

- - 0 4 1

CIRCULAR N.º _____

(21 NOV 2022)

PARA: Alcaldes, alcaldesas e integrantes de los consejos municipales y distritales de gestión del riesgo de desastres

DE: Javier Pava Sánchez
Director General
Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

ASUNTO: Lineamientos para la atención de la situación de desastre y evaluación de daños, pérdidas, impactos y necesidades para la recuperación de las zonas afectadas en el marco del Decreto 2113 del 1 de noviembre de 2022.

De acuerdo con las facultades como entidades coordinadoras del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SNGRD) y las disposiciones del Decreto 2113 del 1 de noviembre de 2022, "**por el cual se declara una situación de desastre de carácter nacional**", la Unidad Nacional para la Gestión de Riesgos de Desastre - UNGRD- informa a los distritos y municipios del país los lineamientos que deberán ser tenidos en cuenta para atender la situación de desastre y evaluación de daños, pérdidas, impactos y necesidades ocasionados por la actual temporada de lluvias que afecta a todo el territorio nacional.

1. Principios del modelo de respuesta y recuperación

En el marco de la declaratoria de desastre nacional, se establece un PMU nacional, para la coordinación del manejo de desastres, integrado por los coordinadores departamentales de gestión del riesgo de desastres, los cuales, tendrán la función de consolidar la información y el reporte de los PMU municipales. Los anterior, sin perjuicio de la obligación de realizar el reporte diario al correo radioc@gestiondelriesgo.gov.co y/o al número telefónico 3125852311.

El modelo de respuesta y recuperación se basa en enfoque de derechos para lo cual se insta a los Consejos Municipales de Gestión del Riesgo de Desastres (CMGRD) a:

- Vincular las comunidades afectadas a las funciones de respuesta donde la organización comunitaria sea fundamental.
- Fortalecer la participación de las Juntas de Acción Comunal, los resguardos indígenas y consejos comunitarios, así como otras organizaciones sociales, juveniles, benéficas y de utilidad común, como instancia de coordinación y ayuda a las comunidades de su jurisdicción.
- Facilitar la conformación de veedurías ciudadanas y rendición de cuentas,

- d. Promover la participación en la identificación de necesidades y proyectos de recuperación temprana y de adaptación y recuperación para el buen vivir.

En las diferentes actividades se debe aplicar la perspectiva diferencial y de género, teniendo en cuenta las diferentes realidades y dinámicas territoriales y culturales, los conocimientos y saberes tradicionales y ancestrales, y demás a que haya lugar en el área afectada.

2. Acciones para la atención de la situación de desastre nacional en desarrollo.

- Instalación de Puesto de Mando Unificado – PMU – municipal, liderado por el Alcalde Municipal o coordinador municipal de gestión del Riesgo de desastres.
- Realizar un consolidado diario de afectación el cual deberá ser reportado al Consejo Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres - CDGRD, que a su vez reportará todos los días el consolidado departamental a la sala situacional instalada por la UNGRD.
- El reporte deberá reflejar las condiciones de lluvias presentes en su territorio, Información de daños y pérdidas y acciones desarrolladas, del día anterior.
- En cumplimiento a la ley 1523 de 2012, los municipios deberán activar sus herramientas de planificación y de respuesta EMRE, sus funciones y servicios básicos de respuesta para tener en cuenta, el seguimiento y monitoreo de la evaluación, de los eventos generados, revisar los eventos, área, descripción general, identificación de sitios críticos que pueden presentar condiciones de riesgos en los próximos días, mapas comunitarios, identificación y evacuación preventiva de las personas que se encuentra en zonas de riesgo (Anexo cuadro para reporte).
- Se deberá mantener activas y reforzar las oficinas de gestión del riesgo con personal técnico y operativo, garantizando los procesos de información y coordinación con el nivel departamental y las instancias sectoriales.
- Asimismo, se deberá actualizar el inventario de capacidades y los datos de contacto de los integrantes del CMGRD y garantizar los protocolos y procedimiento de respuesta para el manejo de emergencias, en particular, la activación de los PMU municipales y el monitoreo permanente de los puntos críticos.
- Las solicitudes de apoyo requeridas por los CMGRD deben ser socializadas y priorizadas en el marco de los PMU departamentales que serán realizados diariamente a partir del día martes 22 de noviembre de 2022 a las 7:00am.

3. Servicios generales de respuesta

Los consejos municipales y distritales deben activar sus herramientas de planificación y respuesta a emergencias EMRE y como está establecido como primer nivel de intervención deben realizar la atención con las capacidades locales. Una vez se supere

esta capacidad de respuesta deberán recurrir a la activación de los recursos de respuesta en las instancias departamental y nacional.

3.1. Registro Único de Damnificados – RUD

Será única y exclusivamente responsabilidad de los alcaldes y sus consejos territoriales de gestión del riesgo de desastres hacer la solicitud de creación de usuario y contraseña a la UNGRD para hacer uso de la herramienta del Registro Único de Damnificados – RUD-, así como el diligenciamiento y/o digitación de la información de las personas damnificadas y sus afectaciones, según resolución 1256 2013, modificada por la Resolución 1190 de 2016.

Si los consejos municipales o distritales tienen elaborado un registro de damnificados previo, se deberá actualizar con la información completa en el RUD desarrollando la captura de información para las zonas afectadas, según los formatos establecidos.

En los municipios donde se han denunciado irregularidades en el levantamiento del Registro Único de Damnificados se procederá a la instalación de una Comisión Ad Hoc, conformada por la UNGRD para que se encargue de revisar y ajustar el RUD y presentar informe de la verificación de las irregularidades identificadas.

3.2. Salud

Acoger los Lineamientos para la preparación y respuesta sectorial frente a los posibles efectos en salud incluyendo la COVID 19 durante la actual temporada de lluvias y fenómeno de variabilidad climática la Niña 2022-2023 emitidos por el Ministerio de Salud y Protección Social, dispuestos en la circular 038 del 9 de septiembre de 2022 dirigida a autoridades sanitarias departamentales, distritales y municipales; y otros actores del sistema de salud, [https://www.minsalud.gov.co/Normatividad Nuevo/Circular%20Externa%20No.%2038%20de%202022.pdf](https://www.minsalud.gov.co/Normatividad%20Nuevo/Circular%20Externa%20No.%2038%20de%202022.pdf).

3.3. Agua y saneamiento

Con el fin de enfrentar posibles situaciones de emergencia sobre la prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, se recomienda implementar las medidas de respuesta definidas en la circular informativa publicada por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, en octubre del presente año, <https://minvivienda.gov.co/sites/default/files/normativa/circular-informativa-2da-temporada-de-lluvias-2022-radocado.pdf>, en especial las relacionadas con la activación e implementación de los planes de emergencia y contingencia sectoriales.

3.4. Vivienda

- **Ocupación temporal de inmuebles para alojamiento de familias evacuadas y servicios o funciones generales de respuesta.** En los casos en los cuales haya lugar

a una ocupación temporal de inmuebles se dará aplicación a los términos establecidos en los artículos 69 y 70 de la ley 1523 de 2012

El Alcalde o Alcaldesa, motivado en la recomendación formal del CMGRD ordenará la ocupación temporal del inmueble en cumplimiento de las funciones requeridas de alojamientos temporales o servicios generales de respuesta.

En lo referente a la evaluación de los perjuicios, el Alcalde o Alcaldesa con el apoyo del CMGRD presentará solicitud de ayuda a la UNGRD para el reconocimiento de dichos perjuicios.

- **Adquisición de predios para alojamientos temporales o proyectos de vivienda o actividades productivas asociadas a reubicación definitiva.** El Alcalde o Alcaldesa como conductor en su nivel territorial del SGNRD, deberá aplicar la Ley 1523 de 2012, artículo 73, Adquisición de predios que establece que declarada una situación de desastre o calamidad pública y hasta tanto se declare el retorno a la normalidad podrán adquirir total o parcialmente los bienes inmuebles o derechos reales que sean indispensables para adelantar el plan de acción específico, por negociación directa con los propietarios o mediante expropiación por vía administrativa.

El CMGRD deberá identificar los bienes inmuebles que sean indispensables para los proyectos de vivienda o actividades productivas asociadas a reubicación definitiva.

La Alcaldía Municipal procederá la implementación del procedimiento establecido en los artículos 74 y 75 de la Ley 1523 del 2012 a fin de disponer del predio o los predios requeridos para este fin.

A solicitud de la alcaldía, la UNGRD podrá disponer de los recursos necesarios para apoyar el proceso de adquisición total o parcial los bienes inmuebles o derechos reales o las indemnizaciones a que haya lugar por su uso.

- **Alojamientos Temporales:** Se Activarán bajo la modalidad de Subsidios de arriendo. Resolución 0908 de 2016 "Por la cual se definen los procedimientos, criterios y responsabilidades para la asignación de subsidios de arriendo en el marco de situaciones de calamidad pública o desastre", los municipios y distritos deberán con recursos propios activar esta línea hasta la fecha límite de la declaratoria de calamidad pública (6 MESES), después de esta fecha la UNGRD evaluará el apoyo complementario y/o concurrente.
- **Ayudas humanitarias de cocina y frazadas.** Como complemento a las acciones descritas anteriormente, se puede activar ayudas humanitarias correspondientes a Kits de cocina y frazadas, garantizando condiciones de protección para las familias damnificadas.
- **Materiales de construcción y asistencia técnica.** Para la reparación de viviendas afectadas, los CMGRD deberán elaborar la respectiva evaluación de daños y análisis de necesidades sectoriales. Para tal fin los CMGRD deberán suministrar los insumos para aislamiento, señalización y protección de las áreas o zonas afectadas o en riesgo inminente.
La UNGRD brindará el apoyo complementario con materiales para la reparación de viviendas, y el CMGRD deberá garantizar la trazabilidad y ejecución de las reparaciones.

4. Educación

Con el fin de enfrentar posibles situaciones de emergencia el Ministerio de Educación Nacional emite orientaciones a las secretarías de educación de las Entidades Territoriales Certificadas en educación- ETC. La gestión integral de riesgo escolar es un proceso intersectorial que exige a las secretarías de educación participar de los Consejos Municipales para la Gestión del Riesgo de Desastres (CMGRD), con el fin de coordinar, articular y gestionar integralmente los riesgos escolares.

El ministerio con la Circular No. 19 del 25 de julio del 2022 armoniza las disposiciones planteadas previamente por el Ministerio con la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.
(https://normograma.info/men/docs/circular_mineduccion_0019_2022.htm)

5. Cultura

El CMGRD deberá garantizar que el conjunto de actividades desarrolladas en el marco de la respuesta humanitaria a la situación de desastre declarada en el territorio nacional propendan por mantener la costumbres, usos, creencias y prácticas características de la cultura local.

Se deberán establecer los inventarios del patrimonio material que puedan ser afectados o que hayan sufrido afectaciones por la temporada de lluvias.

6. Hambre cero y empleo de emergencia

6.1. Alimentación en emergencia

Los municipios y distritos deberán organizar y/o reforzar sus estrategias para proveer sistemas de alimentación a la población afectada. En caso de ser superadas sus capacidades podrán contar con el apoyo complementario de los programas de asistencia nacional, como subsidios a madres cabeza de hogar, adulto mayor, Programa de Alimentación Escolar (PAE) y asistencia alimentaria complementaria.

La UNGRD realizará el apoyo complementario y por concurrencia para las familias afectadas a través de los siguientes medios:

6.1.1. Kit de Ayuda Humanitaria de Emergencia - Alimentaria: A solicitud formal de apoyo de la Alcaldía, la UNGRD dispondrá de Ayuda Humanitaria de Emergencia a través de kits alimentarios dirigidos a las familias registradas en el RUD.

La UNGRD pondrá a disposición del CMGRD los kits alimentarios para su distribución directa e inmediata a las familias registradas en el RUD con acompañamiento de la UNGRD, veedurías ciudadanas y/o de la personería municipal. No se permitirá el almacenamiento de las ayudas, para evitar saqueos o asonadas que pongan en riesgo el cumplimiento de los objetivos de las ayudas y generen conflictos sociales.

Con antelación a la llegada de los kits alimentarios, el CMGRD deberá establecer un cronograma o plan de distribución que incluye la asignación de recursos tanto físicos como económicos. Se recuerda que la naturaleza de las ayudas es humanitaria y, en consecuencia, no podrán estar asociadas a actividades proselitistas, contrarias al principio de imparcialidad y neutralidad que le es propia a la ayuda humanitaria.

6.1.2. Asistencia Alimentaria Complementaria: La UNGRD ha dispuesto de una ayuda alimentaria de carácter complementaria para las familias afectadas de manera directa o indirecta por emergencias asociadas a eventos y/o fenómenos prolongados o sucesivos, como inundaciones y otros; familias evacuadas a alojamientos temporales por emergencia; familias evacuadas preventivamente por riesgo inminente o asociado a afectaciones indirectas.

Para la aplicación de esta asistencia alimentaria complementaria se aplicará lo previsto en la Resolución 1087 de 21 de noviembre de 2022, expedida por la UNGRD.

La implementación de la asistencia alimentaria complementaria se hará, principalmente, a través de organizaciones sociales y comunitarias, entidades de economía solidaria o de desarrollo, resguardos indígenas, asociaciones de cabildos, consejos comunitarios y asociaciones de consejos comunitarios, y otras organizaciones sociales. De manera subsidiaria la UNGRD podrá acudir igualmente a otras entidades miembros del SNGRD.

Las alcaldías y los CMGRD deberán apoyar con la promoción y divulgación de la convocatoria y vinculación de organizaciones sociales y comunitarias; gestionar y disponer lugares, sitios o inmuebles apropiados para la puesta en funcionamiento de la asistencia alimentaria complementaria, a través de ollas o comedores comunitarios u otros similares; facilitar y promover la conformación de veedurías ciudadanas que acompañen este proceso.

Las postulaciones de los actores principales podrá hacerse a través del sitio de internet <https://portal.gestiondelriesgo.gov.co/> (Menú inscripción ollas comunitarias). Los requisitos, criterios y procedimiento para la selección serán definidas en acto administrativo.

6.2. Empleo de emergencia.

Entiéndase por Empleo de Emergencia la figura que permite a entidades públicas y empleadores privados la contratación excepcional y de carácter temporal de mano de obra damnificada o afectada para realizar y ejecutar actividades de rehabilitación, reconstrucción, mejora de áreas públicas, construcción de vivienda y demás actividades

conexas o complementarias que se requieran para la recuperación social, económica o ecológica de las zonas declaradas en emergencia o en situación de desastre o calamidad.

Requisitos para acceder al empleo de emergencia. Las personas que deseen acceder a un empleo de emergencia deberán cumplir los siguientes requisitos: **1)** Ser mayor de 18 años de edad; **2)** Ser persona damnificada o afectada por los hechos que originaron las respectivas situaciones de desastre o calamidad pública según los registros oficiales establecidos por el Gobierno Nacional para tal fin o estar registrado en la base del Sisbén y tener un puntaje que lo clasifique en el nivel I o II.

Los demás que el Gobierno Nacional establezca en virtud de la potestad reglamentaria conferida por la ley 1523 y Ley 1488 DE 2011

7. Atención de las situaciones de daños y pérdidas en el sector agropecuario

El CMGRD deberá propender, en coordinación con el sector responsable (consejo municipal de desarrollo rural), por el restablecimiento de la cadena de producción y distribución de alimentos, centros acopio y puntos de distribución así como distritos de riego.

8. Respuesta a emergencias viales

La UNGRD, junto con el Ministerio de Transporte, INVIAS, ANI, CORMAGDALENA, y otras entidades del sector Transporte, establecieron la Central de Emergencias Viales (CEV) que busca aunar esfuerzos interinstitucionales para reducir el riesgo de desabastecimiento y pérdida de conectividad, así, minimizar el impacto a otros sectores generados por la temporada de lluvias asociadas al Fenómeno de La Niña. Por consiguiente, a través de los Consejos Departamentales de Gestión del Riesgo se realizará la recolección de las afectaciones en tiempo real, con la cual, se busca tomar decisiones para el despacho de maquinaria amarilla y demás logística requerida en el marco de actuación del sector transporte

9. Evaluación de daños, pérdidas, impactos y necesidades

La Unidad Nacional para la Gestión de Riesgos de Desastres expedirá un acto administrativo donde precisará orientaciones del Procedimiento Operativo Estandarizado para la Evaluación de Daños, Pérdidas, Impactos y Necesidades que permitirá formular y/o actualizar los planes de acción específicos de carácter municipal o distrital, según el caso.

Los planes de acción específicos de carácter municipal o distrital donde concurra la nación, estarán dirigidas a las personas y hogares exclusivamente identificados en el RUD y en los efectos reportados en el Procedimiento Estandarizado de Evaluación de Daños, Pérdidas, Impactos y Necesidades.



Atentamente,





JAVIER PAVA SÁNCHEZ

Director General



Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

Declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y, por lo tanto, lo presentamos para la firma del director general de La UNGRD.


Elaboró:

Miguel Eduardo Luengas/SRR 
Daniel Ortiz/SRR 
Jonathan Montenegro/SRR
Nelson Hernández/SRR

Revisó:

Jaime Matiz/subdirector de SRR 
Manuel Moscote/Asesor 
Mónica Arias/ Subdirectora SMD

Aprobó

Oscar Bernardo Goyeneche Durán 
Subdirector General