



KARINA ESPINOSA OLIVER
SENADORA DE LA REPÚBLICA
2022-2026

PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

Proyecto de Ley No. 090/2024 Cámara, 060/2024 Senado “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2025”

Modifíquese la SECCIÓN: 1701 MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL, ARTÍCULO 2o. PRESUPUESTO DE GASTOS O LEY DE APROPIACIONES, del Proyecto de Ley No. 090/2024 Cámara, 060/2024 Senado “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2025”.

Adiciónese dentro de los proyectos de inversión de la SECCIÓN: 1701 los siguientes proyectos de inversión bajo el enfoque de reactivación económica rural del departamento de Sucre.

1. Planta de Producción de Harina a base de Yuca Dulce en la Subregión Sabanas por valor de \$34.000.000.000,00. Radicado Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (*Anuncio Presidencial Visita Señor Presidente de La República Dr. Gustavo Petro, en su visita Presidencial al Dpto. de Sucre, en pasados días marzo 20 y 21 /2024*).
2. Proyecto para la construcción y puesta en marcha de la estación piscícola en la subregión Mojana y San Jorge del departamento de Sucre: \$ 28.332.968.000,00. Proyecto Radicado AUNAP (*Anuncio Presidencial Visita Señor Presidente de La República Dr. Gustavo Petro, en su visita Presidencial al Dpto. de Sucre, en pasados días marzo 20 y 21 /2024*).
3. Mejoramiento de la Seguridad Alimentaria y del Abastecimiento Agropecuario, Bajo el Enfoque de la Reactivación Económica Rural en los Municipios PDET del Departamento de Sucre. Valor \$ 35.446.855.200,00 (*Proyecto Radicado en el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural*).

JUSTIFICACIÓN

1. Proyecto: Planta de Producción de Harina a base de Yuca Dulce en la Subregión Sabanas por valor de \$34.000.000.000,00. Radicado Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural: Anuncio Presidencial Visita Señor Presidente de La República Dr Gustavo Petro, en su visita Presidencial al Depto de Sucre, en pasados días Marzo 20 y 21 /2024.



KARINA ESPINOSA OLIVER

SENADORA DE LA REPÚBLICA

2022-2026

La Construcción de una planta procesadora de yuca, para obtención de harina enriquecida y apta para consumo humano y el aprovechamiento además de los desechos de los cuales se obtendrán otros derivados para consumo animal, no solo genera adelantos en desarrollo tecnológico para el sector rural a nivel departamental, sino que además incentiva a la ampliación del número de hectáreas de yuca establecidas en los siguientes años, ya que en la medida en que sea puesta en operación la planta, se abran y posicionen mercados, la oferta de la producción será mayor, lo que directamente hace que se amplíe el área de producción de la materia prima, esto a su vez, generará un mayor número de empleos directos e indirectos en el Departamento de Sucre.

Ya que si consideramos el área establecida con este cultivo para el año 2023, en sucre, la cual fue de 21.151 has y considerando que cada hectárea demanda al año un total promedio de 60 jornales, en lo que respecta a generación de empleos directos se tiene: según el DANE, el cálculo en términos de Empleo Equivalente a Tiempo Completo (EETC), se tiene: un empleo equivalente a tiempo completo (ETC) es el que desempeña una persona que trabaja 40 horas por semana, lo que equivale a 1 ETC.

En base anual, 1 ETC trabaja 40×52 semanas = 2080 horas al año; lo que equivale a decir que para una hectárea que en promedio requiere 60 jornales son 480 horas, por tanto, una hectárea genera 0,23 ETC.

Considerando que el área cosecha para el año 2023 fue de 21.151 has, lo que equivale a un promedio de jornales empuados de 1.269.060 Jornales; 1ETC= 260 jornales; por tanto, se puede deducir que las 21.151 hectáreas de yuca generarán 5.434 empleos directos, los cuales son los empleos que mínimamente se pretenden asegurar cada año con el proyecto. y unos 11.300 empleos indirectos (Proyecciones realizadas por el estructurador del proyecto a partir de las áreas de yuca establecidas en Sucre, según las EVA municipales y datos consolidados por AGRONET a 2023.y metodología empleada POR el DANE).

Sin duda alguna, con la generación de empleos esperada, la cual se constituye en otro de los beneficios a alcanzar con esta iniciativa, ya que se está ayudando a mejorar el nivel de vida de los habitantes y se está disminuyendo uno de los problemas más sentidos como es el desempleo.

Con la producción de Harina de yuca enriquecida para el consumo humano, la cual se distribuirá en distintos puntos de venta del Departamento de Sucre, y en otros puntos de venta a nivel nacional, y hasta nivel internacional, se logrará un posicionamiento en estos, ya que esto impulsará la economía de la región, y abrirá espacios en la demanda del producto, además se ofrecerá un producto de excelente calidad.



KARINA ESPINOSA OLIVER

SENADORA DE LA REPÚBLICA

2022-2026

Otro de los grandes beneficios que se lograrán con el proyecto, es el incentivo que se despierta y se da al gremio cultivador de yuca, ya que se les brinda con este una alternativa segura de comercialización de sus productos, con precios justos y favorables.

Por otra parte, con el proyecto se plantea que los pequeños y medianos productores asociados a las distintas formas organizativas que constituyen uno de los principales actores participantes, sean además de proveedores, uno de los principales responsables directos de la operación de la planta, ya que serán estas organizaciones en cabeza de sus representantes, quienes formarán parte integrante y vinculante de forma empresarial a constituir, como uno de los productos a alcanzar con el proyecto, para la operación de la empresa, junto a los representantes de sector público y privados, focalizados e interesados, en hacer parte de esta.

Todos estos aspectos justifican y ameritan la puesta en marcha de iniciativas de esta naturaleza, ya que contribuyen de manera directa con el mejoramiento de la estructura social y la económica del Departamento de Sucre.

2. "Proyecto Construcción y puesta en marcha de la estación piscícola en la subregión Mojana y San Jorge del departamento de Sucre: \$28.332.968.000,00. Proyecto Radicado AUNAP: Anuncio Presidencial Visita Señor Presidente de La República Dr. Gustavo Petro, en su visita Presidencial al Depto de Sucre, en los pasados días Marzo 20 y 21 /2024.

Colombia tiene altos niveles de inseguridad alimentaria y una dependencia significativa de importación de insumos agropecuarios.

Es imperativo promover la producción local de alimentos e insumos, y fomentar los circuitos cortos de producción y distribución de alimentos para que toda su población tenga una alimentación suficiente, adecuada, sana e inocua que conlleve progresivamente a la soberanía alimentaria (Plan Nacional De Desarrollo, 2022), como también a la Reactivación Económica Rural, Soberanía Alimentaria, La Lucha Contra el Hambre y promover la competitividad de la Cadena Productiva Piscícola de la Ecoregión Mojana (11 Municipios de los Departamentos de Sucre, Córdoba, Antioquia y Córdoba) y los restantes Municipios de las Cuencas Hidrográficas de los Ríos Magdalena, Cauca y San Jorge.

De acuerdo con lo anterior se evidencia que el fomento al desarrollo del agro colombiano es un debate que se ha puesto sobre la mesa del gobierno actual, al cual se le ha brindado especial atención y se ha priorizado la asignación de recursos para la ejecución de proyectos en pro del desarrollo del sector agropecuario a lo largo del país.



KARINA ESPINOSA OLIVER

SENADORA DE LA REPÚBLICA

2022-2026

Sucre, estando dentro de los departamentos con mayor potencial para el desarrollo agropecuario, según el DANE el departamento no deja de ser uno de los más afectados por la pobreza ubicándose en el tercer lugar en la gráfica de 2022 para el mayor nivel de incidencia de la pobreza monetaria departamental

Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) 2021-2022. Nota: Emparejamiento GEIH – RRAA Ayudas institucionales (DPS, SDP y Alcaldía de Medellín) y PILA (Ministerio de Salud).

Según FINDETER (Banca de Desarrollo Territorial) en Sucre la principal actividad económica del departamento de sucre es la ganadería vacuna. La agricultura es la segunda fuente de ingresos, se cultiva yuca, ñame, arroz, maíz, algodón, sorgo y plátano. El comercio y la prestación de servicios se localizan en la capital. La industria está poco desarrollada, existen algunas fábricas de alimentos, bebidas y cemento. Ofrece innumerables atractivos turísticos desde el punto de vista natural, cultural y científico, especialmente en la faja costera del golfo de Morrosquillo, en las poblaciones de Tolú y Coveñas donde hay buena infraestructura turística en desarrollo. (FINDETER, 2022).

En Colombia, las cifras son promisorias, ya que entre 2011 y 2020 se incrementó un 216%, pasando de 82,622 a 179,351 toneladas (t), principalmente de piscicultura de agua dulce, que es la actividad más importante en la economía del país, con un aporte de 174,067 t de especies como tilapia (58%), trucha (16%) y cachama (19%). Esta producción se desarrolla en los departamentos de Huila (39%), principal productor, Meta (11%), Tolima (9%), Cundinamarca-Boyacá (6%), Antioquia (4%) y Córdoba (3%) (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural- MADR 2021; Silvia et al., 2022).

Aunque esta industria alimenticia ha tenido un impacto positivo en los últimos años en el país, el departamento de Sucre, que, a pesar de contar con aguas continentales, marítimas y una ubicación geográfica privilegiada para el crecimiento y desarrollo del sector, sólo aportó en la producción nacional el 2% y mantuvo durante 2019 y 2020 una producción similar al periodo 2007-2008 (MADR 2021)

Estas cifras anteriormente mencionadas indican el estancamiento en el desarrollo e innovación en cuanto a producción piscícola se refiere, Una razón por la que se limita el desarrollo productivo en las organizaciones es por los bajos niveles de desarrollo tecnológico y comercial, incluidos el manejo tradicional, bajos rendimientos y productividad, falta de utensilios y plantas para la evisceración, falta de un centro de

acopio y transformación especializado para mantener la cadena de frío y ofrecer un producto de calidad, lo cual contribuye a que dicha actividad se siga desarrollando de manera informal, impidiéndole posesionarse en el mercado (Mendoza, 2014).



KARINA ESPINOSA OLIVER

SENADORA DE LA REPÚBLICA

2022-2026

Sin dejar de lado la insuficiencia de insumos, materia prima y conocimiento relacionado con nuevas técnicas y metodologías operacionales en cuanto a esta actividad económica, así mismo la inexistencia de laboratorios de reproducción certificados engrosan la problemática al no poseer en el territorio con un stock de semillas de especies de interés comercial que garanticen la producción de carne, fidelizando el aporte y garantía de la soberanía alimentaria y a la dinámica de la economía local departamental e incluso regional.

Aunado a esto se suma el hecho de que la mayor cantidad de productos piscícolas provienen de actividades pesqueras tradicionales (pesca de extracción) donde la mayoría de los habitantes de las zonas contiguas a los ríos, ciénagas, lagos y demás cuerpos de agua capturan sin mayor vigilancia y o control que garanticen el cumplimiento de la normatividad que rige esta actividad, colocando en riesgo el ecosistema al por la sobre pesca de algunas especies con alta demanda comercial.

Acarreando consigo un problema mayor como lo sería el hecho de poner en riesgo la soberanía alimentaria de la población. Por tales razones se hace indispensable la implementación de estrategias y acciones programadas que garanticen la subsistencia de las especies nativas de los ecosistemas dulceacuícolas del departamento. Y poder contar con semillas disponibles dentro del territorio de especies ícticas que no solo sean de calidad y que sean certificadas si no que nos contribuyan a conservar la genética de las especies de nuestra región.

A raíz de esta problemática sale a relucir la importancia de la implementación de iniciativas como la presente, la cual promete mitigar y suplir parcialmente las necesidades y demandas del departamento en cuanto a este sector económico y productivo se habla.

Así mismo proyecta grandes expectativas con respecto a la competitividad, productividad y desarrollo del sector agropecuario del departamento de Sucre, sin dejar de lado la importancia la mitigación de los impactos generados al medio ambiente por las actividades antropológicas.

3. MEJORAMIENTO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y DEL ABASTECIMIENTO AGROPECUARIO BAJO EL ENFOQUE DE LA REACTIVACION ECONOMICA RURAL EN LOS MUNICIPIOS PDET DEL DEPARTAMENTO DE SUCRE

Sector: Agricultura y Desarrollo Rural

Secretaría responsable: Secretaría de Desarrollo Económico y Medio Ambiente



KARINA ESPINOSA OLIVER

SENADORA DE LA REPÚBLICA

2022-2026

Valor:	₃ 35.446.855.200,00
Fuente(s) de financiación:	3GR - Asignación para la inversión regional 40%
Tiempo de ejecución:	Doce (12) meses.
Objetivo general:	Mejorar la seguridad alimentaria y el abastecimiento agropecuario, en el marco de la pandemia económica generada por COVID 19, en los municipios PDET del Departamento de Sucre.
Fase	II
Localización	Departamento de Sucre
Enfoque diferencial	No aplica

Articulación con el Plan de Desarrollo Sucre Diferente

Línea estratégica:	3. Productividad, Innovación y Competitividad
Programa(s) de Desarrollo:	Plan de 3.1.6. Reactivación Económica - Pandemia COVID-19.
Meta(s) Plan de Desarrollo:	Número de proyectos del Plan de Abastecimiento alimentario y reactivación económica agropecuaria implementados en el departamento de Sucre (3).

Población objetivo del proyecto: Inicialmente se estima en un total de Tres mil doscientos (3.200) pequeños productores rurales agropecuarios participantes en el proyecto, pertenecientes a los municipios PDET del Departamento de Sucre (Edades: 20 a 59 años, Centro poblado Rural)



KARINA ESPINOSA OLIVER

SENADORA DE LA REPÚBLICA

2022-2026

Objetivo general: Mejorar la seguridad alimentaria y el abastecimiento agropecuario en los municipios PDET del Departamento de Sucre.

Objetivos específicos:

Objetivo específico 1: Incrementar las áreas de producción de cultivos transitorios priorizados en municipios PDET.

Objetivo específico 2: Fortalecer la producción piscícola en los municipios PDET.

Objetivo específico 3: Fortalecer sistemas productivos bovinos y de especies menores para la producción de alimento y generación de ingresos económicos.

Análisis técnico de la alternativa:

La alternativa tiene como objetivo Mejorar la seguridad alimentaria y el abastecimiento agropecuario en los municipios PDET del Departamento de Sucre lo cual permitirá incrementar la productividad de las apuestas estratégicas priorizadas en los territorios (cultivos transitorios, piscicultura, ganadería bovina y especies menores), así como coadyuvar al mejoramiento de la seguridad y soberanía alimentaria territorio. El proyecto se realizará a través de tres (3) componentes que especialmente buscan lo siguiente: 1) Incrementar la disponibilidad de alimentos de cultivos pancoger en municipios PDET del Departamento, mediante el suministro de insumos y acompañamiento técnico a los cultivos priorizados, 2) Incrementar la producción, calidad piscícola y cosecha de agua mediante la dotación de alevinos, insumos, adecuación y limpieza de reservorios de agua, y 3) Fortalecer los sistemas productivos bovinos y de especies menores como alternativas a seguridad alimentaria y generación de ingresos financieros.

Como resultados esperados se contemplan beneficiar a 3.200 familias pertenecientes a los municipios PDET de Sucre, quienes no solamente recibirán la dotación de insumos y herramientas para el mejor desarrollo de sus actividades agropecuarias, sino que contarán además con acompañamiento técnico por parte de profesionales especializados para el manejo integral de sus producciones. Se priorizaron cuatro líneas productivas, en su orden 1) cultivos transitorios (yuca, ñame y maíz), 2) producción piscícola y cosecha de agua, 3) Ganadería bovina y 4) especies menores (cerdos y gallinas ponedoras); las cuales se asociaron a las actividades del proyecto.



KARINA ESPINOSA OLIVER

SENADORA DE LA REPÚBLICA

2022-2026

Distribución de beneficiarios por municipios priorizados.

Municipio	Línea 1. No de beneficiarios cultivos transitorios	Línea 2. No de Beneficiarios producción piscícola	Línea 3. No de Beneficiarios ganadería bovina	Línea 4. No de Beneficiarios especies menores
Chalán	150	50	50	150
Colosó	150	50	50	150
Los Palmitos	150	50	50	150
Morroa	150	50	50	150
Ovejas	150	50	50	150
San Antonio de Palmito	150	50	50	150
San Onofre	150	50	50	150
Toluviejo	150	50	50	150
TOTAL	1.200	400	400	1.200

Atentamente,

KARINA ESPINOSA OLIVER
Senadora de la República
Ponente Comisión III Senado

COMISIÓN CUARTA	
CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	
Fecha:	2-SEPTIEMBRE/2024
Hora:	3:40 PM
Número de Radicado:	158

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA



KARINA ESPINOSA OLIVER
SENADORA DE LA REPÚBLICA
2022-2026

PROPOSICIÓN ADITIVA



Proyecto de Ley No. 090/2024 Cámara, 060/2024 Senado “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2025”

Adiciónese un párrafo al ARTÍCULO 67o. del proyecto de Ley No. 090/2024 Cámara, 060/2024 Senado “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2025”.

ARTÍCULO 67o. VERIFICACIÓN DEL REGISTRO DE PROYECTOS FINANCIADOS O COFINANCIADOS. Para la correspondiente asignación de recursos de la Nación que cofinancian proyectos en cualquier nivel de gobierno, los órganos que son una sección dentro del Presupuesto General de la Nación deberán verificar que los proyectos cofinanciados estén registrados en el Banco Único de Proyectos de Inversión Pública administrado por el Departamento Nacional de Planeación.

Lo dispuesto en el inciso anterior también aplica en los eventos en que la financiación o cofinanciación la realicen los órganos del Presupuesto General de la Nación a través de fiducias, encargos fiduciarios y/o patrimonios autónomos.

PARÁGRAFO. Fundamentado en el principio de concurrencia y en aras de promover la reactivación económica del país, las entidades territoriales departamentales que gestionen financiación o cofinanciación de proyectos de los órganos del PGN, podrán registrar proyectos que beneficien a los municipios que no cofinancien dichos proyectos y se encuentren enmarcados en los planes de desarrollo sin necesidad de ser certificado por parte de la entidad territorial beneficiada. En los casos que se requiera las certificaciones necesarias para el cumplimiento del lleno de los requisitos, estas podrán ser expedidas por la secretaría de Planeación departamental, conforme a los planes de desarrollo municipales y los planes o esquemas de ordenamiento territorial dentro de sus competencias de seguimiento de estos planes.


COMISIÓN CUARTA
CAMARA DE REPRESENTANTES
Recibido Por: 
Fecha: 2-5 SEPTEMBER/2024
Hora: 3:45 PM
Número de Radicado: 159



KARINA ESPINOSA OLIVER
SENADORA DE LA REPÚBLICA
2022-2026

JUSTIFICACIÓN

El párrafo propuesto busca facilitar y agilizar la ejecución de proyectos de inversión que promuevan la reactivación económica en las regiones, particularmente en aquellos municipios que, por limitaciones financieras, no pueden cofinanciar estos proyectos.

1. Promoción de la Reactivación Económica

La medida tiene como objetivo acelerar la reactivación económica en todo el país, particularmente en municipios que enfrentan dificultades financieras y no pueden contribuir con cofinanciación. La reactivación económica es crucial en un contexto donde muchas regiones han sido afectadas por crisis económicas, ya sea por la pandemia, desastres naturales, o limitaciones estructurales.

Impacto Positivo Generalizado: Permitir que las entidades departamentales registren y gestionen proyectos que benefician a estos municipios asegura que la reactivación económica sea más inclusiva, alcanzando a regiones que de otro modo quedarían excluidas.

2. Flexibilidad Administrativa

Reducción de Barreras Burocráticas: La eliminación de la necesidad de certificación por parte de la entidad territorial beneficiada simplifica el proceso administrativo, acelerando la implementación de proyectos. Esto es fundamental en un contexto donde la rapidez en la ejecución es clave para la efectividad de la reactivación económica.

Responsabilidad Delegada: Las entidades departamentales ya tienen la capacidad y el conocimiento técnico para evaluar y gestionar proyectos de inversión. Al permitirles registrar proyectos sin requerir la certificación de la entidad territorial beneficiada, se confía en su capacidad de evaluar la alineación de estos proyectos con los planes de desarrollo, desde sus secretarías de planeación departamental o quien haga sus funciones que por competencia deben hacerle seguimiento a los planes de desarrollo municipal, planes o esquemas de ordenamiento territorial.

3. Inclusión de Municipios en Situación de Vulnerabilidad

Focalización en los Municipios con Menores Recursos: Los municipios que no pueden cofinanciar proyectos suelen ser aquellos con menores recursos y mayor necesidad de intervención. Esta disposición asegura que estos municipios no queden rezagados en los esfuerzos de reactivación económica.



KARINA ESPINOSA OLIVER

SENADORA DE LA REPÚBLICA

2022-2026

Apoyo a las Entidades Departamentales: Al permitir a las entidades departamentales gestionar proyectos sin la necesidad de certificación, se reconoce su papel clave en la promoción del desarrollo regional y su capacidad para actuar en beneficio de los municipios más vulnerables.

4. Alineación con Planes de Desarrollo

Coherencia con las Estrategias de Desarrollo Regional: La disposición asegura que los proyectos a ser registrados deben estar enmarcados en los planes de desarrollo, lo que garantiza que estén alineados con las prioridades y necesidades identificadas a nivel territorial.

Aseguramiento del Impacto y Sostenibilidad: Al enmarcar los proyectos dentro de los planes de desarrollo, se garantiza que los proyectos no solo respondan a necesidades inmediatas, sino que también contribuyan al desarrollo a largo plazo de las regiones.

5. Prevención de Inequidades

Equidad en el Acceso a Recursos: Sin esta medida, los municipios que no pueden cofinanciar proyectos podrían quedar excluidos del acceso a recursos nacionales, perpetuando las desigualdades entre regiones. El párrafo busca corregir esta inequidad y garantizar que todos los municipios, independientemente de su capacidad financiera, puedan beneficiarse de los programas de reactivación económica.

Promoción de la Cohesión Territorial: Al facilitar la inclusión de todos los municipios en los esfuerzos de reactivación, la disposición contribuye a una mayor cohesión territorial, evitando la concentración de beneficios en las regiones más ricas o mejor organizadas.

Atentamente,

KARINA ESPINOSA OLIVER

Senadora de la República

Ponente Comisión III Senado



KARINA ESPINOSA OLIVER
SENADORA DE LA REPÚBLICA
2022-2026
PROPOSICIÓN ADITIVA

Proyecto de Ley No. 090/2024 Cámara, 060/2024 Senado “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2025”

Adiciónese un artículo nuevo al proyecto de Ley No. 090/2024 Cámara, 060/2024 Senado, “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2025”.

ARTÍCULO NUEVO. El Ministerio del Deporte responsable de la política deportiva del país dará prioridad en la ejecución de su respectivo presupuesto a la construcción, reparación o mantenimiento de escenarios deportivos, preparación, organización y realización de los Juegos Deportivos Nacionales y Paranales 2027 y Juveniles 2028.

El Ministerio del Deporte deberá atender, prioritariamente, todas las solicitudes de construcción, reparación o mantenimiento de escenarios deportivos, preparación, organización y realización de los Juegos Deportivos Nacionales y Paranales 2027 y Juveniles 2028 sobre las demás obligaciones de la entidad y para garantizar la realización de estas justas.

JUSTIFICACIÓN

La inclusión de este nuevo artículo en el proyecto de Ley No. 090/2024 Cámara, 060/2024 Senado, que otorga prioridad al Ministerio del Deporte para la ejecución de presupuesto en la construcción, reparación y mantenimiento de escenarios deportivos, así como en la preparación y organización de los Juegos Deportivos Nacionales y Paranales 2027 y Juveniles 2028, se justifica por varias razones de gran relevancia para el desarrollo deportivo del país.

Primero, los Juegos Deportivos Nacionales y Paranales son plataformas esenciales para el descubrimiento de talentos deportivos en todo el territorio nacional. Estos eventos permiten identificar y desarrollar a los deportistas que representan a Colombia en competencias internacionales, incluidas las Olimpiadas. Al priorizar los recursos para estos juegos, se asegura que los atletas cuenten con las condiciones adecuadas para su preparación y participación, lo cual es crucial para elevar el nivel competitivo del país en el ámbito internacional.



KARINA ESPINOSA OLIVER

SENADORA DE LA REPÚBLICA

2022-2026

Además, la adecuada preparación y organización de estos eventos fortalece la infraestructura deportiva del país. La construcción y mantenimiento de escenarios deportivos no solo beneficia a los atletas de alto rendimiento, sino que también fomenta la participación masiva en el deporte, lo cual tiene un impacto positivo en la salud pública y el bienestar social.

Finalmente, al garantizar la realización exitosa de los Juegos Deportivos Nacionales y Paranales, el país puede proyectar una imagen sólida y comprometida con el deporte a nivel internacional. Esto no solo contribuye al posicionamiento de Colombia como una nación deportiva, sino que también inspira a las nuevas generaciones a seguir una carrera en el deporte, impulsando el desarrollo continuo del talento nacional.

La prioridad en la asignación de recursos para los Juegos Deportivos Nacionales y Paranales 2027 y Juveniles 2028 es fundamental para fortalecer el deporte en Colombia, descubrir y preparar nuevos talentos, y asegurar que el país se mantenga competitivo en el escenario deportivo internacional.

Atentamente,

KARINA ESPINOSA OLIVER
Senadora de la República
Ponente Comisión III Senado

COMISIÓN CUARTA	
CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	
Fecha:	2-SEPTIEMBRE/2024
Hora:	3:48 PM
Número de Radicado:	160



KARINA ESPINOSA OLIVER
SENADORA DE LA REPÚBLICA
2022-2026

PROPOSICIÓN SUPRESIVA

Proyecto de Ley No. 090/2024 Cámara, 060/2024 Senado “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2025”

Suprímase el ARTÍCULO 75o. del proyecto de Ley No. 090/2024 Cámara, 060/2024 Senado, “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2025”.

~~ARTÍCULO 75o. En los presupuestos del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y del Departamento Nacional de Planeación se incluirá una apropiación con el objeto de atender los gastos para la prevención y atención de desastres, Atención, Asistencia y Reparación Integral a las Víctimas del Conflicto Armado Interno, así como para financiar programas y proyectos de inversión que se encuentren debidamente registrados en el Banco Único de Proyectos de Inversión Pública, de conformidad con el artículo 68 del Estatuto Orgánico del Presupuesto, sin cambiar su destinación y cuantía, en los términos de la Sentencia C-006 de 2012 de la Corte Constitucional.~~

~~PARÁGRAFO. Se podrán efectuar distribuciones dentro del proceso de ejecución presupuestal para la financiación de proyectos que se encuentren registrados en el Banco Único de Proyectos de Inversión Pública, sin cambiar su destinación y cuantía, con el fin de promover el cumplimiento del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, el desarrollo territorial y el fortalecimiento de los programas sociales.~~

JUSTIFICACIÓN

El artículo 75 del proyecto de Ley No. 090/2024 Cámara, 060/2024 Senado, otorga a los jefes del Ministerio de Hacienda y del Departamento Nacional de Planeación la facultad para realizar modificaciones presupuestales aprobadas por el Congreso mediante actos administrativos. Sin embargo, esta disposición plantea serias preocupaciones desde el punto de vista constitucional y legal.

Primero, esta facultad permite redistribuir partidas del presupuesto sin cambiar su destinación, pero implica la posibilidad de realizar traslados presupuestales entre diferentes secciones presupuestales (como ministerios, departamentos administrativos, etc.), lo cual se encuentra regulado estrictamente por el artículo 36 del Estatuto Orgánico de Presupuesto (Decreto 111 de 1996). Esto podría llevar a alteraciones en la estructura presupuestal definida por el Congreso, sin la necesaria intervención legislativa.



KARINA ESPINOSA OLIVER

SENADORA DE LA REPÚBLICA

2022-2026

Además, este tipo de modificaciones podría contravenir los artículos 345 y 346 de la Constitución Política, que establecen la legalidad y el control del gasto público. La legalidad del gasto y la transparencia en su ejecución son principios fundamentales que deben respetarse para evitar abusos en la administración de los recursos del Estado.

Por último, el artículo 352 de la Constitución establece que las modificaciones presupuestales deben seguir procedimientos específicos, como los previstos en los artículos 79, 80 y 81 del Estatuto Orgánico del Presupuesto. La posibilidad de modificar la ley anual del presupuesto mediante resoluciones de los jefes de los órganos contraviene este mandato constitucional, excediendo las competencias asignadas y poniendo en riesgo la legalidad y el control del gasto público.

En resumen, el artículo 75 del proyecto de ley podría exceder los límites legales y constitucionales al permitir modificaciones en el presupuesto sin la adecuada supervisión y control legislativo, lo cual podría llevar a un manejo indebido de los recursos públicos y vulnerar los principios fundamentales de legalidad y transparencia en el gasto.

Atentamente,

KARINA ESPINOSA OLIVER

Senadora de la República

Ponente Comisión III Senado

COMISIÓN CUARTA	
CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	
Fecha: <u>2 - SEPTIEMBRE / 2024</u>	
Hora: <u>3:52 PM</u>	
Numero de Radicado: <u>161</u>	



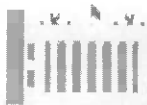
KARINA ESPINOSA OLIVER
SENADORA DE LA REPÚBLICA
2022-2026
PROPOSICIÓN ADITIVA

Proyecto de Ley No. 090/2024 Cámara, 060/2024 Senado “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2025”

Adiciónese a la SECCIÓN: 4001 MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO, ARTÍCULO 2o. PRESUPUESTO DE GASTOS O LEY DE APROPIACIONES, del proyecto de Ley No. 090/2024 Cámara, 060/2024 Senado, “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2025”.

Adiciónese dentro de los proyectos de inversión de la SECCIÓN: 4001 los siguientes proyectos de inversión bajo el enfoque de reactivación económica rural del departamento de Sucre.

Nº	SUBREGION	MUNICIPIOS	NOMBRE DEL PROYECTO	VALOR TOTAL
1	SABANA Y MONTES DE MARIA	Buenavista, Corozal, El Roble, Galeras, Los Palmitos, Ovejas, Sampues, San Juan De Betulia, Since, Toluviejo, Chalan, Sincelejo, Coloso, Morroa	DISEÑO DE LA ALTERNATIVA SOSTENIBLE DE PROVISIÓN DE AGUA PARA LAS SUBREGIONES SABANA Y MONTES DE MARÍA EN EL DEPARTAMENTO DE SUCRE	\$ 10.468.601.989,42
2	MORROSQUILLO	SAN ANTONIO DE PALMITO	AMPLIACIÓN Y OPTIMIZACIÓN DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO EN EL MUNICIPIO DE SAN ANTONIO DE PALMITO, DEPARTAMENTO DE SUCRE.	\$ 58.756.549.689,00
3	SABANAS	COROZAL	CONSTRUCCIÓN DEL SISTEMA DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES E INTERCEPTOR DEL	\$ 67.086.889.955,00



CONGRESO
DE LA REPÚBLICA
DE COLOMBIA
SENADO DE LA REPÚBLICA

**Karina
Espinosa**
SENADORA
#LaVozSocial

KARINA ESPINOSA OLIVER

SENADORA DE LA REPÚBLICA

2022-2026

			ALCANTARILLADO SANITARIO DEL MUNICIPIO DE COROZAL	
4	MORROSQUILLO	SAN ONOFRE	CONSTRUCCIÓN DE LA PRIMERA ETAPA DEL SISTEMA DE ALCANTARILLADO SANITARIO DEL CORREGIMIENTO DE RINCÓN DEL MAR DEL MUNICIPIO DE SAN ONOFRE, SUCRE	\$ 17.107.430.040,00
5	SAN JORGE	CAIMITO	AMPLIACIÓN Y OPTIMIZACIÓN DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO RURAL DE LAS COMUNIDADES LA MEJÍA Y AGUILAR, MUNICIPIO DE CAIMITO, DEPARTAMENTO DE SUCRE.	\$ 4.220.985.856,00
6	MORROSQUILLO	TOLU	AMPLIACIÓN Y OPTIMIZACIÓN DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO DE LOS CORREGIMIENTOS PITA ABAJO Y PITA EN MEDIO EN EL MUNICIPIO DE TOLÚ, DEPARTAMENTO DE SUCRE	\$ 9.460.655.484,00
7	LA MOJANA	SUCRE	CONSTRUCCIÓN DEL SISTEMA DE ALCANTARILLADO DEL MUNICIPIO DE SUCRE- SUCRE	\$ 33.926.769.850,34
8	MORROSQUILLO	SAN ONOFRE	AMPLIACIÓN Y OPTIMIZACIÓN DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO RURAL REGIONAL DE LOS CORREGIMIENTOS DE SAN ANTONIO Y LABARCÉS, MUNICIPIO DE SAN ONOFRE	\$ 3.109.044.490,00

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA



KARINA ESPINOSA OLIVER
SENADORA DE LA REPÚBLICA
2022-2026
JUSTIFICACIÓN

Los proyectos de inversión en infraestructura de agua y saneamiento propuestos para el Departamento de Sucre abarcan un amplio espectro de municipios y corregimientos, reflejando un enfoque integral para abordar las necesidades básicas de la población. La justificación de estos proyectos se fundamenta en su impacto positivo a nivel social, económico, en el bienestar ciudadano, y en el desarrollo territorial.

1. Impacto Social

El acceso a agua potable y servicios de saneamiento adecuados es un derecho fundamental y un elemento esencial para mejorar la calidad de vida de los habitantes de Sucre. La provisión de sistemas de acueducto y alcantarillado reducirá significativamente la incidencia de enfermedades relacionadas con el agua, especialmente en comunidades vulnerables, mejorando la salud pública y reduciendo la mortalidad infantil.

Además, estos proyectos fomentarán la equidad social, garantizando que las comunidades más apartadas y con menor acceso a servicios básicos tengan las mismas oportunidades de desarrollo que las áreas urbanas. Esto es particularmente importante en subregiones como Sabana y Montes de María, donde las condiciones históricas de exclusión y conflicto han limitado el acceso a recursos esenciales.

2. Impacto Económico

La inversión en infraestructura de agua y saneamiento es un motor clave para el desarrollo económico. Estos proyectos no solo generarán empleos directos durante su construcción, sino que también impulsarán la economía local al mejorar las condiciones para el desarrollo de actividades productivas, como la agricultura y el turismo. Por ejemplo, la optimización del sistema de acueducto en San Antonio de Palmito y San Onofre permitirá un uso más eficiente del agua en la producción agrícola, aumentando la productividad y los ingresos de los pequeños agricultores.

Asimismo, la mejora de los sistemas de saneamiento en municipios como Corozal y Sucre contribuirá a crear un entorno más saludable y atractivo para la inversión, fomentando el desarrollo de nuevos negocios y mejorando la competitividad de la región.

3. Bienestar Ciudadano

El acceso a servicios básicos como el agua potable y el saneamiento tiene un impacto directo en el bienestar de los ciudadanos. Estos proyectos contribuirán a mejorar la calidad de vida de miles de personas, reduciendo la carga de enfermedades, mejorando la higiene y aumentando la esperanza de vida. Además, al asegurar un suministro



KARINA ESPINOSA OLIVER

SENADORA DE LA REPÚBLICA

2022-2026

constante y de calidad de agua potable, se fortalecen las bases para un desarrollo humano sostenible, garantizando que las futuras generaciones puedan crecer en un entorno saludable.

El bienestar también se verá reflejado en la disminución de la migración hacia las ciudades en busca de mejores condiciones de vida, ya que las comunidades rurales y semirurales contarán con los servicios necesarios para su permanencia y desarrollo local.

4. Desarrollo Territorial

El desarrollo territorial equilibrado es esencial para reducir las desigualdades entre las diferentes subregiones del departamento. Estos proyectos están diseñados para cerrar brechas de infraestructura y asegurar que todas las áreas, independientemente de su ubicación geográfica, tengan acceso a los mismos niveles de servicios básicos. La construcción y optimización de sistemas de acueducto y alcantarillado fortalecerán la cohesión territorial y promoverán un desarrollo más homogéneo, evitando la concentración de inversiones únicamente en las principales ciudades.

Además, la implementación de una alternativa sostenible de provisión de agua para las subregiones de Sabana y Montes de María no solo garantizará el suministro adecuado, sino que también promoverá prácticas de manejo ambientalmente responsables, contribuyendo a la sostenibilidad a largo plazo del territorio.

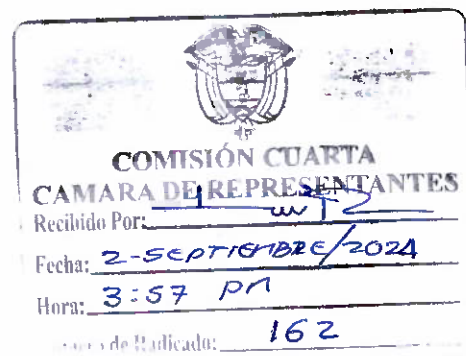
Estos proyectos de inversión en infraestructura de agua y saneamiento en el Departamento de Sucre son fundamentales para promover un desarrollo social y económico inclusivo, mejorar el bienestar de los ciudadanos y avanzar en un desarrollo territorial equilibrado. La implementación exitosa de estos proyectos tendrá un impacto transformador en la vida de miles de personas, fortaleciendo la resiliencia de las comunidades y sentando las bases para un futuro más próspero y equitativo para todo el departamento.

Atentamente,

KARINA ESPINOSA OLIVER

Senadora de la República

Ponente Comisión III Senado





KARINA ESPINOSA OLIVER
SENADORA DE LA REPÚBLICA
2022-2026

PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

Proyecto de Ley No. 090/2024 Cámara, 060/2024 Senado “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2025”

Modifíquese el ARTÍCULO 24o. eliminando el inciso cuarto del proyecto de Ley No. 090/2024 Cámara, 060/2024 Senado, “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2025”.

ARTÍCULO 24o. Cuando los órganos que hacen parte del Presupuesto General de la Nación celebren contratos entre sí que afecten sus presupuestos, con excepción de los de crédito, harán los ajustes mediante resoluciones proferidas por el jefe del órgano respectivo. En el caso de los Establecimientos Públicos del orden nacional, las Superintendencias y Unidades Administrativas Especiales con personería jurídica, así como las señaladas en el artículo 5o del Estatuto Orgánico del Presupuesto, dichos ajustes deben realizarse por acuerdo o resolución de las juntas o consejos directivos; en ausencia de estos por el representante legal del órgano.

Los actos administrativos a que se refiere el inciso anterior deberán ser remitidos al Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Dirección General del Presupuesto Público Nacional, acompañados del respectivo certificado en que se haga constar que se recaudarán los recursos expedidos por el órgano contratista y su justificación económica, para la aprobación de las operaciones presupuestales en ellos contenidas, requisito sin el cual no podrán ser ejecutados. De conformidad con el artículo 8 de la Ley 819 de 2003, los recursos deberán ser incorporados y ejecutados en la misma vigencia fiscal en la que se lleve a cabo la aprobación.

Cuando en los convenios se pacte pago anticipado y para el cumplimiento de su objeto el órgano contratista requiera contratar con un tercero, solo podrá solicitarse el giro efectivo de los recursos a la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público una vez dicho órgano adquiera el compromiso presupuestal y se encuentren cumplidos los requisitos que hagan exigible su pago a favor del beneficiario final.



KARINA ESPINOSA OLIVER

SENADORA DE LA REPÚBLICA

2022-2026

~~Tratándose de gastos de inversión, requerirán el concepto previo favorable del Departamento Nacional de Planeación - Dirección de Programación de Inversiones Públicas.~~

Los jefes de los órganos responderán por la legalidad de los actos en mención.

JUSTIFICACIÓN

La eliminación del inciso cuarto que requiere el concepto previo favorable del Departamento Nacional de Planeación - Dirección de Programación de Inversiones Públicas para los gastos de inversión en el artículo 24 del proyecto de ley, se justifica por varias razones fundamentales que están alineadas con los principios de la administración pública y la necesidad de fomentar la reactivación económica y la inversión social.

1. **Simplificación de Trámites Administrativos:** Uno de los principios clave de la administración pública es la eficiencia en la gestión de los recursos y la agilización de los procesos. La exigencia de obtener un concepto previo favorable añade un nivel adicional de burocracia que puede ralentizar significativamente la ejecución de proyectos de inversión. Esto contraviene el principio de celeridad administrativa, que busca garantizar que las decisiones y acciones del Estado se lleven a cabo de manera oportuna.
2. **Impacto Negativo en la Reactivación Económica:** En el contexto actual, donde la reactivación económica es una prioridad, la eliminación de trabas burocráticas es esencial para permitir que los recursos destinados a la inversión se ejecuten de manera rápida y efectiva. Cada retraso en la aprobación de gastos de inversión puede traducirse en la postergación de proyectos clave que generan empleo, dinamizan la economía y mejoran la infraestructura del país.
3. **Facilitación de la Inversión Social:** Los proyectos de inversión no solo son motores de crecimiento económico, sino también instrumentos de desarrollo social. Requerir un concepto previo para cada gasto de inversión puede retrasar la implementación de proyectos que atienden necesidades urgentes en áreas como la salud, la educación y la infraestructura básica, afectando de manera directa el bienestar de la población.
4. **Responsabilidad Directa de los Jefes de los Órganos:** La responsabilidad por la legalidad de los actos administrativos ya recae en los jefes de los órganos correspondientes, según lo establece el mismo artículo. Esto implica que los jefes tienen la obligación de garantizar que los gastos de inversión se realicen conforme a la normativa vigente y con un uso eficiente de los recursos. Añadir la necesidad de un concepto previo no solo duplica controles, sino que puede generar demoras innecesarias, sin aportar un valor significativo adicional al proceso.

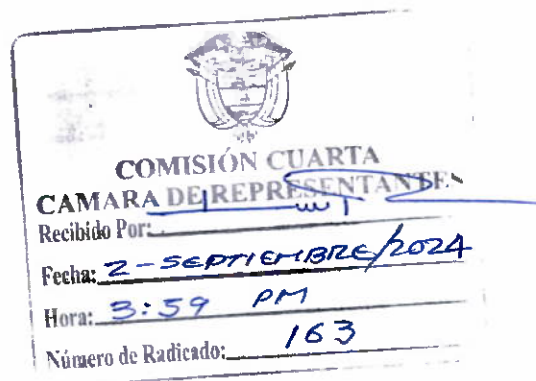


KARINA ESPINOSA OLIVER
SENADORA DE LA REPÚBLICA
2022-2026

La eliminación del requisito de obtener un concepto previo favorable para los gastos de inversión es coherente con la necesidad de una administración pública más ágil y eficiente. Esta medida contribuiría a acelerar la reactivación económica, facilitar la inversión social y evitaría demoras injustificadas que podrían afectar el desarrollo de proyectos cruciales para el país.

Atentamente,

KARINA ESPINOSA OLIVER
Senadora de la República
Ponente Comisión III Senado





KARINA ESPINOSA OLIVER
SENADORA DE LA REPÚBLICA
2022-2026
PROPOSICIÓN SUPRESIVA

Proyecto de Ley No. 090/2024 Cámara, 060/2024 Senado “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2025”

Suprímase el ARTÍCULO 19o. del proyecto de Ley No. 090/2024 Cámara, 060/2024 Senado, “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2025”.

~~ARTÍCULO 19o. Se podrán hacer distribuciones en el presupuesto de ingresos y gastos, sin cambiar su destinación, mediante resolución suscrita por el jefe del respectivo órgano. En el caso de los establecimientos públicos del orden nacional, estas distribuciones se harán por resolución o acuerdo de las juntas o consejos directivos. Si no existen juntas o consejos directivos, lo hará el representante legal de estos. Estas operaciones presupuestales se someterán a la aprobación del Ministerio de Hacienda y Crédito Público — Dirección General del Presupuesto Público Nacional, y tratándose de gastos de inversión, requerirán el concepto previo favorable del Departamento Nacional de Planeación — Dirección de Programación de Inversiones Públicas.~~

~~Los jefes de los órganos responderán por la legalidad de los actos en mención.~~

~~A fin de evitar duplicaciones en los casos en los cuales la distribución afecte el presupuesto de otro órgano que haga parte del Presupuesto General de la Nación, el mismo acto administrativo servirá de base para realizar los ajustes correspondientes en el órgano que distribuye e incorpora las del órgano receptor. La ejecución presupuestal de estas deberá efectuarse por parte de los órganos receptores en la misma vigencia de la distribución.~~

~~Tratándose de gastos de inversión, la operación presupuestal descrita en el órgano receptor se clasificará en el programa y subprograma a ejecutar que corresponda; para los gastos de funcionamiento se asignará al rubro presupuestal correspondiente; estas operaciones en ningún caso podrán cambiar la destinación ni la cuantía, lo cual deberá constar en el acto administrativo que para tal fin se expida.~~

~~El jefe del órgano o en quien este haya delegado la ordenación del gasto podrá efectuar medianteresolución desagregaciones presupuestales a las apropiaciones contenidas en el anexo del decreto de liquidación, así como efectuar asignaciones internas de apropiaciones en sus dependencias, seccionales o regionales a fin de facilitar su manejo operativo y de gestión, sin que las mismas impliquen cambiar su destinación. Estas desagregaciones y asignaciones deberán quedar registradas en el Sistema Integrado de Información Financiera — SIIF Nación, y para su validez no requerirán aprobación del Ministerio de Hacienda y Crédito Público — Dirección~~



KARINA ESPINOSA OLIVER

SENADORA DE LA REPÚBLICA

2022-2026

~~General del Presupuesto Público Nacional, ni del previo concepto favorable por parte del Departamento Nacional de Planeación — Dirección de Programación de Inversiones Públicas.~~

JUSTIFICACIÓN

El artículo 19 del proyecto de Ley No. 090/2024 Cámara, 060/2024 Senado, otorga a los jefes del Ministerio de Hacienda y del Departamento Nacional de Planeación la facultad para realizar modificaciones presupuestales aprobadas por el Congreso mediante actos administrativos. Sin embargo, esta disposición plantea serias preocupaciones desde el punto de vista constitucional y legal.

Primero, esta facultad permite redistribuir partidas del presupuesto sin cambiar su destinación, pero implica la posibilidad de realizar traslados presupuestales entre diferentes secciones presupuestales (como ministerios, departamentos administrativos, etc.), lo cual se encuentra regulado estrictamente por el artículo 36 del Estatuto Orgánico de Presupuesto (Decreto 111 de 1996). Esto podría llevar a alteraciones en la estructura presupuestal definida por el Congreso, sin la necesaria intervención legislativa.

Además, este tipo de modificaciones podría contravenir los artículos 345 y 346 de la Constitución Política, que establecen la legalidad y el control del gasto público. La legalidad del gasto y la transparencia en su ejecución son principios fundamentales que deben respetarse para evitar abusos en la administración de los recursos del Estado.

Por último, el artículo 352 de la Constitución establece que las modificaciones presupuestales deben seguir procedimientos específicos, como los previstos en los artículos 79, 80 y 81 del Estatuto Orgánico del Presupuesto. La posibilidad de modificar la ley anual del presupuesto mediante resoluciones de los jefes de los órganos contraviene este mandato constitucional, excediendo las competencias asignadas y poniendo en riesgo la legalidad y el control del gasto público.

En resumen, el artículo 19 del proyecto de ley podría exceder los límites legales y constitucionales al permitir modificaciones en el presupuesto sin la adecuada supervisión y control legislativo, lo cual podría llevar a un manejo indebido de los recursos públicos y vulnerar los principios fundamentales de legalidad y transparencia en el gasto.

Atentamente,

KARINA ESPINOSA OLIVER

Senadora de la República

Ponente Comisión III Senado

COMISIÓN CUARTA	
CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	
Fecha:	2-SEPTIEMBRE/2024
Hora:	4:02 PM
Número de Radicado:	164



KARINA ESPINOSA OLIVER
SENADORA DE LA REPÚBLICA
2022-2026

PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

Proyecto de Ley No. 090/2024 Cámara, 060/2024 Senado “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2025”

Modifíquese el artículo 43 del Proyecto de Ley No. 090 de 2024 Cámara - 060 de 2024 Senado “por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2025”, el cual quedará así:

ARTÍCULO 43o. El retiro de recursos de las cuentas de las entidades territoriales en el FONPET para el pago de bonos pensionales o cuotas partes de bonos pensionales y cuotas partes pensionales, se efectuará de conformidad con la normativa vigente, sin que la entidad territorial requiera acreditar previamente la incorporación en su presupuesto. Durante la vigencia fiscal, tales entidades territoriales deberán realizar la incorporación presupuestal y el registro contable de los pagos que por estos conceptos sean realizados por el FONPET.

En la vigencia 2025, por solicitud de las entidades territoriales, el FONPET girará recursos para el pago de la nómina de pensionados a cargo de la administración central territorial hasta por el valor total apropiado para financiar el pago de las mesadas pensionales de la vigencia en curso, aplicando el porcentaje de cubrimiento del pasivo pensional del sector Propósito General del FONPET, de acuerdo con el cubrimiento pensional de la entidad territorial.

Lo previsto en el presente artículo se aplicará para las entidades territoriales que tengan recursos disponibles y cumplan con los requisitos establecidos en la Ley 549 de 1999, y demás normas vigentes, de acuerdo con las Instrucciones que suministre para este propósito el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

PARÁGRAFO. En la vigencia 2025, las entidades territoriales podrán reorientar para gastos de inversión, las rentas que de acuerdo con lo establecido en la Ley 549 de 1999, constituyan aportes a su cargo al FONPET, para lo cual efectuarán las modificaciones presupuestales a que haya lugar.

La Entidad Territorial informará al Ministerio de Hacienda y Crédito Público la opción que prefiera para la realización de los aportes, ya sea que se acoja a



KARINA ESPINOSA OLIVER

SENADORA DE LA REPÚBLICA

2022-2026

la reorientación de rentas, al Modelo de Administración Financiera o a la suspensión de aportes. Asimismo, se dará por terminado los acuerdos de pago por aportes al FONPET para aquellas entidades que de acuerdo con el modelo de administración financiera no deban realizar aportes al FONPET.

JUSTIFICACIÓN

Las entidades territoriales deben conservar para la vigencia 2025 la facultad de reorientar para inversión los aportes que realizan al FONPET, considerando el comportamiento de los ingresos territoriales y la efectiva atención de necesidades de la población, sin que dicha reorientación afecte a las entidades territoriales en la atención de las obligaciones pensionales, dada su responsabilidad para el pago de las mismas a través de los recursos del FONPET o con recursos propios tal como se señala en el presente artículo para la financiación de la nómina de pensionados.

Dado que la aplicación del modelo de administración financiera señala los aportes que debe realizar la entidad territorial según el porcentaje de cubrimiento del pasivo pensional, se debe dar por terminado los acuerdos de pago por deuda con el FONPET por aportes cuando se determine que, ya se ha alcanzado el cubrimiento del pasivo pensional; esto por cuanto no tiene sentido seguir trasladando recursos al FONPET para el pago de una obligación inexistente

De los Honorables Congressistas,

Atentamente,

KARINA ESPINOSA OLIVER
Senadora de la República
Ponente Comisión III Senado

COMISIÓN CUARTA	
CAMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido Por:	
Fecha:	2 SEPTIEMBRE/2024
Hora:	4:04 PM
Número de Radicado:	165



KARINA ESPINOSA OLIVER
SENADORA DE LA REPÚBLICA
2022-2026

PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

Proyecto de Ley No. 090/2024 Cámara, 060/2024 Senado “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2025”

Modifíquese el artículo 42 del proyecto de ley No. 090 de 2024 Cámara - 060 de 2024 Senado “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2025”, el cual quedará así:

ARTÍCULO 42o. Sin perjuicio de lo establecido en las normas vigentes para el pago de la deuda correspondiente al pasivo pensional de las entidades territoriales con el FOMAG y de los recursos asignados en el Presupuesto General de la Nación durante la vigencia fiscal 2024 y en cumplimiento del párrafo 2 del artículo 18 de la Ley 715 de 2001, el FONPET deberá girar al FOMAG como amortización de la deuda pensional de los entes territoriales los recursos acumulados por cada una de ellas en el sector Educación del FONPET, solo teniendo en cuenta el valor del pasivo pensional registrado en el Sistema de Información del Fondo y las necesidades de financiamiento de la nómina de pensionados que determine el Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Para el efecto, el FONPET podrá trasladar recursos excedentes del sector Propósito General de cada entidad territorial al sector educación, cuando no cuenten con los recursos suficientes para atender sus pasivos pensionales en dicho sector y se cuente con previa autorización de la entidad territorial.

En caso de que por efecto de la actualización de los cálculos actuariales de las entidades territoriales resulten giros superiores al pasivo pensional, estos serán abonados en la misma vigencia fiscal a favor de la Entidad Territorial.

El FOMAG informará de estas operaciones a las entidades territoriales para su correspondiente registro presupuestal y contabilización y, a la Dirección General de Regulación Económica de la Seguridad Social del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el detalle de lo correspondiente a cada entidad territorial.

En desarrollo del artículo 199 de la Ley 1955 de 2019, los recursos del FONPET asignados en el Presupuesto General de la Nación durante la vigencia fiscal 2025 con destino al FOMAG, se imputarán en primer lugar a la amortización de la deuda pensional corriente de la vigencia fiscal en curso de los entes territoriales



KARINA ESPINOSA OLIVER

SENADORA DE LA REPÚBLICA

2022-2026

registrada en dicho Fondo, sin perjuicio de las depuraciones posteriores a que haya lugar, en segundo lugar, se aplicarán a las demás obligaciones pensionales y, en tercer lugar, el excedente amortizará a la reserva actuarial.

JUSTIFICACIÓN

Se efectúan traslados de recursos excedentes del sector propósito general al sector educación sin contar con la autorización del representante legal de la entidad territorial contrario a lo que señala la Ley 549 de 1999 sobre la pertenencia de los recursos que se tienen en la cuenta del FONPET y adicionalmente por montos que superan las necesidades de financiamiento de las obligaciones de cada entidad territorial, por lo cual es preciso que sea la entidad que en su autonomía emita previamente al traslado de recursos dicha autorización.

Asimismo, cuando se compruebe que se han girado más recursos que los necesarios para cubrir el pasivo pensional se efectúe la devolución de los mismos a la cuenta de la entidad territorial en la misma vigencia y no en posteriores como está previsto en el artículo presentado por el Gobierno.

De los Honorables Congressistas,

Atentamente,

KARINA ESPINOSA OLIVER
Senadora de la República
Ponente Comisión III Senado

