

202420100136081

2024/03/04 5:41:47 PM

Bogotá D.C.

Señor

**CAMILO ERNESTO ROMERO GALVÁN**

Secretario Comisión Quinta

Cámara de Representantes

comision.quinta@camara.gov.co

**Asunto:** Respuesta al derecho de petición con radicado de entrada 202430050137032. Proposición 043- Legislatura 2023-2024.

Cordial saludo:

En atención a la petición de la referencia, la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas, en adelante la Unidad, procede a dar respuesta de fondo, previas las siguientes consideraciones:

La Ley 1448 de 2011, cuyo término de vigencia fue modificado por la Ley 2078 de 2021, creó la Unidad como una entidad especializada de carácter temporal, adscrita al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, con autonomía administrativa, personería jurídica y patrimonio independiente, cuyo objeto consiste en servir de órgano administrativo del Gobierno Nacional para la restitución de tierras de los despojados a que se refiere dicha Ley. Así mismo, en el artículo 105 de esta norma se establecieron las funciones a desempeñar, dentro de las cuales se destaca el diseño, administración y conservación del Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente, en adelante el Registro.

Para tal fin, la legislación referida estableció un procedimiento especial de carácter mixto para acceder a la restitución y a la formalización de los predios despojados y abandonados forzosamente, compuesto de dos (2) fases:

- La primera etapa, de naturaleza administrativa está a cargo de la Unidad, se desarrolla de acuerdo con los lineamientos establecidos en el Título IV, capítulo III de la mencionada Ley, así como lo dispuesto en los Decretos 1071 de 2015 y 440 de 2016, **teniendo como fin decidir sobre las solicitudes de inscripción de un predio en el Registro.**

Es pertinente aclarar que la mencionada etapa puede culminar en tres (3) tipos de decisiones de fondo: (i) no inicio de estudio formal, ii) inscripción del predio en el Registro, lo cual posibilita

GD-FO-14  
V.8

**Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - Sede Central**

Carrera 13A No. 29-24 (Pisos del 8 al 13) - Teléfonos (601) 3770300, 4279299 – Línea Gratuita Nacional: 01 8000 124212

Atención Grupo de Servicio al Ciudadano Carrera 13ª No. 28-38 Locales 165 - 166 Manzana 2

Bogotá, D.C., - Colombia

[www.urt.gov.co](http://www.urt.gov.co)

Síganos en: @URestitucion

al reclamante a acudir a la segunda etapa del proceso de restitución y (iii) no inscripción del predio en el mencionado registro.

Se resalta en este punto que, contra los actos administrativos de fondo, procede únicamente el recurso de reposición de acuerdo con el artículo 2.15.1.6.6 del Decreto 1071 de 2015<sup>1</sup>, modificado por el Decreto 440 de 2016, y en todo caso se podrá acudir ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en ejercicio del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho, tal como lo señala el artículo 2.15.1.6.7. del citado Decreto.

- Una vez incluido el predio en el Registro, si a ello hubiere lugar, se presenta la solicitud de restitución ante los jueces especializados en restitución de tierras. En etapa judicial, conforme a lo dispuesto en el artículo 91 de la Ley 1448 de 2011, los Magistrados de los Tribunales Superiores de Distrito Judicial Sala Civil Especializada en Restitución de Tierras, decidirán en única instancia los procesos de restitución de tierras en aquellos casos en que se reconozcan opositores dentro del proceso. Por su parte, los Jueces Civiles del Circuito Especializados en Restitución de Tierras, conocerán y decidirán en única instancia los procesos de restitución de tierras y los procesos de formalización de títulos de despojados y de quienes abandonaron de forma forzosa sus predios, en aquellos casos en que no se reconozcan opositores dentro del proceso.

En ese sentido, resulta necesario distinguir que ante la Unidad se solicita la inscripción del predio en el Registro, pero son los jueces o magistrados civiles especializados en restitución quienes se pronuncian sobre el derecho a la restitución jurídica y material de los bienes.

Adicionalmente a partir de la expedición de los Decretos Ley 4633 y 4635 de 2011, está a cargo de la Unidad la gestión para la restitución de derechos territoriales a las víctimas pertenecientes a los pueblos y comunidades indígenas y a comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palanqueras, gestión que igualmente es atendida en su etapa administrativa por la Unidad, y es resuelta por los jueces o magistrados civiles especializados en restitución, según corresponda, quienes se pronunciarán sobre el derecho a la restitución territorial de los grupos étnicos. Para el caso de las comunidades étnicas, el trámite administrativo contemplado en los Decretos Ley inicia con el estudio preliminar, la caracterización de afectaciones territoriales y culmina con la inscripción en el Registro en caso de ser procedente.

De otro lado, el Gobierno Nacional ordenó en el año 2015<sup>1</sup> la transferencia del sistema de información relativo al Registro Único de Predios y Territorios Abandonados (Rupta), por parte del INCODER en liquidación a la Unidad para su administración. Al respecto, es relevante destacar que el Rupta en los términos del artículo 2.15.6.1.1. del Decreto 640 de 2020, adicionado por el Decreto 1071 de 2015, es un instrumento que les permite a las personas víctimas de desplazamiento forzado a causa de la

---

<sup>1</sup> Parágrafo 1.º del artículo 28 del Decreto 2365 de 2015.

violencia, obtener, a través de una medida administrativa la protección de las relaciones de propiedad, posesión u ocupación sobre inmuebles, que hayan dejado abandonados.

El procedimiento de solicitud de inscripción y cancelación de medidas de protección del Rupta, se encuentra regulado por el Decreto 640 de 2020, que adicionó el Título 6 a la Parte 15 del Decreto 1071 de 2015 en lo relacionado con el Rupta.

Una vez realizadas las anteriores precisiones generales, se procede a dar respuesta a las solicitudes que van dirigidas a las entidades adscritas al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, así:

- ***“Describa de qué manera y en que territorios se ejecutaron los recursos, incluida la cantidad personal vinculado, al programa de fortalecimiento de gestión y dirección del sector agropecuarios desarrollado por el MADR.”***

**Respuesta:** La Unidad en el marco del programa presupuestal 1705 “Restitución de Tierras a Víctimas del Conflicto Armado” cuenta con el proyecto BPIN 2018011000177 “Fortalecimiento de la gestión administrativa de la unidad de restitución de tierras nacional”, que para la vigencia 2023 le fue asignado un recurso equivalente a \$34.551 millones; dicho proyecto de inversión permite por medio de su objetivo fortalecer la capacidad de la gestión administrativa de la Unidad, motivo por el cual su alcance es del ámbito nacional dada la característica propia del proceso de restitución. Así entonces, responde con calidad al proceso de planeación y ejecución, por ende, a la distribución de recursos económicos en el marco de una cadena de valor y la relación secuencial y lógica entre insumos, actividades, productos y resultados en la que se añade valor a lo largo del proceso con cada insumo y mano de obra.

- ***“Inferirle a esta Comisión cuales fueron los criterios de priorización en la ejecución de los planes y programas desarrollado por el Ministerio y por el sector Agricultura en la vigencia 2023”***

**Respuesta:**

### **Ley 1448 de 2011**

En virtud de lo dispuesto en los artículos 13, 114, 115 y 118 de la Ley 1448 de 2011 y 2.15.1.3.2 del Decreto 1071 de 2015, modificados por el Decreto 440 de 2016 y Decreto 1623 de 2011, la Unidad ha dispuesto la guía para la incorporación e implementación del enfoque diferencial al proceso de restitución, que constituye un documento de apoyo *“al que hacer de los y las colaboradoras de la Unidad de Restitución para el reconocimiento y abordaje transversal del enfoque diferencial en las etapas del proceso de restitución de tierras”*.

Es así, que en la etapa administrativa, se realiza el proceso de prelación mediante acto administrativo *“Por la cual se implementa el enfoque diferencial y se establece el orden de prelación de solicitudes de inscripción en*

**GD-FO-14  
V.8**

**Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - Sede Central**

Carrera 13A No. 29-24 (Pisos del 8 al 13) - Teléfonos (601) 3770300, 4279299 – Línea Gratuita Nacional: 01 8000 124212  
Atención Grupo de Servicio al Ciudadano Carrera 13ª No. 28-38 Locales 165 - 166 Manzana 2  
Bogotá, D.C., - Colombia  
[www.urt.gov.co](http://www.urt.gov.co) Síguenos en: **@URestitucion**

el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente", es decir que, en el análisis previo, las solicitudes de inscripción en el Registro, se determinan, entre otras cosas, las calidades de los reclamantes que los hagan sujetos de especial protección a fin de priorizar el trámite de sus solicitudes.

De igual forma, se identifica en cada solicitante de restitución de tierras características diferenciales como (mujer, persona mayor, discapacidad, entre otros) a considerar en el inicio del estudio formal y el acopio de pruebas.

Ahora bien, en cuanto a los casos que son inscritos en el Registro, se realiza un ejercicio de caracterización a los solicitantes (titulares y/o legitimados de la restitución de tierras) a través del módulo de Sujetos de Especial Protección -SEP, que describe las condiciones individuales, familiares y sociales de cada uno e indica posibles pretensiones diferenciales, que son puestas en conocimiento a los jueces de restitución de tierras para el desarrollo de la etapa judicial mediante la demanda.

Así mismo, la entidad cuenta con indicadores para la atención diferencial y preferencial a mujeres, jóvenes y personas mayores.

### **Decretos Ley 4633 y 4635 de 2011**

Para efectos de realizar la priorización de casos étnicos para la inscripción de territorios en el Registro, nos permitimos señalar los criterios y la metodología que se ha definido para tales efectos, así:

No.	Criterio	Descripción	Metodología	Pautas orientadoras
1	Territorios colectivos definidos conjuntamente en instancias de concertación y diálogo (Mesa Permanente de Concertación – MPC- para los casos de comunidades indígenas y Comisión Consultiva de Alto Nivel para los casos de comunidades Negras Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras).	Este criterio (para asuntos indígenas está determinada por el artículo 145 del Decreto Ley 4633 de 2011) está enfocado en identificar, en conjunto con la MPC (para los casos de comunidades indígenas) y con la Comisión Consultiva de Alto Nivel (para los casos de comunidades NARP), un número determinado de casos a priorizar anualmente, de manera tal que se garanticen los principios de coordinación, concertación y participación de las comunidades en las decisiones públicas.	Anualmente la Unidad solicitará una sesión donde entregará a la MPC (Comunidades Indígenas) y a la Comisión Consultiva de Alto Nivel (comunidades NARP), un listado de los casos que se encuentran en proceso de restitución de derechos territoriales, conforme al grupo étnico que les compete, informando los datos mínimos de identificación, el estado actual del trámite y los aspectos relevantes de cada uno de ellos conforme al grado de afectación y/o de complejidad que se haya podido evidenciar (si es el caso), de manera tal que durante una sesión posterior, se concerte entre la Unidad y la respectiva	Los territorios indicados por estas instancias de concertación y participación deberán ser tenidos en cuenta de manera principal en el análisis de casos para su selección como parte del PAE.

**GD-FO-14  
V.8**

#### **Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - Sede Central**

Carrera 13A No. 29-24 (Pisos del 8 al 13) - Teléfonos (601) 3770300, 4279299 – Línea Gratuita Nacional: 01 8000 124212  
 Atención Grupo de Servicio al Ciudadano Carrera 13ª No. 28-38 Locales 165 - 166 Manzana 2  
 Bogotá, D.C., - Colombia  
[www.urt.gov.co](http://www.urt.gov.co) Síguenos en: @URestitucion

No.	Criterio	Descripción	Metodología	Pautas orientadoras
			instancia, un número determinado de esos casos que harán parte del PAE. La metodología de selección se concertará durante la sesión mixta entre la instancia de concertación de la comunidad étnica respectiva y el gobierno nacional, siempre teniendo en cuenta la capacidad operativa, humana y presupuestal de la Unidad y los criterios acá indicados.	
2	Territorios colectivos que cuenten con orden judicial nacional e internacional.	Aquellos casos de comunidades/resguardos indígenas y de comunidades NARP que por recomendación u orden judicial deban ser atendidos en restitución, siempre y cuando medie el consentimiento expreso de la comunidad beneficiaria.	Una vez notificadas las órdenes judiciales que recomienden u ordenen el inicio o continuidad de procesos de restitución de derechos territoriales de grupos étnicos concretos, la Unidad deberá ponerse en contacto con las autoridades tradicionales / representantes legales respectivos para socializar la orden e identificar su voluntad de iniciar o continuar con el proceso de restitución establecido en los Decretos Ley 4633 y 4635 de 2011. De ser positiva la respuesta, estos casos deberán ser incluidos en el PAE del año en curso o el siguiente, conforme a la urgencia y temporalidad que se identifique.	Las órdenes judiciales son de obligatorio cumplimiento para la Entidad, por lo que bajo principios de gradualidad y progresividad se deberán acatar de manera prioritaria.
3	Territorios colectivos con medidas cautelares decretadas (artículo 151 del Decreto Ley 4633 de 2011 y artículo 117 del Decreto Ley 4635 de 2011).	Casos en los que el operador judicial haya ordenado la aplicación de medidas cautelares en favor de grupos étnicos determinados, con ocasión de la situación de gravedad o urgencia identificada.	Una vez notificadas las órdenes judiciales que recaen sobre medidas cautelares en favor de grupos étnicos específicos, la Unidad, independientemente de si cuenta o no con órdenes específicas en dicha decisión judicial, atendiendo a la gravedad y/o urgencia que identificó el operador judicial, deberá ponerse en contacto con las autoridades tradicionales / representantes legales respectivos para socializar la	Evaluar los avances en el cumplimiento de las medidas cautelares y los insumos que se tengan para evidenciar la urgencia y necesidad, lo que deberá ser parte de la argumentación de la selección.

GD-FO-14  
V.8

**Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - Sede Central**

Carrera 13A No. 29-24 (Pisos del 8 al 13) - Teléfonos (601) 3770300, 4279299 – Línea Gratuita Nacional: 01 8000 124212  
Atención Grupo de Servicio al Ciudadano Carrera 13ª No. 28-38 Locales 165 - 166 Manzana 2  
Bogotá, D.C., - Colombia  
[www.ur.t.gov.co](http://www.ur.t.gov.co) Síguenos en: @URestitucion

No.	Criterio	Descripción	Metodología	Pautas orientadoras
			orden e identificar su voluntad de iniciar o continuar con el proceso de restitución establecido en los Decretos Ley 4633 y 4635 de 2011.  De ser positiva la respuesta, estos casos deberán ser incluidos en el PAE del año en curso.	
4	Territorios colectivos con ruta étnica de protección de derechos territoriales.	Casos en que exista solicitud o activación del mecanismo de protección por vía administrativa por parte de la Unidad (para comunidades indígenas) o el Ministerio del Interior (para comunidades NARP), denominado ruta étnica, con el fin de prevenir afectaciones o, una vez consumadas, facilitar la restitución (Artículo 150 Decreto Ley 4633 de 2011 en asuntos indígenas y orden 5 del Auto 005 de 2009 en asuntos NAPR).	La DAE y las Direcciones Territoriales deberán identificar anualmente los casos que cuenten con decisión de activación de ruta étnica y recomendación de focalización.  De igual manera, previo a la priorización de casos bajo esta categoría, se deberá realizar una revisión del nivel de cumplimiento por parte de las entidades responsables de su implementación, de acuerdo con lo ordenado en la Resolución, a través de la matriz de seguimiento de la ruta étnica y la información brindada por las entidades responsables.	Identificar el avance en el cumplimiento de estas medidas para determinar la necesidad de priorización.
5	Territorios colectivos con solicitud expresa de inicio del proceso de restitución de derechos territoriales.	Cuando se conozca solicitud expresa por parte de los grupos étnicos de inicio del proceso de restitución de derechos territoriales en el marco de lo establecido en los artículos 147 y 148 del Decreto Ley 4633 de 2011 y 113 y 114 del Decreto Ley 4635 de 2011.	Una vez conocida por la Unidad la solicitud por parte de los grupos étnicos específicos, y verificado el cumplimiento de requisitos, se deberá incluir dentro del PAE del mismo año, cumpliendo con los términos del trámite establecidos en los Decretos Ley.	Una vez recibida la solicitud deberá atenderse en los términos establecidos en los Decretos Ley.
6	Territorios colectivos ubicados en zonas con Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial PDET: Planes sectoriales y	Las zonas PDET fueron identificados con criterios descritos en el Acuerdo de Paz.	Las Direcciones Territoriales deben identificar las zonas PDET en su jurisdicción y los territorios colectivos étnicos que se encuentran en la zona con la finalidad de avanzar en los procesos de restitución de derechos territoriales de los	Los territorios colectivos en zonas PDET requieren de una pronta intervención por las dinámicas históricas del conflicto armado que los afectaron.

**GD-FO-14**  
**V.8**

**Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - Sede Central**

Carrera 13A No. 29-24 (Pisos del 8 al 13) - Teléfonos (601) 3770300, 4279299 – Línea Gratuita Nacional: 01 8000 124212  
 Atención Grupo de Servicio al Ciudadano Carrera 13ª No. 28-38 Locales 165 - 166 Manzana 2  
 Bogotá, D.C., - Colombia  
[www.urt.gov.co](http://www.urt.gov.co) Síguenos en: @URestitucion

No.	Criterio	Descripción	Metodología	Pautas orientadoras
	programas para la transformación integral en el ámbito rural.		territorios colectivos que se encuentren inmersos en estas zonas.	
7	Territorios colectivos incluidos en el Plan Marco de Implementación – PMI-.	El Plan Marco de Implementación establece unos casos específicos de territorios colectivos de grupos étnicos que deben ser sujetos de restitución, estos deberán adelantarse por las Direcciones Territoriales de manera prioritaria.		Estos territorios requieren de un avance prioritario en cumplimiento de las metas establecidas en el PMI.
8	Inventario de casos étnicos.	Listado de territorios colectivos con solicitud o en proceso de restitución de derechos territoriales que no se enmarcan en ninguna de las anteriores categorías, algunos de los cuales podrían categorizarse como parte del “rezago” de la Entidad.	<p>Anualmente la Dirección de Asuntos Étnicos y las Direcciones Territoriales identificarán el listado de casos étnicos que, si bien no coinciden con alguna de las categorías previamente mencionadas, si cuentan con proceso de restitución de derechos territoriales en curso.</p> <p>De este listado se deberán seleccionar casos que una vez valorados deben ser incluidos en el PAE anual, teniendo en cuenta la capacidad operativa y presupuestal de la Entidad.</p>	Existen casos con años de rezago, así como otros que presentan situaciones específicas que requieren de una pronta intervención por parte de la Unidad.

### **Etapas Postfallo del proceso de restitución de tierras y territorios.**

La Unidad cuenta con el proyecto de inversión denominado “*Mejoramiento al cumplimiento de órdenes judiciales de restitución de tierras acordes a las competencias de la Unidad de Restitución de Tierras a nivel Nacional*” a través del cual se efectúa el pago para cumplimiento de órdenes relacionadas con compensaciones, atención a segundos ocupantes y terceros de buena fe, la implementación de proyectos productivos y medidas complementarias a las comunidades étnicas.

Para el caso de las órdenes judiciales proferidas en el marco de la Ley 1448 de 2011, se propende por el cumplimiento de estas atendiendo un enfoque de derechos étnico y diferencial, en donde en la mayoría de los casos los criterios corresponden a: edad y ciclo vital, condición de discapacidad, género y diversidad y antigüedad de la orden judicial.

En cuanto a las órdenes proferidas en el marco de los Decretos Ley 4633 y 4635 de 2011, la Unidad ha impulsado un nuevo enfoque donde lo étnico están en el centro de la garantía de los derechos

**GD-FO-14**  
**V.8**

**Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - Sede Central**

Carrera 13A No. 29-24 (Pisos del 8 al 13) - Teléfonos (601) 3770300, 4279299 – Línea Gratuita Nacional: 01 8000 124212  
 Atención Grupo de Servicio al Ciudadano Carrera 13ª No. 28-38 Locales 165 - 166 Manzana 2  
 Bogotá, D.C., - Colombia  
[www.urt.gov.co](http://www.urt.gov.co) Síguenos en: @URestitucion

fundamentales de las víctimas restituidas, de modo que, el proceso de restitución de tierras y territorios esté en función de armonizar la vida y la naturaleza.

Teniendo en cuenta lo anterior, el Grupo Fondo de Restitución de Tierras y Territorios ha liderado una estrategia transversal de seguridad alimentaria en articulación con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, en el marco del pilar del Plan Nacional de Desarrollo dedicado al “*Derecho humano a la alimentación*”, dando cumplimiento a las órdenes relacionadas con “*Retorno*” o “*implementación de proyectos productivos*”.

Es de señalar que adicionalmente a los criterios empleados en la ejecución de los recursos que fueran anteriormente mencionados, se tienen en cuenta diversos trazadores presupuestales como el de Paz, Mujer, PDET, grupos étnicos entre otros.

- ***“Describa de qué manera y en que territorios se ejecutaron los recursos asignados al programa de infraestructura productiva y de comercialización desarrollado por el MADR.”***

**Respuesta:** La Unidad carece de competencia para atender este punto dado que el programa de infraestructura productiva y de comercialización es del ámbito exclusivo del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

No se realizará el traslado por competencia establecido en el artículo 21 de que trata la Ley 1437 de 2011, toda vez que de los documentos adjuntos al cuestionario, se infiere que los mismos fueron enviados a la citada cartera ministerial.

- ***“Describa en cuáles fueron los criterios de selección del programa de subsidios para la construcción de o mejoramiento de vivienda de interés rural nacional, y, de haber territorios priorizados para la entrega de estos subsidios, describa cual fue el criterio para seleccionarlos”.***

**Respuesta:** De conformidad con lo dispuesto en los artículos 2.15.2.3.1 del Decreto 1071 de 2015 y 2.1.10.1.1.4.6 del Decreto 1341 de 2020, la Unidad a través del Grupo Fondo de Restitución de Tierras y Territorios, en su labor de gestionar ante la entidad otorgante de los subsidios de vivienda, ha venido solicitando la priorización en la adjudicación de estos para hogares restituidos de conformidad con lo establecido en la normatividad que ha regulado el tema de la siguiente manera: Decreto 973 de 2005 ante el Banco Agrario de Colombia (desde 2012 al 2017), Decreto Ley 890 de 2017 ante el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (desde 2018 al 2019) y Ley 1955 de 2019 ante el Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio (desde el 2020 hasta la fecha).

Ahora bien, es importante resaltar que, si bien el criterio para iniciar la ruta de priorización al subsidio de vivienda es la orden judicial del juez o magistrado especializado en restitución de tierras, la Unidad

**GD-FO-14**  
**V.8**

**Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - Sede Central**

Carrera 13A No. 29-24 (Pisos del 8 al 13) - Teléfonos (601) 3770300, 4279299 – Línea Gratuita Nacional: 01 8000 124212  
Atención Grupo de Servicio al Ciudadano Carrera 13ª No. 28-38 Locales 165 - 166 Manzana 2  
Bogotá, D.C., - Colombia  
[www.urt.gov.co](http://www.urt.gov.co) Síguenos en: **@URestitucion**



realiza una serie de actividades previas que permiten a la entidad verificar la existencia de requisitos para la priorización de hogares.

Dentro de estos requisitos, es fundamental que el hogar cuente con el goce material y efectivo del predio restituido o entregado en compensación que será el lugar donde en la mayoría de los casos debe implementarse tal beneficio. Adicionalmente, es importante verificar que los hogares se encuentren habilitados para la asignación de los subsidios por parte de las entidades otorgantes según corresponda.

- *“Describa, de manera detallada, cuales fueron los resultados de la implementación del programa de mejoramiento de la sostenibilidad de la producción agropecuaria frente a los fenómenos climáticos nacionales.”*

**Respuesta:** La pregunta en cuestión no corresponde a la Unidad, dado que el programa de mejoramiento de la sostenibilidad de la producción agropecuaria frente a los fenómenos climáticos nacionales es del ámbito exclusivo del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

No se realizará el traslado por competencia establecido en el artículo 21 de que trata la Ley 1437 de 2011, toda vez que de los documentos adjuntos al cuestionario, se infiere que los mismos fueron enviados a la citada cartera ministerial.

- *“Favor informar, ¿cuánto fue el presupuesto de inversión para la vigencia 2023 del ministerio y de todas las entidades del sector y adscritas?”*

**Respuesta:** De acuerdo con la Ley No. 2276 del 29-11-2022 “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y Ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2023” y el Decreto No. 2590 del 23 de diciembre de 2022 “Por el cual se liquida el Presupuesto General de la Nación para la vigencia fiscal de 2023, se detallan las apropiaciones y se clasifican y definen los gastos” a la Unidad le fue asignado para la vigencia 2023, un presupuesto total equivalente a \$428.374 millones de pesos, de los cuales, el componente de inversión contó con un presupuesto equivalente a \$354.958 millones de pesos.

- *“Favor informar, ¿cuál fue el monto en pesos y el porcentaje de los recursos de inversión ejecutados por el ministerio y por todas las entidades del sector y adscritas en la vigencia 2023? Favor detallar su destinación rubro a rubro y por programa.”*

**Respuesta:** Con los recursos de inversión otorgados y mencionados en el punto anterior, se logró implementar acciones en tres proyectos de inversión de la siguiente manera: i) Para el programa 1705 “Restitución de Tierras a Víctimas del Conflicto Armado” se contó con \$101.572 millones para el BPIN 2021011000036 “implementación de mecanismos para el acceso de las víctimas a la ruta de restitución y protección de tierras y territorios a nivel nacional y ii) \$218.834 millones para el BPIN 2021011000032 “mejoramiento al cumplimiento de órdenes judiciales de restitución de tierras acordes a las competencias de la unidad administrativa especial de gestión de restitución de tierras despojadas y abandonadas a

GD-FO-14  
V.8

Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - Sede Central

nivel nacional”, por último, para el programa 1705 “restitución de Tierras a Víctimas del Conflicto Armado” un recurso equivalente a \$34.551 millones correspondiente al BPIN 2018011000177 para “fortalecimiento de la gestión administrativa de la unidad de restitución de tierras nacional”.

Para la vigencia 2023, se logró una óptima ejecución de los recursos asignados, como se detalla por programa y proyecto, a continuación:

Año Fiscal:	2023				
ENTIDAD	RUBRO	PROGRAMA	PROYECTO	APR. VIGENTE	OBLIGACION
UAEGRTD	C-1705-1100-6-0-1705019-02	1705	Mejoramiento al cumplimiento de órdenes judiciales de restitución de tierras acordados a las competencias de la Unidad Administrativa Especial de Gestión de	\$ 1.122.840.686,00	\$ 1.063.712.058,00
	C-1705-1100-6-0-1705022-02			\$ 856.148.968,00	\$ 761.061.047,36
	C-1705-1100-6-0-1705021-02			\$ 22.446.821.349,00	\$ 19.011.934.636,62
	C-1705-1100-6-0-1705005-02			\$ 10.669.638.922,00	\$ 8.487.699.729,96
	C-1705-1100-6-0-1705005-03			\$ 41.707.920.000,00	\$ 35.183.027.673,00
	C-1705-1100-6-0-1705019-03			\$ 3.594.674.755,00	\$ 3.594.674.755,00
	C-1705-1100-6-0-1705021-03			\$ 138.149.246.128,00	\$ 138.149.246.128,00
	C-1705-1100-6-0-1705022-03			\$ 287.480.198,00	\$ 287.480.198,00
			TOTAL	\$ 218.834.771.006,00	\$ 206.538.836.225,94
			% EJECUCIÓN	94%	

Año Fiscal:	2023				
ENTIDAD	RUBRO	PROGRAMA	PROYECTO	APR. VIGENTE	OBLIGACION
UAEGRTD	C-1705-1100-7-0-1705018-02	1705	Implementación de mecanismos para el acceso de las víctimas a la ruta de restitución y protección de tierras y territorios a nivel Nacional	\$ 4.725.956.050,00	\$ 4.356.305.558,23
	C-1705-1100-7-0-1705020-02			\$ 9.404.980.870,00	\$ 9.112.483.272,00
	C-1705-1100-7-0-1705024-02			\$ 20.008.935.451,00	\$ 19.192.383.150,13
	C-1705-1100-7-0-1705009-02			\$ 61.891.964.166,00	\$ 59.874.691.007,66
	C-1705-1100-7-0-1705023-02			\$ 4.277.600.442,00	\$ 3.788.335.380,87
	C-1705-1100-7-0-1705015-02			\$ 1.262.961.933,00	\$ 1.235.906.955,00
			TOTAL	\$ 101.572.398.912,00	\$ 97.560.105.323,89
			% EJECUCIÓN	96%	

Año Fiscal:	2023				
ENTIDAD	RUBRO	PROGRAMA	PROYECTO	APR. VIGENTE	OBLIGACION
UAEGRTD	C-1799-1100-1-0-1799060-02	1799	FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN	\$ 25.941.993.366,00	\$ 25.566.286.761,26
	C-1799-1100-1-0-1799065-02		ADMINISTRATIVA DE LA UNIDAD DE	\$ 7.980.775.229,00	\$ 7.709.571.864,23
	C-1799-1100-1-0-1799058-02		RESTITUCIÓN DE TIERRAS NACIONAL	\$ 628.300.000,00	\$ 628.000.000,00
			TOTAL	\$ 34.551.068.595,00	\$ 33.903.858.625,49
				% EJECUCIÓN	98%

Fuente: Elaboración OAP – Unidad/ SIIF Nación - Reporte de cierre 2023  
Cifras en millones de pesos

- “Favor informar a la fecha, ¿cuántos cargos tiene actualmente el ministerio y todas las entidades del sector y adscritas? Favor discriminar por modalidad de vinculación, si es personal de planta, de carrera administrativa, provisionalidad, libre nombramiento y

GD-FO-14  
V.8

Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - Sede Central

Carrera 13A No. 29-24 (Pisos del 8 al 13) - Teléfonos (601) 3770300, 4279299 – Línea Gratuita Nacional: 01 8000 124212  
Atención Grupo de Servicio al Ciudadano Carrera 13ª No. 28-38 Locales 165 - 166 Manzana 2  
Bogotá, D.C., - Colombia  
[www.urt.gov.co](http://www.urt.gov.co) Síguenos en: @URestitucion

*remoción, por contrato de prestación de servicios. Favor detallar por cargo, código, grado, funciones que cumplen, fecha de ingreso y de terminación (según sea el caso), valor del salario u honorarios, nombre de los funcionarios y contratistas, número de identificación, objeto de los contratos de prestación de servicios, ciudad o sede en donde realizan o desempeñan sus labores y cuáles cargos se encuentran vacantes en la actualidad. Favor adjuntar de manera detallada y clasificada toda la información en archivo excel.”*

**Respuesta:** A continuación se presenta la información con corte al 1 de marzo de 2024, en relación con los funcionarios públicos y los contratistas por prestación de servicios:

- **Funcionarios públicos:**

La planta de la Unidad corresponde a la siguiente:

Niveles	Carrera Administrativa	Provisionales	Libre Nombramiento y Remoción	Vacantes	Total
Directivo	0	0	22	4	26
Asesor	0	0	6	0	6
Profesional	2	330	2	0	334
Técnico	0	69	0	2	71
Asistencial	0	63	3	0	66
Total de empleos	2	462	33	6	503

Adicionalmente se adjunta en archivo Excel denominado “PLANTA” el detalle de los datos requeridos.

En relación con las funciones, se remite el enlace que permite la consulta del manual específico de funciones y competencias laborales de la Unidad, <https://www.urt.gov.co/manual-de-funciones>

- **Contratistas de prestación de servicios:**

Se adjunta base Excel denominada “CONTRATISTAS”, en la cual se incluye los parámetros requeridos.

- *“Favor informar, ¿cuántos contratos y/o convenios suscribió el ministerio y las entidades del sector y adscritas durante el año 2023 con entes territoriales y/o asociaciones, fundaciones, juntas de acción comunal, consejos comunitarios, organizaciones campesinas, sociales, diversas, etc.? Favor anexar copia de todos los contratos y/o convenios e informar sobre el estado actual de cada uno de ellos en archivo excel.”*

**Respuesta:** Se informa que, desde la Unidad, se han superado las barreras contractuales y de procesos administrativos, que de otra manera no facilitaban la contratación de la economía popular, entre ellas, se ha dejado la prevención de no celebrar convenios de asociación, en el marco de los artículos 355 y 96 de Ley 489 de 1998, y el Decreto 097 de 2017. Adicional, también se ha dado aplicabilidad a las

GD-FO-14  
V.8

**Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - Sede Central**

Carrera 13A No. 29-24 (Pisos del 8 al 13) - Teléfonos (601) 3770300, 4279299 – Línea Gratuita Nacional: 01 8000 124212  
Atención Grupo de Servicio al Ciudadano Carrera 13ª No. 28-38 Locales 165 - 166 Manzana 2  
Bogotá, D.C., - Colombia  
[www.urt.gov.co](http://www.urt.gov.co) Síguenos en: @URRestitucion

causales de contratación directa establecidas en la Ley 2160 de 2021, así como las definidas en los decretos 252 de 2020 y 1088 de 1993.

En ese sentido, se han suscrito 9 convenios con comunidades negras e indígenas, con el fin de impulsar en los territorios la económica popular entendida como los oficios y ocupaciones mercantiles (producción, distribución y comercialización de bienes y servicios) y no mercantiles (domésticas o comunitarias) desarrolladas por unidades económicas de baja escala (personales, familiares o micronegocios); a través de la suscripción de dichos convenios se han comprometido recursos por valor de \$ 1.957.860.000.

Se adjunta archivo Excel denominado “CONTRATOS Y CONVENIOS”, con la información requerida.

Se pone de presente que dentro del citado archivo se encuentra el link para poder acceder los contratos.

**“Sírvese informar cuántos contratos interadministrativos se celebraron en la vigencia 2023, determinando con que entidades, objeto y valor.”**

**Respuesta:** Se adjunta archivo Excel denominado “INTERADMINISTRATIVOS”, con la información requerida, el cual contiene 5 contratos interadministrativos de la vigencia 2023 y de manera adicional se incluye 1 contrato suscrito en la vigencia 2022 ya que cuenta con recursos de vigencias futuras y a la fecha se encuentra vigente.

Se pone de presente que dentro del citado archivo se encuentra el link para poder acceder los contratos.

- **“Sírvese informar cuál fue el presupuesto asignado con adiciones en la vigencia 2023 y cuál fue el ejecutado.”**

**Respuesta:** Referente a la asignación de recursos, la Unidad percibió asignación del Presupuesto General de la Nación – PGN para la vigencia 2023 según el siguiente nivel de detalle:

EJECUCIÓN PRESUPUESTAL UAEGRTD VIGENCIA 2023					
COMPONENTE	APROPIACIÓN INICIAL	ADICIÓN	APROPIACIÓN VIGENTE	COMPROMISO	OBLIGADO
FUNCIONAMIENTO*	\$ 67.968	\$ 3.656	\$ 71.624	\$ 70.411	\$ 70.411
FONDO DE CONTINGENCIAS Y/O SERVICIO A LA DEUDA	\$ 1.792	\$ -	\$ 1.792	\$ 1.792	\$ 1.792
INVERSIÓN	\$ 354.958	\$ -	\$ 354.958	\$ 338.003	\$ 338.003
<b>Total Presupuesto</b>	<b>\$ 424.718</b>	<b>\$ 3.656</b>	<b>\$ 428.374</b>	<b>\$ 410.206</b>	<b>\$ 410.206</b>
<b>EJECUCIÓN TOTAL (%)</b>				<b>95,8%</b>	<b>95,8%</b>

\*Adición de recursos \$3.656 millones

Fuente: Elaboración OAP – Unidad/ SIIF Nación - Reporte de cierre 2023

Cifras en millones de pesos

**GD-FO-14**  
**V.8**

**Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - Sede Central**

Carrera 13A No. 29-24 (Pisos del 8 al 13) - Teléfonos (601) 3770300, 4279299 – Línea Gratuita Nacional: 01 8000 124212

Atención Grupo de Servicio al Ciudadano Carrera 13ª No. 28-38 Locales 165 - 166 Manzana 2

Bogotá, D.C., - Colombia

[www.urt.gov.co](http://www.urt.gov.co)

Síganos en: @URestitucion

En caso de requerir información adicional a la incorporada dentro del presente oficio, se estará presta a suministrarla dentro del ámbito de las competencias de la entidad.

Atentamente,



**PAULA VILLA VÉLEZ**

Directora

Dirección Jurídica de Restitución.

Anexos: Archivo Excel denominado 2024-30050137032.

Copia: N/A

Proyectó: Deisy Suárez Bohórquez—Abogada— Dirección Jurídica de Restitución.

VoBo: Edna Patricia Rodríguez Ballén — Coordinadora del Grupo de Defensa Judicial— Dirección Jurídica de Restitución.

Gabriel Bustamante Peña- Subdirector General- Subdirección General.

Jaqueline Campos Rincón- Secretaria General- Secretaría General.

Oscar Elcario Bonilla Rivera - Jefe - Oficina Asesora de Planeación.

Angelith Núñez González- Coordinadora- Grupo Fondo de Restitución de Tierras y Territorios.

**GD-FO-14**  
**V.8**

**Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - Sede Central**

Carrera 13A No. 29-24 (Pisos del 8 al 13) - Teléfonos (601) 3770300, 4279299 – Línea Gratuita Nacional: 01 8000 124212

Atención Grupo de Servicio al Ciudadano Carrera 13ª No. 28-38 Locales 165 - 166 Manzana 2

Bogotá, D.C., - Colombia

[www.urt.gov.co](http://www.urt.gov.co)

Síguenos en: @URestitucion