



PROPOSICIÓN

PROYECTO DE LEY "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1° DE ENERO DE 2025 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2026"

Elimínese el artículo 23 del Proyecto de Ley No. 367 de 2024 Cámara "Por la cual se decreta el presupuesto del sistema general de regalías para el bienio del 1° de enero de 2025 al 31 de diciembre de 2026".

~~ARTICULO 23. Ejecución de los proyectos de inversión. Conforme a lo establecido en el artículo 37 de la Ley 2056 de 2020, los proyectos de inversión aprobados con cargo a los recursos del Sistema General de Regalías solo serán ejecutados por entidades de naturaleza pública, mencionadas en el literal a) del artículo 2 de la Ley 80 de 1993. La ejecución de los proyectos se adelantará en los términos de su aprobación, con estricta sujeción al régimen presupuestal definido en la normatividad del Sistema General de Regalías y al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública. Lo anterior, sin perjuicio de lo dispuesto en el parágrafo 2 del artículo 33, y los artículos 51, 54, 84, 87, 101 y 169 de la Ley 2056 de 2020.~~

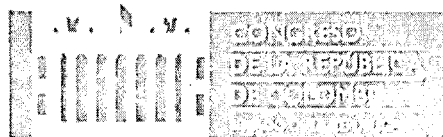
~~Las entidades que presenten el proyecto de inversión y propongan el ejecutor deberán cargar en el Banco de Proyectos de Inversión del SGR los soportes que evidencien la capacidad técnica, administrativa y financiera relacionadas con las características y el objeto de los proyectos de inversión de conformidad con los lineamientos que expida el Departamento Nacional de Planeación. Para el efecto, las secretarías técnicas de los respectivos OCAD o las secretarías de planeación, según corresponda, remitirán previo a la designación de la entidad ejecutora dicha documentación a los miembros del OCAD e instancias competentes quienes verificarán que la entidad propuesta cuente con las capacidades aquí señaladas, conforme a la información suministrada y previo a la toma de decisión.~~

~~Parágrafo. En ningún caso, aplicará para las entidades ejecutoras, la excepción del artículo 14 de la Ley 1150 de 2007 sobre el régimen de contratación. En ese sentido, las entidades ejecutoras siempre estarán sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.~~

De los Honorables Congresistas,

H.R. Carlos Cuencá

COMISIÓN CUARTA	
CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	
Fecha:	28 - OCTUBRE / 2024
Hora:	10:12 AM
Número de Radicado:	528



JUSTIFICACIÓN

El artículo 14 de la Ley 1150 de 2007, permite que las empresas industriales y comerciales del estado, las sociedades de economía mixta sus filiales y empresas con participación mayoritaria del estado (50%) que desarrollen actividades comerciales en competencia con el sector privado y/o público, nacional o internacional o en mercados regulados, se regirán por las normas económicas y comerciales aplicables a sus actividades.

El párrafo del artículo 23 del proyecto de ley pretende modificar el estatuto de contratación estatal, prohibiéndole a las empresas industriales y comerciales del estado, las sociedades de economía mixta sus filiales y empresas con participación mayoritaria del estado (50%), el uso de sus regímenes de contratación especiales cuando se trate de recursos de regalías, hecho que NO solo atenta contra postulados constitucionales de asociatividad consagrados en los artículos 38, 355, 397, sino además con la autonomía territorial.

Cabe aclarar que la figura de los Fondos Mixtos¹ en los Departamentos y Municipios en Colombia, pertenecen a la Rama Ejecutiva, por tanto son entidades públicas atendiendo al concepto de descentralización indirecta, una de sus características, es que son entidades sin ánimo de lucro de carácter mixto, creadas con aportes públicos y privados, las rige el derecho privado y son una excepción a la aplicación del Estatuto General de Contratación, por tanto son consideradas con un régimen especial, lo que indica que toda relación con el Fondo se rige por su manual de contratación interno y de acuerdo con los principios generales de la Función Administrativa.

De otra parte, no se puede omitir la falta de unidad de materia que existe entre la norma en trámite y el estatuto de contratación estatal como lo exige el artículo 158 Constitucional al que hace referencia la H. Corte Constitucional en Sentencia C-080-23 en los siguientes términos:

(...) este principio tiene por finalidad racionalizar y tecnificar el proceso de formación y aprobación de la ley, por cuanto permite "...que los contenidos de las leyes tengan conexidad con la materia principal de la misma, es decir, que sean coherentes y congruentes". En este sentido, es "un instrumento de transparencia y racionalidad del proceso legislativo, que materializa el principio democrático y el principio de seguridad jurídica". Esta exigencia permite que los legisladores y los ciudadanos no sean sorprendidos con la aprobación de normas que no se relacionen con el eje temático de la ley que las contiene y asegura, así mismo, que sean sometidas a un debate democrático en cada una de las Comisiones respectivas y las Plenarias de las cámaras legislativas".

¹ Castaño Cárdenas Juan Gabriel. Los Fondos Mixtos una alternativa para la contratación estatal de entes territoriales. politécnico Grancolombiano 2020.