

Bogotá D.C., miércoles, 28 de agosto de 2024



Al responder cite este Nro.
20243100973691

DG

Doctor
JAIME LUIS LACOUTURE ESPINOSA
Secretaría General
Cámara de Representantes
secretaria.general@camara.gov.co
Bogotá D.C.

Asunto: Respuesta al cuestionario Proposición 10 de 2024 (Pacto Bicentenario) - Radicados DNP nro. 20246631122962, 20246631151142 y 20246631152322.

Respetado Secretario General,

En atención a la Proposición relacionada en el asunto, presentada en ejercicio de la función de control político a cargo del Honorable Congreso de la República y allegada al Departamento Nacional de Planeación (DNP), mediante la cual se elevan una serie de preguntas sobre los avances del Pacto Bicentenario, este Departamento Administrativo se permite informar que, en aplicación de lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011¹, sustituido mediante el artículo 1 de la Ley 1755 de 2015², se dio traslado por competencia a las entidades que se relacionan a pie de página³ (ver anexo 1), para que provean la información solicitada, en el marco de sus competencias.

Sin perjuicio del traslado efectuado, desde el DNP nos permitimos dar respuesta, en el marco de las competencias señaladas en el Decreto 1893 de 2021⁴, en los siguientes términos:

¹ Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

² Por medio de la cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

³ Se dio traslado de los puntos las siguientes entidades: Instituto Nacional de Vías - INVIAS (puntos 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 17), Ministerio de Comercio, Industria y Turismo – MINCIT (1, 2, 4, 5, 6, 11, 12, 14, 15, 16), Gobernaciones de Arauca, Boyacá, Casanare, Cundinamarca y Santander (puntos 1, 2, 4, 5, 6, 11, 12, 14 y 16).

⁴ Por el cual se modifica la estructura del Departamento Nacional de Planeación.

1. "Sírvese informar ¿Cuál ha sido el avance de ejecución del Pacto Bicentenario, desde su suscripción hasta la fecha?, detalle los aportes financieros de la Nación y las entidades territoriales por vigencia.

Sin perjuicio de los traslados realizados al INVIAS, MINCIT y a las gobernaciones de Arauca, Boyacá, Casanare, Cundinamarca y Santander, este Departamento Administrativo informa lo siguiente, previas las siguientes consideraciones:

El Pacto Bicentenario fue suscrito el 26 de junio de 2019 bajo la vigencia de la Ley 1955 de 2019, cuyo artículo 250 define qué se entiende por un Pacto Territorial. No obstante, el artículo referido fue modificado por el artículo 279 de la Ley 2294 de 2023, como se ilustra a continuación.

Tabla nro 1. Comparativo artículos Pactos Territoriales

Definición y características de los Pactos Territoriales	
Art. 250 de la Ley 1955 de 2019	Art. 279 de la Ley 2294 de 2023
<p>ARTÍCULO 250. PACTOS TERRITORIALES. <u>La Nación y las entidades territoriales podrán suscribir pactos regionales, departamentales y funcionales. Los pactos regionales son acuerdos marco de voluntades</u> suscritos entre la Nación y el conjunto de departamentos que integran las regiones definidas en las bases del Plan Nacional de Desarrollo- "Pacto por Colombia - pacto por la equidad", cuyo propósito es articular políticas, planes y programas orientados a la gestión técnica y financiera de proyectos de impacto regional conforme a las necesidades de los territorios, a fin de promover el desarrollo regional.</p> <p>Los pactos departamentales son acuerdos marco de voluntades que podrán ser suscritos entre la Nación y cada uno de los departamentos priorizados para el desarrollo de las estrategias diferenciadas a las que hacen referencia las bases de la presente Ley, cuyo propósito es articular políticas, planes y programas orientados a la gestión técnica y financiera de proyectos conforme a las necesidades de los territorios, a fin de promover, entre otras cosas, la superación de la pobreza, el fortalecimiento institucional de las autoridades</p>	<p>ARTÍCULO 279. <i>Modifíquese el artículo 250 de la Ley 1955 de 2019, el cual quedará así:</i></p> <p>Artículo 250. Pactos Territoriales. Los departamentos, los municipios, los Esquemas Asociativos Territoriales y la Nación podrán suscribir Pactos Territoriales, definidos como un instrumento de articulación para la concertación de inversiones estratégicas de alto impacto que contribuyan a consolidar el desarrollo regional definido en el Plan Nacional de Desarrollo y la construcción de la Paz Total, promoviendo para ello, la adopción de metodologías con enfoque de género a través del trabajo articulado con la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, y la concurrencia de recursos del orden nacional y territorial, público, privado y/o de cooperación internacional, bajo la coordinación del Departamento Nacional de Planeación.</p> <p><i>Para la correcta implementación del presente artículo, a partir de la expedición del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, "Colombia, Potencia Mundial de la Vida", transfórmese el Fondo Regional para los Pactos Territoriales a un patrimonio autónomo constituido mediante la celebración de un contrato de fiducia mercantil por parte del Departamento Nacional de Planeación y una sociedad fiduciaria de carácter público seleccionada directamente por dicho Departamento Administrativo. El objeto de este patrimonio autónomo será</i></p>

territoriales y el desarrollo socioeconómico de las comunidades.

Los pactos funcionales son acuerdos marco de voluntades que podrán ser suscritos entre la Nación y los municipios que tengan relaciones funcionales de acuerdo con la metodología que para el efecto defina el Departamento Nacional de Planeación, **cuyo propósito es articular políticas, planes y programas orientados a la gestión técnica y financiera de proyectos conforme a las necesidades de los territorios, a fin de promover, entre otras cosas, el desarrollo subregional.**

Los esquemas asociativos de entidades territoriales previstos en la Ley [1454](#) de 2011, podrán igualmente suscribir pactos territoriales según corresponda.

(...).

El Departamento Nacional de Planeación coordinará el proceso de transición y articulación de los Contratos Plan hacia el modelo de Pactos Territoriales y definirá los aspectos operativos correspondientes. En adelante la Nación, las entidades territoriales y los esquemas asociativos de entidades territoriales previstos en la Ley 1454 de 2011, solo podrán suscribir pactos territoriales. Se mantendrán como mecanismos para la ejecución de esta nueva herramienta los Contratos Específicos y el Fondo Regional para los Contratos Plan, en adelante Fondo Regional para los Pactos Territoriales, cuya operación se orientará a facilitar la ejecución de los Pactos Territoriales y de los Contratos Plan vigentes. Los Contratos Plan suscritos en virtud de lo dispuesto en el artículo [18](#) de la Ley 1454 de 2011, se mantendrán vigentes por el término de duración pactado entre las partes, que en todo caso, no podrá superar el 31 de diciembre de 2023.

PARÁGRAFO. Dentro del marco de la conmemoración del Bicentenario de la Independencia de Colombia se celebrará por parte del Gobierno nacional un pacto territorial con las entidades territoriales afines a la mencionada celebración.

Negrilla y subraya fuera de texto

recibir, administrar y ejecutar los recursos destinados a la implementación de los pactos territoriales, incluyendo los que ya se encuentren en el Fondo Regional para los Pactos Territoriales.

El régimen de contratación y administración de los recursos del Patrimonio Autónomo será el propio del derecho privado, con plena observancia de los principios de transparencia, eficiencia, economía, igualdad y publicidad definidos en la Constitución Política, y estará sometido al régimen de inhabilidades e incompatibilidades previsto en la ley. La información relacionada con la modalidad de contratación dispuesta en el presente artículo será pública para la ciudadanía en espacios institucionales de alta difusión en todo el territorio nacional. Los rendimientos generados por la inversión de los excedentes de liquidez formarán parte de dicho fondo y con cargo a dichos recursos podrá atenderse el pago de los costos y gastos de su administración.

El Gobierno Nacional reglamentará la administración y funcionamiento del Fondo Pactos, así como los demás aspectos necesarios para su financiamiento y cabal cumplimiento de su objeto.

PARÁGRAFO 1o. En todo caso para la ejecución de los recursos que hagan parte del fondo, los procedimientos de selección del contratista ejecutor, deberán cumplir los principios que rigen la función administrativa definidos en el artículo 209 de la Constitución Política de Colombia y estarán sujetos al control fiscal, penal y disciplinario.

PARÁGRAFO 2o. Mientras inicia la operación del Patrimonio Autónomo Fondo Pactos y se celebra el contrato de fiducia mercantil correspondiente, el Fondo Regional para los Pactos Territoriales continuará siendo el mecanismo para la administración y ejecución de los recursos que permitan la financiación de proyectos incluidos en los Pactos Territoriales.

Negrilla fuera de texto

Fuente: Elaboración propia Grupo Pactos Territoriales – DNP

Lo anterior, determina que el Pacto Bicentenario es un Pacto Territorial, pues fue previsto así en el parágrafo del artículo 250 de la Ley 1955 de 2019. Adicionalmente, aun cuando la norma no lo ubica en alguna de las tres (3) tipologías de Pactos se puede afirmar que el Pacto Bicentenario es un Acuerdo Marco de Voluntades y como tal requirió la confluencia de la voluntad de las partes en suscribirlo y en asumir los compromisos descritos allí, tal como los que se exponen en la minuta del Pacto:

"INTEGRANTES La Vicepresidencia de la República, el Departamento Nacional de Planeación (DNP), Ministerio de Transporte, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y los Departamentos de Arauca, Boyacá, Casanare, Cundinamarca y Santander, referidos en adelante como los signatarios, (...)."

Primera. Objeto: Articular entre la Nación y los departamentos afines a la conmemoración del Bicentenario, las políticas, planes y programas orientados a la gestión técnica y financiera de los proyectos, con el fin de promover la competitividad, el fortalecimiento institucional y desarrollo social y económico de la región."

"Tercera. Focalización Territorial: El área geográfica de intervención del Pacto Bicentenario comprende cinco (5) departamentos afines a la conmemoración del Bicentenario, los cuales son: Arauca, Boyacá, Casanare, Cundinamarca y Santander."

"Décima Primera. Compromisos. En virtud de la suscripción del presente pacto, las partes se comprometen:

I. Compromisos comunes 1. (...). 4. Brindar al Consejo Directivo y al Comité Técnico del Pacto Bicentenario, la información y el acompañamiento necesario para planear, ejecutar, hacer seguimiento y evaluar los compromisos del presente Pacto. (...).

II. Compromisos de las entidades territoriales 1. (...). 10. Reportar al DNP la información de avance en la ejecución de los programas y proyectos contenidos en el Pacto Bicentenario que sean de su competencia.

III. Compromisos del Departamento Nacional de Planeación 1. Coordinar la implementación, ejecución, seguimiento, y evaluación del Pacto Bicentenario. 2. Elaborar un reporte semestral, donde se registren los avances de los programas y proyectos propios de cada uno de estos, y se expongan sus resultados. (...).

IV. Compromisos del Ministerio de Transporte y Ministerio de Comercio, Industria y Turismo 1. (...). 5. Reportar al DNP la información de avance en la ejecución de los programas y proyectos contenidos en el Pacto Bicentenario que sean de su competencia."

"Décima Sexta. Reporte de Información. Las entidades del orden nacional y territorial ejecutoras de los proyectos priorizados en los Pactos Territoriales, reportarán trimestralmente al Departamento Nacional de Planeación el avance de la ejecución de los proyectos de inversión, de acuerdo con los lineamientos que para el efecto."

"Cláusula Vigésima. Coordinación. En el marco del Decreto 1714 de 2018, la vicepresidenta de la República coordinará el cumplimiento de los compromisos asumidos por las entidades públicas del orden nacional en el Pacto Bicentenario."

De acuerdo con las disposiciones citadas, en relación con el Pacto Bicentenario, actualmente el Departamento Nacional de Planeación (DNP) se encarga de coordinar la implementación, ejecución y seguimiento del accionar del Pacto Bicentenario el accionar del Pacto Bicentenario, así como elaborar el reporte semestral con los avances del referido Pacto, con fundamento en la información que las entidades del orden nacional y territorial, ejecutoras de los proyectos y según compromisos asumidos, reportan al DNP de manera trimestral; mientras que Vicepresidencia de la República es la encargada de coordinar el cumplimiento de los compromisos asumidos por las entidades públicas del orden nacional en el Pacto Bicentenario.

Igualmente, en relación con la ejecución de los proyectos del Pacto Bicentenario, resulta importante tener en cuenta que los órganos que forman parte del Presupuesto General de la Nación (PGN) son quienes priorizan, en el marco de la autonomía que les otorga el artículo 110⁵ del Estatuto Orgánico del

⁵ Decreto 110 de 1996 artículo 110, modificado por el art. 337, Ley 2294 de 2023. "Los órganos que son una sección en el Presupuesto General de la Nación, tendrán la capacidad de contratar y comprometer a nombre de la persona jurídica de la cual hagan parte, y ordenar el gasto en desarrollo de las apropiaciones incorporadas en la respectiva sección, lo que constituye la autonomía presupuestal a que se refieren la Constitución Política y la ley. Estas facultades estarán en cabeza del jefe de cada órgano quien podrá delegarlas en funcionarios del nivel directivo o quien haga sus veces, y serán ejercidas teniendo en cuenta las normas consagradas en el estatuto general de contratación de la administración pública y en las disposiciones legales vigentes. En la sección correspondiente a la rama legislativa estas capacidades ejercerán en la forma arriba indicada y de manera independiente por el Senado y la Cámara de Representantes; igualmente, en la sección correspondiente a la rama judicial serán ejercidas por la Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura igualmente en el caso de Jurisdicción Especial para la Paz serán ejercidas por la Secretaría Ejecutiva de la misma, y en el Consejo Nacional Electoral por el Presidente de este órgano. En los mismos términos y condiciones tendrán estas capacidades la Superintendencias, unidades administrativas especiales, las entidades territoriales, asambleas y consejos, las contralorías y personerías territoriales y todos los demás órganos estatales de cualquier nivel que tengan n personería jurídica. En todo caso, el Presidente de la República podrá celebrar contratos a nombre de la Nación (L.38/89, art. 91; L.179/94, art. 51)."

Presupuesto General de La Nación (EOP), los proyectos a financiar y su distribución regional, con las cuotas comunicadas para la elaboración del Plan Operativo Anual de Inversiones (POAI) que, una vez aprobado por el CONPES, hace parte del proyecto de ley de presupuesto que se presenta al Congreso, de conformidad con el artículo 8⁶ del EOP.

Así las cosas, en el marco del Pacto Bicentenario y en materia de proyectos viales el Instituto Nacional de Vías (INVIAS) es la entidad, del Gobierno Nacional, que tiene a cargo la competencia específica de definir los corredores viales a intervenir y podría identificar las iniciativas que tiene contempladas para implementar el Pacto Bicentenario, así como el detalle sobre el estado de los proyectos de infraestructura vial (corredores viales), de los compromisos y contratos derivados del Pacto Bicentenario, en línea con el programa de obras públicas, *"Vías para la legalidad y la Reactivación Visión 2030"*.

Por otro lado, en lo que respecta al contenido del Pacto Bicentenario, vale la pena mencionar que, adicional a lo dispuesto en su minuta, contiene:

- Líneas temáticas.
- La descripción de las iniciativas/proyectos con unos valores indicativos de los mismos y de las fuentes de financiación (unas ya definidas y otras por definir, sujetas a las respectivas viabilidades).
- Nación – vía Presupuesto General de la Nación –PGN- y a través de dos (2) carteras: Ministerio de Transporte y Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.
- Territorio – vía recursos propios o del Sistema General de Regalías – SGR-
- La designación de las entidades partícipes: Gobernaciones (Arauca - Boyacá - Casanare - Cundinamarca - Santander) y Ministerios (Transporte. - Comercio, Industria y Turismo).

Se aclara que todo Pacto Territorial se vale de las herramientas denominadas Plan Estratégico de Inversiones (PEI) y Plan de Acción (anual), las cuales son aprobadas por el máximo órgano de gobernanza: Consejo Directivo de cada Pacto.

Por otra parte, como desarrollo del Pacto Bicentenario se tiene que de la línea temática *"Fortalecimiento de la conectividad vial entre los departamentos de la Campaña Libertadora"* existen ocho (8) iniciativas relacionadas con proyectos de obras viales (corredores viales) a desarrollarse en cinco (5) departamentos

⁶ Decreto 111 de 1996, artículo 8. "El plan operativo anual de inversiones señalará los proyectos de inversión clasificados por sectores, órganos y programas. Este plan guardará concordancia con el plan nacional de inversiones. El Departamento Nacional de Planeación preparará un informe regional y departamental del presupuesto de inversión para discusión en las comisiones económicas de Senado y Cámara de Representantes (L. 38/89, art. 5º; L. 179/94, art. 2º)".

(Arauca, Boyacá, Casanare, Cundinamarca y Santander) que forman parte del Pacto Bicentenario. De los ocho (8) proyectos priorizados y que benefician a los cinco (5) departamentos suscriptores del Pacto, siete (7) proyectos se encuentran en ejecución, actualmente. El proyecto denominado BTS: Tibasosa – Sogamoso se encuentra en estado de gestión, el cual forma parte de la concesión vial Briseño-Tunja-Sogamoso a cargo de la ANI.

En este orden de ideas, se aclara que el rol del DNP no implica tomar decisiones sobre la financiación de proyectos ni actuar como entidad financiadora. Estas competencias recaen sobre las entidades responsables de las iniciativas o proyectos priorizados en el PEI, de acuerdo con su plan de inversiones, la programación presupuestal y la disponibilidad de las fuentes que tengan para cada vigencia. Igualmente, la responsabilidad de brindar la información de avance y veraz de la ejecución de los proyectos recae sobre las entidades responsables/ejecutoras de los proyectos priorizados en el PEI.

Asimismo, el DNP, en su rol de coordinador de la implementación, seguimiento y evaluación del Pacto Territorial Bicentenario, ha adelantado las siguientes acciones:

- Actualmente, el Grupo de Gerencia Nacional de Pactos Territoriales (GGNPT) coordina la implementación, ejecución, seguimiento y evaluación del Pacto Bicentenario, a través de las instancias de administración y decisión, denominadas Comité Técnico y Consejo Directivo, en donde participan delegados de las partes suscribientes, se presentan los avances y se realiza el seguimiento a los proyectos e inversiones priorizadas en el PEI. De esta manera, el GGNPT del DNP ha venido recibiendo información de las entidades, del orden nacional y territorial, suscribientes del Pacto.
- El GGNPT, a partir de los insumos remitidos por las entidades de orden nacional y territorial que se encuentran a cargo de las iniciativas (proyectos) priorizadas, elabora un reporte semestral con los avances del Pacto, el cual puede ser consultado en el Sistema de Información SISPACTOS, en el siguiente enlace:
<https://pactosterritoriales.dnp.gov.co/Pactos-Territoriales-suscritos/Paginas/Pacto-Territorial-Bicentenario.aspx>
- A través de mesas de seguimiento que han sido convocadas por el GGNPT del DNP, se ha promovido la articulación entre las gobernaciones de Arauca, Boyacá, Casanare, Cundinamarca y Santander, el Ministerio de Transporte (MT), INVIAS y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (MinCIT), para realizar el seguimiento a las inversiones del Pacto.

Con el fin de dar cumplimiento a los Contratos Plan/Contratos Plan para la Paz, hoy Pactos Territoriales celebrados y facilitar la ejecución de los mismos en materia de recursos económicos, mediante el artículo 199 de la Ley 1753 de 2015 se dio origen al Fondo Regional para los Contratos Plan, hoy Pactos Territoriales, (FRPT) y a los Contratos Específicos como mecanismos para potenciar la gestión y ejecución de los Contratos Plan/Contratos Plan para la Paz, hoy Pactos Territoriales.

Los recursos del PGN incorporados al FRPT fueron priorizados a través de la declaratoria de importancia estratégica del proyecto de inversión '*Apoyo al desarrollo de proyectos a través del Fondo Regional para los Contratos Plan, hoy Pactos Territoriales*', mediante la expedición del Documento CONPES 4037 de 2021, modificado por el Documento CONPES 4101 de 2022 que priorizó 151 proyectos estratégicos, por valor de \$2,841 billones, incluidos en los Pactos Territoriales de Atlántico, Bolívar, Casanare, Cesar La Guajira, Cundinamarca, Golfo de Morrosquillo, Río Bogotá y Santander. Por lo anterior, en el Documento CONPES 4101 de 2022 no se priorizaron recursos para la financiación o cofinanciación de proyectos de cualquier otro Pacto Territorial.

No obstante lo anterior, conforme a lo expuesto en el presente documento, resulta pertinente aclarar que, si bien es cierto que no hay recursos asignados del FRPT al Pacto Bicentenario, el Ministerio de Transporte, a través del INVIAS, y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, han establecido un compromiso de asignación de recursos del PGN a las iniciativas priorizadas en el Pacto Bicentenario.

Aclarado lo anterior, con la información reportada por las entidades del orden nacional y territorial al DNP, se presenta el siguiente informe de ejecución del Pacto Territorial Bicentenario:

- **BALANCE DE EJECUCIÓN⁷**

- i) **Información general del Pacto**

El Pacto Bicentenario tiene como objetivo⁸ *articular entre la Nación y los departamentos de Arauca, Boyacá, Casanare, Cundinamarca y Santander, las políticas, los planes y programas orientados a la gestión técnica y financiera de los proyectos, conforme a las necesidades de los territorios, con el fin de*

⁷ Balance de la ejecución tomando como base la información suministrada por las entidades que tienen a cargo la ejecución de los proyectos del Pacto Bicentenario. **Corte 31 de marzo de 2024**

⁸ Minuta Pacto Bicentenario y Otrosí Pacto Bicentenario.

promover la competitividad, el fortalecimiento institucional y desarrollo económico y social de la región.

Tabla nro. 2. Información General del Pacto

Fecha de suscripción	26 de junio del 2019
Plazo de ejecución	10 años
Suscribientes del Pacto Territorial	Vicepresidencia de la República Departamento Nacional de Planeación Ministerio de Transporte Ministerio de Industria, Comercio y Turismo Gobernación de Arauca Gobernación de Boyacá Gobernación de Casanare Gobernación de Cundinamarca Gobernación de Santander

Fuente: Elaboración propia Grupo de Pactos Territoriales – DNP.

ii) Líneas temáticas

En el Pacto se incluyen dos (2) líneas temáticas, cada una con una serie de componentes que orientarán las iniciativas a incluir en el plan estratégico de inversión. Estas son:

1. Fortalecimiento de la conectividad vial entre los departamentos de la Campaña Libertadora.
2. Fortalecimiento de la competitividad turística de los departamentos de la Campaña Libertadora. Específicamente en esta línea temática se definieron tres corredores turísticos:
 - Corredor turístico central compuesto por los departamentos de Boyacá y Cundinamarca, el cual comprende las vías que unen a Bogotá con el embalse del Sisga y Tunja con la provincia Centro y las ciudades de Duitama y Chiquinquirá.
 - Corredor turístico del nororiente comprendido entre el municipio de San Gil y la ciudad de Bucaramanga, del departamento de Santander, por el cual se conectará con el departamento de Boyacá, a través de la intervención del corredor vial Duitama- Charalá- San Gil, creando una conexión con el corredor turístico central.
 - Corredor turístico de los Llanos compuesto por los departamentos de Arauca y Casanare, por el cual se conectarán con el resto del país, a través de las intervenciones de los corredores viales Saravena- La Lejía (vía de la Soberanía), que conectará a Arauca y el norte del

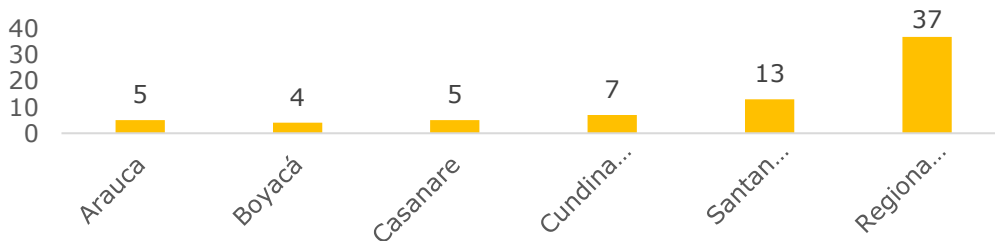
departamento de Casanare con Boyacá; por último, el corredor vial Yopal- Labranzagrande- Vado Hondo que conecta a los municipios bicentenario de Casanare con la provincia de la libertad del departamento de Boyacá.

iii) Plan Estratégico de Inversiones

En la minuta del Pacto Bicentenario, cláusula séptima, se establece que la relación indicativa de programas y proyectos que se gestionarán en el marco del Pacto Bicentenario se encuentra incorporada en el anexo denominado '*Esquema Operativo de Inversiones*' y que, para su gestión, estos serán incluidos en el plan de acción que será aprobado por el Consejo Directivo del Pacto. Es importante indicar que, los instrumentos de planeación establecidos para los pactos territoriales, en su esquema de operación e implementación definidos por el DNP, se definen como: i) Plan Estratégico de Inversiones y ii) Plan de Acción Anual.

El Plan Estratégico de Inversiones (PEI) es un instrumento de planeación en el que se consolidan todas las inversiones y sus fuentes indicativas de financiación, en concordancia con lo determinado en la minuta del pacto territorial y los documentos de política que hayan priorizado los proyectos. Este instrumento se formula para la vigencia total del Pacto Territorial y puede ser modificado por solicitud del Consejo Directivo, cuando así se requiera. El Plan Estratégico de Inversiones del Pacto Bicentenario, aprobado en la sesión nro.3 del Consejo Directivo, prioriza un total de 71 iniciativas que tienen un valor indicativo de \$3,6 billones; de los cuales \$2,4 billones son aporte indicativo de la Nación y \$1,2 billones del territorio. De acuerdo con lo establecido en el PEI se definieron proyectos con intervención en cada uno de los departamentos participantes y proyectos regionales con alcance en más de un departamento.

Gráfico nro. 1. Distribución de iniciativas PEI por departamento

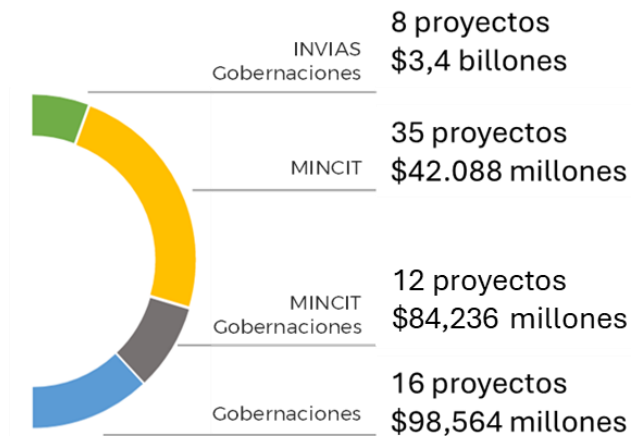


Fuente: Elaboración propia del Grupo de Pactos Territoriales a partir de la información del PEI vigente, corte 31 de marzo de 2024

De estos proyectos, las entidades participantes en el Pacto, que son Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (MINCIT), Ministerio de Transporte, a través

del INVIAS y las Gobernaciones, son responsables de la financiación y ejecución de iniciativas de acuerdo con los compromisos establecidos en la cláusula decimo primera de la minuta del Pacto. Por parte del Ministerio de Transporte, a través del INVIAS junto con las Gobernaciones, se priorizó la financiación de 8 corredores viales estratégicos. El MINCIT, a través del Viceministerio de Turismo y sus entidades adscritas, es responsable de 35 proyectos. Por su parte, el MINCIT junto con las gobernaciones son responsables de 12 proyectos y las gobernaciones son responsables de 16 proyectos.

Gráfico nro. 2. Iniciativas por entidad responsable y valor indicativo PEI



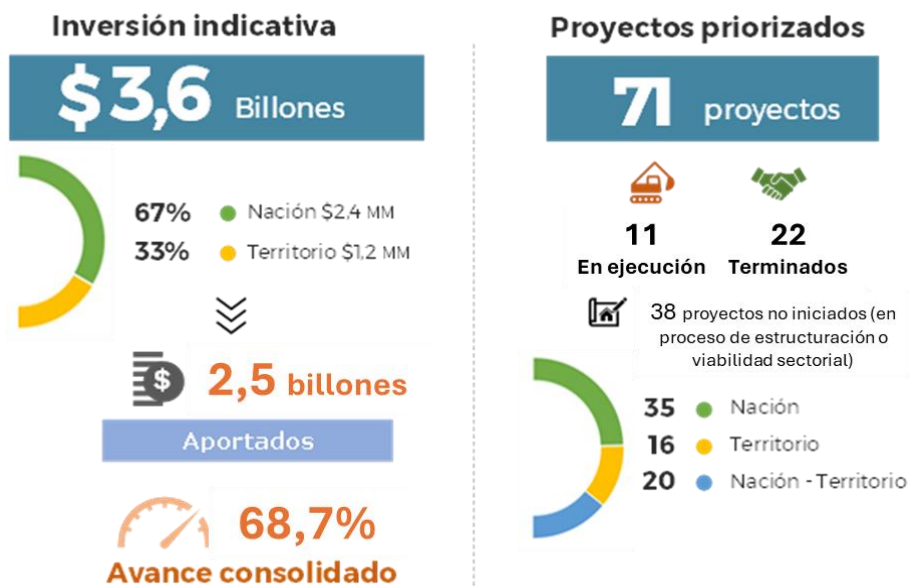
Fuente: Elaboración propia del Grupo de Pactos Territoriales a partir de la información del PEI vigente, corte 31 de marzo de 2024

A continuación, se expone el avance de ejecución del Pacto Bicentenario, desde su suscripción hasta la fecha, así como el detalle de los aportes financieros de la Nación y las entidades territoriales. No obstante, el detalle por vigencia sólo lo conocen las entidades responsables o ejecutoras, a las cuales se dio traslado.

iv) Balance ejecución Pacto Bicentenario

De acuerdo con el reporte que presentan las entidades ejecutoras del orden nacional y territorial, respecto al aporte de recursos de los proyectos priorizados en el Pacto Bicentenario, el Pacto presentó un avance financiero del 68.7%, que equivale a \$2,5 billones aportados para la financiación o cofinanciación de 33 proyectos.

Gráfico nro. 3. Resumen Balance Implementación Pacto Bicentenario



Fuente: Elaboración propia del Grupo de Pactos Territoriales a partir de la información reportada por las entidades responsables de la ejecución de los proyectos, y el PEI, con corte a 31 de marzo de 2024.

De los 71 proyectos priorizados en el PEI se han comprometido recursos para la financiación o cofinanciación de 33 proyectos, con un valor de inversión de \$2.510.179 millones.

Tabla nro. 3. Información número de iniciativas/proyectos por fuente indicativa de financiación

(cifras en millones de pesos)

Entidad responsable	No. Proyectos priorizados	No. Proyectos en ejecución	Valor total aportes estimados	Valor total aportes
INVIAS + Departamento	8	7	3.430.000	2.468.060
MINCIT	35	17	42.088	22.724
MINCIT + Departamento	12	2	84.236	1.719
Departamentos	16	7	98.564	17.676
Total	71	33	3.654.888	2.510.179

Fuente: Elaboración propia del Grupo de Pactos Territoriales a partir de la información reportada por las entidades responsables de la ejecución de los proyectos con corte a 31 de marzo de 2024.

En general, se han aportado recursos para el financiamiento del 46% de los proyectos del Pacto. En detalle, en los proyectos en los que el INVIAS y los

departamentos son responsables de la financiación, se han aportado recursos para 7 proyectos, equivalente al 88% de los proyectos priorizados, donde la Nación ha realizado el aporte de recursos por un valor de \$2,468 billones y las entidades territoriales tienen pendiente definir la fuente de financiación para el aporte de recursos por valor de \$1,049 billones.

De los proyectos a cargo del MINCIT se han aportado recursos para 17 proyectos por un valor de \$ 22.724 millones, el cual corresponde con el aporte de la Nación, quedando pendiente la financiación de 18 iniciativas identificadas en el marco de la implementación del Pacto.

Por su parte, de los proyectos a cargo del MINCIT y las gobernaciones se han aportado recursos para 2 proyectos por un monto de \$1.719 millones, con una inversión mayoritaria por parte de la Nación, quedando pendiente los aportes para la cofinanciación de 10 iniciativas.

De los proyectos a cargo de los departamentos se han comprometido recursos para 7 proyectos por un valor de \$17.676 millones, con una inversión mayoritaria del Territorio, quedando pendiente la financiación de 9 iniciativas priorizadas.

Tabla nro. 4. Detalle de balance de Recursos Asignados (por fuente) al Pacto por Entidad responsable
(Cifras en millones de pesos)

Entidad responsable	Total Aporte Estimado	Aporte Estimado Nación	Aporte Estimado Territorio	Total Aporte	Aporte Nación	Aporte Territorio
INVIAS + Departamento	3.430.000	2.381.000	1.049.000	2.468.060	2.468.060	0
MINCIT	42.088	42.088	0	22.724	22.724	0
MINCIT + Departamento	84.236	23.591	60.645	1.719	1.593	126
Departamentos	98.564	0	98.564	17.676	0	17.676
Total	3.654.888	2.446.679	1.208.209	2.510.179	2.492.377	17.802

Fuente: Elaboración propia del Grupo de Pactos Territoriales a partir de la información reportada por las entidades responsables de la ejecución de los proyectos con corte a 31 de marzo de 2024.

De los 71 proyectos identificados en el PEI, 22 proyectos se encuentran terminados, 11 en ejecución de obra y 38 no iniciados.

Tabla nro. 5. Detalle proyectos por estado
(cifras en millones de pesos)

Estado	No. Proyectos	Valor indicativo	Valor total inversión
Ejecutados	22	23.451	24.558
En ejecución	11	3.336.973	2.485.621
No iniciados	38	294.464	0
Total	71	3.654.888	2.510.179

Fuente: Elaboración propia del Grupo de Pactos Territoriales a partir de la información reportada por las entidades responsables de la ejecución de los proyectos con corte a 31 de marzo de 2024.

En detalle el estado de los proyectos por entidad responsable:

Tabla nro. 6. Detalle estado proyectos por entidad

Entidad responsable	Ejecutado	En Ejecución	No Iniciado
INVIAS + Departamento	0	7	1
MINCIT	14	2	18
MINCIT + Departamento	1	2	9
Departamentos	6	1	10
Total	22	11	38

Fuente: Elaboración propia del Grupo de Pactos Territoriales a partir de la información reportada por las entidades responsables de la ejecución de los proyectos con corte a 31 de marzo de 2024.

A continuación, se presenta el detalle de los aportes por entidad responsable, en lo que corresponde a las entidades de orden nacional, según la línea temática definida en el Pacto:

- **Fortalecimiento de la conectividad vial entre los departamentos de la Campaña Libertadora**

De los ocho (8) proyectos a cargo del INVIAS y las gobernaciones, siete (7) proyectos se encuentran en ejecución y uno (1) en estado no iniciado, correspondiente al proyecto BTS: Tibasosa – Sogamoso. Esta iniciativa comprende un tramo que hace parte de la Concesión Vial BTS a cargo de la ANI,

el cual requiere que el Ministerio de Transporte manifieste las condiciones y el alcance en las que se ejecutaría esta iniciativa, considerando que hace parte de una concesión vial que se encuentra en operación. Hasta la fecha las inversiones han sido realizadas con fuente 100% del Presupuesto General de la Nación - PGN a través de la Oferta Nación que tiene el INVIAS, quedando pendiente el compromiso de recursos por parte de las entidades territoriales, por valor de \$1,049 billones para estos proyectos.

Tabla nro. 7. Proyectos INVIAS y Gobernaciones

(Cifras en millones de pesos)

Proyecto	Valor Total Estimado Aporte	Valor Estimado Aporte Nación	Valor Estimado Aporte Territorio	Valor Total Aporte	Aporte Nación	Aporte Territorio
Carretera de la Soberanía: La Lejía - Saravena	\$ 600.000	\$ 420.000	\$ 180.000	\$417.974	\$417.974	\$ 0
Duitama – Charalá - San Gil	\$ 500.000	\$ 350.000	\$ 150.000	\$353.225	\$353.225	\$ 0
Ruta de los Libertadores: Belén – Socha - Sácamá - La Cabuya - Paz de Ariporo	\$ 520.000	\$ 364.000	\$ 156.000	\$370.250	\$370.250	\$ 0
Transversal Cusiana: Sogamoso - El Crucero - Toquilla - (Pajarito – Aguazul)	\$ 100.000	\$ 50.000	\$ 50.000	\$156.192	\$156.192	\$ 0
Transversal del Boyacá: Puerto Boyacá (Sector dos y medio) - Otanche – Chiquinquirá	\$ 620.000	\$ 434.000	\$ 186.000	\$439.967	\$439.967	\$ 0
Vado Hondo – Labranzagrande - Yopal	\$ 230.000	\$ 161.000	\$ 69.000	\$173.084	\$173.084	\$ 0
Ruta de los Comuneros: Zipaquirá - Chiquinquirá- Barbosa	\$ 750.000	\$ 525.000	\$ 225.000	\$557.368	\$557.368	\$ 0
BTS: Tibasosa – Sogamoso	\$110.000	\$ 77.000	\$ 33.000	\$ 0	\$ 0	\$ 0
TOTAL	\$3.430.000	\$ 2.381.000	\$ 1.049.000	\$ 2.468.060	\$ 2.468.060	\$ 0

Fuente: Elaboración propia del Grupo de Pactos Territoriales a partir de la información reportada por las entidades responsables de la ejecución de los proyectos con corte a 31 de marzo de 2024.

Los proyectos priorizados que componen esta línea temática benefician a los cinco (5) departamentos suscriptores del Pacto Bicentenario (Arauca, Boyacá, Casanare, Cundinamarca y Santander). Una vez identificadas estas iniciativas en el marco de la suscripción del Pacto, se adelantaron las actividades de

estructuración y definición de los esquemas de financiación. De esta manera, , se logró la inclusión de los corredores viales en la priorización del sector transporte dentro del Programa Concluir, Concluir, del INVIAS, por medio del proceso licitatorio LP-DT-056-2020 se adjudicó el corredor Sogamoso - El Crucero - Toquilla - (Pajarito – Aguazul) que fue adjudicado el 29 de diciembre de 2020 y actualmente se encuentra en ejecución.

De otro lado, en el Documento CONPES 4010 “*Declaración de Importancia Estratégica del Compromiso por Colombia: Programa Vías para la Legalidad y la Reactivación, Visión 2030*”, se incluyeron los demás corredores exceptuando BTS: Tibasosa -Sogamoso, cuyo resultado fue la apertura del proceso de licitación LP-DT-063-2020, por parte del INVIAS. Con base en lo anterior, el 31 de marzo del 2021 se realizó la adjudicación de los contratos de obra de los seis corredores viales incluidos en la licitación mencionada. Igualmente, el 21 de abril del 2021 se adjudicó el concurso de méritos abierto CMA-DT-188-2020 para realizar la interventoría de seis de los proyectos viales priorizados en el marco del Plan Estratégico de Inversiones - PEI del Pacto Bicentenario.

- **Fortalecimiento de la competitividad turística de los departamentos de la Campaña Libertadora**

A través de recursos de la oferta nación del Viceministerio de Turismo del MINCIT se priorizaron treinta y cinco (35) iniciativas, de las cuales catorce (14) proyectos se encuentran ejecutados, tres (3) proyectos en ejecución y dieciocho (18) proyectos no iniciados:

Tabla nro. 8. Proyectos en estado ejecutado MINCIT

Nombre proyecto	Aporte Inversión Nación	Aporte Inversión Territorio	Total Invertido
Señalización turística peatonal para el municipio de Paipa.	\$70.039.549	\$0	\$70.039.549
Apoyo al proyecto para la promoción de los atractivos y productos turísticos del municipio de El Socorro, departamento de Santander.	\$199.383.394	\$0	\$199.383.394
Proceso para la certificación y mantenimiento de la certificación como destino turístico sostenible bajo la NTS TS 001-1, del municipio de Socorro, Santander.	\$27.457.957	\$0	\$27.457.957
Becas para diplomado en Agroturismo.	\$48.022.706	\$0	\$48.022.706

Nombre proyecto	Aporte Inversión Nación	Aporte Inversión Territorio	Total Invertido
Programa de Formación Exportadora Cápsulas de formación en ventas, comercialización y estrategias digitales dirigidas a actores de la cadena de valor del sector	\$44.000.000	\$0	\$44.000.000
Programa de Formación Exportadora	\$44.000.000	\$0	\$44.000.000
Encuentro Nacional de Estudiantes de Colegios Amigos del Turismo en el marco del Bicentenario	\$184.188.961	\$0	\$184.188.961
Entrega de los inventarios turísticos de los municipios incluidos en el Pacto Bicentenario y en la estrategia de corredores turísticos.	\$140.544.819	\$0	\$140.544.819
Programa de capacitación empresarial "Experiencia del producto turístico Ruta Leyenda El Dorado"	\$219.663.600	\$0	\$219.663.600
Elaboración del inventario turístico de los 30 municipios que hacen parte del Pacto Bicentenario	\$307.450.000	\$0	\$307.450.000
Fomento a la cultura turística de los actores de la cadena del turismo de los municipios de Pore, Socorro, Tame, Paipa y Chía	\$198.195.437	\$0	\$198.195.437
Programa de Formación Exportadora Capítulos "Pacto Bicentenario" y "Ruta Cusiana"	\$390.000.000	\$0	\$390.000.000
Plan de Promoción y Fortalecimiento Turístico – "turismo 200" en la vitrina turística de ANATO 2020, 2021 y 2022.	\$2.287.164.400	\$0	\$2.287.164.400
Promoción del turismo gastronómico colombiano en el marco de la Feria Internacional del Libro de Bogotá u otro evento de carácter internacional	\$1.130.147.394	\$0	\$1.130.147.394
Total	\$5.290.258.217	\$0	\$5.290.258.217

Fuente: Elaboración propia del Grupo de Pactos Territoriales a partir de la información reportada por las entidades responsables de la ejecución de los proyectos con corte a 31 de marzo de 2024.

Tabla nro. 9. Proyectos en estado ejecución MINCIT

Nombre proyecto	Aporte Nación	Aporte territorio*	Total comprometido
Construcción del parque temático lineal alusivo a la Batalla de Pienta.	\$15.954.240.604	\$0	\$15.954.240.604
Programa de formación en inglés para actores de la cadena de valor del sector turístico en Colombia	\$500.000.000	\$0	\$500.000.000
Identificación y fortalecimiento de 40 experiencias de turismo creativo, asociado a la economía naranja (proyecto con impacto nacional, seis experiencias de los departamentos del Pacto Bicentenario)	\$980.000.000	\$0	\$980.000.000
Total	\$17.434.240.604	\$0	\$17.434.240.604

Fuente: Elaboración propia del Grupo de Pactos Territoriales a partir de la información reportada por las entidades responsables de la ejecución de los proyectos con corte a 31 de marzo de 2024.

Tabla nro. 10. Detalle de proyectos no iniciados MINCIT

Nombre proyecto	Aporte indicativo Nación	Aporte indicativo territorio	Total indicativo
Casona de San Gil fase I	\$10.425.000.000	\$0	\$10.425.000.000
1 estudio de mercados para Bicentenario	\$2.500.000.000	\$0	\$2.500.000.000
Constitución de la red turística del Bicentenario	\$800.000.000	\$0	\$800.000.000
Desarrollo de productos turísticos	\$1.200.000.000	\$0	\$1.200.000.000
Rutas de aviturismo de los Llanos y Selvas de transición hacia la Amazonía	\$432.965.714	\$0	\$432.965.714
Manual de avistamiento responsable de fauna silvestre en la Orinoquía colombiana (Arauca, Casanare, Vichada y Meta)	\$60.000.000	\$0	\$60.000.000
Estrategia de comercialización turística diseñada para los corredores turísticos de Colombia y los destinos Bicentenario	\$68.571.429	\$0	\$68.571.429

Estrategia de internacionalización para destinos maduros con apoyo de Procolombia	\$1.200.000.000	\$0	\$1.200.000.000
Estructuración de rutas y circuitos del Bicentenario y temáticas complementarias	\$2.000.000.000	\$0	\$2.000.000.000
Fortalecimiento de capacidades en experiencia al cliente de la cadena de valor del sector turismo	\$36.814.000	\$0	\$36.814.000
Fortalecimiento de los emprendimientos turísticos comunitarios con un enfoque competitivo dirigido hacia la comercialización y promoción.	\$19.230.769	\$0	\$19.230.769
Implementación de señalización turística de los centros históricos de Suesca, Chía y Tame.	\$800.000.000	\$0	\$800.000.000
Misiones académicas para conocer la estructuración del producto bicentenario en México	\$2.000.000.000	\$0	\$2.000.000.000
Misiones comerciales para la oferta de rutas y circuitos resultantes	\$1.500.000.000	\$0	\$1.500.000.000
Participación de la Red en eventos turísticos nacionales	\$500.000.000	\$0	\$500.000.000
Plan de Promoción Nacional del Bicentenario	\$600.000.000	\$0	\$600.000.000
Promoción del Bicentenario a través de la campaña nacional #yovoy.	\$100.000.000	\$0	\$100.000.000
Promoción del municipio de Suesca, haciendo referencia al producto turístico deportivo de escalada en roca, en el marco de un evento deportivo.	\$100.000.000	\$0	\$100.000.000
Total	\$24.342.581.912	\$0	\$24.342.581.912

*Nota: Para este caso los valores corresponden al presupuesto indicativo reflejado en el PEI.

Fuente: Elaboración propia del Grupo de Pactos Territoriales a partir de la información reportada por las entidades responsables de la ejecución de los proyectos con corte a 31 de marzo de 2024.

• MINCIT y Gobernaciones

A través de recursos de la oferta nación del Viceministerio de Turismo del MINCIT, en concurrencia con recursos de las entidades territoriales, se priorizaron doce (12) iniciativas, de las cuales un (1) proyecto se encuentra ejecutado, un (1) proyecto en ejecución y diez (10) proyectos no iniciados:

Tabla nro. 11. Detalle de proyectos ejecutados MINCIT cofinanciación Gobernaciones

Nombre proyecto	Entidad responsable	Aporte Inversión Nación	Aporte Inversión Territorio	Total Invertido
Construcción de senderos para el avistamiento de aves, para la implementación del turismo en el Bioparque del municipio de Tame.	Gobernación Arauca MINCIT	\$1.592.761.942	\$0	\$1.592.761.942
Total		\$1.592.761.942	\$0	\$1.592.761.942

Fuente: Elaboración propia del Grupo de Pactos Territoriales a partir de la información reportada por las entidades responsables de la ejecución de los proyectos con corte a 31 de marzo de 2024.

Tabla nro. 12. Detalle de proyectos en ejecución MINCIT cofinanciación Gobernaciones

Nombre proyecto	Entidad responsable	Aporte Inversión Nación	Aporte Inversión Territorio	Total Invertido
Parque turístico Piedras del Tunjo - conexión con Regiotram	Gobernación Cundinamarca MINCIT	\$0	\$126.334.923	\$126.334.923
Total		\$0	\$126.334.923	\$126.334.923

Fuente: Elaboración propia del Grupo de Pactos Territoriales a partir de la información reportada por las entidades responsables de la ejecución de los proyectos con corte a 31 de marzo de 2024.

Tabla nro. 13. Detalle de proyectos no iniciados MINCIT cofinanciación Gobernaciones

Nombre proyecto	Entidad responsable	Aporte Nación	Aporte territorio	Total comprometido
Segunda fase - Bioparque del municipio de Tame.	Departamento de Arauca MINCIT	\$540.000.000	\$1.460.000.000	\$2.000.000.000
Diseño y construcción de senderos representativos en los atractivos turísticos del departamento de Casanare (Laguna del Tinije, San Miguel de Farallones, Wisirare, Lagunazo)	Departamento de Casanare MINCIT	\$793.800.000	\$2.146.200.000	\$2.940.000.000
Diseño, fabricación, suministro e instalación de señalización vial, peatonal e interpretativa que oriente el acceso a los	Departamento de Casanare MINCIT	\$324.000.000	\$876.000.000	\$1.200.000.000

Nombre proyecto	Entidad responsable	Aporte Nación	Aporte territorio	Total comprometido
municipios, y en los principales atractivos turísticos en los 10 Municipios del Corredor de los Llanos del Departamento de Casanare				
Identificación y conceptualización del Paisaje Cultural Llanero de Colombia PCLC de Casanare	Departamento de Casanare MINCIT	\$675.000.000	\$1.825.000.000	\$2.500.000.000
Mirador ecoturístico de la Peña del Cabro del municipio de Málaga, Santander	Departamento de Santander MINCIT	\$1.350.000.000	\$3.650.000.000	\$5.000.000.000
Centro interinstitucional y embarcadero de Topocoro fase II	Departamento de Santander MINCIT	\$8.370.000.000	\$22.630.000.000	\$31.000.000.000
Casona de San Gil fase II	Departamento de Santander MINCIT	\$8.100.000.000	\$21.900.000.000	\$30.000.000.000
Desarrollo de aplicativo TIC para la promoción turística de las rutas de Santander	Departamento de Santander MINCIT	\$67.500.000	\$182.500.000	\$250.000.000
Estudios, diseños y construcción Megaparque Nimaima - Gualivá	Departamento de Cundinamarca MINCIT	\$1.080.000.000	\$2.920.000.000	\$4.000.000.000
Fortalecimiento del producto turístico de biciturismo en municipios del bicentenario	Departamento de Cundinamarca MINCIT	\$100.000.000	\$100.000.000	\$200.000.000
Total		\$21.400.300.000	\$57.689.700.000	\$79.090.000.000

Fuente: Elaboración propia del Grupo de Pactos Territoriales a partir de la información reportada por las entidades responsables de la ejecución de los proyectos con corte a 31 de marzo de 2024.

Se concluye lo siguiente:

1. Al Fondo Regional para los Pactos Territoriales -FRPT- no le fueron asignados recursos para financiar o cofinanciar iniciativas/proyectos del Pacto Bicentenario; no obstante, se destaca que el Gobierno nacional, a través de dos (2) de sus carteras (MinTransporte y MinCIT), destinó recursos del PGN al Pacto Bicentenario y la mayoría de tales recursos se encuentran comprometidos y en ejecución.
2. La discriminación de los valores invertidos y ejecutados a la fecha, discriminados por vigencias, corresponde a información que conocen, a

detalle, las entidades responsables y ejecutoras de los proyectos contemplados en el Pacto Bicentenario.

"3. Indique si el Plan estratégico de Inversiones del Pacto Bicentenario, ha sido modificado desde la suscripción y detalle modificaciones."

En línea con lo solicitado, se informa que el Plan Estratégico de Inversiones (PEI) del Pacto Bicentenario ha sido modificado, tal y como se presenta a continuación:

- Versión 1: aprobada el 24 de noviembre de 2020 en el Consejo Directivo nro.1.

Detalle: Se priorizaron un total de 74 iniciativas estratégicas para ser implementadas en el marco del Pacto Bicentenario con un valor indicativo de \$3.720.651.074.430, de los cuales \$2.447.927.119.790 son aportes de la Nación y \$1.272.723.954.640 aportes del territorio aproximadamente.

Tabla nro. 14. Valor total indicativo del Plan Estratégico de Inversiones
(Millones de pesos)

Línea Temática	No. Iniciativas	Aporte total	Aporte Nación	Aporte Territorio
Fortalecimiento de la conectividad vial entre los departamentos de la Campaña Libertadora	8	\$ 3.430.000	\$ 2.381.000	\$ 1.049.000
Fortalecimiento de la competitividad turística de los departamentos de la Campaña Libertadora	66	\$ 290.651	\$ 66.927	\$ 223.724
Total	74	\$ 3.720.651	\$ 2.447.927	\$ 1.272.724

Fuente: Elaboración propia del Grupo de Pactos Territoriales a partir de la información reportada por las entidades responsables de la ejecución de los proyectos con corte a 31 de marzo de 2024.

- Versión 2: Aprobada el 16 de diciembre de 2021 Consejo Directivo - CD No.2. PEI vigente.

Detalle: Se priorizaron 71 iniciativas estratégicas para ser implementadas en el marco del Pacto Bicentenario con un valor indicativo de \$3.654.888.499.162, de los cuales \$2.446.679.535.660 son aportes de la Nación y \$1.208.208.963.502 son aportes del territorio.

Tabla nro. 15. Valor total indicativo del Plan Estratégico de Inversiones
(Millones de pesos)

Línea Temática	No. Iniciativas	Aporte total	Aporte Nación	Aporte Territorio
Fortalecimiento de la conectividad vial entre los departamentos de la Campaña Libertadora	8	\$ 3.430.000	\$ 2.381.000	\$ 1.049.000
Fortalecimiento de la competitividad turística de los departamentos de la Campaña Libertadora	63	\$ 224.889	\$ 65.679	\$ 159.209
Total	71	\$ 3.654.889	\$ 2.446.679	\$ 1.208.209

Fuente: Elaboración propia del Grupo de Pactos Territoriales a partir de la información reportada por las entidades responsables de la ejecución de los proyectos con corte a 31 de marzo de 2024.

El detalle de las modificaciones realizadas fueron las siguientes:

- i. Retiro o descarte de iniciativas. Se descartaron tres (3) iniciativas estratégicas que inicialmente estaban contempladas, que son:
 - Implementación de acciones en los EOT y POT, adecuación de las áreas turísticas en los municipios de Pore, Nunchía y Tamara. Valor indicativo: \$3.009 millones.
 - Diplomado en turismo cultural asociado a la economía naranja en destinos con declaratoria de la UNESCO. Valor indicativo: \$167 millones.
 - Diplomado en turismo cultural asociado a la economía naranja. Valor indicativo: \$64 millones.
- ii. Modificaciones a nombres de proyectos y ajuste de valor. Se realizaron once (11) cambios en los nombres de los proyectos.
- iii. Ajuste de valor indicativo. Se realizaron ajustes de valor a nueve (9) proyectos. Lo anterior, debido a las solicitudes por parte de las entidades ejecutoras respecto al ajuste de los valores de estas iniciativas, por un lado, como producto de los impactos generados por la pandemia en las finanzas de las entidades territoriales, y por otro, por los ajustes a los valores presupuestados de las iniciativas frente a los estudios de mercado realizados por las entidades responsables de la estructuración y ejecución de los proyectos.

Tabla nro. 16. Ajustes Plan Estratégico de Inversiones Versión 2 (CD No.2: 16 de diciembre de 2021)

Proyecto	Valor aporte inicial			Valor aporte con ajuste			Diferencia	Justificación
	Total	Nación	Territorio	Total	Nación	Territorio		
Levantamiento de inventario de atractivos turísticos (30 inventarios)	\$450	\$450	\$0	\$283	\$283	\$0	-\$ 167	Ajuste de nombre y valor, Elaboración del inventario turístico de los 30 municipios que hacen parte del Pacto Bicentenario
Piloto de cultura turística para un municipio incluido en el Pacto Bicentenario y en la estrategia de Corredores Turísticos	\$224	\$224	\$0	\$198	\$198	\$0	-\$ 26	Ajuste de nombre y valor, Fomento a la cultura turística de los actores de la cadena del turismo de los municipios de Pore, Socorro, Tame, Paipa y Chía
Diseño de la ruta de avistamiento de aves para el corredor turístico de los Llanos Orientales	\$800	\$800	\$0	\$433	\$433	\$0	-\$ 367	Ajuste de nombre y valor, Rutas de aviturismo de los Llanos y Selvas de transición hacia la Amazonía
Programa integral de fortalecimiento de experiencias turísticas para la comercialización efectiva de la oferta de los municipios del plan de turismo para el Bicentenario.	\$84	\$84	\$0	\$147	\$147	\$0	\$ 63	Ajuste de nombre y valor, Identificación y fortalecimiento de 40 experiencias de turismo creativo, asociado a la economía naranja (proyecto con impacto nacional, seis experiencias de los departamentos del Pacto Bicentenario)
Fortalecimiento de la implementación de la Ruta de la Leyenda El Dorado	\$100	\$100	\$0	\$220	\$220	\$0	\$ 120	Ajuste de nombre y valor, Programa de capacitación empresarial "Experiencia del producto turístico Ruta Leyenda El Dorado"

Proyecto	Valor aporte inicial			Valor aporte con ajuste			Diferencia	Justificación
	Total	Nación	Territorio	Total	Nación	Territorio		
Plan de capacitación del talento humano (ABC del turismo en 46 municipios)	\$390	\$390	\$0	\$390	\$390	\$0	\$ 0	Ajuste de nombre, Programa de Formación Exportadora Capítulos "Pacto Bicentenario" y "Ruta Cusiana"
Capacitación y formación: legislación, sostenibilidad, desarrollo de experiencias, fortalecimiento empresarial, temáticas Bicentenario, otros.	\$600	\$600	\$0	\$600	\$600	\$0	\$0	Ajuste de nombre, Programa de Formación Exportadora
Programa de formación en bilingüismo	\$500	\$500	\$0	\$500	\$500	\$0	\$0	Ajuste de nombre, Programa de formación en inglés para actores de la cadena de valor del sector turístico en Colombia
Capacitación práctica en estrategia de ventas, comercialización y estrategias digitales para los prestadores de servicios turísticos de destinos emergentes.	\$44	\$44	\$0	\$44	\$44	\$0	\$0	Ajuste de nombre, "Programa de Formación Exportadora Cápsulas de formación en ventas, comercialización y estrategias digitales dirigidas a actores de la cadena de valor del sector."
Elaboración de una guía de buenas prácticas de la observación de toninas en los departamentos de Casanare y Arauca	\$60	\$60	\$0	\$60	\$60	\$0	\$0	Ajuste de nombre, Manual de avistamiento responsable de fauna silvestre en la Orinoquía colombiana (Arauca, Casanare, Vichada y Meta).

Proyecto	Valor aporte inicial			Valor aporte con ajuste			Diferencia	Justificación
	Total	Nación	Territorio	Total	Nación	Territorio		
Fase II programa de servicio al cliente	\$37	\$37	\$0	\$37	\$37	\$0	\$0	Ajuste de nombre, Fortalecimiento de capacidades en experiencia al cliente de la cadena de valor del sector turismo.

Fuente: Elaboración propia del Grupo de Pactos Territoriales a partir de la información reportada por las entidades responsables de la ejecución de los proyectos con corte a 31 de marzo de 2024.

De conformidad con lo anterior, se anexan las dos versiones de los PEI aprobados por el Consejo Directivo (Ver anexos 2 y 3).

13. ¿De los recursos asignados al Fondo Regional para los Pactos Territoriales, sírvase indicar cuáles han sido asignados al Pacto Bicentenario? Discrimine por vigencias

En atención a lo consultado, se informa que los recursos del PGN incorporados al Fondo Regional de Pactos Territoriales fueron priorizados a través de la declaratoria de importancia estratégica del proyecto de inversión "Apoyo al desarrollo de proyectos a través del Fondo Regional para los Contratos Plan, hoy Pactos Territoriales", mediante la expedición del Documento CONPES 4037 de 2021, modificado por el Documento CONPES 4101 de 2022 que priorizó 151 proyectos estratégicos, por valor de \$2,841 billones, incluidos en los Pactos Territoriales de Atlántico, Bolívar, Casanare, Cesar La Guajira, Cundinamarca, Golfo de Morrosquillo, Río Bogotá y Santander.

Por lo anterior, en el Documento CONPES 4101 de 2022 no se priorizaron recursos para la financiación o cofinanciación de proyectos del Pacto Bicentenario.

"14. ¿Qué entidades del orden Nacional ha realizado aportes para la financiación o participado en la ejecución de proyectos en el marco del pacto Bicentenario? Indique por proyecto: nombre valor total, aporte por entidad, estado de avance de ejecución física y estado de ejecución financiera".

De acuerdo con la respuesta emitida a la pregunta nro. 1, en el balance presentado se indican las entidades de orden nacional (INVIAS y MINCIT) que

han realizado aportes para la financiación o han participado en la ejecución de proyectos en el marco del Pacto Bicentenario.

Ahora bien, el detalle de financiación o cofinanciación por proyecto (con nombre, valor total, aporte por entidad, estado de avance de ejecución física y estado de ejecución financiera) únicamente lo pueden suministrar las entidades responsables o ejecutoras; motivo por el cual, se dio traslado a dichas entidades.

"15. De las entidades del orden nacional que se encuentran financiando proyectos en el marco del pacto Bicentenario, sírvase indicar monto con el que concurre a la financiación y se encuentra al día con la ejecución presupuestal de acuerdo con los cronogramas de ejecución física y financiera de cada contrato".

De acuerdo con la respuesta emitida a la pregunta nro. 1, en el balance presentado se indican las entidades de orden nacional que se encuentran financiando proyectos en el marco de la ejecución del Pacto Bicentenario. En cuanto al monto exacto con el que concurren en la financiación y si se encuentran al día con la ejecución presupuestal de acuerdo con los cronogramas de cada contrato, esta información únicamente la tienen las entidades del orden nacional responsables y/o ejecutoras de proyectos del Pacto Bicentenario; motivo por el cual, se les dio traslado.

"16. Explique cuáles son las alternativas para adelantar la inversión de las siguientes vigencias y poder concluir las obras del Pacto Bicentenario en el menor tiempo posible".

En primer lugar, es importante aclarar que es función de las entidades que conforman el PGN planear, dirigir y ejecutar los recursos asignados para el desarrollo e implementación de los proyectos de inversión, en virtud de la autonomía que les es propia, de conformidad con el artículo 110 del EOP, que dispone lo siguiente:

"Los órganos que son una sección en el Presupuesto General de la Nación, tendrán la capacidad de contratar y comprometer a nombre de la persona jurídica de la cual hagan parte, y ordenar el gasto en desarrollo de las apropiaciones incorporadas en la respectiva sección, lo que constituye la autonomía presupuestal a que se refieren la Constitución Política y la Ley. Estas facultades estarán en cabeza del jefe de cada órgano quien podrá delegarlas en funcionarios del nivel directivo o quien haga sus veces, y serán ejercidas teniendo en cuenta las normas consagradas en el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública y en las disposiciones legales vigentes. (...)."

En este punto, respecto de la autonomía presupuestal reconocida a ciertas entidades públicas, la jurisprudencia constitucional ha señalado que, de manera general, su contenido esencial "reside en la posibilidad que éstas tienen de ordenar y ejecutar los recursos apropiados conforme a las prioridades que ellas mismas determinen, y en armonía con los cometidos constitucionales y legales de la respectiva entidad". Sobre esa base, también la Corporación ha puesto de presente que "la ejecución del presupuesto por parte de los órganos constitucionales a los que se reconoce autonomía presupuestal supone la posibilidad de disponer, en forma independiente, de los recursos aprobados en la Ley de Presupuesto"

Por tal razón, y con el fin de que se brinde respuesta a lo consultado, se informa que se dio traslado a las entidades competentes para que suministren la información correspondiente, los cuales ya fueron relacionados al inicio de esta comunicación.

En los términos anteriores se emite la respuesta a la solicitud de información del asunto, no sin antes reiterar el compromiso de este Departamento Administrativo en proporcionar toda la información requerida para el ejercicio del control político que le corresponde realizar al Honorable Congreso de la República.

Cordialmente,


ALAN GUILLERMO ASPRILLA REYES


Subdirector General de Inversiones, Seguimiento y Evaluación
Departamento Nacional de Planeación


Anexos: 1. Documento PDF – Oficios de Traslado.
2. Documento PDF – Plan Estratégico Pacto Bicentenario V1 del 24 de noviembre de 2020.
3. Documento PDF – Plan Estratégico Pacto Bicentenario V2 del 16 de diciembre de 2021.


Preparó: María Fernanda Rueda García. Contratista GGNPT 


Juan de Jesús Villamizar Sánchez. Contratista GGNPT 

Sandra Yaneth Tibamosca Villamarín, Asesora-GNPT- SGISE. 

Consolidó: Orlando Enrique De la Hoz Orozco, Abogado Oficina Asesora Jurídica. 

Revisó jurídicamente: Germán Felipe Correa, Abogado Oficina Asesora Jurídica. 

Juan Carlos Gómez, Abogado Oficina Asesora Jurídica. 

José Miguel Rueda Vásquez, Jefe Oficina Asesora Jurídica. 

Diana M. Ávila Cárdenas, Asesora SGISE 