



COMCAJA
CAJA DE COMPENSACIÓN
FAMILIAR CAMPESINA



Gobierno del
Cambio



Agricultura

Formato COMUNICACIÓN EOP-FT-004 Versión 6

Bogotá D.C, 1 de marzo de 2024.

Doctor
CAMILO ERNESTO ROMERO GALVAN
Secretario de la Comisión Quinta
Cámara de Representantes
La ciudad.

Asunto: Respuestas, Remisión proposición No. 043. Legislatura 2023-2024

Respetado Doctor

De acuerdo con la citación recibida me permito pronunciarme de la siguiente manera;

La Caja de Compensación familiar Campesina COMCAJA, es una entidad que hace parte del Sistema de Compensación Familiar que opera en Colombia desde 1.957, fue creada mediante La Ley 101 de 1993, perteneciente al Sector Agropecuario y vinculada al Ministerio de Agricultura.

La normatividad vigente determina como una Corporación de subsidio familiar sin ánimo de lucro en la forma prevista por el Código Civil, lo que indica que los rendimientos obtenidos deberán ser reinvertidos en el mejoramiento de procesos y actividades de acuerdo con el objeto misional. De manera conjunta pertenece al sector agropecuario y vinculada al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, que cumple funciones de Seguridad Social y las propias de una Caja de Compensación Familiar y se encuentra bajo la vigilancia de la Superintendencia del Subsidio Familia. Sin embargo, los actos que expida la Caja, así como su contratación se rige por el derecho privado.

Así las cosas, es de aclarar que al encontrarse COMCAJA, como entidad vinculada presenta autonomía administrativa, financiera, personería jurídica, patrimonio propio y que presta el servicio de seguridad social y servicios sociales a su población afiliada y beneficiaria que contribuye al bienestar en los departamentos; Vaupés, Vichada, Guaina y Guaviare.

En ese contexto, se observa que la fuente de financiación de la Caja de Compensación Campesina – COMCAJA, no son recursos de la inversión pública, que se encuentren dentro del Presupuesto General de la Nación y que se inviertan en planes y programas de desarrollo económico y social.

Por último y aunque el Congreso de la República tiene como objetivo exigir y garantizar el ejercicio del poder y la gestión gubernamental de una manera transparente; reclamar la responsabilidad política de quienes llegan a cargos de elección popular y sus equipos de gobierno (administración) y verificar que ajusten sus actos a las disposiciones establecidas en la ley, lo que quiere decir que los actos de los funcionarios del gobierno son sujetos de responsabilidad política, y están basados en los principios de publicidad, oportunidad,

Caja de Compensación Familiar Campesina COMCAJA (Cra 12 No 96 – 23 Barrio Chicó Reservado) Teléfono (601-8418441)
(Bogotá)

e-mail: (dir.admin@comcaja.gov.co) Pagina Web: www.comcaja.gov.co

neutralidad y transparencia. Para el caso de citación y por ende que nos ocupa, analizando las preguntas recibidas como adjunto, no corresponde a temas que den cuenta de la situación actual de la Caja de Compensación Campesina – COMCAJA. Sin embargo siguiendo la directriz de la solicitud decantaremos la preguntas realizadas.

Referente a la pregunta No 1:

“1.Favor informar, ¿cuánto fue el presupuesto de inversión para la vigencia 2023 del ministerio y de todas las entidades del sector adscritas?

El decreto ley 111 de 1996 compiló las normas que conforman el estatuto orgánico del presupuesto en donde no se establece que la Caja de Compensación Campesina-COMCAJA deba recibir aportes del presupuesto general de la nación. De igual forma, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público en respuesta No 20181300021351 del 23 de Marzo del 2018 indica que la Caja de Compensación Campesina-COMCAJA no hace parte del presupuesto general de la nación, para ello, ejemplifica su respuesta en la comunicación No 20122220172041 del 22 de junio del 2012 proferida por el ministerio de agricultura y desarrollo rural en la corrobora lo mencionado frente a que COMCAJA no recibe recursos del presupuesto general de la nación. En ese sentido debe indicarse que **en la vigencia del año 2023 del presupuesto asignado para el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural no se destinó ningún recurso público para el desarrollo de la actividad de la Caja de Compensación Campesina-COMCAJA**, por lo tanto, no hubo ningún aporte generado a partir del presupuesto general de la nación para esta entidad en el año 2023.

Por lo tanto, no es posible otorgar cifras de esta índole a la honorable Comisión Quinta Constitucional Permanente, de modo que no se puede otorgar una respuesta sobre la destinación dada a recursos públicos por esta entidad toda vez que no se otorgaron para la vigencia del año 2023.

Frente a la pregunta No 2:

2.Favor informar, ¿Cuál fue el monto en pesos y el porcentaje de los recursos de inversión ejecutados por el ministerio y por todas las entidades sector y adscritas en la vigencia 2023? Favor detallar su destinación discriminada por programa.”

En el entendido de la información suministrada en la primera respuesta, se manifiesta que no hubo cifra alguna destinada a la Caja de Compensación Comcaja y por lo tanto no existe un porcentaje de inversión ejecutado por esta entidad para la vigencia del año 2023.

Por las razones expuestas, no se puede responder a este requerimiento sobre monto en pesos y porcentajes de los recursos públicos ejecutados por esta entidad, toda vez que, no se otorgaron recursos para la vigencia del año 2023.



COMCAJA
CAJA DE COMPENSACIÓN
FAMILIAR CAMPESINA



Formato COMUNICACIÓN EOP-FT-004 Versión 6

Frente a la pregunta No 3 y No 4:

3. Favor informar a la fecha, ¿Cuántos cargos tiene actualmente el ministerio y todas las entidades del sector adscritas? Favor discriminar por modalidad de vinculación, si es personal de planta, de carrera administrativa, provisionalidad, libre nombramiento y remoción, por contrato de prestación de servicios. Favor detallar por cargo, código, grado, funciones que cumplen, fecha de ingreso y determinación (según sea el caso), valor del salario u honorarios, nombre de los funcionarios y contratistas, número de identificación (...)

4. Favor informar, ¿Cuántos contratos y/o convenios suscribió el ministerio y las entidades del sector y adscritas durante el año 2023 con entes territoriales y/o asociaciones, fundaciones, juntas de acción comunal, (...)

Debe entenderse que la naturaleza jurídica de la Caja de Compensación Campesina-COMCAJA se estipula en el artículo 73 de la ley 101 de 1993 en la cual se indica que funge como persona jurídica sin ánimo de lucro, pertenece al sector privado rigiéndose por las normas del código civil y tiene la condición de entidad vinculada al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural:

ARTÍCULO 73. CREACIÓN DE LA CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR CAMPESINA. *Créase la Caja de Compensación Familiar Campesina como una corporación de subsidio familiar y como persona jurídica sin ánimo de lucro, perteneciente al sector agropecuario y vinculada al Ministerio de Agricultura. La Corporación se regirá por las normas del Código Civil que regulan esta clase de instituciones, cumplirá funciones de seguridad social y operará en conformidad con las disposiciones legales relativas al subsidio familiar. El régimen de sus actos y contratos será el usual entre particulares consagrado en el derecho privado y sus trabajadores serán particulares.*

*La Superintendencia de Subsidio Familiar ejercerá su supervisión y control.
(Subrayado fuera del texto original)*

Según lo establecido en la ley 101 de 1993 la caja de compensación campesina-COMCAJA no posee funcionarios o servidores públicos en su organigrama institucional, pues, su actividad se desarrolla bajo los parámetros del derecho privado.

En ese entendido, no se comprende y no existe un pronunciamiento jurisprudencial, administrativo o legal claro sobre la competencia por parte del congreso para poder ejercer

Caja de Compensación Familiar Campesina COMCAJA (Cra 12 No 96 – 23 Barrio Chicó Reservado) Teléfono (601-8418441)
(Bogotá)

e-mail: dir.admin@comcaja.gov.co Pagina Web: www.comcaja.gov.co



COMCAJA
CAJA DE COMPENSACIÓN
FAMILIAR CAMPESINA



COLOMBIA
POTENCIA DE LA
VIDA



Gobierno del
Cambio



Agricultura

Formato COMUNICACIÓN EOP-FT-004 Versión 6

el control político establecido en los artículos 233 y 249 de la ley 5 de 1992 toda vez que indican:

ARTÍCULO 233. ASISTENCIA DE SERVIDORES ESTATALES. *Las Cámaras podrán, para la discusión de proyectos de ley o para el estudio de asuntos relacionados con sus funciones, requerir la asistencia de los Ministros. Las Comisiones Permanentes podrán, además, solicitar la presencia de los Viceministros, los Directores de Departamentos Administrativos, el Gerente del Banco de la República, los Presidentes, Directores o Gerentes de las entidades descentralizadas del orden nacional y la de otros funcionarios de la Rama Ejecutiva del Poder Público.*

ARTÍCULO 249. CITACIÓN A MINISTROS PARA RESPONDER CUESTIONARIOS ESCRITOS. *Cada Cámara podrá citar y requerir a los ministros para que concurran a las sesiones que estimen conducentes, para lo cual se seguirá el siguiente procedimiento:*

- a) El citante o citantes, solicitarán a la Cámara o a la Comisión respectiva escuchar al Ministro y sustentarán su petición;*
- b) Expondrán y explicarán el cuestionario que por escrito se someterá a la consideración del Ministro;*
- c) Si la Comisión o la Cámara respectiva aprueba la petición y el cuestionario, se hará la citación por el Presidente de la misma con una anticipación no mayor a diez (10) días calendario, acompañada del cuestionario escrito;*
- d) En la citación se indicará la fecha y hora de la sesión, se incluirá igualmente el cuestionario y se advertirá la necesidad de darle respuesta escrita dentro de los cinco (5) días calendario siguientes.*

El Ministro deberá radicar en la Secretaría General respectiva la respuesta al cuestionario, dentro del quinto (5o.) día calendario siguiente al recibo de la citación a efectos de permitir al Congresista o Congresistas interesados conocer debidamente los diversos aspectos sobre la materia de la citación y lograr sobre ella la mayor ilustración.

PARÁGRAFO 1o. *Tanto en Comisión como en plenarias de las Cámaras, los Ministros deberán ser oídos en la sesión para la cual fueron citados y el debate encabezará el Orden del Día de la sesión sin perjuicio de continuar en la siguiente.*

Caja de Compensación Familiar Campesina COMCAJA (Cra 12 No 96 – 23 Barrio Chicó Reservado) Teléfono (601-8418441)
(Bogotá)

e-mail: dir.admin@comcaja.gov.co Pagina Web: www.comcaja.gov.co



COMCAJA
CAJA DE COMPENSACIÓN
FAMILIAR CAMPESINA



Formato COMUNICACIÓN EOP-FT-004 Versión 6

El debate no podrá extenderse a asuntos distintos a los contemplados estrictamente en el cuestionario.

PARÁGRAFO 2o. El mismo procedimiento se seguirá cuando se trate de citación de funcionarios públicos, de los gerentes o directores de empresas privadas, de los miembros de sus juntas directivas que por concesión presten servicios públicos.

Por lo cual, no es claro si la naturaleza jurídica atípica de la caja de compensación campesina-COMCAJA permite responder a estos cuestionamientos toda vez que la ley que la crea la inserta dentro del derecho privado, pero el decreto 1127 de 1999 la vincula al Ministerio de agricultura y desarrollo rural. Lo cierto es que la Caja de Compensación Campesina-COMCAJA no ha recibido recursos públicos para la vigencia del año 2023 por lo que carece de relevancia divulgar este tipo de información sobre cargos o contrataciones que se están realizando pues no hay injerencia del sector público, pues todo ello se ha desarrollado de los recursos obtenidos de la función privada de COMCAJA.

En concepto 44431 de 2014 emitido por el departamento administrativo de la función pública se refirieron sentencias que exponen la naturaleza jurídica de COMCAJA entre ellas la sentencia C 508 de 1997 proferida por la corte constitucional, ha señalado:

"En cuanto a la naturaleza jurídica de las entidades llamadas a la prestación de la actividad, esta ley define que "las Cajas de Compensación Familiar son personas jurídicas de derecho privado sin ánimo de lucro, organizadas como corporaciones en la forma prevista en el Código Civil, cumplen funciones de seguridad social y se hallan sometidas al control y vigilancia del Estado en la forma establecida por la Ley. En virtud de esta naturaleza privada, la estructura y administración de las cajas de compensación familiar, determinada por la ley, contempla que estén dirigidas por una asamblea general de afiliados, un consejo directivo y un director administrativo. Las cajas de compensación familiar obtienen su personería jurídica de la Superintendencia de Subsidio Familiar y están sometidas a su inspección y vigilancia, mas no se adscriben ni vinculan a ningún organismo de la Administración Pública.

Por todo lo anterior expuesto, no se tiene certeza si existe la habilitación legal para otorgar información sobre cargos y contratos manifestados en las preguntas No 3 y No 4 por parte de la Comisión Quinta de la Cámara de Representantes toda vez que, pese a la vinculación de la caja de compensación al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural en el año 2023, no se otorgaron recursos públicos para desarrollar actividades relacionadas con el funcionamiento de la Caja de Compensación Campesina, por lo tanto, lo realizado corresponde a la actuación en el campo jurídico privado sin utilización de recursos públicos

Caja de Compensación Familiar Campesina COMCAJA (Cra 12 No 96 – 23 Barrio Chicó Reservado) Teléfono (601-8418441)
(Bogotá)

e-mail: (dir.admin@comcaja.gov.co) Pagina Web: www.comcaja.gov.co



COMCAJA
CAJA DE COMPENSACIÓN
FAMILIAR CAMPESINA



COLOMBIA
POTENCIA DE LA
VIDA



Gobierno del
Cambio



Agricultura

Formato COMUNICACIÓN EOP-FT-004 Versión 6

a raíz de que no se brindaron para el año 2023, situación completamente diferente al Ministerio de agricultura y desarrollo rural junto con sus entidades adscritas.

Frente a la pregunta No 5

Sírvase por favor informar ¿cuantos viajes oficiales fuera del país ha realizado el señor Ministro desde el momento de su posesión? favor detallar por cada viaje; los países y ciudades a donde se ha desplazado (...)

Es oportuno responder que esta pregunta se dirige únicamente a la Ministra de agricultura, por esa razón no es posible contestar.

Frente a la pregunta No 6

Sírvase por favor informar, ¿ Cuántos viajes oficiales al interior del país ha hecho el señor Ministro desde el momento de su posición? favor detallar por cada viaje; las ciudades a donde se ha desplazado, cuántos días ha permanecido (...)

Es oportuno responder que esta pregunta se dirige únicamente a la Ministra de agricultura, por esa razón no es posible contestar. De todas maneras, se informa que en el año 2023 no se realizaron viajes de algún índole con el presupuesto General de la Nación.

Frente a la pregunta No 7

Describa de qué manera y en qué territorios se ejecutaron los recursos asignados al programa de fortalecimiento de la gestión eficiente de la energía y desarrollo de las fuentes no convencionales de energía en el territorio nacional (...)

Como se expuso anteriormente, para la vigencia del año 2023 la caja de compensación campesina COMCAJA no recibió recurso público alguno, de modo que no es posible contestar este requerimiento.

Frente a la pregunta No 8

Detalle los programas ejecutados o en ejecución para el fortalecimiento de políticas orientadas a la transformación del sector minero nacional, y cuales han sido los principales logros de estos programas.

Caja de Compensación Familiar Campesina COMCAJA (Cra 12 No 96 – 23 Barrio Chicó Reservado) Teléfono (601-8418441)
(Bogotá)

e-mail: (dir.admin@comcaja.gov.co) Pagina Web: www.comcaja.gov.co



COMCAJA
CAJA DE COMPENSACIÓN
FAMILIAR CAMPESINA



Gobierno del
Cambio

Agricultura

Formato COMUNICACIÓN EOP-FT-004 Versión 6

La caja de compensación campesina-COMCAJA no desarrolla este tipo de actividades, en ese sentido parece una pregunta dirigida a la señora Ministra de agricultura y desarrollo rural o al Ministerio de Energía y Minas, por lo tanto, no se puede contestar el requerimiento por parte de la caja de compensación campesina.

Frente a la pregunta No 9

Detalle los programas ejecutados o en ejecución para el fortalecimiento de la gestión institucional para la implementación de acciones tendientes a permitir el acceso a la legalidad de la pequeña minería (...)

La caja de compensación campesina-COMCAJA no desarrolla este tipo de actividades, en ese sentido parece una pregunta dirigida a la señora Ministra de Agricultura y Desarrollo Rural o al ministerio de energía y minas, por lo tanto, no se puede contestar el requerimiento por parte de la caja de compensación campesina.

Frente a la pregunta No 10

Detalle gasto presupuestal para la implementación del programa de fortalecimiento de las capacidades tecnológicas del ministerio de minas y energía (...)

La caja de compensación campesina-COMCAJA no desarrolla este tipo de actividades, en ese sentido parece una pregunta dirigida a la señora Ministra de Agricultura y Desarrollo rural o al Ministerio de Energía y Minas, por lo tanto, no se puede contestar el requerimiento por parte de la caja de compensación campesina.

Frente a la pregunta No 11

Detalle los programas ejecutados o en ejecución para el mejoramiento del servicio de energía eléctrica en las zonas rurales del territorio nacional y si hubo priorización de zonas, municipios o departamentos.

La caja de compensación campesina-COMCAJA no desarrolla este tipo de actividades, en ese sentido parece una pregunta dirigida a la señora Ministra de Agricultura y Desarrollo rural o al Ministerio de Energía y Minas, por lo tanto, no se puede contestar el requerimiento por parte de la caja de compensación campesina

Así las cosas, observando que las preguntas realizadas en su mayoría fueron dirigidas de manera directa los funcionarios del MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL, y no con las actividades realizadas en misión de la Caja de Compensación Familiar Campesina-COMCAJA. Por lo que se advierte que las demás preguntas no son del resorte de la Caja de Compensación Campesina-COMCAJA, ya que su remisión es expresa :

Caja de Compensación Familiar Campesina COMCAJA (Cra 12 No 96 – 23 Barrio Chicó Reservado) Teléfono (601-8418441)
(Bogotá)

e-mail: (dir.admin@comcaja.gov.co) Pagina Web: www.comcaja.gov.co



COMCAJA
CAJA DE COMPENSACIÓN
FAMILIAR CAMPESINA



COLOMBIA
POTENCIA DE LA
VIDA



Gobierno del
Cambio



Agricultura

Formato COMUNICACIÓN EOP-FT-004 Versión 6

1. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural– H.R. Luis Ramiro Ricardo.
2. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural– H.R. Ana Rogelia Monsalve Álvarez
3. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural– H.R. José Octavio Cardona León.
4. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural– H.R. Teresa de Jesús Enríquez Rosero.

Sin otro particular

Cordialmente

EGAR FABIO GARCIA CASTANEDA

Director Administrativo

**CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR CAMPESINA
COMCAJA.**

Revisó.
Proyectó.

/Samir Corredor- Jefe de Oficina Jurídica /COMCAJA
/Hugo A. Duarte Abg- Contratista COMCAJA
/Camila Londoño Abg Contratista COMCAJA

Caja de Compensación Familiar Campesina COMCAJA (Cra 12 No 96 – 23 Barrio Chicó Reservado) Teléfono (601-8418441)
(Bogotá)

e-mail: dir.admin@comcaja.gov.co Pagina Web: www.comcaja.gov.co