

Rho
28/10/29
11:00 am

ELIÉCER
Representante
a la Cámara
Salazar

PROPOSICIÓN ADITIVA

PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA NÚMERO 367 DE 2024 CÁMARA DE REPRESENTANTES

"Por la cual se decreta el presupuesto del Sistema General de Regalías para el bienio 1 de enero de 2025 al 31 de diciembre de 2026".

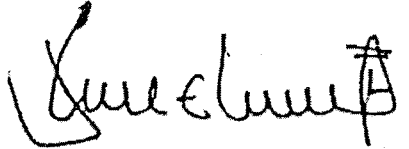
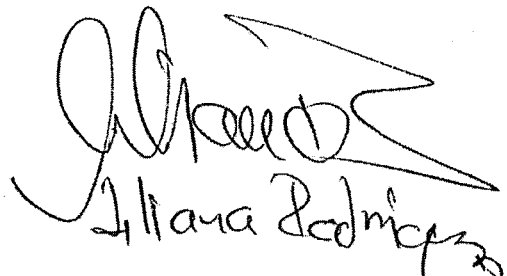
El suscrito Representante a la Cámara en virtud del artículo 112 y ss. De la ley 5 de 1992 somete a consideración, la siguiente proposición aditiva, en el sentido de incluir un artículo nuevo, el cual quedará así:

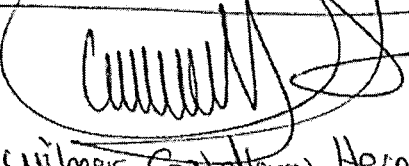
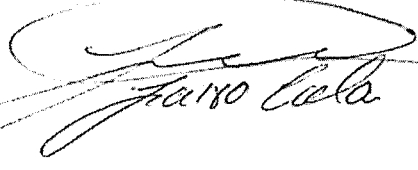
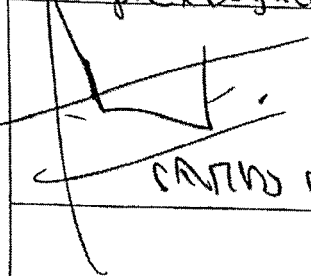
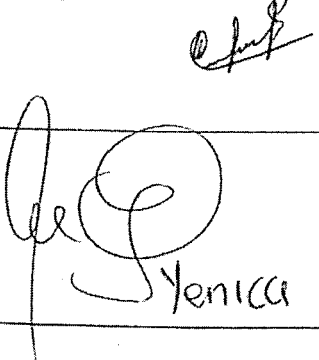
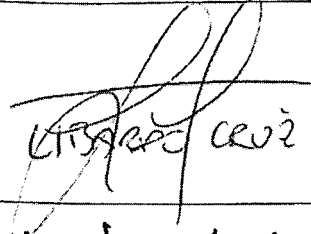
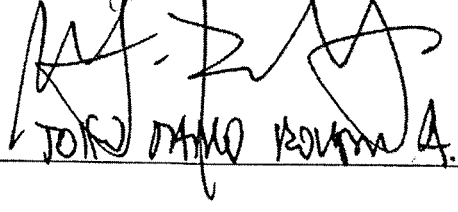
ARTICULO NUEVO. Para garantizar un mayor control de la inversión en las regiones, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el Ministerio de Minas y Energía y el Departamento Nacional de Planeación -DNP- radicarán cuatro (4) informes a las Comisiones Económicas del Congreso de la República, sobre la ejecución presupuestal y avance de los proyectos de inversión regionalizada de conformidad con la información que repose en los sistemas dispuestos para tal fin, dos de estos informes deberán ser presentados al mes siguiente del inicio de cada periodo legislativo, es decir el primer informe el 20 de agosto, el otro informe el 20 de marzo y los dos restantes al finalizar cada periodo legislativo, es decir el 20 de junio y el otro el 20 de diciembre y lo sustentarán previa citación; así mismo, en esta sesión se deberá citar también a la Contraloría General de la República

PARÁGRAFO. El Sistema de Seguimiento, Evaluación y Control (SSEC) deberá rendir informe semestral a las comisiones económicas del Congreso de la República acerca de las situaciones irregulares identificadas en el manejo de estos recursos y la adopción de medidas administrativas tendientes a la protección de los recursos del Sistema General de Regalías y a la ejecución de los proyectos de inversión financiados con los mismos. Este informe deberá ser sustentado previa citación.

JUSTIFICACIÓN

Este artículo estaba incluido en el artículo 20 de la ley 2279 de 2022 y fue eliminado en el actual proyecto de ley, considero que se mantenga este artículo, solo se modificó respecto al momento de presentación de los informes, que es conveniente que se realicen al inicio y finalización de las legislaturas del Congreso para poder efectuarle un seguimiento acorde con la actividad legislativa.

 JOSÉ ELIÉCER SALAZAR LÓPEZ Representante a la Cámara Departamento del Cesar	 <i>Liliana Rodríguez</i>
---	--

 Wilmer Castañeda Hernández Repre x Boyacá P. Verde.	 Jairo Cota
 Carlos Amador	Milene Jarama Díaz
 Yenica Acosta.	 Jairo Cota
	 Jairo Cota

[Firma]
28/10/24
11:00 am

ELIÉCER
Representante
a la Cámara
Salazar

PROPOSICIÓN DE SUPRESION

PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA NÚMERO 367 DE 2024 CÁMARA DE REPRESENTANTES

"Por la cual se decreta el presupuesto del Sistema General de Regalías para el bienio 1 de enero de 2025 al 31 de diciembre de 2026".

El suscrito Representante a la Cámara en virtud del artículo 112 y ss. De la ley 5 de 1992 somete a consideración, la siguiente proposición aditiva, en el sentido de incluir un artículo nuevo, el cual quedará así:

~~**ARTICULO 23. Ejecución de los proyectos de inversión.** Conforme a lo establecido en el artículo 37 de la Ley 2056 de 2020, los proyectos de inversión aprobados con cargo a los recursos del Sistema General de Regalías solo serán ejecutados por entidades de naturaleza pública, mencionadas en el literal a) del artículo 2 de la Ley 80 de 1993. La ejecución de los proyectos se adelantará en los términos de su aprobación, con estricta sujeción al régimen presupuestal definido en la normatividad del Sistema General de Regalías y al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública. Lo anterior, sin perjuicio de lo dispuesto en el parágrafo 2 del artículo 33, y los artículos 51, 54, 84, 87, 101 y 169 de la Ley 2056 de 2020.~~

~~Las entidades que presenten el proyecto de inversión y propongan el ejecutor deberán cargar en el Banco de Proyectos de Inversión del SGR los soportes que evidencien la capacidad técnica, administrativa y financiera relacionadas con las características y el objeto de los proyectos de inversión de conformidad con los lineamientos que expida el Departamento Nacional de Planeación. Para el efecto, las secretarías técnicas de los respectivos OCAD o las secretarías de planeación, según corresponda, remitirán previo a la designación de la entidad ejecutora dicha documentación a los miembros del OCAD e instancias competentes quienes verificarán que la entidad propuesta cuente con las capacidades aquí señaladas, conforme a la información suministrada y previo a la toma de decisión.~~

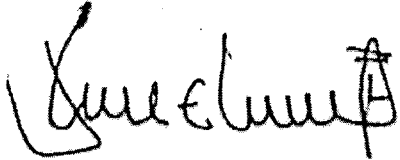
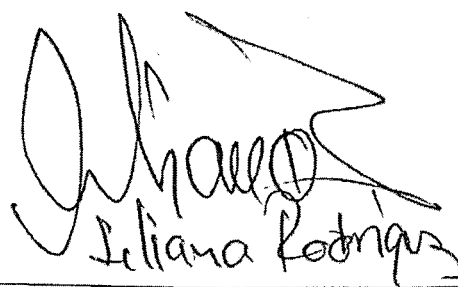
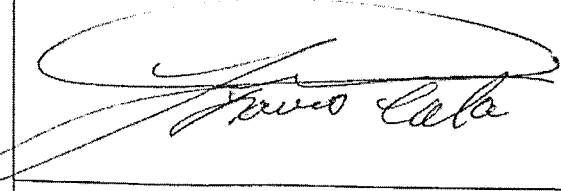
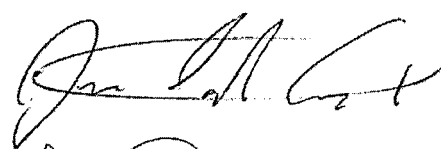
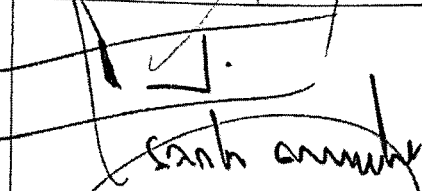
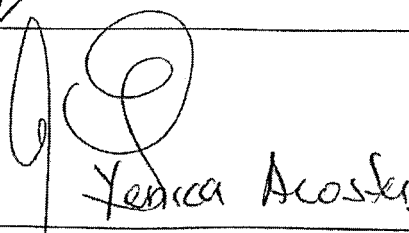
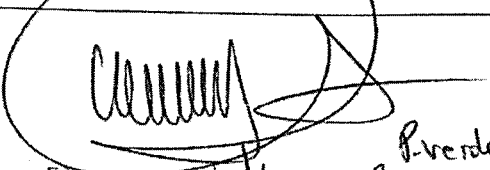
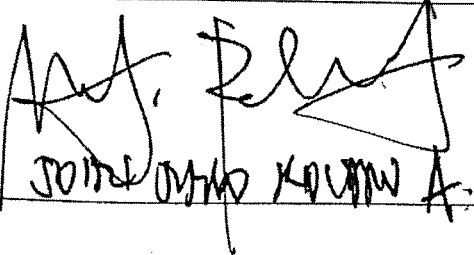
~~**Parágrafo.** En ningún caso, aplicará para las entidades ejecutoras, la excepción del artículo 14 de la Ley 1150 de 2007 sobre el régimen de contratación. En ese sentido, las entidades ejecutoras siempre estarán sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.~~

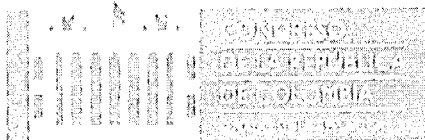
JUSTIFICACION

Se considera la supresión de este artículo: primero, por falta de unidad de materia, toda vez que esta norma corresponde a la ley 2056 de 2020 (norma general) y no a este proyecto de ley donde se distribuye el presupuesto del sistema general de regalías; segundo, en este artículo 23 del proyecto



de ley se hace una interpretación errónea del articulado de la ley 2056 de 2020, interpretación que solo le corresponde hacer a un juez de la República y no al legislador.

 JOSÉ ELIÉCER SALAZAR LÓPEZ Representante a la Cámara Departamento del Cesar	 Liliana Rodríguez
 Milene Jarasa Giorz	
 Yanica Acosta	 Wilmer Castellanos
 Yanyka Acosta	 Yanyka Acosta
 Wilmer Castellanos Repres. Boyacá	
 José Mario Krumm A.	



PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

PROYECTO DE LEY "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1° DE ENERO DE 2025 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2026"

Modifíquese el artículo 11 del Proyecto de Ley No. 367 de 2024 Cámara "Por la cual se decreta el presupuesto del sistema general de regalías para el bienio del 1° de enero de 2025 al 31 de diciembre de 2026" el cual quedará así:

ARTÍCULO 11. Recursos para la Administración del Sistema General de Regalías. De los recursos destinados a la Administración del Sistema General de Regalías, contenidos en el rubro presupuestal 03-01-01 "Administración del Sistema General de Regalías" del artículo 3° de la presente Ley, se asignará un 50% para el funcionamiento, operatividad y administración del Sistema y evaluación y monitoreo del licenciamiento ambiental a los proyectos de exploración y explotación y, un 50%-10% para la fiscalización de la exploración y explotación de los yacimientos y conocimiento y cartografía del subsuelo e incentivo a la exploración y a la producción y un 40% para las entidades territoriales más pobres del país a fin de cumplir sus obligaciones y competencias del SGR, conforme a los lineamientos expedidos por la Comisión Rectora del SGR, los cuales deberán ser aprobados en un plazo máximo del 31 de marzo del 2025.

Parágrafo 1. Los recursos no comprometidos de administración, funcionamientos asignados al Departamento Nacional de Planeación-secretaría técnica de la comisión rectora bienio 2023-2024, serán desagregados a los departamentos, como órganos del Sistema encargados de brindar la asistencia técnica y fortalecimiento territorial a sus respectivos municipios.

Parágrafo 1-2. Si durante la ejecución del presupuesto del Sistema General de Regalías del bienio 2025-2026 es necesario efectuar ajustes a los montos aprobados en la presente Ley en los gastos para la Administración del Sistema General de Regalías y en los gastos para las asignaciones contenidas a través del Sistema de Seguimiento, Evaluación y Control (SSEC), el Contralor General de la República, el Procurador General de la Nación y las entidades del Gobierno nacional revisarán la estructura de las Plantas de Personal, reduciendo, suprimiendo o refundiendo empleos, para ajustarlas a las nuevas disponibilidades presupuestales.

Parágrafo 2 3. La Comisión Rectora del Sistema General de Regalías podrá asignar recursos de administración del Sistema General de Regalías, con el objeto de garantizar el adecuado ejercicio de sus funciones de control preventivo y disciplinario de la Procuraduría General de la Nación.

Parágrafo 3 4. La Comisión Rectora del Sistema General de Regalías podrá asignar recursos de administración del Sistema General de Regalías a la Fiscalía General de la Nación, con el objeto de apoyar con el desarrollo de las investigaciones relacionadas con el Sistema General de Regalías.

Parágrafo 5. La Comisión Rectora del Sistema General de Regalías, podrá asignar recursos de administración del Sistema General de Regalías a las entidades territoriales que ejerzan la función de priorización de los proyectos de inversión a financiarse con la Asignación de Inversión Regional en cabeza de las regiones.

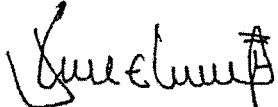
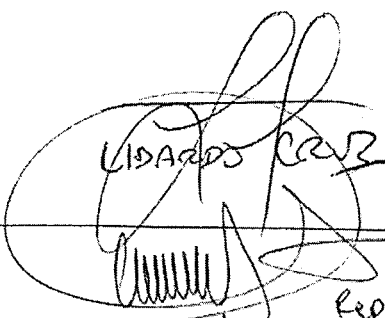

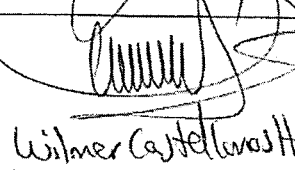
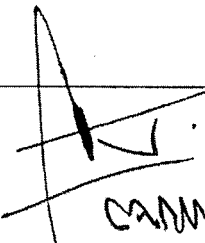
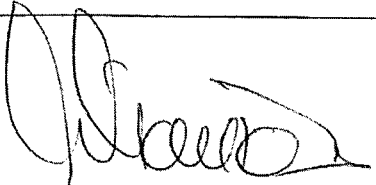
JUSTIFICACIÓN

La propuesta se dirige a reducir el porcentaje para la fiscalización de la exploración y explotación de los yacimientos y conocimiento y cartografía, en un 10% el cual en el proyecto de ley se señala en un 50%. Se debe aumentar el porcentaje de recursos de administración del sistema ya que, con cargo a ellos, la Comisión Rectora debe financiar las actividades más importantes como el funcionamiento mismo del Sistema, garantizar recursos para los grupos minoritarios y la estrategia de fortalecimiento de la capacidad de estructuración de proyectos de inversión de los departamentos y municipios más pobres del país.

Téngase en cuenta que la Ley 2056 de 2020, no incluyó la asignación contemplada en el artículo 11 de la Ley 1530 de 2012, que permitía asignársele recursos a las secretarías de planeación de las entidades territoriales para el fortalecimiento institucional, por lo que es de suma importancia que los recursos que fortalecerán la capacidad de estructuración de proyectos de inversión de los departamentos y municipios más pobres del país lleguen a los territorios. Si bien desaparecen las funciones de las secretarías técnicas por parte de las entidades territoriales y se eliminan los OCAD municipales y departamentales, la responsabilidad en la formulación de proyectos, trámites y reportes de información continua vigente.

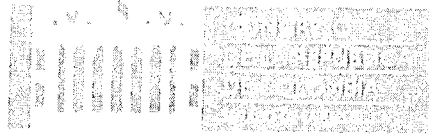
De otra parte, actualmente los departamentos en representación de las entidades territoriales realizan la función de priorización de los proyectos presentados al OCAD regional (asignación regional 40%) labor técnica y primordial para el eficaz funcionamiento del sistema General de Regalías, por lo que se hace necesario asignar recursos de administración con el fin de contar con los equipos técnicos necesarios, pues el DNP sin ninguna justificación incluyó en el artículo decimo primero de la Resolución 47 del 2024, que dicha labor realizada por el representante de las entidades territoriales "será ad Honorem", razón por la cual no le es dado a la Comisión Rectora asignar recursos.

De los honorables congresistas,

 JOSE ELIECER SALAZAR LOPEZ Representante a la Cámara Departamento del Cesar	 LIDARDO CRUZ
 OSCAR PINEDA	 Wilmer Castellanos
 CAMILLO CAMACHO	 Repre X. Bayaca P. Verde



At. S. M.	



Recibí
Comunicación
28/10/2024
1:16pm

PROPOSICIÓN

PROYECTO DE LEY "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1° DE ENERO DE 2025 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2026"

Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley No. 367 de 2024 Cámara "Por la cual se decreta el presupuesto del sistema general de regalías para el bienio del 1° de enero de 2025 al 31 de diciembre de 2026".

ARTÍCULO NUEVO. Operaciones de crédito público con cargo a la Asignación de Inversión Regional. Para los proyectos de inversión en fase II y/o fase III declarados de importancia estratégica por las Entidades se podrán, con los recursos de la Asignación para la Inversión Regional del Sistema General de Regalías contratar operaciones de crédito público para su financiación.

Para efecto de lo dispuesto en el inciso precedente se creará un Patrimonio Autónomo – Fondo Regional por parte de alguna de las Entidades Financieras de Redescuento de la rama ejecutiva del orden nacional de acuerdo con su objeto social, recibirá los recursos de las operaciones de crédito. Este patrimonio autónomo tendrá una Junta Administradora de los recursos (ad honorem), integrada por cada uno de sus aportantes y las entidades que presentan el proyecto de inversión para ser financiado con recursos del Sistema General de Regalías.

Estas Entidades Financieras de Redescuento, acorde con su objeto social, podrán otorgar créditos directos al Patrimonio Autónomo creado y podrán ser designadas por las instancias competentes como ejecutoras de los proyectos. Las operaciones de crédito que realicen para el cumplimiento de lo aquí dispuesto, se les deberá otorgar tasa compensada financiada por el Gobierno nacional o las Entidades Territoriales.

Cada Entidad Financiera de Redescuento establecerá los montos, condiciones y garantías exigibles para estas operaciones. Al Patrimonio Autónomo - Fondo Regional se desembolsarán los recursos que resulten de la operación de crédito a los que se refiere el inciso primero del presente artículo para la ejecución del proyecto de inversión y cuando proceda, recursos provenientes del Presupuesto General de la Nación y recursos propios de las entidades territoriales.

Para la Asignación de Inversión Regional en cabeza de los Departamentos del Sistema General de Regalías, se deberá tener en cuenta que la suma de i) el servicio de la deuda vigente, ii) las vigencias futuras y iii) el servicio a la deuda para atender la operación de crédito que financiará el respectivo proyecto de inversión no exceda el 50% de las proyecciones de ingresos del Plan de Recursos para cada año y que en ningún caso, el plazo para el pago de la operación de crédito público podrá ser superior a cuatro bienalidades.

Para la Asignación de Inversión Regional en cabeza de las Regiones del Sistema General de Regalías, se deberá tener en cuenta que la suma de i) el servicio de la deuda vigente, ii) las vigencias futuras y iii) el servicio a la deuda para atender la operación de crédito que financiará el respectivo proyecto de inversión, no exceda los montos definidos por el Consejo Superior de Política Fiscal (Confis) conforme lo dispuesto en el artículo 157 de la Ley 2056 de 2020 y que en ningún caso el plazo para

el pago de la operación de crédito público podrá ser superior a cuatro bienalidades. El respectivo Órgano Colegiado de Administración y Decisión Regional, definirá el monto indicativo de la asignación vigente y de la afectación a los ingresos contemplados en el Plan de Recursos de los años subsiguientes que podrá ser usado para los proyectos de inversión que se financien con la operación de crédito público.

Para tal efecto, el Órgano Colegiado de Administración y Decisión Regional o la instancia correspondiente será la encargada de: i) aprobar el proyecto de inversión el cual deberá incluir: el valor del proyecto, los costos asociados al patrimonio autónomo y el costo financiero, ii) autorizar la operación de crédito, iii) autorizar vigencias futuras como garantía primaria para el pago de la operación de crédito público, y iv) designar a la entidad ejecutora. La entidad ejecutora designada deberá realizar la contratación y la ordenación del gasto del proyecto de inversión aprobado, además de lo establecido en el artículo 37 de la Ley 2056 de 2020. Cuando sea diferente la entidad ejecutora a la Entidad Financiera de Redescuento de la que trata este artículo, la entidad ejecutora deberá realizar un contrato interadministrativo con el fideicomitente del patrimonio autónomo al que se refiere el inciso tercero del presente artículo, mediante el cual se le autorice al Patrimonio Autónomo realizar la operación de crédito público, se fije como garantía primaria de su pago las vigencias futuras autorizadas por la instancia correspondiente y se fijen las demás obligaciones de las partes.

Parágrafo 1. Una vez aprobado el proyecto de inversión por la instancia u órgano correspondiente, además de lo establecido en el artículo 32 de la Ley 2056 de 2020, se deberá registrar y evidenciar la operación de crédito público en los sistemas de información del Sistema General de Regalías.

Parágrafo 2. Las operaciones de crédito público contempladas en el presente artículo, en ningún caso afectarán los indicadores de endeudamiento de las Entidades Territoriales y deberán seguir con el ciclo de los proyectos de inversión contemplados en la Ley 2056 de 2020 y sus normas reglamentarias.

JUSTIFICACIÓN

El artículo 42 de la Ley 2056 de 2020, limita la posibilidad de financiar operaciones de crédito público con cargo a las asignaciones directas y Asignación para la Paz.

Mediante el artículo 25 de la Ley 2279 de 2022 (Ley bienal de presupuesto SGR 2023-2024) se habilitó dicha posibilidad con cargo a la asignación regional, pero fenece el 31 de diciembre del presente año.

En el esquema territorial, la cooperación público-privada es fundamental en la generación de mejores escenarios de desarrollo. El fortalecimiento de alianzas con el sector privado es preponderante. La banca comercial, como un aliado privado está en capacidad de proveer recursos por medio del crédito para la financiación de proyectos, en la medida que ofrezcan tasas de interés de fomento, condiciones comerciales favorables y carteras tanto de ahorro como de inversión, especialmente diseñadas para las necesidades de los entes territoriales. Panizza & Presbitero, 2014 - panel de países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

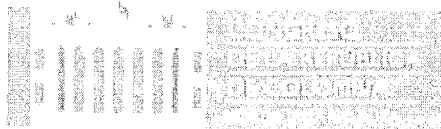
Por lo anterior, se considera importante mantener la habilitación legal contemplada en actual artículo 25 de la Ley 2279 de 2022 para respaldar operaciones de crédito público con cargo a la asignación regional, por ser un mecanismo presupuestal eficiente en la búsqueda de recursos de gran envergadura.

[illegible]

JOSE ELIECER SALAZAR LOPEZ
Representante a la Cámara
Departamento del Cesar

Lybardo Perez

Ans. Plot



Handwritten signature and date:
28/11/24
1:11pm

PROPOSICIÓN

PROYECTO DE LEY "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1° DE ENERO DE 2025 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2026"

Modifíquese el artículo 24 del Proyecto de Ley No. 367 de 2024 Cámara "Por la cual se decreta el presupuesto del sistema general de regalías para el bienio del 1° de enero de 2025 al 31 de diciembre de 2026".

ARTÍCULO 24. Distribución y priorización de la asignación regional en cabeza de las regiones y saldos para la reactivación económica. Los saldos de cada una de las regiones señaladas en el artículo 45 de la Ley 2056 de 2020, que no estén respaldando proyectos de inversión aprobados con cargo al rubro Asignación para la Inversión Regional – Regiones al cierre del bienio 2023-2024, serán distribuidos entre los departamentos que integran cada una de las regiones atendiendo los criterios señalados en los numerales 1 al 3 del artículo 44 de la Ley 2056 de 2020, correspondientes a población, NBI y desempleo. El producto de estos factores de cada departamento se dividirá por la suma de los productos de los departamentos que integran cada región, el resultado se denominará factor departamental. El factor departamental se multiplicará por el monto correspondiente al saldo de cada región, obteniéndose así la participación departamental.

Durante la vigencia de la presente ley, los recursos de la asignación para la inversión regional en cabeza de las regiones 2025-2026 y los saldos o recursos que no estén respaldando proyectos de inversión aprobados con cargo al rubro Asignación para la Inversión Regional – Regiones al cierre del bienio 2023-2024, serán distribuidos entre los departamentos que integran cada una de las regiones señaladas en el artículo 45 de la Ley 2056 de 2020, atendiendo los criterios señalados en el artículo 44 de la referida normatividad. Para la distribución de estos recursos se utilizarán las variables certificadas y empleadas para la distribución de la Asignación para la Inversión Regional del año 2025 contenida en el Plan de Recursos del SGR 2025-2034.

Para efectos de la distribución por departamentos de la inversión regional en cabeza de las regiones 2025-2026, la Dirección General del Presupuesto Público Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público expedirá a más tardar el 15 de enero de 2025 el respectivo acto administrativo con las desagregaciones presupuestales por departamento del rubro Asignación para la Inversión Regional.

Para efectos la distribución de los saldos por departamento, la Dirección General del Presupuesto Público Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público remitirá al Departamento Nacional de Planeación a más tardar los 10 primeros días hábiles de enero del 2025 los saldos por región de la Asignación para la Inversión Regional – Regiones. Para el efecto se tendrá en cuenta la información de las asignaciones presupuestales registradas por las secretarías técnicas de los Órganos Colegiados de Administración y Decisión Regionales en el Sistema de Presupuesto y Giro de Regalías - SPGR de los proyectos de inversión aprobados o ajustes realizados con cargo a esta Asignación a 31 de diciembre de 2024. El Departamento Nacional de Planeación remitirá al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, dentro de los 15 días hábiles siguientes, la distribución de estos recursos por departamento, para que las apropiaciones presupuestales sean incorporadas en el decreto de cierre

del bienio 2023-2024 al rubro Asignación para la Inversión Regional – Departamentos reactivación económica.

Los departamentos tendrán a cargo la totalidad del ciclo de los proyectos de inversión, señalado en el artículo 31 de la Ley 2056 de 2020, que se financien con ~~los saldos distribuidos conforme al presente artículo~~ la asignación regional en cabeza de las regiones 2025-2026 y saldos 2023 - 2024 distribuidos conforme al presente artículo; para este efecto, el ciclo de los proyectos de inversión tendrá las mismas reglas señaladas para la Asignación Regional en cabeza de los departamentos.

~~Los proyectos de inversión financiados con cargo a los recursos de que trata el presente artículo serán concertados con aquellos municipios o distritos beneficiados con el proyecto de inversión.~~

~~Para el uso de estos recursos se priorizará los sectores de desarrollo empresarial, turismo, transición energética, conectividad digital, vías terciarias, desarrollo agropecuario, vivienda, y agua, con el fin de fortalecer las dinámicas positivas en materia de producción agregada y/o empleo. Así mismo, se podrá hacer uso del instrumento señalado en el artículo 66 de la Ley 2056 de 2020 para la priorización de los proyectos de inversión en los sectores antes mencionados.~~

Parágrafo: Los gobernadores deberán dentro de los tres (3) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente Ley y por una única vez, mediante decreto, adoptar las modificaciones o adiciones al respectivo plan de desarrollo vigente, a fin de incorporarle al capítulo independiente de inversiones con cargo al SGR, las erogaciones respectivas.

JUSTIFICACIÓN

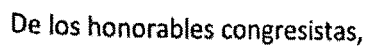
El artículo 24 del proyecto de ley en su versión original propone distribuir entre los departamentos de cada región los saldos disponibles con corte al 31 de diciembre de 2024 de la asignación regional 40% para que el Gobernador apruebe proyectos para la reactivación económica.

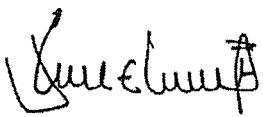
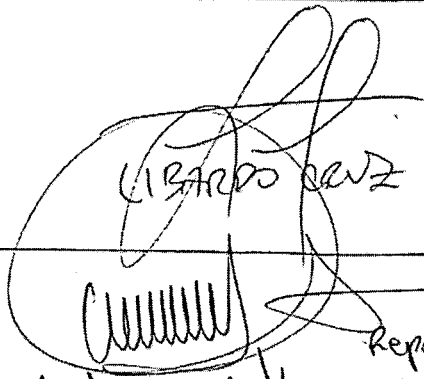
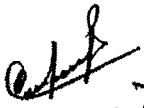

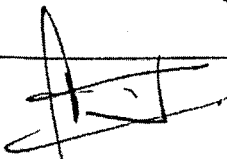
Observamos que el Gobierno nacional mediante ley de presupuesto propone modificar el ciclo de los proyectos de inversión regional del 40% (OCAD) al del 60% (instancia de decisión departamental), hecho que es de buen recibo para acelerar la inversión de los recursos del SGR para la reactivación económica. Sin embargo, la cifra a distribuir por concepto de saldos 2023-2024, es intangible teniendo en cuenta que se deberá esperar hasta el 31 de diciembre del presente año para conocerla, según los proyectos aprobados hasta tal fecha.

Las entidades territoriales requieren de asignaciones reales para programar las inversiones que permitan reactivar la economía conforme a los sectores que se prioricen en cada región, pero sobre todo en sus planes de desarrollo.

Si el Gobierno nacional confía en una reactivación económica más eficiente al delegar la responsabilidad de los proyectos a los departamentos mediante la ejecución de saldos, también debería confiar en que la ejecución total de los recursos regionales sea gestionada de manera departamental.

De otra parte, dicha distribución debe realizarse conforme a la totalidad de los criterios establecidos en el artículo 44 de la Ley 2056 de 2020 y no solo los contemplados en el numeral 1 y 2 del referido artículo sin priorizar sectores sino para financiar proyectos de inversión contemplados en los planes departamentales de desarrollo.



 JOSE ELIECER SALAZAR LOPEZ Representante a la Cámara Departamento del Cesar	 WILMER CASTELLANOS Representante a la Cámara Departamento del Cesar
 OSCAR D. PEREZ Representante a la Cámara Departamento del Cesar	 WILMER CASTELLANOS Representante a la Cámara Departamento del Cesar
 OSCAR D. PEREZ Representante a la Cámara Departamento del Cesar	

RM
23/10/24
1:11 pm



PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

PROYECTO DE LEY "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1° DE ENERO DE 2025 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2026"

Modifíquese el artículo 18 del Proyecto de Ley No. 367 de 2024 Cámara *"Por la cual se decreta el presupuesto del sistema general de regalías para el bienio del 1° de enero de 2025 al 31 de diciembre de 2026"* el cual quedará así:

ARTÍCULO 18. Distribución del 5% del mayor recaudo del Sistema General de Regalías destinado para proyectos de emprendimiento y generación de empleo. Los recursos de los que trata el artículo 24 de la Ley 2056 de 2020 serán distribuidos por la Comisión Rectora de Regalías conforme a los lineamientos establecidos por el Ministerio de Minas en coordinación con el Departamento Nacional de Planeación, durante la vigencia de la presente ley, a los 32 Departamentos como adición de los recursos de la asignación regional en cabeza de los departamentos, para la financiación de los proyectos de inversión de sus planes de desarrollo dirigidos a la reactivación económica.

JUSTIFICACIÓN

El artículo 24 de la Ley 2056 de 2020, definió que los recursos del 5% del mayor recaudo del SGR, se destinaran para el emprendimiento y la Generación de empleo para lo cual el gobierno nacional debe expedir unos lineamientos priorizando los sectores de: *"emprendimiento rural, proyectos dirigidos a aumentar la productividad, la competitividad, el desarrollo empresarial y la generación de empleo en el sector agropecuario rural, vías terciarias y energía eléctrica, y el emprendimiento femenino"*, los que posteriormente debe adoptar la Comisión Rectora.

Desarrollo de lo anterior, el artículo 18 de la Ley 2279 de 2022 (Ley bienal de presupuesto SGR 2023-2024) señaló que dichos recursos debían ser distribuidos por el Ministerio de Minas y Energía con el apoyo del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio de Transporte y el Departamento de Prosperidad Social, del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural".

Durante el bienio 2023-2024, el gobierno no presentó a la Comisión Rectora los lineamientos de distribución para proyectos tan importantes como lo es el *"emprendimiento rural, proyectos dirigidos a aumentar la productividad, la competitividad, el desarrollo empresarial y la generación de empleo en el sector agropecuario rural, vías terciarias y energía eléctrica, y el emprendimiento femenino"*.


En el presente proyecto el Gobierno ha reconocido que los gobiernos departamentales son más eficientes en la ejecución de los recursos para lograr la reactivación económica por lo que se propone que el máximo órgano del SGR (Comisión Rectora) distribuya el 5% del mayor recaudo entre los 32 Departamentos como adición de los recursos de la asignación regional en cabeza de los departamentos, para la financiación de los proyectos de inversión de sus planes de desarrollo dirigidos a los sector definidos en el artículo 24 de la Ley 2056 de 2020.

[illegible]

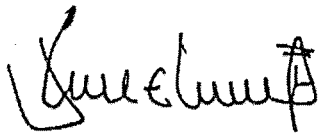
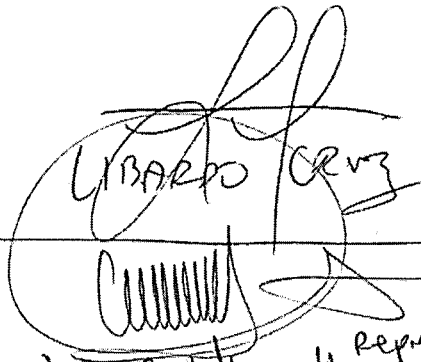

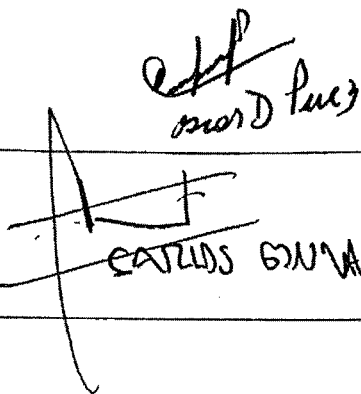
JOSE ELIECER SALAZAR LOPEZ
Representante a la Cámara
Departamento del Cesar

LIBARDO CRUZ

Wilmer Castellanos H. Rep. x Bogota
P. verde.



 CARLOS G. VALLE

 JOSE ELIECER SALAZAR LOPEZ Representante a la Cámara Departamento del Cesar	 LIBARDO CRUZ  Wilmer Castellanos H. Repres. Boyacá P. Verde
 CARLOS GUZMÁN	

Handwritten signature and date: 28/10/24, 1:11 pm.

PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

PROYECTO DE LEY "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS PARA EL BIENIO DEL 1° DE ENERO DE 2025 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2026"

Modifíquese el artículo 20 del Proyecto de Ley No. 367 de 2024 Cámara "Por la cual se decreta el presupuesto del sistema general de regalías para el bienio del 1° de enero de 2025 al 31 de diciembre de 2026".

ARTÍCULO 20. Inversión en Subregiones PDET. Los proyectos de inversión financiados con recursos de la Asignación para la Paz, así como aquellos mencionados en el parágrafo 4 del artículo 1 del Acto Legislativo 04 de 2017, serán priorizados y aprobados por el Órgano Colegiado de Administración y Decisión Paz (OCAD PAZ); aplicando los criterios de priorización adoptados por dicho órgano colegiado. De otra parte, los proyectos de inversión que tengan entre sus fuentes de financiación los recursos de que trata el parágrafo 4 del artículo 1 del Acto Legislativo 04 de 2017, deberán ser priorizados y aprobados durante el presente bienio por el Órgano Colegiado de Administración y Decisión Paz bajo la metodología definida por la Comisión rectora la cual deberá aprobarse dentro de los dos (2) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente de ley.

Parágrafo. El OCAD Paz podrá adoptar una nueva metodología para priorizar proyectos de inversión, y realizar una distribución equitativa, propuesta metodológica que será presentada por el Departamento Nacional de Planeación y la Agencia de Renovación del Territorio ante esta instancia, en caso de requerirse.

JUSTIFICACIÓN

El Acto Legislativo 04 de 2017 el cual modificó el artículo 361 de la Constitución Política de Colombia, señala en el inciso 1 y 2 del artículo 4 lo siguiente:

"PARÁGRAFO 4°. Cuando una entidad territorial que recibe recursos del Sistema General de Regalías para el ahorro pensional territorial cubra sus pasivos pensionales, destinará los recursos provenientes de esta fuente a la financiación de proyectos de inversión, Durante los veinte (20) años siguientes a la entrada en vigencia del presente acto legislativo, estos proyectos deberán tener como objeto la implementación del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, incluyendo la financiación de proyectos destinados a la reparación integral de víctimas. Estos proyectos deberán ser definidos, por el Órgano Colegiado de Administración y Decisión de que trata el Parágrafo 7° Transitorio del Artículo 2 del presente acto legislativo; (...).

"...Las entidades territoriales que a la fecha de entrada en vigencia del presente Acto Legislativo cuenten con recursos de ahorro pensional provenientes del Sistema General de Regalías, que sobrepasen el cubrimiento requerido de sus pasivos pensionales, los destinarán igualmente a la financiación de proyectos de inversión en los términos señalados en el inciso anterior (...). (Se resalta).

Lo primero que debemos advertir, es que la potestad de definir los proyectos a financiarse con recursos del FONPET cuando las entidades territoriales cubran sus pasivos pensionales o sobrepasen el cubrimiento requerido de sus pasivos pensionales es del OACD – PAZ.

Así mismo, dichos recursos del desahorro del FONPET, deberán ser utilizados por las entidades beneficiarias en proyectos que permitan cumplir el Acuerdo Final de terminación del conflicto armado y la construcción de la Paz.

Complemento de lo anterior, el párrafo transitorio 7º del artículo 361 de la Constitución establece que: un 7% de los ingresos del Sistema General de Regalías y el 70% de los ingresos que por rendimientos financieros genere el sistema se destinarán a una asignación para la Paz que tendrá como objeto financiar proyectos de inversión para la implementación del Acuerdo Final para la terminación del conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, incluyendo la financiación de proyectos destinados a la reparación de víctimas, los cuales se distribuirán priorizando las entidades territoriales más afectadas por la pobreza rural, las economías ilegales, la debilidad institucional, el conflicto armado y los municipios en cuyo territorio se adelanten explotaciones de recursos naturales no renovables.

El artículo 57 de la Ley 2056 del 30 de septiembre de 2020 *"Por la cual se regula la organización y el funcionamiento del sistema general de regalías"*, define que el Órgano Colegiado de Administración y Decisión Paz, OCAD PAZ es el responsable de definir los proyectos de inversión que tengan entre sus fuentes de financiación recursos de la Asignación para la Paz, así como los que tengan como fuente los recursos a los que se refiere el párrafo 4º del artículo 1 del Acto Legislativo 04 de 2017.(FONPET).

Mediante el Decreto ley 413 de 2018, *"Por el cual se definen las reglas de priorización de las entidades territoriales beneficiarias de la Asignación para la Paz del Sistema General de Regalías (SGR) y se dictan disposiciones relacionadas con la aprobación de proyectos de inversión en el OCAD Paz"*, el gobierno reglamento el ciclo de los referidos proyectos de inversión, pero desde su epígrafe podría entenderse que éste se encuentra dirigido concretamente a los recursos definidos en el párrafo transitorio 7 del artículo 361 constitucional es decir a la asignación propiamente de Paz, ya que no nombra a los recursos de desahorro del Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales – FONPET consagrados en el párrafo 4 del artículo 1 del Acto Legislativo 4 de 2017 y por consiguiente dicha metodología definida no aplica a los proyectos financiados con los recursos del desahorro del FONPET.

Dicho antecedente posteriormente sería enmendado en el artículo 24 de la Ley 2279 del 21 de diciembre de 2022, *"Por la cual se decreta el presupuesto del Sistema General de Regalías para el bienio del 1 de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2024"*, el cual señaló lo siguiente:

(...)

ARTÍCULO 24. Inversión en Subregiones PDET. Los proyectos de inversión que tengan entre sus fuentes de financiación los recursos de la Asignación para la Paz, así como aquellos de que trata el párrafo 4 del artículo 1 del Acto Legislativo 04 de 2017, serán priorizados durante el presente bienio y, para aprobación por el Órgano Colegiado de Administración y Decisión Paz (OCAD PAZ) se aplicarán como criterios de priorización para garantizar su distribución equitativa el cierre de brechas socioeconómicas entre municipios PDET.

Los criterios de priorización para garantizar su distribución equitativa serán adoptados mediante acuerdo por el OCAD Paz. Para estos efectos, el Departamento Nacional de Planeación y la Agencia de Renovación del Territorio presentarán ante el OCAD Paz y dentro de los dos (2) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente de ley, la propuesta metodológica de dichos criterios". (subraya y resalta fuera de texto).

Como puede observarse, la norma transcrita si incluyó los recursos del párrafo 4 del artículo 1 del Acto Legislativo 4 de 2017 (desahorro del FONPET) pero se debe resaltar que la Ley 2279 del 2022, tiene una vigencia de dos años los cuales culminan el 31 de diciembre de 2024 y como bien lo señala el referido artículo 24, la priorización aplicable y definida por el OCAD, propuesta por el DNP y la ART, será exclusivamente para el bienio 2023-2024.

Por lo que será de suma importancia establecer en el articulado del proyecto de ley del presupuesto bienal del Sistema General de Regalías 2025-2026 una metodología que se articule más con los recursos del FONPET.

Posteriormente, el referido Decreto 413 de 2018, fue modificado en el artículo 2, por el artículo 16 de la Ley 2294 del 19 de mayo del 2023 "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia potencia mundial de la vida", en dos sentidos:

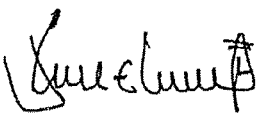
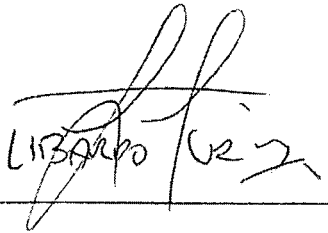
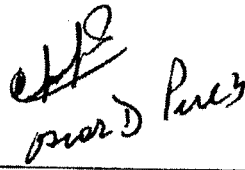
- Para la viabilización, priorización y aprobación de proyectos de inversión susceptibles de ser financiados con recursos de la Asignación para la Paz, el OCAD Paz tendrá en cuenta los criterios de priorización territorial definidos en el inciso 4 del párrafo 7 transitorio del Acto Legislativo 4 de 2017, que serán incluidos en el Sistema de Evaluación por Puntajes definido por el Departamento Nacional de Planeación -DNP.

Los proyectos se definirán y aprobarán mediante convocatorias públicas, las cuales deberán

- estar fundamentadas en un plan de convocatorias construido por el Departamento Nacional de Planeación - DNP y la Agencia de Renovación del Territorio -ART.

Reiteramos que dicho cambio en los criterios de priorización y en el ciclo de los proyectos de inversión de definirse por convocatorias no aplica para los recursos del desahorro del FONPET, sino que es exclusivamente para la asignación Paz, para lo cual se propone sea la Comisión Rectora la encargada de regular dicha materia.

De los Honorables Congresistas,

 JOSE ELIECER SALAZAR LOPEZ Representante a la Cámara Departamento del Cesar	
 Oscar Perez	
