



2. Despacho del Viceministro General

Doctora
DIANA MARCELA MORALES ROJAS
Secretaria Comisión Cuarta Constitucional Permanente
Cámara de Representantes
CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Carrera 7 No 8-68, Edificio Nuevo del Congreso
Bogotá D.C.



Radicado: 2-2024-040661
Bogotá D.C., 29 de julio de 2024 16:48

Radicado entrada
No. Expediente 33113/2024/OFI

Asunto: Respuesta Control Político Cuestionario Aditivo a la Proposición 053 de 2024 - INFORME DE EJECUCIÓN PRESUPUESTAL 2024

Respetada Doctora:

En atención a la comunicación del Asunto, mediante la cual remitió a este Ministerio citación a debate de Control Político en el marco de la Proposición 53 de 2024 presentada por la H.R. Ingrid Johana Aguirre y en atención al cuestionario aditivo presentado por el H.R. Juan Loreto Gómez Soto relacionado con el informe de ejecución presupuestal al año 2024; en el ámbito de las competencias de esta Cartera, me permito emitir respuesta en los siguientes términos:

"1. Proporcione un análisis detallado de su estructura de ingresos para la vigencia 2023 y 2024, desagregando los ingresos corrientes, recursos de capital, contribuciones parafiscales, fondos especiales y otras fuentes utilizadas."

Respuesta: En relación con los recursos del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, los mismos son aforados por medio de las leyes de apropiación anual y sus correspondientes decretos de liquidación, en las cuales se establece el presupuesto de rentas y recursos de capital para la vigencia fiscal 2023 a partir de la Ley 2276 de 29 de noviembre de 2022 y su Decreto de Liquidación 2590 de 23 de diciembre de 2022 y para la vigencia fiscal 2024 con la Ley 2342 de 15 de diciembre de 2023 y sus decretos de liquidación 2295 de 2023, 103 de 2024, 163 de 2024 y 312 de 2024, así:

Tabla 1: Recursos presupuestales apropiados - Vigencias 2023 y 2024 – Sección Presupuestal 13 01 01
Ministerio de Hacienda y Crédito Público – Gestión General

Cifras en pesos

VIGENCIA	2023	2024
LEY	Ley 2276 del 29 de noviembre de 2022	Ley 2342 del 15 de diciembre de 2023
DECRETO	Decreto de Liquidación 2590 del 23 de diciembre de 2022	Decreto de Liquidación 2295 del 29 de diciembre de 2023
A. PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO	40.581.525.589.218	41.969.650.029.559
B. PRESUPUESTO DE SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA	126.652.343	0
C. PRESUPUESTO DE INVERSIÓN	9.394.995.324.078	5.188.233.922.086
TOTAL	49.976.647.565.639	47.157.883.951.645

Continuación oficio

La anterior tabla, tiene como finalidad señalar que las fuentes de financiación como Unidad Ejecutora son provenientes exclusivamente de la asignación presupuestal del Gobierno. Por lo tanto, no se dispone información de otros ingresos provenientes de ventas de productos o servicios conexos, es decir, este Ministerio se financia exclusivamente con los aportes de la Nación.

- "2. ¿Cuál es la desagregación específica de su presupuesto de gastos o apropiaciones durante la vigencia 2024 en funcionamiento, servicio a la deuda e inversión? Detalle por cuenta/programa, subcuenta/subprograma y si corresponde, proyecto de inversión.**
- 4. Informe el estado actual de la ejecución presupuestal relacionada con los gastos de funcionamiento e inversión. Específicamente, en cuanto a planes, programas, subprogramas, proyectos de inversión y subproyectos vigentes. ¿Cuál es la situación de la apropiación inicial, vigente, certificada, disponible, comprometida y obligada?"**

Respuesta: Me permito informarle que en el archivo en formato Excel, adjunto a este documento (ANEXO 1. "Ejecución_ Presupuestal_MHCP"), en la hoja "Preguntas 2 y 4", se relaciona la información solicitada con corte a nueve de abril de 2024, referente al presupuesto del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Así mismo, el reporte contiene la información por tipo de recurso, rubro y fuente, para lo cual es importante considerar lo siguiente:

En la columna "TIPO", la letra "A" identifica los Gastos de Funcionamiento y la letra "C" los Gastos de Inversión. En la columna "APR. INICIAL" se presenta el presupuesto asignado al MHCP para la vigencia 2024 y en la columna "APR. VIGENTE" los recursos después de haberse realizado operaciones presupuestales de modificación.

De igual forma, se presentan los "RUBROS" por tipo de gasto, "FUENTE" de los recursos (Propios o Nación), "REC" recursos (10 Recursos Corrientes, 11 Otros Recursos del Tesoro, 13 Recursos del Crédito Externo Previa Autorización, 14 Préstamos Destinación Específica, 16 Fondos Especiales, 20 Ingresos Corrientes, 21 Otros Recursos de Tesorería) y SIT (CSF: Con situación de fondos, SSF: Sin situación de fondos).

Por su parte, en las columnas "V" y "W" indican los porcentajes de ejecución de compromisos y obligaciones frente a la apropiación vigente.

Continuación oficio

"3. ¿Cuál es la proporción de gastos recurrentes en comparación con gastos de capital en el presupuesto total para el año en curso?"

Respuesta: Respetuosamente me permito solicitarle aclarar el contenido de la misma, por cuanto no es clara su finalidad u objeto. Lo anterior, en virtud de lo señalado por el artículo 19 de la Ley 1437 de 2011 modificado por artículo 1º de la Ley 1755 de 2015, en el cual dispone lo siguiente:

"Artículo 19. Peticiones irrespetuosas, oscuras o reiterativas. Toda petición debe ser respetuosa so pena de rechazo. Solo cuando no se comprenda la finalidad u objeto de la petición esta se devolverá al interesado para que la corrija o aclare dentro de los diez (10) días siguientes. En caso de no corregirse o aclararse, se archivará la petición. En ningún caso se devolverán peticiones que se consideren inadecuadas o incompletas. (...)"

De tal manera, agradezco que la aclaración al requerimiento del asunto sea remitida a esta Entidad dentro de los diez (10) días siguientes, so pena de entenderse desistida su solicitud, conforme a la norma transcrita.

"5. ¿Cuáles son los indicadores de eficiencia utilizados para evaluar la asignación y uso de recursos del ministerio?"

Respuesta: Esta Cartera elabora informes mensuales para realizar seguimiento a la ejecución presupuestal, los cuales están publicados en los siguientes enlaces:

https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/PresupuestoMHCP/pages_home/PresupuestMHCP/presupuestoMHCP2024

https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/PresupuestoMHCP/pages_PresupuestoSectorHacienda/presupuestosectorhacienda2024

De igual forma, en el archivo en formato Excel adjunto a este documento (ANEXO 1. "Ejecución_Presupuestal_MHCP"), en la hoja "Pregunta 5", se presenta un cuadro del comportamiento de la ejecución presupuestal con corte a marzo 31 de las vigencias 2020 – 2024. Para la revisión de estas cifras, es importante tener en cuenta lo siguiente:

- Los compromisos hacen referencia a los actos y contratos expedidos y celebrados por los órganos públicos, realizados en cumplimiento de las funciones públicas asignadas por ley. Se entiende por obligación exigible de pago el monto adeudado por el órgano público como consecuencia del perfeccionamiento y cumplimiento total o parcial de los compromisos adquiridos.
- El porcentaje de los compromisos y obligaciones ejecutadas a la fecha se obtiene dividiendo los compromisos y obligaciones de cada concepto, sobre la apropiación vigente.

"6. ¿Cuál es la política de reservas y ahorro implementada para enfrentar posibles contingencias económicas dentro de su entidad?"

Respuesta: Al inicio de cada vigencia de apropiación presupuestal, esta Cartera dispone de un monto máximo para ser ejecutado durante el año, conforme a los principios del sistema presupuestal establecidos en el Título II del Estatuto Orgánico de Presupuesto.

Entre los principios presupuestales aplicables, se pueden mencionar: i) El de Anualidad, que define que el año fiscal comienza el 1 de enero y termina el 31 de diciembre de cada año; ii) El de Universalidad, que establece que ninguna autoridad podrá efectuar gastos públicos, erogaciones con cargo al tesoro o transferir crédito alguno, que no figuren en el presupuesto; iii) De la Especialización, que define que las apropiaciones se deben referir a cada órgano que es una Sección Presupuestal conforme a su objeto y funciones y se ejecutarán estrictamente conforme al fin para el cual fueron programadas. Es así como el concepto de "reserva" como lo expone la pregunta, no aplica.

En cuanto al "ahorro", este Ministerio se rige por las disposiciones de austeridad vigentes contenidas por el artículo 19 de la Ley 2155 de 2021 y el Decreto 0199 de 2024 sobre el Plan de Austeridad del Gasto 2024. Es importante precisar que en el Presupuesto General de la Nación -PGN se programan rubros de distribución previo concepto para atender contingencias que se puedan presentar en las entidades ejecutoras, como son los rubros de Otras transferencias – Distribución Previo Concepto Dirección General de Presupuesto Público Nacional (rubro de funcionamiento), y el proyecto de Apoyo a proyectos de inversión – Distribución Previo Concepto del Departamento Nacional de Planeación, rubros que se programan en la sección presupuestal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (Artículo 19 de la Ley 2276 de 2022).

"7. ¿Cómo ha gestionado la entidad las fluctuaciones en las tasas de cambio y cuál ha sido su impacto en la ejecución presupuestaria?"

Respuesta: Los rubros presupuestales de esta entidad que se pagan en moneda extranjera son los siguientes rubros de funcionamiento:

- A-03-02-02-105 ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONOMICO OCDE-ARTICULO 47 LEY 1450 DE 2011: Este rubro corresponde al pago de la membrecía de Colombia por ser parte de la Organización. Las variaciones en la tasa de cambio son una de las variables macroeconómicas sobre las que el Gobierno Nacional no tiene control. Sin embargo, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público a partir de la información disponible, estima la tasa de cambio promedio para los años siguientes y en el caso de los pagos en los que también influye la inflación, se utiliza esta variable adicional para realizar la proyección.

Conforme a lo expuesto, las estimaciones se realizan a principios del año anterior a la vigencia fiscal; razón por la cual, es probable que se presenten diferencias entre el valor del presupuesto y el valor efectivamente pagado. De igual forma, es importante mencionar que, a la fecha, los pagos que se ven afectados por fluctuaciones en las tasas de cambio se han cubierto con los recursos presupuestados del PGN para tal fin.

- A-03-02-02-103 ASOCIACIÓN INTERNACIONAL DE PRESUPUESTO PÚBLICO -ASIP, LEY 493 DE 1999: El presente rubro corresponde a la cuota de participación de Colombia como miembro de la Asociación Internacional de Presupuesto Público, normalmente se recibe en el segundo semestre del año cuando se programa el pago.
- A-06-03-01-002 FONDO DE ORGANISMOS FINANCIEROS INTERNACIONALES - FOFI, LEY 318 DE 1996: Con respecto a este rubro, corresponde a recursos destinados al cumplimiento de los compromisos financieros internacionales, en el cual se realiza seguimiento a la apropiación asignada para saber si ha sido suficiente para cubrir los pagos de los compromisos adquiridos en la vigencia, y revisar la necesidad de requerir recursos adicionales. Es importante mencionar que, en lo transcurrido en esta vigencia, ya se realizó el pago de la obligación por **\$507.055.736.437** aprovechando el comportamiento favorable de la tasa de cambio del dólar.

"8. Durante el año 2023, ¿la entidad experimentó rezagos presupuestarles? En caso afirmativo, ¿Cuál fue el monto de estos rezagos, qué porcentaje representan del presupuesto de gastos asignado a su entidad, qué porcentaje de este gasto son reservas presupuestales, qué porcentaje del rezago son cuentas por pagar? Detalle la ejecución de este rezago durante la vigencia actual. Identifique el tercero, concepto, valor, rubro, proyecto y justificación del rezago. Relacione las vigencias expiradas, emitidas y los documentos soporte con cargo a la actual vigencia."

Respuesta: Para efectos de responder a esta pregunta, se ha dividido en dos partes, la primera referida al rezago presupuestal y la segunda a las vigencias expiradas.

a. Rezago presupuestal.

Respecto de los rezagos presupuestales, en el marco de ejecución del Presupuesto General de la Nación asignado a la Sección Presupuestal 1301-01 Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Unidad Gestión General, al cierre de la vigencia 2023, en cumplimiento de lo dispuesto por el inciso segundo del artículo 28 de la Ley 2342 de 2023, se constituyó un rezago presupuestal. Además, la entidad efectuó los ajustes en los registros en el SIIF Nación y constituyó como reserva presupuestal las obligaciones pendientes de pago al cierre de la vigencia 2023.

En este contexto, al cierre de la vigencia 2023, la apropiación vigente de recursos de la sección presupuestal 1301-01 Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Unidad Gestión General ascendió a **\$38.3 billones** con cargo al cual se constituyó un rezago presupuestal por valor de **\$2.9 billones** equivalente al 7,6% del presupuesto de la vigencia, como se resume a continuación:

Tabla 2. Rezago y Reservas.

Apropiación Vigente	Reservas	Cuentas por pagar	Rezago presupuestal	% rezago	% reservas	% cuentas por pagar
A	B	C	D=B+C	E=D/A	F=B/A	G = C/A
38.258.478.238.617,00	2.915.875.192.536,15	72.267.686,40	2.915.947.460.222,55	7,6%	7,6%	0,0002%

Fuente: SIIF Nación con corte al 11 de abril del 2024.



Continuación oficio

Finalmente, el detalle de la ejecución de este rezago durante la vigencia actual identificando el tercero, concepto, valor, rubro, proyecto y justificación del rezago, se adjunta a este documento lo siguiente:

- En archivo en formato Excel (ANEXO 2. Ejecución Rezago Presupuestal) está adjunto el informe de ejecución del rezago presupuestal con corte al 11 de abril de 2024.

El archivo Excel contiene dos hojas, la primera se denomina "Reservas" y relaciona el informe de ejecución presupuestal de las reservas presupuestales y la segunda hoja, denominada "CxPagar" presenta la información de la ejecución presupuestas de las cuentas por pagar.

- En archivo en formato Excel (ANEXO 3. Listado reservas presupuestales) se encuentra adjunto el listado generado del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF Nación de los compromisos de gasto constituidos como reserva presupuestal al cierre de la vigencia 2023, con su correspondiente justificación.
- En archivo en formato Excel (ANEXO 4. Listado cuentas por pagar) se encuentra el listado de cuentas por pagar correspondiente al listado generado del Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF Nación, correspondiente a las obligaciones de gasto constituidas como cuentas por pagar al cierre de la vigencia 2023.

b. Vigencias expiradas.

Para el caso de la sección presupuestal 1301-01 Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Unidad Gestión General, en lo corrido de la vigencia 2024, **no se han tramitado vigencias expiradas.**

"9. ¿Qué estrategias ha implementado la entidad para promover la inversión privada como complemento a los proyectos financiados por el presupuesto?"

Respuesta: Como entidad ejecutora del PGN, este Ministerio acompaña la estrategia del Gobierno nacional para promover la inversión extranjera como complemento a los proyectos financiados con presupuesto, de acuerdo a la designación de proyectos de orden nacional como son los proyectos de los programas presupuestales "Infraestructura de Transporte Férreo" y "Prestación de servicio de transporte público de pasajeros", y el proyecto "Apoyo a Plan Todos Somos Pacífico en el Litoral Pacífico", que forman parte de la sección presupuestal 13 01 01 Ministerio de Hacienda y Crédito Público – Gestión General.

"10. ¿Cuáles son los mecanismos utilizados por la entidad para gestionar alianzas estratégicas y colaboraciones interinstitucionales para optimizar la utilización de recursos y evitar duplicidades?"

Respuesta: El Ministerio de Hacienda y Crédito Público lleva a cabo estrategias para establecer alianzas y colaboraciones como los convenios administrativos, mediante los cuales las entidades participantes aúnan esfuerzos para alcanzar fines de interés mutuo en el marco de la ejecución de funciones administrativas, que coinciden con el interés general, de acuerdo con lo preceptuado por el artículo 209 de la Constitución Política. Lo anterior, en observancia de los principios de la función administrativa y de la contratación pública, contribuyendo a optimizar la utilización de recursos y evitar duplicidades.

"11. ¿Cómo garantiza la entidad la sostenibilidad financiera a largo plazo de los programas y proyectos, incluyendo la evaluación de pasivos contingentes?"

Respuesta: La sostenibilidad financiera a largo plazo de los programas y proyectos está garantizada, dado que la programación presupuestal se fundamenta en la ejecución de etapas previas articuladas de planeación, programación y de cumplimiento de la Regla Fiscal, que determinan los espacios fiscales consistentes con el comportamiento esperado de la economía a partir de: i) El Marco Fiscal de Mediano Plazo (instrumento de planeación fiscal a 10 años); ii) El Marco de Gasto de Mediano Plazo (distribución sectorial del espacio de gasto para los siguientes 4 años); iii) El Plan Nacional de Desarrollo en el cual se define el Plan Plurianual de Inversiones Públicas. Así, estas programaciones se desagregan para funcionamiento a través de los toques y proyecciones detalladas en el anteproyecto de cada vigencia junto con la programación del plan anual de adquisiciones de las entidades, y para los gastos de inversión con los techos de gasto apalancados en el Plan Operativo Anual de Inversiones.

Por su parte, en relación con los proyectos de Asociaciones Público-Privadas, me permito indicar que en estos contratos se pactan obligaciones contingentes a cargo de la Nación, correspondientes a la obligación de las entidades estatales de efectuar pagos a terceros ante la posibilidad de eventos futuros e inciertos en el momento de suscribir el contrato.

En este sentido, de acuerdo con lo establecido por el Decreto 1082 de 2015, la aprobación de obligaciones contingentes se debe hacer cuando la entidad estatal se encuentre sujeta al régimen contenido en la Ley 448 de 1998 y pretenda celebrar un contrato contenido en el artículo 22 de la Ley 185 de 1995. Esta aprobación deberá ocurrir antes de la apertura de la licitación correspondiente o antes de la firma del contrato, si no se requiere licitación.

El Decreto 1082 de 2015 ordena a las entidades estatales remitir a la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, las valoraciones de obligaciones contingentes, los documentos contractuales donde se estipulen dichas obligaciones y la información conexa, acompañados de un cronograma o plan de aportes que proyecte las sumas correspondientes a dichas obligaciones durante el plazo del contrato. Esta información permite realizar un análisis y aprobación del cronograma o plan de aportes de cada proyecto.

A su vez, el referido Decreto establece que las entidades estatales deben actualizar las valoraciones de obligaciones contingentes y remitir la información conexa a la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional. Esto a efectos de realizar seguimiento al comportamiento de los riesgos identificados en estos contratos, velando por el cumplimiento de los compromisos contractuales de la Nación y la suficiencia de recursos para atender sus obligaciones contingentes.

Es importante mencionar que, para atender las obligaciones contingentes a cargo de la Nación que se pactan en los contratos de los proyectos mencionados, se cuenta con el Fondo de Contingencias de las Entidades Estatales ("FCEE") creado por la Ley 448 de 1998.



Continuación oficio

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público cuenta con metodologías establecidas para la valoración de los pasivos contingentes¹, los cuales son de cumplimiento obligatorio para las entidades estatales. La valoración de los pasivos contingentes depende, en términos generales, de dos variables: el posible impacto y la probabilidad de ocurrencia del evento, así como la posibilidad de que los pasivos puedan materializarse ante la ocurrencia de eventos exógenos² o endógenos³. Cada uno de estos riesgos contempla una metodología que tiene por objetivo disminuir el impacto fiscal ante la ocurrencia del evento.

En los anteriores términos se considera respondida su solicitud y se informa que cualquier duda adicional con gusto será atendida.

Cordialmente,

DIEGO ALEJANDRO GUEVARA CASTAÑEDA

Viceministro General

Ministerio de Hacienda y Crédito Público

DA/OAP/DGCPTN/OAJ

Revisó: Oscar Januario Bocanegra Ramírez

Proyectó: Santiago Cano Arias

Anexos: Lo enunciado.

¹ Para estos efectos se encuentra la Resolución 4778 del 19 de diciembre de 2019, "Por la cual se establece la metodología para la valoración de los pasivos contingentes provenientes de las operaciones de crédito público en las que la Nación actúa como garante, de que trata el Decreto 1068 de 2015 y para el cálculo de los aportes al Fondo de Contingencias de las Entidades Estatales, que debe efectuar la entidad estatal que requiera dicha garantía de la Nación". La anterior resolución se encuentra disponible en el siguiente enlace:

https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionContent%2FWCC_CLUSTER-127610%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased, y su anexo "Metodología para la valoración de los pasivos contingentes y los aportes al fondo de contingencias de las entidades estatales por operaciones de crédito público garantizadas por la Nación" en el siguiente enlace:

https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionContent%2FWCC_CLUSTER-127608%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased

² Dentro de los pasivos de origen exógeno se encuentran los siguientes: i) Sentencias y Conciliaciones; ii) Garantías y iii) Asociaciones Público-Privadas.

³ Dentro de los pasivos de origen endógeno se encuentran, principalmente, los pasivos derivados por la materialización de riesgos de desastres naturales.

Firmado digitalmente por: DIEGO ALEJANDRO GUEVARA CASTANEDA Firmado digitalmente por: MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO