



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

**PROYECTO DE LEY 090 DE 2024 CÁMARA por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2025**

**PROPOSICION MODIFICATIVA**

*Negada*  
*11 de septiembre 2024*

En el marco de la definición del monto del presupuesto para 2025 proponemos que se modifique el monto de 523 billones presentado en la radicación del proyecto a 519 billones. Por tanto, el monto para el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1 de enero al 31 de diciembre de 2025, será de **519 billones** de pesos.

De acuerdo a la siguiente justificación:

1. Es importante mencionar que el déficit fiscal proyectado para 2025 en la actualización del Plan Financiero es sostenible porque permite mantener el saldo de la deuda neta del GNC dentro de los parámetros estructurales de mediano plazo de la regla fiscal, definidos en el artículo 5 de la Ley 1473 de 2011, reformado por el artículo 60 de la Ley 2155 de 2021<sup>1</sup>. Este nivel de déficit es coherente con el MFMP 2024, pues se sustenta en las proyecciones macroeconómicas del MFMP 2024 y en las previsiones fiscales del Plan Financiero 2025, actualizado el 26 de julio de 2024<sup>2</sup>, el cual forma parte del MFMP 2024<sup>3</sup>.

El artículo 26 del Decreto 111 de 1996 faculta al Consejo de Política Fiscal (CONFIS) para modificar el plan financiero del sector público. Esta actualización mantuvo inalterados los supuestos macroeconómicos del MFMP 2024 e incorporó, de forma transparente, una financiación contingente por \$12 billones, con el fin de evitar, de forma fiscalmente responsable, una caída abrupta de la inversión pública. Es preciso resaltar que esta actualización se hace con fundamento en la regla fiscal vigente. Por tanto, no incorpora la reforma al régimen de transición de la Regla Fiscal propuesto en el proyecto de ley de financiación.

La actualización del PF 2025 está publicada para consulta ciudadana en la página web del MHCP. La sostenibilidad de este nivel de déficit y su coherencia con las metas de estabilidad macroeconómica, definidas en el MFMP 2024 está explicada de forma

<sup>1</sup> De acuerdo con esta norma, en 2025 "el balance primario neto estructural del Gobierno Nacional Central no podrá ser inferior a 0,5% del PIB, independientemente del valor de la deuda neta que se observe".

<sup>2</sup> El artículo 26 del EOP (Decreto Ley 111 de 1996) faculta al CONFIS para actualizar el Plan Financiero.

<sup>3</sup> El artículo primero de la Ley 819 de 2003 así lo dispone.

detallada en el capítulo 2.2 del Anexo al Mensaje del PGN<sup>4</sup>, el cual, por mandato legal, debe sustentar los proyectos de ley de presupuesto nacional.

Este documento fue radicado en el Congreso de la República el pasado 29 de julio, y se encuentra publicados en el siguiente sitio web: [https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/EntOrdenNacional/pages\\_presupuestogralnacion/presupuestogeneraldeplan2025/proyectedeleypgn2025](https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/EntOrdenNacional/pages_presupuestogralnacion/presupuestogeneraldeplan2025/proyectedeleypgn2025)

Los conceptos de ingreso DIAN incluidos en la modificación del Plan financiero del 26 de julio, incrementan en \$ 26.6 billones sustentados en lo siguiente:

- \$ 14.6 billones por mayor gestión DIAN motivada por la implementación de un esfuerzo significativo orientado a aumentar el recaudo tributario, centrado en la modernización de sus procesos y la mejora de la gestión fiscal. Esto incluye la intensificación de la lucha contra la evasión y la elusión fiscal mediante el fortalecimiento de las capacidades tecnológicas y la capacitación del personal, lo que permitirá un control más efectivo sobre los contribuyentes. Además, la DIAN está enfocada en la optimización de la administración de impuestos, promoviendo la cultura tributaria a través de campañas de sensibilización y educación, así como la implementación de herramientas digitales que faciliten el cumplimiento voluntario de las obligaciones fiscales. Este conjunto de acciones busca no solo incrementar el recaudo, sino también garantizar un sistema tributario más justo y equitativo, alineado con los objetivos de sostenibilidad fiscal del país.
- \$ 12 billones contingentes a una ley de financiamiento, el cual da una respuesta integral a la necesidad de reactivación económica, abordando tanto los desafíos inmediatos como las consideraciones a largo plazo en términos de sostenibilidad, equidad y desarrollo. La conveniencia de estas medidas radica en su potencial para generar un crecimiento económico inclusivo y sostenible, al tiempo que se fortalecen las finanzas públicas y se mitigan los efectos del cambio climático.

Por lo anterior, En el mes de julio dentro del Plan Financiero 2025 presentado, actualizado y aprobado por el CONFIS, se actualizó la cifra de recaudo incluyendo el trámite de la ley de financiamiento y una mayor gestión de la DIAN. Con esta claridad, se despeja la duda que estaba alrededor de la diferencia entre la MFMP y el presupuesto presentado para la vigencia 2025.

---

<sup>4</sup> El documento muestra la consistencia del PGN 2025 con la meta fiscal del Gobierno Nacional Central (GNC) y del Sector Público Consolidado (SPC) establecidas en el Plan Financiero 2025.



2. Con el propósito de no afectar la capacidad adquisitiva de los contribuyentes y generar tranquilidad frente a la incertidumbre que han generado diferentes voces alrededor de una posible reforma tributaria, consideramos que si se necesita una ley de financiamiento donde se incluyan dos temas fundamentales: Uno, descuento en intereses y sanciones de morosos de la DIAN y dos, flexibilidad de la regla fiscal conforme lo establece la ley 2155

2.1 Frente al primer tema que se debe incluir en la ley de financiamiento, argumentamos que los beneficios para los deudores de la Dian obtenidos a través de la Ley 2277 de 2022 los cuales motivaron a los contribuyentes a ponerse al día con sus obligaciones pendientes y que llevaron a superar las metas de recaudo en el año 2022 y 2023, en ese momento las deudas de morosos sumaban 14.5 billones. En dicha ley, se estableció:

- 50% reducción en la tasa de interés por mora.
- 60% en sanciones e intereses de corrección o declaraciones no presentadas.

**RECAUDO POR ACCIONES DE CONTROL Y FACILITACIÓN DE LA DIAN\***

**2022-2024(enero-mayo) (cifras en millones de \$)**

Tipo de Acción	2.022	2.023	2023(ene-mayo)	2024 (ene-mayo)
Total Recaudo por acciones de control y facilitación DIAN	26.598.974	34.834.602	16.486.698	18.397.774
Meta	25.700.000	33.000.000	14.119.101	17.264.696
Cumplimiento %	103,5%	105,6%	116,8%	106,6%

\*:Son las acciones que se adelanta a partir del comportamiento en cumplimiento de las obligaciones formales y sustanciales por parte de contribuyentes y responsables; incluye el envío de comunicaciones persuasivas invitando al obligado a presentar la declaración o corregir inconsistencias detectadas; declaraciones sugeridas (renta, IVA, Impoconsumo) elaboradas con base en información exógena y factura electrónica; cobro en el Call Center que se adelanta desde Nivel Central gestión de expedientes tributarios, aduanero y cambiarios en proceso de cobro, adelantado por las Divisiones de Cobranzas en las Direcciones Seccionales

Fuente: Recibos de pagos, actos administrativos, declaraciones tributarias

Elaboró: DGI DIAN

Una vez aplicada la ley, en el período enero-mayo de 2024 el recaudo por acciones de facilitación y control de la DIAN, que son las tareas que deben adelantar las administraciones tributarias, sumaron \$18,4 billones cumpliendo la meta en 106.6%, continuando la senda de cumplimiento que se ha logrado desde 2022, cuando el porcentaje de cumplimiento anual fue de 103.5%, y en 2023 se cumplió el 105.6%.

El recaudo por gestión corresponde a los ingresos tributarios que se generan como resultado de las acciones de facilitación y control que realiza la DIAN a partir del análisis y uso de la información proporcionada por los obligados a reportar la información exógena; las declaraciones tributarias y factura electrónica; así como, de las acciones de cobro que se realizan sobre las obligaciones en mora a cargo de contribuyentes, responsables y usuarios aduaneros.





A mayo de 2024, la DIAN tiene 242.280 contribuyentes que adeudan \$10.7 billones y quienes, en nombre del Estado, son agentes retenedores. Es decir, son personas naturales o jurídicas que por expresa disposición legal retienen parte de los tributos o recaudan el impuesto sobre las ventas (IVA) o el impuesto nacional al consumo cuando los ciudadanos hacen una compra o consumen un servicio gravado con alguno de estos dos impuestos.

TIPO DE IMPUESTO	# CONTRIBUYENTES	MONTO DEUDA \$
Impuesto sobre las ventas (IVA)	125.975	\$5,9 billones
Retención en la fuente	108.366	\$4,4 billones
Impuesto nacional al consumo	7.930	\$290.000 millones
TOTAL	242,280	\$10,7 billones

Esto sin tener en cuenta los demás impuestos administrados por la Dian como el impuesto de Renta y Complementarios, impuestos relacionados con Aduanas, etc.

De estos, 16.225 han atendido el llamado y han pagado la deuda o gestionado soluciones de pago por valor de \$616.882 millones.

Entre abril y junio hubo 22.000 nuevos deudores por estos conceptos, es decir al mes de junio la DIAN tiene 264.280 deudores por concepto de IVA, impuesto nacional al consumo y retención en la fuente. Por tanto, esta disposición es una oportunidad para todos los contribuyentes que con certeza desean ponerse al día en sus obligaciones tributarias, donde también se incluirían deudores de renta.

En razón de lo anterior, proponemos en dos sentidos los descuentos:

#### **2.1.1 REDUCCIÓN TRANSITORIA DE SANCIONES Y DE TASA DE INTERÉS PARA OMISOS EN LA OBLIGACIÓN DE DECLARAR DE LOS IMPUESTOS ADMINISTRADOS POR LA DIAN.**

Para los contribuyentes que a treinta y uno (31) de diciembre de 2024 no hayan presentado las declaraciones tributarias a que estaban obligados por los impuesto administrados por la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN y que las presenten antes del treinta y uno (31) de mayo de 2025, con pago o con facilidades o acuerdos para el pago solicitadas a esta fecha y suscritas antes del treinta (30) de junio de 2025, se reducirán y liquidarán las sanciones y la tasa de interés moratoria en los siguientes términos:

1. La sanción de extemporaneidad se reducirá en un sesenta por ciento (70%) del monto determinado después de aplicar los artículos 641 y 640 del Estatuto Tributario.



2. La tasa de interés de mora se reducirá en un sesenta por ciento (70%) del interés establecida en el artículo 635 del Estatuto Tributario.

A quienes se les haya notificado requerimiento para declarar y/o corregir, pliegos de cargos, liquidación oficial, resolución sanción o fallo de recurso de reconsideración, las sanciones propuestas o determinadas por la UGPP de que tratan los numerales 1, 2, 3 y 4 del artículo 179 de la ley 1607 de 2012, respecto de las cuales se paguen hasta el treinta (30) de junio de 2025 la totalidad del acto administrativo, se reducirán al veinte por ciento (20%) del monto propuesto o determinado, con su respectiva actualización. En los procesos de cobro que se encuentren en curso o se inicien con posterioridad a la entrada en vigencia de la presente ley, donde se pretenda la reducción prevista en el presente párrafo, siempre que paguen la totalidad del acto administrativo, se podrán suscribir facilidades de pago a más tardar el treinta (30) de junio de 2025 y su solicitud deberá ser radicada hasta el quince (15) de mayo de 2025. Lo anterior, conforme con el procedimiento que para el efecto establezca la UGPP.

Estos beneficios también aplicarán para contribuyentes que corrijan las declaraciones que presenten inexactitudes en los impuestos administrados por la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales – DIAN

### **2.1.2 REDUCCION TASA DE INTERÉS MORATORIA TRANSITORIA.**

Para las obligaciones tributarias y aduaneras que se paguen totalmente hasta el treinta (30) de junio de 2025, y para las facilidades o acuerdos para el pago de que trata el artículo 814 del Estatuto Tributario que se suscriban a partir de la entrada en vigencia de la presente Ley y hasta el treinta (30) de junio de 2025, la tasa de interés de mora será equivalente al setenta por ciento (70%) de la tasa de interés establecida en el artículo 635 del Estatuto Tributario. La solicitud para la suscripción de las facilidades o acuerdos para el pago de que trata el presente artículo deberá ser radicada a más tardar el quince (15) de mayo de 2025.

3. **ADELANTAR LA REGLA FISCAL:** El presupuesto general de la Nación para la vigencia 2025 está programado con la regla fiscal vigente. Cumple el límite de déficit fiscal, fijado por el párrafo transitorio del artículo 60 de la Ley 2155 de 2021, que modificó el artículo 5º de la Ley 1473 de 2011; según el cual el balance primario neto estructural del GNC no podrá ser inferior a 0,5% del PIB en 2025, independientemente del valor de la deuda neta que se observe.

Adelantar la regla fiscal ampliaría el margen de maniobra del Gobierno Nacional para evitar una caída abrupta de la inversión pública en 2025, lo cual atentaría contra el objetivo de redireccionar la economía por una senda de crecimiento sostenible e inclusivo. Si se adelanta el periodo de transición de la regla fiscal, la inversión podría



aumentar 0,3% del PIB en 2025, es decir alrededor de \$5,6 billones de pesos. Ello debido a que en este escenario el balance primario neto estructural requerido para que el Gobierno Nacional cumpla la regla fiscal pasaría de 0,5% del PIB a 0,2% del PIB.

Hacer este adelanto es viable, en el sentido de garantizar la sostenibilidad de la deuda pública dentro de la trayectoria prudencial indicada por la regla fiscal; gracias a que en 2023 se sobre cumplió la meta de déficit que fija esta regla y el saldo de la deuda pública neta se ubicó en diciembre pasado en 53,8% del PIB es decir 1,2% del PIB menor que el parámetro prudencial fijado por la Ley 2155 para 2026 (55% del PIB).

4. PLAN DE AUSTERIDAD DE GASTO Y SOLICITUD AL CONFIS DE CONGELAR GASTOS DE FUNCIONAMIENTO FRENTE AL RECAUDO. Nuestra propuesta de monto de 519 billones de pesos incluye un plan de austeridad de gastos de funcionamiento que deberá el Gobierno Nacional adjuntar como anexo al proyecto de ley de presupuesto para la vigencia 2025.

Dga Lucia Velazquez

Lucia Velazquez

Elena Elena Arizobal

Liliana Rodriguez

Gildardo Silva

Ingrid Acuña

Jazmín Barrera

Yemica Acuña

Fernando Cárdenas

Juan Carlos Rodríguez

FERNANDO GÓMEZ PONCE