



UNIDAD DE BÚSQUEDA
DE PERSONAS DADAS POR DESAPARECIDAS

ANTEPROYECTO DE PRESUPUESTO 2025

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

UNIDAD DE BÚSQUEDA DE PERSONAS DADAS POR DESAPARECIDAS EN
RAZÓN Y CONTEXTO DEL CONFLICTO ARMADO – UBPD

I. Introducción	2
II. Marco Legal de la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas	6
III. Topes presupuestales y propuesta presupuestal para la vigencia 2025	8
3.1 Topes presupuestales	8
3.2 Presupuesto de funcionamiento	10
3.2.1 Gastos de Personal	11
3.2.2 Adquisición de bienes y servicios	13
3.2.3 Transferencias corrientes	17
3.2.4 Gastos por tributos, multas, sanciones, intereses de mora	17
3.3 Presupuesto de inversión	17
3.3.1 Proyectos de Inversión en la Planeación Estratégica de la UBPD	18
Línea 1. Investigación Humanitaria y Extrajudicial para la Búsqueda	18
Apuestas estratégicas 2025	19
Línea 2. Gestión del conocimiento y preservación de la memoria	31
Apuestas estratégicas 2025	32
Línea 3. Articulación interinstitucional e intersectorial para el fortalecimiento de las acciones de búsqueda humanitaria y extrajudicial	33
Apuestas estratégicas 2025	34
Línea 4. Sensibilización, comunicación y pedagogía para la búsqueda	37
Apuestas estratégicas 2025	38
Línea 5. Participación integral con enfoque diferencial: Plataforma de acción para la búsqueda	41
Apuestas estratégicas 2025	42
Línea 6. Soporte a la búsqueda	45
Apuestas estratégicas 2025	46
3.4 Trazadores presupuestales	48

I. Introducción

El Gobierno Nacional ha destinado recursos para el funcionamiento de la UBPD, acorde con la planta y estructura aprobadas luego de la expedición de la viabilidad presupuestal, para garantizar el cumplimiento de su misión y el desarrollo de las *Acciones Humanitarias* de búsqueda, recursos que para el periodo 2018 - 2024 alcanzan los \$457.117 millones.

Ahora bien, desde su creación, a la UBPD se le han asignado recursos de inversión por un monto de \$361.281 millones de pesos, para el periodo 2019 - 2024, debido al carácter transicional de la UBPD, la entidad ha tenido que destinar recursos del presupuesto de inversión, al fortalecimiento de su infraestructura tecnológica, al fortalecimiento de su presencia territorial, incluyendo el sostenimiento de sus sedes; y a la realización de acciones humanitarias de búsqueda extrajudicial. No obstante, vale la pena señalar que, durante el primer quinquenio de operación, la Unidad centralizó las acciones humanitarias de prospección, recuperación e identificación y territorializó lo relativo a la participación, el contacto y la investigación contextual.

No obstante, el inicio de la nueva administración de la entidad, a partir del diagnóstico realizado evidenció la imperiosa necesidad de rediseñar la estrategia de búsqueda priorizando el **fortalecimiento de su enfoque territorial** teniendo en cuenta que la búsqueda se hace en los territorios; lo que implica *instalar y consolidar la capacidad técnica, investigativa y forense en las distintas regiones y, además, llegar a los territorios que aún no se encuentran bajo la cobertura de los planes regionales de búsqueda*. La consolidación del enfoque territorial de la UBPD busca facilitar la gestión eficiente y eficaz de los recursos asignados a la búsqueda, y potenciar los resultados que de ella se esperan, brindando respuestas oportunas y efectivas a las personas, familias, organizaciones, colectivos, movimientos y plataformas que buscan a las personas dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado.

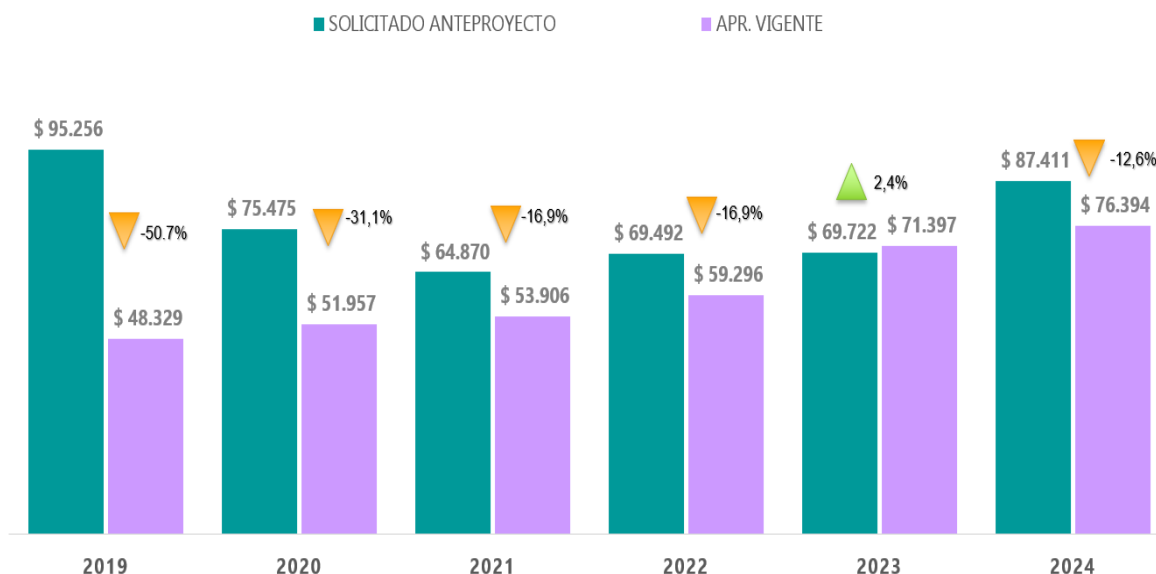
Así mismo, la estrategia de fortalecimiento de la presencia territorial, debe estar sustentada, en hacer de la **Participación la plataforma de acción para la búsqueda**, lo que implica implementar acciones para su transversalización y realización efectiva de su derecho a la búsqueda, que incluyan la consolidación del enfoque diferencial e interseccional y su incorporación en el enfoque territorial que incorpore aspectos diferenciales para los sujetos de especial protección constitucional y en condiciones de vulnerabilidad como las mujeres y los pueblos y comunidades étnicas; y la población con orientaciones sexuales e identidad de género diversos, las cuales requieren medidas de atención y reparación diferenciada que responda a sus necesidades particulares.

Además, el despliegue territorial requiere del **Fortalecimiento metodológico y técnico de la recolección, mejora de la calidad y análisis de la información**. Esta apuesta se orienta al fortalecimiento de la colaboración estratégica e interdisciplinaria en materia de investigación aplicada para abordar las prioridades de búsqueda y su traducción en intervenciones orientadas a resultados, que incluye la materialización del “Principio 1. La búsqueda de una persona desaparecida debe realizarse bajo la presunción de vida” establecido dentro de los Principios rectores de la búsqueda personas desaparecidas del Comité de la Organización de Naciones Unidas contra la desaparición forzada¹, cuya aplicación, ha conducido desde 2023 a que a través de metodologías de análisis cuantitativo y cruces de referencia la Unidad hoy cuente con datos de posible localización de cerca de 800 personas dadas por desaparecidas que se presumen vivas y cuya estrategia de búsqueda supone recurrir a métodos de búsqueda interdisciplinarios antes no contemplados por la Entidad.

¹ Disponible en: https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/CED/PrincipiosRectores_DigitalisedVersion_SP.pdf

Sin embargo, en los anteproyectos de inversión desde 2019, la UBPD ha recibido menos recursos de los solicitados, tal como se muestra a continuación:

Gráfico 1. Histórico presupuesto de inversión solicitado anteproyecto vs apropiación definitiva. UBPD 2019 – 2024



*En la vigencia 2023 se solicitaron recursos adicionales a lo solicitado en anteproyecto. Esta solicitud se realizó en el mes de junio para financiar compromisos adquiridos con las comunidades NARP

Fuente: Oficina Asesora de Planeación - OAP/ UBPD.

En ese sentido, los recursos que permiten hoy la descentralización institucional y el funcionamiento de las sedes territoriales son insuficientes para los nuevos retos que asume la administración, en especial la de instalar y consolidar la capacidad técnica, investigativa y forense en las distintas regiones y, además, llegar a los territorios que aún no se encuentran bajo la cobertura de los PRB.

Tan solo en 2024, el presupuesto solicitado por la UBPD ascendía a \$188.675 millones, de los cuales \$87.411,5 millones estaban destinados a inversión. Sin embargo, la apropiación definitiva para esta vigencia se ubica en \$183.781.3 millones, de los cuales \$107.387 (58,4%) millones son para funcionamiento y \$76.394,2 millones (41,6%) para inversión; lo que implica que en total para esta vigencia esta reducción, en comparación con lo solicitado, fue de un 13% para las inversiones proyectadas en 2024.

Ante este panorama la UBPD ha priorizado las inversiones en ampliación de cobertura territorial de la Unidad, los servicios necesarios para su mantenimiento y funcionamiento con un presupuesto de \$22.311,3 millones, así como aquellas asociadas al fortalecimiento de tecnologías y comunicaciones para el funcionamiento de dichas sedes con un presupuesto de inversión de \$17.098,4 millones. En relación a las inversiones requeridas para su labor de búsqueda humanitaria y extrajudicial cuenta actualmente con un presupuesto de inversión de \$36.984,6 millones, que supone un déficit de cerca de \$9.000 millones de pesos frente a lo proyectado y que ha supuesto el aplazamiento de acciones claves para la garantía del derecho a la búsqueda en el marco de un ejercicio de participación integral hasta tanto se materialicen otras opciones de búsqueda de recursos que permitan dar cumplimiento a las recomendaciones de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos

(CIDH), en su informe anual 2020², en donde recuerda al Estado las responsabilidades internacionales derivadas del Acuerdo de Paz y hace un llamado para avanzar de manera decidida en la implementación del capítulo étnico. En este marco, y reconociendo los avances sustanciales alcanzados en el “Punto 5” del Acuerdo, la CIDH, hace un llamado al Estado para fortalecer los recursos presupuestales para el funcionamiento del Sistema en su conjunto, con el ánimo de asegurar garantías plenas en cuanto al acceso efectivo de los derechos a la verdad y la justicia de los grupos étnicos”.

Con la puesta en marcha del SIP y en el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2022 -2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida” y particularmente como contribución a la transformación II - Seguridad Humana y Justicia Social, Catalizador A. Habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar. Numeral 13: Justicia Transicional para la reconciliación sustentada en la verdad, justicia reparación y no repetición; la UBPD dentro de la implementación de los proyectos de inversión considera dentro de sus apuestas estratégicas:

1. **Fortalecimiento y consolidación de los procesos de articulación interinstitucional alrededor de la búsqueda de las personas dadas por desaparecidas** para brindar respuestas integrales y oportunas a las víctimas que contribuyan a la materialización de sus derechos. Esto es reforzado con las acciones necesarias para el **diseño e implementación del Sistema Nacional de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas en contexto y en razón del conflicto armado, incluyendo a las víctimas de desaparición forzada - SNBD**, en cumplimiento de lo dispuesto en el Artículo 198 de la Ley 2294 de 2023 “Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026 Colombia potencia mundial de vida”.
2. **Fortalecimiento de capacidades, gestión del conocimiento e información para la búsqueda.** Esta apuesta estratégica incluye:
 - **Fortalecimiento metodológico y técnico de la recolección, mejora de la calidad y análisis de la información.** Si bien se han logrado avances significativos relacionados con la implementación del Sistema de Información Misional (SIM), el volumen de información tanto estructurada como no estructura, susceptible de ser insumo de la investigación humanitaria y extrajudicial, requiere desarrollar la siguiente fase relacionada con la **interoperabilidad de los sistemas de información y marco para la calidad del dato** que contengan información relacionada con las personas dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado y su búsqueda e identificación, tomando como marco las disposiciones más recientes emitidas por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE, y el Ministerio de las Tecnologías y las Comunicaciones – Mintic; y que permita el intercambio de información para impulsar la búsqueda y brindar mayor oportunidad en la respuesta a las víctimas. Esto incluye, la **definición de necesidades de infraestructura tecnológica** para la interoperabilidad y el aprovechamiento de la información.
 - **Adopción de tecnologías para el procesamiento y análisis de información** (analítica de datos, inteligencia artificial, entre otros) que permita mejorar la calidad de la información y avanzar en el proceso de investigación humanitaria a través del análisis de fuentes estructuradas y no estructuradas; y alimentar el Universo de Personas dadas por Desaparecidas, el Registro Nacional de Fosas, Cementerios Ilegales y Sepulturas - RNFCIS y el Sistema de Información Misional - Busquemos.

²CIDH (2021). Informe Anual 2020. Capítulo V. Seguimiento de recomendaciones formuladas por la CIDH en el Informe Verdad, Justicia y Reparación: Sexto Informe sobre la situación de derechos humanos en Colombia. Disponible en: <https://www.oas.org/es/cidh/docs/anual/2020/capitulos/IA2020cap.5.CO-es.pdf>

- **Intervenciones orientadas a potenciar la colaboración estratégica e interdisciplinaria en materia de investigación aplicada** para abordar las prioridades de búsqueda y su traducción en **intervenciones orientadas a resultados**. Esto deberá contribuir al refinamiento de marcos e hipótesis de trabajo, la ampliación de las dimensiones de análisis y la replicación de buenas prácticas, para el fortalecimiento de capacidades y la incorporación de la **innovación** en el proceso de búsqueda. Parte esencial de esta colaboración, implica incorporar a las víctimas en los procesos de recolección de información a través de estrategias de participación oportunas y efectivas.
 - **Fortalecimiento de las capacidades para la búsqueda** a través del desarrollo de competencias especializadas de la UBPD, el INMLCF y las demás entidades corresponsables; la replicación de buenas prácticas, para el fortalecimiento de capacidades y la incorporación de la **innovación** en el proceso de búsqueda, lo que incluye la adquisición de tecnología de punta para la investigación forense, que permitan agilizar en el proceso de búsqueda e identificación. Esta línea de acción se constituye en parte integral del impulso a la identificación.
3. **Participación integral con enfoque diferencial e interseccional. Plataforma de acción para la búsqueda.** Esta apuesta estratégica está orientada a la implementación de acciones dirigidas a promover los consensos e incorporar las necesidades y expectativas de las víctimas así como a fortalecer su participación en el proceso de búsqueda, desde la recolección de información, pasando por la construcción de conocimiento hasta el acceso a resultados; garantizando así el *derecho de acceso a la información* a las personas, movimientos, organizaciones, plataformas y comunidades que buscan a personas dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado, e incorporando los enfoques diferenciales desde una comprensión interseccional. Además, las intervenciones en el marco de esta apuesta buscan mejorar la capacidad de respuesta institucional para abordar la complejidad que resulta de las intersecciones entre distintas situaciones, condiciones y/o vulnerabilidades que inciden en el proceso de búsqueda y en el abordaje de la población sujeto de atención. Incluye acciones afirmativas en el marco del proceso de búsqueda y diferenciales según elementos identitarios. Así como incorporar en el proceso de investigación humanitaria, las particularidades del territorio desde el punto de vista metodológico y operacional; ampliando el entendimiento de cómo los contextos territoriales y la incorporación del enfoque diferencial y la interseccionalidad, influyen en el abordaje del proceso de búsqueda.
4. **Sensibilización, comunicación y visibilización para la búsqueda.** Esta apuesta está orientada a la promoción y fortalecimiento de procesos de apropiación social sobre la búsqueda humanitaria y extrajudicial a través de la implementación de acciones dirigidas a promover los consensos e incorporar las necesidades y expectativas de las víctimas acompañadas de ejercicios de pedagogía sobre la búsqueda que privilegie otros formatos que faciliten la accesibilidad, teniendo en cuenta las particularidades en los territorios. Lo anterior, con el fin de alcanzar un posicionamiento tanto de la dimensión de la desaparición en el marco del conflicto armado en Colombia, como de la metodología de búsqueda masiva y relacional que adelanta la UBPD, con las comunidades, organizaciones y demás actores clave. Además de continuar fortaleciendo las acciones de sensibilización, comunicación y visibilización de la búsqueda, acompañadas de ejercicios de pedagogía sobre la búsqueda que privilegie otros formatos que faciliten la accesibilidad, teniendo en cuenta las particularidades en los territorios. Lo anterior, con el fin de alcanzar un posicionamiento tanto de la dimensión de la desaparición en el marco del conflicto armado en Colombia, como de la metodología de búsqueda masiva y relacional que adelanta la UBPD, con las comunidades, organizaciones y demás actores clave.

5. **Fortalecimiento del territorio. Más presencia, más articulación.** La UBPD le apuesta a **fortalecer** su **enfoque territorial** teniendo en cuenta que la búsqueda se hace en los territorios. Lo anterior implica instalar y consolidar la capacidad técnica, investigativa y forense en las distintas regiones y, además, llegar a los territorios que aún no se encuentran bajo la cobertura de los planes regionales de búsqueda. La consolidación del enfoque territorial de la UBPD busca facilitar la gestión eficiente y eficaz de los recursos asignados a la búsqueda, y potenciar los resultados que de ella se esperan. En este contexto, el **aumento de la cobertura de la UBPD y las intervenciones en los diferentes municipios**, también hace parte del fortalecimiento de la presencia territorial, obedeciendo no solamente a la priorización territorial establecida en el Plan Nacional de Búsqueda que corresponde a 34 regiones del país que contemplan 566 municipios, en los cuales se concentra el 80% de las personas desaparecidas forzosamente y dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado, sino contemplando también la lógica institucional del país, de tal forma que favorezca el relacionamiento con las demás instituciones que aportan a la búsqueda (por ejemplo Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - INMLCF y la Fiscalía General de la Nación mediante el GRUBE).
6. **Soporte a la búsqueda.** Esta apuesta se orienta a dirigir y asegurar la operatividad nacional y territorial de la UBPD en estrecho contacto con sus equipos territoriales. Incluye acciones relacionadas con la planificación, el establecimiento y la conducción del modelo de operación nacional y territorial de la UBPD, soportando los aspectos jurídico-legales, presupuestales, logísticos, adquisición de bienes y servicios, mantenimiento, sedes, seguridad, gestión del talento humano, entre otros.

Así las cosas, con fundamento en lo expuesto, la Unidad de Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado - UBPD, **presenta a las autoridades económicas Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Dirección General del Presupuesto Público Nacional y Departamento Nacional de Planeación - Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas**, el documento que contiene el Anteproyecto de Presupuesto para la vigencia fiscal de 2025.

II. Marco Legal de la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas

El Acuerdo de Paz firmado entre el Gobierno Nacional y las FARC-EP, el 24 de noviembre de 2016, incluyó como eje fundamental para la construcción de la convivencia y la paz sostenible y duradera, un capítulo específico sobre las víctimas, mediante el cual se establecieron un conjunto de mecanismos orientados a dar respuestas y satisfacer sus derechos a la Verdad, la Justicia, la Reparación y las garantías de No Repetición. Este conjunto de mecanismos y algunas medidas constituyen el Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJNR) del cual hace parte la Unidad de Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado (UBPD).

A la luz del referido Acuerdo de Paz, el Congreso de la República expidió el Acto Legislativo 01 de 2017 con el cual se introducen en la Constitución Política de Colombia las normas para la terminación del conflicto armado y la construcción de una paz estable y duradera, y en su artículo transitorio 3 crea la Unidad Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas en contexto y en razón del conflicto armado (UBPD) con varias características que dan cuenta de su autonomía y particularidad dentro del esquema institucional del Estado³:

³ Corte Constitucional, sentencia C-674 de 2017, apartado 5.4.2: "(...) la Corte encuentra que la creación de tres organismos para operar los instrumentos de verdad, justicia, reparación y no repetición no solo no socava los principios que irradiaron la configuración de la organización política en la Constitución de 1991, sino que además también se explica por las particularidades del escenario transicional en el que se inscribe el Acto Legislativo 01 de 2017. En un entorno como el descrito la creación de órganos autónomos y especializados

- Un ente del orden nacional, con personería jurídica y con autonomía administrativa, presupuestal y técnica.
- Carácter humanitario y extrajudicial⁴
- Mandato de dirigir, coordinar y contribuir a la implementación de acciones humanitarias encaminadas a la búsqueda y localización de personas dadas por desaparecidas en contexto y en razón del conflicto armado que se encuentren con vida y en los casos de fallecimiento, cuando sea posible, la identificación y entrega digna de sus restos.
- Periodo de 20 años prorrogables por ley⁵
- En virtud del Acto Legislativo 01 de 2017, el Gobierno Nacional expidió las siguientes normas:
- Decreto Ley 589 de 2017 “Por el cual se organiza la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado”
- Decreto 1393 de 2018, “Por el cual se establece la estructura interna de la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado (UBPD) y se determinan las funciones de sus dependencias”
- Decreto 1394 de 2018 “Por el cual se modifica el sistema especial de nomenclatura, clasificación y remuneración de los empleos públicos de la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado (UBPD)”
- Decreto 1395 de 2018 “Por el cual se establece la planta de personal de la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado (UBPD) y se dictan otras disposiciones”
- El Decreto Ley 589 de 2017 así como la Sentencias C-674/17, C-017/18, C-067/18 y C-080/18 de la Corte Constitucional indican y precisan el ámbito de competencia y las funciones de la UBPD que permiten la coordinación interinstitucional para el cumplimiento de su mandato con entidades como el Instituto Nacional de Medicina Legal, la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas y el Ministerio de Salud, entre otros.

Asimismo, este marco jurídico establece con precisión la división de competencias y las áreas de articulación y coordinación con las entidades a cargo de la búsqueda de personas desaparecidas por fuera y sin conexión con el conflicto armado, a saber, la Comisión de Búsqueda de Personas Desaparecidas y la Fiscalía General de la Nación. Igualmente, el marco jurídico del Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJRNR) establece las áreas de articulación, interacción y coordinación de las tres entidades del Sistema y determina el mecanismo para ello.

Es así, que la UBPD se encuentra separada orgánica y funcionalmente de las ramas del poder público, y sometida a un régimen especial, tal como lo indicó la Corte Constitucional, mediante Sentencia de revisión de constitucionalidad del Acto Legislativo 01 de 2017, N° C-674 de 14 de noviembre de 2017:

cumple una función determinante y decisiva dentro del proceso de paz, teniendo en cuenta que la renovación institucional hace frente a la desconfianza que históricamente han manifestado los grupos armados que hacen parte del conflicto frente al Estado, así como a los señalamientos que se han formulado en contra del Estado colombiano por las limitaciones en el cierre del conflicto armado, en materias como la reparación a las víctimas o la impartición de justicia”.

⁴ Idem, “(...) a través de este organismo se materializaría el deber del Estado de brindar a las víctimas del conflicto armado un acompañamiento y una guía efectiva y expedita en la búsqueda de sus parientes y demás personas allegadas que han desaparecido en el contexto del conflicto”.

⁵ Artículo 1 Decreto Ley 589 de 2017.

“(…) En segundo lugar, la nueva estructura orgánica, conformada por la Comisión de la Verdad, por la Unidad de Búsqueda de Personas Desaparecidas y por la Jurisdicción Especial para la Paz, se encuentra separada orgánica y funcionalmente de la institucionalidad existente.

(…) Bajo el esquema previsto en el Acto Legislativo 01 de 2017, por el contrario, los órganos de transición se encuentran separados orgánica y funcionalmente de las ramas del poder público creadas bajo la Constitución de 1991, y como consecuencia de esta separación, cada una de estas instancias tiene autonomía técnica, administrativa y presupuestal, y está sujeta a un régimen especial y exceptivo.

(…) Lo propio acontece con la Unidad de Búsqueda de Personas Desaparecidas, que igualmente es un órgano extrajudicial del orden nacional, que tiene personería jurídica, y autonomía administrativa, presupuestal y técnica, con un régimen legal especial y exceptivo, cuyo rol es dirigir, coordinar y contribuir a la implementación de las acciones humanitarias encaminadas a la búsqueda y localización de personas dadas por desaparecidas en el contexto del conflicto armado. La UBPD, al igual que la CEV, es un órgano que tiene autonomía frente a la institucionalidad existente, y que se encuentra sometida a un régimen especial que deberá ser determinado por el legislador.”

En virtud del Acto Legislativo 01 de 2017, el Gobierno Nacional expidió el Decreto Ley 589 de 2017 “Por el cual se organiza la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado”, señalando conforme al párrafo primero del artículo primero que: “La UBPD es una entidad del Sector Justicia, de naturaleza especial, con personería jurídica, autonomía administrativa y financiera, patrimonio independiente y un régimen especial en materia de administración de personal.”.

No obstante, lo anterior, la incorporación de la Unidad dentro del sector justicia, no implica que esté sujeta a un control jerárquico o de tutela por parte del Ministerio de Justicia y del Derecho, tal como lo sostiene la Corte Constitucional en su Sentencia C-067 de 20 de junio de 2018, así:

“(…) Desde esta perspectiva, y contrario a lo que sostienen los intervinientes, la referencia al sector justicia, no implica que la Unidad esté orgánicamente sujeta al Ministerio de Justicia y del Derecho, ya que no se consagra la existencia de una relación de adscripción o de vinculación para el ejercicio de sus funciones, circunstancia que sólo sería posible al tratarse de un organismo descentralizado, lo cual no corresponde con lo señalado ni en el Acto Legislativo 01 de 2017, ni el Decreto Ley 589 de 2017, en donde se señala que la UBPD es un organismo del orden nacional, con naturaleza jurídica especial.”.

III. Topes presupuestales y propuesta presupuestal para la vigencia 2025

3.1 Topes presupuestales

De acuerdo con la información que actualmente se encuentra registrada en el Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF, el tope presupuestal asignado a la UBPD para la **vigencia 2025 en la etapa de anteproyecto**, corresponde a lo distribuido de la siguiente manera:

- a) **Funcionamiento \$117.522.369.077**
- b) **Inversión \$43.723.665.087**
- c) **Total de \$161.246.034.164**

Sin embargo, **las necesidades proyectadas por la Entidad superan los rubros indicativos mencionados para el presupuesto de funcionamiento e inversión**, razón por la cual, es importante considerar en esta etapa de programación presupuestal la asignación de los montos que realmente se requieren para garantizar el cumplimiento de los objetivos y metas previstos por la Unidad, en un contexto de rezago en la entrega de respuestas oportunas y pertinentes a las personas, familias, organizaciones, movimientos colectivos y plataformas que buscan a las personas dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado y que ha obligado a la entidad a reemplazar su estrategia para dar cumplimiento a su mandato desde un enfoque orientado a resultados.

Por lo anterior, la proyección de necesidades que a continuación se presenta, es resultado del análisis de los conceptos de gasto en el presupuesto de funcionamiento e inversión, desde un enfoque de planeación orientado a resultados que no solo incluyen el cumplimiento de la misionalidad, funciones y atribuciones institucionales, sino que busca el cumplimiento de los objetivos de la administración, a través de un ejercicio de integralidad de las políticas, planes, proyectos y compromisos políticos, que incluyen la puesta en marcha del **Sistema Nacional de Búsqueda, la formulación e implementación de la política pública integral para la búsqueda de las personas dadas por desaparecidas**⁶, el seguimiento a la implementación de los **Planes Regionales de Búsqueda** y el **Plan Nacional de Búsqueda** en alineación con la implementación del **Plan Estratégico Institucional 2024 - 2028** y sus 6 líneas de acción.

Además, la identificación de estas necesidades incorporó lo dispuesto en la **Circular Conjunta No. 0005-4, del 19 de febrero de 2024**⁷, expedida por el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público que contiene las *orientaciones para la Programación del Presupuesto General de la Nación (PGN) 2025*; y en la **Circular Externa No. 009 de 26 de febrero de 2024**⁸ emitida por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y que define los *criterios y procedimientos que deberán seguir los órganos que hacen parte del PGN para elaborar y presentar sus respectivos anteproyectos anuales de presupuesto de rentas y gastos para la vigencia fiscal 2025*:

- Proyección de la Planta de Personal de la UBPD conformada por 522 cargos, teniendo los costos contemplados en el Decreto 295 de 2024.
- Sostenimiento de la presencia territorial de la UBPD a nivel nacional.
- Aplicación de las disposiciones legales vigentes en materia de austeridad en el gasto público.
- Cálculo de precios consultando referentes de Colombia Compra Eficiente.
- El impacto del incremento del salario mínimo legal mensual vigente (SMMLV) para 2024, de conformidad con el Decreto, se encuentra inmerso en la prestación de servicios de aquellos contratos que involucran gastos de personal, así como del IPC que a 31 de diciembre de 2024 se estableció en el 6%, que incide en costos tales como arrendamiento, vigilancia y aseo y cafetería.
- Las prioridades establecidas en el marco de las políticas sectoriales y transversales vigentes y en las normas y/o sentencias, respectivas (equidad de la mujer, poblaciones indígenas, comunidades negras, afrocolombianas, raizales, palenqueras y afrodescendientes y población Rrom).
- La información de los trazadores presupuestales de Gasto Construcción de Paz PGN, el Anexo – Gasto presupuestal para la equidad de la mujer y el Anexo – Gasto Presupuestal para la Equidad Poblacional Étnico Racial, para los pueblos indígenas, comunidades negras, afros, raizales, palenqueros y Rrom

⁶ que deberá estar centrada en las víctimas, en clave de derechos y garantizando la verdad, la justicia, la reparación y la no repetición, y que será liderada por la UBPD

⁷ Disponible en: https://drive.google.com/file/d/1Lx3y3ROUayEhblghc11giCFxrlFe6_8/view?usp=sharing

⁸ Disponible en: <https://drive.google.com/file/d/1a1mCzTHiTEaVCiqF6EOlrp6Po1jNtDeh/view?usp=sharing>

- La atención que se otorgue prioridad a los autos de la Jurisdicción Especial para la Paz -JEP que señalan las sanciones propias por las cuales deberá responder cada entidad de acuerdo con su objeto y funciones en apoyo al sistema restaurativo.
- Proyección de los recursos de inversión de acuerdo con los objetivos y metas establecidas en la planeación estratégica (2024-2028)

Cuadro 1. Solicitud presupuesto UBPD, 2025

Marco presupuestal	Valor techo presupuestal 2025	Valor propuesta 2025	Déficit	
			Pesos	%
Funcionamiento	\$117.522.369.077	\$119.935.414.560	-\$ 2.413.045.483	- 2%
Inversión	\$43.723.665.087	\$100.449.380.000	-\$ 56.725.714.913	- 130%
TOTAL	\$161.246.034.164	\$220.384.794.560	-\$ 59.138.760.396	- 37%

Cifras en pesos

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera SAF y Oficina Asesora de Planeación - OAP/ UBPD.

A continuación, se presenta la justificación y detalle de la propuesta presupuestal para la vigencia 2025:

3.2 Presupuesto de funcionamiento

El presupuesto de Gastos de Funcionamiento que requiere la Unidad de Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas para la vigencia fiscal 2025 es de \$ 119.935.414.560, representados en:

- Los emolumentos para financiar 522 cargos de la Planta de Personal
- Los gastos recurrentes básicos necesarios para la operación nacional y territorial de la UBPD, correspondiente a la adquisición de bienes y servicios para tal fin
- Las transferencias corrientes destinadas a la financiación para el pago de la cuota de fiscalización de la Contraloría General de la República (CGR) y el pago de incapacidades

Los valores requeridos se resumen en la siguiente tabla:

Cuadro 2. Resumen anteproyecto de funcionamiento. UBPD, 2025

Tipo de gasto	Valor solicitud
Gastos de personal	\$ 89.179.084.419
Adquisición de bienes y servicios	\$ 29.989.227.241
Transferencias corrientes (incapacidades/sentencias)	\$ 399.402.900
Gastos por tributos, multas, sanciones, interés de mora (Cuota de Fiscalización y Auditaje)	\$ 367.700.000
TOTAL	\$ 119.935.414.560

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera - SAF/ UBPD.

En cuanto al valor total de los gastos de funcionamiento, es importante señalar que el tope asignado para la vigencia 2025 fue de \$117.522.369.077, con lo cual se evidencia que, no han sido contemplados los gastos requeridos por la UBPD para garantizar su normal operación y el cumplimiento de su misión, dado que es

indispensable tener en cuenta que para dicha vigencia, la Unidad cuenta con la totalidad de la planta aprobada y con la presencia en el territorio, tanto en las sedes territoriales como en las satélites.

3.2.1 Gastos de Personal

Se efectuó la proyección de los Gastos de Personal conformada por quinientos veintidós (522) cargos de los niveles Directivo, Asesor, Profesional y Técnico, como se observa en el siguiente cuadro:

Cuadro 3. Estructura Planta de Personal. UBPD, 2025

Cargo nivel	Número
Directivo	13
Asesor	13
Profesional	398
Técnico	98
TOTAL	522

Fuente: Subdirección de Gestión Humana - SGH/ UBPD.

Al respecto es importante señalar que para la proyección de los Gastos de Personal es necesario tener en cuenta la totalidad de los cargos establecidos para la planta de personal de la UBPD en el Decreto Nacional 1395 de 2018.

Lo anterior, teniendo en cuenta que el parágrafo 2 del artículo 1 del citado Decreto, establece lo siguiente:

“PARÁGRAFO 2. La provisión de los empleos se efectuará atendiendo la facultad nominadora y en forma gradual, en tres fases distribuidas de la siguiente manera: 30% en el año 2018, 50% en el año 2019 y 20% en el año 2020, de conformidad con las disponibilidades presupuestales y las respectivas apropiaciones presupuestales”; en consecuencia, de acuerdo con la gradualidad de la provisión de los cargos, la totalidad de los mismos se tendrá provista a partir de la presente vigencia (2024), por lo tanto, desde el 2021 ya se cuenta con la planta completa y, por ende, para la proyección de 2025 se necesita garantizar la totalidad de los recursos requeridos para el rubro de gastos de personal.

Por otro lado, se informa que los costos se calculan teniendo en cuenta los lineamientos del anexo 1 de la Circular Externa 009 del 26 de febrero de 2024; Se realizó el cálculo con los salarios establecidos en el Decreto 295 de 2024, es decir a costo 2024 (salarios 2023 más un incremento del 10.88%). Es importante precisar que estos costos deberán ser ajustados una vez el Gobierno Nacional decreta el incremento salarial para la vigencia 2024.

Los costos totales para financiar la Planta de Personal de 522 cargos, de acuerdo con el Nuevo Catálogo de Clasificación Presupuestal, se resumen en el siguiente cuadro, con base en la información registrada en el Formulario 4 Planta.

Cuadro 4. Costo planta de personal. UBPD, 2025

Gastos de personal	Valor
Factores salariales comunes	\$59.246.995.107
Remuneraciones no constitutivas de Factor Salarial	\$6.175.391.358
Contribuciones Inherentes a la Nómina	\$23.756.697.954
TOTAL	\$ 89.179.084.419

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera - SAF/ UBPD.

Cabe destacar que, de conformidad con el estudio técnico de reclasificación de la actividad económica y separación de centros de trabajo realizado por la ARL Positiva, se desagregaron los grados que actualmente tienen riesgo 5 en la ARL; y este riesgo se calculó para un total de 268 cargos, con una cotización del 6.960%. En relación con los rubros de “Factores Salariales Comunes”, los valores requeridos para la vigencia 2025 son los siguientes:

Cuadro 5. Factores Salariales Comunes. UBPD, 2025

Factores salariales comunes	Valor
Sueldo Básico	\$47.677.302.767
Prima Técnica Salarial	\$734.068.397
Prima de Servicio	\$2.218934.834
Bonificación por Servicios Prestados	\$1.509.235.029
Prima de Navidad	\$4.796.063.629
Prima de Vacaciones	\$2.311.390.452
TOTAL	\$59.246.995.107

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera - SAF/ UBPD.

En relación con los rubros de “Remuneraciones no constitutivas de Factor Salarial”, los valores requeridos para la vigencia 2025 son los siguientes:

Cuadro 6. Contribuciones inherentes a la nómina. UBPD, 2025

Contribuciones inherentes a la nómina	Valor
Pensiones	\$6.374.620.300
Salud	\$4.515.356.800
Auxilio de Cesantías	\$5.309.074.954
Cajas de compensación familiar	\$2.307.476.800
Aportes generales al sistema de riesgos laborales	\$2.365.818.200
Aportes al ICBF	\$1.730.608.200
Aportes al SENA	\$288.436.100
Aportes a la ESAP	\$288.436.100
Aportes a Escuelas Industriales e Institutos Técnicos	\$576.870.500
TOTAL	\$23.756.697.954

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera - SAF/ UBPD.

En relación con los rubros de “Remuneraciones no constitutivas de Factor Salarial”, los valores requeridos para la vigencia 2025 son los siguientes:

Cuadro 7. Remuneraciones no constitutivas de factor salarial. UBPD, 2025

Remuneraciones no constitutivas de factor salarial	Valor
Sueldo de Vacaciones	\$3.235.946.633
Indemnización por Vacaciones	-
Bonificación Especial de Recreación	\$283.142.552
Prima Técnica no Salarial	\$1.317.866.076
Prima de Coordinación	\$1.010.215.649
Bonificación de Dirección	\$3.285.220.449
TOTAL	\$ 6.175.391.358

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera - SAF/ UBPD.

3.2.2 Adquisición de bienes y servicios

Para garantizar la atención con los estándares de calidad y eficiencia que demanda la implementación de un Acuerdo de Paz que busca la satisfacción de los derechos de las víctimas a la verdad y la reparación, es necesario disponer realizar la adquisición de los siguientes Bienes y Servicios:

Cuadro 8. Adquisición de bienes y servicios. UBPD, 2025

Adquisición de bienes y servicios	Valor
Compra de Bienes y servicios	\$ 29.989.227.241
TOTAL	\$ 29.989.227.241

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera - SAF/ UBPD.

El valor de los bienes y servicios requeridos por la UBPD para garantizar su normal funcionamiento ascienden a la suma de \$ 29.989.227.241, los cuales se relacionan en el siguiente cuadro:

Cuadro 9. Adquisiciones diferentes de activos. UBPD, 2025

A-02-02 Adquisiciones diferentes de activos	Valor
A-02-02-01 Materiales y Suministros	\$ 4.876.226.736
Dotación (Prendas de vestir)	\$ 362.759.606
Papelería y útiles de oficina	\$ 84.800.000
Productos de refinación de petróleo y combustible nuclear	\$ 12.720.000
Consumibles de Impresión	\$ 121.828.884
Prestar el servicio de soporte extendido técnico y funcional de los módulos del Sistema de Información y Gestión del Empleo Público (SIGEP)	\$ 162.337.855
Adquirir Certificados de Firma Digital, con los cupos de emisión y sus correspondientes dispositivos criptográficos de almacenamiento de Certificado Digital - Token, acompañados del software de instalación, para usuarios del aplicativo SIIF Nación II	\$ 4.531.500
Renovar el servicio de soporte técnico y funcional de mantenimiento, solución de incidencias y fallos, actualización y mejoras para el funcionamiento del Sistema de Gestión de Documentos Electrónicos de Archivo (SGDEA - SIDOBU)	\$ 633.493.849

A-02-02 Adquisiciones diferentes de activos	Valor
Adquirir firmas digitales y estampas cronológicas para el Sistema de Gestión de Documentos Electrónicos de Archivo SGDEA- SIDOBU de la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas	\$ 13.100.000
Licencias OTIC	\$ 3.480.655.041
A-02-02-02 Adquisición de Servicios	\$ 25.113.000.505
Alojamiento; Servicios de suministros de comidas y bebidas	\$ 939.199.761
Servicio de Transporte para la UBPD	\$ 981.803.376
Tiquetes Aéreos	\$ 2.152.369.524
Transporte de Contratistas	\$ 313.066.587
Servicio de envío, administración, manejo y control, de correspondencia interna y externa y transporte de carga	\$ 507.835.801
Servicios Públicos (Energía, Acueducto y telefonía)	\$ 1.068.480.000
Servicios Financieros y Servicios Conexos (Seguros)	\$ 562.040.044
Servicios Inmobiliarios (Arrendamiento)	\$ 3.869.175.937
Prestación de Servicios Profesionales y Técnicos	\$ 3.969.051.037
Telefonía y otras telecomunicaciones	\$ 108.566.245
Aseo y Cafetería	\$ 2.181.721.632
Seguridad y Vigilancia	\$ 1.569.278.153
Mantenimiento Equipos UBPD	\$ 372.514.132
Prestación el servicio mantenimiento y calibración de los equipos de medición y control de condiciones ambientales de la UBPD	\$ 2.147.797
Servicios de Fumigación	\$ 60.447.289
Servicios de Educación (Capacitaciones)	\$ 339.200.000
Prestar el servicio para la prestación de exámenes médicos ocupacionales de ingreso, egreso y post-incapacidad, para los servidores de la UBPD	\$ 105.505.337
Prestar los servicios para desarrollar las acciones de la línea de autocuidado, que incluyen acompañamiento psicosocial en "Habla y Escucha" y que contribuyan a la prevención y mitigación de los riesgos psicosociales asociados.	\$ 191.246.230
Residuos peligrosos	\$ 89.040.000
Servicios de Esparcimiento, culturales y Deportivos (Bienestar Social)	\$ 721.246.231
Viáticos de Servidores	\$ 5.009.065.392
TOTAL	\$ 29.989.227.241

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera - SAF/ UBPD.

La proyección de los valores señalados en el cuadro anterior se determinó, en términos generales, para suplir las necesidades que se relacionan a continuación:

Materiales y Suministros:

- **Dotación:** Es necesario garantizar el suministro de elementos de protección personal, ergonómicos y de atención a emergencias (EPP) a los funcionarios que lo requieran para el desarrollo de sus actividades.
- **Elementos de papelería, útiles de oficina y consumibles de impresión:** Se proyecta suscribir en la vigencia 2025 un (1) contrato para el suministro de papelería y útiles de oficina y escritorio, así como un (1) contrato para el suministro de consumibles de impresión.
- **Certificados digitales (token):** Se requiere proyectar recursos para la adquisición de: i) certificados digitales, requeridos para el manejo de plataformas como el SIIF Nación y el SETIL.
- **Equipo y aparatos de radio, televisión y comunicaciones:** La UBPD requiere el servicio de soporte extendido técnico y funcional de los módulos del Sistema de Información y gestión del Empleo Público -SIGEP- De igual forma se requiere la renovar el servicio de soporte técnico y funcional de mantenimiento, solución de incidencias y fallos, actualización y mejoras para el funcionamiento del Sistema de Gestión de Documentos Electrónicos de Archivo (SGDEA-SIDOBUE). Firmas digitales y estampas cronológicas para el Sistema de Gestión de Documentos Electrónicos de Archivo (SGDEA-SIDOBUE). Para la vigencia 2025 se contempla la adquisición de las licencias OTIC, las cuales serán financiadas por funcionamiento.

Adquisición de servicios:

- **Servicios Administrativos:** Contempla las actividades y servicios requeridos para garantizar el normal funcionamiento de la UBPD, tales como las siguientes, teniendo en cuenta las medidas de austeridad del gasto público:
- **Alojamiento:** Servicios de Suministros de comidas y bebidas: En cumplimiento de la misionalidad de la UBPD, se requiere el reconocimiento de los gastos de viajes para funcionarios de la entidad.
- **Servicio de transporte – nivel central:** para lo cual se programan recursos correspondientes a un (1) contrato de transporte acorde con las modalidades de los servicios requeridos por la entidad para su funcionamiento. Este proceso se adelantará en la vigencia 2025 a través de la modalidad de contratación de Subasta Inversa.
- **Arrendamiento:** Es necesario programar los recursos requeridos para tal efecto en la vigencia 2025, con instalaciones totalmente adecuadas que permitan el desarrollo de las actividades de los funcionarios de la entidad del nivel central y sus sedes para la vigencia 2025.
- **Servicio de Vigilancia y Seguridad Privada:** Es necesario dar continuidad a estos servicios, por lo cual para la vigencia 2025 se adelantará proceso de licitación, lo que permite garantizar la custodia de bienes y personas que laboran o ingresan a las dependencias de la UBPD.
- **Servicio de aseo, cafetería:** Se contempla garantizar la continuidad de los mismos, de acuerdo con los requerimientos y necesidades de la entidad para su normal funcionamiento. Para tal efecto en el 2025 se tiene proyectado realizar un proceso de selección a través del acuerdo marco de precios (AMP).
- **Mantenimiento de bienes muebles y equipos básicos de propiedad de la UBPD:** es necesario programar recursos para garantizar estos servicios con el fin de mantener todos los bienes en buen estado y calibración de equipos de medición, en el marco de las obligaciones de la Entidad, para lo cual se contempla suscribir un (1) contrato de prestación de este tipo de servicios. Por otro lado, se requiere el servicio de fumigación de plagas y roedores para todas las sedes de la UBPD.
- **Viáticos de los funcionarios en Comisión:** Es necesario programar recursos en 2025 que permitan sufragar los gastos de transporte, manutención y alojamiento, para los funcionarios de

la entidad que se desplacen en comisión oficial al interior o exterior del país, de acuerdo con las normas vigentes.

- **Servicio de envío, administración, manejo y control, de correspondencia interna y externa y transporte de carga:** teniendo en cuenta que este servicio es indispensable para el funcionamiento de la Entidad, por lo tanto, es necesario darle continuidad en la vigencia 2025.
- **Servicios públicos** (energía eléctrica, telefonía, acueducto), así como de telefonía móvil, requeridos para el funcionamiento de la Entidad durante la vigencia 2025.
- **Programa de seguros:** se proyecta para el 2025 contar con recursos para dar continuidad a la contratación del programa de seguros de la entidad que cubra los riesgos de todos los bienes y servidores de la UBPD; para tal efecto, se llevará a cabo un proceso de selección. Lo anterior, en cumplimiento de la normativa legal vigente relacionada con la materia, teniendo en cuenta la responsabilidad de salvaguardar los bienes de la Entidad y amparar los riesgos relacionados con las funciones que adelantan los servidores públicos.
- **Correo Electrónico (Gsuite):** La UBPD debe gestionar la adquisición y uso de herramientas informáticas necesarias, que permitan el cumplimiento de los retos asignados en la entidad en materia de infraestructura tecnológica y de la seguridad digital donde se pueda ingresar a las herramientas colaborativas de forma segura, con la certeza de que la información que se proporcione queda segura, ya que queda encriptada.

Por lo anterior, en pro de fortalecer la operación y dar continuidad a los procesos de la entidad con herramientas tales como el correo electrónico, drive, meet, forms, entre otras, requiere gestionar la renovación de las 710 licencias de Gsuite Enterprise que actualmente tiene la entidad, teniendo en cuenta que la UBPD lleva cuatro (4) años utilizando dichas herramientas las cuales han permitido a la fecha gestionar Correos electrónicos, compartir archivos a través de Drive, reuniones virtuales mediante el uso de la herramienta Meet, realizar formularios y encuestas a través de la herramienta Forms entre otras, permitiendo un manejo ágil, confiable y seguro de la información.

Igualmente, en la vigencia 2025 se requiere proyectar recursos para los siguientes programas:

- **Programa de bienestar social:** este componente busca desarrollar una estrategia que permita fortalecer la gestión integral del talento humano e implementar acciones formativas institucionales que garantice contar con un talento humano cualificado y competente, así como el desarrollo e implementación del Subsistema de Seguridad y Salud en el Trabajo, con el fin de prevenir lesiones y enfermedades causadas por las condiciones de trabajo. No puede perderse de vista que el tipo de trabajo que implica la búsqueda de las personas desaparecidas lleva consigo un compromiso emocional y físico muy exigente que demanda estrategias de autocuidado, cuidado y protección.
- **Programa de capacitación:** este componente busca fortalecer las capacidades y competencias de los funcionarios de la Entidad.
- **Exámenes médicos de ingreso, egreso y permanencia para los servidores (as) de la UBPD:** En la vigencia 2025 se requiere la contratación de exámenes médicos de ingreso, egreso y permanencia de los servidores (as), así como la contratación de los servicios relacionados con la Batería de Riesgos Psicosocial.
- **Servicios de Recolección, transportes de desechos peligrosos:** Es necesario proyectar recursos en la vigencia 2025, para garantizar los servicios de Recolección, transportes de desechos peligrosos, en cumplimiento de la normativa relacionada con la materia.

3.2.3 Transferencias corrientes

Por este concepto se incluye el valor de Prestaciones para cubrir riesgos sociales por la suma de \$399.402.900, el cual es el monto estimado por efecto de prestaciones sociales relacionadas con el empleo, por concepto de incapacidades y licencias de maternidad y paternidad, teniendo en cuenta la proyección de incapacidades que se puedan presentar durante toda la vigencia, con base en la planta total 522 servidores(as) y el histórico de la entidad.

Cuadro 10. Transferencias corrientes. UBPD, 2025

Transferencias corrientes	Valor
Prestaciones sociales relacionadas con el empleo (incapacidades y licencias de maternidad y paternidad)	\$ 399.402.900
TOTAL	\$ 399.402.900

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera - SAF/ UBPD.

3.2.4 Gastos por tributos, multas, sanciones, intereses de mora

Por este concepto se incluye el valor de la Cuota de Fiscalización y Auditaje de la Contraloría General de la República – CGR, proyectada en \$365.700.000, así como el pago de multas, sanciones e intereses de mora que se generen en el marco de la gestión de la Entidad, por valor de \$2.000.000, y que se clasifican según como se observa en el siguiente cuadro:

Cuadro 11. Gastos por tributos, multas, sanciones, intereses de mora. UBPD, 2025

Gastos por tributos, multas, sanciones, intereses de mora	Valor
Cuota de Fiscalización y Auditaje 2025	\$365.700.000
Impuestos, Multas, Sanciones e Intereses de Mora	\$2.000.000
TOTAL	\$367.700.000

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera - SAF/ UBPD.

3.3 Presupuesto de inversión

Como se mencionó anteriormente, las necesidades reales de inversión de la UBPD para la vigencia 2025 ascienden a \$100.449.380.000 distribuidos en los tres proyectos de inversión vigentes. El 52,4% (\$52.611.459.000) asignados al proyecto 2020011000077- Implementación de acciones humanitarias y extrajudiciales de búsqueda de personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado colombiano; el 29,3% (\$ 29.441.799.000) al proyecto 2018011000898 - Fortalecimiento de la Unidad de Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas y el 18,3% (\$ 18.396.122.000) para el proyecto 2020011000014 - Fortalecimiento de las capacidades tecnológicas de la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas.

Cuadro 12. Resumen anteproyecto de inversión. UBPD, 2025

Proyecto de inversión	Producto	Valor propuesta 2025
Implementación de acciones humanitarias y extrajudiciales de búsqueda de personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado colombiano Nacional-2020011000077	Documentos metodológicos	\$ 1.956.094.000
	Servicio de entrega digna de cuerpos	\$ 1.107.540.000
	Servicio de divulgación para la búsqueda de personas desaparecidas	\$ 11.544.389.000
	Servicio de información para la búsqueda de personas dadas por desaparecidas	\$ 3.320.835.000
	Servicios de prospección de lugares y recuperación de cuerpos	\$ 17.239.727.000
	Servicio de seguimiento al proceso de identificación humana	\$ 3.772.032.000
	Servicio de asesoría y orientación en la participación del proceso de búsqueda	\$ 13.670.842.000
	Subtotal	\$ 52.611.459.000
Fortalecimiento De La Unidad De Búsqueda De Personas Dadas Por Desaparecidas Nacional-2018011000898	Servicio de Implementación Sistemas de Gestión	\$ 3.500.200.000
	Sedes adecuadas	\$ 25.941.599.000
	Subtotal	\$ 29.441.799.000
Fortalecimiento de las capacidades tecnológicas de la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas Nacional-2020011000014	Servicios de información implementados	\$ 1.823.394.000
	Servicios tecnológicos	\$ 16.572.728.000
	Subtotal	\$ 18.396.122.000
TOTAL		\$ 100.449.380.000

Fuente: Oficina Asesora de Planeación - OAP/ UBPD.

3.3.1 Proyectos de Inversión en la Planeación Estratégica de la UBPD

Conforme a lo anterior y lo expuesto en la introducción, la apuesta de la entidad está encaminada al cumplimiento de **seis líneas y resultados establecidos en la Planeación estratégica (2024-2028)**. Dichas apuestas están apalancada principalmente a través de los bienes, servicios y recursos establecidos en los proyectos de inversión a cargo de la UBPD y contribuyen tal y como se explica a continuación:

Línea 1. Investigación Humanitaria y Extrajudicial para la Búsqueda

Resultado Estratégico: La investigación humanitaria y extrajudicial, aplicada, participativa y territorial, sustentada en el fortalecimiento de las capacidades y competencias investigativas y forenses implementadas, en la UBPD agilizan e impulsan la búsqueda para encontrar a las PDD.

Las acciones a implementar en el marco de esta línea estratégica se encuentran vinculadas en su totalidad al proyecto de inversión 2020011000077- Implementación de acciones humanitarias y extrajudiciales de búsqueda de personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado colombiano, tal y como se presenta a continuación:

Cuadro 13. Presupuesto de inversión según proyecto de inversión y productos. Línea estratégica 1. Investigación Humanitaria y Extrajudicial para la Búsqueda UBPD, 2025

Línea Estratégica	Proyecto	Producto Proyecto de Inversión	Presupuesto Anteproyecto 2025
Línea 1. Investigación Humanitaria y Extrajudicial (Gestión de información e Investigación para la Búsqueda)	Implementación de acciones humanitarias y extrajudiciales de búsqueda de personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado colombiano Nacional- 2020011000077	Documentos metodológicos	\$ 1.956.094.000
		Servicio de información para la búsqueda de personas dadas por desaparecidas	\$ 2.924.955.000
		Servicios de prospección de lugares y recuperación de cuerpos	\$ 13.234.937.000
		Servicio de seguimiento al proceso de identificación humana	\$ 3.161.664.000

Fuente: Oficina Asesora de Planeación - OAP/ UBPD.

La búsqueda de las personas dadas por desaparecidas en razón y contexto del conflicto armado debe ser realizada bajo un nuevo paradigma que supere las limitaciones de la perspectiva judicial orientadas a casos individuales (búsqueda caso a caso impulsadas por denuncias judiciales individuales) y con fines de persecución penal (circunscritas a la búsqueda de responsables para la imposición eventual de una pena como forma de controlar y prevenir nuevas acciones delictivas).

Es por ello que la búsqueda humanitaria y extrajudicial debe ser entendida como un derecho de asistencia y solidaridad que permita dar alivio al sufrimiento de las personas que buscan, lo cual comprende un conjunto de acciones investigativas con enfoque interdisciplinario que permita dar con la localización, recuperación e identificación de las personas dada por desaparecidas, así como establecer lo acaecido para satisfacer el derecho a la verdad sobre las circunstancias de la desaparición y el destino de la persona dada por desaparecida.

Por tanto, la Investigación humanitaria y extrajudicial debe ser entendida no como un proceso lineal, sino como un flujo variable de construcción y apropiación de información y ejecución de acciones humanitarias que deben permitir la flexibilidad suficiente para lograr adaptarse al contexto y contingencias permanentes que presenta.

Apuestas estratégicas 2025

Para avanzar en esa nueva manera de atender la investigación humanitaria y extrajudicial, la UBPD a través del proyecto de inversión de Implementación de Acciones Humanitarias, se ha trazado las siguientes principales apuestas para la vigencia 2025:

1. Implementar la estrategia para la búsqueda de 9.373 PDD con transacciones identificadas posterior al 1 de diciembre de 2016, lo cual conlleva procesos de armonización e integración de datos de diferentes

fuentes de información con entidades públicas y privadas y el diseño e implementación de estrategias de búsqueda con matices apropiadas de la criminología.

2. En 2025 se espera mejorar las capacidades técnicas y operativas de los equipos de investigación actuales, incrementar sustancialmente la precisión de las Operaciones de Búsqueda y mejorar la Gestión de la Información y la Colaboración, para lograr 300 prospecciones de cuerpos.
3. Abordar integralmente los cuerpos recuperados (en cada una de las fases que comprenden este análisis) y agilizar los procesos que se realizan en el marco de la estrategia de impulso a la identificación de cadáveres en condición de no identificados liderada por la UBPD y el INMLCF.
4. Garantizar la custodia de los cuerpos en condiciones dignas y adecuadas para su preservación, así como de las evidencias y elementos materiales probatorios asociados a los mismos.
5. Mejorar los tiempos de respuesta a las personas y familias que buscan.
6. Aumentar la explotación de los datos de fuentes estructuradas y no estructuradas y fortalecer la calidad de los datos e instrumentos utilizados para la investigación humanitaria, mediante la articulación, consistencia, conformidad e integridad de grandes volúmenes de datos en diferentes fuentes de información y formatos que permitan mejorar la información de las Personas Dadas por Desaparecidas, y a su vez mejorar las hipótesis de localización y la implementación de los Planes Regionales de Búsqueda, entre otros aspectos.
7. Incorporar tecnologías de analítica avanzada e Inteligencia artificial para la explotación de los datos no estructurados, estructurados y semiestructurados y su correspondiente disposición y uso en la búsqueda, entrega dignas y reencuentros de personas dadas por desaparecidas con sus seres queridos
8. Liderar la implementación de la política pública de búsqueda de personas dadas por desaparecidas.

Ahora bien, para avanzar en el cumplimiento de estos propósitos, se han diseñado tres estrategias, las cuales se explican a continuación:

1. Nuevas metodologías forenses implementadas en la UBPD para agilizar e impulsar procesos de búsqueda

Incrementar el abordaje de lugares a campo abierto y en cementerios, abre la necesidad primaria de fortalecer el equipo forense territorial de la entidad para el año 2025. Esto se determina con base al crecimiento exponencial de las acciones de prospección, recuperación e identificación que se han presentado en 2024. Esto se sustenta principalmente por los siguientes datos: 1. El total de lugares en el Registro Nacional de Fosas Cementerios Ilegales y Sepulturas tuvo un incremento de 2.980 registros este año. 2. Habrá un aumento de 68 planes regionales de búsqueda más, pasando de tener 24 planes al inicio del 2023, a cerrar el año 2024 con 92 PRBs formulados, en formulación, aprobados y en ajuste, los cuales imponen un trabajo de implementación en la vigencia 2025. Esos retos demandan que la UBPD restructure su modelo de operación vigente e impulse un modelo desconcentrado que permita la intervención directa y permanente en los territorios, lo que implica, no solamente ampliar la cobertura mediante la creación de nuevos grupos de trabajo territorial, sino además de fortalecer las labores forenses de prospección, recuperación e identificación humana por medio de un avance tecnológico en la localización y recuperación de Personas Desaparecidas y del aumento de las capacidades técnicas y científicas para la investigación y la identificación forense, tal y como se explica a continuación:

a. Incremento del equipo forense en territorio:

Cabe resaltar, que entre 2018 y 2023, la UBPD dio respuesta a las misiones humanitarias de prospección y recuperación mediante el despliegue de equipos forenses integrados, principalmente, por antropólogo, apoyo en actividades de topografía, fotógrafo y asistente forense, quienes atendían desde el nivel central de la entidad las acciones requeridas trasladándose a los lugares del país donde se necesitaba su servicio.

En el año 2024, ante la implementación de la estrategia de fortalecimiento territorial, se agregaron nuevos miembros para que se hicieran cargo directamente desde los Grupos Internos de Trabajo Territorial, sin embargo, a pesar de la redistribución y desconcentración del nivel nacional al territorial, aún se requiere de nuevos equipos que apoyen las actividades de acceso a lugares, prospecciones, recuperaciones/exhumaciones y demás labores forenses que exigen diferentes niveles de especialidad y experiencia.

b. Avance tecnológico en la localización y recuperación de personas dadas por desaparecidas:

Se busca implementar tecnologías de punta para mejorar significativamente la localización y recuperación de personas desaparecidas. Esto incluye la adquisición de equipos GNSS submétricos y drones de documentación, que permitirán realizar búsquedas más precisas y eficientes en terrenos difíciles o extensos. Esta apuesta busca no solo mejorar la precisión en la identificación de sitios de interés forense, sino también aumentar la eficiencia en la respuesta operativa, reduciendo los tiempos de búsqueda y recuperación, y asegurando la recolección de datos geoespaciales detallados que puedan contribuir a una base de datos más rica y a un mejor entendimiento del contexto de cada búsqueda. La integración de la Señal de Corrección para GNSS submétricos garantiza que la precisión de los datos de localización sea la más alta posible, vital para las operaciones en terreno.

c. Fortalecimiento de capacidades técnicas y científicas para la investigación y la identificación forense:

Se planea fortalecer los equipos forenses en territorio, así mismo, mejorar las capacidades técnicas y operativas del personal de la UBPD a través de la formación continua y la especialización en metodologías forenses avanzadas. Con la contratación de personal altamente cualificado, como médicos forenses, odontólogos y antropólogos forenses.

Estas optimizaciones de las operaciones de campo y de la apuesta de maximización de la calidad y eficiencia de los análisis forenses, nos permite aumentar la tasa de identificación positiva de personas desaparecidas y proporcionar respuestas más rápidas y fundamentadas a las familias, contribuyendo así al objetivo más amplio de justicia y reparación dentro del marco del conflicto y la construcción de paz. Estas inversiones, además, están alineadas con la visión a largo plazo de la UBPD de ser una entidad líder en la humanización y dignificación de las actividades de búsqueda e identificación, asegurando que se respeten los derechos de las víctimas y se promueva una cultura de paz y reconciliación.

Por tanto, las variaciones en el presupuesto por la adopción de nuevas metodologías y tecnologías, las cuales, si bien representan un mayor costo inicial en la vigencia 2025, ofrecen una reducción en costos operativos a futuro y aumentan la precisión en la recuperación de restos humanos. Cualquier ajuste en la asignación de recursos debe considerar la posibilidad de alargar los tiempos de búsqueda e impactar la capacidad de identificación de PDD. Insumos como las tarjetas FTA y las bolsas metalizadas tienen costos fijos basados en la cantidad y calidad necesaria para la preservación de las muestras biológicas.

Los beneficios que se esperan de la implementación de estas apuestas son las siguientes:

- **Incremento Sustancial en la Precisión de las Operaciones de Búsqueda:**

La utilización de herramientas avanzadas conducirá a una localización más exacta y a una recuperación de restos humanos más eficiente, aumentando las tasas de éxito en las misiones humanitarias y disminuyendo los plazos de las operaciones de campo.

- **Mejora en la Gestión de la Información y la Colaboración**

La integración de datos precisos y oportunos fomentará una gestión de la información más efectiva, la colaboración entre Direcciones Técnicas y la transversalización del conocimiento, reforzando así las competencias de los servidores públicos y su habilidad para responder de manera efectiva ante las tareas asignadas.

- **Optimización de Recursos y Tiempos de Respuesta**

La eficiencia mejorada en la comunicación y en la recolección de datos permite una asignación más estratégica de los recursos y una disminución de los tiempos de respuesta frente a las necesidades de búsqueda, lo que resulta en un servicio más ágil y efectivo para las comunidades afectadas.

- **Rentabilidad Social y Humanitaria:**

Cada inversión propuesta tiene un impacto directo en la resolución de casos de personas desaparecidas, lo que aporta a la paz social y al cierre humanitario para las familias afectadas. La cuantificación del beneficio social se evalúa por la eficacia y eficiencia mejoradas en la resolución de casos, lo cual justifica la asignación de recursos para equipos GNSS submétricos para señales de corrección GNSS, basándose en la disminución de tiempo de operaciones y la precisión de la búsqueda.

- **Costo-Beneficio de la Tecnología Avanzada:**

La utilización de tecnologías avanzadas como drones y GNSS submétricos incrementa la capacidad de prospección y la recuperación de cuerpos en un 40% comparado con métodos tradicionales. Se deben asignar recursos para drones de documentación, lo que representa una reducción significativa en los costos operativos y tiempos de búsqueda.

- **Sostenibilidad de la Inversión:**

Los insumos para la recolección de muestras biológicas, como tarjetas FTA y bolsas metalizadas. Esta inversión garantiza la integridad de las muestras durante largos periodos, disminuyendo la necesidad de extracciones repetidas y optimizando la inversión en procesos de identificación.

En resumen, la ejecución de los recursos para el 2025 se anticipa que no solo mejorará las capacidades técnicas y operativas actuales, sino que también tendrá un impacto duradero en la forma en que la entidad lleva a cabo su misión crítica, resultando en un servicio humanitario más digno y respetuoso que honra la memoria de las personas desaparecidas y responde a la necesidad de sus familias y de la sociedad en su conjunto.

2. El control y aseguramiento de la calidad del dato. Datos e información con calidad según dimensiones (líneas de investigación, variables, unidades de análisis, entre otras) identificadas para la búsqueda.

Con el propósito de contribuir con información que contribuya al desarrollo de los procesos de investigación humanitaria, extrajudicial y forense y con ello los procesos de identificación, localización entrega digna y reencuentros (en casos de personas que se encontraron con vida), la entidad requiere eliminar las brechas existentes entre los procesos de gestión, acceso, recolección, acopio, transformación, protección y disposición de la información para la búsqueda, cabe mencionar que un gran volumen de esta información en el Estado por

su temporalidad no se encuentra documentada, organizada y estructurada para su fácil uso y apropiación. Esto pasa por seguir avanzando en:

a. Sistemas de Información para la investigación humanitaria y extrajudicial:

Otro de los componentes para avanzar en el control y aseguramiento de la calidad del dato es el conjunto de servicios de información y de herramientas técnicas y metodológicas. Para ello, se ha planteado en el marco de la continua implementación del Sistema de Información Misional, la **incorporación de tecnologías de analítica avanzada e Inteligencia artificial** para la explotación de los datos no estructurados, estructurados y semiestructurados, que faciliten:

- la generación de análisis descriptivo, diagnóstico y predictivo de la información de acuerdo con las necesidades de los Grupos Internos de Trabajo Territorial y los equipos técnicos responsables de los Proyectos especiales de investigación humanitaria y extrajudicial;
- El fortalecimiento y posible automatización de los diferentes procesos para la disposición, uso y cruces de referencia para la búsqueda e identificación de visualizaciones de datos para el sistema nacional de búsqueda,
- El uso de información proveniente de otras plataformas digitales públicas y privadas.

Esto pasa por garantizar los recursos técnicos, tecnológicos y humanos que permitan:

i) La implementación de una herramienta que satisfaga las necesidades de la UBPD en cuanto a gobierno de datos, administración de datos maestros, de referencia y lago de datos se refiere. A partir de lo anterior, se espera que esta herramienta (open source) ⁹ permita la administración, gobernanza de datos, disponibilidad y continuidad de los servicios del repositorio tipo data lake, así como la seguridad granular de la información (perfiles, roles y usuarios), además de permitir a los usuarios la ingesta, extracción y transformación de los datos del data lake. Finalmente, se esperaría llevar a cabo procesos de uso y apropiación de la herramienta en los territorios.

ii) Implementar los planes de remediación a partir del plan de mejora de la calidad de los datos, de tal forma, que se fortalezca la capacidad de las sedes regionales en el registro, depuración y mejora de los datos registrados tanto en las solicitudes de búsqueda como en el universo de PDD y en el Registro Nacional de Fosas Clandestinas y Cementerios Ilegales.

iii) Implementar procesos de control y aseguramiento de la calidad del dato según dimensiones de la búsqueda (líneas de investigación, variables, unidades de análisis, entre otras) que permita fortalecer las dinámicas en la consistencia e integridad de la información con fuentes diversas, de tal manera que, al menos el 80% del universo actual sus registros sean fortalecidos en completitud y consistencia. Si bien, existen procesos y acciones que pueden ser manuales, la idea es automatizar en el 2025 los procesos para gestionar los planes de remediación del plan de calidad, por ende, es esencial formular y desarrollar modelos que permitan analizar, validar y generar procesos automáticos que ajusten los datos masivamente. Esto también se podrá llevar a cabo con la información que sea entregada por las fuentes de información a lo largo del 2024. A medida que

⁹ El software open source es un código diseñado de manera que sea accesible al público: todos pueden ver, modificar y distribuir el código de la forma que consideren conveniente.

El software open source se desarrolla de manera descentralizada y colaborativa, así que depende de la revisión entre compañeros y la producción de la comunidad. Además, suele ser más económico, flexible y duradero que sus alternativas propietarias, ya que las encargadas de su desarrollo son las comunidades y no un solo autor o una sola empresa

las reglas y métricas de calidad se parametrizan se podrán realizar procesos de validación y mejora automáticos a lo largo del 2025.

iv) La incorporación y apropiación de tecnologías de analítica avanzada e Inteligencia artificial para poder aprovechar la información no estructurada que posee la UBPD de diversas fuentes la cual contiene más de 900.000 archivos entre documentos, imágenes, audios y videos. Para esta labor se deben incorporar en la actualidad unos 300.000 archivos más para su transformación en información estructurada para la creación de analíticas en pro de la IHE.

v) El desarrollo de capacidades, competencias y habilidades en el análisis de la información y su correspondiente uso en los planes regionales de búsqueda y en la implementación de metodologías que eliminen los obstáculos de la participación de las personas buscadoras durante todo el proceso de la búsqueda,

vi) La consolidación de un equipo interdisciplinario y multidisciplinario cuyos saberes se dispongan para la respuesta oportuna, efectiva, eficiente y pertinente de las demandas de información de los Grupos internos de trabajo territorial y de los grupos de técnicos responsables de los proyectos especiales de investigación humanitaria, que den cuenta a través de cruces de referencia de los 105.864 PDD y los 8.493 sitios de interés forense, así como el fortalecimiento en el control, disposición y acceso de todos los archivos no estructurados que hacen parte del Archivo Especial de Derechos Humanos para mejorar su acceso y control.

vii) El aprovechamiento de la información proveniente de fuentes primarias, su migración al sistema de información misional y su correspondiente protección y custodia, debe permitir contar con toda la información posible de los campos que conforman el Registro de Solicitudes de Búsqueda que a la fecha corresponde a 25.891 PDD y 29.693 personas buscadoras, adicionalmente, se cuente con la completitud de información de las 31.188 Solicitudes de Búsqueda las cuales para 2028 deben acercarse al universo de PDD que se tenga en su momento, así mismo la organización y fortalecimiento de la información de los más de 2.000 aportantes con los que cuenta actualmente la UBPD.

viii) Dentro de las grandes apuestas que en materia de información prevé la UBPD, se encuentra la continuación del subproyecto de Identificación, recolección, organización, estructuración, digitalización, análisis y disposición de la información extraída del archivo del extinto DAS, la cual, se espera que aporte con la investigación y el esclarecimiento de los hechos relacionados con personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado colombiano. Para el 2025 se programan los recursos humanos, técnicos y tecnológicos requeridos para intervenir 1.911.000 folios. Para ello, se utilizó el parámetro de capacidad de salas y digitalización del AGN.

ix) La gestión y acceso a nuevas fuentes de información públicas y privadas que contribuyan a la depuración y consolidación del universo, del registro nacional de fosas cementerios ilegales y sepulturas y en particular a la precisión de las hipótesis de identificación, localización y de lo acaecido con el fin de encontrar desaparecidos que se presumen con vida.

x) El fortalecimiento de las herramientas tecnológicas que existen en la entidad para la recolección y registro de datos en tiempo real y en condiciones complejas del territorio y de la dinámica propia del conflicto armado.

xi) La consolidación de una entidad líder y referente en la búsqueda humanitaria y extrajudicial de personas dadas por desaparecidas en razón del conflicto armado, que cuenta con información creíble y confiable para dar respuestas a quienes buscan contribuir al alivio de su sufrimiento y su reparación.

En el marco del aprovechamiento de la información de los 8.493 sitios de interés es fundamental la aplicación de la analítica espacial, aplicando técnicas propias de la ciencia de datos espaciales, como la ubicación media, el análisis de densidad, y el estudio de áreas (incluyendo la distancia inversa, la banda de distancia fija, los bordes de contigüidad y las esquinas de bordes de contigüidad), así como la exploración de zonas de influencia, las trayectorias (mediante análisis y generación según versión y contexto), el conteo de eventos y determinación de clústeres (como los puntos calientes y la densidad), el procesamiento digital de imágenes de sensores remotos (como imágenes de satélite, imágenes de radar, fotografías aéreas, entre otras) usando inteligencia artificial, para la extracción de información útil para atender las necesidades de información geográfica identificadas en el desarrollo de las investigaciones humanitarias y extrajudiciales, permitirá a partir de las ubicaciones e información atributiva de los sitios de disposición de cuerpos que están incorporados en el Registro Nacional de Fosas, Cementerios Ilegales y Sepulturas

Además, identificar patrones, trayectorias, concentraciones o áreas específicas de sitios de disposición de cuerpos o evidencia relevante en un área geográfica determinada. Los resultados de la aplicación de estas técnicas facilitarán a los investigadores la tarea de determinar si ciertas zonas presentan una mayor densidad de hallazgos, lo que podría sugerir la presencia de fosas comunes, lugares de ejecución o sitios de ocultamiento. Además, ayudará a priorizar áreas para futuras intervenciones y a asignar recursos de manera eficiente en la búsqueda de las Personas Dadas por Desaparecidas.

En resumen, este enfoque es esencial para comprender la distribución espacial de eventos violentos y contribuir a la justicia y la reparación en casos de desapariciones forzadas y ejecuciones extrajudiciales. Se espera que los sitios de interés tengan un crecimiento anual de por lo menos el 10% en relación con el registro de la información.

b. Documentos metodológicos de investigación humanitaria y extrajudicial

La UBPD ha logrado avanzar en lo que va corrido de 2021 a 2024 en la formulación de **44 documentos metodológicos** en los cuales se han elaborado diagnósticos sobre los territorios relacionados con la desaparición; definido universos de personas dadas por desaparecidas; y estableciendo los municipios a ser cubiertos; todo en el marco de los Planes Regionales de Búsqueda, de acuerdo también a la priorización establecida por el Plan Nacional de Búsqueda. A pesar de estos resultados, para la **vigencia 2025** se busca escalar en la estrategia y para ello se ha proyectado contar con un conjunto de herramientas técnicas, metodológicas, y de servicios de información.

Para ello, la UBPD tiene planteado contar con: **i) Plan de acompañamiento territorial** para: **a.** la implementación de los lineamientos metodológicos para la Investigación Humanitaria y Extrajudicial, **b** liderar la investigación requerida para la búsqueda de PDD con presunción de vida, la implementación y monitoreo a las estrategias que la operativizan y la identificación de cruces de referencia requeridas para el desarrollo de la misma, **c.** Identificación de líneas de investigación para ser trabajadas ya sea a nivel central o por medio de los GITT. **ii) Plan de fortalecimiento de la calidad de los datos e instrumentos** para la generación de la información de la UBPD que optimice la prestación de los servicios de información para la búsqueda de personas dadas por desaparecidas, en cuanto a: **a.** Desarrollo y fortalecimiento de la Ruta de Aportantes con el fin de poder concretar el mayor número de personas que han participado directa o indirectamente en las hostilidades; **b.** Análisis y aprovechamiento de la información de la Dirección de Acuerdos para la Verdad y de la información no estructurada de diferentes fuentes de información que puedan nutrir la Investigación Humana y Extrajudicial; **c.** Fortalecimiento de la calidad de los datos relacionados con los registros de solicitudes de búsqueda y el universo; **d.** Implementación y monitoreo al gobierno de datos aplicable a todas las herramientas misionales; **e.** fortalecimiento del aprovechamiento, uso y apropiación del Registro Nacional de Fosas, Cementerios Ilegales y Sepulturas explotando las caracterizaciones y la información registrada, **f.** Mejoramiento

y mantenimiento del universo de PDD, g. Recolección, digitalización, organización, custodia y disposición de la información para la búsqueda del archivo del extinto Departamento Administrativo de Seguridad.

En concreto, para avanzar en dichos objetivos y metodologías para la investigación humanitaria y extrajudicial en el marco de las líneas de investigación definidas, se hace necesaria **la implementación de treinta y tres (33) documentos de investigación humanitaria extrajudicial**, resultado del abordaje de Fuentes No estructuradas sobre la dinámica del Conflicto Armado y Trayectoria de la desaparición en Colombia.

Por lo anterior, es importante tener en cuenta que dicha labor implica la revisión, sistematización de información y análisis geográfico de los relatos entregados por ejemplo de la Dirección de Acuerdos de la Verdad (DAV) del Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH), así como entre otros proyectos especiales de investigación, asociados a la dinámica del conflicto armado, que aportaran a los planes regionales de búsqueda de Catatumbo, Sur de Bolívar, Puertos del Magdalena Medio, Barranca Región, Eje Bananero, Norte de Urabá, Sur de Urabá, Bajo Cauca y Valdivia, y Suroeste. Cabe mencionar que en el marco del abordaje de Fuentes No estructuradas sobre la dinámica del Conflicto Armado y Trayectoria de la desaparición en Colombia se cuenta con más de 1.200.000 archivos de los cuales se cuenta con audios de entrevistas estructuradas y a profundidad que abarcan 55.000 horas de audio, de las cuales solo han sido transcritas 1.300 horas que equivalen a 2.550 entrevistas transcritas de las cuales se espera para 2025 estructurar, sistematizar y analizar 168 entrevistas lo cual equivale al 7% de las entrevistas transcritas y así dar prioridad en las regionales de nororiente y noroccidente en el marco de los planes regionales de búsqueda teniendo en cuenta que estas zonas tienen una prioridad muy alta.

Así mismo, se hace necesario el desarrollo de metodologías y estrategias para la planeación de la búsqueda, que permitan abordar apropiadamente los escenarios particulares en donde puedan hallarse las personas dadas por desaparecidas, analizar la información y construir documentos de trabajo e informes que apoyen la recolección de información, así como la elaboración del Plan Nacional y de los Planes Regionales de Búsqueda de personas dadas por desaparecidas en los cuales se dé cuenta de la localización y condición de la víctima, además de apoyar la definición de criterios que orienten la estrategia de intervención de la UBPD en el territorio.

Conforme a lo anterior, y entendiendo la realidad social del país, las y los servidores deben trasladarse a los lugares donde se encuentran las personas que buscan, organizaciones de víctimas y civiles o tener el relacionamiento con actores aliados que son necesarios dentro de las etapas del proceso de búsqueda de personas dadas por desaparecidas. En este sentido, ante el avance logrado en la gestión, recolección, acopio y análisis de la información y desde el rol de dirección y coordinación con las demás instancias que buscan en el país, se evidencia la necesidad de contar con estos recursos, en aras de seguir construyendo espacios de dirección y coordinación entre las víctimas y la UBPD, así como, el fortalecimiento de las relaciones interinstitucionales que permitan enriquecer el proceso de búsqueda.

Adicional a lo mencionado, el trabajo en campo desarrollado por los diferentes Grupos Internos de Trabajo Territorial - GITT tienen por objetivo fortalecer la participación de las familias, las personas y organizaciones que buscan, para lo cual se requiere que a través de recursos del operador logístico, se garanticen los espacios, tiempos, implementos y herramientas necesarias que permitirán que el cumplimiento de las acciones de la entidad se implementen bajo los criterios de confidencialidad en el marco de los principios humanitarios y extrajudiciales. Lo anterior, cobija adicionalmente las acciones orientadas a garantizar espacios de seguridad y confianza para establecer un adecuado relacionamiento con organizaciones y personas que desean aportar información clave para la búsqueda a los equipos territoriales. De igual manera en el marco de la operativización del Plan Nacional de Búsqueda, se hace necesario continuar la construcción participativa con las organizaciones de la sociedad civil y las entidades que contribuyen en hacer de la búsqueda un Plan de Nación,

bajo los diferentes lineamientos y enfoque diferencial que garantizan la participación de los diferentes grupos étnicos, comunidades y colectivos a lo largo del Territorio Nacional.

De otra parte, es pertinente indicar que se ha identificado y gestionado una fuente documental amplia (Justicia y Paz), la cual brinda información para comprender quiénes fueron las personas dadas por desaparecidas en zonas de dominio paramilitar, así como, identificar posibles lugares de inhumación y dar cuenta de lo acaecido, así como constituir una fuente que permita la contrastación de información, conforme al mandato de la UBPD.

Al ser un volumen de información alto y de gran valor, exige la revisión, sistematización y análisis de la información conforme a la metodología de investigación humanitaria y extrajudicial, la cual a través de la identificación de requerimientos de información y la realización de cruces, la producción de estadísticas descriptivas y la elaboración de informes cualitativos que sirvan de insumo para los diagnósticos de los Planes Regionales de Búsqueda que incluyan líneas de investigación.

Finalmente, se requiere fortalecer la investigación humanitaria y extrajudicial implementada con los planes regionales de búsqueda, a través de actividades de identificación, planificación y recolección de información proveniente de los aportantes de fuerzas militares - FFMM y exintegrantes Autodefensas Unidas de Colombia-AUC, así como, decantar cuantitativamente el universo de personas dadas por desaparecidas y establecer acciones concretas de búsqueda, entendiendo los patrones de violencia asociada a la desaparición.

Aunado a esto y en el marco de la investigación humanitaria y extrajudicial, la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas requiere acceso a información contenida en la base de datos del Centro de Investigación y Educación Popular CINEP, el cual en su base de archivo digital hace seguimiento a más de 172 descriptores temáticos en el área de las ciencias sociales sobre Colombia en temas como Estado, política, sociedad, cultura, conflictos y derechos. El período de seguimiento data del año 1992 a la fecha (29 años), de diez fuentes de prensa de circulación nacional y regional (El Tiempo, El Espectador, El Nuevo Siglo, La República, El colombiano, El Mundo, El Heraldo, Vanguardia Liberal, El País y Voz), lo cual es un aporte significativo en temas de búsqueda para la entidad.

Por otra parte, en el marco de la recopilación de información para la implementación de acciones humanitarias y extrajudiciales de búsqueda de personas, se hace necesario contar con un operador logístico para el desarrollo de actividades y/o entrevistas con aportantes de información, estas actividades son llevadas a cabo con los diferentes actores de la búsqueda para aportar en la investigación humanitaria y extrajudicial en donde se incluyen estrategias, métodos, técnicas, instrumentos y procedimientos para alcanzar los objetivos de la investigación por medio de un diseño metodológico formulado por la UBPD.

Los servicios antes mencionados son solicitados para entrevistas y planes con aportantes de información, colectivos de fuerza pública, EX - paramilitares, Ex - FARC, AUC, DAS donde se proporciona servicios tales como alimentación, alojamiento, reembolsos, tiquetes aéreos, transporte especial, salones con ayudas audiovisuales, apoyo logístico y otros necesarios para garantizar el buen desarrollo de reuniones, entrevistas y sesiones.

3. Fortalecimiento de la capacidad técnica y operativa del proceso de identificación humana e impulso al Proceso de Identificación de Cadáveres No Identificados (CNI), en coordinación con el INMLCF.

El artículo 5 del Decreto 589 de 2017, dentro de sus funciones, atribuciones y metodología, entrega a la UBPD la responsabilidad de coordinar la implementación de las acciones humanitarias de búsqueda de personas, la recuperación, identificación y entrega digna de cuerpos esquelizados con el INML que se encarga de dirigir y

controlar el sistema de Medicina Legal y Ciencias Forenses en Colombia. El Decreto establece que la efectividad de la búsqueda depende de la inmediatez con la que se realice, lo que involucra a su vez un carácter de agilidad y urgencia en su implementación.

En este sentido, en el mencionado artículo del Decreto 589, se establece que la UBPD con el apoyo técnico científico del INMLCF, deberá:

- “d. Fortalecer y agilizar los procesos para la identificación de cuerpos esquelizados, en coordinación con el INMLCF*
- e. (...) promover y adelantar acciones que permitan la recolección y aporte de muestras biológicas de los familiares para complementar el Banco de Perfiles Genéticos previa autorización de los mismos.*
- g. Solicitar la práctica de examen médico legal a cadáveres por intermedio del INMLCF, la inscripción de la muerte en el registro civil de defunción y emitir autorización de entrega de cuerpos en los casos en los que se requiera.*
- h. Los cuerpos no identificados o no reclamados por sus familiares deberán ser preservados por el INMLCF y estarán a disposición de las autoridades competentes para la satisfacción de los derechos de las víctimas.”*

En concordancia con esta potestad y respondiendo a la necesidad de fortalecer la coordinación interinstitucional y el trabajo colaborativo entre el INML y la UBPD, ambas instituciones suscribieron en agosto de 2020, el **convenio interadministrativo No. 159 de 2020 UPBD- 001 DG 2020 INMLCF** que tiene por objeto *“Aunar esfuerzos administrativos, científicos, técnicos y tecnológicos en el ámbito de sus competencias y en el cumplimiento de sus funciones, tendientes al desarrollo de actividades que faciliten la articulación para un trabajo que permita una efectiva coordinación para el proceso de búsqueda humanitaria y extrajudicial, localización, recuperación, identificación y entrega digna de las personas dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado (...)”*.

Como resultado de esta articulación y el relacionamiento interinstitucional que ha promovido el mencionado convenio, desde la vigencia 2020 a 31 de diciembre de 2023, la UBPD ha recuperado **1.251 cuerpos**, de los cuales **1.165 han sido entregados al INMLCF** (263 orientados y 902 no identificados), con el fin de adelantar los análisis médico- legales correspondientes y en lo posible establecer la identificación. A la fecha, se ha realizado el abordaje forense integral de 629 cuerpos lo que equivale al 53% de los cuerpos entregados; así mismo se había logrado la identificación de 45 cuerpos entregados al INMLCF por parte de la UBPD y la entrega digna de 38 a sus familiares, aportando al alivio del sufrimiento de las familias y personas que buscan a sus seres queridos.

Al comparar el número de cuerpos que han sido entregados al INMLCF con el número de cuerpos que han sido identificados es posible advertir que sólo se ha logrado la identificación del **4%**, lo que pone un gran reto y la necesidad de orientar recursos humanos, técnicos, tecnológicos, logísticos y presupuestales para fortalecer las metodologías, métodos y capacidades tanto del INMLCF como de la UBPD, para incrementar las identidades orientadas, agilizar el abordaje integral de los cuerpos en condición de no identificados y lograr su respectiva identificación.

Lo anterior, atiende a lo planteado por el Plan Nacional de Búsqueda, el cual dentro de sus prioridades estratégicas incluye la de “Fortalecer las capacidades nacionales en materia de identificación de cuerpos recuperados no identificados”, y la cual, a su vez, tiene 5 líneas de acción asociadas directamente a los procesos de identificación de cuerpos de personas dadas por desaparecidas.

- i. “Desarrollar acciones que impulsen el proceso de identificación forense de los cuerpos no identificados y las alternativas para fortalecer y agilizar dicho proceso.”
- ii. “Fortalecer las capacidades de identificación de cuerpos recuperados no identificados por parte del INMLCF.”
- iii. “Generar acciones que fortalezcan las capacidades para la identificación de cuerpos recuperados no identificados en la UBPD.”
- iv. “Agilizar el proceso de identificación de los cuerpos no identificados a los cuales se les realizó necropsia médico legal.”
- v. “Definir, estructurar y desarrollar acciones a nivel nacional y territorial para la toma de muestras a familiares de las personas dadas por desaparecidas, que permita nutrir el Banco de Perfiles Genéticos.”
- vi.

De estas 5 líneas de acción del PNB, se encuentran 4 *actividades clave para ser desarrolladas*:

“Continuar, profundizar y ampliar la fase de recolección de la información, análisis y diagnóstico de las 27.000 necropsias realizadas por el INMLCF, que hacen parte del proyecto de impulso a la identificación de la UBPD.

Determinar las necesidades financieras, tecnológicas y humanas del INMLCF, que permitan fortalecer el proceso de identificación de los cuerpos recuperados no identificados.

Proponer al INMLCF metodologías, estrategias y métodos de trabajo que agilicen el proceso de identificación, incluida la innovación.

Realizar seguimiento al proceso de identificación de cuerpos recuperados y entregados al INMLCF.”

Esta línea busca **dar respuesta a los requerimientos y peticiones de las personas que buscan, familiares y organizaciones, en particular, aquellas que están dirigidas a acelerar los procesos de identificación.**

Por lo tanto, dentro de su Plan de Acción 2024-2028, la UBPD se ha propuesto contar con una *Estrategia para la optimización de los procesos de identificación de personas dadas por desaparecidas (impulso) actualizada e implementada*, frente a la cual se han formulado los indicadores: *No. de acciones de orientación de casos adelantados por los GITT, No. de orientaciones brindadas a la IHE de los GITT para los casos de cuerpos que se encuentran en INMLCF con identificación y No. de casos de cuerpos no identificados con análisis integral.*

Considerando que el Plan de Acción está enfocado en resultados, y en este caso en particular, a incrementar el número de acciones de orientación de casos adelantados por los GITT, así como el número de orientaciones brindadas a la IHE de los GITT para los casos de cuerpos que se encuentran en INMLCF con identificación y que el proceso de identificación se trata de un proceso de carácter complejo e interdisciplinario, que se basa en la comparación de la **información obtenida de la persona desaparecida con la del análisis forense de la persona encontrada (viva o fallecida)**, se hace necesario que tanto investigadores integrales como forenses de la UBPD cuenten con la mayor cantidad de variables que permitan concluir la consistencia o inconsistencia de la **mencionada comparación**, así como, la presencia o ausencia de discrepancias inexplicables con el fin de identificar o no a una persona (viva o fallecida).

Por todo lo anterior, desde la entidad, se ha propuesto la *Estrategia de Impulso a la identificación de cadáveres en condición de no identificados*, la cual cuenta con **4 líneas** que se han construido a partir del trabajo colaborativo y el intercambio e integración de saberes, aprendizajes y buenas prácticas alcanzados por ambas instituciones:

Línea estratégica	Objetivo
SIRDEC	Ampliar el proceso de interoperabilidad entre la UBPD y el INMLCF, mejorar la calidad del dato en el SIRDEC, la completitud de los casos impulsados y promover el análisis y correlación de los datos incluidos en el Registro Nacional de Desaparecidos de los datos disponibles en otras fuentes de información.
Dactiloscopia	Completar la sistematización, análisis, mejoramiento y procesamiento de 14.000 necrodactilias que se encuentran en custodia del INMLCF para aportar al proceso de verificación de correspondencia de información <i>post mortem</i> , al abordaje integral y la identificación de CNI.
Genética	Ampliar los sistemas de perfiles genéticos y analizar las muestras biológicas de cuerpos en condición de no identificados, esqueletizados y personas encontradas con vida, así como verificar las coincidencias de tipo genético que resultan de la auto búsqueda y búsquedas dirigidas en el BPGD que realiza el INMLCF.
Abordaje integral	Promover espacios multipropósitos que permitan el abordaje integral de los cuerpos recuperados, su adecuada preservación y custodia, la conformación y operación de equipos interdisciplinarios de abordaje integral de cuerpos y el fortalecimiento de las capacidades técnicas, tecnológicas y operativas de las GITT, las Gerencias Regionales de la UBPD y las Sedes Regionales del INMLCF.

De esa forma, en el marco del trabajo colaborativo que se venido desarrollando para el impulso a la identificación, desde la vigencia 2020 a 29 de febrero de 2024, la UBPD ha recuperado 1.337 cuerpos, de los cuales **1.235** han sido entregados al INMLCF (347 con orientación de identidad, mientras que 990 no cuentan con una orientación de identidad), con el fin de adelantar los análisis médico-legales correspondientes y en lo posible establecer la identificación. A la fecha, se ha realizado el abordaje forense integral de 642 cuerpos, de los cuales se logró la identificación de **55**.

Así las cosas, considerando que solo el 4% de los cuerpos recuperados se han logrado identificar, se requiere de la orientación de recursos a la *Estrategia de Impulso a la identificación de cadáveres en condición de no identificados* implementada en conjunto con el INMLCF que amplíe la interoperabilidad del SIRDEC con los módulos de identificación de BUSQUEMOS; fortalezca el SIRDEC como el principal repositorio y sistema de información de la Red de Desaparecidos y Cadáveres y promueva la calidad de los datos de la persona desaparecida producto de la entrevista técnica como de la análisis médico-legal; y, asegure la completitud de la información biológica y no biológica y elementos recibidos para el análisis: incluyendo la información ante mortem (historia clínica, odontológica, radiografías, fotografías, modelos dentales, entre otros) y la información post mortem (carta dental, radiografías, informe de necropsia, fotografías, entre otros), así como los hechos y circunstancias de la desaparición y los eventos posteriores que involucran el ocultamiento o disposición del cadáver (Línea 1- SIRDEC).

Sumado a lo anterior, considerando que la identificación de cadáveres se trata de un proceso de carácter complejo e interdisciplinario que se basa en la comparación, se requiere la mayor cantidad de variables que permitan concluir la consistencia o inconsistencia de la mencionada comparación, tal como lo estipulan los *Estándares para la Búsqueda de Personas Desaparecidas*. De igual manera, requiere fortalecer el análisis e integración de las líneas de evidencia que reporten unicidad o que tengan más probabilidad de ser individualizantes y cuyo grado de aceptación científica sea reconocido tal como son los cotejos odontológicos, dactiloscópicos y de perfiles genéticos, entre otros, según se encuentra establecido en el Código de Procedimiento Penal (Línea 2 y 3- Dactiloscopia y Genética).

De igual manera, es necesario orientar esfuerzos a elevar la capacidad de almacenamiento, custodia y preservación de los cuerpos en condición de no identificados en las regionales tanto de la UBPD como del INMLCF, designando áreas que cuenten con el espacio suficiente, la infraestructura adecuada, la dotación requerida de acuerdo con las normas internacionales y equipos de alta tecnología, para el análisis de cadáveres en distintos estados de conservación. Así mismo, lugares de dignificación y memoria de las personas desaparecidas como de la resistencia y persistencia de sus familiares y personas que buscan.

Línea 2. Gestión del conocimiento y preservación de la memoria

Resultado Estratégico: La UBPD cuenta con una base sólida de conocimiento que contribuye a la construcción de la memoria sobre la búsqueda facilitando el aprendizaje continuo, la circulación del conocimiento y la toma de decisiones informadas.

Las acciones a implementar en el marco de esta línea estratégica se encuentran vinculadas en su totalidad al proyecto de inversión 2020011000077- Implementación de acciones humanitarias y extrajudiciales de búsqueda de personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado colombiano, tal y como se presenta a continuación:

Cuadro 14. Presupuesto de inversión según proyecto de inversión y productos. Línea estratégica 2. Gestión del conocimiento para la búsqueda UBPD, 2025

Línea Estratégica	Proyecto	Producto Proyecto de Inversión	Presupuesto Anteproyecto 2025
Línea 2. Gestión del conocimiento y preservación de memoria	Implementación de acciones humanitarias y extrajudiciales de búsqueda de personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado colombiano – Nacional - 2020011000077	Servicio de divulgación para la búsqueda de personas desaparecidas	\$ 369.130.000

Fuente: Oficina Asesora de Planeación - OAP/ UBPD.

Uno de los componentes que nos permite progresar en este resultado, es la **colaboración estratégica e interdisciplinaria** en materia de **investigación aplicada** para abordar las prioridades de búsqueda y la traducción de sus resultados en intervenciones basadas en evidencia, dado que esto permite un incremento en las habilidades y conocimientos del personal de la UBPD.

La UBPD a través de la Oficina de Gestión del Conocimiento (OGC), se compromete a abordar este desafío mediante la creación de un Modelo de Gestión del Conocimiento integral. Esto implica la implementación de acciones para sistematizar información, visibilizar tareas en diversas regiones, preservar la memoria en formatos accesibles, así como implementar conocimientos y saberes pertinentes para mejorar la efectividad de las operaciones, siempre, con la participación de las víctimas y la ciudadanía.

En este contexto, en 2025 se aspira obtener resultados significativos fortaleciendo el Modelo de Gestión del Conocimiento el cual incluye la elaboración de una memoria institucional y un legado invaluable para Colombia y el mundo, así como la instauración de un laboratorio de innovación dedicado a abordar creativamente los desafíos cotidianos. Además, se busca la continuidad de alianzas estratégicas con centros de pensamiento y universidades, y, en última instancia, fomentar una comunidad de conocimiento y aprendizaje que promueva la difusión de buenas prácticas de conocimiento entre los territorios y el nivel central, consolidando así una cultura del conocimiento.

Así las cosas, la sinergia entre las líneas de trabajo del Modelo de Gestión del Conocimiento, coadyuvará al posicionamiento de la UBPD como líder en el campo de la búsqueda de personas desaparecidas, reforzando la credibilidad, ampliando el impacto tanto a nivel nacional como internacional y la deconstrucción de imaginarios colectivos alrededor de la desaparición de personas en el marco del conflicto armado.

Apuestas estratégicas 2025

Para lograr ese propósito se buscará a través del producto del proyecto de inversión de Servicios de Divulgación, avanzar en las siguientes apuestas para 2025:

1. **Memoria Institucional y legado:** En el año 2025 se hará el lanzamiento oficial del proyecto de legado de la UBPD. Este proyecto contempla la preservación de los conocimientos, herramientas, metodologías, productos e historia del largo camino sobre la búsqueda de personas dadas por desaparecidas en el país, material que dispondrá de constante actualización.
2. **Laboratorio de innovación para la búsqueda:** Para dar continuidad al piloto del laboratorio de innovación que se proyecta para el segundo semestre de 2024, se espera que en 2025 sea posible realizar un diagnóstico teórico práctico que permita actualizar, ampliar y proyectar los componentes de la caja de herramientas. Así mismo, se espera consolidar la estrategia a través del desarrollo de espacios de trabajo ampliados que permitan replicar y evaluar el impacto de la estrategia al interior de los grupos de trabajo. Como objetivo complementario, se proyecta el desarrollo de una **“cultura de innovación”** que incluya charlas, talleres, metodologías ágiles enfocadas en el fortalecimiento de la curiosidad, la empatía y el trabajo interdisciplinar.
3. **Alianzas académicas estratégicas:** El logro esperado de la continuidad de la estrategia de alianzas académicas estratégicas con universidades y centros de pensamiento se traducirá en un enriquecimiento significativo para la UBPD. Esta colaboración permitirá acceder a recursos intelectuales y tecnológicos de vanguardia, fortaleciendo así la capacidad de transformar contenidos y conocimiento resultante del desarrollo de la misionalidad en un producto encaminado a visibilizar, desde lo académico, los aprendizajes, es de interés de la OGC en 2025, contar con un espacio virtual de enseñanza en un espacio académico reconocido internacionalmente. Por otro lado, se espera fortalecer vínculos sólidos con expertos en diversas disciplinas, lo que impulsará la innovación y la excelencia en nuestras operaciones.
4. **Comunidad de Conocimiento y aprendizaje:** Teniendo en cuenta que durante el 2024 se tiene proyectada la implementación del primer pilotaje para la implementación de una comunidad de conocimiento, se espera que el logro del 2025 en lo que respecta a esta actividad, esté relacionado con la consolidación de la comunidad a través de una estrategia de redes de conocimiento con impacto comunitario basado en el relacionamiento con grupos de interés diferenciados en el territorio acorde con el estudio de grupos de interés del año 2021 realizado por la OGC.

Avanzar en estas apuestas implica fortalecer el equipo de la OGC con nuevos miembros que generen productos que coadyuven al cumplimiento de metas de la entidad relacionadas con la gestión del Conocimiento, como son, entre otros:

- Mapas de Conocimiento tácito y explícito actualizados e implementados.
- Laboratorio de Innovación implementado con caja de herramientas y contenidos visuales que aporten a la creatividad en el ámbito laboral.
- Convenios marco y derivados con Universidades y/o Centros de Pensamiento.

- Redes de recolección de información sobre buenas prácticas y aprendizajes que aporten a la resiliencia de la entidad y el mejoramiento de las metodologías humanitarias para la búsqueda de los desaparecidos, así como, a todos los procesos de apoyo.
- Documentos con aprendizajes que contribuyan a la memoria histórica del país sobre los eventos que llevaron a la desaparición de las personas en el marco y contexto del conflicto armado.
- Piezas de difusión de conocimientos con enfoque pedagógico como aporte a la reparación y no repetición.
- Piezas de divulgación de información sobre la UBPD para dar a conocer la misionalidad de la entidad y para contribuir con ello a que cada vez más personas aporten información y también interpongan sus solicitudes de búsqueda.

Estos productos y servicios fortalecerán el modelo de gestión del conocimiento, al mismo tiempo que se llevan a cabo acciones que fortalecen el conocimiento y las capacidades propias de los servidores de la UBPD, como mecanismo de apoyo a la pedagogía sobre la búsqueda humanitaria y extrajudicial de personas.

Línea 3. Articulación interinstitucional e intersectorial para el fortalecimiento de las acciones de búsqueda humanitaria y extrajudicial

Resultado Estratégico: La UBPD fortalece las condiciones de trabajo conjunto y coordinado con actores corresponsables en el proceso de búsqueda humanitaria y extrajudicial en el ámbito local, nacional e internacional para facilitar su actuación y aumentar el impacto de su intervención.

Las acciones a implementar en el marco de esta línea estratégica se encuentran vinculadas a dos proyectos de inversión 2020011000077- Implementación de acciones humanitarias y extrajudiciales de búsqueda de personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado colombiano y al proyecto 2018011000898 - Fortalecimiento de la Unidad de Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas, tal y como se presenta a continuación:

Cuadro 15. Presupuesto de inversión según proyecto de inversión y productos. Línea estratégica 3. Articulación interinstitucional e intersectorial para el fortalecimiento de las acciones de búsqueda humanitaria y extrajudicial. UBPD, 2025

Línea Estratégica	Proyecto	Producto Proyecto de Inversión	Presupuesto Anteproyecto 2025
Línea estratégica 3. Articulación interinstitucional e intersectorial para el fortalecimiento de las acciones de búsqueda humanitaria y extrajudicial. UBPD,	Implementación de acciones humanitarias y extrajudiciales de búsqueda de personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado colombiano Nacional-2020011000077	Servicio de divulgación para la búsqueda de personas desaparecidas	\$ 944.104.000
		Servicio de información para la búsqueda de personas dadas por desaparecidas	\$ 395.880.000
		Servicios de prospección de lugares y recuperación de cuerpos	\$ 1.263.390.000
		Servicio de asesoría y orientación en la participación del proceso de búsqueda	\$ 318.000.000
	Fortalecimiento De La Unidad De Búsqueda De Personas Dadas Por Desaparecidas Nacional-2018011000898	Servicio de Implementación Sistemas de Gestión	\$ 105.285.000

Fuente: Oficina Asesora de Planeación - OAP/ UBPD.

Posicionar la búsqueda de las personas dadas por desaparecidas en las agendas de distintos sectores es fundamental para incrementar la efectividad y eficiencia de la labor de la UBPD, toda vez que acciones efectivas y eficientes de búsqueda dependen de la articulación y coordinación interinstitucional e intersectorial local, nacional e internacional. Más aún, cobra relevancia la necesidad de generar capacidades para la búsqueda en distintos sectores, dado que la UBPD es una institución con carácter transicional y un mandato de 20 años, ante una magnitud de la desaparición superior a la de otros países.

Asimismo, fortalecer la articulación y coordinación interinstitucional e intersectorial para la búsqueda se alinea con las apuestas estratégicas del Plan Nacional de Desarrollo “Colombia, Potencia mundial de la vida”: la creación del sistema nacional de búsqueda a través del artículo 198; la política de Paz Total, en lo concerniente a la implementación de los acuerdos de paz firmados y a los que se llegaren a pactar; con la política pública de víctimas en el diseño e implementación de estrategias, programas y proyectos que contribuyan a la reparación integral a las víctimas, incluyendo la implementación de las medidas de satisfacción, siendo una de ellas la búsqueda de las personas dadas por desaparecidas; y con las prioridades estratégicas del Plan Nacional de Búsqueda de personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado y de los Planes Regionales de Búsqueda liderados por la UBPD.

Apuestas estratégicas 2025

1. Liderar la implementación del Sistema Nacional de Búsqueda en sus instancias nacionales y territoriales para el logro de sus objetivos estratégicos
2. Liderar la formulación participativa de la política pública integral para la atención, prevención, búsqueda e identificación de las personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado
3. Fortalecer el relacionamiento, articulación e incidencia nacional y territorial para la búsqueda en el ámbito público, privado y de cooperación internacional.

Así, el desarrollo de la estrategia institucional de relacionamiento, articulación e incidencia permitirá aumentar entre 2024 y 2028 el respaldo político, técnico y financiero de la búsqueda humanitaria y extrajudicial que lidera la UBPD, por parte de instituciones nacionales y territoriales, organismos de cooperación internacional, organizaciones de la sociedad civil y actores claves del sector privado, para lograr respuestas articuladas, corresponsables y efectivas a las víctimas, y avanzar en el posicionamiento local, nacional e internacional de la búsqueda.

Como parte de esta estrategia, la UBPD dirigirá el Sistema Nacional de Búsqueda como instancia máxima de coordinación interinstitucional e intersectorial creada por el artículo 198 del Plan Nacional de Desarrollo, la cual tendrá como función principal la construcción participativa y adopción de la política pública integral para la atención, prevención, búsqueda e identificación.

Así pues, en 2024 la UBPD liderará la formulación participativa de la política pública integral, la puesta en marcha nacional y territorial del Sistema Nacional de Búsqueda, y la implementación del plan de relacionamiento, articulación e incidencia. En este sentido, en 2025 comenzará la implementación de la política pública integral, se avanzará en la consolidación del SNB bajo el liderazgo de la UBPD y se dará continuidad a la implementación y seguimiento del plan institucional de relacionamiento, articulación e incidencia.

La aprobación de los siguientes recursos permitirá a la UBPD incrementar el posicionamiento y la comprensión de la desaparición y la búsqueda humanitaria y extrajudicial en la agenda pública internacional, nacional y local;

aumentar y cualificar las acciones articuladas, los acuerdos y alianzas estratégicas que vinculen activamente a los distintos actores claves en la búsqueda humanitaria y extrajudicial; lograr mayores recursos humanos, técnicos, económicos y políticos que fortalezcan y agilicen la búsqueda humanitaria y extrajudicial; y mejorar las capacidades institucionales nacionales y territoriales de la UBPD para el relacionamiento, articulación e incidencia con los distintos actores claves.

Dado lo anterior, se requiere incorporar dentro del proyecto de inversión estimado para el anteproyecto de presupuesto de la UBPD para 2025, dos líneas asociadas al relacionamiento, la articulación y la incidencia para la búsqueda a partir de las siguientes consideraciones:

a. Relacionamiento, articulación e incidencia interinstitucional e intersectorial

En el primer trimestre de 2024 la UBPD avanzó en la formulación del Plan de relacionamiento, articulación e incidencia para la búsqueda humanitaria y extrajudicial 2024 – 2028, que tiene como objetivos: Incrementar el posicionamiento y la comprensión de la desaparición y la búsqueda humanitaria y extrajudicial en la agenda pública internacional, nacional y local; aumentar y cualificar las acciones articuladas, los acuerdos y alianzas estratégicas que vinculen activamente a los distintos actores claves en la búsqueda humanitaria y extrajudicial; lograr mayores recursos humanos, técnicos, económicos y políticos que fortalezcan y agilicen la búsqueda humanitaria y extrajudicial; y mejorar las capacidades institucionales nacionales y territoriales de la UBPD para el relacionamiento, articulación e incidencia con los distintos actores claves.

Así, en 2024 se avanzará en su implementación a través de la puesta en marcha del Sistema Nacional de Búsqueda; la construcción y desarrollo de agendas de relacionamiento e incidencia en distintos niveles; el desarrollo y seguimiento de la Estrategia de la UBPD con nuevas administraciones locales; la construcción y puesta en marcha de una ruta de relacionamiento y articulación nacional y territorial con la Jurisdicción Especial para la Paz; el diseño e implementación de estrategias y campañas de pedagogía dirigida; y la construcción de un mecanismo de seguimiento a la implementación del Plan.

Esto implica que en 2025 tendrá que actualizarse el plan operativo anual del Plan de relacionamiento, articulación e incidencia, y dar continuidad a su implementación y seguimiento con los distintos actores a los que va dirigido, para garantizar el logro de sus objetivos. Por ello se requiere la contratación de un(a) profesional nacional que apoye la implementación y seguimiento del plan de relacionamiento, articulación e incidencia para la búsqueda humanitaria y extrajudicial, incluyendo la ejecución de las agendas de relacionamiento nacionales y territoriales interinstitucionales e intersectoriales.

En relación con la puesta en marcha del Sistema Nacional de Búsqueda, es importante destacar que éste será liderado por la UBPD en sus distintas instancias nacionales y territoriales. Asimismo, su secretaría técnica será compartida entre la UBPD y el Ministerio de Justicia y del Derecho. De esta manera, en 2024 la UBPD adelantará las acciones necesarias, en coordinación con el Ministerio de Justicia, para la preparación e impulso del inicio técnico y operativo del SNB, construyendo los insumos necesarios en relación con su operatividad, funcionamiento interno, articulación con otras instancias y herramientas existentes, planeación estratégica, documentos técnicos, y fortalecimiento para la gestión y toma de decisiones efectivas.

Así, en 2025 se espera avanzar en la consolidación del Sistema Nacional de Búsqueda en sus niveles nacionales y territoriales, por lo que se requiere la contratación de un(a) profesional nacional que apoye la gestión interinstitucional nacional y territorial requerida para el funcionamiento y despliegue del Sistema Nacional de Búsqueda, el fortalecimiento de la secretaría técnica del mismo, el acompañamiento técnico y el seguimiento al cumplimiento del plan estratégico del SNB.

b. Implementación de política pública integral (PPI) para la atención, prevención, búsqueda e identificación

El principal objetivo estratégico del SNB, bajo el liderazgo de la UBPD, es la formulación participativa e intersectorial de la política pública integral para la atención, prevención, búsqueda e identificación de las personas desaparecidas, dando cumplimiento así al deber del Estado de establecer una política integral y permanente para responder a la magnitud de la desaparición en razón y en contexto del conflicto armado, incluyendo la desaparición forzada, y atendiendo a las recomendaciones del grupo de trabajo contra las desapariciones forzadas de las Naciones Unidas y los Principios rectores de la búsqueda.

Así, la UBPD ha establecido dentro de sus productos del Plan de acción institucional 2024, en la línea de Articulación Interinstitucional e intersectorial para el fortalecimiento de las acciones de búsqueda humanitaria y extrajudicial, la política pública integral para la atención, prevención, búsqueda e identificación formulada. Por esta razón, se ha conformado un equipo interno de trabajo de la UBPD para lograr este objetivo, y es necesario adelantar la gestión interinstitucional en el marco del SNB para su formulación intersectorial y adopción.

De esta manera, se prevé que en 2025 se de inicio a la implementación de la política pública integral para la atención, prevención, búsqueda e identificación de las personas dadas por desaparecidas. Si bien la política pública aún no se encuentra formulada, se prevé, en alineación con el marco estratégico institucional, las apuestas estratégicas 2023-2028 de la UBPD, y el Plan Nacional de Búsqueda que, en materia del componente de búsqueda de la política pública integral, la UBPD requerirá asegurar los recursos para su implementación.

Así, se plantean 5 acciones estratégicas de implementación en los componentes de búsqueda de la política pública integral para 2025, que tienen como eje común la necesidad de la articulación y coordinación interinstitucional e intersectorial para optimizar y ampliar sus resultados. La UBPD en el cumplimiento de su misionalidad ha venido implementando estas acciones estratégicas, no obstante, se hace necesario desarrollarlas en el marco de la política pública integral para asegurar la suma de esfuerzos y la corresponsabilidad en el componente de búsqueda.

A continuación, se detalla el contenido de las acciones estratégicas prioritarias de implementación para 2025 en los componentes de búsqueda de la política pública integral, siendo este el resultado del diálogo y coordinación con las distintas áreas de la UBPD:

c. Coordinación interinstitucional nacional y territorial para la búsqueda

En 2025 se deberá consolidar las distintas instancias del SNB: los comités territoriales, los comités técnicos y la comisión intersectorial, como escenarios para la coordinación interinstitucional requeridos para la implementación de la política pública integral. Así, es necesario garantizar recursos para la operativización de estos escenarios, de tal manera que se cuente con los espacios necesarios para la articulación, coordinación interinstitucional e intersectorial y la toma de decisiones en el marco del SNB facilitando la implementación oportuna y efectiva de la política.

Por lo anterior, se requiere proyectar recursos desde la UBPD para la realización de 10 eventos para las sesiones de los comités territoriales del Sistema Nacional de Búsqueda y 1 evento para una sesión de la comisión intersectorial nacional del SNB, contando con la suma de esfuerzos de las otras entidades del SNB para lograr el desarrollo del 100% de los espacios que se requieran para las sesiones de las instancias del SNB. Estos encuentros facilitarán la articulación para la implementación de la política pública integral, la coordinación efectiva y el logro de sus resultados en materia de búsqueda.

d. Estrategia interinstitucional para la búsqueda de personas vivas y de personas fallecidas dadas por desaparecidas

Con el propósito de avanzar en la respuesta interinstitucional frente a la búsqueda y hallazgo de las personas dadas por desaparecidas, que permita el aumento coordinado de los resultados que requieren las víctimas y las familias buscadoras, una acción estratégica de la política pública integral que deberá liderar la UBPD es la construcción de una Estrategia interinstitucional para la búsqueda de personas vivas y de la Estrategia interinstitucional para la búsqueda de personas fallecidas dadas por desaparecidas, que favorezca la coordinación interinstitucional y el logro de mayores y mejores resultados conjuntos en materia de establecer el paradero de las personas dadas por desaparecidas, tanto vivas como fallecidas. Por lo anterior, se requiere la contratación de un(a) profesional que lidere la construcción, el diseño de planes de acción y seguimiento de la Estrategia interinstitucional para la búsqueda de personas vivas y de la Estrategia interinstitucional para la búsqueda de personas fallecidas dadas por desaparecidas, en el marco de la PPI.

e. Estrategia de prevención y protección

Con respecto al fortalecimiento de la estrategia de prevención y Protección se esperan mantener los siguientes resultados:

En el marco del Proceso Estratégico de Prevención y Protección, han venido realizando las actividades que aportan al plan estratégico de la entidad, para garantizar la mitigación de los riesgos para la vida, libertad e integridad de los servidores(as), contratistas y terceros participantes en las acciones humanitarias para “Llevar a cabo las labores necesarias para la búsqueda y localización de personas dadas por desaparecidas, cumpliendo con los criterios técnicos de documentación y preservación de evidencia física requeridos (El Decreto Ley 589 de 2017).

De igual forma, se planea fortalecer el Sistema de Alertas Tempranas para la Gestión del Riesgo de la UBPD cuyo objetivo de brindar información, hacer seguimiento y emitir alertas coyunturales y actualizadas para facilitar la toma de decisiones frente al desarrollo de la búsqueda humanitaria en territorios complejos desde los componentes geográfico, social y conflicto, violencia y democracia; facilitando la construcción de estrategias para la mitigación de riesgos.

La información que recolecta procesa y analiza está directamente relacionada con los temas de competencia de la UBPD, contribuyendo al fortalecimiento de las capacidades de Prevención y Protección de los funcionarios (as) y contratistas de la UBPD, lo que permite alcanzar niveles de conocimiento y apropiación del contexto de riesgo nacional, regional y local para el desarrollo de las acciones humanitarias en terreno y la participación de familiares y terceros inmersos en el proceso.

Para la construcción de este Sistema se requiere de un ejercicio riguroso de consulta y análisis de fuentes a nivel nacional, regional y local para identificar eventos de riesgo, información que posteriormente es sistematizada y cargada en el tablero de datos dispuesto por la UBPD para consolidar el Sistema. Este proceso se ha visto dificultado por la necesidad de contar con mayor personal para realizar las tareas de búsqueda, análisis y sistematización de información, aumentando los tiempos para el lanzamiento y puesta en marcha de la herramienta.

Línea 4. Sensibilización, comunicación y pedagogía para la búsqueda

Resultado Estratégico: La UBPD es reconocida como una entidad legítima, confiable y con credibilidad que lidera de manera participativa, la búsqueda humanitaria y extrajudicial, aumentando la conciencia pública sobre la desaparición de personas en el marco del conflicto armado.

Las acciones a implementar en el marco de esta línea estratégica se encuentran vinculadas al producto 4403008-Servicio de divulgación para la búsqueda de personas desaparecidas del proyecto de inversión 2020011000077- Implementación de acciones humanitarias y extrajudiciales de búsqueda de personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado colombiano tal y como se presenta a continuación:

Cuadro 16. Presupuesto de inversión según proyecto de inversión y productos. Línea estratégica 4. Sensibilización y comunicación para la búsqueda. UBPD, 2025

Línea Estratégica	Proyecto	Producto Proyecto de Inversión	Presupuesto Anteproyecto 2025
Línea 4. Sensibilización, información y comunicación para la búsqueda	Implementación de acciones humanitarias y extrajudiciales de búsqueda de personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado colombiano Nacional- 2020011000077	Servicio de divulgación para la búsqueda de personas desaparecidas	\$ 5.660.961.000

Fuente: Oficina Asesora de Planeación - OAP/ UBPD.

Apuestas estratégicas 2025

Como aspecto fundamental en el proceso de la UBPD se busca posicionar tanto el fenómeno de la Desaparición como la búsqueda de personas dadas por desaparecidas, como contribución y paso necesario para la verdad, la reparación y la no repetición en la construcción de paz, además de la visibilización de los avances y resultados de la Búsqueda. Para ello, a través del proyecto de inversión implementación de acciones humanitarias y extrajudiciales de búsqueda de personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado colombiano nacional, y su producto servicio de divulgación para la búsqueda, se busca en la vigencia 2025 avanzar en las siguientes apuestas:

- Implementar la estrategia de pedagogía y comunicación, que abarca acciones de comunicación masiva e institucional, las cuales, inciden en el relacionamiento directo con medios masivos, regionales, alternativos y comunitarios; que complementadas con la conformación de contenidos editoriales estructurados, contribuyen al posicionamiento y reconocimiento de la Unidad en los medios. En el marco de esta estrategia se hará énfasis para posicionar y tener incidencia en la Política pública integral en la prevención de la desaparición forzada y la búsqueda de las personas desaparecidas forzosamente y en el contexto del conflicto, el Sistema Nacional de Búsqueda y el aumento de aportantes de información conforme a las acciones de búsqueda humanitaria y extrajudicial de finidas en las anteriores líneas estratégicas.
- Ejecución del Plan de fortalecimiento de comunicación interna, dándole continuidad a las acciones de articulación con el equipo de enlace de las dependencias de la UBPD, la producción y difusión de las piezas comunicativas institucionales dirigidas a todas las personas vinculadas a la entidad, como lo son el noticiero quincenal y el fortalecimiento del uso de la intranet.
- Implementación de la Estrategia de gestión sociocultural y de pedagogía con actividades de sensibilización para el reconocimiento social de la importancia de la búsqueda y el posicionamiento de la UBPD, la cual abarca la participación de la UBPD en diferentes espacios de presencia masiva tales como, ferias, foros, encuentros, entre otros; la realización de acciones pedagógicas mediante

publicaciones audiovisuales y escritas, vistas como herramientas de comunicación que están dirigidas a los grupos de interés, lo anterior teniendo como eje central lograr una comprensión más profunda de los impactos diferenciados de la desaparición, fomentando así la colectivización del aprendizaje y la mitigación del daño, creando escenarios que garanticen la no repetición de los hechos, fomentar la conciencia colectiva y el apoyo a las iniciativas de búsqueda de la Entidad.

Para lograr lo anterior, la UBPD a través de la Oficina Asesora de Comunicaciones y Pedagogía (OACP) y con visión de operativizar los Planes Regionales de Búsqueda, tendrá como reto, la elaboración, implementación y seguimiento a la estrategia de comunicación interna y externa de la UBPD, bajo estándares de veracidad, objetividad y oportunidad; asesorar y coordinar las relaciones con los medios de comunicación nacional e internacional, para mantener espacios abiertos de divulgación de los planes, acciones y gestión de la UBPD; y diseñar, liderar y ejecutar las estrategias para el posicionamiento, promoción y divulgación de los programas y proyectos de la UBPD, en coordinación con las demás dependencias.

En vigencias anteriores la OACP ha realizado diversas acciones que apuntan al cumplimiento del producto: “Servicio de divulgación para la búsqueda de personas”, destacando grandes logros en materia del posicionamiento de la búsqueda de personas dadas por desaparecidas como contribución a la verdad, la reparación y la no repetición para la construcción de paz, a saber: la realización de los círculos de saberes, los espacios de pedagogía, los pactos regionales, las conmemoraciones, los programas institucionales de radio, así como la difusión en medios comunitarios, la generación de boletines informativos y diferentes piezas de comunicación pedagógica sobre el mecanismo de búsqueda humanitaria en los territorios.

Así mismo, desde 2023 se ha contado con el apoyo de profesionales en comunicación y áreas afines en los diferentes Grupos Internos de Trabajo Territorial (GITT), quienes se han encargado de realizar el cubrimiento de las acciones humanitarias de búsqueda con el fin de atender las tres líneas de acción comunicación pedagógica, comunicación masiva e informativa y comunicación interna, con el objetivo de posicionar y visibilizar la UBPD en medios de comunicación locales, regionales, comunitarios y alternativos, en organizaciones y familias buscadoras, en servidores y servidoras y en los grupos interés en los que la Unidad debe tener una incidencia del mecanismo de búsqueda humanitaria y extrajudicial en los territorios.

Con el crecimiento de la cobertura nacional y las apuestas comunicativas, las plataformas de interacción digital se convierten en canales que facilitan la recepción de solicitudes y demás aportes de información que puedan sumar a los procesos de búsqueda de personas desaparecidas, por ello, durante el 2024 se está desarrollando una estrategia de fortalecimiento del posicionamiento digital en Redes Sociales de la UBPD que logra aumentar el número de seguidores y el alcance en la visibilización de los contenidos producidos, al mismo tiempo el fortalecimiento de los contenidos de la página WEB y su difusión en los diferentes grupos de interés. Como resultado se busca aumentar las solicitudes de búsqueda por parte de la ciudadanía, con la difusión permanente en los canales propios de la Entidad: Web y redes sociales, que permitan hacer pedagogía de cómo diligenciar una solicitud y la ruta que debe seguir una persona; también el aporte de información para la búsqueda y de conocimiento general del mandato de la UBPD.

Para la vigencia 2025, la OACP plantea desarrollar diversas acciones pedagógicas utilizando como herramienta la ejecución de campañas comunicativas, las cuales se propiciarán escenarios dialógicos que le permitirán a la ciudadanía acercarse a las voces y narrativas de las personas, pueblos, comunidades y organizaciones que buscan, desde sus experiencias y relatos, al delito de la desaparición, así como, al impacto que ha tenido sobre la vida de personas en el país y sobre Colombia como sociedad, lo que conlleva a generar, que las personas desarrollen una mayor sensibilidad hacia las experiencias de los demás en temas de búsqueda, así como acciones de solidaridad que contribuyan a la creación de comunidades más empáticas y éticas y, por ende, a resultados eficientes y eficaces en la búsqueda de las personas dadas por desaparecidas.

Otras de las apuestas de la OACP para 2025, son la participación de la entidad en ferias y eventos de asistencia masiva de personas, la realización de exposiciones fotográficas itinerantes, las cuales, se configuran como instrumentos pedagógicos que posibilitan el diálogo con los diferentes grupos de interés que interactúan con la entidad sobre las comprensiones de lo que hace la UPBD, cómo lo hace, así como sobre la importancia social de la búsqueda, los impactos diferenciales de la desaparición y las resistencias de quienes buscan.

También se busca continuar visibilizando las acciones de la UPBD a través de la realización de sinergias presenciales y digitales en las conmemoraciones, difusión de programas y videos institucionales, difusión de piezas audiovisuales de la UPBD, que logren impactar con los mensajes a través de la difusión masiva con el objetivo dar a conocer los hitos que constituyen la creación y puesta en marcha de la Unidad de Búsqueda, su misión, visión y los valores, el carácter humanitario y extrajudicial con miras a favorecer tanto interna como externamente las comprensiones de lo que hacemos y cómo lo hacemos, sobre la importancia social de la búsqueda, los impactos diferenciales de la desaparición y las resistencias de quienes buscan y el posicionamiento de la UPBD como la entidad del Estado colombiano que lidera la búsqueda humanitaria y extrajudicial.

También, para la vigencia 2025 la UPBD en su estrategia de expansión territorial, aumentará su presencia en territorio pasando de 23 a 25 Grupos Internos de Trabajo Territorial, lo que conlleva a la necesidad de una mayor articulación desde el nivel central hacia los territorios orientando los enfoques periodísticos hacia la definición de la Línea Editorial de la UPBD para su utilización en medios masivos y regionales, la realización de procesos de formación y acompañamiento desde el nivel central a los comunicadores regionales, y el fortalecimiento de la atención de las solicitudes de medios externos y de producciones audiovisuales de terceros en acciones humanitarias. Lo anterior en sincronía del fortalecimiento de la estrategia de gestión sociocultural y de pedagogía con actividades de sensibilización para el reconocimiento social de la importancia de la búsqueda a través de medios comunitarios y alternativos con presencia en lugares apartados del país.

En 2025 la UPBD continuará realizando actividades encaminadas a la implementación de la estrategia de gestión sociocultural y pedagogía para la búsqueda, la cual permitirá fortalecer la sensibilización para el reconocimiento social de este hecho victimizante en acción conjunta con la Dirección Técnica de Participación, Contacto con las Víctimas y Enfoques Diferenciales y la Oficina de Gestión del Conocimiento. De igual manera, la creación de piezas audiovisuales y pedagógicas para reforzar la estrategia de comunicación interna en alianza con la Subdirección de Gestión Humana y la Oficina Asesora de Planeación, para el posicionamiento del mandato institucional a nivel nacional, central y territorial, así como de los Planes Regionales de Búsqueda.

Por tanto, como parte de la estrategia de comunicación y pedagogía social 2025 se plantea dar continuidad al registro audiovisual de alta calidad que permita generar visibilización de los resultados del trabajo humanitario y extrajudicial de la UPBD en grandes plataformas físicas y digitales de circulación local, nacional e internacional. Adicionalmente, en consecuencia, con la apuesta de sensibilización y construcción de historias que reflejen el trabajo desarrollado por la UPBD y las historias de vida de personas que por décadas han llevado a cabo la labor de la búsqueda, se pretende fortalecer de una manera más sólida la apuesta de la realización documental. Es necesaria entonces la producción de herramientas e instrumentos pedagógicos que propicien un proceso reflexivo que incluya acciones comunicativas y dinámicas que pueden ser replicadas, compartidas y multiplicadas, convirtiendo la información en un recurso accesible para todas las personas, sobre todo en las zonas más apartadas del país, donde en algunos casos no se dispone de servicios públicos ni del servicio de internet.

En materia de comunicación interna, la apuesta de la OACP es aumentar el nivel de conocimiento y apropiación por parte de servidores, servidoras, trabajadores y colaboradores acerca de los diferentes planes, estrategias,

modelos, sistemas, aplicativos propios de la UBPD, así como de las acciones que realiza en cumplimiento de su mandato, dándole continuidad a la realización de acciones que fortalezcan las capacidades propias de los servidores de la UBPD, teniendo como eje central la pedagogía en torno a la búsqueda humanitaria y extrajudicial de personas, representado en el entendimiento de las tareas y procesos de la institución, pero por sobre todo en el afianzamiento del sentido de pertenencia de quienes hacen parte de la Unidad de Búsqueda. De igual manera, la entidad requiere hacer seguimiento continuo a la efectividad de la Estrategia de Comunicaciones y Pedagogía, así como el monitoreo de noticias de conflicto armado, seguridad y orden público en el país, lo que permitirá valorar las audiencias y las informaciones humanitarias que divulga la entidad a través de su labor en los territorios.

Adicionalmente, la OACP es responsable de realizar la línea gráfica y de producción audiovisual de las distintas acciones realizadas dentro de las activaciones sociales y conmemoraciones desarrolladas a nivel territorial, también se contempla la adquisición del equipamiento audiovisual que impulse y fortalezca la labor de comunicación pedagógica, debido a que se incrementará la presencia territorial para garantizar el aumento de medidas humanitarias en los mismos.

Finalmente, Las organizaciones de familiares y organizaciones defensoras de derechos humanos han planteado históricamente la necesidad de que la búsqueda de las personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado, y de manera particular de las víctimas de la desaparición forzada, sea una prioridad en la agenda pública y se convierta en una política de estado de carácter permanente dada la magnitud de la Desaparición en Colombia y las graves afectaciones a las víctimas[1]. Por esta razón desde la OACP se requiere a través de las diferentes acciones contribuir al posicionamiento y al relacionamiento, esto se realiza mediante la realización de productos de comunicación que logren un alcance nacional y territorial.

Línea 5. Participación integral con enfoque diferencial: Plataforma de acción para la búsqueda

Resultado Estratégico: Las personas, familias y OCMP participan de manera activa, diferenciada y efectiva en el proceso de búsqueda.

Las acciones a implementar en el marco de esta línea estratégica se encuentran vinculadas al producto 4403012-Servicio de asesoría y orientación en la participación del proceso de búsqueda del proyecto de inversión 2020011000077- Implementación de acciones humanitarias y extrajudiciales de búsqueda de personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado colombiano tal y como se presenta a continuación:

Cuadro 17. Presupuesto de inversión según proyecto de inversión y productos. Línea estratégica 5. Participación integral con enfoque diferencial. Plataforma de acción para la búsqueda. UBPD, 2025

Línea Estratégica	Proyecto	Producto Proyecto de Inversión	Presupuesto Anteproyecto 2025
Línea 5. Participación integral con enfoque diferencial: Plataforma de acción para la búsqueda	implementación de acciones humanitarias y extrajudiciales de búsqueda de personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado colombiano Nacional- 2020011000077	Servicio de asesoría y orientación en la participación del proceso de búsqueda	\$ 8.390.498.000

Fuente: Oficina Asesora de Planeación - OAP/ UBPD.

Una parte esencial del alivio del sufrimiento a las víctimas de la desaparición es el acompañamiento oportuno para incorporar sus aportes a la búsqueda y su participación en todas las fases de la búsqueda para que ésta, durante el proceso, tenga un sentido reparador. Frente a este tema, la apuesta de la UBPD se traduce en el fortalecimiento de la participación para que sea integral, transversal, activa, sinérgica, solidaria y corresponsable desde los enfoques diferenciales con miras a atender a las necesidades y expectativas de las personas que buscan en cada territorio, e incorporando condiciones como los tiempos y labores de cuidado, condiciones de seguridad, economías familiares y disponibilidad de tiempo, entre otras.

Lo anterior, supone definir estrategias efectivas para *garantizar el contacto permanente con las personas, familias, organizaciones, movimientos y plataformas que buscan a las personas dadas por desaparecidas*, promoviendo que accedan a la información sobre su solicitud de búsqueda, el estado de la investigación humanitaria y que puedan tomar decisiones informadas y aportar al proceso de búsqueda humanitario *incorporado su conocimiento y saberes a través del fortalecimiento de capacidades para la búsqueda e integrando la red de apoyo operativo a la búsqueda*, que a su vez contribuye a la estabilización de las personas, organizaciones, colectivos, movimientos, plataformas, pueblos, comunidades étnicas y demás sujetos de especial protección constitucional que buscan.

Finalmente, *mejorar la capacidad de respuesta institucional para abordar la complejidad que resulta de las intersecciones entre distintas situaciones, condiciones y/o vulnerabilidades* que inciden en el proceso de búsqueda y en el abordaje de la población sujeto de atención. *Incluye acciones afirmativas en el marco del proceso de búsqueda y diferenciales según elementos identitarios*. Así como incorporar en el proceso de investigación humanitaria, las particularidades del territorio desde el punto de vista metodológico y operacional; ampliando el entendimiento de cómo los contextos territoriales y la incorporación del enfoque diferencial y la interseccionalidad, influyen en el abordaje del proceso de búsqueda.

Apuestas estratégicas 2025

1. Contactar a 22.000 personas buscadoras mediante una estrategia de contacto, diferenciada y permanente con el fin de informar continuamente sobre el avance de la investigación humanitaria y extrajudicial por medio de canales de contacto diferenciados y mecanismos itinerantes a través de la Unidad Móvil itinerante, que en articulación con los GITT, logren avanzar gestiones que se enmarcan desde el proceso de participación en i) realizar diálogos con personas que buscan, para abordar información de sus solicitudes de búsqueda, ii) realizar tomas de muestra genética de referencia y su respectivo traslado al Instituto Nacional de Medicina Legal iii) avanzar en la caracterización de las PB y las PDD
2. 200 personas buscadoras y organizaciones, colectivos, movimientos o plataformas fortalecidas en capacidades y habilidades para la búsqueda logrando implementar acciones que aporten a la búsqueda humanitaria y extrajudicial de la UBPD, por medio del Programa Red de Apoyo Operativo para la Búsqueda.
3. 28 grupos Internos de Trabajo Territorial materializan las herramientas para la incorporación de los enfoques diferenciales, étnicos, de género y territorial en el desarrollo de la investigación y las acciones humanitarias. Así mismo, garantizan la participación integral desde un enfoque territorial con el fin de contribuir a maximizar el impacto humanitario en la búsqueda.

Para eso en 2025 la visión estratégica se materializa mediante las estrategias que se enuncian a continuación:

- a. **Estrategia de contacto permanente con familias, personas, organizaciones, colectivos, movimientos y plataformas que buscan.**

Tiene como objetivo Implementar acciones para el contacto, acceso a la información y participación de manera diferencial en el proceso de búsqueda humanitario y extrajudicial con las personas, familias organizaciones, colectivos, movimientos y plataformas, así como comunidades y pueblos étnicos que buscan a las personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado, como parte de la garantía del derecho a la búsqueda, a la reparación, la verdad y la justicia.

La UBPD cuenta con un Universo de 105.864 personas dadas por desaparecidas. A corte de 29 de febrero de 2024, el total de personas buscadoras en el registro de solicitudes de búsqueda es de 29.693. Desde una perspectiva de género y diferencial, hay 17.500 mujeres buscadoras principalmente de avanzada edad y que han dedicado la mayoría de su vida a buscar a sus seres queridos y que representan el 65% del total de solicitudes. También hay 1.907 personas con discapacidad que hoy son buscadoras, 1.135 solicitudes de búsqueda de comunidades negras, palenqueras, raizales o afrocolombianas y 1.151 solicitudes de búsqueda de personas con identidad indígena. Además, del total de peticiones de información que recibe la entidad, el 95% están enfocadas a conocer el avance de las solicitudes de búsqueda.

Por ende, la Estrategia de Contacto con víctimas tiene que dar respuesta de forma diferenciada principalmente a las mujeres buscadoras, ser coherente a sus necesidades de comunicación, contacto, diversidad cultural y lenguaje, y debe buscar eliminar las barreras de accesibilidad mediante apoyos y ajustes razonables que permitan incorporar mecanismos de contacto como aporte a la garantía integral del derecho a la información y a la participación.

Para superar estos desafíos, se requiere además de fomentar el diálogo y la concertación con organizaciones y grupos involucrados, estableciendo protocolos claros de relacionamiento, fortalecer el apoyo a quienes buscan, especialmente a personas de edad avanzada, mediante programas de liderazgo y redes de apoyo, mejorar la eficiencia en las respuestas y promover una participación inclusiva, evitando percepciones de desigualdad en la atención de las solicitudes de búsqueda.

En conclusión, la Estrategia de Contacto busca brindar información por medio de tres mecanismos: servicio al ciudadano que atiende la línea nacional de buscadores y buscadoras, el equipo de Diálogo y Tejido Social que hace presencia permanente en el territorio y la Unidad Móvil, que funcionará como una acción itinerante. Esta estrategia se orienta entonces a

- Materializar el principio humanitario de “la búsqueda tiene que realizarse bajo la presunción de que la persona desaparecida está viva”, teniendo en cuenta que hay posibilidad de encontrar a más de 800 personas con vida.
- Cumplir con el mandato humanitario de aliviar el dolor de familias, personas y organizaciones buscadoras con el fin de que tomen decisiones informadas sobre la búsqueda de acuerdo con sus necesidades diferenciadas y el avance de la investigación.
- Encontrar una respuesta operativa que contribuya a dar con el paradero de 105.804 personas, a impulsar la investigación de las 32.188 solicitudes de búsqueda registradas y a informar a las 29.693 personas que buscan y esperan un avance y resultado de la investigación.
- Fortalecer la ampliación de la cobertura institucional en el territorio con la creación de dos nuevas sedes de la UBPD, correspondientes a los Grupos Internos de Trabajo Territorial de Boyacá y Magdalena, y sostener los lugares ya cubiertos por la UBPD en Amazonas, Guainía, Vichada y Vaupés pero que no existe GITT.
- La implementación de 92 Planes Regionales de Búsqueda, los cuales incorporan los enfoques diferenciales de género, étnico y territorial, con un especial énfasis en el estudio de prelación que tiene como fin dar un orden en cómo se deben desarrollar las acciones humanitarias y extrajudiciales teniendo en cuenta la participación y necesidades de sujetos de especial protección constitucional.

b. Programa Red de Apoyo Operativo para la Búsqueda con personas y organizaciones que aportan a la búsqueda.

Para la UBPD, es estratégico contar con el apoyo y legitimidad de la sociedad civil organizada que soporte la implementación de acciones humanitarias y extrajudiciales de búsqueda. Con este programa se espera robustecer la Red de Apoyo Operativa para la Búsqueda con el objeto de contribuir y coordinar la implementación de acciones humanitarias con la participación activa de organizaciones quienes fortalecen habilidades, conocimientos, saberes y presentan iniciativas de búsqueda desde sus propios enfoques y experiencias, con el fin de que la UBPD pueda sostener estos proyectos y dar un respaldo material para la ejecución de la propuesta, como medida de estabilización de sus proyectos de búsqueda. En esta estrategia también participan personas buscadoras no organizadas y contribuyen a la investigación humanitaria.

c. Ruta Integral de participación y materialización de los enfoques diferenciales de género, étnico y territorial.

Tiene como finalidad implementar la Ruta Integral de Participación y transversalización de los enfoques diferenciales, étnicos y de género, instrumento indispensable para el desarrollo del mandato de la UBPD y que brinda herramientas tanto a los Grupos Internos de Trabajo Territorial, servidoras, servidores, contratistas para materializar el derecho a la participación integral, así como las orientaciones para la incorporación de los enfoques diferenciales, étnicos y de género en todas las fases de la búsqueda.

Es un instrumento que garantiza el relacionamiento efectivo, respetuoso, participativo y digno con todas las personas, organizaciones, comunidades, mujeres, niñas, niños, adolescentes y jóvenes, personas mayores, personas LGBTQ+, personas con discapacidad, pueblos indígenas, comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, pueblo Rrom, campesinado, así como cualquier otro sujeto de especial protección constitucional, con el fin de que sus necesidades de búsqueda sea incorporada en los planes regionales y operativos de búsqueda.

Esta ruta incluye la implementación de acciones afirmativas para la participación de las mujeres en la búsqueda. Según el Sistema Misional de Información BUSQUEMOS, con datos actualizados hasta marzo de 2024, se ha observado que las mujeres buscadoras representan aproximadamente el 60% del total de personas que se encuentran en la búsqueda de sus seres queridos/as. Este grupo de mujeres dedicadas a la búsqueda enfrenta una serie de desafíos significativos que merecen una atención especial.

En promedio, estas mujeres dedicadas a la búsqueda de personas desaparecidas invierten alrededor de 17 años en actividades que abarcan desde la recopilación de información hasta trámites institucionales y visitas de campo, entre otras labores esenciales. Sin embargo, es importante destacar que este trabajo, aunque requiere un alto nivel de calificación, es poco reconocido tanto a nivel social, como económico.

Además de esta falta de reconocimiento, las mujeres buscadoras enfrentan brechas en su participación que están estrechamente relacionadas con varios factores. Entre ellos se incluyen la ausencia de espacios e instancias adecuadas para visibilizar su arduo trabajo, la falta de estrategias organizativas sólidas para fortalecer sus labores de búsqueda, la carencia de espacios de asociación y organización específicos para mujeres buscadoras, así como la falta de medidas concretas de satisfacción, entre otros aspectos.

Así, se requieren recursos para adelantar dos acciones afirmativas para el reconocimiento y valoración del trabajo realizado por las mujeres buscadoras, creando las condiciones necesarias para que puedan

desempeñar sus labores de manera efectiva y digna en el proceso de búsqueda de sus seres queridos/as desaparecidos/as.

i) Construcción de la red de mujeres buscadoras como instancia particular para la visibilización, reconocimiento y cualificación de las labores de búsqueda que lideran las mujeres. A través de esta estrategia del orden nacional se definirá e institucionalizará un espacio de encuentro y confluencia de mujeres buscadoras en todo el país, quienes actuarán como multiplicadoras de la estrategia en territorio. Para el año 2025 se realizará el primer encuentro de mujeres buscadoras y el pilotaje de un encuentro en territorio.

ii) Acciones de conmemoración del día de las mujeres buscadoras; siendo este un llamado de las mujeres buscadoras para visibilizar, dignificar, reconocer su aporte en la construcción de paz y en particular en la búsqueda de personas dadas por desaparecidas.

Línea 6. Soporte a la búsqueda

Resultado Estratégico: La gestión institucional y territorial es ágil, eficiente y coordinada en la prestación de servicios de búsqueda de personas dadas por desaparecidas

Como línea transversal se orienta a dirigir y asegurar la operatividad nacional y territorial de la UBPD en estrecho contacto con sus equipos territoriales, incluyendo acciones relacionadas con la la planificación, el establecimiento y la conducción del modelo de operación nacional y territorial de la UPDB, soportando los aspectos relacionados con el mantenimiento y sostenibilidad de las sedes de la UBPD, robustecer la capacidad tecnológica, proveer la logística necesaria para la operación de la Entidad e implementan procesos y procedimientos funcionales simplificados para lograr una optimización en los servicios conexos para la búsqueda dotando de mayor eficiencia y efectividad las acciones de búsqueda humanitaria y extrajudicial

Las acciones a implementar en el marco de esta línea estratégica por tanto se encuentran vinculadas a los tres proyectos de inversión establecidos actualmente para la UBPD, tal y como se describe a continuación:

Cuadro 18. Presupuesto de inversión según proyecto de inversión y productos. Línea estratégica 6. Soporte a la búsqueda. UBPD, 2025

Línea Estratégica	Proyecto	Producto Proyecto de Inversión	Presupuesto Anteproyecto 2025
Línea 6. Soporte para la búsqueda	Fortalecimiento De La Unidad De búsqueda De Personas Dadas Por Desaparecidas Nacional-2018011000898	Servicio de Implementación Sistemas de Gestión	\$ 3.394.915.000
		Sedes adecuadas	\$ 25.941.599.000
	Fortalecimiento de las capacidades tecnológicas de la Unidad de búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas Nacional-2020011000014	Servicios de información implementados	\$ 1.823.394.000
		Servicios tecnológicos	\$ 16.572.728.000
	Implementación de acciones humanitarias y extrajudiciales de búsqueda de personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado colombiano Nacional-2020011000077	Servicio de entrega digna de cuerpos	\$ 1.107.540.000
		Servicio de divulgación para la búsqueda de personas desaparecidas	\$ 4.570.194.000
		Servicios de prospección de lugares y recuperación de cuerpos	\$ 2.741.400.000

Línea Estratégica	Proyecto	Producto Proyecto de Inversión	Presupuesto Anteproyecto 2025
		Servicio de seguimiento al proceso de identificación humana	\$ 610.368.000
		Servicio de asesoría y orientación en la participación del proceso de búsqueda	\$ 4.962.344.000

Fuente: Oficina Asesora de Planeación - OAP/ UBPD.

Apuestas estratégicas 2025

1. Garantizar el adecuado funcionamiento y mantenimiento de las 28 sedes territoriales (Apartadó, Arauca, Barrancabermeja, Barranquilla, Bogotá, Buenaventura, Cali, Cúcuta, Florencia, Ibagué, La Dorada, Medellín, Mocoa, Montería, Pasto, Popayán, Quibdó, San José del Guaviare, Sincelejo, Tumaco, Valledupar, Villavicencio, Yopal, Tunja, Bucaramanga, Pereira, Santa Marta y Neiva)
2. Soportar la operación logística para dinamizar las acciones de búsqueda humanitaria y territorial que permitan brindar respuestas oportunas y pertinentes a las personas, familias, organizaciones, movimientos, colectivos y plataformas que buscan, así como atender las medidas cautelares impuestas por la JEP
3. Actualización y seguimiento del Modelo de Operación por Procesos -MOP y planes de mejoramiento del Sistema Integrado de Gestión de la UBPD,
4. Dinamizar la planeación estratégica a través del fortalecimiento al Sistema Integral de Seguimiento y Monitoreo a la Planeación de la Búsqueda Humanitaria y Extrajudicial
5. Aumentar la Interoperabilidad, procesamiento y análisis de información de las plataformas misionales que contribuyen a la búsqueda de PDD.
6. Impulsar la implementación de medidas proactivas para fortalecer la seguridad de la información en la UBPD, garantizando la confidencialidad, integridad y disponibilidad de los datos críticos
7. Implementar herramientas tecnológicas avanzadas que mejoren el análisis y la investigación humanitaria y extrajudicial
8. Establecer rutas de proyectos con tecnologías satelitales y de Inteligencia Artificial, que permita mejorar la búsqueda de PDD
9. Reconfiguración de los modelos de gobernanza, uso y apropiación de la cultura digital
10. Mantener el 98% de disponibilidad de los servicios tecnológicos de la entidad.

De acuerdo con lo establecido en el marco estratégico de la Unidad, en su línea No. 6 - Soporte a la búsqueda, se pretende lograr una *gestión institucional y territorial ágil, eficiente y coordinada en la prestación de servicios de búsqueda de personas dadas por desaparecidas y garantizar el bienestar y cuidado en el marco del trabajo humanitario y extrajudicial*. A través, de la puesta en marcha del Plan de ampliación y mantenimiento de infraestructura física territorial, además se fortalecerán las acciones de la Unidad en los territorios y se mejorará la capacidad de operación, de gestión y de los procesos de búsqueda a nivel nacional y territorial, principalmente desde un enfoque *territorial, diferencial y de género*, que responda a las características particulares de la victimización en cada territorio y cada población.

En este contexto, la apuesta para la vigencia 2025, en el proyecto de inversión “Fortalecimiento de la UBPD” estará fundamentado en aumentar la presencia y visibilización en los territorios, que es donde se encuentran las personas y familias que han sufrido el flagelo de la desaparición; a través de la desconcentración de sus

funciones, dotando a los Grupos Internos de Trabajo Territoriales (GITT) de todas las capacidades que les permitan ejecutar de manera adecuada las actividades misionales.

Como parte de la estrategia de descentralización y fortalecimiento territorial que se viene implementado en la Entidad, desde la Dirección General y la Subdirección General Técnica y Territorial, han realizado un análisis para identificar las acciones que posibilitan la intervención directa y permanente en los territorios, implicando, no solamente ampliar la cobertura mediante la creación de nuevos grupos de trabajo territorial, sino además fortalecer las labores forenses de prospección, recuperación e identificación humana en el territorio nacional, mejorar los tiempos de respuesta a las personas y familias que buscan, y optimizar el uso de recursos a partir de la disminución de los costos de desplazamientos y comisiones.

Producto de lo anterior, se han creado los Grupos Internos de Trabajo Territorial (GITT) de Eje Cafetero, Santander y Huila, y se tiene previsto crear en 2024 los Grupos Internos de Trabajo Territorial (GITT) para Boyacá y Magdalena, los cuales requerirán de una sede física para el desarrollo de su actividad misional. Asimismo, se buscará fortalecer los actuales Grupos Internos de Trabajo Territorial (GITT), que requieran expansión como podrían ser Bogotá D.C. y Antioquia.

Adicionalmente, la UBPD, a través de este proyecto de inversión, garantiza la prestación de servicios de vigilancia, transporte especial y terrestre y prestaciones de servicio que apoyan el desarrollo de las actividades propias de la Subdirección Administrativa y Financiera en materia de infraestructura física de las sedes, de la operación logística de la entidad, y del seguimiento al servicio de transporte especial terrestre para las 28 sedes. Aunado a lo anterior, en pro de mejorar los procesos de búsqueda de personas dadas por desaparecidas a nivel territorial se contempla la consolidación del Sistema Integral de Seguimiento y Monitoreo a la Planeación de la Búsqueda Humanitaria y Extrajudicial, cuya finalidad es *articular los objetivos, productos y actividades de los planes institucionales, ii) Crear informes con los avances de las acciones humanitarias y extrajudiciales para dar alertas tempranas y tomar de decisiones de manera efectiva. iii) Unificar información de los avances obtenidos en la búsqueda humanitaria y extrajudicial que se dan a entidades externas.*

También se continuará con el seguimiento al Modelo de Operación por Procesos, para así poder identificar aspectos y/o procesos que requiera ser reorientados, para de esta manera dar respuestas oportunas a las personas que buscan, flexibilizar las acciones en territorio, garantizando la participación de las organizaciones, colectivos, y comunidades, entre otras, en el proceso de búsqueda de las personas dadas por desaparecidas.

Finalmente, desde la provisión y mantenimiento de los servicios tecnológicos, los sistemas de información, la infraestructura y el licenciamiento necesarios, se soportará el fortalecimiento tecnológico de la UBPD, a través de la adquisición de bienes y servicios programados, y contar con licenciamiento de software actualizado, software, infraestructura y sistemas de información y/o aplicaciones que promuevan el cumplimiento de su misionalidad. Por lo tanto se hace necesario definir un presupuesto que apunte a identificar y suplir las necesidades de uso y apropiación de infraestructura, diseñar estrategias de tecnologías de la información y comunicaciones y seguridad de la información que respondan a las necesidades identificadas, Establecer puntos de control para gestionar riesgos identificados de la infraestructura tecnológica, Establecer portafolio de proyectos tecnologías de información y comunicaciones y de seguridad de la información, así como ejecutar y hacer seguimiento al portafolio de proyectos establecido, todo en el marco de los proyectos y planes definidos en el Plan Estratégico de Tecnologías – PETI

Con el fin de fortalecer la misionalidad de la UBPD, la OTIC proyecta una iniciativa diseñada para identificar terrenos con características de fosas comunes y cementerios ilegales, entre otros, a través de la adquisición de un software para el análisis de imágenes satelitales de interés forense para el despliegue e identificación de patrones de áreas a intervenir.

Esta apuesta corresponde al proyecto 12 del PETI 2024 relacionado con proyectos de analítica Avanzada de Datos, Machine Learning e Inteligencia Artificial que agilicen la centralización y gestión de la información.

Las apuestas a desarrollar relacionadas con las tecnologías de tipo Machine Learning son requeridas en la UBPD como uno de los pilares sobre los que se sustenta la transformación digital respecto al uso y apropiación de herramientas digitales para la búsqueda de desaparecidos en Colombia.

Con esta apuesta la entidad busca realizar análisis de datos exhaustivos respecto a las consultas en las principales fuentes de datos estructurados y no estructurados con los que la UBPD cuenta y con las entidades y organizaciones que sea posible interoperar.

La ruta estratégica a seguir para lograr la transformación digital en la búsqueda de personas desaparecidas en la UBPD se basa en la creación de algoritmos, que le permita generar modelos para mejorar la capacidad de identificar patrones en la ejecución de análisis de datos masivos y elaborar predicciones (análisis predictivo). Este aprendizaje de tipo máquina permitirá a los computadores realizar tareas específicas que permita realizar cruces referenciales de variables de forma autónoma, es decir, sin necesidad de ser programados.

3.4 Trazadores presupuestales

La focalización del presupuesto de la UBPD responde y contribuye directamente al trazador “Construcción de Paz”. Esto se debe principalmente a que la entidad es resultado del acuerdo de paz de 2016 con las FARC y a que su propósito, además de buscar a las personas desaparecidas en razón del conflicto armado, es contribuir al alivio del sufrimiento de las víctimas del conflicto armado en Colombia, tal y como se mencionó al comienzo de este documento. Su aporte se plantea en dos sentidos concretos: Por un lado, su contribución a la categoría “5. Víctimas del conflicto - 5.1 Justicia y Verdad” y por otro al indicador de la política de paz E.339 Unidad de búsqueda para personas desaparecidas, creada y puesta en marcha.

Los trazadores de grupos étnicos y equidad para la mujer están principalmente enmarcados en las estrategias y acciones justificadas de la línea estratégica “Línea 5. Participación integral con enfoque diferencial: Plataforma de acción para la búsqueda” del marco estratégico de la entidad, y aplica todos los criterios diferenciales necesarios para la realización de convenios con las comunidades étnicas y acciones afirmativas para la participación de las mujeres en la búsqueda.

Finalmente, el trazador de “Tecnologías de información y comunicaciones” responde a la clasificación de los servicios tecnológicos que se financian a través del proyecto de “Fortalecimiento de las capacidades tecnológicas de la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas Nacional”. Cabe resaltar que la siguiente solicitud de recursos por trazador presupuestal, se ha realizado bajo la base del total de la solicitud del presupuesto de anteproyecto 2025, por lo cual, en caso de aprobarse un recurso menor para la entidad, dichos trazadores quedarían desfinanciados poniendo en peligro los acuerdos con las comunidades étnicas, la construcción de paz por medio de la búsqueda humanitaria y extrajudicial de personas dadas por desaparecidas y el avance real de la equidad para la mujer en los procesos de búsqueda.

Cuadro 19. Presupuesto anteproyecto de presupuesto 2025 por trazador presupuestal.

Fuente	Trazador	Categoría Trazador	Indicadores de Política / Acuerdo PND	Presupuesto Anteproyecto 2025
Funcionamiento	Construcción de Paz	5. Víctimas del conflicto - 5.1 Justicia y Verdad	E.339 Unidad de búsqueda para personas desaparecidas, creada y puesta en marcha	\$ 119.935.414.560
Inversión	Construcción de Paz	5. Víctimas del conflicto - 5.1 Justicia y Verdad	E.339 Unidad de búsqueda para personas desaparecidas, creada y puesta en marcha	\$ 100.449.380.000
Inversión	Grupos étnicos	Comunidades Indígenas	No aplica	\$ 3.913.334.000,00
Inversión	Grupos étnicos	Comunidades Negras	No aplica	\$ 1.484.152.000,00
Inversión	Grupos étnicos	Comunidades Palenqueras	No aplica	\$ 1.113.114.000,00
Inversión	Grupos étnicos	Comunidades Raizales	No aplica	\$ 1.113.114.000,00
Inversión	Equidad para la mujer	Equidad para la mujer	No aplica	\$ 3.444.348.000,00
Inversión	Tecnologías de información y comunicaciones	Aplicaciones / Software	No aplica	\$ 3.717.092.000
Inversión	Tecnologías de información y comunicaciones	Infraestructura/Hardware	No aplica	\$ 1.505.835.000
Inversión	Tecnologías de información y comunicaciones	Servicios	No aplica	\$ 13.173.195.000

Fuente: Oficina Asesora de Planeación - OAP/ UBPD.