

Bogotá D.C., viernes, 20 de septiembre de 2024

20243101114701

Al responder cite este Nro.
20243101114701

DG

Doctor

RAÚL FERNANDO RODRÍGUEZ RINCÓN

Secretario General Comisión Sexta Constitucional Permanente

Cámara de Representantes

Congreso de la República

comision.sexta@camara.gov.co

Bogotá D.C.

Asunto: Respuesta Proposición No. 7 de 2024. Radicado DNP Nro. 20246631170992.

Respetado secretario,

En atención a la Proposición Nro. 7 de 2024, presentada en ejercicio de la función de control político a cargo del Honorable Congreso de la República, allegada al Departamento Nacional de Planeación (DNP), mediante la cual se elevan una serie de preguntas sobre el estado de la Estrategia Nacional de Movilidad Activa con Enfoque de Género Diferencial (ENMA), este Departamento Administrativo se permite informar que, en aplicación de lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011¹, sustituido mediante el artículo 1 de la Ley 1755 de 2015², se dio traslado por competencia al Ministerio de Transporte (ver anexo), para que provea la información solicitada en las preguntas 1 y 2, en el marco de sus competencias.

Sin perjuicio del traslado efectuado, desde el DNP nos permitimos dar respuesta, en el marco de las competencias señaladas en el Decreto 1893 de 2021³, en los siguientes términos:

- 1. "¿Cuál ha sido el proceso y estado de avance de la conformación de un espacio, instancia o similar para la articulación multisectorial de la movilidad activa con enfoque de género y diferencial, de la cual es corresponsable el Departamento Nacional de Planeación?"***

¹ Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

² Por medio de la cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

³ Por el cual se modifica la estructura del Departamento Nacional de Planeación.

2. A nivel de articulación intersectorial sobre esta materia, por favor indique si por parte del DNP ha participado en la estructuración o implementación de la instancia de articulación intersectorial de la ENMA. Describir integrantes, periodicidad de reunión y seguimiento de indicadores, definición de estructura funcional, entre otras.”

En primer lugar, se informa que a través del Documento CONPES 3991 de 2020 *"Política Nacional De Movilidad Urbana y Regional"*, se emitieron lineamientos para contribuir con el desarrollo económico ambientalmente sostenible, el aumento de la accesibilidad a los servicios de transporte urbanos y regionales, así como contribuir al alcance de la equidad social y la calidad de vida de los ciudadanos. Estos lineamientos buscan orientar a las autoridades de transporte en la planeación e implementación de proyectos de movilidad y de transformación territorial acordes con las particularidades de cada territorio.

En el marco de la generación de herramientas para impulsar la movilidad integral en las ciudades y aglomeraciones urbanas, el referido Documento CONPES 3991, establece la *"línea de acción 1.1. Incentivo a la movilidad activa"*, en la cual se incorpora a cargo del Ministerio de Transporte, el desarrollo de una estrategia nacional de movilidad activa.

En este sentido, el Ministerio de Transporte a través de las Resoluciones 20223040067515 de 2022⁴ y 20243040037895 de 2024⁵, adoptó la Estrategia Nacional de Movilidad Activa con Enfoque de Género Diferencial (ENMA) y dispuso la creación de la Mesa de Coordinación Interinstitucional para la Movilidad Activa con Enfoque de Género Diferencial - Mesa CIMA, respectivamente.

De acuerdo con las resoluciones precitadas, vale la pena señalar que es el Ministerio de Transporte como cabeza de sector, el responsable de implementar las condiciones técnicas nacionales establecidas para cada acción de la estrategia nacional de movilidad activa, y es por esto que la Mesa de Coordinación Interinstitucional para la movilidad activa es liderada por dicha entidad.

Ahora bien, frente a los integrantes de la Mesa de Coordinación Interinstitucional para la Movilidad Activa, el artículo 3 de la Resolución 20243040037895 del 13 de agosto de 2024 establece:

"La mesa de coordinación interinstitucional para la movilidad activa con enfoque de género y diferencial – Mesa CIMA será presidida por el/la

⁴ "Por la cual se adopta la Estrategia Nacional de Movilidad Activa con enfoque de género y diferencial – ENMA"

⁵ Por la cual se crea la Mesa de Coordinación Interinstitucional para la Movilidad Activa con Enfoque de Género y Diferencial - Mesa CIMA

delegado/a del Ministerio de Transporte quien, con el apoyo de el/la coordinador/a del Grupo de Asuntos Ambientales y Desarrollo Sostenible – GAADS del Ministerio de Transporte o la dependencia que haga sus veces, adelantará las gestiones necesarias para vincular a este espacio a delegados(as) con poder de decisión de las entidades del orden nacional que han sido determinadas como responsables y corresponsables para el cumplimiento del Plan de Acción en el ENMA.”

Por su parte, respecto de la periodicidad de las reuniones, es pertinente indicar que la Secretaría Técnica de la Mesa CIMA, es ejercida por el coordinador del Grupo de Asuntos Ambientales y Desarrollo Sostenible del Ministerio de Transporte, quien tiene a su cargo la convocatoria de las sesiones.

Ahora bien, el Departamento Nacional de Planeación (DNP), a través de la Subdirección de Movilidad Urbana y Regional (SMUR) brinda acompañamiento técnico en las distintas mesas de trabajo o solicitudes realizadas en el marco de esta labor.

Finalmente, la participación del DNP, en el marco de sus competencias, se ha materializado en los encuentros y escenarios (en lo que va de 2024) que se relacionan a continuación:

- Participación el 27 de febrero en la sesión Comité Técnico de Movilidad Activa a la cual asistieron Felipe Abril y Nathaly Torregroza, como delegados de la Subdirección de Movilidad Urbana y Regional.
- Participación el 6 de marzo en la Mesa de gobernanza, a la cual asistió Felipe Abril como delegado de la Subdirección de Movilidad Urbana y Regional.
- Participación el 19 de marzo en Mesa técnica de Planeación Territorial a la cual asistieron Felipe Abril y Nathaly Torregroza, como delegados de la Subdirección de Movilidad Urbana y Regional.
- Participación el 2 de abril en Mesa de Monitoreo e Información: Sistema de Información de Movilidad Activa -SIMA-, a la cual asistieron Felipe Abril y Nathaly Torregroza, como delegados de la Subdirección de Movilidad Urbana y Regional.
- Participación el 17 de mayo en Mesa técnica de Planeación Territorial a la cual asistió Nathaly Torregroza como delegada de la Subdirección de Movilidad Urbana y Regional.
- Participación el 28 de mayo en la sesión Comité Técnico de Movilidad Activa convocada por el Ministerio de Transporte, a la cual asistió Nathaly Torregroza como delegada de la Subdirección de Movilidad Urbana y Regional.

3. "¿Cuál ha sido el proceso y estado de avance de la creación de un programa de "Fortalecimiento Técnico par la Movilidad Activa con

Enfoque de Género y Diferencial” dirigido al personal técnico de departamentos, áreas metropolitanas, y municipios para alinear y articular capacidades? Asimismo, ¿Cuál es el estado de avance del desarrollo de la caja de herramientas dispuestas para tal fin?”

El programa *"Fortalecimiento Técnico para la Movilidad Activa con Enfoque de Género y Diferencial"*, se constituye como una acción conjunta entre el Ministerio de Transporte y el DNP. En este sentido, ambas entidades han venido gestionando la generación de material para fortalecer capacidades técnicas en materia de movilidad activa, sostenible y segura, con enfoque de género y diferencial.

Al momento bajo el apoyo brindado al Gobierno nacional por GIZ (Cooperación Alemana), con el programa PROMOVIS (Promoción de la Movilidad Inclusiva y Sostenible), bajo el direccionamiento técnico del DNP y Ministerio de Transporte, se han apoyado una serie de iniciativas orientadas a la generación de capacidad técnica y de oportunidades para incrementar conocimientos en la materia, en donde se pueden resaltar:

- Grant de GIZ con la Universidad EAFIT: Curso de movilidad sostenible con modulo introductorio y tres rutas de aprendizaje en formato de diplomado.
- Acuerdo de GIZ con la UNAD: Modificar curso de planeación de movilidad activa para que sea en modalidad virtual.
- Grant del GIZ con la UNAL: Curso de movilidad urbana sostenible con enfoque en gestión de demanda y seguridad vial.
- Gender Mobility in Emerging Economies: Regionalización de curso virtual de TUMI, en donde se modificarán contenidos para Latinoamérica.

Por otra parte, en lo referente al desarrollo de la caja de herramientas, se informa que durante el año 2024 desde este Departamento Administrativo se ha venido consolidando una guía que ofrezca información clave para el desarrollo de proyectos de movilidad activa, brindando un conjunto de referencias para su planificación y desarrollo, con un enfoque de género y diferencial. En dicha guía, se consideran conceptos básicos, se utilizan ejemplos nacionales e internacionales como referencias, y se incluyen de manera interactiva herramientas y fuentes de información disponibles para estos procesos.

Esta caja de herramientas plantea algunos conceptos e información relacionada con evolución normativa de movilidad activa, contexto y ejemplo de proyectos en movilidad activa. Actualmente, el documento está en desarrollo y se publicará debidamente, a través de los medios idóneos para su difusión, cuando se tenga su versión definitiva.

4. "¿Cuál ha sido el proceso y estado de avance del fortalecimiento del programa existente de asistencia técnica nacional a municipios para la revisión e implementación de POT realizado por el Departamento Nacional de Planeación con una visión de movilidad activa y segura, con enfoque de género y diferencial?"

En orden a dar respuesta a lo solicitado, sea lo primero indicar que el DNP se encuentra en la etapa de cierre del programa Planes de Ordenamiento Territorial - POT Modernos, cuya duración y alcance técnico específico se encuentra enmarcado en el Documento CONPES 3870 de 2016. En este sentido, el programa terminó su ejecución técnica en el 2020 con la aprobación y entrega de los productos insumos a las entidades territoriales que participaron dentro de dicho programa y que hicieron parte de la asistencia técnica focalizada.

Es importante precisar que de conformidad con el Decreto 1893 de 2021⁶, la Subdirección de Ordenamiento Territorial de este Departamento Administrativo tiene, entre otras, las funciones de "1. *Diseñar y acompañar la implementación de mecanismos, instrumentos, normas, planes y proyectos del sistema de administración del territorio y la política general de ordenamiento territorial, en articulación con las demás entidades del orden nacional*" y "3. *brindar la asistencia técnica a las entidades territoriales en los procesos de ordenamiento territorial a escala nacional y regional, en los asuntos de su competencia*". Por lo tanto, la competencia de asistencia técnica se circunscribe a las escalas nacional y regional, además de las temáticas referidas en el numeral 1, y no comprende la de asistencia técnica durante la revisión e implementación de los POT, la cual es propia del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.

En efecto, el artículo 18 del Decreto 3571 de 2011⁷, del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, indica, dentro de las funciones de la Subdirección de Asistencia Técnica y Operaciones Urbanas Integrales, la de "*Diseñar y ejecutar estrategias para acompañar técnicamente a las entidades territoriales y otras entidades públicas en los procesos relacionados con la formulación e implementación, en lo de su competencia, de planes de ordenamiento territorial, normas urbanísticas de uso del suelo y tratamientos urbanísticos de renovación urbana, consolidación, desarrollo, mejoramiento integral y conservación; así como de los instrumentos de planeación, gestión y financiación que desarrollan y complementan el plan de ordenamiento territorial*".

De otra parte, dentro del KIT de Ordenamiento Territorial, herramienta tecnológica que se coordina desde el equipo de la Subdirección de Ordenamiento Territorial de este Departamento Administrativo, se encuentran incluidos los contenidos de innovación de "*Movilidad y transporte*" a través de

⁶ «Por el cual se modifica la estructura del Departamento Nacional de Planeación»

⁷ Por el cual se establecen los objetivos, estructura, funciones del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y se integra el Sector Administrativo de Vivienda, Ciudad y Territorio

una cartilla y un manual que son de libre acceso y los cuales se encuentran alojados en el siguiente enlace para su consulta: <https://portalterritorial.dnp.gov.co/KitOT/Account/Login>.

5. "En materia de asistencia técnica nacional para la movilidad activa, sírvase a indicar:

- i. Cronograma para la estructuración y el plan de implementación de asistencia técnica.**
- ii. Metodología de asistencia, los alcances, procedimientos y protocolos para acceder al programa.**
- iii. Criterios de priorización para la atención y prestación del programa de asistencia técnica."**

Con el fin de atender la presente solicitud, se informa que desde el rol que desempeña la Subdirección de Movilidad Urbana y Regional (SMUR) de este Departamento Administrativo, se ha venido brindando apoyo técnico en la formulación de instrumentos de planeación de la movilidad y/o en la identificación de la necesidad de actualizar los mismos para territorios priorizados.

En el marco de estos apoyos técnicos, se abordan los Planes de Movilidad Sostenible y Segura (PMSS), de obligatorio cumplimiento para municipios, distritos y áreas metropolitanas con más de 100.000 habitantes, y en los cuales se definen los objetivos, estrategias, programas, proyectos, indicadores de seguimiento y evaluación, resaltando la importancia de contar con estos porque garantizan accesibilidad a los servicios de todas y todos, organiza necesidades de movilidad considerando el ordenamiento territorial, reduce las externalidades negativas en el territorio y aumenta productividad de este.

La premisa de los PMSS es que en sus estrategias e iniciativas deben dar prelación a los medios de transporte no motorizados (movilidad activa), así como dar prioridad al transporte público basado en fuentes energéticas y tecnologías de bajas o cero emisiones. En esta esfera, desde la SMUR se realiza un seguimiento general al estado de los PMSS, y se buscan acercamientos a territorios interesados y/o priorizados para fomentar el desarrollo o actualización de instrumentos de planificación de la movilidad bajo iniciativas relacionadas, entre las cuales se destacan las siguientes:

- El 29 de febrero de 2024 se llevó a cabo el Webinar "*Por una Movilidad Sostenible y Segura en Nuestros Planes de Desarrollo Local*" (disponible en el siguiente link: <https://www.youtube.com/live/J143Pi0dpNY>), con el objetivo de abordar temas fundamentales como la articulación territorial, los contenidos y objetivos de los PMSS, las prioridades en movilidad saludable y sostenible, las etapas de formulación de los planes, y la

convergencia con el Plan Nacional de Desarrollo. Se destacó la importancia de la financiación y cofinanciación, la promoción de la sostenibilidad e innovación, y se invitó a los territorios a actualizar y formular sus PMSS con apoyo técnico para resolver dudas y facilitar la implementación.

- El 21 de marzo de 2024, se realizó una sesión de asistencia técnica en colaboración con GIZ. En esta sesión se discutió la estructura y contenido de los PMSS, abordando tanto la adopción de planes existentes como la creación de nuevos, conforme a la resolución 20203040015885 de 2020 *"Por la cual se reglamentan los Planes de Movilidad Sostenible y Seguro, para municipios, distritos, áreas metropolitanas y se dictan otras disposiciones"*. La participación incluyó intervenciones de más de 12 territorios, con respuestas técnicas de los asesores de DNP y de GIZ, manteniendo un vínculo continuo con los territorios para brindar apoyo técnico en la formulación y acompañamiento de los PMSS. Se discutieron posibles fuentes de financiamiento y se plantearon etapas a corto, mediano y largo plazo para la implementación de proyectos específicos de movilidad sostenible.
- Se ha establecido contacto con territorios a través de herramientas digitales para recopilar información sobre el estado de sus Planes de Movilidad Sostenible y Segura, así como proporcionar apoyo técnico a los territorios priorizados.

Como continuación de esta estrategia, en el segundo semestre de este año se encuentra en planeación el desarrollo de otro Webinar para continuar fortaleciendo conocimiento y generando conciencia a nivel territorial sobre la importancia de contar con una movilidad sostenible, segura e inclusiva, cuyos conceptos y objetivos están directamente relacionados con los planteados bajo la Estrategia Nacional de Movilidad Activa con Enfoque de Género y Diferencial.

6. "¿Qué acciones desarrollará el Departamento Nacional de Planeación con el fin de promover que los Planes de Desarrollo Municipal incorporen proyectos que contemplen la movilidad activa y segura con enfoque de género y diferencial?"

En primer lugar, se informa que, con el objetivo de apoyar el diseño, implementación, seguimiento y evaluación de Planes de Desarrollo Municipal, desde este Departamento Administrativo se construyeron las orientaciones y lineamientos de política para la definición de los nuevos Planes de Desarrollo Territorial (PDT), que fueron formulados y aprobados para el periodo 2024-2027. Para cumplir este propósito se consolidó el Sistema de Planeación Territorial (SisPT) que se encuentra disponible en el siguiente enlace: <https://sispt.dnp.gov.co>.

En dicho espacio se encuentran los módulos de caracterización y diagnóstico para la formulación de los PDT, así como las orientaciones, documentos conceptuales, guías para la construcción de los Planes, entre otras orientaciones de trabajo, como lo son los lineamientos de política relacionados con el sector de transporte.

En particular, y en lo referido a la movilidad activa, una de las orientaciones trabajadas por el DNP son las orientaciones de transporte, que se encuentran publicadas en SisPT. Estas orientaciones, construidas en conjunto con el Ministerio de Transporte, desarrollan temáticas de importancia para las Entidades Territoriales dentro de las cuales se menciona la de *"Infraestructura para la movilidad activa"*. Dichas orientaciones fueron socializadas con las Entidades Territoriales en encuentros tales como los seminarios de Inducción de la ESAP, y en las mismas se señala la importancia de desarrollar Planes de Movilidad Sostenible y Segura, se indica la normativa relacionada y emitida por el Ministerio de Transporte, así como la importancia de incluir los Sistemas de Transporte Público y la movilidad activa en los PDT.

Estas orientaciones incluyeron las temáticas de: movilidad urbana, promoción de la movilidad activa, inclusión de la perspectiva de género, entre otros temas. De igual manera, se buscó brindar herramientas a los territorios (departamentos, áreas metropolitanas y municipios) para la implementación de proyectos de movilidad activa como el proyecto tipo de Ciclo Infraestructura, e invitó a hacer uso de recursos de regalías para financiar proyectos que tienen impacto positivo en la movilidad activa de las ciudades.

En el siguiente enlace se puede conocer el detalle de las orientaciones brindadas, las cuales fueron transmitidas de manera integral a través de la estrategia Juntos por el Territorio.

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/SisPTOrientaciones/Orientaciones%20-%20Transporte.pdf>

Por último, como parte de esta estrategia se realizaron las actividades especificadas en la respuesta a la pregunta 5 de este cuestionario.

7. "¿Qué mecanismos ha contemplado el Departamento Nacional de Planeación para promover la financiación, inversión y priorización de recursos para la movilidad activa con enfoque de género y diferencial?"

Este Departamento Administrativo promueve la financiación, inversión y priorización de recursos para la movilidad activa en los territorios con proyectos como el proyecto tipo Ciclo Infraestructura, de manera que con los recursos que se disponen del Sistema General de Regalías (SGR), se estructuren e implementen proyectos de movilidad activa.

Desde el DNP, se cuenta con la oferta de proyectos tipo, y particularmente en proyectos de movilidad activa existe el proyecto tipo de Ciclo Infraestructura, el cual se puede consultar en el siguiente enlace: https://proyectostipo.dnp.gov.co/index.php?option=com_k2&view=item&id=144:construccion-de-ciclo-infraestructura-y-servicios-complementarios&Itemid=205

En dicho enlace, se puede encontrar guía de formulación, MGA tipo, y archivos útiles para la estructuración de los estudios, diseños, construcción e interventoría de proyectos de Ciclo Infraestructura.

En cuanto a la promoción de revisión de otras fuentes de financiación, el DNP promovió mejoras normativas a través del artículo 174 de la Ley 2294 de 2023⁸, Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, en donde se establece la posibilidad de contar con recursos complementarios a los ingresos por tarifa para financiar los sistemas de transporte público, los cuales también pueden incluir intervenciones de movilidad activa. En este sentido, bajo este instrumento se viabiliza el uso de distintas fuentes territoriales, en donde las entidades territoriales tienen la autonomía para definir su destinación.

Asimismo, como parte de la participación que realiza este Departamento Administrativo en el seguimiento al cumplimiento de las metas establecidas en los distintos documentos CONPES de los diferentes sistemas de transporte público, de manera permanente se articulan las distintas actividades de construcción o rehabilitación con criterios de movilidad sostenible y segura, buscando fomentar el desarrollo de infraestructura y espacio público coherente con la visión establecida desde la Política Nacional de Movilidad Urbana y Regional y el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026.

Adicionalmente, considerando que en el anexo 8 de la Estrategia Nacional de Movilidad Activa se tienen diversos mecanismos de financiación, en los que se encuentran los fondos de inversión del clima, organizaciones multilaterales, bilaterales, banca multilateral, bonos verdes, deuda pública con tasa de redescuento, y otros, desde la Subdirección de Movilidad Urbana y Regional de este Departamento Administrativo se ha venido coliderando y apoyando técnicamente la focalización de recursos bajo la cooperación internacional de GIZ- Promovis, en conjunto con el Ministerio de Transporte, para el impulso de proyectos asociados al fomento de la movilidad sostenible en Colombia.

8. "¿Qué acciones o directrices ha impartido el Departamento Nacional de Planeación para lograr el seguimiento de las acciones de la Estrategia Nacional de Movilidad Activa con enfoque de

⁸ Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida"

género y diferencial, sobre la calidad del aire, la seguridad vial, la congestión de las ciudades y la reducción de brechas de género?”

Desde el DNP se considera que, a través de la puesta en marcha de sistemas de transporte, se influye en procesos territoriales, nacionales e internacionales, y su verdadera transformación se consigue bajo la aproximación de una movilidad que incluya a todos los actores de la vía, priorizando a los más vulnerables, y buscando que sean inclusivos, seguros y sostenibles.

Igualmente, el transporte se encuentra directamente relacionado con el desarrollo económico y social que se requiere a nivel mundial, por lo que la implementación de estrategias desde este sector puede aportar de manera positiva al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), así:

- El transporte es indispensable para lograr la construcción de infraestructuras resilientes (ODS 9), lograr ciudades y comunidades sostenibles a través de estrategias de seguridad vial y de sistemas de transporte público (ODS 11), reducir las desigualdades (ODS 10), lograr igualdad de género y empoderar mujeres y niñas (ODS 5), incrementar la salud y el bienestar (ODS 3), garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante el espacio vital (ODS 4).
- El transporte tiene un impacto en garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna (ODS 7), considerando nuestro sector como un consumidor primario de energías por cuenta de los combustibles fósiles, y esto a su vez repercute en el ODS 13 mediante la implementación de acciones que mitiguen el cambio climático.
- El sector transporte a nivel de la ruralidad, resulta fundamental para incidir en la pobreza y maximiza el desarrollo económico.

En este sentido, y siendo conscientes de la existencia de oportunidades de mejora en términos de la operación de sistemas de transporte público, desde el DNP se fomenta el desarrollo o actualización de instrumentos de planificación de la movilidad y con este fin se han desarrollado acciones de acercamiento a los territorios para generar conciencia y ayudar a situar en su agenda pública temáticas como: la Movilidad Sostenible y Segura en los Planes de Desarrollo Local, la estructura y contenido de los Planes de Movilidad Sostenible y Segura (PMSS).

Adicionalmente, debido a la necesidad identificada de fortalecer la integración laboral y transformar las vivencias de las mujeres en los Sistemas de Transporte Público, el DNP tiene un documento denominado *“Inclusión laboral y experiencias de las mujeres en los sistemas de transporte público masivo”*, donde se recopila la situación de las mujeres en nuestro país, particularmente en el sector transporte. En dicho documento se muestran experiencias exitosas

en los Sistemas Integrados de Transporte Masivo - SITM, tales como el desarrollo de políticas laborales con enfoque de género al interior de los sistemas, y sensibilización en cuanto a comportamientos adecuados en los sistemas; y finalmente, se exponen recomendaciones frente a la identificación de las barreras laborales de las mujeres. Dicho documento está a disposición del público en general en el Observatorio de Logística, el enlace es el siguiente: https://onl.dnp.gov.co/Recursos_compartidos/Inclusion_Laboral_Mujeres_STP_M_Genero_10-08-2021.pdf

Finalmente, en el marco de la Estrategia Nacional de Movilidad Activa el Ministerio de Transporte ha definido una estructura de funcionamiento de la instancia sectorial, ante lo cual es pertinente mencionar que desde el DNP se ha participado en los Comités Técnicos de Movilidad Activa en un rol de acompañamiento técnico, en el marco de la creación de dicha instancia intersectorial que está dentro del Plan de Acción de la Estrategia Nacional de Movilidad Activa.

9. "¿Qué otras acciones específicas desarrollará o está desarrollando el Departamento Nacional de Planeación para contribuir de manera transversal a la seguridad vial y movilidad sostenible, en especial con relación a la Estrategia Nacional de Movilidad Activa con enfoque de Género y Diferencial – ENMA?"

En atención a lo consultado, se informa que el Documento CONPES 3991 de 2020 – Política Nacional de Movilidad Urbana y Regional, tiene como objetivo general *"Proporcionar lineamientos para la gestión integral de la movilidad urbana y regional, con el fin de contribuir al bienestar social, la protección del ambiente y el crecimiento económico de las ciudades"*. En esa línea, la promoción de la movilidad segura (seguridad vial) y la movilidad sostenible son un eje fundamental en la consecución de este objetivo.

Es así como este Departamento Administrativo realiza el seguimiento de la ejecución de la Política Nacional de Movilidad Urbana y Regional (CONPES 3991 de 2020) y participa en su implementación desde el rol de planeación. En esa línea, una de las acciones del CONPES 3991 es la formulación de la Estrategia Nacional de Movilidad Activa (ENMA)⁹. No obstante, la Política Nacional de Movilidad Urbana y Regional cuenta con 25 acciones adicionales que apuntan al cumplimiento del objetivo de la Política y al desarrollo de una movilidad más sostenible y segura. A continuación, se destacan las acciones principales en la promoción de la seguridad vial y la movilidad sostenible:

- Objetivo 1: Fortalecer la calidad de la movilidad integral a partir de la reducción de las principales externalidades negativas asociadas al

⁹ Acción 1.4 - Desarrollar una estrategia nacional de movilidad activa, con el fin de incentivar y promover el uso de modos no motorizados en las ciudades y municipios del país.

transporte (contaminación, siniestralidad vial y congestión) con el fin de mejorar la calidad de vida y la productividad de las ciudades.

- Acción 1.1 - Elaborar un diagnóstico de la movilidad activa en las aglomeraciones urbanas del país, para la estimación de la demanda de viajes en medios no motorizados y el estado del ciclo infraestructura disponible.
- Acción 1.2 - Elaborar una metodología de monetización de beneficios y costos derivados de proyectos de movilidad activa para identificar el potencial de este tipo de proyectos que aumenten la accesibilidad y la asequibilidad de ciclistas y peatones. A cargo del Ministerio de Transporte.
- Acción 1.3 - Crear un sistema de información de movilidad activa y diseño de los mecanismos de sana competencia entre entidades territoriales que incentiven la promoción de la movilidad activa en las ciudades y municipios del país.
- Acción 1.4 - Desarrollar una estrategia nacional de movilidad activa, con el fin de incentivar y promover el uso de modos no motorizados en las ciudades y municipios del país.
- Acción 1.8 - Elaborar lineamientos que orienten a las entidades territoriales en la implementación de medidas que fomenten el uso eficiente y moderado del vehículo motorizado particular para disminuir la congestión en las áreas urbanas.
- Acción 1.9 - Elaborar y tramitar el documento normativo pertinente, por medio del cual se fortalecerá el procedimiento para la realización de las pruebas teórico – prácticas que permitan evaluar la idoneidad de los aspirantes a obtener la licencia de conducción.
- Acción 1.10 - Revisar las causales de suspensión o cancelación de la licencia, con el fin de evaluar medidas para fortalecer la estrategia de seguridad vial.
- Acción 1.11 - Analizar, desde el enfoque comportamental de los actores viales, el impacto de la penalización de conductas contra la seguridad vial que impliquen un peligro para la sociedad.
- Acción 1.12 - Analizar la normatividad técnica que deben cumplir los vehículos nuevos que se comercializan en el país, su impacto sobre la siniestralidad y las posibles alternativas de solución.

-Objetivo 2: Fortalecer la institucionalidad de las administraciones locales y de la Nación, en la planeación, ejecución, control y seguimiento de la movilidad en las ciudades y aglomeraciones urbanas, con el fin de implementar de forma efectiva estrategias integrales de movilidad urbana y regional.

- Acción 2.1 - Reglamentar los planes de movilidad con el fin de fortalecer su formulación y adopción bajo criterios de sostenibilidad y planeación estratégica.

10. *"¿Desde el Departamento Nacional de Planeación se están impulsando actualmente iniciativas legislativas o reglamentarias relacionadas directamente o de manera transversal con la movilidad sostenible y la ENMA?"*

En primer lugar, es pertinente mencionar que en Colombia pueden presentar proyectos de ley los miembros del Congreso, el Gobierno a través del Ministro del ramo, la Corte Constitucional, la Corte Suprema de Justicia, el Consejo de Estado, el Consejo Superior de la Judicatura, el Consejo Nacional Electoral, el Procurador General de la Nación, el Contralor General de la República, el Defensor del Pueblo, el 30% de los Concejales o Diputados electos en el país y los ciudadanos en número equivalente al menos, al 5% del censo electoral vigente. Por tal razón, y de conformidad con la normativa colombiana, este Departamento Administrativo carece de iniciativa legislativa ante el Honorable Congreso de la República.

Por otro lado, vale la pena aclarar que desde la Subdirección de Movilidad Urbana y Regional de este Departamento Administrativo, se brinda apoyo técnico para el desarrollo de territorios saludables, sostenibles y seguros, y por tal razón cuando se ha evidenciado la necesidad se presta asesoría en materia de sustento o documentación técnica de soporte para impulsar iniciativas que se encuentren alineadas con estrategias asociadas a sistemas de transporte público, instrumentos de planeación de movilidad, sostenibilidad en el transporte, seguridad vial, entre otros temas.

11. *"Anexar en formato digital, gráficos y tipo excel, la normativa, políticas, planes, programas y proyectos relacionados con la materia desde el Departamento Nacional de Planeación"*

De conformidad con lo requerido, se informa que mediante el Documento CONPES 3991 de 2020 "*Política Nacional de Movilidad Urbana y Regional*" se busca proporcionar lineamientos para la gestión integral de la movilidad urbana y regional, con el fin de contribuir al bienestar social, la protección del ambiente y el crecimiento económico de las ciudades. Igualmente, a través de este documento estratégico se busca orientar a las Entidades Territoriales a una planeación de la movilidad que reduzca la siniestralidad vial, disminuya emisiones para un mejoramiento a nivel ambiental, aumente el número de viajes en transporte público y no motorizado, entre otras metas.

Teniendo en cuenta esto, se informa que este documento de política se encuentra publicado en la página web del DNP, y se encuentra disponible para

su consulta en el siguiente enlace:
<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Economicos/3991.pdf>

Adicional a lo anterior, resulta relevante también indicar que el DNP lideró la formulación del Documento CONPES 4080 de 2022 *"Política Pública de Equidad de Género para las mujeres: hacia el desarrollo sostenible del país"*, en el cual se incluyen acciones específicas a cargo del Ministerio de Transporte para diseñar y socializar una estrategia para la prevención, atención y sanción social de la violencia contra las mujeres en el espacio público y el transporte haciendo especial énfasis en el acoso sexual. El mismo se encuentra disponible para su consulta en el siguiente enlace:
<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/4080.pdf>

La estrategia se materializa con un protocolo de abordaje de las violencias en el espacio público y en el transporte y se integró como parte de la ENMA para promover la implementación de un protocolo similar para abordar las violencias de mujeres, niñas, niños y adolescentes en los modos activos. El mismo puede ser consultado en el siguiente enlace:
<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/4080.pdf>

Finalmente, y con el fin de proveer la información solicitada, se invita a consultar el siguiente enlace del Ministerio de Transporte:
<https://mintransporte.gov.co/publicaciones/10751/movilidad-activa/>, en el cual se encuentra la siguiente información relacionada con la materia objeto de consulta:

- ✓ Resolución 20243040037895 donde se crea la Mesa de Coordinación Interinstitucional de Movilidad Activa con enfoque de género y diferencial – Mesa CIMA.
- ✓ Resolución 20223040067515 de 2022 *"Por la cual se adopta la Estrategia Nacional de Movilidad Activa con enfoque de género y diferencial – ENMA"*.
- ✓ Estrategia Nacional de Movilidad Activa con enfoque de género y diferencial.
- ✓ Formulación y diagnóstico Estrategia Nacional de Movilidad Activa con enfoque de género y diferencial.
- ✓ Guía de Sistemas de Bicicletas Compartidas.
- ✓ Documentos Técnicos de Soporte de la ENMA.
- ✓ CONPES 3991 - Política Nacional de Movilidad Urbana y Regional.
- ✓ Guía de ciclo-infraestructura para ciudades colombianas.
- ✓ Resolución 20203040015885 de 2020 *"Por la cual se reglamentan los Planes de Movilidad Sostenible y Seguro, para municipios, distritos, áreas metropolitanas y se dictan otras disposiciones"*.
- ✓ Ley 1811 de 2016 *"por la cual se otorgan incentivos para promover el uso de la bicicleta en el territorio nacional y se modifica el Código Nacional de Tránsito"*.

- ✓ Resolución 160 de 2017 *"Por la cual se reglamenta el registro y la circulación de los vehículos automotores tipo ciclomotor, tricimoto y cuadriciclo y se dictan otras disposiciones"*.
- ✓ Resolución 3258 de 2018 *"Por la cual se adopta la Guía de Ciclo - Infraestructura para Ciudades Colombianas"*.

En los anteriores términos, se emite respuesta a la solicitud de información del asunto, no sin antes reiterar el compromiso de este Departamento Administrativo en proporcionar toda la información requerida para el ejercicio del control político que le corresponde realizar al Honorable Congreso de la República.


Cordialmente,


MARIO ALEJANDRO VALENCIA BARRERA


Subdirector General de Prospectiva y Desarrollo Nacional
Departamento Nacional de Planeación


Anexo: Documento PDF – Traslado Ministerio de Transporte

Preparó: Claudia Janeth Mercado Velando, Subdirectora de Movilidad Urbana Regional. 

Antonio José Avendaño Arosemena, Director de Ordenamiento y Desarrollo Territorial 

Consolidó: Germán Felipe Correa, Abogado OAJ. 

Revisó jurídicamente: Juan Carlos Gómez, Abogado OAJ. 

José Miguel Rueda Vásquez, Jefe Jurídica OAJ. 

Revisó SGPDN: Juan Manuel Ruiz Guillermo, abogado SGPDN 