

271 (Asig. Abril)
Mayo 20
Urgente



UNIDAD NACIONAL DE PROTECCIÓN

OFI24-00020466

Bogotá D.C. martes, 16 de abril de 2024

Honorables

INGRID JOHANA AGUIRRE JUVINAO

JUAN LORETO GÓMEZ SOTO

Representantes a la Cámara

Congreso de la República

ingrid.aguirre@camara.gov.co

juanl.gomez@camara.goc.co

DIANA MARCELA MORALES ROJAS

Secretaria General

Comisión Cuarta de la Cámara de Representantes

comision.cuarta@camara.gov.co

Ciudad

Asunto: Respuesta a preguntas del cuestionario aditivo a la Proposición 053 de 2024.

Honorables Congresistas,

Reciban un cordial saludo y éxitos en las labores de sus cargos. La Oficina Asesora Jurídica (OAJ) de la Unidad Nacional de Protección (UNP) recibió la proposición No. 053 aprobada en sesión ordinaria del 6 de marzo de 2024, presentada por la Honorable Representante a la Cámara **INGRID JOHANA AGUIRRE JUVINAO**, acompañada por el cuestionario aditivo presentado por el Honorable Representante a la Cámara **JUAN LORETO GÓMEZ SOTO** en virtud del **Oficio CCCP 3.4.0401-2024** suscrito por la Secretaria General de la Comisión Cuarta de la Cámara de Representantes, Doctora **DIANA MARCELA MORALES ROJAS**.

En dicha Proposición se cita a debate de control político a todos los Ministros, Directores de Departamento, Unidades Administrativas, Superintendencias y Entidades adscritas y vinculadas del nivel central, lo que incluye por supuesto al Director de la Entidad, **AUGUSTO RODRÍGUEZ BALLESTEROS** "(...) para que rinda un informe de ejecución presupuestal de lo corrido del año 2024 (...)" a la Comisión IV de la Cámara de Representantes y se le solicita allegar respuesta al cuestionario en el marco de sus competencias de acuerdo con lo establecido en el artículo 249 de la Ley 5ta de 1992 (Reglamento del Congreso).

En ese sentido, me permito informar que, desde la Oficina Asesora Jurídica de la Unidad Nacional de Protección se realizaron las consultas internas pertinentes para dar respuesta al cuestionario aditivo según lo establecido en **Oficio CCCP 3.4.0401-2024**, mismo que me permito amablemente responder en los siguientes términos según la información recabada por la Oficina Asesora Jurídica:

Unidad Nacional de Protección
Conmutador 4269800
Dirección de Correspondencia: Carrera 63 # 14 – 97
Bogotá, Colombia.
www.unp.gov.co – correspondencia@unp.gov.co
GDT-FT-03 V1

Página 1 de 8

1. **Proporcione un análisis detallado de su estructura de ingresos para la vigencia 2023 y 2024, desagregando los ingresos corrientes, recursos de capital; contribuciones parafiscales, fondos especiales y otras fuentes utilizadas.**

Para dar respuesta de su pregunta, me permito manifestar que, desde la Oficina Asesora Jurídica (OAJ) de la UNP, se solicitó la información requerida por medio de Comunicación Interna a la Secretaría General de la Entidad, quienes en virtud de comunicación interna MEM24-00019054, desde el Grupo de Presupuesto y Grupo de Contabilidad pertenecientes a la mencionada Secretaría, dieron respuesta de la misma en los siguientes términos:

"Se adjunta Excel con Estructura de Ingresos de la Unidad para la vigencia 2023 y hasta abril 15 de 2024.

De manera atenta, se relaciona la información correspondiente a la fuente de recursos propios que se genera por la celebración de Convenios Interadministrativos en los que se acuerda la prestación de servicios de seguridad y protección a otras entidades del Estado".

INGRESOS PROPIOS VIGENCIA 2023 – RECAUDO CONVENIOS INTERADMINISTRATIVOS	
TOTAL INGRESO	\$ 158.567.439.752,11
INGRESOS PROPIOS VIGENCIA 2024 (AL 15-04-2024) - RECAUDO CONVENIOS INTERADMINISTRATIVOS	
TOTAL INGRESO	\$ 2.333.186.379,00

Fuente: Secretaría General - Grupo de Presupuesto y Grupo de Contabilidad. MEM24-00019054.

2. **¿Cuál es la desagregación específica de su presupuesto de gastos o apropiaciones durante la vigencia 2024 en funcionamiento, servicio a la deuda e inversión? Detalle por cuenta/programa, subcuenta/subprograma y si corresponde, proyecto de inversión.**

Sobre el particular, me permito manifestar que, desde la Oficina Asesora Jurídica (OAJ) se solicitó la información requerida por medio de Comunicación Interna a la Secretaría General, quienes en virtud de MEM24-00019054, desde el Grupo de Presupuesto y Grupo de Contabilidad pertenecientes a la mencionada Secretaría, dieron respuesta de la misma en los siguientes términos:

"Se adjunta Excel con el discriminado de la Desagregación inicial del Presupuesto de la Unidad".

3. **¿Cuál es la proporción de gastos recurrentes en comparación con gastos de capital en el presupuesto total para el año en curso?**

Me permito manifestar que, desde la Oficina Asesora Jurídica (OAJ) se solicitó la información requerida por medio de Comunicación Interna a la Secretaría General, quienes en virtud de MEM24-00019054, desde el Grupo de Presupuesto y Grupo de Contabilidad pertenecientes a la Secretaría General, dieron respuesta de la misma en los siguientes términos:

"N/A, ya que la entidad no tiene gastos de capital".

4. Informe el estado actual de la ejecución presupuestal relacionada con los gastos de funcionamiento e inversión. Específicamente, en cuanto a planes, programas, subprogramas, proyectos de inversión y subproyectos vigentes. ¿Cuál es la situación de la apropiación inicial, vigente, certificada, disponible, comprometida y obligada?

Me permito manifestar que, desde la Oficina Asesora Jurídica (OAJ) se solicitó la información requerida por medio de Comunicación Interna a la Secretaría General, quienes en virtud de MEM24-00019054, desde el Grupo de Presupuesto y Grupo de Contabilidad pertenecientes a la Secretaría General, dieron respuesta de la misma en los siguientes términos:

"Se adjunta Excel con la Ejecución del Presupuesto de la Unidad a 15 de abril de 2024".

5. ¿Cuáles son los indicadores de eficiencia utilizados para evaluar la asignación y uso de recursos del ministerio?

Para dar respuesta de su pregunta, me permito manifestar que, desde la Oficina Asesora Jurídica (OAJ) se solicitó la información requerida por medio de Comunicación Interna a la Oficina Asesora de Planeación e Información, quienes en virtud de MEM24-00018929, dieron respuesta de la misma en los siguientes términos:

"Para evaluar la asignación y uso de los recursos de la UNP se cuenta con el siguiente indicador":

NOMBRE DEL INDICADOR	INTERPRETACIÓN	DEFINICIÓN OPERACIONAL (FORMULA)	FRECUENCIA DE REPORTE
Porcentaje de Ejecución de compromisos Presupuestal	Medir la eficiencia de la planeación institucional al identificar la ejecución presupuestal de disponibilidad e identificar brechas en la planificación financiera	(Ejecución compromisos/Apropiación vigente) *100	Trimestral

Fuente: Oficina Asesora de Planeación e Información - MEM24-00018929.

6. ¿Cuál es la política de reservas y ahorro implementada para enfrentar posibles contingencias económicas dentro de su entidad?

Para dar respuesta de su pregunta, me permito manifestar que, desde la Oficina Asesora Jurídica (OAJ) se solicitó la información requerida por medio de Comunicación Interna a la Secretaría General, quienes en virtud de comunicación electrónica del 22 de abril de 2024, desde el Grupo de Presupuesto y Grupo de Contabilidad pertenecientes a la Secretaría General, dieron respuesta de la misma en los siguientes términos:

"Desde Secretaria General no generamos políticas de ningún tipo, en cuanto a la reserva, somos quienes constituimos la misma, hacemos seguimiento, y somos en conclusión los ejecutores, por lo anterior solo podemos indicar que se tiene presente El Decreto - Ley 111 de 1996 artículos 78 y 89, aclarando que la

Unidad Nacional de Protección
Conmutador 4269800
Dirección de Correspondencia: Carrera 63 # 14 – 97
Bogotá, Colombia.
www.unp.gov.co – correspondencia@unp.gov.co
GDT-FT-03 V1

misión de la entidad que es la protección de la libertad y la vida, hace muy difícil el cumplimiento de la misma.

En cuanto ahorro la entidad funciona con su Presupuesto asignado, y aunque se tiene en cuenta el decreto de Austeridad”.

Así mismo, me permito manifestar que, en virtud de MEM24-00019871, se complementó la respuesta otorgada por la Secretaría General en respuesta de la presente pregunta por parte de la Oficina Asesora de Planeación, en los siguientes términos:

“Desde Secretaría General no generamos políticas asociadas a la reserva. Procedimentalmente somos quienes constituimos la misma, hacemos seguimiento, y ejecutamos. Por lo anterior, es necesario señalar que en la UNP nos acogemos al Decreto – Ley 111 de 1996 “Por el cual se compilan la Ley 38 de 1989, la Ley 179 de 1994 y la Ley 225 de 1995 que conforman el estatuto orgánico del presupuesto”, y en especial a lo señalado a los artículos 78 y 89 (directrices sobre reservas presupuestales), aclarando que la misión de la Entidad que es la protección de la libertad y la vida hace muy difícil el cumplimiento de esta.

En cuanto ahorro, la UNP funciona con el presupuesto que se le asigna para cada vigencia, de acuerdo con lo aprobado por el Congreso de la República y con la desagregación que realiza el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, aplicando para dicha desagregación lo establecido en el Decreto No. 0199 del 2024” por el cual se establece el Plan de Austeridad del Gasto Público 2024, para los órganos que hacen parte del PGN”

7. ¿Cómo ha gestionado la entidad las fluctuaciones en las tasas de cambio y cuál ha sido su impacto en la ejecución presupuestaria?

Me permito manifestar que, desde la Oficina Asesora Jurídica (OAJ) se solicitó la información requerida por medio de Comunicación Interna a la Secretaría General, quienes en virtud de MEM24-00019054, desde el Grupo de Presupuesto y Grupo de Contabilidad pertenecientes a la Secretaría General, dieron respuesta de la misma en los siguientes términos:

“N/A Las tasas de Cambio no tienen injerencia ya que la entidad no tiene prestamos ni su misión es financiera”.

8. Durante el año 2023, ¿la entidad experimentó rezagos presupuestales? En caso afirmativo, ¿Cuál fue el monto de estos rezagos, qué porcentaje representan del presupuesto de gastos asignado a su entidad, qué porcentaje de este gasto son reservas presupuestales, qué porcentaje del rezago son cuentas por pagar? Detalle la ejecución de este rezago durante la vigencia actual. Identifique el tercero, concepto, valor, rubro, proyecto y justificación del rezago. Relacione las vigencias expiradas, emitidas y los documentos soporte con cargo a la actual vigencia.

Me permito manifestar que, desde la Oficina Asesora Jurídica (OAJ) se solicitó la información requerida por medio de Comunicación Interna a la Secretaría General, quienes en virtud de MEM24-00019054, desde el Grupo de Presupuesto y Grupo de Contabilidad pertenecientes a la Secretaría General, dieron respuesta de la misma en los siguientes términos:

Unidad Nacional de Protección
Conmutador 4269800
Dirección de Correspondencia: Carrera 63 # 14 – 97
Bogotá, Colombia.
www.unp.gov.co – correspondencia@unp.gov.co
GDT-FT-03 V1

“La entidad constituyo Rezago Presupuestal de la vigencia 2023 por un valor de \$447.3108.110.588.85 que representan el 20.26% del presupuesto asignado en la vigencia 2023 que fue por valor de \$2.206.467.055.717. El 99.32% corresponden a Reservas Presupuestales y el 0.68% a Cuentas por Pagar.

REZAGO PRESUPUESTAL VIGENCIA 2023		
CONCEPTO	VALOR	PORCENTAJE
RESERVAS PRESUPUESTALES	444,062,419,425.53	99.32%
CUENTAS POR PAGAR	3,045,691,163.32	0.68%
TOTAL REZAGO	447,108,110,588.85	100.00%

Fuente: Secretaria General - Grupo de Presupuesto y Grupo de Contabilidad - MEM24-00019054

La ejecución a 15 de abril de 2024 de la Reserva 2023 se adjunta en archivo Excel.

La justificación de la Reserva se debe a:

- *La mayor parte la no asignación del PAC solicitado en su totalidad.
- *Facturación no presentada dentro del tiempo dado que el contrato terminaba el 31 de diciembre de 2023.
- *Cruce de Bases de Datos para presentación e facturas, ya que los contratos terminaban en su mayoría el 27 y el 31 de diciembre de 2023.

En cuanto a las Vigencias Expiradas tramitadas en la actual vigencia, a la fecha se presenta 1 así:

1. Modificación no Registrada Cto. 2198-2023

Se adjuntan documentos soporte de la misma”

9. ¿Qué estrategias ha implementado la entidad para promover la inversión privada como complemento a los proyectos financiados por el presupuesto?”

Para dar respuesta de su pregunta, me permito manifestar que, desde la Oficina Asesora Jurídica (OAJ) se solicitó la información requerida por medio de Comunicación Interna a la Oficina Asesora de Planeación e Información, quienes en virtud de MEM24-00018929, dieron respuesta de la misma en los siguientes términos:

“La UNP actualmente no cuenta con recursos de inversión privada como complemento para financiar el presupuesto de la entidad; sin embargo, bajo la actual administración sí se han venido adelantando acciones de coordinación, cooperación y articulación con diferentes actores con el fin de contar con mayores recursos para financiar el Programa de Prevención y Protección y así fortalecer las capacidades institucionales para garantizar los derechos a la vida, la libertad, la integridad, y la seguridad personal de la población objeto de medidas en el marco de la misionalidad de la Entidad y del actual Plan Nacional de Desarrollo “Potencia Mundial de la Vida 2022-2026”

Unidad Nacional de Protección
Conmutador 4269800
Dirección de Correspondencia: Carrera 63 # 14 – 97
Bogotá, Colombia.
www.unp.gov.co – correspondencia@unp.gov.co
GDT-FT-03 V1

10. ¿Cuáles son los mecanismos utilizados por la Entidad para gestionar alianzas estratégicas y colaboraciones interinstitucionales para optimizar la utilización de recursos y evitar duplicidades?

Me permito manifestar que, desde la Oficina Asesora Jurídica (OAJ) se solicitó la información requerida por medio de Comunicación Interna a la Oficina Asesora de Planeación e Información, quienes en virtud de MEM24-00019871, dieron respuesta de la misma en los siguientes términos:

“Como se mencionó en el MEM24-00018929, en respuesta al numeral 9, la UNP “Bajo la actual administración ha venido adelantando acciones de coordinación, cooperación y articulación con diferentes actores con el fin de contar con mayores recursos para financiar el Programa de Prevención y Protección y así fortalecer las capacidades institucionales para garantizar los derechos a la vida, la libertad, la integridad y la seguridad personal de la población objeto de medidas en el marco de la misionalidad de la Entidad y del actual Plan Nacional de Desarrollo “Potencia Mundial de la Vida 2022-2026”

Estas acciones son, entre otras, la formulación de dos nuevos proyectos de inversión para registro ante el Departamento Nacional de planeación que permitirán el apalancamiento de recursos del sector con destinación a la UNP. Vale la pena mencionar que estos proyectos se encuentran en estudio de viabilidad por parte de Ministerio del Interior y del DNP, y la proyección de recursos de inversión necesarios, fueron incorporados en el anteproyecto de presupuesto de la vigencia 2025, donde además se incluyen los ingresos por convenios que fueron calculados desde la Secretaría General”

11. ¿Como garantiza la entidad la sostenibilidad financiera a largo plazo de los programas y proyectos, incluyendo la evaluación de pasivos contingentes?

Para dar respuesta de su pregunta, me permito manifestar que, desde la Oficina Asesora Jurídica (OAJ) se solicitó la información requerida por medio de Comunicación Interna a la Secretaría General, quienes en virtud de comunicación electrónica del 22 de abril de 2024, desde el Grupo de Presupuesto y Grupo de Contabilidad pertenecientes a la Secretaría General, dieron respuesta de la misma en los siguientes términos:

“La entidad trabaja con el presupuesto asignado año a año, dando prioridad a los temas misionales urgentes e importantes.

Los programas y proyecto de la UNP ya sean a corto, mediano o largo plazo son planteados directamente desde la Oficina Asesora de Planeación y desde allí se debe planificar la sostenibilidad financiera de ellos (...)

Con relación al pasivo contingente que registra la UNP, se aclara que este valor surge de la evaluación juiciosa que realiza la Oficina Asesora Jurídica, sobre las sentencias que están en proceso de fallo en contra de la UNP, por lo tanto la cifra reflejada e los Estados Financieros se soporta documentalmente con base en el concepto jurídico que semestralmente emite la oficina Asesora Jurídica”.

En consecuencia, se elevó la pregunta a la Oficina Asesora de Planeación e Información, quienes en virtud de MEM24 -00018929, remitieron la siguiente información sobre el particular:

“La sostenibilidad financiera para los programas y proyectos de la Entidad, se garantizan de acuerdo con el cumplimiento de la efectiva ejecución presupuestal guardando los principios presupuestales que están definidos en el marco normativo vigente. Toda vez, que de la correcta ejecución garantiza que los recursos continúen siendo asignados por el MHCP.”

De acuerdo con lo anterior, a continuación, me permito referenciar los anexos adjuntos a la presente comunicación externa:

- Comunicación interna MEM24-00019054 suscrita por el Secretario General de la Entidad
- *Excel con Estructura de Ingresos de la Unidad para la vigencia 2023 y hasta abril 15 de 2024. PUNTO 1 - INGRESOS RECURSOS PROPIOS CONVENIOS 2023 Y 2024 (15-04-2024)* (Insumo remitido por la Secretaria General en virtud de MEM24-00019054).
- *Excel con el discriminado de la Desagregación inicial del Presupuesto de la Unidad. PUNTO 2 - DESAGREGACIÓN ESPECIFICA PRESUPUESTO.* (Insumo remitido por la Secretaria General en virtud de MEM24-00019054).
- *Excel con la Ejecución del Presupuesto de la Unidad a 15 de abril de 2024. PUNTO 4 - EJECUCIÓN PRESUPUESTAL A 15 DE ABRIL DE 2024.* (Insumo remitido por la Secretaria General en virtud de MEM24-00019054).
- PDF titulado “8. VIGENCIA EXPIRADA No. 1 -SOPORTES CTO. 2198-2023” (Insumo remitido por la Secretaria General en virtud de MEM24-00019054).
- *Excel Titulado “PUNTO 8 - CXP OBLIGACIONES A DICIEMBRE 31 DE 2023.xlsx”* (Insumo remitido por la Secretaria General en virtud de MEM24-00019054).
- *Excel Titulado “PUNTO 8 - EJECUCIÓN RESERVA 2023 A 15 DE ABRIL DE 2024.xlsx”* (Insumo remitido por la Secretaria General en virtud de MEM24-00019054).

Es necesario reiterar que la información anteriormente relacionada en el cuerpo de la presente comunicación externa y la contenida en los archivos anexos a la misma, no es de competencia de la Oficina Asesora Jurídica sino de la Secretaria General y de la Oficina Asesora de Planeación e Información en atención al carácter financiero, presupuestal y contable de la información requerida y de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto 4065 de 2011, por el cual, se crea la Unidad Nacional de Protección y se otorgan funciones a cada una de las áreas y dependencias internas.

De esta manera damos respuesta al requerimiento realizado, quedando atento para atender cualquier solicitud o inquietud relacionada con el presente asunto.

Atentamente,

DANIEL AUGUSTO JORGE EL SAIEH SÁNCHEZ

Jefe de la Oficina Asesora Jurídica
Unidad Nacional de Protección

	Nombre	Firma	Fecha
Proyectó	Maria Isabel Charis Castañeda		16-04-2024
Proyectó	David Esleben Romero Castellanos		16-04-2024
Aprobó	Daniel Augusto Jorge El Saieh Sanchez		16-04-2024
Aprobó	Israel Adelberto Franco Mesa		16-04-2024
Aprobó	Maria Fernanda Reyes Sarmiento		16-04-2024

Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes y, por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad, lo presentamos para firma