materiales, en cuanto no cumple con los requisitos para la refrendación de la reserva presupuestal, donde se evidencia debilidades en la constitución de las mismas.	9.100.000.000,00	

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

Unidad Ejecutora: MINISTERIO DEL TRABAJO - GESTION GENERAL	
Código: 36-01-01	Sector: 29 TRABAJO
Opinión presupuestal: Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
143	La entidad no allego soporte adicional que permitiera verificar la fuerza mayor o caso fortuito para realizar la constitución de la reserva presupuestal	517.520.468,00	D
144	Contratos que fueron prorrogados, pero no cumplen con el requisito de ser reserva presupuestal, debido a que no obedecen a un caso fortuito o de fuerza mayor.	1.147.406.854,00	D
145	Contratos que fueron prorrogados, pero no cumplen con el requisito de ser reserva presupuestal, debido a que no obedecen a un caso fortuito o de fuerza mayor.	99.092.374,00	D
146	Se realizó un pago por concepto de "pago de la sanción por corrección de la información exógena del año 2022 interpuesta por la (Dian)"; en razón a que presentaron corrección de la información exógena por el año 2022, el 6 de septiembre de 2023.	1.712.000,00	F

Unidad Ejecutora: MINISTERIO DEL TRABAJO - SUPERINTENDENCIA DE SUBSIDIO FAMILIAR	
Código: 36-01-07	Sector: 29 TRABAJO
Opinión presupuestal: Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
147	Se evidenció que las reservas presupuestales de funcionamiento constituidas por \$1.147.814.243, corresponden al 2.73%, excediendo el límite establecido para funcionamiento del 2%, por tanto, se sobrepasaron en funcionamiento el 0.73% por \$307.344.463.	307.344.463,00	A

Cuenta General **del Presupuesto y del Tesoro 2023**

Unidad Ejecutora: POLICÍA NACIONAL - GESTIÓN GENERAL	
Código: 16-01-01	Sector: 14 DEFENSA Y POLICÍA
Opinión presupuestal: Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
148	Revisadas las resoluciones de modificación al Presupuesto de la Policía Metropolitana de Santa Marta que fueron aportadas al equipo auditor, se evidencia diferencia entre las cifras registradas en lo que señala las resoluciones y la ejecución presupuestal, errores de registros entre las dependencias.	173.063.486,00	D
149	Revisadas las resoluciones de modificación al Presupuesto de la Policía Metropolitana de Santa Marta que fueron aportadas al equipo auditor, se evidencia diferencia entre las cifras registradas en lo que señala las resoluciones y la ejecución presupuestal, errores de registros entre las dependencias.	17.498.622,00	D

Unidad Ejecutora: RAMA JUDICIAL - CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA	
Código: 27-01-02	Sector: 25 RAMA JUDICIAL
Opinión presupuestal: Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
150	Indicaron que: "No se requiere el uso de esta reserva, Sin saldos pendientes de pago, se tramita su reducción, trámite para la reducción del registro presupuestal teniendo en cuenta que no serán ejecutados".	361.181.243,00	A
151	Indicaron que: "No se requiere el uso de esta reserva, Sin saldos pendientes de pago, se tramita su reducción, trámite para la reducción del registro presupuestal teniendo en cuenta que no serán ejecutados".	63.257.858,00	A

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

152	Indicaron que: "No se requiere el uso de esta reserva, Sin saldos pendientes de pago, se tramita su reducción, trámite para la reducción del registro presupuestal teniendo en cuenta que no serán ejecutados".	28.240.458,00	A
153	Indicaron que: "No se requiere el uso de esta reserva, Sin saldos pendientes de pago, se tramita su reducción, trámite para la reducción del registro presupuestal teniendo en cuenta que no serán ejecutados".	4.228.638,00	A
154	Indicaron que: "No se requiere el uso de esta reserva, Sin saldos pendientes de pago, se tramita su reducción, trámite para la reducción del registro presupuestal teniendo en cuenta que no serán ejecutados".	255.817.616,00	A
155	Indicaron que: "No se requiere el uso de esta reserva, Sin saldos pendientes de pago, se tramita su reducción, trámite para la reducción del registro presupuestal teniendo en cuenta que no serán ejecutados".	20.000.000,00	A
156	Indicaron que: "No se requiere el uso de esta reserva, Sin saldos pendientes de pago, se tramita su reducción, trámite para la reducción del registro presupuestal teniendo en cuenta que no serán ejecutados".	15.000.000,00	A
157	Indicaron que: "No se requiere el uso de esta reserva, Sin saldos pendientes de pago, se tramita su reducción, trámite para la reducción del registro presupuestal teniendo en cuenta que no serán ejecutados".	60.507.645,00	A
158	Indicaron que: "No se requiere el uso de esta reserva, Sin saldos pendientes de pago, se tramita su reducción, trámite para la reducción del registro presupuestal teniendo en cuenta que no serán ejecutados".	123.369.217,00	A
159	Indicaron que: "No se requiere el uso de esta reserva, Sin saldos pendientes de pago, se tramita su reducción, trámite para la reducción del registro presupuestal teniendo en cuenta que no serán ejecutados".	50.816.590,00	A

Cuenta General **del Presupuesto y del Tesoro 2023**

160	En la revisión y análisis de las reservas presupuestales constituidas por el Consejo Seccional de la Judicatura – Popayán en la vigencia 2022 para ser ejecutadas en la vigencia 2023, se evidenciaron partidas que ascienden a \$ 723.931.561, en las cuales se vulneró el principio de anualidad	723.931.561,00	A
161	La Sanción por extemporaneidad en la DEAJ Seccional Neiva por el monto de \$281.741.000, fueron reconocidos, liquidados y cancelados a la DIAN.	281.741.000,00	F
162	De 37 obligaciones contractuales, se recibieron soportes del informe de supervisión N°13, de fecha 13 de octubre de 2023, sólo se habrían ejecutado 19 de las obligaciones referidas, subsistiendo 18 obligaciones contractuales no ejecutadas, que equivalen al 44% del valor pagado al contratista	926.905.779,00	F

Unidad Ejecutora: SERVICIO GEOLOGICO COLOMBIANO	
Código: 21-03-00	Sector: 07 MINAS Y ENERGÍA
Opinión presupuestal: Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
163	Se encontró que la reserva presupuestal de gastos ascendió a la suma de \$ 2.791.448.405 y que al compararlo con la apropiación vigente \$68.842.848.009 representa el 4.05%, porcentaje que excede en 2.05 puntos porcentuales respecto a lo señalado en la norma.	2.791.448.405,49	A

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

Unidad Ejecutora: SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE (SENA)	
Código: 36-02-00	Sector: 29 TRABAJO
Opinión presupuestal: Con Salvedades	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
164	Constitución y reconocimiento de las vigencias expiradas, que corresponden a obligaciones de contratos y obligaciones pendientes de pagos en los rubros de inversión de vigencias anteriores, para ser pagados con los recursos apropiados para la vigencia 2023 con cargo a los proyectos de Inversión.	1.121.634.898,00	D
165	Con el rubro C-3603- 1300-14 el SENA cubrió gastos de los empleados de planta como es el caso de Servicios Médicos Asistenciales (SMA), los cuales no tienen relación con el objeto del proyecto, ni con la descripción presupuestal.	5.169.484.488,00	D
166	En los rubros C-3603-1300-14 y C-3603- 1300-13 los gastos materializados en 5 contratos no guardan relación con el objetivo del proyecto de mejorar las condiciones institucionales de formación profesional integral, de conformidad con la guía descripción de rubros presupuestales.	39.991.707.062,00	D
167	Gastos en el proyecto "Mejoramiento del servicio de Formación profesional del SENA" del rubro C-3603-1300-14 relacionados con el pago de Servicios Médicos Asistenciales-SMA a favor del núcleo familiar de los servidores y trabajadores que no guardan relación con el objetivo del proyecto.	63.980.000,00	D
168	En el rubro C-3603- 1300-14 se afectan contratos con objeto orientados a la prestación de Servicios Médicos Asistenciales (SMA), los cuales no tienen relación con el objeto del proyecto, ni con la descripción presupuestal de la Guía GRF-G-004 V-12.	436.456.178,00	D

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

169	Constitución de reserva presupuestal correspondiente al 42% del contrato 5267796, justificados en "(...)servicios prestados por Colombia Telecomunicaciones S.A E.S.P BIC y que estan pendientes de verificar los ANS (...)", desde el comienzo no se efectuó una efectiva planeación y gestión presupuestal.	133.182.352.873,00	D
170	Compromisos presupuestales constituidos como reservsas presupuestales donde la justificación no obedece al criterio de fuerza mayor o caso fortuito previsto en la normatividad.	624.410.701,00	D
171	En el contrato CO1.PCCN-TR.4621775 con fecha final el 15/12/2023, el SENA constituye reserva por el saldo final del compromiso a pesar que el contratista habia prestado el servicio hasta el 15/12/2023 y el contrato se encontraba ejecutado y recibido factura por \$32.453.986	43.271.982,00	D
172	Las reservas no obedecen a situaciones de fuerza mayor o caso fortuito en 7 contratos evaluados por deficiencias en la planeación contractual y suscripción en últimos meses de año.	1.128.304.778,00	D
173	De la revisión y análisis de los contratos, se determinó que la constitución de reservas fue realizada inobservando la normatividad, dicha justificación no obedece al criterio necesario de fuerza mayor o caso fortuito y deficiencias en la planeación contractual y presupuestal.	5.496.993.862,00	D
174	Debilidades en la constitución de reservas por \$145.306.500, cuyas justificaciones no corresponden a eventos de fuerza mayor o caso fortuito, las cuales obedecen a contratos celebrados en los últimos meses del año, o adiciones realizadas finalizando la vigencia	145.306.500,00	D

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

175	Muestra para refrendación, de 14 registros por \$10.132.234.304 (73,54%), para revisión, estableciendo que el 72,07% de la muestra de reservas por \$7.302.313.534, no se refrenda por cuanto su constitución no corresponde a hechos de fuerza mayor o caso fortuito en 8 contratos	7.302.313.534,00	D
-----	--	------------------	---

Unidad Ejecutora: SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO	
Código: 12-04-00	Sector: 27 JUSTICIA Y DEL DERECHO
Opinión presupuestal: Con Salvedes	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
176	Se evaluaron 20 reservas de las cuales se encontró que en 6 casos se incumple con las condiciones para ser constituidas como reserva y por lo tanto no se refrendan dentro del rezago presupuestal.	8.570.253.418,00	A

Unidad Ejecutora: SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS	
Código: 03-24-00	Sector:10 PLANEACIÓN
Opinión presupuestal: Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
177	En la verificación de las reservas de los contratos 189,215,178,290 y 137 se evidencia que cumplieron los compromisos, cuenta de cobro y se constituyeron como reservas, constituyendo una sobreestimación por \$20.595.023	20.595.023,00	D
178	Del Contrato 506 se saldos a liberar como reservas presupuestales	2.119.536,00	D

Cuenta General **del Presupuesto y del Tesoro 2023**

Unidad Ejecutora: UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE ALIMENTACION ESCOLAR	
Código: 22-46-00	Sector: 02 EDUCACIÓN
Opinión presupuestal: Con Salvedades	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
179	"Grupo Empresarial JHS SAS. con Orden de Compra No.109249 , constituyó reserva por \$6.672.820, sin embargo, se observó que la reserva presupuestal constituida no cumple con los parámetros indicados en la norma para ser considerada como tal, puesto que los servicios fueron recibidos a satisfacción durante la vigencia 2023 y por lo tanto cumplía con las características para ser constituida como una cuenta por pagar, lo cual evidencia debilidades en la planeación presupuestal y seguimiento contractual. "	6.672.820,00	D
180	Feeling Company S.A.S., contrato No. SAM-UA-PA-001-2023 constituyó reserva por \$888.591.031 la cual no cumple con los parámetros indicados en la norma, porque la totalidad de los eventos programados fueron ejecutados a satisfacción durante la vigencia 2023, es decir cumplía con la característica para constituir una cuenta por pagar.	888.591.031,00	D
181	Informese SAS Contrato UAPA-CD-063 . Constituyó reservas por \$85.675.240. Del análisis realizado se evidenció que la UApA recibió a satisfacción durante la vigencia 2023 los servicios prestados por el contratista y por lo tanto cumplía con las características para ser constituida como una cuenta por pagar.	85.675.240,00	D

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

182	Controles Empresariales S.A.S.con orden de compra No. 122395, constituyó reserva por \$798.83.795, esta OC tenia feha del 13 dic al 31 de diciembre de 2023. Del análisis realizado se evidenció que la UApA recibió a satisfacción durante la vigencia 2023 los servicios prestados por el contratista y por lo tanto cumplía con las características para ser constituida como una cuenta por pagar.	798.831.795,00	D
-----	--	----------------	---

Unidad Ejecutora: UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE LA AERONAUTICA CIVIL	
Código: 24-12-00	Sector: 09 TRANSPORTE
Opinión presupuestal: No Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
183	La AEROCIVIL constituyó reservas presupuestales cuya justificación no cumple con los requisitos de "caso fortuito y/o fuerza mayor",	235.658.854,00	
184	La AEROCIVIL constituyó reserva presupuestal, cuya justificación no cumple con los requisitos de "caso fortuito y/o fuerza mayor",ejecución presupuestal en los últimos meses del año	181.881.654.285,00	D
185	"El presupuesto de ingresos de la AEROCIVIL para la vigencia 2023 muestra diferencias entre lo proyectado y lo efectivamente aforado para los conceptos de Tasas y Derecho Administrativos por valor de \$642.257 millones y para el concepto de Ventas de Bienes y Servicios por valor de \$ 454.199 millones. Estas diferencias, se generaron principalmente por la reversión de las concesiones de aeropuertos de Cali y Cartagena, que generan una disminución de los ingresos provenientes de las concesiones, pero un aumento en los ingresos por servicios aeroportuarios y arriendos de locales; sin embargo, estas modificaciones no se comunicaron adecuadamente al (MHCP)."	-	D

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

186	La AEROCIVIL contrató la realización de avalúos comerciales para mejorar las condiciones de seguridad y ampliar la infraestructura aeroportuaria, para lo cual destino recursos asignados a rubros presupuestales asociados a proyectos de inversión de los respectivos aeropuertos. No obstante, los pagos efectivos se realizaron con cargo a rubros presupuestales diferentes a los directamente relacionados con los aeropuertos que fueron objeto de avalúo catastral.	127.852.786,00	D
187	La AEROCIVIL dejó de comprometer y ejecutar recursos del presupuesto de inversión, apropiados en la vigencia 2023 por \$195.781.693.708, debido a debilidades en la planeación y programación presupuestal, así como deficiencias en la gestión eficiente de los recursos asignados a los proyectos de inversión.	195.781.693.708,00	A
188	Derivado de la revisión a la ejecución del rezago presupuestal constituido en la vigencia 2022, se evidenció que se constituyeron reservas presupuestales por \$821.999.961, de los cuales \$682.248.058 no se ejecutaron en 2023 y expiraron sin posibilidad de uso. Esto se debió a deficiencias en la planeación contractual y falta de seguimiento en la gestión de las reservas.	682.248.058,00	A
189	La AEROCIVIL afectó el compromiso RP 319522, constituido para el contrato 22001458 H3 2022, para atender una obligación del contrato 22001296 H3 de 2022, por un valor \$34.979.950.	34.979.950,00	D

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

Unidad Ejecutora: UNIDAD DE ATENCION Y REPARACION INTEGRAL A LAS VICTIMAS			
Código: 41-04-00		Sector: 30 INCLUSIÓN SOCIAL Y RECONCILIACIÓN	
Opinión presupuestal: Con Salvedades			
Relación hallazgos			
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal			
No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
190	Inejecución presupuestal porque la entidad no celebra oportunamente contratos y convenios destinados a atender las necesidades de la población víctima, por deficiencias de planeación que afectan la ejecución de los programas, convenios y proyectos	78.034.101.273,00	D
191	No se refrendan 21 reservas presupuestales constituidas en la vigencia 2023, dado que no corresponden a situaciones de fuerza mayor o caso fortuito.	16.359.210.830,00	D

Unidad Ejecutora: UNIDAD DE PLANIFICACION DE TIERRAS RURALES, ADECUACION DE TIERRAS Y USOS AGROPECUARIOS (UPRA)			
Código: 17-01-06		Sector: 06 AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	
Opinión presupuestal: Con Salvedades			
Relación hallazgos			
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal			
No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
192	"Incumplimiento de requisitos en la constitución de las reservas presupuestales, como justificación escrita en los caso fortuito o fuerza mayor y la solicitud por escrito de la reserva. "	147.048.089,00	A
193	"Incumplimiento de requisitos en la constitución de las reservas presupuestales, como justificación escrita en los caso fortuito o fuerza mayor y la solicitud por escrito de la reserva. "	975.623.107,00	A
194	Los productos entregados por el contratista no corresponden al objeto del contrato.	122.850.000,00	F

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

Unidad Ejecutora: UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS - USPEC			
Código: 12-11-00		Sector: 27 JUSTICIA Y DEL DERECHO	
Opinión presupuestal: No Razonable			
Relación hallazgos			
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal			
No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
195	la entidad aporta mediante oficio No 2024EE0081256 en la observación 9 Reservas Presupuestales 2023 página 14, documentos que no corresponde a lo solicitado, se observa una justificación de solicitud donde dice: "Teniendo en cuenta que, por motivos de inestabilidad del terreno y necesidad de solicitar diseños y cálculos estructurales de obra, las actividades relacionadas con el contrato de obra han cambiado aumentando el valor del contrato No 521 del 2023 por un valor de \$ 155.632.155.18 lo que corresponde a el 18,43% del valor inicial del contrato. Por lo cual se hace necesario con el fin de dar continuidad a la interventoría adicionar el mismo porcentaje al contrato 523 de 2023".	33.018.017.538,00	A
196	Analizados los documentos soporte enviados por la entidad, podemos observar la falta de control y seguimiento presupuestal y financiero, lo que hace que no se esté cumpliendo a cabalidad con la función institucional de planear y ejecutar eficientemente la totalidad de los recursos asignados, ocasionando pérdida de apropiación e inobservancia de los principios presupuestales de anualidad y programación integral de que trata el Estatuto Orgánico de Presupuesto.	14.251.003.778,00	A
197	Al verificar 14 cuentas por pagar de la vigencia 2023, se evidenció que 12 de ellas la entidad aportó la documentación solicitada donde se encuentran los pagos realizados a estas, sin embargo, podemos observar que dos (2) cuentas por pagar del rubro A-01-01-03-043 de la vigencia 2023 por valor de \$ 911.738 y \$ 101.303, no se pagaron durante la vigencia.	382.120.725,00	A

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

Unidad Ejecutora: UNIDAD NACIONAL DE PROTECCIÓN - UNP	
Código: 37-08-00	Sector: 15 INTERIOR
Opinión presupuestal: Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
198	La constitución de vigencias expiradas contenidas en el CDP No 84923, rubro A03-12-01-001- son pasivos exigibles a 31 de diciembre de 2023 por \$979.000.000 no se ejecutaron ni cobraron \$90.253.695.	90.253.695,00	D

Unidad Ejecutora: UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES	
Código: 02-11-00	Sector: 20 PRESIDENCIA
Opinión presupuestal: No Razonable	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
199	No se estableció en las resoluciones y en la comunicación interna que justifican las transferencias de recursos realizados al FNGRD, las restricciones de causa de fuerza mayor o caso fortuito para la constitución de las reservas presupuestales al cierre de la vigencia 2023.	2.077.291.737.243,00	D

Imposibilidades

Unidad Ejecutora: MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL - GESTION GENERAL	
Código: 19-01-01	Sector: 05 SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL
Opinión presupuestal: Con Salvedades	
Relación hallazgos	
A=Administrativo D=Disciplinario P=Penal F=Fiscal	

No.	Hecho	\$	Presunta Incidencia
1	No se evidenció en la plataforma Integrada de Inversión Pública - PIIP, la "viabilidad definitiva con concepto favorable" para los recursos del proyecto código BPIN - 2018011000036, por 200.000.000.000 que fueron objeto de reducción en el Decreto 1234 de 2023 y asignados a Funcionamiento	200.000.000.000,00	P
2	Se evidencia la no ejecución de los recursos por parte la ESE Hospital Departamental San José de Neira, lo que soporta una vulneración de los principios de eficacia, efectividad, transparencia y celeridad, de la función administrativa.	150.000.000,00	A
3	Se evidenció Incertidumbre de los rendimientos financieros de los recursos entre la fecha de giro por parte del MSPS (agosto de 2021 y el 5 de agosto de 2022) y a su vez Falta de planeación fundamental al cumplimiento de este principio de la administración pública y de la contratación estatal.	150.000.000,00	A
4	Existe incertidumbre en el proceso de verificación de los valores a los rendimientos financieros generados y por consiguiente constatar que los valores reintegrados por este concepto, corresponden a los efectivamente generados por los recursos asignados y girados para PAPSIVI	37.352.000.000,00	A

Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro 2023

5	Respecto a los recursos no girados y girados con 0% de ejecución, en la Resolución 1739 de 2022; se concluyen que, el programa PAPSIVI, no presto Atención con Enfoque Psicosocial a 33.021 personas identificadas de la población víctima del conflicto; indicando tuvo un alcance de ejecución del 69,56%	11.368.123.719,00	D
6	Se pudo establecer que los recursos asignados mediante Resolución 1912 del 23 de nov de 2023, fueron girados a las entidades beneficiarias los días 11 y 13 de diciembre por parte del MSPS y el día 15 de dic de 2023 por la ADRES; es decir, a quince (15) antes de finalizar la vigencia 2023.	228.413.481,00	A
7	El MSPS autorizó mediante Resolución 723 de 2023, giros a las ESE's Hospital Nazareth de Uribia, Hospital Armando Pabón López de Manaure, y Hospital Nuestra Señora del Perpetuo Socorro de Uribia, Departamento de La Guajira; por 6.917.611.520 COP;a CB corrientes reportadas sin la debida verificación	6.917.611.520,00	A
8	El MSPS autorizó mediante Resolución 933 de 2023, giros a las E.S.E. Hospital Regional De Garcia Rovira Málaga – Santander; por 60.000.000.000 COP, no se evidencia el ajuste al presupuesto y al cronograma.	60.000.000.000,00	A
9	El MSPS autorizó mediante Resolución 1107, Rec al ESE Hospital Caicedo y Flórez del Municipio de Suaita, Santander, por 13.839.239.164	13.839.239.164,00	A



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA
C O L O M B I A