



PROPOSICION N° _____ DE 2024

Teniendo en cuenta que el contenido y articulado del proyecto de Ley 090-2024, Cámara: "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1° DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2025" será sometido a consideración, discusión y aprobación por las Comisiones Terceras y Cuartas del Senado de la República y Cámara de Representantes, se propone introducir al texto del proyecto, el siguiente artículo:

ARTICULO NUEVO.- BONIFICACIÓN LEGISLATIVA MENSUAL. Créase para los servidores públicos de planta del Congreso de la República -Senado y Cámara-, que ocupan los cargos de los niveles Asistencial, Técnico, Profesional, Asesor y Directivo, una bonificación legislativa, que equivale al (50%) de su asignación básica mensual, con excepción de funcionarios de las Unidades de Trabajo Legislativo y cargos de elección grados 12 y 14. La Bonificación se reconocerá mensualmente, no es compatible con la bonificación por dirección y constituirá factor salarial para todos los efectos legales sin excepción.

Las Direcciones Administrativas Senado de la República y Cámara de Representantes, adelantarán los trámites para implementación de la bonificación legislativa en las respectivas plantas de personal a partir de la vigencia fiscal 2025.

De los Honorables Congresistas:

KAREN MANRIQUE
ARAUCA

Opalocabello
Carrizosa Boyacá
O. Alianza Ure

Jhon Fred. V.

Liliana Rodriguez

David Cota

Wilder Castellanos
Repres Boyacá

Ingrid Aguirre
Rep. Magdalena

Edouard Samuël Hidalgo

Guilherme Silva

JUSTIFICACIÓN:

La Constitución Política de 1991, en los literales e) y f) del numeral 19 del artículo 150 de la Constitución Política facultan al Congreso de la República para dictar las normas generales para que el Gobierno nacional fije el régimen salarial y prestacional de los empleados públicos, miembros del Congreso Nacional y de la Fuerza Pública y regule el régimen de prestaciones sociales mínimas de los trabajadores oficiales, de conformidad con los objetivos y criterios señalados en la ley.

Así mismo, por medio de la Ley 4ª de 1992, se establecieron las normas, criterios y objetivos que debe observar el Gobierno nacional para fijar el régimen salarial y prestacional de, entre otros, los empleados públicos de la Rama Ejecutiva Nacional, cualquiera que sea su sector, denominación o régimen jurídico. Es así como, el artículo 2 de la Ley 4ª de 1992 señala que entre los principios y criterios que el Gobierno debe tener en cuenta para fijar el régimen salarial y prestacional de los servidores, se encuentran los siguientes:

"(...)

c) La concertación como factor de mejoramiento de la prestación de los servicios por parte del Estado y de las condiciones de trabajo; e) La utilización eficiente del recurso humano; f) La competitividad, entendida como la capacidad de ajustarse a las condiciones predominantes en las actividades laborales; h) La sujeción al marco general de la política macroeconómica y fiscal; i) La racionalización de los recursos públicos y su disponibilidad, esto es, las limitaciones presupuestales para cada organismo o entidad; j) El nivel de los cargos, esto es, la naturaleza de las funciones, sus responsabilidades y las calidades exigidas para su desempeño; k) El establecimiento de rangos de remuneración para los cargos de los niveles profesional, asesor, ejecutivo y directivo de los organismos y entidades de la Rama Ejecutiva y de la Organización Electoral (...)"

El Gobierno Nacional en ejercicio de las facultades conferidas, mediante el Decreto 382 de 2013, **"creó una bonificación judicial para los servidores públicos de la Fiscalía General de la Nación** y con base en el Decreto 384 de 2013, **"creó la bonificación judicial para los servidores públicos de la Dirección Ejecutiva de Administración Judicial y las Direcciones Seccionales de la Rama Judicial"**. Los decretos citados, fueron expedidos en aplicación del principio de igualdad de retribución entre los trabajadores, y a efectos de fijar los mecanismos que permitan que dicha igualdad sea real y efectiva al interior de la Rama Judicial.

En la Procuraduría General de la Nación, mediante el Decreto 1498 de 2018 (agosto 6), se crea una Bonificación Especial equivalente al 48% de la asignación básica mensual, prima de antigüedad y gastos de representación, para los servidores de la Procuraduría General de la Nación, con excepción del Procurador General de la Nación, Viceprocurador General, Procuradores Delegados y Procuradores Judiciales I y II, con carácter salarial.

Para tener derecho a la Bonificación Especial equivalente al 48% de la asignación básica mensual el empleado de la Procuraduría, debe encontrarse en servicio activo al momento del reconocimiento y haber laborado un año continuo en la Procuraduría.

Posteriormente en el año 2021, en el Ministerio de Trabajo, a través del Decreto No. 1175 del 28 de septiembre de 2021, se creó una Bonificación Especial de Compensación para unos servidores Públicos de los niveles Asistencial, Técnico, Profesional y Asesor de carrera Administrativa del Ministerio del Trabajo, equivalente al cincuenta 50% de la asignación básica mensual.

Al interior del Congreso de la República, Senado de la República y Cámara de Representantes, la Ley 5ª de 1992, “*Estatuto Orgánico del Congreso*”, estableció disposiciones comunes para el cumplimiento de su misión, tanto del Senado de la República, como de la Cámara de Representantes, las dos cámaras disponen y cuentan con una estructura legislativa, administrativa y su planta de personal, cuya escala salarial está mediante el incremento porcentual de IPC, no gozan de los mismos beneficios, como una “*Bonificación Judicial*” que existe en la Rama Judicial o la denominada “*Bonificación Especial de Compensación*” que hoy existe en el Ministerio de Trabajo, como también se han dado en otras entidades que se pueden observar en el cuadro siguiente.

Bajo las anteriores consideraciones y a efectos de lograr reducir gradualmente la inequidad histórica que, en materia salarial, existe entre los funcionarios del Congreso de la República vinculados a la planta de personal en los cargos de los niveles asistencial, técnico, profesional y asesor, comparativamente con los funcionarios de las demás entidades del Estado, entre otras:

| ENTIDAD | CONCEPTO | % |
|--|---|-----|
| Rama Judicial | Bonificación Judicial | 50% |
| Fiscalía General de la Nación | Bonificación Judicial | 50% |
| Contraloría General de la República | Bonificación Especial | 50% |
| Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN | Prima de gestión tributaria, aduanera y cambiaria | 50% |
| | Bonificación Especial | 30% |
| Procuraduría General de la Nación | Bonificación Especial | 48% |
| Ministerio de Trabajo | Bonificación Especial de Compensación | 50% |

En el Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026 “*Colombia Potencia Mundial de la Vida*” el Gobierno Nacional, estableció respecto de la promoción y garantía de los derechos de los trabajadores que “ *El Gobierno nacional en cabeza del Ministerio de Trabajo construirá y adoptará la Política Pública de Trabajo Digno y Decente, con enfoque diferencial, que tendrá como dimensiones: la promoción de empleo e ingresos dignos, la extensión de la protección social, la garantía de los derechos fundamentales del trabajo, y el ejercicio del diálogo social y tripartismo (..)*”.

Es así como en procura de garantizar el derecho a la igualdad, bajo criterios de equidad, gradualidad y proporcionalidad, y teniendo en cuenta los objetivos, criterios señalados en el artículo 2º de la Ley 4ª de 1992, en especial el de la concertación como factor de mejoramiento de la prestación de los servicios por parte del Estado y de las condiciones de trabajo; el nivel de los cargos, la

naturaleza de las funciones, sus responsabilidades y las calidades exigidas para su desempeño, se propone crear una Bonificación Legislativa Mensual para funcionarios públicos de planta que ocupan los cargos de niveles asistencial, técnico, profesional, asesor, Directivo con excepción de los cargos de elección que corresponden a los grado 12 y 14; lo cual permitiría una solución positiva para los funcionarios públicos que vienen vinculados laboralmente por más de 25 años, en el Congreso de la República con amplia experiencia en el ámbito administrativo y legislativo.

En el marco de la negociación del Pliego de Solicitudes Unificado, Vigencias 2021, 2023, 2024, llevada a cabo entre el Senado de la República, la Cámara de Representantes y las Organizaciones Sindicales de funcionarios públicos del Congreso, se suscribió Acta Acuerdo Sindical, disponiendo lo siguiente: “La Dirección Administrativa del Senado de la Republica y la Cámara de Representantes, adelantarán conjuntamente, gestión encaminada a la creación mediante ley de una Bonificación Legislativa Mensual, equivalente al cincuenta por ciento (50%) de la asignación básica mensual para los funcionarios de la planta del Congreso de la República que no estén incluidos en la Unidad de Trabajo Legislativo (UTL). Las Direcciones Administrativas adelantarán los trámites pertinentes ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, para asignación de los recursos o disponibilidades presupuestales apropiadas para cubrir la bonificación”.

La Bonificación Legislativa Mensual se implementará a partir de la vigencia 2025 y se pagará a los servidores públicos del Congreso de la República que ocupan los cargos de los niveles asistencial, técnico, profesional, asesor y directivo, exceptuándose funcionarios vinculados a la Unidades de Trabajo Legislativo, cargos de elección grados 12 y 14. La bonificación legislativa no es compatible con los cargos que tienen asignada la bonificación por dirección. De acuerdo con la viabilidad presupuestal que para tal efecto expida el Ministerio de Hacienda se implementará a través de las Direcciones Administrativas del Senado y Cámara de manera gradual y progresiva a partir de la vigencia fiscal 2025, para cumplir con el 50% proyectado.

| CUADRO ANALISIS BONIFICACIÓN LEGISLATIVA MENSUAL 2025 | | |
|---|--------------------------|-----------------|
| Nº Empleados | Entidad | Costo aprox mes |
| 286 | Senado de la República | 900 millones |
| 269 | Cámara de Representantes | 884 millones |

Con base en las anteriores consideraciones y bajo el entendido que la propuesta realizada se alinea bajo el principio de igualdad que ha permitido a través del tiempo beneficios a nivel de la Rama Judicial, Rama Ejecutiva, Contraloría General de la República, Procuraduría General de la Nación, DIAN, su aplicación al interior la Rama Legislativa, representará sin duda alguna, un beneficio para los funcionarios públicos que comparativamente con las entidades mencionadas no excede un promedio de 548 funcionarios que en su mayoría, están vinculados a la planta desde hace más de 25 años al Congreso de la República, Senado y Cámara, respectivamente.

Por todo lo anterior, se propone incorporar el artículo sobre la Bonificación Legislativa en el texto del Proyecto Ley 090-2024 Cámara: “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1º DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2025”