



**KARINA ESPINOSA OLIVER**  
SENADORA DE LA REPÚBLICA  
2022-2026

## PROPOSICIÓN

**Proyecto de Ley No. 090/2024 Cámara, 060/2024 Senado "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2025"**

Modifíquese el ARTICULO 2o. del proyecto de Ley No. 090/2024 Cámara, 060/2024 Senado, "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2025", el cual quedará así:

Disminúyase el monto previsto en el ARTICULO 2o. del precitado proyecto de Ley en VENTICINCO BILLONES DOSCIENTOS OCHENTA Y SEIS MIL CUATROSCIENTOS DOCE MILLONES CUATROCIENTOS CINCUENTA Y SEIS SETECIENTOS CUATRO PESOS MONEDA LEGAL (\$25.286.412.456.704,00), quedando el monto destinado a gastos o ley de apropiaciones en un total de CUATROCIENTOS NOVENTA Y SIETE BILLONES SETECIENTOS VEINTE MIL SETECIENTOS VEINTE MILLONES DE PESOS (\$497.720.720.000.000,00).

## JUSTIFICACIÓN

El monto del proyecto asciende a \$523 billones, de los cuales \$495,7 billones se financiarán con recursos de la Nación y \$27,3 billones con ingresos propios de los establecimientos públicos nacionales. *Del monto total \$12 billones son contingentes: están sujetos a la aprobación de un proyecto de ley de financiamiento que el Gobierno nacional presentó a consideración del H. Congreso de la República*, en virtud de lo dispuesto por el artículo 347 de la Constitución Política C.P.<sup>1</sup> y el artículo 54<sup>2</sup> del Estatuto Orgánico de Presupuesto (EOP).

La Ley de Financiamiento propuesto acudiendo al mecanismo previsto en el artículo 347 de la Constitución Política, se enmarca, por un lado, en el pronóstico de un mayor crecimiento económico en 2025 (3,0%) con respecto a 2024 (1,5%) y, por otro, en una proyección de cierre de la inflación en 6% para finales de 2024 y en 3% para 2025.

COMISIÓN CUARTA  
CÁMARA DE REPRESENTANTES  
Recibido por: *Damaris Toront*  
Fecha: *11/09/2024*  
Edificio Nuevo del Congreso, Segundo Piso, Oficina 208



**KARINA ESPINOSA OLIVER**  
SENADORA DE LA REPÚBLICA  
2022-2026

De conformidad con lo estipulado en el proyecto de ley en estudio, los gastos del presupuesto nacional ascienden a \$495,7 billones, los cuales se distribuyen así: funcionamiento \$314,8 e inversión \$68,3 billones, de este monto de gastos \$12 billones se financian con los ingresos de la ley de financiamiento. Por último, el servicio de la deuda pública por \$112,6 billones.

Teniendo como base el presupuesto de la vigencia 2024, estipulado en 503,2 billones de pesos, el cual el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, mediante Decreto 0766 del 20 de junio de 2024, oficializó el aplazamiento del Presupuesto de funcionamiento e inversión por \$20 billones, para mitigar los efectos por el bajo recaudo tributario de este año. Quedando el presupuesto para este año en \$483,2 billones.

El presupuesto aprobado para 2024 fue de 503,2 billones de pesos, pero a julio solo se había ejecutado el 42,9%, cifra inferior al promedio histórico del 45% para este periodo. Ante la preocupación de que la DIAN no logre alcanzar las metas de recaudo previstas para fin de año, entre otros factores, el gobierno decidió congelar 20 billones de pesos del presupuesto, ajustándolo a la realidad económica del país.

De los \$315 billones proyectados en ingresos tributarios para 2024, a junio solo se habían recaudado \$130 billones, es decir, un 40%. Esto sugiere que la meta de recaudo no se cumplirá al 100%, y lo más probable es que el total recaudado al cierre de 2024 sea cercano a \$250 billones.

Por su parte, el presupuesto general de la nación (PGN) para 2025 asciende a \$523 billones, de los cuales \$495,7 billones se financiarán con recursos de la Nación y \$27,3 billones con ingresos propios de los establecimientos públicos nacionales. Del total, \$12 billones son contingentes, sujetos a la aprobación de un proyecto de ley de financiamiento.

Los ingresos totales proyectados para 2025 suman \$511 billones, distribuidos de la siguiente manera: \$319,1 billones (62,4%) corresponden a ingresos corrientes; \$162,8 billones (31,9%) a recursos de capital; y \$29 billones (5,7%) a contribuciones parafiscales y fondos especiales.

De los \$319,1 billones en ingresos corrientes, se espera que \$304,5 billones provengan de ingresos tributarios, lo que representa una disminución del 3,6% respecto a las proyecciones de 2024. Aunque se evidencia una disminución, el monto sigue siendo considerablemente alto, lo que plantea dudas sobre la viabilidad de alcanzar dicha meta para 2025. De no lograrse, podría ser necesario un recorte presupuestal futuro.



**KARINA ESPINOSA OLIVER**  
SENADORA DE LA REPÚBLICA  
2022-2026

En el mismo sentido, en el Marco Fiscal de Mediano Plazo de junio de 2024 se proyectó un recaudo de \$258 billones para 2025, lo que tampoco coincide con la estimación de \$304,5 billones en el presupuesto actual, presentando una diferencia de \$47 billones.

Teniendo en cuenta lo anterior, y considerando que efectivamente se realice el recorte de \$20 billones en 2024, el presupuesto ajustado para este año sería de \$483,2 billones. Dado que se prevé una inflación del 6% para finales de 2024 y del 3% para 2025, resulta justificado proponer una reducción del presupuesto general de la nación para la vigencia de 2025 por \$25,2 billones

Es de mencionar el Informe de Política Monetaria – julio de 2024, del Banco de la República que resalta *“Durante el segundo trimestre la inflación total se mantuvo estable y la inflación básica (la medida de inflación que excluye movimientos transitorios de los precios de alimentos y de precios regulados) continuó disminuyendo. Los efectos acumulados de la política monetaria, junto a bajas presiones cambiarias, contribuirían a mantener la tendencia decreciente de la inflación y la situarían en un 3,0 % al finalizar 2025. En lo que resta de 2024 y en 2025 los niveles de actividad económica continuarían recuperándose. Mientras se siga consolidando la convergencia de la inflación y sus expectativas hacia la meta del 3 %, la política monetaria podrá ser menos restrictiva y contribuir en mayor medida a la recuperación de la actividad económica”*.

Austeridad en el Gasto Público, dentro de las recomendaciones establecidas en aras de un manejo eficiente de los recursos públicos se plantea una reforma a la estructura del gasto público que garantice sostenibilidad en las finanzas.

Atentamente,

  
**KARINA ESPINOSA OLIVER**  
Senadora de la República  
Ponente Comisión III Senado



