



Al contestar cite Radicado 2024-2-003201-052774 Id: 421768
Folios: 9 Fecha: 08-10-2024 16:26:39
Anexos: 0
Remitente: DIRECCION DE ASUNTOS LEGISLATIVOS
Destinatario: JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

Bogotá D.C.

Doctor
JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA
Secretario General
Cámara de Representantes
secretaria.general@camara.gov.co
Ciudad

Asunto: Respuesta Proposición No. 18 – Honorable Representante Olga Lucía Velásquez

Referencia: Radicado No. 2024-1-004044-081652 Id: 418552

Respetado Secretario General, cordial saludo.

En atención a la Proposición No. 18, suscrita por la Honorable Representante Olga Lucía Velásquez, discutida y aprobada en Sesión de la Plenaria del 31 de julio de 2024, mediante la cual se cita a debate de control político el día 8 de octubre de 2024 a las 8:00 am, sobre “*Salud mental*”, me permito, de conformidad con las competencias del Ministerio del Interior y de acuerdo con la información suministrada por la Dirección de Asuntos Indígenas, Rom y Minorías; y la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, dar respuesta a la petición allegada, en los siguientes términos:

Ministerio del Interior: En el caso de las comunidades indígenas y afrodescendientes, solicitar información sobre las acciones implementadas con un enfoque étnico y culturalmente adecuado para la prevención del suicidio.

- **Caso de las Comunidades Indígenas**

De acuerdo con la información suministrada por la Dirección de Asuntos Indígenas, Rom y Minorías - DAIRM, y teniendo que el suicidio es un problema de salud pública que afecta a muchos jóvenes en territorio colombiano, es pertinente señalar que en las comunidades indígenas esta problemática no es una excepción. No obstante lo anterior, se precisa, igualmente, que el Ministerio del Interior no es el ente formulador de políticas de salud pública en Colombia, por cuanto esta función corresponde al Ministerio de Salud y Protección Social.

En este sentido, es menester señalar que el Decreto 714 de 2024, el cual contiene las funciones asignadas a la Dirección de Asuntos Indígenas, Rom y Minorías del Ministerio del Interior, no contempla la formulación de políticas de salud pública en Colombia. Es así



Al contestar cite Radicado 2024-2-003201-052774 Id: 421768
Folios: 9 Fecha: 08-10-2024 16:26:39
Anexos: 0
Remitente: DIRECCION DE ASUNTOS LEGISLATIVOS
Destinatario: JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

como esta Cartera ministerial, por conducto de la DAIRM, desarrolla, dentro de su misionalidad, la tarea de generar los espacios necesarios para que estas problemáticas sean conocidas por las entidades competentes, con el fin de tomar las decisiones conducentes a superar las mismas.

Dicho lo anterior y en cumplimiento de su misionalidad, me permito informar que este Ministerio, a través de la Subcomisión de Salud de la Mesa Permanente de Concertación con los Pueblos y Organizaciones Indígenas, ha puesto en conocimiento la problemática, con el fin de articular entre las entidades del sector salud y las comunidades indígenas las acciones pertinentes para superar esta situación.

Por ejemplo, en las sesiones 77 y 78 de la Subcomisión de Salud de la Mesa Permanente de Concertación con los Pueblos y Organizaciones Indígenas, realizadas el día 5 de septiembre de 2024 en Leticia, Amazonas; y los días 18 y 19 de septiembre de 2024 en Valledupar, Cesar, se brindó un espacio para poner en conocimiento la situación de salud mental que aqueja los jóvenes indígenas en los referidos departamentos. (*Anexos 1 y 2*)

De esta forma, se hace hincapié en la importancia de estos espacios de trabajo como instrumento para la formulación de políticas, planes, programas y proyectos de salud pública que atañen a las comunidades indígenas, y como quiera que estos deben tener un enfoque diferencial, es importante que se debatan en dichos espacios para conocer las posturas de las distintas comunidades indígenas del país.

Así mismo, se resalta que a través de estos espacios se hace seguimiento a los avances en el cumplimiento de los acuerdos derivados de la consulta previa con los pueblos y comunidades étnicas en el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026, como por ejemplo el IM – 150 a cargo del Ministerio de Salud y Protección Social en coordinación con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), el cual se transcribe a continuación:

“Formular e implementar un plan de acción, en concertación con los pueblos y organizaciones indígenas, sobre el cuidado del bienestar mental y las desarmonías espirituales para la atención y prevención del suicidio, consumo de SPA, todo tipo de violencias, explotación sexual, estado de mendicidad en jóvenes indígenas, teniendo en cuenta la cosmovisión, la Ley de Origen, Derecho Mayor y otras de cada pueblo, en articulación con el Mecanismo articulador para el abordaje integral de las violencias por razones de sexo y género contra las mujeres, niños, niñas y adolescente y con el comité consultivo del ESCNNA.”

Al respecto, se advierte que la organización de Autoridades Indígenas de Colombia (AICO), radicó un proyecto que actualmente se encuentra en trámite de gestión contractual ante el Ministerio de Salud y Protección Social.



Finalmente, se informa que desde la Dirección de Asuntos Indígenas, Rom y Minorías del Ministerio del Interior se ha propuesto a la Subcomisión de Salud de la Mesa Permanente de Concertación con los Pueblos y Organizaciones Indígenas se considere la posibilidad de incluir en el orden del día de las próximas sesiones a realizar por parte de la Subcomisión, la temática relacionada con el suicidio de jóvenes indígenas en todo el territorio colombiano. (*Anexo 3*)

De igual manera, cabe destacar que en la solicitud de inclusión de la temática de suicidio de jóvenes indígenas en todo el territorio colombiano dirigida a la Subcomisión de Salud, se manifiesta la necesidad de revisar si en el marco del Sistema Indígena de Salud Propio e Intercultural – SISPI, el cual se encuentra en construcción, están incluidos lineamientos que permitan superar la problemática expuesta, y que en caso de no estar incluida en el referido instrumento normativo, se pidió, dentro del respeto a la autonomía de las comunidades indígenas del país, que se considere la posibilidad de incluirlos, toda vez que es una situación de salud pública que está afectando a los jóvenes indígenas, quienes gozan de una especial protección constitucional. Es así como este Ministerio considera que se debe garantizar los derechos a la salud física y mental, los cuales resultan conexos a la efectividad del derecho a la vida.

- **Caso Comunidades Afrodescendientes**

De acuerdo con la información suministrada por la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras – DACNARP, se informa que, desde el Ministerio del Interior, en forma transversal al tema de salud mental de los miembros de comunidades, Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, se han realizado las siguientes acciones:

1. A través de la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, se ha brindado acompañamiento, en el marco de la mesa técnica del Espacio Nacional de Consulta Previa, a las medidas legislativas y administrativas de carácter general, susceptibles de afectar directamente a las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras – ENCP, en el proceso de consulta previa del Proyecto de Ley 216 de 2023 – Senado de la República; y 339 – Cámara de Representantes, de la Reforma a la Salud puesto en consideración de la Comisión III del ENCP entre el 22 y 26 de febrero de 2024, adelantada con el Ministerio de Salud y Protección Social (*Anexo 4*).

Es así como en esta estancia de Representación del Pueblo Negro se concertaron acciones tendientes al reconocimiento de las formas propias para la atención integral en salud para los miembros de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras residentes en las zonas urbanas y rurales del territorio nacional; lo anterior, atendiendo a las disposiciones de la Sentencia C - 864 de 2008 de la Honorable Corte Constitucional. De esta manera, el Ministerio de Salud y Protección Social se compromete, entre otras cosas, a:



Al contestar cite Radicado 2024-2-003201-052774 Id: 421768
Folios: 9 Fecha: 08-10-2024 16:26:39
Anexos: 0
Remitente: DIRECCION DE ASUNTOS LEGISLATIVOS
Destinatario: JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

I.[...] acoger y garantizar el trámite de expedición de este instructivo normativo con el fin de proteger el derecho fundamental a la salud de las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras [...].

II.Sobre una eventual no aprobación de la reforma a la salud, el Gobierno Nacional [...] en conjunto con el espacio nacional de consulta previa de comunidades negras, se compromete el mejor instructivo jurídico que garantice la iniciativa presentada la iniciativa presentada por la Comisión III del mismo.

Cabe resaltar que, en el marco de esta consulta previa, se aportó a la Comisión III el resultado de un trabajo desplegado a través de 39 asambleas territoriales y 4 foros regionales, con una participación ponderada en 4.000 miembros de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras en todo el país, de los cuales se recibieron insumos para la estructuración de un proyecto decreto ley para la garantía del goce efectivo del acceso derecho a la salud integral para los miembro de las comunidades en mención (Anexo 5). Es proyecto se estructura de la siguiente manera: disposiciones generales, 8 capítulos, 64 artículos y disposiciones finales.

En esta medida, el documento referido presenta como objetivo:

“[...] definir, crear, concertar, consultar, diseñar e implementar mecanismos, disposiciones especiales y la puesta en marcha del Sistema de Aseguramiento en Salud con el enfoque diferencial étnico de las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, en sus respectivos territorios urbanos, rurales y en los demás lugares donde habiten estas comunidades, con el propósito de garantizar el goce efectivo del derecho fundamental a la salud y avanzar en el proceso de reparaciones históricas a estas comunidades, de conformidad con la Constitución Política de Colombia, la ley 21 de 1991, la ley 70 de 1993, la jurisprudencia y demás normas concordantes”.

Por todo lo anterior, se precisa que, atendiendo a la cosmovisión de desarrollo de los Pueblos y comunidades Negras, resulta importante la implementación de un modelo de salud integral y diferenciado que desarrolle acciones afirmativas y reconozcan sus usos y costumbres, respecto de la forma de entender la salud y su integración a la vida económica, cultural y social de las comunidades, en simbiosis con sus prácticas curativas, medicamentos tradicionales, relación con el territorio y el trabajo arduo de sus sabedores, sabedoras, mayores y mayores.

2. Como estrategia de descentralización de servicios en aras de incidir en la garantía para el acceso a derechos y empoderamiento de los miembros de los Pueblos y Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, el Ministerio del Interior desarrolló 32 jornadas de la **DIRECCIÓN AFRO EN TERRITORIO**, llegando a lugares donde nunca se ha había tenido presencia anteriormente, todo ello en aras de consolidar



Al contestar cite Radicado 2024-2-003201-052774 Id: 421768
Folios: 9 Fecha: 08-10-2024 16:26:39
Anexos: 0
Remitente: DIRECCION DE ASUNTOS LEGISLATIVOS
Destinatario: JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

una relación de confianza entre la ciudadanía y el Estado, de cara a resolver en territorio los requerimientos que se presenten.

De esta forma, durante las jornadas, los participantes recibieron atención permanente a través de los servicios que ofrece la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, Asimismo, se desarrollaron talleres prácticos que permitan dejar capacidad instalada en la comunidad y conocimiento claro sobre los derechos de las comunidades negras. Estos talleres están distribuidos de la siguiente forma:

Tabla 1. Equipo de trabajo y rol en el desarrollo de la Dirección en Territorio

| Actividad | Cantidad de Personas y Rol |
|---|---|
| Coordinación (puede o no asistir a la jornada) | Una (1) persona cuya función es transversal en todas las actividades para garantizar que se cumpla con la agenda prevista y resolver cualquier situación que se presente. |
| Stand 1. Emisión de Certificados de Autorreconocimiento, cupos y descuentos educativos y Exoneración del Servicio Militar Obligatorio. | Una (1) persona que se encarga de explicar el funcionamiento de la plataforma y apoyar a los interesados a realizar las solicitudes. De inmediato se aprueban los certificados. |
| Stand 2. Actualización y Registro de Consejos Comunitarios y organizaciones de base de las comunidades negras. | Mínimo dos (2) profesionales del Grupo de Soporte Normativo quienes se encargan de explicar el procedimiento a los interesados y realizar los trámites. De inmediato se radica y se expide el acto administrativo; se subsana o se informa sobre el trámite según corresponda. |
| Desarrollo de talleres (salones): a. Taller sobre Legislación afrodescendiente b. Taller "Participación Activa de las Mujeres" | Un (1) profesional para desarrollar ambos talleres, que se puedan realizar en el transcurso de la jornada. Se comparte souvenirs a los asistentes. |
| Total: 4 Personas (dependiendo de la cantidad de personas convocadas, pueden ser más). El equipo de profesionales del Ministerio del Interior, deberá portar camisetas, gorras y escarapela con la imagen de Dirección Afro en Territorio. | |

Tabla 1. Equipo de trabajo y rol en el desarrollo de la Dirección en territorio.

Fuente: Grupo de Seguimiento y Monitoreo, Dirección de Asuntos para Comunidades Negras del Ministerio del Interior.

Debido a lo que precede, desde el mes de mayo 2023, el Ministerio del Interior ha venido desarrollando la Estrategia *Dirección Afro en Territorio*, descentralizando la oferta institucional de la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras y la participación de diferentes entidades del orden nacional, departamental y municipal, con el propósito de ofertar los servicios con enfoque étnico diferencial para las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras del país. Se resalta que en estos espacios han participado más de 3,500 personas en 10 departamentos y 20 municipios, como se describe a continuación:



Al contestar cite Radicado 2024-2-003201-052774 Id: 421768
 Folios: 9 Fecha: 08-10-2024 16:26:39
 Anexos: 0
 Remitente: DIRECCION DE ASUNTOS LEGISLATIVOS
 Destinatario: JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

| No. | Lugar | Fecha |
|-----|------------------------------------|--------------------------------|
| 1 | Riohacha (Guajira) | Viernes, 12 de mayo 2023 |
| 2 | Timbiquí (Cauca) | Miércoles, 17 de mayo 2023 |
| 3 | Acandí (Chocó) | Viernes, 19 de mayo 2023 |
| 4 | Santander de Quilichao (Cauca) | Sábado, 20 de mayo 2023 |
| 5 | Guachené (Cauca) | miércoles, 24 de mayo 2023 |
| 6 | Valledupar (Cesar) | Viernes, 26 de mayo 2023 |
| 7 | Cartagena de Indias (Bolívar) | Viernes, 26 de mayo 2023 |
| 8 | Palenque de San Basilio (Bolívar) | Sábado, 27 de mayo 2023 |
| 9 | San Andrés Islas | jueves, 1 de junio 2023 |
| 10 | Cali (Valle del Cauca) | Viernes, 2 de junio 2023 |
| 11 | Providencia y Santa Catalina Islas | Sábado, 3 de junio 2023 |
| 12 | Barranca (La Guajira) | Sábado, 5 de agosto 2023 |
| 13 | Caucasia (Antioquia) | Viernes, 29 de septiembre 2023 |
| 14 | Belén de Bajirá (Chocó) | jueves, 2 de noviembre 2023 |
| 15 | Turbo (Antioquia) | Viernes, 3 de noviembre 2023 |
| 16 | Riosucio (Chocó) | sábado, 4 de noviembre 2023 |
| 17 | Suarez (Cauca) | Sábado, 11 de noviembre 2023 |
| 18 | El Charco (Nariño) | Jueves, 23 de noviembre 2024 |
| 19 | Tumaco (Nariño) | viernes, 24 de noviembre 2024 |
| 20 | Barbacoas (Nariño) | sábado, 25 de noviembre 2024 |

Tabla 2. Relación Jornadas de Dirección Afro en Territorio 2023

Fuente: Grupo de Seguimiento y Monitoreo, Dirección de Asuntos para Comunidades Negras del Ministerio del Interior.

| No. | Lugar | Fecha |
|-----|------------------------------|-----------------------------|
| 1 | Jamundí (Valle del Cauca) | viernes, 22 de marzo 2024 |
| 2 | Medellín (Antioquia) | viernes, 19 de abril 2024 |
| 3 | Panamá de Arauca (Arauca) | Viernes, 19 de abril 2024 |
| 4 | Araucita (Arauca) | sábado, 20 de abril 2024 |
| 5 | Pradera (Valle del Cauca) | Miércoles, 24 de abril 2024 |
| 6 | Guapi (Cauca) | Sábado, 27 de abril 2024 |
| 7 | Florida (Valle del Cauca) | Jueves, 1 de agosto 2024 |
| 8 | Tuluá (Valle del Cauca) | viernes, 2 de agosto 2024 |
| 9 | Candelaria (Valle del Cauca) | sábado, 3 de agosto 2024 |
| 10 | Guacarí (Valle del Cauca) | domingo, 4 de agosto 2024 |

Tabla 3. Relación Jornadas de Dirección Afro en Territorio 2024

Fuente: Grupo de Seguimiento y Monitoreo, Dirección de Asuntos para Comunidades Negras del Ministerio del Interior.

En este sentido, se precisa que en la cosmovisión de los Pueblos y Comunidades Negras es importante el reconocimiento de sus derechos étnicos, toda vez que esto posibilita el empoderamiento de los mismos, como un acto de reivindicación y resignificación,



Al contestar cite Radicado 2024-2-003201-052774 Id: 421768
Folios: 9 Fecha: 08-10-2024 16:26:39
Anexos: 0
Remitente: DIRECCION DE ASUNTOS LEGISLATIVOS
Destinatario: JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

brindando herramientas que les permitan enfrentar al racismo estructural vivenciado en todo el territorio nacional.

3. En el marco de la celebración de los 30 años de expedición de la Ley 70 de 1993, se realizó el **CONGRESO DE LOS PUEBLOS Y COMUNIDADES NEGRAS, AFROCOLOMBIANAS, PALENQUERAS Y RAIZALES**, durante los días 26, 27 y 28 de agosto de 2023 en las instalaciones de la Universidad Nacional de Colombia. En este importante espacio de reconocimiento, reivindicación y resignificación de los derechos étnicos de los miembros de las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, se protocolizó la firma de los Decretos reglamentarios de los capítulos IV y V de la Ley 70 como una muestra de voluntad política del Gobierno y de ratificación del deseo incansable de avanzar en la reglamentación de la totalidad del Decreto Ley.

Durante el desarrollo de esta actividad, el Ministerio del Interior realizó un conversatorio, cuya metodología se centró en la creación de 15 mesas de trabajo para abordar las problemáticas difíciles y complejas evidenciadas por las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras en sus territorios. Posteriormente, se consolidarían los insumos de las mesas de trabajos para ser socializadas a Ministros, Viceministros y Directores en una mesa amplia.

Ahora bien, en la mesa No. 13, denominada *Salud Propia, Medicina Ancestral y Salud Mental*, las comunidades expusieron lo siguiente:

- a. Si bien se cuenta con la cátedra de estudios afrocolombianos, consideran necesario impulsar acciones concretas que garanticen la implementación de esta en todas las instituciones públicas y privadas del país. Asimismo, manifiestan la pertinencia de la implementación de un modelo educativo propio denominado “etnoeducación”, como una acción afirmativa para la protección de sus usos y costumbres, cultura, saberes, tradición oral, medicina ancestral, entre otros. De esta manera, las comunidades consideran que estas acciones concretas incidirán en la disminución en los índices de *bullying* y matoneo causantes directos de suicidios en sus poblaciones.
- b. Que en la política pública de salud mental sea incluido la atención al pueblo Negro, Afrocolombiano, Raizal y Palenquero, teniendo en cuenta la necesidad de implementar una atención diferenciada que atienda a sus usos y costumbres.
- c. Consideran que el estado colombiano debe avanzar en la reparación material e inmaterial por el daño irreparable causado por la vulneración de derechos en el marco de la trata trasatlántica, lo cual resultó en el secuestro y posterior esclavización de sus ancestros. Las comunidades consideran que dicha reparación debe realizarse desde un componente espiritual, simbólico y material.



Al contestar cite Radicado 2024-2-003201-052774 Id: 421768
Folios: 9 Fecha: 08-10-2024 16:26:39
Anexos: 0
Remitente: DIRECCION DE ASUNTOS LEGISLATIVOS
Destinatario: JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

- d. Que es menester la creación de una comisión integral de salud mental y acompañamiento psicosocial, en donde se cuente con una participación activa de sus comunidades en el proceso.
- e. Que el Departamento de Planeación Nacional invierta en infraestructuras para atención de la salud mental en los territorios (Hospitales, Puestos de salud, Casas de paso)
- f. Que el Ministerio de Educación y el Ministerio de Salud y Protección Social capaciten al talento humano encargado de la prestación del servicio de salud, teniendo en cuenta el enfoque étnico y territorial.

4. El Ministerio del Interior, en el marco de su misionalidad, acompaña con apoyo logístico la realización de 58 espacios de participación para las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras con el objetivo de promover la participación de las organizaciones y autoridades que los representan. Así pues, estas acciones tienen como finalidad propender por la conservación de sus costumbres y la protección de sus conocimientos tradicionales.

Se resalta que para la realización de los espacios de participación se garantizaron partidas presupuestales por valor de \$ 4.769.666.504,00, beneficiando a más de 6838 miembros de Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, y consolidándose como una acción afirmativa que incide en el reconocimiento de los derechos y posibilita el empoderamiento de estas comunidades.

5. Finalmente, el Ministerio del Interior ha garantizado el cumplimiento de las metas e indicadores establecidos en el PMI del acuerdo final de paz, en especial aquellos consignados en el capítulo étnico de las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras. Es por lo anterior que en el plan de acción de la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras de esta Cartera se proyectó, para la vigencia 2024, un Plan de Fortalecimiento y Apoyo a los Consejos Comunitarios de las Comunidades Negras a nivel nacional, con una inversión de \$ 550.000.000 millones de pesos, beneficiando a 7 comunidades del país en lo corrido de la vigencia.

Esta iniciativa ha significado una inversión en el fortalecimiento de usos y costumbres ancestrales, así como la promoción de la paz y la atención a la salud mental de los miembros de las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras en el territorio.

Respetado Secretario General, en los anteriores términos, esta cartera ministerial, en aras de garantizar una respuesta eficaz y de fondo, da por resueltos los interrogantes planteados y se suscribe atento a cualquier requerimiento que en función de la labor congresional se solicite a esta cartera.



Al contestar cite Radicado 2024-2-003201-052774 Id: 421768
Folios: 9 Fecha: 08-10-2024 16:26:39
Anexos: 0
Remitente: DIRECCION DE ASUNTOS LEGISLATIVOS
Destinatario: JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA

Cordialmente,


JONNATHA IVONNE GONZALEZ RODRÍGUEZ
Directora Técnica
Dirección de Asuntos Legislativos
Despacho del Viceministro General del interior

Proyectó: Dirección de Asuntos Indígenas, Rom y Minorías; y la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras.

Consolidó y Revisó: Manuel Felipe Díaz Chicuasuke – Contratista DAL

Revisó: Álvaro Flórez – Asesor de Despacho

Anexos: Anexo del 1 al 5.