

**2-1000-2024-001570**

Bogotá D.C., 22 de Abril de 2024

Doctora

DIANA MARCELA MORALES

Secretaria General

Cámara de Representantes

comisión.cuarta@camara.gov.co

Ciudad

**Asunto:** Respuesta a petición con radicado INS No. 1-2080-2024-001004 con PQRS No. 2024-984

Cordial salud, respetada doctora

En atención a la consulta presentada ante el Instituto Nacional de Salud, bajo el número de radicado del asunto y de conformidad con las funciones y competencias determinadas en los Decretos 4109 de 2011 y Decreto 2774 de 2012 de manera atenta damos respuesta al cuestionario aditivo a la proposición No. 53 de 2024:

1. *Proporcione un análisis detallado de su estructura de ingresos para la vigencia 2023 y 2024, desagregando los ingresos corrientes, recursos de capital, contribuciones parafiscales, fondos especiales y otras fuentes utilizadas.*

**Respuesta:**

El Instituto Nacional de Salud -INS es una Institución de naturaleza científica y técnica del orden nacional con personería jurídica y autonomía administrativa y patrimonio propio, creada por el Decreto 470 de 1969, con cambio de naturaleza mediante Decreto 4109 de 2011 y reestructurada a través de los Decretos 2774 y 2775 del 28 de diciembre de 2012, adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social, perteneciente al Sistema General de Seguridad Social en salud y al Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación.

El Artículo 5 del Decreto 1409 de 2011, establece que el patrimonio del INS estará constituido entre otros aspectos por los ingresos que obtenga por concepto de prestación de servicios técnicos y científicos, así como de la comercialización de bienes y servicios.

El Instituto Nacional de Salud – INS, produce Medicamentos (antivenenos), reproduce animales de laboratorio, insumos (Medios de Cultivo), ofrece programas para actuar como Laboratorio Nacional de Referencia, dirigido a contribuir con la salud pública de los colombianos.

Para la vigencia 2023 los ingresos están constituidos por:

RECURSOS PROPIOS DE ESTABLECIMIENTO PUBLICOS, por venta de bienes y servicios con un aforo para la vigencia de \$6.389.565.000, de los cuales se recaudaron \$9.381.972.600. a 31 de diciembre de 2023, quedando un recaudo mayor al aforo programado.

RECURSOS CORRIENTES DE LA NACION, por multas, sanciones e intereses de mora por un valor de \$9.875.963.58

DESCRIPCION	AFORO VIGENTE	RECAUDO DEL MES	RECAUDO ACUMULADO NETO	%	SALDO DE AFORO POR RECAUDAR
<b>TOTAL RECURSOS PROPIOS</b>	<b>6.389,57</b>	<b>896,21</b>	<b>9.391,85</b>	<b>146,99%</b>	<b>(3.002,29)</b>
VENTA DE BIENES Y SERVICIOS	6.389,57	896,21	9.381,97	146,83%	(2.992,41)
OPERACIONES COMERCIALES				0,00%	-
TASAS, MULTAS Y CONTRIBUCIONES			9,88	0,15%	(9,88)
OTROS INGRESOS				0,00%	-
EXCEDENTES FINANCIEROS				0,00%	-
OTROS RECURSOS DEL BALANCE				0,00%	-

A continuación, se detallan los ingresos de la vigencia 2023.

Identificación posición de ingresos	Descripción posición de ingresos	Total Venta
3-1-01-1-02-5-01-00-2-1	ANIMALES VIVOS	79.121.000,00
3-1-01-1-02-5-01-03-4-2	PRODUCTOS QUÍMICOS INORGÁNICOS BÁSICOS N.C.P.	1.218.950.000,00
3-1-01-1-02-5-01-03-5-2	PRODUCTOS FARMACÉUTICOS	5.218.219.000,00
3-1-01-1-02-5-01-03-6-4	PRODUCTOS DE EMPAQUE Y ENVASADO, DE PLÁSTICO	39.780.000,00
3-1-01-1-02-5-01-08-3-4	SERVICIOS CIENTÍFICOS Y OTROS TÉCNICOS	2.609.246.000,00
3-1-01-1-02-5-01-09-2-9-1-9-1	CAPACITACIÓN EN EL DESARROLLO DE COMPETENCIAS	103.676.600,00
3-1-01-1-02-5-01-09-4-4	SERVICIO DE DESCONTAMINACIÓN	7.670.000,00
3-1-01-1-02-5-02-07-3-2	SERVICIOS DE ARRENDAMIENTO SIN OPCIÓN DE COMPRA DE OTROS BIENES	105.310.000,00
<b>GENERAL POR RUBRO AÑO 2023</b>		<b>9.381.972.600,00</b>

Para la vigencia 2024 los ingresos están constituidos por:

RECURSOS PROPIOS DE ESTABLECIMIENTO PUBLICOS, por venta de bienes y servicios con un aforo para la presente vigencia de \$6.738.829.000, de los cuales se ha recaudado \$1.649.576.000. a 15 de abril de 2024.

RECURSOS DE CAPITAL Excedentes Financieros \$5.000.000.000. asignados por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, que corresponden a los Intereses generados por los recursos propios trasladados a la DTN.

A continuación, se detallan los ingresos recaudados a la Fecha.

AÑO 2024 (CON CORTE AL 15 DE ABRIL)		
Identificación posición de ingresos	descripción posición de ingresos	Subtotal de venta
3-1-01-1-02-5-01-00-2-1	ANIMALES VIVOS	1.480.000,00
3-1-01-1-02-5-01-03-4-2	PRODUCTOS QUÍMICOS INORGÁNICOS BÁSICOS N.C.P.	450.000,00
3-1-01-1-02-5-01-03-5-2	PRODUCTOS FARMACÉUTICOS	1.366.143.000,00
3-1-01-1-02-5-01-03-6-4	PRODUCTOS DE EMPAQUE Y ENVASADO, DE PLÁSTICO	10.208.000,00
3-1-01-1-02-5-01-08-3-4	SERVICIOS CIENTÍFICOS Y OTROS TÉCNICOS	271.295.000,00
<b>GENERAL POR RUBRO AÑO 2024</b>		<b>1.649.576.000,00</b>

2. ¿Cuál es la desagregación específica de su presupuesto de gastos o apropiaciones durante la vigencia 2024 en funcionamiento, servicio a la deuda de inversión? Detalle por cuenta/programa, subcuenta/subprograma y si corresponde, proyecto de inversión.

**Respuesta:**

La respuesta está en el PDF "2. DESAGREGACIÓN PRESUPUESTAL VIGENCIA 2024.

3. ¿Cuál es la proporción de gastos recurrentes en comparación con gastos de Capital en el presupuesto total del año en curso?

**Respuesta:** En el siguiente cuadro se observa la información solicitada.

Concepto	Aporte Nación	Recursos Propios	Total	%
A. Funcionamiento	51.598.730.000,00	2.977.829.000,00	54.576.559.000,00	45,59%
C. Inversión	56.365.182.897,00	8.761.000.000,00	65.126.182.897,00	54,41%
total.....	107.963.912.897,00	11.738.829.000,00	119.702.741.897,00	100,00%

4. Informe el estado actual de la ejecución presupuestal relacionada con los gastos de funcionamiento e inversión. Específicamente, en cuanto a planes, programas, subprogramas, proyectos de inversión y subproyectos vigentes. ¿Cuál es la situación de la apropiación inicial, vigente, certificada, disponible, comprometida y obligada?

**Respuesta:** El informe del estado actual de la ejecución presupuestal, con corte al 15 de abril de 2024, está en el PDF "4. INFORME DE EJECUCIÓN PRESUPUESTAL 15 DE ABRIL 2024"

5. ¿Cuáles son los indicadores de eficiencia utilizados para evaluar la asignación y uso de recursos del ministerio?

**Respuesta:** Mediante oficio No. 2-2080202400146816 del 16 de abril de 2024, se remitió por competencia la pregunta No. 5 del cuestionario al Ministerio de Salud y Protección Social.

6. ¿Cuál es la política de reservas y ahorro implementada para enfrentar posibles contingencias económicas dentro de su entidad?

**Respuesta:** Para determinar la política de reservas y ahorro para enfrentar posibles contingencias económicas dentro del Instituto Nacional de Salud se considera lo siguiente:

- a. Al generar un balance general de la situación financiera del INS se evalúa detalladamente los ingresos, gastos, deudas y reservas disponibles del instituto. Esto proporciona una visión clara y real de la situación financiera actual, facilitando la identificación de posibles mejoras.
- b. Se cuenta con una evaluación de riesgos, en donde se identifican los posibles riesgos y contingencias que podrían afectar al INS, como cambios en la financiación gubernamental, fluctuaciones económicas, emergencias de salud pública, entre otros.
- c. Desarrollo de políticas de reservas, derivadas del análisis de la situación financiera y dando cumplimiento a lo establecido en el Decreto 0199 de 2024 del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el cual tiene por objeto establecer el Plan de Austeridad del Gasto que regirá para los órganos que hacen parte del Presupuesto General de la Nación durante la vigencia fiscal del 2024, y cuyo propósito fundamental es realizar acciones que conduzcan a la gestión eficiente y efectiva en el uso de los recursos públicos, encontrando acciones como:
  - Implementación de medidas de austeridad: Adopta medidas de austeridad del gasto, como la reducción de costos no esenciales, la optimización de procesos y la negociación de contratos.
  - Fomento del ahorro: Promueve una cultura de ahorro dentro del INS, incentivando prácticas eficientes de gestión financiera y el uso responsable de los recursos.
  - Diversificación de ingresos: Explora opciones para diversificar los ingresos del INS, como la búsqueda de financiamiento externo, la generación de ingresos por servicios, entre otros.
- d. Implementación y monitoreo: Implementa las políticas de reservas y ahorro de manera gradual y monitorea de su efectividad. Realiza ajustes según sea necesario para garantizar que la entidad se encuentre preparada para enfrentar posibles contingencias económicas.
- e. Comunicación y transparencia: Comunica de manera clara y transparente las políticas de reservas y ahorro a todo el personal del INS y a otras partes interesadas relevantes. Esto ayuda a generar confianza y apoyo hacia las medidas adoptadas.

7. *¿Cómo ha gestionado la entidad las fluctuaciones en las tasas de cambio y cuál ha sido su impacto en la ejecución presupuestal?*

**Respuesta:** El Instituto Nacional de Salud -INS realiza transacciones en moneda extranjera para las publicaciones de las diferentes investigaciones, estas transacciones se realizan por intermedio de SIIF Nación, en este sentido el INS no gestiona fluctuaciones de la tasa de cambio.

8. *Durante el año 2023, ¿la entidad experimento rezagos presupuestales?*

**Respuesta:** SI.

¿Cuál fue el monto de estos rezagos? \$24.164.695.919,60

¿Qué porcentaje representan del presupuesto de gastos asignado a su entidad? 22,35%

¿Qué porcentaje de este gasto son reservas presupuestales, que porcentaje del rezago son cuentas por pagar?

Reservas Presupuestales: 5.07%

Rezago de cuentas por pagar Constituidas contablemente por falta de PAC de acuerdo con instrucciones de la CGN: 93.54%

Reservas por saldos de registros presupuestales de compromisos por manejo de aplicativo: 1.39%

Detalle la ejecución de este rezago durante la vigencia actual. Identifique el tercero, concepto, valor, rubro, proyecto y justificación del rezago. La respuesta está en el PDF “8. EJECUCIÓN REZAGO DURANTE LA VIGENCIA ACTUAL”

Relacione las vigencias expiradas, emitidas y los documentos soporte con cargo a la actual vigencia. Respuesta: No se tiene ninguna vigencia expirada en la presente vigencia.

9. *¿Qué estrategias ha implementado la entidad para promover la inversión privada como complemento a los proyectos financiados por el presupuesto?*

**Respuesta:** De acuerdo con el Decreto 4109, por el cual se cambia la naturaleza jurídica del Instituto Nacional de Salud – INS y se determina su objeto y estructura, en su artículo quinto indica que el patrimonio del INS estará constituido por:

- Los aportes que reciba del Presupuesto General de la Nación.
- Los bienes, derechos y recursos que la Nación y las entidades descentralizadas territorialmente o por servicios, de cualquier orden, le transfieran a cualquier título.
- Las utilidades generadas por la participación del Instituto en sociedades, corporaciones y sociedades industriales y comerciales del Estado.
- Los ingresos que obtenga por concepto de prestación de servicios técnicos y científicos, así como de la comercialización de bienes y servicios.



- e. El producto de las donaciones, legados, asignaciones, aportes en especie o en industria y subvenciones que reciba el Instituto de entidades públicas y privadas, nacionales e internacionales y de personas naturales.
- f. Los recursos por el usufructo de las patentes y las regalías que se reciban por concepto de descubrimientos o inventos.
- g. Los recursos del Fondo Especial para Investigaciones.
- h. Los demás recursos que señale la ley.

Con base en lo anterior, desde la Entidad se han ejecutado diferentes estrategias para diversificar las fuentes de recursos, de manera que no se disponga exclusivamente de los recursos provenientes del Presupuesto General de la Nación. Es así como, entre las acciones realizadas están:

- a. Fortalecimiento del Fondo Especial de Investigaciones con la contratación de profesionales especializados en búsquedas de convocatorias nacionales e internacionales en investigación biomédica y en salud pública a donde los grupos de investigación puedan aplicar para consecución de recursos.
- b. Firma de acuerdos colaborativos con entidades internacionales y multilaterales como los Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades CDC, en donde se reciben recursos para implementar acciones de investigación, vigilancia, diagnóstico, entre otros para fortalecimiento institucional en estas temáticas.
- c. Formulación y presentación de proyectos en las diferentes líneas de investigación definidas por la Entidad para acceder a recursos provenientes del Sistema General de Regalías.
- d. Suscripción de convenios y alianzas con entidades públicas y privadas con el ánimo de aunar esfuerzos para iniciativas conjuntas y en donde se obtengan fuentes de financiación diferentes al presupuesto general de la nación.
- e. Estructuración de una oficina de proyectos. Desde la OAP se está trabajando en la creación de una oficina de proyectos, evidenciándose la necesidad de contar con un sistema único y articulado de gestión de proyectos que permita gestionar, controlar y contar con un inventario centralizado de proyectos en curso para Investigación en Salud Pública, Desarrollo de Productos o Servicios y Gestión en Salud Pública. Por tanto, se propone la creación de una oficina única de Proyectos en la Oficina Asesora de Planeación (OAP), la cual maneje los proyectos ejecutados con recursos de la Nación, los proyectos con recursos de aportantes nacionales e internacionales, públicos o privados que ingresen al Fondo Especial de Investigaciones - FEI -, aquellos financiados con recursos de regalías, ejecutados por otros coinvestigadores, etc; de manera que se optimicen las acciones emprendidas y el seguimiento.

10. *¿Cuáles son los mecanismos utilizados por la entidad para gestionar alianzas estratégicas y colaboraciones interinstitucionales para optimizar la utilización de recursos y evitar duplicidades?*

**Respuesta.** Los mecanismos empleados por la entidad para gestionar alianzas estratégicas o colaboraciones institucionales son:

1. Contratos o convenios interadministrativos en virtud del artículo 95 de la Ley 489 de 1998 y el artículo 2.2.1.2.1.4.4. del Decreto 1082 de 2015.
2. Contratos o Convenios con Organismos Internacionales (cooperación internacional) desarrollado en el artículo 20 de la Ley 1150 de 2011 y el artículo 2.2.1.2.4.4.1. del Decreto 1082 de 2015.
3. Convenio especial de cooperación el cual es celebrado para asociar recursos, capacidades y competencias interinstitucionales, y puede incluir el financiamiento y administración de proyectos. El convenio especial de cooperación está regulado por la Ley 1150 del 2007, artículo 2, numeral 4, literal e). Literal (i) del artículo 2 del Decreto Ley 393 de 1991; literal (ii) del artículo 2 del Decreto Ley 591 de 1991; literal (iii) del artículo 18 de la Ley 1286 de 2009 que modificó la Ley 29 de 1990; y el literal (iv) del documento CONPES 3582 de 2009.
4. Contratos de Financiamiento los cuales están regulados en el artículo 8 del Decreto-Ley 591 de 1991 y son para financiar actividades científicas, tecnológicas y de innovación, tendrán los alcances definidos en el artículo 8 del Decreto-Ley 591 de 1991.
5. Contratos para la administración de proyectos los cuales están regulados en el artículo 9 del Decreto-Ley 591 de 1991 y tienen como propósito encargar a un tercero idóneo para llevar a cabo actividades de ciencia, tecnología e innovación, la gestión y ejecución de un proyecto en estas materias.
6. Memorandos de entendimiento. El memorando de entendimiento es en sentido amplio un documento precontractual que contiene el acuerdo preliminar logrado por las partes, sobre uno o más aspectos determinados del proceso de negociación o del contrato futuro que las partes consideran la posibilidad de celebrar, pudiendo extenderse también a otros asuntos aledaños tales como —pero sin limitarse a— las bases del negocio en consideración; el estado de las conversaciones; los puntos pendientes de discusión o acuerdo, u otras actividades pendientes por las partes con miras al logro de acuerdos definitivos.

11. *¿Cómo garantiza la entidad la sostenibilidad financiera a largo plazo de los programas y proyectos, incluyendo la evaluación de pasivos contingentes?*

**Respuesta:** Para garantizar la sostenibilidad financiera desde el INS y en cabeza de la Dirección General y la Oficina Asesora de Planeación se realizan acciones que evalúen diferentes escenarios y mitiguen posibles afectaciones por disminución de apropiaciones por parte del Estado, tales como:

- a. Planeación. Se planea al largo, mediano y corto plazo, alineando la visión, misión y objetivos estratégicos al Plan Nacional de Desarrollo de cada gobierno, y alineando planes, programas y proyectos al plan de gobierno.
- b. Presupuesto. Cada proyecto de inversión, investigación o desarrollo, parte de un

cronograma y de un presupuesto de costos asociados el cual se renueva y ajusta periódicamente.

- c. Costos asociados. Los presupuestos contienen gastos transversales que son parte fundamental del desarrollo de la Entidad y sin los cuales los proyectos no podrían ejecutarse.
- d. Banco de proyectos. Desde la alta dirección se cuenta con un equipo de profesionales que constantemente busca convocatorias y alternativas de financiación diferentes a las de la Nación. El INS cuenta con el Fondo Especial de Investigaciones en el cual pueden recaudarse aquellos fondos que no se apropian vía Presupuesto General de la Nación y en donde se ejecutan proyectos de investigación orientados al cumplimiento de la misionalidad del INS.
- e. Gestión del riesgo. Se planean escenarios de presupuestos y se proyectan acciones que mitiguen posibles decrecimientos presupuestales.
- f. Eficiencia y ahorro. De acuerdo con los lineamientos del Ejecutivo, el INS se acoge al decreto de austeridad y encamina todas sus acciones a lograr eficiencia y ahorro en todos sus procesos. Los recursos apropiados se programan para lo necesario y se buscan los métodos de adquisiciones que optimicen las compras en la relación costo beneficio.
- g. Diversificar fuentes de ingreso. Constantemente se están explorando nuevas posibilidades de alianzas público - privadas, convocatorias internacionales, convenios, entre otros, que le permitan al INS acceder a otros tipos de recursos para no depender exclusivamente de los recursos apropiados por Presupuesto General de la Nación.
- h. Pasantías y convenios interinstitucionales. Los convenios con la academia y otras entidades científico – técnicas, le han permitido al INS acceder a mano de obra calificada y no calificada para optimización de procesos; así mismo, al aunar esfuerzos con otras instituciones se optimiza infraestructura, equipos de laboratorio, insumos, entre otros, y se accede a recursos sin tener que adquirirlos con presupuesto propio.
- i. Fortalecimiento oficina de gestión de convenios nacionales e internacionales: su finalidad es el acercamiento o entendimiento con organismos de cooperación nacional e internacional, en coordinación con la Oficina Asesora de Planeación (OAP) y bajo las directrices de la Dirección General, para la obtención de recursos externos provenientes de convenios para el desarrollo de nuevos proyectos que fortalezcan el cumplimiento de la misionalidad del Instituto Nacional de Salud y su posicionamiento a nivel nacional e internacional
- j. En los anteriores términos brindamos respuestas a sus interrogantes.

Atentamente,





**HELVER GUIOVANNI RUBIANO GARCÍA**

Director General

Indicar en letras el número de anexos y entre paréntesis su contenido y el número de folios

No. Anexos:

No. Folios:

Nombre anexos: 2. DESAGREGACIÓN PRESUPUESTAL VIGENCIA 2024.pdf

Nombre anexos: 4. INFORME EJECUCIÓN PRESUPUESTAL 15 DE ABRIL 2024.pdf

Nombre anexos: 8. EJECUCIÓN REZAGO DURANTE LA VIGENCIA ACTUAL.pdf

**Elaboró:** ALEJANDRA MEDINA BERMUDEZ

**Revisó:** CRIS ENCARNACIÓN REYES GÓMEZ

**Revisó:** RAFAEL ZULIBAN PAJARO RAMIREZ

**Revisó:** PAULA ANDREA ARENAS SOTO