

Bogotá, D. C., 15 de Abril de 2024



Entidad: UPRA Unidad de Planificación Rural Agropecuaria
Al contestar cite este número: 2024-1-001428
Fecha: 2024-04-15 19:28 Folios: 7 Anexos: SI
Trámite: 12-Solicitudes Congresistas (Especiales)
Remitente: 01-Dirección General
Destinatario: ATM010800-Comisión Cuarta de la Cámara de Representantes
Clasificación: Público

Señor(a)
Comisión Cuarta de la Cámara de Representantes
comision.cuarta@camara.gov.co

Asunto: Respuesta al Cuestionario Aditivo a la proposición No. 053 del 06 de marzo de 2024 ☐ Derecho de Petición Rad. 2024-2-002575 UPRA

Respetado Honorable Representante Juan Loreto Gómez Soto
comision.cuarta@camara.gov.co.

Respetada Diana Marcela Morales Rojas, Secretaria General Comisión Cuarta de la Cámara de Representantes

Conforme al Cuestionario Aditivo a la proposición No. 053 del 06 de marzo de 2024 – Derecho de Petición Rad. 2024-2-002575 UPRA,

Respecto al cuestionario, me permito señalar:

(..)

1. *Proporcione un análisis detallado de su estructura de ingresos para la vigencia 2023 y 2024, desagregando los ingresos corrientes, recursos de capital, contribuciones parafiscales, fondos especiales y otras fuentes utilizadas. (..)*

La Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios – UPRA, creada mediante el Decreto 4145 del 3 de noviembre de 2011, como una Unidad Administrativa Especial de carácter técnico y especializado, sin personería jurídica, con autonomía administrativa y financiera, adscrita al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, sección presupuestal PGN 170106, conforme al artículo 3 del citado decreto, definió el objeto de la entidad así:

“ARTÍCULO 3°. OBJETO. La Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios, tiene por objeto orientar la política de gestión del territorio para usos agropecuarios. Para ello la UPRA planificará, producirá lineamientos, indicadores y criterios técnicos para la toma de decisiones sobre el ordenamiento social de la propiedad de la tierra rural, el uso eficiente del suelo para fines agropecuarios, la adecuación de tierras, el mercado de tierras rurales, y el seguimiento y evaluación de las políticas públicas en estas materias.

Las tierras que pertenecen colectivamente a las comunidades indígenas, afrodescendientes y a otros grupos étnicos especialmente protegidos, así como las tierras colindantes cuyo desarrollo pueda tener incidencia directa sobre dichas comunidades, se excluyen del objeto de esta entidad.

1. VIGENCIA 2023

La Ley 2276 del 29 de noviembre del 2022 “Por la cual se Decreta el Presupuesto de Renta y Recursos de Capital y Ley de Apropriaciones para la vigencia fiscal del 1 de enero al 31 de diciembre de 2023” y el Decreto 2590 del 23 de diciembre 2022 “Por la cual se Liquida el Presupuesto General de la Nación para la Vigencia Fiscal 2023, se detallan las apropiaciones y se clasifican y definen los gastos”. Se le asigna a la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria UPRA, una apropiación de \$54,366,172,800, la cual es desagregada mediante Resolución de la Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Agropecuarios No. 269 de 29 diciembre de 2022“, correspondiente a las cuentas de Gastos de Funcionamiento - de Personal, Generales, Transferencias Corrientes, Gastos por Tributos, Multas, Sanciones e Intereses de Mora y Gastos de Inversión de la UPRA, para la Vigencia Fiscal 2023”. Por lo anterior, la Unidad no cuenta con ingresos corrientes, recursos de capital, contribuciones parafiscales, fondos especiales y otras fuentes.

2. VIGENCIA 2024

La Ley 2342 del 15 de diciembre del 2023 “Por la cual se Decreta el Presupuesto de Renta y Recursos de Capital y Ley de Apropriaciones para la vigencia fiscal del 1 de enero al 31 de diciembre de 2024” y el Decreto 2295 del 29 de diciembre 2023 “Por la cual se Liquida el Presupuesto General de la Nación para la Vigencia Fiscal 2024, se detallan las apropiaciones y se clasifican y definen los gastos”. Se le asigna a la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria UPRA, una apropiación de \$ 66.627.185.880, la cual es desagregada mediante Resolución de la Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Agropecuarios No. 01 del 2 enero de 2024“, correspondiente a las cuentas de Gastos de Funcionamiento - de Personal, Generales, Transferencias Corrientes, Gastos por Tributos, Multas, Sanciones e Intereses de Mora y Gastos de Inversión de la UPRA, para la Vigencia Fiscal 2023”. Por lo anterior, la Unidad no cuenta con ingresos corrientes, recursos de capital, contribuciones parafiscales, fondos especiales y otras fuentes.

(..)

2. *¿Cuál es la desagregación específica de su presupuesto de gastos o apropiaciones durante la vigencia 2024 en funcionamiento, servicio a la deuda e inversión? Detalle por cuenta/programa, subcuenta/subprograma y si corresponde, proyecto de inversión (..)*

La Unidad conforme al Decreto 2295 del 29 de diciembre 2023 “Por la cual se Liquida el Presupuesto General de la Nación para la Vigencia Fiscal 2024, se detallan las apropiaciones y se clasifican y definen los gastos”. Se le asignó a la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria UPRA, una apropiación de \$ 66.627.185.880, la cual es desagregada mediante Resolución de la Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Agropecuarios No. 01 del 2 enero de 2024“, (Anexo 1 – Resolución N° 01 del 2 de enero de 2024).

(..)

3. *¿Cuál es la proporción de gastos recurrentes en comparación con gastos de capital en el presupuesto total para el año en curso? (..)*

La Ley 2276 del 29 de noviembre del 2022 “Por la cual se Decreta el Presupuesto de Renta y Recursos de Capital y Ley de Apropriaciones para la vigencia fiscal del 1 de enero al 31 de diciembre de 2023” y el Decreto 2590 del 23 de diciembre 2022 “Por la cual se Liquidación el Presupuesto General de la Nación para la Vigencia Fiscal 2023, se detallan las apropiaciones y se clasifican y definen los gastos”. Se le asigna a la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria UPRA, una apropiación de \$54,366,172,800, la cual es desagregada mediante Resolución de la Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Agropecuarios No. 269 de 29 diciembre de 2022”, correspondiente a las cuentas de Gastos de Personal, Gastos Generales e Inversión de la UPRA, para la Vigencia Fiscal 2023”. Por lo anterior, los gastos recurrentes están apropiados dentro del presupuesto de la nación dentro de los ingresos corrientes, de igual manera la entidad no cuenta con gastos de capital, lo anterior considerando la naturaleza jurídica de la entidad como una Unidad Administrativa Especial sin personería jurídica.

(..)

4. Informe el estado actual de la ejecución presupuestal relacionada con los gastos de funcionamiento e inversión. Específicamente, en cuanto a planes, programas, subprogramas, proyectos de inversión y subproyectos vigentes. ¿Cuál es la situación de la apropiación inicial, vigente, certificada, disponible, comprometida y obligada (..)

Vigencia 2024

Gastos de Funcionamiento

Rubro	Apropiación Inicial	Apropiación Vigente	Compromisos	Obligaciones	% Compromisos	% Obligaciones
GASTOS DE PERSONAL	9.865.053.000	9.865.053.000	2.142.125.534	2.037.916.909	21,71	20,66
ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	2.419.381.000	2.419.381.000	1.581.871.950	560.006.787	65,9	23,6
PRESTACIONES PARA CUBRIR RIESGOS SOCIALES	34.905.000	34.905.000	4,268,640	4,268,640	12,2	12,2
GASTOS POR TRIBUTOS, MULTAS, SANCIONES E INTERESES DE MORA	110.000.000	110.000.000	0	0	0,0	0,0
TASAS Y DERECHOS ADMINISTRATIVOS	400.000.000	400.000.000	0	0	0,0	0,0
	12.429.739.000	12.429.739.000	3,728,266,124	2,602,192,336	30,26	21,12

Fuente: SIIF 15 de abril 2024

Gastos de Inversión

Proyectos/ Programa	Apropiación Inicial	Apropiación Vigente	Compromisos	Obligaciones	% Compromisos	% Obligaciones
FORTEALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD EN LA GESTIÓN DE INFORMACIÓN ESTRATÉGICA SECTORIAL	10.697.846.880	10.697.846.880	7,946,477,736	905,952,366	74,3	8,4

DESARROLLO DE LA PLANIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL AGROPECUARIO EN EL ÁMBITO NACIONAL DOTA	20.000.000.000	20.000.000.000	18,972,795,542	3,263,982,101	94,9	16,3
FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN DE LA UPRA EN LOS PROCESOS ESTRATÉGICOS, ADMINISTRATIVOS, Y DE GENERACIÓN DE CAPACIDADES EN EL TALENTO HUMANO	17.000.000.000	17.000.000.000	11,992,722,334	1,799,511,243	70,6	10,6
CONSOLIDACIÓN DE LA GESTIÓN DE INFORMACIÓN Y LAS TECNOLOGÍAS PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL AGROPECUARIO.	6.500.000.000	6.500.000.000	6,353,302,786	916,487,376	97,7	14,1
TOTAL	54.197.846.880	54.197.846.880	45,265,298,398	6,885,933,086	83,5	12,7

Fuente: SIIF 15 de abril 2024

Se adjunta documento SIIF (Anexo_2_REP_EPG013_LibroRegistro_EjecuciónPptal15042024)

(..)

5. ¿Cuáles son los indicadores de eficiencia utilizados para evaluar la asignación y usos del recurso del Ministerio? (..)

Conforme a las orientaciones expedidas por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la UPRA atiende lo señalado en la circular externa 009 del 26 de febrero de 2024 para la elaboración del Anteproyecto de Presupuesto General de la Nación 2025. Respecto a la programación presupuestal cumple con los criterios fiscales y financieros establecido en lo relacionado con los gastos de funcionamiento de la entidad.

Así mismo conforme a las metodologías diseñadas en la formulación de proyectos de inversión asociadas a los programas presupuestales, atiende la metodología MGA en cuanto a los indicadores de eficiencia y la evaluación multicriterio señalados por el Departamento Nacional de Planeación – DNP con respecto a los proyectos de inversión, dado que el proceso de evaluación involucra el cálculo de indicadores basados en diferentes estudios que permiten la identificación, cuantificación y valoración tanto de los beneficios como de los costos de la alternativa de inversión. Este tipo de análisis es aplicado de manera general en la evaluación costo beneficio. Allí se destacan principalmente dos indicadores para evaluar la conveniencia de la inversión: el Valor Presente Neto Económico (VPNE) y la Tasa Interna de Retorno Económica (TIRE).

Fuente: Metodología General Ajustada para la formulación de proyectos de inversión pública en Colombia - Versión enero 2023 Versión 2.0. - Lineamientos conceptuales que soportan la Metodología General Ajustada para Colombia – Página 106.

Recuperado: https://mgaayuda.dnp.gov.co/Recursos/Documento_conceptual_2023.pdf

Frente al uso de recursos la Unidad se acoge a los Acuerdos Marco establecidos por Colombia Compra Eficiente, que tiene por objeto desarrollar e impulsar políticas públicas y herramientas para los procesos de compra y contratación estatal, con el fin de generar una mayor eficiencia,

transparencia y optimización de los recursos del Estado. Así mismo, acoge los seguimientos que realiza el sector agropecuario y desarrollo, y la presidencia de la república respecto a los acuerdos de gestión en términos de porcentaje de compromisos, obligaciones y pagos.

(..)

6. *¿Cuáles es la política de reservas y ahorro implementada para enfrentar posibles contingencias económicas dentro de la entidad? (..)*

La Unidad mediante la aplicación del Decreto 199 de 2024 “Por el cual se establece el Plan de Austeridad del Gasto 2024 para los órganos que hacen parte del Presupuesto General de la Nación”, establece dentro de su Plan de Austeridad las principales medidas de ahorro. Así mismo, se acoge a los Acuerdos Marco establecidos por Colombia Compra Eficiente, que tiene por objeto desarrollar e impulsar políticas públicas y herramientas para los procesos de compra y contratación estatal, con el fin de generar una mayor eficiencia, transparencia y optimización de los recursos del Estado. Así mismo, dar cumplimiento del artículo 19 de la Ley 2155 de 2019.

(..)

7. *¿Cómo ha gestionado la entidad las fluctuaciones en las tasas de cambio y cuál ha sido su impacto en la ejecución presupuestaria? (..)*

La UPRA no realiza operaciones en moneda extranjera, ni de ningún tipo cambiario.

(..)

8. *Durante el año 2023, ¿Cuál fue el monto de estos rezagos, qué porcentaje representan del presupuesto de gastos asignados a la entidad, qué porcentaje del rezago son cuentas por pagar? Detalle la ejecución de este rezago durante la vigencia actual. Identifique el tercero, concepto, valor, rubro, proyecto y justificación del rezago. Relacione las vigencias expiradas, emitidas y los documentos soporte con cargo a la actual vigencia (..)*

Durante la vigencia 2023, la UPRA, registró constitución de rezago presupuestal por un valor total \$1.529.188.848, se adjunta Informes de ejecución del rezago presupuestal y listados del rezago presupuestal con corte al mes de abril. (Anexo 3 – Listado de Rezagos y Anexo 4 Rezago)

Respecto al porcentaje de rezago presupuestal frente a la apropiación asignada la UPRA, se detalla a continuación:

APR. VIGENTE 2023	Reserva	Cuentas x Pagar	% Reserva	% Cuentas x Pagar
\$54.366.172.800.00	\$1.507.246.880.23	\$21.941.968.00	3%	0.04%

(..)

9. *¿Qué estrategias ha implementado la entidad para promover la inversión privada como complemento a los proyectos financiados por el presupuesto? (..)*

La UPRA tiene incorporada su estrategia de cooperación, en donde realiza acciones en las que demanda cooperación para impulsar temas específicos en donde se requiere del apoyo técnico de aliados. Con la estrategia se identifica un trabajo conjunto, la asistencia y la ayuda focalizada, constituyen una oportunidad para potenciar las prioridades de desarrollo del país en las funciones que por ley son conferidas a la UPRA. El proceso se realiza de manera articulada, en diálogo y apoyo constante con las direcciones y oficinas internas, así como con el MADR.

Así mismo, teniendo en cuenta el carácter técnico especializado de la UPRA para la gestión del uso del suelo rural y el análisis de información, la definición de lineamientos e instrumentos para el ordenamiento productivo, el ordenamiento social de la propiedad y sistemas de información, en cumplimiento de las políticas públicas del sector agropecuario, se han generado e implementado instrumentos y metodologías que posicionan a la UPRA como un referente con capacidad de ofrecer cooperación nacional e internacional. De esta manera, la UPRA podrá aportar al desarrollo de entidades y países que buscan conocer experiencias que podrán potenciar su gestión territorial y la planificación del suelo rural agropecuario a partir de la experticia que maneja la entidad en estos temas.

(..)

10. *¿Cuáles son los mecanismos utilizados por la entidad para gestionar alianzas estratégicas y colaboraciones interinstitucionales para optimizar la utilización de recursos y evitar duplicidades? (..)*

La UPRA ha desarrollado un procedimiento de cooperación institucional PEC-PD-008 con el cual se identifica la ruta para la gestión de la estrategia de cooperación para impulsar temas específicos en donde se requiere del apoyo técnico de aliados.

(..)

11. *¿Cómo garantiza la entidad la sostenibilidad financiera a largo plazo de los programas y proyectos, incluyendo la evaluación de pasivos contingentes? (..)*

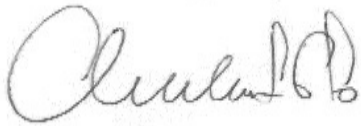
La Unidad da cumplimiento normativo frente a la programación presupuestal en la formulación de sus anteproyectos de presupuestos conforme a la Ley de Apropiedades y Decretos de Liquidación del Presupuesto de cada vigencia, y asegura la sostenibilidad financiera de los mismo con el cumplimiento de los procedimientos establecidos. La Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios – UPRA, creada mediante el Decreto Ley 4145 de 2011, surge a la vida jurídica como una entidad sin Personería Jurídica, tal y como lo determina el mencionado decreto en los siguientes términos:

Artículo 2°. Naturaleza jurídica. La Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios, es una unidad administrativa especial de carácter técnico y especializado, sin personería jurídica, adscrita al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, con autonomía presupuestal, administrativa, financiera y técnica. (Subrayado y negrilla propios).

Por esta razón, la realidad litigiosa de la entidad es muy reducida en términos judiciales, salvo para los procesos del orden constitucional y de restitución de tierras en los que se nos vincula como apoyo técnico del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, procesos que no cuentan con una cuantía. Así las cosas, la entidad no cuenta con pasivos contingentes en el entendido que a la fecha no se cuenta con sentencias condenatorias que representen cuantía alguna para

la entidad, sin embargo, se comenta que se realiza la provisión contable para un proceso de naturaleza laboral administrativa, cuya cuantía indexada asciende a la suma de \$ 47.096.660, este proceso hasta ahora cuenta con Audiencia de Fijación de Litigio celebrada en el mes de febrero de 2024.

Atentamente,



CLAUDIA LILIANA CORTES LÓPEZ
Directora general

Anexo:

Elaboró: JOSÉ RICARDO REITA RAMÍREZ, V1 2024-04-15
Revisó: EMIRO JOSÉ DÍAZ LEAL, V1 2024-04-15;
Aprobó: CLAUDIA LILIANA CORTES LÓPEZ, V2 2024-04-15
Copia a: