

2100

Bogotá D.C., martes, 16 de abril de 2024

20242100057182

Al responder cite este Nro.
20242100057182

Doctor

JOSÉ ALIRIO SALINAS

Jefe de oficina de Planeación

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

jose.salinas@minagricultura.gov.co

asuntos.legislativos@minagricultura.gov.co

Bogotá D.C.

Asunto: Respuesta proposición No. 053 del 06 de marzo de 2024 y cuestionario aditivo - Oficio CCCP 3.4.0347 -2024

Respetado Doctor Salinas,

Reciba de parte de la Agencia de Desarrollo Rural un atento saludo.

En atención a la petición presentada por parte de la Comisión Cuarta Constitucional Permanente radicada en esta entidad bajo el No. 20246100058231 del 10 de abril de la presente anualidad, por medio de la cual nos solicita atender el cuestionario aditivo aprobado en sesión ordinaria el 06 de marzo de 2024¹, en el marco de nuestras competencias nos permitimos brindar respuesta en los siguientes términos:

- 1. Proporcione un análisis detallado de su estructura de ingresos para la vigencia 2023 y 2024, desagregando los ingresos corrientes, recursos de capital, contribuciones parafiscales, fondos especiales y otras fuentes utilizadas.**

¹ (...) El Ministro deberá radicar en la Secretaría General respectiva la respuesta al cuestionario, dentro del del quinto (5º.) día calendario siguiente al recibo de la citación a efectos de permitir al Congresista o Congresistas interesados conocer debidamente los diversos aspectos sobre la materia de la citación y lograr sobre ella la mayor ilustración. (...)

A continuación, se presenta la apropiación de la vigencia 2023- 2024 de los recursos propios de la Agencia de Desarrollo Rural -ADR conformados por ingresos corrientes y recursos de Capital. La apropiación es sustentada con el Decreto 2590 de 2022 y el Decreto 2295 de 2023 para las vigencias 2023 y 2024 respectivamente.

Estructura de Ingresos de la ADR 2023 y 2024

CONCEPTO	INGRESOS 2023	INGRESOS 2024	BASE LEGAL
Ingresos Corrientes Recurso 20 Recuperación de Inversión	187.369.729,00	228.032.205,00	Ley 41 de 1993, Decreto compilatorio 1071 de 2015, Acuerdo 193 de 2009, Resolución 821 de 2018
Ingresos Corrientes Recurso 20 Tasa por la prestación del servicio público de adecuación de tierras	646.459.000,00	792.368.453,00	Ley 41 de 1993, Ley 1955 de 2019 Art. 257, Decreto compilatorio 1071 de 2015, Acuerdo 193 de 2009, Resolución 821 de 2018
Recurso de Capital Recurso 21 Excedentes Financieros	3.660.840.120,00	7.393.024.210,00	CONPES de excedentes financieros
TOTAL	4.494.668.849,00	8.413.424.868,00	

Cifras en pesos fuente -SIIF Nación Cálculos ADR

- 2. ¿Cuál es la desagregación específica de su presupuesto de gastos o apropiaciones durante la vigencia 2024 en funcionamiento, servicio a la deuda e inversión? Detalle por cuenta /programa, subcuenta/subprograma y si corresponde, proyecto de inversión.**

Se adjunta desagregación detallada del presupuesto de gasto para la vigencia 2024, en Excel (Hoja: 2, Presupuesto Desagregado)².

- 3. ¿Cuál es la proporción de gastos recurrentes en comparación con gastos de capital en el presupuesto total para el año en curso?**

Con la expedición del Decreto 2295 de 2023³ se liquidó el Presupuesto de la Agencia de Desarrollo Rural para la vigencia 2024 por un valor de \$1.001.642.179.015 de los cuales el presupuesto de funcionamiento asciende a \$106.749.606.045, los cuales fueron

² Anexo 1. Documento en Excel con presupuesto desagregado.

³ Por el cual se liquida el Presupuesto General de la Nación para la vigencia fiscal de 2024, se detallan las apropiaciones y se clasifican y definen los gastos

catalogados como Gastos Recurrente. Así mismo, se hace importante indicar que la entidad no cuenta con transferencias de capital, toda vez que solo se ejecutan transferencias corrientes.

De otra parte, en el presupuesto de inversión se tiene identificado contratos de apoyo a la gestión los cuales son necesarios para garantizar la operación misional de la ADR por lo tanto complementan el funcionamiento de la ADR y estos se consideran recurrentes. En el siguiente cuadro se incluye el cálculo proyecto de estas partidas.

Proporción de los gastos recurrentes frente el presupuesto 2024

TIPO	APR. VIGENTE	GASTOS RECURRENTES	% GASTOS RECURRENTES
FUNCIONAMIENTO	106.749.606.045	106.749.606.045	100,0%
INVERSIÓN	894.892.572.970	95.644.724.889,50*	10,7%
TOTAL	1.001.642.179.015	202.394.330.935	20,2%

Fuente: Oficina de Planeación ADR

*Proyección

4. Informe el estado actual de la ejecución presupuestal relacionada con los gastos de funcionamiento en inversión. Específicamente, en cuanto a planes, programas, subprogramas, proyectos de inversión y subproyectos vigentes ¿Cuál es la situación de la apropiación inicial, vigente, certificada, disponible, comprometida y obligada?

Se adjunta Excel con la información del estado actual de la ejecución presupuestal al corte 10 de abril de 2024. (Ejecución Desagregada)⁴

5. ¿Cuáles son los indicadores de eficiencia utilizados para evaluar la asignación y usos de recursos del ministerio?

Los indicadores de eficiencia utilizados para evaluar la asignación y uso de recursos del MADR por parte del Gobierno Nacional¹, corresponden a los siguientes:

- Compromiso: Son compromisos los actos realizados por los órganos que en desarrollo de la capacidad de contratar y de comprometer el presupuesto a nombre de la persona jurídica de la cual hagan parte, se encuentren en el proceso de llevar a cabo el objeto establecido en los mismos. Dichos actos deben desarrollar el

⁴ Anexo 2. Documento en Excel con información del estado actual de la ejecución presupuestal desagregada.

objeto de la apropiación presupuestal. (Resolución 0002 del 2024 - del Ministerio de Hacienda y Crédito Público establece el Catálogo de Clasificación Presupuestal (CCP).

- **Obligación:** Se entiende por obligaciones el monto adeudado producto del desarrollo de los compromisos adquiridos por el valor equivalente a los bienes recibidos, servicios prestados y demás exigibilidades pendientes de pago, incluidos los anticipos no pagados que se hayan pactado en desarrollo de las normas presupuestales y de contratación administrativa. (Resolución 0002 de 2024 - del Ministerio de Hacienda y Crédito Público establece el Catálogo de Clasificación Presupuestal (CCP).

- **Pago:** Se entiende por pagos el monto acumulado de los pagos realizados a la fecha, previa autorización impartida por el ordenador del gasto. (Resolución 0002 de 2024, del Ministerio de Hacienda y Crédito Público establece el Catálogo de Clasificación Presupuestal (CCP).

6. ¿Cuál es la política de reservas y ahorro implementada para enfrentar posibles contingencias económicas dentro de su entidad?

Por su naturaleza y conforme a lo dispuesto en el Decreto 111 de 1996, particularmente los artículos 12 y 14, la ADR no realiza compromisos para reservas y ahorros; sino que el deber de la Entidad es ejecutar las respectivas apropiaciones dentro de la anualidad fiscal respectiva, de acuerdo con la normatividad aplicable, teniendo como factores de selección la calidad y el precio (Ley 1150 de 2007, artículo 5).

7. ¿Cómo ha gestionado la entidad las fluctuaciones en las tasas de cambio y cual ha sido su impacto en la ejecución presupuestaria

El 99,16% de los recursos apropiados proviene de recursos Nación y 0,84% son los ingresos corrientes descritos en la respuesta del punto 1, de este comunicado. En ese sentido, no poseemos impactos asociados con la Tasa de Cambio

8. Durante el año 2023, ¿la entidad experimentó rezagos presupuestarles? En caso afirmativo ¿Cuál fue el monto de estos rezagos, que porcentaje representan del presupuesto de gastos asignación a su entidad, que porcentaje de este gasto

son reservas presupuestales, que porcentaje del rezago son cuentas por pagar? Detalle la ejecución de este rezago durante la vigencia actual. Identifique el tercero, concepto, valor, rubro, proyecto y justificación de rezago, Relacione las vigencias expiradas, emitidas y los documentos soporte con cargo a la actual vigencia.

Durante la vigencia 2023 la ADR constituyó rezago presupuestal por valor de \$133.752.039.046,95. Se adjunta Excel donde se detalla que porcentaje de este corresponde al presupuesto de gasto asignado a esta, a su vez diferenciado entre reserva presupuestal y cuentas por pagar (hoja: 8. Rezago 2023), se detalla la ejecución de este rezago durante la vigencia actual (hojas: 8,1 Detalle ejecución reservas y 8,2 Detalle ejecución CxP) y se adjunta listado de constitución detallado de estas reservas.

9. ¿Qué estrategias ha implementado la entidad para promover la inversión privada como complemento a los proyectos financiados por el presupuesto?

Promoción Recursos de Inversión Privada

Desde la Agencia de Desarrollo Rural se tiene planteada una estrategia de articulación interinstitucional cuyo objetivo principal es: Orientar los esfuerzos de los equipos de trabajo de la Agencia de Desarrollo Rural, tanto en el nivel central como en las Unidades Técnicas Territoriales, para facilitar y potenciar la articulación de la Agencia de Desarrollo Rural con entidades públicas en todos los niveles, privadas y de cooperación internacional en el diseño, ejecución y cofinanciación de iniciativas de desarrollo rural integral. La estrategia parte de identificar los actores, sus intereses y los territorios en los que tienen incidencia para, de ahí, definir temas y puntos de convergencia con el quehacer de la ADR.

Para la materialización de esta estrategia se han adelantado mesas de trabajo con potenciales aliados como la Fundación IC, Fundación ANDI, Coca Cola, Acceso, ARIS, entre otros, para determinar de qué manera pueden complementar o fortalecer las acciones y los servicios que presta la ADR. Así mismo, con el apoyo de cooperación internacional, se están buscando aliados comerciales, muchos de estos pertenecientes al sector privado, para generar espacios de comercialización de los productos derivados de los proyectos ejecutados por la ADR.

10. ¿Cuáles son los mecanismos utilizados por la entidad para gestionar alianzas estratégicas y colaboraciones interinstitucionales para optimizar la utilización de recursos y evitar duplicidades?

En el mismo sentido, la ADR en el marco de su estrategia de articulación ha suscrito y adelantado alianzas y colaboraciones institucionales, para la promoción y gestión de Recursos de Cooperación Internacional. A continuación, se muestran los avances en estos temas:

- **Acuerdos Suscritos**

Memorando de Entendimiento suscrito con la Agencia Italiana de Cooperación para el Desarrollo - AICS, el cual busca promover líneas de trabajo en materia de PIDAR, Extensión Agropecuaria y Comercialización para jóvenes rurales.

- **Gestión de recursos**

Se destaca la gestión de recursos adelantada en la vigencia 2023 del Apoyo Presupuestario Tierras y Territorios Sostenibles de la Unión Europea. En el periodo comprendido entre el 1 de febrero al 19 de marzo, la oficina de Planeación llevó a cabo la identificación de mecanismos idóneos para lograr la incorporación de recursos por un monto de \$ 6.173.659.800 pesos, para lo cual se está analizando los pasos a seguir para la incorporación del apoyo presupuestario antes descrito a través del proyecto de inversión “Distribución de recursos de cooperación internacional no reembolsable a entidades del orden nacional”, a través de la Agencia Presidencial de Cooperación.

Por otra parte, se logró identificar recursos de Cooperación de la Unión Europea, programa DRET II, asignados a la Agencia por un monto total de \$ 9.723.315.537 pesos, los cuales actualmente se están validando con la Dirección Administrativa y Financiera de la Agencia, para conocer la forma adecuada para hacer uso de estos recursos, teniendo en cuenta lo establecido en el Decreto de adición de recursos 621 del 9 de junio de 2021 por un monto de \$22.500.000.000 pesos y la carta modificatoria No. 20212200064622 para el presupuesto del año 2022, por un monto de \$13.000.000.000.

- **Cooperación Técnica**

En materia de cooperación técnica, durante el periodo mencionado, el equipo de cooperación Internacional acompañó y apoyó las actividades programadas en el plan de trabajo del proyecto DRIP PAZ el cual fue una iniciativa establecida en cooperación con la Agencia Japonesa de Cooperación Internacional (JICA) desde el 2022. En entre tanto,

durante la primera y segunda semana de marzo, el proyecto recibió a la delegación de expertos japoneses cuyo objetivo principal fue la elaboración de la evaluación de medio término del proyecto. Se realizaron visitas a iniciativas financiadas por la ADR y fortalecidas por JICA con la finalidad de determinar el desempeño del proyecto en las siguientes áreas: eficacia, coherencia, impacto, efectividad, entre otras. Así mismo, se establecieron mesas de trabajo entre los equipos técnicos de ambas entidades con el fin de adaptar la matriz de diseño del proyecto para poder reajustar puntos programáticos del mismo, tales como la población beneficiasen junto con los territorios focalizados por la actividad.

Como resultado, el 15 de marzo se llevó a cabo la tercera reunión del comité coordinador del proyecto con la participación de miembros del cuerpo directivo de ambas organizaciones. Se presentaron los ajustes realizados al proyecto junto con las principales recomendaciones sugeridas en el marco de la evaluación y direccionadas a mejorar la implementación de futuras actividades.

- **Donaciones**

En un proceso de negociación con la Embajada de Japón, se ha logrado consolidar la gestión de 10 bancos de maquinaria verde para los cultivos de maíz y arroz en los departamentos de Sucre y Atlántico. Se destaca que esta donación asciende a un monto de ¥300.000.000 (7.537 millones de pesos aproximadamente), quedando pendiente la suscripción del intercambio de notas diplomáticas por parte de los Ministerios de Relaciones Exteriores de Colombia y Japón.

11. ¿Cómo garantiza la entidad la sostenibilidad financiera a largo plazo de los programas y proyectos, incluyendo la evaluación de pasivos contingentes?

La Sostenibilidad Financiera de la ADR depende de forma directa de los recursos apropiados en el Presupuesto General de la Nación, asociados con los compromisos adquiridos en el Plan Nacional de Desarrollo y con el desempeño reportado en la ejecución presupuestal.

Adicionalmente la entidad acorde con la directriz del Ministerio de Hacienda transfiere cada vigencia al Fondo de Contingencias de las Entidades Estatales por concepto de los procesos judiciales que se adelantan en contra de las Entidades Estatales que conforman una sección del Presupuesto General de la Nación.

En los anteriores términos, la Agencia de Desarrollo Rural se permite dar por atendida la solicitud realizada por parte de la Comisión Cuarta Constitucional Permanente. No sin antes, recordar que esta Agencia está a su disposición para cualquier solicitud e información relacionada con el objeto y oferta institucional de nuestra competencia.

Cordialmente,



LUIS ALBERTO HIGUERA MALAVER
Presidente
Agencia de Desarrollo Rural

Anexos: 2 documentos en formato Excel.

Copia: N/A

Elaboró: Carlos Andrés Rodríguez Reyes - Contratista Oficina Planeación -ADR-

Revisó: Luis Carlos Joja Rojas- Abogado contratista Oficina Jurídica – ADR

Lorena Gavilanes – Abogada contratista Oficina Jurídica - ADR

Aprobó: Ana María Hernández Castañeda – Líder Oficina Planeación -ADR

Nathaly Andrea Pinzón Rodríguez – Líder Dirección Financiera -ADR

Sofía Quijano Juvinao- Secretaria General -ADR

Ana Catalina Sarmiento Zárate; jefe Oficina Jurídica -ADR

Diana Paola Salamanca Mesa, Asesora Presidencia – ADR