

12000

Al contestar cite este número



Radicado No:  
202412000000122421

Bogotá D.C, 2024-04-22

Honorable Representante  
JUAN LORETO GÓMEZ SOTO  
Congreso de la República.  
[juanl.gomez@camara.gov.co](mailto:juanl.gomez@camara.gov.co)  
Ciudad

**Asunto:** Aditiva a la proposición No. 053 de 2024 – Informe de ejecución presupuestal del año 2024.

Respetada Representante a la Cámara,

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF-<sup>1</sup> conforme los instrumentos normativos que le confieren la protección integral y la garantía de derechos de niñas, niños, adolescentes, jóvenes y sus familias; y las disposiciones que demarcan sus competencias señaladas en la Ley 75 de 1968<sup>2</sup>; Ley 7 de 1979 y la Ley 1098 de 2006<sup>3</sup>; responde a la comunicación citada en el asunto en los siguientes términos:

***1. Proporcione un análisis detallado de su estructura de ingresos para la vigencia 2023 y 2024, desagregando los ingresos corrientes, recursos de capital, contribuciones parafiscales, fondos especiales y otras fuentes utilizadas***

La estructura de ingresos o de recursos propios del ICBF para la vigencia 2023 y 2024 se encuentra detallada de la siguiente manera:

<sup>1</sup> Estructura definida en el Decreto 987 de 2012 modificado por los Decretos 1927 de 2013 y 879 de 2020, así como el Decreto 1074 de 2023 a través del cual se le integró al Sector Administrativo de Igualdad y Equidad

<sup>2</sup> Por la cual se dictan normas sobre filiación y se crea el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

<sup>3</sup> Modificada por la Ley 1878 de 2018 y reglamentada parcialmente por el Decreto 936 de 2013 compilado por el Decreto 1084 de 2015.

*Handwritten signature*

Concepto	Vigencia 2023	Vigencia 2024
	Aforo Presupuestal	Aforo Presupuestal
<b>INGRESOS CORRIENTES</b>	\$ 8.346.691.636	\$ 8.170.015.660
Multas y Sanciones e intereses de mora	\$ 8.016.016.114	\$ 7.917.241.736
Ventas de Bienes y Servicios	\$ 330.675.522	\$ 252.773.924
<b>RECURSOS DE CAPITAL</b>	\$ 331.262.190.344	\$ 617.843.902.212
Rendimientos Financieros	\$ 44.883.446.976	\$ 74.895.000.000
Utilidad de Inversiones	\$ 159.000.000	
Excedentes financieros	\$ 268.991.124.340	\$ 524.295.902.212
Dividendos	\$ 253.000.000	\$ 253.000.000
Recuperaciones	\$ 19.350.568	\$ 1.000.000
Rentegros	\$ 16.956.268.460	\$ 18.062.000.000
<b>FONDOS ESPECIALES (FONDO ECSNNA)</b>	\$ 28.256.464.680	\$ 20.482.784.988
<b>CONTRIBUCIONES PARAFISCALES</b>	\$ 3.477.256.842.306	\$ 3.885.387.127.263
<b>TOTAL INGRESOS RECURSOS PROPIOS</b>	<b>\$ 3.845.122.188.966</b>	<b>\$ 4.531.893.830.123</b>

Fuente: SIIF Nación, cifras en pesos

De acuerdo con la normatividad presupuestal, los ingresos por recurso propio del ICBF se dividen en 4 grandes grupos:

- (a) Ingresos corrientes
- (b) Recursos de Capital
- (c) Fondos Especiales
- (d) Y Contribuciones Parafiscales

La fuente principal de ingresos son los aportes parafiscales sobre la nómina creados a partir de las Leyes 27 de 1974 y 7 de 1979, modificadas por la Ley 89 de 1988. Este valor representa el 85.7% del total del presupuesto de ingresos, siendo la fuente indispensable para financiar el gasto de la oferta institucional y misionalidad de la Entidad.

La segunda fuente más importante, son los excedentes financieros, los cuales ascienden a 11.5 % del presupuesto de ingresos. Estos excedentes se generan básicamente de dos formas:

- i. Por recursos adicionales que ingresan a la entidad por encima del valor presupuestado a partir de las gestiones operativas que adelanta la entidad,
- ii. Y por los rendimientos financieros que generan los recursos que recibe el ICBF y que por norma deben ser trasladados al Sistema de Cuenta Única Nacional, establecido por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público hace aproximadamente 10 años.

La tercera fuente de recursos corresponde al fondo contra la explotación sexual de menores, la cual representa el 0,45%

**2. ¿Cuál es la desagregación específica de su presupuesto de gastos o apropiaciones durante la vigencia 2024 en funcionamiento, servicio a la deuda e inversión? Detalle por cuenta/programa, subcuenta/subprograma y si corresponde, proyecto de inversión.**

Se adjunta resolución de desagregación, asignación y distribución del presupuesto 2024, junto con resolución de modificación realizada (Anexo 1 y 2)

**3. ¿Cuál es la proporción de gastos recurrentes en comparación con gastos de capital en el presupuesto total para el año en curso?**

La proporción de gastos recurrentes corresponde al 9,8%, que corresponde a gastos de funcionamiento, frente a un 90,2% de los recursos de Inversión.

Recurso	Apropiación	Porcentaje
Funcionamiento	\$1.066.543.526.750	9,8%
Inversión	\$9.786.408.403.114	90,2%
<b>Total</b>	<b>\$10.852.951.929.864</b>	

Cifras en pesos \$

**4. Informe el estado actual de la ejecución presupuestal relacionada con los gastos de funcionamiento e inversión. Específicamente, en cuanto a planes, programas, subprogramas, proyectos de inversión y subproyectos vigentes. ¿Cuál es la situación de la apropiación inicial, vigente, certificada, disponible, comprometida y obligada?**

EL ICBF cuenta con un presupuesto de \$10.852.951.929.864, del cual el 9,8% corresponde a gastos de funcionamiento y el 90,2% a gastos de inversión, se remite ejecución presupuestal al 15 de abril del 2024, donde se puede evidenciar la ejecución del presupuesto del ICBF, así como de sus compromisos, obligaciones y pagos. (Anexo 3)

**5. ¿Cuáles son los indicadores de eficiencia utilizados para evaluar la asignación y uso de recursos del ministerio?**

Los indicadores asociados al proceso de Gestión Financiera del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – ICBF, que se encuentran registrados en el Sistema Integrado de Monitoreo y Evaluación Institucional – SIMEI, frente a asignación y uso de recursos son: PA - 50 Porcentaje de ejecución de PAC Recursos Nación y A2-PA1-10 Porcentaje de cumplimiento de la ejecución de obligaciones del presupuesto de acuerdo a la programación que realizaron las Áreas de Gerentes de Recurso. (Anexo 4)

**6. ¿Cuál es la política de reservas y ahorro implementada para enfrentar para enfrentar posibles contingencias económicas dentro de su entidad?**

En virtud del artículo 2.3.1.1. del Decreto 1068 DE 2015 *"Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público"* el ICBF cuenta con la obligatoriedad de remitir periódicamente el valor del recaudo de recursos propios a la CUENTA UNICA NACIONAL (CUN), la cual se estableció como un instrumento de gestión de la Hacienda Pública moderna y que tiene por objetivo que los ingresos públicos se capten en un fondo común, desde el cual periódicamente se asigna la financiación de los diferentes gastos determinados en el Presupuesto de la Nación.

En ese sentido, diariamente todos los recaudos de recurso propio que recibe la entidad por la totalidad de conceptos (Aporte parafiscal 3%, pruebas ADN, intereses de mora del aporte parafiscal, ingresos por multas, rendimientos financieros, entre otros) se centralizan en cuentas bancarias para ser girados a la CUN cada viernes mediante una transferencia SEBRA.

Por lo anterior, todos los excedentes de recurso propio que sean recaudados por encima de lo presupuestado van sumando al saldo que tiene el ICBF en dicha cuenta, generando un ahorro que puede ser usado una vez sea aprobado por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, su incorporación en el presupuesto de ingresos a través del rubro "excedentes financieros" que se calcula durante el proceso de anteproyecto de presupuesto cada año.

Al cierre de la Vigencia 2023, el valor de los recursos del ICBF en dicha Cuenta Única Nacional ascendió a \$ 924.000 millones. Fuente SIIF Nación diciembre 31 de 2023.

Esta política de ahorro de recursos ha permitido que para la vigencia 2024, el rubro de excedentes financieros habilitado en el presupuesto de ingresos de la entidad ascienda a \$491.000 millones de pesos.

***7. ¿Cómo ha gestionado la entidad las fluctuaciones en las tasas de cambio cuál ha sido su impacto en la ejecución presupuestaria?***

De acuerdo con el requerimiento, nos permitimos indicar que el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – ICBF, actualmente cuenta con recursos nación de la fuente 14 los cuales proceden de crédito BID por un total de \$50 MILLONES USD, dicho crédito ha tenido el siguiente comportamiento:

- Año de inicio: 2021
- Valor inicial aprobado: Valor del contrato de Préstamo 5187/OC-CO US \$50.000.000
- TRM - Inicial: \$3.575,3

Los usos particulares se invierten de acuerdo con el contrato de crédito en documentos de lineamientos técnicos, infraestructura, metodología y modelo de operación, operación del modelo b-learning, operación del modelo virtual, administración, auditoría, evaluación y monitoreo.

Igualmente, en el marco de la gestión presupuestal, la ley general de presupuesto de cada vigencia establece los techos de inversión y funcionamiento con los cuales las Entidades públicas desarrollan sus actividades misionales y de apoyo. Para ello se establecen las fuentes de financiación (ingresos) que apalancan la apropiación del gasto; particularmente, para las fuentes procedentes de moneda extranjera, como el caso del contrato de crédito, se adelanta un proceso de monetización que toma como parámetros los lineamientos entregados por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público en las circulares de supuestos macroeconómicos. De esta forma, se cuenta con el presupuesto inicial de ingreso con el que empieza la ejecución de cada año.

Entendiendo que cada uno de los desembolsos se realizan a la Tasa Representativa de Mercado que opera al momento de la operación, se pueden presentar variaciones en los recursos efectivamente recaudados y los proyectados en el presupuesto de ingresos y gastos; en este sentido, entendiéndose que los techos son inmodificables (a excepción que se adelanten ajustes en la Ley General y/o el Decreto de Liquidación del presupuesto), puede suceder que, en los casos en los cuales la TRM representa un menor recaudo, en caso donde la diferencia debe cubrirse mediante una sustitución de fuente con otra que tenga fuente tesoral cierta, dado que las obligaciones asumidas con cargo al crédito deben cumplirse. Caso contrario, si se identifica un mayor valor (recaudo), el recurso sobrante en tesorería se programa para la siguiente vigencia, dependiendo del horizonte del crédito

**8. Durante el año 2023, ¿la entidad experimentó rezagos presupuestales? En caso afirmativo, ¿cuál fue el monto de estos rezagos, que porcentaje representan el presupuesto de gastos asignado a su entidad, qué porcentaje de este gasto son reservas presupuestales, qué porcentaje del rezago son cuentas por pagar? Detalle la ejecución de este rezago durante la vigencia actual. Identifique el tercero, concepto, valor, rubro, proyecto y justificación del rezago. Relacione las vigencias expiradas, emitidas y los documentos soporte con cargo a la actual vigencia.**

#### Rezago ICBF Constituido 2023

Concepto	Valor	% Respecto a Apropiación 2023
Reserva Presupuestal	\$ 347.674.202.922	3,80%
Cuentas Por Pagar	\$ 71.950.039.547	0,80%
<b>VR TOTAL REZAGO</b>	<b>\$ 419.624.242.469</b>	

*[Handwritten signature]*

Para el cierre de la vigencia 2023 el ICBF, constituyó Reservas Presupuestales por \$347.674.202.922 correspondiente al 4,1% de la apropiación del 2023. Para mayor detalle se remite relación de reservas a nivel de tercero identificando el valor, rubro y justificación; así como los soportes donde se evidencia la justificación de la constitución.

Con relación a las Cuentas por Pagar, durante el año 2023, el ICBF constituyó cuentas por pagar por un monto de \$71.950.039.547,65 las cuales corresponden al 0.8% de la apropiación total. De este valor, ya se encuentra ejecutado al corte del 15 de abril de 2024 el 99,99% del total, haciendo falta únicamente por ejecutar el valor de \$9.174.667.

Frente a la constitución de cuentas por pagar hay que indicar que estas no necesitan justificarse, ya que se trata simplemente de recursos que quedaron obligados en los últimos días del mes de diciembre y que por el esquema de pago a beneficiario final no contaban con los dos días hábiles que requiere el MHCP para girar.

En documento Excel adjunto se encuentra el detalle de la ejecución de las cuentas por pagar por tercero de acuerdo con la solicitud.

En lo que respecta a vigencias expiradas, para el presente año no se ha tramitado pagos por dicho concepto. (Anexo 5)

***9. ¿Qué estrategias ha implementado la entidad para promover la inversión privada como complemento a los proyectos financiados por el presupuesto?***

De conformidad con lo establecido en el artículo 238 de la Ley 1819 de 2016 a través de la cual se crea el mecanismo de obras por impuestos, el ICBF ha trabajado de la mano con los territorios y los contribuyentes lo que ha permitido la formulación, viabilización y vinculación de 18 proyectos al mecanismo, garantizado la inversión de más de \$134.722 millones de pesos al sector beneficiando a 34.259 niños y niñas en 11 Departamentos y 102 municipios del país.

En tal sentido, como parte de las metas establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026 y la oportunidad de promover la garantía de los derechos a las niñas, niños y adolescentes del país, aportando al cierre de brechas de desigualdad a través del mecanismo, el Instituto ha venido desarrollando ejercicios de articulación con el fin de fortalecer el trabajo con los territorios y los contribuyentes en pro de los niños, niñas y adolescentes del país.

En tal contexto, la apuesta es ejecutar proyectos estratégicos que mejoren las condiciones de vida de los niños, niñas y adolescentes en el marco de: a) Mas oportunidades para la primera infancia en los territorios, b) Prevención articulada de las violencias contra niños, niñas y adolescentes, c) Protección y atención a las vulneraciones y d) Contribución al derecho humano a la alimentación, y aumentar la inversión a través del mecanismo mencionado.

**10. ¿Cuáles son los mecanismos utilizados por la entidad para gestionar alianzas estratégicas y colaboraciones interinstitucionales para optimizar la utilización de recursos y evitar duplicidades?**

Desde la Oficina de Cooperación y Convenios, en aplicación del proceso de coordinación y articulación del Sistema Nacional Bienestar Familiar y agentes, nos articulamos con todas las direcciones misionales del ICBF para la identificación de cada una de las necesidades y se realiza la articulación con los colaboradores que lideran las distintas estrategias programas y proyectos misionales del ICBF, para iniciar la búsqueda y exploración de nuevos nichos de financiación para el fortalecimiento de los servicios del ICBF.

La gestión para la suscripción de alianzas estratégicas se presenta bajo los siguientes mecanismos o herramientas jurídicas:

- **Convenios y contratos Interadministrativos:** Se fundamenta en el artículo 209 de la Constitución Política de Colombia, que establece que las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado<sup>42</sup>. Además, se rige por lo dispuesto en los artículos 14 y 95 de la Ley 489 de 1998 y el artículo 2.2.1.2.2.4.4 del decreto 1082 de 2015.
- **Convenios de Cooperación Internacional:** Su sustento jurídico parte del artículo 20 de la Ley 1150 del 2007, el cual establece el marco jurídico aplicable para la suscripción de contratos o convenios con organismos internacionales desde el sector público, y el artículo 2.2.1.2.4.4.1 del Decreto 1082 del 2015 "*por medio del cual se expide el decreto único reglamentario del sector Administrativo de Planeación Nacional*".
- **Convenios de Asociación:** Estipulados en el Decreto 092 de 2017 "*Por el cual se reglamenta la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro a la que hace referencia el inciso 2o del artículo 355 de la Constitución Política*". Por otro lado el Decreto 252 de 2020 "*por el cual se adiciona el Decreto 1088 de 1993*", le permite a las asociaciones indígenas celebrar contratos y convenios de asociación directamente con las entidades estatales.
- **Memorando de Entendimiento (MOU):** Es un instrumento jurídico, que no tienen el alcance de contrato estatal al no generar obligaciones vinculantes para las partes, y, por lo tanto, no se encuentran regulados en la normativa del Sistema de Compra Pública. Frecuentemente usado, para la articulación y cohesión de los programas entre el aliado y el ICBF.
- **Cartas de Aceptación a Ofrecimiento:** Esta figura es utilizada para la oferta y aceptación de propuestas en función de la responsabilidad social y estrategias de valor compartido y sostenibilidad de las personas jurídicas de derecho privado, en beneficio de los programas, proyectos y estrategias misionales del ICBF.
- **Donaciones:** En ejercicio de la Resolución 474 del 2021 "*Por la cual se reglamenta el proceso de gestión de las donaciones en especie entregadas al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y se deroga la Resolución 6500 de 2012*", desde la Oficina de Cooperación y Convenios, en función del relacionamiento directo con distintas empresas, instituciones y organismos cooperantes, realiza la gestión de

donaciones dirigidas al fortalecimiento de los programas, proyectos y estrategias del ICBF.

- **Proceso De Revisión Técnica y Metodológica De Investigaciones Externas:** Proceso realizado por la Subdirección de Monitoreo y Evaluación de la Dirección de Planeación y Control de Gestión en articulación con las áreas misionales cuyas funciones, proyectos y/o programas converjan con la temática a desarrollar en el proyecto de investigación. Este proceso le permite al aliado, obtener aval técnico y metodológico del proyecto de investigación que es un requisito para aplicar instrumentos (encuestas, entrevistas, grupos focales, entre otros) a funcionarios, colaboradores y eventualmente usuarios de servicios del ICBF.
- **Acta de compromiso:** Documento suscrito entre el ICBF y otra entidad pública para recibir elementos de donación que han sido gestionados por esta y son pertinentes para población parte de programas, proyectos y estrategias del ICBF

**11. Cómo garantiza la entidad la sostenibilidad financiera a largo plazo de los programas y proyectos, incluyendo la evaluación de pasivos contingentes?**

El presupuesto de ingresos de la entidad se compone en promedio de un 60% de aportes de la nación y 40% de recursos propios. Para efectos del anteproyecto de presupuesto, la entidad estima los recursos propios a partir de los 4 grupos de ingreso establecidos en la norma presupuestal así:

**1) Ingresos corrientes**

- **Sanciones Contractuales:** Corresponde a ingresos derivados de sanciones que impone la entidad a terceros por incumplimiento en obligaciones de carácter contractual. Al ser ingresos de carácter aleatorio, se estima con el promedio respecto al comportamiento del recaudo real de las vigencias 2019 a 2023.
- **Intereses de Mora:** Corresponde a intereses recuperados en procesos coactivos o concursales relacionados con aporte 3% y otras carteras. Se estima con el promedio respecto del recaudo real de las vigencias 2019 a 2023.
- **Cuota Alimentaria:** Corresponde a pagos ordenados por el juez de familia que deben hacer los progenitores de NNA, que se encuentran con alguna medida de protección en el ICBF. Se estima con el promedio respecto del recaudo real de las vigencias 2019 a 2023.
- **Prueba ADN:** Corresponde a los recursos que debe recaudar el ICBF por las pruebas de paternidad que deben pagar los padres en procesos judiciales de reconocimiento filial. Se estima con el promedio respecto del recaudo real de las vigencias 2019 a 2023.
- **Fotocopias:** Son recursos esporádicos que la entidad recibe por el uso de máquinas fotocopadoras por parte de terceros. Se estima con el promedio respecto de la ejecución real de las vigencias 2019 a 2023.



- **Indemnizaciones:** Corresponde a recursos que recibe la entidad por el pago de indemnizaciones realizadas por entidades aseguradoras. Se estima con el promedio respecto de la ejecución real de las vigencias 2019 a 2023.
- **Bienes Mostrencos y Vocaciones Hereditarias:** Corresponde a los ingresos recibidos por la enajenación de bienes muebles e inmuebles que recibe el ICBF derivado de los procesos judiciales especiales donde la propiedad es asignada a la entidad en virtud del artículo 66 de la Ley 75 de 1968, y los artículos 706 y 707 del código civil. El proceso de enajenación se efectúa en el marco del artículo 11 de la Ley 2155 de 2021, en la cual se establece transferencia a CISA para la venta.
- **Ventas Incidentales de establecimientos no de mercado (Arriendos):** Corresponde a los arrendamientos potenciales a recibir por Laboratorios NEO y demás participaciones en común y proindiviso que tiene la entidad.

Es importante indicar que los recursos calculados mediante el promedio de ingresos real en los últimos 5 años no están en función específica de la entidad sino a elementos exógenos a esta.

## 2) Recursos de capital

- **Disposición de Activos:** Corresponde a enajenación de bienes inmuebles, terrenos o edificaciones cuyo dueño es el ICBF que no fueron recibidos por bienes vacantes y mostrencos. Pueden venderse mediante CISA o por otro mecanismo.
- **Excedentes financieros:** Se estiman los EXCEDENTES CON LA METODOLOGÍA DEL DNP aplicada en los CONPES que dicha entidad emite anualmente.
- **Dividendos y Utilidades:** Corresponde a los ingresos generados por acciones que cotizan en bolsa y de las cuales el ICBF es propietario accidental de las mismas por efectos de procesos de vocaciones hereditarias. Teniendo en cuenta que el portafolio actual de acciones que cotizan en bolsa se venderá en 2024, y que desconoce el valor de las acciones que se reciban al cierre de esta vigencia, se considera tener un porcentaje de dividendos del 1% del valor actual del portafolio.
- **Intereses sobre depósitos en instituciones financieras:** Corresponde a los intereses en depósitos (cuentas de ahorro) reintegrados por parte de los operadores en el marco del contrato de aporte. Se estima con promedio respecto de la ejecución real de las vigencias 2019 a 2023.

**Rendimientos Financieros SCUN:** Corresponde a rendimientos que genera el saldo en la Cuenta Única Nacional.

### 3) Fondos especiales (Fondo contra la explotación sexual de NNA)

- Multas MINTIC: Corresponde a las multas que el MINTIC impone en el marco del artículo 10 de la Ley 679 de 2001. Corresponde a un pronóstico lineal con base en el valor real recibido en las últimas 5 vigencias.
- Impuesto de Salida: Corresponde a los ingresos que se podrían percibir en el marco de lo establecido en el artículo 127 de la Ley 2010 de 2019. Se realiza proyección de recaudo efectivo desde el segundo semestre de 2025 con la información de salida de pasajeros del país del 2023, como último dato histórico publicado por la Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil. (<https://www.aerocivil.gov.co/atencion/estadisticas-de-las-actividades-aeronauticas/estadisticas-operacionales>).

### 4) Contribuciones parafiscales:

Corresponde a los aportes sobre la nómina establecidos en la normatividad vigente que realizan las empresas del sector privado y entidades del sector público. El cálculo se realiza a partir del valor del aforo presupuestal de 2024, ajustado por menor valor de recaudo en 2024 derivado de la sentencia mediante la cual exoneraron a las cajas de compensación del aporte parafiscal. Sobre este valor ajustado, se aplicó el 7.6% de aumento compuesto por un 6% de inflación más un 1.6% de "posible" ajuste por productividad del salario.

#### *Recuento de las situaciones que han afectado al parafiscal*

Frente al esfuerzo que ha realizado el Instituto por mantener el recaudo de sus ingresos propios, específicamente el aporte parafiscal 3% a favor del ICBF, es muy importante tener en cuenta que por vía legal se han realizado cambios normativos que han impactado negativamente los ingresos de la entidad por este concepto.

- Ley 1607 de 2012: Exonera al sector privado sobre trabajadores que devenguen menos de 10 SMLMV.
- Ley 1819 de 2016: Exonera a toda sociedad contribuyente del impuesto de renta del pago de aportes Parafiscales, sobre los trabajadores que devenguen menos de 10 SMLMV.
- Ley 1943 de 2018: Las Entidades que deban realizar el proceso de calificación como régimen especial, estarán obligadas a realizar el pago del aporte. El artículo 66 de esta reforma, exonera del pago de aportes parafiscales a los contribuyentes que se acojan al Régimen Simple de tributación.
- Ley 2010 de 2019: El artículo 135 de esta ley, permite que las entidades COOP – ASOCIACIONES – MUTUALES – ETC., mencionadas en el 19-4 del E. T. conserven el derecho a la exoneración del pago de Aportes Parafiscales.

- Ley 1955 de 2019 PND: Artículo 204 "Exoneración de aportes. Adiciona un inciso al parágrafo 2° del artículo 114-1 del Estatuto Tributario, así: Las entidades de que trata el artículo 19-4 del Estatuto Tributario conservan el derecho a la exoneración de que trata este artículo".
- Sentencia 23692 C.E. 30 de Julio de 2020: Anuló la expresión "19-4" del ET que excluía de la exoneración legal dispuesta en dicha norma a las cooperativas sobre sus trabajadores que devenguen menos de 10 SMLMV.
- Sentencia 23658 C. E. 14 de agosto de 2019: Anuló la expresión "19-5" del E. T., que excluía de la exoneración legal dispuesta en dicha norma, a las personas jurídicas originadas en la constitución de una propiedad horizontal.
- Sentencia 11001-03-27-000-2018-00052-00 (24286) del Consejo de Estado (15/02/2024): Declara la "nulidad de la expresión «ni a las cajas de compensación señaladas en el artículo 19-2 del Estatuto Tributario» contenida en el artículo 1.2.1.5.4.9 del Decreto 1625 de 2016, sustituido por el artículo 2 del Decreto 2150 de 2017"

Es importante mencionar que la Ley 1607 art 25 Reforma Tributaria del 2012, tuvo un gran impacto en el ingreso parafiscal por cuanto exoneró del aporte a aquellos patronos del sector privado cuyos empleados devenguen menos de 10 SMMLV. El recurso dejado de percibir fue garantizado a través de la creación del impuesto sobre la renta para la equidad CREE (es decir nación). En este caso, el ICBF duró 9 años para recuperar el valor de los ingresos percibidos antes de esta reforma.

En la Reforma del 2016, Ley 1819 este artículo fue derogado y se incluyó la exoneración en el art 65. Decreto 2201 de diciembre 30 de 2016 donde se reglamentaron varios de los cambios introducidos con la Ley 1819 de diciembre 29 de 2016. Desde enero 1 de 2017 todas las sociedades nacionales y extranjeras que sean contribuyentes declarantes del impuesto de renta deberán responder por la nueva "auto - retención especial a título del impuesto de renta y complementario", la cual reemplaza a la "auto retención a título del CREE".

Bajo este escenario, es importante señalar el impacto negativo que han tenido las reformas legales o decisiones judiciales sobre los recursos propios del ICBF.

Con este panorama, es necesario entonces tener presente que para hacer frente a todos estos impactos legales indicados es necesario que el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, garantice la asignación de recursos al Instituto, lo cual se encuentra establecido legalmente así:

**Ley 1819 de 2016, artículo 102 que incorporó al Estatuto tributario el artículo 243, parágrafo 2:** En todo caso, el Gobierno nacional **garantizará que la asignación de recursos en los presupuestos del SENA y el ICBF sea como mínimo un monto equivalente al presupuesto de dichos órganos para la vigencia fiscal de 2013, sin incluir los aportes**

**parafiscales** realizados por las entidades públicas y las entidades sin ánimo de lucro, los aportes parafiscales realizados por las sociedades y personas jurídicas y asimiladas correspondientes a los empleados que devenguen diez (10) o más salarios mínimos mensuales legales vigentes, **ni los aportes que dichas entidades recibieron del Presupuesto General de la Nación en dicha vigencia, ajustado anualmente con el crecimiento causado del índice de precios al consumidor más dos puntos porcentuales (2pp).** (Resaltado fuera de texto).

Cabe recordar que, el Gobierno Nacional, mediante Circular Externa No. 009 de febrero 26 de 2024, estableció como objetivo de la programación presupuestal 2025 **“garantizar un manejo fiscal responsable de los recursos, que se traduzca en unas finanzas sostenibles** en el mediano y largo plazo y una provisión eficiente de bienes y servicios a los ciudadanos. Para lograrlo se requiere el esfuerzo coordinado de todos los niveles de decisión que conforman el sistema integrado de gestión financiera pública”.

De acuerdo con lo anterior para garantizar el Gasto del Instituto tanto en funcionamiento, como en inversión (Proyectos y programas) así como el servicio de la deuda (Pasivos contingentes), es necesario contar con asignación presupuestal de Recursos Nación que permita complementar y suplir el déficit en ingresos de capital relacionado con el menor recaudo en contribuciones parafiscales

De esta forma se atiende integralmente, de fondo y en congruencia con lo solicitado en su petición, manifestándole nuestra total disposición para atender las solicitudes adicionales que surjan y que resulten de competencia del ICBF; reiterando el compromiso Institucional de continuar garantizando los derechos de los niños, niñas y adolescentes y sus familias.

Cordialmente,



DIANA MIREYA PARRA CARDONA  
Secretaria General (E)

- Anexos: 1. Resolución 001 de 2024\_Pdf  
2. Resolución 0129 de 2021\_Pdf  
3. Ejecución presupuestal 2024\_Excel  
4. Indicadores Gestión Financiera\_Excel  
5. Reservas presupuestal\_Excel

Aprobó: Daniel Eduardo Lozano Bocanegra \_ Jefe Oficina Asesora Jurídica