

Justificación constitución de reserva presupuestal

Revisado el expediente contractual se encuentra que el Departamento Administrativo de la Función Pública, suscribió el siguiente contrato:

No. Contrato	267 de 2023
Nombre del Contratista	CONTROLES EMPRESARIALES SAS
Objeto del Contrato	Contratar los servicios de nube publica (Cloud Computing) de conformidad con el simulador y los lineamientos establecidos en el Acuerdo Marco de Precios para la contratación de Servicios de Nube Pública IV-CCE-241-AMP-2021, de Colombia Compra Eficiente con vigencia hasta el 9 de noviembre de 2024.
Fecha de Suscripción ¹	15/12/2023
Fecha de Inicio ²	19/12/2023
Fecha de Terminación	31/12/2023
Valor Inicial del Contrato	\$ 699.567.726,86
Valor Total Adiciones y/o Reducciones	\$ 0
Valor Total del Contrato ³	\$ 699.567.726,86

Al respecto, el Decreto 1068 de 2015 “*Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público*”, dispone:

“Artículo 2.8.1.7.6. Ejecución compromisos presupuestales. Los compromisos presupuestales legalmente adquiridos, se cumplen o ejecutan, tratándose de contratos o convenios, con la recepción de los bienes y servicios, y en los demás eventos, con el cumplimiento de los requisitos que hagan exigible su pago.

El cumplimiento de la obligación se da cuando se cuente con las exigibilidades correspondientes para su pago. (...)”

¹ Corresponde a la fecha de aprobación en el SECOP II por parte del Ordenador del Gasto.

² Corresponde al cumplimiento de los requisitos de ejecución señalados en el contrato.

³ Corresponde al valor inicial más las adiciones y/o reducciones, en el caso que se hayan presentado.

Por lo anterior y, conforme a la ejecución física y financiera del contrato, previa certificación de cumplimiento expedida por el supervisor, durante la vigencia del contrato se han realizado los siguientes pagos al contratista correspondientes a los bienes y servicios realmente entregados y recibidos a satisfacción, a saber⁴:

Tabla No. 01 Pagos realizados al contrato

No. Orden de Pago	Fecha Orden de Pago	No. Compromiso Presupuestal (CRP)	Valor Pagado
En trámite*	En trámite*	182623	\$ 699.567.726,86
Valor Total Pagos			\$ 699.567.726,86

*El pago será radicado en el mes de enero de 2023 y quedará como una cuenta por pagar.

Ahora bien, teniendo en cuenta la ejecución financiera del contrato y considerando que a la fecha se encuentra pendiente la entrega efectiva de algunos bienes y servicios por parte del contratista, se presenta el siguiente saldo:

Tabla No. 02 Saldos del contrato

No. Compromiso Presupuestal (CRP)	Fecha Compromiso Presupuestal	Rubro Presupuestal	Saldo
182623	18/12/2023	C-0505-1000-4-0-0505028-02	\$ 699.567.726,86
Valor Total del Saldo			\$ 699.567.726,86

En consecuencia, el supervisor del presente contrato manifiesta que el saldo se presenta toda vez que, desde la Oficina de Tecnologías de Información y Comunicaciones (OTIC) asume la responsabilidad de fortalecer los servicios y sistemas de información de Función Pública, cuyo enfoque es el de consolidar una gestión pública moderna, eficiente, transparente, focalizada, participativa y orientada a satisfacer las necesidades de los grupos de valor.

Para cumplir tales cometidos y contribuir con los propósitos del Gobierno Nacional, relacionados en el Plan de Desarrollo Colombia Potencia Mundial de la Vida 2022 - 2026,

⁴ Inserte las filas que sean necesarias para relacionar los pagos que fueron realizados, incluyendo las cuentas por pagar constituidas al 31 de diciembre.

Función Pública cuenta con recursos del presupuesto de proyecto de inversión denominado: “DISEÑO DE POLÍTICAS Y LINEAMIENTOS EN TEMAS DE FUNCIÓN PÚBLICA PARA EL MEJORAMIENTO CONTINUO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. NACIONAL”, cuyo objetivo general está encaminado a formular políticas públicas en los temas de competencia de Función Pública, que permitan el fortalecimiento de las competencias de las entidades públicas y organismos del Estado, en el orden nacional y territorial, para responder adecuadamente a las necesidades de sus grupos de valor.

El proyecto de inversión DISEÑO DE POLÍTICAS Y LINEAMIENTOS EN TEMAS DE FUNCIÓN PÚBLICA PARA EL MEJORAMIENTO CONTINUO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. NACIONAL cuenta con un objetivo específico relacionado con “Actualizar los sistemas de información para la implementación de las Políticas de competencia de Función Pública”, por lo que es necesario indicar que mediante sistemas misionales se gestiona la información institucional y se apoyan las actividades asociadas a los procesos establecidos en el sistema de calidad de la entidad.

Así las cosas, dentro del mejoramiento y fortalecimiento mencionado, la OTIC ha venido trabajando en la ampliación y mejora de los servicios tecnológicos, de los sistemas de información y de gestión, de los esquemas de seguridad tecnológica, los servicios de conectividad e internet, los servicios de nube privada, los servicios de nube pública, así como en el soporte de herramientas, entre otras acciones, lo cual ha permitido atender la demanda de actividades en el cumplimiento de la misión institucional de la Entidad.

Para dar cumplimiento a las actividades materializadas en sus procesos misionales, se han venido adelantando una serie de acciones que requieren el fortalecimiento de la infraestructura tecnológica que soporta los Sistemas de Información a fin de permitir la recolección, generación y distribución de información segura, confiable, oportuna, pertinente y actualizada.

Para el año 2023, la OTIC a través de su equipo técnico desplegó en nube pública el aplicativo FURAG en el marco del contrato 285-2022 celebrado con Microsoft, en donde se migraron todos los recursos tecnológicos de los que depende el aplicativo desde el centro de datos de la Entidad hacia un entorno virtualizado y completamente aprovisionado en un grupo de recursos creado en la plataforma de Microsoft Azure, permitiendo obtener como resultado un mayor control y una mejor administración sobre los requerimientos de recursos computacionales que exigió el aplicativo durante el diligenciamiento del formulario.

La posibilidad de poder tener el control sobre los recursos computacionales y de los demás recursos y herramientas que provee la nube pública, permitió proveer a los usuarios de

todas las entidades que usan el aplicativo FURAG de una plataforma mucho más robusta, escalable, disponible y confiable, lo que resultó en un caso de éxito para la oficina de OTIC. Teniendo en cuenta el resultado obtenido, se ha establecido la necesidad de obtener más recursos para que no solamente el aplicativo FURAG pueda gozar de los beneficios de la nube pública, sino que también, los demás aplicativos desarrollados para apoyar la formulación, difusión, instrumentación y seguimiento de políticas públicas, así como aquellos que respaldan la gestión interna de Función Pública tales como SIGEP, SUIT, Gestor Normativo, EVA, Portal Institucional de Función Pública, Aplicativo para la Integridad Pública, entre otros, puedan así mismo gozar de todo el conjunto de herramientas y beneficios de la nube pública en pro de su mejora.

En este contexto, es importante destacar que actualmente contamos con el contrato número 267 de 2023 para la orden de compra 122663, con orden de compra del 15 de diciembre de 2023 con la firma CONTROLES EMPRESARIALES SAS, mediante el cual, se contratan los servicios de Nube Pública bajo el modelo de licenciamiento Enterprise Agreement y tienen vigencia hasta el 30 de diciembre del 2023.

El día 30 de octubre de 2023, se entregó el documento RFI para dar inicio al proceso de contratación, el cual, se venía trabajando en mesas técnicas con Microsoft desde el lunes 23 de octubre de 2023, toda vez que, para esa fecha, se obtuvieron los recursos necesarios para elaborar el proceso. Luego del procesamiento del RFI, se obtuvieron algunas observaciones y requerimientos por parte de los proponentes que fueron respondidos oportunamente. Así, se obtuvieron finalmente las propuestas al evento en donde se evaluaron cada uno de los proponentes que hicieron parte del proceso. Dicha evaluación se entregó el 11 de diciembre en su versión final, para aprobación por parte del área encargada. Finalmente, se adjudicó el proceso el 15 de diciembre a la empresa Controles Empresariales SAS quienes enviaron póliza el 19 de diciembre para aprobación.

Controles Empresariales SAS es Partner certificado de Microsoft, de modo que se encuentran sujetos a sus procedimientos y, actualmente, se encuentra procesando la orden de compra que tiene un tiempo estimado de entrega de aproximadamente 10 días hábiles (según Solicitud de prórroga enviada por Adriana Márquez Pardo, representante legal de Controles Empresariales SAS) para la facturación por parte del fabricante, según sus procedimientos internos. Esta situación, no permite que Controles Empresariales SAS pueda generar la factura correspondiente a el Departamento Administrativo de la Función Pública en una fecha anterior al 28 de diciembre de 2023, por lo cual, se hace necesaria la solicitud de reserva presupuestal hasta el 12 de enero de 2024.

Sobre las Reservas Presupuestales el Estatuto Orgánico de Presupuesto (Decreto 111 de 1996) dispone:

*“**Artículo 89.** (...) Al cierre de la vigencia fiscal cada órgano constituirá las reservas presupuestales con los compromisos que al 31 de diciembre no se hayan cumplido, siempre y cuando estén legalmente contraídos y desarrollen el objeto de la apropiación. Las reservas presupuestales solo podrán utilizarse para cancelar los compromisos que les dieron origen. Igualmente, cada órgano constituirá al 31 de diciembre del año cuentas por pagar con las obligaciones correspondientes a los anticipos pactados en los contratos y la entrega de bienes y servicios. (...)”*

A su vez, el Decreto 1068 de 2015 dispone:

*“**Artículo 2.8.1.7.3.1. Reservas presupuestales y cuentas por pagar.** A través del Sistema Integrado de Información Financiera SIIF Nación se definirán, cada vigencia y con corte a 31 de diciembre de la vigencia fiscal anterior, las reservas presupuestales y cuentas por pagar de cada una de las secciones del Presupuesto General de la Nación.*

Las reservas presupuestales corresponderán a la diferencia entre los compromisos y las obligaciones, y las cuentas por pagar a la diferencia entre las obligaciones y los pagos. (Art. 6 Decreto 4836 de 2011)”

Teniendo en cuenta que el sistema presupuestal colombiano limita la constitución de reservas presupuestales a eventos excepcionales y fija límites cuantitativos a su constitución⁵ (Estatuto Orgánico de Presupuesto y Ley 819 de 2003); **conforme a las razones expuestas, los saldos del contrato relacionados en la Tabla No. 02 son susceptibles de ser constituidos como reserva presupuestal, teniendo presente que se trata de una situación excepcional y ajena a la voluntad de la entidad y, que con su uso de manera racional se garantiza la no afectación del ejercicio básico del Departamento Administrativo de la Función Pública.**

Con base en lo expuesto, se justifica la constitución de la reserva presupuestal del contrato por valor de **SEISCIENTOS NOVENTA Y NUEVE MILLONES QUINIENTOS SESENTA Y SIETE MIL SETECIENTOS VEINTISÉIS PESOS CON OCHENTA Y SEIS CENTAVOS M/CTE (\$ 699,567,726.86)**. incluido los demás gastos asociados a la ejecución del contrato., con el siguiente plan de pagos:

⁵ El artículo 9 de la Ley 225 de 1995 ordena al Gobierno nacional reducir las apropiaciones de funcionamiento e inversión en 2% y 15% respectivamente, cuando las reservas presupuestales del año anterior superen esos mismos porcentajes, con excepción del SGP y de las participaciones giradas a los resguardos indígenas.

Tabla No. 03 Plan de Pagos de la Reserva

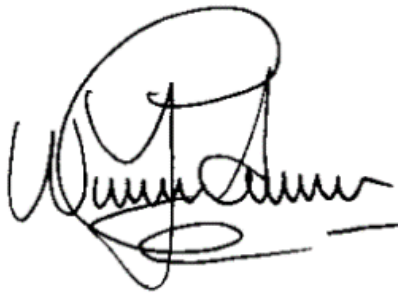
Mes Estimado para el Pago	No. Compromiso Presupuestal (CRP)	Fecha Compromiso Presupuestal	Valor Estimado para el Pago
Enero de 2024	182623	18/12/2023	\$ 699,567,726.86
Valor Total Plan de pagos			\$ 699,567,726.86

Para constancia se firma en Bogotá el 27/12/2023



Jhon Ricardo Morales Franco
Jefe Oficina de Tecnologías de la
Información y las Comunicaciones

Lidoska Julia Dolores Peralta Prieto
Ordenador (a) del gasto



William Yesid Aguirre Carpeta
Supervisor (a)